



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

**INFORME SOBRE LA SOL·LICITUD D'ADMISSIÓ A TRÀMIT DE LA
INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI DE
L'ESPORT DE CATALUNYA**

(expedient 202-00009/12)

Amb relació a la iniciativa legislativa popular de la Proposició de Llei de l'esport de Catalunya, presentada el 27 d'abril per una comissió promotora integrada, entre altres, per Gerard Esteva i Viladecans i Ramon Basciana i Vers, el lletrat sotasignat emet el següent:

INFORME

I. CONSIDERACIONS SOBRE ELS ELEMENTS FORMALS DE LA SOL·LICITUD

En primer lloc, cal examinar si la sol·licitud i la documentació que l'acompanya s'adeqüen des del punt de vista formal a la Llei 1/2006, del 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular. L'article 5 de la Llei esmentada estableix els documents que han d'acompanyar la sol·licitud, que són els següents:

- a) El text articulat de la proposició de Llei, precedit d'una exposició de motius.
- b) Una memòria explicativa de les raons que aconsellen, segons el parer de les persones signants, la tramitació i l'aprovació de la proposició de Llei pel Parlament.
- c) La relació dels membres que componen la comissió promotora i de llurs dades personals.

A la vista de la documentació presentada, la sol·licitud compleix aquests requisits formals i, per tant, no incorre en la causa d'inadmissió recollida per l'article 6.2.b de la Llei 1/2006.



II. CONSIDERACIONS SOBRE EL CONTINGUT DE LA PROPOSICIÓ

1. Una vegada examinada la documentació presentada per la comissió promotora per a verificar que la sol·licitud compleix els requisits formals establerts per la Llei 1/2006, cal analitzar el contingut material de la proposició de llei per a determinar si és afectada per alguna de les causes d'inadmissibilitat des d'aquest punt de vista.

En aquest sentit, de les causes d'inadmissibilitat que estableix l'article 6.2 de la Llei 1/2006, n'hi ha dues de fonamentades en el contingut de la proposició de llei, que són:

«a) Que tingui per objecte alguna matèria sobre la qual la Generalitat no té atribuïda la competència.

»[...]

»d) Que faci referència a una matèria exclosa d'acord amb l'article 1.»

D'acord amb aquesta darrera remissió, cal observar l'article 1 de la Llei 1/2006, que conté diversos límits a aquest tipus d'iniciativa legislativa i reitera els de caràcter competencial:

«Poden ésser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals la Generalitat té reconeguda la seva competència i el Parlament pot legislar, d'acord amb la Constitució i l'Estatut d'autonomia, llevat de les matèries que l'Estatut reserva a la iniciativa legislativa exclusiva dels diputats, els grups parlamentaris o el Govern, dels pressupostos de la Generalitat i de les matèries tributàries.»

A més, per a valorar si una proposició de llei presentada per aquesta via compleix les condicions legalment establertes per a ser admesa a tràmit, cal tenir en compte si s'adequa a la Constitució i a l'Estatut d'autonomia de Catalunya. Encara que



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

aquest requisit no estigui expressament establert, es desprèn del fet que la llei prescriu que poden ser objecte d'iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals el Parlament «pot legislar». Cal afegir que la reforma de l'Estatut per aquesta via és possible, d'acord amb l'article 222.1.a del mateix Estatut, per a la qual cosa es requereixen, però, 300.000 signatures, tot i que es podria considerar que és necessari dur-la a terme per mitjà d'una regulació específica i diferent de la que estableix la Llei 1/2006, que no recull la reforma de l'Estatut.

2. D'acord amb la disposició final setena de la proposició de llei, aquesta iniciativa s'emmarca, segons els promotors, en «la competència exclusiva que la Generalitat de Catalunya té en matèria d'esports en virtut de l'article 134 de la Llei orgànica 6/2006, del 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya en relació amb l'article 149 de la Constitució espanyola». El preàmbul de la proposició al·ludeix també a aquesta competència.

La part dispositiva de la norma que es proposa s'estructura en quatre títols: el primer, relatiu a l'organització administrativa de l'esport; el segon, a les entitats esportives; el tercer, a la pràctica esportiva i l'activitat física, i el quart, al finançament del sistema esportiu.

