



INFORME RELATIU A LA SUSPENSIÓ DEL SERVEI DE CAFETERIA I RESTAURANT DURANT LA PANDÈMIA DE COVID-19 I LA SEVA REPRESA EL 15 JUNY DE 2020

Tipus de contracte:	Concessió de serveis
Contractació:	Contractació de la concessió dels serveis de cafeteria, restaurant i explotació de màquines de distribució automàtica i del servei d'aigua del Parlament de Catalunya
Núm. d'expedient:	PARLC-2019-00200 (TEEC) 613-00001/12 (SIAP)
Procediment:	Obert
Unitat promotora:	Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat (DIES)

El 9 de març de 2020 es va fer palesa la incidència de la Covid-19 en el servei de bar restaurant del Parlament de Catalunya, i, d'acord amb els protocols de la mateixa concessionària i a instàncies del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, es va acordar prendre mesures higièniques excepcionals amb relació als proveïdors, a la cuina i a les instal·lacions del servei de cara al públic. Les més visibles a la línia d'autoservei, per exemple la supressió del bufet d'amanides, van ésser implantades i comunicades al personal del Parlament.

En el decurs d'aquella setmana, en què el nombre d'usuaris va minvar considerablement, les mesures de protecció i els protocols higiènics van ésser reforçats i es va modificar l'oferta gastronòmica per a adequar-la a la nova situació.

Atesa l'evolució de la incidència del coronavirus, a les tres de la tarda del divendres 13 de març es va fer palès que el servei no es podia continuar prestant, i, d'acord amb el secretari general i la secretària tercera, com a membre de la Mesa amb la responsabilitat assignada d'aquests temes, les instal·lacions es van tancar d'acord amb l'adjudicatari, a qui es va traslladar expressament la preocupació per la situació del personal.

La Mesa va suspendre el servei de bar restaurant amb els acords del 13 i el 17 de març de 2020.

D'altra banda, el Govern va aprovar la Resolució SLT/737/2020, del 13 de març, per la qual s'adopten mesures complementàries per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2, en què es decreta el tancament de bars, cafeteries i restaurants a partir de les dotze de la nit del 14 de març de 2020.



PARLAMENT DE CATALUNYA

La contractació de la concessió dels serveis de cafeteria, restaurant i explotació de màquines de distribució automàtica i del servei d'aigua del Parlament de Catalunya rau en l'àmbit d'aplicació de l'article 34.4 del Reial decret llei 8/2020, del 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, ja que es tracta d'un contracte de concessió de serveis fet per una entitat del sector públic, en el sentit que defineix l'article 3 de la Llei de l'Estat 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, l'execució del qual ha estat impossible a conseqüència de la Covid-19 i de les mesures adoptades per l'Estat, les comunitats autònomes o l'Administració local per a combatre-la. Aquest article estableix la modificació de les clàusules econòmiques del contracte per a restablir-ne l'equilibri econòmic i l'ampliació fins a un màxim del 15% de la seva durada inicial.

El 14 d'abril l'empresa va presentar per registre l'escrit adjunt a aquest informe, en què sol·licita que es:

- «(a) Declari la suspensió del Contracte des de la producció de la situació de fet que impedeix la seva prestació i fins que aquesta prestació pugui reprendre's — és a dir, des del 16 de març de 2020— fins que cessin les circumstàncies o mesures que impedeixen l'execució de la prestació i l'òrgan de contractació notifiqui a EUREST tal circumstància i la consegüent fi de la suspensió.
- «(b) Reconegui a EUREST el dret a obtenir el restabliment de l'equilibri econòmic del contracte ressenyat en l'Apartat IV d'aquest escrit.
- «(c) Permeti la liquidació mensual de les despeses incloses en el reequilibri econòmic prèvia acreditació documental que estimi oportuna, ajustant al final del període de suspensió les diferències que hi puguin haver.»

La Mesa va aprovar el 12 de maig l'Informe sobre la reincorporació presencial als llocs de treball de l'Administració parlamentària, que determina que en l'etapa 2 d'estabilització, a partir del 15 de juny, el bar restaurant ha d'obrir amb les limitacions d'aforament i separació que corresponguin d'acord amb la normativa vigent i la fase de desescalada que determini l'estat d'alarma. Per aquest motiu, la suspensió del contracte finalitza en aquesta data.

Per tant, és necessari adoptar les mesures necessàries i establir nous acords amb l'adjudicatari per a reprendre el servei. Els horaris del Parlament i el calendari de l'activitat han canviat, i la prestació del servei s'ha d'adaptar a les directrius higienicosanitàries i tenint en compte el decrement del nombre previst de comensals.

