



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

### INFORME DE SOL·LICITUD D'EMPARA AMB RELACIÓ AL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ

**INFORME:** 2/2018, del dia 27 de juliol de 2018.

**PETICIÓ:** Mesa del Parlament

**ASSUMPTE:** Sol·licitud d'empara presentada per la diputada Sonia Sierra Infante, del Grup Parlamentari Ciutadans, amb relació al dret d'accés a la informació de la/les sol·licitud/s d'informació amb núm. de tramitació següent:

320-00459/12	320-00464/12
320-00460/12	320-00465/12
320-00461/12	320-00466/12
320-00462/12	320-00467/12
320-00463/12	320-00468/12

#### I. ANTECEDENTS

1. El dia 5 d'abril de 2018, la diputada Sonia Sierra Infante del GP de Ciutadans, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta els següents escrits de sol·licitud d'informació al govern:

1. Copia de los Proyectos Lingüísticos de Centro de cada uno de los centros educativos tanto de titularidad pública como privada, del Servicio Territorial del Baix Llobregat (núm. d'entrada al Registre 2462, número de tramitació 320-00459/12).
2. Copia de los Proyectos Lingüísticos de Centro de cada uno de los centros educativos tanto de titularidad pública como privada, del Servicio Territorial de Catalunya Central (núm. d'entrada al Registre 2463, número de tramitació 320-00460/12).
3. Copia de los Proyectos Lingüísticos de Centro de cada uno de los centros educativos tanto de titularidad pública como privada, del Servicio Territorial de Lleida (núm. d'entrada al Registre 2464, número de tramitació 320-00461/12).
4. Copia de los Proyectos Lingüísticos de Centro de cada uno de los centros educativos tanto de titularidad pública como privada, del Servicio Territorial de Tarragona (núm. d'entrada al Registre 2465, número de tramitació 320-00462/12).
5. Copia de los Proyectos Lingüísticos de Centro de cada uno de los centros educativos tanto de titularidad pública como privada, del Servicio Territorial del Vallès



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

- Occidental (núm. d'entrada al Registre 2466, número de tramitació 320-00463/12).
6. Copia de los Proyectos Lingüísticos de Centro de cada uno de los centros educativos tanto de titularidad pública como privada, del Servicio Territorial de Barcelona Comarques (núm. d'entrada al Registre 2467, número de tramitació 320-00464/12).
  7. Copia de los Proyectos Lingüísticos de Centro de cada uno de los centros educativos tanto de titularidad pública como privada, del Servicio Territorial de Girona (núm. d'entrada al Registre 2468, número de tramitació 320-00465/12).
  8. Copia de los Proyectos Lingüísticos de Centro de cada uno de los centros educativos tanto de titularidad pública como privada, del Servicio Territorial del Maresme-Vallès Oriental (núm. d'entrada al Registre 2469, número de tramitació 320-00466/12).
  9. Copia de los Proyectos Lingüísticos de Centro de cada uno de los centros educativos tanto de titularidad pública como privada, del Servicio Territorial de les Terres de l'Ebre (núm. d'entrada al Registre 2470, número de tramitació 320-00467/12).
  10. Copia de los Proyectos Lingüísticos de Centro de cada uno de los centros educativos tanto de titularidad pública como privada, del Servicio Territorial del Consorci d'Educació de Barcelona (núm. d'entrada al Registre 2471, número de tramitació 320-00468/12).
2. En data 10 d'abril, la Mesa del Parlament admet a tràmit les sol·licituds d'informació anteriorment esmentades, i el secretari general en dona trasllat al Govern per mitjà de la Directora General de Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència per tal que el Govern en doni la resposta corresponent (tramesa dia 11 d'abril de 2018, amb Reg. de sortida núm.746, i recepció del Govern dia 13 d'abril de 2018), de manera que el termini de quinze dies per a respondre es va iniciar el 13 d'abril i va finir el dia 4 de maig, que es va traslladar al següent dia hàbil, al dia 7 de maig a les 10.30h.
3. El Govern per mitjà del sistema automàtic del SIAP demana el dia 4 de maig a la Mesa del Parlament la pròrroga de 7 dies més, per a trametre a la diputada la documentació sol·licitada (Registre núm. 3352).
4. En data 7 de maig, la Mesa del Parlament en virtut del que estableix l'article 6.3 del RPC acorda la concessió la pròrroga de 7 dies hàbils més (del 7 de maig a 15 de maig de 2018) essent aquesta la darrera pròrroga que reglamentàriament es pot concedir .
5. En data 14 de maig, el Departament d'Ensenyament tramet la resposta (Reg. d'entrada núm. 3525) en la qual posen de manifest diversos aspectes relacionats amb la normativa



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

d'aplicació en matèria de projecte lingüístic i on s'indica a la diputada un lloc web on trobar la informació que demana, concretament, se l'adreça a l'enllaç següent:

<http://aplicacions.ensenyament.gencat.cat//mapaprogramació>.

