Antecedents

Decret llei 5/2022, de 17 de maig, de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia de la COVID-19

Tram. 203-00023/13
Reg. 57326 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 24.05.2022

Publicació en el DOGC 5670, de 18.05.2022

	DOCUMENTACIÓ	Pàgines
0.	Índex de la documentació aportada a l'expedient.	2-3
1.	Comunicació inici de la tramitació	4-5
2.	Text de la iniciativa sotmesa al Govern i aprovada	6-30
3.	Informe justificatiu	31-67
4.	Annex 1. Informe justificatiu Entitats Jurídiques i Mediació (EMT i JUS)	68-69
5.	Annex 2. Informe justificatiu Dept. de Recerca i Universitats (REU)	70-71
6.	Annex 3. Informe justificatiu Dept. d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (ACC)	72-79
7.	Annex 4. Informe justificatiu Dept. de Salut (SLT)	80-90
8.	Annex 5. Informe justificatiu Dept. d'Interior (INT)	91-96
9.	Annex 6. Informe justificatiu Dept. de Drets Socials (DSO)	97-126
10.	Annex 7. Informe justificatiu Dept. de Cultura (CLT)	127-128
11.	Informe de la Direcció General de Pressupostos, en relació amb l'impacte pressupostari	129-132
12.	Informe jurídic de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica del Dept. de Presidència	133-161
13.	Ordre d'inserció al DOGC	162
14.	Certificat del secretari de Govern	163
15.	*Text de la iniciativa publicada al DOGC	-

*Aquesta documentació no ha arribat.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00003 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

ÍNDEX DE DOCUMENTS

Núm.	Títol
1	Comunicació inici de la tramitació.
2	Text de la iniciativa sotmesa al Govern i aprovada.
3	Informe justificatiu.
4	Annex 1. Informe justificatiu EMT i JUS.
5	Annex 2. Informe justificatiu REU.
6	Annex 3. Informe justificatiu ACC.
7	Annex 4. Informe justificatiu SLT.
8	Annex 5. Informe justificatiu INT.
9	Annex 6. Informe justificatiu DSO.
10	Annex 7. Informe justificatiu CLT.
11	Informe de la Direcció General de Pressupostos, en relació amb l'impacte pressupostari.
12	Informe jurídic.

13	Ordre d'inserció al DOGC.
14	Certificat del secretari del Govern.
15	Text de la iniciativa publicada al DOGC.

Expedient SIG22PRE0667, Decret llei de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia de la COVID-19.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00004 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Posada a disposició		Registre d'entrada	
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA GENERAL DE LA PRESIDENCIA		DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA DEL GOVERN	
9032/200373/2022	13/05/2022 - 9:08	9032/199237/2022	13/05/2022 - 9:08

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Comunicació de l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre- Decret Llei
De	Núria Cuenca Leon (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA PRESIDÈNCIA)
Per a	Xavier Bernadí Gil (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Merce Nieto Garcia (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00005 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	Departament de la Presidència
Data	13/05/2022 - 9:08
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

L'apartat 2 de l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que :

"La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern"

Atesa la competència del Departament de la Presidència en matèria de coordinació interdepartamental us comunico que els Departaments d'Empresa i Treball, d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, de Salut, d'Interior, de Drets Socials, de Cultura i de l Justícia han iniciat la tramitació d'un Projecte de Decret llei de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia COVID 19.

Així mateix, us demano que l'esmentada iniciativa sigui inclosa en l'ordre del dia de la sessió del proper Govern convocada pel dimarts 17-5-22.

Ben cordialment,

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per e-VALISA

Posada a disposició

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA GENERAL DE LA PRESIDENCIA

9032/200373/2022 13/05/2022 - 9:08

Registre d'entrada

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA DEL GOVERN

9032/199237/2022 13/05/2022 - 9:08

Núria Cuenca i León
Secretària General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00006 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per e-VALISA

DECRET LLEI

/2022, de 17 de maig, de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia de la COVID-19.

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a) de l'Estatut preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb això, promulgo el següent

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00007 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

DECRET LLEI

Exposició de motius

I

El conflicte bèl·lic que pateix Ucraïna ha obligat el Govern de la Generalitat de Catalunya a adoptar mesures urgents per fer front als greus efectes que produeix sobre les persones més directament afectades i el conjunt de la ciutadania. El conflicte està comportant el desplaçament de milions de persones refugiades, especialment dones, menors i persones grans, i genera greus efectes econòmics i socials que ja s'han començat a percebre a Catalunya i al conjunt d'Europa.

En l'àmbit de les seves atribucions, l'Administració de la Generalitat ha donat una resposta integral a l'emergència humanitària que s'està produint. L'arribada de persones refugiades implica la mobilització de recursos d'emergència i un increment sobtat de les persones usuàries dels serveis públics, serveis que han de tenir capacitat de reacció, adaptació i coordinació entre si per poder donar una resposta efectiva a les seves necessitats, amb una atenció especial a la protecció dels i les menors. És essencial que aquestes polítiques es despleguin amb la màxima coordinació possible amb la resta de polítiques europees i que puguin comptar amb fons extraordinaris per fer-hi front.

En l'àmbit econòmic un dels principals efectes generat per aquesta crisi ha estat l'increment del preu de l'energia, la qual cosa fa més necessari encara l'impuls de les energies renovables.

Totes aquestes mesures dutes a terme arran del conflicte d'Ucraïna s'han de posar en el context actual en què es troba Catalunya, amb una societat en recuperació de les diferents onades de la pandèmia de la COVID-19, sofertes els dos últims anys. En el moment actual, es fa necessari revisar algunes de les mesures adoptades durant la pandèmia, per tal d'adequar-les a l'evolució que aquesta ha anat experimentant.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00008 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

II

L'article 7 del Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, ha simplificat els procediments d'autorització de projectes de generació, mitjançant energies renovables, de competència de l'Administració general de l'Estat. A la vista d'aquestes mesures, esdevé urgent la simplificació d'aquests procediments d'autorització en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat. A partir d'això, l'article 1 d'aquest Decret llei regula mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables que es tramiten d'acord amb el Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables. En aquest sentit, es declaren d'urgència, per raons d'interès públic, els procediments d'autorització de projectes de generació mitjançant energies renovables de potència igual o inferior a 5 MW, atès que aquest tipus de projectes, per les seves dimensions i poca complexitat, poden tenir una tramitació més àgil. D'altra banda, s'estableix una altra mesura d'agilització per tal que l'autorització sectorial energètica es pugui atorgar sens perjudici de la intervenció urbanística, i així facilitar el compliment de les fites que estableix el Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica. També, com a mesura específica en els procediments administratius que es tramitin en matèria de conflictes de connexió a la xarxa elèctrica de tensió igual o inferior a 25 kV de projectes d'energies renovables de potència igual o inferior a 5 MW, es preveu la possibilitat que l'òrgan competent pugui adoptar les mesures provisionals necessàries per garantir que la connexió s'efectuï en el temps més breu possible, i d'aquesta manera assegurar l'eficàcia de la resolució final, i protegir l'interès general.

A l'article 2 d'aquest Decret llei, i també en l'àmbit de les energies renovables, es regulen mesures de flexibilització per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl agrícola i forestal. D'una banda, se suprimeix el criteri de la no-afectació a àmbits inclosos en projectes d'implantació de nous regs o de transformació dels existents promoguts per l'Administració i, d'altra banda, es modifica l'àmbit territorial de la limitació de l'ocupació de la superfície agrícola, que passa de l'àmbit comarcal al municipal. D'aquesta manera, es facilita el desenvolupament d'un sistema de mosaic amb l'objectiu de fer possible la producció d'aliments per assolir l'autoabastament alimentari i portar a terme la transició energètica, sobre una base d'implantació més distribuïda, facilitant la participació de més municipis en aquesta transició. En l'àmbit del sòl forestal, per facilitar la implantació de plantes solars fotovoltaiques, es flexibilitza el requisit de disposar d'una xarxa d'hidrants, que se substitueix per la disponibilitat d'un punt d'aigua per a incendis forestals.

III

Les conseqüències sanitàries de les diferents onades de la pandèmia de la COVID-19 han posat en extrema tensió el sistema sanitari públic en els dos últims anys i han fet necessari adoptar diverses mesures excepcionals en l'àmbit de la salut.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00009 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Actualment, l'impacte clínic més baix de la variant òmicron de la COVID-19 i l'elevada cobertura vacunal de la població han permès canviar el paradigma de la gestió de la situació pandèmica, la qual cosa ha comportat una revisió de l'aplicació de les distintes mesures no farmacològiques que han estat determinants en l'estratègia de control del SARS-CoV-2 i a dia d'avui no hi ha més mesures de contenció de caràcter poblacional que les derivades de la Llei 2/2021, de 29 de març, de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, i l'ús de mascareta en determinats àmbits.

Tanmateix, tant l'activitat assistencial com els serveis de salut pública estan lluny d'una situació de normalitat i continuen sota els efectes de la situació de crisi sanitària. Pel que fa al sistema assistencial, l'objectiu principal se centra en la recuperació de l'activitat i en la restauració en la seva capacitat de resposta a la ciutadania, almenys al nivell del 2019. Pel que fa a l'activitat de salut pública, els esforços es dirigeixen ara, en el marc de l'estratègia actual de vigilància i control de la transmissió del virus, principalment a la protecció d'entorns de poblacions vulnerables amb un risc particularment elevat de transmissió i a casos greus, si bé les estructures extraordinàries de vigilància i control es mantenen operatives per monitorar indicadors clau que permetin detectar precoçment canvis en la situació que puguin requerir reimplantar mesures de control. En aquest context, escau assegurar que aquelles mesures organitzatives adoptades per reforçar les estructures assistencials i de salut pública per fer front a la pandèmia mantenen la seva vigència, en la mesura que siguin necessàries, per assolir els objectius esmentats.

D'acord amb això, l'article 3 del present Decret llei modifica el Decret 159/2007, de 24 de juliol, pel qual es regula la recepta electrònica i la tramitació telemàtica de la prestació farmacèutica a càrrec del Servei Català de la Salut; i modifica també el Decret 27/1999, de 9 de febrer, de la gestió de residus sanitaris. D'altra banda, l'article 4 del Decret llei afegeix una disposició final, la segona, al Decret llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19, per facultar la persona titular del departament competent en matèria de salut per efectuar, mitjançant resolució motivada, les modificacions o actualitzacions dels indicadors de situació epidemiològica i salut pública i d'assistència sanitària relacionats amb la COVID-19, que siguin necessàries en funció de l'estratègia de vigilància i control de la COVID-19 aplicable en funció de l'evolució de la pandèmia. Finalment, l'article 5 del Decret llei regula determinades actuacions sanitàries en centres residencials amb l'objectiu de garantir la seguretat dels seus i les seves residents com a persones sanitàriament més vulnerables.

IV

En l'àmbit de la protecció civil, mitjançant l'article 6 del Decret llei, es modifiquen els articles 7 i 19 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, per tal que les obligacions d'autoprotecció no s'apliquin a les instal·lacions i als espais temporals quan es tracti dels usos destinats a l'atenció a població afectada per una emergència, facilitant així l'atenció a persones. També es modifica l'article 27 de l'esmentada Llei 4/1997, de 20 de maig, per incorporar la possibilitat d'activar els plans

de protecció civil municipals en escenaris de crisis migratòries i de manca de subministrament de serveis bàsics, malgrat que aquestes eventualitats no estiguin especificades als plans.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
20.05.22 057326
NÚM. DE FULL
NÚM. D'ENTRADA

V

En l'àmbit dels serveis socials es regulen diverses mesures derivades de l'evolució de la pandèmia de la COVID-19. En el moment actual d'evolució de la pandèmia, atesa la relaxació de les mesures establertes per a la prevenció dels contagis i la situació amb tendència a la normalitat en el funcionament dels centres de serveis socials, resulta urgent i necessari revisar les mesures adoptades pel Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, relatives a l'abonament de l'import previst en l'instrument de relació amb els proveïdors del Sistema Català de Serveis Socials, amb la finalitat de garantir la seva sostenibilitat i que en el moment que fos possible segons l'evolució de la crisi sanitària es poguessin tornar a prestar els serveis socials presencials.

D'altra banda, el conflicte bèl·lic a Ucraïna ha provocat una afluència massiva de persones desplaçades procedents d'aquell país, entre les quals es troben una gran quantitat de menors d'edat no acompanyats, que han de ser objecte de la corresponent protecció. En aquest context, les mesures de protecció es prenen en un marc de temporalitat, de protecció immediata de caràcter urgent i necessari i sense una vocació de caràcter permanent, per mitjà principalment d'acolliments de caràcter temporal, i amb la clara i ferma voluntat que tots els infants i adolescents puguin retornar al seu país, un cop finalitzi la guerra. En aquest sentit, l'article 7 del Decret llei afegeix dos nous supòsits de prestacions socials de caràcter econòmic a l'article 22 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol; concretament, la mesura cautelar de guarda provisional en família extensa o aliena i la guarda protectora mitjançant l'acolliment per una persona o una família.

Així mateix, s'adopten mesures que cal prendre de manera imminent en matèria de suport a les persones i famílies en situació de vulnerabilitat econòmica, per la seva vinculació amb les persones desplaçades per la crisi bèl·lica d'Ucraïna. Així, l'article 8 del Decret llei incorpora la modificació dels percentatges de l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC), establerts en el Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per garantir el reconeixement de família monoparental.

L'article 9 del Decret llei incorpora una disposició addicional, la tercera, al Decret 151/2009, de 29 de setembre, abans esmentat, segons la qual s'han d'actualitzar els percentatges de l'IRSC aplicables al llindar de la pensió d'aliments per a la consideració de família monoparental.

Mitjançant l'article 10 del Decret llei es modifiquen i incorporen diversos preceptes de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, que afecten als requisits per a la consideració d'habitatge buit, a la mediació social en els lloguers d'habitatges, als habitatges d'inserció i als programes socials d'habitatges.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00011 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Finalment, atesa la gravetat de la crisi humanitària que ha provocat el conflicte bèl·lic d'Ucraïna, l'article 11 del Decret llei modifica diversos preceptes del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, per tal de reforçar urgentment tots els instruments de captació d'habitatges per part de les administracions públiques. Així, es preveu la inclusió explícita de les persones refugiades com a possibles beneficiàries del programa de cessió d'habitatges a l'Administració, i s'amplia l'oferta d'habitatges disponibles per a persones refugiades amb un enfocament que superi la temporalitat inherent als centres de primera acollida, per aportar solucions residencials més estables, que facilitin el desenvolupament adequat de projectes de vida arrelats al territori i a la societat d'acollida, on les persones refugiades puguin desenvolupar-se adequadament en els àmbits laboral, educatiu i sanitari mentre no es donin les condicions idònies per a la seva tornada al país d'on s'han vist forçades a fugir.

VI

A la part final d'aquest Decret llei hi consten tres disposicions addicionals que regulen mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables en tràmit, la primera; la publicació de determinades dades agrícoles, la segona, i sobre l'àmbit d'aplicació de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, durant la seva vigència, la tercera. També hi consten dues disposicions transitòries que regulen el percentatge de l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC) a tenir en compte per al reconeixement de família monoparental, la primera; i sobre el còmput d'ingressos dels beneficiaris de la prestació econòmica prevista a l'article 21 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, la segona. Mitjançant una disposició derogatòria es deroguen per motius de seguretat jurídica diverses normes adoptades amb caràcter excepcional amb motiu de la COVID-19. Entre aquestes derogacions s'inclouen la del Decret llei 44/2020, de 17 de novembre, pel qual es crea el Cens d'espais de cultura responsables, i la del Decret llei 34/2020, de 20 d'octubre, de mesures urgents de suport a l'activitat econòmica desenvolupada en locals de negoci arrendats.

En darrer terme, aquest Decret llei incorpora set disposicions finals. La primera estableix el manteniment del rang reglamentari de decret de determinats preceptes que es modifiquen. La segona prorroga la vigència fins el 31 de desembre de 2022 de les mesures següents: la posada a disposició de serveis sanitaris privats, les mesures específiques relatives al sistemes de pagament dels serveis, la flexibilització procedimental per la compatibilitat de activitats públiques sanitàries; l'obligació de les funeràries de comunicar determinades dades de les persones difuntes, i l'obligació per als centres socials residencials de comunicació de dades identificatives i de contacte del personal propi i extern que hi treballa o col·labora, als efectes de mesures de control. La data de pròrroga s'estableix a partir de l'estimació de les necessitats del sistema de salut per recuperar la seva capacitat productiva, així com, atesa la situació epidemiològica i immunitària actual, per encarar la resposta necessària a la futura evolució de la situació de crisi sanitària provocada per la COVID-19. La tercera preveu la suspensió de l'obligació de la comunicació de dades identificatives i de contacte del personal dels serveis socials de caràcter residencial al Departament de Salut. La quarta habilita al Govern, en el cas que sigui necessari, per establir nous imports que s'hagin d'abonar a

les entitats en el futur, i també per adoptar les mesures de sectorització i d'aïllament que corresponguin. La cinquena autoritza el Govern, en el marc de les mesures de reactivació econòmica, a prestar una garantia a favor de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament que impulsin la constitució d'empreses fruit de la recerca i la consolidació en les seves fases inicials. La sisena recull els títols competencials en els quals s'empara el Govern per dictar aquesta norma i, finalment, i atès el caràcter urgent d'aquest Decret llei, la setena preveu la seva entrada en vigor l'endemà de la seva publicació.

Atès el caràcter extraordinari i excepcional de la situació derivada de la crisi bèl·lica d'Ucraïna i arran de la nova situació de recuperació de les diferents onades de la pandèmia de la COVID-19, sofertes els dos últims anys, es requereix adoptar de manera urgent les mesures de flexibilitat esmentades per al nou context que no poden ajornar-se, fins i tot, mitjançant la utilització de mitjans legislatius d'urgència a un moment posterior.

Per tant, en ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

A proposta de la consellera de la Presidència, del conseller d'Empresa i Treball, de la consellera de Recerca i Universitats, de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, del conseller de Salut, del conseller d'Interior, de la consellera de Drets Socials, de la consellera de Cultura, de la consellera de Justícia i amb la deliberació prèvia del Govern,

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00012 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Decreto:

Article 1

Mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables

1.1. S'afegeix un article, el 14 bis, al Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, amb el text següent:

"Article 14 bis

Tramitació d'urgència

Es declaren d'urgència per raons d'interès públic, els procediments d'autorització de projectes de generació mitjançant energies renovables que siguin competència de l'Administració de la Generalitat, de potència igual o inferior a 5 MW connectats a la xarxa elèctrica de distribució d'intensitat igual o inferior a 25 kV."

1.2 Es modifica l'article 18.1 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, que queda redactat de la manera següent:

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00013 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

"Article 18

Atorgament de l'autorització substantiva en matèria d'energia

18.1 L'òrgan competent en matèria d'energia, en el termini d'un mes a comptar des de la comunicació de la resolució dels tràmits ambiental i d'aprovació urbanística, ha d'emetre la resolució sobre la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, de declaració d'utilitat pública, si s'ha sol·licitat, i de construcció del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica.

En el cas que en el termini d'un mes des de l'avaluació d'impacte ambiental del projecte, no s'hagi aprovat el projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable, l'òrgan competent en matèria d'energia ha d'emetre la resolució sobre la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, de declaració d'utilitat pública, si s'ha sol·licitat, i de construcció del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica, sens perjudici de la necessitat d'obtenir l'aprovació definitiva del projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable."

1.3. Es modifica la disposició addicional tercera del Decret Llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, que queda redactat de la manera següent:

"Disposició addicional tercera

Supervisió dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica

1. La Direcció General d'Energia, com a òrgan competent en la supervisió de l'acompliment de les funcions dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica que exerceixen la seva activitat a Catalunya, ha de vetllar perquè els gestors esmentats justifiquin davant l'Administració les denegacions de connexió a la xarxa de fins a 25 kV per als projectes de potència igual o inferior a 5 MW, d'acord amb la normativa vigent. Amb aquesta finalitat, s'ha de constituir una comissió de seguiment entre l'Administració i els gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica.

2. En els procediments administratius que es tramitin en matèria de conflictes de connexió a la xarxa elèctrica de tensió igual o inferior a 25 kV de projectes d'energies renovables de potència igual o inferior a 5 MW, l'òrgan competent en matèria d'energia pot adoptar, d'ofici o a instància de part, les mesures provisionals que consideri necessàries per tal d'assegurar l'eficàcia de la resolució que pugui recaure i garantir que la connexió s'efectuï en el temps més breu possible, si existeixen elements de judici suficients, d'acord amb els principis de proporcionalitat, efectivitat i menor onerositat."

Article 2

Mesures de flexibilització per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl agrícola i forestal

2.1. Se suprimeix la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre.

2.2. Es modifica la lletra a) de l'apartat 3 de l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, que queda redactada de la manera següent:

"a) En sòls de Classe de Capacitat Agrològica III i IV, es limita l'ocupació de la totalitat dels projectes aprovats a un màxim del 10% de la superfície agrícola de secà del terme municipal, i a un màxim del 5% de la superfície agrícola de regadiu del terme municipal."

2.3. S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"9.4 La implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl forestal o en la seva franja de protecció ha de complir les mesures de prevenció dels incendis forestals previstes a la normativa vigent, llevat del requisit de disposar d'una xarxa d'hidrants homologats per a l'extinció d'incendis que es pot substituir per un punt d'aigua per a incendis forestals."

Article 3

Modificació del Decret 159/2007, de 24 de juliol, i del Decret 27/1999, de 9 de febrer

3.1 Es modifica la lletra n) de l'article 2 del Decret 159/2007, de 24 de juliol, pel qual es regula la recepta electrònica i la tramitació telemàtica de la prestació farmacèutica a càrrec del Servei Català de la Salut, que queda redactada de la manera següent:

"n) Full de medicació activa: document, en format paper o electrònic segons l'elecció de la persona pacient, que inclou la informació que sobre la prescripció s'ha de donar a la persona pacient i un codi que el vincula amb la recepta electrònica."

3.2 Es modifica l'annex del Decret 27/1999, de 9 de febrer, de la gestió de residus sanitaris, en el sentit següent:

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00014 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

On diu:

"Infecció: Covid-19"

Ha de dir:

"Infecció: Covid-19. Residus contaminats amb secrecions respiratòries."

Article 4

Modificació del Decret llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19

S'afegeix una disposició final, la segona, al Decret llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19, amb la redacció següent:

"Es faculta la persona titular del departament competent en matèria de salut per efectuar, mitjançant resolució, les modificacions o actualitzacions que siguin necessàries en funció de l'estratègia de vigilància i control de la COVID-19 aplicable d'acord amb l'evolució de la pandèmia, dels indicadors de situació epidemiològica i salut pública i d'assistència sanitària relacionats amb la COVID-19 a què fa referència l'annex 1 d'aquest Decret llei."

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00015 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Article 5

Regulació d'actuacions sanitàries en centres residencials

Per tal de garantir les mesures preventives necessàries en els centres residencials tant públics com privats, en funció de la seva situació epidemiològica i residencial, i prevenir possibles brots als col·lectius de persones més vulnerables, l'autoritat sanitària competent pot prendre les decisions que corresponguin en matèria de salut, previ acord amb el departament competent en matèria de serveis socials. Així mateix, s'han de garantir les mesures en relació amb la prevenció, detecció precoç i cribratge dels i les professionals d'atenció directa del centre residencial per minimitzar l'entrada del virus al mateix centre.

Article 6

Mesures en l'àmbit de la protecció civil

6.1 S'afegeix un nou apartat 6 a l'article 7 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, amb el redactat següent:

"Article 7

Obligació d'autoprotecció.

6. Resten exempts de la regulació prevista als apartats anteriors els espais provisionals o desmuntables habilitats temporalment així com l'ús de qualsevol instal·lació existent, pública o privada, quan es realitzi amb caràcter d'urgència per motiu d'una emergència declarada, inclosos els centres d'acollida de població."

6.2. S'afegeix un nou apartat 7 a l'article 19 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya amb el redactat següent:

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00016 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

"Article 19

Els plans d'autoprotecció

7. Resten exempts de la regulació prevista als apartats anteriors els espais provisionals o desmuntables habilitats temporalment així com l'ús de qualsevol instal·lació existent, pública o privada, quan es realitzi amb caràcter d'urgència per motiu d'una emergència declarada, inclosos els centres d'acollida de població."

6.3.S'afegeix un nou apartat 1 bis a l'article 27 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, amb el redactat següent:

"Article 27

Activació dels plans de protecció civil

1 bis. El director o directora del pla bàsic d'emergència municipal podrà activar-lo per crisis migratòries, de refugi o de manca de subministrament de serveis bàsics, malgrat que aquestes eventualitats no estiguin previstes al pla."

6.4. Es modifica l'article 60 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de Protecció Civil de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

" Article 60,
Exoneració del pagament
1. No es genera l'obligació del pagament del gravamen en relació amb:

a) Els elements patrimonials afectes a activitats desenvolupades directament per l'Estat, per la Generalitat, per l'Agència Catalana de l'Aigua, per les corporacions locals o per llurs organismes autònoms de caràcter administratiu. L'exempció no s'aplica si els esmentats ens actuen per mitjà d'empresa pública, privada o mixta o, en general, d'empreses mercantils, ni tampoc als organismes autònoms de caràcter industrial, comercial, financer o anàlegs.
b) Les instal·lacions i les estructures afectes a la producció de combustibles, de carburants o d'energia elèctrica, mitjançant la transformació de residus sòlids i líquids.
c) Les estacions transformadores d'energia elèctrica la tensió de les quals en el primari sigui igual o inferior a 25 quilovolts (kv), i també les xarxes de distribució de tensió igual o inferior a 25 quilovolts (kv).
d) Les instal·lacions de producció d'energia elèctrica incloses en el règim especial regulades per la Llei de l'Estat 40/1994, del 30 de desembre, d'ordenació del sistema elèctric nacional, en el capítol II, els articles 26 i següents, i el Reial decret 2366/1994, del 9 de desembre, de potència nominal inferior a 50 megawatts.
e) Les conduccions de gas propà i de gas natural canalitzat de pressió inferior a 36 quilograms per centímetre quadrat.
f) Les centrals nuclears.

2. Els titulars de les activitats afectades pel gravamen de protecció civil podran optar per accions directes d'inversió en infraestructures associades als plans de protecció civil de la Generalitat de Catalunya o bé per l'atenció a les persones afectades per una emergència de manera que podran descomptar-se de la liquidació del gravamen l'equivalent a la quantia destinada a aquestes accions, podent ser del 100% del total. Prèviament a la inversió caldrà que els titulars de les activitats presentin a la Direcció General de Protecció Civil una proposta amb el detall i la justificació de les quanties i objectes de l'actuació despesa. La Direcció General de Protecció Civil emetrà un informe en relació a l'acceptació o no de la proposta. L'informe tindrà en compte les previsions dels plans de protecció civil de la Generalitat en quant a la implantació i també en quant a les mesures d'atenció a la població. Aquest informe serà vinculant per poder reduir la liquidació del gravamen en els termes abans indicats"

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00017 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Article 7

Modificació de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic

Es modifica l'article 22 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, que queda redactat de la manera següent:

"Article 22

Prestació per l'acolliment de menors d'edat tutelats o sota la guarda protectora de la Generalitat

1. Es crea una prestació de dret subjectiu per atendre les despeses de manteniment d'un o una menor d'edat tutelat per la Generalitat, o sota la seva guarda protectora, en mesura d'acolliment en família extensa o en família aliena.

2. Tenen dret a la prestació regulada per aquest article els i les menors d'edat tutelats o sota la guarda protectora de la Generalitat que es troben en alguna de les situacions següents:
a) Acolliment familiar simple en família extensa o aliena.
b) Acolliment familiar permanent en família extensa o aliena.
c) Acolliment familiar en unitat convivencial d'acció educativa.
d) Acolliment preadoptiu de menors amb discapacitat.
e) Mesura cautelar de guarda provisional en família extensa o aliena.
f) Guarda protectora mitjançant l'acolliment per una persona o una família

3. L'import de la prestació regulada per aquest article consisteix en una quantitat per menor d'edat acollit o acollida, establerta per la Llei de pressupostos. Aquest import, si escau, es redueix en proporció a l'import que es rep o que es pot reconèixer per dret d'aliments o derivats de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

4. El Govern pot establir imports complementaris a la prestació per raó de discapacitat del o de la menor d'edat, pel nombre de menors acollits o acollides o per qualsevol altra circumstància que requereixi una dedicació especial.

5. La prestació regulada per aquest article s'abona a la persona o persones en qui ha estat delegada la guarda.

6. Són causes d'extinció de la prestació regulada per aquest article, a més de les establertes amb caràcter general, les següents:
a) Deixar sense efecte la mesura de protecció que ha donat lloc a la prestació.
b) Arribar a la majoria d'edat o veure reconeguda l'emancipació.
c) Haver-se dictat sentència ferma d'adopció.

7. L'import de la prestació regulada per aquest article, establert per la Llei de pressupostos, ha de ser revisat com a mínim en la mateixa proporció que l'índex de renda de suficiència regulat per aquesta Llei.

8. És causa de suspensió automàtica de la prestació, a més de les establertes amb caràcter general, el fet que la persona menor d'edat deixi de conviure al nucli acollidor de manera temporal, per un període mínim d'un mes, quan la mesura d'acolliment en família extensa continua vigent."

Article 8

Modificació del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies

8.1 Es modifica l'article 4.2 c) del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies que queda redactat de la manera següent:

"c) Aquella en la qual la persona progenitora que té la guarda dels fills o filles no percep pensió pels aliments d'ells o elles establerta judicialment o, tot i percebre-la, aquesta és inferior a l'import del percentatge de l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC) que s'estableixi anualment a la Llei de pressupostos per cada fill o filla."

8.2 Es modifica l'article 4.3 c) del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que queda redactat de la manera següent:

"c) Dependre econòmicament de la persona progenitora. Es considera que hi ha dependència econòmica sempre que els fills o filles no obtinguin, cadascun d'ells o elles, uns ingressos per rendiment del treball superiors, en còmput anual, al percentatge de l'IRSC que s'estableixi anualment a la Llei de pressupostos."

Article 9

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00018 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00019 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Modificació del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies

S'afegeix una disposició addicional, la tercera, al Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb el redactat següent:

"Disposició addicional tercera

Els percentatges de l'IRSC aplicables al llindar de la pensió d'aliments per a la consideració de família monoparental previst a l'article 4.2 c) d'aquest Decret, i a la consideració d'independència econòmica dels fills o filles respecte dels seus progenitors per al reconeixement i manteniment de la condició de família monoparental previst a l'article 4.3.c) d'aquest Decret, s'han de fixar anualment a la Llei de pressupostos, i han de tenir en compte les variacions anuals de l'Índex de Preus de Consum (IPC)."

Article 10

Modificació de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge

10.1 Es modifica l'article 3, apartat d) de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

"d) Habitatge buit: l'habitatge que roman desocupat permanentment, sense causa justificada, per un termini de més de dos anys. A aquest efecte, són causes justificades el trasllat per raons laborals, el canvi de domicili per una situació de dependència i el fet que la propietat de l'habitatge sigui objecte d'un litigi judicial pendent de resolució. L'ocupació sense títol legítim no impedeix que es pugui considerar buit un habitatge".

10.2 Es modifica l'article 69 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

"Article 69

Mediació social en el lloguer d'habitatges

1. El departament competent en matèria d'habitatge ha d'establir un sistema de concertació pública i privada per estimular els propietaris i propietàries i els inversors i inversores privats a posar en el mercat de lloguer habitatges adreçats a les persones i les unitats de convivència amb dificultats de tot ordre per accedir al mercat de l'habitatge.

2. Els estímuls als propietaris i propietàries i als inversors i inversores poden consistir en garanties i avals per al cobrament i en ajuts per a la posada en condicions d'habitabilitat.

3. El sistema a què es fa referència a l'apartat 1 ha de ser gestionat per una xarxa de mediació social subvencionada pel Govern, que pot ser integrada per administracions públiques locals, entitats sense ànim de lucre o agents vinculats amb l'habitatge que se subjectin a les condicions i al sistema de control que s'ha d'establir per reglament.

4. Els habitatges obtinguts pel sistema a què es refereix aquest article poden ser oferts a persones grans en el cas que els seus habitatges no s'adaptin a les seves condicions físiques o econòmiques. Quan l'habitatge previ de la persona beneficiària sigui de propietat, s'han d'establir fórmules perquè pugui ser utilitzat temporalment o permanentment per l'Administració dins dels programes de lloguer social."

10.3 S'afegeix un article 69 bis a la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, amb la redacció següent:

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00020 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

"Article 69 bis

Cessió d'habitatges a l'Administració

El departament competent en matèria d'habitatge ha d'establir establir un sistema voluntari d'obtenció d'habitatges del mercat privat, en especial els desocupats, mitjançant el qual s'efectuï la cessió de la gestió de l'ús o la cessió de l'ús dels habitatges a l'Administració pública, per destinar-los a la Xarxa d'Habitatges d'Inserció social (XHIS), a incrementar la dotació d'habitatge social per posar a disposició de la Mesa de valoració de situacions d'emergència econòmiques i socials de Catalunya o meses d'àmbit local, i al Registre de Sol·licitants d'Habitatges de Protecció Oficial de Catalunya."

10.4 Es modifica l'article 70, apartat 4, de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

"4. Els habitatges obtinguts pels sistemes que estableix l'article 69 i 69 bis poden ser oferts a entitats sense ànim de lucre o als serveis socials municipals perquè els puguin utilitzar com a habitatges d'inserció."

Article 11

Modificació del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge

11.1 Es modifica l'article 8 del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

"Article 8

Els programes socials d'habitatge

Els programes socials d'habitatge inclouen les actuacions següents:
a) Els ajuts per al pagament de l'habitatge.

b) La mediació en el lloguer social.
c) La cessió d'habitatges.
d) Els habitatges d'inserció.
e) Actuacions socials en àrees de risc d'exclusió residencial i amb degradació urbana."

11.2 Es modifica l'article 9 del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00021 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

"Article 9

Finalitats

Els programes socials d'habitatge tenen per finalitat:
a) Ajudar les persones en risc d'exclusió social que tenen dificultats a l'hora d'accedir a un habitatge o de pagar el lloguer o les quotes d'amortització hipotecàries, la qual cosa les podria situar en l'exclusió social residencial o dificultar-ne el procés d'inserció social.
b) Estimular les persones físiques o jurídiques propietàries d'habitatges buits perquè els posin en el mercat de lloguer, preferentment adreçat a persones amb necessitats especials d'habitatge.
c) Impulsar el sistema de mediació de l'Administració pública entre persones físiques o jurídiques propietàries i persones llogateres per fomentar la disposició d'habitatges destinats al lloguer social.
d) Obtenir habitatges del mercat privat, per destinar-los a dotar la Xarxa d'Habitatges d'Inserció social (XHIS), a incrementar la dotació d'habitatge social per posar a disposició de la Mesa de valoració de situacions d'emergència econòmiques i socials de Catalunya o meses d'àmbit local, i per posar-los a disposició del Registre de Sol·licitants d'Habitatges de Protecció Oficial de Catalunya.
e) Ajudar les entitats sense ànim de lucre i les cooperatives que tenen reconeguda la condició d'entitats sense ànim de lucre que gestionen habitatges d'inserció."

11.3 Se suprimeix l'apartat e) del punt 2 de l'article 10 del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge.

11.4 Es modifica l'article 15 del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

"Article 15

Objecte

La mediació per al lloguer social té per objecte incrementar el parc d'habitatges que es destina a lloguer social per possibilitar l'accés a l'habitatge de la població amb ingressos inferiors a 4 vegades l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC) ponderats, mitjançant l'establiment d'un sistema de garanties públiques per als propietaris o propietàries d'habitatges desocupats.

La mediació per al lloguer social es pot desenvolupar mitjançant l'oferta de llogaters o llogateres als propietaris o propietàries d'habitatges desocupats."

11.5 Es modifica l'article 16, apartat 5, del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

"5. Amb l'objectiu d'incrementar el nombre d'habitatges destinats a lloguer social, l'Agència de l'Habitatge de Catalunya pot establir un sistema d'ajuts públics, mitjançant concessió directa, als i les professionals dedicats a la intermediació immobiliària, que subministrin habitatges de propietat privada per aquest programa, per cada habitatge ofert i acceptat, en funció de les disponibilitats pressupostàries i d'acord amb la normativa aplicable."

11.6 Es modifica l'article 17 del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

"Article 17

Procediment d'adjudicació dels habitatges del sistema de mediació per al lloguer social

1. Els habitatges que obtenen les borses de mediació per al lloguer social s'assignen a persones que els han sol·licitat, d'acord amb els criteris següents:
a) Les administracions locals assignen l'habitatge a la persona sol·licitant que millor s'hi adapti, tenint en compte la relació entre el preu del lloguer pactat amb el propietari o propietària i els ingressos de la unitat de convivència, i la relació entre la superfície de l'habitatge o el nombre d'habitacions i la seva composició familiar.
b) En el cas de coincidència entre diversos sol·licitants, la borsa de mediació per al lloguer social assigna l'habitatge per rigorós ordre d'antiguitat de les sol·licituds que ha tingut.

2. Les persones sol·licitants que rebutgin un habitatge sense justificació poden ser excloses de la borsa de mediació per al lloguer social pel període d'un any. A aquests efectes, es considera justificada la renúncia a un habitatge quan la renda suposi més del 30 per cent dels ingressos de la unitat de convivència."

11.7 Es modifica l'article 19 del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00022 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

"Article 19

Renda màxima a percebre

Les administracions locals que impulsen les borses de mediació per al lloguer social convenen amb els propietaris o propietàries les rendes a cobrar. La renda màxima anual inicial a percebre serà:
a) Si es tracta d'un habitatge lliure destinat a la mediació per al lloguer social, una renda per sota del preu de mercat.
b) Si es tracta d'un habitatge protegit, la que correspon al seu règim de protecció en la data del contracte i en la zona geogràfica on s'ubica l'habitatge i sempre sota els estàndards del mercat."

11.8 Es modifica l'article 20 del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

"Article 20

Reserva per a persones amb ingressos inferiors a 2,35 vegades l'Indicador de la Renda de Suficiència de Catalunya

1. L'Agència de l'Habitatge de Catalunya pot determinar en els convenis a signar amb les administracions locals que impulsen cadascuna de les borses de mediació per al lloguer social que un percentatge dels habitatges gestionats es destinin a persones amb ingressos inferiors a 2,35 vegades l'Indicador de la Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC).

2. En la convocatòria de prestacions per al pagament del lloguer previstes en la secció segona d'aquest capítol, s'hi ha d'incloure de forma separada el volum d'ajuts necessaris per tal que tots els habitatges que s'obtinguin per donar compliment a aquesta reserva gaudeixin de l'ajut al pagament del lloguer.

3. L'import del lloguer a satisfer al propietari o propietària no pot superar l'import màxim que es determini en el conveni."

11.9 S'afegeix una secció 3 bis al capítol 2 del Decret 75/2014,de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, titulada "La cessió d'habitatges a l'Administració", que inclou només l'article 21, el qual queda redactat de la manera següent:

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00023 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

"Secció 3 bis

La cessió d'habitatges a l'Administració

Article 21

La cessió d'habitatges a l'Administració pública per destinar-los a lloguer social

La cessió d'habitatges a l'Administració pública es regeix per les regles següents:

a) L'Agència de l'Habitatge de Catalunya i les entitats del sector públic local, com a entitats cessionàries, supediten l'admissió d'habitatges en cessió a la demanda de lloguer de la zona on estigui ubicat l'habitatge i al seu estat de conservació.

b) El propietari o propietària cedeix la gestió de l'ús o l'ús de l'habitatge a les entitats cessionàries, pel termini mínim adequat als col·lectius als quals van adreçats els habitatges, d'acord amb l'article 69 bis de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, i resta de normativa aplicable.

c) L'Agència de l'Habitatge de Catalunya, o l'entitat del sector públic local que rep un habitatge en el marc del programa de cessió, pot cobrar un percentatge del cànon o

renda pactat en concepte de despeses de gestió. Per a l'administració dels habitatges, l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, o l'entitat receptora d'un habitatge, estan facultades per contractar empreses administradores especialitzades.

d) El cànon o la renda màxima a satisfer al propietari o propietària serà el que resulti d'aplicar l'Index de referència de preus de lloguer, regulat a l'article 68. bis de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, pel dret a l'habitatge.

e) Amb l'objectiu d'incrementar el nombre d'habitatges destinats a lloguer social, l'Agència de l'Habitatge de Catalunya pot establir un sistema d'ajuts públics, mitjançant concessió directa, als i les professionals dedicats a la intermediació immobiliària, que subministrin habitatges de propietat privada per a aquest programa, per cada habitatge ofert i acceptat, en funció de les disponibilitats pressupostàries i d'acord amb la normativa aplicable."

11.10 Es modifica l'article 22, apartat 2 del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, que queda redactat de la manera següent:

"2. S'entén per persones que requereixen una atenció especial aquelles que formen part dels col·lectius següents: les persones sense llar, les dones afectades per la violència masclista, les persones refugiades, les persones amb drogodependències, les persones amb trastorn mental, les persones perceptores de prestacions molt baixes, els i les joves extutelats i altres en situacions anàlogues que requereixen una especial atenció, tutela o suport especialitzat."

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00024 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Disposicions addicionals

Disposició addicional primera

Aplicació de les mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables en tràmit.

1. Les mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables previstes a l'article 1 del present Decret llei, són d'aplicació als procediments d'autorització administrativa per a la implantació de les instal·lacions que es trobin en tràmit en la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

2. Les mesures provisionals previstes a l'apartat 2 de la disposició addicional tercera del Decret llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, incorporat per l'article 1.3 d'aquest Decret llei, poden ser adoptades per l'òrgan competent en els procediments administratius en matèria de conflictes de connexió a la xarxa elèctrica que estiguin en tràmit en la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei, sempre que es compleixin els requisits previstos.

Disposició addicional segona

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00025 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Publicació de dades agrícoles

El departament competent en matèria d'agricultura ha de publicar a la seva pàgina web les dades relatives a les superfícies de secà i regadiu dels municipis de Catalunya i el percentatge d'ocupació de la superfície agrícola corresponent a les plantes autoritzades en el termini de tres mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

Disposició addicional tercera

Àmbit d'aplicació de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, durant la seva vigència.

Sens perjudici del que estableix l'apartat 3 de la disposició derogatòria d'aquest Decret llei, durant el període de vigència de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, les previsions d'aquest precepte es fan extensives, amb caràcter retroactiu des del dia 21 de maig de 2020 fins a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei, als serveis de reinserció per a persones amb drogodependències i/o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA previstos a la Cartera de Serveis Socials, i inclosos a l'annex 4, línia J de l'Ordre TSF/127/2019, de 27 de juny, per la qual s'aproven les bases que han de regir la convocatòria ordinària de subvencions de projectes i activitats a entitats de l'àmbit de polítiques socials del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

Disposicions transitòries

Disposició transitòria primera

Percentatge de l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC) a tenir en compte per al reconeixement de família monoparental.

Fins que s'aprovi una nova Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, el percentatge de l'IRSC aplicable al llindar de la pensió d'aliments per a la consideració de família monoparental previst a l'article 4.2 c) del Decret 151/2009, de 29 de setembre, és del 61,25%, i el percentatge aplicable a la consideració d'independència econòmica dels fills o filles respecte dels seus progenitors per al reconeixement i manteniment de la condició de família monoparental previst a l'article 4.3.c) del Decret 151/2009, de 29 de setembre, és del 122,5%.

Disposició transitòria segona

Còmput d'ingressos dels beneficiaris i beneficiàries de la prestació econòmica prevista a l'article 21 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

De manera extraordinària i durant els mesos que l'Estat mantingui vigent l'article 45 del Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, l'increment del 15% en l'import de l'Ingrés Mínim Vital no computarà com a ingressos i, per tant, no es deduirà de la prestació econòmica complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals prevista a l'article 21 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00026 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Disposició derogatòria

1. Es deroga l'article 7 del Decret llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa.

2. Es deroguen els articles 1, 3, 4, 5, 7, 8 i 9, i la disposició addicional primera del Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, pel qual s'adopten mesures pressupostàries en relació amb el desplegament de les actuacions d'atenció social, ordenació i reforç de determinats serveis socials de caràcter residencial i d'atenció diürna que preveu el Pla de contingència per a residències, per fer front als brots de la pandèmia generada per la COVID-19, pel qual es manté la vigència de preceptes en matèria d'infància i adolescència del Decret llei 11/2020, de 7 d'abril, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19 i altres de complementàries, i pel qual es modifica el Decret llei 21/2020, de 2 de juny, de mesures urgents de caràcter econòmic, cultural i social, sota el títol de mesures de caràcter social.

3. Es deroga l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

4. Es deroga el capítol III del Decret llei 21/2020, de 2 de juny, de mesures urgents de caràcter econòmic, cultural i social.

5. Es deroguen els articles 1, 2, 3, 4, 5 i 6 i la disposició final primera del Decret llei 35/2020, de 20 d'octubre, de modificació del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, i del Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, en matèria d'adopció de mesures socials i sanitàries per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

6. Es deroguen els articles 16 i 17 del Decret llei 39/2020, de 3 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19.

7. Es deroga el capítol I del Decret llei 47/2020, de 24 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter econòmic en el sector de les instal·lacions juvenils, de mesures en el sector de les cooperatives i de modificació del Decret llei 39/2020, de 3

de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19, i del Decret llei 42/2020, de 10 de novembre, de mesures urgents de suport a entitats del tercer sector social.

8. Es deroga la disposició final primera del Decret llei 51/2020 de 15 de desembre, de modificació del Decret llei 39/2020, de 3 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19, i del Decret llei 49/2020, d'1 de desembre, de mesura urgent complementària en matèria d'ocupació i foment de l'activitat econòmica per fer front a les conseqüències de la major afectació en el mercat de treball de la COVID-19 en determinats territoris de Catalunya.

