



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

INFORME: 1/2018, de 14 de maig de 2018.

PETICIÓ: Mesa del Parlament

ASSUMPTE: Sol·licitud d'empara presentada per la diputada Eva Granados Galiano, portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, amb relació al dret d'accés a la informació de les sol·licituds d'informació amb núm de tramitació següent:

320-00032/12	320-00059/12	320-00069/12	320-00079/12
320-00033/12	320-00060/12	320-00070/12	320-00080/12
320-00051/12	320-00061/12	320-00071/12	320-00086/12
320-00052/12	320-00062/12	320-00072/12	320-00092/12
320-00053/12	320-00063/12	320-00073/12	320-00112/12
320-00054/12	320-00064/12	320-00074/12	320-00124/12
320-00055/12	320-00065/12	320-00075/12	320-00125/12
320-00056/12	320-00066/12	320-00076/12	320-00126/12
320-00057/12	320-00067/12	320-00077/12	320-00182/12
320-00058/12	320-00068/12	320-00078/12	320-00183/12

I. ANTECEDENTS.

1. El dia 2 de febrer de 2018, el diputat Raül Moreno del GP Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableix¹ l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta diversos escrits de sol·licitud d'informació al govern en els que demana:

1.a. "còpia de l'avaluació de la implementació de la Renda Garantida de Ciutadania des del 15 de setembre de 2017 fins a l'actualitat, on s'informa del número de persones que han presentat la sol·licitud de la Renda Garantida de Ciutadania, el número de persones que han cobrat ja la RGC i el número de persones que han demanat la cita prèvia per la gestió de la Renda Garantida de Ciutadania i el temps d'espera" (núm. d'entrada Registre 230 i núm. de tram. 320-00032/12)

1.b. "còpia de tots els documents dels contractes d'adjudicació fets per la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (DGAIA) a cada una de les empreses que componen la Plataforma Educativa durant els anys 2015 i 2017" (núm. d'entrada Registre 231 i núm. de tram. 320-00033/12)

2. El dia 6 de febrer, la diputada Assumpta Escarp Gibert del GP Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta diversos escrits de sol·licitud d'informació al govern en els que demana:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

2.a. “Còpia dels protocols i plans d’atenció a les persones afectades per síndromes de sensibilització central: fibromiàlgia, síndrome de fatiga crònica (SFC) i sensibilitat química múltiple (SQM) (núm. d’entrada Registre 286 i núm. de tram. 320-00051/12)

2.b. “Relació de les unitats especialitzades en fibromiàlgia, fatiga crònica i sensibilitat química múltiple acreditades pel Departament de Salut a Catalunya” (núm. d’entrada Registre 287 i núm. de tram. 320-00052/12)

2.c. “Còpia de la campanya de sensibilització realitzada sobre les persones afectades per síndromes de sensibilització central: fibromiàlgia, síndrome de fatiga crònica (SFC) i sensibilitat química múltiple (SQM) (núm. d’entrada Registre 288 i núm. de tram. 320-00053/12)

3. El dia 6 de febrer, la diputada Marta Moreta Rovira del GP Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableix l’article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta diversos escrits de sol·licitud d’informació al govern en els que demana:

3.a. “Còpia de les actes de les inspeccions de treball que s’han realitzat a les granges de la comarca d’Osona els anys 2014, 2015, 2016 i 2017” (núm. d’entrada Registre 289 i núm. de tram. 320-00054/12)

3.b. “Còpia de les actes de les inspeccions de treball que s’han realitzat a les granges de la comarca del Pla d’Urgell els anys 2014, 2015, 2016 i 2017” (núm. d’entrada Registre 290 i núm. de tram. 320-00055/12)

3.c. “Còpia de les actes de les inspeccions de treball que s’han realitzat a les granges de la comarca de la Segarra els anys 2014, 2015, 2016 i 2017” (núm. d’entrada Registre 291 i núm. de tram. 320-00056/12)