Abans de dictaminar sobre l'adequació de la proposició de llei al marc competencial establert en el bloc de constitucionalitat, cal advertir que la competència de la Generalitat invocada inclou, en tot cas: «el foment, la divulgació, la planificació, la coordinació, l'execució, l'assessorament, la implantació i la projecció de l'activitat física i de l'esport arreu de Catalunya, a tots els nivells socials; l'ordenació dels òrgans de mediació en matèria d'esport», i, per tant, dels tribunals arbitral; «la regulació de la formació esportiva i el foment de la tecnificació i de l'alt rendiment esportiu; l'establiment del règim jurídic de les federacions i els clubs esportius i de les entitats catalanes que promouen i organitzen la pràctica de l'esport i de l'activitat física en l'àmbit de Catalunya, i la declaració d'utilitat pública de les entitats



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

esportives», en coherència amb la competència exclusiva de la Generalitat sobre associacions; «la regulació en matèria de disciplina esportiva, competitiva i electoral de les entitats que promouen i organitzen la pràctica esportiva; el foment i la promoció de l'associacionisme esportiu», en coherència també amb la competència exclusiva de la Generalitat sobre associacions; «el registre de les entitats que promouen i organitzen la pràctica de l'activitat física i esportiva amb seu social a Catalunya», també en coherència amb la competència exclusiva de la Generalitat sobre associacions; «la planificació de la xarxa d'equipaments esportius de Catalunya i la promoció de la seva execució; el control i el seguiment medicoesportiu i de salut dels practicants de l'activitat física i esportiva», que inclou el control i les mesures administratives de prevenció del dopatge; «la regulació en matèria de prevenció i control de la violència en els espectacles públics esportius, respectant les facultats reservades a l'Estat en matèria de seguretat pública; el garantiment de la salut dels espectadors i de les altres persones implicades en l'organització i l'acompliment de l'activitat física i esportiva, i també de la seguretat i el control sanitaris dels equipaments esportius», i «el desenvolupament de la recerca científica en matèria esportiva».

Així mateix, és possible la participació de la Generalitat en entitats i organismes d'àmbit estatal, europeu i mundial que tinguin per objecte el desenvolupament de l'esport i també del temps lliure. En aquest punt, cal advertir que aquesta participació «no comporta l'exercici de potestats que estan reservades a l'Estat per via de l'article 149.1.3 de la Constitució» (STC 31/2010, FJ 80 i 111).

A banda del títol competencial, amb relació a la tramitació de la proposició de llei cal tenir en compte que posteriorment a l'entrada en vigor de l'Estatut el Parlament va aprovar la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, d'acord amb els articles 134 i 125.4 de l'Estatut, i la Llei 7/2015, del 14 de maig, de



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

modificació de la Llei 3/2008, de l'exercici de les professions de l'esport (STC 102/2017).

Pel que fa a la conflictivitat competencial de la proposició de llei, cal advertir que la Sentència 102/2017, del 20 de juliol, del Tribunal Constitucional, va declarar nul el precepte legal que atribuïa a un òrgan autonòmic la potestat d'establir convenis i acords amb estats membres de la Unió Europea sobre equiparació de professions esportives (STC 228/2016), precepte derivat de la Llei 7/2015, del 14 de maig, de modificació de la Llei 3/2008, de l'exercici de les professions de l'esport. Així mateix, pel que fa a la conflictivitat competencial derivada de la normativa estatal, cal esmentar la Llei 15/2014, del 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, que disposa que les federacions esportives autonòmiques han de deixar de tramitar les llicències esportives, ja que n'estableix una d'única per a participar en qualsevol competició oficial amb independència del territori. El Govern va impugnar aquesta llei, amb relació a la qual el Consell de Garanties Estatutàries va emetre el Dictamen 24/2014, del 27 de novembre, i, finalment, el 12 d'abril de 2018 el Tribunal Constitucional va declarar la llei inconstitucional.

Atesos els raonaments exposats, en una primera aproximació es pot considerar que el títol competencial que invoca la proposició de llei hauria de possibilitar que el Parlament aprovés una norma d'aquesta naturalesa si fos admesa a tràmit. D'altra banda, cal entendre que la matèria objecte de la norma proposada no figura entre les excloses per a una iniciativa legislativa popular.

A l'últim, cal assenyalar que la disposició final cinquena, en previsió d'una possible incidència pressupostària de la norma, estableix que el Govern ha d'habilitar els recursos pertinents, no necessàriament econòmics, per a complir les obligacions que se'n derivin. No obstant això, la llei no ajorna la seva entrada en vigor perquè,



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

d'acord amb l'article 113.2 del Reglament, la Mesa sol·liciti l'autorització prèvia del Govern per a admetre a tràmit la iniciativa.

III. CONCLUSIONS

Atesos els raonaments exposats, la sol·licitud a què fa referència aquest informe compleix les condicions que estableix la Llei 1/2006 perquè pugui ser admesa a tràmit.

Palau del Parlament, 3 de maig de 2018

Joan Ridaó Martín

Lletrat del Parlament de Catalunya