9. Es deroga el Decret llei 55/2020, de 29 de desembre, de mesures extraordinàries de caràcter econòmic en el sector de les instal·lacions juvenils afectades pel confinament perimetral de determinades comarques arran de la COVID-19.

10. Es deroga el Decret llei 2/2021, de 12 de gener, d'ajuts extraordinaris en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.

11. Es deroga el Decret llei 44/2020, de 17 de novembre, pel qual es crea el Cens d'espais de cultura responsables.

12. Es deroga el Decret llei 34/2020, de 20 d'octubre, de mesures urgents de suport a l'activitat econòmica desenvolupada en locals de negoci arrendats.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00027 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Disposicions finals

Disposició final primera

Rang normatiu de determinats preceptes

Les previsions contingudes en els articles 3, 8, 9 i 11 d'aquest Decret llei mantenen rang reglamentari de decret als efectes del seu desplegament, modificació i derogació.

Disposició final segona

Pròrroga de la vigència de determinades mesures relatives a la gestió de la sanitat pública durant la pandèmia

Es prorroguen fins al 31 de desembre de 2022 la vigència dels preceptes següents:

1.- L'apartat 3, excepte la referència al punt 1, i els apartats 11 a 16 de l'article 2 del Decret llei 12/2020, de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00028 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

2.- L'article 11 del Decret llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, segons la redacció donada pel Decret llei 26/2020, de 23 de juny.

3.- L'article 1 i l'article 6 del Decret llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa.

4.- L'article 2 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19, i de modificació del Decret llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre.

Disposició final tercera

Suspensió de l'obligació de la comunicació de dades identificatives i de contacte del personal dels serveis socials de caràcter residencial al Departament de Salut

Es faculta el conseller o consellera de Salut per resoldre la suspensió de l'obligació de comunicació de dades establerta en l'article 2 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19, i de modificació del Decret llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, en funció de l'evolució de la situació de crisi sanitària derivada de la COVID-19 i d'acord amb l'estratègia de vigilància i control aplicable.

Disposició final quarta

Habilitació per adoptar mesures extraordinàries respecte dels serveis de la xarxa de serveis socials d'atenció pública

1.- En aquelles tipologies de serveis especialitzats de la Cartera de serveis socials que proposi el departament competent en matèria de serveis socials, el Govern pot establir, en funció de l'evolució de la pandèmia de la COVID-19, i mitjançant acord:

1.1.- El pagament d'un import addicional per plaça en el cas dels serveis socials de la xarxa d'atenció pública amb concert social o gestió delegada, en règim de col·laboració, amb places subvencionades, així com places finançades amb prestació econòmica vinculada del Departament de Drets Socials, que estigui destinat al reforç del personal d'atenció directa -principalment gerocultor i personal auxiliar-, a la compra d'equips de protecció individual i a la intensificació de les mesures addicionals d'higiene relacionades amb la COVID-19, així com altres mesures relacionades amb la COVID-19 que puguin ser necessàries. L'acord del Govern que estableixi l'import addicional esmentat pot establir el seu import exacte per a cada servei i autoritzar el seu pagament.

En el cas que s'estableixi, aquest import es podrà abonar mensualment o amb la periodicitat que es determini.

1.2.- Les mesures de sectorització i d'aïllament que siguin necessàries en els centres de la xarxa de serveis socials d'atenció pública amb concert social i gestió delegada, en règim de col·laboració, amb places subvencionades, així com places finançades amb prestació econòmica vinculada del departament competent en matèria de serveis socials, l'establiment dels costos derivats de l'adopció d'aquestes mesures i l'autorització del seu pagament a les entitats proveïdores.

1.3.- Els imports a pagar a les entitats proveïdores respecte de les places no ocupades amb motiu de la pandèmia, i l'autorització del seu pagament, en els centres de la xarxa de serveis socials d'atenció pública amb concert social i gestió delegada, en règim de col·laboració, amb places subvencionades, així com places finançades amb prestació econòmica vinculada.

2.- Els acords a què fa referència l'apartat anterior han de tenir en compte les mesures exigibles als serveis per part de les autoritats sanitàries en cada moment, segons l'evolució de la pandèmia.

3.- S'habilita la persona titular del departament competent en matèria de serveis socials per ordenar, mitjançant resolució, el pagament directe de les mesures establertes en els acords del Govern als quals fa referència aquest article, als centres que presten serveis especialitzats de la Cartera de serveis socials amb places col·laboradores, amb places finançades amb prestació econòmica vinculada i amb places subvencionades pel departament.

4.- Els pagaments a les entitats prestadores de serveis socials s'han de dur a terme d'acord amb les instruccions que, si escau, dicti l'òrgan competent del departament competent en matèria de serveis socials.

Disposició final cinquena
Garantia per a la formalització d'operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca

S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2022, fins a una quantia màxima global de 7.748.934,19 euros, a favor de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca. A aquest efecte, el Departament de Recerca i Universitats ha de formalitzar un conveni amb l'Institut Català de Finances per donar continuïtat a la utilització del fons de garantia ja existent, i que va gestionar l'Institut Català de Finances, mitjançant l'IFEM (Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU), en virtut del Conveni de col·laboració de 16 de desembre de 2014, modificat per addenda de 31 de juliol de 2017, entre el Departament d'Economia i Coneixement, IFEM i l'Institut Català de Finances pel qual es constitueix un fons de garantia associat a la línia de finançament per a empreses fruit de la recerca.

Disposició final sisena

Títols competencials

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00029 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Aquest Decret llei es dicta a l'empara del que disposen els articles 116, 121, 127, 129, 132, 133, 137, 138, 149, 152, 158, 162, i 166, de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, d'acord amb els quals correspon a la Generalitat competències en matèria, respectivament, d'agricultura, ramaderia i aprofitaments forestals; comerç; cultura; dret civil; emergències i protecció civil; energia i mines; habitatge; immigració; ordenació del territori i del paisatge, del litoral i urbanisme; planificació, ordenació i promoció de l'activitat econòmica; recerca, desenvolupament i innovació tecnològica; sanitat; salut pública; ordenació farmacèutica i productes farmacèutics; i en matèria de serveis socials, voluntariat, menors i promoció de les famílies

Disposició final setena

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i ciutadanes als quals s'apliqui aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertoqui el facin complir.

Barcelona, 17 de maig de 2022

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00030 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Pere Aragonès i Garcia
President de la Generalitat de Catalunya

Laura Vilagrà Pons
Consellera de la Presidència

Roger Torrent i Ramió
Conseller d'Empresa i Treball

Per encàrrec (Decret 96/2022, d'11 de maig. DOGC núm. 8667, de 13.05.2022)
Laura Vilagrà Pons
Consellera de la Presidència

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00031 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Gemma Geis i Carreras
Consellera de Recerca i Universitats

Teresa Jordà i Roura
Consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Josep Maria Argimon Pallàs
Conseller de Salut

Joan Ignasi Elena i Garcia
Conseller d'Interior

Violant Cervera i Gòdia
Consellera de Drets Socials

Natàlia Garriga Ibáñez
Consellera de Cultura

Lourdes Ciuró i Buldó
Consellera de Justícia

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00032 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Informe sobre la necessitat extraordinària i urgent del Projecte de decret llei de mesures per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia COVID 19; sobre la congruència i la relació directa de les mesures establertes en el projecte amb la situació que s'ha d'afrontar, i sobre el seu impacte econòmic i pressupostari

Aquest informe justificatiu s'emet d'acord amb el que determina l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, conforme al qual els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i en exercici de la competència que en matèria de coordinació interdepartamental i d'impuls d'estratègies conjuntes, l'article 3.1.4 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels, departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix al Departament de la Presidència el suport a la coordinació interdepartamental.

S'adjunten com annexos d'aquest informe les memòries i els informes justificatius emesos pels departaments de l'Administració de la Generalitat impulsors de les mesures que hi conté el Decret Llei.

I. La necessitat extraordinària i urgent del Projecte de decret llei i la congruència i la relació directa de les mesures establertes en el projecte amb la situació que s'ha d'afrontar

L'objecte d'aquest apartat I és justificar, d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, la necessitat extraordinària i urgent del projecte de decret llei que consta a l'encapçalament, i certificar que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar amb aquest projecte de decret llei.

El projecte de decret llei objecte d'aquest informe introdueix modificacions en normatives d'àmbits materials diversos, per la qual cosa examinarem separadament cadascun d'aquests àmbits materials. Per altra banda, ordenarem l'anàlisi de les diferents mesures adoptades pel projecte de decret llei en funció de les tres diferents necessitats extraordinàries i urgents que les fonamenten:

a) La crisi generada per les conseqüències socials i econòmiques derivades de la invasió russa d'Ucraïna.

b) La necessitat d'adaptar la regulació de les mesures relatives a la COVID 19 a l'evolució de la pandèmia.

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00033 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

c) L'emergència derivada del canvi climàtic.

1. Mesures per a fer front a la crisi generada per les conseqüències socials i econòmiques derivades de la invasió russa d'Ucraïna

1.1 Protecció dels infants i els joves

La invasió militar russa d'Ucraïna ha provocat una afluència massiva de persones desplaçades procedents d'aquest país, que s'han vist obligades a fugir-ne, d'entre les quals hi ha una gran quantitat de menors d'edat no acompanyats, que han de ser objecte de protecció sens perjudici del reconeixement de l'estatut de persona desplaçada.

Per això, en base a la normativa sobre protecció de menors, les mesures que adopta aquest projecte de decret llei es prenen en un marc de temporalitat, de protecció immediata, sense una vocació permanent, per mitjà principalment d'acolliments de caràcter temporal, i amb la voluntat que tots els infants i adolescents puguin retornar al seu país quan acabi la guerra.

La Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència pot adoptar la guarda protectora d'aquests infants o adolescents mitjançant l'acolliment en un centre o per una persona o una família, tot i que en situacions com les derivades de la invasió d'Ucraïna es considera preferent la guarda en una família per tal d'evitar l'ingrés en un centre de protecció.

Concretament, la mesura normativa que s'adopta amb el projecte de decret llei és modificar l'article 22 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

Per tal de que les famílies en les quals es delegui la guarda provisional d'infants o adolescents sense referents provinents d'Ucraïna puguin percebre la prestació prevista a l'article 22 de la Llei 13/2006, i per tal de garantir el dret a la prestació en els casos en què l'Administració ha d'assumir la guarda protectora d'infants i adolescents quan es porta a terme mitjançant l'acolliment en família, la modificació introduïda en l'article 22 inclou dos nous supòsits que generen el dret a la prestació per l'acolliment de menors d'edat tutelats:

- la mesura cautelar de guarda provisional en família extensa o aliena, i
- la guarda protectora mitjançant l'acolliment per una persona o una família.

La necessitat extraordinària i urgent d'aquesta reforma legal deriva de la urgència de protegir les persones menors d'edat que fugen de la guerra d'Ucraïna. L'ampliació dels supòsits que donen dret a percebre la prestació per l'acolliment de menors té una relació directa amb aquesta necessitat urgent.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00034 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

1.2 Persones i famílies en situació de vulnerabilitat econòmica

La crisi sanitària dels dos darrers anys i l'actual conflicte bèl·lic derivat de la invasió russa d'Ucraïna han generant conseqüències en tots els ordres, entre ells l'econòmic. Una de les conseqüències d'aquest context de crisi és l'increment de la inflació, que ha disparat l'IPC a nivells desconeguts en els darrers trenta anys. Aquest increment de preus agreujat pel conflicte bèl·lic ha afectat el sector energètic però també els productes bàsics, fet que està afectant directament la renda disponible de les llars i pot provocar que els sectors més vulnerables en termes econòmics i socials empitjorin encara més la seva precària situació.

Les mesures normatives que el projecte de decret llei estableix són següents:

1.2.a) Es modifica el Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, el qual estableix que per a reconèixer a una família la condició de família monoparental es té en compte l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC). Concretament, es modifiquen els percentatges de l'IRSC establerts en el Decret esmentat per garantir la igualtat d'oportunitats a les famílies amb més càrregues.

Igualment, el projecte preveu que els percentatges de l'IRSC a tenir en compte en el Decret 151/2009 els actualitzi anualment la llei de pressupostos d'acord amb les variacions anuals de l'IPC. I, fins a l'aprovació d'una nova llei de pressupostos de la Generalitat, aquest percentatge es fixa en un 61,25% per a calcular el llindar de la pensió d'aliments, i en un 122,5% per a considerar la independència econòmica dels fills respecte dels seus progenitors.

1.2.b) La segona mesura està relacionada amb el Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna. L'article 45 d'aquest reial decret llei regula un increment extraordinari en la prestació de l'ingrés mínim vital (IMV). Concretament, estableix que l'Institut Nacional de la Seguretat Social reconeixerà un increment extraordinari del 15% en l'IMV en les mensualitats d'abril, maig i juny de 2022.

En el context actual, que afecta severament les persones amb rendes més baixes, cal que els perceptors de l'IMV que també són perceptors de la renda garantida de ciutadania no resultin perjudicats pel fet de ser perceptors d'aquesta prestació complementària de la Generalitat i, en conseqüència, que no minvi el complement abonat per la Generalitat en la mateixa proporció de l'increment establert per a l'IMV. Per això el projecte disposa que, durant els mesos que l'Estat mantingui l'augment del 15% de l'IMV, aquest increment no computarà com ingrés i no es deduirà de la renda garantida de ciutadania.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
"00035 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Aquestes dues mesures normatives es dicten per a afrontar l'impacte que les conseqüències de la crisi d'Ucraïna té sobre les persones i famílies en situació de vulnerabilitat econòmica. Pal·liar els perjudicis de la inflació disparada sobre aquestes persones i famílies és la necessitat ineludible i peremptòria que les justifica. La urgència d'aquestes mesures deriva de l'augment sobtat de la inflació i, en el cas de la segona mesura, s'accentua per la seva connexió amb la mesura establerta al Reial decret llei 6/2022, que afecta les mensualitats d'abril, maig i juny de 2022.

1.3. Habitatge

Les mesures que el projecte estableix en matèria d'habitatge tenen per objecte agilitzar la resposta de les administracions públiques davant el repte que suposen els moviments migratoris de persones refugiades provocats per conflictes bèl·lics com el d'Ucraïna.

L'Agència de les Nacions Unides per als Refugiats ha situat el desplaçament de refugiats i les seves conseqüències en el nivell d'emergència 3, el màxim establert per aquest organisme internacional. S'ha estimat que 5 milions de persones ja han travessat la frontera ucraïnesa, i que hi ha més de 7 milions de desplaçats interns, els quals en qualsevol moment poden sortir del país en funció de l'evolució del conflicte.

La Comissió Europea ha anunciat l'activació de la Directiva sobre protecció temporal, que ofereix una assistència ràpida i un estatut jurídic clar. Més enllà del suport immediat prestat a la frontera, la UE ha activat mecanismes de suport als Estats membres per a garantir que els beneficiaris puguin exercir de manera efectiva el seu dret a l'educació, assistència sanitària, allotjament i ocupació.

En l'àmbit de l'habitatge, la Comissió Europea ha anunciat que, per a cobrir les necessitats immediates d'allotjament, es donarà suport als ciutadans europeus que estan posant a disposició els seus habitatges i mobilitzarà finançament específic en funció de les necessitats. També es mobilitzaran el Fons d'Asil, Migració i Integració i els fons de la política de cohesió amb l´objectiu de reforçar els sistemes públics d´acollida. "A més llarg termini -manifesta la Comissió-, el Fons Europeu de Desenvolupament Regional contribueix a proporcionar habitatge social a les famílies", i afegeix que aquest fons "pot donar suport als serveis i allotjaments comunitaris, sobretot per a les persones amb necessitats especials o amb discapacitat, els infants i les persones grans".

En l'àmbit de l'Estat s'ha dictat el Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, que inclou l'aprovació d'un crèdit extraordinari de 1.200 milions d'euros per a l'acollida de persones refugiades procedents d'Ucraïna.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00036 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

A Catalunya, des de l'inici de la guerra a Ucraïna s'estima que s'han acollit prop de 20.000 persones refugiades ucraïneses. D'aquestes, més de 6.000 persones es troben en dispositius d'allotjament d'urgència proporcionats per entitats especialitzades que treballen en el marc del programa estatal de refugi. La resta, més de 13.000, estan allotjades a través de xarxes familiars i de proximitat, amb el suport dels serveis municipals d'acollida i de la Generalitat de Catalunya.

Per a garantir la coordinació entre totes les administracions i entitats implicades en la gestió de l'acollida de persones ucraïneses, des de l'inici de la guerra s'ha activat una Taula de contingència en el marc del Comitè per a l'Acollida de les Persones Refugiades. La Taula ha permès articular l'actuació de diversos departaments del Govern, els ens locals, el Consolat d'Ucraïna i les entitats especialitzades.

En conseqüència, la Generalitat està treballant en la fase d'acollida a mitjà termini, dins la qual s'insereixen les mesures que aquest projecte de decret llei estableix en matèria d'habitatge. En el marc del plantejament de mesures que superin els mecanismes de primera acollida, d'acord amb les previsions de la Comissió Europa i els compromisos de finançament estatal, el projecte modifica el marc normatiu per a permetre l'activació de mesures que permetin donar resposta a les necessitats de les persones que ja es troben a Catalunya i de les que puguin arribar des d'altres zones de la Unió Europea o directament des d'Ucraïna, promovent una distribució territorial capil·lar i equitativa, adaptada a les característiques socials, econòmiques i assistencials de cada zona d'acollida.

L'aportació de les administracions públiques, les entitats socials i les persones i empreses o entitats privades esdevé clau per a millorar la capacitat d'atenció de les persones refugiades en matèria d'habitatge, però el gran nombre de persones refugiades que han arribat, i les que s'estima que poden arribar si la invasió s'allarga en el temps, requereix una resposta més efectiva per part de les administracions públiques, que vagi més enllà de l'habilitació d'equipaments d'atenció residencial temporal.

Per això la reforma legal introduïda pel projecte de decret llei s'adreça a ampliar l'oferta d'habitatges disponibles per a persones refugiades amb un enfocament que superi la temporalitat i la inestabilitat inherents als centres de primera acollida, per a facilitar solucions residencials més estables, en què les persones refugiades puguin desenvolupar-se en els àmbits laboral, educatiu i sanitari mentre no es donin les condicions adequades per a la seva tornada al país del qual s'han vist forçades de fugir.

Per a assolir aquest objectiu esdevé urgent facilitar habitatges alternatius als equipaments de primera acollida, potenciant la cessió d'habitatges a les administracions perquè aquestes els destinin a persones refugiades, ja sigui assumint-ne la gestió directa o mitjançant les entitats integrades a la Xarxa d'Habitatges d'Inclusió Social.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00037 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

La urgència de les mesures adoptades pel projecte es justifica per la gravetat de la situació provocada per la guerra a Ucraïna. L'atenció de les necessitats presents i potencialment futures en matèria d'habitatge de persones refugiades xoca amb la manca d'habitatges públics o provinents del mecanisme de cessió. Aquest fet per si sol justifica la urgència del projecte, que ha de permetre ampliar el nombre d'habitatges disponibles.

A això s'hi afegeix el fet que a Catalunya pateix una situació d'emergència habitacional. La resposta a les persones refugiades ha de ser compatible amb l'atenció a les necessitats urgents d'atenció a l'emergència residencial d'origen local, caracteritzada principalment per l'existència de casos de les meses d'emergència amb resolució favorable pendents d'habitatge i de les més de 80.000 de persones inscrites al Registre de Sol·licitants d'Habitatges amb Protecció Oficial. La crisi d'Ucraïna, amb els efectes econòmics que comporta, entre els quals un increment de la inflació desconegut des de fa dècades, no fa sinó aguditzar aquesta emergència habitacional local.

Les mesures concretes que s'estableixen són les següents:

Es modifiquen els articles 3, 69 i 70.4 i s'afegeix un article 69 bis a la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge, amb l'objecte d'eliminar de la condició d'habitatge buit l'abandonament de l'habitatge en zona rural en procés de pèrdua de població -atès que pot ser en aquestes zones rurals on poden reallotjar-se les persones refugiades-, i diferenciar el programa de mediació del programa de cessió d'habitatges, per obtenir habitatges del mercat privat i destinar-los d'una forma àgil al lloguer social.

Aquestes modificacions de la Llei 18/2007 comporten la necessitat de modificar el Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge. Se'n reformen els articles 8, 9,10, 15, 16.5, 17,19 i 20 i s'hi afegeix una secció 3 bis per regular de forma autònoma el programa de cessió, amb una nova redacció de l'article 21. A més, se'n modifica l'article 22.2 per tal d'incloure les persones refugiades entre les persones que requereixen atenció especial.

La modificació de la definició d'habitatge buit establerta a l'article 3 de la Llei 18/2007 elimina, com a causa justificativa de la desocupació dels habitatges, el fet que estiguin en zones en procés de despoblament, amb l'objectiu d'incrementar la disponibilitat d'habitatges.

La modificació de l'article 69 de la Llei 18/2007 té l'objectiu de reforçar el programa de cessió per a convertir-lo en una eina adequada per a l'atenció urgent de les persones refugiades per conflictes bèl·lics i altres situacions de naturalesa anàloga. El nou redactat de l'article 69 aporta a la cessió d'habitatges un pes específic diferenciat de la mediació, reforçant-ne el caràcter independent respecte al programa de mediació.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00038 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Les modificacions del Decret 75/2014 adapten el sistema de mediació per al lloguer social i el sistema de cessió d'habitatges a l'Administració. A més, amb la modificació de l'article 22.2 els mecanismes d'atenció a les persones en situació d'emergència habitacional actualment existents passaran a incloure les persones refugiades entre els potencials beneficiaris.

Aquestes modificacions són urgents davant la gravetat de la crisi humanitària que ha provocat la invasió d'Ucraïna. Donat que totes les mesures adoptades van destinades a l'increment dels habitatges d'inclusió social, totes elles són congruents amb la necessitat d'atendre l'actual crisi residencial, fortament agreujada per la situació creada per la invasió d'Ucraïna, que comporta la necessitat urgent de donar una resposta residencial als milers de persones refugiades.

1.4 Protecció civil

L'article 1 de la Llei 4/1997 de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, estableix que la protecció civil comprèn les accions destinades a protegir les persones, els béns i el medi ambient davant situacions de greu risc col·lectiu, de catàstrofes i de calamitats públiques, i que és aplicable a tot el territori de Catalunya i a totes les situacions d'emergència, sens perjudici del que estableix la legislació de l'Estat per a les emergències declarades d'interès nacional.

La crisi derivada de la guerra d'Ucraïna constitueix una emergència des del punt de vista de l'afectació a les persones refugiades i, donat que no es pot descartar que els fluxos massius migratoris de refugiats actualment situats a l'Europa de l'Est puguin arribar a Catalunya també en forma massiva i per tant superior als fluxos actuals, desbordant les capacitats actuals del sistema de persones migrades i refugiades, la protecció civil és un àmbit essencial per a donar resposta a aquesta crisi.

La Direcció General de Protecció Civil ja ha realitzat actuacions en el marc de la resposta a la crisi derivada de la guerra a Ucraïna. Concretament:

- S'ha fet una revisió amb caràcter d'urgència del Pla territorial de Protecció Civil de Catalunya (PROCICAT) per estandarditzar la resposta coordinada del sistema de protecció civil en suport al sistema de serveis socials, migració i refugiats en cas de situació extraordinària per una arribada massiva, simultània i sostinguda de persones migrades o refugiades.

- S'ha activat amb caràcter excepcional la taula de seguiment dels serveis bàsics del PROCICAT per preveure els recursos materials bàsics necessaris per a l'atenció a les persones refugiades en cas d'emergència i per coordinar la resolució de possibles incidències en el subministrament general de serveis essencials.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00039 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

- S'han preactivat els recursos vinculats al Grup d'Atenció i Logística del PROCICAT per a l'atenció a persones refugiades en cas d'emergència per desbordament dels recursos disponibles.

- S'està fent una revisió dels centres d'acollida previstos als plans de protecció civil municipal per a comprovar-ne les capacitats i la disponibilitat per donar suport a l'atenció a persones refugiades en cas d'emergència per desbordament dels recursos disponibles.

Cal complementar aquestes actuacions amb determinades mesures legals que la crisi derivada de la guerra a Ucraïna fa urgents. Les mesures que el projecte estableix en l'àmbit de la protecció civil són les següents:

1.4.a) Es modifiquen els articles 7 i 19 de la Llei 4/1997 per a eximir de les obligacions en matèria d'autoprotecció les instal·lacions, fixes o temporals, emprades amb caràcter d'urgència en casos d'emergència, incloent els centres d'acollida de població.

La resposta a emergències greus sovint requereix habilitar amb caràcter d'urgència espais on atendre la població afectada i especialment les persones desplaçades dels seus domicilis. És el cas de l'acollida de persones evacuades, de l'atenció de persones que han estat afectades directa o indirectament per un accident greu, o de l'arribada massiva de persones migrades o refugiades. En aquests casos s'utilitzen instal·lacions existents, com ara pavellons, o bé s'habiliten espais temporals desmuntables. En alguns casos la tipologia de les instal·lacions utilitzades o el nombre de persones acollides poden comportar, en aplicació de la normativa de protecció civil en matèria de mesures d'autoprotecció, l'obligació d'elaborar un pla d'autoprotecció i la seva homologació pels òrgans de protecció civil, i també de disposar de determinats serveis d'autoprotecció. Aquestes obligacions són de compliment materialment impossible en el moment de l'emergència, per les característiques de temporalitat i urgència de l'ús d'aquests espais i instal·lacions. Això pot dificultar la utilització dels espais i, per tant, l'atenció a la població afectada. Un exemple recent és l'ampliació dels centres hospitalaris en el marc de la resposta a la pandèmia per la COVID-19, ja que aquest tipus d'activitats estan afectades per la normativa d'autoprotecció.

La modificació dels articles 7 i 19 de la Llei 4/1997 permetrà que les obligacions d'autoprotecció no s'apliquin a les instal·lacions i als espais temporals quan es tracti d'usos destinats a l'atenció de població afectada per una emergència. Aquesta flexibilització és especialment important per als municipis, ja que molts dispositius d'atenció a persones són de caràcter municipal i en molts casos les obligacions en matèria d'autoprotecció s'han d'homologar en el marc de la protecció civil local.

La relació directa entre aquesta mesura i l'emergència generada per la guerra d'Ucraïna és evident, ja que la mesura d'adreça directament a facilitar l'habilitació amb caràcter d'urgència d'espais on atendre les persones desplaçades.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00040 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

1.4.b) Es modifica l'article 27 de la Llei 4/1997 per a permetre l'activació dels plans de protecció civil municipal per emergències per crisis migratòries o manca de serveis bàsics en els casos en que no estigui específicament previst.

D'acord amb l'article 3 de la Llei 4/1997, els plans de protecció civil preveuen les respostes davant les situacions de risc greu col·lectiu i les emergències, i també l'estructura de coordinació, les comunicacions, el comandament i el control dels diferents organismes i entitats que actuen en aquestes respostes. Segons l'article 20 de la mateixa llei, els plans han d'incloure els nivells d'aplicació del pla, amb les mesures associades a cada nivell, incloses les mesures d'emergència per a la protecció de la població. L'article 27 de la llei preveu que els plans de protecció civil siguin activats si es produeixen les eventualitats contingudes en el pla. Per tant, els plans de protecció civil no es poden activar ni aplicar fora dels supòsits previstos en el pla.

D'altra banda, els riscos previstos en els plans de protecció civil han estat habitualment vinculats a situacions accidentals o catàstrofes naturals, quedant-ne fora els àmbits d'afectació no catastròfica, com les crisis migratòries o de manca de subministraments bàsics.

Els municipis han d'elaborar els plans de protecció civil municipals d'acord amb els criteris establerts pels plans de protecció civil de la Generalitat. Actualment els municipis no estan obligats a incorporar als seus plans de protecció civil la resposta a crisis migratòries o de manca de subministraments bàsics, que són dos escenaris que clarament poden derivar de la guerra a Ucraïna. Això comporta la impossibilitat d'activar els plans de protecció civil municipals en aquestes situacions. Per tant, els municipis no poden disposar del pla de protecció civil com a referència tècnica i eina jurídica per aplicar mesures d'emergència en aquests escenaris d'afectació, malgrat que la seva actuació és essencial per a una resposta adequada en aquests casos.

Per això el projecte modifica l'article 27 de la Llei 4/1997 en el sentit d'incorporar la possibilitat d'activar els plans de protecció civil municipal en escenaris de crisis migratòries, de refugi o de manca de subministrament de serveis bàsics, malgrat que aquestes eventualitats no estiguin previstes en els plans.

La relació directa entre aquesta modificació legal i l'emergència generada per la guerra a Ucraïna deriva del fet que, com s'ha dit, la crisi migratòria i de manca de subministrament de serveis bàsics són dos escenaris que la guerra fa altament probables.

1.4.c) Es modifica l'article 60 de la Llei 4/1997 per a facilitar que les activitats afectades pel gravamen de protecció civil puguin destinar una part o la totalitat de la liquidació a inversions en infraestructures associades als plans de protecció civil de la Generalitat o a l'atenció de persones afectades per una emergència.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00041 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

L'article 58 de la Llei 4/1997 estableix un gravamen amb la finalitat de contribuir al finançament de les activitats de previsió, prevenció, planificació, informació i formació en matèria de protecció civil. El gravamen s'estableix sobre els elements patrimonials afectes a les activitats de les quals pugui derivar l'activació de plans de protecció civil. El mateix article estableix que s'ha de constituir un fons de seguretat que s'ha de nodrir amb el producte del gravamen. També s'estableix que el producte del gravamen s'ha d'adjudicar a les administracions competents en la matèria, d'acord amb un pla aprovat pel Govern.

Aquesta normativa no preveu que el gravamen es pugui destinar a accions d'intervenció en matèria de protecció civil, que són les destinades a anul·lar les causes i pal·liar els efectes de les catàstrofes i les calamitats públiques, ni tampoc al restabliment dels serveis essencials, obviant dos elements fonamentals de les actuacions en matèria de protecció civil. D'altra banda, el fet que el Govern hagi d'aprovar un pla d'aplicació del gravamen dificulta l'adaptació a les diferents circumstàncies que es poden produir en emergències imprevistes.

La modificació de l'article 60 de la Llei 4/1997 incorpora la possibilitat que les activitats afectades pel gravamen de protecció civil optin per accions directes d'inversió en infraestructures associades als plans de protecció civil de la Generalitat o bé per l'atenció a les persones afectades per una emergència, de manera que podrà descomptar-se de la liquidació del gravamen l'equivalent a la quantia destinada a aquestes accions. Prèviament, caldrà presentar a la Direcció General de Protecció Civil una proposta amb el detall i la justificació de les quanties i l'objecte de l'actuació. La Direcció General de Protecció Civil emetrà un informe vinculant sobre la proposta.

Aquesta modificació permetrà una major flexibilitat i agilitat en l'aplicació del gravamen, facilitant-ne l'adaptació a circumstàncies imprevistes, com és propi de la protecció civil, i alhora donarà garanties que el gravamen s'aplica d'acord amb les necessitats del sistema de protecció civil a través del control per la Direcció General de Protecció Civil.

Aquesta modificació permetrà en aquests moments aplicar el gravamen directament a l'atenció de les persones refugiades en la mesura que sigui necessari, incrementant la capacitat d'atenció a les persones afectades per una emergència greu en el moment que més es necessita. Per això aquesta modificació legal té una relació directa amb l'objectiu d'atendre les conseqüències derivades de la crisi provocada per la guerra d'Ucraïna.

2. Mesures per a fer front a la necessitat d'adaptar la regulació de les mesures relatives a la COVID 19 a l'evolució de la pandèmia

2.1 Salut

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00042 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Les mesures que el projecte de decret llei adopta en l'àmbit de la salut són les següents:

2.1.a) Es prorroga de vigència dels apartats 3, 11, 12, 13, 14, 15 i 16 de l'article 2 del Decret llei 12/2020 de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

a-1) L'apartat 3 de l'article 2 del Decret llei 12/2020 fixa en 43.400 euros la tarifa d'alta hospitalària per COVID-19 amb estada a UCI. Aquesta tarifa diferenciada ha de continuar essent d'aplicació almenys fins al 31 de desembre de 2022, atès que aquesta assistència presenta una estructura de costos diferent de la que és compensada amb la tarifa d'alta hospitalària ordinària que preveu el Decret 118/2014.

L'Ordre SLT/15/2021, de 26 de gener, va recollir les noves tarifes per alta, que van deixar sense efecte les establertes a l'article 2.3 del Decret llei 12/2020 llevat de la tarifa per alta hospitalària per COVID-19 amb estada a l'UCI, que continua vigent.

És una mesura directament vinculada a la pandèmia de la COVID 19, ja que es refereix a les estades en UCI degudes a la COVID.

a-2) Els apartats 11 a 15 de l'article 2 del Decret llei 12/2020 regulen el sistema de pagament a les entitats que no tenen conveni o contracte de serveis assistencials amb el Servei Català de la Salut, o el tenen establert per a una línia assistencial o activitat diferent.

Les conseqüències sanitàries de les diferents onades de la pandèmia COVID-19 han posat en extrema tensió el sistema sanitari públic en els dos últims anys provocant una forta distorsió de les activitats assistencials per a les quals va ser planificat. Com a resultat, s'ha generat un notable retard en el desenvolupament de les activitats ordinàries (no de les no diferibles) en tots els nivells assistencials. L'efecte generat ha estat un increment en el volum de pacients en llista d'espera per a visites, proves diagnòstiques i intervencions quirúrgiques, i un retard en els temps d'espera.

Per altra banda, s'ha constatat una reducció notable del nombre de casos diagnosticats en l'àmbit de l'oncologia, cardiologia, neurologia, traumatologia, etc. Això genera una reducció en la qualitat de vida i supervivència de les persones afectades.

Com a conseqüència, és imperatiu restaurar el sistema en la seva capacitat de resposta a la ciutadania, almenys al nivell de 2019. Això requereix el màxim esforç de totes les entitats i dispositius del sistema, tant en mitjans i organització assistencial com en la disponibilitat de professionals.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00043 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

En aquestes circumstàncies, cal disposar de la capacitat productiva dels establiments sanitaris privats, laboratoris clínics i mútues d'accidents de treball que han d'atendre els encàrrecs procedents del Servei Català de la Salut, a fi d'assegurar la màxima disponibilitat de recursos diagnòstics i terapèutics que permetin recuperar el nivell de salut de la població i l'equitat d'oportunitats a la població davant la malaltia.

Això fa necessari que l'activitat que presten les entitats que no tenen conveni o contracte de serveis assistencials amb el Servei Català de la Salut, o el tenen establert per a una línia activitat diferent a la requerida, mantingui el sistema de pagament regulat en els apartats 11 a 15 de l'article 2 del Decret llei 12/2020, almenys fins al 31 de desembre de 2022, data fins a la qual també es prorroga la posada a disposició del servei del Sistema públic de salut dels recursos de centres i establiments sanitaris privats i de mútues d'accidents de treball.

És, per tant, una mesura relacionada directament amb la necessitat de pal·liar la distorsió de les activitats assistencials causada per la COVID.

a.3) L'apartat 16 de l'art. 2 del Decret llei 12/2020 possibilita l'adopció de determinades mesures excepcionals relatives al sistema de pagament, en funció de l'evolució de la pandèmia. Actualment, el Decret 118/2014, de 5 d'agost, sobre la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut, no en preveu la possibilitat d'adaptació a circumstàncies excepcionals, per la qual cosa va ser necessari adaptar temporalment aquesta mesura. Cal prorrogar aquesta mesura fins al 31 de desembre de 2022, perquè es tracta d'una una mesura vinculada expressament, per la pròpia dicció del precepte que es prorroga, a l'evolució de la pandèmia COVID.

2.1.b) Es prorroga de vigència de l'article 11 Decret llei 7/2020.

La necessitat de recuperar l'activitat assistencial ordinària que ha sofert un notable retard a conseqüència de la pandèmia COVID-19, la necessitat de minorar el volum de pacients en llista d'espera i, en definitiva, la de restaurar el sistema en la seva capacitat de resposta a la ciutadania, requereix la màxima optimització dels recursos humans existents. Per això cal mantenir la vigència de l'article 11 del Decret llei 7/2020, a fi de facilitar la compatibilitat del desenvolupament d'altres activitats públiques sanitàries pel personal sanitari del sistema públic.

És una mesura relacionada directament amb la necessitat de pal·liar la distorsió de les activitats assistencials causada per la COVID.

2.1.c) Es prorroga la vigència dels articles 1 i 6 del Decret Llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00044 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

c.1) L'article 1 del Decret llei 26/2020 disposa que, en funció de les necessitats del Sistema Sanitari Públic de Catalunya per gestionar la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, s'habilita al Departament de Salut per disposar de la capacitat productiva dels establiments sanitaris privats, laboratoris clínics i mútues d'accidents de treball, amb l'objecte de proporcionar més capacitat assistencial de forma immediata en cas que es requereixi a causa de la incidència directa o indirecta de la pandèmia.

La pròrroga d'aquest precepte també deriva de la necessitat urgent de restaurar el sistema de salut en la seva capacitat de resposta a la ciutadania, almenys al nivell de 2019. Les circumstàncies actuals fan necessari disposar, almenys fins al 31 de desembre de 2022, de la capacitat productiva dels establiments sanitaris privats i mútues d'accidents de treball que han d'atendre els encàrrecs del Servei Català de la Salut, a fi d'assegurar la màxima disponibilitat de recursos diagnòstics i terapèutics que permetin recuperar el nivell de salut de la població i l'equitat d'oportunitats a la població davant la malaltia.

Respecte a la durada d'aquesta mesura, s'ha de tenir en compte que l'activitat sanitària es planifica d'acord amb els anys naturals, en funció del pressupost de cada any. Per això s'estén fins al 31 de desembre de 2022 la posada a disposició del Sistema públic de salut dels recursos de establiments sanitaris privats i de mútues d'accidents de treball. Aquests centres estaran a disposició del Servei Català de la Salut fins a aquesta data, però els encàrrecs s'ajustaran a les necessitats de cada moment.

És, per tant, una mesura relacionada directament amb la necessitat de pal·liar la distorsió de les activitats assistencials causada per la COVID.

c.2) L'article 6 del Decret llei 26/2020 estableix que les empreses que presten serveis funeraris han de comunicar al Departament de Salut les dades identificatives de cada difunt, la causa de defunció, el municipi de residència, el lloc de defunció i si se n'ha fet la inhumació o la incineració.

Les dades de mortalitat per COVID-19 són indicadors essencials per valorar l'evolució de la pandèmia, especialment pel que fa el seguiment de possibles noves variants i valoració de la immunitat natural o vacunal. Per això és indispensable mantenir la comunicació de dades que preveu aquest precepte ja que les vies alternatives per obtenir-les (registre de mortalitat i explotació de les dades sanitàries) no permeten fer una estimació acurada d'aquest indicador. El recurs a la primera via (registre de mortalitat) suposaria un retard molt important en la informació perquè les dades han de ser depurades a nivell de l'Estat; la segona via (explotació de les dades sanitàries) suposaria un biaix important perquè, ni totes les defuncions es registren en centres sanitaris, ni hi ha una connexió informàtica de tots els centres que permeti tenir una estimació correcta del impacte real en la mortalitat.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
"00045 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

La pròrroga de la mesura es preveu fins al 31 de desembre de 2022, un temps que es considera prudencial atesa la situació epidemiològica i immunitària actual, per encarar la resposta necessària a la futura evolució de la situació de crisi sanitària provocada per la COVID-19.

La pròrroga d'una mesura normativa establerta en el marc de la pandèmia per a fer el seguiment de les defuncions té una relació directa amb l'emergència causada per la COVID.

2.1.d) Es prorroga la vigència de l'article 2 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre. Amb tot, en funció de l'evolució de la situació de crisis sanitària derivada de la COVID-19 i d'acord amb l'estratègia de vigilància i control aplicable, el conseller o consellera de Salut podrà suspendre l'obligació de comunicació de dades.

L'article 2 del Decret llei 48/2008 estableix que, per assegurar la protecció de les persones residents en serveis residencials de persones amb discapacitat física o intel·lectual o problemàtica derivada de la malaltia mental que formen part del sistema català de serveis socials, les entitats titulars i les entitats gestores dels serveis han de posar a disposició del Departament de Salut les dades identificatives del personal que hi treballa, per fer la gestió i el seguiment de les proves de diagnòstic de la COVID-19.

Els alts nivells d'immunitat assolits en la població front a la COVID-19, tant per l'alta cobertura de vacunació com pel gran nombre d'infeccions, les característiques de la variant Ómicron que circula actualment, i la major realització de proves diagnòstiques han contribuït al canvi de les característiques epidemiològiques i al comportament de l'epidèmia en la darrera onada.

Així, aquesta darrera onada s'ha caracteritzat per una elevadíssima incidència amb una majoria de casos amb símptomes lleus o asimptomàtics, una pressió molt alta sobre els sistemes d'atenció primària i salut pública, i un percentatge d'ocupació hospitalària i de llits d'UCI molt inferior a l'esperat comparat amb el que s'ha produït fins ara en la pandèmia per COVID-19.

Aquest canvi en l'epidemiologia de la COVID-19 ha afavorit una transició de l'estratègia de vigilància i control del virus, centrada fins ara a reduir la transmissió de SARS-CoV-2 per evitar un alt nombre de casos greus, i que ara va cap a una estratègia centrada en les actuacions adreçades a les persones i àmbits més vulnerables.

Així, el 23 de març de 2022 el Ple del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut analitzà la darrera actualització de l'Estratègia de vigilància i control front a la COVID-19. La nova estratègia respon al compromís de crear un sistema de seguiment

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00046 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

i vigilància de la COVID-19 de transició fins a la creació i consolidació del sistema sentinella de les infeccions respiratòries agudes.

El nou sistema de vigilància, que es va posar en marxa el 28 de març, segueix monitorant la COVID-19, si bé centrat en persones amb factors de vulnerabilitat (majors de 60 anys, immunodeprimits i embarassades), àmbits vulnerables (sanitaris i sociosanitaris) i casos greus. En els àmbits vulnerables, es podran implementar mesures específiques d'aïllament i control.

En els espais de vulnerabilitat que són els centres residencials s'han de mantenir accions de control de brots que actualment impliquen cribratges als treballadors a més de actuacions específiques en cas de brots. En aquest cas, hi ha la possibilitat d'obtenir les dades dels residents per sistemes informàtics, però, pel que fa als treballadors, cal mantenir la comunicació de dades que preveu l'article 2 del Decret llei 48/2020 tant per a la realització i seguiment de les proves de cribratge com per a l'agilització i simplificació de les accions de control de brot. Cal recordar que una part important dels brots més rellevants en residencies s'han degut a la introducció del virus per persones externes.

La pròrroga de la mesura es preveu fins el 31 de desembre de 2022, un temps que es considera prudencial, atesa la situació epidemiològica i immunitària actual, per encarar la resposta necessària a la futura evolució de la crisi la sanitària provocada per la COVID-19.

La mesura està vinculada directament a la necessitat de prevenir la propagació de la COVID-19 en els col·lectius més vulnerables.

2.1.e) Es ratifica la modificació de l'article 2.*n* del Decret 159/2007, de 24 de juliol, pel qual es regula la recepta electrònica i la tramitació telemàtica de la prestació farmacèutica a càrrec del Servei Català de la Salut, i la modificació de l'annex del Decret 27/1999, de 9 de febrer, de la gestió de residus sanitaris, efectuades pels articles 4 i 5 del Decret llei 26/2020, els quals mantenen el rang reglamentari.

Les modificacions introduïdes pels articles 4 i 5 del Decret llei 26/2020 van obeir a requeriments associats a la pandèmia. La primera, relativa al full de medicació activa en format electrònic, es va establir per a garantir la seguretat de pacients i professionals en el context de la pandèmia, i també és una mesura alineada amb l'objectiu d'avançar en la implementació de l'Administració electrònica i d'afavorir la desburocratització dels serveis assistencials. La segona es refereix als residus contaminats amb secrecions respiratòries de persones malaltes de COVID, i és una evidència científica que el virus causant de la COVID-19 no desapareixerà i que actualment la infecció es pot continuar transmetent a través dels residus esmentats.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00047 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Es tracta del manteniment de mesures introduïdes pel Decret llei 26/2020, dictat per a fer front a la pandèmia de COVID-19 i, per tant, relacionades amb el control de la pandèmia.

2.1.f) S'afegeix una nova disposició final al Decret llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19.

La disposició que s'afegeix faculta la persona titular del departament competent en matèria de salut per a modificar els indicadors de situació epidemiològica i salut pública i d'assistència sanitària relacionats amb la COVID-19 en funció de l'estratègia de vigilància i control de la COVID-19 aplicable segons l'evolució de la pandèmia.

La pandèmia ha anat evolucionant al llarg d'aquests darrers dos anys. Els elevats nivells d'immunitat que actualment té la població a Catalunya determinen canvis en l'epidemiologia de la COVID-19 respecte a fa uns mesos. Es constata que hi ha sectors de la població que continuen essent vulnerables i poden desenvolupar quadres greus, com les persones d'edat avançada, les persones amb malalties subjacents greus i els immunocompromesos que no hagin desenvolupat una immunitat suficient contra el SARS-CoV-2. Actualment, els esforços de Salut Pública han de centrar-se en la protecció d'aquestes persones, adaptant les estratègies de mitigació a la comunitat i protegint els entorns de poblacions vulnerables amb un risc particularment elevat de transmissió.

No obstant això, també cal vigilar la presència i circulació de noves variants de preocupació, que poden canviar els paradigmes de l'estratègia actual de vigilància, per la qual cosa és previsible que, per a determinar la valoració del risc i l'alerta que comporta la presència de noves variants, s'hagin de definir indicadors epidemiològics i assistencials diferents dels actuals.

