

Antecedents

Decret Llei 24/2021, del 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

Tram. [203-00014/13](#)

Reg. 20215 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 02.11.2021

Publicació en el DOGC 8531, de 27.10.2021

0-. Índex de la documentació aportada pel Govern.

1-. Decret Llei 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.....**p. 1-12**

2-. *Petició inclusió del Projecte de Decret Llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, a l'Ordre del dia del Govern

3-. Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de Decret Llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.....**p. 13-32**

4-. Informe jurídic en relació amb el projecte de decret Llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.....**p. 33-42**

5-. Informe de la Direcció General de Pressupostos.....**p. 43-44**

6-. Ordre d'inserció al DOGC.....**p. 45-46**

7-. Certificat del secretari del Govern sobre la aprovació de la iniciativa SIG21ACC1788 – Projecte de decret Llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.....**p. 47-48**



ÍNDIX DE DOCUMENTS

203-00014/13

Decret llei **24/2021**, de **26 d'octubre**, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

Núm Doc	Títol
1	Decret llei 24/2021 , de 26 d'octubre , d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.
2	Petició inclusió del Projecte de Decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, a l'Ordre del dia del Govern.
3	Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de Decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.
4	Informe jurídic en relació amb el projecte de decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades..
5	Informe de la Direcció General de Pressupostos
6	Ordre d'inserció al DOGC.
7	Certificat del secretari del Govern sobre la aprovació de la iniciativa SIG21ACC1788 - Projecte de decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

CVE-DOGC-A-21299086-2021

DISPOSICIONS GENERALS**DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA**

DECRET LLEI 24/2021, de 26 d'octubre, d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

El president de la Generalitat de Catalunya.

L'article 67.6 a) de l'Estatut preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI**Exposició de motius**

I

L'article 144 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència compartida en matèria de protecció del medi ambient. L'article 133 li atorga la competència compartida en matèria d'energia, competència que inclou, en tot cas, el foment i la gestió de les energies renovables i de l'eficiència energètica. I l'article 116 li atribueix la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, que inclou, en tot cas, el desenvolupament integral i la protecció del món rural.

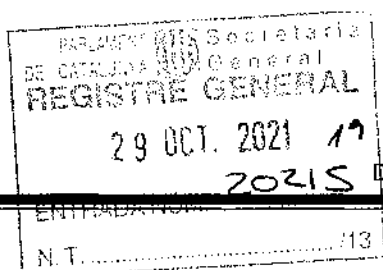
La Directiva (UE) 2018/2001 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre, relativa al foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables, constitueix una peça clau en la transició cap a una energia neta i una part important del paquet de mesures necessàries per reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i complir l'Acord de París de 2015 sobre el Canvi Climàtic.

Aquesta Directiva reconeix que la planificació de la infraestructura necessària per a la producció d'electricitat a partir de fonts renovables ha de tenir en compte les polítiques relatives a la participació dels qui es vegin afectats pels projectes, en particular la població local. En aquest sentit, la Directiva introdueix la figura de les comunitats d'energies renovables com a forma de participació de la ciutadania i autoritats locals, amb la finalitat de permetre una millor acceptació local d'aquestes energies i una major participació de la ciutadania en la transició energètica.

La Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, es va aprovar amb les finalitats de reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i la vulnerabilitat als impactes del canvi climàtic, i d'afavorir la transició cap a una economia neutra en emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, competitiva, innovadora i eficient en l'ús de recursos.

En l'àmbit sectorial de l'energia, l'article 19 de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, estableix que les mesures que s'adoptin en matèria d'energia han d'anar encaminades a la transició energètica cap a un model cent per cent renovable, desnuclearitzat i descarbonitzat, neutre en emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, que redueixi la vulnerabilitat del sistema energètic català i garanteixi el dret a l'accés a l'energia com a bé comú. Com a objectius concrets, s'esmenten, entre d'altres, promoure les energies renovables, que s'han de desenvolupar, sempre que sigui possible, aprofitant espais ja alterats per l'activitat humana, i minimitzar així l'ocupació innecessària del territori; i adoptar mesures de caràcter normatiu que afavoreixin l'autoconsum energètic a partir d'energies renovables i la participació d'actors locals en la producció i distribució d'energia renovable.

PARLAMENT DE CATALUNYA	
DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA	
REGISTRE GENERAL	
29 OCT. 2021	18
ENTRADA NÚM.	20215
N.T.	1/13



Amb la finalitat d'incrementar la generació d'energies d'origen renovable, es va aprovar el Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables. La seva aplicació ha resultat eficaç pel que fa a assolir els objectius de generació d'energies renovables atès que els projectes presentats a la seva empara sumen un total de capacitat nova a connectar a les xarxes elèctriques superior als 13 GW, una dada que supera els objectius que es desprenen de la Prospectiva Energètica de Catalunya en l'Horitzó de 2030. No obstant, també s'ha constatat que la seva aplicació no s'ajusta adequadament als objectius inclosos a la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, en especial el d'afavorir la participació d'actors locals en la producció i distribució d'energia renovable.

D'altra banda, la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris, té com una de les seves finalitats preservar i protegir els espais agraris com un recurs natural essencial per a la producció d'aliments i d'altres productes (béns i serveis) i per a llur viabilitat econòmica, i com un element de conservació de la cultura, la biodiversitat i els diferents ecosistemes naturals que són la base del desenvolupament sostenible que ajuda a garantir la salut i el benestar dels humans, els animals i les plantes.

El Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, va establir el criteri de la no-afectació significativa a sòls de valor agrològic alt o d'interès agrari elevat, però no va concretar la definició específica d'aquesta classe de sòls, cosa que ha posat de manifest la necessitat de delimitar amb major concreció els criteris aplicables a l'ocupació del sòl, amb especial necessitat en allò que té a veure amb l'ordenació dels usos del sòl agrari que afavoreixin la compatibilitat de la sobirania alimentària amb la transició energètica.

La problemàtica generada en relació amb l'aplicació del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, s'ha posat de manifest en diverses mocions del Parlament de Catalunya, com ara la Moció 220/XII, de 3 de desembre de 2020, sobre la transició energètica i la descarbonització de l'economia catalana, la Moció 7/XIV, de juny de 2021, sobre l'assoliment dels objectius de transició energètica que estableix la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, i la Moció 12/XIV, de juliol de 2021, sobre les polítiques energètiques.

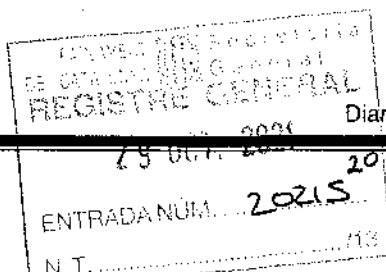
Els mandats del Parlament de Catalunya esmentats incideixen en la necessitat d'afrontar el repte del desplegament de les energies renovables amb un diàleg social i de prioritzar projectes on es tingui en compte la proximitat de la producció elèctrica d'origen renovable als centres de consum. També es fa palesa la necessitat de prioritzar els projectes cooperatius, comunitaris, ciutadans i d'autoproducció i ús directe de generació d'energia a partir de fonts renovables. Aquesta prioritització s'estableix sota la necessitat que tinguin un tractament administratiu diferent que en faciliti la implementació tal com es desprèn de la Directiva (UE) 2018/2001 del Parlament Europeu i del Consell, de desembre de 2018, relativa al foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables, que disposa la reducció de les exigències administratives per fer realitat les comunitats d'energia renovables, les quals reconeix plenament.

Els mandats del Parlament també incideixen sobre la necessitat que els projectes de generació renovable amb finalitats mercantils hauran de fer possible la participació ciutadana, especialment de les persones que viuen a la rodalia del projecte (al municipi, la comarca o les comarques properes), tal com estableix la Directiva (UE) 2018/2001, que ho argumenta amb l'objectiu d'incrementar la participació local de la ciutadania en els projectes d'energia renovable, i, per tant, incrementar la seva acceptació tal com es demostra en aquells països de la Unió Europea on el desplegament de les energies renovables s'ha desenvolupat sota criteris democràtics de participació en la propietat.

La necessitat d'aprovar la planificació sectorial per a la generació elèctrica renovable solar i eòlica que tingui en compte el treball per un pacte entre les zones rurals i les zones metropolitanes que faciliti el desenvolupament i la integració de la generació elèctrica al territori esdevé també un mandat del Parlament. Aquesta planificació sota la necessitat d'un diàleg social esdevé imprescindible per avançar envers els objectius de generació renovable aprovats per la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, on el 50% de la generació elèctrica haurà de ser renovable en l'horitzó de l'any 2030.

Les mocions del Parlament també insten el Govern a prioritzar l'ús de les zones agrícoles no productives i dels terrenys industrials de baixa possibilitat d'activitat econòmica per al desenvolupament de l'energia solar fotovoltaica.

El passat més de juliol el Parlament de Catalunya va instar al Govern a crear una empresa energètica pública basada en fonts d'energia renovable que haurà de poder participar en la propietat de noves plantes de generació renovable, amb especial atenció en aquelles que es puguin construir en superfícies d'infraestructures de titularitat pública, ajudar i participar en el desenvolupament de comunitats energètiques renovables i ciutadanes i gestionar les centrals hidroelèctriques a les quals caduquin les concessions. També haurà de valorar les opcions de constituir-se en distribuïdora tenint en compte les subestacions de què ja disposa la Generalitat en propietat. Els treballs per constituir-la s'han d'iniciar una vegada modificat el model d'implantació d'energies renovables i en tot cas, durant el 2021.



II

Des de l'aprovació del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, s'han posat de manifest diversos problemes d'aplicació d'aquesta norma que cal esmenar de manera urgent.

La magnitud de l'impacte dels problemes generats per l'aplicació de la normativa actual ha estat marcada per l'elevat nombre de projectes presentats en solament un any i mig de vigència del Decret llei. S'han presentat més de 600 projectes que sumen una potència total de 13,7 GW, que supera tota la potència elèctrica que hi ha instal·lada a Catalunya avui, alhora que suposa una xifra superior a tota la potència que s'ha instal·lat a Catalunya des de l'inici de l'electrificació ara fa 120 anys. A més, també supera l'objectiu a assolir en l'horitzó de l'any 2030.

Aquesta alta demanda de potència que requereix la implantació de les energies renovables es tradueix en una alta demanda de sòl. A diferència del model energètic fòssil i radioactiu, on la totalitat dels recursos energètics és importada de països tercers i que encara avui constitueix el model energètic majoritari de Catalunya, en un model renovable els recursos energètics emprats per a la generació elèctrica seran en la seva major part autòctons, per la qual cosa hauran de ser captats a Catalunya. La tecnologia de captació dels recursos solar i eòlic i la seva transformació en electricitat es fan en el mateix emplaçament i, per les característiques de baixa densitat energètica d'aquests fluxos renovables, cal una superfície considerable per a la seva captació. S'estima que per assolir els objectius de renovables en l'horitzó de l'any 2030 caldrien prop de 10.000 ha i, amb vistes de l'any 2050, prop de 70.000 ha.

En relació amb els projectes presentats durant el temps de vigència del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, les instal·lacions fotovoltaïques, considerant que actualment s'han presentat projectes amb una potència total de 7,489 GW, representen una ocupació potencial aproximada de 10.000 ha. Les instal·lacions eòliques suposen uns 1.770 aerogeneradors.

La planificació territorial actual de Catalunya en matèria d'energia es fonamenta en el model fòssil i radioactiu, per la qual cosa encara no es disposa d'una planificació territorial sectorial que tingui en compte l'elevada superfície necessària per a la captació i generació renovables. Aquesta manca de planificació, conjuntament amb l'aposta decidida per la Unió Europea d'avançar cap a les energies renovables i la seva coincidència amb l'aprovació dels Fons Next Generation, ha dut a una allau de sol·licituds de projectes que s'han concentrat en la seva major part en municipis petits amb terrenys agrícoles plans, propers a infraestructures viàries i a la xarxa de transport elèctric i amb una característica comuna per a la majoria que és que són molt allunyats del consum, la qual cosa fa que esdevingui un model ineficient, ja que requerirà transportar l'energia elèctrica a llargues distàncies amb pèrdues energètiques superiors al 15%.

Els treballs de seguiment de l'acompliment del Pla de l'energia i clima horitzó 2020 identifiquen com prop de la meitat de les comarques de Catalunya ja compleixen un dels principis bàsics de l'eficiència energètica, la necessitat d'apropar la generació renovable al consum per reduir les pèrdues del transport i la distribució d'electricitat. Així, 16 comarques de Catalunya ja han assolit avui l'objectiu de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, on el 50% de l'energia elèctrica que consumeixen és generada amb recursos renovables dins la comarca mateixa, un objectiu que, d'acord amb la llei catalana, caldria assolir al conjunt de Catalunya en l'horitzó de l'any 2030.

Tanmateix, les comarques i municipis més densament poblats i amb forta presència industrial de Barcelona i Tarragona i bona part de les comarques de Girona serien molt lluny d'assolir aquest objectiu, amb percentatges de generació renovable de proximitat que no assolirien l'1%.

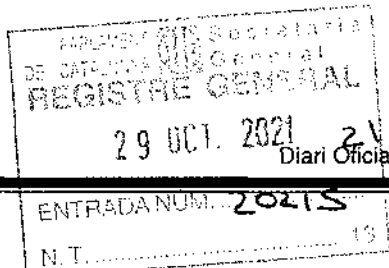
De l'anàlisi dels avantprojectes entrats a la Ponència de Renovables per a la consulta prèvia, s'observa com bona part de la superfície no urbanitzable que requerirà la generació renovable, i especialment la generació fotovoltaïca, es troba en competència amb terrenys de conreu i sòl agrícola d'alt valor.

Per a l'assoliment de l'Acord de París de 2015 sobre el Canvi Climàtic és necessari incorporar als terrenys antropitzats, que suposen el 6% de la superfície, un 2% addicional de superfície on, les polítiques a desenvolupar seran aquelles que minimitzin l'impacte en el sòl agrari.

Catalunya se situa en menys de la meitat d'hectàrees per habitant (0,10 ha/hab.) que la mitjana espanyola (0,27 ha/hab.) i la meitat de l'europea (0,21 ha/hab.). Amb aquest dèficit, i atesa l'alta demanda de sòl que requereixen les energies renovables, resulta imprescindible que aquesta implantació es faci d'una manera ordenada i planificada.

La implantació de les energies renovables requereix una elevada demanda de sòl, majoritàriament agrari, i el gran nombre de projectes presentats comporta impactes socials i territorials.

La necessitat d'accelerar l'acció climàtica ha d'anar acompanyada de polítiques adreçades a no deixar ningú enrere, per la qual cosa esdevé fonamental comptar amb el consens del territori a l'hora de desplegar el nou



ENTRADA NUM. 20215

N.T. 19

CVE-DOGC-A-21299086-2021

model energètic basat en les energies renovables.

Especialment rellevant ha estat la repercussió territorial dels projectes, atès que sovint no s'ha realitzat una tasca informativa del territori i dels ajuntaments corresponents als termes municipals on es pretenen ubicar els projectes.

Aquesta situació fa necessari que, a fi de cercar l'adequat equilibri entre l'assoliment dels objectius d'implantació de les energies renovables i l'adequat tractament del territori, calgui adoptar un conjunt de mesures encaminades a cercar el consens del territori i de les corporacions locals.

