

**INFORME SOBRE EL PROGRAMA DE TREBALL DE LA COMISSIÓ
EUROPEA PER L'ANY 2016**

1. OBJECTE I CONSIDERACIONS GENERALS

Aquest informe té com objecte, per una banda, descriure el Programa de Treball de la Comissió Europea per l'any 2016 i identificar aquelles prioritats que poden ser d'interès per a la Generalitat de Catalunya. D'altra banda, l'informe també pretén proposar unes recomanacions en el sí del grup de treball sobre la UE pel que fa al dit programa de treball. L'informe inclou, com annex, les prioritats sectorials d'interès per la Generalitat que han estat seleccionades per la Delegació de la Generalitat de Catalunya davant de la UE.

El Programa de Treball de la Comissió Europea conté una relació detallada del conjunt d'iniciatives legislatives i no-legislatives que la Comissió Europea té l'objectiu de desenvolupar al llarg d'un any natural. D'aquesta forma, el Programa de Treball de la Comissió Europea es configura com a principal document de programació d'aquesta institució on s'ordenen i prioritzen els grans àmbits de la seva activitat al llarg de cada any natural.

Cal tenir present, però, en aquest context, que el sistema institucional de la Unió Europea presenta unes particularitats que fan que s'hagin de considerar els objectius i estratègies d'altres institucions, en especial les conclusions del Consell Europeu o les programacions i objectius del Consell de Ministres o del Parlament Europeu.

No obstant això, és significatiu que la Comissió Europea tingui atribuïda, amb caràcter general, la iniciativa legislativa dels actes jurídics de la UE (art. 17 TUE).

Una de les finalitats del Programa de Treball de la Comissió Europea, conjuntament amb altres documents més específics que pot adoptar la Comissió Europea (com per exemple els llibres blancs o els llibres verds) és la d'afavorir el debat i el diàleg entre tots els actors rellevants en la formulació de les polítiques de la UE.

Des d'aquesta darrera perspectiva, cal recordar que la Comissió Europea va proposar una estratègia de diàleg polític amb dels Parlaments dels Estats membres sobre el contingut de les seves iniciatives. Aquest diàleg polític

permet una intervenció més ampla dels Parlaments en tant en quant aquests poden plantejar observacions sobre qualsevol aspecte que es cregui convenient sobre les iniciatives de la Comissió, no limitant-se a les obligacions formals previstes pels tractats en relació amb la funció de control del principi de subsidiarietat¹.

2. ESTRUCTURA DEL PROGRAMA DE TREBALL DE LA COMISSIÓ EUROPEA

El Programa de Treball de la Comissió Europea s'estructura en un document genèric i en sis annexes:

- La comunicació de la Comissió al Parlament europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social i al Comitè de les Regions: Informe de Treball del 2016 February by: 27.10.2015 COM (2015) 610 final. Aquest document conté una explicació genèrica de la finalitat i dels objectius del programa de treball de la Comissió.

- Annexes:
 1. Annex I a la comunicació, que recull 23 noves iniciatives. Aquest document conté una breu explicació del tipus d'actuació i de la natura legislativa o no-legislativa de la mateixa.
 2. Annex II a la Comunicació, que es refereix al programa de la millora de la legislació de la UE (REFIT), el qual agrupa les mesures de revisió i avaluació de la legislació vigent.
 3. Annex III a la Comunicació, que conté una enumeració de les propostes legislatives que es troben actualment pendents, en fase d'elaboració.

¹ PALOMARES AMAT, Miquel. "La participaci3n del Parlamento de Catalu1a en la aplicaci3n y control del principio de subsidiariedad", *Revista de Derecho Comunitario Europeo*, n9 38, 2011,p.45

4. Annex IV a la Comunicació, que recull les mesures que la UE proposa retirar o modificar.
5. Annex V a la Comunicació, que conté una enumeració d'actes jurídics de la UE que la Comissió Europea té la intenció de derogar.
6. Annex VI a la Comunicació, que fa una enumeració dels actes jurídics l'aplicació dels quals es produirà durant l'any 2016.

3. RESUM DE LES NOVES INICIATIVES DEL PROGRAMA DE TREBALL DE LA COMISSIÓ EUROPEA PER A L'ANY 2016

L'annex I, que conté les noves iniciatives de la Comissió, té una especial rellevància, en tant que s'identifiquen les noves accions que es pretenen endegar en aquest any.

