

Antecedents

Decret llei 9/2022, del 5 de juliol, de mesures urgents en matèria de lloguer de vehicles amb conductor.

Tram. 203-00026/13

Reg. 68246 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 12.07.2022

Publicació en el DOGC 8718, de 27.07.2022

DOCUMENTACIÓ		Pàgines
0.	Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2
1.	*Comunicació a la Secretaria del Govern d'inici de la tramitació del Decret llei	
2.	Informe justificatiu	3-22
3.	Informe jurídic	23-34
4.	*Text del Decret llei aprovat pel Govern	
5.	Informe de la Direcció General de Pressupostos	35-36
6.	Certificat del secretari del Govern	51
7.	Text de la iniciativa publicada al DOGC	37-50

*Aquesta documentació no ha arribat.



Índex del Decret llei de mesures urgents en matèria de lloguer de vehicles amb conductor.

1. Comunicació a la Secretaria del Govern d'inici de la tramitació del Decret llei
2. Memòria justificativa
3. Informe jurídic
4. Text del Decret llei aprovat pel Govern
5. Informe de la Direcció General de Pressupostos
6. Certificat del secretari del Govern
7. Text de la iniciativa publicada al DOGC



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del Projecte de decret llei de mesures urgents en matèria de lloguer de vehicles amb conductor

1. Marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret llei

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

La urgència de la regulació continguda en aquest Decret llei es fonamenta en la necessitat que Catalunya es doti d'un instrument normatiu que permeti projectar de forma adequada i immediata les seves competències en matèria de transport de viatgers sobre l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor i en concret, especialment, en l'àmbit urbà.

Aquest fet porta causa de les previsions del Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria de lloguer de vehicles amb conductor.

El Reial decret modifica l'article 91 de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, de forma que l'autorització d'arrendament de vehicles amb conductor d'àmbit nacional passa a habilitar, exclusivament, per dur a terme serveis de caràcter interurbà.

Aquesta modificació es veu matisada en el seu moment per la Disposició transitòria única del Reial decret, quan estableix que les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor existents a la seva entrada en vigor se subjecten, durant els quatre anys següents a aquesta data, al règim establert en aquesta Disposició transitòria, de forma que, entre d'altres mesures, es determina que, no obstant el que disposa l'article 91.1 de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, els seus titulars poden continuar prestant a la seva empara serveis d'àmbit urbà.

Un cop està proper el moment en el que haurà transcorregut aquest termini de transitorietat de quatre anys establert pel Reial decret llei 13/2018, la Generalitat, com Administració competent en matèria de transport que es desenvolupa íntegrament a Catalunya, incloent-hi el transport urbà, ha d'arbitrar les mesures pertinents en relació amb el lloguer de vehicles amb conductor que es desenvolupi en el seu àmbit territorial fonamentalment per la prestació de serveis de naturalesa urbana.

La urgència de la regulació continguda en aquest Decret llei es fonamenta, com ja va succeir amb la promulgació dels dos Decrets Llei abans esmentats, en la necessitat que Catalunya disposi d'un nou instrument normatiu que permeti, en aquesta ocasió, garantir el manteniment de les activitats de lloguer de vehicles amb conductor en l'àmbit urbà, sempre d'acord amb les condicions que es determinen.

El fet que a partir de la data en què es compleixen aquests quatre anys els actuals titulars d'autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor no puguin continuar prestant serveis de caràcter urbà justifica que el Govern faci ús de la facultat legislativa excepcional del decret llei prevista en l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, ja que es dona el supòsit de fet que l'habilita, és a dir, la necessitat extraordinària i urgent de dur a terme una intervenció legislativa de manera immediata.

El buit normatiu que es genera quant a la prestació dels serveis de lloguer de vehicles amb conductor de naturalesa urbana, precisa d'aquesta intervenció normativa del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat.

Els objectius de governabilitat que convergeixen en aquesta situació requereixen d'aquest tractament normatiu: es tracta d'articular, en el context competencial propi, les modificacions legislatives necessàries per reaccionar davant el nou escenari de regulació del lloguer de vehicles amb conductor.

En aquest aspecte, les mesures legislatives previstes en aquest Decret llei tenen una relació directa i congruent amb la situació descrita i els termes en què es vol afrontar des del Govern, és a dir, garantir que en els entorns urbans es continuï prestant aquest servei de lloguer de vehicles amb conductor.

Això és així perquè a criteri de la Generalitat el lloguer de vehicles amb conductor és una modalitat de transport de viatgers en vehicles turisme que s'ha de prestar tant en l'àmbit interurbà com en l'urbà i subjecte a la prèvia obtenció del títol habilitant corresponent.

La promulgació d'aquest Decret llei no exclou en cap cas la necessitat d'efectuar una regulació completa a Catalunya de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor. En aquest sentit, des de l'aleshores Departament de Territori i Sostenibilitat es va impulsar un avantprojecte de la Llei per regular el transport de viatgers en vehicles de turisme, és a dir, mitjançant les modalitats taxi i de lloguer de vehicles amb conductor que va ser objecte de la consulta pública pertinent, un cop aprovada la memòria preliminar.

Atès, però, que es requereix una regulació immediata de determinats aspectes de l'activitat de constant referència, i que aquesta immediatesa no es pot assolir per la tramitació ordinària del citat avantprojecte, cal presentar ara aquest Decret llei.



2. Contingut del Projecte de decret Llei

L'article 169 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre els transports terrestres de viatgers que transcorrin íntegrament dins del territori de Catalunya i l'article 84 del mateix corpus legal atribueix als governs locals la competència en matèria de serveis de mobilitat i la gestió del transport de viatgers municipal.

En execució d'aquest marc competencial, el Projecte de decret Llei conté 15 articles, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria i dues disposicions finals, amb el contingut que es descriu a continuació.

2.1 Objecte i àmbit d'aplicació

L'article 1 del projecte de Decret Llei determina que el seu objecte és establir condicions per a la realització de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor a Catalunya.

Peri que fa l'àmbit d'aplicació l'apartat 2 d'aquest precepte estableix que la norma s'aplica als serveis de transport de viatgers mitjançant lloguer de vehicles amb conductor de caràcter urbà i interurbà íntegrament desenvolupats a Catalunya.

El Decret Llei es projecta per tant sobre l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor i especialment en la modalitat de transport urbà, que és la que, com s'ha posat de manifest, es trobaria en una situació de buit normatiu a Catalunya en el cas que la Generalitat no afrontés la seva regulació.

2.2 L'autorització de lloguer de vehicles amb conductor

Com ja s'ha posat de manifest, a criteri de la Generalitat el lloguer de vehicles amb conductor és una modalitat de transport de viatgers en vehicles turisme que s'ha de prestar amb subjecció a una prèvia obtenció del títol habilitant corresponent, en aquest cas una autorització.

En aquest marc l'article 2 del projecte de Decret Llei preveu que la realització de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor requereix l'obtenció d'una autorització emesa per l'administració competent en funció del caràcter urbà o interurbà del servei a prestar.

Com tindrem ocasió d'exposar en posteriors apartats d'aquest informe, respecte de les autoritzacions d'àmbit urbà, aquestes són atorgades per l'Administració local.

Pel que fa les interurbanes es parteix d'una situació fàctica que el projecte de Decret llei no pot obviar. Els serveis de caràcter interurbà són prestats actualment a l'empara de les autoritzacions denominades VTC atorgades per l'administració de la Generalitat de Catalunya, en ús de les facultats delegades per l'Administració General de l'Estat, en els termes que preveu la Llei Orgànica 5/1987, de 30 de juliol, de Delegació de Facultats de l'Estat en les Comunitats Autònomes en relació amb els transports per carretera i per cable.

Es per aquest motiu que el segon paràgraf d'aquest article 2 estableixi literalment que la realització de serveis de caràcter interurbà es pot dur a terme a l'empara de les autoritzacions VTC atorgades per l'Administració de la Generalitat de Catalunya en ús de les facultats delegades per l'Administració General de l'Estat. Cal tenir en compte al respecte que el Tribunal Constitucional, en la seva sentència 118/1996, de 27 de juny, va determinar en el seu fonament jurídic 34 que "la singularitat dels transports purament discrecionals, en el cas que es trobin integrats en xarxes nacionals, fa que no es pugui saber amb antelació el recorregut a realitzar per cada unitat, que, en qualsevol moment, pot de fet excedir els límits territorials d'una comunitat autònoma i per tant la competència no pot atribuir-se en base a recorreguts concrets, que s'ignoren, sinó al caràcter supracomunitari de la xarxa en la que s'insereixen i a la potencialitat supracomunitària dels eventuais recorreguts".

En aquest sentència el TC empara la possibilitat que en els transports discrecionals de viatgers, i el lloguer de vehicles amb conductor ho és, es poden atendre tràfics o serveis intracomunitaris a l'empara d'una autorització estatal.

2.3 L'autorització d'àmbit urbà

2.3.1 Competència per a l'atorgament

La principal innovació en l'ordenament jurídic que s'articula mitjançant aquest Decret llei és la creació de l'autorització d'àmbit urbà per realitzar l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor.

En concret, l'article 3 del Decret llei estableix el següent :

"3.1 L'atorgament de les autoritzacions per a la realització de lloguer de vehicles amb conductor de caràcter urbà correspon als ajuntaments o als ens metropolitans legalment constituïts d'acord amb les condicions establertes en aquest Decret llei i la resta de normativa aplicable en la matèria.

3.2 Un vehicle no pot disposar de més d'una autorització de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit urbà.

3.3 Els ens locals poden aplicar una taxa pel concepte d'emissió de les autoritzacions de transport urbà".

Pel que fa al primer apartat d'aquest article 3 atribueix la competència per l'atorgament de les autoritzacions als ajuntaments o ens metropolitans legalment constituït, en clara referència a l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Aquesta és una conseqüència necessària del que ja es va establir al respecte amb el Decret llei 4/2019, de 29 de gener, de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor.

En aquest antecedent normatiu es van modificar dues lleis, la 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, i la 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona; ambdues modificacions legals tenien per objecte atribuir, respectivament, als ajuntaments i a l'ens metropolità, la competència sobre el l'arrendament de vehicles amb conductor.

En el Decret llei que es objecte d'aquest informe es concreta més el marc jurídic aplicable pels ens locals, per tal d'exercitar la seva competència en la matèria.

D'aquesta manera, la primera determinació és l'atribució de la facultat per atorgar les autoritzacions d'àmbit urbà que habiliten l'exercici del lloguer de vehicles amb conductor.

El segon apartat explicita una circumstància que si bé es podria deduir d'una interpretació estricta del Decret llei el legislador ha considerat necessari preveure de forma expressa.

Es fixa en concret que un vehicle no pot disposar de més d'una autorització de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit urbà. Es a dir, atenent al fet que, com s'exposarà més endavant, per ser titular d'una autorització d'àmbit urbà és requisit necessari comptar prèviament amb una de caràcter interurbà, d'aquesta al seu torn només es pot derivar una sola autorització d'àmbit urbà, amb un vehicle concret adscrit, i en funció del lloc on estigui domiciliada l'empresa titular de l'autorització VTC.

Per tant, la finalitat del precepte és descartar qualsevol interpretació que portés a concloure que amb un mateix i únic vehicle, i una mateixa VTC, es poden demanar tantes autoritzacions urbanes com es consideri per part del titular.

Per últim, es preveu de forma expressa que l'ens local competent pugui fixar una taxa vinculada a l'emissió d'aquesta autorització d'àmbit urbà.

2.3.2 Condicions per a l'atorgament de les autoritzacions de transport urbà

L'article 4 del Decret llei té el contingut següent:

"4.1 L'atorgament de les autoritzacions de lloguer amb conductor en l'àmbit urbà requereix que les persones físiques o jurídiques sol·licitants compleixin les condicions següents:

a) ser titulars d'autorització de lloguer de vehicles amb conductor VTC d'àmbit estatal, domiciliada a Catalunya, amb un vehicle que hagi estat adscrit permanentment com a mínim durant el darrer any comptador des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

b) haver prestat, amb cada autorització de què es disposi, més de 100 serveis de lloguer de vehicles amb conductor durant el darrer any comptador des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei. Aquesta circumstància s'acreditarà mitjançant inscripcions al registre de serveis o qualsevol altre acreditació documental prevista a la normativa aplicable en la matèria.

c) disposició dels vehicles en règim de propietat o arrendament financer en condicions de prestar el servei, amb un permís de circulació que indiqui com a destinació del vehicle el lloguer de vehicles amb conductor, sense perjudici que els ens locals puguin establir altres condicions per la disposició dels vehicles.

d) el vehicle que s'adscriu a l'autorització de transport d'àmbit urbà ha de tenir una longitud com a mínim de 4'90 m i ha de disposar d'una classificació ambiental d'etiqueta 0 o ECO.

Excepcionalment es poden admetre vehicles amb una classificació ambiental d'etiqueta C si s'acredita que estava adscrit en els termes previstos en l'apartat a) d'aquest article.

En el cas de substitució d'un vehicle per un altre haurà de dur etiqueta 0 o ECO en tots els casos.

Les entitats locals podran establir les condicions indispensables per assegurar la continuïtat de la prestació del servei fins el 31 de desembre de 2022 en el cas que en el moment de sol·licitar l'autorització el peticionari no disposi del vehicle en les condicions establertes en aquest article 4 apartat d) per circumstàncies alienes al sol·licitant, com en el cas de manca de disponibilitat del vehicle nou que cal adscriure a l'autorització.

e) les persones conductores han d'estar en possessió del permís de conducció de la classe B o superior, amb almenys dos anys d'antiguitat, sense perjudici que les administracions locals puguin exigir, quan hagin estat fixades, condicions formatives específiques adequades a l'àmbit territorial de què es tracti.

f) disposició d'una assegurança que cobreixi fins a la quantia de 50 milions d'euros la responsabilitat civil per danys que es puguin produir com a conseqüència de la prestació del servei.



g) no haver estat sancionades, mitjançant resolució ferma en via administrativa, per la comissió d'infraccions molt greus a la normativa reguladora de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor".

Per tant, diverses son les determinacions del precepte.

El primer d'aquests requisits és el de ser titular prèviament d'una autorització VTC d'àmbit estatal, domiciliada a Catalunya, amb un vehicle que hagi estat adscrit permanentment com a mínim durant el darrer any comptador des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei. Per tant, disposar prèviament d'una autorització VTC estatal és condició necessària per accedir a una autorització d'àmbit urbà.

L'exigència de disposar d'autorització VTC d'àmbit estatal per accedir a l'autorització urbana es justifica per la necessitat d'optimitzar l'oferta actual d'aquesta modalitat de serveis en l'àmbit interurbà a Catalunya, de forma que no s'incrementi de forma innecessària el nombre de vehicles quan aquests poden fer compatibles ambdós àmbits d'actuació, urbà i interurbà, amb l'impacte directe en la presència de flota en circulació, prevenint duplicitats en benefici de la reducció d'emissions contaminants a l'atmosfera i contribuint també a la limitació de la congestió circulatoria a les ciutats.