3.d. “Còpia de les actes de les inspeccions de treball que s’han realitzat a les granges de la comarca del Bages els anys 2014, 2015, 2016 i 2017” (núm. d’entrada Registre 292 i núm. de tram. 320-00057/12)

3.e. “Còpia de les actes de les inspeccions de treball que s’han realitzat a les granges de la comarca de La Selva els anys 2014, 2015, 2016 i 2017” (núm. d’entrada Registre 293 i núm. de tram. 320-00058/12)

3.f. “Còpia de les actes de les inspeccions de treball que s’han realitzat a les granges de la comarca de La Garrotxa els anys 2014, 2015, 2016 i 2017” (núm. d’entrada Registre 294 i núm. de tram. 320-00059/12)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

3.g. “Còpia de les actes de les inspeccions de treball que s’han realitzat a les granges de la comarca del Gironès els anys 2014, 2015, 2016 i 2017” (núm. d’entrada Registre 295 i núm. de tram. 320-00060/12)

3.h. “Còpia de les actes de les inspeccions de treball que s’han realitzat a les granges de la comarca de la Segarra els anys 2014, 2015, 2016 i 2017” (núm. d’entrada Registre 296 i núm. de tram. 320-00061/12)

3.i. “Còpia de les actes de les inspeccions de treball que s’han realitzat als escorxadors d’Osona els anys 2014, 2015, 2016 i 2017” (núm. d’entrada Registre 297 i núm. de tram. 320-00062/12)

3.j. “Còpia dels expedients sancionadors que s’han obert a les granges porcines de la comarca d’Osona després de la inspecció de treball corresponent els anys 2014, 2015, 2016 i 2017 (núm. d’entrada Registre 298 i núm. de tram. 320-00063/12)

3.k. “Còpia dels expedients sancionadors que s’han obert als escorxadors de la comarca d’Osona després de la inspecció de treball corresponent els anys 2014, 2015, 2016 i 2017 (núm. d’entrada Registre 299 i núm. de tram. 320-00064/12)

3.l. “Còpia dels expedients sancionadors que s’han obert a les granges porcines de la comarca de La Selva després de la inspecció de treball corresponent els anys 2014, 2015, 2016 i 2017 (núm. d’entrada Registre 300 i núm. de tram. 320-00065/12)

3.m. “Còpia dels expedients sancionadors que s’han obert als escorxadors de la comarca de La Selva després de la inspecció de treball corresponent els anys 2014, 2015, 2016 i 2017 (núm. d’entrada Registre 301 i núm. de tram. 320-00066/12)

3.n. “Còpia dels expedients sancionadors que s’han obert a les granges porcines de la comarca del Bages després de la inspecció de treball corresponent els anys 2014, 2015, 2016 i 2017 (núm. d’entrada Registre 302 i núm. de tram. 320-00067/12)

3.ñ. “Còpia dels expedients sancionadors que s’han obert als escorxadors de la comarca del Bages després de la inspecció de treball corresponent els anys 2014, 2015, 2016 i 2017 (núm. d’entrada Registre 303 i núm. de tram. 320-00068/12)

3.o. “Còpia dels expedients sancionadors que s’han obert a les granges porcines de la comarca La Segarra després de la inspecció de treball corresponent els anys 2014, 2015, 2016 i 2017 (núm. d’entrada Registre 304 i núm. de tram. 320-00069/12)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