L'annex II enumera les següents iniciatives:

- Un nou impuls per a l'ocupació, el creixement i les inversions
 1. Nova agenda de competències per a Europa.
 2. Nou començament per als pares que treballen.
 3. Paquet sobre l'economia circular.
 4. Revisió del Marc Financer Plurianual (MFP) 2014-2020.
 5. Pròximes passes per a un futur europeu sostenible.
- Un Mercat Únic Digital connectat
 6. Execució de l'Estratègia del Mercat Únic Digital.
- Una Unió energètica compatible amb una política de canvi climàtic de futur
 7. Paquet de la Unió de l'Energia.
- Un Mercat únic més aprofundit i just, amb una base industrial reforçada
 8. Paquet de mobilitat laboral.
 9. Seguiment de l'Estratègia del Mercat Únic.
 10. Pla d'Acció Europeu de Defensa.

11. Pla d'Acció sobre l'IVA.
 12. Paquet en matèria d'impost de societats.
 13. Estratègia espacial per a Europa.
- Una Unió Econòmica i Monetària més aprofundida i justa
 14. Capítol de drets socials.
 15. Sistema europeu de garantia de dipòsits/Culminació de la Unió Bancària.
 - Comerç: un acord de lliure comerç raonable i equilibrat amb els Estats Units
 16. Seguiment de l'Estratègia de comerç i inversió.
 - Un espai de justícia i drets fonamentals basats en la confiança mútua
 17. Realització de l'Agenda Europea de Seguretat.
 - Cap a una nova política sobre immigració
 18. Millor gestió de la migració.
 19. Paquet de gestió de les fronteres.
 - Un actor més potent en l'escenari mundial
 20. Marc post/Cotonú.
 21. Reforçament de la capacitat en el sector de la seguretat.
 22. Contribució de la Comissió a l'Estratègia Mundial.
 - Una Unió de canvi democràtic
 23. Proposta d'Acord interinstitucional sobre un registre de transparència obligatori.

4. RECOMANACIONS PEL GRUP DE TREBALL: LA SELECCIÓ DE LES INICIATIVES LEGISLATIVES DE LA COMISSIÓ EUROPEA PER L'ANY 2016

L'anàlisi i debat del Programa de Treball de la Comissió Europea 2016, en especial les noves iniciatives de l'annex I, permetria identificar i seleccionar

aquells àmbits que poguessin tenir un impacte més rellevant en les competències o interessos de la Generalitat. Aquesta selecció de les iniciatives legislatives de la UE, que comporten un més alt grau d'interès, és una pràctica habitual en els Parlaments nacionals i regionals dels Estats membres de la UE. En aquest marc és destacable la tasca que, en aquest àmbit, realitza el Parlament escocès² La Comissió d'Afers Europeu del Parlament escocès, a partir del Programa de treball de la Comissió Europea i de l'informe que el Govern escocès li tramet sobre el dit programa de treball, identifica les matèries sobre les quals concentrarà la seva atenció. La Comissió d'Afers Europeus realitza una proposta sobre els potencials actes legislatius de la UE que poden afectar a les competències d'Escòcia. A partir d'aquest "filtratge", el Parlament escocès comença a treballar. En aquesta fase inicial del procés legislatiu de la UE, el Parlament escocès també està atent a les potencials alertes que es puguin posar en marxa en el Comitè de les Regions, en l'IPEX, o a través dels contactes amb altres parlaments nacionals o regionals.

Aquesta tasca de selecció de les iniciatives de la Comissió Europea tindria una sèrie de beneficis pel Parlament. Així, en primer lloc, es podria informar a la Mesa i a les Comissions sectorials afectades per la matèria, de les iniciatives legislatives de la UE més rellevants, que podrien incidir en el seu treball. D'aquesta forma la tasca de debat, selecció i informació permetria una integració de les polítiques de la UE en el treball quotidià del Parlament.

En segon lloc, la selecció de les iniciatives legislatives de la UE comportaria uns beneficis per a l'exercici de la funció de control del principi de subsidiarietat, ja que el Parlament disposarà de més informació sobre les futures iniciatives de la UE, abans que es produeixi la proposta formal de la Comissió Europea. D'aquesta manera es podrien valorar amb més profunditat les propostes legislatives que es rebin posteriorment, ja en la pròpia fase legislativa de la UE, en el procediment de control del principi de subsidiarietat.