En aquesta línia, s'afegeix l'exigència de l'adscripció d'un vehicle en les circumstàncies temporals que així mateix s'estableixen. El seu objectiu no és altre que el d'assegurar que les empreses que accedeixen a aquesta autorització urbana han disposat i disposen d'un vehicle amb el qual dur a terme l'activitat.

En segon terme, en l'apartat b) s'exigeix haver prestat, amb cada autorització de què es disposi, més de 100 serveis de lloguer de vehicles amb conductor durant el darrer any comptador des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei. I es preveu que aquesta circumstància s'acreditarà mitjançant inscripcions al registre de serveis o qualsevol altre acreditació documental prevista a la normativa aplicable en la matèria.

En aquest cas la vinculació prèvia a l'activitat es plasma en el fet d'haver prestat un nombre determinant de serveis amb antelació a l'entrada en vigor del Decret llei. Es a dir, l'accés a les autoritzacions d'àmbit urbà es reserva a empreses que han desenvolupat l'activitat de forma fefaent.

El tercer dels requisits és el que té per objecte el vehicle amb el qual es pretén exercir l'activitat. En concret es preveu que, quant a la seva disposició, aquesta sigui en règim propietat o arrendament financer i que estigui en condicions de prestar el servei, de forma que així es prevegi en el permís de circulació que ha d'indicar com a destinació del vehicle el lloguer de vehicles amb conductor.

Un cop fixada en aquests termes la disposició del vehicle, es preveu així mateix que els ens locals puguin establir altres condicions per la disposició dels vehicles.

En l'apartat d) s'afegeix un requeriment referit a les característiques del vehicle, i concretament la seva longitud, que no pot ser inferior a 4,90 metres, orientat a garantir la prestació d'un servei en condicions de confort i comoditat pels seus potencials usuaris.

Sense deixar de prestar atenció al vehicle, aquest apartat determina també que el vehicle que s'adscriu a l'autorització de transport d'àmbit urbà ha de disposar d'una classificació ambiental d'etiqueta 0 o ECO i que només excepcionalment es poden admetre vehicles amb una classificació ambiental d'etiqueta C si s'acredita que estava adscrit en els termes previstos en l'apartat a) d'aquest article.

Aquest requeriment ambiental es completa amb la a previsió que, en el cas de substitució d'un vehicle per un altre haurà de dur etiqueta 0 o ECO en tots els casos.

D'aquesta manera es garanteix que l'activitat del lloguer de vehicles amb conductor s'inscriu de forma adequada en el context de la descarbonització progressiva de la mobilitat per contribuir a la millora de la qualitat de l'aire.

Per últim el precepte conté una habilitació als ens locals per tal que puguin establir les condicions indispensables per assegurar la continuïtat de la prestació del servei fins el 31 de desembre de 2022 en el cas que en el moment de sol·licitar l'autorització el peticionari no disposi del vehicle en les condicions establertes en l'article 4 apartat d) per circumstàncies alienes al sol·licitant, com en el cas de manca de disponibilitat del vehicle nou que cal adscriure a l'autorització.

Amb aquesta previsió es pretén donar cobertura a possibles situacions de manca de disposició del vehicle amb les característiques exigides per causes alienes al titular de l'autorització, derivades, en el moment en que es dicta el Decret llei, dels retard en la fabricació i el lliurament de cotxes nous.

Pel que fa les persones conductores el requeriment fixat es vincula a l'experiència en la dita conducció: han d'estar en possessió del permís de conducció de la classe B o superior, amb almenys dos anys d'antiguitat.

I, el precepte afegeix la possibilitat que les administracions locals puguin exigir, quan hagin estat fixades, condicions formatives específiques adequades a l'àmbit territorial de què es tracti.

En aquest cas per tant l'objectiu és aconseguir que les empreses que presten el servei disposin d'un personal de conducció amb una experiència determinada i,



si els locals ho estimen procedent, amb una formació en funció de les característiques del territori que es tracta.

En un altre ordre de coses el precepte esmentat preveu l'exigència de comptar amb una assegurança que cobreixi fins a la quantia de 50 milions d'euros la responsabilitat civil per danys que es puguin produir com a conseqüència de la prestació del servei.

Es tracta per tant d'un requisit més que persegueix, en aquest cas, la protecció de les persones usaries del servei però també la de tercers que poguessin patir algun dany com a conseqüència del desenvolupament de l'activitat de l'empresa de lloguer de vehicles amb conductor.

Finalment, l'article es clou amb l'exigència que l'empresa peticionaria, persona física o jurídica, no hagi estat sancionada, mitjançant resolució ferma en via administrativa, per la comissió d'infraccions molt greus a la normativa reguladora de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor.

2.3.3 Transmissió de les autoritzacions de transport urbà

El principi general que estableix la Llei és el de la intransmissibilitat de les autoritzacions de transport urbà. D'aquest règim general es diferencia si el titular es una persona física o una persona jurídica.

En el cas d'un persona física la norma estableix dues excepcions. En primer lloc una de més genèrica, en el sentit que es permet, per una sola vegada, aquesta transmissió. I una altra, de més específica, pel supòsits de mort, jubilació o incapacitat del titular, en quin cas es permet la transmissió en favor dels hereus forçosos de la persona física que sigui titular de l'autorització.

Quan es tracta de persones jurídiques la prohibició de transmissió és integral de forma que s'equipara a la dita transmissió un canvi d'accionariat que permeti ostentar el control majoritari de la societat al nou accionista.

2.3.4 Vigència de les autoritzacions d'àmbit urbà

El caràcter de norma provisional que té el Decret Llei és conseqüència, d'una banda, del fet que es troben pendants de resolució judicial, tant a nivell dels tribunals estatals com europeus, d'un seguit de procediments que afecten a aspectes importants del règim jurídic aplicable a l'activitat. I, d'altra, que la regulació definitiva de l'activitat haurà de ser establerta per una futura Llei que reguli de forma integral les activitats de transport en vehicles de fins a nou places inclòs el conductor.

És per aquests motius que la vigència de les autoritzacions d'àmbit urbà es fixa en un termini inicial de dos anys, comptadors des de la data del seu atorgament,

sense perjudici de la possibilitat de pròrroga prevista en l'apartat 2 d'aquest article, que determina que l'esmentat termini de dos anys de vigència de les autoritzacions, es pot ampliar per una sola vegada, per dos anys més, en cas que en el termini esmentat no s'hagi aprovat una llei que, com s'ha assenyalat reguli de forma integral la realització de transport amb aquesta tipologia de vehicles.

2.4 Condicions d'explotació de l'activitat

Pel que fa les condicions d'explotació de l'activitat es regulen en l'article 7, en termes anàlegs als que va fixar el Decret llei 4/2019, és a dir, en primer terme es preveu que els serveis d'arrendament de vehicles amb conductor urbà i interurbà s'han de precontractar amb anterioritat a la seva prestació en els termes previstos en aquest Decret llei.

A aquesta condició cal afegir el fet que, d'acord amb el precepte esmentat, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor no poden, en cap cas, circular per les vies públiques a la recerca de clients ni propiciar la captació de viatgers que no haguessin contractat prèviament el servei romanent estacionats a tal efecte.

Amb aquesta finalitat, quan no estiguin contractats prèviament o prestant servei, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor han de romandre estacionats fora de les vies públiques, en aparcaments o garatges.

Un cop definit el requisit de la precontractació dels serveis escau garantir el seu compliment, raó per la qual el Decret llei preveu que ha de transcórrer un interval de temps mínim de 15 minuts, entre la contractació i la prestació efectiva del servei.

Sobre això cal assenyalar que el Decret llei, en establir aquest interval de temps mínim de 15 minuts, entre la contractació i la prestació efectiva del servei, ho fa de forma general per a tot Catalunya, en termes d'estricta proporcionalitat d'acord amb la legislació vigent en matèria d'unitat de mercat.

Aquesta mesura és necessària i proporcional, en tant que respon a les característiques pròpies de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor, tal com ha estat definida i perfilada, en l'àmbit estatal, en la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, i les disposicions reglamentàries que la desenvolupen. Aquest marc jurídic consagra la precontractació com un element essencial d'aquesta activitat, a l'empara de les conegudes com autoritzacions VTC.

És a dir, partint de la base que ha d'existir precontractació, el Decret llei integra aquest concepte i l'estableix en aquest interval de temps mínim de 15 minuts,



entre la contractació i la prestació efectiva del servei. I ho fa amb una doble condició: en primer terme, de protecció dels usuaris, que han de poder tenir identificat un temps mínim per poder prendre una decisió sobre el servei que han precontractat però que no se'ls ha arribat a prestar encara, com succeeix en qualsevol àmbit en el que es contracten serveis. I, en segon terme, perquè cal que l'Administració vetlli pel seu compliment i disposi a l'efecte d'elements objectivables que garanteixin el control efectiu d'aquestes condicions de prestació dels serveis.

En segon terme s'estableix que, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor no poden, en cap cas, circular per les vies públiques a la recerca de clients ni propiciar la captació de viatgers que no haguessin contractat prèviament el servei romanent estacionats a tal efecte.

Amb aquesta finalitat, quan no estiguin contractats prèviament o prestant servei, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor han de romandre estacionats fora de les vies públiques, en aparcaments o garatges.

Per últim, per garantir-ne l'efectivitat del conjunt de les mesures descrites quan s'estan utilitzant les noves tecnologies en la prestació d'aquest servei, i sempre en el sentit d'impedir la captació de viatgers que no haguessin contractat prèviament el servei, s'estableix que la geolocalització que permet als clients ubicar amb caràcter previ a la contractació els vehicles disponibles adscrits a una autorització d'arrendament de vehicles amb conductor es considera, a l'efecte de les condicions d'explotació del servei, que propicia la captació de viatgers, i, per tant, no es pot practicar.

Sens perjudici del que es disposa al paràgraf anterior, un cop contractat el servei la persona usuària ha de poder accedir a la informació que identifiqui el vehicle que li ha de prestar aquest servei.

Respecte aquestes condicions cal fer esment al que preveu l'article 7 en el seu apartat sisè, en el sentit que els ens locals, en l'exercici de les seves competències sobre l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor, poden establir o modificar les condicions d'explotació del servei en relació amb aquells que transcorrin íntegrament dins del seu àmbit territorial i singularment poden augmentar l'interval de temps fixat en l'article 7.3 del Decret llei de forma justificada i proporcionada.

2.5 Inspecció i règim sancionador

Els articles 8 a 15 del Decret llei regulen la inspecció i el règim sancionador, necessàries per fer efectives les prescripcions establertes en el seu articulat.

Pel que fa la inspecció, l'article 8 conté una sèrie de determinacions en la línia del que es habitual en aquelles normes que incorporen un règim sancionador com el que ens ocupa.

Així es regula la condició de autoritat pública de la que gaudeix el personal d'aquesta inspecció en l'exercici del servei i en els actes motivats per aquest; d'aquesta condició d'autoritat pública es deriven tant la presumpció de veracitat i el valor probatori dels fets constatats per la inspecció com el deure de col·laboració de les persones físiques o jurídiques que duen a terme l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor.

Quant als subjectes infractors, l'article 9 detalla en quines circumstàncies les persones físiques o jurídiques poden tenir aquesta consideració, bé per ser titulars de la preceptiva autorització, bé per ser titulars del vehicle amb el qual s'ha comès la infracció.

En altres casos, com és el de les infraccions consistents en l'oferta de serveis de lloguer de vehicles amb conductor sense disposar del títol habilitant preceptiu per realitzar-los, es consideraran responsables tant les persones físiques o jurídiques que comercialitzin o ofereixin aquests serveis de transport com les persones físiques o jurídiques que materialment duguin a terme la prestació dels serveis de transport.

La responsabilitat administrativa de la persona infractora se li exigeix a aquesta amb independència que les accions o omissions de les quals derivi aquesta responsabilitat hagin estat materialment realitzades per elles o pel personal de la seva empresa.

Les infraccions al Decret Llei es classifiquen en molt greus, greus i lleus, d'acord amb la tipificació que es conté en els articles 11, 12 i 13 respectivament, en els quals es detallen de forma exhaustiva els diferents fets o circumstàncies que poden esdevenir una infracció al que estableix el decret Llei.

D'altra banda les sancions que corresponen a aquestes infraccions es recullen en l'article 14.

Cal destacar el fet que la imposició de tres sancions en el període de dos anys, mitjançant resolució ferma en via administrativa, per la comissió de les infraccions tipificades en els punts f), j), k), l), m), n), o), i p) de l'article 11, en serveis realitzats a l'empara d'una mateixa autorització d'arrendament de vehicles amb conductor, donarà lloc a la revocació d'aquesta.

I per últim, l'article 15 estableix la mesura provisional d'immobilització dels vehicles, de forma que els agents de la inspecció del transport i els cossos de seguretat encarregats de la seva vigilància han d'ordenar la immobilització immediata del vehicle en el cas que es detectin conductes que constitueixin

infraccions molt greus, previstes en els punts a) f), j), k), l), m), n), o) de l'article 11.

Així mateix aquest precepte detalla el procediment a seguir en cada cas i les condicions en que s'ha de dur a terme aquesta immobilització.

2.6 La part final del decret llei

El Decret llei conté tres disposicions addicionals, una de de transitòria i dues de finals.

La primera de les disposicions addicionals fa referència al control i el registre dels serveis. En concret es determina que els titulars d'autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor urbanes i interurbanes, abans de l'inici de cada servei concret que realitzin a l'empara d'aquestes autoritzacions, hauran de comunicar a l'Administració, per via electrònica, una sèrie de dades.

Aquest Registre va ser creat inicialment pel decret llei 5/2017, d'1 d'agost, de mesures urgents per a l'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places. Hores d'ara es troba plenament operatiu i és una eina de control de l'activitat que aporta informació d'especial transcendència respecte els serveis que es presten a Catalunya.

La Disposició addicional segona aborda el tema dels distintius que han de dur els vehicles que es dediquen a l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor. En aquest cas també s'emmarca en el citat Decret llei 5/2017, d'1 d'agost, de mesures urgents per a l'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places i en l'Ordre TES/31/2021, de 3 de febrer, per la qual s'estableixen els distintius dels vehicles de lloguer amb conductor de la sèrie VTC domiciliats a Catalunya.

La disposició s'articula de forma que, respecte els serveis urbans, els ens locals poden establir un distintiu específic pels vehicles que disposin d'una autorització d'àmbit urbà i en cas que no facin efectiva aquesta opció aplica el que estableix aquesta disposició addicional segona.

Per últim la disposició addicional tercera remet a la normativa que en cada moment estigui vigent quan a l'accessibilitat dels vehicles que es dediquen a aquesta activitat de lloguer amb conductor.

En segon terme, la part final del Decret llei acull una disposició transitòria de singular importància.

En concret es fixa, en relació a la sol·licitud de les autoritzacions de transport urbà que s'atorguen a l'empara del Decret llei, un lapse temporal, entre els dies 1 i 30 de setembre de 2022, per dur-la a terme.



Aquest calendari respon al fet que, com ja hem tingut ocasió d'exposar, a partir del dia 1 d'octubre de 2022 els titulars d'autoritzacions d'àmbit estatal no poden realitzar, a l'empara d'aquestes, cap servei de naturalesa urbana.