Per aquest motiu, la represa del contracte de concessió de serveis s'ha de reequilibrar i adaptar a les necessitats de les parts fins que les condicions de prestació no siguin de nou les que determinen els plecs de clàusules. Aquesta modificació implicarà:

1. La modificació dels horaris del servei de bar i restaurant

Dilluns i divendres, de 8 h a 15 h.

Dimarts, dimecres i dijous, de 8 h a 16 h.

2. L'adaptació de l'espai a les noves condicions higienicosanitàries



PARLAMENT DE CATALUNYA

L'aforament de la sala es reduirà per a garantir la distància interpersonal, retirant taules, cadires i tamborets i marcant els espais que no poden ésser ocupats. Es podran incorporar més places a mesura que pugui augmentar l'aforament i d'acord amb les necessitats.

Un dels menjadors interiors s'anul·larà, i l'altre s'habilitarà per a esmorzars i dinars.

Al matí, la cafeteria es reubicarà a la línia per a evitar aglomeracions.

Els sentits de la marxa se separaran amb fites, i el terra es marcarà per a determinar les distàncies de separació i guiar les files.

Al matí, la barra s'anul·larà per a optimitzar el servei.

Es col·locaran mampares on calgui.

La retolació i els senyals informatius es reforçaran.

Els protocols i les freqüències de neteja es modificaran.

3. L'adaptació de la prestació del servei a les noves condicions higienicosanitàries i la redimensió de la plantilla d'acord amb el decrement de comensals i les noves condicions

La disposició del menjar a la línia s'adaptarà per a prevenir contagis, i la protecció contra el contacte es reforçarà amb l'ús, entre altres elements, de paper transparent de cuina o bosses de paper.

El servei es prestarà inicialment amb un cuiner, el responsable de sala i dos cambrers i es reforçarà els dies de ple o quan el nombre de comensals augmenti respecte de les previsions.

L'oferta gastronòmica es modificarà:

- Al matí, entrepans freds i brioxeria.
- Al migdia, dos primers, dos segons i dues postres, amanides i servei de planxa inclosos.
- Dilluns i divendres, entrepà calent de 13 h a 15 h.
- El menjador reservat no tindrà servei a taula.
- El menjar per a emportar es reforçarà.

4. El restabliment de l'equilibri econòmic arran del període de suspensió

D'acord amb el Reial decret 8/2020, es proposa prorrogar quatre mesos més els trenta-sis inicials de contracte.

Per aquest motiu, la distribució de la despesa pluriennal amb un mes més el 2022 i tres mesos el 2023 seria la següent:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Any		Import sense IVA		Import amb IVA
2019 (1 mes)	2.916,67 5.000	7.916,67 €	3.208,34 6.050	9.258,34 €
2020 (12 mesos)	35.000 30.000 12.500 8.000	85.500,00 €	38.500 36.300 15.125 9.680	99.605,00 €
2021 (12 mesos)	35.000 12.500 8.000	55.500,00 €	38.500 15.125 9.680	63.305,00 €
2022 (12 mesos)	35.000 12.500 8.000	55.500,00 €	38.500 15.125 9.680	63.305,00 €
2023 (3 mesos)	8.750 3.125 2000	13.875,00 €	9.625 3.781,25 2.420	15.826,25 €

El càlcul dels danys i perjudicis suportats per l'adjudicatari en el període comprès entre el 13 març i el 14 de juny, i que no es compensen amb el perllongament de la durada de la concessió, és de 9.573,65 €, que es distribueixen de la manera següent:

	Març	Abril	Maig	Juny
Cost de la part de la seguretat social del personal en ERTO que suporta el concessionari	1.983,48	2.649,87	2.655,53	1327,77
Pèrdua de matèria primera	543,00	-	-	-
Rènting i servei afiladors i <i>rate now</i> (màquines de <i>feedback</i> dels usuaris)	129,00	95,00	95,00	95,00
TOTAL MENSUAL	2.655,48	2.744,87	2.750,53	1.422,77
TOTAL	9.573,65			



Els danys i perjudicis s'han revisat, contrastat i confrontat amb les dades de l'empresa i de la seguretat social.

5. L'aplicació entre el 15 de juny i el 31 de juliol de 2020 de la clàusula 41 del plec de clàusules administratives

Es proposa que el període comprès entre el 15 de juny i el 31 de juliol de 2020 sigui declarat un període amb decrement de l'activitat parlamentària a l'efecte de la clàusula 41 del plec de clàusules administratives.