Finalment, cal tenir present, ateses les especificitats del procediment legislatiu de la UE, que aquest moment pre-legislatiu, en que les institucions de la UE

² V.VARA, Gracia: 'Experiència i bones pràctiques en altres comunitats autònomes i regions europees'. *La dimensió regional del principi de subsidiarietat i la seva aplicació pràctica a Catalunya*. Parlament de Catalunya, 2012,. Pg:71 iss

cerquen informació i comencen a elaborar les polítiques respectives, és l'idoni perquè el Parlament pugui fer arribar a Brussel·les les seves aportacions i els seus interessos.

Palau del Parlament, 21 de març de 2016

Miquel Palomares Amat

Annex: Prioritats sectorials d'interès per a la Generalitat identificades per la Delegació de la Generalitat de Catalunya davant la UE.

La Delegació de la Generalitat de Catalunya davant la UE ha seleccionat unes prioritats d'interès per la Generalitat d'entre els àmbits assenyalats per la Comissió Europea en el seu Programa de treball³, amb les següents criteris:

“Les prioritats que es relacionen en aquesta apartat han estat seleccionades per l'equip tècnic de d'acord amb criteris amplis que comprenen les qüestions d'interès general relatives al disseny, programació, execució i anàlisi de les polítiques públiques que s'apliquen a Catalunya; tot això amb independència del nivell de govern, estatal, autonòmic o local que assumeix les responsabilitats estrictament competencials sobre una matèria o àmbit determinat.

Les prioritats han estat agrupades d'acord amb una tipologia principalment derivada de l'ordenació material que la pròpia Unió Europea fa de la seva activitat. Concretament es tracta dels següents:

- a) Unió Econòmica i Monetària.*
- b) Política Agrícola Comuna*
- c) Medi Ambient, Energia i Política Marítima*
- d) Justícia, Afers Interiors i Immigració*
- e) Ocupació, Afers Socials i Inclusió*
- f) Mercat interior, Fiscalitat, Ajuts d'Estat, Contractació Pública i Política de Consumidors*
- g) Afers Exteriors, Seguretat i Defensa, i Política Comercial Comuna*
- h) Afers Institucionals i Transparència*
- i) Pressupost”*

UNIÓ ECONÒMICA I MONETÀRIA

³ Aquestes prioritats es troben en el següent document: Secretaria d'Afers Exteriors i de la UE. Anàlisi operativa del “Programa de Treball de la Comissió Europea 2016”, per als departaments de la Generalitat de Catalunya.

Sistema europeu de garantia de dipòsits/Culminació de la Unió Bancària

Com a seguiment de l'Informe dels cinc presidents, la proposta exposarà les passes que es donaran per aconseguir un sistema europeu segur de dipòsits bancaris basat en un mecanisme de reassegurança. En una comunicació s'exposaran mesures addicionals per culminar la Unió Bancària.

POLITICA AGRÍCOLA COMUNA

Annex II PTCE. REFIT

Revisió específica del Reglament Delegat (UE) nº 639/2014 de la Comissió (superfícies d'interès ecològic)

Acte delegat / d'execució pel qual es revisa el compliment del compromís d'avaluar l'experiència en la realització de les superfícies d'interès ecològic establertes en el Reglament Delegat (UE) nº 639/2014 de la Comissió després del primer any d'aplicació.

La Comissió Europea ha adquirit un compromís fort en relació a la simplificació del cabal comunitari de la PAC. Malgrat el compromís inicial de la Comissió Europea que aquesta simplificació no afectaria els actes de base de la PAC (acordats l'any 2014), alguns Estats Membres, en el si dels debats del Consell de Ministres del mes de novembre de 2015 varen manifestar la seva voluntat que la Comissió i Europea anés més enllà en l'exercici de simplificació .

Plaguicides: legislació en matèria de fixació de límits màxims de residus i comercialització de productes fitosanitaris

Avaluació del Reglament (CE) nº 1107/ 2009 i del Reglament (CE) nº 396/2005 i complir la obligació de la Comissió en aquests reglaments d'elaborar uns informes pel Parlament Europeu i el Consell.

Legislació alimentària

Seguiment del control d'adequació de la legislació alimentària general.

Organismes modificats genèticament- Proposta de reglament del Parlament Europeu i del Consell pel qual es modifica el Reglament (CE) núm. 1829/2003 en relació a la possibilitat dels Estats membres de restringir o prohibir l'ús d'aliments i pinsos genèticament modificats.