Aquesta necessitat és la que justifica introduir la mesura de flexibilització establerta pel projecte, que ha de permetre adaptar els indicadors establerts a l'annex 1 del Decret llei 27/2020 a l'evolució de la pandèmia COVID-19.

És, per tant, una mesura directament vinculada a la necessitat d'adaptar l'estratègia de vigilància i control de la COVID-19 en funció de l'evolució de la pandèmia.

2.1.g) S'estableix un precepte sobre actuacions sanitàries en centres residencials.

Per tal de garantir les mesures preventives necessàries en els centres residencials, s'estableix que les autoritats sanitàries podran adoptar les decisions que corresponguin en matèria de salut, previ acord amb el departament competent en matèria de serveis socials. També hauran de garantir les mesures en relació a la prevenció, detecció precoç i cribratge dels professionals d'atenció del centre residencial per minimitzar l'entrada del virus al centre.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00048 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

L'experiència de la pandèmia COVID-19 demostra que és una necessitat urgent que l'autoritat sanitària tingui la potestat d'adoptar mesures relatives als centres residencials. A més, tenint en compte que a l'origen dels brots hi ha una circulació del virus des de fora a la residència, es garanteixen, d'acord amb els protocols de vigilància i control front a la COVID-19, les mesures de prevenció, detecció precoç i cribratge dels professionals d'atenció directa dels centres residencials.

És una mesura relacionada directament amb la necessitat de continuar protegint les persones més vulnerables als efectes de la pandèmia COVID-19.

2.1.h) Es deroga l'article 7 del Decret llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa.

Aquest article es deroga perquè quedarà desplaçat pel precepte a què hem referència l'epígraf 2.1.g) anterior, relatiu a la regulació d'actuacions sanitàries en centres residencials.

2.2 Cultura

En l'àmbit de la cultura s'adopta la mesura de derogar el Decret llei 44/2020, de 17 de novembre.

El Decret llei 44/2020 va crear el Cens d'espais de cultura responsables, per inscriure els espais culturals que oferien seguretat davant la crisi sanitària provocada per la COVID-19, perquè complien totes les condicions que les autoritats competents els exigien en el marc del Pla d'actuació del PROCICAT. A més, d'acord amb el decret llei esmentat, els espais culturals censats es fan corresponsables de minimitzar els efectes nocius que pot provocar l'aïllament social derivat de la crisi generada per la pandèmia.

L'evolució de la pandèmia de COVID-19 ha permès modificar les estratègies de control de la transmissió de la malaltia. Per això el projecte suprimeix el Cens d'espais de cultura responsable i, conseqüentment, deroga el Decret llei 44/2020.

Aquesta mesura respon i és congruent amb la necessitat urgent de no allargar més enllà de l'estrictament necessari les mesures, amb les càrregues corresponents, adoptades per a donar resposta a la crisi derivada de la pandèmia de la COVID-19.

2.3 Activitat econòmica

En aquest àmbit s'adopta la mesura de derogar el Decret llei 34/2020, de 20 d'octubre.

Mitjançant el Decret llei 34/2020 es van establir mesures urgents de suport a l'activitat econòmica desenvolupada en locals de negoci arrendats. Aquest decret llei establia

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00049 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

un criteri distributiu de les conseqüències negatives derivades de les restriccions imposades per evitar la propagació de la COVID-19 respecte de l'aprofitament material d'immobles arrendats per a l´ús d'activitats industrials i comercials, i buscava un impacte econòmic favorable en aquests sectors afectats per les mesures sanitàries, especialment respecte a autònoms, petites i mitjanes empreses, treballadors i famílies.

Amb aquest objecte, el Decret llei 34/2020 va establir una sèrie de mesures de suport a l'activitat econòmica desenvolupada en immobles arrendats per a ús comercial afectats de manera particularment intensa per la crisi sanitària, i va establir una regulació en relació amb l'onerositat excessiva i sobrevinguda de les prestacions contractuals. Concretament, el decret llei estableix que la part arrendatària pot requerir de la part arrendadora una modificació raonable i equitativa de les condicions del contracte, amb la finalitat de restablir l'equilibri de les prestacions. Si les parts no arriben a un acord, s'aplica, en el cas de suspensió de l'activitat, una reducció del 50% de la renda mentre duri la mesura de suspensió. En el cas de restricció parcial de l'aprofitament de l'immoble, s'aplica una reducció en una proporció igual a la meitat de la pèrdua d'aprofitament de l'immoble mentre durin les mesures de restricció.

Les mesures adoptades limiten la seva eficàcia al temps de vigència de les restriccions dictades per l'autoritat competent.

Per Resolució SLT/99/2022, de 26 de gener, es van aixecar les mesures restrictives de drets fonamentals fins aleshores vigents: la limitació de les reunions a un màxim de deu persones, la limitació en l'aforament de les activitats religioses, i el requisit del certificat COVID per a l'accés a determinades activitats no essencials en espais tancats. També se suprimeixen altres mesures que tenen una afectació important en els diferents sectors econòmics, concretament: les limitacions d'aforament en empreses de serveis i comerç minorista, activitats culturals d'arts escèniques i musicals i d'espectacles públics, instal·lacions i equipaments esportius, competicions esportives, parcs i fires d'atraccions, equipaments cívics; interiors d'establiments de restauració, salons de joc, casinos i sales de bingo, activitats lúdiques en espais tancats, i les limitacions en el règim horari de les activitats no essencials. I també es suprimeix, en l'àmbit de la restauració, la limitació del nombre de comensals (deu) per taula

Una vegada aixecades les restriccions esmentades, i per motius de seguretat jurídica, és urgent derogar de forma expressa el Decret llei 34/2020, per a eliminar qualsevol possible confusió sobre la supressió de les mesures que s'hi preveuen en el moment actual d'evolució favorable de la pandèmia.

Aquesta mesura respon i és congruent amb la necessitat urgent de no allargar més enllà de l'estrictament necessari les mesures, amb les càrregues corresponents, adoptades per a donar resposta a la crisi derivada de la pandèmia de la COVID-19.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00050 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Finalment, en el marc de les mesures de reactivació econòmica, la disposició final cinquena autoritza el Govern a prestar una garantia a favor de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament que impulsin la constitució d'empreses fruit de la recerca i la consolidació en les seves fases inicials.

Aquesta línia de foment promociona la creació de noves empreses tecnològicament innovadores que introdueixin al mercat nous productes o processos que es deriven del coneixement generat a les universitats i els centres de recerca. Aquestes noves empreses, en les seves fases més inicials, tenen dificultats per accedir als mercats financers, incloses les diferents formes de capital risc, que donen suport a projectes empresarials més avançats i madurs.

Donar suport a aquestes empreses mitjançant garanties, préstecs i finançament d'institucions públiques és la millor manera que superin les fases inicials de creixement i consolidació fins a arribar al grau de maduresa suficient que els permeti accedir als mercats financers per continuar el desenvolupament del seu projecte empresarial. L'Institut Català de Finances és l'instrument del qual se serveix la Generalitat per vehicular aquests tipus d'ajuts.

En l'actual situació de sortida de la pandèmia de COVID-19, agreujada per la guerra a Ucraïna, es fa del tot urgent l'aprovació d'aquesta disposició per tal de procedir a la concessió dels ajuts en forma de garantia d'operacions de finançament, que formalitza l'IFEM, destinats a les empreses innovadores derivades de la recerca i afavorir la seva implantació i creixement en les fases inicials, prèvia subscripció del conveni corresponent entre el Departament de Recerca i Universitats i l'Institut Català de Finances. Si no es pot procedir de la manera proposada, caldria esperar a l'aprovació de la propera llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya que autoritzés el Govern a prestar la garantia esmentada, amb el conseqüent endarreriment de la implantació de les mesures d'activació econòmica i amb l'inevitable pèrdua d'oportunitats que aquest fet generaria.

2.4 Serveis socials

En l'àmbit dels serveis socials, el projecte de decret llei adopta les mesures següents:

2.4.a) Es deroguen els articles 1, 3, 4, 5, 7, 8 i 9, i la disposició addicional primera del Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, i s'estableix una habilitació per a l'adopció de mesures extraordinàries respecte dels serveis de la xarxa de serveis socials d'atenció pública.

Per connexió amb els preceptes derogats, es deroguen també:

- Els articles 1, 2, 3, 4, 5 i 6 i la disposició final primera del Decret llei 35/2020, de 20 d'octubre, de modificació del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, i del

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00051 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, en matèria d'adopció de mesures socials i sanitàries per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

- Els articles 16 i 17 del Decret llei 39/2020, de 3 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19.

- La disposició final primera del Decret llei 51/2020 de 15 de desembre, de modificació del Decret llei 39/2020, de 3 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19, i del Decret llei 49/2020, d'1 de desembre, de mesura urgent complementària en matèria d'ocupació i foment de l'activitat econòmica per fer front a les conseqüències de la major afectació en el mercat de treball de la COVID-19 en determinats territoris de Catalunya.

La COVID-19 va generar una situació d'excepcionalitat en l'àmbit dels serveis socials, que va comportar un desplegament de mesures pressupostàries per a donar una resposta ràpida a aquella situació crítica, i per a garantir que els serveis socials es poguessin centrar en la intensificació de les mesures de seguretat i la minimització de riscos.

En aquest sentit, el Decret llei 29/2020 va establir uns imports fixos que s'han d'abonar a les entitats proveïdores de serveis socials per a cobrir els costos addicionals que assumien aquestes entitats com a conseqüència de les mesures establertes per les autoritats sanitàries per evitar contagis i les necessitats de personal derivades de la crisi sanitària. A més, el decret llei estableix que les residències han de disposar d'una reserva de places lliures d'ocupació, i que, mentre aquestes places estiguin buides, els centres percebran el 85% del preu mitjà ponderat que estableix la Cartera de serveis socials per als serveis de caràcter residencial de gent gran o discapacitat.

En el moment actual d'evolució de la pandèmia, donada la millora de la situació a Catalunya, és urgent revisar aquestes previsions del Decret llei 29/2020, que ja no estan justificades atesa la reducció substancial de la despesa que han d'assumir les entitats.

Això no obstant, tenint en compte la imprevisibilitat de l'evolució de la pandèmia, cal dotar el departament competent en matèria de serveis socials d'una eina flexible, de manera que els imports dels increments a abonar derivats dels costos addicionals es puguin establir en funció de les mesures imposades als proveïdors de serveis socials en cada moment, i de les dificultats en matèria de personal que pugui haver-hi.

La derogació normativa establerta deriva de la necessitat peremptòria de suprimir uns pagaments amb càrrec a l'erari que en la situació actual de la pandèmia ja no estan justificats. La mesura d'habilitar la possibilitat d'establir instruments de suport als serveis socials en funció de l'evolució de la pandèmia deriva de la necessitat que

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00052 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

aquesta derogació normativa no minori la capacitat de l'Administració per a donar suport als centres que acullen la població més vulnerable si l'evolució de la pandèmia COVID-19 ho fa necessari.

2.4.b) Es deroga l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

L'article 1 del Decret llei 19/2020 autoritza, durant el període d'estat d'alarma o el període d'aplicació de mesures excepcionals de salut pública de restricció de l'activitat dels serveis socials derivades de la crisi sanitària, a abonar l'import previst en l'instrument de relació amb els proveïdors del Sistema Català de Serveis Socials, amb la finalitat de garantir-ne la sostenibilitat i que en el moment que fos possible en virtut de l'evolució de la crisi sanitària es poguessin tornar a prestar els serveis socials presencials.

Actualment, amb caràcter general, no hi ha mesures excepcionals de contenció de la crisi sanitària que justifiquin l'aplicació d'aquest precepte. S'han extingit els dos pressupòsits que estableix la norma per a la seva vigència i, per tant, es pot considerar que ha esdevingut inaplicable. Tanmateix, per una major seguretat jurídica, el projecte de decret llei la deroga expressament.

La urgència d'aquesta derogació deriva de la necessitat de clarificar, per raons de seguretat jurídica, la supressió d'uns pagaments amb càrrec a l'erari que en la situació actual de la pandèmia ja no estan justificats.

2.4.c) S'inclou una disposició addicional que aclareix que l'àmbit d'aplicació de l'article 1 del Decret llei 19/2020 inclou els serveis de reinserció per a persones amb drogodependències o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA.

A partir de la declaració de l'estat d'alarma el 13 de març de 2020, es van establir mesures per fer front a la pandèmia de la COVID-19 que han afectat l'activitat de les entitats prestadores del sistema català de serveis socials, entre elles les d'atenció a les persones amb drogodependències o altres addiccions i les persones afectades pel VIH/SIDA i en situació exclusió social.

Els serveis de les entitats d'aquests dos sectors tenen una elevada rotació de les persones ateses, motiu pel qual han de disposar d'un sistema àgil de nous ingressos. Per això es van veure condicionats per les mesures sanitàries establertes, ja que no van poder fer nous ingressos davant la necessitat d'evitar infeccions de grup, fet que va ocasionar no poder cobrir les places que s'alliberaven per les altes habituals i les altes voluntàries vinculades a una decisió individual o familiar de retornar al domicili particular.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00053 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

A aquesta situació s'hi van afegir les mesures establertes per les autoritats sanitàries en relació amb l'obligació de disposar d'habitacions desocupades en els equipaments d'acolliment residencial per a poder fer front a possibles aïllaments de persones infectades. Per tot plegat, aquestes entitats no van poder arribar a l'ocupació prevista en els seus serveis.

La situació descrita ha estat conseqüència de l'excepcionalitat que s'ha viscut a causa de la crisi sanitària i de les instruccions de compliment obligat establertes pel Departament de Salut, i no ha estat responsabilitat de les entitats gestores d'aquests serveis.

Durant aquest període, els serveis socials especialitzats dels sectors de la gent gran, persones amb discapacitat i persones amb trastorns de la salut mental es van poder acollir a l'article 1 del Decret llei 19/2020. Cal que la cobertura de l'article esmentat es faci extensiva, amb total seguretat jurídica, als serveis de reinserció per a persones amb drogodependències o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA. Per això és urgent clarificar amb una norma amb rang de llei l'àmbit d'aplicació de l'article 1 del Decret llei 19/2020 a fi d'aclarir que inclou els serveis de reinserció per a persones amb drogodependències i/o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA previstos a la Cartera de Serveis Socials.

La urgència d'aquesta mesura deriva del fet que es refereix exclusivament al període anterior a l'aprovació del projecte de decret llei, ja que aquest deroga l'article 1 del Decret llei 19/2020.

2.5 Atenció a la infància i l'adolescència

Per a major seguretat jurídica, el projecte de decret llei deroga expressament disposicions diverses establertes en el context de les restriccions establertes per la pandèmia COVID-19, que han deixat de ser aplicables un cop eliminades les restriccions i transcorregut el termini per al qual es van establir. Concretament, es deroguen les normes següents:

- El capítol III del Decret llei 21/2020, de 2 de juny, que va establir ajudes a les famílies per fer econòmicament més accessibles les activitats d'educació en el lleure de l'estiu 2020.

- El capítol I del Decret llei 47/2020, de 24 de novembre, que va establir un ajut extraordinari d'emergència, en forma de prestació econòmica de pagament únic, destinat a les entitats, les empreses i les persones treballadores autònomes titulars o gestores d'instal·lacions juvenils.

- El Decret llei 55/2020, de 29 de desembre, que va establir un ajut extraordinari d'emergència, en forma de prestació econòmica de pagament únic, destinat a

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00054 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

les entitats, les empreses i les persones treballadores autònomes titulars o gestores d'instal·lacions juvenils.

- El Decret llei 2/2021, de 12 de gener, que va establir un ajut extraordinari, en forma de prestació econòmica de pagament únic, destinat a les empreses, persones treballadores autònomes i entitats del sector del lleure educatiu i de les activitats extraescolars.

3. Mesures per a fer front a l'emergència derivada del canvi climàtic mitjançant l'impuls de les energies renovables

Les modificacions que el projecte estableix en aquest àmbit responen a les exigències de l'emergència derivada del canvi climàtic. Un dels instruments que han de contribuir a pal·liar la situació extrema a què s'ha arribat és l'increment de la producció d'energia mitjançant energies renovables, tal com va establir el Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables.

En aquest àmbit s'adopten les mesures següents:

3.a) Es modifica l'article 9 del Decret llei 16/2019. Concretament:

a.1) Se'n suprimeix l'apartat 1.f). Això comporta eliminar, com a criteri per a elegir l'emplaçament de plantes solars fotovoltaiques, la no-afectació a àmbits inclosos en projectes d'implantació de nous regs o de transformació dels existents promoguts per l'Administració, ja que, tot i la transformació en regadiu i la inversió que hi destina l'Administració, no és obligatori regar i, per tant, no se'n pot assegurar la transformació. En tot cas, aquestes superfícies quedaran supeditades al límit d'ocupació establert.

a.2) Se'n modifica l'apartat 3.a): el límit de referència per a la implantació de plantes fotovoltaiques en terres de conreu passa de comarcal a municipal, per evitar la concentració de plantes fotovoltaiques en pocs municipis. Aquesta referència municipal contribuirà a la preservació del sòl agrari ja que es reduirà l'impacte que pot generar l'ocupació de grans superfícies agràries, per part de les plantes fotovoltaiques, en un sol municipi. D'aquesta manera també es facilitarà el desenvolupament d'un sistema de mosaic que contribuirà a la preservació del sòl agrari, amb l'objectiu de la producció d'aliments per mantenir en màxim nivell d'autoabastament alimentari i portar a terme la transició energètica, sobre una base d'implantació més distribuïda, facilitant la participació de més municipis en aquesta transició.

a.3) S'hi afegeix un apartat 4, que, en el supòsit d'instal·lació de plantes fotovoltaiques, flexibilitza el requisit de disposar d'una xarxa d'hidrants homologats per a l'extinció d'incendis, establert a la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terrenys forestals. La flexibilització consisteix en substituir

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00055 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

la xarxa d'hidrants per la disponibilitat d'un punt d'aigua per a incendis forestals i té per objecte facilitar la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl forestal.

Com a complement d'aquestes modificacions normatives, el projecte de decret llei inclou uns disposició addicional que estableix que el departament competent en matèria d'agricultura ha de publicar a la seva pàgina web les dades relatives a les superfícies de secà i regadiu dels municipis de Catalunya i el percentatge d'ocupació de la superfície agrícola corresponent a les plantes fotovoltaiques autoritzades.

Aquestes tres modificacions, i la disposició que s'addiciona, responen a la necessitat de lluitar contra l'emergència climàtica mitjançant la facilitació de la implantació de plantes solars fotovoltaiques, i la preservació del sòl agrari.

3.b) S'afegeix un nou article 14 bis al Decret llei 16/2019, amb l'objecte de declarar d'urgència els procediments d'autorització de projectes de generació mitjançant energies renovables que siguin competència de l'Administració de la Generalitat, de potència igual o inferior a 5 MW connectats a la xarxa elèctrica de distribució d'intensitat igual o inferior a 25 KV, en la línia del que l'article 7 del Reial decret llei 6/2022 ha establert per a la tramitació de projectes d'energies renovables sotmesos al Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, quan es tracti de projectes de competència estatal (potència superior a 50 MW).

3.c) S'afegeix un apartat segon a la disposició addicional tercera del Decret llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, amb l'objecte preveure que en els procediments administratius que es tramitin en matèria de conflictes de connexió a la xarxa elèctrica de tensió igual o inferior a 25 kV de projectes d'energies renovables de potència igual o inferior a 5MW, l'òrgan competent en matèria d'energia pot adoptar les mesures provisionals que consideri necessàries per a assegurar l'eficàcia de la resolució que pugui recaure i garantir que la connexió es faci en el temps més breu possible, si existeixen elements de judici suficients, d'acord amb els principis de proporcionalitat, efectivitat i menor onerositat.

La gestió d'aquests expedients administratius ha posat de manifest l'existència d'un nombre important de denegacions de connexions a la xarxa elèctrica de 25 kV corresponents a instal·lacions de potència igual o inferior a 5 MW, situació que justifica la urgència i necessitat de la modificació que el projecte de decret llei introdueix.

3.d) Es modifica l'article 18.1 del Decret llei 16/2019, al qual s'afegeix un incís que ha de permetre que, en el cas que en el termini d'un mes des de l'avaluació d'impacte ambiental del projecte no s'hagi aprovat el projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable, l'òrgan competent en matèria d'energia resolgui sobre la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, de declaració d'utilitat pública -si s'ha sol·licitat-, i de construcció del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica, sens perjudici de la

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00056 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

necessitat d'obtenir l'aprovació definitiva del projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable.

El Reial decret llei 23/2020 va establir els criteris sobre la pèrdua dels drets per a connectar-se a la xarxa. Quan un projecte perd els drets d'accés i connexió, perd el dret a executar el projecte i els avals dipositats, de 40.000 €/MW, fet que suposa, en els projectes competència de la Generalitat, una forquilla d'entre 40.000 i 2.000.000 €.

El reial decret esmentat estableix unes fites administratives que cal acreditar haver complert davant del gestor de la xarxa elèctrica per no perdre el dret d'accés i connexió, i els avals:

"*1.º Solicitud presentada y admitida de la autorización administrativa previa: 6 meses.*

2.º Obtención de la declaración de impacto ambiental favorable: 31 meses.

3.º Obtención de la autorización administrativa previa: 34 meses.

4.º Obtención de la autorización administrativa de construcción: 37 meses.

5.º Obtención de la autorización administrativa de explotación definitiva: 5 años."

El termini de 31 mesos per a obtenir la declaració d'impacte ambiental és molt ajustat respecte a l'històric de projectes de renovables tramitats a Catalunya. L'Administració energètica disposa de tres mesos addicionals, fins al mes 34è, per atorgar l'autorització administrativa prèvia. Abans de l'atorgament d'aquesta autorització, el projecte ha d'haver estat avaluat ambientalment quan pugui tenir efectes significatius sobre el medi ambient. La tramitació de l'avaluació ambiental es fa de manera simultània amb la tramitació de l'autorització sectorial, d'acord amb el que estableix la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

El Decret llei 16/2019, a més de preveure la tramitació integrada de l'avaluació ambiental i de l'autorització sectorial energètica, també va integrar l'autorització urbanística del projecte. Això, si bé suposa una millora en quant a la simplificació administrativa, també retarda la tramitació i pot dificultar el compliment dels terminis abans esmentats. Per això resulta molt urgent establir la possibilitat que, en el cas que l'autorització urbanística no s'emeti en el termini previst (un més a comptar des de l'avaluació ambiental), l'òrgan competent en matèria d'energia pugui atorgar l'autorització en matèria d'energia, i així donar compliment a les fites que preveu el Reial decret llei 23/2020 per accedir a la xarxa elèctrica. Tot això sens perjudici de la necessitat d'obtenir igualment l'autorització urbanística del projecte.

Aquesta mesura evitarà que els promotors de les instal·lacions puguin arribar a perdre les garanties constituïdes pel fet de caducar el seu dret d'accés i connexió a la xarxa

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00057 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

elèctrica (que suposen, com hem dit, per a projectes competència de la Generalitat una forquilla d'entre 40.000 i 2.000.000 M €). Això evitarà reclamacions patrimonials que els promotors puguin plantejar en el supòsit d'incompliment de les fites marcades per la normativa bàsica estatal.

3.e) S'estableix un règim transitori sobre l'aplicació de les mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables en tràmit.

Atès que les mesures d'agilització previstes, tant pel que fa a la declaració d'urgència per raons d'interès públic, amb reducció de terminis de tramitació, com pel que fa a la possibilitat de dictar l'autorització energètica sense haver d'esperar que s'hagi emès l'aprovació del projecte d'actuació específica, comporten un benefici per als promotors de les instal·lacions renovables i per a l'acceleració de la transició energètica, cal que aquestes mesures també siguin d'aplicació als procediments administratius que es trobin en tràmit. En tractar-se de disposicions més favorables tant per als interessats com per als objectius mediambientals, convé aplicar-les als procediments ja iniciats a fi que l'aplicació sigui immediata.

El règim transitori també es refereix a la possibilitat d'adoptar mesures provisionals en els procediments en matèria de conflictes de connexió. Atès que les mesures provisionals poden ser adoptades en qualsevol moment del procediment anterior a la finalització, la previsió que es puguin adoptar en els procediments en tràmit s'ajusta a les normes bàsiques de procediment administratiu comú i permetrà que les mesures provisionals s'apliquin de manera immediata.

Totes les mesures exposades, que el projecte de decret llei estableix en l'àmbit de les energies renovables, són congruents i tenen una relació directa amb la necessitat d'incrementar la generació d'energies d'origen renovable i la correlativa reducció de gasos amb efecte d'hivernacle per a combatre l'emergència que suposa el canvi climàtic. Concretament, les mesures adoptades tenen com a objectiu comú l'optimització de la tramitació de la implantació d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de l'aprofitament d'energies renovables. Això contribuirà a la transició energètica cap a un model cent per cent renovable i a reduir la vulnerabilitat del sistema energètic català, garantint el dret a l'accés a l'energia com a bé comú.

II. Impacte econòmic i pressupostari

Desglossem l'impacte econòmic i pressupostari de les mesures que estableix el projecte de decret llei d'acord amb la mateixa ordenació establerta en l'apartat I d'aquest informe. Per tant, per a la descripció detallada de cada mesura ens remetem al epígraf correlatiu de l'apartat I.

1. Mesures per a fer front a la crisi generada per les conseqüències socials i econòmiques derivades de la invasió russa d'Ucraïna

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00058 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

1.1 Protecció dels infants i els joves

En aquest àmbit, el projecte de decret llei modifica l'article 22 de la Llei 13/2006 i estableix una prestació econòmica de pagament mensual destinada a les persones o famílies acollidores de menors de 18 anys mitjançant l'aplicació de mesures de protecció assimilables a la mesura d'acolliment, tals com la guarda provisional en família aliena o la guarda administrativa en família extensa o família aliena.

Aquesta nova prestació té per objectiu ajudar econòmicament les persones o famílies acollidores per fer front a les despeses de manteniment d'aquests infants i adolescents o bé d'altres menors que, també desemparats i sota una mesura de guarda provisional, convisquin en famílies alienes.

A més, la nova prestació també permet ajudar econòmicament a les persones o famílies que es fan càrrec dels menors de 18 anys no desemparats però dels quals provisionalment llurs pares o tutors no poden fer-se càrrec i la DGAIA n'assumeix la guarda administrativa.

La quantia de l'ajut és la que estableix la llei de pressupostos. Actualment els imports mensuals no poden ser inferiors als següents:

a) 376 euros per als menors d'edat de 0 a 9 anys. D'acord amb el nombre de menors d'aquesta franja d'edat arribats d'Ucraïna fins avui, es preveu que el nombre estimat de beneficiaris pugui arribar fins a 80.

b) 412 euros per als menors d'edat de 10 a 14 anys. D'acord amb el nombre de menors d'aquesta franja d'edat arribats d'Ucraïna fins avui, es preveu que el nombre estimat de beneficiaris pugui arribar fins a 160.

c) 443 euros per als menors d'edat de 15 a 17 anys. D'acord amb el nombre de menors d'aquesta franja d'edat arribats d'Ucraïna fins avui, es preveu que el nombre estimat de beneficiaris pugui arribar fins a 170.

Atès que la majoria d'aquests infants i adolescents han arribat a Catalunya durant el mes de març i els efectes econòmics de la prestació és des del mes en què es constitueix la mesura de protecció de guarda provisional, l'import total que es preveu destinar a aquest ajut és d'1.528.254,00 euros d'acord amb la distribució següent per franja d'edat i per un càlcul de 10 mesos pels menors ja arribats i per 8 mesos pels menors que poden arribar en el futur:

Edat	Import prestació mensual	Nombre beneficiaris previst	Import previst fins al 31 de desembre
0-9 anys	376	80	269.216,00

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00059 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

10-14 anys	412	160	588.336,00
15-17 anys	443	170	670.702,00
TOTAL		**410**	**1.528.254,00**

Pel que fa al dret a la prestació d'acolliment en cas de menors d'edat sota la guarda administrativa mitjançant acolliment en família aliena o extensa, no es preveu una despesa significativa, ja que es tracta de casos molt puntuals: durant l'any no superarien els 50 casos.

La dotació pressupostària d'1.528.254,00 euros destinada a l'ampliació dels supòsits que preveu aquest ajut s'ha d'imputar a la partida pressupostària següent de la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (centre gestor BE06): BE06 D/480001000/318F. Es preveu que aquesta despesa podrà ser assumida amb càrrec al crèdit que disposa DGAIA en aquesta partida pressupostària, tenint en compte que l'execució del pressupost de l'exercici 2021 per aquesta partida va ser de 16.332.164,50 euros sobre un pressupost definitiu de 17.553.631,56 euros (és a dir, van quedar sense executar 1.221.467,06 euros), i que l'execució de crèdit des del mes de gener a abril de 2022 és la mateixa que la que hi va haver l'any 2021.

En el supòsit que calgués més finançament, el Departament de Drets Socials tramitarà les modificacions pressupostàries pertinents per assumir la despesa necessària.

Tot i que a priori l'impacte econòmic derivat de l'ampliació dels supòsits pels quals es reconeix el dret a rebre aquesta prestació es pot interpretar com un increment de la despesa a càrrec del pressupost de la DGAIA, cal tenir en compte que aquesta mesura comporta a la vegada un estalvi econòmic, ja que si les famílies acollidores no perceben de l'Administració cap ajut per fer front a les despeses de manutenció d'aquests infants i adolescents, ja sigui sota la mesura de guarda provisional o de guarda administrativa, i aquesta s'allarga més temps del previst inicialment, això pot donar lloc a renúncies de guarda, quedant com a única alternativa derivar els menors a un centre residencial de la DGAIA, que comporta un cost econòmic molt més elevat.

Concretament, un menor acollit en família aliena sota la mesura de guarda provisional o sota la mesura de guarda administrativa suposa a la DGAIA el cost anual següent:

Edat	**Import prestació mensual**	**cost anual €**
0-9 anys	376 €	4.512,00 €
10-14 anys	412 €	4.944,00 €
15-17 anys	443 €	5.316,00 €

En el cas que el menor es derivi a un centre residencial de la DGAIA, la tipologia de recursos més adequada per la situació dels menors serà, o bé el servei de primera acollida i atenció integral de menors estrangers no acompanyats, o bé centres d'acollida, serveis que tenen el cost següent:

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00060 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Recurs assistencial	Preu mòdul dia/menor	Cost anual €
Servei experimental de primera acollida i atenció integral de menors estrangers no acompanyats (SPAAI)	115,99 €	42.336,35 €
Servei de centre d'acollida (CA) d'1 a 30 places	152,22 €	55.560,30 €

1.2 Persones i famílies en situació de vulnerabilitat econòmica

1.2.a) Modificació del percentatge de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) en el tràmit de reconeixement de les famílies monoparentals, que s'haurà d'actualitzar cada any a la llei de pressupostos.

Aquesta mesura no té impacte econòmic per l'Administració de la Generalitat. Està concebuda exclusivament perquè les famílies no tinguin un greuge davant l'increment desmesurat de l'IPC i la immobilitat de l'IRSC. L'impacte econòmic i social, tenint en compte l'avaluació de costos i beneficis que representen, és rellevant des del punt de vista de polítiques familiars i de compliment de la finalitat de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que disposa l'obligació d'establir les mesures per a una política de suport i protecció a la família.

1.2.b) Mesura extraordinària de no computar com a ingressos el 15% d'increment de l'Ingrés Mínim Vital als beneficiaris que també perceben la prestació econòmica complementària prevista a l'article 21 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials, mentre l'Estat mantingui l'increment del 15% en l'IMV.

Aquesta mesura no té impacte econòmic per a l'Administració de la Generalitat.

1.3 Habitatge

La modificació de la definició d'habitatge buit establerta a l'article 3 de la Llei 18/2007, que elimina, com a causa justificativa de la desocupació dels habitatges, el fet que estiguin en zones en procés de despoblament, no té impacte pressupostari, ja que el que permetrà és activar els mecanismes coercitius i sancionadors ja previstos en general per als habitatges quan els seus propietaris els mantinguin desocupats.

La resta de modificacions introduïdes a la Llei 18/2007 responen a l'altra mesura que el projecte de decret llei estableix en matèria d'habitatge: la reformulació dels programes de mediació i cessió, ja previstos a la Llei 18/2007 però que s'adapten a les necessitats actuals i els constitueixen com a dos programes diferenciats.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00061 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Amb la reforma, l'aplicació dels programes de cessió i mediació es converteix en voluntària per a l'Administració, quan actualment es pot entendre que té caràcter obligatori. Partint de la base d'aquesta voluntarietat, les modificacions normatives introduïdes no imposen per si mateixes nous compromisos pressupostaris, ja que només posen a disposició de l'Administració competent en matèria d'habitatge uns instruments d'activació voluntària que, si es volen activar i en funció de la modalitat escollida, podran provocar, aleshores sí, la necessitat de disposar de la dotació pressupostària corresponent. Però aquesta necessitat no deriva de la modificació normativa sinó de l'aplicació posterior que es pugui decidir i de la modalitat que es triï, ja que, per exemple, no tindrà el mateix impacte el programa de cessió que el de mediació, i el programa de cessió tampoc no tindrà el mateix impacte si es circumscriu a l'aportació d'habitatges de forma gratuïta o si se n'amplia la captació mitjançant un pagament al seu propietari.

1.4 Protecció civil

1.4.a) Modificació dels articles 7 i 19 de la Llei 4/1997 per a eximir de les obligacions en matèria d'autoprotecció de les instal·lacions, fixes o temporals, emprades amb caràcter d'urgència en casos d'emergència.

Aquesta modificació normativa no comporta noves càrregues, actuacions o responsabilitats i, per tant, no es preveu que generi despeses addicionals a les actuals.

1.4.b) Modificació de l'article 27 de la Llei 4/1997 per a permetre l'activació dels plans de protecció civil municipal per emergències per crisis migratòries o manca de serveis bàsics en els casos en què no estigui específicament previst en el pla.

Aquesta modificació normativa no comporta noves càrregues, actuacions o responsabilitats i, per tant, no es preveu que generi despeses addicionals a les actuals.

1.4.c) Addició d'un nou apartat a l'article 60 de la Llei 4/1997 per a facilitar que les activitats afectades pel gravamen de protecció civil puguin destinar una part o la totalitat de la liquidació a inversions en infraestructures associades als plans de protecció civil de la Generalitat o a l'atenció de persones afectades per una emergència.

Aquesta modificació normativa no comporta noves càrregues, actuacions o responsabilitats i, per tant, no es preveu que generi despeses addicionals a les actuals. Per altra banda, no es preveu un increment o decrement de les quantitats a liquidar, ja que la modificació introduïda no afecta a la tipologia d'activitats subjectes al gravamen ni a les quanties a liquidar, sinó que es limita a habilitar un mecanisme excepcional que permet destinar aquestes quanties a accions concretes en matèria de protecció civil, d'acord al caràcter finalista del gravamen de protecció civil.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00062 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

2. Mesures per a fer front a la necessitat d'adaptar la regulació de les mesures relatives a la COVID 19 a l'evolució de la pandèmia

2.1 Salut

2.1.a) Pròrroga de la vigència dels apartats 3, 11, 12, 13, 14, 15 i 16 de l'article 2 del Decret llei 12/2020, de 10 d'abril.

No es preveu que tingui impacte econòmic addicional, ja que la tarifa hospitalària per COVID-19 amb estada a UCI es manté en 43.400 euros i la despesa associada a aquesta activitat assistencial s'hauria produït igualment i s'hauria compensat a les entitats proveïdores a aquest mateix preu.

2.1.b) Pròrroga de la vigència de l'article 11 del Decret Llei 7/2020, de 17 de març.

No es preveu que tingui impacte econòmic addicional, ja que es tracta d'una despesa associada a l'activitat assistencial que en circumstàncies normals s'hauria produït igualment i s'hauria compensat a les entitats proveïdores del SISCAT que haguessin realitzat l'activitat per compte del Servei Català de la Salut.

2.1.c) Pròrroga de la vigència dels articles 1 i 6 del Decret Llei 26/2020, de 23 de juny, que fan referència, respectivament, al manteniment de la posada a disposició del Sistema públic de salut dels recursos de centres i establiments sanitaris privats i de mútues d'accidents de treball i a la comunicació de dades de mortalitat per part de les empreses funeràries.

Pel que fa a la pròrroga de l'article 1, no està previst que tingui impacte econòmic addicional, donat que, d'una banda, la despesa associada a aquesta activitat assistencial s'hauria produït igualment i s'hauria compensat a les entitats proveïdores del SISCAT que haguessin realitzat l'activitat per compte del Servei Català de la Salut.

Pel que fa a la pròrroga de l'article 6, el cost que ha suposat la validació de les dades de mortalitat durant tota la pandèmia s'ha avaluat, per raó de la dedicació que s'exigeix en personal mèdic i d'infermeria, en un total de 237.931,10 € des de l'any 2020. I pel que fa a l'avaluació econòmica de costos estimats de la dedicació que implica pel personal de la Direcció General de Planificació en Salut del manteniment del Registre de Defuncions per COVID-19 a Catalunya, aquesta s'estima en 13.149,10 € pel període de maig a desembre de 2022. Tot i això, aquests costos no suposen un import addicional al que ja està pressupostat, ja que s'assumeix amb personal del Departament de Salut.

2.1.d) Pròrroga de la vigència de l'article 2 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre.

L'objecte d'aquesta mesura és mantenir l'obligació de comunicació de les dades identificatives i de contacte del personal dels serveis socials de caràcter residencial al

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00063 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Departament de Salut fins a 31 de desembre de 2022, si bé es preveu que es pugui suspendre aquesta obligació de comunicació de dades en funció de l'evolució de la pandèmia COVID- 19.

No es preveu que la pròrroga del precepte tingui impacte econòmic addicional, donat que la despesa associada a aquestes activitats en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 ja s'ha vingut duent a terme fins ara i, per tant, implica una continuïtat de les accions realitzades.

Pel que fa a l'habilitació al conseller o consellera de Salut per a suspendre l'obligació de comunicació de dades prevista a l'article 2 del Decret llei 48/2020, no es preveu que tingui impacte econòmic addicional.

2.1.e) Ratificació de la modificació de l'article 2.n) del Decret 159/2007, de 24 de juliol, pel qual es regula la recepta electrònica i la tramitació telemàtica de la prestació farmacèutica a càrrec del Servei Català de la Salut, i la modificació de l'annex del Decret 27/1999, de 9 de febrer, de la gestió de residus sanitaris, efectuades pels articles 4 i 5 del Decret llei 26/2020.

No es preveu que tingui impacte pressupostari.

2.1.f) Addició d' una nova disposició final al Decret llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19.

Aquesta previsió no afegeix despesa addicional a la que està prevista en el pressupost del Departament de Salut per a l'any 2022.

2.1.g) i 2.1.h) Addició d'un precepte sobre actuacions sanitàries en centres residencials i derogació de l'article 7 del Decret llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa.

Actualment, durant la vigència del precepte que es deroga, aquestes funcions s'estan assumint amb el personal contractat en el marc dels programes COVID. El seu cost s'assumeix a través del capítol 1 del Departament de Salut. Si sorgeixen nous brots epidèmics en centres residencials, és difícil preveure l'impacte econòmic d'aquesta mesura tant en el curt com en el mitjà i el llarg termini, atès que la seva utilització vindrà determinada pels supòsits excepcionals i les condicions extraordinàries, impossibles de predir i estimar a priori.

2.2 Cultura

La derogació del Decret llei 44/2020, de 17 de novembre, no té impacte pressupostari.

2.3 Activitat econòmica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00064 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

La derogació del Decret llei 34/2020, de 20 d'octubre, és una derogació formal, per a major seguretat jurídica, de mesures que ja no són vigents perquè estaven vinculades a restriccions establertes per raons sanitàries i que ja han estat suprimides. En conseqüència, aquesta derogació normativa no té cap impacte econòmic ni pressupostari.

La previsió de la disposició final cinquena, que autoritza el Govern a prestar una garantia a favor de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament que impulsin la constitució d'empreses fruit de la recerca i la consolidació en les seves fases inicials, implica la disponibilitat del fons actual i no comporta cap despesa extraordinària per al pressupost de la Generalitat durant l'exercici 2022.

Així, el conveni de col·laboració entre el Departament d'Empresa i Coneixement (DEMC), l'Institut Català de Finances (ICF) i Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU (IFEM), de 16 de desembre de 2014, modificat per addenda de 31 de juliol 2017, acorda la creació d'un fons de garantia per al finançament d'empreses fruit de la recerca (MERCAT) dotat amb un import de 9.100.000,00 euros a càrrec d'IFEM.

En compliment dels compromisos derivats d'aquests acords, el DEMC va garantir les operacions del fons amb un import de fins a 8.000.000,00 euros. A 31 de març de 2022, el saldo del romanent provinent d'aquest fons és de 7.748.934,19 euros, la disponibilitat del qual serà possible prèvia signatura d'un nou conveni, d'acord amb la garantia que el Govern presti a favor d'IFC.

2.4 Serveis socials

2.4.a) Derogació dels articles 1, 3, 4, 5, 7, 8 i 9, i la disposició addicional primera del Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, i establiment d'una habilitació per a l'adopció de mesures extraordinàries respecte dels serveis de la xarxa de serveis socials d'atenció pública.

Els articles 3, 4, 7, 8 i 9 del Decret Llei 29/2020 estableixen uns imports fixos que s'han d'abonar a les entitats proveïdores de serveis socials, per cobrir els sobrecostos que assumien aquestes entitats com a conseqüència de les mesures establertes per les autoritats sanitàries per evitar contagis i les necessitats de personal derivades de la crisi sanitària. Aquests imports fixos són els següents:

Article	Servei social	Import mensual	Observacions
3	Serveis socials de caràcter residencial de la xarxa d'atenció pública de gent gran i per a persones amb discapacitat física o intel·lectual amb concert	196,30 €/mes	S'aplica a les places ocupades

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
·00065 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

	social de la modalitat de gestió delegada, concertats, col·laboradors		
4	Serveis socials de llar residències per a persones amb discapacitats i llar amb suport per a persones amb problemàtica social derivada de malaltia mental de la xarxa pública; amb concert social de la modalitat de gestió delegada, concertats, col·laboradors i subvencionats	62,80 €/mes	S'aplica a les places ocupades
7	Centres de dia de gent gran amb concert social de la modalitat de gestió delegada, concertats i col·laboradors	60 € /mes	S'aplica a les places ocupades
8	Serveis de centre de dia de teràpia ocupacional i centres d'atenció especialitzada per a persones amb discapacitats amb concert social de la modalitat de gestió delegada, concertats, col·laboradors i subvencionats	62,80 €/mes	S'aplica a les places ocupades
9	Centre de dia ocupacional d'inserció (SOI) per a persones amb discapacitats amb concert social de la modalitat de gestió delegada, concertats, col·laboradors i subvencionats	31,40 €/mes	S'aplica a les places ocupades

Per la seva banda, l'article 5 del Decret llei 29/2020 estableix la necessitat d'una reserva de places lliures d'ocupació i la forma de finançament d'aquestes places mentre aquestes romanguin buides. Els centres, mentre les places romanguin buides, han percebut el 85% del preu mitjà ponderat de la Cartera de serveis socials de caràcter residencial de gent gran a partir de l'1 de setembre i mentre duri la situació d'emergència derivada de la COVID-19. L'impacte pressupostari d'aquesta mesura es reflecteix tant en el cost que suposa l'abonament del 85% del cost ponderat de la plaça com en els ingressos no executats corresponents al copagament de les persones usuàries. La derogació d'aquesta mesura, tot i implicar el pagament de la plaça al 100%, permetrà reduir les llistes d'espera de persones que volen accedir a un recurs residencial així com l'ingrés corresponent al copagament d'aquestes places.

Finalment, la disposició addicional primera del Decret llei 29/2020 preveu que, per als casos en què es prenguin mesures excepcionals de salut pública de restricció de l'activitat diferents de les que preveu el capítol I, es manté la vigència de l'article 1 del Decret llei 19/2020, mentre duri la situació d'emergència, i autoritza a abonar com a mesura de foment l'import que preveu l'instrument de relació. L'aplicació d'aquesta disposició ha suposat l'abonament de places no ocupades en diferents serveis socials.

El fet de no aplicar el Decret llei 29/2020 durant el temps que resta de l'exercici 2022 implica deixar d'assumir les despeses addicionals COVID-19, les places reservades per aïllament i sectorització i les places buides com a mesura de foment. Per tant, la derogació dels preceptes esmentats no implica cap cost addicional per al Departament de Drets Socials.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00066 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Per altra banda, tenint en compte la imprevisibilitat de l'evolució de la pandèmia en el futur, el projecte de Decret llei preveu una eina flexible que permeti abonar increments derivats dels costos addicionals que puguin establir-se en funció de les mesures imposades als proveïdors de serveis socials en cada moment. Atesa la imprevisibilitat d'aquestes possibles mesures, que en qualsevol cas haurien de ser aprovades pel Govern, no és possible establir els nous costos que podrien comportar. En cas que en el futur s'haguessin d'implementar aquestes possibles noves mesures, i que impliquessin un cost addicional, el Departament de Drets Socials realitzaria la memòria econòmica adequada a les mesures que s'establissin.

2.4.b) Derogació de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig. Actualment s'han extingit el pressupòsits que estableix la norma per a la seva vigència i, per tant, es pot considerar que ha esdevingut inaplicable. Tanmateix, el projecte de decret llei la deroga expressament per a major seguretat jurídica. La mesura, per tant, no comporta cap cost per a l'Administració de la Generalitat.

2.4.c) Inclusió d'una disposició addicional per a clarificar que l'àmbit d'aplicació de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, inclou els serveis de reinserció per a persones amb drogodependències i/o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA previstos a la Cartera de Serveis Socials.

