

Antecedents

Decret llei 18/2021, de 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya

Tram. [203-00008/13](#)

Reg. 12788 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 28.07.2021

Publicació en el DOGC 8471, de 03.08.2021

0-. Índex de la documentació aportada pel Govern.....	p.1-2
1-. Comunicació al Secretari del Govern (Sol·licitud d'inclusió a l'ordre del dia de la sessió corresponent).....	p.3
2-. Informe-memòria justificativa.....	p.4-10
3-. Informe jurídic.....	p.11-18
4-. Informe-memòria econòmica.....	p.19-22
5-. Acord d'adhesió entre el departament de Justícia i les organitzacions sindicals integrants de la Mesa de Negociació del Personal al Servei de l'Administració de Justícia sobre el retorn de les quantitats equivalents a les pagues extraordinàries que es van deixar de percebre en els exercicis 2013 i 2014, de 19 de desembre de 2018.....	p.23
6-. Certificat de la substituta de la secretària de la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics, de 19 de desembre de 2018.....	p.24
*7-. Certificat de la secretària de la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics, de 5 de juliol de 2021.	
8-. Certificat del secretari de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, de 23 de juliol de 2021.....	p.25
9-. Ordre d'inserció al DOGC.....	p.26
10-. Text de la iniciativa sotmesa al Govern i aprovada.....	p.27-30
11-. Certificat del secretari del Govern.....	p.31
12-. Certificat de la Comissió Tècnica de la Funció Pública.....	p.32
13-. Text de la iniciativa, amb les signatures, digitalitzat.....	p.33-38

***Documentació no transferida.**



ÍNDEX DE DOCUMENTS

Núm.	Títol
1	Comunicació al secretari del Govern (sol·licitud d'inclusió a l'ordre del dia de la sessió corresponent).
2	Informe-memòria justificativa.
3	Informe jurídic.
4	Informe-memòria econòmica.
5	Acord d'adhesió entre el Departament de Justícia i les organitzacions sindicals integrants de la Mesa de Negociació del Personal al Servei de l'Administració de Justícia sobre el retorn de les quantitats equivalents a les pagues extraordinàries que es van deixar de percebre en els exercicis 2013 i 2014, de 19 de desembre de 2018.
6	Certificat de la substituta de la secretària de la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics, de 19 de desembre de 2018.
7	Certificat de la secretària de la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics, de 5 de juliol de 2021.
8	Certificat del secretari de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, de 23 de juliol de 2021.
9	Ordre d'inserció al DOGC.
10	Text de la iniciativa sotmesa al Govern i aprovada.



11	Certificat del secretari del Govern.
12	Certificat de la Comissió Tècnica de la Funció Pública.
13	Text de la iniciativa, amb les signatures, digitalitzat.

Expedient SIG21PRE1452, Decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Posada a disposició
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
GENERAL DE LA PRESIDENCIA

Registre d'entrada
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

9032/321975/2021

26/07/2021 - 10:50

9032/319629/2021

26/07/2021 - 10:50



Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte Decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària

De Núria Cuenca Leon
(SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA PRESIDÈNCIA)

Per a Xavier Bernadí Gil
(SECRETARI/ÀRIA DEL GOVERN)

Visualitzadors Merce Nieto Garcia
(ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)

Llegit per

Opcions de l'enviament

Documents annexos decret llei v.8_cor_cat.docx

Hash(SHA256): 1b2ffd2bbc97b80bb3ac29f934c89a917e1857fb927f9e8a068de20a15683867

Signatura

Signant Serveis Administracio Electronica

Ens

Data 26/07/2021 - 10:50

Entitat de certificació Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern

De conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament de la Presidència ha tramitat el Projecte de Decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, i us demano que sigui inclòs en l'ordre del dia del proper Govern previst per demà 27 de juliol de 2021. Us adjuntem el text de la iniciativa.

Així mateix us informo que l'expedient està complet i incorporat a SIGOV.

Ben cordialment,

Núria Cuenca i León
Secretària General



Memòria justificativa

Avantprojecte de Decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

I. Incrementos retributius generals per al 2021

La Llei 11/2020, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, estableix una habilitació per procedir a un increment global per al 2021 de les retribucions del personal al servei del sector públic, en un 0,9 per cent respecte a les vigents a 31 de desembre de 2020.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, la situació de pròrroga pressupostària per al 2021 dona continuïtat a les mesures establertes a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

D'acord amb l'anterior, és voluntat del Govern fer efectiu de forma immediata aquest increment retributiu fins al màxim previst en la normativa bàsica estatal, per la qual cosa esdevé necessari actualitzar el marc legal i pressupostari de manera que es faci efectiu aquest increment amb la finalitat que els empleats del sector públic es puguin beneficiar d'aquesta millora salarial de manera immediata.

Com a mesura de contenció de la despesa s'incorpora, en la mateixa línia de l'exercici anterior, la congelació retributiva dels òrgans superiors a què es refereix l'article 5.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, és a dir, el president de la Generalitat, el vicepresident i els consellers del Govern de la Generalitat. Aquesta mesura també abasta als altres càrrecs amb assimilació retributiva als anteriors, entre els quals el personal directiu amb retribucions, fixes i variables, assimilades retributivament al càrrec de conseller/a, incloses les entitats a què fan referència les disposicions addicionals 4, 5, 6 i 7 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020. És a dir, a l'Institut Català de Finances, Ferrocarrils de la Generalitat, Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya, l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, i al Parlament de Catalunya, el Consell de Garanties Estatutàries, la Sindicatura de Comptes, el Síndic de Greuges i l'Oficina Antifrau de Catalunya.

La mesura d'increment retributiu s'aplica també per als alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i assimilats i el personal directiu a que fan referència l'article 29.2 i 30 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2020 respecte de les quanties dels imports vigents a 31 de desembre de 2020.

Pel que respecta al personal laboral al servei de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, el projecte de decret llei autoritza l'increment de la massa salarial per a l'exercici 2021 fins a un màxim del 0,9%, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes objecte de comparació, tant pel que fa a efectius de personal i antiguitat com al règim de treball, jornada,



hores extraordinàries i altres condicions laborals i amb exclusió de les despeses d'acció social que no poden tenir cap increment. En conseqüència, s'habilita als òrgans de representació de les empreses i treballadors a iniciar el procediment negociador corresponent, supeditant la seva aplicació a l'acord que es pugui assolir a l'efecte.

Pel que fa als imports màxims del complement de productivitat variable i de les retribucions variables en funció d'objectius del personal laboral i personal directiu del sector públic, s'incrementen en un 0,9% respecte dels imports màxims reconeguts al 2020.

Com s'ha dit, es preveu que la congelació retributiva prevista per als òrgans superiors i per als alts càrrecs o directius assimilats retributivament a aquests, prevista en l'apartat 3 de l'article 1 del text del projecte. Tanmateix, d'acord amb la disposició addicional tercera del projecte, aquesta congelació retributiva no resulta aplicable a les entitats a què fan referència les disposicions addicionals 2 i 3 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020. És a dir, no s'aplica a les entitats del sector públic de salut amb règim d'autonomia de gestió que tenen establerts concerts, convenis o contractes amb la Generalitat, a què fa referència l'article 68 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres; així com a la fundació privada Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) i als centres Cerca. Les retribucions variables d'aquest personal també s'incrementen en el percentatge general previst, respecte dels imports màxims reconeguts al 2020.

Finalment es preveu l'aplicació de l'increment retributiu a la nòmina del mes de setembre, i, en tot cas, dins del present exercici pressupostari, amb efectes l'1 de gener de 2021.

II. Necessitat extraordinària i urgent de dictar una disposició legislativa per a l'aplicació immediata dels increments retributius del personal al servei de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

La pròrroga automàtica del pressupost afecta tant als estats de despeses i ingressos com a les normes incloses en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per al 2020. En aquest escenari i com a conseqüència de la pròpia dinàmica de la pròrroga pressupostària es produeix, entre altres efectes i pel que aquí interessa, la congelació de les retribucions del personal. Davant aquesta situació i en la mesura que s'afecta un col·lectiu significatiu la principal font d'ingressos del qual són les retribucions que ara s'incrementen, s'aprecia l'existència d'una urgent necessitat de procedir a l'adopció d'aquestes mesures de manera inajornable. Alhora, els objectius que es pretenen assolir no poden aconseguir-se mitjançant la tramitació d'una llei pel procediment d'urgència ja que l'increment retributiu ha d'aplicar-se durant l'exercici 2021 i amb efectes retroactius a l'1 de gener de 2021.

Cal tenir en compte, a més, que la publicació de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2021, que habilita l'aplicació de l'increment retributiu, es va produir en data 31 de desembre de 2020, la qual cosa obliga també a emprar els instruments que permetin l'entrada en vigor de la mesura el més aviat possible escurçant al màxim possible els terminis de tramitació de la norma. És per tot això, que es considera



justificat emprar l'instrument del decret llei en els termes que preveu l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

En matèria de retribucions del sector públic de la Generalitat, es procedeix al seu increment fins el màxim autoritzat per la normativa bàsica estatal atès que, com s'ha dit, no és possible demorar aquesta decisió fins que s'aprovi la propera Llei de Pressupostos, la qual cosa implicaria congelar les retribucions de tots els empleats del sector públic sense que existeixin raons de política econòmica que justifiquin aquesta situació, i tenint en compte que el fet de no adoptar la mesura suposaria situar tot el col·lectiu en una situació de greuge comparatiu respecte els funcionaris de la resta d'administracions públiques.

III. Recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014

La Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, en el seu article 34 va autoritzar el Govern a adoptar mesures excepcionals de reducció de la despesa de personal prevista per a l'exercici del 2012 per afectar preferentment les pagues addicionals dels conceptes que tinguin consideració de complement específic o equivalent, amb un impacte equivalent sobre el personal laboral de l'Administració de la Generalitat i la resta de personal del sector públic de la Generalitat, i també sobre el personal de les universitats públiques, d'acord amb llur règim retributiu. En el marc dels acords d'analogia retributiva, la part corresponent a les retribucions del personal que presta serveis en els ensenyaments objecte de concert dels centres concertats i percebudes pel sistema de pagament delegat, havia d'experimentar una reducció anàloga a tots els efectes per al personal funcionari docent no universitari.

Al seu torn, l'article 9 del Decret 170/2012 de 27 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 mentre no entrin en vigor els del 2013, establia en el seu article 9 la pròrroga de l'autorització per a l'adopció de mesures excepcionals de la reducció de la despesa de personal a què feia referència l'article 34 de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012.

Fruit de l'habilitació esmentada, el Govern va aprovar l'Acord GOV/19/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses de personal per a l'exercici pressupostari 2013; i l'Acord GOV/20/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses del personal al servei de l'Administració de justícia per a l'exercici pressupostari 2013.

En aquests acords es disposava per al personal inclòs en els seus àmbits d'aplicació la mesura de reducció retributiva consistent en la reducció, durant l'exercici 2013, de les retribucions anuals en la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària i, quan correspongui, d'una paga addicional del complement específic o equivalent, de conformitat amb els criteris d'aplicació que s'estableixen en els mateixos.

Posteriorment, per a l'exercici 2014, l'article 33 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, va establir com a mesura temporal de reducció de la despesa de personal per aquell exercici, la reducció de les retribucions anuals del personal funcionari i laboral inclòs en el seu àmbit d'aplicació en la quantia



equivalent a l'import d'una paga extraordinària i, quan correspongui, d'una paga addicional del complement específic o equivalent durant la vigència d'aquesta llei de pressupostos.

Aquest text legal disposava les regles i criteris principals per tal d'aplicar la reducció retributiva prevista, per després establir que resultaven d'aplicació, en els mateixos termes i condicions, els criteris d'aplicació i regularització de la reducció retributiva aprovats pel Govern l'any 2013 i publicats en el DOGC abans indicat.

Concretament, la llei disposava que la reducció retributiva del personal funcionari, estatutari, eventual i assimilat retributivament s'aplicava, amb caràcter general, mitjançant la deducció de la paga addicional del complement específic dels havers corresponents als mesos de juny i desembre de 2014, en una quantia equivalent a la meitat de l'import que correspongui percebre per cada paga extraordinària. Si la deducció aplicada a la paga addicional del complement específic resulta insuficient per a completar la reducció retributiva corresponent, la part restant es dedueix del complement específic o equivalent dels mesos de juny i desembre, respectivament.

Per al personal laboral, la reducció retributiva s'aplica en una quantia equivalent a la meitat de l'import que correspongui percebre per cada paga extraordinària. Al personal que, d'acord amb el seu règim retributiu, percep més de dues pagues extraordinàries o les percep mensualment de manera prorratejada, se li redueixen les retribucions anuals en una catorzena part.

Pel que fa al personal docent i investigador de les universitats públiques de Catalunya i del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, la reducció retributiva es va aplicar mensualment des de l'inici de l'exercici en els conceptes retributius sobre els quals la Generalitat té competències. En el cas del personal al servei de l'Administració de justícia, la reducció de l'import corresponent a les mensualitats ordinàries s'aplicava detraient la totalitat de la quantia corresponent als conceptes retributius de naturalesa autonòmica dels mesos de juny i desembre i, si és insuficient, amb deducció mensual.

Finalment, per al personal que presta serveis en els ensenyaments objecte de concert dels centres concertats i percebudes pel sistema de pagament delegat, es disposava, en el marc dels acords d'analogia retributiva, una reducció anàloga a tots els efectes durant el 2014 per al personal funcionari docent no universitari, sense que l'import resultant sigui en còmput anual inferior al corresponent al personal públic amb condicions equivalents.

Com a excepció, no es va aplicar la mesura de reducció retributiva al personal amb retribucions anuals; per jornada completa i amb exclusió dels complements per productivitat o rendiment, iguals o inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional en còmput anual, i la previsió amb caràcter general, que l'aplicació de la reducció salarial establerta no podia comportar que les retribucions percebudes resultessin inferiors a aquest límit.

Pel que fa als alts càrrecs i personal directiu del sector públic, aquests van deixar de percebre de forma efectiva durant l'exercici 2014 la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària en virtut de l'article 28 del mateix text legal.

La negociació de les condicions de treball en l'àmbit de la Generalitat s'ha centrat en la recuperació d'algunes de condicions de treball. Així, en data 11 de desembre de 2018 es va



signar un Acord de l'àmbit de la Mesa General dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat, que calendaritzava el retorn de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries en els exercicis 2013 i 2014, de tal manera que en l'any 2021, s'acordava abonar el 55 per cent de la quantia equivalent a la paga extraordinària de l'any 2014 que es va deixar de percebre. En l'àmbit de la Mesa de negociació del personal al servei de l'Administració de Justícia es va signar un Acord d'adhesió a l'Acord de data 11 de desembre de 2018 de la Mesa General dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat, d'adhesió als punts primer, tercer, i cinquè del mateix. Aquest Acord va ser objecte de ratificació pel Govern en data 25 de febrer de 2019.

El present Decret llei estableix, en compliment dels acords amb la representació sindical, la percepció, durant el darrer trimestre de 2021, del 55% de l'import que va deixar de percebre de forma efectiva per aquest concepte, percepció que ha de ser considerada com una retribució corresponent a l'exercici 2021, d'acord amb la normativa fiscal aplicable, en la mesura que el dret a la seva percepció es deriva exclusivament del Decret llei projectat, que entrarà en vigor i desplegarà els seus efectes durant aquest exercici fiscal.

Durant el present exercici, el cert és que no s'ha produït l'aprovació de la Llei de pressupostos per al 2021, que es considera l'instrument jurídic més adequat per a la implementació d'aquesta mesura retributiva.

La urgència i la necessitat d'aprovar aquesta mesura obeeix a la necessitat de restituir amb caràcter immediat el poder adquisitiu del personal al servei de la Generalitat i el seu sector públic i possibilitar la plena efectivitat de la devolució retributiva extraordinària durant l'exercici 2021. Així mateix, la mesura permet aplicar l'increment retributiu amb la immediatesa que es requereix tenint en compte que aquest té efectes des de l'1 de gener de 2021, i contribueix directament a estimular el creixement econòmic i reforça l'increment de l'eficiència en el funcionament de l'ocupació pública, de manera compatible amb el compliment necessari de les regles fiscals.

Esdevé doncs imprescindible adequar les normes vigents en matèria salarial del personal al servei de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic i fer possible l'aplicació d'aquesta retribució extraordinària i continuar el procés de devolució dels imports suprimits del patrimoni retributiu del personal en els exercicis 2013 i 2014, equivalents a l'import d'una paga extraordinària en cada exercici.

En aquest sentit, davant la situació de prorroga pressupostaria es considera necessari i urgent fer efectiu de forma immediata el retorn d'aquest primer tram de la quantitat equivalent a la paga extraordinària de 2014 atès que no implementar aquesta mesura suposaria un evident perjudici, i greuge comparatiu respecte d'altres administracions, per al conjunt dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. Cal, de manera immediata, revertir paulatinament aquesta situació i compensar els esforços realitzats pel personal del conjunt de sector públic perquè són, sens dubte, l'element essencial que ha de permetre garantir l'eficiència i l'eficàcia del funcionament dels serveis públics. Paral·lelament esdevé necessari reforçar els àmbits de la negociació col·lectiva i donar compliment als compromisos adquirits en la Mesa General dels empleats públics i possibilitar l'abonament d'aquestes quantitats en concepte de recuperació parcial de la paga extraordinària suprimida el 2014 en cas que un eventual projecte de llei de pressupostos per al 2021 no arribi a aprovar-se finalment.



També es justifica l'aplicació de la tècnica del Decret llei des del punt de vista de l'amplia afectació de la mesura que va més enllà del personal representat en l'àmbit de la Mesa General de Negociació dels empleats públics de la Generalitat (incloent tot el sector públic i les Universitats Públiques catalanes), i que ha de permetre la preparació de la implementació de la mesura amb caràcter immediat per a tots els col·lectius.

Aquesta circumstància obliga als òrgans competents en matèria de personal a efectuar les previsions i modificacions necessàries en els sistemes d'informació de personal per implementar la mesura. Efectivament, la pluralitat de col·lectius afectats, els canvis de destinació dels empleats públics que s'han esdevingut des de 2014, així com les sortides del sistema –jubilacions, excedències sense reserva de lloc de treball, defunció, renúncies, i altres mecanismes extintius del vincle laboral o de servei-, fan necessari dur a terme les corresponents adaptacions informàtiques i previsions en la gestió de les eines i sistemes d'informació, cosa que requereix d'un alt component de certesa, als efectes d'activar els mitjans necessaris per acreditar els corresponents abonaments.

Les circumstàncies manifestades constitueixen el fet habilitant d'extraordinària i urgent necessitat que emparen la utilització de la figura del Decret llei dins el marc legal fixat per l'Estatut d'autonomia, aprovat per la Llei orgànica 6/2006, del 19 de juliol –article 64–.

V. Increment dels mòduls econòmics dels centres educatius privats concertats i de la quantia de les pensions i assignacions passives.

L'increment retributiu establert també s'aplica als imports dels mòduls econòmics dels centres educatius privats concertats corresponents a despeses de personal, actualitzats i fixats d'acord amb l'article 23 i l'annex 1 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril. En conseqüència, s'habilita el Departament d'Educació per aplicar al personal del sector educatiu privat concertat que percep les seves retribucions a través del pagament delegat una quantitat equivalent a tots els efectes a l'establerta en el decret llei per al personal funcionari docent no universitari.