La Comissió Europea va presentar el passat 22 d'abril juntament amb una comunicació sobre aquesta qüestió. La proposta legislativa adequava a l'actual marc jurídic la prohibició o restricció dels organismes modificats genèticament en l'alimentació i en la alimentació animal en el seu territori.

En la proposta legislativa la Comissió Europea proposava, que els estats membres, poguessin restringir, o prohibir, en el seu territori, i sota certes condicions, la utilització de productes d'alimentació animal i aliments per animals que continguin OGM, malgrat que aquests OGM estiguessin autoritzats a nivell europeu.

La comissió de Medi Ambient, de sanitat pública i seguretat alimentària del Parlament Europeu i el ple del Parlament Europeu va rebutjar la proposta de la Comissió Europea.

S'espera doncs una reacció per part de la Comissió Europea.

Principals departaments concernits

Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació
Departament de Salut
Departament Empresa i Coneixement.

MEDI AMBIENT, ENERGIA I POLÍTICA MARÍTIMA

Paquet "Unió de l'Energia"

Seguint el marc de l'estratègia, el paquet inclou els següents elements: propostes legislatives sobre l'organització del mercat de l'electricitat i el marc regulador, incloent-hi l'avaluació de l'[Agència de Cooperació dels](#)

[Reguladors de l'Energia \(ACER\)](#) i la revisió de les normes de seguretat en el subministrament d'energia elèctrica; la revisió del Reglament sobre la seguretat del subministrament de gas i la Decisió sobre acords intergovernamentals; una Decisió sobre la distribució de l'esforç i la integració el sector ["Ús de la terra, canvi d'ús de la terra i silvicultura" \(UTCUTS\)](#) sota l'acció de la política climàtica en l'horitzó 2030 ; i un paquet en energies renovables (REFIT), incloent-hi criteris de sostenibilitat per a la biomassa i un paquet de mesures en eficiència energètica, inclosa la millora de l'eficiència energètica dels edificis (REFIT).

Paquet en economia circular

El passat 2 de desembre la Comissió va llançar un nou paquet en economia circular. L'objectiu de la iniciativa és resoldre els problemes econòmics i ambientals a través de l'ús eficient dels recursos, cobrint tota la cadena de valor (inclòs el consum sostenible, la producció sostenible i la gestió sostenible dels residus) així com a través de la innovació; per permetre l'emergència dels nous mercats i dels models de negoci necessaris per aquest canvi de paradigma. El paquet consistirà en un Pla d'Acció en Economia Circular, que inclourà mesures per supervisar els progressos concrets i una proposta en matèria de residus que fixarà objectius a llarg termini.

[Annex II PTCE: REFIT](#)

Legislació de la UE relativa a la natura

Seguiment del control de l'adequació de la Directiva 2009/147/ CEE relativa a la conservació de les aus silvestres i de la Directiva 92/43/CEE relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i la flora silvestre.

Directiva sobre la qualitat dels carburants

Aquesta iniciativa segueix els resultats de l'avaluació REFIT de la [Directiva 2009/30/CE](#) sobre la qualitat dels carburants.

Iniciativa relativa als informes sobre el medi ambient

Balanç de qualitat per tal de localitzar diferents possibilitats de simplificació i alleugeriment de les obligacions en l'elaboració d'informes en virtut de la legislació mediambiental de la UE. Es tracta de crear un

sistema més modern de supervisió normativa, que sigui més efectiu i eficient que l'actual.

Iniciativa relativa als informes sobre la Unió de l'Energia

Balanç de qualitat /Avaluació en el domini de la política energètica i climàtica per tal d'avaluar la coherència i la càrrega administrativa de les obligacions en matèria de l'elaboració d'informes.

Balanç de qualitat de la legislació marítima

Es tracta d'un balanç de qualitat que cobrirà la legislació sobre la responsabilitats de l'Estat de pavelló, el control per l'Estat del port, el sistema de seguiment del tràfec d'embarcacions i d'informació i la Directiva sobre les formalitats declaratives.

Professions marítimes

S'avaluarà la Directiva 2008/106/CE, que estableix nivells mínims de formació, titulació i guàrdia per a l'exercici de les professions marítimes en vaixells comunitaris, i també la Directiva 2005/45/CE per la qual es regula el reconeixement mutu dels títols per a l'exercici de les professions marítimes expedits pels estats membres.