6. En data 24 de maig, el secretari general dona trasllat de l'acord de la Mesa en la que es pren nota i s'acorda trametre la documentació lliurada pel Govern per a donar resposta a les sol·licituds d'informació formulades per la diputada (Reg. d'entrada 1334)

7. Posteriorment, i amb motiu de la resposta facilitada pel Govern el portaveu del Grup Parlamentari de Ciutadans, Sr Carlos Carrizosa Torres, al qual pertany la diputada sol·licitant de la documentació, formula un escrit en data 24 de maig de 2018 ( Entrada a Registre núm. 3774) a la Mesa del Parlament en el qual fa constar que considera que el Departament d'Ensenyament no ha lliurant la documentació requerida per la diputada eludint així l'obligació de facilitar-la i vulnerant en conseqüència, el dret d'accés a obtenir la informació sol·licitada i per tant conclou amb la següent petició *«.../...es sol·licita l'empara de la Mesa del Parlament, atesa la falta de resposta facilitada pel Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya, respecte a les sol·licituds de documentació sol·licitades per la diputada la Sra. Sonia Sierra Infante»* argumentant que no s'ha lliurat la documentació i la resposta ha consistit en la remissió a un lloc web on es troben dades diverses sobre els centres escolars, però no la documentació sol·licitada.

8. En data 29 de maig de 2018, la Mesa de conformitat amb la petició formulada el portaveu del Grup Parlamentari de Ciutadans i atès el que estableix l'article 6.2 del RPC acorda requerir al Departament d'Ensenyament perquè, en el termini improrrogable de tres dies, lliuri a la diputada la documentació concreta que es demana en les sol·licituds d'accés a la informació, i en aquest sentit li comunica aquest acord a la diputada (Reg. de sortida núm. 1403)

9. En data 14 de juny de 2018 (Reg. d'entrada núm. 5074) el Departament d'Ensenyament amb motiu del requeriment formulat per la Mesa del Parlament, al qual ens hem referit en l'apartat precedent, tramet una segona resposta en la què, a banda de fer constar l'antecedent relatiu a la resposta donada a la diputada el passat 14 de maig, comunica que la informació requerida per la mateixa no es troba a les dependències administratives del Departament, sinó que està a l'abast de la comunitat educativa en cada un dels 2.945 centres escolars, i a banda d'altres qüestions irrelevantes pel cas que ens ocupa es dirigeix a la Mesa i li demana que *«.../... arbitri un procediment per donar compliment al dret d'accés a la informació dels diputats i diputades, atesa la dificultat que suposa trametre el gran volum d'informació sol·licitat, en el temps requerit»*.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

10. Posteriorment, i amb la finalitat de traslladar a la diputada la resposta del Departament d'Ensenyament, el secretari general en data 20 de juny de 2018 (Registre de Sortida núm. 1947) dona trasllat de l'acord de la Mesa adoptat en data 19 de juny de 2018, en la que li comunica *«atesa la petició de la conselleria per a què s'estableixi un procediment específic per a facilitar l'accés a aquesta documentació, la Mesa fa avinent que no és necessari, atès que el dit procediment ja està regulat a l'article 6.2. del Reglament»*.

11. Una vegada rebuda la segona resposta per part de la diputada Sonia Sierra Infante i en exercici del que estableix l'apartat 8.4 del RPC, en data 22 de juny (Reg. d'entrada núm. 7021) la diputada formula a la Mesa del Parlament la petició d'empara per considerar (en el mateix sentit que ho fa la Mesa) que per a fer efectiu el seu dret d'accés a la documentació, no és procedent arbitrar un procediment *ad hoc* i en conseqüència, demana fer efectiu el seu dret d'accés per mitjà de la dita empara.