- 3.p. “Còpia dels expedients sancionadors que s’han obert als escorxadors de la comarca la Segarra després de la inspecció de treball corresponent els anys 2014, 2015, 2016 i 2017 (núm. d’entrada Registre 305 i núm. de tram. 320-00070/12)
- 3.q. “Còpia de les actes de les inspeccions de treball que s’han realitzat a Le Porc Gourmet els anys 2014, 2015, 2016 i 2017 (núm. d’entrada Registre 306 i núm. de tram. 320-00071/12)
3. r. “Còpia de les denúncies presentades pels treballadors de Le Porc Gourmet els anys 2014, 2015, 2016 i 2017 (núm. d’entrada Registre 307 i núm. de tram. 320-00072/12)
4. El dia 7 de febrer, la diputada Assumpta Escarp Gibert del GP Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableix l’article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta diversos escrits de sol·licitud d’informació al govern en els que demana:
- 4.a. “Còpia dels informes de l’Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya relatius als efectes de la crisi econòmica en la salut de la població” (núm. d’entrada Registre 358 i núm. de tram. 320- 00073/12)
- 4.b. “Còpia dels documents de l’acord d’adhesió de Gestió i Prestació de Serveis de Salut al conveni laboral de la Xarxa Hospitalària d’Utilització Pública” (núm. d’entrada Registre 359 i núm. de tram. 320-00074/12)
- 4.c. “Còpia de les resolucions relatives als canvis efectuats al setembre del 2017 en la direcció i la composició dels òrgans de govern de les empreses públiques i els consorcis del Departament de Salut” (núm. d’entrada Registre 360 i núm. de tram. 320-00075/12)
5. El dia 7 de febrer, el diputat Raúl Moreno Montaña, del GP Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableix l’article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta diversos escrits de sol·licitud d’informació al govern en els que demana:
- 5.a. “Còpia de la memòria econòmica relativa a l’aplicació de la renda garantida de ciutadania” (núm. d’entrada Registre 361 i núm. de tram. 320-00076/12)
- 5.b. “Còpia de les actes de les reunions del grup de seguiment interdepartamental per a avaluar les dades sobre el nombre d’infants i adolescents amb problemes de malnutrició” (núm. d’entrada Registre 362 i núm. de tram. 320-00077/12)
- 5.c. “Còpia de l’estudi relatiu a la inclusió en la cartera bàsica de sanitat pública per als menors d’edat de tots els elements necessaris per a l’exercici efectiu dels drets a la salut” (núm. d’entrada Registre 363 i núm. de tram. 320-00078/12)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

6. El dia 7 de febrer, el diputat Jordi Terrades i Santacreu, del GP Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta diversos escrits de sol·licitud d'informació al govern en els que demana:

6.a. "Còpia dels plans de contingència del Govern per a garantir el subministrament d'aigua en els sectors domèstics, industrials, agraris i ambientals en situacions de sequera" (núm. d'entrada Registre 364 i núm. de tram. 320-00079/12)

6.b. "Els criteris que la Generalitat defensa en el consorci del Palau de la Música arran de la sentència de l'Audiència provincial de Barcelona procediment 74/2016" (núm. d'entrada Registre 365 i núm. de tram. 320-00080/12)

7. El dia 8 de febrer, el diputat Pol Gibert Horcas, del GP Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta una sol·licitud d'informació al govern en la que demana "Còpia dels convenis i els acords que té el Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) amb el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE)" (núm. d'entrada Registre 478 i núm. de tram. 320-00086/12)

8. El dia 13 de febrer, la diputada Assumpta Escarp Gibert del GP Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta una sol·licitud d'informació al govern en la que demana "Còpia de la documentació de seguiment de la posada en marxa de l'Estratègia Nacional d'Atenció Primària i Salut comunitària (Especificar els calendaris, els programes i els àmbits territorials)" (núm. d'entrada Registre 824 i núm. de tram. 320-00124/12)

9. El dia 13 de febrer, el diputat Raül Moreno Montaña, del GP Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableix l'article 6 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC) presenta una sol·licitud d'informació al govern en els que demana "Còpia del conveni signat entre el Departament de Salut i el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies perquè els professionals sanitaris de les residències assistides per a gent gran i per a persones amb discapacitat de gestió pròpia de la Generalitat de Catalunya puguin accedir des d'aquests centres a l'Estació clínica d'atenció primària (eCap) (núm. d'entrada Registre 835 i núm. de tram. 320-00126/12)

10. Amb posterioritat, la Mesa del Parlament admet a tràmit les sol·licituds d'informació, i el Secretari General en dona trasllat al Govern per mitjà de la directora general Relacions Institucionals i amb el Parlament del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, en les dates següents:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