6. La modificació de la distribució de riscos des del 15 de juny de 2020

No obstant el punt anterior, es calcula que el cost suportat per l'adjudicatari a partir del 15 de juny amb relació a les expectatives de facturació del contracte serà superior als 5.000 € mensuals previstos en l'estudi economicofinancer dels plecs. De fet, d'acord amb la previsió de vendes feta avui per Eurest, les compensacions per mesos serien: 7.026,72 € al juny, 7.451,40 € al juliol i 8.466,60 € a l'agost. No s'han fet previsions per a dates posteriors perquè s'ha considerat que no podrien ésser plausibles sense saber els escenaris d'evolució de la desescalada i les condicions d'obertura del Palau del Parlament.

Per tant, i per a ésser fidels a la realitat, fora convenient reestudiar el balanç *a posteriori*, al setembre, per a reequilibrar la distribució del risc del període comprès entre el 15 de juny i el 31 d'agost de 2020, sens perjudici que posteriorment caldrà continuar fent reavaluacions fins a una situació de nova normalitat, amb una activitat parlamentària equiparable a la que preveu l'informe economicofinancer que va donar lloc a la concessió del servei de bar restaurant.

En paral·lel, i d'acord amb el compromís amb els treballadors, s'ha de valorar la possibilitat d'assumir el rescabament de l'afectació econòmica en els salaris del personal adscrit directament al contracte, que ha estat subjecte a un ERTO de força major des del 16 de març, un cop es va declarar la suspensió del contracte. A aquest efecte, s'ha demanat a l'empresa que valori el cost de complementar la prestació del SEPE fins al 100% del salari que haurien rebut, que l'empresa determina que és aproximadament de 4.636,02 € mensuals. Caldria analitzar si és jurídicament viable, i, en cas afirmatiu, com s'ha de vehicular pressupostàriament.

Ateses totes aquestes raons, la sotasignada sotmet a la consideració de la Mesa l'aprovació de les modificacions necessàries per a la represa de la prestació dels serveis de cafeteria, restaurant i explotació de màquines de distribució automàtica i del servei d'aigua del Parlament de Catalunya i l'aprovació de les mesures de reequilibri econòmic del contracte.

Així mateix, sotmet a la consideració de la Mesa la possibilitat de demanar un informe jurídic i econòmic sobre l'opció de rescabalar econòmicament el personal adscrit al



PARLAMENT DE CATALUNYA

servei amb la complementació de la prestació, que és aproximadament de 4.636,02 € mensuals, fins que acabi l'estat d'alarma.

Maria Beascoa Amat
Cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat

Palau del Parlament, 7 de juny de 2020

(Aquest document és una còpia idèntica de l'original signat)



INFORME JURÍDIC RELATIU A LA SUSPENSIÓ DEL SERVEI DE CAFETERIA I RESTAURANT DURANT LA PANDÈMIA DE COVID-19 I LA SEVA REPRESA EL 15 JUNY DE 2020

Contractació:	Contractació de la concessió dels serveis de cafeteria, restaurant i explotació de màquines de distribució automàtica i del servei d'aigua del Parlament de Catalunya	
Núm. d'expedient:	PARLC-2019-00200 (TEEC)	613-00001/12 (SIAP)
Tipus de contracte:	Concessió de serveis	
Procediment:	Obert	No harmonitzat
Informe de la responsable del contracte:	Cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat (6 de juny de 2020)	
Òrgan de contractació:	Mesa del Parlament	

ANTECEDENTS DE FET

Primer. Resum de la licitació

1. En data del 15 de maig de 2019, la Mesa del Parlament va aprovar l'expedient de contractació relatiu al contracte esmentat en l'encapçalament i va acordar l'obertura del procediment d'adjudicació mitjançant un procediment obert i tramitació ordinària. Així mateix, la Mesa va donar el consentiment a l'estudi de viabilitat relatiu als serveis objecte de concessió elaborat durant el mes d'abril de 2019 per encàrrec del Departament d'Infraestructures, Equipament i Seguretat del Parlament.
2. Després del desenvolupament del procediment de licitació, la Mesa del Parlament, en data del 8 d'octubre de 2019, va acceptar la proposta de classificació de la mesa de contractació i es va requerir al representant de l'empresa Eurest Catalunya, SL, que va presentar una oferta avantatjosa, que presentés la documentació necessària per a adjudicar el contracte.
3. La Mesa del Parlament, en data del 29 d'octubre de 2019, va acordar d'adjudicar el contracte a la dita empresa.
4. Els tres intervinents (apoderat de l'empresa, secretari general i director de l'Oficina de Contractació, que prestava assistència al secretari general) van signar electrònicament el contracte de concessió dels serveis de cafeteria, restaurant i explotació de màquines de distribució automàtica i del servei d'aigua del Parlament de Catalunya els dies 18 i 20 de novembre de 2019.
5. La concessió va començar l'1 de desembre de 2019 i fineix el 30 de novembre de 2022, amb la possibilitat de prorrogar-se fins a dos anys més.



