



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

INFORME SOBRE ELS REQUISITS OBJECTIUS I LES CONDICIONS D'INELEGIBILITAT DE DUES CANDIDATES AL CÀRREC DE SÍNDICA DE LA SINDICATURA DE COMPTES

1

Introducció

L'article 179 del Reglament del Parlament de Catalunya regula el procediment per a l'elecció de càrrecs públics i indica que:

Article 179. Procediment per a l'elecció de càrrecs públics

1. *Per a les eleccions de càrrecs públics que les lleis encomanen al Parlament, els grups parlamentaris poden presentar candidats d'acord amb les condicions que cada llei estableix. Aquestes candidatures han d'ésser presentades al Registre General del Parlament quinze dies abans de l'inici de la sessió en què es preveu de fer l'elecció. La proposta ha d'anar acompanyada del currículum detallat de cada un dels candidats proposats, en el qual s'han d'especificar els mèrits professionals i les altres circumstàncies que es considerin necessàries per a valorar la idoneïtat per al càrrec. Les propostes, amb els currículums, han d'ésser comunicades immediatament als grups parlamentaris.*

2. *Sempre que una llei ho prevegi, o si una tercera part dels diputats o tres grups parlamentaris demanen la compareixença de tots els candidats o d'alguns d'ells, la Mesa del Parlament admet a tràmit la sol·licitud i, escoltada la Junta de Portaveus, determina la comissió o subcomissió competent en la qual han de comparèixer.*

3. *Un cop clos el termini per a la presentació de candidatures, la Mesa ordena la remissió de la documentació a la comissió o subcomissió a què fa referència el punt 2, perquè aquesta examini les candidatures presentades. Si algun dels candidats presentats no compleix els requisits objectius exigits per l'Estatut d'autonomia o per les lleis que hi són aplicables, la comissió rebutja la proposta mitjançant una resolució motivada, que s'ha de notificar al grup proponent. En aquest cas, el grup parlamentari pot presentar nous candidats en substitució dels rebutjats, dins el termini que fixi la Mesa del Parlament.*

4. *Durant la compareixença, que en cap cas no pot excedir d'una hora per a cada candidat, els membres de la comissió o subcomissió poden demanar els aclariments i les explicacions pertinents sobre qualsevol aspecte relacionat amb la seva formació acadèmica, la seva trajectòria professional o els mèrits al·legats. En cap cas no es poden formular preguntes relatives a la situació personal de qui compareix o a qualsevol altra qüestió que no tingui relació amb la seva trajectòria professional i acadèmica.*

5. *Als efectes del que disposa l'apartat 4, la presidència de la comissió o subcomissió ha de vetllar pels drets de la persona compareixent, tot rebutjant les preguntes que puguin significar un menysteniment de l'honor o la intimitat del candidat o en vulnerin un dret fonamental.*

6. *Les sessions de les compareixences sempre són públiques.*

7. *Els candidats convocats degudament a comparèixer en la sessió que no s'hi presentin el dia i l'hora indicats resten exclosos del procediment de designació.*

8. *Els grups parlamentaris, en el termini de dos dies a comptar de la compareixença, poden formular observacions, no vinculants, sobre la idoneïtat dels candidats proposats pel que fa a la naturalesa del*



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

càrrec, el currículum professional i els projectes d'actuació que cada persona proposa per a exercir el càrrec.

A nivell doctrinal, aquest procediment rep el nom de *hearing* perquè és una tècnica àmpliament desenvolupada en el sistema constitucional nord-americà on, en cas del Senat, ha de donar el seu *advice and consent* a certs càrrecs, abans del nomenament del President, especialment ambaixadors, magistrats del Tribunal Suprem i d'altres càrrecs oficials que la llei o la Constitució ho requereixen.

L'article 81.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que: "La Sindicatura de Comptes és formada per síndics designats pel Parlament per majoria de tres cinquenes parts. Els síndics elegeixen d'entre ells el síndic o síndica major". Per tant, en ser una elecció de càrrecs públics que s'encomana al Parlament a través d'una norma amb rang, força i valor de llei, cal aplicar el procediment per a l'elecció de càrrecs públics de l'article 179 del Reglament del Parlament.