D'altra banda i efectes de l'1 de gener de 2021, s'incrementa la quantia de les pensions a què fan referència els apartats primer i tercer de l'article 31 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, en un 0,9% respecte de les vigents a 31 de desembre de 2020. Aquest increment afecta les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, així com les assignacions passives als consellers de la Generalitat en cessar, establerta pel Decret del 14 de novembre de 1978.

Finalment, es fa una remissió a la seva normativa específica per a l'actualització de les quanties les pensions atorgades a l'empara de la Llei 6/2003, del 22 d'abril, de l'estatut dels expresidents de la Generalitat, i de la Llei 2/1988, del 26 de febrer, sobre assignacions temporals i pensions als presidents del Parlament, en cessar, i als seus familiars, sens perjudici de les quanties consolidades vigents a 31 de desembre de 2020. En aquest sentit, malgrat les retribucions assignades al President de la Generalitat han estat objecte de reducció reduïdes en l'exercici corrent, es preveu expressament que les assignacions que prenen com base les retribucions del President han de tenir en compte les quanties consolidades vigents a 31 de desembre de 2020, les quals no han de veure's afectades.



VI. Tràmit de negociació sindical i informe de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal.

En relació amb la mesura d'increment retributiu, en data 1 de juliol de 2021, s'ha efectuat, sense acord, el tràmit de negociació sindical a la Mesa General de negociació dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, donant compliment a l'article 37.1 del text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial Decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre. S'incorpora a l'expedient la corresponent certificació, juntament amb la certificació de l'informe favorable emès per la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal de data 23 de juliol de 2021.

La directora general

Alicia Corral Sola
 Directora general de Funció Pública



ÀREA DE REGISTRE DE SECRETARIA GENERAL

Registrat per mitjà de correu electrònic
 de conformitat amb l'Acord de la Mesa del Parlament
 de 26 de maig de 2020 (BOPC 616, 05.06.2020)



INFORME JURÍDIC RELATIU AL PROJECTE DE DECRET LLEI SOBRE L'INCREMENT RETRIBUTIU PER A L'ANY 2021 I LA RECUPERACIÓ PARCIAL DE L'IMPORT DE LA PAGA EXTRAORDINÀRIA DE L'ANY 2014 PER AL PERSONAL DEL SECTOR PÚBLIC DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

ANTECEDENTS

La Direcció General de Funció Pública ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el projecte de decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, als efectes d'emissió de l'informe jurídic corresponent.

Les mesures proposades per la iniciativa esmentada són les següents:

Primera.- Incrementos retributius

Al personal al servei de l'Administració de la Generalitat no sotmès al règim laboral se li aplica un increment del 0,9% en cadascun dels conceptes retributius, amb efectes de l'1 de gener de 2021, respecte dels imports vigents a 31 de desembre de 2020.

Per a l'exercici del 2021, les retribucions dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i el personal directiu a què fa referència l'article 29.2 i 30 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 i assimilats experimenten aquest increment.

La massa salarial del personal laboral per a l'exercici 2021 no pot experimentar un increment superior al percentatge esmentat, sens perjudici del que s'estableix en el projecte de decret llei respecte dels imports màxims del complement de productivitat variable i de les retribucions variables en funció d'objectius corresponents al 2020 a què fan referència els articles 28.3 i 30.2 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril.

Segona.- Congelació de les retribucions òrgans superiors i assimilats.

Les retribucions dels òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat a què fa referència l'article 29.1 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 i assimilats retributivament, no experimenten cap increment respecte dels imports vigents a 31 de desembre de 2020.

Tercera.- Recuperació parcial de la paga extraordinària de 2014

El personal del sector públic, inclosos els membres del Govern, alts càrrecs i personal directiu, que van deixar de percebre de forma efectiva durant l'exercici 2014 la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària, paga addicional del complement específic o equivalent, percebrà, durant el darrer trimestre de 2021, el 55% de l'import que va deixar de percebre en aplicació d'aquesta mesura de reducció retributiva.

Aquest abonament es realitzarà en una sola vegada i en concepte de recuperació dels imports que es van deixar de percebre de manera efectiva en aplicació de l'article 33 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014.



Les quantitats resultants seran objecte d'adequació, si escau, en els casos en què s'hagin percebut quantitats per aquest mateix concepte en execució d'una sentència o d'altres resolucions judicials, o per altres circumstàncies.

La proposta ve acompanyada de la següent documentació:

1. Fitxa resum
2. Valisa adreçada al secretari del Govern comunicant la tramitació del projecte de decret Llei.
3. Informe justificatiu, emès en data 23 de juliol de 2021, per la directora general de Funció Pública.
4. Memòria econòmica, emesa en data 23 de juliol de 2021, per la directora general de Pressupostos.
5. Certificat de l'Acord de la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'1 de juliol de 2021, sobre l'increment de les retribucions dels empleats i empleades públiques, sense acord entre l'Administració i les Organitzacions Sindicals.
6. Certificat de l'Acord de la Mesa General de Negociació dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, de 19 de desembre de 2018, sobre la ratificació en la Mesa General de negociació dels empleats públics del dia 17 de desembre de 2018, de l'Acord d'11 de desembre de 2018.
7. Acord de la Mesa de negociació del personal al servei de l'Administració de Justícia, de 19 de desembre de 2018.
8. Certificat del secretari de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, conforme la iniciativa ha estat informada favorablement en la sessió de 23 de juliol de 2021 d'aquest organisme.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Marc normatiu

1. D'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.
2. L'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, l'Estatut) disposa que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini abans assenyalat.



3. Així mateix, el contingut del Projecte de decret llei s'empara en el títol competencial recollit en l'article 136 de l'Estatut:

"Correspon a la Generalitat, en matèria de funció pública, respectant el principi d'autonomia local:

a) La competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes i sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública, salvant el que disposa la lletra b.

b) La competència compartida per al desenvolupament dels principis ordenadors de l'ocupació pública, sobre l'adquisició i la pèrdua de la condició de funcionari, les situacions administratives i els drets, els deures i les incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.

c) La competència exclusiva, en matèria de personal laboral, per a l'adaptació de la relació de llocs treball a les necessitats derivades de l'organització administrativa i sobre la formació d'aquest personal".

4. L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, regula els decrets llei, i disposa que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. En aquest cas, atès que el Projecte de decret llei té per objecte regular matèria de funció pública, l'impuls de la proposta correspon al Departament de la Presidència, si bé s'efectua conjuntament amb els departaments d'Economia i Hisenda, d'Educació i de Justícia, per les afectacions competencials que la seva regulació comporta.

L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern. Aquesta comunicació s'ha efectuat mitjançant e-valisa i consta a l'expedient.

L'article 64 també disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

5.- La Llei 11/2020, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, estableix una habilitació per procedir a un increment global per al 2021 de les retribucions del



personal al servei del sector públic, en un 0,9 per cent respecte a les vigents a 31 de desembre de 2020.

En aquest sentit, tenint en compte que l'actual situació de pròrroga pressupostària per al 2021 dona continuïtat a les mesures establertes a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, l'informe justificatiu sosté la necessitat d'emprar els instruments que permetin l'entrada en vigor de la mesura habilitada per la Llei 11/2020, de 30 de desembre, al més aviat possible. En aquest sentit, i d'acord l'argumentari que es sosté, es considera justificat emprar l'instrument del decret llei per a la seva adopció en els termes que preveu l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, tota vegada que no és possible demorar aquesta decisió fins que s'aprovi la propera Llei de Pressupostos, ja que implicaria congelar les retribucions de tots els empleats del sector públic sense que existeixin raons de política econòmica que justifiquin aquesta situació, i generaria una situació de greuge comparatiu respecte els funcionaris de la resta d'administracions públiques.

6.- L'article 33 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, va establir com a mesura temporal de reducció de la despesa de personal per a aquell exercici, la reducció de les retribucions anuals del personal funcionari i laboral inclòs en el seu àmbit d'aplicació en la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària i, quan correspongui, d'una paga addicional del complement específic o equivalent durant la vigència d'aquesta llei de pressupostos.

Aquest text legal disposava les regles i criteris principals per tal d'aplicar la reducció retributiva prevista, si bé en l'apartat cinquè determinava que resultaven d'aplicació, en els mateixos termes i condicions, els criteris d'aplicació i regularització de la reducció retributiva aprovats pel Govern l'any 2013 i publicats en el DOGC (Acord GOV/19/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses de personal per a l'exercici pressupostari 2013 i Acord GOV/20/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses del personal al servei de l'Administració de justícia per a l'exercici pressupostari 2013).

Tal com s'exposa en l'informe justificatiu emès, la negociació de les condicions de treball en l'àmbit de la Generalitat s'ha centrat en la recuperació d'algunes de condicions de treball. Així, en data 11 de desembre de 2018 es va signar un Acord de l'àmbit de la Mesa General dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat, que calendaritzava el retorn de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries en els exercicis 2013 i 2014, de tal manera que en l'any 2021, s'acordava abonar el 55 per cent de la quantia equivalent a la paga extraordinària de l'any 2014 que es va deixar de percebre. En l'àmbit de la Mesa de negociació del personal al servei de l'Administració de Justícia es va signar un Acord d'adhesió a l'Acord de data 11 de desembre de 2018 de la Mesa General dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat, d'adhesió als punts primer, tercer, i cinquè del mateix. Aquest Acord va ser objecte de ratificació pel Govern en data 25 de febrer de 2019.

