



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

**INFORME SOBRE LA SOL·LICITUD D'ADMISSIÓ A TRÀMIT DE LA
INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR PER A LA DECLARACIÓ DEL MERCAT
DELS OCELLS DE LA RAMBLA DE BARCELONA COM A PATRIMONI
CULTURAL IMMATERIAL DE CATALUNYA
(expedient 202-00030/13)**

Amb relació a la iniciativa legislativa popular de la declaració del Mercat del Ocells com a patrimoni cultural immaterial de Catalunya, presentada el 18 de febrer de 2022 per una comissió promotora integrada, per Javier Cuenca Soro, Juan Salmerón Laberina i Miguel Ángel Martínez Morgado, el lletrat secretari de la Comissió de control de les iniciatives legislatives populars sotasignat emet el següent:

INFORME

I. CONSIDERACIONS SOBRE ELS ELEMENTS FORMALS DE LA SOL·LICITUD

En primer lloc, cal que examinem si la sol·licitud i la documentació que l'acompanya s'adeqüen, des d'un punt de vista formal, al que preveu la Llei 1/2006, del 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular (Llei 1/2006, en endavant).

A aquests efectes, l'article 5 de la llei esmentada estableix els documents que han d'acompanyar la sol·licitud, que són els següents:

- a) El text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

b) Una memòria explicativa de les raons que aconsellen, segons el parer de les persones signants, la tramitació i l'aprovació de la proposició de llei pel Parlament.

c) La relació dels membres que componen la comissió promotora i de llurs dades personals.

A la vista de la documentació presentada, la sol·licitud compleix aquests requisits d'ordre formal i, per tant, no incorre en cap causa de no admissió de les recollides a l'article 6.2.b de la Llei 1/2006.

II. CONSIDERACIONS SOBRE EL CONTINGUT DE LA PROPOSICIÓ

1. Una vegada examinada la documentació presentada per la comissió promotora per a verificar que la sol·licitud compleix els requisits formals establerts per la Llei 1/2006, cal que analitzem seguidament el contingut material de la proposició de llei presentada per a determinar si resulta afectada per alguna de les causes d'inadmissibilitat des d'aquest punt de vista.

Precisament, entre les causes d'inadmissibilitat que estableix l'article 6.2 de la Llei 1/2006, n'hi ha dues de fonamentades en el contingut substantiu i no merament formal de la proposició de llei, com són:

«a) Que tingui per objecte alguna matèria sobre la qual la Generalitat no té atribuïda la competència.

»[...]

»d) Que faci referència a una matèria exclosa d'acord amb l'article 1.»

D'acord amb aquesta darrera remissió, cal observar el citat article 1 de la Llei 1/2006 conté diversos límits materials a aquest tipus d'iniciativa legislativa i reitera els de caràcter competencial:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

«Poden ésser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals la Generalitat té reconeguda la seva competència i el Parlament pot legislar, d'acord amb la Constitució i l'Estatut d'autonomia, llevat de les matèries que l'Estatut reserva a la iniciativa legislativa exclusiva dels diputats, els grups parlamentaris o el Govern, dels pressupostos de la Generalitat i de les matèries tributàries.»

A més, per a valorar si una proposició de llei presentada per aquesta via compleix les condicions legalment establertes per a ser admesa a tràmit, cal tenir en compte si s'adequa al bloc de la constitucionalitat. Encara que aquest requisit no estigui expressament establert, doncs es desprèn del fet que la llei prescriu que poden ser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals el Parlament «pot legislar».

2. En relació a la competència de la Generalitat en la matèria que és objecte de la iniciativa presentada, l'exposició de motius i la Disposició final primera de la proposició de llei precisen els títols competencials en què s'enquadra: d'una banda, l'article 127.1 b) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC), que atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de patrimoni cultural, havent-se exercit aquesta competència per mitjà de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català (aprovada durant la vigència de l'anterior Estatut, que recollia aquesta mateixa competència al seu article 9.5) i la Llei 2/1993 de 5 de març, de foment i protecció de la cultura popular i tradicional.