Les entitats que integren els sectors d'atenció a les persones amb drogodependències i/o altres addiccions i les persones afectades pel VIH-sida i en situació exclusió social, com a proveïdores dels serveis de reinserció previstos a la Cartera de Serveis Socials, han estat finançades pel Departament de Drets Socials per al manteniment de l'activitat d'aquests serveis mitjançant una resolució de subvenció pluriennal de 2019 a 2022.

Per tant, la clarificació de l'àmbit d'aplicació de l'article 1 del Decret llei 19/2020, no té efectes econòmics.

2.5 Atenció a la infància i l'adolescència

La derogació expressa del capítol III del Decret llei 21/2020, del capítol I del Decret llei 47/2020 i del Decret llei 55/2020 es fa per a major seguretat jurídica, ja que es tracta de la derogació de normes relatives a ajuts establerts per a compensar les restriccions relacionades amb la pandèmia COVID-19, que han deixat de ser aplicables un cop eliminades les restriccions i transcorregut el termini per al qual es van establir. Per tant, la derogació no té cap impacte pressupostari.

3. Mesures per a fer front a l'emergència derivada del canvi climàtic mitjançant l'impuls de les energies renovables

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00067 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

El conjunt de mesures adoptades tenen com a objectiu comú l'optimització de la tramitació de la implantació d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de l'aprofitament d'energies renovables. No comporten impactes sobre l'organització dels recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat.

Aquestes mesures tindran un impacte econòmic positiu per a l'economia, atès que agilitzar la tramitació d'aquest tipus d'instal·lacions contribueix a la transició energètica cap a un model cent per cent renovable i a reduir la vulnerabilitat del sistema energètic català, garantint el dret a l'accés a l'energia com a bé comú.

3.a) Les modificacions de l'article 9 del Decret llei 16/2019, i addició d'una disposició addicional, que introdueixen mesures de flexibilització per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl agrícola i forestal, no tenen impacte pressupostari.

3.b, 3.c i 3.e) Addició d'un nou article 14 bis al Decret llei 16/2019 i d'un apartat segon a la disposició addicional tercera del Decret llei 24/2021, i establiment d'un règim transitori sobre l'aplicació de les mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables. Aquestes mesures, relatives a les instal·lacions de potència igual o inferior a 5 MW i connectades a línies elèctriques de tensió igual o inferior a 25 kV, redueixen els terminis de tramitació i reforcen les garanties d'accés a la xarxa elèctrica, per la qual cosa reduiran les càrregues administratives als promotors d'aquest tipus d'instal·lacions i, en conseqüència, els costos econòmics de tramitació que suporten.

3.d) La modificació de l'article 18.1 del Decret llei 16/2019, que permet emetre l'autorització energètica encara que no s'hagi aprovat el projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable, té com a principal impacte econòmic evitar que els promotors de les instal·lacions puguin arribar a perdre les garanties constituïdes pel fet de caducar el seu dret d'accés i connexió a la xarxa elèctrica. Aquestes garanties es troben quantificades en 40.000 €/MW, fet que suposa, per a projectes competència de la Generalitat, una forquilla d'entre 40.000 € i 2.000.000 €.

D'aquesta manera també s'eviten possibles reclamacions patrimonials que els promotors puguin plantejar en el supòsit d'incompliment de les fites marcades per la normativa bàsica estatal.

Signat digitalment a Barcelona,

Núria Cuenca i León - DNI [redacted] (SIG)

Signat digitalment per Núria Cuenca i León - [redacted]
Data: 2022.05.16 21:14:21 +02'00'

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00068 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Annex 1. Informe justificatiu de les mesures adoptades pels departaments d'Empresa i Treball i de Justícia.
Annex 2. Informe justificatiu de les mesures adoptades pel Departament de Recerca i Universitats.
Annex 3. Informe justificatiu de les mesures adoptades pel Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.
Annex 4. Informe justificatiu de les mesures adoptades pel Departament de Salut.
Annex 5. Informe justificatiu de les mesures adoptades pel Departament d'Interior.
Annex 6. Informe justificatiu de les mesures adoptades pel Departament de Drets Socials.
Annex 7. Informe justificatiu de les mesures adoptades pel Departament de Cultura.

Generalitat de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00069 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

MEMÒRIA RELATIVA A LA DEROGACIÓ DEL DECRET LLEI 34/2020, DE 20 D'OCTUBRE, DE MESURES URGENTS DE SUPORT A L'ACTIVITAT ECONÒMICA DESENVOLUPADA EN LOCALS DE NEGOCI ARRENDATS

En data 22 d'octubre de 2020, es publica al DOGC el DECRET LLEI 34/2020, de 20 d'octubre, de mesures urgents de suport a l'activitat econòmica desenvolupada en locals de negoci arrendats. L'entrada en vigor d'aquest Decret llei es el mateix dia de la seva publicació al DOGC.

El contingut de l'esmentat Decret llei proposa un criteri distributiu de les conseqüències negatives que es deriven de les prohibicions, suspensions i restriccions imposades per evitar la propagació de la pandèmia de la COVID19 respecte de l'aprofitament material de béns immobles arrendats per a l´ús d'activitats industrials i comercials i busca un impacte econòmic favorable en aquests sectors industrials i comercials afectats per les mesures de suspensió o restricció de les activitats econòmiques, especialment respecte a autònoms, petites i mitjanes empreses, treballadors i famílies.

Així, s'aproven una sèrie de mesures jurídiques de suport a l'activitat econòmica desenvolupada en béns immobles arrendats per a ús comercial, incloses les activitats culturals, docents, esportives i recreatives i serveis que es veuen afectats de manera particularment intensa per la crisi sanitària, i s'adopta una regulació ad hoc en relació amb l'onerositat excessiva i sobrevinguda de les prestacions contractuals.

El Decret llei estableix que la part arrendatària pot requerir de la part arrendadora una modificació raonable i equitativa de les condicions del contracte, amb la finalitat de restablir l'equilibri de les prestacions.

En cas de que les parts no arribin a un acord, entre d'altres regles, s'aplica en el cas de suspensió del desenvolupament de l'activitat, una reducció en un cinquanta per cent de la renda i altres quantitats degudes, mentre duri la mesura de suspensió. En el cas de restricció parcial de l'aprofitament material de l'immoble, s'aplica una reducció, mentre durin les mesures de restricció i en una proporció igual a la meitat de la pèrdua d'aprofitament de l'immoble, mesurada objectivament per la reducció d'aforament o d'horaris o per altres limitacions imposades per la norma.

Les mesures adoptades limiten la seva eficàcia al temps de vigència de les prohibicions o restriccions dictades per l'autoritat competent i s'estableixen com a regles per defecte en cas que les parts no arribin a un acord satisfactori en un termini prudencial.

El passat 27 de gener es publica en un annex del DOGC la Resolució SLT/99/2022, de 26 de gener, per la qual s'estableixen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya.

En virtut d'aquesta resolució s'aixequen les mesures restrictives de drets fonamentals fins a les hores vigents, això és la limitació de les reunions i trobades socials a un màxim de deu persones, la limitació en l'aforament de les activitats religioses, i el requisit del certificat COVID per a l'accés a determinades activitats no essencials en espais tancats (restauració, sales d'activitat física i/o esportiva, gimnasos i activitats recreatives musicals permeses: sales de concert, cafès teatre, cafès concert i restaurants musicals).

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00070 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Així mateix, se suprimeixen altres mesures que tenen una afectació important en l'activitat dels distints sectors econòmics, això és: les limitacions en els aforaments en empreses de serveis i comerç minorista, activitats culturals d'arts escèniques i musicals i d'espectacles públics, instal·lacions i equipaments esportius, competicions esportives, parcs i fires d'atraccions, equipaments cívics; interiors d'establiments de restauració, salons de joc, casinos i sales de bingo, activitats lúdiques en espais tancats, i les limitacions en el règim horari de les activitats no essencials, que recuperen el que els correspon conforme a la normativa sectorial aplicable. També es suprimeixen en l'àmbit de la restauració, la limitació del nombre de comensals (deu) per taula.

A nivell pressupostari, la derogació que es proposa no comporta cap despesa addicional per a la realització de les competències atribuïdes a les disposicions del dret civil català. Pel que fa a l'impacte econòmic, la situació de retorn a la normalitat afecta al trànsit econòmic i ha de beneficiar l'oferta. Així mateix, es retorna a la situació contractual d'origen d'equilibri entre les parts. La derogació, en aquest sentit, comportarà més seguretat jurídica.

El caràcter excepcional i el fet de la vigència limitada en el temps del Decret llei 34/2020 en relació amb les restriccions imposades amb motiu de la pandèmia i, una vegada aixecades les esmentades restriccions, fa que, per motius de seguretat jurídica, s'hagi de derogar de forma expressa aquest Decret llei.

Joan Ramon Casals Mata - DNI [redacted] (SIG)
Joan Ramon Casals Mata [redacted]
2022.05.13 22:20:28 +02'00'
[redacted]

Director general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació

Jordi Torrades i Aladrén
Director general
Data: 2022.05.13 12:04:28 +02'00'

Director general de Comerç

Generalitat de Catalunya
Departament de Recerca i Universitats
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00071 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Proposta d'una disposició amb rang de llei, perquè la Generalitat presti una garantia a l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca.

1. Proposta de disposició

S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2022, fins a una quantia màxima global de 7.748.934,19 euros, a favor de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca. A aquest efecte, el Departament de Recerca i Universitats ha de formalitzar un conveni amb l'Institut Català de Finances per donar continuïtat a la utilització del fons de garantia ja existent, i que va gestionar l'Institut Català de Finances, mitjançant l' Instruments Financers per a Empreses Innovadores (IFEM), en virtut del Conveni de col·laboració de 16 de desembre de 2014, modificat per addenda de 31 de juliol de 2017, entre el Departament d'Economia i Coneixement, Instruments Financers per a Empreses Innovadores i l'Institut Català de Finances pel qual es constitueix un fons de garantia associat a la línia de finançament per a empreses fruit de la recerca.

2. Justificació

El programa Indústria del Coneixement, impulsat des del Departament de Recerca i Universitats de la Generalitat de Catalunya, vol afavorir la creació i la consolidació d'un ecosistema empresarial nou, d'alt valor afegit i intensiu en coneixement, basat en els resultats provinents de les diferents institucions de generació de coneixement del sistema català de ciència i innovació, a fi i efecte d'aconseguir una millora significativa de les activitats innovadores que han d'actuar com a motor de l'economia catalana en els propers anys.

Aquest programa està emmarcat en el Pacte Nacional per a la Societat del Coneixement (PN@SC) i forma part de l'Estratègia de recerca i innovació per a l'especialització intel·ligent de Catalunya (RIS3CAT), que promou l'R+D+I com a motor de transformació del teixit productiu. La RIS3CAT preveu la valorització del coneixement i la transferència innovadora com un dels instruments bàsics per aconseguir aquest objectiu.

Una de les actuacions previstes en el programa Indústria del Coneixement és promocionar la creació de noves empreses tecnològicament innovadores que introdueixin al mercat nous productes o processos que es deriven del coneixement generat a les universitats i els centres de recerca. Aquestes noves empreses, en les seves fases més inicials, tenen dificultats per accedir als mercats financers, incloses les diferents formes de capital risc, que donen suport a projectes empresarials més avançats i madurs.

Donar suport a aquestes empreses mitjançant garanties, préstecs i finançament d'institucions públiques és la millor manera que superin les fases inicials de creixement i consolidació fins a arribar al grau de maduresa suficient que els permeti accedir als mercats financers per continuar el desenvolupament del seu projecte empresarial. L'Institut Català de Finances és l'instrument del qual se serveix la Generalitat per vehicular aquests tipus d'ajuts.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00072 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

La concessió del finançament a les empreses correspon a IFEM, entitat participada al cent per cent per l'Institut Català de Finances (ICF), en virtut de la Llei 17/2007, de 21 de desembre, de mesures fiscals i financeres.

A finals de desembre de 2020 es va començar la tramitació del nou conveni de constitució de la garantia objecte d'aquesta disposició, com a continuació del conveni signat prèviament en data 16 de desembre de 2014 i que comptava amb un fons de garantia no exhaurit, el qual es vol continuar utilitzant per al foment de la recerca a Catalunya.

Durant l'exercici 2021, amb les complicacions derivades de la pandèmia, no es va poder tramitar el conveni i es van aprovar els pressupostos 2022 sense que fos possible incloure la garantia de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca en la iniciativa liderada pel Departament de Recerca i Universitats.

En l'actual situació de crisi econòmica derivada de la guerra a Ucraïna, es fa del tot urgent l'aprovació d'aquesta disposició per tal de procedir a la concessió dels ajuts en forma de garantia d'operacions de finançament, que formalitza l'IFEM, destinats a les empreses innovadores derivades de la recerca i afavorir la seva implantació i creixement en les fases inicials, prèvia subscripció del conveni corresponent entre el Departament de Recerca i Universitats i l'Institut Català de Finances. Si no es pot procedir de la manera proposada, caldria esperar a l'aprovació de la propera llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya que autoritzés el Govern a prestar la garantia esmentada, amb el conseqüent endarreriment de la implantació de les mesures d'activació econòmica i amb l'inevitable pèrdua d'oportunitats que aquest fet generaria.

3. Impacte econòmic i pressupostari

La previsió de la disposició final cinquena, que autoritza el Govern a prestar una garantia a favor de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament que impulsin la constitució d'empreses fruit de la recerca i la consolidació en les seves fases inicials, implica la disponibilitat del fons actual i no comporta cap despesa extraordinària per al pressupost de la Generalitat durant l'exercici 2022.

Així, el conveni de col·laboració entre el Departament d'Empresa i Coneixement (DEMC), l'Institut Català de Finances (ICF) i Instruments Financers per a Empreses Innovadores, SLU (IFEM), de 16 de desembre de 2014, modificat per addenda de 31 de juliol 2017, acorda la creació d'un fons de garantia per al finançament d'empreses fruit de la recerca (MERCAT) dotat amb un import de 9.100.000,00 euros a càrrec d'IFEM.

En compliment dels compromisos derivats d'aquests acords, el DEMC va garantir les operacions del fons amb un import de fins a 8.000.000,00 euros. A 31 de març de 2022, el saldo del romanent provinent d'aquest fons és de 7.748.934,19 euros, la disponibilitat del qual serà possible prèvia signatura d'un nou conveni, d'acord amb la garantia que el Govern presti a favor d'IFC.

Esther Morales i Miguel
Secretària General
2022.05.16 14:40:32 +02'00'
La secretària general

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00073 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General

Memòria justificativa i econòmica de les mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables i de les mesures de flexibilització per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl agrícola i forestal.

El Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural proposa incloure el següent text:

"Article XXX

Mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables.

1. S'afegeix un article, el 14 bis, al Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, amb el text següent:

"Article 14 bis

Tramitació d'urgència

Es declaren d'urgència per raons d'interès públic, els procediments d'autorització de projectes de generació mitjançant energies renovables que siguin competència de l'Administració de la Generalitat, de potència igual o inferior a 5 MW connectats a la xarxa elèctrica de distribució d'intensitat igual o inferior a 25 KV."

2. Es modifica l'article 18.1 del al Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, que queda redactat de la manera següent:

"Article 18

Atorgament de l'autorització substantiva en matèria d'energia

18.1 L'òrgan competent en matèria d'energia, en el termini d'un mes a comptar des de la comunicació de la resolució dels tràmits ambiental i d'aprovació urbanística, ha d'emetre la resolució sobre la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, de declaració d'utilitat pública, si s'ha sol·licitat, i de construcció del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica. En el cas que en el termini d'un mes des de l'avaluació d'impacte ambiental del projecte, no s'hagi aprovat el projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable, l'òrgan competent en matèria d'energia ha d'emetre la resolució sobre la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, de declaració d'utilitat pública, si s'ha sol·licitat, i de construcció del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica, sens perjudici de la necessitat d'obtenir l'aprovació definitiva del projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable."

3. Es modifica la disposició addicional tercera del Decret Llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, que queda redactat de la manera següent:

Document signat digitalment per:
DAVID MASCORT SUBIRANAS (12/05/2022 14:00 CEST)

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00074 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

"Disposició addicional tercera
Supervisió dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica

1. La Direcció General d'Energia, com a òrgan competent en la supervisió de l'acompliment de les funcions dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica que exerceixen la seva activitat a Catalunya, ha de vetllar perquè els gestors esmentats justifiquin davant l'Administració les denegacions de connexió a la xarxa de fins a 25 KV per als projectes de potència igual o inferior a 5 MW, d'acord amb la normativa vigent. Amb aquesta finalitat, s'ha de constituir una Comissió de Seguiment entre l'Administració i els gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica.

2. En els procediments administratius que es tramitin en matèria de conflictes de connexió a la xarxa elèctrica de tensió igual o inferior a 25 kV de projectes d'energies renovables de potència igual o inferior a 5MW, l'òrgan competent en matèria d'energia pot adoptar, d'ofici o a instància de part, les mesures provisionals que consideri necessàries per tal d'assegurar l'eficàcia de la resolució que pugui recaure i garantir que la connexió s'efectuï en el temps més breu possible, si existeixen elements de judici suficients, d'acord amb els principis de proporcionalitat, efectivitat i menor onerositat."

Article X.

Mesures de flexibilització per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl agrícola i forestal.

1. Es suprimeix la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre.

2. Es modifica la lletra a) de l'apartat, el 3, a l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, que queda redactada de la manera següent:

"a) En sòls de Classe de Capacitat Agrològica III i IV, es limita l'ocupació de la totalitat dels projectes aprovats a un màxim del 10% de la superfície agrícola de secà del terme municipal, i a un màxim del 5% de la superfície agrícola de regadiu del terme municipal."

3. S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el següent text:

9.4 La implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl forestal o en la seva franja de protecció ha de complir les mesures de prevenció dels incendis forestals previstes a la normativa vigent, llevat del requisit de disposar d'una xarxa d'hidrants homologats per a l'extinció d'incendis que es pot substituir per un punt d'aigua per a incendis forestals.

Disposició addicional X

Publicació de dades agrícoles

El departament competent en matèria d'agricultura ha de publicar a la seva pàgina web les dades relatives a les superfícies de secà i regadiu dels municipis de Catalunya i el percentatge d'ocupació de la superfície agrícola corresponent a les plantes autoritzades en el termini de tres mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

Disposició transitòria X

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00075 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General

Aplicació de les mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables en tràmit.

1. Les mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables previstes a l'article XX del present Decret llei, són d'aplicació als procediments d'autorització administrativa per a la implantació de les instal·lacions que es trobin en tràmit a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

2. Les mesures provisionals previstes a la Disposició addicional tercera del Decret Llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, poden ser adoptades per l'òrgan competent en els procediments administratius en matèria de conflictes de connexió a la xarxa elèctrica que estiguin en tràmit a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei, sempre que es compleixin els requisits previstos.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00076 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General

Mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables.

1. Addició d'un nou article 14 bis al Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables.

S'afegeix un article 14 bis per declarar d'urgència per raons d'interès públic, els procediments d'autorització de projectes de generació mitjançant energies renovables que siguin competència de l'Administració de la Generalitat, de potència igual o inferior a 5 MW connectats a la xarxa elèctrica de distribució d'intensitat igual o inferior a 25 KV.

L'article 33 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques preveu que quan raons d'interès públic ho aconsellin, es podrà acordar d'ofici l'aplicació al procediment de la tramitació d'urgència per la qual es reduiran a la meitat els terminis establerts pel procediment ordinari.

Aquesta possibilitat ha estat aplicada per l'article 7 del RD-Llei 6/2022 a la tramitació de projectes d'energies renovables sotmesos al RD 1955/2000, d'1 de desembre, quan es tracti de projectes de competència estatal (potència superior a 50 MW).

Es considera convenient aplicar aquesta tramitació d'urgència a Catalunya quan es tracti de procediments d'autorització de projectes de generació mitjançant energies renovables de potència igual o inferior a 5 MW, atès que aquest tipus de projectes per les seves dimensions i poca complexitat poden tenir una tramitació més àgil.

2. Modificació de l'article 18.1 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, per afegir un incís en el sentit de preveure que *En el cas que en el termini d'un mes des de l'avaluació d'impacte ambiental del projecte, no s'hagi aprovat el projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable, l'òrgan competent en matèria d'energia ha d'emetre la resolució sobre la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, de declaració d'utilitat pública, si s'ha sol·licitat, i de construcció del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica, sens perjudici de la necessitat d'obtenir l'aprovació definitiva del projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable.*

Per tal de garantir un desenvolupament endreçat de les energies renovables i evitar la possible especulació en els drets d'accés i connexió a les xarxes elèctriques, el RDL 23/2020 aprova en el seu article 1 els criteris pels quals es perdran els drets per connectar-se a la xarxa. Quan un projecte perd els drets d'accés i connexió perd el dret a tirar endavant el projecte així com els avals dipositats que són de 40.000 €/MW fet que suposa, per a projectes competència de la Generalitat una forquilla entre 40.000 € i 2 M €.

En aquest sentit, el DL 23/2020 estableix unes fites administratives que caldrà acreditar que s'han acomplert davant del gestor de la xarxa elèctrica per no perdre el dret d'accés i connexió, els avals i l'arxiu del projecte.

1.º Solicitud presentada y admitida de la autorización administrativa previa: 6 meses.

2.º Obtención de la declaración de impacto ambiental favorable: 31 meses.

3.º Obtención de la autorización administrativa previa: 34 meses.

4.º Obtención de la autorización administrativa de construcción: 37 meses.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00077 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

5.º Obtención de la autorización administrativa de explotación definitiva: 5 años.

El termini de 31 mesos per a l'obtenció de la declaració d'impacte ambiental és molt ajustat respecte a l'històric de projectes de renovables que s'han tramitat a Catalunya. En aquest sentit, l'administració energètica disposa de tres mesos addicionals, fins a 34 mesos, per atorgar l'Autorització administrativa prèvia. Amb caràcter previ a l'atorgament d'aquesta autorització, el projecte ha d'haver estat avaluat ambientalment quan pugui tenir efectes significatius sobre el medi ambient. La tramitació de l'avaluació ambiental es realitza de manera simultània amb la tramitació de l'autorització sectorial, d'acord amb les previsions de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

El Decret Llei 16/2019 a més de preveureu la tramitació integrada de l'avaluació ambiental i de l'autorització sectorial energètica, també integra l'autorització urbanística del projecte. Aquesta previsió si bé suposa una millora en quant a la simplificació administrativa, també és cert que retarda la tramitació i pot dificultar el compliment dels terminis abans esmentats. Per aquest motius, es considera convenient establir la possibilitat de que en el cas que l'autorització urbanística no s'emeti en el termini previst (1 més a comptar des de l'avaluació ambiental, segons l'article 17), l'òrgan competent en matèria d'energia pugui atorgar l'autorització en matèria d'energia, i així donar compliment a les fites que preveu el RD 23/2020 per accedir a la xarxa elèctrica. Tot això sense perjudici de la necessitat d'obtenir igualment l'autorització urbanística del projecte.

3. Modificació de la Disposició addicional tercera del Decret Llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

S'afegeix un apartat segon a la Disposició addicional tercera del Decret Llei 24/2021, per preveure que *En els procediments administratius que s'iniciïn en matèria de conflictes de connexió a la xarxa elèctrica de tensió igual o inferior a 25 kV de projectes de potència igual o inferior a 5MW, l'òrgan competent en matèria d'energia pot adoptar, d'ofici o a instància de part, les mesures provisionals que consideri necessàries per tal d'assegurar l'eficàcia de la resolució que pugui recaure i garantir que la connexió s'efectuï en el temps més breu possible, si existeixen elements de judici suficients, d'acord amb els principis de proporcionalitat, efectivitat i menor onerositat."*

Un dels objectius perseguits pel Decret 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades (DOGC núm. 8531 de 27.10.2021) és prioritzar la implantació de generació distribuïda.

Tal com ja es va analitzar llavors, cal tenir present que les dades de seguiment de les sol·licituds dels punts de connexió a l'Operador del Sistema demostren que a prop del 85% dels projectes sol·liciten connectar-se a les xarxes de transport i, per tant, es desprèn que el model distribuït requerirà de més suport públic amb mesures innovadores legals que permetin assolir els objectius fixats pel Pacte Nacional per la Transició Energètica de Catalunya (PNTEC).

Per aquest motiu, la disposició addicional tercera de l'esmentat Decret Llei 24/2021, va preveure que l'òrgan competent en matèria d'energia, com a òrgan competent en la supervisió de l'acompliment de les funcions dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica que exerceixen la seva activitat a Catalunya, ha de vetllar perquè els

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00078 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

esmentats gestors justifiquin davant l'Administració, les denegacions de connexió a la xarxa de fins a 25KV pels projectes de potència igual o inferior a 5MW, d'acord amb la normativa vigent i va establir la necessitat de constituir una comissió de seguiment entre l'Administració i els gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica.

Addicionalment a l'adopció d'aquestes mesures i atès que fruït de la gestió dels corresponents expedients administratius es posa de manifest l'existència d'un nombre important de denegacions de connexions a la xarxa elèctrica de 25 kV corresponents a instal·lacions de potència igual o inferior a 5 MW, resulta necessari preveure que l'òrgan competent en matèria d'energia pot adoptar, d'ofici o a instància de part, les mesures provisionals que consideri necessàries per tal d'assegurar l'eficàcia de la resolució que pugui recaure i garantir que la connexió s'efectuï en el temps més breu possible, si existeixen elements de judici suficients d'acord amb els principis de proporcionalitat, efectivitat i menor onerositat.

D'aquesta manera, si be les mesures provisionals estan contemplades amb caràcter general a la legislació bàsica reguladora del procediment administratiu comú, es reforça la regulació amb una previsió especifica per aquest tipus de procediments i permet adoptar aquestes mesures provisionals amb una major seguretat jurídica.

4. Règim transitori

Atès que les mesures d'agilització previstes tant pel que fa a la declaració d'urgència per raons d'interès públic, amb reducció de terminis de tramitació, com pel que fa a la possibilitat de dictar l'autorització energètica sense haver d'esperar que s'hagi emès l'aprovació del projecte d'actuació específica, comporten un benefici per als promotors de les instal·lacions renovables i per l'acceleració de la transició energètica, es considera necessari que aquest tipus de mesures també siguin d'aplicació al conjunt de procediments administratius que es trobin en tràmit quan entri en vigor el nou Decret Llei. Al tractar-se de disposicions més favorables, poden ser aplicades a procediments ja iniciats.

Pel que fa a la mesura relativa a la possibilitat d'adoptar mesures provisionals en els procediments en matèria de conflictes de connexió, aquesta possibilitat ja es pot adoptar actualment en els procediments en tràmit a l'empara de l'article 56 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, sempre que es donin les circumstàncies que ho permeten. La previsió d'aquesta possibilitat en el nou apartat 2 de la disposició addicional tercera del Decret Llei 24/2021 constitueix una previsió sectorial especifica per aquest tipus de procediments i permet adoptar aquestes mesures provisionals amb una major seguretat jurídica. Atès que les mesures provisionals poden serà adoptades en qualsevol moment del procediment anterior a la finalització, es considera que la previsió de que es puguin adoptar aquestes mesures en els procediments en tràmit s'ajusta a les normes bàsiques de procediment administratiu comú.

5. Impacte econòmic i pressupostari de les mesures adoptades.

El conjunt de mesures adoptades tenen com a objectiu comú l'optimització de la tramitació de la implantació d'instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de l'aprofitament d'energies renovables.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00079 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Aquestes mesures tindran un impacte econòmic positiu per a l'economia i la societat catalana atès que agilitzar la tramitació d'aquest tipus d'instal·lacions contribueix a la transició energètica cap a un model cent per cent renovable i a reduir la vulnerabilitat del sistema energètic català, garantint el dret a l'accés a l'energia com a bé comú.

Així mateix, pel que fa a les mesures adoptades vers les instal·lacions de potència igual o inferior a 5 MW i connectades a línies elèctriques de tensió igual o inferior a 25 kV, atès que es redueixen els terminis de tramitació i es reforcen les garanties d'accés a la xarxa elèctrica, es reduiran les càrregues administratives als promotors d'aquest tipus d'instal·lacions i, en conseqüència, els costos econòmics de tramitació que suporten.

En relació a la mesura consistent en poder emetre l'autorització energètica malgrat no hagi estat acordada l'aprovació del projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable, com ja s'ha exposat abans, el principal impacte econòmic recau en evitar que els promotors de les instal·lacions puguin arribar a perdre les garanties constituïdes pel fet de caducar el seu dret d'accés i connexió a la xarxa elèctrica. Aquestes garanties es troben quantificades en 40.000 €/MW fet que suposa, per a projectes competència de la Generalitat una forquilla entre 40.000 € i 2 M €.

D'aquest manera també s'eviten possibles reclamacions patrimonials que els promotors puguin plantejar en el supòsit d'incompliment de les fites marcades per la normativa bàsica estatal.

En relació a l'Administració de la Generalitat, no comporta impactes sobre l'organització dels seus recursos personals i materials.

Mesures de flexibilització per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl agrícola i forestal.

1. Supressió de la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre.

S'elimina la limitació de la implantació en els àmbits de regs promoguts per l'administració ja que tot i la transformació en regadiu, i la inversió que hi destina l'administració, no és obligatori regar, i per tant, no es pot assegurar la seva transformació. En tot cas, aquestes superfícies quedaran supeditades al límit d'ocupació establert, que serà del 5% de la superfície agrícola de regadiu del terme municipal pels sòls de Classe III i IV, pel que ja s'estableix una limitació en la seva ocupació. Amb aquest criteri es segueix la línia de flexibilització establerta, amb l'objectiu de compatibilitzar l'activitat agrícola, i la producció d'aliments, i la instal·lació de plantes fotovoltaiques per a la transició energètica.

2. Modificació la lletra a) de l'apartat, el 3, a l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre.

Es proposa el canvi del límit de referència per a la implantació de plantes fotovoltaiques en terres de conreu de l'àmbit comarcal a municipal per evitar la concentració de plantes fotovoltaiques en un pocs municipis, concentració que s'afavoreix amb el límit comarcal i que va en detriment de la distribució.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00080 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Aquesta referència municipal contribuirà a la preservació del sòl agrari ja que es reduirà l'impacte que pot generar l'ocupació de grans superfícies agràries, per part de les plantes fotovoltaiques, en un sol municipi. D'aquesta manera es facilitarà, també, el desenvolupament d'un sistema de mosaic que contribuirà a la preservació del sòl agrari, amb l'objectiu de la producció d'aliments per mantenir en màxim nivell d'autoabastament alimentari i portar a terme la transició energètica, sobre una base d'implantació més distribuïda, facilitant la participació de més municipis a aquesta transició.

3. Addició d'un apartat, el 4, a l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre.

La Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terrenys forestals, preveu diferents mesures per a la prevenció d'incendis forestals que son aplicables les instal·lacions situades en terrenys forestals o en la seva franja de protecció de cinc-cents metres que els envolta. Entre aquestes, l'article 3 d) contempla el requisit de disposar d'una xarxa d'hidrants homologats per a l'extinció d'incendis.

Es proposa flexibilitzar aquest requisit a fi de facilitar la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl forestal. La flexibilització consisteix en substituir la xarxa d'hidrants per la disponibilitat d'un punt d'aigua per a incendis forestals.

4. Impacte econòmic i pressupostari

Les mesures de flexibilització per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl agrícola i forestal no tenen impacte pressupostari.

Pel que fa a l'impacte econòmic, aquestes mesures no incrementen les càrregues per els operadors econòmics atès que es permet una flexibilització de les limitacions i requisits existents.

David Mascort Subiranas
Secretari general

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00081 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

INFORME JUSTIFICATIU ARTICLE 38.3 DE LA LLEI 13/2008, DEL 5 DE NOVEMBRE, DE LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT I DEL GOVERN

Assumpte: Propostes del Departament de Salut al Projecte de decret llei de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia COVID 19.

1.Proposta de text

Article X
Modificació del Decret 159/2007, de 24 de juliol i del Decret 27/1999, de 9 de febrer

X.1 Es modifica la lletra n de l'article 2 del Decret 159/2007, de 24 de juliol, pel qual es regula la recepta electrònica i la tramitació telemàtica de la prestació farmacèutica a càrrec del Servei Català de la Salut, que queda redactada de la manera següent:

n) Full de medicació activa: document, en format paper o electrònic segons l'elecció de la persona pacient, que inclou la informació que sobre la prescripció s'ha de donar a la persona pacient i un codi que el vincula amb la recepta electrònica.

X.2 Es modifica l'annex del Decret 27/1999, de 9 de febrer, de la gestió de residus sanitaris, en el sentit següent:

On diu:

"Infecció: Covid-19"

Ha de dir:

"Infecció: Covid-19. Residus contaminats amb secrecions respiratòries."

Justificació:

Ambdós preceptes, de naturalesa reglamentària i actualment subjectes a un règim de vigència tempora, obeeixen a requeriments inicialment associats a la pandèmia, que escau mantenir fins que siguin modificats o derogats per una norma amb rang de decret.

D'una banda, la regulació del full de medicació activa amb format electrònic establerta com a una mesura per garantir la seguretat de pacients i professionals en un context pandèmic és una mesura alineada amb l'objectiu -deslligat de la pandèmia- d'avançar en la implementació de l'administració electrònica i d'afavorir la desburocratització dels serveis assistencials. D'altra banda, és una evidència científica que el virus causant de la COVID-19 no desapareixerà i que la infecció es pot transmetre a través dels residus contaminats amb secrecions respiratòries de persones malaltes.

S/Sistema de
Salut de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00082 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Impacte econòmic:

Aquesta previsió no afegeix despesa addicional a la que està prevista en el pressupost del Departament per a l'any 2022.

2.Proposta de text

Article X
Modificació del Decret llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19

S'afegeix una disposició final, la segona, al decret llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19, amb la redacció següent:

"Es faculta la persona titular del departament competent en matèria de salut per efectuar, mitjançant resolució, les modificacions o actualitzacions que siguin necessàries en funció de l'estratègia de vigilància i control de la COVID-19 aplicable en funció de l'evolució de la pandèmia, dels indicadors de situació epidemiològica i salut pública i d'assistència sanitària relacionats amb la COVID-19 a que fa referència l'annex 1 d'aquest decret llei."

Justificació:

La pandèmia del SARS-CoV-2 ha anat evolucionant al llarg d'aquests darrers dos anys. Els elevats nivells d'immunitat que actualment té la població a Catalunya determinen canvis en l'epidemiologia de la COVID-19 respecte a fa uns mesos. Es constata que hi ha sectors de la població que continuen sent vulnerables i poden desenvolupar quadres greus, com les persones d'edat avançada, les persones amb malalties subjacents greus i els immunocompromesos que no hagin desenvolupat una immunitat suficient contra el SARS-CoV-2. Actualment, els esforços de Salut Pública han de centrar-se en la protecció d'aquestes persones amb intervencions tant farmacològiques (dosis de reforç de vacuna si cal i accés primerenc a tractaments antivirals) com no farmacològiques. S'ha de tenir especial atenció a les persones amb més risc d'emmalaltir greument, adaptant les estratègies de mitigació a la comunitat i protegint els entorns de poblacions vulnerables amb un risc particularment elevat de transmissió. En aquests sentit, els indicadors evolucionen i actualment ja han de centrar-se especialment en les persones i grups amb factors de vulnerabilitat i en els casos greus. No obstant caldrà vigilar la presència i circulació de noves variants de preocupació que poden canviar els paradigmes de l'estratègia actual de vigilància, per la qual cosa, és previsible que per determinar la valoració del risc i l'alerta que comporta la presència de noves variants s'hagin de definir indicadors epidemiològics i assistencials diferents als actuals.

L'annex del Decret Llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19, inclou els indicadors de salut epidemiòlogica i salut pública i d'assistència sanitària relacionats amb la COVID-19 que han de reflectir-se en els informes de proposta de mesures en situació de pandèmia, d'acord amb allò previst a l'article 55.k de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00083 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Aquesta necessitat justifica introduir, com a mesura de flexibilització, una previsió facultant el conseller o consellera de Salut per a modificar, mitjançant resolució, els indicadors establerts a l'annex 1 del Decret llei 27/2020, de 13 de juliol, per tal de poder-los adaptar a la evolució de la situació.

Impacte econòmic:

Aquesta previsió no afegeix despesa addicional a la que està prevista en el pressupost del Departament per a l'any 2022.

3.Proposta de text

Article X
Regulació d'actuacions sanitàries en centres residencials

Per tal de garantir les mesures preventives necessàries en els centres residencials tant públics com privats, en funció de la seva situació epidemiològica i residencial i prevenir possibles brots als col·lectius de persones més vulnerables, l'autoritat sanitària competent pot prendre les decisions que corresponguin en matèria de salut, previ acord amb el departament competent en matèria de serveis socials. Així mateix, s'han de garantir les mesures en relació a la prevenció, detecció precoç, i cribratge dels professionals d'atenció directa del centre residencial per minimitzar l'entrada del virus al mateix centre.

Justificació:

Davant la necessitat de control d'una hipotètica situació epidèmica als centres residencials, les autoritats sanitàries competents han de tenir la potestat d'adoptar mesures en l'àmbit de salut amb l'objectiu de facilitar la prevenció de possibles brots als col·lectius de persones i protegir la salut de les persones que s'ha manifestat com les més vulnerables front a la COVID-19. Aquestes mesures s'han de prendre previ acord amb el Departament de Drets Socials atesa la competència d'aquest Departament en relació amb els centres residencials: de dependència respecte de públics de titularitat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de control de la resta, de titularitat pública o privada.

D'altra banda, tenint en compte que a l'origen dels brots hi ha una circulació del virus des de fora a la residència es garanteix, d'acord amb els protocols de vigilància i control front la COVID-19, les mesures de prevenció, detecció precoç, i cribratge dels professionals d'atenció directa dels centres residencials.

Impacte econòmic:

En l'actualitat aquestes funcions s'estan assumint amb el personal contractat en el marc dels programes COVID.

Es tracta d'una mesura el cost del qual s'assumeix a través del capítol 1 del Departament, però si sorgeixen nous brots epidèmics en centres residencials, és difícil preveure l'impacte econòmic d'aquesta mesura tant en el curt, en el mig com en el llarg termini, atès que la seva utilització vindrà determinada pels supòsits excepcionals i les condicions extraordinàries, impossible de predir i estimar a priori.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00084 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

4.Proposta de text

Disposició derogatòria

Es deroga l'article 7 del Decret llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa.

Justificació:

L'article 7 del Decret llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa es deroga perquè ha estat desplaçat per l'article d'aquest Decret llei -el que es conté en la Proposta 3-, que regula les funcions en l'àmbit de salut que es poden adoptar per part de les autoritats sanitàries en els centres residencials amb l'objectiu de prevenció de brots epidèmics i de protecció de la salut de les persones residents, col·lectiu especialment vulnerable, i ho fa de conformitat amb les funcions i les estructures que els respectius decrets de reestructuració vigents atribueixen als departaments de Drets Socials i de Salut.

Impacte econòmic:

Aquesta previsió no afegeix despesa addicional a la que està prevista en el pressupost del Departament per a l'any 2022.

5.Proposta de text

Disposició final
Rang normatiu de determinats preceptes

L'article X *-el corresponent a la Proposta 1-* manté rang reglamentari als efectes del seu desplegament, modificació i derogació.

Justificació:

Els preceptes que tenen un rang reglamentari -en aquest cas, articles integrats en sengles decrets del Govern- que es troben afectats per la regulació continguda en aquest Decret llei s'ha de garantir el manteniment del rang als efectes del seu desplegament, modificació i derogació.

Impacte econòmic:

Aquesta previsió no afegeix despesa addicional a la que està prevista en el pressupost del Departament per a l'any 2022.

6.Proposta de text

Disposició final

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00085 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Pròrroga de la vigència de preceptes determinats

Es prorroguen fins al 31 de desembre de 2022 la vigència del preceptes següents:

1.- L'apartat 3, excepte la referència al punt 1, i els apartats 11 a 16 de l'article 2 del Decret llei 12/2020 de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

2.- L'article 11 del Decret llei 7/2020, 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, segons la redacció donada pel Decret llei 26/2020, de 23 de juny.

3.- L'article 1 i l'article 6 del Decret llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa.

4.- L'article 2 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre.

Justificació:

Justificació de la pròrroga de vigència de l'apartat 3 i dels apartats 11 a 16 de l'article 2 del Decret llei 12/2020 de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19:

L'apartat 3 d'aquest article, que fixa la tarifa d'alta hospitalària per COVID-19 amb estada a UCI en 43.400 euros, ja que aquesta tarifa diferenciada ha de continuar essent d'aplicació a l'activitat, almenys fins al 31 de desembre de 2022, atès que aquesta assistència presenta una estructura de costos diferent a la que es compensada amb la tarifa d'alta hospitalària ordinària que es preveu al Decret 118/2014.

L'Ordre SLT/15/2021, de 26 de gener, per la qual s'estableixen determinades tarifes per a l'activitat extraordinària derivada de l'atenció prestada per a la lluita contra la COVID-19 i s'estableixen les tarifes per a la reserva de llits per contingència COVID-19, va recollir les noves tarifes per alta que suposaven deixar sense efecte les tarifes per alta establertes en l'article 2.3 del Decret llei 12/2020, de 10 d'abril, llevat de la tarifa per alta hospitalària per COVID-19 amb estada a l'UCI, que continua vigent. Així mateix, l'Ordre SLT/211/2020, de 10 de desembre, va establir la tarifa de la prova PCR per diagnosticar la infecció per coronavirus SARS-CoV-2, a partir de l'1 d'octubre de 2020.

Els apartats 11 a 15 regulen els mecanismes del sistema de pagament per aquelles entitats que no tenen conveni o contracte de serveis assistencials amb el Servei Català de la Salut, o el tenen establert per a una línia assistencial o activitat diferent.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00086 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Les conseqüències sanitàries de les diferents onades de la pandèmia COVID-19 han posat en extrema tensió el sistema sanitari públic en els dos últims anys provocant una forta distorsió de les activitats assistencials per les quals va ser planificat. Com a resultat, s'ha generat un notable retard en el desenvolupament de les activitats ordinàries (no d'aquelles considerades com a no diferibles) en tots els nivells assistencials, i que fins el 2019 havien permès al SISCAT garantir el diagnòstic i tractament de totes les malalties rellevants per salut. L'efecte generat ha estat un increment en el volum de pacients en llista d'espera, tant per visites, proves diagnòstiques com intervencions quirúrgiques, i així com també retard en els temps d'espera.

Per altra banda, s'ha constatat en termes de salut, una reducció notable en el nombre de casos diagnosticats en l'àmbit de l'oncologia, cardiologia, neurologia, traumatologia, etc. respecte a anys anteriors, com a més destacables. Això genera una reducció en la qualitat de vida i supervivència de les persones afectades.

Com a conseqüència, és imperatiu recuperar l'activitat en aquest àmbits, i restaurar el sistema en la seva capacitat de resposta a la ciutadania, almenys al nivell del 2019. Això requereix el màxim esforç de totes les entitats i dispositius del SISCAT, tant en mitjans, organització assistencial com en la disponibilitat de professionals.

En aquestes circumstancies resulta del tot necessari disposar de la capacitat productiva dels centres i establiments sanitaris privats, laboratoris clínics i mútues d'accidents de treball que han d'atendre els encàrrecs d'activitat procedents del Servei Català de la Salut, a fi d'assegurar la màxima disponibilitat de recursos diagnòstics i terapèutics que permetin recuperar el nivell de salut de la població i l'equitat d'oportunitats a la població davant la malaltia.

Aquesta circumstància fa necessari que l'activitat que prestin les entitats que no tinguin conveni o contracte de serveis assistencials amb el Servei Català de la Salut, o el tingui establert per a una línia assistencial o activitat diferent a la requerida per a la contenció de la pandèmia o per a la descongestió del sistema sanitari durant la pandèmia, mantingui el sistema de pagament específic regulat en aquests apartats de l'article 2 del Decret 12/2020, almenys, fins al 31 de desembre de 2022, data fins a la qual també es prorroga la posada a disposició del servei del Sistema públic de salut dels recursos de centres i establiments sanitaris privats i de mútues d'accidents de treball.

L'apartat 16 de l'art. 2 del Decret Llei 12/2020 possibilita l'adopció de determinades mesures excepcionals relatives al sistema de pagament, en funció de l'evolució de la pandèmia.

Actualment, el Decret 118/2014, de 5 d'agost, sobre la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut, no regula com es pot adaptar a circumstàncies excepcionals, per la qual cosa va ser necessari adaptar temporalment aquesta mesura.

Es considera que és necessari prorrogar aquesta mesura fins al 31 de desembre de 2022, independentment que aquest Decret Llei també prevegi l'addició d'una disposició addicional nova al Decret 118/2014 amb la finalitat de regular de manera permanent un sistema de determinació de criteris i paràmetres del sistema de pagament que permetin flexibilitzar i adaptar la seva regulació a circumstàncies excepcionals.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00087 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Justificació de la pròrroga de vigència de l'article 11 Decret llei 7/2020, 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmic, segons la redacció donada pel Decret Llei 26/2020, de 23 de juny:

La necessitat imperant de recuperar l'activitat assistencial ordinària que ha sofert un notable retard per conseqüència de la pandèmia COVID-19, així com la necessitat de minorar el volum de pacients en llista d'espera i, en definitiva, de restaurar el sistema en la seva capacitat de resposta a la ciutadania, requereix la màxima optimització dels recursos humans existents, que atesa la seva especialització, son limitats. A aquest efecte, es considera necessari mantenir la previsió que conté aquest article per tal de facilitar la compatibilitat del desenvolupament, per part del personal sanitari del sistema públic, d'altres activitats públiques sanitàries.