- En data 6 de febrer s'admeten a tràmit les sol.licituds d'informació amb tramitació núm. 320-00032/12, 320-00033/12 i 320-00124/12 i es dona trasllat al Govern el dia 8 de febrer (Reg de sortida : 109)
- En data 13 de febrer s'admeten a tràmit les sol.licituds d'informació amb tramitació núm 320-00051/12 fin la 320-00080/12, així com també la sol.licitud amb tramitació 320-00086/12 i es dona trasllat al Govern en data 4 de febrer (Reg de sortida: 160)
- En data 20 de febrer s'admeten a tràmit sol.licituds d'informació amb tramitació núm 320-00124/12 i 320-00126/12 i es dona trasllat al Govern el dia 22 de febrer (Reg de sortida:228)

11. El 20 de febrer, la directora general Relacions Institucionals i amb el Parlament, presenta un escrit a la Mesa del Parlament en el que planteja la possible afectació de les sol.licituds d'informació formulades pels diputats en aplicació de les mesures derivades de l'article 155 de la Constitució, on afirma: *"En la mesura que les sol·licituds d'informació són un mecanisme que permet l'exercici per part dels diputats de les funcions de control de l'acció del Govern, sembla que aquestes sol·licituds estarien condicionades per la mesura D.2 adreçada al Parlament, establerta a l'Ordre PRA/1034/2017, de 27 d'octubre, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 21 d'octubre de 2017, en relació a l'article 155 de la Constitució (BOE 260, de 27/10/2017)" i per tant, demana "que valoreu si seria d'aplicació, a les sol·licituds ressenyades, l'acord de la Mesa de deixar pendent la continuïtat de la seva tramitació al moment en què es constitueixi el Govern"* (núm. d'entrada Registre 1103)

12. El Secretari General del Parlament trasllada a la directora general de Relacions Institucionals i amb el Parlament, l'acord de la Mesa de *"seguir tramitant com s'ha fet fins ara les sol·licituds d'informació [...] atès que no estan afectades per l'acord d'aplicació de l'article 155 de la Constitució"* (núm. de sortida Registre 313, 1/03/2018)

13. Una vegada comunicat al Govern que les iniciatives amunt dites no es poden veure afectades per l'aplicació al Parlament de les mesures derivades de l'article 155 de la Constitució, la directora general de Relacions Institucionals i amb el Parlament, acusa recepció de la comunicació de l'acord el dia 6 de març, i planteja en el mateix escrit que, *"de manera anàloga a la previsió de l'article 38 del Reglament de Parlament, la consulta formulada per aquesta Direcció general ha produït la suspensió del tràmit fins a la data en què la Mesa del Parlament ha pres la seva decisió"* (núm. d'entrada Registre 1562, 6/03/2018)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

14. En resposta a la petició de la directora general de considerar suspès el termini que afecta el compliment de l'obligació de lliurar les sol·licituds d'informació, el Secretari General del Parlament li trasllada l'acord de la Mesa del Parlament del dia 13 de març de 2018, desestimant la interpretació que des de la Direcció General formula en el seu escrit de 6 de març (número d'entrada 1562) i recordant-li l'obligació de donar compliment a les sol·licituds d'informació en els termes que determina el Reglament, sense que en cap cas es pugui considerar interromput el termini per complir amb la dita obligació. (núm. de sortida Registre 397, 15/03/2018)

15. Com a conseqüència del que fins ara s'ha exposat i d'acord amb el que estableixen els articles 6.3 i 105 del Reglament del Parlament (relatiu al termini de quinze dies de que disposa el Govern per a fer el lliurament de la informació, ampliable a set dies més, si es demana pròrroga), cal concretar en aquest moment del relat dels antecedents que els terminis per a respondre les sol·licituds d'informació objecte de la petició d'empara a què es refereix el present informe varen finir els dies següents:

Tramitacions 320-00032/12 i 320-00033/12 el dia **5/03/2018**

Tramitacions 320-00054/12 fins a 320-00072/12 el dia **9/03/2018**

Tramitacions 320-00076/12 i 320-00077/12, 320-00079/12 i 320-00080/12 el dia **9/03/2018**

Tramitació 320-00086/12 el dia **15/03/2018**

Tramitacions 320-00051/12 fins a 320-00053/12 el dia **20/03/2018**

Tramitacions 320-00073/12 fins a 320-00075/12 i 320-00078/12 el dia **20/03/2018**

Tramitació 320-000124/12 i 320-00126/12 el dia **28/03/2018**

16. Una vegada finits els terminis amb les eventuais pròrrogues per a donar compliment a les sol·licituds de documentació, la diputada Eva Grandos Galiano, portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableix l'article 8.2. del Reglament del Parlament, formalitza en data 11 d'abril el requeriment inicial a la Mesa del Parlament per tal "*.../.. que requereixi l'autoritat responsable que compleixi el deure de facilitar la informació demanada a les diferents sol·licituds d'informació i documentació citades anteriorment, en el termini improrrogable de tres dies*" i posa de manifest l'incompliment dels terminis de resposta, establerts a l'article 6.3. del Reglament (núm. d'entrada Registre 2660). Cal destacar que en aquest primer requeriment es varen incloure també les tramitacions amb núm. 320-00092/12, 320-00125/12, 320-00182/12 i 320-00183/12, les quals ja no consten en la petició d'empara formalitzada en l'Acord de Mesa del dia 2 de maig, pels motius que més endavant esmentarem.

17. Amb motiu del requeriment formulat per la portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, el Secretari General del Parlament, dona trasllat el dia 19 d'abril de



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

2018, a la directora general de Relacions Institucionals i amb el Parlament, de l'acord de la Mesa del Parlament en el sentit de: *“complimentar el requeriment que preveu l'article 8.2. del Reglament a l'autoritat responsable del Govern de l'Estat perquè siguin respostes les sol·licituds d'accés a la informació, ateses les mesures d'aplicació de l'article 155 de la Constitució vigents. També acorda que el requeriment sigui formalitzat per la directora general de Relacions Institucionals i amb el Parlament”* (núm. sortida Registre 803).

18. El mateix dia 19 d'abril consta la recepció de rebuda del dit acord per part de la directora general i la seva tramesa a la portaveu del GP Socialistes i Units per Avançar (núm. sortida Registre 832), de manera que el termini improrrogable de tres dies establert a l'article 8.2 del Reglament del Parlament, per tal que la directora general doni compliment al requeriment de la Mesa del Parlament, a fi i efecte de lliurar la documentació demanada per la diputada, va finir el dia 24 d'abril.

19. Amb motiu de la manca de lliurament de la documentació sol·licitada la diputada Eva Granados Galiano, portaveu del GP Socialistes i Units per Avançar, en exercici del que estableixen els apartats 4 i 5 de l'article 8 del Reglament del Parlament, formula en data 26 d'abril de 2018, (Reg núm. 3095) la seva petició d'empara en el sentit de que: *“sol·licita a la Mesa del Parlament que sotmeti a l'òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública de la Cambra, la falta de resposta a les diferents sol·licituds d'informació i documentació abans esmentades, i que es pronunciï sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació i adopti una decisió definitiva en relació al deure de l'autoritat responsable de facilitar la informació demanada a aquestes sol·licituds d'informació i documentació”*

Cal esmentar que el termini improrrogable de tres dies establert a l'article 8.2 del Reglament del Parlament, per a què la directora general de Relacions Institucionals i amb el Parlament compleixi amb el requeriment de la Mesa i lliuri la documentació, no finia el 23 d'abril de 2018, com feia constar la diputada, sinó que en realitat va finir el dia 24 d'abril de 2018.