L'elevat volum de projectes presentats no és un fet aïllat de Catalunya. El Reial decret Llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica, va establir una moratòria per atorgar els permisos per poder evacuar a les xarxes de transport i distribució l'electricitat produïda en els nous projectes renovables a desenvolupar. Les sol·licituds demanades multiplicaven per 10 els objectius planificats en el *Plan nacional integrado de energía y clima* en l'horitzó de l'any 2030. Així mateix, el Reial decret Llei 23/2020, de 23 de juny, fixa unes determinades fites temporals que caldrà assolir en la tramitació dels expedients a fi de no perdre els drets d'accés a les xarxes per a aquell projecte i promotor que no assoleixin les fites temporals de tramitació administrativa. La primera de les fites estarà marcada per l'admissió a tràmit de l'autorització administrativa prèvia. Per complir la normativa bàsica estatal i aclarir els terminis en què es poden perdre els drets d'accés, esdevé necessari adaptar la normativa catalana en matèria d'intervenció administrativa per a l'autorització energètica.

Igualment, cal adoptar un conjunt de mesures encaminades a fomentar la producció distribuïda o l'autoconsum com a alternativa prioritària i complementària als grans projectes. En un moment on és molt preocupant el cost elevat de l'energia elèctrica, resulta especialment urgent adoptar mesures que puguin contribuir a reduir el rebut de la llum. Aquestes mesures han de ser de caràcter estructural i per aquest motiu han de ser adoptades amb l'adequat rang normatiu i amb caràcter d'urgència.

III

L'experiència assolida amb l'aplicació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, i l'elevat nombre de projectes presentats han fet palesa la necessitat urgent de revisar determinats aspectes amb la finalitat d'iniciar acceleració del desplegament de les energies renovables, si bé sota un model distribuït i participat per la ciutadania que esdevingui motor del desenvolupament rural i corregeixi de manera immediata els impactes negatius que s'han detectat. Alhora, cal millorar l'eficàcia de la seva aplicació atès que, dos anys després de la seva entrada en vigor la major part dels projectes presentats no han superat els tràmits administratius necessaris per donar compliment a les fites temporals previstes en el Reial decret Llei 23/2020, de 23 de juny.

Pel que fa al contingut d'aquest Decret Llei, la mesura principal consisteix a modificar el Decret Llei 16/2009, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, a fi d'introduir mesures que millorin l'acceptació social dels projectes d'energia renovable, compatibilitzar l'activitat agrària amb la de producció d'energia renovable i vetllar per la conservació de la biodiversitat, l'ordenació territorial i el desenvolupament sostenible del medi rural.

Així mateix, es modifica la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, per preveure els objectius en matèria de generació renovable, distribuïda i participada en l'horitzó de l'any 2030, concretar la manera d'evitar l'ocupació innecessària del territori i incorporar a la planificació energètica la necessitat que es faci conjuntament amb la planificació territorial sectorial de les energies renovables.

D'altra banda, s'estableixen mesures de simplificació administrativa en matèria d'autoconsum d'energia elèctrica, com ara l'exclusió del règim d'autorització administrativa, de construcció i d'explotació de determinades instal·lacions fotovoltaïques de generació elèctrica d'autoconsum, i la simplificació de la documentació tramesa als efectes de la modificació del contracte d'accés per a determinats consumidors.

Finalment, i com a instrument per a la consecució del consens social, es crea la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables.

Les disposicions transitòries preveuen l'aplicació del Decret Llei als projectes el tràmit d'informació pública dels quals no s'hagi iniciat a la data de la seva entrada en vigor, si bé el requisit relatiu a l'oferta de participació local s'ha d'acreditar en qualsevol moment del procediment administratiu previ a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia.

D'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret Llei en cas d'una necessitat extraordinària i urgent.

El caràcter d'urgència de la modificació del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, i la necessitat d'aprovar objectius de generació renovable distribuïda i participada es justifica per la necessitat d'aconseguir el consens social i les garanties d'un tracte just per als territoris rurals i els petits municipis que permeti accelerar el desplegament de les energies renovables sota l'esperit de consens del Pacte Nacional per la Transició Energètica de Catalunya i la Llei del canvi climàtic, que advoquen per un model distribuït, participat i sota el control de la ciutadania.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya;

Per tot el que s'ha exposat, a proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Objecte

Aquesta norma té com a objecte:

- Modificar el Decret llei 16/2009, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, amb la finalitat d'introduir mesures que millorin l'acceptació social dels projectes d'energies renovables, compatibilitzar l'activitat agrària amb la de producció d'energies renovables i vetllar per la conservació de la biodiversitat, l'ordenació territorial i el desenvolupament sostenible del medi rural.
- Modificar la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, per preveure els objectius en matèria de generació renovable, distribuïda i participada en l'horitzó de l'any 2030, concretar la manera d'evitar l'ocupació innecessària del territori i incorporar a la planificació energètica la necessitat que es faci conjuntament amb la planificació territorial sectorial de les energies renovables.
- Adoptar mesures de simplificació administrativa en matèria d'autoconsum d'energia elèctrica.
- Crear la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables.

Article 2

Modificació del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables

2.1 Es modifica l'apartat c) de l'article 1 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, que queda redactat de la manera següent:

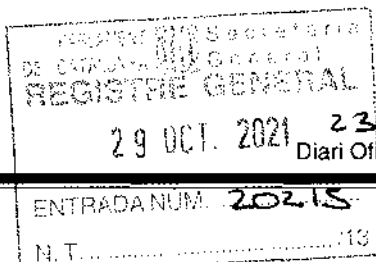
"c) Determinar els requisits per a l'autorització de les instal·lacions de producció d'energia eòlica i d'energia solar fotovoltaica; definir els criteris de participació social, energètics, ambientals, urbanístics, paisatgístics i agronòmics que han de regir la seva implantació, i simplificar el procediment administratiu aplicable a la seva autorització."

2.2 S'afegeixen dos apartats, el 3 i el 4, a l'article 6 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"6.3 Els parcs eòlics i les plantes solars fotovoltaïques que reuneixen els requisits descrits en l'apartat 1 anterior, però se situen sobre el terreny en sòl urbà i no requereixen declaració d'utilitat pública, ni avaluació d'impacte ambiental, per a l'obtenció de l'autorització energètica es regeixen per la legislació energètica que els sigui aplicable i resten exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquest capítol.

6.4 S'entén com a instal·lació de producció d'electricitat les infraestructures elèctriques existents aigües avall de l'equip de mesurament."

2.3 S'afegeixen una lletra, la e), a l'apartat 1 de l'article 7 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:



"e) Millorar l'acceptació social al territori, , possibilitant la participació local en els projectes."

2.4 Es modifiquen les lletres a) i c) i s'afegeix una nova lletra, la e), a l'apartat 1 de l'article 8 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, que resten redactades de la manera següent:

"a) Reduir l'afectació als terrenys de valor natural elevat, evitant la pèrdua de la base del seu valor. Evitar l'afectació als connectors ecològics, l'afectació sobre les espècies amenaçades o especialment vulnerables als parcs eòlics i als punts estratègics per al pas migratori de les aus i evitar les àrees crítiques de les rapinyaires amenaçades. Per identificar i valorar l'afectació als connectors ecològics, cal consultar la documentació sobre connectivitat ecològica existent en els plans territorials parcials."

"c) Tenir en compte l'impacte acumulatiu derivat de la concentració de parcs eòlics."

"e) Respectar una distància mínima de 1 km entre els aerogeneradors i el límit dels nuclis de població."

2.5 Es modifica la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, que queda redactat de la manera següent:

"f) La no-afectació a àmbits inclosos en projectes d'implantació de nous regs o de transformació dels existents promoguts per l'Administració, excepte que es tracti de plantes destinades a l'autoconsum."

2.6 Es modifica l'apartat 2 de l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

"9.2 Es consideren zones no compatibles amb la implantació de plantes solars fotovoltaïques els espais naturals inclosos en la xarxa Natura 2000, excepte si les plantes estan destinades a l'autoconsum o a la generació elèctrica connectada a xarxa de distribució de tensió igual o inferior a 25 KV , i ocupen com a màxim 1 hectàrea. Això no obstant, mitjançant estudis i anàlisis específics, que han de contenir una anàlisi agrària, paisatgística i climàtica, i que s'han de reflectir en un pla territorial sectorial, es pot modificar i precisar aquest criteri."

2.7 S'afegeix un apartat, el 3, a l'article 9 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"9.3 Als efectes d'aquest Decret llei, tenen la consideració de sòls de valor agrològic alt i d'interès agrari elevat els sòls de les classes I, II, III i IV establertes en el sistema d'avaluació de sòls de classes de capacitats agrològiques que consta a la informació cartogràfica oficial de Catalunya. En aquestes classes de sòl, la implantació de plantes solars fotovoltaïques ha de tenir en compte els criteris següents:

a) En sòls de Classe de Capacitat Agrològica III i IV, es limita l'ocupació de la totalitat dels projectes aprovats a un màxim del 10% de la superfície agrícola de secà del terme comarcal, i a un màxim del 5% de la superfície agrícola de regadiu del terme comarcal.

b) En sòls de Classe de Capacitat Agrològica I i II, no s'admet, llevat dels supòsits següents:

1r Quan es tracti de plantes destinades a l'autoconsum que confrontin amb el punt de subministrament.

2n Quan es tracti de plantes incloses en projectes d'investigació i recerca participats per centres de recerca o universitats amb finalitats experimentals, sempre que la seva ocupació no sigui superior a 10 ha.

3r Quan es tracti d'instal·lacions solars ubicades sobre conreus que compleixin els requisits següents:

En el cas de conreus llenyosos, que les plantes fotovoltaïques disposin d'una estructura que situï les plaques per sobre de les plantes, de manera que no impedeixin les pràctiques normals del conreu ni la seva mecanització i sempre que tinguin en compte la influència de l'ombra que projecten les plaques.

En el cas de conreus herbacis i hortícoles, quan la distància entre les plaques sigui la necessària per a la mecanització o gestió del conreu, i sempre que tinguin en compte la influència de l'ombra que hi projecten les plaques."

2.8 S'afegeix un article, el 9 bis, al Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"Article 9 bis

Mesures de millora de l'acceptació social dels projectes d'energies renovables.

9 bis 1 En els projectes de parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques de potència superior a 5 MW, situats a terra i en sòl no urbanitzable, el promotor ha d'acreditar, amb anterioritat al tràmit d'informació pública, que ha presentat una oferta de participació local i la disponibilitat o el compromís de disponibilitat de més del 50% dels terrenys agrícoles privats sobre els quals es projecta la instal·lació solar o sobre els quals es projecta la cimentació dels aerogeneradors, incloses les subestacions elèctriques, i exclosos els accessos i les línies

29 OCT. 2021

24

CVE-DOGC-A-21299086-2021

d'evacuació. ENTRADA NÚM. 20215

9 bis 2 L'oferta de participació local consisteix a oferir la possibilitat de participar, com a mínim en un 20% de la propietat del projecte o del seu finançament, a les persones físiques (directament o a través d'una societat vehicle que els agrupi) i jurídiques, públiques o privades, radicades en el municipi en el qual es pretén situar la instal·lació, o en els municipis limítrofs a aquest municipi o els que pertanyin a la mateixa comarca.

9 bis 3 En el cas de les persones físiques, han d'estar empadronades en els municipis esmentats amb una antiguitat mínima de 2 anys. En el cas de les persones jurídiques, han de complir algun dels requisits següents:

a) Tenir el domicili social en els municipis esmentats amb una antiguitat mínima de 2 anys.

b) Tenir la consideració de comunitats ciutadanes d'energia segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin, sempre que un mínim de 50 dels seus socis compleixin els requisits que preveu l'apartat 3 d'aquest article. Tenen aquesta consideració les cooperatives de consumidors i usuaris d'energies renovables que compleixin els requisits previstos a la normativa esmentada.

9 bis 4 En el cas que el projecte es vehiculi a través d'una societat mercantil, el 20% de la propietat del projecte s'ha d'entendre com el 20% de la societat vehicular. En el supòsit que un mateix projecte estigues vehiculat en diverses societats, l'obertura a la participació local no podrà ser inferior al 20% del total del valor nominal del conjunt de les accions o participacions de les societats vehiculars que integren el projecte.

9 bis 5 Les persones físiques o jurídiques a les quals s'ofereixi participar en el 20% de la propietat o el finançament del projecte d'acord amb aquest article no hi podran tenir una participació major al 10%.

9 bis 6 L'oferta de participació s'ha de comunicar als ajuntaments dels municipis a què fa referència l'apartat 2 indicant el lloc i la data de presentació pública de l'oferta de participació local; s'ha de publicar en dos mitjans de comunicació locals i ha de restar oberta fins a la data d'atorgament de l'autorització administrativa prèvia o fins que s'aconsegueixi el 20% de la participació.

9 bis 7 Resten exemptes de presentar l'oferta de participació local:

a) Les entitats considerades comunitats d'energia renovable segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin.

b) Les entitats considerades comunitats ciutadanes d'energia, segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin, sempre que un mínim de 50 dels seus socis compleixin els requisits que preveu l'apartat 3 d'aquest article. Tenen aquesta consideració les cooperatives de consumidors i usuaris d'energies renovables que compleixin els requisits previstos a la normativa esmentada.

c) Els projectes de potència igual o inferior a 10 MW promoguts per entitats amb domicili al municipi on es desenvolupa la instal·lació amb una antiguitat mínima de 2 anys.

d) Els projectes associats a un contracte d'adquisició del 100% de l'energia produïda a un mínim de 7 anys des de la posada en servei entre el promotor i un consumidor. No s'aplicarà aquesta exempció quan es tracti de contractes bilaterals intragrup d'aquells grups energètics integrats verticalment que tinguin la consideració d'operadors dominants en els sectors energètics en, com a mínim, una de les seves activitats."

2.9 Es modifica l'article 10 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

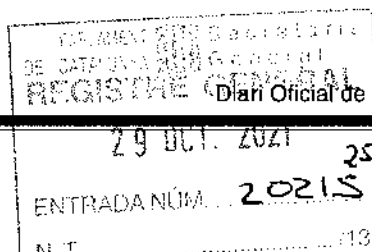
"Article 10

Ponència d'Energies Renovables

10.1 La Ponència d'Energies Renovables és un òrgan col·legiat que té com a funció dur a terme les actuacions relatives a l'avaluació d'impacte ambiental dels projectes de parcs eòlics i de plantes solars fotovoltaïques.

10.2 Integren la Ponència d'Energies Renovables cinc representants de l'òrgan competent en matèria de medi ambient i canvi climàtic, un dels quals n'exerceix la Presidència, tres representants de l'òrgan competent en matèria d'energia, dos representants de l'òrgan competent en matèria d'urbanisme i paisatge, dos representants de l'òrgan competent en ordenació territorial i desenvolupament sostenible del medi rural, un representant de l'òrgan competent en matèria de patrimoni cultural i un representant de l'òrgan competent en matèria d'agricultura."