Segon. Suspensió del servei de bar i restaurant a causa de la pandèmia de la Covid-19

1. A les 15 hores del dia 13 de març de 2020 es van tancar les instal·lacions del bar restaurant atenent l'augment d'informacions negatives sobre la Covid-19.
2. La Mesa del Parlament va suspendre formalment el servei de bar restaurant en els acords del 13 i el 17 de març de 2020.
3. La Mesa del Parlament va aprovar el 12 de maig de 2020 l'Informe sobre la reincorporació presencial als llocs de treball de l'Administració, que determina que en l'etapa 2 d'estabilització, a partir del 15 de juny, el bar restaurant obrirà amb les limitacions d'aforament i separació que corresponguin d'acord amb la normativa vigent i la fase de desescalada en l'evolució de les fases de l'estat d'alarma.
4. En data del 7 de juny de 2020 la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat va emetre un informe per a la represa del servei que requereix un informe jurídic previ al seu enviament a l'Oïdoria de Comptes, als efectes que hi doni la conformitat des del punt de vista pressupostari.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Legislació general aplicable

Aquesta contractació està sotmesa a la Llei de l'Estat 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer (d'ara endavant, LCSP), i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment el Decret llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació, i els articles 159 i següents de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

En aquest informe se citen específicament els articles de la LCSP relacionats amb la concessió de serveis: articles 14 (risc operacional), 15 (definició de concessió de serveis), 284 (àmbit del contracte de concessió de serveis), 285 (estudi de viabilitat previ) i 289 (comptabilitat separada dels ingressos i despeses de la concessió).

Segona. Marc general de la concessió de serveis

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, el contracte es va qualificar de contracte de concessió de serveis, de conformitat amb el que estableix l'article 15 de la LCSP.

L'article 15.1 LCSP conté una definició del contracte de concessió de serveis:

Article 15. Contracte de concessió de serveis.

1. El contracte de concessió de serveis és aquell en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encarreguen a títol oneros a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contrapartida del qual estigui constituïda pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o per aquest dret acompanyat del de percebre un preu.



PARLAMENT DE CATALUNYA

El capítol III («Del contracte de concessió de serveis») del títol II («Dels diferents tipus de contractes de les administracions públiques») de la LCSP regula, en els articles 284 a 297, el contracte de concessió de serveis.

L'article 284.1 LCSP n'explica els trets principals:

Article 284. Àmbit del contracte de concessió de serveis.

1. L'Administració pot gestionar indirectament, mitjançant un contracte de concessió de serveis, els serveis de la seva titularitat o competència sempre que siguin susceptibles d'explotació econòmica per particulars. En cap cas es poden prestar mitjançant concessió de serveis els que impliquin exercir l'autoritat inherent als poders públics.

En el cas del bar restaurant, és clar que no és una tasca que impliqui l'exercici d'autoritat i, per tant, es pot gestionar indirectament a través del contracte de concessió de serveis.

L'element clau per a determinar que ens trobem davant un contracte de concessió de serveis és el fet que es produeixi una transferència del risc operacional, és a dir, del risc derivat de l'explotació del servei que és objecte de la concessió, per tal com no hi ha contracte de concessió de serveis si no hi ha una transferència efectiva d'aquest risc.

L'apartat 4 *in fine* de l'article 14 LCSP té una definició del risc operacional (referida al contracte de concessió d'obres): «La part dels riscos transferits al concessionari ha de suposar una exposició real a les incerteses del mercat que impliqui que qualsevol pèrdua potencial estimada en què incorri el concessionari no és merament nominal o menyspreable».

Efectivament, el servei de bar i restaurant és objecte de les anomenades *incerteses del mercat*, en el sentit que, si el nombre d'usuaris baixa considerablement, pot haver-hi pèrdues importants i no merament nominals o negligibles.

A l'inici de l'apartat 4 de l'article 14 LCSP s'estableixen els paràmetres del risc operacional: «Es considera que el concessionari assumeix un risc operacional quan no estigui garantit que, en condicions normals de funcionament, aquest pugui recuperar les inversions efectuades ni cobrir els costos en què hagi incorregut [...]».

Aquesta definició implica que la concessió del servei no comporta en si mateixa un guany cert i que el risc cal calcular-lo «en condicions normals de funcionament».