Justificació de la pròrroga de vigència de l'article 1 del Decret Llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa:

Les conseqüències sanitàries de les diferents onades de la pandèmia COVID-19 han posat en extrema tensió el sistema sanitari públic en els dos últims anys provocant una forta distorsió de les activitats assistencials per les quals va ser planificat. Com a resultat, s'ha generat un notable retard en el desenvolupament de les activitats ordinàries (no d'aquelles considerades com a no diferibles) en tots els nivells assistencials, i que fins el 2019 havien permès al SISCAT garantir en un temps adequat, el diagnòstic i tractament de totes les malalties rellevants per salut. L'efecte generat ha estat un increment en el volum de pacients en llista d'espera, tant per visites, proves diagnòstiques com intervencions quirúrgiques, i així com també retard en els temps d'espera.

D'altra banda, s'ha constatat en termes de salut, una reducció notable en el nombre de casos diagnosticats en l'àmbit de l'oncologia, cardiologia, neurologia, traumatologia, etc. respecte a anys anteriors. Això genera una reducció en la qualitat de vida i supervivència de les persones afectades, que ja s'està detectant en aquests moments.

Com a conseqüència, es imperatiu recuperar l'activitat en aquest àmbits, i restaurar el sistema en la seva capacitat de resposta a la ciutadania, almenys al nivell del 2019. S'està requerint el màxim esforç de totes les entitats i dispositius del SISCAT, tant en mitjans, organització assistencial com en la disponibilitat de professionals.

En aquestes circumstancies resulta del tot necessari disposar, almenys fins al 31 de desembre de 2022, de la capacitat productiva dels centres i establiments sanitaris privats i mútues d'accidents de treball que han d'atendre els encàrrecs d'activitat procedents del Servei Català de la Salut, a fi d'assegurar la màxima disponibilitat de recursos diagnòstics i terapèutics que permetin recuperar el nivell de salut de la població i l'equitat d'oportunitats a la població davant la malaltia.

Respecte a la durada d'aquesta mesura, s'ha de tenir en compte que l'activitat sanitària es planifica d'acord als anys naturals, en funció del pressupost vigent cada any. D'acord amb aquest criteri, s'estableix que la posada a disposició del Sistema públic de salut dels recursos de centres i establiments sanitaris privats i de mútues d'accidents de treball s'ha d'estendre fins al 31 de desembre de 2022. En tot cas, aquests centres estaran a disposició del Servei Català de la Salut fins a aquesta data, però els encàrrecs de serveis s'ajustaran a les necessitats de cada moment.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00088 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Justificació de la pròrroga de vigència de l'article 6 del Decret llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa:

Les dades de mortalitat per SARS-CoV-2 són indicadors essencials per valorar la evolució de la pandèmia, especialment pel que fa el seguiment de possibles noves variants i/o valoració de la immunitat natural o vacunal. En aquest sentit, és indispensable mantenir la comunicació de dades que preveu aquest precepte tota vegada que les vies alternatives per obtenir-les (registre de mortalitat i explotació de les dades sanitàries) no permeten fer una estimació acurada d'aquest indicador. El recurs a la primera via (registre de mortalitat) suposaria un retard molt important en la informació perquè les dades han de ser depurades a nivell de l'Estat; la segona via (explotació de les dades sanitàries) suposaria un biaix important donat que ni totes les defuncions es registren en centres sanitaris ni hi ha una connexió informàtica de tots aquests centres que permeti tenir una estimació correcte del impacte real en la mortalitat.

La pròrroga de la mesura es preveu fins al 31 de desembre de 2022, un temps que es considera prudencial, atesa la situació epidemiològica i immunitària actual, per encarar la resposta necessària a la futura evolució de la situació de crisi sanitària provocada per la COVID-19.

Justificació de la pròrroga de vigència de l'article 2 del Decret llei 48/2020 , d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre:

Els alts nivells d'immunitat assolits en la població front la COVID-19 tant per l'alta cobertura de vacunació com pel gran nombre d'infeccions, les característiques de la variant Òmicron que circula actualment, i la major realització de proves diagnòstiques, han contribuït al canvi de les característiques epidemiològiques i al comportament de l'epidèmia en la darrera onada.

Així, aquesta darrera onada s'ha caracteritzat per una elevadíssima incidència amb una majoria de casos amb símptomes lleus o asimptomàtics, una pressió molt alta sobre els sistemes d'atenció primària i salut pública i un percentatge d'ocupació hospitalària i de llits d'UCI molt inferior a l'esperat comparat amb el què s'ha produït fins aquest moment en la pandèmia per COVID-19.

Aquest canvi en l'epidemiologia de la COVID-19 ha afavorit una transició de l'estratègia seguida fins aquests moments de vigilància i control del virus, centrada en reduir la transmissió de SARS-CoV-2 per evitar un alt nombre de casos greus, cap a una estratègia que se centra en les actuacions adreçades a persones i àmbits de major vulnerabilitat.

Així, en data 23 de març de 2022, el Ple del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut analitzà la darrera actualització de l'*Estrategia de vigilancia i control frente a la* COVID-19 *tras la fase aguda de la pandèmia*, aprovada per unanimitat pels membres de la Comissió de Salut Pública. La nova estratègia respon al compromís adquirit en el si del Sistema Nacional de Salut per crear un sistema de seguiment i vigilància de la COVID-19 de transició fins a la creació i consolidació del sistema sentinella de les infeccions respiratòries agudes (IRA).

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00089 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

El nou sistema de vigilància, que es va posar en marxa el dia 28 de març, segueix monitorant la COVID-19, si bé centrat en persones amb factors de vulnerabilitat (majors de 60 anys, immunodeprimits i embarassades), àmbits vulnerables (sanitaris i sociosanitaris) i casos greus. En els àmbits vulnerables, es podran implementar mesures específiques d'aïllament i control.

En els espais de vulnerabilitat que són els centres residencials s'han de mantenir accions de control de brots que actualment impliquen cribratges als treballadors a més de actuacions específiques en cas de brots. En aquest cas, hi ha la possibilitat d'obtenir les dades dels residents per sistemes informàtics donat que els centres residencials tenen assignat un EAP responsable que fa un bon seguiment de les persones residents però, pel que fa als treballadors és important mantenir la comunicació de dades que preveu aquest precepte tant per la realització i seguiment de les proves de cribratge com per a la agilització i simplificació de les accions de control de brot. Cal recordar que una part important dels brots més rellevants en residencies s'han degut a la introducció del virus per persones externes.

La pròrroga de la mesura es preveu fins el 31 de desembre de 2022, un temps que es considera prudencial, atesa la situació epidemiològica i immunitària actual, per encarar la resposta necessària a la futura evolució de la situació crisi de la sanitària provocada per la COVID-19.

Impacte econòmic:

a) Pròrroga de la vigència dels articles 2.3 i 2.11 a 2.16 del Decret llei 12/2020, de 10 d'abril, pel qual s'aproven mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

   D'acord amb la informació econòmica facilitada pel Servei Català de la Salut, aquesta disposició no està previst que tingui impacte econòmic addicional, ja que la tarifa hospitalària per COVID-19 amb estada a UCI es manté en 43.400 euros i la despesa associada a aquesta activitat assistencial s'hauria produït igualment i s'hauria compensat a les entitats proveïdores al mateix preu que es proposa.

b) Pròrroga de la vigència de l'article 11 del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, segons la redacció donada pel Decret Llei 26/2020, de 23 de juny, referit a la declaració d'interès públic i compatibilitat del desenvolupament, per part del personal sanitari del sistema públic, d'altres activitats públiques sanitàries.

   D'acord amb la informació econòmica facilitada pel Servei Català de la Salut, aquesta disposició no està previst que tingui impacte econòmic addicional, ja que es tracta d'una despesa associada a l'activitat assistencial que en circumstàncies normals s'hauria produït igualment i s'hauria compensat a les entitats proveïdores del SISCAT que haguessin realitzat l'activitat per compte del Servei Català de la Salut.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00090 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

c) Pròrroga de la vigència dels articles 1 i 6 del Decret Llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa, que fan referència, respectivament, al manteniment de la posada a disposició del Sistema públic de salut dels recursos de centres i establiments sanitaris privats i de mútues d'accidents de treball i a la comunicació de dades de mortalitat per part de les empreses funeràries.

Pel que fa a les mesures de l'article 1, d'acord amb la informació econòmica facilitada pel Servei Català de la Salut, aquesta disposició no està previst que tingui impacte econòmic addicional, donat que, d'una banda, la despesa associada a aquesta activitat assistencial s'hauria produït igualment i s'hauria compensat a les entitats proveïdores del SISCAT que haguessin realitzat l'activitat per compte del Servei Català de la Salut.

Pel que fa al cost que ha suposat la validació de les dades de mortalitat durant tota la pandèmia, s'ha avaluat, per raó de la dedicació que s'exigeix en personal mèdic i d'infermeria, en un total de 237.931,10 € des de l'any 2020. Així mateix, i pel que fa a l'avaluació econòmica de costos estimats de la dedicació que implica pel personal de la Direcció General de Planificació en Salut del manteniment del Registre de Defuncions per COVID-19 a Catalunya, aquesta s'efectua en 13.149,10 € pel període de maig a desembre de 2022.Tot i això, aquests costos no suposen un import addicional al que ja està pressupostat, ja que s'assumeix amb personal del Departament de Salut.

d) Pròrroga de la vigència de l'article 2 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret Llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre.

D'acord amb la informació econòmica facilitada pel Servei Català de la Salut, aquesta disposició no està previst que tingui impacte econòmic addicional, donat que la despesa associada a aquestes activitats en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 ja s'ha vingut duent a terme fins al moment i per tant implica una continuïtat de les accions realitzades.

En conclusió, la pròrroga de les previsions contingudes en aquesta disposició final no afegeix despesa addicional a la que està prevista en el pressupost del Departament per a l'any 2022.

7.Proposta de text

Disposició final
Possibilitat de suspensió de determinada obligació de comunicació de dades

Es faculta el conseller o consellera de Salut per resoldre la suspensió de la obligació de comunicació de dades establerta en l'article 2 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, en funció de l'evolució de la situació de crisis sanitària derivada de la COVID-19 i d'acord amb l'estratègia de vigilància i control aplicable.

Justificació:

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00091 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Juntament amb la prorroga de vigència de la obligació de comunicació de dades establerta a l'article 2 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, és convenient introduir un element de flexibilitat per tal de poder adequar aquesta obligació a l'estratègia de vigilància i control de la COVID-19 que les autoritats competents determinin en cada moment.

Per al supòsit que l'evolució de la crisis sanitària ocasionada per la COVID-19 durant el període de pròrroga de l'obligació imposada -fins el 31 de de desembre de 2022- portés a modificar l'estratègia de vigilància epidemiològica en relació amb el personal que presta serveis en centres residencials, i que amb aquesta modificació el Departament de Salut no requerís disposar de les dades identificatives i de contacte d'aquest personal, es faculta el conseller o consellera de Salut per resoldre la suspensió de l'obligació de comunicació de dades prorrogada.

Impacte econòmic:

Aquesta previsió no afegeix despesa addicional a la que està prevista en el pressupost del Departament per a l'any 2022.

Signat electrònicament a Barcelona

Meritxell Masó i Carbó
Secretària general

[redacted]

Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Direcció General de Protecció Civil

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00092 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Memòria justificativa i econòmica de la revisió normativa per fer front als efectes de la guerra contra Ucraïna en l'àmbit de Protecció Civil

Introducció

En el marc del projecte de Decret Llei per recollir mesures normatives necessàries per fer front als efectes de la guerra, es proposa la modificació de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de Protecció Civil de Catalunya, en tres àmbits concrets:

- Eximir de les obligacions en matèria d'autoprotecció de les instal·lacions, fixes o temporals, emprades amb caràcter d'urgència en motiu d'emergències, incloent els centres d'acollida de població
- Permetre l'activació dels plans de protecció civil municipal per emergències per crisis migratòries o manca de serveis bàsics en els casos en que no estigui específicament previst.
- Facilitar que les activitats afectades pel gravamen de protecció civil puguin destinar una part o la totalitat de la liquidació a inversions en infraestructures associades als plans de protecció civil de la Generalitat o bé a l'atenció de persones afectades per una emergència.

Justificació del marc competencial de protecció civil

Respecte el context general i el criteri d'oportunitat de la modificació de la normativa de protecció civil en el marc de la resposta als efectes de la guerra contra Ucraïna, cal dir que està plenament justificat des del punt de vista de la competència de protecció civil. Concretament, l'article 1 de la Llei 4/1997 abans indicada estableix que la protecció civil comprèn les accions destinades a protegir les persones, els béns i el medi ambient davant situacions de greu risc col·lectiu, de catàstrofes i de calamitats públiques i que és aplicable a tot el territori de Catalunya i per a totes les situacions d'emergència, sens perjudici del que estableix la legislació de l'Estat per a les emergències declarades d'interès nacional.

Així, tot considerant que la crisi derivada de la guerra d'Ucraïna constitueix una emergència des del punt de vista de l'afectació a les persones refugiades i així mateix considerant que no es pot descartar que els fluxos massius migratoris de refugiats actualment situats a l'Europa de l'est puguin arribar a Catalunya també, en forma massiva i per tant superior als fluxos actuals desbordant les capacitats actuals del sistema de persones migrades i refugiades, la protecció civil es constitueix en una matèria competencial de la resposta a la citada crisi.

Diputació, 355
08009 Barcelona
Tel. 93 551 20 00

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00093 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

És així que la Direcció General de Protecció Civil ja ha realitzat actuacions en el marc de la resposta a la crisi derivada de la guerra a Ucraïna. Concretament:

- S'ha elaborat una revisió amb caràcter d'urgència del Pla territorial de Protecció Civil de Catalunya (PROCICAT) per estandarditzar la resposta coordinada del sistema de protecció civil de Catalunya en suport al sistema de serveis socials, migració i refugiats en cas de situació extraordinària per una arribada massiva, simultània i sostinguda de persones migrades o refugiats. Així, s'han establert els estàndards per habilitar espais temporals d'emergència en situacions on es generin fluxos extraordinaris de persones migrades en condició de vulnerabilitat per a l'atenció dels quals es requereixi una atenció humanitària col·lectiva i urgent a Catalunya que no es pugui garantir amb els recursos habituals atesa l'arribada simultània d'un gran nombre de persones. També, s'han incorporat els elements de coordinació dels serveis bàsics i l'atenció a la població afectada per una emergència greu ja treballats en la resposta a la COVID-19 i previstos a la revisió del Pla Especial de Pandèmies i al Protocol d'atenció a les persones davant emergències greus a Catalunya (APCAT).

  Aquesta proposta de revisió es va informar favorablement per la Comissió de Protecció Civil de Catalunya del passat 10 de març i s'està tramitant la seva aprovació per part del Govern de la Generalitat de Catalunya.

- S'ha activat amb caràcter excepcional de la taula de seguiment dels serveis bàsics del PROCICAT per preveure els recursos materials bàsics necessaris per l'atenció a les persones refugiades en cas d'emergència i per coordinar la resolució de possibles incidències en el subministrament general de serveis essencials.

- S'han preactivat els recursos vinculats al Grup d'Atenció i Logística del PROCICAT per l'atenció a persones refugiades en cas d'emergència per desbordament dels recursos disponibles.

- S'està fent una revisió dels centres d'acollida previstos als plans de protecció civil municipal per comprovar les seves capacitats i la disponibilitat per situacions donar suport a l'atenció a persones refugiades en cas d'emergència per desbordament dels recursos disponibles.

- S'ha mobilitzat amb caràcter d'urgència personal especialitzat en coordinació d'emergències incorporant una especialista als equips de resposta del Mecanisme Europeu de Protecció Civil que estan actuants en diversos punts del territori europeu afectat per la crisi migratòria. Aquesta especialista va estar intervenint durant 15 dies a Polònia integrada en un dels equips de protecció civil de la Unió Europea amb funcions de logística vinculades a l'atenció a persones refugiades.

Diputació, 355
08009 Barcelona
Tel. 93 551 20 00

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00094 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Justificació de la modificació en matèria d'obligacions d'autoprotecció

La resposta a emergències greus sovint requereix habilitar amb caràcter d'urgència espais on atendre la població afectada i especialment les persones desplaçades dels seus domicilis o punts de referència habituals. És el cas de l'acollida de persones evacuades, de l'atenció de persones que han estat afectades directa o indirectament per un accident greu o altres situacions similars o de l'arribada massiva i simultània de persones migrades o refugiades. En aquests casos s'utilitzen instal·lacions existents, com ara pavellons, o bé s'habiliten *ex profeso* espais temporals desmuntables. En alguns casos la tipologia de les instal·lacions utilitzades o bé el nombre de persones acollides pot comportar l'afectació per la normativa de protecció civil en matèria de mesures d'autoprotecció. Aquesta afectació implica, entre d'altres, l'elaboració d'un pla d'autoprotecció i la seva homologació per part dels òrgans de protecció civil i també disposar de determinats serveis d'autoprotecció. Aquestes obligacions són d'impossible compliment material en el moment de l'emergència per les característiques de temporalitat i urgència de l'ús d'aquests espais i instal·lacions. Aquesta impossibilitat de compliment de les obligacions en matèria d'autoprotecció pot comportar una dificultat per fer-ne ús dels espais i per tant per atendre a la població afectada, sent en aquests casos la prioritat. És un exemple recent l'ampliació dels centres sanitaris i hospitalaris en el marc de la resposta a la pandèmia per la COVID-19 ja que aquest tipus d'activitats estan afectades per la normativa d'autoprotecció.

Així, es proposa la modificació dels articles 7 i 19 de la Llei 4/1997 de protecció civil per tal que les obligacions d'autoprotecció no s'apliquin a les instal·lacions i als espais temporals quan es tracti dels usos destinats a l'atenció a població afectades per una emergència, facilitant així l'atenció a persones. Aquesta flexibilització és especialment important en quant a les càrregues dels municipis, ja que molts dispositius d'atenció a persones són de caràcter municipal i alhora en molts casos les obligacions en matèria d'autoprotecció s'han d'homologar en el marc de la protecció civil local.

Aquesta excepció en matèria d'autoprotecció no comportar assumir un major nivell de risc en general atès que s'està eximint d'elaborar un pla d'autoprotecció i sotmetre'l a homologació específicament per a l'ús com a centre d'acollida, fet que comporta, d'acord a la normativa vigent, una tramitació d'entre 6 i 12 mesos des de la posada en funcionament de l'activitat. Per tant, actualment hi ha una obligació a la que no es pot donar compliment per la pròpia durada de la tramitació. D'altra banda, i pel que fa a les obligacions de disposar de determinats serveis d'autoprotecció, atès que es tracta de dispositius gestionats per les administracions públiques en el marc d'un pla de protecció civil són els propis serveis d'emergència públics els que fan les funcions que s'associen als serveis d'autoprotecció, fent que aquests no siguin imprescindibles.

Cal recordar que en quant a instal·lacions fixes les obligacions en matèria d'autoprotecció continuaran sent vigents per la resta d'usos, és a dir, fora de situació d'urgència per l'atenció a la població afectada per una emergència, d'acord a la normativa vigent en cada cas.

Diputació, 355
08009 Barcelona
Tel. 93 551 20 00

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00095 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Justificació de la modificació dels criteris d'activació dels plans de protecció civil municipal

L'article 3 de la Llei 4/1997 de protecció civil estableix que els plans de protecció civil preveuen les respostes davant les situacions de greu risc col·lectiu i les emergències, i també l'estructura de coordinació, les comunicacions, el comandament i el control dels diferents organismes i entitats que actuen en aquestes respostes. Segons l'article 20 de la mateixa Llei els plans han de contenir els nivells d'aplicació del pla, que s'han de correspondre amb situacions d'alarma i d'emergència, amb les mesures associades a cada un dels nivells, incloent específicament les mesures d'emergència per la protecció de la població. L'article 27 de la Llei esmentada preveu que els plans de protecció civil siguin activats si es produeixen les eventualitats contingudes en el propi pla. Per tant, els plans de protecció civil no poden ser d'activació i aplicació fora dels supòsits previstos en el propi pla.

D'altra banda, els riscos previstos en els plans de protecció civil han estat habitualment vinculats a situacions accidentals o de catàstrofes naturals, quedant fora dels mateixos els àmbits d'afectació més general i no catastròfica. És el cas de les crisis migratòries o de la manca de subministraments bàsics.

A més, els municipis han d'elaborar els seus plans de protecció civil municipals d'acord als criteris d'afectació que estableixen els plans de protecció civil de la Generalitat. Actualment no hi ha cap obligació determinada per als municipis en quant a incorporar als seus plans de protecció civil la resposta a crisis migratòries o la manca de subministraments bàsics. Això comportaria la impossibilitat de que es puguin activar els plans de protecció civil municipals per donar resposta a una emergència vinculada a crisis de persones refugiades o migrades o a la manca de serveis bàsics que són dos escenaris que poden derivar de l'actual crisi per la guerra a Ucraïna. Per tant, els municipis no podrien disposar del pla de protecció civil com a referència tècnica i eina jurídica per aplicar mesures d'emergència en aquests escenaris d'afectació, malgrat la seva actuació és essencial per a poder garantir una adequada resposta en aquests casos en motiu de la territorialització necessària.

Així, es proposa la modificació de l'article 27 de la Llei 4/1997 de protecció civil per incorporar la possibilitat d'activar els plans de protecció civil municipal en escenaris de crisis migratòries i de manca de subministrament de serveis bàsics, malgrat aquestes eventualitats no estiguin especificades als plans.

Diputació, 355
08009 Barcelona
Tel. 93 551 20 00

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00096 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Justificació de la modificació en matèria del gravamen de protecció civil

L'article 58 de la Llei 4/1997 de protecció civil estableix un gravamen amb la finalitat exclusiva de contribuir al finançament de les activitats de previsió, prevenció, planificació, informació i formació en matèria de protecció civil. El gravamen s'estableix sobre els elements patrimonials afectes a les activitats de les quals pugui derivar l'activació de plans de protecció civil i que estiguin situats en el territori de Catalunya. El mateix article estableix que s'ha de constituir un fons de seguretat, que s'ha de nodrir amb el producte del gravamen, sens perjudici d'altres aportacions públiques i privades. Així mateix, s'estableix que el producte de la recaptació del gravamen, que s'ha de destinar íntegrament a finançar les activitats de previsió, prevenció, planificació, informació i formació en matèria de protecció civil, s'ha d'adjudicar a les administracions competents en la matèria, d'acord amb un pla aprovat pel Govern.

D'una banda, la legislació no va preveure que el gravamen es pogués destinar a accions d'intervenció en matèria de protecció civil i que són aquelles destinades a anul·lar les causes i pal·liar, corregir i minimitzar els efectes de les catàstrofes i les calamitats públiques, ni tampoc al restabliment dels serveis essencials, obviant el que es podria considerar com a dos elements essencials de les actuacions en matèria de protecció civil sense que es pugui justificar, almenys des d'una perspectiva tècnica i amb l'experiència en la matèria de protecció civil assolida en els últims anys. D'altra banda, l'aprovació d'un pla d'aplicació del gravamen per part del Govern dificulta l'adaptació a les diferents circumstàncies que es poden produir relatives a nous riscos o emergències imprevistes. Aquestes circumstàncies són cada cop més habituals com s'ha demostrat en els últims dos anys amb l'accident químic d'IQOXE a la Canonja, el temporal Glòria, la pandèmia o la crisi derivada de la guerra d'Ucraïna. Finalment, en el marc del caràcter finalista del gravamen de protecció civil, cal considerar que les iniciatives privades d'inversió en recursos que millorin les capacitats del sistema de protecció civil d'acord als criteris establerts en els plans de protecció civil, en tant que elements de referència tècnica i jurídica, esdevé un mecanisme àgil i òptim.

Així, es proposa la modificació de la Llei 4/1997 per tal d'incorporar la possibilitat de que les activitats afectades pel gravamen de protecció civil optin per accions directes d'inversió en infraestructures associades als plans de protecció civil de la Generalitat de Catalunya o bé per l'atenció a les persones afectades per una emergència de manera que podran descomptar-se de la liquidació del gravamen l'equivalent a la quantia destinada a aquestes accions, poden ser del 100% del total. Prèviament a la inversió caldrà que les activitats presentin a la Direcció General de Protecció Civil una proposta amb el detall i la justificació de les quanties i objectes de l'actuació despesa. La Direcció General de Protecció Civil emetrà un informe en relació a l'acceptació o no de la proposta. L'informe tindrà en compte les previsions dels plans de protecció civil de la Generalitat en quant a la implantació i també en quant a les mesures d'atenció a la població. Aquest informe serà vinculant per poder reduir la liquidació del gravamen en els termes abans indicats

Diputació, 355
08009 Barcelona
Tel. 93 551 20 00

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00097 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Aquesta modificació permetrà una major flexibilitat i agilitat en l'aplicació del gravamen facilitant la seva adaptació a circumstàncies imprevistes, com és propi de la matèria de protecció civil, però alhora donarà garanties de que s'aplica d'acord a les necessitats del sistema de protecció civil a través del control per part de la unitat directa encarregada de la seva coordinació i impuls. Així, per exemple, la modificació permetria en aquests moments aplicar el gravamen directament a l'atenció de les persones refugiades en el moment que fos necessari i en el marc d'un pla de protecció civil de la Generalitat, incrementant així la capacitat d'atenció a les persones afectades per una emergència greu en el moment que més es necessita.

Cal tenir en compte que la possibilitat de que les empreses afectades pel gravamen destinin la quantitat equivalent, totalment o parcial, a actuacions directes per a la implantació dels plans de protecció civil o per l'atenció a persones afectades per una emergència és una flexibilització menor a la que ja preveu actualment la Llei 4/1997 per a determinades activitats. Concretament, l'article 60 de la Llei 4/1997 estableix l'exoneració del pagament del gravamen per determinades activitats i concretament en relació als elements patrimonials afectes a activitats desenvolupades directament per les administracions públiques i a determinades instal·lacions i infraestructures vinculades a la producció, transformació o distribució de combustibles, de carburants o d'energia elèctrica. Així, la proposta de modificació abans indicada s'ha vinculat a l'article 60 indicat.

Valoració econòmica

Totes aquestes propostes de modificacions no comporten noves càrregues, actuacions o responsabilitats i per tant no es preveu que derivat de les modificacions es generin despeses econòmiques addicionals a les actuals.

En relació a la proposta de modificació que afecta al gravamen de protecció civil, no es preveu un increment o decrement de les quantitats a liquidar ja que les modificacions no afecten a la tipologia d'activitats afectades ni a les quanties a liquidar, sinó que es limiten a habilitar un mecanisme excepcional a través del qual destinar aquestes quanties a accions en matèria de protecció civil concretes, d'acord al caràcter finalista del gravamen de protecció civil.

Mercè Salvat Guinjoan

Signat digitalment per Mercè Salvat Guinjoan
Data: 2022.05.12 19:04:38 +02'00'

Directora general de Protecció Civil

Diputació, 355
08009 Barcelona
Tel. 93 551 20 00

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00098 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ECONÒMICA DE LES MESURES PROPOSADES PEL DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS AL PROJECTE DE DECRET LLEI DE MESURES URGENTS PER CONTRIBUIR A PAL·LIAR ELS EFECTES DEL CONFLICTE BÈL·LIC D'UCRAÏNA A CATALUNYA I D'ACTUALITZACIÓ DE DETERMINADES MESURES ADOPTADES DURANT LA PANDÈMIA COVID 19

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar. Així mateix, es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen, i en tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

El Departament de Drets Socials ha presentat diverses iniciatives per incloure en un projecte de Decret llei impulsat per diversos departaments de la Generalitat, en matèria de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia Covid-19.

Aquesta memòria s'emet als efectes de donar compliment a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, abans esmentat, per tal que a l'expedient hi puguin constar les memòries de cadascun dels Departaments que han proposat mesures per incloure en el projecte normatiu.

El contingut d'aquesta memòria es fonamenta en els informes justificatius i econòmics que prèviament han estat elaborats per les següents unitats del Departament de Drets Socials:

- Direcció General de l'Autonomia Personal i de la Discapacitat
- Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència
- Direcció General de Prestacions Socials
- Agència de l'Habitatge de Catalunya
- Direcció General de Serveis Socials
- Direcció General de Joventut

Per això, aquesta memòria s'estructura en sis apartats, un per a cadascuna de les direccions generals i entitat esmentades, en els que hi consten la justificació de la mesura o mesures proposades per cada unitat promotora, i la valoració del seu impacte econòmic.

En tots els casos es considera que és imprescindible la intervenció normativa immediata per part del Govern, atès que la consecució d'aquests objectius necessaris per satisfer necessitats social de primer ordre amb la celeritat requerida no poden ser atesos recorrent al procediment legislatiu ordinari.

Document signat digitalment per:
Maria Dolors Rusinés Bonet (13/05/2022 14:36 CEST)

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00099 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

1.- MESURES PROPOSADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE L'AUTONOMIA PERSONAL I DE LA DISCAPACITAT

a) **Informe justificatiu en relació amb la mesura consistent en l'habilitació al Govern per a l'adopció de mesures extraordinàries respecte del serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'atenció pública, i la derogació dels preceptes que regulen mitjançant Decret llei els costos addicionals Covid, reserva de places d'aïllament i places buides.**

Situació d'excepcionalitat i d'extraordinària urgència i necessitat

L'impacte generat per la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la pandèmia de COVID-19 va obligar la Generalitat de Catalunya a adoptar diferents mesures de caràcter econòmic, social, sanitari i procedimentals per intentar pal·liar-ne els greus efectes.

A la vista de l'evolució de la crisi, la Generalitat va aprovar, entre d'altres, el Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

En aquest context ha estat necessari prioritzar i centrar els esforços en la prevenció, la lluita contra la COVID-19 i el maneig dels casos amb COVID-19 asimptomàtics o amb curs lleu de la malaltia. El Departament de Salut conjuntament amb el Departament de Drets Socials han elaborat durant aquest temps protocols i mesures per donar resposta a les necessitats de seguretat i protecció de les persones residents i usuàries ateses en diferents centres i serveis socials. Per donar acompliment a aquests protocols i mesures ha estat necessari, entre d'altres:

- Modificar de forma important les condicions en les que es presten determinants serveis socials de caràcter residencial i d'atenció diürna. Les limitacions, mesures i recomanacions d'obligat compliment han obligat a suspendre la prestació de serveis per raó de prevenció i protecció, en benefici de la salut i la integritat de les persones ateses en determinats serveis socials.

- Fer front als costos addicionals que ha suposat pels centres residencials i centres d'atenció diürna per a gent gran, per a persones amb discapacitat física i intel·lectual, per a persones amb problemàtica social derivada de malaltia la implementació de mesures addicionals higièniques i de desinfecció, compra específica de material de protecció, canvis organitzatius, adaptació a la nova dinàmica de visites i sortides, increment de ràtio de recursos humans d'atenció directa, modificació i intensificació de torns horaris.

- Millorar la capacitat de les residències en la implementació amb èxit de les mesures de sectorització i millorar la capacitat d'aïllar davant casos probables o confirmats de COVID-19, fent que les residències disposin d'una reserva de places lliures d'ocupació acordades entre els referents del Departament de Drets Socials i el Departament de Salut per cada àmbit territorial d'acord amb la situació i característiques de les residències.

En aquest context, el Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, pel qual s'adopten mesures pressupostàries en relació amb el desplegament de les actuacions d'atenció social, ordenació i reforç de determinats serveis socials de caràcter residencial i d'atenció diürna que preveu el Pla de contingència per a residències, per fer front als brots de la pandèmia generada per la COVID-19, pel qual es manté la vigència de preceptes en matèria d'infància i adolescència del Decret llei 11/2020, de 7 d'abril, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19 i altres de complementàries, i pel qual es modifica el Decret llei 21/2020, de 2 de juny, de mesures urgents de caràcter econòmic, cultural i social, sota el títol de mesures de caràcter social, entre d'altres, estableix el següent:

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00100 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

- Als articles 3, 4, 7, 8 i 9 uns imports fixes que s'han d'abonar a les entitats proveïdores de serveis socials, per cobrir els sobrecostos que assumien aquestes entitats com a conseqüència de les mesures establertes per les autoritats sanitàries per evitar contagis i les necessitats de personal derivades de la crisi sanitària.

- A l'article 5 s'estableix la necessitat d'una reserva de places lliures d'ocupació i la forma de finançament de les mateixes mentre aquestes romanguin buides.

- A la disposició addicional primera d'aquest Decret es preveu que, per als casos en què es prenguin mesures excepcionals de salut pública de restricció de l'activitat diferents de les que preveu el capítol I, es manté la vigència de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, mentre duri la situació d'emergència, i autoritza a abonar com a mesura de foment l'import que preveu l'instrument de relació.

Des del 28 de juliol de 2020 i fins a la situació actual, els plans sectorials i les mesures de protecció s'han anat adequant en funció de les indicacions que ha establert Salut Pública.

Actualment la Resolució SLT/915/2022, de 31 de març, per la qual s'estableixen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya, estableix la situació actual i quines han de ser les mesures a aplicar. Així doncs tal i com s'especifica a la mateixa, la sisena onada, causada fonamentalment per la variant òmicron, ha presentat característiques diferents de les onades prèvies: una elevadíssima incidència amb una majoria de casos amb símptomes lleus o asimptomàtics que han suposat una pressió molt alta sobre els sistemes d'atenció primària i salut pública i un percentatge d'ocupació hospitalària i de llits d'UCI molt inferior a l'esperat en comparació amb les dades de la resta de la pandèmia.

A aquesta situació ha contribuït de manera determinant l'elevat percentatge de població immunitzada enfront de la COVID-19. L'evidència actual indica que les diferents vacunes contra la COVID-19 tenen una efectivitat molt alta per reduir les formes moderades i greus de la malaltia, així com la letalitat. Tanmateix, disposar de la pauta vacunal completa no assegura de forma individual la impossibilitat d'infectar-se o de transmetre el virus a altres persones. En aquestes circumstàncies les autoritats sanitàries han determinat focalitzar els esforços en la reducció de l'impacte quant a gravetat de les infeccions provant de mantenir un nivell de transmissió controlable que no generi una sobrecàrrega excessiva en el sistema sanitari assistencial.

El nou sistema de vigilància, que s'ha posat en marxa el dia 28 de març, seguirà monitorant la COVID-19, si bé se centrarà en persones amb factors de vulnerabilitat (com les persones d'edat avançada, les persones amb malalties subjacents greus i les immunocompromeses que no hagin desenvolupat una immunitat suficient contra el SARS-CoV-2), àmbits vulnerables (sanitaris i sociosanitaris) i casos greus. El diagnòstic de pacients amb símptomes lleus compatibles amb la COVID-19 es farà segons les necessitats de maneig clínic. Amb relació amb el control de la COVID-19 a la població general, els casos confirmats lleus i asimptomàtics no faran aïllament i els contactes estrets no faran quarantena. En aquest sentit, es preveu l'emissió de recomanacions adreçades a les mesures preventives, com ara la utilització de mascareta i evitar contactes amb persones vulnerables, entre d'altres. La indicació d'aïllaments i quarantenes es limita a entorns molt concrets en què les pràctiques de prevenció i control són clau per mitigar els efectes de la COVID-19 en termes de morbiditat, mortalitat i càrrega d'atenció sanitària.

El Departament de Salut conjuntament amb el Departament de Drets Socials arran de l'actualització de data 28 de març del ***"Procediment d'actuació enfront de casos d'infecció pel nou coronavirus SARS-CoV-2"*** ha realitzat l'adaptació del pla sectorial i de les mesures i recomanacions adreçades a les residències i llars residències de gent gran, centres de dia integrats de gent gran, centres de dia no integrats de gent gran, serveis d'atenció diürna, residències i llars residència per a persones amb discapacitat , llars residències i llars amb suport

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00101 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

per a persones amb problemàtica social derivada de malaltia mental. Aquests documents són els següents:

- Pla Sectorial: Gestió de la infecció pel coronavirus SARS-CoV-2 en l'àmbit residencial
- Mesures i recomanacions per al maneig de la COVID-19 pels centres de dia no integrats, serveis d'atenció diürna, residències, llars residències i llars amb suport

Les noves mesures impliquen un canvi important en les condicions que sustentaven els articles 3, 4, 5, 7, 8 i 9 del Decret Llei 29/2020, i la disposició addicional primera d'aquest Decret.

Així doncs i pel que fa als centres i serveis adreçats a les persones amb discapacitat i els que s'adrecen a les persones amb problemàtica social derivada de malaltia mental, se'ls aplica les mateixes mesures que a la comunitat, a l'igual que als centres de dia no integrats per a persones grans.

Pel que fa als centres residencials i centres de dia integrats per a persones grans aquests són considerats col·lectiu vulnerable si bé actualment les mesures de protecció (EPI) s'han reduït, les unitats estables de convivència es consideren una recomanació, s'ha reduït el període d'aïllament en les persones residents, estan permeses les visites en qualsevol classificació del centre així com els nous ingressos sempre que es realitzin en zona verda.

Per tot això, en el moment actual d'evolució de la pandèmia, donada l'evident millora de la situació a Catalunya, amb la conseqüent relaxació de les mesures establertes per a la prevenció dels contagis i la situació amb tendència a la normalitat en el funcionament dels centres de serveis socials, resulta imprescindible la revisió de les previsions establertes en el Decret Llei 29/2020, i que en aquests moments poden considerar-se injustificades, atenent a la reducció substancial de la despesa que han d'assumir les entitats.

Així mateix, tenint en compte la imprevisibilitat de l'evolució de la pandèmia en el futur, es considera necessari dotar a l'Administració de la Generalitat d'una eina flexible, de tal forma que els imports dels increments a abonar derivats dels costos addicionals puguin establir-se en funció de les mesures imposades als proveïdors de serveis socials en cada moment, i de les dificultats en matèria de personal que pugui haver-hi, així com d'altres mesures que siguin necessàries per reduir l'efecte d'una situació de pandèmia en les persones ateses pels serveis socials.

D'acord amb l'exposat, el caràcter extraordinari i excepcional de les mesures que es proposen en aquest informe deriva, a la vista de la situació actual, de la necessitat d'habilitar al Govern, en el cas que sigui necessari, per establir nous imports que s'hagin d'abonar a les entitats en el futur, i també per adoptar les mesures de sectorització i d'aïllament que corresponguin mitjançant un acord fonamentat en la situació i les mesures vigents en cada moment

Per això, es proposa que en funció de l'evolució de la pandèmia de la COVID-19, en aquelles tipologies de serveis especialitzats de la Cartera de serveis socials que proposi el Departament competent en matèria de serveis socials, actualment el Departament de Drets Socials, el següent:

- Que el Govern pugui fixar el pagament d'un import addicional per plaça en el cas dels serveis socials de la xarxa d'atenció pública amb concert social o gestió delegada, en règim de col·laboració, amb places subvencionades així com places finançades amb prestació econòmica vinculada del Departament de Drets Socials, que estigui destinat al reforç del personal d'atenció directa -principalment gerocultor i personal auxiliar- a la compra d'equips de protecció individual i a la intensificació de les mesures addicionals d'higiene relacionades amb la COVID-19, així com altres mesures relacionades amb la COVID-19 que puguin ser necessàries.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00102 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

- Que el Govern de la Generalitat, mitjançant acord, pugui establir l'increment previst a l'apartat anterior, el seu import exacte, i autoritzar el seu pagament. Així mateix en cas que s'estableix, aquest import s'haurà d'abonar mensualment o amb la periodicitat que es determini.

- Que el Govern pugui establir mitjançant acord les mesures de sectorització i d'aïllament que siguin necessàries, en els centres de la xarxa de serveis socials d'atenció pública amb concert social i gestió delegada, en règim de col·laboració, amb places subvencionades així com places finançades amb prestació econòmica vinculada del Departament competent en matèria de serveis socials, establir els costos derivats de l'adopció d'aquestes mesures i autoritzar-ne el pagament a les entitats proveïdores.

- Que el Govern pugui establir mitjançant acord els imports a pagar a les entitats proveïdores respecte de les places no ocupades amb motiu de la pandèmia, i autoritzar-ne el pagament, en els centres de la xarxa de serveis socials d'atenció pública amb concert social i gestió delegada, en règim de col·laboració, amb places subvencionades així com places finançades amb prestació econòmica vinculada.

- Els acords a què fan referència els apartats anteriors hauran de tenir en compte les mesures exigibles als serveis per part de les autoritats sanitàries en cada moment, segons l'evolució de la pandèmia.

- Que s'habiliti la persona titular del Departament competent en matèria de serveis socials per ordenar, mitjançant Resolució, el pagament directe de les mesures establertes en els acords del Govern als que fa referència aquest article, als centres residencials i els centres d'atenció diürna amb places col·laboradores, amb places finançades amb prestació econòmica vinculada i amb places subvencionades pel Departament.

- Els pagaments a les entitats prestadores de serveis socials s'han de dur a terme d'acord amb les instruccions, que s'escau, dicti l'òrgan competent del Departament competent en matèria de serveis socials.

Així mateix i atès la situació també es proposa:

- Derogar els articles 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8 i 9 i la disposició addicional primera del Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, pel qual s'adopten mesures pressupostàries en relació amb el desplegament de les actuacions d'atenció social, ordenació i reforç de determinats serveis socials de caràcter residencial i d'atenció diürna que preveu el Pla de contingència per a residències, per fer front als brots de la pandèmia generada per la COVID-19, pel qual es manté la vigència de preceptes en matèria d'infància i adolescència del Decret llei 11/2020, de 7 d'abril, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19 i altres de complementàries, i pel qual es modifica el Decret llei 21/2020, de 2 de juny, de mesures urgents de caràcter econòmic, cultural i social, sota el títol de mesures de caràcter social.

- Derogar l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

  Atès el que s'ha exposat, actualment, amb caràcter general, no es donen les mesures excepcionals de contenció de la crisi sanitària que justifiquin l'aplicació de l'article 1.1 del Decret llei 19/2020. En aquest sentit, s'han extingit els dos pressupòsits que estableix aquest precepte per a la seva vigència (el període d'estat d'alarma o el període d'aplicació de mesures excepcionals de salut pública de restricció de l'activitat dels serveis socials derivades de la crisi sanitària) i, per tant, en general es pot considerar que ha esdevingut inaplicable. Tanmateix, per una major seguretat jurídica, es deroga expressament.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00103 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

- Derogar els articles 1, 2, 3, 4, 5 i 6 i la disposició final primera del Decret llei 35/2020, de 20 d'octubre, de modificació del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, i del Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, en matèria d'adopció de mesures socials i sanitàries per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

- Derogar els articles 16 i 17 del Decret llei 39/2020, de 3 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19.

- Derogar la disposició final primera del Decret llei 51/2020 de 15 de desembre, de modificació del Decret llei 39/2020, de 3 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19, i del Decret llei 49/2020, d'1 de desembre, de mesura urgent complementària en matèria d'ocupació i foment de l'activitat econòmica per fer front a les conseqüències de la major afectació en el mercat de treball de la COVID-19 en determinats territoris de Catalunya.

b) Valoració de l'impacte econòmic relatiu a la mesura consistent en l'habilitació al Govern per a l'adopció de mesures extraordinàries respecte del serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'atenció pública, i la derogació dels preceptes que regulen mitjançant Decret llei els costos addicionals Covid, reserva de places d'aïllament i places buides.

L'impacte generat per la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la pandèmia de COVID-19 va obligar la Generalitat de Catalunya a adoptar diferents mesures de caràcter econòmic, social, sanitari i procedimentals per intentar pal·liar-ne els greus efectes.

A la vista de l'evolució de la crisi, la Generalitat va aprovar, entre d'altres, el Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

Posteriorment es va aprovar el Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, pel qual s'adopten mesures pressupostàries en relació amb el desplegament de les actuacions d'atenció social, ordenació i reforç de determinats serveis socials de caràcter residencial i d'atenció diürna que preveu el Pla de contingència per a residències, per fer front als brots de la pandèmia generada per la COVID-19, pel qual es manté la vigència de preceptes en matèria d'infància i adolescència del Decret llei 11/2020, de 7 d'abril, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19 i altres de complementàries, i pel qual es modifica el Decret llei 21/2020, de 2 de juny, de mesures urgents de caràcter econòmic, cultural i social, sota el títol de mesures de caràcter social.

El Decret Llei 29/2020 ha fet possible donar resposta als diferents protocols, plans sectorials i mesures que els Departaments de Salut i Drets Socials han implementat per donar resposta a les necessitats de seguretat i protecció a les persones residents i usuàries ateses en diferents centres i serveis socials. En aquest context ha estat necessari:

- Modificar de forma important les condicions en les que es presten determinants serveis socials de caràcter residencial i d'atenció diürna. Les limitacions, mesures i recomanacions d'obligat compliment han obligat a suspendre la prestació de serveis per raó de prevenció i protecció, en benefici de la salut i la integritat de les persones ateses en determinat serveis socials.

- Fer front als costos addicionals que ha suposat pels centres residencials i centres d'atenció diürna per a gent gran, per a persones amb discapacitat física i intel·lectual, per a persones amb problemàtica social derivada de malaltia la implementació mesures addicionals higièniques i de desinfecció, compra específica de material de protecció, canvis organitzatius,

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00104 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

adaptació a la nova dinàmica de visites i sortides, increment de ràtio de recursos humans d'atenció directa, modificació i intensificació de torns horaris.

- Millorar la capacitat de les residències en la implementació amb èxit de les mesures de sectorització i millorar la capacitat d'aïllar davant casos probables o confirmats de COVID-19, fent que les residències disposin d'una reserva de places lliures d'ocupació acordades entre els referents del Departament de Drets Socials i el Departament de Salut per cada àmbit territorial d'acord amb la situació i característiques de les residències.