2.10 Es modifica l'article 14 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, que queda redactat de la manera següent:



CVE-DOGC-A-21299086-2021

"Article 14

Sol·licitud d'autorització administrativa per a la implantació d'un parc eòlic o d'una planta solar fotovoltaica

14.1 La persona promotora del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica ha de presentar la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia i de construcció a l'Oficina de Gestió Empresarial. Ha d'aportar també la documentació exigida per les diferents normatives sectorials que detallen els annexos d'aquest Decret llei. L'òrgan competent en matèria d'energia ha de donar trasllat de la sol·licitud a l'ajuntament o ajuntaments on es projecta l'activitat.

14.2 Sense perjudici de la previsió continguda a l'article 18.2, la documentació acreditativa de l'accés i la connexió a la xarxa pot ésser aportada en qualsevol moment del procediment administratiu posterior a la presentació de la sol·licitud.

14.3 Per poder sol·licitar la declaració d'utilitat pública juntament amb l'autorització energètica i la declaració d'impacte ambiental, la persona promotora ha d'acreditar que disposa, com a mínim, de l'acord amb els propietaris del 85% de la superfície privada ocupada. En cas contrari, la declaració d'utilitat pública s'ha de demanar un cop obtinguda l'autorització energètica."

2.11 Es modifica l'article 15 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, que queda redactat de la manera següent:

"Article 15

Suficiència i idoneïtat, informació pública i consultes

15.1 L'òrgan competent en matèria d'energia i els òrgans competents en matèria d'agricultura, paisatge, medi ambient, urbanisme i cultura han de comprovar, en el termini d'un mes, la suficiència i la idoneïtat de la documentació aportada per la persona promotora. Si cal, l'òrgan competent en matèria d'energia ha de recollir les peticions d'esmena i millora i les ha de traslladar a la persona promotora, d'acord amb la normativa general de procediment administratiu. En donar resposta a la suficiència i la idoneïtat de la documentació aportada, l'òrgan ambiental ha de comunicar a l'òrgan competent en matèria d'energia la llista d'entitats i administracions que han de ser consultades als efectes de l'avaluació d'impacte ambiental.

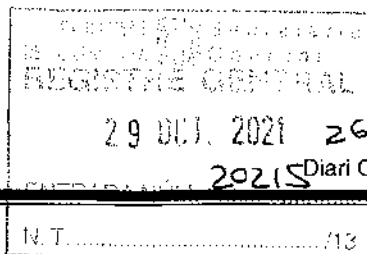
L'òrgan competent en matèria d'energia ha de traslladar la resposta de la persona promotora als òrgans competents descrits al paràgraf anterior perquè es pronunciïn en un termini de 15 dies sobre si la documentació és adequada i suficient per a l'inici de la informació pública. En cas que dins aquest termini es rebi alguna observació, l'òrgan competent en matèria d'energia la traslladarà al promotor perquè hi doni resposta. En el supòsit que, superat el termini de 15 dies, no consti resposta dels òrgans competents, l'òrgan substantiu pot continuar la tramitació d'acord amb l'apartat següent.

15.2 Un cop esmenades totes les deficiències, l'òrgan competent en matèria d'energia inicia el tràmit d'informació pública durant un període mínim de 30 dies. L'anunci d'informació pública ha de detallar que té efectes sobre els procediments administratius següents: el procediment per a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia i de construcció del parc eòlic o la planta solar fotovoltaica i, si escau, per a la seva declaració d'utilitat pública; el procediment per a l'autorització del projecte d'actuació específica d'interès públic en sòl no urbanitzable, i el procediment d'avaluació d'impacte ambiental del projecte del parc eòlic o de la planta solar fotovoltaica".

15.3 Paral·lelament al tràmit d'informació pública, l'òrgan competent en matèria d'energia efectua el tràmit d'audiència a les administracions i entitats que puguin resultar afectades i sol·licita als organismes i a les empreses de serveis públics o d'interès general que emetin un informe sobre la part que els pugui afectar. En tot cas, s'han de consultar els departaments competents en matèria de patrimoni cultural i en matèria d'agricultura. Aquests informes s'han d'emetre en el termini d'un mes. Si no s'emeten en el termini assenyalat, es poden prosseguir les actuacions corresponents. Quan la persona promotora hagi sol·licitat la declaració d'utilitat pública, es consideren també persones interessades les persones titulars dels béns i drets afectats. En tots els casos, l'òrgan competent en matèria d'energia ha de sol·licitar informe a l'ajuntament o als ajuntaments en l'àmbit dels quals es pretengui implantar el parc eòlic o la planta solar fotovoltaica."

15.4 El Departament competent en matèria d'energia ha de donar trasllat de les al·legacions i els informes rebuts en els tràmits d'audiència, consulta i informació pública a la persona promotora, que hi ha de donar resposta en el termini de 30 dies.

15.5 El Departament competent en matèria d'energia, en el termini de 15 dies, ha de donar trasllat de les al·legacions i els informes rebuts en els tràmits d'audiència, consulta i informació pública i les respostes de la persona promotora als departaments competents en matèria d'urbanisme, de paisatge i d'avaluació ambiental i als ajuntaments afectats perquè, en el termini d'un mes, puguin formular les seves observacions."



2.12 S'afegeixen els punts 10 i 11 a l'apartat a) de l'annex 1 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"10. Documentació que acrediti el compliment del requisit de l'oferta de participació local, si escau.

11. Documentació que acrediti la disponibilitat o el compromís de disponibilitat de més del 50% dels terrenys agrícoles privats sobre els quals es projecta la cimentació dels aerogeneradors, si escau."

2.13 S'afegeixen els punts 10 i 11 a l'apartat b) de l'annex 1 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"10. Documentació que acrediti el compliment del requisit de l'oferta de participació local, si escau.

11. Documentació que acrediti la disponibilitat o el compromís de disponibilitat de més del 50% dels terrenys agrícoles privats sobre els quals es projecta la instal·lació fotovoltaica, si escau."

2.14 S'afegeixen dos nous apartats al punt 3 de l'annex 3 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, amb el text següent:

"En el cas de projectes de plantes solars fotovoltaïques que afectin sòls de valor agrològic alt i d'interès agrari elevat, el promotor ha de presentar imatge del mapa de sòls 1/25.000 de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya amb la delimitació superposada de la instal·lació i de la línia d'evacuació per mitjà d'una capa en format digital "shape" utilitzant l'eina QGIS. Si no hi ha mapa, el promotor ha de presentar un Estudi edafològic i el Mapa de classificació de capacitat agrològica del sòl de la superfície afectada per la instal·lació i per la línia d'evacuació, d'acord amb el sistema d'avaluació de sòls de classes de capacitats agrològiques. En aquest cas, la imatge del mapa amb la delimitació superposada de la instal·lació i de la línia d'evacuació també es farà per mitjà d'una capa en format digital "shape" utilitzant l'eina QGIS."

Article 3

Modificació de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic

3.1 S'afegeix un apartat c) bis a l'article 19 de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, amb el redactat següent:

"c) bis Aprovar l'objectiu que com a mínim el 30% de l'energia elèctrica renovable de nou desenvolupament a implantar en l'horitzó de l'any 2030 sigui distribuïda i participada en la propietat o el finançament per la ciutadania, les petites i mitjanes empreses, les administracions locals, les operadores i comunitats energètiques ciutadanes i les comunitats d'energies renovables."

3.2 Es modifica l'apartat 1 b) de l'article 19, que resta redactat de la manera següent:

"b) Promoure les energies renovables, que s'han de desenvolupar, sempre que sigui possible, aprofitant espais ja alterats per l'activitat humana a fi de minimitzar l'ocupació innecessària del territori i prioritzar l'ocupació de les cobertes de les edificacions i altres construccions auxiliars, incloses les pèrgoles dels aparcaments de vehicles, i l'ocupació del sòl diferent del no urbanitzable, i, dins el sòl no urbanitzable, els espais agraris en desús."

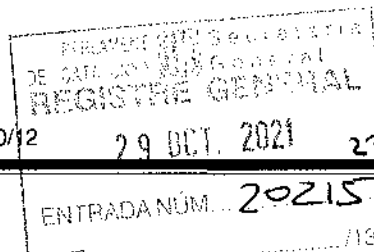
3.3 Es modifica l'apartat 6 de l'article 19, que queda redactat de la manera següent:

"6. La planificació territorial sectorial de les energies renovables per a la generació solar i eòlica ha de preveure mesures que minimitzin els impactes derivats de l'elevada demanda de sòl que requereix la implantació d'aquestes energies i les seves línies d'evacuació. La planificació energètica i la de mitigació del canvi climàtic s'elaboraran de manera integrada. S'ha de prendre en consideració especial el principi de justícia social en relació amb aquelles persones, col·lectius, sectors econòmics i territoris que puguin resultar més afectats per la transició energètica."

Article 4

Mesures en matèria d'autoconsum d'energia elèctrica

4.1 Les instal·lacions fotovoltaïques de generació elèctrica i connectades a la xarxa de transport o distribució en la modalitat d'autoconsum sense excedents que disposin d'un dispositiu que no en permeti l'abocament i no requereixin avaluació d'impacte ambiental no requereixen autorització administrativa, de construcció i d'explotació, sense perjudici de la declaració responsable exigible conforme a la reglamentació tècnica que se'ls apliqui, i sense perjudici de la intervenció administrativa ambiental o urbanística que els pugui correspondre.



Aquestes instal·lacions han de situar-se sobre cobertes o pèrgoles o en les parcel·les en sòl urbà.

4. 2 Als efectes de l'article 8 del Reial decret 244/2019, de 5 d'abril, pel qual es regulen les condicions administratives, tècniques i econòmiques de l'autoconsum d'energia elèctrica en relació amb la modificació del contracte d'accés per a aquells subjectes consumidors connectats a baixa tensió, en què la instal·lació generadora sigui de baixa tensió i la potència instal·lada de generació sigui menor de 100 kW, que realitzin autoconsum, la documentació acreditativa de la inscripció al Registre d'Autoconsum de Catalunya té la consideració de documentació remesa per l'Administració de la Generalitat. Les empreses distribuïdores i comercialitzadores d'energia elèctrica no poden requerir documentació addicional per dur a terme la modificació del contracte d'accés de l'autoconsumidor associat. En el supòsit d'instal·lacions col·lectives, la persona titular de la instal·lació ha d'aportar l'acord de repartiment i l'acord de compensació d'excedents a l'empresa distribuïdora al mateix temps que se sol·licita el Codi d'autoconsum.

Article 5

Creació de la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables

Es crea la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables que té com a objecte l'estudi i la identificació, per a la posterior elevació a les administracions competents, de les propostes de mesures de compensació pública entre els territoris rurals i les zones urbanes densament poblades en què, un cop maximitzades les polítiques locals d'implantació d'energies renovables, no es pugui garantir assolir el 50% de la seva demanda elèctrica amb generació elèctrica renovable de proximitat en l'horitzó de l'any 2030.

Article 6

Composició i funcionament de la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables

El funcionament i la composició de la Taula de Diàleg Social de les Energies Renovables s'aprova per ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'energia. La Taula ha de comptar amb representants municipals i del món associatiu local. També hi han de ser representades les associacions d'energies renovables (eòlica i solar), els petits productors d'energies renovables, les cooperatives energètiques ciutadanes, les organitzacions professionals agràries, les cooperatives agroalimentàries i les entitats ecologistes.

Disposició addicional primera

Pla territorial sectorial

El Govern ha d'acordar la formulació del Pla territorial sectorial per a la generació elèctrica eòlica i fotovoltaica, les seves línies d'evacuació i els seus elements d'emmagatzematge en el termini de sis mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei. Aquest pla ha de determinar la producció d'energia de cada comarca en funció de la seva demanda i tenint en compte criteris de solidaritat intercomarcal per assolir els objectius a nivell global.

Disposició addicional segona

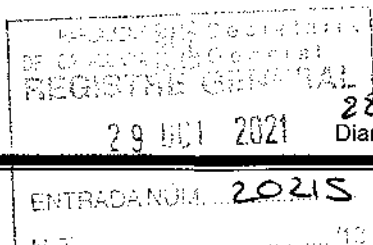
Publicació de dades agrícoles

El departament competent en matèria d'agricultura ha de publicar a la seva pàgina web les dades relatives a les superfícies de secà i regadiu de les comarques de Catalunya i el percentatge d'ocupació de la superfície agrícola corresponent a les plantes autoritzades en el termini de tres mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei.

Disposició addicional tercera

Supervisió dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica

La Direcció General d'Energia, com a òrgan competent en la supervisió de l'acompliment de les funcions dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica que exerceixen la seva activitat a Catalunya, ha de



ENTRADANÚM. 20215

CVE-DOGC-A-21299086-2021

vetllar perquè els gestors esmentats justifiquin davant l'Administració les denegacions de connexió a la xarxa de fins a 25 KV per als projectes de potència igual o inferior a 5 MW, d'acord amb la normativa vigent. Amb aquesta finalitat, s'ha de constituir una Comissió de Seguiment entre l'Administració i els gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica.

Disposició addicional quarta

El Govern ha de crear, en el termini de 3 mesos, un grup de treball per a la constitució d'una empresa energètica pública basada en fonts d'energia renovable.

Disposició transitòria primera

Aplicació de les mesures de millora de l'acceptació social als projectes en tràmit

1. Els projectes de parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques el tràmit d'informació pública dels quals no s'hagi iniciat a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei han de complir els requisits establerts a l'article 11 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, en els termes següents:

a) El requisit relatiu a l'oferta de participació local s'ha d'acreditar en qualsevol moment del procediment administratiu previ a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia.

b) El requisit relatiu a la disponibilitat o el compromís de disponibilitat dels terrenys s'ha d'acreditar amb caràcter previ a l'inici del tràmit d'informació pública.

2. Les persones promotores que no puguin complir l'apartat anterior poden desistir de la seva sol·licitud en el termini de tres mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i tenen dret a la devolució de les garanties econòmiques presentades per tramitar la sol·licitud d'accés i connexió a les xarxes de transport i distribució.

Disposició transitòria segona

Procediments en tràmit

1. Les persones que hagin presentat una sol·licitud de consulta prèvia a l'empara de l'article 11 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, i no hagin obtingut un pronunciament de la Ponència poden presentar la seva sol·licitud d'acord amb l'article 14.

2. Els procediments d'autorització administrativa per a la implantació d'un parc eòlic o d'una planta solar fotovoltaica iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei el tràmit d'informació pública dels quals encara no s'hagi iniciat a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei es regeixen per les previsions d'aquest Decret llei.

Disposició derogatòria

Es deroga l'article 11 del Decret llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables.

Es deroga l'apartat 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris.

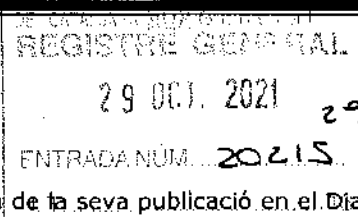
Disposició final primera

El Govern ha d'impulsar, en el termini de tres mesos, les modificacions legislatives necessàries per facilitar la implantació de fonts d'energia renovable en els edificis.

Disposició final segona

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.



CVE-DOGC-A-21299086-2021

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i les ciutadanes als quals sigui d'aplicació aquest Decret llei cooperin en el seu compliment, i que els tribunals i les autoritats als quals pertogui el facin complir.