Així mateix, i als efectes de poder acotar bé l'objecte de l'empara sobre el qual ara s'emet el present informe cal destacar que en la seva formulació es varen incloure (de la mateixa manera que es va fer en la formulació del primer requeriment de l'article 8.2 del Reglament) les tramitacions amb núm. 320-00092/12, 320-00125/12, 320-00182/12 i 320-00183/12, les quals ja no consten en la petició d'empara formalitzada en l'Acord de Mesa del dia 2 de maig, pels motius que més endavant esmentarem.

20. De manera simultània a la presentació de l'empara (en alguns casos) , i en les dates que seguidament relacionem, la Mesa del Parlament va traslladar als sol·licitants, les respostes enviades per la directora general de Relacions Institucionals i amb el Parlament, i que afecten a les tramitacions següents:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

a) El dia 26 d'abril es dona trasllat de la documentació referent a les tramitacions num. 320-00092/12 (Registre de sortida núm. 898), 320-00182/12 i 320-00183/12 (Registre de sortida núm 894). En la mateixa data, es rep notificació de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament, conforme la documentació sol·licitada en la tramitació núm. 320-00125/12 havia estat entregada directament a la sol·licitant a la seu de les oficines correponents.

b) El dia 4 de maig es dona trasllat de la documentació referent a la tramitació núm. 320-00112/12 (Registre de sortida núm 1030)

c) El dia 8 de maig es dona trasllat de la documentació referent a les tramitacions num. 320-00032/12, 320-00076/12 (Registre de sortida núm. 1124) i núm. 320-00086/12 (Registre de sortida núm.1120)

21. En data 10 de maig de 2018, i amb motiu de la petició d'empara formulada per la diputada Eva Granados Galiano, portaveu del GP Socialistes i Units per Avançar, el Secretari General dóna trasllat de l'acord de la Mesa del Parlament del dia 2 de maig de 2018 el qual en virtut del que estableix l'article 8.5. del Reglament del Parlament de Catalunya, es demana a l'Òrgan de garantia del dret d'accés a la informació que emeti el corresponent informe sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació de les sol·licituds d'informació anteriorment esmentades, abans que la Mesa adopti la decisió.

II OBJECTE DE LA PETICIÓ.

Abans de procedir a l'anàlisi sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació que afecta la documentació objecte de l'empara sol·licitada per la diputada Eva Granados Galiano portaveu del Grup Parlamentari Socialista i Units per Avançar, és necessari concretar quines són les tramitacions relatives a les sol·licituds d'informació i que són objecte del present informe, atès que entre la data de formalització del primer requeriment formulat a l'empara de l'article 8.2 del Reglament i la formulació del dret d'empara en ús de l'exercici del que preveuen els apartats 4 i 5 de l'article 8 del Reglament, la directora general de Relacions Institucionals i amb el Parlament per mitjà de la Mesa del Parlament ha lliurat al diputat peticionari una part de la documentació sol·licitada .

En aquest sentit, i per a poder acotar amb exactitud l'objecte del present informe des del punt de vista material és necessari fer constar dues circumstàncies:

- a) Hi ha una petita discordança entre el contingut de l'escrit de formulació del dret d'empara formulat per la portaveu del Grup Parlamentari Socialista i Units per Avançar del dia 26 d'abril de 2018, (de la mateixa manera que ja es va fer en la



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

formulació del primer requeriment en ús del que estableix l'article 8.2 del Reglament del Parlament) i el contingut de l'Acord de la Mesa del Parlament del dia 2 de maig per mitjà del qual se'ns demana l'informe sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació, ja que la petició d'empara de la diputada inclou les tramitacions amb núms.320-00092/12, 320-00125/12, 320-00182/12 i 320-00183/12, les quals ja no consten en l'esmentat Acord de Mesa del dia 2 de maig.

- b) De conformitat amb el que s'ha fet constar en l'antecedent Vintè d'aquest Informe, hi ha constància de que la Mesa del Parlament ha donat trasllat al diputat peticionari de la documentació lliurada per la directora general de Relacions Institucionals i amb el Parlament lliurat i que afecten les tramitacions allí relacionades.