Comprovació dels requisits objectius de dues candidates al càrrec públic de síndica de la Sindicatura de Comptes

El grup parlamentari de VOX en Catalunya (reg. 29670) i el grup parlamentari d'En Comú Podem (reg. 31464) han presentat sengles escrits fent observacions al procediment amb relació a dues candidates al càrrec de síndica de la Sindicatura de Comptes.

La Mesa del Parlament ha encomanat als serveis jurídics que emetin un informe amb relació a les dites observacions. Aquest informe és pertinent perquè, com expressa el segon incís de l'article 179.3 del Reglament del Parlament que s'ha transcrit: "Si algun dels candidats presentats no compleix els requisits objectius exigits per l'Estatut d'autonomia o per les lleis que hi són aplicables, la comissió rebutja la proposta mitjançant una resolució motivada, que s'ha de notificar al grup proponent".

Per tal de procedir a examinar els requisits objectius dels candidats, cal atènyer-se a allò que estableix la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, que en el seu article 18 conté les regles de designació i actuació, especialment l'apartat 3 que contempla les causes d'inelegibilitat dels síndics de la Sindicatura de Comptes.

Article 18. Designació i regles d'actuació

- 1. El Parlament designa els síndics mitjançant una votació per majoria de les tres cinquenes parts, per a un període de sis anys renovable una vegada. En la presentació de les candidatures s'ha de vetllar per la presència equilibrada de dones i homes.*
- 2. La designació de síndic o síndica es fa entre empleats públics de cossos o categories del grup de titulació superior, o advocats, economistes i professors mercantils, tots de competència reconeguda i amb més de quinze anys d'exercici professional.*
- 3. No poden ésser designades membres de la Sindicatura de Comptes les persones que en els quatre anys anteriors han estat membres del Govern, secretaris generals de departament, interventors generals o alts càrrecs responsables de l'ordenació de pagaments i de la tresoreria de la Generalitat.*
- 4. La designació dels síndics és irrevocable.*
- 5. Els síndics han d'exercir amb independència les funcions que tenen assignades.*



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

La incapacitat —entesa com a absència de condicions jurídiques per al naixement del dret— està regulada a l'apartat 2 de l'article 18 de la Llei 18/2010, i la inelegibilitat *strictu sensu* —situacions en què sí que existeix la capacitat però s'impossibilita el seu exercici a qui ostenti un determinat càrrec— estan previstes a l'apartat 3 del mencionat article.

Les inelegibilitats constitueixen supòsits legals que priven del dret d'accés a un càrrec públic a una persona que, de no estar inclosa en determinat supòsit, gaudiria de la plenitud del dret; el que suposa una limitació, absoluta o relativa, per causes legals taxades, de la capacitat d'exercici del dret d'accedir als càrrecs públics del qual en seria titular.

En el cas de la Llei de la Sindicatura de Comptes, la inelegibilitat abasta un determinat període temporal (4 anys) i es circumscriu al fet d'haver ocupat determinats càrrecs (membre del Govern, secretari general de departament, interventor general) o determinades funcions exercint una determinada categoria (alts càrrecs responsables de l'ordenació de pagaments i de la tresoreria de la Generalitat). Tots aquests supòsits taxats fan referència a l'Administració de la Generalitat.

Cal diferenciar les causes d'inelegibilitat —que impedeixen que el Parlament designi com a membres de la Sindicatura de Comptes les persones en les que concorren alguna de les situacions taxades i categoritzades d'aquesta manera—, de les causes d'incompatibilitat que la pròpia Llei 18/2010 estableix (art. 20), i que suposen que un cop escollits els síndics han d'exercir les seves funcions amb dedicació plena i absoluta, no sent les seves funcions compatibles amb altres feines i càrrecs, amb comptades excepcions, i en cas d'incórrer en incompatibilitat, han d'optar entre un dels dos càrrecs i, si escau, presentar al Parlament un escrit de renúncia al càrrec de síndic o síndica (art. 21.1).