Barcelona, 26 d'octubre de 2021

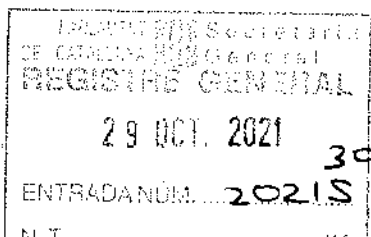
Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Teresa Jordà i Roura

Consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

(21.299.086)



INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT EXTRAORDINÀRIA I URGENT DEL PROJECTE DE DECRET LLEI D'ACCELERACIÓ DEL DESPLEGAMENT DE LES ENERGIES RENOVABLES DISTRIBUIDES I PARTICIPADES.

1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta.

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, així com que han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

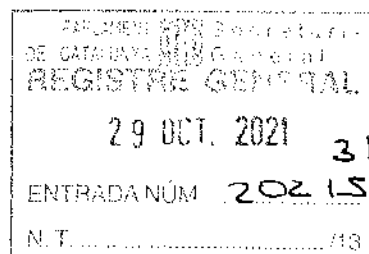
El marc normatiu en què s'insereix aquest projecte de Decret llei és, essencialment, el constituït per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC), aprovat mitjançant la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol; la Directiva (UE) 2018/2001, del Parlament Europeu i del Consell, de 11 de desembre de 2018, relativa a el foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables; la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic; la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris; i el Decret llei de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables.

L'article 144 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència compartida en matèria de protecció del medi ambient. L'article 133 li atorga la competència compartida en matèria d'energia, competència que inclou, en tot cas, el foment i la gestió de les energies renovables i de l'eficiència energètica. I l'article 116 li atribueix la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, que inclou en tot cas, el desenvolupament integral i la protecció del món rural.

La competència sobre la protecció del medi ambient i la competència en matèria d'energia es configuren com a competències compartides on correspon a l'Estat espanyol la determinació de la normativa bàsica (article 149.1.23 de la Constitució). Aquesta normativa bàsica, però, no pot tenir una extensió tal que impedeixi la Generalitat establir polítiques pròpies en aquest àmbit o que buidi de contingut la competència autonòmica, principi que ha sancionat reiteradament el Tribunal Constitucional i que recull l'article 111 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. Aquest principi delimita l'abast d'allò que s'ha d'entendre per normativa bàsica.

D'acord amb l'article 111 de l'EAC *"En les matèries que l'Estatut atribueix a la Generalitat de forma compartida amb l'Estat, correspon a la Generalitat la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, en el marc de les bases que fixi l'Estat"*.

D'acord amb el Dictamen 4/2013, de 7 de maig, del Consell de Garanties Estatutàries, *"L'Estatut d'Autonomia de Catalunya ha determinat l'abast d'aquesta competència des d'una doble perspectiva; d'una banda estableix aquest caràcter compartit com a regla general (article 133.1 EAC, primer incís) i, de l'altra, ha concretat l'àmbit material reservat a l'actuació de la Generalitat ("en tot cas"), mitjançant la identificació de determinades submatèries"*.



A banda del caràcter compartit de la competència atribuïda a la Generalitat en matèria d'energia, també cal tenir present que aquesta competència inclou, en tot cas, la regulació de les activitats de producció, emmagatzematge i transport d'energia; l'atorgament de les autoritzacions de les instal·lacions ubicades a Catalunya i el foment i la gestió de les energies renovables i de l'eficiència energètica.

Paral·lelament, la Disposició Final Segona de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del Sector Elèctric, aprovada d'acord amb l'establert per l'article 149.1 13ª i 25ª de la Constitució Espanyola (CE), exclou del caràcter bàsic les referències als procediments administratius, que poden ésser regulats per l'Administració Pública competent, ajustant-se en tot cas al que preveu la Llei de Procediment Administratiu.

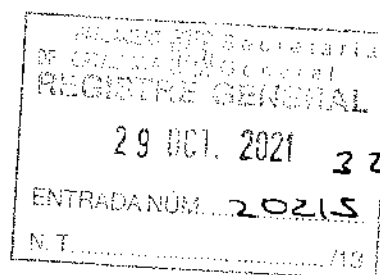
Per tant, d'acord amb aquest marc normatiu, la Generalitat pot aprovar una norma que reguli els procediments administratius aplicables a l'autorització administrativa de les instal·lacions de producció a partir de l'aprofitament de les energies renovables tot establint aquells requisits que consideri necessari, així com adoptar les mesures adients per a fomentar i gestionar les energies renovables.

D'altra banda, constitueix també el marc normatiu d'aquest Decret Llei, la Directiva (UE) 2018/2001, del Parlament Europeu i del Consell, de 11 de desembre de 2018, relativa a el foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables constitueix una peça clau en la transició cap a una energia neta així com una part important del paquet de mesures necessàries per reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle i complir l'Acord de París de 2015 sobre el Canvi Climàtic.

Aquesta Directiva reconeix que la planificació de la infraestructura necessària per a la producció d'electricitat a partir de fonts renovables ha de tenir en compte les polítiques relatives a la participació dels que es vegin afectats pels projectes, en particular la població local. En aquest sentit, la directiva introdueix la figura de les comunitats d'energies renovables, com a forma de participació dels ciutadans i autoritats locals, amb la finalitat de permetre una millor acceptació local d'aquestes energies i una major participació dels ciutadans en la transició energètica.

Així mateix, també cal tenir en compte que l'article 19 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, relatiu a la matèria d'Energia, preveu que les mesures que s'adoptin en matèria d'energia han d'anar encaminades a la transició energètica cap a un model cent per cent renovable, desnuclearitzat i descarbonitzat, neutre en emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, que redueixi la vulnerabilitat del sistema energètic català i garanteixi el dret a l'accés a l'energia com a bé comú i, concretament, han d'anar encaminades, entre d'altres a:

- l'adopció de mesures de caràcter normatiu que afavoreixin l'autoconsum energètic a partir d'energies renovables i la participació d'actors locals en la producció i distribució d'energia renovable.
- el foment de la generació d'energia distribuïda.
- l'adopció de les propostes normatives pertinents amb relació a l'autoconsum d'electricitat solar fotovoltaica, per a afavorir la implantació de les tecnologies de generació elèctrica distribuïda als edificis, amb una gestió activa de la demanda i producció d'energia elèctrica i amb el suport de les tecnologies



d'emmagatzematge d'energia, per a reduir els consums energètics, maximitzar les capacitats del sistema elèctric i millorar-ne la sostenibilitat ambiental i econòmica global.

- agilitar la tramitació de la implantació de parcs eòlics.

Aquest article 19 de la Llei 16/2017 també preveu que la planificació energètica i la de mitigació del canvi climàtic s'han d'elaborar de manera integrada i que s'ha de tenir en consideració especial el principi de justícia social en aquelles persones, col·lectius, sectors econòmics i territoris que puguin resultar més afectats per la transició energètica.

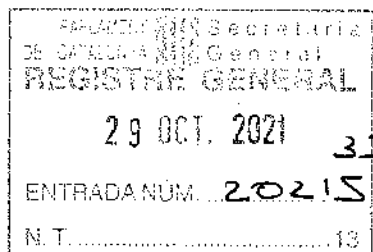
El Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, es va aprovar amb la finalitat d'incrementar la generació d'energies d'origen renovable. La seva aplicació ha resultat eficaç pel que fa a assolir els objectius en generació d'energies renovables atès que els projectes presentats a la seva empara sumen un total de capacitat nova a connectar a les xarxes elèctriques superior als 13 GW, una dada que supera els objectius que es desprenen de la Prospectiva Energètica de Catalunya en l'Horitzó del 2030. No obstant, també s'ha constatat que la seva aplicació no s'ajusta adequadament als objectius contemplats a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, en especial en el d'afavorir la participació d'actors locals en la producció i distribució d'energia renovable.

D'altra banda, la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris, té com a una de les seves finalitats, la de preservar i protegir els espais agraris, com un recurs natural essencial per a la producció d'aliments i d'altres productes –béns i serveis– i per a llur viabilitat econòmica, i com un element de conservació de la cultura, la biodiversitat i els diferents ecosistemes naturals, que són la base del desenvolupament sostenible que ajuda a garantir la salut i el benestar dels humans, els animals i les plantes.

El Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, va establir el criteri de la no afectació significativa a sòls de valor agrològic alt o d'interès agrari elevat, però no va concretar la definició específica d'aquesta classe de sòls, cosa que ha posat de manifest la necessitat de delimitar amb major concreció els criteris aplicables per a l'ocupació del sòl, amb especial necessitat en allò que té a veure amb l'ordenació dels usos del sòl agrari que afavoreixin la compatibilitat de la sobirania alimentària amb la transició energètica.

La problemàtica generada en relació a l'aplicació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre s'ha posat de manifest en diverses mocions del Parlament de Catalunya, com la Moció 220/XII, de 3 de desembre de 2020 sobre la transició energètica i la descarbonització de l'economia catalana, la Moció 7/XIV de juny de 2021, sobre l'assoliment dels objectius de transició energètica que estableix la Llei 16/2017 del canvi climàtic i la Moció 12/XIV de juliol de 2021 sobre les polítiques energètiques.

Per tant, el marc normatiu configurat pels articles 144, 133 i 116 de l'EAC, per la Directiva (UE) 2018/2001, per la Llei de Canvi Climàtic i per la Llei d'Espais Agraris, emparen l'aprovació d'un Decret Llei encaminat a modificar de manera extraordinària i urgent tots aquells aspectes de l'actual normativa que no estan responen adequadament als objectius fixats i que facin possible avançar en l'autoconsum elèctric, la generació distribuïda i la justícia social, així com agilitzar aquells aspectes del procediment administratiu que així ho requereixin.



2. Concurrencia del pressupòsit habilitant per dictar un Projecte de decret llei

L'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa el següent:

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

En desenvolupament d'aquesta previsió estatutària, l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern disposa el següent:

1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

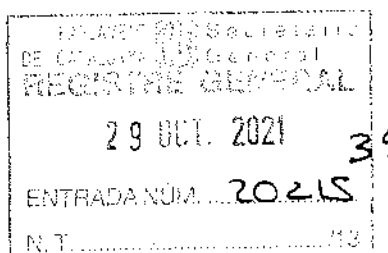
2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

El Decret llei constitueix una excepció al procediment legislatiu ordinari, de manera que la seva aprovació queda sotmesa a la concurrència de determinats requisits materials i formals.



Pel que fa als requisits materials, aquests són: la concurrència d'una necessitat extraordinària i urgent, i la congruència i relació directa de les mesures proposades amb la situació que s'ha d'afrontar.

2.1 La necessitat extraordinària i urgent

Des de l'aprovació al mes de novembre de 2019 del Decret Llei 16/2019 de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, s'han posat de manifest diversos problemes d'aplicació d'aquesta norma que cal esmenar de manera urgent.

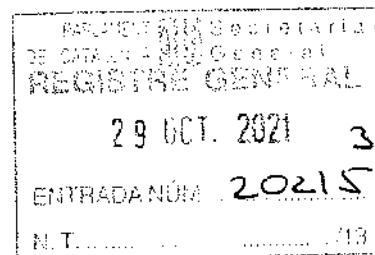
La magnitud de l'impacte dels problemes generats per l'aplicació de la normativa actual ve marcada per l'elevat nombre de projectes presentats en tant sols un any i mig de vigència del Decret Llei. S'han presentat més de 600 projectes que sumen una potència total de 13,7 GW, que supera tota la potència elèctrica que hi ha instal·lada a Catalunya a data d'avui, alhora que suposa una xifra superior a tota la potència que s'ha instal·lat a Catalunya des de l'inici de l'electrificació fa 120 anys. A més, també supera l'objectiu a assolir en l'horitzó del 2030.

Aquesta alta demanda de potència que requereix la implantació de les energies renovables es tradueix en una alta demanda de sòl. A diferència del model energètic fòssil i radioactiu on la totalitat dels recursos energètics és importada de països tercers i, que encara avui constitueix el model energètic majoritària de Catalunya; en un model renovable els recursos energètics emprats per a la generació elèctrica seran en la seva major part autòctons pel que, requeriran de ser captats a Catalunya. La tecnologia de captació dels recursos solar i eòlic i la seva transformació en electricitat es fan en el mateix emplaçament i per les característiques de baixa densitat energètica d'aquests fluxos renovables, es requereix d'una superfície considerable per a la seva captació. S'estima que per assolir els objectius de renovables en l'horitzó del 2030 caldrien prop de 10.000 Ha i de cara al 2050 prop de 70.000 Ha.

En relació als projectes presentats durant el temps de vigència del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, en el cas de les instal·lacions fotovoltaïques, considerant que actualment s'han presentat projectes amb una potència total de 7,489 GW, representa una ocupació potencial aproximada de 10.000 Ha. En el cas de les instal·lacions eòliques, suposa uns 1770 aerogeneradors.

La planificació territorial actual de Catalunya en matèria d'energia es fonamenta en el model fòssil i radioactiu, per la qual cosa que encara no es disposa d'una planificació territorial sectorial que tingui en compte l'elevada superfície necessària per a la captació i generació renovable. Aquesta manca de planificació conjuntament amb l'aposta decidida per la Unió Europea per avançar cap a les energies renovables i la seva coincidència amb l'aprovació dels Fons del Next Generation ha portat a un allau de sol·licituds de projectes que s'han concentrat en la seva major part en municipis petits amb terrenys agrícoles plans, propers a infraestructures viàries i a la xarxa de transport elèctric i amb una característica comú per a la majoria d'ells, són molt allunyats del consum, la qual cosa fa que esdevingui un model ineficient, ja que requerirà transportar l'energia elèctrica a llargues distàncies amb pèrdues energètiques superiors al 15%.

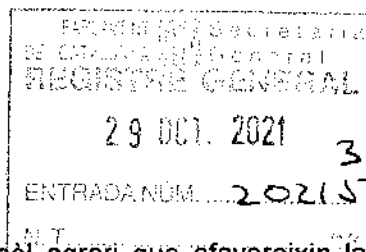
Com es pot comprovar en el següent mapa els projectes presentats es concentren majoritàriament en determinades comarques:



Els treballs de seguiment de l'acompliment del Pla de l' Energia i Clima horitzó 2020 identifiquen com prop de la meitat de les comarques de Catalunya ja compleixen amb un dels principis bàsics de l'eficiència energètica, la necessitat d'apropar la generació renovable al consum per tal de reduir les pèrdues del transport i la distribució d'electricitat. Així, 16 comarques de Catalunya a data d'avui ja han assolit l'objectiu de la Llei 16/2017 del Canvi Climàtic on el 50% de l'energia elèctrica que consumeixen és generada amb recursos renovables dins la pròpia comarca, un objectiu que, d'acord amb la llei catalana caldria assolir-ho pel conjunt de Catalunya en l'horitzó del 2030.

Tanmateix, les comarques i municipis més densament poblats i amb forta presència industrial de Barcelona i Tarragona i bona part de les comarques de Girona en serien molt lluny d'assolir aquest objectiu, amb percentatges de generació renovable de proximitat que no assolirien l'1%.