Un cop més per tant, la necessitat i urgència de la qüestió fan que, per assegurar una correcta cobertura del servei, es disposa que els sol·licitants podran seguir prestant serveis de transport urbà fins el 31 de desembre de 2022, llevat que abans s'emeti la resolució denegatòria o es produeixi el silenci administratiu.

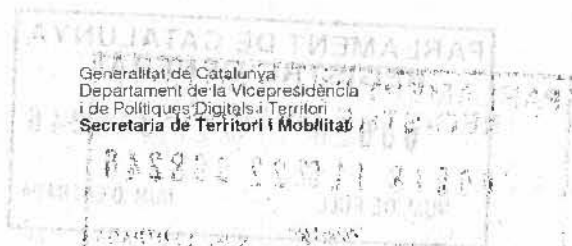
L'administració local ha de resoldre en un període màxim de tres mesos. I, en cas que no hi hagi resolució expressa la petició s'entendrà desestimada per silenci negatiu. En aquest cas, atenent a les característiques de l'activitat i del títol que habilita per a la seva prestació el legislador opta per donar un sentit desestimatori, amb silenci negatiu, al transcurs del temps sense que s'hagi emes una resolució expressa.

Cal fer menció també de la Disposició derogatòria, en virtut de la qual es deroguen els articles 1, 4 i 5 i les disposicions addicionals primera i segona del decret Llei 4/2019, de 29 de gener, de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor.

Pel que fa les disposicions finals del Decret llei la primera, relativa al desplegament de la norma, habilita a la persona titular del departament competent en matèria de transports perquè dicti els actes i les disposicions reglamentàries que es considerin necessàries per al desplegament del Decret llei.

Aquesta habilitació genèrica es veu complementada amb un mandat al Govern en el sentit que en el termini màxim d'un any, ha d'impulsar un projecte de Decret que reguli l'actuació de les empreses mediadores en la contractació de serveis de lloguer de vehicles amb conductor, així com també la modificació del Decret 314/2016, de 8 de novembre, que regula les empreses mediadores en el servei de taxi, per tal de contemplar tots aquells aspectes relacionats amb el control d'empreses mediadores i el corresponent règim sancionador aplicable a aquestes empreses mediadores.

El Govern per tant haurà de regular de forma integral aquesta figura de la mediació entre el client i l'operador del servei, quan aquest es realitza en vehicles de fins a nou places inclòs el conductor, per determinar el règim jurídic aplicable, molt especialment pel que fa la responsabilitat sobre la prestació del servei i el respecte als drets de les persones usuàries que facin us d'aquets instrument de mediació.



La segona disposició final relativa a l'entrada en vigor del Decret llei, determina que aquesta es produeixi l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3. Concurrencia del pressupost habilitant per dictar un Projecte de Decret llei

3.1 La previsió estatutària

L'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) disposa el següent:

"1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de Decret llei. No poden ésser objecte de Decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2."

Tal com es desprèn de l'article esmentat, el que caracteritza el Decret llei és que es tracta d'una norma que suposa una excepció al procediment ordinari d'elaboració de les lleis pel Parlament, de manera que el seu exercici resta sotmès a l'exigència que concorrin un conjunt de requisits que legitimin aquesta actuació del Govern.

El primer requisit que exigeix l'EAC és la concurrència del pressupòsit que habilita el Govern per a dictar-lo, és a dir, que es doni el cas d'una necessitat extraordinària i urgent. És per això, que l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que: "Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat".

El segon requisit que preveu l'EAC, es refereix al contingut, en el sentit que el Decret llei no pot tenir per objecte les matèries que, d'acord amb el citat precepte estatutari, queden excloses d'aquest tipus de norma. I s'exigeix també que el Decret llei sigui validat expressament pel Parlament de Catalunya, si vol mantenir la seva vigència més enllà dels trenta dies subsegüents a la seva promulgació.

L'objectiu d'aquest informe és, precisament, el de justificar l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent i que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

La naturalesa extraordinària de la necessitat, requisit del Decret llei, ha estat interpretada pel Tribunal Constitucional i per la doctrina consultiva de Catalunya, on s'estableix que ha d'haver una congruència entre la situació i les mesures que pretén implementar el Decret llei. Així doncs, s'ha de sumar a la situació d'extraordinària necessitat l'element d'urgència, en el sentit que la disposició no pugui ser tramitada per la via legislativa ordinària amb la celeritat indispensable per garantir l'obtenció de la finalitat perseguida.¹

En aquest sentit, la jurisprudència del Tribunal Constitucional, ha admès que la concurrència de la gravetat o la rellevància son suficients per legitimar l'aprovació del Decret llei amb independència del seu caràcter sobtat o imprevist: <<la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación, pues "lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurran">> Sentència 11/2002, de 17 de gener, FJ 6 i Sentència 1/2012, de 13 de gener FJ 6.

3.2 La necessitat i la urgència del decret llei

Un cop està proper el moment en el que haurà transcorregut el termini de transitorietat de quatre anys establert pel Reial decret llei 13/2018, la Generalitat, com Administració competent en matèria de transport urbà, ha d'arbitrar les mesures pertinents en relació amb el lloguer de vehicles amb conductor que es desenvolupi en el seu àmbit territorial per la prestació de serveis de naturalesa urbana.

La promulgació d'aquest Decret llei no exclou en cap cas la necessitat d'efectuar una regulació completa a Catalunya de l'activitat de lloguer de vehicles amb

¹ 1 Dictamen 6/2012, d'1 de juny, sobre el Reial decret llei 16/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents per garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut i millorar la qualitat i la seguretat de les seves prestacions del Consell de Garanties Estatutàries de Catalunya (pàgina 14).

conductor. En aquest sentit, el Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori té la voluntat d'impulsar un avantprojecte de la Llei per regular el transport de viatgers en vehicles de turisme, és a dir, mitjançant les modalitats taxi i de lloguer de vehicles amb conductor.

Atès, però, que es requereix una regulació immediata de determinats aspectes de l'activitat de constant referència, referits fonamentalment a la prestació del servei de caràcter urbà, i que aquesta immediatesa no es pot assolir per la tramitació ordinària del citat avantprojecte, cal presentar ara aquest Decret llei.

La necessitat extraordinària i urgent que constitueix el fonament de la promulgació d'un decret llei requereix, d'acord amb la doctrina, la identificació concreta de la situació fàctica conjuntural de difícil previsió, que requereix una intervenció normativa per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat.

Pel que fa la intervenció normativa en aquest moment per part del Govern, en els termes que es venen exposant al llarg d'aquest informe, cal tenir en compte que aquesta resulta necessària ja que aquesta matèria no ha estat regulada fins a aquest moment de forma integral per la Generalitat, excepció feta dels Decrets llei 5/2017 i 4/2019.

Els objectius de governabilitat que convergeixen en aquest tema requereixen d'aquest tractament normatiu: es tracta, de la pròpia ordenació de la mobilitat en el seu conjunt, i del transport de viatgers en vehicles de fins a nou places, però també d'un mercat en el que conflueixen altres modalitats de transport i, especialment, el vinculat amb el sector del taxi.

Aquest instrument normatiu, per les raons d'urgència esgrimides, ha de ser necessàriament el Decret llei. Atenent a la situació fàctica conjuntural existent, amb la possibilitat propera en el temps que els serveis urbans de lloguer de vehicles amb conductor quedessin orfes de regulació, diferir en el temps l'adopció d'aquestes mesures comporta el risc que quan s'adoptessin, en el marc d'un procediment parlamentari ordinari, ja fos tard, perquè l'evolució dels fets comportés la impossibilitat de la seva aplicació.

Per tant, la necessitat d'una intervenció legislativa immediata, que garanteixi els objectius descrits en anteriors apartats d'aquest informe, justifica que el Govern faci ús de la facultat legislativa excepcional del Decret llei reconeguda a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, ja que es dona el supòsit de fet que l'habilita, és a dir, la necessitat extraordinària i urgent.

En definitiva, es considera que concorren circumstàncies excepcionals i rellevants que determinen la necessitat d'una acció normativa immediata que aprovi mesures que no es poden demorar durant el temps necessari per a tramitar-les pel procediment legislatiu ordinari.



Pel que fa a la congruència entre les mesures adoptades per la disposició i la finalitat que persegueix, s'ha d'identificar l'existència d'un vincle raonable entre les mesures adoptades i la situació que exigeix l'acció normativa, tal i com s'ha posat de relleu en el dictamen número 6/2012, d'1 de juny, del Consell de Garanties Estatutàries i la sentència 1/2012, de 13 de gener. A això s'ha d'afegir que les mesures han de tenir efectes immediats, és a dir, han de modificar de manera instantània la situació jurídica existent.

A aquest respecte podem observar com la disposició transitòria del decret Llei, relativa a la sol·licitud de les autoritzacions de lloguer amb conductor de caràcter urbà cal presentar-la davant l'administració local competent en el termini comprés entre els dies 1 i 30 de setembre de 2022 i aquesta administració ha de resoldre en un període màxim de tres mesos. En cas que no hi hagi resolució expressa la petició s'entendrà desestimada per silenci negatiu. I es preveu així mateix que els sol·licitants podran seguir prestant serveis de transport urbà fins el 31 de desembre de 2022, llevat que abans s'emeti la resolució denegatòria. Per tant resta acreditat els efectes immediats d'aquesta mesura, per altra banda lògics si es té en compte que, com ja s'ha posat de manifest, a partir de l'1 d'octubre de 2022 la situació fàctica canvia substancialment si no es pren la iniciativa legislativa a la que es refereix aquest informe.

Cal incidir en el fet que la urgència es vincula a la impossibilitat d'utilitzar el procediment parlamentari ordinari, de manera que el Govern està legitimat per recórrer al Decret Llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible d'assolir els objectius perseguits per l'acció normativa.

En aquest cas, com s'ha assenyalat en apartats anteriors d'aquest informe, amb ocasió de la descripció de cadascuna de les mesures previstes, hi ha la necessitat urgent de d'incidir de forma immediata en la regulació del lloguer de vehicles amb conductor en l'àmbit urbà, amb la previsió del títol habilitant que ha d'emparar la seva prestació, la competència per al seu atorgament, els requisits que s'han de complir i les condicions d'explotació de l'activitat.

Pel que fa els límits materials que el Govern de la Generalitat ha de respectar a l'hora de dictar un Decret Llei i que s'enumeren en el mateix apartat 1 de l'article 64 EAC, resten excloses com a objecte de regulació d'aquest tipus de norma les següents matèries: la reforma de l'Estatut; les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic; la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut (capítols I, II i III del títol I de l'EAC) i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya; i, finalment, el pressupost de la Generalitat.

El fet que la matèria objecte del Decret Llei sigui l'ordenació dels serveis de transport en la seva modalitat de lloguer de vehicles amb conductor permet



concloure que el Decret llei no s'insereix en les matèries esmentades. Per tant, la matèria que regula aquest Decret llei no es troba incardinada entre les excloses per l'article 64.1 EAC.

Des del punt de vista material cal afegir, per una més completa justificació, que la urgència de la promulgació del Decret llei de mesures urgents en matèria de lloguer de vehicles amb conductor, es fonamenta, com assenyalà el seu preàmbul, en la necessitat que el Govern de Catalunya adopti de forma urgent les mesures necessàries per seguir garantint la seguretat jurídica present i futura de l'entorn en el qual es presten els serveis, en concret el referit a l'àmbit urbà.

D'acord amb tot l'exposat fins ara, la urgència de la regulació continguda en aquest Decret llei es fonamenta, com ja va succeir amb la promulgació del Decret llei 5/2017 i del Decret llei 4/2019, en la necessitat que Catalunya disposi de l'instrument normatiu que permeti, en aquesta ocasió, assegurar la continuïtat en la prestació dels serveis de transport en la modalitat de lloguer de vehicles amb conductor, sempre tenint en compte les competències de la Generalitat i de les administracions locals en la matèria.

La necessitat d'una intervenció legislativa immediata justifica que el Govern faci ús de la facultat legislativa excepcional del Decret llei reconeguda a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, ja que es dona el supòsit de fet que l'habilita, és a dir, la necessitat extraordinària i urgent.

Aquesta necessitat extraordinària i urgent respon, com ja hem exposat, a la identificació concreta de la situació fàctica conjuntural exposada derivada de l'acció legislativa impulsada en el seu moment per l'Administració General de l'Estat, concretada en les determinacions del Reial decret llei 13/2018, la qual cosa requereix, davant el buit normatiu existent derivat de la manca de regulació integral de la Generalitat del lloguer de vehicles amb conductor, d'una intervenció normativa per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat.

Els objectius de governabilitat que convergeixen en aquest tema requereixen d'aquest tractament normatiu: es tracta d'articular, en el context competencial propi les modificacions legislatives necessàries per reaccionar davant el nou escenari de manca de regulació del lloguer de vehicles amb conductor en l'àmbit urbà.

En aquest aspecte, totes i cadascuna de les accions legislatives previstes en aquest Decret llei tenen una relació directa i congruent amb la situació descrita i els termes en què es vol afrontar des del Govern, com ha quedat de manifest en els apartats anteriors d'aquest informe.

Mentre no s'aborda una regulació integral de les diferents modalitats de transport discrecional de viatgers en vehicles de fins a nou places i per tal de poder



resoldre adequadament la problemàtica plantejada es considera convenient adoptar mitjançant aquest Decret llei les mesures legislatives descrites.

A les que cal afegir les relatives a les condicions d'explotació del servei i al control i règim sancionador, fixades als articles 7 i 10 a 14, respectivament, la justificació de les quals ja s'ha dut a terme en apartats precedents d'aquest informe i a les que ens remetem.

Per tant, atenent al fet que el Decret llei és un recurs extraordinari i que se n'ha de fer un ús limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients, es constata que la disposició a què es refereix aquest informe abasta aquells aspectes estrictament necessaris per poder ordenar de forma adequada l'activitat de transport de viatgers en vehicles fins a nou places en la modalitat de lloguer de vehicles amb conductor.

Finalment cal fer esment al fet que, des del punt de vista pressupostari, l'entrada en vigor d'aquesta norma per si mateixa no comporta cap impacte pressupostari.

4. Conclusió

Es conclou, per tant, que el Projecte de decret llei de mesures urgents en matèria de lloguer de vehicles amb conductor reuneix els requisits que exigeix l'article 64.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya per tal que el Govern pugui dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Per una banda, la necessitat extraordinària i urgent i per l'altre, que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Isidre Gavin i Valls
Secretari de Territori i Mobilitat

Signat electrònicament

2022.07.04
'00'02+ 18:46:24

INFORME JURIDIC

Sobre el projecte de Decret llei de mesures urgents en matèria de lloguer de vehicles amb conductor.

1.- Antecedents

S'ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el projecte de Decret llei de mesures urgents en **matèria lloguer de vehicles amb conductor**, juntament amb un informe de la Secretaria de Territori i Mobilitat del departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa que inclou la fonamentació sobre la congruència, adequació i relació directa de les mesures proposades per afrontar la situació que s'ha posat de manifest.