En compliment dels acords amb la representació sindical, el projecte de Decret llei estableix, la percepció, durant el darrer trimestre de 2021, del 55% de l'import que es va deixar de percebre de forma efectiva per aquest concepte, percepció que ha de ser considerada com una retribució corresponent a l'exercici 2021, d'acord amb la normativa fiscal aplicable, en la mesura que el dret a la seva percepció es deriva exclusivament del Decret llei projectat, que entrarà en vigor i desplegarà els seus efectes durant aquest exercici fiscal.



Sobre aquest particular, l'informe justificatiu considera que, atenent al fet que per a l'exercici actual no s'ha produït l'aprovació de la corresponent Llei de pressupostos, l'instrument jurídic més adequat per a la implementació d'aquesta mesura retributiva és novament el decret Llei en els termes que preveu l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

En aquest sentit, justifica la necessitat de restituir amb caràcter immediat el poder adquisitiu del personal al servei de la Generalitat i el seu sector públic i possibilitar la plena efectivitat de la devolució retributiva extraordinària durant l'exercici 2021. Així mateix, la mesura permet aplicar l'increment retributiu amb la immediatesa que es requereix tenint en compte que aquest té efectes des de l'1 de gener de 2021, i contribueix directament a estimular el creixement econòmic i reforça l'increment de l'eficiència en el funcionament de l'ocupació pública, de manera compatible amb el compliment necessari de les regles fiscals.

Adicionalment, s'argumenta que es considera avalada la tècnica del Decret Llei des del punt de vista de l'àmplia afectació de la mesura que va més enllà del personal representat en l'àmbit de la Mesa General de Negociació dels empleats públics de la Generalitat (incloent tot el sector públic i les Universitats Públiques catalanes), i que ha de permetre la preparació de la implementació de la mesura amb caràcter immediat per a tots els col·lectius.

Segona.- Àmbit material del projecte de decret llei

Per tal d'avaluar si el projecte de decret llei respecta els límits materials establerts a l'article 64 de l'Estatut, cal destacar que resten excloses de regulació d'aquest tipus de norma les matèries següents: la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

L'article 62.2 de l'Estatut detalla les matèries que tenen naturalesa de desenvolupament bàsic i, consegüentment, resten excloses de la regulació per decret llei: els municipis, les vegueries, les comarques i la resta d'ens locals que les lleis determinin (article 2.3); la llengua pròpia i les llengües oficials (article 6); la Carta dels drets i deures dels ciutadans de Catalunya (article 37.2); el règim electoral (article 56.2); l'estatut personal del president o presidenta de la Generalitat (article 67.5); l'organització, el funcionament i les atribucions del Govern (article 68.3); la composició i el funcionament del Consell de Garanties Estatutàries, el Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes (articles 77.3, 79.3 i 81.2); i l'establiment d'un règim jurídic especial per a l'Aran (article 94.1).

El Projecte de decret llei té per objecte establir l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, per la qual cosa es pot concloure que cap de les previsions es troba inclosa en les matèries detallades en els articles 62 i 64 de l'Estatut, i per tant es considera correcte el mecanisme legal emprat.

Tercera.- Justificació de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa

L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.



Així mateix, estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

Als efectes de valorar si s'ha justificat degudament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, el preàmbul estableix el següent:

"(...) es considera que concorren les circumstàncies que fan imprescindible adoptar mesures extraordinàries i urgents per aplicar aquest increment retributiu. En primer lloc, s'ha valorat que és possible absorbir la despesa corresponent a aquest increment amb els crèdits pressupostaris consignats en els pressupostos per al 2020 prorrogats per al 2021 i que sense una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent no és possible implementar aquesta mesura. D'altra banda, és voluntat del Govern de la Generalitat donar compliment immediat als acords assolits amb la representació sindical i no demorar aquest increment retributiu per al col·lectiu de persones al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya."

Així mateix, l'informe justificatiu de la Direcció General de Funció Pública que acompanya l'expedient justifica les diferents mesures proposades en els termes següents:

"El present Decret llei estableix, en compliment dels acords amb la representació sindical, la percepció, durant el darrer trimestre de 2021, del 55% de l'import que va deixar de percebre de forma efectiva per aquest concepte, percepció que ha de ser considerada com una retribució corresponent a l'exercici 2021, d'acord amb la normativa fiscal aplicable, en la mesura que el dret a la seva percepció es deriva exclusivament del Decret llei projectat, que entrarà en vigor i desplegarà els seus efectes durant aquest exercici fiscal.

Durant el present exercici, el cert és que no s'ha produït l'aprovació de la Llei de pressupostos per al 2021, que es considera l'instrument jurídic més adequat per a la implementació d'aquesta mesura retributiva.

La urgència i la necessitat d'aprovar aquesta mesura obeeix a la necessitat de restituir amb caràcter immediat el poder adquisitiu del personal al servei de la Generalitat i el seu sector públic i possibilitar la plena efectivitat de la devolució retributiva extraordinària durant l'exercici 2021. Així mateix, la mesura permet aplicar l'increment retributiu amb la immediatesa que es requereix tenint en compte que aquest té efectes des de l'1 de gener de 2021, i contribueix directament a estimular el creixement econòmic i reforça l'increment de l'eficiència en el funcionament de l'ocupació pública, de manera compatible amb el compliment necessari de les regles fiscals.

Esdevé doncs imprescindible adequar les normes vigents en matèria salarial del personal al servei de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic i fer possible l'aplicació d'aquesta retribució extraordinària i continuar el procés de devolució dels imports suprimits del patrimoni retributiu del personal en els exercicis 2013 i 2014, equivalents a l'import d'una paga extraordinària en cada exercici.

En aquest sentit, davant la situació de prorroga pressupostaria es considera necessari i urgent fer efectiu de forma immediata el retorn d'aquest primer tram de la quantitat equivalent a la paga extraordinària de 2014 atès que no implementar aquesta mesura suposaria un evident perjudici, i greuge comparatiu respecte d'altres administracions, per al conjunt dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. Cal, de manera immediata,



revertir paulatinament aquesta situació i compensar els esforços realitzats pel personal del conjunt de sector públic perquè són, sens dubte, l'element essencial que ha de permetre garantir l'eficiència i l'eficàcia del funcionament dels serveis públics. Paral·lelament esdevé necessari reforçar els àmbits de la negociació col·lectiva i donar compliment als compromisos adquirits en la Mesa General dels empleats públics i possibilitar l'abonament d'aquestes quantitats en concepte de recuperació parcial de la paga extraordinària suprimida el 2014 en cas que un eventual projecte de Llei de pressupostos per al 2021 no arribi a aprovar-se finalment.

També es justifica l'aplicació de la tècnica del Decret Llei des del punt de vista de l'amplia afectació de la mesura que va més enllà del personal representat en l'àmbit de la Mesa General de Negociació dels empleats públics de la Generalitat (incloent tot el sector públic i les Universitats Públiques catalanes), i que ha de permetre la preparació de la implementació de la mesura amb caràcter immediat per a tots els col·lectius.

Aquesta circumstància obliga als òrgans competents en matèria de personal a efectuar les previsions i modificacions necessàries en els sistemes d'informació de personal per implementar la mesura. Efectivament, la pluralitat de col·lectius afectats, els canvis de destinació dels empleats públics que s'han esdevingut des de 2014, així com les sortides del sistema –jubilacions, excedències sense reserva de lloc de treball, defunció, renúncies, i altres mecanismes extintius del vincle laboral o de servei-, fan necessari dur a terme les corresponents adaptacions informàtiques i previsions en la gestió de les eines i sistemes d'informació, cosa que requereix d'un alt component de certesa, als efectes d'activar els mitjans necessaris per acreditar els corresponents abonaments.

Les circumstàncies manifestades constitueixen el fet habilitant d'extraordinària i urgent necessitat que emparen la utilització de la figura del Decret Llei dins el marc legal fixat per l'Estatut d'autonomia (...)"

D'acord amb el que s'acaba d'exposar, aquesta assessoria jurídica considera que resta justificada la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, en els termes que exigeix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

Quarta.- Estructura i contingut del projecte de decret llei

La versió del projecte de decret llei objecte d'informe consta d'un preàmbul i una part dispositiva amb dos articles, tres disposicions addicionals, i tres disposicions finals.

El preàmbul estableix el marc normatiu i justifica l'excepcionalitat de la mesura, en els termes que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, on s'estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

L'article 1 determina l'increment retributiu i consta de 8 apartats. L'apartat 1 estableix l'àmbit d'aplicació, el 2, l'increment retributiu del personal no sotmès al règim laboral, el 3, l'increment retributiu per als alts càrrecs i el personal directiu i la no assumpció d'aquest increment respecte dels òrgans superiors i altres càrrecs o directius que s'hi assimilen retributivament, el 4, l'increment retributiu del personal laboral, el 5, l'increment dels imports màxims de productivitat variable i retribucions variables en funció d'objectius, el 6, les previsions en relació amb les retribucions amb caràcter d'absorbibles, la indemnització per residència i les indemnitzacions per raó de serveis, el 7, preveu una clàusula d'adequacions retributives de caràcter singular i excepcional que resultin imprescindibles pels llocs de treball i el 8, els efectes amb què s'acorda la mesura (1 de gener de 2021) amb la indicació



que s'aplicarà a la nòmina del mes de setembre i, en tot cas, dins d'aquest exercici pressupostari.

L'article 2 fa referència a la recuperació parcial de la paga extraordinària de 2014, i consta de 3 apartats: l'apartat 1 fa referència a l'àmbit d'aplicació, l'apartat 2 a la forma en què es realitzarà l'abonament, i l'apartat 3 conté una clàusula relativa a l'adequació de les quantitats en els casos que s'hagin percebut quantitats pel mateix concepte.