De l'anàlisi dels avantprojectes entrats a la Ponència de Renovables per a la consulta prèvia s'observa com bona part de la superfície no urbanitzable que requerirà la generació renovable, i de forma especial la generació fotovoltaica, es troba en competència amb terrenys de conreu i sòl agrícola d'alt valor. El Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, va establir el criteri de la no afectació significativa a sòls de valor agrològic alt o d'interès agrari elevat, però no va concretar la definició específica d'aquesta classe de sòls, cosa que ha posat de manifest la necessitat de delimitar amb major concreció els criteris aplicables per a l'ocupació del sòl, amb especial necessitat



en allò que té a veure amb l'ordenació dels usos del sòl agrari que afavoreixin la compatibilitat de la sobirania alimentària amb la transició energètica.

La implantació de les energies renovables requereix doncs una elevada demanda de sòl, majoritàriament agrari, i el gran nombre de projectes presentats comporta uns impactes socials i territorials.

Catalunya es situa en menys de la meitat d'hectàrees per habitant que la mitjana espanyola i la meitat de la pròpia UE:

Rati de superfície agrícola útil (SAU) i superfície
llaurable per habitant

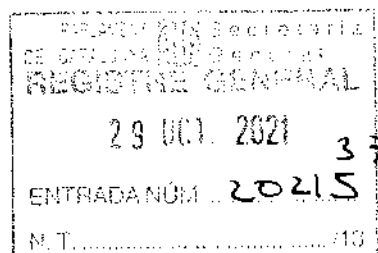
Font : DARF, 2018

	SAU (ha/hab)	Superfície llaurable ha/habitant
Mundial		0,19
Unió Europea	0,33	0,21
Estat Espanyol	0,50	0,27
Catalunya	0,15	0,10

Aquesta dada resulta de les dades relatives a l' Evolució dels usos dels sòls a Catalunya publicades a la pàgina web de l'Institut d'Estadística de Catalunya (www.idescat.cat)

Usos del sòl	2001		2019		Diferència 2001-2019	
	Hes	%	Hes	%	Hes	%
Bosc	912.818	28,45%	1.125.598	35,06%	212.780	23,31%
Bosquines	478.136	14,90%	710.305	22,12%	232.169	48,56%
Altres	511.902	15,95%	212.303	6,61%	-299.599	-58,53%
Sup. Forestal	1.902.856	59,30%	2.048.206	63,79%	145.350	7,64%
Sense vegetació	170.975	5,33%	112.587	3,51%	-58.388	-34,15%
Secà	661.200	20,61%	559.132	17,41%	-102.068	-15,44%
Regadiu	266.112	8,29%	271.703	8,46%	5.591	2,10%
Sup. Conreu	927.312	28,90%	830.835	25,88%	-96.477	-10,40%
Urbanitzat i altres	207.526	6,47%	219.169	6,83%	11.643	5,61%
	3.208.669	100,00%	3.210.797	100,00%		

Superfície forestal: Terreny cobert d'arbres o arbusts i no destinat a fins agrícoles. Inclou: bosc (terreny poblat per arbres), bosquines (màquies, garrigues, brolles, landes, matollars i situacions de trànsit entre bosc i matollar), altra vegetació (prats, pastures, herbassars, vegetació de zones humides, erms i àrees cremades), planters i altres espais lligats a l'explotació, com ara les pistes forestals i els tallafocs. Conreu: Terra cultivada. Inclou terrenys sembrats, plantacions d'espècies anuals i plurianuals (herbaciis, lleriosos, de regadiu i de secà, com també els guarets) i es diferencia entre secà i regadiu. Sòl sense vegetació: Superfície desproveïda de plantes. Inclou sòls nus, roquissars, escarpaments, tarteres, xaragalls, sorrells, platges i congestes, així com rius, llacs i embassaments. Sòl urbà, urbanitzable i infraestructures: Superfície que inclou nuclis urbans i urbanitzables, zones urbanes de baixa densitat, zones industrials i comercials, infraestructura viària, etc.



Amb aquest dèficit de sòl agrari, i atesa la alta demanda de sòl que requereixen les energies renovables, resulta imprescindible que aquesta implantació es faci d'una manera ordenada i selectiva, preservant aquells sòls de major valor agrològic.

La necessitat d'accelerar l'acció climàtica ha d'anar acompanyada de polítiques adreçades a no deixar a ningú enrere pel que esdevé fonamental comptar amb el consens del territori a l'hora de desplegar el nou model energètic basat en les energies renovables.

Especialment rellevant ha estat la repercussió territorial dels projectes atès que sovint no s'ha realitzat una tasca informativa del territori i dels ajuntaments corresponents als termes municipals on es pretenen ubicar els projectes.

Aquesta situació fa necessari que, per tal de buscar l'adequat equilibri entre l'assoliment dels objectius d'implantació de les energies renovables i l'adequat tractament del territori, calgui adoptar un conjunt de mesures encaminades a buscar el consens del territori i de les Corporacions Locals.

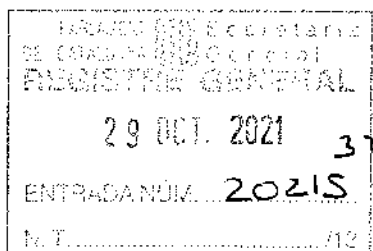
L'elevat volum de projectes presentats no és un fet aïllat de Catalunya. El Reial Decret Llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica, va establir una moratòria per atorgar els permisos per poder evacuar a les xarxes de transport i distribució l'electricitat produïda en els nous projectes renovables a desenvolupar. Les sol·licituds demanades multiplicaven per 10 els objectius planificats en el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima en l'horitzó del 2030. Així mateix el Reial Decret Llei 23/2020, de 23 de juny, fixa unes determinades fites temporals que caldrà assolir en la tramitació dels expedients per tal de no perdre els drets d'accés a les xarxes per a aquell projecte i promotor que no assoleixin les fites temporals de tramitació administrativa. La primera de les fites vindrà marcada per l'admissió a tràmit de l'autorització administrativa prèvia. Per tal de donar compliment a la normativa bàsica estatal i clarificar els terminis pels que es poden perdre els drets d'accés, esdevé necessari adaptar la normativa catalana en matèria d'intervenció administrativa per a l'autorització energètica.

Igualment, resulta necessari adoptar un conjunt de mesures encaminades a fomentar la producció distribuïda o l'autoconsum com alternativa als grans projectes.

En un moment on és molt preocupant el cost elevat de l'energia elèctrica resulta especialment urgent adoptar mesures que puguin contribuir a reduir el rebut de la llum. Aquestes mesures han de ser de caràcter estructural i per aquest motiu han de ser adoptades amb l'adequat rang normatiu i amb caràcter d'urgència.

2.2 Congruència i relació directa de les mesures amb la situació que s'ha d'afrontar

Constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigít per la Constitució, l'Estatut i la Llei 13/2008, cal examinar si les mesures que conté el projecte de Decret Llei guarden una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta de superar (STC 1/2012). Tal i com s'estableix en aquesta sentència, aquesta connexió de sentit no s'ha d'identificar amb un control sobre l'oportunitat, eficàcia o bondat tècnica de les mesures adoptades, sinó que consisteix únicament en constatar l'existència d'un vincle raonable entre les dites mesures i la situació que exigeix l'acció normativa.



Les mesures que conté el projecte són congruents i tenen relació directa amb objectius urgents a assolir:

a) Necessitat d'incrementar el consens amb el territori.

L'aplicació del Decret Llei 16/2019 ha comportat un increment significatiu del nombre de parcs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques projectades arreu de Catalunya.

Si bé l'aplicació d'aquesta norma garanteix adequadament que aquesta implantació s'efectuï amb l'adequat respecte dels criteris ambientals, paisatgístics, urbanístics i energètics, s'ha posat de manifest la necessitat de contemplar adequadament com assolir el consens amb el territori on està projectada aquesta implantació.

La transició energètica requereix que la ciutadania vegi quins són els seus beneficis. Aquesta necessitat és especialment important quan es plantegen objectius molt ambiciosos a curt termini que generen un impacte en el territori. Accelerar la transició energètica i la implantació de les instal·lacions renovables requereix de la implicació dels territoris que seran receptors dels projectes, una implicació que no es produirà si no es veuen els beneficis socials i econòmics directes. Uns beneficis que la mateixa directiva de renovables demana que cal aprofundir-hi si es vol assegurar la transició energètica.

L'experiència del gran nombre de projectes actuals demostra que el diàleg i compromís dels promotors amb el territori ha estat molt escàs o insignificant. Cal revertir aquest camí i, per aquest motiu, resulta necessari modificar el Decret Llei actual per tal d'aprovar un conjunt de mesures que empenyin als promotors a parlar, dialogar i escoltar al territori on es volen implantar.

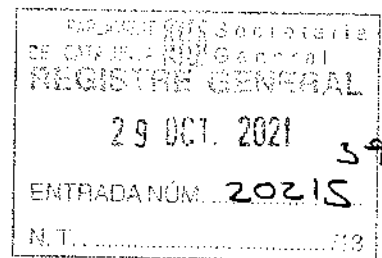
Per aquest motiu, atesa la proliferació de projectes, és urgent modificar l'actual normativa a fi i efecte de garantir adequadament la participació del territori en la presa de decisions.

En aquest sentit, la proposta actual de Decret Llei preveu modificar l'article 7 del Decret Llei 16/2019 a fi i efecte d'incorporar com a criteri general d'implantació el de la millorar l'acceptació social al territori, possibilitant la participació local en els projectes.

Aquest criteri es veu desenvolupat amb detall en el nou article 9 bis que s'afegeix al Decret Llei 16/2019 destinat a regular les mesures de millora de l'acceptació social de la implantació de noves instal·lacions.

Aquestes mesures, l'adopció de les quals resulta urgent, es concreten en garantir, abans d'efectuar el tràmit d'informació pública, que el promotor ha efectuat una oferta de participació local consistent en oferir la possibilitat de participar, almenys en un 20% de la propietat del projecte o del seu finançament, a les persones físiques i jurídiques, públiques o privades així com comunitats energètiques ciutadanes amb un mínim de 50 participants locals radicades en el municipi en el qual es pretén situar la instal·lació, o en els municipis limítrofs a aquest o els que pertanyin a la mateixa comarca.

Igualment es preveu la necessitat que abans de treure un determinat projecte al tràmit d'informació pública, el promotor acreditï que disposa del compromís de disponibilitat de



més del 50% dels terrenys agrícoles privats sobre els que es projecta la instal·lació solar o sobre els que es projecta la cimentació dels aerogeneradors, incloses es subestacions elèctriques, exclosos en tots els casos els accessos i les línies d'evacuació.

L'article 9 bis defineix en què consisteix la oferta de participació local, establint els requisits de les persones que poden participar-hi, que han d'estar radicades en el territori on s'implanta la instal·lació, en coherència amb la regulació de la participació local que efectua la Directiva (UE) 2018/2001.

L'apartat 7 preveu uns determinats supòsits d'exempció de presentació d'oferta de participació local, la justificació dels quals és la següent:

a) Les entitats considerades comunitats d'energia renovable segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin.

La Directiva 2018/2001 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2018, relativa al foment de l'ús de l'energia procedent de fonts renovables, es refereix específicament a les comunitats d'energies renovables i les defineix al seu article 2.16 com una entitat jurídica que, d'acord amb el Dret nacional aplicable, es basa en la participació oberta i voluntària, sigui autònoma i estigui, efectivament, controlada per socis o membres que estiguin situats en les proximitats dels projectes d'energies renovables que siguin propietat de l'entitat jurídica i que aquesta hagi desenvolupat.

Els socis poden ser, d'acord amb la mateixa definició, persones físiques, pimes i autoritats locals i la seva finalitat ha de ser proporcionar beneficis ambientals, econòmics i socials als socis o, en general, a l'àmbit local on operen.

Per tant, d'aquesta definició es desprèn que la pròpia naturalesa d'una comunitat d'energia renovable ja garanteix la participació local en el projecte raó per la qual en aquest cas no resulta exigible el requisit d'oferta de participació local.

b) Les entitats considerades comunitats ciutadanes d'energia, segons la normativa europea i les disposicions que la desenvolupin, sempre que, un mínim de 50 dels seus socis compleixin els requisits que preveu l'apartat 3 d'aquest article. Tenen aquesta consideració les cooperatives de consumidors i usuaris de energies renovables que compleixin els requisits previstos a l'esmentada normativa.

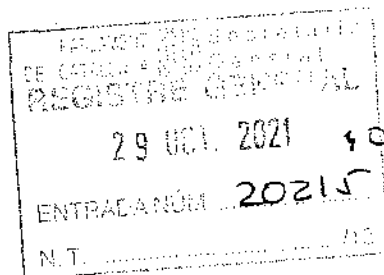
Aquesta figura es contempla a la Directiva del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019, sobre normes comuns pel mercat interior de l'electricitat i per la qual es modifica la Directiva 2012/27/UE.

L'article 2, apartat 11, d'aquesta Directiva defineix la comunitat ciutadana d'energia com una entitat jurídica que:

a) es basa en la participació voluntària i oberta, el control efectiu de la qual l'exerceixen els seus socis o membres que siguin persones físiques, autoritats locals, inclosos els municipis o petites empreses.

b) l'objectiu principal consisteix en oferir beneficis mediambientals, econòmics o socials als seus membres o socis o a la localitat en la qual desenvolupa la seva activitats, més que generar rendibilitat financera, i

c) participa en la generació, inclosa la procedent de fonts renovables, la distribució, el subministrament, el consum, l'agregació, l'emmagatzematge d'energia, la prestació de



serveis d'eficiència energètica o, la prestació de serveis de recàrrega de vehicles elèctrics o d'altres serveis energètics als seus membres o socis.

Per tant, en aquest cas també es desprèn que la pròpia naturalesa d'una comunitat ciutadana d'energia ja garanteix la participació local en el projecte, raó per la qual en aquest cas no resulta exigible el requisit d'oferta de participació local.

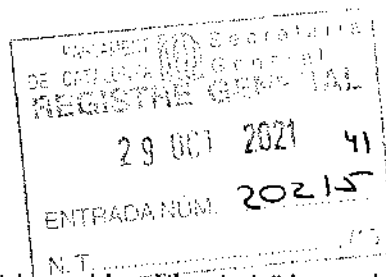
c) Els projectes de potència igual o inferior a 10 MW promoguts per entitats amb domicili al municipi on es desenvolupa la instal·lació amb una antiguitat mínima de 2 anys.

Per afavorir l'energia de proximitat i Km zero és important que aquelles empreses i societats del territori puguin disposar d'energia renovable generada en proximitat. Atès que ja compleixen en el 100% el requisit local, no és necessari que encara calguin més participacions locals

d) Els projectes associats a un contracte d'adquisició del 100% de l'energia produïda a un mínim de 7 anys des de la posta en servei entre el promotor i un consumidor. No s'aplicarà aquesta exempció quan es tracti de contractes bilaterals intragrup d'aquells grups energètics integrats verticalment que tinguin la consideració d'operadors dominants en els sectors energètics en, com a mínim, una de les seves activitats."