Amb relació a la primera de les circumstàncies, aquest Òrgan considera que l'omissió de les tramitacions en l'Acord adoptat per la Mesa del Parlament del dia 2 de maig de 2018, respecte les tramitacions que consten en la formulació del dret d'empara de la portaveu del GP Socialistes i Units per Avançar, no ha de ser tinguda en compte, de manera que en cas de discordança s'ha de considerar que preval l'escrit de la sol.licitant d'empara en benefici del dret d'empara la qual efectivitat i protecció reclama, en tant que es configura com un dret de caràcter preferent atès el que estableix l'article 7.2 del Reglament del Parlament.

Seguidament, i amb relació a la segona, resulta evident que des de la data de formulació de la reclamació del dret d'empara feta per la portaveu, dia 26 d'abril, i fins el dia 7 de maig, data en que es va celebrar la darrera Mesa del Parlament, el Govern per mitjà de la directora general ha lliurat fora de termini diversos documents que afecten les tramitacions relacionades en l'antecedent Vintè anteriorment esmentat i per tant, aquest Òrgan considera que aquestes tramitacions no es veurien afectades per la fonamentació del dret d'accés objecte del present informe.

Això es així ja que de la lectura de la petició de la portaveu es conclou que la queixa inicial de la peticionària es basa en la manca de resposta de les diferents sol.licituds per part del Govern dins el termini reglamentàriament establert a l'efecte i no en el seu contingut concret. No obstant això, i amb relació a la documentació rebuda que afecta les tramitacions que consten en el dit antecedent Vintè, la diputada eventualment podrà tornar a plantejar l'empara si considera que la informació lliurada no satisfà el seu dret a la informació.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

Per tant, es considera que l'objecte del present informe afecta totes les tramitacions incloses en la petició d'empara formulada per la diputada Eva Granados Galiano portaveu del Grup Parlamentari Socialista i Units per Avançar en data 26 d'abril i que consten en l'Acord de la Mesa del Parlament del 2 de maig, llevat les que consten en l'antecedent Vinté per haver-se lliurat la documentació allí demanada.

III. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. La normativa d'aplicació en aquest cas ve establerta pel Reglament del Parlament, en especial l'article 6 que estableix el dret d'accés a la informació pública, l'article 8 que regula el procediment per a fer efectiva la reclamació del dret d'empra dels diputats, l'article 215 que estableix els límits al dret d'accés, l'article 57.3.a que preveu la regulació de les sol·licituds d'informació dels diputats, i per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, (en endavant, Llei 19/2014) en especial, l'article 21 i següents pel que fa als límits del dret d'accés.

El procediment de garantia del dret d'accés a la informació s'estableix a l'article 8 del Reglament, el qual determina com a tràmit necessari la consulta a l'òrgan establert d'acord amb l'article 219.1 del Reglament, l'informe del qual té caràcter vinculant si es pronuncia a favor del dret d'accés a la informació.

2. De conformitat amb l'article 7.1 del RPC el dret d'accés a la informació dels membres del Parlament, en la mesura que forma part del contingut essencial del "*ius in officium*" o funció representativa i parlamentària, solament es pot limitar per «*la concurrència d'alguna de les restriccions que estableix la legislació reguladora del dret d'accés a la informació pública*». En aquest sentit, l'article 21 de la Llei 19/2014, reproduït per l'article 211 RPC, estableix que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a:

- a) La seguretat pública.
- b) La investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- c) El secret o la confidencialitat en els procediments tramitats per l'Administració pública, si el secret o la confidencialitat són establerts per una norma amb rang de llei.
- d) El principi d'igualtat de les parts en els processos judicials o la tutela judicial efectiva.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

- e) Els drets dels menors d'edat.
- f) La intimitat i els altres drets privats legítims.
- g) El secret professional i els drets de propietat intel·lectual i industrial.