Les tres disposicions addicionals regulen l'increment dels mòduls econòmics dels centres educatius privats concertats corresponents a despeses de personal, l'increment de la quantia de les pensions i la indicació expressa que les previsions que limiten els increments retributius no són aplicables a les entitats a què fan referència les disposicions addicionals 2 i 3 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

La disposició final primera habilita els departaments competents en matèria de funció pública i d'economia i hisenda perquè, en els seus àmbits competencials, emetin les instruccions necessàries per a l'efectivitat i el control d'aquest Decret Llei.

La disposició final segona habilita el Departament d'Educació per aplicar al personal del sector educatiu privat concertat que percep les seves retribucions a través del pagament delegat una quantitat equivalent a tots els efectes a l'establerta en aquest Decret Llei per al personal funcionari docent no universitari.

La disposició final tercera estableix l'entrada en vigor el mateix dia de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

A la vista de tot el que s'ha exposat, cal concloure que el contingut del projecte de decret llei és ajustat a dret i es pot continuar amb la tramitació corresponent.

CONCLUSIÓ

D'acord amb les consideracions exposades anteriorment, i vista la documentació que acompanya l'expedient, aquesta assessoria jurídica informa favorablement el projecte de decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Mercè Nieto
Garcia - DNI

(SIG)

Mercè Nieto Garcia
Advocada en Cap
Departament de la Presidència

ÀREA DE REGISTRE DE SECRETARIA GENERAL

Registrat per mitjà de correu electrònic
de conformitat amb l'Acord de la Mesa del Parlament
de 26 de maig de 2020 (BOPC 616, 05.06.2020)



MEMÒRIA ECONÒMICA DEL PROJECTE DE DECRET LLEI SOBRE L'APLICACIÓ D'UN INCREMENT SALARIAL AL PERSONAL AL SERVEI DEL SECTOR PÚBLIC DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2021 I RECUPERACIÓ PARCIAL DE LA REDUCCIÓ SALARIAL APLICADA EN 2014

L'Estat ha aprovat un increment retributiu per al 2021 per al personal al servei de les administracions públiques, i el Govern de la Generalitat de Catalunya va acordar amb les organitzacions sindicals un calendari de recuperació parcial de les quanties reduïdes en les nòmines dels anys 2013 i 2014 per l'aplicació de mesures de contenció de la despesa, part d'aquesta recuperació es va acordar fer-la efectiva durant el 2021.

L'actual situació de pròrroga pressupostària, en la que es troba la Generalitat de Catalunya, fa necessària l'aprovació d'un decret llei que permeti l'aplicació sense més demora d'aquestes mesures, amb la finalitat que els empleats es puguin beneficiar de les millores salarials de la resta d'empleats públics de les Administracions Públiques i donar compliment a l'acord assolit en relació amb la recuperació de la reducció salarial de l'any 2014.

1. Increment salarial per al 2021

La Llei 11/2020, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, estableix l'increment salarial amb caràcter bàsic per al personal de totes les administracions públiques.

L'article 18 de l'esmentada llei, preveu que les retribucions del personal al servei del sector públic no podran experimentar un increment global superior al 0,9% respecte les vigents a 31 de desembre de 2020, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal, com a la seva antiguitat. Les despeses d'acció social no es podran incrementar en termes globals.

La situació de pròrroga pressupostària per al 2021, en la qual es troba la Generalitat de Catalunya, fa necessària l'aprovació d'una disposició legal que permeti l'aplicació d'aquest increment retributiu amb la finalitat que els seus empleats es puguin beneficiar de les millores salarials de la resta d'empleats de les administracions públiques.

Aquest Projecte de decret llei autoritza, per al personal en règim administratiu i estatutari l'aplicació d'un increment salarial del 0,9% sobre tots els conceptes retributius, amb efectes de l'1 de gener de 2021. Pels conceptes personals transitoris, es preveu aplicar una reducció equivalent al 50% de l'increment de les retribucions complementàries.

També s'aplica aquest increment als alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i el personal directiu a què fa referència l'article 29.2 i 30 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 i assimilats. Queden exclosos de l'increment els òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat a què fa referència l'article 29.1 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 i assimilats retributivament, amb excepció de les entitats amb autonomia de gestió de sanitat i l'ICREA i els centres CERCA.

Pel que fa al personal laboral, el Decret llei autoritza l'increment de la massa salarial consolidada de l'any 2020 en els percentatge màxim esmentat, de manera que habilita als



òrgans de representació de les empreses i treballadors a iniciar el procediment negociador corresponent. S'exclouen, de la massa salarial, les despeses d'acció social, atès que no es poden incrementar en els termes que preveu la legislació bàsica estatal.

Aquests increments també s'apliquen als imports màxims reconeguts al 2020 del complement de productivitat establert a l'article 28.3 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, si bé es mantenen vigents les mateixes limitacions per al seu reconeixement.

Per tal de fer possible l'aplicació dels increments retributius al personal docent no universitari en règim de pagament delegat, s'acorda repercutir aquest increment en els mòduls econòmics per despeses de personal dels centres educatius privats concertats.

També es preveu que aquest increment és d'aplicació sense perjudici de les adequacions retributives de caràcter singular i excepcional que resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del nombre d'efectius assignats a cada programa o pel grau d'assoliment dels objectius que s'hi fixen, amb compliment de la normativa vigent.

Aquest Decret llei també preveu un increment, amb efectes de l'1 de gener de 2021, del 0,9% en les pensions previstes per la Llei 18/1987, de 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior a 1939. En queden excloses les assignacions i pensions reconegudes als expresidents i exconsellers de la Generalitat.

L'aplicació d'aquest increment retributiu a tot el personal del sector públic de la Generalitat, al personal de les universitats públiques de Catalunya i al personal docent dels centres educatius concertats en règim de pagament delegat, d'acord amb els crèdits destinats a personal del pressupost per al 2020 resulta un cost màxim de **121,8M€**:

Àmbit	Pressupost 2020	Membres del Govern, ex-presidents i ex-consellers	Personal afectat	0,9%
Generalitat ¹	6.198.500.949,30	2.543.641,91	6.195.957.307,39	55.763.615,77
EA administratives i CatSalut	156.119.398,59	0,00	156.119.398,59	1.405.074,59
EA comercials i financeres	5.211.000,99	0,00	5.211.000,99	46.899,01
Entitats dret públic	2.941.008.648,63	0,00	2.941.008.648,63	26.469.077,84
Institut Català Salut	2.169.242.600,07	0,00	2.169.242.600,07	19.523.183,40
Altres EDP	771.766.048,56	0,00	771.766.048,56	6.945.894,44
Societats mercantils	289.274.956,76	0,00	289.274.956,76	2.603.474,61
Consortis	1.545.221.505,23	0,00	1.545.221.505,23	13.906.993,55
Fundacions	399.032.060,50	0,00	399.032.060,50	3.591.288,54
Total Capítol 1	11.534.368.520,00	2.543.641,91	11.531.824.878,09	103.786.423,90
Concerts educatius ²	1.039.100.000,00		1.039.100.000,00	9.351.900,00
Universitats ³	961.717.057,56		961.717.057,56	8.655.453,52
Total	13.535.185.577,56	2.543.641,91	13.532.641.935,65	121.793.777,42

¹No inclou DD09-Altres millores retributives i socials (374,96M€)

²Despesa màxima de personal per al 2020 - finançament genèric

³Crèdit EN01 D/4880001/4210/0000 - Concerts educatius. Nòmina delegada

El projecte de decret llei preveu que aquest increment retributiu s'aplicarà en la nòmina del mes setembre i, en tot cas, dins d'aquest exercici pressupostari, amb efectes de l'1 de gener de 2021.



2. Recuperació parcial de la reducció salarial del 2014

La llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014 va mantenir la reducció salarial equivalent a una paga extraordinària i paga addicional del complement específic que, des del 2012, s'havia aplicat al personal al servei de la Generalitat de Catalunya i també al personal de centres concertats i les universitats públiques catalanes.

La Resolució 7/XI del Parlament de Catalunya, de 20 de gener de 2016, va instar al Govern a presentar un calendari de pagament per les retribucions reduïdes des de l'any 2012. El dia 12 de desembre de 2018, davant la conflictivitat laboral i la vaga convocada, es va assolir un acord amb les organitzacions sindicals pel retorn de les quanties deixades de percebre en les reduccions salarials del 2013 i 2014. S'han complert els compromisos establerts en aquell acord en relació a la reducció salarial del 2013, de manera que durant l'any 2020 s'ha completat la seva devolució.

Per a l'any 2021 es va acordar la devolució del 55% de les quanties reduïdes l'any 2014. El mateix acord preveia que, durant la negociació el pressupost corresponent a l'exercici 2021, s'havia d'analitzar la possibilitat de reduir a 3 anys el termini de retorn d'aquestes pagues extraordinàries en funció de la situació econòmica i pressupostària, fet que comportaria la devolució del 100% de la reducció salarial durant aquest exercici 2021. Atesa la situació de pròrroga pressupostària i la prioritització de les mesures per pal·liar la pandèmia de la COVID-19, en aquests moments no és pressupostàriament viable un retorn superior al 55% acordat.

Les quanties corresponents al 55% a abonar al personal afectat en aplicació de les disposicions incloses en aquest Projecte de decret llei es quantifiquen de forma estimativa a partir de les dades obtingudes de diverses fonts, corresponents a l'exercici 2014:

Millions €

	Reducció retributiva aplicada	55%	Quotes Seguretat Social	Cost total
Sector públic administratiu	351,7	193,4	21,6	215,0
Resta sector públic	32,8	18,0	4,8	22,8
Universitats públiques	42,5	23,4	2,1	25,5
Concerts educatius	42,0	23,1	6,9	30,0
Total	469,0	257,9	35,4	293,3

El sector públic administratiu inclou el personal del subsector pressupostari de la Generalitat, Servei Català de la Salut i entitats autònomes administratives i Institut Català de la Salut.