Els contractes de compra d'energia garantida a llarg termini es consideren estratègics tant per la Unió Europea com l'Estat espanyol atès que garanteixen que el consum d'energies renovables incrementi alhora que es faci amb preus justos d'acord amb els costos reals de la inversió i que per tant, surten de les regles del mercat marginalista, un mercat pensat per a combustibles fòssils i energia nuclear, i que mentre no es canviï, suposa una barrera molt forta per a l'entrada d'energies renovables. El sistema que proposa la UE per avançar en renovables que no es vegin distorsionades per aquest mercat són els PPA i les subhastes. Les subhastes les fa directament l'Estat. Els PPA els fan empreses generadores amb empreses consumidores. Aquesta modalitat de contractació de l'energia és estratègica per captar noves inversions industrials on, entre els seus criteris d'elecció de país hi ha l'estabilitat dels preus de l'electricitat i la garantia de que aquesta és renovable. Es tracta d'instal·lacions amb una finalitat molt específica, vinculada a un consumidor industrial que es relaciona directament amb el productor de l'energia, i a on no hi té sentit la intervenció de tercers en aquesta relació. A més, de no tenir-ho en compte es dificultarien les inversions industrials intensives en llocs de treball i consum energètic a Catalunya. Aquesta prioritització dels PPA ho trobem en l'estatut d'empreses electrointensives i en el RDL 23/2020

No s'accepta dins aquest règim d'exempció a les empreses del sector energètic integrades verticalment, conegudes com les empreses del oligopoli, atès que, el motiu principal pel que els mercats de futurs de la electricitat estan mancats de liquiditat i per tant, el mercat elèctric minorista a Espanya està molt més en tensió que el de la resta de països europeus, és tot just pel poder de mercat d'aquelles empreses que generen i comercialitzen el 85% de l'energia del país on, la pràctica habitual és que es generin la seva pròpia electricitat i la venguin a les seves comercialitzadores que després la vendran als consumidors. Aquesta pràctica és reconeguda en el recent aprovat RDL 17/2021 de 14 de setembre, de medidas urgentes para mitigar el impacto de la escalada de precios del gas natural en los mercados minoristas de gas y electricidad com un dels principals motius de manca de liquiditat del mercat de futurs i per tant, el principal motiu del perquè els preus finals en el mercat minorista són més elevats a Espanya. Això es



pot veure a l'apartat IV del RDL on s'explica clarament la problemàtica induïda per la pràctica dels grups integrats verticalment comprar-se i vendre l'energia intragrup i on insisteix en que cal fomentar de la contractació d'energia a termini mitjançant instruments de mercat dels que se'n puguin veure beneficiats tots els consumidors i que com a tal, cal incentivar a les empreses integrades verticalment a que posin l'energia al mercat i no que se la recomprin intragrup.

En aquesta mateixa línia d'actuació, s'ha posat de manifest que la regulació actual, on es permet efectuar sol·licituds de declaració d'utilitat pública del conjunt de terrenys afectats per a la implantació de les instal·lacions, ha contribuït a incrementar la manca de consens del territori. Per aquest motiu, a la proposta de nou Decret Llei s'ha previst que per poder sol·licitar la declaració d'utilitat pública juntament amb l'autorització energètica i la declaració d'impacte ambiental, la persona promotora ha d'acreditar que disposa de, com a mínim, de l'acord amb els propietaris del 85% de la superfície ocupada. En cas contrari la declaració d'utilitat pública s'ha de demanar un cop obtinguda l'autorització energètica. D'aquesta manera, s'agilitza la tramitació administrativa d'aquells projectes que seran més fàcils d'implantar a la pràctica, per disposar d'inici d'un elevat percentatge dels terrenys.

D'altra banda, també es preveu que la sol·licitud inicial sigui traslladada a l'ajuntament o ajuntaments del municipi on es projecta l'activitat. D'aquesta manera els ajuntaments seran coneixedors ja des d'un primer moment dels projectes que es pretenen implantar en el seu municipi.

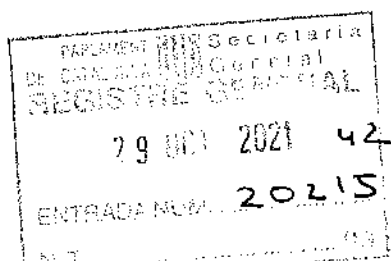
Amb l'aplicació d'aquest conjunt de mesures es respon a la necessitat urgent d'assolir aquest necessari consens territorial, i millorar l'acceptació social que provoca la implantació d'aquestes instal·lacions en el territori.

b) Mesures de preservació del sòl agrari.

La implantació de les energies renovables requereix una elevada demanda de sòl, majoritàriament agrari, i el gran nombre de projectes presentats comporta uns impactes socials i territorials.

El Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, va establir el criteri de la no afectació significativa a sòls de valor agrològic alt o d'interès agrari elevat, però no va concretar la definició específica d'aquesta classe de sòls, cosa que ha posat de manifest la necessitat de delimitar amb major concreció els criteris aplicables per a l'ocupació del sòl, amb especial necessitat en allò que té a veure amb l'ordenació dels usos del sòl agrari que afavoreixin la compatibilitat de la sobirania alimentària amb la transició energètica.

Als efectes de donar una major seguretat jurídica, aquest decret llei defineix els sòls de valor agrològic alt o d'interès agrari elevat en base a la informació cartogràfica oficial de Catalunya, i estableix els criteris concrets d'implantació de plantes solars en els esmentats sòls, segons la seva classificació agrològica. En aquest sentit es preveuen uns llindars màxims de ocupació total en els sòls de les classes III i IV, i es limita la implantació en els sòls de més valor, els de les classes Capacitat Agrològica I i II. En consonància, s'inclou en la documentació ambiental, la referència al mapa de sòls, o en el seu defecte un estudi edafològic.



D'altra banda, la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris, té com a finalitat entre d'altres la de preservar i protegir els espais agraris, com un recurs natural essencial per a la producció d'aliments i d'altres productes —béns i serveis— i per a llur viabilitat econòmica, i com un element de conservació de la cultura, la biodiversitat i els diferents ecosistemes naturals, que són la base del desenvolupament sostenible que ajuda a garantir la salut i el benestar dels humans, els animals i les plantes. En capítol III defineix la Anàlisi d'Impacte Agrari com un instrument que ha d'analitzar les possibles afectacions sobre el sòl agrari de les actuacions urbanístiques i els projectes d'obres que es desenvolupen en els espais agraris.

L'anàlisi d'afectacions agraris és un instrument bàsic perquè el promotor de les instal·lacions d'energies renovables pugui avaluar els projectes des de el punt de vista de l'afectació de l'activitat agrària que s'està desenvolupant en l'àmbit pròxim a les parcel·les on s'hagi d'implantar la instal·lació d'energies renovables. Aquest anàlisi resulta de gran valor tenint en compte que l'activitat agrària es desenvolupa dintre d'una estructura (Xarxes de camins, xarxes de drenatges, xarxes de regadius, etc) que permet la seva viabilitat i rendibilitat econòmica. Aquestes noves ocupacions de terrenys per part d'altres activitats han de garantir que tota aquesta estructura productiva agrària continua funcionant i no altera les condicions de les explotacions agràries que no estan directament ocupades per les instal·lacions. D'aquesta manera és podrà justificar la no afectació significativa a sòls de valor agrològic alt o d'interès agrari elevat, en el seu conjunt, no solament en els terrenys directament ocupats.

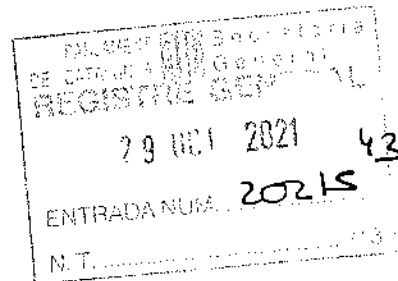
No obstant, el punt 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei 3/2019, de 17 de juny dels espais agraris condiciona els efectes de l'anàlisi de es afectacions agràries a l'aprovació definitiva del Pla territorial sectorial agrari de Catalunya o dels plans territorials sectorials agraris específics que corresponguin. Tot i que no es disposa d'aquest pla territorial sectorial agrari, sí que es disposa de prou informació cartogràfica oficial sobre les característiques agronòmiques dels sòls. I en base a aquesta informació es poden valorar les afectacions agràries dels projectes.

Així mateix, donada l'emergència climàtica i la necessitat d'ocupar gran quantitat de sòls agraris abans de que sigui possible l'aprovació definitiva del Pla territorial sectorial agrari de Catalunya i que Catalunya es troba també en una situació en que els sòls agraris són escassos, es proposa que aquesta disposició transitòria sigui derogada i que l'anàlisi d'afectacions agràries s'apliqui tal com estava previst en el capítol III de la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris.

Igualment, contribueix a aquest objectiu de preservar els sòls agraris, la modificació de la lletra b de l'article 19.1 de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, que ja contempla la necessitat d'evitar l'ocupació innecessària del territori, per concretar la manera com s'ha de fer, que és prioritzant l'ocupació de les cobertes de les edificacions i altres construccions auxiliars d'aquestes, incloses les pèrgoles dels aparcaments de vehicles, així com l'ocupació del sòl diferent del no urbanitzable, i dins el sòl no urbanitzable, els espais agraris en desús.

c) Preservació dels connectors ecològics i espais naturals protegits.

El coneixement actual en el camp de la biologia i l'ecologia, i la seva aplicació en la gestió i conservació dels valors naturals, ha posat de manifest que la conservació en



base a unitats discretes d'espais naturals protegits no s'adequa al funcionament dels ecosistemes i espècies. El canvi d'enfocament en matèria de conservació, d'acord amb el desenvolupament de la teoria ecològica, ha fet palesa la importància de superar aquest model establint una estratègia de preservació del conjunt d'elements i processos ecològics existents en tot el territori.

En aquesta línia, tots els documents estratègics de conservació recents, entre els quals destaca l'Estratègia del Patrimoni Natural i la Biodiversitat de Catalunya 2030 (ESNATURA), consideren imprescindible garantir les connexions ecològiques entre espais protegits per assegurar el manteniment de la diversitat biològica. Aquest fet es tradueix en la necessitat d'establir un model de protecció format per una xarxa de nodes (espais protegits) i internodes (connectors ecològics). Els primers mereixen ser protegits pels seus valors naturals i continguts biològics. Els segons, permeten la interrelació dels primers.

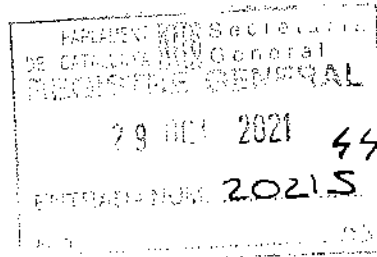
És també essencial tenir en compte que aquest conjunt s'insereix dins una matriu territorial que cal que no estigui fragmentada, o que sigui prou permeable, per tal que aquest disseny en xarxa sigui eficient en els objectius de conservació de la diversitat biològica que contenen els espais i mantenir el bon funcionament de les espècies, poblacions i sistemes. Així doncs, l'objectiu de garantir la connectivitat ecològica a nivell de tot el territori, requereix enfocar el problema des d'una perspectiva integral, procurant garantir les connexions ecològiques i mantenir nivells alts de permeabilitat ecològica en el conjunt del territori.

D'acord amb l'exposat, està previst aprovar en aquesta legislatura el Pla Territorial Sectorial d'infraestructura verda i de la connectivitat i restauració ecològiques, consistent en una estratègia connectiva adequada que inclogui l'establiment d'una veritable xarxa ecològica, entesa com un conjunt d'espais naturals i seminaturals, que generalment gaudiran de protecció, però no només els protegits, connectats entre sí mitjançant espais prou ben conservats de la matriu territorial com per permetre els moviments i la dispersió de les espècies de la flora i de la fauna i el manteniment de la funcionalitat dels ecosistemes i dels processos ecològics essencials.

Durant el temps d'aplicació del Decret 16/2019, ha resultat evident la necessitat d'introduir una preservació més clara i amb rang normatiu dels connectors ecològics, per tal d'evitar el seu deteriorament i potenciar els seus valors.

Davant els nombrosos projectes que s'han presentat fins ara davant la Ponència d'Energies Renovables, es considera que cal reforçar la valoració i anàlisi de l'impacte acumulatiu derivat de la concentració de parcs eòlics, no tan sols en determinades parts del territori, sinó en tot el país. En aquest sentit, es modifica l'article 8.1 del decret Llei 16/2019, per introduir l'afectació als connectors ecològics, dins els criteris per a la implantació dels parcs eòlics. També es modifica a redacció de l'apartat a) per substituir el terme minimitzar per reduir l'afectació, i evitar la pèrdua de la base dels seus valors.

D'altra banda, també es modifica l'article 9.2 per modificar a la baixa l'excepció per a plantes solars fotovoltaïques dins d'espais naturals inclosos en la Xarxa Natura 2000.



L'experiència acumulada per la Ponència d'Energies Renovables així ho recomana atès que el manteniment de la possibilitat d'instal·lar plantes de fins a 3 ha. dins de XN2000 podria arribar a posar en risc els valors ambientals i ecològics d'aquests espais naturals protegits. Les plantes destinades a l'autoconsum o a la generació elèctrica connectada a xarxa de distribució de tensió igual o inferior a 25 KV en aquests espais hauran d'ocupar com a màxim 1 hectàrea, en lloc de les 3 establertes fins ara.

D'altra banda, com a mesura d'impacte paisatgístic, s'estableix una distància mínima de 1 km entre els aerogeneradors i el límit dels nuclis de població.

d) Creació de la Taula de Diàleg Social.

Amb el mateix objectiu ja exposat a l'apartat anterior d'incrementar el consens territorial, es considera necessari crear l'anomenada Taula de Diàleg Social de les energies renovables, que té com objecte l'estudi i la identificació, per a la posterior elevació a les administracions competents, de les mesures de compensació entre els territoris rurals i les zones urbanes densament poblades en les que, un cop maximitzades les polítiques locals d'implantació d'energies renovables, no es pugui garantir assolir el 50% de la seva demanda elèctrica amb generació elèctrica renovable de proximitat en l'horitzó del 2030.

D'aquesta forma es busca potenciar l'equilibri territorial entre territoris rurals i zones urbanes a fi i efecte d'incrementar el consens social al voltant de la implantació de les energies renovables, objectiu que amb l'aplicació de la normativa actual no s'estava assolint.

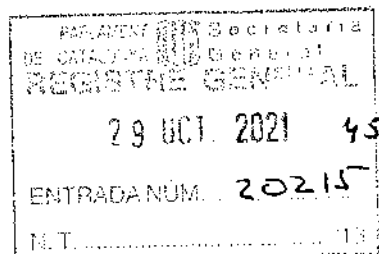
e) Priorització del model distribuït.

L'aplicació fins a la data de l'actual Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, ha posat de manifest la necessitat de potenciar el model distribuït.

Per aquest motiu, mitjançant l'actual proposta de Decret Llei s'afegeix un objectiu nou a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic consistent en que com a mínim el 30% de l'energia elèctrica renovable de nou desenvolupament a implantar en l'horitzó del 2030 sigui distribuïda i participada per la ciutadania.

En aquest sentit, cal tenir present que les dades de seguiment de les sol·licituds dels punts de connexió a l'Operador del Sistema mostren que a prop del 85% dels projectes sol·liciten connectar-se a les xarxes de transport i, per tant, es desprèn que el model distribuït requerirà de més suport públic amb mesures innovadores legals que permetin assolir els objectius fixats pel Pacte Nacional per la Transició Energètica de Catalunya (PNTEC).