“REACH”

Les accions inclouen un Reglament d'execució de la Comissió sobre la simplificació del procediment d'autorització en el marc de REACH, un Reglament d'execució de la Comissió sobre la transparència i el repartiment de costos en els fòrums d'intercanvi d'informació sobre substàncies (FIIS) en el marc de REACH , i la posada en marxa d'una avaluació que acabarà l'any 2017, en compliment de l'obligació imposada per l'article 117, apartat 4, del Reglament (CE) núm. 1907/2006, que la Comissió publiqui un informe l'1 de juny de 2017 com molt tard sobre l'aplicació de REACH.

Annex III PTCE: Propostes normatives prioritàries pendents

Proposició de Directiva del Parlament Europeu i del Consell relativa a la reducció de les emissions nacionals de certs contaminants atmosfèrics i modificant la Directiva 2003/35/CE

Directiva (UE) 2015/720 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2015, per la qual es modifica la Directiva 94/62/CE en allò que es refereix a la reducció del consum de bosses de plàstic lleugeres.

Principals departaments concernits

Departament de Territori i Sostenibilitat
Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació
Departament de Treball, Afers Socials i Famílies
Departament Empresa i Coneixement
Departament d'Ensenyament

JÚSTICIA, AFERS INTERIORS I IMMIGRACIÓ

Annex I PTCE: Noves iniciatives

Millor gestió de la Immigració

Aquesta iniciativa té dues parts:

- 1) Migració legal: Comunicació i altres mesures legislatives, inclosa la ampliació de la "blue card".
- 2) Asil: proposta de sistema estructurat per a la reubicació dels refugiats i la revisió del sistema de Dublín en matèria d'asil.

Realització de l'Agenda Europea de Seguretat

Accions de realització de l'Agenda Europea de Seguretat, incloses una proposta de modificació de la Decisió marc sobre la lluita contra el terrorisme, normes millorades sobre les armes de foc i una proposta sobre la lluita contra el frau i la falsificació de mitjans de pagament que no sigui en efectiu.

Resolucions judicials en matèria matrimonial i de responsabilitat parental (Brussel·les II bis)

Aquesta iniciativa es basa en una avaluació de la aplicació del Reglament (CE) n° 2201/2003 relatiu a la competència, el reconeixement i l'execució de resolucions judicials en matèria matrimonial i de responsabilitat parental.

Annex III PTCE: Propostes normatives prioritàries pendents

Agència de la UE per a la cooperació i la formació en funcions coercitives (Europol)

Proposta de reglament del Parlament Europeu i del Consell relatiu a l'Agència de la UE per a la cooperació i la formació en funcions coercitives (Europol) i pel qual es deroguen les Decisions 2009/371/JAI y 2005/681/JAI.

Mecanisme permanent de reubicació

Proposta de reglament del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'estableix un mecanisme permanent de reubicació de crisis i es modifica el Reglament (UE) n° 604/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de juny de 2013, pel qual s'estableixen els criteris i la determinació de l'Estat membre responsable d'examinar una sol·licitud de protecció internacional presentada en un dels estats membres per un nacional d'un país tercer o apàtrida.

Llista de la UE de països d'origen segurs

Proposta de reglament del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'estableix una llista comuna a la UE de països d'origen segurs a efectes de la Directiva 2013/32/UE del Parlament Europeu i del Consell sobre procediments comuns per a la concessió o la retirada de la protecció internacional, i pel qual es modifica la Directiva 2013/32/UE.

Registre de noms dels passatgers (PNR)

Proposta de directiva del Parlament Europeu i el Consell relativa a la utilització de dades del registre de noms dels passatgers per a la

prevenció, detecció, investigació i enjudiciament de delictes terroristes i delictes greus.

Proposta de reglament del Consell relatiu a la creació de la Fiscalia Europea.

Principals departaments concernits

Departament de Justícia

Departament d'Interior

Departament de la Presidència

Departament de Treball, Afers Socials i Famílies

Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència

OCUPACIÓ, AFERS SOCIALS I INCLUSIÓ

Annex I PTCE: Noves iniciatives

Nova Agenda de Competències per a Europa

Aquesta Agenda té per objectiu promoure el desenvolupament de competències, incloent el reconeixement mutu de qualificacions, donar suport a la formació professional i l'educació i aprofitar al màxim el potencial d'ocupació en el sector digital.