Aquest informe jurídic té caràcter preceptiu i s'emet de conformitat amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i en relació amb la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- Anàlisi jurídica

2.1 Marc normatiu i competencial.

D'acord amb l'article 169.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en endavant EAC, correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre els transports terrestres de viatgers i mercaderies per carretera que transcorrin íntegrament dins el territori de Catalunya, amb independència de la titularitat de la infraestructura. Aquesta competència inclou en tot cas, entre altres, la regulació dels serveis de transport discrecional de viatgers en vehicles de turisme. (art. 169.1.c)).

Per altra banda, s'ha de tenir present la normativa vigent i també aplicable a Catalunya en matèria de transport discrecional de viatgers en vehicles de turisme: Llei 16/1987, de 30 de juliol d'Ordenació dels Transports Terrestres, en endavant LOTT i les seves modificacions, en especial la Llei 9/2013, de 4 de juliol; el seu reglament de desenvolupament, en endavant ROTT, aprovat pel Reial Decret 1211/1990, de 28 de setembre; el Reial Decret 1057/2015, de 20 de novembre que modifica el ROTT per adaptar-lo a la Llei 9/2013, de 4 de juliol, i l'Ordre Ministerial FOM/36/2008, de 9 de gener, per la que es desenvolupa la secció segona del capítol IV del Títol V, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor, del ROTT, i l'Ordre Ministerial FOM/2799/2015, de 18 de desembre.



També cal tenir present la Llei Orgànica 5/1987, de 30 de juliol, de delegació de facultats de l'Estat en les Comunitats Autònomes en relació amb els transports per carretera i per cable, que recull a la secció segona del Capítol II la delegació de facultats en matèria de transports públics discrecionals i al Capítol VI, Normes Generals de la Delegació, la potestat normativa d'execució o desenvolupament de les normes reguladores de les matèries objecte de delegació.

De manera molt especial, s'ha de tenir present en aquest cas el Reial Decret llei 3/2018, de 20 d'abril, i més recentment el Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, ambdós de modificació de la LOTT.

En relació amb la competència del Govern de la Generalitat per a aprovar un decret llei, aquesta ve establerta per l'article 64 EAC i l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern que disposa precisament que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

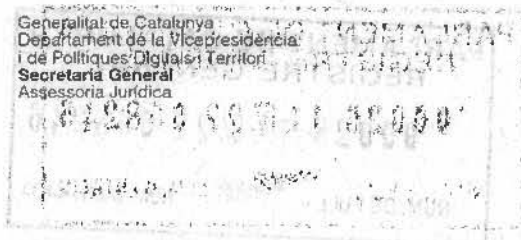
L'article 64 de l'EAC a banda de destacar el caràcter provisional de la disposició legislativa sota la forma de decret llei fins que no sigui validada expressament pel Parlament, en els termes del seu apartat tercer, també estableix les matèries que no poden ser objecte de decret llei, i que són: la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i deures dels ciutadans de Catalunya i el Pressupost de la Generalitat.

Com ha recordat reiteradament la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries, atès que el decret llei es configura com una norma jurídica amb rang de llei, que pot ser dictada pel Govern amb caràcter extraordinari i que inicialment sostreu l'objecte de la disposició de l'exercici de la potestat legislativa del parlament, el seu ús ha de ser sempre entès de forma restrictiva i, en aquest sentit, ha de respectar els límits formals i materials que es contenen a l'article 64.1 EAC.

Per a una correcta adequació estatutària, el decret llei requereix, doncs, l'observança de dos elements essencials: un de formal, l'existència del pressupòsit habilitant i un altre de material, que implica el respecte a les matèries que actuen com a límit.

Sobre la interpretació i l'abast de les esmentades condicions, el Consell de Garanties Estatutàries s'ha pronunciat en diverses ocasions mitjançant, entre altres, el Dictamen 1/2012 de 10 de gener FJ2 i el Dictamen 17/2013 de 15 de novembre, FJ2. D'acord amb la doctrina del CGE, el requisit formal sobre el pressupòsit habilitat es pot dividir a la vegada en tres elements:

- L'element del caràcter extraordinari de la necessitat, que exigeix la identificació concreta de la situació fàctica conjuntural de difícil previsió (imprevista-sobrevinguda-inesperada...) que requereix una intervenció *normativa* immediata (



buit normatiu-regulació obsoleta...) per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat.

- L'element de la urgència que requereix acreditar la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives (procediment ordinari-procediment d'urgència).
- L'element de l'adequació de les mesures adoptades a la situació fàctica identificada, que requereix que acrediti que la situació d'extraordinària i urgent necessitat i les mesures que el decret llei adopta estan connectades de tal manera que les mesures guarden una relació directa i de congruència amb la situació que es tracta d'afrontar (FJ4 STC 11/2002, de 17 de gener).

A aquest respecte el Tribunal Constitucional ha interpretat en diferents sentències que “ l'examen de la concurrència del citat supòsit habilitant (...) sempre s'ha de portar a terme mitjançant la valoració conjunta de tots aquells factors que van determinar al Govern a dictar la disposició legal excepcional (STC 329/2005) i que són bàsicament els que queden reflectits en l'exposició de motius de la norma, al llarg del debat parlamentari de convalidació i en el propi expedient d'elaboració de la mateixa (SSTC 29/1982, de 31 de maig FJ 4, 182/1997, de 28 d'octubre FJ 4, 11/2002, de 17 de gener, FJ 4 i 137/2003, de 3 de juliol FJ 3). I en la mateixa línia, les sentències 28/2015, de 19 de febrer, i 48/2015, de 5 de març.

2.2.- Documentació i tramitació.

En relació amb la documentació, l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, disposa que els projectes de decret llei han d'anar acompanyats d'un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

En compliment d'aquest requeriment, consta a l'expedient l'informe de la Secretaria de Territori i Mobilitat del DVPD justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del Projecte de decret llei de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor.

Aquest informe, després d'analitzar el marc normatiu en què s'insereix el projecte, enumera en el seu apartat 2 referit al contingut del projecte de decret llei, el seu objecte i àmbit d'aplicació i seguidament les diferents mesures que el decret llei conté i descriu la finalitat de cadascuna d'aquestes i la seva adequació per solucionar la situació existent. En l'anàlisi d'aquestes mesures, l'informe assenyalava que es tracta de mesures que “no són impeditives de l'activitat econòmica, no introdueixen barreres o condicions injustificades per aquest exercici i no existeix cap altra alternativa raonable que pugui assolir els mateixos efectes”, de manera que es considera que es tracta de mesures proporcionals i que s'ajusten a l'habilitació prevista a la Disposició addicional primera del Reial decret llei 13/2008.



Finalment, a l'apartat 3 de l'informe s'analitza la concurrència del pressupòsit de necessitat extraordinària i d'urgència, habilitant del projecte i que es respecten els límits materials que s'enumeren a l'article 64.1 EAC.

Pel que fa a la tramitació, d'acord amb l'article 38.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, l'inici de la tramitació del decret llei s'ha de comunicar al secretari del Govern i d'acord amb l'article 38.4, correspon al conseller d'aquest departament, que ha elaborat el projecte de decret llei, de sotmetre'l a l'aprovació del Govern. En aquest sentit, consta a l'expedient que el Secretari General del DVPD l'1 de juliol de 2022 va posar en coneixement del Secretari de Govern l'inici de la tramitació d'aquesta iniciativa.

D'acord amb el que estableix l'article 8.1.b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, els projectes de decret llei no són objecte d'examen i deliberació del Consell Tècnic.

El decret llei un cop aprovat pel Govern i publicat al DOGC, s'ha de comunicar al Parlament perquè n'acordi la seva validació expressa en el termini dels trenta dies subsegüent a la seva promulgació. Altrament resten derogats. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència.

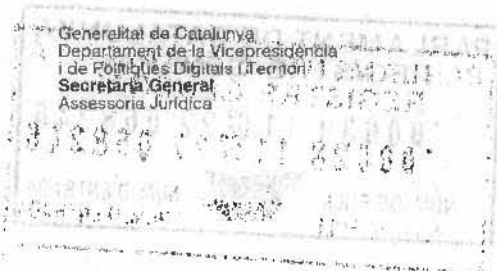
2.3.- Estructura i contingut.

En relació amb l'estructura i el contingut del projecte de decret llei, s'observa que aquest consta d'un preàmbul i una part dispositiva amb quinze articles, tres disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

Com s'ha indicat, de l'anàlisi del projecte es constata que el seu contingut no incideix en cap de les matèries que, d'acord amb l'article 64 EAC, no poden ser objecte d'un decret llei.

El preàmbul recull el marc normatiu i justifica la necessitat extraordinària i urgent de la nova normativa. Així, destaca l'evolució legislativa en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor i la necessitat d'establir les mesures pertinents en relació amb el lloguer de vehicles amb conductor que es desenvolupi en el seu àmbit territorial per la prestació de serveis de naturalesa urbana.

El preàmbul justifica també, com fa l'informe de la secretaria de Territori i Mobilitat del DVPD que figura a l'expedient, la proporcionalitat de les mesures que es proposen amb la finalitat, d'una banda, de garantir el control efectiu de les condicions de prestació del servei i, de l'altra, com a mesura de protecció de les persones usuàries del servei.



El punt III del preàmbul destacar el caràcter de norma provisional que té el projecte de Decret llei, i estableix la seva causa en el fet que es troben pendents de resolució judicial, tant a nivell dels tribunals estatals com europeus, tot un seguit de processos que afecten a aspectes importants del règim jurídic aplicable a l'activitat. I que aquest règim provisional obeeix també al fet que una regulació definitiva de l'activitat, haurà de ser establerta per una llei futura que reguli de forma integral les activitats de transport en vehicles de fins a nou places inclòs el conductor (entenem que refereix a les dues modalitats de prestació del servei, és a dir taxi i VTC). Aquesta justificació fonamenta la previsió de la regulació sobre la vigència de les autoritzacions d'àmbit local que preveu l'article 6 en un termini inicial de 2 anys i la seva pròrroga per una única vegada per dos anys més pel cas que en aquest termini no s'hagi aprovat una llei que reguli de forma integrat les activitats de transport referides.

L'article 1 del projecte estableix l'objecte i l'àmbit d'aplicació del decret llei, és establir condicions per a la realització de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor a Catalunya.

I s'aplica als serveis de transport de viatgers mitjançant lloguer de vehicles amb conductor de caràcter urbà i interurbà íntegrament desenvolupats a Catalunya.

L'article 169.1.c) de l'EAC atribueix competència exclusiva a la Generalitat sobre els transports terrestres de viatgers per carretera que transcorrin íntegrament dins del territori de Catalunya, competència que inclou en tot cas, la regulació de la intervenció administrativa per a l'exercici de les activitats de transport i la regulació del transport urbà. Per la seva banda l'article 84 de l'EAC atribueix als governs locals de Catalunya les competències pròpies en matèria, entre altres, dels serveis de mobilitat i la gestió dels transport de viatgers municipal.

Com destaca l'informe justificatiu, i el preàmbul del projecte de decret llei, la regulació de l'activitat de transport mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor, en la modalitat de transport urbà, es necessària davant del buit normatiu que es trobaria a Catalunya en el cas que no s'afrontés aquesta regulació, un cop esgotat el règim transitori previst a la disposició transitòria única del Reial decret Llei 13/2018, de 28 de setembre, que permetia ampliar l'habilitació de les autoritzacions regulades a l'article 91 de la LOTT per a l'àmbit interurbà, de manera transitòria durant 4 anys – a partir de l'endemà de l'entrada en vigor, és a dir el 30 de setembre de 2018 -, també a l'àmbit urbà, amb caràcter indemnitzatori. No consta que aquest període transitori s'hagi prorrogat.

L'article 2 regula el règim d'autorització de l'administració competent per la realització de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor.

La jurisprudència del Tribunal Suprem (STS 921/2018), ha reconegut que l'activitat d'arrendament de vehicles amb conductor, tot i restar sotmesa a la necessitat d'autorització, és lliure i la llei pot incorporar determinats requisits de condicionament en la prestació del servei.



L'Administració de la Generalitat, en ús de les facultats delegades per l'Administració General de l'Estat, atorga les autoritzacions VTC de caràcter interurbà.

El Reial Decret llei 13/2018 (a la Disposició addicional primera) conté una habilitació a les CCAA que, com és el cas de Catalunya, per delegació de l'Estat siguin competents per atorgar autoritzacions VTC d'àmbit nacional, per modificar *les condicions d'explotació* previstes en el ROTT en determinats termes: condicions de la precontractació, sol·licitud de serveis, captació de clients, recorreguts mínims i màxims, serveis o horaris obligatoris, especificacions tècniques del vehicle. Les modificacions han d'anar orientades a millorar la gestió de la mobilitat interior de viatgers o a garantir el control efectiu de les condicions de prestació dels serveis, respectant els criteris de proporcionalitat que estableix la normativa vigent. Finalment, s'afegeix que tot això s'ha d'entendre sense perjudici de les competències que puguin correspondre a les entitats locals a l'efecte de l'establiment o la modificació efectiva d'aquestes condicions en relació amb els serveis que recorren íntegrament dins del seu àmbit territorial.

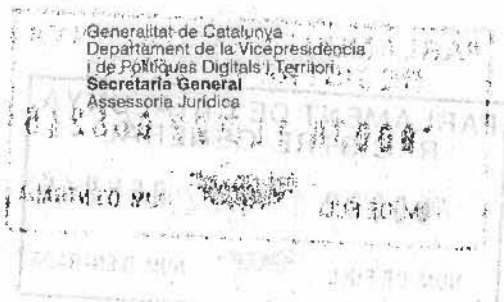
En el preàmbul del projecte de decret llei, s'indica que s'ha adoptat com a referència el règim d'ordenació de les competències en la matèria dels serveis de transport de viatgers que es presten amb vehicles de fins a nou places en la modalitat de taxi, en la que conviuen les competències de les administracions locals amb les competències de l'administració de la Generalitat de Catalunya, en un model que ha esdevingut pacífic al llarg de la vigència de la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi.

L'article 3 regula l'atorgament de les **autoritzacions de caràcter local**, que correspon als ajuntaments o als ens metropolitans legalment constituïts, i d'acord amb les condicions establertes en el decret llei (article 4). Com indica el preàmbul del projecte de decret llei es tracta d'una nova modalitat d'autorització VTC, de caràcter estrictament urbà.

L'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 12/1987, de 28 de maig de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles a motor, estableix que correspon als ajuntaments o als ens metropolitans legalment constituïts l'ordenació i gestió de les diferents modalitats de serveis urbans de transport amb vehicles amb capacitat màxima de fins a nou places, inclosa la del conductor, és a dir, taxi i VTC, sempre que tinguin origen i destinació dins l'àmbit municipal o metropolità.

L'article 14.B.c) de la Llei 31/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, estableix que aquest ens local té també competències d'ordenació i intervenció administratives en matèria de serveis prestats mitjançant l'arrendament de vehicles amb conductor i no només en serveis de taxi.

En el projecte de decret llei es reproduïxen literalment les previsions d'aquests articles que es troben en normativa vigent. D'acord amb els principis de tècnica normativa aquesta la reiteració dels preceptes vigents no és recomanada, ans al contrari, si bé en ocasions es justifica la reproducció per una millor comprensió de la nova regulació.