Per aquest motiu, la proposta de modificació estableix a la seva disposició addicional tercera que l'òrgan competent en matèria d'energia, com a òrgan competent en la supervisió de l'acompliment de les funcions dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica que exerceixen la seva activitat a Catalunya, ha de vetllar perquè els esmentats gestors justifiquin davant l'Administració, les denegacions de connexió a la xarxa de fins a 25KV pels projectes de potència igual o inferior a 5MW, d'acord amb la normativa vigent. Amb aquesta finalitat, s'ha de constituir una comissió de seguiment entre l'Administració i els gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica.



D'aquesta manera es busca potenciar l'objectiu de prioritzar la implantació de generació distribuïda.

f) Planificació energètica i planificació territorial.

Paral·lelament, es considera necessari que la planificació energètica i la planificació territorial avancin conjuntament atès que els darrers mesos s'ha posat de manifest que molts dels projectes presentats han aconseguit punts de connexió que es troben a més de 30 quilòmetres de distància la qual cosa posa de manifest que sense una adequada planificació l'estesa de línies d'evacuació pel territori s'efectua de manera desendreçada.

Per aquest motiu es modifica l'apartat 6, de l'article 19, de la Llei de Canvi Climàtic preveient que la planificació territorial sectorial de les energies renovables per a la generació solar i eòlica ha de contemplar mesures que minimitzin els impactes derivats de l'elevada demanda de sòl que requereix la implantació d'aquestes energies.

La planificació energètica i la de mitigació del canvi climàtic s'han d'elaborar de manera integrada i s'ha de tenir en consideració especial el principi de justícia social en relació amb aquelles persones, col·lectius, sectors econòmics i territoris que puguin resultar més afectats per la transició energètica.

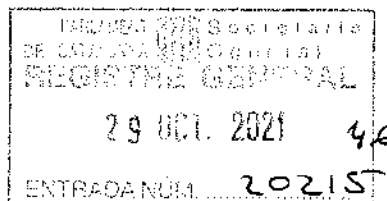
g) Potenciar l'autoconsum energètic.

Les tensions del mercat elèctric majorista sotmès a uns preus molt elevats del gas natural i a uns costos d'oportunitat dels generadors hidroelèctrics que se sumen al preu a l'alça del mercat d'emissions europeu de CO2 posen en perill a moltes famílies i empreses alhora que el creixement de la pobresa energètica es fa insostenible. L'Agència Internacional de l'Energia en el darrer informe del World Energy Outlook 2021 identifica que la inestabilitat de preus dels mercats energètics es mantindran al llarg dels propers anys fins que no s'aconsegueixi una penetració elevada de les energies renovables.

Les mesures conjunturals en rebaixa d'impostos poden alleugerir la situació però, però l'única mesura estructural és la d'incorporar de forma immediata més energies renovables en el sistema de forma que, el període temporal on cal omplir el forat tèrmic es redueixi el màxim possible.

En el àmbit dels sistemes renovables d'autoconsum s'observa com aquelles famílies que disposen de sistemes d'autogeneració redueixen de mitjana el rebut en un 30% i gràcies als seus excedents energètics, també contribueixen a baixar el preu de l'electricitat, augmentant l'oferta d'energia disponible. El mateix es pot dir per a la indústria i altres activitats econòmiques.

Aquest fet no s'escapa a les polítiques d'incentiu de la Unió Europea on els Fons del Next Generation presten especial atenció a que les famílies i empreses puguin generar la seva pròpia electricitat. En aquest sentit, destaca la línia d'ajuts a l'autoconsum fotovoltaic i als sistemes d'emmagatzematge aprovada en el RD 477/2021 de 29 juny amb un pressupost de sortida de 600 M € amb la previsió que es pugui arribar als 1.200 M € on Catalunya en gestionarà 114 M €.



L'aplicació del conjunt de normativa que regula la implantació de les instal·lacions d'autoconsum ha posat de manifest l'existència de diverses traves procedimentals que fan necessari que de manera urgent s'introdueixin canvis normatius per tal de permetre l'agilització d'aquest tipus d'instal·lacions.

En aquest sentit, la proposta de Decret Llei preveu que les instal·lacions fotovoltaïques de generació elèctrica i connectades a la xarxa de transport o distribució en la modalitat d'autoconsum sense excedents i que disposin d'un dispositiu que no en permeti l'abocament, no requeriran d'autorització administrativa, de construcció i d'explotació, sense perjudici de la declaració responsable exigible conforme a la reglamentació tècnica que se'ls apliqui. Es tracta d'una mesura que permetrà reduir el rebut elèctric de les activitats productives en més d'un 30%.

Igualment, es preveu que als efectes del que preveu l'article 8 del Reial Decret 244/2019, de 5 d'abril, pel que es regulen les condicions administratives, tècniques i econòmiques de l'autoconsum d'energia elèctrica, en relació a la modificació del contracte d'accés per a aquells subjectes consumidors connectats a baixa tensió, en què la instal·lació generadora sigui de baixa tensió i la potència instal·lada de generació sigui menor de 100 kW que realitzin autoconsum, té la consideració de documentació remesa per l'Administració de la Generalitat, la documentació acreditativa de la inscripció al Registre d'Autoconsum de Catalunya. Les empreses distribuïdores i comercialitzadores d'energia elèctrica no poden requerir documentació addicional per dur a terme la modificació del contracte d'accés de l'autoconsumidor associat. En el supòsit d'instal·lacions col·lectives, el titular de la instal·lació ha d'aportar l'acord de repartiment i/o acord de compensació d'excedents a l'empresa distribuïdora al mateix temps que es sol·licita el Codi d'Autoconsum.

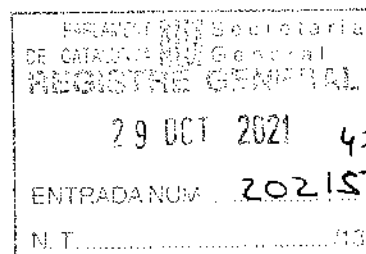
Aquesta modificació resulta urgent introduir-la atès que actualment s'ha detectat que l'activació de la compensació d'excedents queda sovint aturada per problemes de tramitació la qual cosa perjudica que els autoconsumidors puguin exercir el seu dret a ser compensats econòmicament pels excedents enviats a la xarxa.

Es tracta d'una mesura de simplificació documental atès que per a la inscripció al Registre d'Autoconsum de Catalunya d'instal·lacions de potència inferior o igual a 100 kW, cal estar inscrit prèviament al Registre d'instal·lacions tècniques de seguretat industrial de Catalunya (RITSIC), amb la qual cosa la inscripció al Registre d'Autoconsum de Catalunya permet acreditar que la instal·lació compleix el Reglament Electrotècnic de Baixa Tensió.

h) Modificar aspectes del procediment administratiu dissenyat per l'actual Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre.

Si bé l'aprovació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, va contribuir a tramitar de manera conjunta els aspectes ambientals, urbanístics i energètics, la seva aplicació pràctica ha posat de manifest la necessitat de modificar alguns dels tràmits l'aplicació dels quals no està contribuint adequadament a fomentar la implantació de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de l'aprofitament de les energies renovables.

Per aquest motiu, resulta necessari modificar l'actual Decret Llei 16/2019 en els aspectes següents:



- Suprimir el tràmit de consulta prèvia que es regulava per l'article 11 del Decret Llei 16/2019 atès que, per una banda, comporta un allargament molt significatiu del procediment administratiu que perjudica l'assoliment de les fites fixades pel Reial Decret-Llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica i, per altra banda, els objectius perseguits amb aquest tràmit queden igualment garantits amb el tràmit de suficiència i idoneïtat de la documentació presentada pels promotors, en el marc de la declaració d'impacte ambiental de les instal·lacions projectades.
- Permetre que l'acreditació de l'accés i la connexió a la xarxa elèctrica pugui presentar-se en posterioritat a la sol·licitud de l'autorització administrativa, sempre i quan s'aporti aquesta documentació amb caràcter previ a l'atorgament de l'autorització administrativa.
- Establir uns terminis més clars en relació a la tramitació de la idoneïtat i suficiència de la documentació presentada.

i) Règim transitori de l'aplicació de les noves mesures.

Atesa la urgència d'implantar el conjunt de mesures descrites, urgència que justifica que la seva implantació s'hagi d'efectuar a través de la figura del Decret Llei, també resulta necessari que el règim transitori que s'apliqui permeti que la nova normativa tingui un efecte el més ràpid possible vers el conjunt de projectes en tràmit.

Per aquest motiu s'ha establert un règim transitori que permeti exigir als projectes en tràmit l'adaptació a la nova normativa abans de dur a terme el corresponent tràmit d'informació pública pel que fa als compromisos amb els propietaris del terrenys i, en tot cas, abans d'obtenir l'autorització administrativa pel que fa a l'oferta de participació del projecte en la propietat o finançament del territori.

j) Altres mesures

Les disposicions addicionals contenen mandats com la formulació del Pla Territorial sectorial per a la generació elèctrica eòlica i fotovoltaica, la Publicació de dades agrícoles, la supervisió dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica, i la creació d'un grup de treball per a la constitució d'una empresa energètica pública basada en fonts d'energia renovable. La disposició final conté el mandat d'impulsar les modificacions legislatives necessàries per facilitar la implantació de fonts d'energia renovable en els edificis.

3. Impacte pressupostari

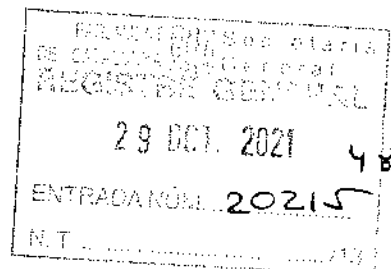
Les mesures d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, que estableix aquest Decret Llei no tenen impacte pressupostari.

4. Conclusió

Per tot això, es conclou que el projecte de decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, s'ajusta als requisits de l'article 64 de l'EAC, que habilita el Govern per adoptar disposicions legislatives sota la forma de

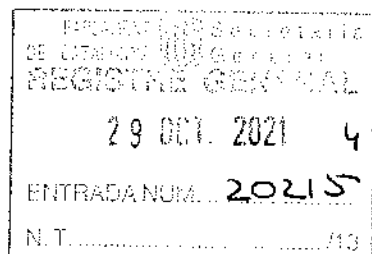


Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural



decret llei: la concurrència d'una necessitat extraordinària i urgent i la congruència i relació directa de les mesures proposades amb la situació que s'ha d'afrontar.

David Mascort Subiranas
Secretari general



Informe jurídic en relació amb el projecte de decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

Antecedents:

La Secretaria General ha tramès a aquesta Assessoria jurídica un informe justificatiu per a l'elaboració del projecte de decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades, d'acord amb que el que estableix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, per tal que s'emeti el corresponent informe jurídic.

Consideracions jurídiques:

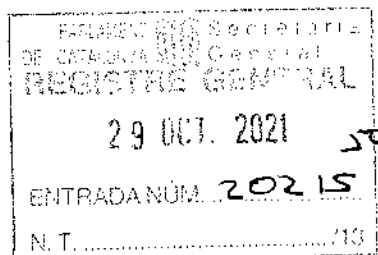
1. Marc competencial i normatiu

L'exposició de motius de la norma projectada i l'informe justificatiu que l'acompanya descriuen i justifiquen les raons d'urgent i extraordinària necessitat de l'adopció de la iniciativa:

El projecte es fonamenta en les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya en matèria de medi ambient (144), energia (133) i agricultura (116).

L'exposició de motius i l'informe justificatiu exposen que la Directiva (UE) 2018/2001, del Parlament Europeu i del Consell, de 11 de desembre de 2018, relativa a el foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables reconeix que la planificació de la infraestructura necessària per a la producció d'electricitat a partir de fonts renovables ha de tenir en compte les polítiques relatives a la participació dels que es vegin afectats pels projectes, en particular la població local. En aquest sentit, la directiva introdueix la figura de les comunitats d'energies renovables, com a forma de participació dels ciutadans i autoritats locals, amb la finalitat de permetre una millor acceptació local d'aquestes energies i una major participació dels ciutadans en la transició energètica.

S'exposa també que l'article 19 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, estableix en l'àmbit sectorial de l'energia, que les mesures que s'adoptin en matèria d'energia han d'anar encaminades a la transició energètica cap a un model cent per cent renovable, desnuclearitzat i descarbonitzat, neutre en emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, que redueixi la vulnerabilitat del sistema energètic català i garanteixi el dret a l'accés a l'energia com a bé comú. Com a objectius concrets s'esmenten, entre altres, el de promoure les energies renovables, que s'han de desenvolupar, sempre que sigui possible, aprofitant espais ja alterats per l'activitat humana, i minimitzar així l'ocupació innecessària del territori; i el de adoptar mesures de caràcter normatiu que afavoreixin l'autoconsum energètic a partir d'energies renovables i la participació d'actors locals en la producció i distribució d'energia renovable.



S'afirma que l'aplicació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables ha resultat eficaç pel que fa a assolir els objectius en generació d'energies renovables per l'elevat nombre de projectes presentats i la potencia assolida, però en canvi, s'ha constatat que no s'ajusta adequadament als objectius contemplats a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, en especial en el d'afavorir la participació d'actors locals en la producció i distribució d'energia renovable.

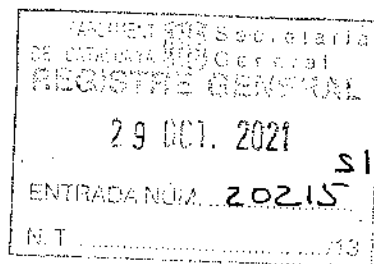
També es citen diverses mocions del Parlament de Catalunya que posen de manifest la problemàtica generada en relació a l'aplicació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre.

Segons s'exposa a l'informe, la magnitud de l'impacte dels problemes generats per l'aplicació de la normativa actual ve marcada per l'elevat nombre de projectes (més de 600) presentats en tant sols un any i mig de vigència del Decret Llei, i que comporten una alta demanda de sòl. A més aquest allau de sol·licituds de projectes s'ha concentrat en la seva major part en municipis petits amb terrenys agrícoles plans. S'exposa que sovint no s'ha realitzat una tasca informativa del territori i dels ajuntaments corresponents als termes municipals on es pretenen ubicar els projectes, que el diàleg i compromís dels promotors amb el territori ha estat molt escàs o insignificant, i que cal revertir aquest camí i, per aquest motiu, resulta necessari modificar el Decret Llei actual per tal d'aprovar un conjunt de mesures que empenyin als promotors a parlar, dialogar i escoltar al territori on es volen implantar. Per aquest motiu, atesa la proliferació de projectes, s'argumenta que és urgent modificar l'actual normativa a fi i efecte de garantir adequadament la participació del territori en la presa de decisions.

D'altra banda, també es posa de manifest que el Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, va establir el criteri de la no afectació significativa a sòls de valor agrològic alt o d'interès agrari elevat, però no va concretar la definició específica d'aquesta classe de sòls, cosa que ha posat de manifest la necessitat de delimitar amb major concreció els criteris aplicables per a l'ocupació del sòl, amb especial necessitat en allò que té a veure amb l'ordenació dels usos del sòl agrari que afavoreixin la compatibilitat de la sobirania alimentària amb la transició energètica.