Per tal de fixar les condicions normals de funcionament, cal fer un estudi previ de viabilitat economicofinancera. L'article 285.2 LCSP així ho estableix:

En els contractes de concessió de serveis, la tramitació de l'expedient ha d'anar precedida de la realització i l'aprovació d'un estudi de viabilitat d'aquests o, si s'escau, d'un estudi de viabilitat economicofinancera, que tenen caràcter vinculant en els supòsits en què concloguin en la inviabilitat del projecte.

Durant el mes d'abril de 2019 es va fer un informe de viabilitat encarregat a una consultora externa, per tal de complir el que estableix l'article 285.2 LCSP. L'estudi de viabilitat fou clau per a fer la diagnosi del servei i de la seva problemàtica. Com a resultat, seguint els paràmetres de l'estudi de viabilitat, es va poder establir en els plecs administratius la distribució dels riscos de la concessió:



Clàusula 41. Distribució de riscos i risc operacional

41.1. El risc operacional correspon en exclusiva al concessionari. El concessionari ha d'assumir com a risc operacional la fluctuació diària en el nombre de comensals i el fet que durant un mes i mig a l'any (quinze dies al gener i tot el mes d'agost) l'activitat a la cambra és previsiblement molt reduïda, tal com es detalla en el plec de prescripcions tècniques.

41.2. La distribució de riscos entre el Parlament i el concessionari es basa en el principi segons el qual el Parlament assumeix una part del cost de la prestació quan la seva activitat, i concretament el decrement d'aquesta, afecta l'execució del contracte per una minva de comensals que supera les fluctuacions previstes en l'estudi de viabilitat econòmicofinancera. D'aquesta manera, tenint en compte l'estudi de viabilitat econòmicofinancera, la durada de les darreres legislatures i altres conjuntures alienes al risc operacional mateix que ha d'assumir el concessionari, es preveu una participació del Parlament per un import de 5.000 euros (IVA no inclòs) per cada mes sense activitat parlamentària regular, com ara des de la convocatòria d'eleccions i la dissolució de la legislatura fins a la presa de possessió d'un nou govern.

Aquesta clàusula estableix l'assumpció pel Parlament d'una part del cost quan hi ha un decrement de l'activitat parlamentària. Al final de la clàusula 41.2 es posen com a exemple els períodes entre legislatures («des de la convocatòria d'eleccions i la dissolució de la legislatura fins a la presa de possessió d'un nou govern»), però no es limita aquesta assumpció de costos als períodes entre legislatures.

Finalment, cal destacar que l'article 289.2 *in fine* LCSP indica que: «En la comptabilitat diferenciada que el concessionari ha de portar respecte de tots els ingressos i despeses de la concessió, i que ha d'estar a disposició de l'entitat contractant, hi han de quedar degudament reflectits tots els ingressos derivats de les contraprestacions pactades».

Tercera. Legislació sobre la Covid-19 aplicable

La pandèmia de la Covid-19 ha tingut un impacte sense precedents en la vida, salut, economia i societat. El dret no ha estat al marge d'aquest impacte i s'han dictat moltes normes jurídiques per a regular els efectes de la pandèmia en els diferents àmbits.

Als efectes d'aquest informe, cal destacar l'aprovació del Reial decret llei 8/2020, del 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19. La idea principal en l'àmbit de la contractació pública és evitar situacions que puguin donar lloc a la resolució de contractes del sector públic, per a la qual cosa s'estableix un règim específic de suspensió d'aquests.

L'article 34.4 del Reial decret 8/2020 conté les regles específiques per als contractes de concessió de serveis públics:

Artículo 34. Medidas en materia de contratación pública para paliar las consecuencias del COVID-19.

4. En los contratos públicos de concesión de obras y de concesión de servicios vigentes a la entrada en vigor de este real decreto-ley, celebrados por las entidades pertenecientes al Sector Público en el sentido definido en el artículo 3 de la Ley



PARLAMENT DE CATALUNYA

9/2017, de 8 de noviembre, la situación de hecho creada por el COVID-19 y las medidas adoptadas por el Estado, las comunidades autónomas o la Administración local para combatirlo darán derecho al concesionario al restablecimiento del equilibrio económico del contrato mediante, según proceda en cada caso, la ampliación de su duración inicial hasta un máximo de un 15 por 100 o mediante la modificación de las cláusulas de contenido económico incluidas en el contrato. Dicho reequilibrio en todo caso compensará a los concesionarios por la pérdida de ingresos y el incremento de los costes soportados, entre los que se considerarán los posibles gastos adicionales salariales que efectivamente hubieran abonado, respecto a los previstos en la ejecución ordinaria del contrato de concesión de obras o de servicios durante en el período de duración de la situación de hecho creada por el COVID-19. Solo se procederá a dicha compensación previa solicitud y acreditación fehaciente de la realidad, efectividad e importe por el contratista de dichos gastos. La aplicación de lo dispuesto en este apartado solo procederá cuando el órgano de contratación, a instancia del contratista, hubiera apreciado la imposibilidad de ejecución del contrato como consecuencia de la situación descrita en su primer párrafo y únicamente respecto de la parte del contrato afectada por dicha imposibilidad.