El **punt 3.2** limita a una autorització per vehicle, les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit urbà.

I el **punt 3.3** preveu, mitjançant aquesta norma de rang legal, una habilitació per tal que els ens locals puguin aplicar una taxa pel concepte d'emissió de les autoritzacions de transport urbà.

L'article 4 es refereix a les condicions per l'atorgament de les **autoritzacions d'àmbit urbà**.

En el preàmbul del projecte de llei es recull la justificació tècnica de les mesures recollides en aquest article 4

L'article 5 regula la **Transmissió de les autoritzacions d'àmbit urbà**.

Les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit urbà no són transmissibles en el cas de les persones jurídiques.

En el cas de les persones físiques es preveu una única transmissió *intervivos* i la transmissió per causa de mort, jubilació o incapacitat del titular, a favor de les persones que ostenten la condició d'hereus forçosos.

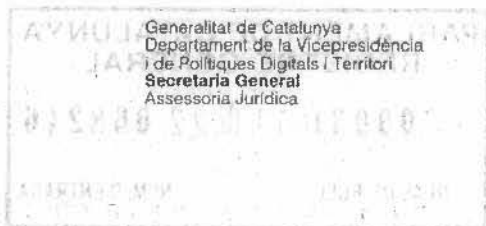
En aquest punt, fora bo i necessari incorporar una justificació del règim establert en cada cas, que fonamenti el que sembla una possible voluntat del legislador de discriminació positiva en favor dels petits empresaris autònoms.

L'article 6 regula la **vigència de les autoritzacions d'àmbit urbà**.

El **punt 6.1** preveu una vigència de les autoritzacions d'àmbit urbà de dos anys, prorrogable per una sola vegada per dos anys comptadors des de la data del seu atorgament, sense perjudici de la possibilitat de pròrroga que preveu el punt 6.2, per una sola vegada, i per dos anys més, en cas que en el termini inicial de dos anys no s'hagi aprovat una llei que reguli de forma integral les activitats de transport de viatgers en vehicles de turisme en les modalitats de taxi i de lloguer de vehicles amb conductor.

El punt 6.3 estableix una condició - de naturalesa resolutòria mitjançant la revocació de l'autorització - sobre la vigència de les autoritzacions d'àmbit urbà respecte a l'obligació que en tot moment es disposi d'un vehicle que compleixi els termes previstos a l'article 4 lletra c).

El punt 6.4 estableix una segona condició - també de naturalesa resolutòria mitjançant la revocació de l'autorització - sobre l'obligació de manteniment dels requisits previstos a l'article 4 lletres a) i f) referides al requisit d'ostentar la titularitat d'una autorització de



lloguer de vehicles amb conductor VTC en l'àmbit estatal, domiciliada a Catalunya, i al requisit de disposar d'una assegurança que cobreixi fins a la quantia de 50 milions la responsabilitat civil per danys que es puguin produir com a conseqüència de la prestació del servei.

Malgrat la norma no en recull la previsió, entenem que, el procediment de revocació, quan sigui el cas hauria de dur a terme un tràmit d'audiència a la persona interessada.

L'article 7 regula les condicions d'explotació de l'activitat.

Les condicions d'explotació del servei de les VTC s'estableixen a l'article 182 del ROTT i l'habilitació de la disposició addicional primera del Reial Decret llei 13/2018, de 28 de setembre obliga a respectar els criteris de proporcionalitat establerts a la normativa vigent.

En el marc d'aquesta habilitació, el projecte que s'informa es refereix en els **punts 7.1 i 7.2** a les condicions de precontractació i les de captació de clients.

En relació amb la captació de clients, el projecte parteix del que disposa l'article 182.1 segons el qual els vehicles no poden romandre estacionats en la via pública ni circular per la via pública en busca de clients atès que es tracta de serveis en els que regeix la precontractació. En aquesta línia, el punt 7.2 del projecte estableix que els vehicles, llevat quan estiguin contractats prèviament o prestant serveis, han de romandre estacionats fora de les vies públiques, en aparcaments o garatges.

Aquesta mesura va ser avalada pel Consell de Garanties Estatutàries en el seu dictamen 2/2019, de 22 de febrer, com adequada al marc constitucional, tant pel que fa a la previsió del primer paràgraf com respecte a la del segon, que en aquell moment va ser objecte de qüestionament davant del CGE, qui va concloure que la mesura s'adequa a la finalitat legítima perseguida que és evitar que es propiciï la captació de clients a les vies públiques. I també s'adequa a una altra finalitat legítima com és la millor cura dels problemes de mobilitat, de congestió de trànsit i d'estacionament en la via pública i mediambientals que l'elevat increment d'aquesta classe de transport podria estar ocasionant als principals nuclis urbans.

Així es justifica també en el preàmbul i l'informe justificatiu que acompanya el projecte de decret llei.

Pel que fa a l'interval de temps mínim de 15 minuts entre la contractació i la prestació efectiva de cadascun dels serveis, que preveu el primer paràgraf del **punt 7.3**, cal indicar que sobre aquesta qüestió el Consell de Garanties Estatutàries (en endavant CGE) va tenir ocasió de donar el seu parer en el dictamen 2/2019, de 22 de febrer, en el sentit que considerava que aquesta mesura "no troba el suport en el marc constitucional per considerar-la una exigència excessivament constrictiva i lesiva de l'exercici del dret constitucional de l'article 38 CE, i, per tant, il·legítima a efectes de l'interès general".

Va concloure en aquest sentit per considerar que *“el compliment de la precontractació pot ser assegurat mitjançant diverses mesures i controls alternatius menys perjudicials per a la llibertat d'empresa i més protectors de l'interès general dels ciutadans entesos com a usuaris”*.

És cert algun Tribunal, com és el cas del TSJ de les Illes Balears, ha avalat la mesura (en aquell cas la previsió legal d'un interval d'espera entre la contractació i la prestació del servei de fins a 30 minuts) considerant-la proporcionada i compatible amb l'efectivitat del dret constitucional a la llibertat d'empresa de l'article 38 CE (STSJBAL 148/2021, del 3 de març de 2021). Si bé per contra també hi ha pronunciaments judicials en sentit oposat, com és el cas del TSJ del País Basc qui en reiterades sentències ha considerat que una mesura com aquesta dificulta de forma extraordinària per a les VTC l'accés al mercat. (STSJPB 323/2021, del 7 d'octubre de 2021, i STSJPB 398/2021, del 23 de novembre de 2021, entre altres).

Pel que fa a la previsió del segon paràgraf del punt 7.3, el redactat d'aquest article incorpora l'exercici del dret al desistiment del contracte, en el cas que s'hagués reconegut -en exercici de l'autonomia de voluntat de les parts- per part de les empreses que presten els serveis, en l'àmbit de l'interval temporal que recull el paràgraf primer.

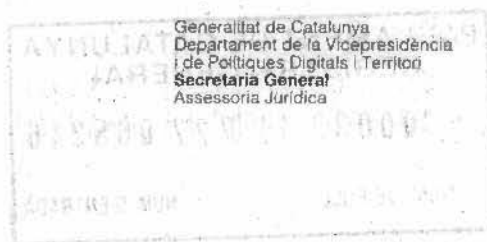
La geolocalització que regula **el punt 7.4** no prohibeix la pràctica de la geolocalització que permet ubicar amb caràcter previ a la contractació els vehicles disponibles adscrits a una autorització d'arrendament, atès que es considera que propicia la captació de clients.

Aquesta mesura també va ser sotmesa al parer del CGE en el dictamen citat, qui va concloure la seva adequació al marc constitucional, al principi de proporcionalitat i a l'adequació a la consecució de la finalitat pretesa atès que no prohibeix qualsevol tipus de geolocalització sinó únicament la que permet als clients ubicar amb caràcter previ a la contractació els vehicles disponibles, i per tant no impedeix que l'usuari rebi les informacions pertinents sobre el servei ni tampoc, un cop contractat el servei, poder controlar el compliment de les obligacions que la llei imposa als prestadors del servei.

Pel concepte vehicles disponibles, es va considerar per la CGE que es referia únicament als vehicles que es troben a la via pública i no als que romanen estacionats en garatges o aparcaments.

Finalment, l'**apartat 7.6** reconeix que els ens locals poden establir o modificar les condicions d'explotació del servei establertes a l'article 182.1 del ROTT, pel que fa als serveis que discorrin íntegrament dins del seu àmbit territorial, així com augmentar l'interval de temps fixat a l'apartat 7.3.

A partir de l'**article 8** que preveu la condició d'agents d'autoritat del personal amb funcions d'inspecció que designin les administracions competents a l'efecte del control de les condicions d'explotació establertes en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor, i el règim de la funció inspectora, l'article 9 estableix els subjectes que tenen la condició



d'infractors s, en els termes que han estat admesos pel Tribunal Constitucional en la sentència 90/2018. L'article 9 regula els **subjectes infractors**. De l'article 10 a l'article 13 es regulen les infraccions, a l'article 14 les corresponents sancions. I l'article 15 regula la mesura provisional d'immobilització dels vehicles.

Respecte de la previsió mesures de control en superfície orientades a aconseguir que els VTC no circulin aleatòriament a la recerca o captació de clients, o fins a mesures d'intervenció de la policia administrativa tant en la via pública com en les bases d'aparcament, la inspecció periòdica de la informació i la documentació administrativa exigible sobre l'activitat registrada de servei, el Consell de Garanties Estatutàries, en el dictamen 2/2019, de 22 de febrer va posar-los com a exemple de possibles mesures a implementar per assegurar el compliment de la precontractació en connexió amb el principi de proporcionalitat.

La justificació d'aquestes mesures en el preàmbul del projecte de decret, no es limita a l'assegurament d'aquesta condició de la precontractació sinó que s'amplia a la justificació de la necessitat de poder garantir un control adequat, de les condicions establertes en aquest Decret llei per desenvolupar l'activitat. És cer que la justificació tot i existir és minsa.

De la part final del Decret llei, s'ha de destacar la **Disposició adicional primera** regula les comunicacions al registre de serveis.

No es tracta d'un règim de registre de sol·licitud d'inscripció a un registre públic previ a l'exercici de l'activitat, sinó un sistema de comunicació previ a cada servei concret que realitza el titular de l'autorització a efectes de control.

El registre habilitat a aquest efecte és el del departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de transports, sense perjudici que es preveu la competència dels ens locals per crear els seus propis registres de vehicles i serveis, o disposar de la informació mitjançant accés al registre de l'Administració de la Generalitat.

Fora bo, si és el cas, referir que pel que fa a l'Administració de la Generalitat, es tracta del registre electrònic creat per l'article 2 del Decret llei 5/2017, d'1 d'agost.

La **Disposició adicional segona** regula els distintius dels que han de disposar els vehicles amb autorització de lloguer de vehicles amb conductor de classe VTC, sense perjudici dels distintius específics pels vehicles que disposin d'una autorització d'àmbit local, que estableixi el respectiu ens local competent.

La **Disposició adicional tercera** recull l'obligació de compliment de la normativa en matèria d'accessibilitat.

La **disposició transitòria** referida a la sol·licitud d'autoritzacions.

D'acord amb l'establert en la disposició transitòria única del Reial Decret llei 13/2018, de 28 de setembre, el termini excepcional de la pròrroga de 4 anys a partir de l'entrada en vigor del reial decret llei de referència, al que es podien acollir els titular d'autoritzacions vigents a l'entrada en vigor del reial decret llei per poder continuar prestant al seu empara, serveis d'àmbit urbà, finalitza el proper 29 de setembre de 2022.

La previsió de la disposició transitòria preveu que abans de la finalització d'aquest període i durant el període comprès entre els dies 1 i 30 de setembre de 2022, es presentin les sol·licituds d'autorització de lloguer de vehicles amb conductor de caràcter urbà a fi i efecte de poder donar continuïtat al servei, a partir de llavors sota l'empara de la regulació del nou decret.

Atès que el sentit desestimatori del silenci administratiu com a règim excepcional al previst amb caràcter general, exigeix la seva previsió en una norma de rang legal, l'incís final del primer paràgraf, l'estableix per aquells casos en que transcorregut el termini de 3 mesos previst per resoldre les sol·licituds, l'Administració no hagi resolt i notificat de manera expressa.

La **disposició derogatòria única**, que deixa sense efecte els articles 1, 4 i 5 i les disposicions addicional primera i segona del decret llei 4/2019, de 29 de gener, de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor.

La **Disposició final primera** conté en el primer punt, una habilitació al titular del departament competent en matèria de transports per a poder dictar els actes i les disposicions reglamentàries que es considerin necessàries per al desenvolupament del decret llei.

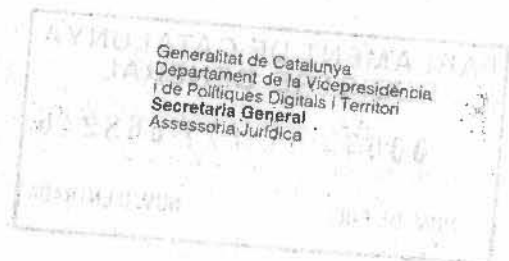
El punt segon conté un mandat al Govern a fi que, en el termini d'un any a comptar des de l'entrada en vigor del decret llei, impulsi un projecte de decret que reguli l'actuació de les empreses mediadores en la contractació de serveis de lloguer de vehicles amb conductor, així com també la modificació del Decret 314/2016, de 8 de novembre, que regula les empreses mediadores en el servei de taxi, per tal de contemplar tots aquells aspectes relacionats amb el control d'empreses mediadores i el corresponent règim sancionador que els resulta aplicable.

La **disposició final segona** estableix l'entrada en vigor de la norma amb caràcter extraordinari, a l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Tanca el text la fórmula promulgatòria, que s'adequa a les exigències de la tècnica normativa aplicada a l'instrument normatiu escollit.

3.- Conclusió

Vist l'exposat podem dir que en termes generals s'han observat els requeriments dels elements formals i materials per a la tramitació d'aquest instrument normatiu, d'acord amb



PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00036 11.07.22 068246	
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

el que disposa l'article 38 de la Llei 13/2008, de 3 de novembre, sense perjudici de les consideracions efectuades en aquest informe.

Barcelona,

2022.07.04

'00'02+ 22:30:12

Queralt Camps Pujol
Advocada en Cap (e.f.)



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret llei de mesures urgents en matèria de lloguer de vehicles amb conductor.