Llum Rodríguez Rodríguez

Llum Rodríguez Rodríguez és, des de l'octubre de 2019, gerent de l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona. Anteriorment havia estat adjunta a la gerència del dit Organisme, en règim d'acumulació de funcions (des del 23 de març de 2009 fins el 22 de març de 2011), abans directora de Serveis d'Assessoria Jurídica (des del 5 de maig de 2008 fins el 13 d'octubre de 2019), tot després de diversos llocs d'assessoria jurídica i comandament jurídic. En conseqüència, del seu currículum es desprèn clarament que té més quinze anys d'exercici professional en el tipus de professions que requereix l'article 18.2 de la Llei 18/2010 i, per tant, concorren els requisits de capacitat necessaris.

No incorre en Llum Rodríguez Rodríguez cap de les causes d'inelegibilitat que la Llei 18/2010 imposa, i que tenen com a referència el Govern i l'Administració de la Generalitat (en els càrrecs de secretari general, interventor o alt càrrec responsable de l'ordenació de pagaments i de la tresoreria de la Generalitat). Per tant, Llum Rodríguez Rodríguez ocupa actualment, i ha ocupat en els darrers quatre anys, un lloc de treball que no incorre en cap causa d'inelegibilitat.

Cal recordar que l'actual síndic Miquel Salazar Canalda fou, del 2011 i fins al juliol del 2013 —moment en el que va ser nomenat pel Parlament— gerent de l'Organisme de Gestió i Recaptació de Tributs de la Diputació de Barcelona, és a dir, el mateix càrrec amb una petita variació en la denominació. Aleshores, els serveis jurídics del Parlament ja van valorar la concurrència de possibles causes d'inelegibilitat concloent, com es va evidenciar amb el seu nomenament posterior com a síndic, que no es donaven.

Potser el dubte ha sorgit perquè l'esmentada candidata fou presentada com a candidata pel Tribunal de Comptes, però la llei orgànica reguladora de l'esmentada institució (article 33.3. de la Llei orgànica 2/1982)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

conté una regulació diferent de la inelegibilitat i abasta qualsevol funcionari, de qualsevol àmbit, és a dir, de qualsevol administració amb funcions de gestió, inspecció o intervenció d'ingressos i despeses.

Article 33

3. No podrán ser designados Consejeros de Cuentas quienes en los dos años anteriores hubieran estado comprendidos en alguno de los supuestos que se indican en los apartados siguientes:

- a) Las autoridades o funcionarios que tengan a su cargo la gestión, inspección o intervención de los ingresos y gastos del sector público.*
- b) Los Presidentes, Directores y miembros de los Consejos de Administración de los Organismos autónomos y Sociedades integrados en el sector público.*
- c) Los particulares que, excepcionalmente, administren, recauden o custodien fondos o valores públicos.*
- d) Los perceptores de las subvenciones con cargo a fondos públicos.*
- e) Cualquiera otra persona que tenga la condición de cuentadante ante el Tribunal de Cuentas.*

No obstant, no és possible aplicar els supòsits d'inelegibilitat d'altres òrgans o institucions ja que, com s'ha esmentat, els supòsits d'inelegibilitat, en afectar el dret d'accés als càrrecs públics, són supòsits taxats que s'han d'interpretar de forma estricta.

Anna Tarrach Colls

Anna Tarrach Colls ha estat directora general de Pressupostos de la Generalitat des de febrer de 2016 fins a l'actualitat. Ha ocupat, en els darrers quinze anys, llocs de treball com el de Cap de l'Àrea d'Avaluació Econòmica de Polítiques Públiques o Cap de l'Àrea de Projectes Estratègics de la Generalitat, o directora de l'Oficina de Management i Pressupost Executiu, amb dependència de la Gerència d'Economia, Empresa i Ocupació, a l'Ajuntament de Barcelona. En conseqüència, del seu currículum es desprèn clarament que té més quinze anys d'exercici professional en el tipus de professions que requereix l'article 18.2 de la Llei 18/2010 i, per tant, concorren els requisits de capacitat necessaris.

