



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

**INFORME SOBRE LA SOL·LICITUD D'ADMISSIÓ A TRÀMIT DE LA
INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR PER APROVAR EL CESSAMENT DEL
CONSELL DE GOVERN DE LA CORPORACIÓ CATALANA DE MITJANS
AUDIOVISUALS I EL TANCAMENT DE TOTS ELS CANALS DE TELEVISIÓ DE
CATALUNYA**

(expedient 202-00042/13)

Amb relació a la iniciativa legislativa popular exercida per Carles Santacruz Ruiz, Ma. Isabel Castro Guardia, Carolina Frías del Pino, Xavier Santiago Sanchez i Alícia Coiduras Charles i presentada el 13 d'abril d'enguany, iniciativa mitjançant la qual es presenta la Proposició de Llei per la qual s'aprova el cessament del consell de Govern de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals i el tancament de tots els canals de Televisió de Catalunya, el lletrat secretari de la Comissió de control de les iniciatives legislatives populars sotasignat emet el següent:

INFORME

I. CONSIDERACIONS SOBRE ELS ELEMENTS FORMALS DE LA SOL·LICITUD

En primer lloc, cal que examinem si la sol·licitud i la documentació que l'acompanya s'adeqüen, des d'un punt de vista formal, al que preveu la Llei 1/2006, del 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular (Llei 1/2006, en endavant).

A aquests efectes, l'article 5 de la Llei esmentada estableix els documents que han d'acompanyar la sol·licitud, que són els següents:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

- a) El text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.
- b) Una memòria explicativa de les raons que aconsellen, segons el parer de les persones signants, la tramitació i l'aprovació de la proposició de llei pel Parlament.
- c) La relació dels membres que componen la comissió promotora i de llurs dades personals.

A la vista de la documentació presentada, la sol·licitud compleix aquests requisits d'ordre formal i, per tant, no incorre en cap causa de no admissió de les recollides a l'article 6.2.b de la Llei 1/2006.

II. CONSIDERACIONS SOBRE EL CONTINGUT DE LA PROPOSICIÓ

1. Una vegada examinada la documentació presentada per la comissió promotora per a verificar que la sol·licitud compleix els requisits formals establerts per la Llei 1/2006, cal que analitzem seguidament el contingut material de la proposició de llei presentada per a determinar si resulta afectada per alguna de les causes d'inadmissibilitat des d'aquest punt de vista.

Precisament, entre les causes d'inadmissibilitat que estableix l'article 6.2 de la Llei 1/2006, n'hi ha dues de fonamentades en el contingut substantiu i no merament formal de la proposició de llei, com són:

«a) Que tingui per objecte alguna matèria sobre la qual la Generalitat no té atribuïda la competència.

»[...]

»d) Que faci referència a una matèria exclosa d'acord amb l'article 1.»



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

D'acord amb aquesta darrera remissió, cal observar el citat article 1 de la Llei 1/2006 conté diversos límits materials a aquest tipus d'iniciativa legislativa i reitera els de caràcter competencial:

«Poden ésser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals la Generalitat té reconeguda la seva competència i el Parlament pot legislar, d'acord amb la Constitució i l'Estatut d'autonomia, llevat de les matèries que l'Estatut reserva a la iniciativa legislativa exclusiva dels diputats, els grups parlamentaris o el Govern, dels pressupostos de la Generalitat i de les matèries tributàries.»

A més, per a valorar si una proposició de llei presentada per aquesta via compleix les condicions legalment establertes per a ser admesa a tràmit, cal tenir en compte si s'adequa al bloc de la constitucionalitat. Encara que aquest requisit no estigui expressament establert, doncs es desprèn del fet que la llei prescriu que poden ser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals el Parlament «pot legislar».

2. En relació a la competència de la Generalitat en la matèria que és objecte de la iniciativa presentada, cal recordar que l'article 146.1a) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) atribueix a la Generalitat "la competència exclusiva sobre l'organització de la prestació del servei públic de comunicació audiovisual de la Generalitat i dels serveis públics de comunicació audiovisual d'àmbit local, respectant la garantia de l'autonomia local".

No hi ha dubte, per tant, que la Generalitat té competència per a organitzar un servei públic de televisió. Podria plantejar-se si la creació d'aquest servei públic resulta obligatòria, i que, per tant, no es podria "suprimir", com pretén la iniciativa, però no es desprèn així del redactat literal del precepte esmentat (malgrat l'ús de l'article determinat "...del servei públic de comunicació audiovisual...", redacció que s'ha d'interpretar en el sentit que es refereix a un servei públic que ja existeix, i que no



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

s'ha de crear); a més, sembla coherent amb el concepte actual de servei públic considerar que no es tracta d'un servei obligatori, sinó que respon a una decisió política, i necessàriament del legislador, crear o no un servei d'aquestes característiques.

En una primera conclusió, doncs, es pot afirmar que la iniciativa es refereix a una matèria sobre la qual el Parlament pot legislar, i no concorre en conseqüència la causa d'inadmissió establerta a l'article 6.2.a) de la Llei 1/2006.

Tampoc concorre la causa d'inadmissió recollida a l'article 6.2.c) de la Llei 1/2016, atès el contingut de la proposició i consultades les iniciatives legislatives populars presentades a l'actual legislatura.

Cal dir, així mateix, que la iniciativa examinada no envaeix la iniciativa reservada a altres subjectes esmentats a l'article 1 de la Llei. No obstant les conseqüències pressupostàries en l'hipotètic cas que la iniciativa acabés aprovant-se com a Llei, ni pretén directament i expressament la modificació dels pressupostos de la Generalitat ni es presumeix una incidència en el sentit d'un possible augment de l'estat de despesa d'aquest, malgrat no incloure una avaluació en aquest sentit (que d'altra banda no és un requisit formal per a la presentació d'iniciatives legislatives populars).

Finalment, cal fer esment a les deficiències tècniques que conté el text de la preposició, des de l'inici del seu article únic ("Disposem"), fins al darrer apartat 7 ("Instem al Govern", expressió impròpia d'un text legislatiu, i si de cas d'una proposta de resolució). Això no obstant, com ja s'ha assenyalat en altres informes respecte d'altres iniciatives legislatives populars, la major o menor correcció tècnica del text presentat no és causa d'inadmissió, tenint en compte que la tramitació



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

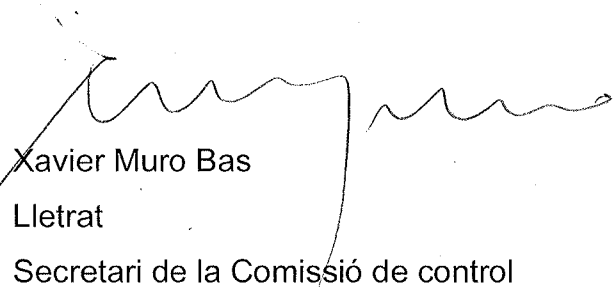
parlamentària permet la subsanació d'aquests defectes a través d'esmenes dels grups o tècniques.

V. CONCLUSIONS

Atesos els raonaments exposats, la sol·licitud a què fa referència aquest informe compleix les condicions que estableix la Llei 1/2006 perquè pugui ser admesa a tràmit, si escau, per la Mesa del Parlament.

Per tot el que s'ha exposat, es proposa a la Mesa l'admissió a tràmit de la iniciativa legislativa proposada.

Palau del Parlament, 21 d'abril de 2022



Xavier Muro Bas

Lletrat

Secretari de la Comissió de control