Així mateix, d'acord amb el mateix article, el dret d'accés a la informació pública també pot ésser denegat o restringit si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei. En aquest sentit té la condició de protegida, en tots els casos, la informació relativa als menors d'edat el coneixement o la divulgació de la qual pot condicionar el lliure desenvolupament de llur personalitat en el futur.

Per la seva banda l'article 23 de la Llei 19/2014 estableix que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

3. En el cas que ens ocupa la formulació de l'empara del dret d'accés a la informació es basa fonamentalment sobre la circumstància de que el Govern no ha lliurat dins el termini la documentació sol·licitada, circumstància que de conformitat amb el que estableix l'article 8.1 del Reglament del Parlament, equival a que la sol·licitud ... *"s'enten estimada"* ja que ni s'ha *"donat compliment a la demanda d'informació, ni s'han comunicat els motius de no acceptar-la"* presumpció que constitueix el supòsit necessari per a poder formular el primer requeriment davant la Mesa del Parlament.

Per tant, si partim de la base de l'existència de la presumpció ara esmentada i de que per part del Govern no s'ha al·legat cap motiu que fonamenti una negativa al lliurament de la documentació sol·licitada i reclamada en empara, podem reiterar l'obligació que té el Govern de donar compliment a la petició de documentació i això malgrat la concurrència de les circumstàncies tant especials derivades de l'aplicació de les mesures de l'article 155 CE i que no es poden obviar.

No obstant això, de la lectura del contingut concret de les sol·licituds que formula la diputada i posades amb relació als preceptes anteriorment esmentats que estableixen les possibles limitacions la concurrència dels quals justificaria una denegació del dret d'accés a la informació, que cal fer sempre tenint en compte el principi de proporcionalitat atès el que estableix l'article 23 de la Llei 19/2014, podem afirmar que cap de les sol·licituds es veu afectada per alguna de les limitacions en termes absoluts a les quals ens hem referit



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

anteriorment, que no solament afectarien el contingut material de les mateixes, sinó que n'impedirien l'exercici del dret d'accés de la diputada sol·licitant.

Questió diferent és el cas de que dret d'accés de determinada documentació pugui ser restringit en estar condicionat pel lliurament parcial en tant que la divulgació de la informació pot comportar un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions administratives (art 21.1 lletra b) de la Llei 19/2014) en els casos dels documents relatius als expedients sancionadors oberts amb nun de tramitació 320-00063/12, 320-00064/12, 320-00065/12, 320-00066/12, 320-00069/12, 320-00070/12, actes d'inspecció de treball amb núm de tramitació 320-00071/12 ja que el Govern abans de procedir al lliurament de la documentació haurà de procedir a l'anonimització de les dades de caràcter personal ja que, com estableix l'article 7.2 RPC, *«El dret d'accés a la informació dels diputats té, en tot cas, caràcter preferent i s'ha de poder fer efectiu sempre que els drets o béns jurídics protegits es puguin salvaguardar mitjançant l'accés parcial a la informació, l'anonimització de les dades sensibles o l'adopció d'altres mesures que ho permetin».*

CONCLUSIÓ:

Atesos els antecedents de fet i els raonaments continguts en les consideracions jurídiques precedents, les sotassignats, constituïdes en l'òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública del Parlament de Catalunya regulat a l'article 219 del Reglament, ens pronunciem a favor del dret de la diputada Eva Granados Galiano, portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, amb relació al dret d'accés a la informació de les sol·licituds d'informació a accedir a la documentació i informació demanada, sens perjudici de que el Govern adopti les mesures corresponents per mitjà de l'accés parcial a la informació en el cas de les tramitacions núm 320-00063/12, 320-00064/12, 320-00065/12, 320-00066/12, 320-00069/12, 320-00070/12 i 320-00071/12

Palau del Parlament a 11 de maig de 2018.

Anna Casas i Gregorio
Lletrada
Directora del Departament
de Gestió Parlamentària

Blanca Martínez Nieto
Cap de l'Àrea d'Arxiu