Pel que fa a la resta del sector públic, no es considera cap cost per les entitats que a l'exercici 2014 estaven classificades CERCA i les entitats de sanitat en règim d'autonomia de gestió, atès que les disposicions limitatives en matèria de despeses de personal acordades per la Generalitat de Catalunya no els són d'aplicació, amb excepció dels ajuts al menjar i l'acció social, de manera que la reducció salarial acordada pel Govern l'any 2014 no els era d'aplicació directa.

Si bé actualment algunes entitats que van estar afectades ja no estan actives o bé no formen part del sector públic de la Generalitat, cal entendre que resulta exigible el dret dels treballadors a percebre les quanties que els corresponguin.



La cotització a la Seguretat Social de les quanties retornades per la reducció salarial de l'exercici 2014, s'ha d'efectuar en els termes equivalents a les afectades per la recuperació de la paga extraordinària i adicional suprimida a l'exercici 2012, comportant un cost addicional que ve condicionat per les singulars situacions dels treballadors (règims especials de Seguretat Social, bases màximes, bases congelades). Per tant, el seu cost es quantifica en base a una avaluació general en base als factors determinants de la cotització.

Així també, aquest cost es pot veure reduït si en aquest tram de devolució es descompten les quanties ja retornades en exercicis anteriors per sentències judicials (aprox. 2,4M€).

En resum, el retorn parcial del 55% de les quanties suprimides pel Govern de la Generalitat de Catalunya en les retribucions de l'exercici 2014, incloent l'estimació del cost de les quotes empresarials a la Seguretat Social, s'avalua en un cost màxim de **293,3M€**.

El projecte de decret llei preveu que la recuperació d'aquest 55% es farà efectiva durant el darrer trimestre de 2021.

3. Impacte econòmic global del Projecte de decret llei

Les mesures incloses en aquest Decret llei comporten un cost màxim que s'avalua en **415,1M€**, dels quals 121,8M€ corresponen a l'increment retributiu del 0,9% per al 2021 i 293,3M€ a la recuperació del 55% de les quanties reduïdes en les retribucions de l'exercici 2014.

Per tant, atesa la situació de pròrroga pressupostària que es perllongarà durant tot l'any 2021, el cost d'aquestes mesures es preveu assumir pels departaments i entitats, a càrrec dels crèdits no disposats del Capítol 1 o, excepcionalment, amb càrrec a altres despeses. En el cas que això no sigui possible, i un cop valorada per la DG de Pressupostos la necessitat de finançament extraordinari, s'efectuaran les operacions pressupostàries que determini el departament competent en matèria de finances, en el marc de la normativa de sostenibilitat pressupostària i d'estabilitat financera.

La directora general de Pressupostos

Anna
Tarrach
Colls - DNI

Q (SIG)

ACORD D'ADHESIÓ ENTRE EL DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA I LES ORGANITZACIONS SINDICALS INTEGRANTS DE LA MESA DE NEGOCIACIÓ DEL PERSONAL AL SERVEI DE L'ADMINISTRACIÓ DE JUSTÍCIA SOBRE EL RETORN DE LES QUANTITATS EQUIVALENTS A LES PAGUES EXTRAORDINÀRIES QUE ES VAN DEIXAR DE PERCEBRE EN ELS EXERCICIS 2013 I 2014

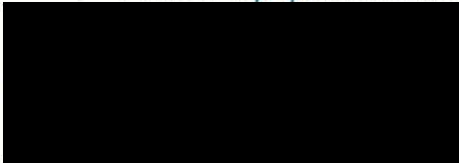
El dia 11 de desembre de 2018, l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els comitès de vaga designats per les organitzacions sindicals CCOO, UGT i USOC, en el marc de la vaga convocada per al dia 12 de desembre de 2018, van assolir un acord en relació amb el retorn de les quantitats equivalents a les pagues extraordinàries que es van deixar de percebre en els exercicis 2013 i 2014.

L'acord esmentat va ser ratificat el dia 17 de desembre de 2018 en el si de la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La Mesa de negociació del personal al servei de l'Administració de Justícia, reunida el dia 19 de desembre de 2018, ha acordat adherir-se als punts primer, tercer i cinquè de l'acord indicat en els paràgrafs precedents.

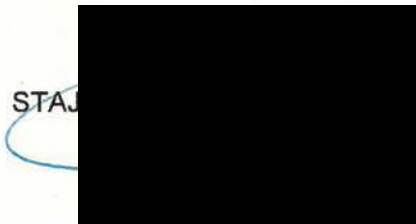
Barcelona, 19 de desembre de 2018

Per part de/ Departament de Justícia,



Joan Abad
Secretari de Relacions amb l'Administració de Justícia

Per part dels representants de les organitzacions sindicals,



STA

CSI-F



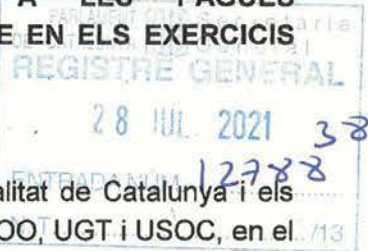
ÀREA DE REGISTRE DE SECRETARIA GENERAL

Registrat per mitjà de correu electrònic de conformitat amb l'Acord de la Mesa del Parlament de 26 de maig de 2020 (BOPC 616, 05.06.2020)

DO



UGT





Generalitat de Catalunya
Departament de Polítiques Digitals
i Administració Pública
Direcció General de Funció Pública

Sub-direcció General de Relacions Sindicals
i Polítiques Socials



Elena Rigau Martí, en substitució de la secretària titular de la Mesa General de Negociació del empleats públics

CERTIFICO:

1. Que a la reunió de la Mesa General de Negociació dels empleats públics del dia 17 de desembre de 2018, s'ha ratificat l'Acord de retorn de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries que es van deixar de percebre en els exercicis 2013 i 2014, que es va assolir el passat 11 de desembre en el marc de la vaga convocada pel 12 de desembre per part de l'Administració i de les organitzacions sindicals CCOO, UGT i USOC.
2. Que es dona per efectuat el tràmit sindical corresponent, previst a l'article 37.1 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

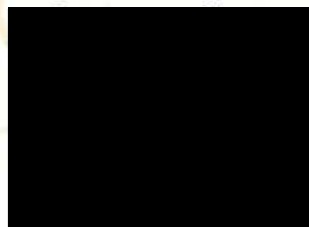
I perquè així consti i als efectes oportuns, signo aquest certificat.

ÀREA DE REGISTRE DE SECRETARIA GENERAL

Registrat per mitjà de correu electrònic
de conformitat amb l'Acord de la Mesa del Parlament
de 26 de maig de 2020 (BOPC 616, 05.06.2020)

Elena Rigau Martí - DNI
(AUT)

Signat
digitalment per





Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Comissió de Retribucions
i Despeses de Personal



Isidre Estivill i Galdón, secretari de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal,

CERTIFICO:

Que la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, en la reunió extraordinària del dia 23 de juliol de 2021, ha acordat el següent:

"Departament de la Presidència

Sol·licitud d'informe en relació amb l'esborrany de Decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

S'analitza la sol·licitud i la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal informa favorablement la proposta de Decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

S'acorda que, des de la secretaria de la Comissió, s'informi al departament proponent."

I perquè consti i als efectes oportuns, lliuro aquest certificat que s'expedeix amb anterioritat a l'aprovació de l'acta.

Isidre Estivill i Galdón
 Sub-director general d'Ordenació Jurídica
 i d'Inspecció General de Serveis de Personal



ÀREA DE REGISTRE DE SECRETARIA GENERAL

Registret per mitjà de correu electrònic
 de conformitat amb l'Acord de la Mesa del Parlament
 de 26 de maig de 2020 (BOPC 616, 05.06.2020)

**Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)****Dades del subjecte ordenant ¹**

Nom	Cognoms
David	Bermúdez Hoyo
Càrrec	

Departament impulsor	Expedient SIG
Presidència	SIG21PRE1452

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

DECRET LLEI /2021, de 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

SOL·LICITO:

- ☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☒ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data de publicació 28/07/2021

Justificació

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Data:
2021.07.26
14:52:31 +02'00'

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial i de Publicacions*

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)

Informació addicional: [enllaç](#)



CVE-DOGC-A-21208064-2021

DISPOSICIONS GENERALS**DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA**

DECRET LLEI 18/2021, de 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

El president de la Generalitat de Catalunya.

L'article 67.6 a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI**Exposició de motius**

La Llei 11/2020, del 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, habilita amb caràcter bàsic per a totes les administracions públiques un increment retributiu de fins a un màxim del 0,9%, respecte dels imports vigents el 31 de desembre de 2020.

L'article 33 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, va establir amb caràcter temporal una reducció retributiva en una quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària i, en el seu cas, d'una paga addicional del complement específic o equivalent. Així mateix, l'article 28 del mateix text legal va estendre la mesura de reducció retributiva als membres del Govern, alts càrrecs i altre personal directiu.

En l'exercici 2019 es va iniciar el procés de recuperació de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries que es van deixar de percebre en els exercicis 2013 i 2014. Fruit de la necessitat de donar resposta a les reiterades mocions i resolucions del Parlament de Catalunya, la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics de l'Administració de la Generalitat va ratificar l'Acord d'11 de desembre de 2018 sobre el retorn de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries que es van deixar de percebre en els exercicis 2013 i 2014, en el qual es preveu, per a l'exercici 2021, la recuperació del 55% de l'import que es va deixar de percebre per aquest concepte en l'exercici 2014. Aquest Acord sindical va ser ratificat mitjançant l'Acord del Govern del 25 de febrer de 2019.