El Decret Llei 29/2020 establia, entre d'altres el següent:

- Als articles 3, 4, 7, 8 i 9 uns imports fixes que s'han d'abonar a les entitats proveïdores de serveis socials, per cobrir els sobrecostos que assumien aquestes entitats com a conseqüència de les mesures establertes per les autoritats sanitàries per evitar contagis i les necessitats de personal derivades de la crisi sanitària. Aquests imports fixes eren els següents:

Article	Servei social	Import mensual	Observacions
3	Serveis socials de caràcter residencial de la xarxa d'atenció pública de gent gran i per a persones amb discapacitat física o intel·lectual amb concert social de la modalitat de gestió delegada, concertats, col·laboradors	196,30 €/mes	S'aplica a les places ocupades
4	Serveis socials de llar residències per a persones amb discapacitats i llar amb suport per a persones amb problemàtica social derivada de malaltia mental de la xarxa pública; amb concert social de la modalitat de gestió delegada, concertats, col·laboradors i subvencionats	62,80 €/mes	S'aplica a les places ocupades
7	Centres de dia de gent gran amb concert social de la modalitat de gestió delegada, concertats i col·laboradors	60 € /mes	S'aplica a les places ocupades
8	Serveis de centre de dia de teràpia ocupacional i centres d'atenció especialitzada per a persones amb discapacitats amb concert social de la modalitat de gestió delegada, concertats, col·laboradors i subvencionats	62,80 €/mes	S'aplica a les places ocupades
9	Centre de dia ocupacional d'inserció (SOI) per a persones amb discapacitats amb concert social de la modalitat de gestió delegada, concertats, col·laboradors i subvencionats	31,40 €/mes	S'aplica a les places ocupades

- A l'article 5 s'estableix la necessitat d'una reserva de places lliures d'ocupació i la forma de finançament de les mateixes mentre aquestes romanguin buides.

Per millorar la capacitat als serveis socials de caràcter residencial acreditats de gent gran en la implementació amb èxit de les mesures de sectorització i la capacitat d'aïllar casos probables o confirmats de COVID-19, les residències han disposat d'una reserva de places lliures d'ocupació que s'han d'acordar amb els referents del Departament de Drets Socials i del Departament de Salut, per cada àmbit territorial d'acord amb la situació i característiques

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00105 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

de les residències. Aquests centres, mentre aquestes places romanguin buides, han percebut el 85% del preu mitjà ponderat de la Cartera de serveis socials de caràcter residencial de gent gran a partir de l'1 de setembre i mentre duri la situació d'emergència derivada de la COVID-19.

L'impacte pressupostari d'aquesta mesura es reflecteix tant en el cost que suposa l'abonament del 85% del cost ponderat de la plaça com en els ingressos no executats corresponents al copagament de les persones usuàries.

La derogació d'aquesta mesura tot i implicar el pagament de la plaça al 100% permetrà per una banda reduir les llistes d'espera de persones que volen accedir a un recurs residencial així com l'ingrés corresponent al copagament d'aquestes places.

- A la disposició addicional primera d'aquest Decret es preveu que, per als casos en què es prenguin mesures excepcionals de salut pública de restricció de l'activitat diferents de les que preveu el capítol I, es manté la vigència de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, mentre duri la situació d'emergència, i autoritza a abonar com a mesura de foment l'import que preveu l'instrument de relació. L'aplicació d'aquesta disposició ha suposat l'abonament de places no ocupades en diferents serveis socials.

El Departament va disposar de finançament extraordinari per costos derivats de la COVID-19 en els anys 2020 i 2021. Actualment no es reben fons de l'Estat que ajudin a finançar el cost de les mesures que es van implementar i que han ajudat al sosteniment dels centres i serveis socials, a les entitats prestadores i fonamentalment a l'aplicació de mesures de protecció i seguretat per les persones ateses.

Davant de la millora de la situació epidemiològica i de la relaxació de les mesures es proposa la derogació de les mesures que s'establien en el Decret Llei 29/2020, explicades en els paràgrafs anteriors.

Aquesta derogació no implica un cost addicional pel Departament de Drets Socials.

Per altra banda, tenint en compte la imprevisibilitat de l'evolució de la pandèmia en el futur, es considera necessari dotar a l'Administració de la Generalitat d'una eina flexible, de tal forma que els imports dels increments a abonar derivats dels costos addicionals puguin establir-se en funció de les mesures imposades als proveïdors de serveis socials en cada moment, i de les dificultats en matèria de personal que pugui haver-hi, així com d'altres mesures que siguin necessàries per reduir l'efecte d'una situació de pandèmia en les persones ateses pels serveis socials.

D'acord amb l'exposat, el caràcter extraordinari i excepcional de les mesures que es proposen en aquest informe deriva, a la vista de la situació actual, de la necessitat d'habilitar al Govern, en el cas que sigui necessari, per establir nous imports que s'hagin d'abonar a les entitats en el futur, i també per adoptar les mesures de sectorització i d'aïllament que corresponguin mitjançant un acord fonamentat en la situació i les mesures vigents en cada moment

En aquesta situació, el Govern podrà fixar el pagament d'un import addicional per plaça en el cas dels serveis socials de la xarxa d'atenció pública amb concert social o gestió delegada, en règim de col·laboració, amb places subvencionades així com places finançades amb prestació econòmica vinculada del Departament de Drets Socials, corresponents a les diferents mesures que es determinin.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00106 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

El Govern de la Generalitat, mitjançant acord, podrà establir l'increment previst, el seu import exacte, i autoritzar el seu pagament. Aquest import s'haurà d'abonar mensualment o en la periodicitat que es determini.

Així mateix també s'habilita la persona titular del Departament competent en matèria de serveis socials per ordenar, mitjançant Resolució, el pagament directe de les mesures establertes en els acords del Govern als que fa referència aquest article, als centres residencials i els centres d'atenció diürna amb places col·laboradores, amb places finançades amb prestació econòmica vinculada i amb places subvencionades pel Departament.

A més els pagaments a les entitats prestadores de serveis socials s'hauran de dur a terme d'acord amb les instruccions que, si s'escau, dicti l'òrgan competent del Departament competent en matèria de serveis socials.

Atesa aquestes imprevisibilitat, aquesta memòria econòmica no contempla quins serien els nous costos a aplicar i l'impacte econòmic que això podria suposar. En cas que en el futur s'haguessin d'implementar noves mesures i aquestes impliquin un cost addicional, el Departament en realitzaria la memòria econòmica adequada a les mesures que s'establissin.

En conclusió, el fet de no aplicar el Decret Llei 29/2020 durant el temps que resta de l'exercici 2022, implica deixar d'assumir les despeses addicionals COVID-19, les places reservades per aïllament i sectorització i les places buides com a mesura de foment. Per tant, la derogació que es proposa no implica cap cost addicional pel Departament de Drets Socials.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00107 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

2.- MESURES PROPOSADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL D'ATENCIÓ A LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA

a) Informe justificatiu en relació amb la mesura consistent en la modificació de l'article 22 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, arran les mesures de protecció d'infants i adolescents de caràcter humanitari i extraordinari derivades del conflicte bèl·lic d'Ucraïna

Situació d'excepcionalitat i d'extraordinària urgència i necessitat

La invasió militar de Rússia a Ucraïna el passat 24 de febrer de 2022, ha provocat l'existència d'una afluència massiva de persones desplaçades procedents d'Ucraïna, que s'han vist obligades a fugir del seu país, d'entre les quals es troben una gran quantitat de menors d'edat no acompanyats.

L'agressió militar no provocada i injustificada de Rússia a Ucraïna constitueix una greu violació del Dret Internacional i dels principis de la Carta de les Nacions Unides.

És en el marc de l'Observació general número 6 de l'any 2005, del Comitè dels drets del nen sobre el Tracte dels menors no acompanyats i separats de la seva família fora del seu país d'origen que s'entén per menors d'edat no acompanyats als menors de 18 anys que estan separats dels ambdós progenitors i altres parents i no estan sota la cura d'un adult al qui per llei o costum li estigui atribuïda aquesta responsabilitat.

Les persones menors d'edat que en el marc d'un procés migratori com el que està vivint Ucraïna, es troben soles a Catalunya, han de ser objecte de la corresponent protecció, sense perjudici, del reconeixement de l'estatut de persona desplaçada.

La funció del nostre sistema de protecció és garantir la correcta atenció dels infants i adolescents, així com, prevenir possibles situacions no desitjades, com el tràfic de persones i les adopcions irregulars.

És per aquest motiu, que en base a la normativa específica sobre protecció de menors d'edat, les mesures de protecció es prenen en un marc de temporalitat, de protecció immediata, sense una vocació de caràcter permanent, per mitjà principalment d'acolliments de caràcter temporal, i amb la clara i ferma voluntat que tots els infants i adolescents puguin retornar al seu país, un cop finalitzi la guerra.

Desemparament preventiu d'infants o adolescents sense referents provinents d'Ucraïna arran el conflicte bèl·lic

Atesa la situació excepcional davant la qual ens trobem, provocada per l'esmentat conflicte bèl·lic, que genera una extraordinària situació d'urgència i de necessitat d'actuació per part del nostre sistema de protecció, s'estan adoptant mesures provisionals i excepcionals, a l'empara de l'article 16.2 de la Directiva 2001/55/CE del Consell, de 20 de juliol de 2001, relativa a les normes mínimes per a la concessió de protecció temporal en cas d'afluència massiva de persones desplaçades i a mesures de foment d'un esforç equitatiu entre els Estats membres per acollir les esmentades persones i assumir les conseqüències de la seva acollida.

D'acord amb l'article 120.2 de la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència (LDOIA), les mesures d'acolliment familiar, sempre que sigui possible, tenen preferència respecte de les que comporten l'internament del menor o la menor en un centre públic o concertat.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00108 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Atesa la situació extraordinària i excepcional que estan patint les persones menors d'edat desplaçades per la invasió russa d'Ucraïna i sense referents familiars en el territori de Catalunya, des de la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (DGAIA) es valora com a mesura més adequada el desemparament preventiu amb guarda provisional en família, per tal d'evitar l'ingrés en centre de protecció, oferint així un entorn familiar com a mesura temporal que ofereix als infants el millor entorn possible per créixer i desenvolupar-se.

Aquesta mesura s'adopta en el marc de l'article 110.3 de la LDOIA, que determina que quan existeixi una situació de perill per a l'infant o l'adolescent, o concorri qualsevol altra causa que exigeixi una intervenció urgent i que faci necessària la separació del nucli familiar, l'organisme competent ha de declarar preventivament el desemparament mitjançant resolució motivada i ha d'aplicar les mesures que calgui.

Guarda protectora d'infants i adolescents amb referents que no puguin complir temporalment les seves funcions de guarda

D'altra banda, aquest conflicte també ha provocat l'arribada de famílies amb menors d'edat procedents d'Ucraïna, que s'han vist obligades a fugir del seu país, i que arriben a Catalunya sense cap xarxa de suport al territori. Aquesta situació provoca que, en cas de que concorrin circumstàncies greus i alienes a la voluntat dels progenitors o guardadors que comportin que no puguin complir temporalment les seves funcions de guarda, hagin de sol·licitar a l'entitat de protecció que assumeixi la guarda de l'infant o l'adolescent mentre es mantingui aquella situació.

La DGAIA, com a entitat de protecció, pot adoptar la guarda protectora d'aquests infants o adolescents mitjançant l'acolliment en un centre o per una persona o una família. En aquest cas, també es valora amb caràcter preferent la guarda en una família per tal d'evitar l'ingrés en centre de protecció.

Congruència de la modificació proposada en relació amb la situació actual

a) Dret a la prestació d'acolliment en cas de menors d'edat tutelats amb mesura cautelar de guarda provisional en família extensa o aliena

Atès que la mesura de guarda provisional en família, adoptada com a mesura cautelar en el marc de l'article 110.3 de la LDOIA, no és un acolliment familiar com a tal, aquesta situació no està entre les establertes a l'article 22.2 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, per tenir dret a la prestació.

Per tal de que les famílies en les què es delegui la guarda provisional d'infants o adolescents sense referents provinents d'Ucraïna arran el conflicte bèl·lic puguin ser perceptores d'aquesta prestació, es proposa incloure una nova situació al llistat de l'apartat 2 de l'esmentat article: mesura cautelar guarda provisional en família extensa o aliena.

D'aquesta forma, s'amplien les situacions en què es poden trobar les persones menors d'edat per ser beneficiàries d'aquesta prestació i fomentar, així, les mesures de protecció que comportin la convivència en un nucli familiar, i reduir les mesures d'acolliment en centres de protecció.

b) Dret a la prestació d'acolliment en cas de menors d'edat sota la guarda administrativa mitjançant acolliment en família

L'actual redactat de l'article 22 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic també deixa fora aquells acolliments familiars d'infants i adolescents que no estan tutelats per la Generalitat, sinó que es troben sota la seva guarda protectora quan els seus

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00109 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

progenitors o guardadors no puguin complir temporalment les seves funcions de guarda, a l'empara de l'article 119 de la LDOIA.

Per tal de garantir el dret a la prestació en aquells casos en què l'administració ha d'assumir la guarda protectora d'infants i adolescents quan es porta a terme mitjançant l'acolliment en família, es proposa incloure aquesta situació al llistat de l'apartat 2 de l'esmentat article: guarda protectora mitjançant l'acolliment per una persona o una família.

Així mateix, per tal d'harmonitzar el contingut del precepte, es proposa modificar el nom de la prestació i totes aquelles referències que indiquin "menor d'edat tutelat per la Generalitat" per "menor d'edat tutelat o sota la guarda de la Generalitat".

Per tot això, es justifica el caràcter extraordinari i urgent de les modificacions normatives que es proposen, i que aquestes són congruents en relació amb la situació actual d'emergència, motiu pel qual aquestes mesures no es poden posposar per més endavant i no es pot acudir al procediment legislatiu ordinari.

Cal una ràpida resposta per part del Govern a la situació generada per l'afluència massiva de persones desplaçades procedents d'Ucraïna, que s'han vist obligades a fugir del seu país, d'entre les quals es troben una gran quantitat de menors d'edat no acompanyats.

b) Valoració de l'impacte econòmic relatiu a la mesura consistent en la modificació de l'article 22 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, arran les mesures de protecció d'infants i adolescents de caràcter humanitari i extraordinari derivades del conflicte bèl·lic d'Ucraïna

S'estableix un ajut econòmic, en forma de prestació econòmica de pagament mensual, destinat a les persones o famílies acollidores d'infants i adolescents menors de 18 anys mitjançant l'aplicació de mesures de protecció assimilables a la mesura d'acolliment, tals com la guarda provisional en família aliena o la guarda administrativa en família extensa o família aliena.

El motiu principal de la modificació de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, respon a la necessitat d'ajudar econòmicament a les famílies catalanes que estan acollint o acolliran infants i adolescents desplaçats per la guerra a Ucraïna però que també permetrà pagar la prestació en altres supòsits, que es produeixen en l'actualitat.

Des del començament de la invasió russa d'Ucraïna, la xifra de nens i nenes ucrainesos sols i sense referents familiars, arribats a Catalunya ascendeix a més de 200 menors, dels quals 189 estan vivint amb famílies alienes, sota mesura de dessemparament i de guarda provisional en família, per tal d'evitar l'ingrés en centre de protecció, i es preveu que aquest número augmenti el doble.

Amb la modificació de l'article 22 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, s'inclou la mesura cauelar guarda provisional en família extensa o alienta com una situació en que es poden trobar les persones beneficiàries de la prestació per acolliment i fomentar, així, les mesures de protecció que comportin la convivència en un nucli familiar , i reduir les mesures d'acolliments en centres de protecció. Aquesta nova prestació, té per objectiu ajudar econòmicament les persones o famílies acollidores per fer front a les despeses de manteniment d'aquests infants i adolescents o bé d'altres menors que també desemparats i sota una mesura de guarda provisional convisquin en famílies alienes.

Així mateix, aquesta prestació també permet la possibilitat d'ajudar econòmicament a les persones o famíles que es fan càrrec dels infants i adolescents menors de 18 anys no

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00110 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

desemparats però que provisionalment llurs pares i tutors no poden fer-se'n càrrec i la DGAIA assumeix la guarda administrativa.

La quantia de l'ajut és la que s'estableix a la Llei de Pressupostos. Actualment els imports mensuals no poden ser inferiors als següents:

a) 376 euros per als menors d'edat de zero a nou anys. D'acord amb el nombre de menors d'aquesta franja d'edat, arribats d'Ucraïna fins a data d'avui es preveu que el nombre estimat de beneficiaris pugui arribar fins a 80.
b) 412 euros per als menors d'edat de deu a catorze anys. D'acord amb el nombre de menors d'aquesta franja d'edat, arribats d'Ucraïna fins a data d'avui es preveu que el nombre estimat de beneficiaris pugui arribar fins a 160
c) 443 euros per als menors d'edat de quinze anys o més, fins que facin divuit anys. D'acord amb el nombre de menors d'aquesta franja d'edat, arribats d'Ucraïna fins a data es preveu que el nombre estimat de beneficiaris pugui arribar fins a 170.
Atès que la majoria d'aquests infants i adolescents han arribat a Catalunya durant el mes de març i els efectes econòmics de la prestació és des del mes en què es constitueix la mesura de protecció de guarda provisional, l'import total que es preveu destinar a aquest ajut és d' **1.528.254,00** euros d'acord amb la distribució següent per franja d'edat i per un càlcul de 10 mesos pels menors ja arribats i per 8 mesos pels menors que poden arribar en un futur.

Edat	Import prestació mensual	Número beneficiaris previst	Import previst fins 31 de desembre
0-9 anys	376	80	269.216,00
10-14 anys	412	160	588.336,00
15-18 anys	443	170	670.702,00
TOTAL		**410**	**1.528.254,00**

Pel que fa al dret a la prestació d'acolliment en cas de menors d'edat sota la guarda administrativa mitjançant acolliment en família aliena o extensa, no es preveu una despesa significativa, ja que es tracta de cassos molt puntuals i que durant l'any no superarien els 50 cassos.

La dotació pressupostària d' **1.528.254,00 euros** destinada a l'ampliació dels supòsits que preveu aquest ajut s'ha d'imputar a la partida pressupostària següent de la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (centre gestor BE06)

BE06 D/480001000/318F

Es preveu que aquesta despesa, podrà ser assumida amb càrrec al crèdit que disposa DGAIA a la partida BE06 D/480001000/318F tenint en compte que l'execució del pressupost de l'exercici 2021 per aquesta partida va ser de 16.332.164,50 euros sobre un pressupost definitiu de 17.553.631,56 euros, i que per tant van quedar sense executar 1.221.467,06 euros, i que a data d'avui l'execució de crèdit des del mes de gener a abril és la mateixa que la que va haver en el 2021.

En el supòsit que calgués més finançament el Departament tramitarà les modificacions pressupostàries pertinents per assumir la despesa necessària.

Tot i que a priori, l'impacte econòmic derivat de l'ampliació dels supòsits pels quals es reconeix el dret per rebre aquesta prestació, es pot interpretar com un increment de la despesa a càrrec del pressupost de la DGAIA, cal tenir en compte que aquesta nova mesura pot comportar a la vegada un estalvi econòmic, ja que si les famílies acollidores no perceben per part de l'Administració cap ajut econòmic per fer front a les despeses derivades de la manutenció d'aquests infants i adolescents, ja sigui sota la mesura de guarda provisional o de guarda

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00111 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

administrativa, i aquesta s'allarga més del temps previst inicial, pot donar lloc a renuncies de guarda, quedant com a única alternativa derivar aquests menors a un centre residencial de la DGAIA, sent el seu cost econòmic molt més elevat.

En aquest sentit, un menor acollit en família aliena sota la mesura de guarda provisional o sota la mesura de guarda administrativa, suposa a l'any el cost següent a la DGAIA:

Edat	Import prestació mensual	cost anual €
0-9 anys	376 €	4.512,00 €
10-14 anys	412 €	4.944,00 €
15-18 anys	443 €	5.316,00 €

En el cas que el menor es derivi en un centre residencial de la DGAIA, la tipologia de recursos més adequada per la situació dels menors serà o el servei de primer acollida i atenció integral de menors estrangers no acompanyats o centres d'acollida sent el seu cost el següent:

Recurs assistencial	Preu mòdul dia/menor	Cost anual €
Servei experimental de primera acollida i atenció integral de menors estrangers no acompanyats (SPAAI)	115,99 €	42.336,35 €
Servei de centre d'acollida (CA) d'1 a 30 places	152,22 €	55.560,30 €

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00112 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

3.- MESURES PROPOSADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE PRESTACIONS SOCIALS

a) Informe justificatiu en relació amb les mesures consistents en el canvi del percentatge de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) en el tràmit de reconeixement de les famílies monoparentals i en no computar com a ingressos el 15% d'increment de l'Ingrés Mínim Vital als beneficiaris que també percebin la prestació econòmica complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals prevista a l'article 21 de la Llei 13/2006,de 27 de juliol, de prestacions socials, i mentre l'estat mantingui l'increment del 15% en l'IMV

Situació d'excepcionalitat i d'extraordinària urgència i necessitat

El 24 de febrer de 2022, les forces armades russes van iniciar una invasió a gran escala a Ucraïna que avui encara no ha finalitzat.

Com a conseqüència d'això, importants zones del territori ucraïnès s'han convertit en zones de conflicte armat de què han fugit o estan fugint milers de persones. Aquest conflicte ha suposat un seguit de conseqüències econòmiques i socials als ciutadans de tota Europa, inclosos els catalans.

El conflicte bèl·lic a Ucraïna ha agreujat la tensió en els mercats energètics i està posant en perill la recuperació econòmica del territori de Catalunya i de les persones i famílies residents en aquest país, que s'estava començant a recuperar després de la situació de la pandèmia de la COVID-19, exposant-les, encara mes a una situació d'extrema vulnerabilitat.

Per altra banda, aquest conflicte bèl·lic ha provocat un increment de preus no només del sector energètic sinó també dels productes bàsics, fet que està afectant directament la renda disponible de les llars i pot provocar que els sectors més vulnerables en termes econòmics i socials, empitjorin encara més la seva precària situació.

En aquest context, el 30 de març de 2022 s'ha publicat al Butlletí Oficial de l'Estat (BOE) el Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna.

L'article 45 d'aquest RD llei 6/2022, de 30 de març, regula un increment extraordinari en la prestació de l'Ingrés Mínim Vital. Així aquest article preveu que l'Institut Nacional de la Seguretat Social reconeixerà un increment extraordinari en la prestació d'ingrés mínim vital vigent a l'entrada en vigor d'aquest real decret-llei, respecte de les mensualitats d'abril, el maig i el juny de 2022, que consistirà en l'aplicació d'un percentatge d'increment del 15 per cent, a l'import mensual reconegut per als esmentats mesos, incloent els complements mensuals reconeguts, i excloent els imports corresponents a períodes previs, així com a altres conceptes de periodicitat no mensual que haguessin pogut acumular-se.

Per altre banda la renda garantida de ciutadania, regulada per la Llei 14/2017, de 20 de juliol, té la finalitat d'assegurar els mínims d'una vida digna a les persones i unitats familiars que es troben en situació de pobresa, per tal de promoure llur autonomia i participació activa en la societat.

Congruència de la mesura proposada en relació amb la situació actual

L'article 24.3 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu que les persones o les famílies que es troben en situació de pobresa tenen dret a accedir a una renda garantida de ciutadania que els asseguri els mínims d'una vida digna, d'acord amb les condicions que legalment s'estableixen.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00113 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

La renda garantida de ciutadania, regulada per la Llei 14/2017, de 20 de juliol, té la finalitat d'assegurar els mínims d'una vida digna a les persones i unitats familiars que es troben en situació de pobresa, per tal de promoure llur autonomia i participació activa en la societat.

La Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, disposa que la finalitat d'aquesta és establir les bases i les mesures per a una política de suport i protecció a la família i, per tant, determina els drets i les prestacions destinats a donar suport a les famílies. D'acord amb el preàmbul de la Llei, els poders públics estan obligats a garantir la igualtat d'oportunitats a les famílies amb més càrregues, com les famílies amb infants petits i les famílies nombroses i monoparentals, i a donar suport a les famílies amb infants a càrrec, per lluitar contra la marginació crònica i el perill d'exclusió social i per facilitar l'exercici d'una maternitat i una paternitat responsables, vetllant per l'interès superior de l'infant.

Mitjançant el Decret 151/2009, de 29 de setembre, es va desplegar, de forma parcial, la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, el qual desenvolupa la regulació de les famílies monoparentals i de les famílies nombroses, entre altres.

La disposició addicional tercera esmenta que, en el desplegament reglamentari de la Llei 18/2003, el Govern ha de tenir en compte el problema específic de les famílies monoparentals i de les famílies nombroses, per tal de fer efectiu el principi d'igualtat establert a l'Estatut. D'altra banda, també cal fer menció a la disposició addicional quarta, relativa a la perspectiva de gènere, en el sentit d'integrar-la en el desplegament reglamentari de la Llei i de tenir en compte les necessitats de les dones en les mesures de protecció a la família, qüestió especialment rellevant en relació amb les famílies monoparentals.

Actualment, ens trobem en un context socioeconòmic molt diferent del 2003 o 2009 agreujat per la invasió d'Ucraïna per part de Rússia que està generant conseqüències en tots els ordres, entre ells l'econòmic.

En conseqüència, tenint en compte aquest canvis socioeconòmics substancials, es fa urgent i necessària la modificació dels percentatges establerts per garantir la igualtat d'oportunitats a les famílies amb més càrregues per tal de donar suport a les famílies amb infants a càrrec, per lluitar contra el perill d'exclusió social i per facilitar l'exercici d'una maternitat i una paternitat responsables, vetllant per l'interès superior de l'infant.

En aquest context, atesa la situació d'extrema vulnerabilitat econòmica de les persones i famílies residents a Catalunya, es necessari, prendre les mesures, de caràcter extraordinari i excepcional, previstes en aquest decret llei.

De la mateixa forma, les mesures proposades per la Direcció General de Prestacions Socials són:

1.- Mesura extraordinària per no computar com a ingressos el 15% d'increment de l'Ingrés Mínim Vital als beneficiaris que també percebin la prestació econòmica complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals prevista a l'article 21 de la Llei 13/2006,de 27 de juliol, de prestacions socials, i mentre l'estat mantingui l'increment del 15% en l'IMV.

Com s'ha esmentat anteriorment, l'article 45 del Reial Decret 6/2022, de 29 de maig, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, que es va publicar en el Butlletí Oficial de l'Estat el dia 30 de març de 2022, regula un increment extraordinari del 15% en la prestació de l'ingrés mínim vital (IMV) vigent a l'entrada en vigor del RDL, respecte de les mensualitats d'abril, maig i juny de 2022.

El Departament de Drets Socials té la voluntat que els perceptors de l'IMV que també són perceptors de la prestació econòmica complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals prevista a l'article 21 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials, no resultin perjudicats pel fet de ser perceptors d'aquest complement i en conseqüència que no minvi el

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00114 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

complement abonat per la Generalitat de Catalunya en la mateixa proporció de l'increment rebut a l'IMV.

Per tant, es proposa que durant els mesos que l'estat mantingui aquesta mesura d'augment del 15% de l'IMV, aquest increment no computi com ingressos i no es dedueixi de la prestació econòmica complementària de la Renda Garantida de Ciutadania, a la que tenen dret.

En aquest sentit, per dur a terme aquesta mesura cal introduir en el Decret Llei de mesures extraordinàries en relació a la crisi econòmica i social generada per la guerra d'Ucraïna, un article que digui el següent :

"De manera extraordinària i durant els mesos que l'estat mantingui vigent l'article 45 del Reial Decret 6/2022, de 29 de maig, l'increment del 15% en l'import de l'IMV no computarà com a ingressos i, per tant, no es deduirà de la prestació econòmica complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals prevista a l'article 21 de la Llei 13/2006,de 27 de juliol, de prestacions socials."

2.- Canvi del percentatge de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) en el tràmit de reconeixement de les famílies monoparentals.

Per pal·liar les necessitats socials i econòmiques de les famílies, amb l'objectiu d'incidir en la consecució d'una igualtat efectiva de les mateixes i afavorir-ne la inclusió social, a curt, mig i llarg termini, es modifiquen els percentatges establerts en el Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per afavorir a les unitats familiars que poden ser considerades famílies monoparentals.

Per tal de tenir en compte el context social i econòmic de cada moment, els percentatges de l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC) a tenir en compte en el Decret 151/2009, de 29 de setembre, s'establiran anualment per la Llei de Pressupostos d'acord amb les variacions anuals de l'Índex de Preus de Consum (IPC).

La variació de l'IPC durant els anys en què l'IRSC no ha incrementat ha estat del 22.5%.

Per tant, cal modificar l'article 4.2 c) del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, establint que el percentatge de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) vigent mensual per cada fill o filla, es fixarà a la Llei de pressupostos.

> 4.2 A l'efecte d'aquest Decret es consideren, en tot cas, famílies monoparentals les següents: (...)
>
> c) Aquella en la qual la persona progenitora que té la guarda dels fills o filles no percep pensió pels aliments d'ells o elles establerta judicialment o, tot i percebre-la, aquesta és inferior a la meitat de l'import de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) vigent mensual per cada fill o filla.

Quedaria redactat de la següent manera:

> "c) Aquella en la qual la persona progenitora que té la guarda dels fills o filles no percep pensió pels aliments d'ells o elles establerta judicialment o, tot i percebre-la, aquesta és inferior a l'import del percentatge de l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC) que s'estableixi anualment a la Llei de Pressupostos per cada fill o filla".

També cal modificar l'article 4.3 c) del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, establint que, per tal que es reconegui i es mantingui la condició de família monoparental, els fills o filles han de dependre econòmicament de la persona progenitora. Es considera que hi ha dependència econòmica

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00115 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

sempre que els fills o filles no obtinguin, cadascun d'ells, uns ingressos per rendiment del treball superiors, al percentatge de l'IRSC que s'estableixi a la Llei de pressupostos.

4.3 Per tal que es reconegui i es mantingui la condició de família monoparental, els fills o filles han de complir les condicions següents: (...)

> c) Dependre econòmicament de la persona progenitora. Es considera que hi ha dependència econòmica sempre que els fills o filles no obtinguin, cadascun d'ells, uns ingressos per rendiment del treball superiors, en còmput anual, a l'IRSC vigent.

Quedaria redactat de la següent manera:

> "c) Dependre econòmicament de la persona progenitora. Es considera que hi ha dependència econòmica sempre que els fills o filles no obtinguin, cadascun d'ells, uns ingressos per rendiment del treball superiors, en còmput anual, al percentatge de l'IRSC que s'estableixi anualment a la Llei de Pressupostos"

A més, caldrà afegir un nou article que estableixi que per fixar els percentatges anualment a la Llei de Pressupostos es tindran en compte les variacions anuals de l'Índex de Preus de Consum (IPC).

Aquest article quedarà redactat de la següent manera:

Percentatge de l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC) a tenir en compte per al reconeixement de la família monoparental.

> 1 Els percentatges del l'IRSC aplicables al llindar de la pensió d'aliments previst a l'article 4.2 c) del Decret 151/2009, de 29 de setembre i a la consideració d'independència econòmica dels fills respecte dels seus progenitors previst a l'article 4.3.c) del Decret 151/2009, de 29 de setembre s'han de fixar anualment a la Llei de Pressupostos. Aquests percentatges han de tenir en compte les variacions anuals de l'Índex de Preus de Consum (IPC).
>
> 2 Fins que s'aprovi una nova Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya, s'estableixen aquests percentatges en un 61,25% per calcular el llindar de la pensió d'aliments de l'article 4.2 c) del Decret 151/2009, de 29 de setembre, i en un 122,5% per a la consideració d'independència econòmica dels fills respecte dels seus progenitors de l'article 4.3.c) del Decret 151/2009, de 29 de setembre

Respecte a l'impacte econòmic i social previst aquestes mesures no suposaran un enriquiment injust, ans al contrari, amb aquestes mesures es preveu compensar la situació d'extrema vulnerabilitat econòmica i social tant de les persones desplaçades que acreditin estar sota protecció internacional temporal, com de les persones i les famílies residents a Catalunya sota el llindar de la pobresa i perceben prestacions socials de l'ingrés mínim vital, la renda garantida de ciutadania o les prestacions econòmiques socials complementàries als ajuts, les pensions i les prestacions estatals.

Per tot això, es justifica el caràcter extraordinari i urgent de les mesures que es proposen en aquest Decret llei, essent del tot imprescindibles i necessàries per pal·liar la situació actual descrita, fet que fa que aquestes mesures no es puguin posposar per més endavant, i que no es pugui acudir al procediment legislatiu ordinari.

Cal una ràpida resposta per part del Govern a la situació generada per les mesures d'emergència per donar suport a les persones i les famílies residents a Catalunya sota el llindar de la pobresa que es troben en situació d'extrema vulnerabilitat econòmica i perceben prestacions socials de l'ingrés mínim vital i la renda garantida de ciutadania.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
·00116 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

b) Valoració de l'impacte econòmic relatiu a les mesures consistents en el canvi del percentatge de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) en el tràmit de reconeixement de les famílies monoparentals i en no computar com a ingressos el 15% d'increment de l'Ingrés Mínim Vital als beneficiaris que també percebin la prestació econòmica complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals prevista a l'article 21 de la Llei 13/2006,de 27 de juliol, de prestacions socials, i mentre l'estat mantingui l'increment del 15% en l'IMV

La invasió d'Ucraïna per part de Rússia ha provocat un increment de preus no només del sector energètic sinó també dels productes bàsics, fet que està afectant directament la renda disponible de les llars i pot provocar que els sectors més vulnerables en termes econòmics i socials, empitjorin encara més la seva precària situació.

Aquest conflicte ha agreujat la tensió en els mercats energètics i està posant en perill la recuperació econòmica del territori de Catalunya i de les persones i famílies residents en aquest país, que s'estava començant a recuperar després de la situació de la pandèmia de la COVID-19, exposant-les, encara mes a una situació d'extrema vulnerabilitat.

En aquest context, atesa la situació d'extrema vulnerabilitat econòmica de les persones i famílies residents a Catalunya, es necessari, prendre les mesures, de caràcter extraordinari i excepcional, previstes en aquest decret llei.

Paral·lelament i en un context provinent de la crisi sanitària de la Covid'19 que ha comportat noves i importants repercussions econòmiques i socials, cal sumar els perjudicis de la situació de conflicte que està vivint Ucraïna i ha disparat la inflació, incrementant l'IPC en un 7,4 % aquest febrer del 2022, nivell significativament més alt en comparativa amb els darrers 30 anys.

Ens trobem que l'IRSC, Índex de renda de suficiència de Catalunya, sobre el que es basa el Decret 151/2009 per establir els llindars màxims de les pensions d'aliments dels fills, per tal que les famílies puguin ser reconegudes com a monoparentals, o el topall que pot cobrar un fill per tal que sigui considerat com a depenent econòmicament de la persona progenitora, roman estancat des de 2010.

Això provoca que les famílies, com a base i nucli fonamental de la societat, siguin les que estan suportant en primera instància les conseqüències negatives imprevisibles d'aquesta situació.

Moltes de les que fins ara eren monoparentals, en el moment de renovar la condició, deixen de ser-ho perquè la pensió d'aliments dels seus fills supera el llindar màxim establert perquè s'ha actualitzat amb l'IPC.

Les mesures proposades i les seves quanties són:

Mesura extraordinària per no computar com a ingressos el 15% d'increment de l'Ingrés Mínim Vital als beneficiaris que també percebin la prestació econòmica complementària als ajuts, les pensions i les prestacions estatals prevista a l'article 21 de la Llei 13/2006,de 27 de juliol, de prestacions socials, i mentre l'estat mantingui l'increment del 15% en l'IMV.

Aquesta mesura no té impacte econòmic per l'administració de la Generalitat de Catalunya

Generalitat de Catalunya
Departament de Drets Socials
Secretaria General

Canvi del percentatge de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) en el tràmit de reconeixement de les famílies monoparentals.

La proposta és canviar el percentatge de l'IRSC a tenir en compte per marcar els límits d'ingressos segons l'increment de l'IPC. Aquest percentatge s'ha d'actualitzar cada any a la llei de pressupostos. D'aquesta manera podrem actuar tant si finalment s'actualitza l'IRSC com si no i les famílies no sortiran perjudicades.

Aquesta mesura no té impacte econòmic per l'administració de la Generalitat de Catalunya, sinó que està concebuda exclusivament per a que les famílies no tinguin un greuge davant de l'increment desmesurat de l'IPC i la immobilitat de l'IRSC.

L'impacte econòmic i social, tenint en compte l'avaluació de costos i beneficis que representen, és rellevant, des d'un punt de vista de polítiques familiars i de compliment de la finalitat de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que disposa l'obligació d'establir les mesures per a una política de suport i protecció a la família.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00117 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00118 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

4.- MESURES PROPOSADES PER L'AGÈNCIA DE L'HABITATGE DE CATALUNYA

a) Informe justificatiu en relació amb les mesures consistents en la modificació d'alguns preceptes de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, i del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge

Introducció

La proposta de Decret Llei objecte d'aquesta Memòria estableix mesures urgents per a, mitjançant la modificació de diversos aspectes del marc normatiu actual en matèria d'habitatge, agilitzar la resposta de les administracions públiques davant el repte que suposen els moviments migratoris de persones refugiades provocats per conflictes bèl·lics com el d'Ucraïna.

El nou Decret Llei ha de permetre que els mecanismes d'atenció a les persones en situació d'emergència habitacional actualment existents incloguin les persones refugiades entre els potencials beneficiaris, modificant diverses previsions contemplades a la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge, i del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge.

Així, mitjançant una modificació de la definició d'habitatge buit establerta a l'article 3 de la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge, es preveu, amb l'objectiu d'incrementar la disponibilitat d'habitatges per a les persones refugiades per conflictes bèl·lics com el d'Ucraïna o altres situacions d'emergència sobrevinguda, eliminar els elements justificatius per a la consideració d'un habitatge com a buit en aquells habitatges que serien considerats com a buits però que es trobin en municipis que formen les àrees rurals o despoblades.

Alhora, la proposta de Decret Llei contempla la modificació de l'article 69 de la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge, amb l'objectiu de reforçar el programa de cessió per a convertir-lo en una eina adequada per a l'atenció urgent de les persones refugiades per conflictes bèl·lics i altres situacions d'anàloga naturalesa. En aquest sentit, a través d'aquest nou redactat de l'article 69, la proposta de Decret aporta a la cessió d'habitatges un pes específic diferenciat de la mediació, reforçant el seu caràcter independent del programa de mediació.

D'aquesta manera, la proposta de Decret Llei a què es refereix aquesta Memòria adapta a l'atenció a les persones refugiades, a través d'una modificació del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge, el sistema de mediació per al lloguer social i el sistema de cessió d'habitatges a l'administració.

Marc normatiu en què s'insereix la proposta

El marc normatiu en què s'insereix aquest projecte de Decret Llei és, essencialment, el constituït per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat mitjançant la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, i per la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge.
Pel que fa a les competències estatutàries de la Generalitat de Catalunya, els articles 137 i 149.5 de l'Estatut li atribueixen les competències exclusives en matèria d'habitatge i d'urbanisme i, per tant, li corresponen de manera íntegra les potestats legislativa i reglamentària i la funció executiva d'acord amb l'article 110 del mateix Estatut, que li permeten desplegar polítiques pròpies en aquestes matèries.

La Llei del dret a l'habitatge és l'instrument regulador essencial que ha desenvolupat de forma directa aquest dret. Els objectius, les prioritats i les línies estratègiques d'aquesta Llei continuen essent vàlids avui en dia. Tanmateix, per dur-los a la pràctica davant els canvis socials que s'han produït a partir de la seva entrada en vigor, s'han hagut de formular noves disposicions legals per tal de donar una resposta més efectiva, centrada en el problema concret que calia afrontar,

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00119 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

com es pretén fer amb la proposta de Decret Llei analitzada en aquesta Memòria justificativa. Així, per exemple, s'han aprovat, entre altres, les normes següents per a adaptar el marc global a les realitats específiques i urgents que han aparegut des de l'any 2007:

a).El Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge.

b).El Decret Llei 1/2015, de 24 de març, de mesures extraordinàries i urgents per a la mobilització dels habitatges provinents de processos d'execució hipotecària.

c).La Llei 14/2015, del 21 de juliol, de l'impost sobre els habitatges buits, i de modificació de normes tributàries i de la Llei 3/2012.

d).La Llei 19/2015, del 29 de juliol, d'incorporació de la propietat temporal i de la propietat compartida al llibre cinquè del Codi civil de Catalunya.

e).La Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

f).La Llei 4/2016, del 23 de desembre, de mesures de protecció del dret a l'habitatge de les persones en risc d'exclusió residencial.

g).El Decret Llei 17/2019, de 23 de desembre, de mesures urgents per millorar l'accés a l'habitatge.

h).La Llei 11/2020, del 18 de setembre, de mesures urgents en matèria de contenció de rendes en els contractes d'arrendament d'habitatge i de modificació de la Llei 18/2007, de la Llei 24/2015 i de la Llei 4/2016, relatives a la protecció del dret a l'habitatge.

i). El Decret Llei 50/2020, de 9 de desembre, de mesures urgents per estimular la promoció d'habitatge amb protecció oficial i de noves modalitats d'allotjament en règim de lloguer.

j). La Llei 1/2022, del 3 de març, de modificació de la Llei 18/2007, la Llei 24/2015 i la Llei 4/2016 per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge.

A més a més del marc estatutari i legal esmentat, cal tenir present el desplegament reglamentari de la Llei del dret a l'habitatge a través de les disposicions següents:

a).El Decret 106/2009, de 19 de maig, pel qual es regulen el Registre de Sol·licitants d'Habitatges amb Protecció Oficial de Catalunya i els procediments d'adjudicació dels habitatges amb protecció oficial.

b).El Decret 141/2012, de 30 d'octubre, pel qual es regulen les condicions mínimes d'habitabilitat dels habitatges i la cèdula d'habitabilitat.

c).L'Ordre GAH/142/2017, de 5 de juliol, per la qual s'aprova l'índex de referència de preus de lloguer d'habitatges.

<u>Justificació de la necessitat extraordinària de la iniciativa</u>

La modificació dels mecanismes de mediació per al lloguer social i de cessió d'habitatges a les administracions esdevé urgent davant la gravetat de la crisi humanitària que ha provocat la invasió d'Ucraïna per part de tropes de la Federació Russa, amb un flux de població refugiada fora de les fronteres ucraïneses que ha superat els 4,5 milions de persones tal sols en el primer mes i mig de la guerra, des del 24 de febrer de 2022.

L'aportació de les administracions públiques, les entitats socials i les persones i empreses o fundacions privades esdevé clau per a millorar la capacitat d'atenció de les persones refugiades en matèria d'habitatge. De les més de 110.000 persones ucraïneses que s'estima que han arribat a l'Estat durant el primer mes i mig de guerra, quasi 20.000 de les quals a Catalunya, una part significativa ha aconseguit allotjament en domicilis particulars gràcies a lligams familiars previs o a l'activació de mecanismes de solidaritat canalitzats de múltiples maneres.

Tanmateix, el gran nombre de persones refugiades que han arribat, i les que s'estima que poden arribar si la invasió s'allarga en el temps, requereix una resposta més efectiva per part de les administracions públiques, que vagi més enllà de l'habilitació d'equipaments d'atenció residencial temporal, els quals han de tenir un caràcter d'atenció inicial, però no pas estructural.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00120 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

És aquest principi el que segueixen les modificacions proposades en el Decret Llei analitzat a la present Memòria justificativa. Es pretén, a través d'aquest Decret Llei, ampliar l'oferta d'habitatges disponibles per a persones refugiades amb un enfocament que superi la temporalitat i la inestabilitat inherents als centres de primera acollida, per a facilitar l'aportació de solucions residencials més estables, que permetin el desenvolupament adequat de projectes de vida arrelats al territori i a la societat d'acollida, on les persones refugiades puguin desenvolupar-se adequadament en els àmbits laboral, educatiu i sanitari mentre no es donin les condicions adequades per a la seva tornada al país d'on s'han vist forçades a fugir.

Per a assolir aquest objectiu esdevé prioritari i urgent facilitar habitatges alternatius als equipaments de primera acollida potenciant la cessió d'habitatges a les administracions per tal que aquestes, ja sigui assumint-ne la gestió directa o mitjançant les entitats integrades a la Xarxa d'Habitatges d'Inclusió Social, els destinin a persones refugiades.

Aspectes conjunturals que justifiquen la configuració del Decret Llei

a) Previsions a curt termini de l'ACNUR

L'Agència de les Nacions Unides per als Refugiats (ACNUR) ha situat el desplaçament de refugiats i les seves conseqüències en el nivell d'emergència 3, el màxim establert per aquest organisme internacional.

S'han estimat 5 milions de persones que ja han travessat la frontera ucraïnesa, i més de 7 milions de desplaçats interns, els quals en conseqüència poden en qualsevol moment sortir del país en funció de l'evolució del conflicte, que està afectant amb diferent intensitat diverses àrees del país, d'acord amb els objectius militars dels invasors russos.

b) Activació de mecanismes per part de la Comissió Europea

La Comissió Europea ha anunciat l'activació de la Directiva sobre protecció temporal, que ofereix una assistència ràpida i un estatut jurídic clar. Més enllà del suport immediat prestat en matèria d'assistència a la frontera, recepció i protecció civil, la UE ha activat mecanismes de suport als Estats membres per a garantir que els beneficiaris puguin exercir de manera efectiva el seu dret a educació, assistència sanitària, allotjament i ocupació.