A més, en els darrers quatre anys no ha estat membre del Govern ni tampoc secretària general, interventora ni alt càrrec responsable de l'ordenació de pagaments i de la tresoreria de la Generalitat.

L'article 45 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, conté les funcions de la Direcció General de Pressupostos:

Article 45. Direcció General de Pressupostos

45.1 La Direcció General de Pressupostos té les funcions següents:

- a) Vetllar pel compliment del principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera del conjunt del sector públic de la Generalitat, tant en termes anuals com pluriennals, i determinar-ne els sostres de despesa.*
- b) Planificar i programar els pressupostos d'ingressos i despeses de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic a mitjà i llarg termini.*
- c) Desenvolupar i coordinar les actuacions dirigides a l'elaboració anual de l'avantprojecte de pressupostos de la Generalitat de Catalunya i la documentació annexa.*
- d) Gestionar les modificacions del pressupost de la Generalitat de Catalunya i els compromisos pluriennals i analitzar-ne l'oportunitat.*
- e) Analitzar la previsió i fer el seguiment i control de les retribucions i de les despeses de personal de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic.*



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

- f) Planificar, coordinar la programació i analitzar les inversions de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic i fer-ne el seguiment, i promoure les vies de finançament més eficients.
- g) Fer el seguiment de l'execució pressupostària de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic i analitzar l'eficàcia i eficiència dels ingressos i les despeses públiques i dels resultats que se n'obtenen.
- h) Analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
- i) Promoure i dur a terme l'avaluació econòmica de les polítiques, plans i programes de despesa i d'ingrés que apliquen o que proposen els departaments i entitats de la Generalitat de Catalunya.
- j) Analitzar les relacions economicofinanceres interadministratives i intraadministratives i promoure sistemes de finançament eficaços, eficients i sostenibles.
- k) Promoure la transparència de les finances públiques i dissenyar els sistemes d'informació economicofinancera, en l'àmbit de les competències de la Direcció General.
- l) Planificar i coordinar la formació en matèria pressupostària i d'avaluació econòmica i assessorar departaments i entitats de la Generalitat de Catalunya.
- m) Elaborar i coordinar estudis en matèria de finances públiques.
- n) Totes les de naturalesa anàloga que li encarreguin o que li atribueixi la normativa vigent.
- 45.2 De la Direcció General de Pressupostos en depenen:
- a) La Sub-direcció General de Gestió Pressupostària.
- b) La Sub-direcció General de Despeses de Personal.
- c) La Sub-direcció General de Programació Financera del Sector Públic Instrumental i de les Inversions.
- d) La Sub-direcció General d'Anàlisi i Seguiment de les Despeses.
- e) La Sub-direcció General de Finançament i Sostenibilitat Financera.
- f) L'Àrea d'Avaluació Econòmica de Polítiques Públiques.

No hi ha cap funció relacionada amb l'ordenació de pagaments ni amb la tresoreria de la Generalitat, que depèn d'una altra direcció general, la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor.

El dubte pot sorgir perquè antigament existia la "Direcció General de Pressupostos i Tresor" (2004), el que sí que hagués suposat un problema d'inelegibilitat. A partir del Decret 566/2006, de 19 de desembre, de reestructuració del Departament d'Economia i Finances, les funcions de tresoreria —que són que afecten a la inelegibilitat dels síndics— van passar a la Direcció General de Política Financera.

Conclusions

1.- No concorre cap causa d'inelegibilitat en la candidata Llum Rodríguez Rogríquez amb relació al càrrec públic de síndica de la Sindicatura de Comptes, d'acord amb l'article 18.3 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, i compleix tots els requisits objectius de capacitat previstos a l'esmentada Llei.

2.- No concorre cap causa d'inelegibilitat en la candidata Anna Tarrach Colls amb relació al càrrec públic de síndica de la Sindicatura de Comptes, d'acord amb l'article 18.3 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, i compleix tots els requisits objectius de capacitat previstos a l'esmentada Llei.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

Palau del Parlament, 4 de febrer de 2022

6

Esther Andreu i Fornós
Secretària general

(Aquest document és còpia de l'original signat)