Quarta. Anàlisi jurídica de les propostes de l'informe de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat

La cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, com a responsable de l'execució del contracte de concessió dels serveis de cafeteria, restaurant i explotació de màquines de distribució automàtica i del servei d'aigua del Parlament de Catalunya, fa una proposta per al restabliment del servei a partir del 15 de juny de 2020 i per al reequilibri econòmic, tenint en compte que es produiran dues situacions diferenciades:

- Un tancament total del bar restaurant durant tres mesos (del 13 de març al 14 de juny de 2020), que comporta la suspensió del servei.
- Una prestació parcial a partir del 15 de juny de 2020, que es perllongarà com a mínim fins al 31 d'agost de 2020, sens perjudici que la prestació total en condicions de normalitat no es pugui produir fins diversos mesos més enllà. Aquesta situació es produeix com a conseqüència de l'aplicació de mesures higièniques i sanitàries derivades de les fases de desescalada de la pandèmia de la Covid-19 i comporta canvis tant en termes d'horaris i servei prestat com de l'equilibri econòmic i financer i la distribució de riscos que l'han de presidir.

És a dir, en la primera situació s'ha produït una impossibilitat total d'execució del contracte i en la segona es produirà una impossibilitat parcial d'execució del contracte. Cal que la Mesa del Parlament constati i declari aquest fet (vegeu els punts 1 i 3 de la proposta d'acord de Mesa). A més, cal donar cobertura a l'aplicació de les mesures higièniques i sanitàries derivades de les fases de desescalada de la pandèmia de la Covid-19 (vegeu el punt 4 de la proposta d'acord de Mesa).

A partir d'aquí cal restablir l'equilibri econòmic en els termes de l'article 34.4 del Reial decret llei 8/2020, del 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19. Es permet una ampliació de la durada inicial del contracte en un 15% o «la modificació de les clàusules de contingut econòmic incloses en el contracte».



PARLAMENT DE CATALUNYA

Amb bon criteri, la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat opta per combinar mesures de diferent tipus que comporten la modificació de les clàusules de contingut econòmic del contracte. Cal esmentar que la mera ampliació de la durada en el 15% fou establerta el 17 de març de 2020 sense saber quant de temps duraria la pandèmia i ara segurament és una mesura poc atractiva com a mesura única per a restablir l'equilibri econòmic.

Per això, es proposen les mesures següents, que comportaran la modificació de les clàusules de contingut econòmic incloses en el contracte:

- Es proposa prorrogar els trenta-sis mesos inicials del contracte en quatre mesos més, d'acord amb el Reial decret llei 8/2020, del 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, per tal que l'empresa pugui recuperar l'equilibri del contracte perdut durant el període de suspensió total del servei de bar restaurant. Si bé el servei de bar restaurant ha estat tancat durant tres mesos, si s'allarga només tres mesos, aquests són el desembre de 2022 i el gener i el febrer de 2023, però el mes de desembre té molts dies festius i la primera meitat del mes de gener ja es declara en els plecs de clàusules administratives que té una reducció de l'afluència. Per això, atès que els tres mesos no són equivalents, es proposa un allargament de quatre mesos, que no supera el 15% que permet el Reial decret 8/2020 (és un 11,11%) i que convertiren aquesta mesura en l'única que es podria adoptar per al restabliment de l'equilibri econòmic.
- Es fa una anàlisi dels danys i perjudicis soferts durant el període de suspensió, que no es compensen amb l'ampliació de la durada inicial de la concessió i que ascendeixen a 9.573,65 euros. Per a arribar a aquesta xifra, es tenen en compte únicament tres conceptes, dos dels quals (seguretat social i rènting) es tornaran a produir durant el perllongament de la durada del contracte i, per tant, no queden compensats per aquest. També es pren en consideració la pèrdua de matèria primera que es va produir el març del 2020 per la precipitació del tancament.
 - o Cost de la part de la seguretat social del personal en expedient de regulació temporal d'ocupació (ERTO) que suporta el concessionari.
 - o Pèrdua de matèria primera.
 - o Rènting i servei d'afiladors i *rate now* (màquines de *feedback* dels usuaris).
- Es proposa modificar, durant el període que va del 15 de juny al 31 d'agost de 2020, la clàusula de distribució de riscos de la concessió, de manera que s'avalui *a posteriori* l'equilibri econòmic i es compensi el concessionari en cas que l'equilibri contractual estigui desajustat respecte als paràmetres de l'informe de viabilitat economicofinancera que conté l'esmentada contractació. Cal recordar que l'article 285 LCSP estableix com a base de la concessió l'estudi de viabilitat economicofinancera i que la distribució de riscos necessària en aquest tipus de contracte en virtut dels articles 14 i 15 LCSP s'ha de basar en el dit estudi. Per tant, el reequilibri econòmic s'ha de fer tenint com a punt de comparació les condicions normals de funcionament establertes a partir de l'estudi de viabilitat economicofinancera i les clàusules i prescripcions de la contractació.