En l'àmbit de l'habitatge, la Comissió Europea ha anunciat que per cobrir les necessitats immediates d'allotjament adequat, es donarà suport als ciutadans europeus que estan posant a disposició els seus habitatges i mobilitzarà finançament específic i recursos en funció de les necessitats. També es mobilitzaran el Fons d´Asil, Migració i Integració i els fons de la política de cohesió amb l´objectiu de reforçar els sistemes públics d´acollida. *"A més llarg termini,* -afirma la Comissió- *el Fons Europeu de Desenvolupament Regional contribueix a proporcionar habitatge social a les famílies"*, afegint que aquest Fons *"pot donar suport als serveis i allotjaments comunitaris, sobretot per a les persones amb necessitats especials o amb discapacitat, els nens i les persones grans"*.

c) Mesures impulsades pel Govern de l'Estat

El Consell de Ministres va aprovar el passat 29 de març de 2022 el Reial Decret Llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, que inclou com a mesura l'aprovació d'un crèdit extraordinari de 1.200 milions d'euros l'any 2022 per a l'acollida de persones refugiades procedents d'Ucraïna.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00121 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Aquesta mesura té caràcter de finançament pont, ja que l'impacte de la crisi serà finançat per fons europeus, a partir del Reglament CARE (Cohesion's Action for Refugees in Europe) i la flexibilització de l'ús de fons REACT-EU per fer front a l'emergència d'Ucraïna.

El crèdit extraordinari aprovat cobrirà totes les despeses per a la posada en marxa dels Centres de Recepció, Atenció i Derivació (CREADE), així com el reforçament de places del sistema d'acollida i la resta d'imports necessaris per a l'atenció de les persones procedents de Ucraïna.

d) Mesures del Govern de la Generalitat de Catalunya

Des de l'inici de la guerra a Ucraïna, las Generalitat ha estimat que Catalunya ha acollit prop de 20.000 persones refugiades ucraïneses. D'aquestes, més de 6.000 persones es troben en dispositius d'allotjament d'urgència proporcionats per entitats especialitzades que treballen en el marc del programa estatal de refugi. La resta, més de 13.000, un 67% del total, estan allotjades a través de xarxes familiars i de proximitat, amb el suport dels serveis municipals d'acollida i de la Generalitat de Catalunya.

Per tal de garantir una adequada coordinació entre totes les administracions i entitats implicades en la gestió de l'acollida de persones ucraïneses, des de l'inici de la guerra s'ha activat una Taula de contingència en el marc del Comitè per a l'Acollida de les Persones Refugiades. La Taula ha permès articular l'actuació de diversos departaments del Govern, els ens locals, el Consolat d'Ucraïna i les entitats especialitzades.

En conseqüència, la Generalitat de Catalunya està treballant en la fase d'acollida a mitjà termini, dins la qual s'insereix el Decret Llei objecte d'aquesta Memòria justificativa.

En el marc aquest plantejament de mesures que superin els mecanismes de primera acollida, d'acord amb les previsions de la Comissió Europa i els compromisos de finançament estatal, la proposta de Decret Llei planteja la modificació del marc normatiu per a permetre l'activació de mesures concretes per a facilitar una resposta adequada a les necessitats de les persones que ja es troben a Catalunya i d'aquelles que puguin arribar des d'altres zones de la Unió Europea o directament des d'Ucraïna, promovent una distribució territorial capil·lar i equitativa, adaptada a les característiques socials, econòmiques i assistencials de cada zona d'acollida.

Justificació de la urgència de la iniciativa

La urgència de la proposta de Decret Llei es justifica no només per l'impuls per part de la Comissió Europea i l'Estat de mesures d'atenció als refugiats que cal canalitzar adequadament des de les administracions més properes al territori d'acollida, sinó per l'evident gravetat de la situació provocada per la guerra a Ucraïna.

Així mateix, l'atenció de les necessitats presents i potencialment futures en matèria de persones refugiades xoca amb la manca d'habitatges públics o provinents del mecanisme de cessió.

Aquest fet per si sol justifica la urgència d'un Decret Llei que permeti ampliar el nombre d'habitatges disponibles. A aquesta evidència cal afegir-hi que a Catalunya existeix una situació d'emergència habitacional anterior al conflicte, la qual continua requerint el desplegament de mesures i la destinació de recursos públics.

Aquesta resposta a les persones refugiades ha de ser compatible amb l'atenció a les urgents necessitats d'atenció a l'emergència residencial d'origen local, caracteritzada principalment per l'existència de casos de les meses d'emergència amb resolució favorable pendents d'habitatge i d'un important nombre de persones inscrites al Registre de Sol·licitants d'Habitatges amb Protecció Oficial (més de 80.000).

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00122 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

En conseqüència, esdevé urgent incorporar, a través d'aquesta Proposta de Decret, les persones refugiades com a possibles beneficiàries dels habitatges del programa de cessió d'habitatges a l'administració, així com preveure aspectes concrets dels programes de mediació i cessió que facilitin l'obtenció d'habitatges per a persones refugiades, com que la durada dels contractes de lloguer s'ajusti a l'evolució d eles necessitats de les persones a qui s'acull, o com la renda que assumeixi l'administració pública, que ha de ser l'establerta per l'Índex de Referència de Preus del Lloguer per a incrementar la disponibilitat d'habitatges.

Descripció de les mesures adoptades

Les mesures que es preveuen en aquest Decret Llei s'estructuren en 15 articles, mitjançant els quals es modifica part de l'articulat de la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge, i del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge.

Concretament, pel que fa a la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge es modifiquen els articles 3, 69 i 70.4; i s'afegeix un article 69 bis, que permetran eliminar de la condició d'habitatge buit l'abandonament de l'habitatge en zona rural en procés de pèrdua de població, atès que pot ser en aquestes zones rurals on poden reallotjar-se les persones refugiades; i diferenciar el programa de mediació, del programa de cessió d'habitatges, per obtenir habitatges del mercat privat per destinar-lo d'una forma àgil al lloguer social i donar cobertura a les necessitats d'habitatge que les recents situacions socials i econòmiques requereixen.

Aquestes modificacions comporten al seu torn modificar la regulació actual que el Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge efectua del programa de mediació i que es centra en els articles 8, 9,10, 15, 16, 17,19 i 20; així com també afegir una secció 3 bis per regular de forma autònoma el programa de cessió, amb una nova redacció de l'article 21. A més, es modifica l'article 22.2 per tal d'incloure les persones refugiades, com persones que requereixen atenció especial.

Finalment, s'afegeix un article relatiu a la salvaguarda del rang de disposicions reglamentàries, en el sentit que la regulació inclosa en normes reglamentàries que són objecte de modificació per aquest Decret-llei es podran modificar per normes del rang reglamentari corresponent a la norma en què consten.

b) **Valoració de l'impacte econòmic relatiu a les mesures consistents en la modificació d'alguns preceptes de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, i del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla per al dret a l'habitatge**

La proposta realitzada contempla dues mesures diferenciades.

Pel que fa al món rural, s'elimina com a causa justificativa de la desocupació dels habitatges el fet de trobar-se en zones en procés de despoblament. Aquesta norma no té impacte pressupostari ja que el que permetrà és activar els mecanismes coercitius i sancionadors ja previstos en general pels habitatges també pels habitatges del món rural quan els seus propietaris els mantinguin desocupats. L'efecte perseguit és la mobilització d'aquest parc d'habitatges en desús en general però també de forma particular per donar allotjament a les persones refugiades i per tant que la norma serveixi d'incentiu als propietaris per posar-los a disposició, entre d'altres, dels programes de mediació i cessió.

La segona mesura és la reformulació dels programes de mediació i cessió, els quals ja estaven previstos a la Llei 18/2007, però que requereixen una adaptació a les necessitats actuals si volem que siguin efectius davant de situacions urgents de manca d'allotjament com la provocada pels refugiats provinents d'Ucraïna. En aquest sentit, en primer lloc la norma clarifica que el col.lectiu

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00123 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

dels refugiats es troben inclosos dins dels supòsits de col.lectius a protegir mitjançant la xarxa d'habitatges d'inclusió. Aquest fet ja de per sí fa que l'Administració pugui utilitzar els programes de mediació i cessió per atendre també les persones refugiades ja que l'article 70.4 de la Llei 18/2007 així ho estableix.

A partir d'aquí, la proposta únicament modifica alguns aspectes operatius d'ambdós programes constituint-los com a programes separats i diferenciats.

Pel que fa a l'impacte pressupostari pròpiament dit, cal dir que l'aplicació dels programes de cessió i mediació es converteix en voluntària per l'Administració competent en matèria d'habitatge quan anteriorment es podia entendre que era de caràcter obligatori la seva implementació. Cal entendre que l'aplicació d'aquests programes no ha de ser necessàriament sempre i en qualsevol context l'instrument més indicat per atendre les necessitats plantejades, raó per la qual s'ha de configurar com a voluntària la seva aplicació. No obstant, es modifiquen els dos programes per tal que, si es decideix aplicar-los, es puguin aplicar de forma efectiva, pensant com és obvi en aquest moment en la problemàtica específica de les persones refugiades i en la possible aplicació d'aquests instruments per l'atenció d'aquesta problemàtica. Cal dir que, en aquests moments hi ha persones propietàries disposades a cedir gratuïtament per un temps els seus habitatges per atendre persones provinents d'Ucraïna i que la norma ha de permetre canalitzar aquests oferiments.

Partint doncs de la base d'aquesta voluntarietat, la modificació de la norma no imposa per ella mateixa nous compromisos pressupostaris, ja que únicament posa a disposició de l'Administració competent en matèria d'habitatge uns instruments d'activació voluntària que, si es volen activar i en funció de la modalitat escollida poden provocar, aleshores sí, la necessitat de disposar de la corresponent dotació pressupostària, però aquesta necessitat deriva no ja de la norma modificada sinó de l'aplicació posterior i la modalitat de la mateixa triada, ja que tampoc tindrà el mateix impacte el programa de cessió que el de mediació, ni tampoc si es circumscriu a l'aportació d'habitatges de forma gratuïta o si s'amplia la captació mitjançant un pagament al seu propietari.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00124 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

5.- MESURES PROPOSADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE SERVEIS SOCIALS

a) **Informe justificatiu en relació amb la mesura de concreció de l'abast de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19**

A partir de la declaració de l'estat d'alarma el dia 13 de març de 2020 s'han anat establint mesures per fer front a la pandèmia derivada de la COVID 19 que han afectat a l'activitat de les entitats prestadores de serveis del sistema català de serveis socials, entre elles, les entitats que integren els sectors d'atenció a les persones amb drogodependències i/o altres addiccions i les persones afectades pel VIH-sida i en situació exclusió social, les quals també van veure afectat el seu compromís a l'hora de prestar atenció a les persones usuàries dels seus serveis socials especialitzats, tots ells previstos a la Cartera de Serveis Socials.

Els serveis de les entitats d'aquests dos sectors tenen una elevada rotació de les persones ateses, motiu pel qual han de disposar d'un sistema àgil de nous ingressos. Per aquesta raó es van veure força condicionats per les mesures sanitàries establertes, ja que no van poder fer nous ingressos davant la necessitat d'evitar infeccions de grup, fet que va ocasionar no poder cobrir les places que s'alliberaven resultat de les altes habituals i les altes voluntàries vinculades a una decisió individual o familiar de retornar al domicili particular.

Alhora, a la situació exposada s'hi van afegir les mesures establertes per les autoritats sanitàries en relació a l'obligació de disposar d'habitacions desocupades en els equipaments d'acolliment residencial per tal de poder fer front a possibles aïllaments de persones infectades. Per tot plegat, aquestes entitats no van poder arribar a l'ocupació prevista en els seus serveis.

La situació descrita ha estat conseqüència de la situació d'excepcionalitat que s'ha viscut a causa de la crisi sanitària i de les instruccions d'obligat compliment previstes des del Departament de Salut, no sent en cap cas responsabilitat de les entitats gestores d'aquests serveis.

Tanmateix, les entitats van procurar no haver d'interrompre la programació d'activitats de les persones en situació d'alta voluntària, tot proporcionant suport i acompanyament mitjançant la utilització de telèfon, mitjans telemàtics i visites a domicili per assegurar la continuïtat de la seva atenció.

Durant aquest període, els serveis socials especialitzats dels sectors de la gent gran, persones amb discapacitat i persones amb trastorns de la salut mental es van poder acollir a allò previst a l'article 1 del Decret Llei 35/2020, de 20 d'octubre, que modifica l'apartat 1 de l'article 1 el Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, que preveu el següent:

"1.1 Durant el període d'estat d'alarma o durant l'aplicació de mesures excepcionals de salut pública de restricció de l'activitat derivades de la crisi sanitària, per garantir el manteniment dels llocs de treball dels proveïdors del Sistema Català de Serveis Socials i no afectar amb caràcter general l'activitat econòmica, compensar les activitats no presencials desenvolupades, així com la posada a disposició dels seus professionals al servei de la xarxa d'atenció assistencial, i garantir que en el moment que sigui possible en virtut de l'evolució de la crisi sanitària es puguin tornar a prestar els serveis socials presencials en les diferents fases a les persones usuàries que tenen reconeguda la prestació com a dret subjectiu, amb els nous requeriments de protecció que fixin les autoritats sanitàries, s'autoritza a abonar com a mesura de foment l'import previst en l'instrument de relació.
1.2 A aquests efectes s'habilita els òrgans competents per donar compliment al que disposa l'apartat anterior".

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00125 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Per tot l'exposat, als efectes que la cobertura de l'article esmentat es faci extensiva als serveis expressats amb total seguretat jurídica, resulta del tot necessari i urgent clarificar amb una norma amb rang de llei l'aplicació de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, tot establint de forma expressa el seu abast.

Així, tot i que es prevegi la derogació d'aquest article 1 del Decret llei 19/2020, es considera necessari deixar clar que el seu àmbit d'aplicació durant el període en el que va estar vigent, inclou els serveis de reinserció per a persones amb drogodependències i/o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA previstos a la Cartera de Serveis Socials.

b) **Valoració de l'impacte econòmic relatiu a la mesura de concreció de l'abast de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19**

A partir de la declaració de l'estat d'alarma el dia 13 de març de 2020 s'han anat establint mesures per fer front a la pandèmia derivada de la COVID 19 que han afectat a l'activitat de les entitats prestadores de serveis del sistema català de serveis socials, entre elles, les entitats que integren els sectors d'atenció a les persones amb drogodependències i/o altres addiccions i les persones afectades pel VIH-sida i en situació exclusió social, les quals també van veure afectat el seu compromís a l'hora de prestar atenció a les persones usuàries dels seus serveis socials especialitzats, tots ells previstos a la Cartera de Serveis Socials.

Aquesta afectació té a veure amb les mesures sanitàries establertes, ja que els serveis socials especialitzats no van poder fer nous ingressos davant la necessitat d'evitar infeccions de grup, fet que va ocasionar no poder cobrir les places que s'alliberaven resultat de les altes habituals i les altes voluntàries vinculades a una decisió individual o familiar de retornar al domicili particular. Alhora, s'hi van afegir les mesures establertes per les autoritats sanitàries en relació a l'obligació de disposar d'habitacions desocupades en els equipaments d'acolliment residencial per tal de poder fer front a possibles aïllaments de persones infectades. Per tot plegat, aquestes entitats no van poder arribar a l'ocupació prevista inicialment en els seus serveis com a conseqüència de la situació d'excepcionalitat que s'ha viscut a causa de la crisi sanitària i de les instruccions d'obligat compliment previstes des del Departament de Salut, no sent repercutible a una decisió responsabilitat de les entitats gestores d'aquests serveis.

Per aquest motiu, durant aquest període, les entitats proveïdores del Sistema Català de Serveis Socials es van poder acollir a allò previst a l'article 1 del Decret Llei 35/2020, de 20 d'octubre, que modifica l'apartat 1 de l'article 1 el Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, que preveu el següent:

"1.1 Durant el període d'estat d'alarma o durant l'aplicació de mesures excepcionals de salut pública de restricció de l'activitat derivades de la crisi sanitària, per garantir el manteniment dels llocs de treball dels proveïdors del Sistema Català de Serveis Socials i no afectar amb caràcter general l'activitat econòmica, compensar les activitats no presencials desenvolupades, així com la posada a disposició dels seus professionals al servei de la xarxa d'atenció assistencial, i garantir que en el moment que sigui possible en virtut de l'evolució de la crisi sanitària es puguin tornar a prestar els serveis socials presencials en les diferents fases a les persones usuàries que tenen reconeguda la prestació com a dret subjectiu, amb els nous requeriments de protecció que fixin les autoritats sanitàries, s'autoritza a abonar com a mesura de foment l'import previst en l'instrument de relació.
1.2 A aquests efectes s'habilita els òrgans competents per donar compliment al que disposa l'apartat anterior".

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00126 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

La mesura de concreció de l'abast de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, clarifica l'aplicació d'aquest l'article, tot establint que el seu àmbit d'aplicació inclou els serveis de reinserció per a persones amb drogodependències i/o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA previstos a la Cartera de Serveis Socials.

D'altra banda, les entitats que integren els sectors d'atenció a les persones amb drogodependències i/o altres addiccions i les persones afectades pel VIH-sida i en situació exclusió social, com a proveïdores dels serveis de reinserció previstos a la Cartera de Serveis Socials, han estat finançades pel Departament per al manteniment de l'activitat d'aquests serveis mitjançant una resolució de subvenció plurianual de 2019 a 2022.

Per tant, les previsions del precepte de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, es fan extensives a les entitats proveïdores dels serveis de reinserció esmentats amb caràcter retroactiu des del dia 21 de maig de 2020 fins a la data d'entrada en vigor d'aquest decret llei.

D'acord amb la situació exposada, la mesura de concreció de l'abast de l'article 1 el Decret llei 19/2020, de 19 de maig, que aclareix que el seu àmbit d'aplicació inclou els serveis de reinserció per a persones amb drogodependències i/o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA previstos a la Cartera de Serveis Socials, no té efectes econòmics.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00127 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

6.- MESURES PROPOSADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE JOVENTUT

a) **Informe justificatiu en relació amb la mesura de derogació de diverses normes adoptades amb caràcter excepcional amb motiu de la COVID-19, per seguretat jurídica**

Es proposa derogar el Capítol III del Decret llei 21/2020, de 2 de juny, de mesures urgents de caràcter econòmic, cultural i social; el Capítol I del Decret llei 47/2020, de 24 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter econòmic en el sector de les instal·lacions juvenils, de mesures en el sector de les cooperatives i de modificació del Decret llei 39/2020, de 3 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19, i del Decret llei 42/2020, de 10 de novembre, de mesures urgents de suport a entitats del tercer sector social; el Decret llei 55/2020, de 29 de desembre, de mesures extraordinàries de caràcter econòmic en el sector de les instal·lacions juvenils afectades pel confinament perimetral de determinades comarques arran de la COVID-19; i el Decret llei 2/2021, de 12 de gener, d'ajuts extraordinaris en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.
En el moment àlgid de la pandèmia per la Covid-19 i a causa de les diverses restriccions imposades per evitar la propagació del virus -tant en els protocols de caràcter general com ens els protocols sectorials de l'àmbit de l'educació en el lleure-, l'activitat econòmica del sector de les instal·lacions juvenils i activitats d'educació en el lleure es va veure seriosament afectada.
Per aquest motiu, i en el marc del conjunt d'ajudes que el govern de la Generalitat va destinar a l'activitat econòmica impactada negativament per la pandèmia, es van promulgar els Decrets Lleis esmentats, els quals regulaven prestacions extraordinàries per afrontar la crisi social i sanitària de la Covid-19.
Actualment, aquestes prestacions extraordinàries ja han estat atorgades i per tant es tracta de normativa desfasada que resulta convenient derogar.

b) **Valoració de l'impacte econòmic relatiu a la mesura de derogació de diverses normes adoptades amb caràcter excepcional amb motiu de la COVID-19, per seguretat jurídica**

Aquesta derogació no comporta cap impactè pressupostari, atès que es tracta de procediments tancats, i la derogació no suposa més que la supressió de l'ordenament jurídic vigent de normativa que ja no és aplicable.

Maria Dolors Rusinés i Bonet
Secretària general

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00128 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Memòria justificativa per a la derogació per mitjà de Decret Llei del Cens d'Espais Culturals responsables

1. Introducció

En data de 17 de novembre de 2020, el Govern de la Generalitat va aprovar el DECRET LLEI 44/2020, pel qual es creava el Cens d'espais de cultura responsables.

A l'exposició de motius de l'esmentat Decret Llei s'argumentava que:

> "La Generalitat de Catalunya ha adoptat diverses mesures urgents per fer front a les conseqüències de tot tipus derivades dels efectes de la crisi generada per la pandèmia de la COVID-19.
>
> Aquestes mesures s'han pres per mitjà de diferents decrets llei que s'han adoptat des del mateix moment de la declaració de la situació de pandèmia que va fer l'Organització Mundial de la Salut l'11 de març.
>
> [...]
>
> Així, davant de la situació actual, cal anar més enllà per garantir als agents culturals, en particular, i als ciutadans, en general, que els espais d'activitat cultural compleixen totes les mesures sanitàries necessàries i prenen el compromís, a més, de fer-ho públic amb l'adopció de protocols específics d'accés per a totes les persones usuàries d'aquests espais.
>
> [...]
>
> Atesa la situació plantejada, hi ha una necessitat extraordinària i urgent de crear el Cens d'espais de cultura responsables perquè, davant la greu situació de pandèmia mundial, es pugui donar difusió, mitjançant el Cens, als espais culturals a Catalunya que adopten protocols sanitaris per a l'espai cultural per prevenir la COVID-19, d'acord amb les mesures sanitàries que determinen les autoritats competents, i que es comprometen a adoptar i aplicar programes d'inclusió social. En aquest sentit, podran utilitzar el distintiu d'Espai de Cultura Responsable."

Aquesta mesura va tenir una bona acceptació en el seu moment amb una implantació a més de 600 equipaments tant públics com privats, de tipologies diverses (biblioteques, espais escènics, sales de concerts, museus, etc).

De tota manera, l'evolució de la pandèmia de COVID-19, afavorida per la implantació de la cobertura vacunal massiva en tota la població de Catalunya i per la implantació generalitzada de mesures no farmacològiques ha permès plantejar modificacions en les estratègies de control de la transmissió de la malaltia.

Document signat digitalment per:
Jordi Foz Dalmau (12/05/2022 18:55 CEST)

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00129 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Pel que fa a la gestió de la pandèmia des del Govern de la Generalitat, la RESOLUCIÓ SLT/915/2022, de 31 de març, per la qual s'estableixen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya, ja afirma que "les dades d'incidència acumulada (IA) per data d'inici de símptomes indiquen que la incidència de casos simptomàtics a totes les regions durant les últimes setmanes ha baixat dràsticament".

2. Proposta

L'evolució positiva de tots els indicadors ha fet que la gran majoria de les restriccions i mesures específiques que durant els darrers anys s'havien aplicat als equipament cultural hagin decaigut i s'hagi tornat a la normalitat, per la qual cosa proposem derogar el DECRET LLEI 44/2020, de 17 de novembre, pel qual es creava el Cens d'espais de cultura responsables.

3. Impacte pressupostari

La regulació que es proposa no té impacte pressupostari, ja que les accions necessàries per desenvolupar el present Decret Llei es faran a càrrec del pressupost del Departament de Cultura.

El secretari general

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret llei de mesures per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia COVID 19.

Departament: Departament de Presidència

Impacte pressupostari: 1.528.254,00 € en matèria de protecció dels infants i els joves i sense impacte pressupostari addicional en la resta d'àmbits.

Descripció i justificació de la proposta

1. El conflicte bèl·lic que pateix Ucraïna arran de la invasió russa ha obligat al Govern de la Generalitat de Catalunya a adoptar mesures urgents per fer front als greus efectes que produeix sobre les persones afectades i el conjunt de la ciutadania. El conflicte està comportant el desplaçament de milions de persones refugiades, especialment dones, menors i persones grans, i genera greus efectes econòmics i socials que ja s'han començat a percebre a Catalunya i la resta d'Europa.

2. L'Administració de la Generalitat ha donat una resposta integral a l'emergència humanitària que s'està produint. L'arribada de persones refugiades implica la mobilització de recursos d'emergència i un increment sobtat de les persones usuàries dels serveis públics, serveis que han de tenir capacitat de reacció, adaptació i coordinació entre si per poder donar una resposta efectiva a les seves necessitats, amb una atenció especial a la protecció dels i les menors. És essencial que aquestes polítiques es despleguin amb la màxima coordinació possible amb la resta de polítiques europees i que puguin comptar amb fons extraordinaris per fer-hi front.

3. En l'àmbit econòmic, un dels principals efectes generat per aquesta crisi ha estat l'increment del preu de l'energia, la qual cosa fa necessari l'impuls de les energies renovables. Les mesures dutes a terme arran del conflicte d'Ucraïna s'han de posar en el context actual que es troba Catalunya, amb una societat en recuperació de les diferents onades de la pandèmia de la COVID19, sofertes els dos últims anys. En el moment actual, es fa necessari revisar algunes de les mesures adoptades durant la pandèmia, per tal d'adequar-les a l'evolució que aquesta ha anat experimentant.

4. El Projecte de decret llei objecte d'aquest informe introdueix modificacions en normatives d'àmbits materials diversos:

   - La crisi generada per les conseqüències socials i econòmiques derivades de la invasió russa d'Ucraïna.

   - La necessitat d'adaptar la regulació de les mesures relatives a la COVID 19 a l'evolució de la pandèmia.

   - L'emergència derivada del canvi climàtic.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00130 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00131 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb les memòries econòmiques dels Departaments de Drets Socials, Justícia, i Empresa i Treball de data 13 de maig de 2022, d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, Cultura, Interior i Salut de data 12 de maig de 2022 i de Recerca i Universitats de data 16 de maig de 2022, l'impacte econòmic i pressupostari de les mesures contemplades en el Decret Llei són els següents, detallats segons la seva tipologia:

1. Mesures per a fer front a la crisi generada per les conseqüències socials i econòmiques derivades de la invasió russa d'Ucraïna:

- Protecció dels infants i els joves: Atès que la majoria d'aquests infants i adolescents han arribat a Catalunya durant el mes de març i els efectes econòmics de la prestació és des del mes en què es constitueix la mesura de protecció de guarda provisional, l'import total que es preveu destinar a aquest ajut és d'1.528.254,00 euros, d'acord amb la distribució per franja d'edat i amb un càlcul de 10 mesos pels menors ja arribats i de 8 mesos pels menors que poden arribar en el futur:

Edat	Import prestació mensual	Nombre beneficiaris previst	Import previst fins al 31 de desembre
0-9 anys	376	80	269.216,00
10-14 anys	412	160	588.336,00
15-17 anys	443	170	670.702,00
TOTAL		**410**	**1.528.254,00**

Es fa constar que la dotació pressupostària d'1.528.254,00 euros destinada a l'ampliació dels supòsits que preveu aquest ajut s'ha d'imputar a la partida pressupostària següent de la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (centre gestor BE06): BE06 D/480001000/318F. Es preveu que aquesta despesa podrà ser assumida amb càrrec al crèdit que disposa la DGAIA en aquesta partida pressupostària. En el supòsit que calgués més finançament, el Departament de Drets Socials tramitarà les modificacions pressupostàries pertinents per assumir la despesa necessària.

- Persones i famílies en situació de vulnerabilitat econòmica: Les mesures en aquesta matèria no tenen impacte econòmic per a l'Administració de la Generalitat.

- Habitatge: Les mesures que el projecte estableix en matèria d'habitatge tenen per objecte agilitzar la resposta de les administracions públiques davant el repte que suposen els moviments migratoris de persones refugiades provocats per conflictes bèl·lics com el d'Ucraïna. Amb la reforma, l'aplicació dels programes de cessió d'habitatges i mediació de l'Administració en el lloguer social es reforcen. Les modificacions normatives introduïdes no imposen per si mateixes nous compromisos pressupostaris, ja que només posen a disposició de l'Administració competent en matèria d'habitatge uns instruments d'activació voluntària que, si es volen activar i en funció de la modalitat escollida, podran provocar, aleshores sí, la necessitat de disposar de la dotació pressupostària

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00132 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

corresponent. Però aquesta necessitat no deriva de la modificació normativa sinó de l'aplicació posterior que es pugui decidir i de la modalitat que es triï.

- Protecció civil: Aquesta modificació normativa no comporta noves càrregues, actuacions o responsabilitats i, per tant, no es preveu que generi despeses addicionals a les actuals. En relació a la proposta de modificació que afecta al gravamen de protecció civil, no es preveu un increment o decrement de les quantitats a liquidar ja que les modificacions no afecten a la tipologia d'activitats afectades ni a les quanties a liquidar, sinó que es limiten a habilitar un mecanisme excepcional a través del qual destinar aquestes quanties a accions en matèria de protecció civil concretes, d'acord al caràcter finalista del gravamen de protecció civil.

2. Mesures per a fer front a la necessitat d'adaptar la regulació de les mesures relatives a la COVID 19 a l'evolució de la pandèmia:

- Salut: No es preveu que tingui impacte econòmic addicional. Les modificacions en aquesta matèria, ja estan previstes en el pressupost del Departament de Salut per a l'any 2022 o bé s'assumiran amb el seu personal.

- Cultura: La derogació del Decret llei 44/2020, de 17 de novembre no té impacte pressupostari.

- Activitat econòmica: La derogació del Decret llei 34/2020, de 20 d'octubre, és una derogació formal, per a major seguretat jurídica, de mesures que ja no són vigents perquè estaven vinculades a restriccions establertes per raons sanitàries i que ja han estat suprimides. En conseqüència, aquesta derogació normativa no té cap impacte econòmic ni pressupostari.

  Amb la previsió de la disposició final cinquena d'aquesta iniciativa, que autoritza el Govern a prestar una garantia a favor de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament que impulsin la constitució d'empreses fruit de la recerca i la consolidació en les seves fases inicials, s'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici del 2022, fins a una quantia màxima global de 7.748.934,19 euros, a favor de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament per a empreses fruit de la recerca. A aquest efecte, el Departament de Recerca i Universitats ha de formalitzar un conveni amb l'Institut Català de Finances per donar continuïtat a la utilització del fons de garantia ja existent, i que va gestionar l'Institut Català de Finances, mitjançant l' Instruments Financers per a Empreses Innovadores (IFEM), en virtut del Conveni de col·laboració de 16 de desembre de 2014, entre el Departament d'Economia i Coneixement, Instruments Financers per a Empreses Innovadores i l'Institut Català de Finances pel qual es constitueix un fons de garantia associat a la línia de finançament per a empreses fruit de la recerca. Aquesta mesura no comporta un impacte immediat al pressupost del Departament de Recerca i Universitats, atès que les quantitats ja es troben dotades al fons de garantia. L'impacte al seu pressupost es produirà depenent de la solvència i el percentatge d'impagaments que acabin tenint els projectes empresarials beneficiats amb els avals.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00133 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

- Serveis socials: Les modificacions del Decret llei 29/2020, de 28 de juliol i del Decret llei 19/2020, de 19 de maig no impliquen cap cost addicional per al Departament de Drets Socials ni per a l'Administració de la Generalitat.

- Atenció a la infància i a l'adolescència: La derogació expressa del capítol III del Decret llei 21/2020, del capítol I del Decret llei 47/2020 i del Decret llei 55/2020 es fa per a major seguretat jurídica, ja que es tracta de la derogació de normes relatives a ajuts establerts per a compensar les restriccions relacionades amb la pandèmia COVID-19, que han deixat de ser aplicables un cop eliminades les restriccions i transcorregut el termini per al qual es van establir. Per tant, la derogació no té cap impacte pressupostari.

3. Mesures per a fer front a l'emergència derivada del canvi climàtic mitjançant l'impuls de les energies renovables: Les modificacions en el Decret llei 16/2019 i en el Decret llei 24/2021, no comporten impactes sobre l'organització dels recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat. Aquestes mesures tindran un impacte econòmic positiu per a l'economia, atès que agilitzar la tramitació d'aquest tipus d'instal·lacions contribueix a la transició energètica cap a un model cent per cent renovable i a reduir la vulnerabilitat del sistema energètic català, garantint el dret a l'accés a l'energia com a bé comú. No tenen impacte en el pressupost de la Generalitat.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el projecte de decret llei de mesures per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia COVID 19 **en el benentès que totes les despeses que se'n derivin seran a càrrec de les disponibilitats pressupostaries dels Departaments i organismes implicats**.

La directora general de Pressupostos

Esther Pallarols Llinàs - DNI [redacted] (TCAT)

Signat digitalment per Esther Pallarols Llinàs - DNI [redacted]
Data: 2022.05.16 17:20:50 +02'00'

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00134 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Informe jurídic

Sobre el projecte de Decret llei de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia COVID 19.

I.- Antecedents

Per part dels departaments de Presidència; Empresa i Treball; Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural; Recerca i Universitats; Salut; Interior; Drets Socials; Cultura; i Justícia, s'han formulat diferents propostes per a integrar en un únic text les diferents disposicions normatives i reglamentàries que comprenen diferents actuacions i mesures per a contribuir a pal·liar els efectes negatius de la invasió d'Ucraïna, així com per a fer front a la necessitat d'adaptar la regulació de les mesures relatives a la COVID 19 a l'evolució de la pandèmia.

Amb el text del projecte de Decret llei que ens ocupa s'adjunta l'informe justificatiu sobre la seva necessitat extraordinària i urgent, i sobre la congruència i la relació directa de les mesures que s'hi estableixen amb la situació que s'ha d'afrontar. A aquest informe s'annexen els diferents informes justificatius sectorials.

Aquest informe jurídic té caràcter preceptiu i s'emet de conformitat amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, i 19.1.a) del Reglament dels serveis Jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret de 19 de febrer, de 2002.

Com sigui que les actuacions i mesures proposades afecten competències atribuïdes a diferents departaments de la Generalitat, però totes estan vinculades a alguna de les finalitats exposades anteriorment, es considera procedent, atès el caràcter transversal del projecte, que es formuli un únic informe jurídic per part de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica, unitat central del Gabinet Jurídic amb funcions principalment d'assessorament.

II.- Consideracions jurídiques

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00135 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

1.- Objecte

L'objecte del present projecte de decret llei és, tal com s'assenyala en la seva exposició de motius, l'establiment de mesures i actuacions en l'àmbit de les competències de la Generalitat de Catalunya, amb la finalitat, d'una banda, de pal·liar les conseqüències negatives per als ciutadans ucraïnesos afectats directament per la situació al seu país, així com també per als ciutadans de Catalunya, els quals experimenten els efectes negatius que deriven d'aquesta crisi que la guerra genera als tots els països de l'àmbit europeu; adaptar i adequar la regulació de les mesures relatives a la COVID 19 a l'evolució actual de la pandèmia i, finalment, afrontar l'emergència derivada del canvi climàtic.

En aquest sentit, en el projecte de decret llei s'inclouen mesures de protecció dels infants i els joves; mesures de suport a les persones i les famílies en situació de vulnerabilitat econòmica; mesures d'atenció a la infància i adolescència; mesures en matèria d'habitatge; mesures en l'àmbit de la protecció civil; mesures sobre salut pública, mesures en l'àmbit dels serveis socials; mesures en l'àmbit de la cultura; en l'àmbit de l'activitat econòmica; i mesures per fer front a l'emergència derivada del canvi climàtic mitjançant l'impuls de les energies renovables.

2.- Configuració del decret llei

2.1 Configuració legal

La Constitució Espanyola preveu en el seu article 86 la possibilitat que, en cas d'extraordinària i urgent necessitat, i amb respecte a determinades condicions, el Govern pugui dictar disposicions legislatives provisionals que adoptaran la forma de reial decret llei.

Aquesta possibilitat normativa va ser incorporada a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya aprovat per la LO 6/2006, pel que fa referència al Govern de la Generalitat.

D'acord amb l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, (en endavant EAC), en cas de necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. Tanmateix aquesta habilitació estatutària preveu determinades limitacions vedant la seva utilització en aquells supòsits que fan referència a determinades regulacions, com ara la reforma de l'EAC, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00136 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

L'article 62.2 de l'EAC, disposa que són lleis de desenvolupament bàsic de l'Estatut les que regulen directament les matèries esmentades pels articles 2.3 (organització territorial de la Generalitat); 6 (llengua); 37.2 (Carta de drets i deures dels ciutadans); 56.2 (sistema electoral); 67.5 (estatut personal del president de la Generalitat); 68.3 (organització, funcionament i atribucions del Govern); 77.3 (Consell de Garanties Estatutàries); 79.3 (Síndic de Greuges); 81.2 (Sindicatura de Comptes; i 94.1 (règim jurídic de l'Aran)...

De manera similar, l'article 86 de la CE permet la utilització d'aquesta fórmula legislativa sempre que no afectin l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, deures i llibertats dels ciutadans regulats al títol I, el règim de les Comunitats Autònomes, ni el dret electoral general.

Al seu torn, l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, ha d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i ha d'anar acompanyat amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es pot acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

2.2 Respecte del caràcter i l'adequació a la Constitució i a l'EAC dels decrets llei, el Consell de Garanties Estatutàries s'ha pronunciat diverses vegades i en aquest sentit ha manifestat que:

"*D'acord amb el marc constitucional (art. 86 CE) i estatutari (art. 64 EAC), substancialment coincidents en aquest punt, el decret llei és una norma amb rang de llei que aprova el poder executiu «en cas de necessitat extraordinària i urgent». La regulació constitucional i estatutària incorpora altres elements en la seva configuració jurídica com són la previsió d'unes matèries excloses i l'obligatorietat de la votació parlamentària en un termini de 30 dies per tal que el decret llei, fins aquell moment norma provisional, adquireixi plena estabilitat a l'ordenament jurídic, o bé quedi derogat.*"

L'òrgan consultiu ha posat de manifest (per tots, el dictamen 2/2021) que per a la correcta adequació a la norma estatutària, el decret llei requereix l'observança de dos

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00137 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

requisits substancials. Un primer requisit és l'exigència d'una necessitat extraordinària i urgent, que actua com a pressupòsit habilitant. Un segon requisit, de caràcter material, és el que afecta les matèries que són vedades al seu contingut regulatori.

Al seu torn, el primer requisit es subdivideix en dos aspectes primordials com són, d'una banda la constatació de l'existència de la necessitat extraordinària, i d'altra banda la constatació de la urgència en l'adopció de la mesura de que es tracti.

Pel que fa a la necessitat extraordinària del decret llei, ha estat entesa per la doctrina del Tribunal Constitucional i de l'òrgan consultiu com *"l'existència d'una situació excepcional, conjuntural i de difícil previsió que requereix una intervenció normativa immediata i amb força de llei per part del poder executiu amb l'objectiu de fer front a determinats objectius de governabilitat (STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4, i DCGE 15/2014, FJ 2.3). Així, es considera que és suficient, en relació amb l'abast de la necessitat, que aquesta s'origini en les tasques concretes i habituals del Govern i que no cal que siguin necessitats extremes o absolutes (STC 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5). A més, la jurisprudència constitucional ha mantingut invariablement des dels primers pronunciaments (entre d'altres, STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3, i 11/2002, de 17 de gener, FJ 4) que l'apreciació del caràcter excepcional que fonamenta la utilització de la figura del decret llei és de caràcter polític i, per tant, aquella pertoca al Govern corresponent."*

Finalment, i pel que fa referència a la nota d'imprevisibilitat com a característica necessària de la situació excepcional que fonamenta l'aprovació d'un decret llei, en el dictamen esmentat s'assenyala que *"la jurisprudència constitucional ha acollit un criteri flexible. Així, la STC 39/2013, de 14 de febrer (FJ 5), fent referència a jurisprudència anterior, estima que «"la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación" (STC 1/2012, de 13 de enero, FJ 6), pues "lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurran" (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 6; y 68/2007, de 28 de marzo FJ 8)."*

D'altra banda, quant a la necessitat urgent del decret llei, en el mateix dictamen l'òrgan consultiu efectua una sèrie de consideracions en el sentit de assenyalar que *"aquest element apareix vinculat, tant en la jurisprudència constitucional com en la nostra doctrina consultiva, a la impossibilitat d'aprovar la regulació extraordinària mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d'urgència; és a dir, es posa en relleu que els*

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00138 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

objectius pretesos per aquesta normativa no s'assolirien si s'hagués de seguir l'opció d'aprovar una llei parlamentària.

Així, el Tribunal Constitucional entén que «el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a "situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes"»(per totes, STC 137/2011, FJ 4). En el cas dels decrets llei autonòmics, la jurisprudència constitucional ha advertit que en l'apreciació de la urgència cal tenir en compte que els parlaments de les comunitats autònomes, a diferència de les cambres parlamentàries estatals, són unicamerals i que aquest fet pot permetre aprovar les lleis més ràpidament i no haver de recórrer necessàriament a la figura del decret llei (STC 157/2016, de 22 de setembre, FJ 5).

Per la seva banda, el Consell considera que *«el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa» (DCGE 15/2014, FJ 2.3, que es remet al DCGE 7/2010, FJ 3 i 4).* En aquests dictàmens es posa de manifest que en el Parlament unicameral català es preveuen *procediments legislatius destinats a facilitar la celeritat en la tramitació d'iniciatives legislatives governamentals, com són el procediment d'urgència i el de lectura única (art. 107 i 138 Reglament del Parlament, respectivament), factor a tenir en compte en el moment de valorar la necessitat de la urgència d'una norma de rang legal emanada del Govern."*

Quant a aquesta darrera consideració, assenyalar que la declaració d'urgència prevista a l'article 107 del Reglament del Parlament, el que possibilita és la reducció a la meitat dels terminis fixats amb caràcter ordinari. Això no obstant aquesta reducció de terminis no és suficient per a donar resposta a situacions com la del decret llei que s'informa, que requereixen d'actuacions urgents davant les greus situacions plantejades.

D'altra banda, el procediment de lectura única, també esmentat pel Consell de Garanties Estatutàries, i de conformitat amb el previst a l'article 138 del Reglament del Parlament, és un procediment d'aprovació de lleis de caràcter excepcional configurat per a donar resposta a projectes regulatoris de poca entitat quan la seva naturalesa i simplicitat en la seva formulació ho permetin, aquestes característiques del procediment de lectura única, a la vista del contingut del projecte que s'informa, no conflueixen en el present supòsit i per tant es considera que no es donen els pressupòsits per a la seva utilització.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00139 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

2.3 Adequació del projecte als requisits de la figura del decret llei

En el present cas, i en compliment del disposat a l'article 38.3 de la Llei 13/2008, s'ha incorporat a l'expedient l'informe justificatiu en l'apartat I del qual es justifica la seva elaboració per part del Departament de la Presidència en base a les funcions que li corresponen de suport a la coordinació interdepartamental i l'impuls d'estratègies conjuntes, informe justificatiu elaborat en base als informes emesos pels departaments impulsors de les diferents mesures, en el qual a bastament es justifica la necessitat extraordinària i urgent en la implantació de cada una de les mesures contemplades en el projecte i la congruència i relació directa de les mesures proposades amb la situació que es pretén afrontar.

Igualment, al llarg de tota l'exposició de motius es posa de manifest la situació, derivada del conflicte d'Ucraïna, i els efectes negatius corresponents, que motiven l'estat de necessitat extraordinària i urgent que justifica la procedència d'aquest projecte de decret llei i, en aquest sentit, l'esmentada exposició de motius també inclou el raonament exprés sobre la necessitat esmentada, en assenyalar literalment, en finalitzar, que atès el caràcter extraordinari i excepcional de la situació derivada de la crisi bèl·lica d'Ucraïna i arran de la nova situació de recuperació de les diferents onades de la pandèmia COVID19, sofertes els dos últims anys, es requereix adoptar de manera urgent mesures flexibles per al nou context que no poden ajornar-se, fins i tot, mitjançant la utilització de mitjans legislatius d'urgència a un moment posterior.

En aquest sentit, l'informe justificatiu en el seu apartat II inclou la justificació de les mesures contingudes en el projecte de decret llei dividint-les en tres blocs:

a) En primer lloc, es justifiquen pormenoritzadament **les mesures per a fer front a la crisi generada per les conseqüències socials i econòmiques derivades de la invasió russa d'Ucraïna**, que al seu torn contempla mesures urgents per a la immediata protecció dels infants i els joves, atesa l'afluència massiva de persones desplaçades procedents d'Ucraïna, que s'ha vist obligades a fugir-ne, d'entre els quals hi ha una gran quantitat de menors d'edat no acompanyats que han de ser objecte de protecció immediata, sense una vocació permanent, mitjançant principalment d'acolliments de caràcter temporal i amb la voluntat que tots els infants i adolescents puguin retornar al seu país quan acabi la guerra. Aquestes mesures estan destinades a les persones i famílies en situació de vulnerabilitat econòmica, dirigides a pal·liar els efectes que l'increment de la inflació originada per la crisi sanitària i l'actual conflicte bèl·lic està produint sobre la renda disponible de les llars i que pot provocar que els

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00140 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

sector més vulnerables en termes econòmics i socials vegin encara més empitjorada la seva precària situació.

També dins aquest bloc es troben mesures en relació amb l'habitatge dirigides a agilitzar la resposta de les administracions públiques davant el repte que suposen els moviments migratoris de persones refugiades. En aquest sentit, l'aportació de les administracions públiques, les entitats socials i les persones i empreses o fundacions privades esdevé clau per a millorar la capacitat d'atenció de les persones refugiades en matèria d'habitatge i requereix una resposta efectiva que vagi més enllà de l'habilitació d'equipaments d'atenció residencial temporal, motiu pel qual és urgent poder facilitar habitatges alternatius als equipaments de primera acollida, potenciant la cessió d'habitatges a les administracions per tal que aquestes els destinin a persones refugiades.