D'acord amb el que s'ha exposat, es considera que concorren les circumstàncies que fan imprescindible adoptar mesures extraordinàries i urgents per aplicar aquest increment retributiu. En primer lloc, s'ha valorat que és possible absorbir la despesa corresponent a aquest increment amb els crèdits pressupostaris consignats en els pressupostos per al 2020 prorrogats per al 2021 i que, sense una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent, no és possible implementar aquesta mesura. D'altra banda, és voluntat del Govern de la Generalitat donar compliment immediat als acords assolits amb la representació sindical i no demorar aquest increment retributiu per al col·lectiu de persones al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Davant la situació de prorroga pressupostària es considera necessari i urgent fer efectiu de forma immediata el retorn del primer tram de la quantitat equivalent a la paga extraordinària de 2014 atès que no implementar aquesta mesura suposaria un evident perjudici, i greuge comparatiu respecte d'altres administracions, per al conjunt dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. Cal, de manera immediata, revertir paulatinament aquesta situació i compensar els esforços realitzats pel personal del conjunt de sector públic perquè són, sens dubte, l'element essencial que ha de permetre garantir l'eficiència i l'eficàcia del funcionament dels serveis públics. Paral·lelament esdevé necessari reforçar els àmbits de la negociació



CVE-DOGC-A-21208064-2021

col·lectiva i donar compliment als compromisos adquirits en la Mesa General dels empleats públics i possibilitar l'abonament d'aquestes quantitats en concepte de recuperació parcial de la paga extraordinària suprimida el 2014 en cas que un eventual projecte de llei de pressupostos per al 2021 no arribi a aprovar-se finalment

En aquest sentit, la urgència i la necessitat d'aprovar aquesta mesura obeeix a la necessitat de restituir amb caràcter immediat el poder adquisitiu del personal al servei de la Generalitat i el seu sector públic i possibilitar la plena efectivitat de la devolució retributiva extraordinària durant l'exercici 2021. Així mateix, la mesura permet aplicar l'increment retributiu amb la immediatesa que es requereix tenint en compte que aquest té efectes des de l'1 de gener de 2021, i contribueix directament a estimular el creixement econòmic i reforça l'increment de l'eficiència en el funcionament de l'ocupació pública, de manera compatible amb el compliment necessari de les regles fiscals.

Atesa la necessitat extraordinària i urgent a què habilita la figura del Decret llei, en els termes que preveu l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

Vist que, en data 1 de juliol de 2021, s'ha efectuat el tràmit de negociació sindical a la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a què fa referència l'article 37.1 del text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre;

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a proposta de la consellera de la Presidència, del conseller d'Economia i Hisenda, del conseller d'Educació i de la consellera de Justícia, i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1

Increment retributiu

1. Les disposicions d'aquest article es refereixen al personal inclòs dins de l'àmbit d'aplicació dels articles 24 i 26.5 del títol III de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Aquest article també és aplicable al personal a què fan referència les disposicions addicionals 2, 3, 4, 5, 6 i 7 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril.

2. Al personal al servei de l'Administració de la Generalitat no sotmès al règim laboral se li aplica un increment del 0,9% en cadascun dels conceptes retributius, amb efectes de l'1 de gener de 2021, respecte dels imports vigents el 31 de desembre de 2020.

3. Per a l'exercici del 2021, les retribucions dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i el personal directiu a què fan referència els articles 29.2 i 30 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 i assimilats experimenten l'increment establert en l'apartat segon d'aquest article.

Les retribucions dels òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat a què fa referència l'article 29.1 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 i assimilats retributivament, no experimenten cap increment respecte dels imports vigents el 31 de desembre de 2020.

4. La massa salarial del personal laboral per a l'exercici 2021 no pot experimentar un increment superior al percentatge expressat en l'apartat segon, sens perjudici del que disposa l'apartat 5 d'aquest article, respecte al corresponent per a l'exercici 2020, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes objecte de comparació, tant pel que fa a efectius de personal i antiguitat com al règim de treball, jornada, hores extraordinàries i altres condicions laborals, tenint en compte l'increment anual consolidat per al 2020, i amb exclusió de les despeses d'acció social que no poden tenir cap increment.

5. Sense perjudici del que s'estableix a l'apartat 3 d'aquest article, els imports màxims del complement de productivitat variable i de les retribucions variables en funció d'objectius a què fan referència els articles 28.3 i 30.2 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, s'incrementen en els percentatges expressats en l'apartat segon d'aquest article respecte dels imports màxims reconeguts al 2020.

6. Les retribucions que tenen caràcter d'absorbibles, la indemnització per residència i les indemnitzacions per raó de serveis no experimenten cap increment respecte de les fixades per al 2020.

A efectes de l'absorció dels complements personals transitoris, de l'increment general de retribucions només es



CVE-DOGC-A-21208064-2021

pot absorbir el 50% corresponent a les retribucions complementàries.

7. El que estableix aquest article s'entén sens perjudici de les adequacions retributives de caràcter singular i excepcional que resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del nombre d'efectius assignats a cada programa o pel grau d'assoliment dels objectius que s'hi fixen, amb compliment de la normativa vigent.

8. Aquest increment retributiu, amb efectes l'1 de gener de 2021, s'aplicarà a la nòmina del mes de setembre i, en tot cas, dins d'aquest exercici pressupostari.

Article 2

Recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014

1. El personal del sector públic, inclosos els membres del Govern, alts càrrecs i personal directiu, que van deixar de percebre de forma efectiva durant l'exercici 2014 la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària, paga addicional del complement específic o equivalent, percebrà, durant el darrer trimestre de 2021, el 55% de l'import que va deixar de percebre en aplicació d'aquesta mesura de reducció retributiva.

2. Aquest abonament es realitzarà en una sola vegada i en concepte de recuperació dels imports que es van deixar de percebre de manera efectiva en aplicació de l'article 33 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014.

3. Les quantitats resultants seran objecte d'adequació, si escau, en els casos en què s'hagin percebut quantitats per aquest mateix concepte en execució d'una sentència o d'altres resolucions judicials, o per altres circumstàncies.

Disposicions addicionals

Primera

Els imports dels mòduls econòmics dels centres educatius privats concertats corresponents a despeses de personal, actualitzats i fixats d'acord amb l'article 23 i l'annex 1 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, s'incrementen en un 0,9% en cadascun dels conceptes retributius amb efectes de l'1 de gener de 2021.

Segona

Amb efectes de l'1 de gener de 2021, la quantia de les pensions a què fan referència els apartats primer i tercer de l'article 31 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, s'incrementen en un 0,9% respecte de les vigents el 31 de desembre de 2020. Les pensions atorgades a l'empara de la Llei 6/2003, del 22 d'abril, de l'estatut dels expresidents de la Generalitat, i de la Llei 2/1988, del 26 de febrer, sobre assignacions temporals i pensions als presidents del Parlament, en cessar, i als seus familiars, s'han d'actualitzar d'acord amb la seva normativa, sens perjudici de les quanties consolidades vigents el 31 de desembre de 2020.

Tercera

Les previsions que limiten els increments retributius establerts en aquest Decret llei no són aplicables a les entitats a què fan referència les disposicions addicionals 2 i 3 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Disposicions finals

Primera



CVE-DOGC-A-21208064-2021

S'habilita el Departament de la Presidència i el Departament d'Economia i Hisenda perquè, en els seus àmbits competencials, emetin les instruccions necessàries per a l'efectivitat i el control d'aquest Decret Llei.

Segona

S'habilita el Departament d'Educació per aplicar al personal del sector educatiu privat concertat que percep les seves retribucions a través del pagament delegat una quantitat equivalent a tots els efectes a l'establerta en aquest Decret Llei per al personal funcionari docent no universitari.

Tercera

Aquest Decret Llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui aplicable aquest Decret Llei cooperin en el seu compliment o que els tribunals i autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 27 de juliol de 2021

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Laura Vilagrà Pons

Consellera de la Presidència

Jaume Giró i Ribas

Conseller d'Economia i Hisenda

Josep González Cambray

Conseller d'Educació

Lourdes Ciuró i Buldó

Consellera de Justícia

(21.208.064)



XAVIER BERNADÍ GIL, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 27 de juliol de 2021 s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

"A proposta de la consellera de la Presidència, s'aprova la iniciativa SIG21PRE1452 - Projecte de decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Aquest Decret llei és a proposta conjunta amb el conseller d'Economia i Hisenda, el conseller d'Educació i la consellera de Justícia."

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

ÀREA DE REGISTRE DE SECRETARIA GENERAL

**Registrat per mitjà de correu electrònic
de conformitat amb l'Acord de la Mesa del Parlament
de 26 de maig de 2020 (BOPC 616, 05.06.2020)**



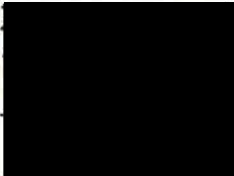
Alicia Corral Solà, secretària de la Comissió Tècnica de la Funció Pública,

CERTIFICO:

Que la Comissió Tècnica de la Funció Pública, en la sessió de data 27 de juliol de 2021, ha informat favorablement el Projecte de decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

I, perquè així consti als efectes establerts a l'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat per Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, signo aquest certificat.

Alicia Corral Solà
Directora general de Funció Pública



**DECRET LLEI**

18/2021, de 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

El president de la Generalitat de Catalunya.

L'article 67.6 a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI**Exposició de motius**

La Llei 11/2020, del 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, habilita amb caràcter bàsic per a totes les administracions públiques un increment retributiu de fins a un màxim del 0,9%, respecte dels imports vigents el 31 de desembre de 2020.

L'article 33 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, va establir amb caràcter temporal una reducció retributiva en una quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària i, en el seu cas, d'una paga addicional del complement específic o equivalent. Així mateix, l'article 28 del mateix text legal va estendre la mesura de reducció retributiva als membres del Govern, alts càrrecs i altre personal directiu.