Departament: Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori

Sense impacte pressupostari

Descripció i justificació de la proposta

1. Mitjançant el Decret llei 5/2017, d'1 d'agost, de mesures urgents per a l'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places, es va fixar un conjunt de normes d'ordenació dels serveis de transport de viatgers, realitzats en la modalitat de lloguer de vehicles amb conductor, a l'empara de les autoritzacions denominades VTC.
2. Posteriorment, va ser promulgat el Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor. D'aquesta norma en té especial transcendència la modificació de l'article 91 de la Llei 16/1987, ja que determina que l'autorització d'arrendament de vehicles amb conductor d'àmbit nacional passa a habilitar, exclusivament, per dur a terme serveis de caràcter interurbà.
3. També cal destacar la disposició addicional primera del Reial decret llei esmentat, en tant que habilita a les comunitats autònomes que, com Catalunya, són competents per atorgar autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor, per modificar les condicions d'explotació que preveu l'article 182.1 del Reglament de la Llei d'ordenació de transports terrestres, el qual fa referència a la contractació prèvia del servei VTC.
4. El Reial decret llei 13/2018, en la seva disposició transitòria única, estableix una regulació de les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor existents a l'entrada en vigor del Reial decret llei que comporta que durant els quatre anys següents a l'entrada en vigor de la norma, aquestes autoritzacions se subjecten a un règim específic que implica que en aquest període transitori, els seus titulars poden continuar prestant a la seva empara serveis d'àmbit urbà.
5. Un cop està proper el moment en el que haurà transcorregut aquest termini de transitorietat de quatre anys, la Generalitat, com Administració competent en matèria de transport, ha d'arbitrar les mesures pertinents en relació amb el lloguer de vehicles amb conductor que es desenvolupi en el seu àmbit territorial per la prestació de serveis de naturalesa urbana.
6. La urgència de la regulació continguda en aquest Decret llei es fonamenta, en la necessitat que Catalunya disposi d'un nou instrument normatiu que permeti garantir el manteniment de les activitats de lloguer de vehicles amb conductor en l'àmbit urbà, sempre d'acord amb les condicions que s'hi determinen.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00058 11.07.22 068246

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe justificatiu de la Secretaria de Territori i Mobilitat del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de data 4 de juliol de 2022, des del punt de vista pressupostari, l'entrada en vigor d'aquesta norma per si mateixa no comporta cap impacte pressupostari.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de decret llei de mesures urgents en matèria de lloguer de vehicles amb conductor.

La directora general de Pressupostos

Esther Pallarols
Llinàs - DNI
40334901P
(TCAT)

Signat digitalment per
Esther Pallarols Llinàs -
DNI 40334901P (TCAT)
Data: 2022.07.05
07:17:49 +02'00'

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 9/2022, de 5 de juliol, de mesures urgents en matèria de lloguer de vehicles amb conductor.

El president de la Generalitat de Catalunya

Sia notori a tots els ciutadans i ciutadanes que el Govern ha aprovat i jo, d'acord amb l'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo el següent

DECRET LLEI

Preàmbul

I

L'article 169 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre els transports terrestres de viatgers per carretera que transcorrin íntegrament dins el territori de Catalunya.

En exercici d'aquesta competència, la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Decret llei 5/2017, d'1 d'agost, de mesures urgents per a l'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places, va fixar un conjunt de normes d'ordenació dels serveis de transport de viatgers realitzats en la modalitat de lloguer de vehicles amb conductor, a l'empara de les autoritzacions denominades VTC.

Posteriorment, es va promulgar el Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor.

D'aquesta disposició normativa té una especial transcendència la modificació de l'article 91 de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, que determina que l'autorització d'arrendament de vehicles amb conductor d'àmbit nacional habilita, exclusivament, per dur a terme serveis de caràcter interurbà.

Així mateix cal destacar la disposició addicional primera del Reial decret llei esmentat, precepte que habilita les comunitats autònomes que, com Catalunya, són competents per atorgar autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor per modificar les condicions d'explotació que disposa l'article 182.1 del Reglament de la Llei d'ordenació de transports terrestres, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre.

En aquest marc de transició normativa, es va promulgar el Decret llei 4/2019, de 29 de gener, de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor.

II

El Reial decret llei 13/2018, en la seva disposició transitòria única, estableix que les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor existents a l'entrada en vigor del Reial decret llei se subjecten, durant els quatre anys següents a l'entrada en vigor de la disposició normativa, a un règim específic que implica que en aquest període transitori els seus titulars poden continuar prestant, a la seva empara, serveis d'àmbit urbà.

Un cop està proper el moment en què haurà transcorregut el termini de transitorietat de quatre anys establert pel Reial decret llei 13/2018, la Generalitat, com a Administració competent en matèria de transport, ha d'arbitrar les mesures pertinents en relació amb el lloguer de vehicles amb conductor que es desenvolupin en el seu àmbit territorial per a la prestació de serveis de naturalesa urbana.

La urgència de la regulació continguda en aquest Decret llei es fonamenta, com ja va succeir amb la promulgació dels dos decrets llei esmentats abans, en la necessitat que Catalunya disposi d'un nou instrument normatiu que permeti, en aquesta ocasió, garantir el manteniment de les activitats de lloguer de vehicles amb conductor en l'àmbit urbà, sempre d'acord amb les condicions que es determinen.

El fet que a partir de la data en què es compleixen aquests quatre anys els actuals titulars d'autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor no puguin continuar prestant serveis de caràcter urbà justifica que el Govern faci ús de la facultat legislativa excepcional del decret llei establerta en l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, ja que es dona el supòsit de fet que l'habilita, és a dir, la necessitat extraordinària i urgent de dictar una disposició legislativa de manera immediata.

El buit normatiu que es genera quant a la prestació dels serveis de lloguer de vehicles amb conductor de naturalesa urbana fa necessària aquesta intervenció normativa del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat.

Els objectius de governabilitat que convergeixen en aquesta situació requereixen aquest tractament normatiu: es tracta d'articular, en el context competencial propi, les modificacions legislatives necessàries per reaccionar davant el nou escenari de regulació del lloguer de vehicles amb conductor.

En aquest aspecte, les mesures legislatives establertes en aquest Decret llei tenen una relació directa i congruent amb la situació descrita i els termes en què es vol afrontar des del Govern, és a dir, garantir que en els entorns urbans es continuï prestant aquest servei de lloguer de vehicles amb conductor.

A Catalunya, el lloguer de vehicles amb conductor és una modalitat de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places que s'ha de prestar tant en l'àmbit interurbà com en l'urbà i que està subjecte a l'obtenció prèvia del títol habilitant corresponent.

III

El caràcter de disposició normativa provisional que té el Decret llei és conseqüència, d'una banda, del fet que es troben pendants de resolució judicial, tant en els tribunals estatals com europeus, un seguit de procediments que afecten aspectes importants del règim jurídic aplicable a l'activitat. I, de l'altra, que la regulació definitiva de l'activitat haurà de ser establerta per una llei futura que reguli de manera integral les activitats de transport en vehicles de fins a nou places, inclòs el conductor.

És per aquests motius que la vigència de les autoritzacions d'àmbit urbà es fixa, en l'article 6, en un termini inicial de dos anys, comptadors des de la data del seu atorgament, sens perjudici de la possibilitat de pròrroga establerta en el seu apartat segon, que determina que el termini esmentat es pot prorrogar, per una sola vegada, per 2 anys més, si en aquest termini no s'ha aprovat una llei que, com s'ha assenyalat, reguli de manera integral el transport amb aquesta tipologia de vehicles.

IV

Pel que fa a l'estructura i contingut, aquest decret llei s'estructura en 15 articles, tres disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

L'article 1 del Decret llei determina que el seu objecte és establir condicions per a la realització de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor a Catalunya.

I, pel que fa al seu àmbit d'aplicació, aquest precepte disposa que el Decret llei s'aplica als serveis de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor de caràcter urbà i interurbà que transcorrin íntegrament a Catalunya.

És d'especial importància el fet que es doni una cobertura legal als serveis de transport urbà que, altrament, quedarien en una situació de buit normatiu que en podria comprometre l'existència.

A aquest respecte cal assenyalar que la regulació de les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit urbà, partint de la base de les competències locals reconegudes per l'article 38.3 de la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, té com a objectiu fixar uns continguts aplicables al conjunt d'ens locals de Catalunya, a partir dels quals aquests poden desenvolupar les seves facultats d'ordenació de l'activitat si així ho estimen necessari i procedent.

En altres àmbits del transport, com és el cas dels serveis que es presten amb vehicles de fins a nou places en la modalitat de taxi, aquesta ha estat la forma en que s'han ordenat les competències en la matèria. La llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi, també regula les llicències que atorguen els ens locals per a l'exercici de l'activitat, de forma que, establerts els seus principis bàsics, els ens municipal o metropolità completen aquesta regulació mitjançant ordenances que singularitzen les condicions en que s'ha de prestar el servei en l'àmbit territorial corresponent.

Aquest règim jurídic ha esdevingut pacífic al llarg dels anys que està vigent, sense que en cap cas s'hagi plantejat cap conflicte derivat d'una hipotètica invasió competencial, i per aquest motiu s'ha pres de referència.

D'acord amb aquest punt de partida, l'article 2 del Decret llei estableix, amb caràcter genèric, que la realització de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor requereix l'obtenció d'una autorització emesa per l'Administració competent en funció del caràcter urbà o interurbà del servei a prestar.

I, en concret, pel que fa als serveis de caràcter interurbà, afegeix que es poden dur a terme a l'empara de les autoritzacions VTC atorgades per l'Administració de la Generalitat de Catalunya en ús de les facultats delegades per l'Administració General de l'Estat.

És d'especial importància el que determina el Decret llei quan es tracta de donar cobertura a la prestació de serveis de caràcter urbà. L'article 3 crea una nova modalitat d'autorització VTC, la de caràcter estrictament urbà. El precepte estableix el principi general pel qual l'atorgament de les autoritzacions per a la realització de lloguer de vehicles amb conductor de caràcter urbà correspon als ajuntaments o als ens metropolitans legalment constituïts.

Aquesta previsió s'ajusta a la distribució competencial en la matèria, i concretament al que sobre això estableix la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, que en l'apartat 3 del seu article 38 declara de manera expressa que correspon als ajuntaments o als ens metropolitans legalment constituïts l'ordenació i gestió de les diferents modalitats de serveis urbans de transport amb vehicles amb capacitat màxima de fins a nou places, inclosa la del conductor, sempre que tinguin origen i destinació dins l'àmbit municipal o metropolità.

El Decret llei omple, encara que sigui provisionalment, el buit regulatori generat per la normativa estatal, amb l'establiment, en l'article 4, de les condicions per atorgar aquestes autoritzacions d'àmbit urbà.

En primer terme, s'estableix que les persones físiques o jurídiques sol·licitants han de complir diverses condicions. És d'especial transcendència la que condiciona aquest atorgament al fet que siguin titulars d'una autorització de lloguer de vehicles amb conductor VTC d'àmbit estatal domiciliada a Catalunya, amb un vehicle que hagi estat adscrit com a mínim durant el darrer any comptador des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

L'exigència de disposar d'una autorització VTC d'àmbit estatal per accedir a l'autorització urbana es justifica per la necessitat d'optimitzar l'oferta actual d'aquesta modalitat de serveis en l'àmbit interurbà a Catalunya, de manera que no s'incrementi innecessàriament el nombre de vehicles quan aquests poden fer compatibles ambdós àmbits d'actuació, urbà i interurbà, amb l'impacte directe en la presència de flota en circulació, i amb la prevenció de duplicitats en benefici de la reducció d'emissions contaminants a l'atmosfera, i la contribució també a limitar la congestió circulatoria a les ciutats.

En termes anàlegs, el precepte exigeix també haver prestat, amb cada autorització de què es disposi, més de 100 serveis de lloguer de vehicles amb conductor durant el darrer any comptador des de l'entrada en vigor del Decret llei. Aquesta circumstància s'ha d'acreditar mitjançant inscripcions al registre de serveis o qualsevol altra acreditació documental establerta a la normativa aplicable en la matèria.

Els vehicles han de disposar d'una classificació ambiental d'etiqueta 0, ECO o C. Aquesta exigència s'inscriu en un context de descarbonització de la mobilitat al qual no pot ser aliè una activitat com el lloguer de vehicles amb conductor.

I, respecte als conductors i conductores, en primer terme s'estableix un requeriment qualitatiu, el d'estar en possessió del permís de conducció de la classe B o superior, amb almenys dos anys d'antiguitat i, en segon terme, es faculta les administracions locals per tal que puguin exigir condicions formatives específiques adequades a l'àmbit territorial de què es tracti.

Finalment, per garantir els drets dels usuaris del servei davant qualsevol eventualitat, s'estableix que hagin de disposar d'una assegurança que cobreixi la responsabilitat civil pels danys que puguin patir els viatgers com a conseqüència del transport.

El règim jurídic de les autoritzacions d'àmbit urbà es completa amb la seva intransmissibilitat que estableix l'article 5, exceptuats determinats supòsits quan es tracta d'un empresari individual, i de la seva vigència, que es fixa en un termini inicial de dos anys, prorrogables per dos anys més en el supòsit que estableix l'apartat segon de l'article sis.

Cal fer esment també, vinculat encara al règim jurídic de les autoritzacions d'àmbit urbà, de la disposició transitòria del Decret llei, que determina que les persones titulars d'autoritzacions VTC vigents a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei que vulguin realitzar, amb el mateix vehicle, transport urbà en un determinat àmbit territorial han de presentar la sol·licitud davant l'Administració local competent en el termini comprès entre els dies 1 i 30 de setembre de 2022, i que aquesta Administració ha de resoldre en un període màxim de tres mesos, essent el silenci administratiu de caràcter negatiu.

Aquesta previsió temporal permet garantir la continuïtat de la prestació del servei en un període raonable per a l'obtenció de la nova autorització d'àmbit local.

V

Pel que fa a les condicions d'explotació de l'activitat, es regulen en l'article 7, en termes anàlegs als que va fixar el Decret llei 4/2019. Aquesta situació deriva del fet que aquesta disposició normativa es va dictar en un context singular, el de l'habilitació prevista en el Reial decret llei 13/2018 per al període de quatre anys esmentat, que deixa d'existir en el moment en què expira aquest termini.

En conseqüència, cal preveure normativament de nou aquestes condicions d'explotació, que es reiteren en la mesura que poden ser efectives per garantir la precontractació del servei. En primer terme, l'article 7 del Decret llei disposa que els serveis d'arrendament de vehicles amb conductor urbà i interurbà s'han de precontractar amb anterioritat a la seva prestació en els termes que s'hi estableixen.

A aquesta condició cal afegir el fet que, d'acord amb el precepte esmentat, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor no poden circular, en cap cas, per les vies públiques a la recerca de clients ni propiciar la captació de viatgers que no hagin contractat prèviament el servei, i han de romandre estacionats a aquest efecte.

Amb aquesta finalitat, quan no s'hagin contractat prèviament o no estiguin prestant servei, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor han de romandre estacionats fora de les vies públiques, en aparcaments o garatges.

El compliment necessari del requisit de la precontractació dels serveis fa que, per garantir-lo, el Decret llei estableixi que ha de transcórrer un interval de temps mínim de 15 minuts, entre la contractació i la prestació efectiva del servei, com a mesura objectiva.

Aquesta mesura, com ja succeeix amb la regulació establerta en el Decret llei 4/2019, s'implanta de manera general a tot Catalunya, en termes d'estricta proporcionalitat i d'acord amb la legislació vigent en matèria d'unitat de mercat.