El darrer grup de mesures d'aquest bloc, fa referència a la protecció civil, que comprèn les accions necessàries per a protegir les persones i els béns, així com el medi ambient davant situacions de greu risc col·lectiu. La crisi derivada de la guerra d'Ucraïna constitueix una emergència des del punt de vista de l'afectació a les persones refugiades i dels fluxos massius migratoris de refugiats que puguin arribar a Catalunya també de forma massiva, situació davant la qual la protecció civil és un àmbit essencial per a donar resposta a aquesta crisi.

b) En segon lloc, es justifiquen detalladament **les mesures per a fer front a la necessitat d'adaptar la regulació de les mesures relatives a la COVID 19 a l'evolució de la pandèmia.** S'assenyala igualment a l'informe justificatiu que les conseqüències sanitàries de les diferents onades de la pandèmia han posat en extrema tensió el sistema sanitari públic els darrers dos anys, provocant una forta distorsió de les activitats assistencials, generant-se un notable retard en el desenvolupament de les activitats ordinàries (no de les no diferibles) en tots els nivells assistencials, amb un increment en el volum de pacients en llista d'espera per a visites, proves diagnòstiques i intervencions quirúrgiques, i la constatació d'una reducció notable en el nombre de casos diagnosticats en àmbits com l'oncologia, cardiologia, neurologia, traumatologia, etc.

Per tot això, és imperatiu restaurar el sistema en la seva capacitat de resposta a la ciutadania, almenys al nivell del 2019.

Les mesures incloses en aquest bloc consisteixen, d'una banda, en la pròrroga de la vigència fins el 31 de desembre de 2022, d'algunes disposicions de diversos decrets

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00141 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

llei que preveuen mesures relacionades directament amb la necessitat de pal·liar la distorsió de les activitats assistencials causada per la COVID 19. Així, es tracta de mesures per les quals es prorroga la vigència de determinades disposicions relatives al sistema de pagament d'atenció sanitària; a l'optimització dels recursos humans; mesures de continuïtat respecte la posada al servei del Sistema públic de salut dels recursos de centres i establiments sanitaris privats, laboratoris clínics i de mútues d'accidents de treball; de comunicació de dades per part de les empreses funeràries; i de comunicació de dades identificatives i de contacte del personal dels serveis socials de caràcter residencial al Departament de Salut per tal d'assegurar la protecció de les persones residents en serveis residencials de persones amb discapacitat física o intel·lectual o problemàtica derivada de malaltia mental.

D'altra banda, també es justifica la inclusió de mesures respecte del manteniment de la regulació efectuada en relació amb la recepta electrònica i la tramitació telemàtica de la prestació farmacèutica a càrrec del Servei Català de la Salut i la gestió de residus sanitaris.

En definitiva, es tracta del manteniment de mesures relacionades amb el control de la pandèmia.

Així mateix, es faculta la persona titular del departament de salut per a modificar els indicadors de situació epidemiològica i salut pública i d'assistència sanitària relacionats amb la COVID-19

Finalment, en aquest àmbit de salut, s'inclouen mesures en relació a possibilitar l'adopció de mesures relatives a centres residencials, per tal de continuar protegint les persones més vulnerables als efectes del COVID 19.

També dins aquest segon bloc, es justifica la inclusió de mesures en relació amb la cultura, com és la derogació del Decret Llei que va crear el Cens d'espais de cultura responsables, per inscriure els espais culturals que oferien seguretat davant la crisi sanitària. L'evolució de la pandèmia fa aconsellable no allargar més enllà de l'estrictament necessari les mesures previstes en aquest àmbit.

S'inclou també la justificació de les mesures relacionades amb l'activitat econòmica i en aquest sentit es justifica la derogació del Decret llei 34/2020, de 20 d'octubre que, limitant la seva eficàcia al temps de vigència de les restriccions dictades per l'autoritat competent, va establir una sèrie de mesures de suport a l'activitat econòmica desenvolupada en locals de negoci arrendats afectats de manera particularment

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00142 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

intensa per la crisi sanitària i va establir una regulació en relació amb l'onerositat excessiva i sobrevinguda de les prestacions contractuals. Una vegada aixecades les restriccions esmentades, i per motius de seguretat jurídica, és urgent derogar de forma expressa el Decret llei 34/2020.

Entre les mesures de caràcter econòmic, la disposició final cinquena autoritza el Govern a prestar una garantia a favor de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament que impulsin la constitució d'empreses fruit de la recerca i la consolidació en les seves fases inicials. Es tracta d'una línia d'ajuts per a la constitució i primeres passes a les empreses fruit del coneixement generat per les universitats i els centres de recerca, en un moment de poca accessibilitat al mercat privat de finançament en el marc de l'actual situació de sortida de la pandèmia, agreujada per la crisi de la guerra a Ucraïna.

En aquest mateix bloc es fa referència a mesures relatives a serveis socials, d'una banda es justifica la derogació d'una sèrie de disposicions contingudes en diversos decrets lleis. La COVID-19 va generar una situació d'excepcionalitat en l'àmbit dels serveis socials, que va comportar un desplegament de mesures pressupostàries per a donar una resposta ràpida a aquella situació crítica, i per a garantir que els serveis socials es poguessin centrar en la intensificació de les mesures de seguretat i la minimització de riscos. En el moment actual d'evolució de la pandèmia, donada la millora de la situació a Catalunya, és urgent revisar aquestes previsions. La derogació deriva de la necessitat peremptòria de suprimir uns pagaments amb càrrec a l'erari que en la situació actual no estan justificats.

D'altra banda, tenint en compte la imprevisibilitat de l'evolució de la pandèmia cal dotar al departament competent en matèria de serveis socials, d'una eina flexible de manera que els imports dels increments a abonar derivats dels costos addicionals es puguin establir en funció de les mesures imposades als proveïdors de serveis socials en cada moment, i de les dificultats en matèria de personal que pugui haver-hi.

La mesura d'habilitar la possibilitat d'establir instruments de suport als serveis socials en funció de l'evolució de la pandèmia deriva de la necessitat que aquesta derogació normativa no minori la capacitat de l'Administració per a donar suport als centres que acullen la població més vulnerable si l'evolució de la pandèmia COVID-19 ho fa necessari.

També es justifica la inclusió d'una disposició per la qual, s'estén als serveis de reinserció per a persones amb drogodependències o altres addiccions i per a persones infectades pel vius VIH/SIDA, la mateixa cobertura de la que van gaudir els serveis

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00143 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

socials especialitzats dels sectors de la gent gran, persones amb discapacitat i amb trastorns de salut mental i pel mateix termini. La urgència d'aquesta mesura deriva del fet que es refereix exclusivament al període anterior a l'aprovació del projecte de decret llei, ja que aquest deroga l'article 1 del Decret 19/2020, que va ser el que va atorgar l'esmentada cobertura.

Finalment, pel que fa referència a l'atenció a la infància i l'adolescència, es justifica la derogació de diverses disposicions establertes en el context de les restriccions imposades per la pandèmia, que han deixat de ser aplicables un cop eliminades les restriccions.

c) En tercer lloc, es justifiquen, també de forma detallada les mesures per a fer front a l'emergència derivada del canvi climàtic mitjançant l'impuls de les energies renovables.

En aquest tercer bloc s'inclouen mesures que responen a les exigències de l'emergència derivada del canvi climàtic, considerant que un dels instruments que ha de contribuir a pal·liar la situació extrema a que s'ha arribat és l'increment de la producció d'energia mitjançant energies renovables.

En la línia de propiciar la implementació de les energies renovables i suprimir traves vinculades als àmbits sobre els quals s'ha de produir aquella, es justifica l'eliminació com a criteri per elegir emplaçaments de plantes solars fotovoltaiques, el de la no-afectació a àmbits inclosos en projectes d'implantació de nous regs o de transformació dels existents promoguts per l'Administració, ja que, tot i la transformació en regadiu i la inversió que hi destina l'Administració, no és obligatori regar i, per tant, no se'n pot assegurar la transformació.

També es justifica el canvi del límit de referència per a la implantació de plantes fotovoltaiques en terres de conreu de l'àmbit comarcal a municipal per evitar la concentració de plantes fotovoltaiques en un pocs municipis, concentració que s'afavoreix amb el límit comarcal i que va en detriment de la distribució.

Finalment, per tal de facilitar la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl forestal, s'introdueix una mesura de flexibilització que consisteix en substituir la xarxa d'hidrants per la disponibilitat d'un punt d'aigua per a incendis forestals, contràriament al que ara estableix l'article 3.d) de la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00144 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats a terrenys forestals.

Altres mesures consisteixen en agilitzar determinats procediments d'autorització de projectes de generació mitjançant energies renovables incloent la previsió de decretar d'urgència determinats procediments d'autorització de projectes de generació mitjançant energies renovables que siguin competència de l'Administració de la Generalitat i preveure la facultat de l'òrgan competent en matèria d'energia per a poder adoptar mesures provisionals per assegurar l'eficàcia de la resolució i garantir que la connexió es faci en el temps més breu possible en determinats procediments i sota determinades condicions.

També es justifiquen mesures relatives a que en el cas de la tramitació integrada de l'avaluació ambiental, l'autorització integral energètica i l'autorització urbanística, s'estableixi la possibilitat que, en el cas que l'autorització urbanística no s'emeti en el termini previst, es pugui atorgar l'autorització en matèria d'energia per a poder accedir a la xarxa elèctrica i evitar que els promotors de les instal·lacions puguin arribar a perdre les garanties constituïdes pel fet de caducar el seu dret d'accés i connexió a la xarxa elèctrica.

També s'estableix un règim transitori sobre les mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables en tràmit.

En l'apartat III de l'informe justificatiu, es desglossa l'impacte econòmic i pressupostari de les mesures previstes en el projecte de decret llei seguint la mateixa ordenació anterior.

En darrer terme, i en relació al límit material imposat per l'article 86 CE i per l'apartat 1 de l'article 64 de l'EAC, és a dir, a si es respecta la prohibició d'utilitzar la figura del decret llei per a regular la reforma de l'Estatut, les matèries reservades a les lleis de desenvolupament bàsic de l'Estatut, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets estatutaris, i els pressupostos de la Generalitat, cal assenyalar que a la vista del contingut del projecte de decret llei, i pel que fa al compliment d'aquest requisit, es considera que cap de les seves prescripcions no regula cap de les matèries que resten excloses de la seva regulació d'acord amb l'article 64.1 de l'EAC així com tampoc cap de les matèries a les quals fa referència la CE.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00145 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Això no obstant, no es pot obviar que recórrer a la via del decret llei suposa una alteració de la potestat legislativa que correspon al Parlament i que la seva utilització s'ha de fer amb criteris restrictius i amb compliment estricte de les condicions que possibiliten la seva adopció.

Per tot el que s'ha exposat fins ara, es considera que s'han justificat, tant la necessitat extraordinària com la urgència en l'adopció de les mesures exposades a través de la figura del decret llei, així com també la congruència i la relació directa de les mesures amb la situació que s'ha d'afrontar i, per tant, la viabilitat jurídica de l'aprovació per part del Govern del decret llei proposat.

3.- Marc competencial

En tant que en el projecte de decret llei es s'adopten mesures que afecten diversos àmbits competencials corresponents a diferents departaments, el marc competencial que empara el projecte ve referit en diferents articles del Títol IV de l'EAC i en diferents lleis sectorials.

En primer terme cal assenyalar que l'article 110 de l'EAC atorga a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera integra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, podent establir polítiques pròpies.

D'altra banda, l'article 111 de l'EAC, relatiu a les competències compartides, preveu que corresponen a la Generalitat la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, en el marc de les bases que fixi l'Estat i que en exercici d'aquestes competències la Generalitat pot establir polítiques pròpies.

Dit això, i atès l'actual marc de repartiment competencial, el present projecte, conté disposicions adoptades en exercici de competències exclusives i disposicions adoptades en exercici de competències compartides.

Tot seguit s'examina la competència de la Generalitat per a la aprovació de les diferents disposicions que s'inclouen en el projecte que s'informa.

a) **Pel que fa a les mesures relatives a protecció civil**, a la Generalitat li correspon, de conformitat amb l'article 132 de l'EAC, la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, així com també la direcció i coordinació

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00146 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

dels serveis de protecció civil, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les seves competències en matèria de seguretat publica.

L'article 1 de la Llei 4/1997 de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, estableix que la protecció civil comprèn les accions destinades a protegir les persones, els béns i el medi ambient davant situacions de greu risc col·lectiu, de catàstrofes i de calamitats públiques, i que és aplicable a tot el territori de Catalunya i a totes les situacions d'emergència, sens perjudici del que estableix la legislació de l'Estat per a les emergències declarades d'interès nacional.

b) **Pel que fa referència a les mesures per a fer front a la necessitat d'adaptar la regulació de les mesures relatives a la COVID 19 a l'evolució de la pandèmia,** l'article 162.1 de l'EAC, disposa que a la Generalitat li correspon la competència exclusiva sobre l'organització, el funcionament intern, l'avaluació, la inspecció i el control de centres, serveis i establiments sanitaris, a l'apartat 2 s'exposa que correspon a la Generalitat l'ordenació farmacèutica, en el marc de l'article 149.1.16 de la CE i en l'apartat 3 lletres a) i b) de l'article citat s'estableix que correspon a la Generalitat la competència compartida en l'ordenació, la planificació, la determinació, la regulació i l'execució de les prestacions i els serveis sanitaris, sociosanitaris i de salut mental de caràcter públic en tots els nivells i per a tots els ciutadans així com de les mesures i les actuacions destinades a preservar, protegir i promoure la salut pública en tots els àmbits, incloent-hi la salut laboral, la sanitat animal amb efectes sobre la salut humana, la sanitat alimentària, la sanitat ambiental i la vigilància epidemiològica.

L'article 1 de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, té per objecte l'ordenació de les actuacions, les prestacions i els serveis en matèria de salut pública en l'àmbit territorial de Catalunya que estableix la Llei 15/1990, del 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, per a garantir la vigilància de la salut pública, la promoció de la salut individual i col·lectiva, la prevenció de la malaltia i la protecció de la salut, d'acord amb l'article 43 i els que hi concorden de la Constitució, en l'exercici de les competències que l'Estatut atribueix a la Generalitat i en el marc de la legislació que regula el sistema sanitari de Catalunya, impulsant la coordinació i la col·laboració dels organismes i les administracions públiques implicats dins de llurs àmbits competencials.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00147 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

c) Quant a la mesura **de Cultura**, l'article 127.1 de l'EAC atorga a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de cultura.

d) **Quant a les mesures relatives a serveis socials**, l'article 166 de l'EAC disposa que a la Generalitat li correspon la competència exclusiva en matèria de serveis socials, que inclou en tot cas la regulació i ordenació de l'activitat de serveis socials, de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya la regulació i aprovació de plans i programes dirigits a persones i col·lectius en situació de pobresa o de necessitat social.

En matèria de protecció de menors, l'article 166 preveu la competència exclusiva de la Generalitat, que inclou en tot cas la regulació del règim de protecció i de les institucions públiques de protecció i tutela de menors desemparats, així com la promoció de les famílies i la infància que inclou les mesures de protecció social i llur execució.

L'article 138, relatiu a la immigració, preveu en el seu primer apartat que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de primer acolliment de les persones immigrades, que inclou les actuacions sociosanitàries i d'orientació; el desenvolupament de la política d'integració de les persones immigrades en el marc de les seves competències; l'establiment i la regulació de les mesures necessàries per a la integració social i econòmica de les persones immigrades i per a llur participació social; l'establiment per llei d'un marc de referència per a l'acolliment i la integració de les persones immigrades.

La Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, te com objecte de conformitat amb el seu article primer, la promoció del benestar personal i social dels infants i els adolescents i de les actuacions de prevenció, atenció, protecció i participació dirigides a aquestes persones a fi de garantir l'exercici de llurs drets, l'assumpció de llurs responsabilitats i l'assoliment de llur desenvolupament integral. D'altra banda, la Llei 18/2003, del 4 de juliol, de suport a les famílies, que impulsa polítiques de protecció econòmica de les famílies.

e) **Les mesures referents al dret a l'habitatge**, tenen el seu emparament estatutari en els articles 137 i 149.5 de l'EAC que atribueixen les competències exclusives en matèria d'habitatge a la Generalitat i, per tant, a qui corresponen de manera íntegra les potestats legislativa i reglamentària i la funció executiva d'acord amb l'article 110

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00148 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

del mateix Estatut, que li permeten desplegar polítiques pròpies en aquestes matèries. L'article 1 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge preveu com objecte el de regular el dret a l'habitatge, entès com el dret de tota persona a accedir a un habitatge digne que sigui adequat, en les diverses etapes de la vida de cadascú, a la situació familiar, econòmica i social i a la capacitat funcional.

f) **Pel que fa referència a les mesures per a fer front a l'emergència derivada del canvi climàtic mitjançant l'impuls de les energies renovables**, a la Generalitat li correspon, de conformitat amb els articles 133 i 144 de l'EAC la competència compartida en matèria d'energia i en matèria de medi ambient. L'apartat 1 d) de l'article 133 preveu la competència compartida que comprèn el foment i la gestió de les energies renovables i de l'eficiència energètica.

Aquesta matèria ha estat desenvolupada a través de la llei 16/2017, d'1 d'agost, del Canvi Climàtic, i mitjançant el Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables i el Decret Llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

A això s'ha d'afegir les competències que pertoquen a la Generalitat de Catalunya en matèria forestal, d'acord amb l'article 116.2.b) de l'EAC, segons el qual li pertoca la competència compartida amb l'Estat en matèria de la regulació i el règim d'intervenció administrativa i d'usos de la forest, dels aprofitaments i els serveis forestals i de les vies pecuàries de Catalunya.

g) **Pel que fa a les mesures de suport a l'activitat econòmica** desenvolupada en béns immobles arrendats per a ús comercial, incloses les activitats culturals, docents, esportives i recreatives i serveis que es veuen afectats de manera particularment intensa per la crisi sanitària, cal assenyalar que la Generalitat exerceix les seves competències en matèria de comerç i promoció de l'activitat econòmica, de conformitat amb els articles 121 i 152 de l'EAC i també, principalment, l'exercici de la competència exclusiva en matèria de dret civil que li atorga l'article 129 de l'EAC, excepte en les matèries que l'article 149.1.8 de la Constitució atribueix en tot cas a l'Estat. Aquesta competència ha estat desenvolupada per les diferents lleis d'aprovació dels Llibres del Codi Civil Català.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00149 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

h) Finalment, respecte a l'autorització al Govern a prestar una garantia a favor de l'Institut Català de Finances, per a la formalització d'operacions de finançament que impulsin la constitució d'empreses fruit de la recerca i la consolidació en les seves fases inicials, l'article 158 de l'EAC, atribueix a la Generalitat, en matèria de recerca científica i tècnica, la competència exclusiva amb relació als centres i les estructures de recerca de la Generalitat i als projectes que aquesta finança.

4.- Tramitació

La tramitació del projecte de Decret llei s'ha iniciat, a proposta conjunta dels departaments de la Presidència que n'ha fet la coordinació; d'Empresa i Treball; d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural; de Salut; d'Interior; de Drets Socials; de Cultura; i de Justícia, departaments que són competents per raó de les matèries projectades d'acord amb el que preveu el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència del departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny.

D'acord amb el que estableix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, consten a l'expedient del projecte de Decret llei:

- El text del projecte de Decret llei.

- L'informe de data 16.05.2022, justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de decret llei de mesures per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia COVID 19, i sobre la congruència i la relació directa de les mesures establertes al projecte amb la situació que s'ha d'afrontar. En l'esmentat informe s'inclou també el desglossament de l'impacte econòmic i pressupostari, de les mesures projectades.

Es conclou doncs que consta la documentació i la informació preceptiva que requereix l'article 38.3 de la Llei 13/2008.

Quant a la seva tramitació, el projecte de decret llei no s'ha de sotmetre a examen i deliberació del Consell Tècnic d'acord amb el que estableix l'article 8.1, b) del seu Reglament aprovat pel Decret 413/2011, del 13 de desembre.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00150 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

El decret llei, un cop aprovat, ha de ser publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, moment en el qual haurà de ser comunicat al Parlament per tal que n'acordi la seva convalidació o la derogació, de conformitat amb el previst a l'apartat 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre de la presidència de la Generalitat i del Govern.

El decret llei resta derogat si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no és validat expressament pel Parlament, de conformitat amb el que disposa l'apartat 3 de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

5.- Contingut i estructura

El projecte de Decret llei s'estructura en una exposició de motius i en una part dispositiva. L'exposició de motius exposa els seus antecedents, justifica la nova regulació amb una explicació succinta del seu contingut, raona la seva necessitat extraordinària i urgent. La part dispositiva compta amb 11 articles i la part final consta de tres disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

L'article 1 estableix mesures d'agilització en els procediments relatius a projectes d'energies renovables. Les modificacions que el projecte estableix en aquest àmbit responen a les exigències de l'emergència derivada del canvi climàtic. En aquest sentit, s'afegeix un article, el 14 bis, al Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, el qual preveu la declaració d'urgència per raons d'interès públic, de determinats procediments. Es modifica l'article 18.1 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, relatiu a l'atorgament de l'autorització substantiva en matèria d'energia, en sentit de permetre que, en el cas que en el termini d'un mes des de l'avaluació d'impacte ambiental del projecte no s'hagi aprovat el projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable, l'òrgan competent en matèria d'energia resolgui sobre la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia, de declaració d'utilitat pública, si s'ha sol·licitat, i de construcció del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica, sens perjudici de la necessitat d'obtenir l'aprovació definitiva del projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00151 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Es modifica la disposició addicional tercera del Decret Llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, que es refereix a la supervisió dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica, possibilitant l'adopció de mesures provisionals per a assegurar l'eficàcia de la resolució que pugui recaure i garantir que la connexió es faci en el temps més breu possible, si existeixen elements de judici suficients, d'acord amb els principis de proporcionalitat, efectivitat i menor onerositat.

L'article 2 preveu mesures de flexibilització per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques en sòl agrícola i forestal. Concretament es modifica l'article 9 del Decret llei 19/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, relatiu als criteris específics per a la implantació de plantes solars fotovoltaiques

Així, es suprimeix la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 9; es modifica la lletra a) de l'apartat 3 de l'article 9; i s'afegeix un apartat 4, a l'article 9. Aquestes modificacions suposen d'una banda l'eliminació, com a criteri per elegir emplaçaments de plantes fotovoltaiques, el que fa referència a la no-afectació a àmbits inclosos en projectes d'implantació de nous regs o de transformació dels existents promoguts per l'Administració, d'altra banda es modifica el límit de referència per a la implantació de plantes fotovoltaiques en terres de conreu que passa de l'àmbit comarcal al municipal per evitar la concentració de plantes fotovoltaiques en un pocs municipis, contribuint a la preservació del sòl agrari. Finalment, en el supòsit d'instal·lació de plantes fotovoltaiques en sòl forestal o en la seva franja de protecció, es flexibilitza la exigència establerta per la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terrenys forestals, d'haver de disposar d'una xarxa d'hidrants homologats per a l'extinció d'incendis, possibilitant la substitució de la xarxa d'hidrants per la disponibilitat d'un punt d'aigua per a incendis forestals.

L'article 3 d'una banda, modifica la lletra n de l'article 2 del Decret 159/2007, de 24 de juliol, pel qual es regula la recepta electrònica i la tramitació telemàtica de la prestació farmacèutica a càrrec del Servei Català de la Salut. D'altra banda també modifica l'annex del Decret 27/1999, de 9 de febrer, de la gestió de residus sanitaris.

Aquestes modificacions, relatives respectivament a la definició del full de medicació activa i a la concreció del residus contaminats derivats de la infecció per Covid-19, mantenen el mateix contingut que ja tenen actualment. La finalitat de la reforma és sostraure el contingut d'aquestes disposicions de la temporalitat a la que estan

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00152 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

actualment sotmeses en virtut del que preveu la disposició transitòria, apartat 1 del Decret Llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa que preveu que mantindran la seva vigència fins que es mantingui activat el pla d'actuació PROCICAT per a emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc.

Per tant, amb la reforma exposada, el contingut de les disposicions incloses en l'article 3 del decret llei que s'informa, s'incorpora a l'ordenament jurídic amb vocació de permanència, i per tant deixa d'estar sotmès a la vigència del pla d'actuació PROCICAT.

L'article 4 modifica el Decret Llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública, i d'adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19.

La modificació consisteix en afegir una disposició final en base al qual es faculta la persona titular del departament competent en matèria de salut per modificar o actualitzar, mitjançant resolució, els indicadors de situació epidemiològica i salut pública i d'assistència sanitària relacionats amb la COVID-19 que siguin necessàries en funció de l'estratègia de vigilància i control de la COVID-19 aplicable en funció de l'evolució de la pandèmia

L'article 5 regula actuacions sanitàries en centres residencials. En relació amb això, estableix que les autoritats sanitàries competents, davant la necessitat de control d'una hipotètica situació epidèmica als centres residencials, tant de caràcter públic com privat, i amb l'objectiu de garantir les mesures preventives necessàries en cada moment -en funció de la situació epidemiològica i assistencial de cada centre residencial-, i prevenir possibles brots als col·lectius de persones més vulnerables, podran prendre les decisions que corresponguin en matèria de salut, previ acord amb el departament competent en matèria de serveis socials. Així mateix, també s'hauran de garantir les mesures en relació a la prevenció, detecció precoç, i cribratge dels professionals d'atenció directa del centre residencial per minimitzar l'entrada del virus al mateix centre.

L'article 6 conté mesures normatives en l'àmbit de la protecció civil. En aquest sentit, s'afegeix un nou apartat 6 a l'article 7 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de Protecció Civil de Catalunya que, en relació amb l'obligació d'autoprotecció, estableix que resten

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00153 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

exempts de la regulació prevista als apartats anteriors els espais provisionals o desmuntables habilitats temporalment així com l'ús de qualsevol instal·lació existent, pública o privada, quan es realitzi amb caràcter d'urgència per motiu d'una emergència declarada, incloent els centres d'acollida de població.

S'hi afegeix també un nou apartat 7 a l'article 19 de la mateixa llei de Protecció Civil el qual, en relació amb els plans d'autoprotecció, estableix que resten exempts de la regulació prevista als apartats anteriors els espais provisionals o desmuntables habilitats temporalment així com l'ús de qualsevol instal·lació existent, publica o privada, quan es realitzi amb caràcter d'urgència per motiu d'una emergència declarada, incloent els centres d'acollida de població. Per tant aquestes modificacions possibiliten que les obligacions d'autoprotecció no s'apliquin a les instal·lacions i als espais temporals quan es tracti d'usos destinats a l'atenció de la població afectada per una emergència.

També s'hi afegeix un nou apartat 1 bis a l'article 27 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de Protecció Civil de Catalunya, que en relació amb l'activació dels plans de protecció civil, preveu que el director del pla bàsic d'emergència municipal podrà activar-lo per crisis migratòries o per manca de subministrament de serveis bàsics, malgrat aquesta eventualitat no estigui prevista al pla.

S'hi afegeix un nou apartat dos a l'article 60 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de Protecció Civil de Catalunya el qual, en relació amb l'exoneració del pagament, estableix que els titulars de les activitats afectades pel gravamen de protecció civil podran optar per accions directes d'inversió en infraestructures associades als plans de protecció civil de la Generalitat de Catalunya o bé per l'atenció a les persones afectades per una emergència, de manera que es podrà descomptar de la liquidació del gravamen l'equivalent a la quantia destinada a aquestes accions, podent ser del 100% del total.

Prèviament a la inversió els titulars esmentats hauran de presentar a la Direcció General de Protecció Civil una proposta amb el detall i la justificació de les quanties i objectes de l'actuació despesa. La Direcció General de Protecció Civil emetrà un informe en relació a l'acceptació o no de la proposta que tindrà en compte les previsions dels plans de protecció civil de la Generalitat sobre la implantació i també sobre les mesures d'atenció a la població. Aquest informe serà vinculant per poder reduir la liquidació del gravamen en els termes abans indicats.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00154 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

L'article 7 modifica l'article 22 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, relatiu a la prestació per acolliment de menors d'edat tutelats o sota la guarda protectora de la Generalitat, en el sentit d'incloure dos nous supòsits que generen el dret a la prestació per l'acolliment de menors d'edat tutelats no previstos actualment.

Així s'inclouen com a supòsits que tenen dret a la prestació els previstos a l'apartat e) consistent en la mesura cautelar de guarda provisional en família extensa o aliena i l'apartat f) guarda protectora mitjançant l'acolliment per una persona o família. Amb aquesta modificació s'amplien les situacions en què es poden trobar les persones menors d'edat per ser beneficiàries d'aquesta prestació i fomentar les mesures de protecció que comportin la convivència en un nucli familiar, i reduir les mesures d'acolliment en centres de protecció, incloent també aquells acolliments familiars d'infants i adolescents que no estan tutelats per la Generalitat, sinó que es troben sota la seva guarda protectora.

Aquesta nova prestació té per objectiu ajudar econòmicament les persones o famílies acollidores per fer front a les despeses de manteniment d'aquests infants i adolescents o bé d'altres menors que, també desemparats i sota una mesura de guarda provisional, convisquin en famílies alienes.

A més, la nova prestació també permet ajudar econòmicament a les persones o famílies que es fan càrrec dels menors de 18 anys no desemparats però dels quals provisionalment llurs pares o tutors no poden fer-se càrrec i la DGAIA n'assumeix la guarda administrativa.

L'article 8. Aquest article modifica l'article 4 del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies que estableix que per a reconèixer a una família la condició de família monoparental es té en compte l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC). Concretament, es modifiquen els seus apartats 2c), relatiu al llindar de la pensió d'aliments per a la consideració de família monoparental i 3.c), relatiu a la consideració d'independència econòmica dels fills respecte dels seus progenitors per al reconeixement i manteniment de la condició de família monoparental, en el sentit de modificar els percentatges de l'Indicador de Renda de Suficiència de Catalunya (IRSC) establerts per a garantir la igualtat d'oportunitats a les famílies amb més càrregues, actualitzats anualment a la Llei de Pressupostos.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00155 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

L'article 9 , en relació amb la previsió anterior, afegeix una disposició addicional tercera al decret 151/2009, de 29 de setembre, en el sentit de preveure que els percentatges del l'IRSC aplicables al llindar de la pensió d'aliments per a la consideració de família monoparental i a la consideració d'independència econòmica dels fills respecte dels seus progenitors per al reconeixement i manteniment de la condició de família monoparental previst a l'article 4.2 c) i a l'article 4.3.c) del Decret 151/2009, s'han de fixar anualment a la Llei de Pressupostos i han de tenir en compte les variacions anuals de l'Índex de Preus de Consum (IPC).

L'article 10 modifica diversos articles de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, concretament es modifiquen els articles 3 apartat d), 69 i 70.4 i s'afegeix un article 69 bis. Les modificacions consisteixen en suprimir del concepte d'habitatge buit l'abandonament de l'habitatge en zona rural en procés de pèrdua de població; i diferenciar el programa de mediació, del programa de cessió d'habitatges, per obtenir habitatges del mercat privat per destinar-lo d'una forma àgil al lloguer social i donar cobertura a les necessitats d'habitatge que les recents situacions socials i econòmiques requereixen.

L'article 11 modifica nombrosos articles del Decret 75/2014, de 27 de maig, del Pla al dret a l'habitatge. Aquesta modificació del decret deriva de la modificació efectuada de la Llei 18/2007 i prevista en l'article precedent.

En concret, es modifiquen l'article 8 -programes socials d'habitatge-,per incloure la cessió d'habitatges, l'article 9 –Finalitats dels programes socials-; l'article 10 - Condicions dels habitatges i de les persones o entitats destinatàries- per suprimir l'apartat e) del punt 2; l'article 15–objecte-, l'article 16.5 -Xarxa de mediació per al lloguer social-, l'article 17 –procediment d'adjudicació dels habitatges del sistema de mediació per al lloguer social-, l'article 19 –Renda màxima a percebre-, l'article 20 – reserva per a persones amb ingressos inferiors a 2,35 vegades l'IRSC-

També s'afegeix un nova secció 3 bis relativa a la cessió d'habitatges a l'Administració en la que es dona una nova redacció a l'article 21 referent a la cessió d'habitatges a l'Administració Pública per a destinar-los a lloguer social; i finalment es modifica l'apartat 2 de l'article 22 referent a la destinació dels habitatges d'inserció, incloent com a destinataris les persones refugiades.

Totes les modificacions del Decret 75/2014, motivades per la modificació de la Llei 18/2007, tenen com objectiu comú propiciar l'increment dels habitatges d'inclusió social.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00156 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Respecte de la part final del projecte de Decret llei:

La disposició addicional primera preveu que les mesures previstes a l'article 1 del Decret llei, són d'aplicació als procediments d'autorització administrativa per a la implantació de les instal·lacions que es trobin en tràmit a la data d'entrada en vigor del Decret llei; i que les mesures provisionals previstes a l'apartat 2 de la Disposició addicional tercera del Decret Llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, poden ser adoptades per l'òrgan competent en els procediments administratius en matèria de conflictes de connexió a la xarxa elèctrica que estiguin en tràmit a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei, sempre que es compleixin els requisits previstos.

La disposició addicional segona disposa la publicació en la pàgina web del departament competent en matèria d'agricultura de les dades relatives a les superfícies de secà i regadiu dels municipis de Catalunya i el percentatge d'ocupació de la superfície agrícola corresponent a les plantes autoritzades en el termini de tres mesos a comptar de l'entrada en vigor del Decret llei.

La disposició addicional tercera preveu que, sens perjudici del que estableix l'apartat 3 de la disposició derogatòria del Decret llei, durant el període de vigència de l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, les previsions que conté l'esmentat article 1 es fan extensives amb caràcter retroactiu des del dia 21 de maig de 2020 fins a la data d'entrada en vigor del decret llei, als serveis de reinserció per a persones amb drogodependències i/o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA previstos a la Cartera de Serveis Socials, i inclosos a l'annex 4, línia J de l'Ordre TSF/127/2019, de 27 de juny

.

Per motius de seguretat jurídica, cal que la cobertura de l'article 1 del Decret 19/2020 es faci extensiva, amb caràcter retroactiu i durant el seu període de vigència,

als serveis de reinserció per a persones amb drogodependències o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA,

Per això és urgent clarificar amb una norma amb rang de llei l'àmbit d'aplicació de l'article 1 del Decret llei 19/2020 a fi d'aclarir que inclou els serveis de reinserció per a persones amb drogodependències i/o altres addiccions i per a persones afectades pel virus VIH/SIDA previstos a la Cartera de Serveis Socials.

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00157 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

La disposició transitòria primera fixa, fins que s'aprovi una nova Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya, el percentatge de l'IRSC aplicable al llindar de la pensió d'aliments per a la consideració de família monoparental previst al Decret 151/2009, de 29 de setembre, així com el percentatge aplicable a la consideració d'independència econòmica dels fills respecte dels seus progenitors per al reconeixement i manteniment de la condició de família monoparental previst també al Decret 151/2009, de 29 de setembre.

La disposició transitòria segona determina que durant els mesos que l'Estat mantingui vigent l'article 45 del Reial Decret Llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, l'increment del 15% en l'import de l'Ingrés Mínim Vital no computarà com a ingressos, per tal que no minvi el complement abonat per la Generalitat de Catalunya en la mateixa proporció de l'increment esmentat.

Quant a la **disposició derogatòria**, consta de diversos apartats, en primer lloc, a l'apartat 1 es deroga l'article 7 del Decret llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa perquè ha estat desplaçat per l'article 5 del Decret llei, que regula les funcions en l'àmbit de salut que es poden adoptar per part de les autoritats sanitàries en els centres residencials amb l'objectiu de prevenció de brots epidèmics i de protecció de la salut de les persones residents.

A l'apartat 2 , es deroguen diversos articles i disposicions del Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, pel qual s'adopten mesures pressupostàries en relació amb el desplegament de les actuacions d'atenció social, ordenació i reforç de determinats serveis socials de caràcter residencial i d'atenció diürna que preveu el Pla de contingència per a residències, per fer front als brots de la pandèmia generada per la COVID-19, pel qual es manté la vigència de preceptes en matèria d'infància i adolescència del Decret llei 11/2020, de 7 d'abril, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19 i altres de complementàries, i pel qual es modifica el Decret llei 21/2020, de 2 de juny, de mesures urgents de caràcter econòmic, cultural i social, sota el títol de mesures de caràcter social.

A l'apartat 3 es deroga l'article 1 del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, de mesures complementàries en matèria social i sanitària per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la Covid-19

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00158 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

A l'apartat 4 es deroga el capítol III del Decret llei 21/2020, de 2 de juny, de mesures urgents de caràcter econòmic, cultural i social.

A l'apartat 5 es deroguen diversos articles del Decret llei 35/2020, de 20 d'octubre, de modificació del Decret llei 19/2020, de 19 de maig, i del Decret llei 29/2020, de 28 de juliol, en matèria d'adopció de mesures socials i sanitàries per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

A l'apartat 6 es deroguen els articles 16 i 17 del Decret llei 39/2020, de 3 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19.

A l'apartat 7 es deroga el capítol I del Decret llei 47/2020, de 24 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter econòmic en el sector de les instal·lacions juvenils, de mesures en el sector de les cooperatives i de modificació del Decret llei 39/2020, de 3 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19, i del Decret llei 42/2020, de 10 de novembre, de mesures urgents de suport a entitats del tercer sector social;

A l'apartat 8 es deroga la disposició final primera del Decret llei 51/2020, de 15 de desembre, de modificació del Decret llei 39/2020, de 3 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social per fer front a les conseqüències de la COVID-19, i del Decret llei 49/2020, d'1 de desembre, de mesura urgent complementària en matèria d'ocupació i foment de l'activitat econòmica per fer front a les conseqüències de la major afectació en el mercat de treball de la COVID-19 en determinats territoris de Catalunya.

En la seva totalitat, es deroguen:

El Decret llei 55/2020, de 29 de desembre, de mesures extraordinàries de caràcter econòmic en el sector de les instal·lacions juvenils afectades pel confinament perimetral de determinades comarques arran de la COVID-19.

El Decret llei 2/2021, de 12 de gener, d'ajuts extraordinaris en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.

El Decret llei 44/2020, de 17 de novembre, pel qual es crea el Cens d'espais de cultura responsables. Aquest cens va ser creat per inscriure els espais culturals que oferien seguretat davant la situació de crisi sanitària provocada per la COVID-19, perquè complien totes les condicions que les autoritats competents els exigien en el marc del

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00159 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

Pla d'actuació del PROCICAT per emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc. La seva derogació deriva de la necessitat urgent de no allargar més enllà de l'estrictament necessari les mesures, amb les càrregues corresponents, adoptades per a donar resposta a la crisi derivada de la pandèmia de la COVID-19.

El Decret llei 34/2020, de 20 d'octubre, de mesures urgents de suport a l'activitat econòmica desenvolupada en locals de negoci arrendats, per motius de seguretat jurídica, i d'acord amb l'evolució de la pandèmia. El fet de la vigència limitada en el temps del Decret llei 34/2020 en relació amb les restriccions imposades amb motiu de la pandèmia i, una vegada aixecades les esmentades restriccions, fa que, per motius de seguretat jurídica, s'hagi de derogar de forma expressa aquest Decret llei.

Pel que fa a les **disposicions finals**:

La **disposició final primera** manté el rang reglamentari de decret dels preceptes inclosos en els articles 3, 8, 9 i 11 d'aquest decret llei, per tal de no alterar el seu rang normatiu als efectes del seu desplegament, modificació i derogació.

La **disposició final segona** preveu la pròrroga de la vigència de determinats preceptes en relació amb la crisis sanitària derivada de la COVID-19. En relació amb això es prorroga fins al 31 de desembre de 2022 la vigència de l'apartat 3, excepte la referència al punt 1, i els apartats 11 a 16 de l'article 2 del Decret llei 12/2020 de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.

L'article 11 del Decret llei 7/2020, 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, segons la redacció donada pel Decret llei 26/2020, de 23 de juny.

L'article 1 i l'article 6 del Decret llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa.

L'article 2 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00160 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

La **disposició final tercera** faculta el conseller o consellera de Salut per resoldre la suspensió de la obligació de comunicació de dades establerta en l'article 2 del Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, en funció de l'evolució de la situació de crisis sanitària derivada de la COVID-19 i d'acord amb l'estratègia de vigilància i control aplicable.

La disposició final quarta preveu habilitar el Govern per a l'adopció de mesures extraordinàries en relació amb els serveis de la xarxa de serveis socials d'atenció pública i, a partir d'això, poder establir per acord, en funció de l'evolució de la pandèmia de la COVID-19, en aquelles tipologies de serveis especialitzats de la Cartera de serveis socials que proposi el Departament competent en matèria de serveis socials, el següent: El pagament d'un import addicional per plaça en el cas dels serveis socials de la xarxa d'atenció pública amb concert social o gestió delegada, en règim de col·laboració, amb places subvencionades així com places finançades amb prestació econòmica vinculada del Departament de Drets Socials, que estigui destinat al reforç del personal d'atenció directa -principalment gerocultor i personal auxiliar- a la compra d'equips de protecció individual i a la intensificació de les mesures addicionals d'higiene relacionades amb la COVID-19, així com altres mesures relacionades amb la COVID-19 que puguin ser necessàries. L'acord del Govern que estableixi l'import addicional pot establir el seu import exacte per a cada servei i autoritzar el seu pagament. En el cas que es prevegi, aquest import es podrà abonar mensualment o amb la periodicitat que es determini.

El Govern també pot establir les mesures de sectorització i d'aïllament que siguin necessàries en els centres de la xarxa de serveis socials d'atenció pública amb concert social i gestió delegada, en règim de col·laboració, amb places subvencionades així com places finançades amb prestació econòmica vinculada del Departament competent en matèria de serveis socials, establir els costos derivats de l'adopció d'aquestes mesures i autoritzar-ne el pagament a les entitats proveïdores; els imports a pagar a les entitats proveïdores respecte de les places no ocupades amb motiu de la pandèmia, i autoritzar-ne el pagament, en els centres de la xarxa de serveis socials d'atenció pública amb concert social i gestió delegada, en règim de col·laboració, amb places subvencionades així com places finançades amb prestació econòmica vinculada.

A banda, s'habilita la persona titular del Departament competent en matèria de serveis socials per ordenar, mitjançant Resolució, el pagament directe de les mesures

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00161 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

establertes en els acords del Govern als que fa referència aquest article als centres que presten serveis especialitzats de la Cartera de serveis socials amb places col·laboradores, amb places finançades amb prestació econòmica vinculada i amb places subvencionades pel Departament; i es preveu que els pagaments a les entitats prestadores de serveis socials s'han de dur a terme d'acord amb les instruccions que, si s'escau, dicti l'òrgan competent del Departament competent en matèria de serveis socials.

La **disposició final cinquena** autoritza el Govern a prestar una garantia a favor de l'Institut Català de Finances per a la formalització d'operacions de finançament que impulsin la constitució d'empreses fruit de la recerca i la consolidació en les seves fases inicials.

Es tracta d'una línia de foment per promocionar la creació de noves empreses tecnològicament innovadores que introdueixin al mercat nous productes o processos que es deriven del coneixement generat a les universitats i els centres de recerca. Aquestes noves empreses, en les seves fases més inicials, tenen dificultats per accedir als mercats financers, incloses les diferents formes de capital risc, que donen suport a projectes empresarials més avançats i madurs.

Aquesta acció dona suport a aquestes empreses mitjançant garanties, préstecs i finançament d'institucions públiques, atès que es considera la millor manera per facilitar que superin les fases inicials de creixement i consolidació fins a arribar al grau de maduresa suficient que els permeti accedir als mercats financers per continuar el desenvolupament del seu projecte empresarial.

La disposició final sisena recull els títols competencials a l'empara dels quals es dicta el Decret llei.

En darrer terme, **la disposició final sisena** disposa l'entrada en vigor de la norma projectada, l'endemà de la seva publicació al DOGC.

III.- Conclusió

Analitzat el Projecte de decret llei pel qual s'estableixen mesures per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00162 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

determinades mesures adoptades durant la pandèmia COVID 19, aquest Gabinet Jurídic l'informa favorablement per tal que es continuï la seva tramitació.

Rosa Maria Diaz Petit - DNI [redacted] (SIG)

Data: 2022.05.16 21:19:22 +02'00'

Subdirectora general de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica

Generalitat de Catalunya

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
*00163 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

R/N: P0063/P1410

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)

Dades del subjecte ordenant [1]

Nom: Marta

Cognoms: Fonolleda Fajardo

Càrrec: Responsable jurídica d'assessorament i normativa administrativa

Departament impulsor: Departament de la Presidència

Expedient SIG: SIG22PRE0667

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*,

ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Projecte de decret llei de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia de la COVID-19.

SOL·LICITO:

☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.

☒ Altres supòsits (*veieu nota al peu*) [2]

Data de publicació 18/05/2022

Justificació

Es demana la seva publicació urgent en data 18.05.2022, atès que és necessari que les mesures que es preveuen entrin en vigor de forma immediata

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: *(Camp obligatori)*

☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Marta Fonolleda Fajardo - DNI [redacted]

Signat digitalment per Marta Fonolleda Fajardo - DNI [redacted]
Data: 2022.05.16 15:59:40 +02'00'

[1] D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

[2] D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".
Addicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"
Responsable del tractament: Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions
Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les
Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
Persones destinatàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinatàries, excepte en els casos previstos per la llei
Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la pàgina web de l'EADOP
Informació addicional: enllaç

A03-V02-21

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL
00164 20.05.22 057326
NÚM. DE FULL NÚM. D'ENTRADA

XAVIER BERNADÍ GIL, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 17 de maig de 2022, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reprodueix a continuació:

"A proposta de la consellera de la Presidència, s'aprova la iniciativa SIG22PRE0667 - Projecte de decret llei de mesures urgents per contribuir a pal·liar els efectes del conflicte bèl·lic d'Ucraïna a Catalunya i d'actualització de determinades mesures adoptades durant la pandèmia de la COVID-19.

Aquest Decret llei és a proposta conjunta amb el conseller d'Empresa i Treball, la consellera de Recerca i Universitats, la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, el conseller de Salut, el conseller d'Interior, la consellera de Drets Socials, la consellera de Cultura, i la consellera de Justícia."

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

Bernadí Gil - Xavier
Secretari del Govern
18.05.2022 11:31:27

Document Signat Electronicament