En l'exercici 2019 es va iniciar el procés de recuperació de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries que es van deixar de percebre en els exercicis 2013 i 2014. Fruit de la necessitat de donar resposta a les reiterades mocions i resolucions del Parlament de Catalunya, la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics de l'Administració de la Generalitat va ratificar l'Acord d'11 de desembre de 2018 sobre el retorn de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries que es van deixar de percebre en els exercicis 2013 i 2014, en el qual es preveu, per a l'exercici 2021, la recuperació del 55% de l'import que es va deixar de percebre per aquest concepte en l'exercici 2014. Aquest Acord sindical va ser ratificat mitjançant l'Acord del Govern del 25 de febrer de 2019.

D'acord amb el que s'ha exposat, es considera que concorren les circumstàncies que fan imprescindible adoptar mesures extraordinàries i urgents per aplicar aquest increment retributiu. En primer lloc, s'ha valorat que és possible absorbir la despesa corresponent a aquest increment amb els crèdits pressupostaris consignats en els



pressupostos per al 2020 prorrogats per al 2021 i que, sense una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent, no és possible implementar aquesta mesura. D'altra banda, és voluntat del Govern de la Generalitat donar compliment immediat als acords assolits amb la representació sindical i no demorar aquest increment retributiu per al col·lectiu de persones al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Davant la situació de prorroga pressupostaria es considera necessari i urgent fer efectiu de forma immediata el retorn del primer tram de la quantitat equivalent a la paga extraordinària de 2014 atès que no implementar aquesta mesura suposaria un evident perjudici, i greuge comparatiu respecte d'altres administracions, per al conjunt dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. Cal, de manera immediata, revertir paulatinament aquesta situació i compensar els esforços realitzats pel personal del conjunt de sector públic perquè són, sens dubte, l'element essencial que ha de permetre garantir l'eficiència i l'eficàcia del funcionament dels serveis públics. Paral·lelament esdevé necessari reforçar els àmbits de la negociació col·lectiva i donar compliment als compromisos adquirits en la Mesa General dels empleats públics i possibilitar l'abonament d'aquestes quantitats en concepte de recuperació parcial de la paga extraordinària suprimida el 2014 en cas que un eventual projecte de llei de pressupostos per al 2021 no arribi a aprovar-se finalment.

En aquest sentit, la urgència i la necessitat d'aprovar aquesta mesura obeeix a la necessitat de restituir amb caràcter immediat el poder adquisitiu del personal al servei de la Generalitat i el seu sector públic i possibilitar la plena efectivitat de la devolució retributiva extraordinària durant l'exercici 2021. Així mateix, la mesura permet aplicar l'increment retributiu amb la immediatesa que es requereix tenint en compte que aquest té efectes des de l'1 de gener de 2021, i contribueix directament a estimular el creixement econòmic i reforça l'increment de l'eficiència en el funcionament de l'ocupació pública, de manera compatible amb el compliment necessari de les regles fiscals.

Atesa la necessitat extraordinària i urgent a què habilita la figura del Decret Llei, en els termes que preveu l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;

Vist que, en data 1 de juliol de 2021, s'ha efectuat el tràmit de negociació sindical a la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a què fa referència l'article 37.1 del text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre;

En ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a proposta de la consellera de la Presidència, del conseller d'Economia i Hisenda, del conseller d'Educació i de la consellera de Justícia, i d'acord amb el Govern,



Decreto:

Article 1

Increment retributiu

1. Les disposicions d'aquest article es refereixen al personal inclòs dins de l'àmbit d'aplicació dels articles 24 i 26.5 del títol III de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Aquest article també és aplicable al personal a què fan referència les disposicions addicionals 2, 3, 4, 5, 6 i 7 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril.

2. Al personal al servei de l'Administració de la Generalitat no sotmès al règim laboral se li aplica un increment del 0,9% en cadascun dels conceptes retributius, amb efectes de l'1 de gener de 2021, respecte dels imports vigents el 31 de desembre de 2020.

3. Per a l'exercici del 2021, les retribucions dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i el personal directiu a què fan referència els articles 29.2 i 30 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 i assimilats experimenten l'increment establert en l'apartat segon d'aquest article.

Les retribucions dels òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat a què fa referència l'article 29.1 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 i assimilats retributivament, no experimenten cap increment respecte dels imports vigents el 31 de desembre de 2020.

4. La massa salarial del personal laboral per a l'exercici 2021 no pot experimentar un increment superior al percentatge expressat en l'apartat segon, sens perjudici del que disposa l'apartat 5 d'aquest article, respecte al corresponent per a l'exercici 2020, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes objecte de comparació, tant pel que fa a efectius de personal i antiguitat com al règim de treball, jornada, hores extraordinàries i altres condicions laborals, tenint en compte l'increment anual consolidat per al 2020, i amb exclusió de les despeses d'acció social que no poden tenir cap increment.

5. Sense perjudici del que s'estableix a l'apartat 3 d'aquest article, els imports màxims del complement de productivitat variable i de les retribucions variables en funció d'objectius a què fan referència els articles 28.3 i 30.2 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, s'incrementen en els percentatges expressats en l'apartat segon d'aquest article respecte dels imports màxims reconeguts al 2020.

6. Les retribucions que tenen caràcter d'absorbibles, la indemnització per residència i les indemnitzacions per raó de serveis no experimenten cap increment respecte de les fixades per al 2020.



A efectes de l'absorció dels complements personals transitoris, de l'increment general de retribucions només es pot absorbir el 50% corresponent a les retribucions complementàries.

7. El que estableix aquest article s'entén sens perjudici de les adequacions retributives de caràcter singular i excepcional que resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del nombre d'efectius assignats a cada programa o pel grau d'assoliment dels objectius que s'hi fixen, amb compliment de la normativa vigent.

8. Aquest increment retributiu, amb efectes l'1 de gener de 2021, s'aplicarà a la nòmina del mes de setembre i, en tot cas, dins d'aquest exercici pressupostari.

Article 2

Recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014

1. El personal del sector públic, inclosos els membres del Govern, alts càrrecs i personal directiu, que van deixar de percebre de forma efectiva durant l'exercici 2014 la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària, paga addicional del complement específic o equivalent, percebrà, durant el darrer trimestre de 2021, el 55% de l'import que va deixar de percebre en aplicació d'aquesta mesura de reducció retributiva.

2. Aquest abonament es realitzarà en una sola vegada i en concepte de recuperació dels imports que es van deixar de percebre de manera efectiva en aplicació de l'article 33 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014.

3. Les quantitats resultants seran objecte d'adequació, si escau, en els casos en què s'hagin percebut quantitats per aquest mateix concepte en execució d'una sentència o d'altres resolucions judicials, o per altres circumstàncies.

Disposicions addicionals

Primera

Els imports dels mòduls econòmics dels centres educatius privats concertats corresponents a despeses de personal, actualitzats i fixats d'acord amb l'article 23 i l'annex 1 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, s'incrementen en un 0,9% en cadascun dels conceptes retributius amb efectes de l'1 de gener de 2021.



Segona

Amb efectes de l'1 de gener de 2021, la quantia de les pensions a què fan referència els apartats primer i tercer de l'article 31 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, s'incrementen en un 0,9% respecte de les vigents el 31 de desembre de 2020. Les pensions atorgades a l'empara de la Llei 6/2003, del 22 d'abril, de l'estatut dels expresidents de la Generalitat, i de la Llei 2/1988, del 26 de febrer, sobre assignacions temporals i pensions als presidents del Parlament, en cessar, i als seus familiars, s'han d'actualitzar d'acord amb la seva normativa, sens perjudici de les quanties consolidades vigents el 31 de desembre de 2020.

Tercera

Les previsions que limiten els increments retributius establerts en aquest Decret llei no són aplicables a les entitats a què fan referència les disposicions addicionals 2 i 3 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Disposicions finals

Primera

S'habilita el Departament de la Presidència i el Departament d'Economia i Hisenda perquè, en els seus àmbits competencials, emetin les instruccions necessàries per a l'efectivitat i el control d'aquest Decret llei.

Segona

S'habilita el Departament d'Educació per aplicar al personal del sector educatiu privat concertat que percep les seves retribucions a través del pagament delegat una quantitat equivalent a tots els efectes a l'establerta en aquest Decret llei per al personal funcionari docent no universitari.

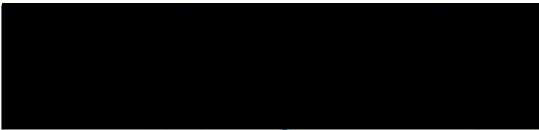
Tercera

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

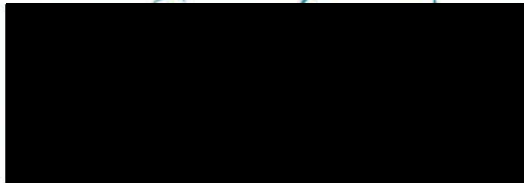


Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin en el seu compliment o que els tribunals i autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 27 de juliol de 2021



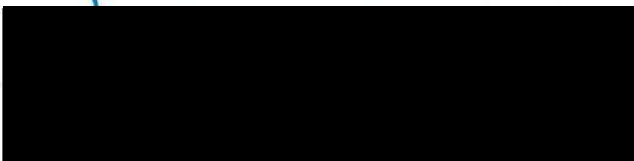
Pere Aragonès i Garcia
President de la Generalitat de Catalunya



Laura Vilagrà Pons
Consellera de la Presidència



Jaume Giró i Ribas
Conseller d'Economia i Hisenda



Josep González Cambray
Conseller d'Educació



Lourdes Ciuró i Buldó
Consellera de Justícia