Quant a la seva necessitat i proporcionalitat, l'establiment d'aquest període temporal que ha de transcórrer entre el moment en què se sol·licita el servei i en què aquest es presta efectivament, tant per salvaguardar la protecció dels usuaris, que han de poder tenir identificat un temps mínim per poder prendre una decisió sobre el servei que han precontractat però que no se'ls ha arribat a prestar encara, com succeeix en qualsevol àmbit en què es contracten serveis. I, en segon terme, perquè l'Administració ha de vetllar pel seu compliment i ha de disposar a aquest efecte d'elements objectivables que garanteixin el control efectiu d'aquestes condicions de prestació dels serveis.

En segon terme, s'estableix que els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor no poden circular, en cap cas, per les vies públiques a la recerca de clients ni propiciar la captació de viatgers que no hagin contractat prèviament el servei i han de romandre estacionats a aquest efecte.

Amb aquesta finalitat, quan no s'hagin contractat prèviament o no estiguin prestant servei, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor han de romandre estacionats fora de les vies públiques, en aparcaments o garatges.

Finalment, per regular l'ús correcte de les noves tecnologies en la prestació d'aquest servei, per impedir la captació de viatgers que no hagin contractat prèviament el servei, s'estableix que la geolocalització que permet als clients ubicar prèviament a la contractació els vehicles disponibles adscrits a una autorització d'arrendament de vehicles amb conductor; es considera, als efectes de les condicions d'explotació del servei, que propicia la captació de viatgers, i, per tant, no es pot practicar.

Pel que fa a l'Administració local, el mateix precepte estableix que els ens locals, en exercici de les seves competències sobre l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor, poden establir o modificar les condicions d'explotació del servei en relació amb aquells que transcorrin íntegrament dins del seu àmbit territorial, i singularment poden augmentar l'interval de temps fixat en 15 minuts, sempre que ho facin de manera justificada i proporcionada.

VI

Pel que fa al control i al règim sancionador, els articles 10 a 14 del Decret llei contenen les determinacions relatives als tipus infractors i a les sancions que els corresponen, fonamentals per garantir un control adequat, mitjançant la inspecció, de les condicions establertes en aquest Decret llei per a desenvolupar l'activitat.

Aquest règim es completa amb la previsió que davant determinats fets infractors es pugui adoptar la mesura provisional d'immobilització del vehicle, i fins i tot la revocació de l'autorització.

VII

El decret llei és un recurs extraordinari al qual s'ha de recórrer per abordar situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients. Aquesta disposició conté aquells aspectes estrictament necessaris per poder ordenar adequadament el lloguer de vehicles amb conductor, especialment pel que fa als serveis de naturalesa urbana.

Atès que l'aprovació d'aquest Decret llei no és incompatible amb una futura regulació completa de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor, que desplegui de manera integral tots els aspectes normatius que han de definir aquesta activitat;

D'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

Per tot el que s'ha exposat, en ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a proposta del vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori, i d'acord amb el Govern

Decreto:

Article 1

Objecte i àmbit d'aplicació

1.1 L'objecte d'aquest Decret llei és establir condicions per a la realització de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor a Catalunya.

1.2 Aquest Decret llei s'aplica als serveis de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor de caràcter urbà i interurbà que transcorrin íntegrament a Catalunya.

Article 2

Autorització

La realització de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor requereix l'obtenció d'una autorització emesa per l'Administració competent en funció del caràcter urbà o interurbà del servei a prestar.

La realització de serveis de caràcter interurbà es pot dur a terme a l'empara de les autoritzacions VTC atorgades per l'Administració de la Generalitat de Catalunya en ús de les facultats delegades per l'Administració General de l'Estat.

Article 3

Autorització d'àmbit urbà

3.1 L'atorgament de les autoritzacions per a la realització del lloguer de vehicles amb conductor de caràcter urbà correspon als ajuntaments o als ens metropolitans legalment constituïts d'acord amb les condicions establertes en aquest Decret llei i la resta de normativa aplicable en la matèria.

3.2 Un vehicle no pot disposar de més d'una autorització de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit urbà.

3.3 Els ens locals poden aplicar una taxa pel concepte d'emissió de les autoritzacions de transport urbà.

Article 4

Condicions per a l'atorgament de les autoritzacions d'àmbit urbà

4.1 L'atorgament de les autoritzacions de lloguer amb conductor en l'àmbit urbà requereix que les persones físiques o jurídiques sol·licitants compleixin les condicions següents:

a) Ser titulars d'una autorització de lloguer de vehicles amb conductor VTC d'àmbit estatal, domiciliada a Catalunya, amb un vehicle que hagi estat adscrit permanentment com a mínim durant el darrer any comptador des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

b) Haver prestat, amb cada autorització de què es disposi, més de 100 serveis de lloguer de vehicles amb conductor durant el darrer any comptador des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei. Aquesta circumstància s'acreditarà mitjançant inscripcions al registre de serveis o qualsevol altra acreditació documental prevista a la normativa aplicable en la matèria.

c) Disposar dels vehicles en règim de propietat o arrendament financer en condicions de prestar el servei, amb un permís de circulació que indiqui com a destinació del vehicle el lloguer de vehicles amb conductor, sens perjudici que els ens locals puguin establir altres condicions per a la disposició dels vehicles.

d) Que el vehicle que s'adscriu a l'autorització de transport d'àmbit urbà tingui una longitud com a mínim de 4,90 m i disposi d'una classificació ambiental d'etiqueta 0 o ECO.

Excepcionalment es poden admetre vehicles amb una classificació ambiental d'etiqueta C si s'acredita que estava adscrit en els termes previstos en l'apartat a) d'aquest article.

En el cas de substitució d'un vehicle per un altre haurà de dur etiqueta 0 o ECO en tots els casos.

e) Que les persones conductores estiguin en possessió del permís de conducció de la classe B o superior, amb almenys dos anys d'antiguitat, sens perjudici que les administracions locals puguin exigir, quan hagin estat fixades, condicions formatives específiques adequades a l'àmbit territorial de què es tracti.

f) Disposar d'una assegurança que cobreixi fins a la quantia de 50 milions d'euros la responsabilitat civil per danys que es puguin produir com a conseqüència de la prestació del servei.

g) No haver estat sancionades, mitjançant una resolució ferma en la via administrativa, per la comissió d'infraccions molt greus a la normativa reguladora de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor.

4.2 El titular de l'autorització VTC ha d'haver complert amb l'obligació de comunicar a les entitats locals, quan així ho hagin establert reglamentàriament, la realització de serveis urbans i el compliment de les normes locals durant els dos primers anys a partir de l'entrada en vigor dels respectius reglaments.

Article 5

Transmissió de les autoritzacions d'àmbit urbà

5.1 Les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit urbà quan el titular és una persona física, poden ser transmissibles inter vivos per una única vegada i en casos de mort, jubilació o incapacitat del titular, en favor de les persones que ostenten la condició d'hereus forçosos.

5.2 Les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor d'àmbit urbà, no són transmissibles quan el titular és una persona jurídica.

En el cas de persones jurídiques es considera com a transmissió, i per tant no permès, el canvi d'accionariat que permeti al nou accionista tenir el control majoritari de la societat.

Article 6

Vigència de les autoritzacions d'àmbit urbà

6.1 El termini inicial de vigència de les autoritzacions de lloguer amb conductor de transport urbà és de dos anys, comptadors des de la data del seu atorgament.

6.2 El termini de dos anys de vigència de les autoritzacions es pot prorrogar, per una sola vegada, per dos anys més, en cas que en el termini esmentat no s'hagi aprovat una llei que reguli de manera integral les activitats de transport de viatgers en vehicles de turisme en les modalitats de taxi i de lloguer de vehicles amb conductor.

6.3 En tot cas la vigència de l'autorització resta condicionada al fet que en tot moment es disposi d'un vehicle, en els termes previstos en la lletra c) de l'article 4.1, en règim de propietat o arrendament financer, adscrit a l'autorització en condicions de prestar el servei.

L'incompliment d'aquesta condició donarà lloc a la revocació de l'autorització.

6.4 La pèrdua dels requisits previstos a les lletres a) i f) de l'article 4.1, donarà lloc a la revocació de l'autorització.

Article 7

Condicions d'explotació de l'activitat

7.1 Els serveis d'arrendament de vehicles amb conductor urbà i interurbà s'han de precontractar amb anterioritat a la seva prestació en els termes previstos en aquest Decret llei.

7.2 Els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor no poden circular, en cap cas, per les vies públiques a la recerca de clients ni propiciar la captació de viatgers que no haguin contractat prèviament el servei i han de romandre estacionats a aquest efecte.

Amb aquesta finalitat, quan no estiguin contractats prèviament o prestant servei, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor han de romandre estacionats fora de les vies públiques, en aparcaments o garatges.

7.3 Als efectes de garantir el compliment de les condicions de prestació del servei i, en particular, de la precontractació, ha de transcórrer un interval de temps mínim de 15 minuts entre la contractació i la prestació efectiva de cadascun dels serveis urbans o interurbans a realitzar.

En el cas que les empreses que presten el servei reconeixin al consumidor o persona usuària un interval de temps per exercir un dret de cancel·lació o desistiment, aquest resta inclòs en l'interval mínim assenyalat.

El prestador efectiu del servei, i, si escau, l'empresa d'intermediació han d'informar correctament el client sobre l'obligació que el servei respecti l'interval mínim de precontractació que sigui exigible.

7.4 La geolocalització que permet als clients ubicar amb caràcter previ a la contractació els vehicles disponibles adscrits a una autorització d'arrendament de vehicles amb conductor es considera, a l'efecte de les condicions d'explotació del servei, que propicia la captació de viatgers i, per tant, no es pot practicar.

Sens perjudici del que disposa el paràgraf anterior, un cop contractat cada servei la persona usuària ha de poder accedir a la informació que identifiqui el vehicle que li ha de prestar aquest servei.

7.5 Els ens locals poden fixar horaris obligatoris, amb la determinació dels dies hàbils per desenvolupar l'activitat i, si escau, els períodes de descans.

7.6 Els ens locals, en l'exercici de les seves competències sobre l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor poden establir o modificar les condicions d'explotació del servei en relació amb aquells que transcorrin íntegrament dins del seu àmbit territorial i singularment poden augmentar l'interval de temps fixat en l'article

7.3 d'aquest Decret llei de manera justificada i proporcionada.

Article 8

Inspecció

8.1 El personal amb funcions d'inspecció nomenat per l'Administració competent, a l'efecte del control de les condicions d'explotació establertes en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor tenen, en els actes de servei i en els actes motivats per aquests, la consideració d'agents de l'autoritat en l'exercici de les seves funcions.

Aquest personal ha d'exercir les funcions inspectores corresponents i ha de donar compte de les infraccions detectades als òrgans administratius competents.

8.2 La funció inspectora pot ser exercida d'ofici o a conseqüència d'una denúncia formulada per una entitat, un organisme o una persona física o jurídica interessada.

8.3 Les persones físiques o jurídiques que duen a terme les activitats de lloguer de vehicles amb conductor han de facilitar al personal dels serveis d'inspecció, en exercici de les funcions que els corresponen, les tasques d'inspecció dels seus vehicles i instal·lacions, l'examen de la documentació i de les dades en format digital vinculades amb l'exercici de l'activitat, sempre que sigui necessari per a la verificació del compliment de les obligacions establertes pel present Decret llei, la normativa que el desplegui i la resta de normativa vigent.

8.4 Les actes esteses pels serveis d'inspecció han de reflectir clarament les circumstàncies dels fets o activitats que poden ser constitutius d'infracció, les dades personals del presumpte infractor o infractora i de la persona inspeccionada, la conformitat o disconformitat motivada de les persones interessades i les disposicions que, si escau, es considerin infringides.

8.5 Els fets constatats en les actes esteses pel personal de la inspecció tenen valor probatori i gaudeixen de presumpció de veracitat, sens perjudici de les proves que puguin aportar les persones interessades en defensa dels seus respectius drets o interessos.

8.6 El personal dels serveis d'inspecció ha de posar en coneixement dels òrgans competents els fets que detectin en l'exercici de la seva funció que puguin ser constitutius d'infraccions de la normativa reguladora d'altres sectors, especialment quant als àmbits social i laboral, fiscal i de seguretat viària.

Article 9

Subjectes infractors

9.1 Són subjectes infractors:

- a) La persona física o jurídica titular de l'autorització, en el cas de les infraccions comeses en els serveis de lloguer de vehicles amb conductor emparats per l'autorització preceptiva.
- b) En les infraccions comeses en ocasió de la realització del lloguer de vehicles amb conductor dut a terme sense la cobertura de la preceptiva autorització administrativa habilitant, la persona física o jurídica propietària o arrendatària del vehicle o titular de l'activitat.

Als efectes previstos en aquest apartat, es considera titular de l'activitat la persona física o jurídica que materialment la dugui a terme en nom propi, l'organitzi o assumeixi la corresponent responsabilitat empresarial.

- c) En el cas de les infraccions consistents en l'oferta de serveis de lloguer de vehicles amb conductor sense disposar del títol habilitant preceptiu per realitzar-los, es consideraran responsables les persones físiques o jurídiques que comercialitzin o ofereixin aquests serveis de transport i les persones físiques o jurídiques que materialment duguin a terme la prestació dels serveis de transport.

- d) La persona física o jurídica que utilitzi l'autorització d'una altra i la persona a nom de la qual s'hagi expedit l'autorització, tret que aquesta darrera acrediti que no ha donat el seu consentiment, en el cas de les infraccions comeses en serveis de lloguer de vehicles amb conductor a l'empara d'autoritzacions expedides a nom d'altres persones.

- e) La persona física o jurídica a qui va destinat el precepte infringit o a qui les normes corresponents atribueixin específicament la responsabilitat, i, en general, terceres persones a l'activitat de les quals no es

refereixen les lletres a), b), c) i d) que duguin a terme activitats regulades per les disposicions aplicables en matèria de lloguer de vehicles amb conductor.

9.2 La responsabilitat administrativa s'exigirà a les persones físiques o jurídiques a les quals es refereix l'apartat 1, independentment que les accions o omissions de les quals derivi aquesta responsabilitat hagin estat materialment realitzades per elles o pel personal de la seva empresa, sens perjudici que puguin iniciar les accions que segons el seu parer siguin procedents contra les persones a les quals siguin materialment imputables les infraccions.

9.3 La responsabilitat administrativa per les infraccions establertes pel present Decret llei ha d'exigir-se sens perjudici de la que pugui correspondre per infracció de la legislació penal, de trànsit, laboral o d'altres que siguin aplicables.

Article 10

Infraccions

10.1 Són infraccions administratives les accions i omissions que contravinquin les obligacions establertes per aquest Decret llei a títol de dol, culpa o simple negligència.

10.2 Les infraccions de les normes reguladores dels serveis de lloguer de vehicles amb conductor es classifiquen en molt greus, greus i lleus.

10.3 Les normes de desplegament d'aquest Decret llei poden concretar les infraccions que aquest estableix i efectuar les especificacions que, sense alterar la naturalesa d'aquestes infraccions ni crear infraccions noves, contribueixin a identificar millor les conductes sancionables.