Nou inici per als pares que treballen

Es tracta d'un conjunt de mesures legislatives i no legislatives per abordar millor els reptes de l'equilibri entre la vida professional i la vida familiar dels pares que treballen i aprofitar la participació de la dona en el mercat de treball.

Paquet de mobilitat laboral

Aquesta iniciativa consta d'una Comunicació sobre mobilitat laboral, una revisió focalitzada de la Directiva sobre el desplaçament de treballadors i una revisió dels Reglaments relatius a la coordinació de la seguretat social.

Capítol de drets socials

Aquesta iniciativa s'ocuparà de les llacunes de la legislació vigent i identificarà principis comuns i indicadors de referència amb vistes a una major convergència dels resultats en matèria d'ocupació i afers socials al llarg del temps.

Annex II PTCE: REFIT

Legislació sobre salut i seguretat en el treball

Seguiment de l'avaluació de la Directiva 89/391/CEE del Consell, de 12 de juny de 1989, relativa a l'aplicació de mesures per a promoure la millora de la seguretat i de la salut dels treballadors en el seu lloc de treball, així com de 23 directives afins amb l'objectiu de millorar la seva eficàcia i eficiència.

Annex III PTCE: Propostes normatives prioritàries pendents

Proposta de recomanació del Consell sobre la integració dels aturats de llarga durada en el mercat laboral (COM (2015) 462 final).

Proposta de reglament del Parlament Europeu i el Consell relatiu a una xarxa europea de serveis d'ocupació, l'accés dels treballadors als serveis de mobilitat i a la major integració de los mercats de treball (COM(2014) 6 final).

Proposta de directiva del Parlament Europeu i del Consell destinada a millorar l'equilibri de gènere entre els administradors no executius de les empreses cotitzades i per la qual s'estableixen mesures afins (COM(2012) 614 final).

Proposta de decisió del Parlament Europeu i el Consell relativa a la creació d'una plataforma europea per a reforçar la cooperació en matèria de prevenció i desincentivació del treball no declarat (COM(2014) 221 final).

Proposta de directiva del Consell per la qual s'aplica el principi d'igualtat de tracte entre les persones independentment de la seva religió o conviccions, discapacitat, edat o orientació sexual.

Annex VI PTCE: Legislació que serà aplicable en 2016

Exercici dels drets conferits als treballadors en el context de la lliure circulació de treballadors

El 21 de maig de 2016 serà aplicable la Directiva 2014/54/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de abril de 2014, sobre mesures per facilitar l'exercici dels drets conferits als treballadors en el context de la lliure circulació dels treballadors.

Disposicions mínimes de salut i seguretat relatives a l'exposició dels treballadors als riscos derivats d'agents físics.

L'1 de juliol de 2016 serà aplicable la Directiva 2013/35/UE del Parlament Europeu i el Consell, de 26 de juny de 2013, sobre les disposicions mínimes de salut i seguretat relatives a l'exposició dels treballadors als riscos derivats d'agents físics (camps electromagnètics) (vigèsima Directiva específica d'acord amb l'article 16, apartat 1, de la Directiva 89/391/CEE), i per la qual es deroga la Directiva 2004/40/CE.

Garantia del compliment de la Directiva sobre desplaçament de treballadors efectuat en el marc d'una prestació de serveis

El 18 de juny de 2016 serà aplicable la Directiva 2014/67/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, relativa a la garantia del compliment de la Directiva 96/71/CE, sobre el desplaçament de treballadors efectuat en el marc d'una prestació de serveis, i per la qual es modifica el Reglament (UE) n° 1024/2012 relatiu a la cooperació administrativa per mitjà del Sistema d'Informació del Mercat Interior («Reglamento IMI»).

Principals departaments concernits

Departament de Treball, Afers Socials i Famílies

Departament d'Ensenyament

Departament de Salut.

MERCAT INTERIOR, FISCALITAT, AJUTS D'ESTAT, CONTRACTACIÓ PÚBLICA I POLÍTICA DE CONSUMIDORS

Establiment d'una estratègia a favor del mercat únic.