12. En data 26 de juny, el secretari general informa de les sol·licituds d'empara presentades per la diputada Sonia Sierra Infante del Grup Parlamentari de Ciutadans que afecten a les tramitacions relacionades a l'apartat 1 d'aquests antecedents, proposa a la Mesa que s'apliqui el que preveuen els apartats 4 i 5 de l'article 8 del RPC, i en conseqüència abans que la Mesa adopti una decisió sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació objecte de les sol·licituds d'empara, demana que es trameti la documentació corresponent a l'Òrgan de Garantia del dret d'accés a la informació pública que estableix l'article 219 del Reglament del Parlament perquè n'emeti l'informe corresponent. Així ho comunica a la diputada en l'escrit del 28 de juny amb Reg. de sortida núm. 2076.

13. En data 28 de juny de 2018, el secretari general dona trasllat de l'acord de la Mesa del Parlament per mitjà del qual es trameten a l'Òrgan de Garantia del dret d'Accés a la Informació Pública, tots els antecedents que documenten les peticions d'empara formulades per la diputada amb la petició de que s'elabori l'informe preceptiu de l'article 8.5 del RPC abans que la Mesa adopti una decisió sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació formulades en el seu dia per la diputada, i sobre les que demana l'empara.

## II. OBJECTE DE LA PETICIÓ

Abans de procedir a l'anàlisi sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació que afecta la documentació objecte de l'empara sol·licitada per la diputada Sonia Sierra Infante del Grup Parlamentari Ciutadans, és necessari concretar quines són les tramitacions relatives a les sol·licituds d'informació i que són objecte del present informe

320-00459/12

320-00464/12

320-00460/12

320-00465/12



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

320-00461/12                      320-00466/12

320-00462/12                      320-00467/12

320-00463/12                      320-00468/12

Totes les tramitacions es refereixen al mateix tipus de document. En aquests supòsits, la diputada sol·licita els projectes lingüístics de tots els centres educatius públics i privats sostinguts amb fons públics agrupats pels diferents serveis territorials que integren el Servei d'educació de Catalunya. En conseqüència, això permet realitzar una sola anàlisi i valoració jurídica que és la que es passa a realitzar per mitjà del present informe.

### III. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. La normativa d'aplicació ve establerta pel Reglament del Parlament, (RPC) en especial l'article 6 que estableix el dret que en l'exercici de llur funció, tenen els diputats per accedir a la informació pública, l'article 8 que estableix els mecanismes necessaris per a garantir l'efectivitat de l'esmentat dret tot establint el procediment per a formalitzar la reclamació del dret d'empara dels diputats, l'article 215 que estableix els límits al dret d'accés que serien d'aplicació també al present supòsit, i l'article 219.1 que reconeix la competència de l'òrgan que ha de fer efectiva l'empara sol·licitada. També és d'aplicació en allò que complementi el RPC i sigui d'aplicació al Parlament la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, (en endavant, Llei 19/2014) en especial, les normes del Títol III contingudes en el Capítol I, sobre les normes d'accés a la informació pública (arts 18 i 19), el Capítol II que estableix la regulació sobre els límits i accés parcial a la informació pública (arts 20 a 25) , i finalment, el Capítol III que estableix el règim jurídic sobre l'exercici del dret d'accés ( arts 26 a 37) .

2. La regulació del procediment de garantia del dret d'accés a la informació dels diputats i diputades s'estableix a l'article 8 RPC, el qual determina com a tràmit necessari abans que la Mesa adopti una decisió fonamentada sobre l'empara sol·licitada, la consulta a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a que fa esment l'article 219.1 RPC, que ha d'emetre'n l'informe corresponent, de manera que aquest esdevé vinculant si es pronuncia a favor de l'esmentat dret d'accés.

3. Amb relació a l'objecte concret del dret d'accés sobre el qual la diputada en demana l'empara hem d'afirmar com ja hem esmentat anteriorment, que les peticions d'informació consisteixen en demanar al Govern de la Generalitat els projectes lingüístics de tots els centres educatius públics i privats sostinguts amb fons públics, sol·licituds de documentació que des d'una anàlisi estrictament formal reuneixen els requisits a que fa referència l'article 26 de la llei 19/2014. A més, cal fer notar que en aquest supòsit conflueixen el requisits de



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

precisió i concreció de les esmentades sol·licituds, la qual cosa no genera cap mena de dubte, ni ofereix cap possibilitat de que hi puguin concórrer diverses interpretacions sobre la documentació que cal proporcionar per part del Govern de la Generalitat.