L'examen del text articulat que integra la proposició, permet constatar l'adequació del seu contingut a l'afirmació feta a l'exposició de motius i a la Disposició final primera, per la qual cosa es compleix el requisit de tractar-se d'una matèria sobre la qual el Parlament pot legislar. Cal afegir que s'invoca un altre títol competencial que també dona cobertura a la regulació proposada, i és el que deriva de l'article 196.4 EAC, és a dir, la competència per "adoptar" les mesures necessàries per executar les obligacions derivades dels tractats i convenis internacionals ratificats



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

per Espanya o que vinculen a l'Estat en l'àmbit de les seves competències (previsió ja recollida a l'anterior Estatut d'Autonomia, el seu article 27.3). La connexió d'aquesta competència, que es disposa al final, amb una altre competència material es produeix, en aquest cas, amb la competència de l'article 127 1.b) a la que s'ha fet referència, per la qual cosa la previsió de l'article 196.4 EAC adquireix ple sentit en aquesta proposició de llei atesa l'existència de la Convenció de la UNESCO, per la salvaguarda del Patrimoni Immaterial de 17 d'octubre de 2003, ratificada per l'Estat Espanyol amb un instrument de 6 d'octubre de 2006.

A part de la competència legislativa material, cal analitzar el contingut de la proposta per tal de valorar si el seu objecte, i la regulació proposada en els seus aspectes substantius (aquells sense els quals la iniciativa quedaria desvirtuada o perdria el seu sentit), i no els secundaris o instrumentals (susceptibles de ser modificats a través del procediment legislatiu sense afectació al propòsit de la proposició) afecten alguna de les matèries excloses d'aquest tipus d'iniciativa, o reservada a altres subjectes, com el govern. El cas més destacat de reserva de la iniciativa legislativa es dona en l'àmbit pressupostari. Doncs bé, de l'anàlisi de la proposició no resulta que es produeixi aquesta afectació, per la qual cosa es pot considerar que no incorre en aquest possible supòsit d'inadmissió.

Finalment, cal fer referència a la Disposició final segona 2, ja que determina que bé normes reglamentàries, bé actes de l'ajuntament de Barcelona contraris a la regulació proposada no es poden executar, la qual cosa podria fer pensar en una possible afectació a l'autonomia local, i per tant, fins i tot en una possible inconstitucionalitat. Ara bé, la major o menor correcció tècnica de tota la disposició d'una proposició de llei, fins i tot les possibles inconstitucionalitats, poden ser objecte d'esmena i de votació en el decurs del procediment legislatiu. L'apartat 2 de la Disposició final segona, in fine, intenta evitar, aquest possible retret d'una manera similar a la que s'ha utilitzat, en referir-se al planejament urbanístic, en



PARLAMENT DE CATALUNYA

Serveis Jurídics

altres lleis sectorials que podien incidir sobre aquell, evitant un impacte directe i deferint a l'ajuntament afectat, el de Barcelona (atesa la singularitat de la llei), l'adaptació a la llei; així mateix, en una línia similar, sense anul·lar els actes administratius vàlidament adoptats, s'opta per una fórmula que equival a una suspensió de l'acte per mandat legal, també utilitzada altres vegades. En qualsevol cas, com ja s'ha dit, la inclusió d'aquesta disposició dins de la proposició no comporta un incompliment dels requisits materials per a l'admissió de la iniciativa.

Atesa la presentació d'aquesta iniciativa, cal recordar que com a conseqüència de la seva eventual admissió, correspondrà a la Comissió de Control de la Iniciativa Legislativa Popular adoptar diverses decisions ulteriors; ara bé, aquesta Comissió es troba pendent de substitució o confirmació dels membres que corresponia designar a la Mesa del Parlament, designació, per tant, necessària per al bon funcionament de la dita Comissió.

V. CONCLUSIONS

Atesos els raonaments exposats, la sol·licitud a què fa referència aquest informe compleix les condicions que estableix la Llei 1/2006 perquè pugui ser admesa a tràmit, si escau, per la Mesa del Parlament.

Per tot el que s'ha exposat, es proposa a la Mesa l'admissió a tràmit de la iniciativa legislativa proposada.

Palau del Parlament, 4 de març de 2022



Xavier Muro Bas

Lletrat

Secretari de la Comissió de control