En conseqüència, s'encomana al Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat i a l'Oficina de Contractació que avaluïn i analitzin el període que va del 15 de juny al 31



PARLAMENT DE CATALUNYA

d'agost de 2020 als efectes de mantenir l'equilibri econòmic de la concessió i abonar la diferència, tenint en compte totes les variables, inclosa la clàusula 41 del plec de clàusules administratives, a la qual es fa referència a continuació.

A part d'aquestes mesures, s'utilitza una regla que ja està prevista en la contractació: declarar que des del 15 de juny fins al 31 de juliol de 2020 és un període amb decrement de l'activitat parlamentària als efectes de la clàusula 41 del plec de clàusules administratives de la contractació (vegeu el punt 5 de la proposta d'acord de Mesa). Ja s'ha esmentat que la participació del Parlament en els costos quan hi ha un decrement de l'activitat parlamentària es pot produir en els períodes entre legislatures, però no exclusivament en aquests. En virtut dels acords de Mesa que assumeixen els paràmetres de l'Informe del 12 de maig de 2020 sobre la reincorporació presencial als llocs de treball de l'Administració i les consideracions sobre les possibilitats de reunió de les comissions parlamentàries i les limitacions d'aforament i presència de diputats, personal i membres externs al Parlament, és clar que la situació creada en l'anomenada *etapa 2* (del 15 de juny al 31 de juliol de 2020) comportarà un decrement de l'activitat parlamentària i, en conseqüència, és pertinent emprar la clàusula 41.2 del plec de clàusules administratives de la contractació.

No s'ha considerat procedent aplicar la clàusula 41 del plec de clàusules administratives de la contractació relativa al decrement de l'activitat parlamentària durant el període de suspensió perquè entrava en joc una variable no prevista en els plecs de clàusules administratives: durant el període de suspensió els treballadors han estat en un expedient de regulació temporal d'ocupació (ERTO) i gran part dels costos salarials han estat assumits pels poders públics. D'aquesta manera, en comptes de l'import de 15.000 euros, que s'hauria d'abonar si s'hagués aplicat la clàusula 41 del plec de clàusules administratives de la contractació, s'ha arribat a una xifra més ajustada que té en compte els danys i perjudicis efectivament produïts.

Finalment, cal assenyalar que aquest informe, pel seu abast i contingut, no pot fer referència a la possibilitat de complementar els sous dels treballadors que durant l'estat d'alarma han estat cobrant en virtut de l'expedient de regulació temporal d'ocupació derivat de la pandèmia de la Covid-19. Caldria fer un informe separat sobre si aquesta hipòtesi és legalment possible per a les administracions públiques.

Cinquena. Proposta d'acord de Mesa

Prenent en consideració les dades de l'informe de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, i les observacions jurídiques que s'acaben de fer, caldria portar a l'aprovació de la Mesa del Parlament, com a òrgan de contractació de l'expedient, la proposta següent:

1. Constatar que el servei de bar restaurant resta suspès des del 13 de març fins el 14 de juny de 2020 a causa de la pandèmia de la Covid-19 i que, als efectes del Reial decret llei 8/2020, del 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, ha estat impossible l'execució total del contracte de la concessió dels serveis de cafeteria, restaurant i explotació de màquines de distribució automàtica i del servei d'aigua del Parlament de Catalunya (exp. 613-00001/12) durant el dit període.

2. D'acord amb la impossibilitat d'execució del contracte durant el període que va del 13 de març al 14 de juny de 2020 i en virtut de l'article 34.4 del Reial decret llei 8/2020, del 17 de



PARLAMENT DE CATALUNYA

març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, per tal de restablir l'equilibri econòmic perdut per la suspensió del servei:

- Ampliar en quatre mesos la durada inicial de la concessió.
- Abonar al contractista els danys i perjudicis soferts durant el període de suspensió que no es compensen amb l'ampliació de la durada inicial de la concessió i que ascendeixen a 9.573,65 euros.