4. Passant a fer una anàlisi de les sol·licituds d'informació ara des del punt de vista material, cal esmentar en primer lloc, que del contingut i la naturalesa de la documentació sobre la qual la diputada demana l'èmpara (els projectes lingüístics de tots els centres educatius públics i privats sostinguts amb fons públics agrupats pels diferents serveis territorials que integren el Servei d'educació de Catalunya), podem afirmar que no concorre cap dels supòsits que fonamentarien la inadmissió a tràmit de les sol·licituds en els termes que estableix l'article 29 de la Llei 19/2014.

5. Seguidament i des de la mateixa perspectiva material cal destacar que, de conformitat amb l'article 7.1 del RPC el dret d'accés a la informació dels membres del Parlament, en la mesura que forma part del contingut essencial del «*ius in officium*» o funció representativa i parlamentària reconeguda per l'article 23.1 CE, té el caràcter de preferent i solament es pot limitar per «*la concurrència d'alguna de les restriccions que estableix la legislació reguladora del dret d'accés a la informació pública*» configurades en aquets cas, per alguna de les restriccions de l'article 21 de la Llei 19/2014, (reproduït per l'article 211 RPC) que estableix que el dret d'accés a la informació pública únicament pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a:

- a) La seguretat pública.
- b) La investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- c) El secret o la confidencialitat en els procediments tramitats per l'Administració pública, si el secret o la confidencialitat són establerts per una norma amb rang de llei.
- d) El principi d'igualtat de les parts en els processos judicials o la tutela judicial efectiva.
- e) Els drets dels menors d'edat.
- f) La intimitat i els altres drets privats legítims.
- g) El secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial.

Així mateix, el dret d'accés a la informació pública també pot ésser denegat o restringit si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei (en aquest cas, apartat 2 de l'art 21 de la Llei 19/2014). En aquest sentit, té la



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

condició de protegida, en tots els casos, la informació relativa als menors d'edat el coneixement o la divulgació de la qual pot condicionar el lliure desenvolupament de llur personalitat en el futur ( apartat 3 de l'article 21 de la Llei 19/20149).

Per la seva banda, l'article 23 de la Llei 19/2014 estableix que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, la afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

6. És necessari posar de manifest que el Departament d'Ensenyament en cap de les seves respostes ha al·legat la concurrència de cap dels límits establerts en la legislació vigent a la qual ens hem referit precedentment i que puguin afectar el dret d'accés a la informació demanada per la diputada, per tant ara correspon fer una l'anàlisi de la documentació que demana la diputada als efectes de determinar la fonamentació del dret d'accés i en conseqüència, l'atorgament d'empara per part de la Mesa del Parlament.

7. Per tant, ara cal analitzar els projectes lingüístics en el marc de la normativa que els regula i que en aquest supòsit ve configurada per la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació (Llei 12/2009). Així doncs hem d'analitzar primerament l'article 14 de la Llei 12/2009 que estableix que tots els centres públics i privats sostinguts amb fons públics tenen l'obligació d'elaborar el projecte lingüístic que és l'instrument que emmarca el tractament de les llengües i que inclou tots els aspectes sobre l'ensenyament i l'ús de les llengües als centres. A més, cal tenir present que l'article 91.1 de la Llei 12/2009 estableix que el projecte lingüístic forma part de forma irreductible del projecte educatiu el qual han de tenir obligatòriament tots els centres vinculats al Servei d'educació de Catalunya. En aquest sentit, cal destacar que correspon al consell escolar l'aprovació del projecte educatiu de cada centre públic i que atès el que estableix l'art 94.2 de la Llei 12/2009 correspon al director de cada centre *«posar el projecte educatiu a disposició de l'Administració educativa, que n'ha de requerir la modificació en cas que no s'ajusti a l'ordenament»*. Passa el mateix amb els centres privats sostinguts amb fons públics els quals també han de posar el projecte educatiu a disposició de l'Administració educativa per mitjà del titular del centre de conformitat amb el que preveu l'art. 95.2 de la Llei 12/2009.

Per tant de la lectura dels preceptes anteriorment esmentats de la Llei 12/2009, es desprèn que l'Administració educativa és la responsable de custodiar els projectes educatius i per tant, de tenir accés a tots els projectes lingüístics de tots els centres siguin públics o siguin privats sostinguts amb fons públics, no solament per a garantir-ne la legalitat en la fase de





## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

la seva elaboració tal i com preveu l'art. 91.7 de la Llei 12/2009, sinó també per a fer-ne una comprovació i verificació de que els mateixos una vegada aprovats s'ajusten a l'ordenament jurídic per eventualment, requerir-ne la modificació de conformitat amb el que estableix l'art. 94.2 de la Llei 12/2009.