La Comissió Europea el 28 d'octubre de 2015 va aprovar una [Comunicació sobre la millora del mercat únic: noves oportunitats pels ciutadans i per les empreses](#). Durant l'any 2016 es preveu el desenvolupament d'aquesta estratègia a través de les següents accions: orientacions sobre la manera en què la legislació de la UE s'apliqui als models de negoci de l'economia col·laboradora; mesures per ajudar a créixer a les pimes i les petites empreses innovadores emergents; iniciatives sobre la regulació de les professions; una iniciativa legislativa que apliqui un nou enfocament respecte de la insolvència i el fracàs empresarial; iniciatives legislatives per facilitar la prestació transfronterera de serveis, suprimir els obstacles reglamentaris en matèria de serveis clau prestats a les empreses i de serveis de la construcció, i lluitar contra la discriminació per raons de nacionalitat o lloc de residència; una revisió del marc d'execució de la UE en matèria de propietat intel·lectual (REFIT); una actuació en matèria de normalització, inclosos els nivells de servei; propostes d'instruments d'informació del mercat i un procediment de notificació millorat en el marc de la Directiva relativa als serveis, i un pla d'acció per augmentar la sensibilització respecte al principi de reconeixement mutu en el sector dels béns.

Posada en funcionament del Mercat Únic Digital

El mes de maig de 2015 la Comissió Europea va aprovar l'estratègia del Mercat Únic Digital, que preveu concretar en diverses iniciatives en un període 2 anys. Durant l'any 2015 s'ha aprovat el [reglament que regula la neutralitat de la xarxa i reforma el règim de les despeses d'itinerància \(roaming\)](#), que preveu la seva supressió de forma transitòria fins el 15 de juny de 2017. El programa operatiu per l'exercici 2016 preveu: a) una Comunicació sobre els drets d'autor i una proposta sobre la portabilitat, seguida de propostes legislatives sobre els drets d'autor i de la revisió de la Directiva sobre radiodifusió per satèl·lit i distribució per cable (REFIT) , propostes legislatives sobre els drets contractuals digitals, sobre el bloqueig territorial i sobre l'IVA per al comerç electrònic (REFIT) , així com la revisió del Reglament sobre la cooperació en matèria de protecció dels consumidors(REFIT); 2) revisió del marc reglamentari de les telecomunicacions (REFIT) i de la Directiva de serveis de mitjans d'informació audiovisuals (REFIT) , i 3) una proposta legislativa relativa al flux lliure de dades.

Pla d'Acció sobre l'IVA

Aquest pla d'acció es proposa aconseguir uns sistemes d'IVA eficients i resistents al frau i inclourà iniciatives sobre els tipus de l'IVA (REFIT) , una proposta sobre l'IVA per al comerç electrònic (REFIT) en el context de l'Estratègia del Mercat Únic Digital i una Comunicació relativa al sistema definitiu d'IVA (REFIT).

Paquet “Fiscalitat de les empreses”

Com seguiment de la Comunicació sobre un sistema d'imposició de les societats just i eficaç a la Unió Europea , hi haurà cinc àmbits fonamentals d'actuació; el paquet inclou un conjunt de mesures per reforçar la transparència del sistema de l'impost de societats i la lluita contra l'evasió fiscal , en particular mitjançant l'aplicació de les normes internacionals sobre l'erosió de la base i la transferència de beneficis , i un enfocament per etapes , començant amb una base imposable obligatòria (REFIT), juntament amb la retirada de la proposta BICIS existent.

[Annex II PTCE: REFIT](#)

Directiva sobre l'assegurança de l'automòbil

Avaluació de la Directiva 2009/103 / CE , destinada a ajudar als residents de la UE implicats en un accident de trànsit en un altre país de la UE. D'acord amb la Directiva els titulars de les pòlisses d'assegurança obligatòria d'automòbils a tots els països de la UE estan coberts per la circulació a tota la UE.

Comunicació de la Comissió sobre el procediment simplificat per a tramitar determinats tipus d'ajuts d'estat («Comunicació sobre el procediment simplificat») (2009/C136/03)

La iniciativa preveu fer una avaluació de les diferents normatives en matèria d'ajudes d'Estat, de la pràctica de les decisions adoptades i l'experiència adquirida en l'aplicació del procediment simplificat. L'avaluació posarà de manifest noves possibilitats de simplificació administrativa.

Revisió legislativa del Reglament relatiu al Fons d'Emprenedoria Social Europeu (FESE) per tal de millorar el recurs a aquest fons sense reduir el nivell de protecció als inversors.

Annex III PTCE: Propostes normatives prioritàries pendents

Seguretat de les xarxes i de la informació.

[Proposta de directiva relativa a les mesures per garantir un nivell elevat de seguretat comuna a les xarxes i de la informació a la Unió.](#)

Marc de la UE en matèria de titulització.