3. Declarar que des del 15 de juny de 2020 es produeix una impossibilitat parcial de prestació del contracte en els termes del plec de clàusules administratives i de prescripcions tècniques que regeixen la dita concessió de serveis, tant pel que fa als horaris i al servei prestat com a l'equilibri econòmic i financer i la distribució de riscos que l'han de presidir.

4. Adaptar, des del 15 de juny de 2020, les condicions de prestació de la concessió dels serveis de cafeteria, restaurant i explotació de màquines de distribució automàtica i del servei d'aigua del Parlament de Catalunya a les mesures higièniques i sanitàries derivades de les fases de desescalada de la pandèmia de la Covid-19.

5. Declarar que des del 15 de juny fins al 31 de juliol de 2020 és un període amb decrement de l'activitat parlamentària als efectes de la clàusula 41 del plec de clàusules administratives de la contractació.

6. Modificar durant el període que va del 15 de juny al 31 d'agost de 2020, d'acord amb l'article 34.4 del Reial decret llei 8/2020, del 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, la clàusula de distribució de riscos de la concessió, de manera que s'avalui *a posteriori* l'equilibri econòmic i es compensi el concessionari en cas que l'equilibri contractual estigui desajustat respecte als paràmetres de l'informe de viabilitat economicofinancera que conté l'esmentada contractació.

7. Encomanar al Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat i a l'Oficina de Contractació que avaluïn i analitzin el període que va del 15 de juny al 31 d'agost de 2020 als efectes de mantenir l'equilibri econòmic de la concessió i abonar la diferència, tenint en compte totes les variables, inclosa la clàusula 41 del plec de clàusules administratives.

8. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat Gecat.

9. Fer constar les precedents modificacions de l'equilibri econòmic de la concessió en una modificació del contracte.

10. Sotmetre a la Mesa Ampliada les xifres derivades de l'ampliació de la durada inicial de la concessió, atesa la naturalesa pluriennal d'aquesta modificació.

Any	Concepte	Import sense IVA	Total sense IVA	Import amb IVA	Total amb IVA
2019 (1 mes)	Servei d'aigües a sales i altres	2.917	7.916,67	3.208	9.258,34
	Participació en risc no operacional	5.000		6.050	
2020 (12 mesos)	Servei d'aigües a sales i altres	35.000	85.500,00	38.500	99.605,00
	Millora infraestructures	30.000		36.300	
	Participació en risc no operacional	12.500		15.125	
	Incentiu de satisfacció i bona execució	8.000		9.680	
	Servei d'aigües a sales i altres	35.000	55.500,00	38.500	63.305,00
	Participació en risc no operacional	12.500		15.125	



PARLAMENT DE CATALUNYA

2021 (12 mesos)	Incentiu de satisfacció i bona execució	8.000		9.680	
2022 (12 mesos)	Servei d'aigües a sales i altres	35.000		38.500	
	Participació en risc no operacional	12.500	55.500,00	15.125	63.305,00
	Incentiu de satisfacció i bona execució	8.000		9.680	
2023 (3 mesos)	Servei d'aigües a sales i altres	8.750		9.625	
	Participació en risc no operacional	3.125	13.875,00	3.781,25	15.826,25
	Incentiu de satisfacció i bona execució	2000		2.420	

11. Notificar aquest acord a l'adjudicatari de la concessió i demanar-li que comuniqui al Parlament qualsevol ajut o subvenció de qualsevol administració pública, que pugui rebre durant la vigència de la concessió, vinculada als efectes de la pandèmia de la Covid-19.

CONCLUSIONS

Pels motius exposats, qui subscriu aquest informe jurídic informa favorablement sobre les propostes de la cap d'Infraestructures, Equipament i Seguretat, atès que són conformes a la legislació de contractes del sector públic i a la legislació sobre la Covid-19 aplicable.

En virtut del que s'indica en aquest informe, es considera que la Mesa del Parlament, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, pot aprovar les modificacions del contracte necessàries per a restablir-ne l'equilibri econòmic, tant de l'etapa de suspensió del servei com de l'etapa de servei limitat que comença el 15 de juny de 2020, assumint l'informe de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat i la proposta d'acord que conté aquest informe.

Signant: Ferran Domínguez García

Càrrec: lletrat del Parlament, director de l'Oficina de Contractació del Parlament de Catalunya

Data: 8 de juny de 2020

(Aquest document és una còpia idèntica de l'original signat)