8. Una vegada constatat que l'Administració educativa és la responsable de verificar l'adequació a l'ordenament jurídic dels projectes educatius que contenen obligatòriament els projectes lingüístics, i que els directors o els titulars dels centres estan obligats a posar-los a disposició de l'Administració educativa que en aquest cas, és el Departament d'ensenyament, hem d'afirmar que el dit Departament en tant que disposa o ha de poder disposar dels dits projectes lingüístics, ha de poder-los lliurar a la diputada que els sol·licita o bé facilitar-ne el seu accés d'una forma àgil sense que això comporti traslladar a la diputada una càrrega addicional en la cerca de la informació sol·licitada.

De la lectura de les respostes que el Departament d'ensenyament va enviar a la Mesa en l'escrit del passat 14 de maig tal i com consta en l'antecedent 5 i en l'escrit del 14 de juny de 2018, i que hem reproduït parcialment en l'antecedent 9, es desprèn que en aquest cas no ha motivat de manera suficient quins son els motius concrets indicatius d'una complexitat en la tasca d'elaboració o en aquest cas, de localització de la documentació sol·licitada per a facilitar-ne l'accés a la diputada.

En aquest sentit, hem de destacar que l'obligació del compliment del dret d'accés a la informació pública que té l'Administració educativa no es pot veure en aquest cas, constrenyida o limitada en funció del nombre elevat o no, de la informació a lliurar ja que precisament la Llei 19/2014 estableix els mecanismes per tal de garantir el dret d'accés i evitar que en determinades circumstàncies objectives la dita administració no compleixi amb les obligacions de transparència i d'accés a la informació establertes amb el caràcter de mínimes per la dita Llei. En conseqüència, i atès el que estableixen els apartats 2 i 3 de l'article 19 de la Llei 19/2014 l'Administració obligada en aquest cas, el Departament d'Ensenyament té l'obligació d'adoptar les mesures organitzatives necessàries per a garantir el compliment del dret d'accés a la informació de la diputada, així com també d'establir els mecanismes tècnics que permetin la localització de la documentació i la vinculació automàtica del documents per a garantir-ne el seu accés i publicitat. Una qüestió diferent hagués estat que l'Administració hagués justificat que el compliment de la sol·licitud té dificultats associades el nombre elevat de documentació a lliurar i davant la impossibilitat de complir amb l'obligació en una sola unitat de acte ofereixi a la diputada sol·licitant la possibilitat del lliurament esglaonat o programat en el temps, aspecte que des d'una perspectiva de la Llei 19/2014 podria tenir cabuda, sempre i quan no comporti eludir





## PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

l'obligació de la pròpia Administració de lliurar la informació, amb motiu d'un retard excessiu en el dit lliurament o d'un lliurament incomplet.

Finalment, solament queda constatar que el dret d'accés de la diputada, que té el caràcter de preferent (art 7.2 RPC), no pot cedir en cap cas pel fet que el Departament d'Ensenyament al·legui dificultats i per tant impossibilitat en el lliurament de la documentació sol·licitada en base a una raó associada a un criteri estrictament numèric, ja que a criteri dels signants comportaria un incompliment de les seves obligacions legals en matèria de dret d'accés a la informació pública.

### IV. CONCLUSIÓ

Atesos els antecedents de fet i els raonaments continguts en les consideracions jurídiques precedents, els sotasignats, constituïts en l'Òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública del Parlament de Catalunya regulat a l'article 219 del Reglament, ens pronunciem a favor del dret de la diputada Sra. Sonia Sierra Infante diputada del Grup Parlamentari de Ciutadans, amb relació al dret d'accés a la informació de les sol·licituds d'informació amb núm. de tramitació: 320-00459/12; 320-00460/12; 320-00461/12; 320-00462/12; 320-00463/12; 320-00464/12; 320-00465/12; 320-00466/12; 320-00467/12 i 320-00468/12, relatives als projectes lingüístics de tots els centres educatius públics i privats sostinguts amb fons públics agrupats pels diferents serveis territorials que integren el Servei d'educació de Catalunya, i per tant el Departament d'ensenyament ha d'establir les mesures que siguin necessàries per a que la diputada sol·licitant d'empara pugui accedir a la dita documentació.

Palau del Parlament, a 27 de juliol de 2018

**Antoni Bayona Rocamora**

Lletrat

Director de la Direcció d'Estudis  
Parlamentaris

**Anna Casas i Gregorio**

Lletrada

Directora del Departament de  
Gestió Parlamentària.