La titulització es refereix a les operacions que permeten a un prestador o un generador d'actius (normalment una entitat de crèdit) refinançar un conjunt de préstecs o actius (per exemple , hipoteques, arrendaments d'automòbils, crèdits de consum , targetes de crèdit) mitjançant la seva conversió en valors.

[Proposta de reglament pel qual s'estableixen normes comuns sobre la titulització i es crea un marc europeu per a la titulització simple, transparent i normalitzada , i pel qual es modifiquen les directives 2009 /65/CE de 2009/138/CE i 2011/61/ UE i els Reglaments \(CE \) n° 1060/2009 i \(UE\) n° 648/2012.](#)

Cooperació reforçada en l'àmbit de la taxa sobre les transaccions financeres.

Proposta de directiva del Consell. Per la que s'estableix una cooperació reforçada en l'àmbit de l'impost sobre transaccions financeres.

Annex VI PTCE: Legislació que serà aplicable en 2016

[Directiva 2014/23/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació dels contractes de concessió.](#)

[Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE](#)

[Directiva 2014/25/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals i per la que es deroga la Directiva 2004/17/CE](#)

El termini de transposició de totes aquestes tres directives en finalitza el 18 d'abril de 2016.

Directiva 2013/55/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de novembre de 2013, per la qual es modifica la Directiva 2005/36/CE relativa al reconeixement de qualificacions professionals i el Reglament (UE) núm. 1024/2012 relatiu a la cooperació administrativa a través del Sistema d'Informació del Mercat Interior (Reglament "IMI")

El termini de transposició d'aquesta directiva va finalitzar el 18 de gener de 2016.

Principals departaments concernits

Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda

Departament de la Presidència

Departament d'Empresa i Coneixement

Departament d'Ensenyament

Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència.

**AFERS EXTERIORS, SEGURETAT I DEFENSA I POLÍTICA COMERCIAL
COMUNA**

Annex I PTCE: Noves iniciatives

Marc post-Cotonou

Establiment del nou marc polític que governi les relacions amb els països i regions ACP (Àfrica, Carib, Pacífic)

Creació de capacitats en el sector de la seguretat

El paquet cobrirà la reforma del sector de la seguretat i possiblement un nou instrument dedicat a la creació de capacitats en suport a la seguretat i el desenvolupament a tercers països.

Contribució de la Comissió a l'Estratègia Global

La Comissió contribuirà activament a la Estratègia Global sobre Política exterior i de Seguretat, sota la responsabilitat de l'Alta Representant / Vicepresidenta, a fi de millorar l'orientació de l'acció exterior de la UE.

Seguiment de la Estratègia en Comerç i Inversions

Tenint de fons l'estratègia "Comerç per a tots" per un comerç més eficaç i transparent, i una política d'inversions basada e els valors, la Comissió Europea continuarà les negociacions sobre el TTIP amb els Estats Units, així com tractar de fer avenços en el marc de la OMC, també iniciar converses estratègiques en aquest àmbit amb Àsia i assegurar la bona implementació dels Acords d'Associació Econòmica (EPA).

Principals departaments concernits

Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència

Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda

Departament Empresa i Coneixement

Departament d'Interior

Departament de Cultura

AFERS INSTITUCIONALS I TRANSPARÈNCIA

Annex I. Noves iniciatives

Proposta d'acord interinstitucional sobre un registre de transparència obligatori.

Aquesta proposta d'acord interinstitucional amb el Parlament Europeu i el Consell té per objecte millorar l'apertura i la rendició de comptes fent obligatori el registre de transparència per a tots els representants dels grups d'interès que vulguin influir en l'elaboració de les polítiques en qualsevol de les tres institucions.

Principals departaments concernits

Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència.

PRESSUPOST

Annex I. Noves iniciatives

Revisió del Marc Financer Plurianual (MFP) 2014-2020

La revisió a mig termini del Marc Financer Plurianual, estarà destinat a la millora del finançament de les prioritats de la UE. La revisió també buscarà maneres de orientar el pressupost de la UE cap a resultats o simplificar la legislació Aplicable (REFIT), per exemple als Fons Europeus Estructurals i d'Inversió, i la Política Agrícola Comuna, i també explorarà una major simplificació dels fons d'Horitzó 2020.

Principals departaments concernits

Tots, però, en especial:

Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda

Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació

Departament de Treball, Afers Socials i Famílies