Article 11

Infraccions molt greus

Són infraccions molt greus:

- a) Realitzar serveis de lloguer de vehicles amb conductor sense la preceptiva autorització administrativa habilitant.
- b) Realitzar l'activitat d'arrendament de vehicles amb conductor havent falsificat els documents que van servir de base per a l'autorització.
- c) Cedir expressament o tàcitament els títols habilitants per part dels seus titulars, a favor d'altres persones físiques o jurídiques.
- d) Contractar com a portador o facturar en nom propi serveis d'arrendament de vehicles sense conductor sense ser prèviament titular de la preceptiva autorització administrativa habilitant.
- e) Oferir serveis de lloguer de vehicles amb conductor sense disposar del títol habilitant preceptiu per realitzar-los, tant si l'oferta es realitza de manera individual a un únic destinatari, com si es fa pública per a coneixement general a través de qualsevol mitjà.
- f) Prestar un servei de lloguer de vehicles amb conductor en un àmbit territorial que no es correspon amb el de l'autorització administrativa habilitant.
- g) No portar els distintius previstos en aquest Decret llei, o portar-los de manera no conforme a les condicions exigides a l'esmentat article.
- h) Incomplir les condicions legals o reglamentàriament establertes en relació amb les autoritzacions administratives habilitants per a la realització de serveis de lloguer de vehicles amb conductor pel que fa a l'itinerari, els horaris i el calendari de prestació del servei i les característiques tècniques del vehicle.
- i) Realitzar serveis o activitats de transport incomplint alguna de les condicions exigides per a l'obtenció i manteniment de les autoritzacions administratives habilitants per a la realització de serveis de lloguer de vehicles amb conductor, que no es trobin incloses a l'apartat anterior.
- j) Captar o recollir clients amb un vehicle adscrit a una autorització administrativa habilitant per a la realització de serveis de lloguer de vehicles amb conductor sense que aquests clients hagin contractat prèviament el servei.

- k) Realitzar serveis de lloguer de vehicles amb conductor sense respectar l'antelació mínima preceptiva entre la contractació i la prestació efectiva del servei.
- l) Circular per les vies públiques amb un vehicle adscrit a una autorització administrativa habilitant per a la realització de serveis de lloguer de vehicles amb conductor a la recerca de clients.
- m) Estacionar a la via pública un vehicle adscrit a una autorització administrativa habilitant per a la realització de serveis de lloguer de vehicles amb conductor i propiciar la captació de clients que no han contractat prèviament el servei.
- n) Utilitzar eines de geolocalització que permetin als clients situar amb caràcter previ a la contractació els vehicles disponibles adscrits a una autorització de lloguer de vehicles amb conductor.
- o) No comunicar per via electrònica, les dades exigides al registre de comunicacions dels serveis d'arrendament de vehicles amb conductor o comunicar-les de manera incorrecta o incompleta.
- p) La sortida dels vehicles dedicats a l'arrendament amb conductor del lloc en que habitualment estiguin estacionats o la seva circulació, sense disposar de la documentació exigible.
- q) L'incompliment de l'obligació de subscriure les assegurances preceptives o tenir-les subscrites amb una cobertura insuficient.
- r) Obstruir l'actuació dels serveis d'inspecció de manera que s'impedeixi l'exercici de les funcions que legalment o reglamentàriament tenen atribuïdes.
- s) Prestar els serveis de lloguer de vehicles amb conductor mitjançant persones diferents de la titular de l'autorització administrativa habilitant o que no hagin estat contractades per aquella o que no disposin del certificat d'aptitud professional legalment o reglamentàriament exigible.

Article 12

Infraccions greus

Són infraccions greus:

- a) Obstruir l'actuació dels serveis d'inspecció, tret que es donin les circumstàncies a què es refereix l'article 11.
- b) Qualsevol infracció especificada per l'article 11, en cas que per la naturalesa, ocasió o circumstància dels fets sigui qualificable de greu. En aquest supòsit, és necessari justificar les circumstàncies atenuants de la infracció i motivar la corresponent resolució.
- c) No informar correctament l'usuari del temps mínim de precontractació.
- d) Utilitzar eines per a la contractació de clients que facin visible a la persona usuària un temps de precontractació inferior a l'establert.

Article 13

Infraccions lleus

- a) No portar a bord del vehicle la documentació formal que sigui exigible per acreditar la possibilitat legal de prestar el servei, llevat que aquesta infracció hagi de ser qualificada de molt greu, d'acord amb el que disposa l'article 11 p).
- b) No complir les normes generals de policia que es determinin legalment o reglamentàriament, tret que l'incompliment sigui qualificat d'infracció greu o molt greu.
- c) Qualsevol de les infraccions a què es refereix l'article 12, tret que la naturalesa, ocasió o circumstàncies dels fets aconsellin no qualificar-les com a greus. En aquest supòsit, és necessari justificar les circumstàncies atenuants de la infracció i motivar la corresponent resolució.

Article 14

Sancions

14.1 Les sancions per les infraccions tipificades en els articles anteriors es graduaran d'acord amb la repercussió social del fet infractor i la seva intencionalitat, amb la naturalesa dels perjudicis causats, amb especial atenció als que afectin les condicions de competència o a la seguretat; amb la magnitud del benefici il·lícitament obtingut, i amb la reincidència o habitualitat en la conducta infractora, segons les regles següents:

- a) Se sancionaran amb una multa de 201 a 300 euros les infraccions previstes en els punts a), b) i c) de l'article 13.
- b) Se sancionaran amb una multa de 801 a 1.000 euros les infraccions previstes als punts a), b) c) i d) de l'article 12.
- c) Se sancionaran amb una multa de 1.001 a 2.000 euros les infraccions previstes en els punts f), h), i), j), k), l), m), n), o), p) i s) de l'article 11.
- d) Se sancionaran amb una multa de 2.001 a 4.000 euros les infraccions previstes en els punts g) i q) de l'article 11.
- e) Se sancionaran amb una multa de 4.001 a 6.000 euros les infraccions previstes en els punts a), b), c) d), e) i r) de l'article 11.

14.2 Se sancionaran amb una multa de 2.001 a 6.000 euros les infraccions de l'apartat d) que es corresponen a les infraccions previstes als punts f), h), j), k), l), m), n), o), i p) de l'article 11, quan el responsable d'aquestes ja hagi estat sancionat, mitjançant una resolució que posi fi a la via administrativa, per la comissió de qualsevol altra infracció molt greu de les previstes en aquesta norma en els 12 mesos anteriors

14.3 La imposició de tres sancions en el període de dos anys, mitjançant una resolució ferma en la via administrativa, per la comissió de les infraccions tipificades en els punts f), j), k), l), m), n), o) i p) de l'article 11, comptat des de la imposició de la primera d'aquestes, en serveis realitzats a l'empara d'una mateixa autorització d'arrendament de vehicles amb conductor, donarà lloc a la revocació d'aquesta.

Article 15

Mesura provisional d'immobilització dels vehicles

15.1 Els agents de la inspecció del transport i els cossos de seguretat encarregats de la seva vigilància han d'ordenar la immobilització immediata del vehicle en el cas que es detectin conductes que constitueixin infraccions molt greus, previstes en els punts a) f), j), k), l), m), n) i o) de l'article 11.

A l'efecte del que estableix aquest apartat, els membres de la inspecció de transport o els agents encarregats de la vigilància del transport han de retenir la documentació del vehicle, inclosa, si escau, la corresponent llicència o autorització per a la prestació del servei, fins que s'esmenin les causes que van donar lloc a la immobilització.

És responsabilitat del denunciador, en tot cas, la custòdia del vehicle, de les seves pertinences i les despeses que aquesta immobilització pugui ocasionar, així com buscar els mitjans alternatius necessaris per fer arribar els viatgers a la seva destinació. En el cas que no ho faci, aquests mitjans podran ser establerts per l'Administració. Les despeses generades per l'adopció d'aquestes mesures, en tot cas, van per compte del denunciador i no pot aixecar-se la immobilització fins que aquest no les aboni.

15.2 La immobilització ha de realitzar-se en un lloc que reuneixi les suficients condicions de seguretat i que garanteixi l'efectivitat de la mesura adoptada. No obstant això, quan la immobilització del vehicle pugui comportar un perill per a la seguretat, el transportista està obligat a traslladar el vehicle fins al lloc que designi l'autoritat actuant. En el cas que no ho faci, aquesta mesura pot ser adoptada per la força actuant. Les despeses que puguin originar les esmentades operacions, en tot cas, van a càrrec del transportista, que ha d'abonar-les com a requisit previ a la devolució del vehicle.

15.3 La immobilització dels vehicles es realitzarà de conformitat amb les següents condicions:

- a) Els agents de la inspecció del transport i els cossos de seguretat encarregats de la seva vigilància han de formular la corresponent denúncia i fixar provisionalment la quantia de la sanció.
- b) L'import de la sanció ha de ser abonat en el moment de la denúncia en concepte de dipòsit i ha de lliurar-se al denunciador el rebut de dipòsit de la quantitat corresponent. Aquest dipòsit ha de fer-se efectiu en euros, mitjançant una transferència o amb targeta de crèdit.

La quantitat ha de ser lliurada com a resultat de l'acord que en definitiva adopti l'autoritat competent, a la qual ha de remetre's aquesta quantitat amb la denúncia.

c) Si es deixa sense efecte la denúncia o es redueix l'import de la multa, ha de posar-se a la disposició de l'interessat o del seu representant la quantitat que sigui procedent en cada cas.

d) No es pot retornar, en cap cas, la documentació del vehicle o deixar sense efecte la mesura cautelar d'immobilització del vehicle fins que no es faci efectiu l'import provisional, en concepte de dipòsit, de la sanció.

Disposició addicional primera

Control i registre de serveis

1. A efectes de control, els titulars d'autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor urbanes i interurbanes, abans de l'inici de cada servei concret que realitzin a l'empara d'aquestes autoritzacions, hauran de comunicar a l'Administració, per via electrònica, les dades següents:

- a) Nom i número d'identificació fiscal de l'arrendador.
- b) Nom i número d'identificació fiscal de l'intermediari.
- c) Lloc, data i hora de subscripció del contracte.
- d) Lloc, data i hora en què s'iniciï el servei i lloc i data en què ha de concloure.

Podrà ometre's la identificació del lloc de finalització del servei quan el contracte assenyali expressament que aquest lloc serà lliurement determinat pel client durant la prestació del servei.

e) Matricula del vehicle.

2. Els titulars de les autoritzacions d'arrendament amb conductor hauran d'adreçar les seves comunicacions al registre habilitat a aquest efecte pel departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de transports.

3. Sens perjudici del que estableix l'apartat anterior, els ens locals poden crear els seus propis registres de vehicles i serveis o realitzar la tasca de control i accedir al registre de comunicacions de serveis habilitat a aquest efecte pel departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de transports.

Disposició addicional segona

Distintius

1. Els vehicles amb una autorització de lloguer de vehicles amb conductor de classe VTC domiciliats a Catalunya han de disposar d'un distintiu, que indica la classe de l'autorització i l'any i el mes de la seva caducitat, que ha de coincidir amb el visat de l'autorització, d'acord amb el model i les prescripcions que figuren al Decret llei 5/2017, d'1 d'agost, de mesures urgents per a l'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places.

Aquest distintiu ha de ser col·locat de manera que resulti visible en la part inferior dreta del parabrisa davanter del cotxe.

2. Els ens locals poden establir un distintiu específic per als vehicles que disposin d'una autorització d'àmbit urbà.

En cas que no sigui així, aquests vehicles han de disposar del distintiu que indiqui el número de l'autorització, d'acord amb el format i les prescripcions que figuren a l'annex de l'Ordre TES/31/2021, de 3 de febrer, per la qual s'estableixen els distintius dels vehicles de lloguer amb conductor de la sèrie VTC domiciliats a Catalunya.

Aquest distintiu s'ha de col·locar, de manera que resulti visible, a la part inferior dreta del parabrisa davanter del vehicle.

Disposició addicional tercera

Accessibilitat

L'activitat de lloguer de vehicles amb conductor ha de complir el que en cada moment determini la normativa

en matèria d'accessibilitat.

Disposició transitòria

Sol·licitud de les autoritzacions

La sol·licitud d'autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor de caràcter urbà a l'empara d'aquest Decret llei cal presentar-la davant l'Administració local competent en el termini comprès entre els dies 1 i 30 de setembre de 2022 i aquesta Administració ha de resoldre en un període màxim de tres mesos. En cas que no hi hagi una resolució expressa la petició s'entendrà desestimada per silenci negatiu.

Els sol·licitants podran seguir prestant serveis de transport urbà fins al 31 de desembre de 2022, llevat que abans s'emeti la resolució denegatòria, o es produeixi el silenci administratiu.

Les entitats locals podran establir les condicions indispensables per assegurar la continuïtat de la prestació del servei, pel termini màxim d'un any des de la presentació de la sol·licitud, en el cas que en el moment de sol·licitar l'autorització el peticionari no disposi del vehicle en les condicions exigides en l'article 4 per circumstàncies alienes al sol·licitant, com en el cas de manca de disponibilitat del vehicle nou que cal adscriure a l'autorització.

Disposició derogatòria

Es deroguen els articles 1, 4 i 5 i les disposicions addicional primera i segona del Decret llei 4/2019, de 29 de gener, de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor.

Disposicions finals

Primera

Desplegament

1. S'autoritza la persona titular del departament competent en matèria de transports perquè dicti els actes i les disposicions reglamentàries que es considerin necessaris per al desplegament d'aquest Decret llei.

2. En el termini màxim d'un any, a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, el Govern impulsarà un projecte de Decret que reguli l'actuació de les empreses mediadores en la contractació de serveis de lloguer de vehicles amb conductor, així com també la modificació del Decret 314/2016, de 8 de novembre, que regula les empreses mediadores en el servei de taxi, per tal de preveure tots aquells aspectes relacionats amb el control d'empreses mediadores i el corresponent règim sancionador aplicable a aquestes empreses mediadores.

Segona

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i ciutadanes als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin en el seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals correspongui el facin complir.

Barcelona, 5 de juliol de 2022

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Jordi Puigneró i Ferrer

Vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori

(22.186.082)

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00073 11.07.22 068246

Posada a disposició

DEPARTAMENT DE LA VICEPRESIDÈNCIA I DE
POLÍTIQUES DIGITALS I TERRITORI - SECRETARIA
GENERAL

Registre d'entrada
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

9032/281853/2022

01/07/2022 - 11:31

9032/279488/2022

01/07/2022 - 11:31

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Comunicació article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern
De	Ricard Font Hereu (SECRETARI/ÀRIA GENERAL VICEPRESIDÈNCIA I DE POLIT. DIG. I TERRITORI)
Per a	Xavier Bernadí Gil (SECRETARI/ÀRIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Marc Sitjes Codina (TÈCNIC/A DE GESTIÓ) Quèralt Camps Pujol (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	

Signatura

Signant	Serveis Administració Electrònica
Ens	Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori
Data	01/07/2022 - 11:31
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut Secretari,
L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut. També estableix que l'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.
De conformitat amb aquesta previsió, et comunico que el Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori ha iniciat la tramitació d'un decret llei de mesures urgents en matèria de lloguer de vehicles amb conductor. Així mateix, et comunico la voluntat d'aquest departament de presentar al proper Govern aquest projecte de decret llei.
Cordialment,

Ricard Font i Hereu
Secretari general de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per

e-VALISA