L'informe justificatiu exposa les dades relatives a la ratio de hectàrees cultivades per habitant, essent que Catalunya (0,10 Ha/hab) es troba per sota de la mitjana estatal (0,27) i europea (0,21) i que amb aquest dèficit, i atesa la alta demanda de sòl que requereixen les energies renovables, resulta imprescindible que aquesta implantació es faci d'una manera ordenada i selectiva, preservant aquells sòls de major valor agrològic.

També s'exposa la problemàtica relativa al cost elevat de l'energia elèctrica, que justifiquen les mesures adoptades en matèria d'autoconsum, per facilitar-ne la implantació, ates que segons s'exposa a l'informe justificatiu s'observa com aquelles famílies que disposen de sistemes d'autogeneració redueixen de mitjana el rebut en un 30%.



2. Tramitació de l'expedient

L'article 38.2 de la Llei 13/2008, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o dels departaments competents per raó de la matèria, als quals els correspon elaborar el projecte corresponent.

El mateix precepte, en el seu apartat tercer, preveu que els decrets lleis han d'incloure una exposició de motius en què es motivi expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats d'un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures adoptades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, podent-se acompanyar d'altres memòries, estudis, informes o dictàmens sobre l'adequació d'aquelles mesures als fins perseguits. I, s'assenyala que, en tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser informats pels serveis jurídics de la Generalitat.

La unitat directiva impulsora del projecte analitzat és la secretaria general, atès que el projecte abasta matèries competència de diferents unitats del departament: la Secretaria d'Acció Climàtica i la Secretaria d'Agenda Rural.

D'altra banda, en l'exposició de motius del projecte de decret llei hi consten les raons que motiven la necessitat i urgència de la seva tramitació, i s'acompanya del corresponent informe justificatiu de les mesures proposades, emès pel Secretari general, en el qual també es manifesta sobre la congruència de la mesura proposada i que aquesta està en relació directa amb les situació que cal afrontar.

Tenint en compte l'exposat, consta a l'expedient la documentació preceptiva d'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008.

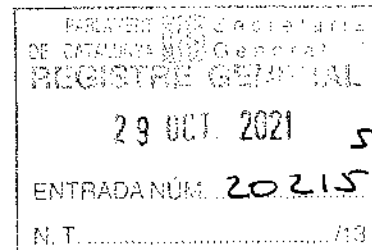
El projecte analitzat ha de ser sotmès a l'aprovació del Govern sense que sigui preceptiu el seu anàlisi per part del Consell Tècnic, d'acord amb allò establert a l'article 8.1 b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre. Posteriorment, un cop publicat en el diari oficial, el Govern ho ha de comunicar al Parlament per tal que aquest n'acordi la seva convalidació o derogació.

3. Contingut

El projecte de decret llei consta d'una exposició de motius, 6 articles, 3 disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, i una disposició final.

L'exposició de motius preveu les raons que han portat al Govern a adoptar la decisió de forma urgent i la necessitat extraordinària que la motiva d'acord amb l'establert a l'article 38.3 de la Llei 13/2008.

L'article 1 defineix l'objecte que es centra en 4 aspectes: (1) la modificació del Decret Llei 16/2009, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables; (2) la modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic; (3), l'adopció de mesures en matèria d'autoconsum d'energia elèctrica; i (4) la creació de la Taula de diàleg social de les energies renovables.



L'article 2 conté la modificació del Decret Llei 16/2009, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, en els següents aspectes:

Mesures de millora de l'acceptació social: (addició lletra e) de l'article 7.1, addició de l'article 9 bis). S'introdueix el criteri de millora de l'acceptació social al territori, possibilitant la participació local en els projectes (nova lletra e) a l'article 7.1) i es regulen les mesures de millora de l'acceptació social en el nou article 9 bis.

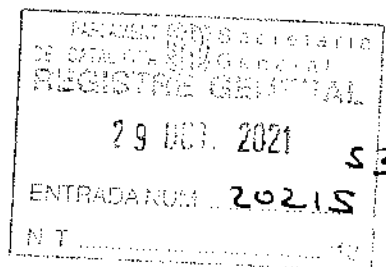
Aquest precepte estableix la obligació de promotor dels projectes de parcs eòlics i plantes solars fotovoltaïques de potència superior a 5 MW, de presentar una oferta de participació local, i acreditar la disponibilitat o el compromís de disponibilitat de més del 50% dels terrenys agrícoles privats sobre els que es projecta la instal·lació solar o sobre els que es projecta la cimentació dels aerogeneradors. El precepte regula els requisits de la oferta de participació local i els supòsits en que s'eximeix la seva presentació.

Aquesta mesura es justifica en l'informe justificatiu en la necessitat d'assolir el consens amb el territori on està projectada aquesta implantació.

La Directiva (UE) 2018/2001, del Parlament Europeu i del Consell, de 11 de desembre de 2018, relativa al foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables reconeix en la consideració 27 que la planificació de la infraestructura necessària per a la producció d'electricitat a partir de fonts renovables ha de tenir en compte les polítiques relatives a la participació dels que es vegin afectats pels projectes, en particular la població local. En aquest sentit, la directiva introdueix la figura de les comunitats d'energies renovables, com a forma de participació dels ciutadans i autoritats locals, amb la finalitat de permetre una millor acceptació local d'aquestes energies i una major participació dels ciutadans en la transició energètica.

També l'article 19 de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, preveu que cal adoptar mesures de caràcter normatiu que afavoreixin l'autoconsum energètic a partir d'energies renovables i la participació d'actors locals en la producció i distribució d'energia renovable.

Aquest marc normatiu empara les mesures contingudes a l'article 9 bis. Els requisits exigits són coherents amb la definició de la figura de les comunitats d'energies renovables continguda a l'article 2 de la Directiva (UE) 2018/2001, basades en la participació oberta i voluntària, i sota el control de socis o membres que estan situats a les proximitats dels projectes d'energies renovables. Les exempcions que es preveuen de la oferta de participació local inclouen les comunitats d'energies renovables, ja que ja porten implícita aquesta participació local. També inclouen altres entitats amb domicili local o participació local, així com els projectes associats a un contracte d'adquisició del 100% de l'energia produïda a un mínim de 7 anys des de la posta en servei entre el



promotor i un consumidor que no sigui del mateix grup empresarial. Segons s'exposa a l'informe justificatiu es tracta de d'instal·lacions amb una finalitat molt específica, vinculada a un consumidor industrial que es relaciona directament amb el productor de l'energia, i a on no hi té sentit la intervenció de tercers en aquesta relació.

Les mesures que conté l'article 9bis no suposen cap novetat a l'ordenament jurídic ja que la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, de les Illes Balears contempla a l'article 49 una mesura semblant en quant al requisit de la oferta de participació local, obligatòria pels projectes de potència superior a 5MW. I a la Comunitat Valenciana, el Decret Llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica, estableix la obligatorietat d'acreditar la disponibilitat, o compromís de disponibilitat, d'almenys un 25 % dels terrenys sobre els quals es projecte la instal·lació. El projecte de decret llei que es tramita proposa eleva aquest percentatge al 50 %.

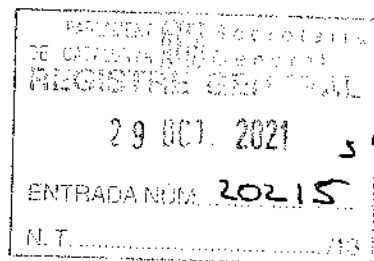
Tal i com s'afirma en l'exposició de motius, l'elevat volum de projectes presentats no és un fet aïllat de Catalunya. Per aquest motiu, s'entén que la problemàtica generada per la implantació d'aquest tipus d'instal·lacions sigui semblant a tots els territoris.

Mesures de preservació del sòl agrari. (modificació articles 1c; article 9.1.f); addició article 9.3).

El nou apartat 3 de l'article 9 concreta el concepte de sòls de valor agrològic alt i d'interès agrari elevat. El criteri de preservació d'aquests sòls ja està recollit actualment a la lletra e) de l'article 9.1. No obstant, la norma no concretava el concepte. Segons s'exposa a l'informe justificatiu, als efectes de donar una major seguretat jurídica, aquest decret llei defineix els sòls de valor agrològic alt o d'interès agrari elevat en base a la informació cartogràfica oficial de Catalunya, i estableix els criteris concrets d'implantació de plantes solars en els esmentats sòls, segons la seva classificació edafològica. En aquest sentit es preveuen uns límits màxims de ocupació total en els sòls de les classes III i IV, i es limita la implantació en els sòls de més valor, els de les classes Capacitat Agrològica I i II. En consonància, s'inclou en la documentació ambiental, la referència al mapa de sòls, o en el seu defecte un estudi edafològic.

Aquesta concreció del criteri ja previst de no afectació significativa dels sòls de valor agrològic alt o d'interès agrari elevat, es considera que contribueix a la seguretat jurídica, ja que s'estableixen límits concrets i s'indica la referència a la informació cartogràfica oficial de Catalunya alhora de classificar aquests sòls segons la seva capacitat agrològica.

D'altra banda, es modifica també la lletra f) de l'article 9.1, relatiu a la no afectació a àmbits inclosos en projectes d'implantació de regs o de transformació dels existents promoguts per l'Administració, per excepcionar les plantes destinades a l'autoconsum. L'informe ho justifica com a mesura de flexibilització en aquest tipus d'àmbits amb la finalitat de afavorir l'autoconsum.



També en aquesta línia es deroga l'apartat 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris, per tal d'eliminar la supeditació de l'anàlisi d'afectacions agràries a la aprovació del Pla Territorial sectorial agrari, atès que l'esmentat anàlisi es pot efectuar amb al·l informació cartogràfica oficial corresponent.

Mesures de preservació dels connectors ecològics i espais naturals protegits (modificació lletres a i c article 8.1 i article 9.2).

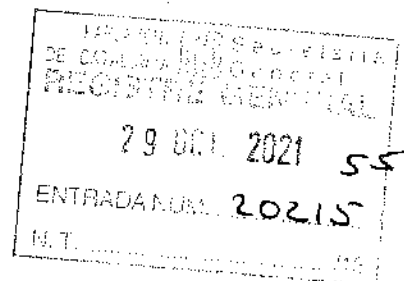
S'exposa a l'informe justificatiu que durant el temps d'aplicació del Decret 16/2019, ha resultat evident la necessitat d'introduir una preservació més clara i amb rang normatiu dels connectors ecològics, per tal d'evitar el seu deteriorament i potenciar els seus valors. També que davant els nombrosos projectes que s'han presentat fins ara davant la Ponència d'Energies Renovables, es considera que cal reforçar la valoració i anàlisi de l'impacte acumulatiu derivat de la concentració de parcs eòlics, no tan sols en determinades parts del territori, sinó en tot el país. En aquest sentit, es modifica l'article 8.1 del decret Llei 16/2019, per introduir l'afectació als connectors ecològics, dins els criteris per a la implantació dels parcs eòlics, i per modificar la terminologia del precepte, substituint el terme minimitzar l'afectació per reduir l'afectació. D'altra banda, també es modifica l'article 9. 2 per modificar a la baixa l'excepció per a plantes solars fotovoltaïques dins d'espais naturals inclosos en la Xarxa Natura 2000. L'experiència acumulada per la Ponència d'Energies Renovables així ho recomana atès que el manteniment de la possibilitat d'instal·lar plantes de fins a 3 ha. dins de XN2000 podria arribar a posar en risc els valors ambientals i ecològics d'aquests espais naturals protegits. Les plantes destinades a l'autoconsum en aquests espais hauran d'ocupar com a màxim 1 hectàrea, en lloc de les 3 establertes fins ara.

En relació als parcs eòlics, s'estableix una distància mínima de 1 km entre els aerogeneradors i el límit dels nuclis de població.

Mesures procedimentals i organitzatives (modificació articles 1, 14 i 15, i derogació article 9).

Aquestes mesures consisteixen en :

- Suprimir el tràmit de consulta prèvia que es regulava per l'article 11 del Decret Llei 16/2019 atès que, per una banda, comporta un allargament molt significatiu del procediment administratiu que perjudica l'assoliment de les fites fixades pel Reial Decret-Llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica i, per altra banda, els objectius perseguits amb aquest tràmit queden igualment garantits amb el tràmit de suficiència i idoneïtat de la documentació presentada pels promotors, en el marc de la declaració d'impacte ambiental de les instal·lacions projectades.
- Permetre que l'acreditació de l'accés i la connexió a la xarxa elèctrica pugui presentar-se en posterioritat a la sol·licitud de l'autorització administrativa, sempre i



quan s'aporti aquesta documentació amb caràcter previ a l'atorgament de l'autorització administrativa.

- Establir uns terminis més clars en relació a la tramitació de la idoneïtat i suficiència de la documentació presentada.

Segons s'exposa a l'informe justificatiu, aquestes modificacions procedimentals i organitzatives es justifiquen en que l'aprovació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, si bé va contribuir a tramitar de manera conjunta els aspectes ambientals, urbanístics i energètics, la seva aplicació pràctica ha posat de manifest la necessitat de modificar alguns dels tràmits l'aplicació dels quals no està contribuint adequadament a fomentar la implantació de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de l'aprofitament de les energies renovables.

D'altra banda, l'article 3 conté la modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, en els següents aspectes:

- Addició d'un apartat c. bis a l'article 19, per preveure els objectius en matèria de generació renovable, distribuïda i participada en l'horitzó del 2030.

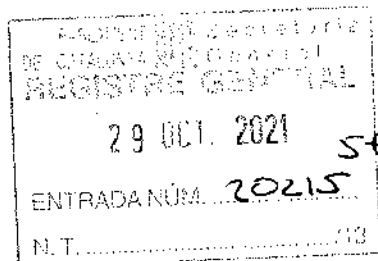
Aquesta addició es justifica en la necessitat de potenciar el model distribuït, i té relació amb el mandat contingut a la disposició addicional tercera dirigit a la DG d'energia com a òrgan competent en la supervisió de l'acompliment de les funcions dels gestors de les xarxes de distribució d'energia elèctrica que exerceixen la seva activitat a Catalunya, ha de vetllar perquè els esmentats gestors justifiquin davant l'Administració, les denegacions de connexió a la xarxa de fins a 25KV pels projectes de potència igual o inferior a 5MW, d'acord amb la normativa vigent. La normativa que atribueix a al Generalitat les funcions de supervisió és la Llei 18/2008, de 23 de desembre, de garantia i qualitat del subministrament elèctric. Pel que fa a la necessitat de justificar les denegacions d'accés a la xarxa, deriva del RD 1183/2020, de 29 de desembre, d'accés i connexió a les xarxes de transport i distribució d'energia elèctrica.

- Modificació de l'apartat 1.b de l'article 19, per concretar la manera d'evitar l'ocupació innecessària del territori.

Aquest precepte ja preveu que les energies renovables s'han de desenvolupar, sempre que sigui possible, aprofitant espais ja alterats per l'activitat humana, i minimitzar així l'ocupació innecessària del territori, i amb la modificació proposada es concreta com s'ha de minimitzar aquesta ocupació, prioritant l'ocupació de les cobertes de les edificacions i altres construccions auxiliars d'aquestes, incloses les pèrgoles dels aparcaments de vehicles, així com l'ocupació del sòl diferent del no urbanitzable, i dins el sòl no urbanitzable, els espais agraris en desús. Aquesta mesura es justifica en la necessitat de preservació dels espais agraris.

- Modificació de l'article 19.6, per incorporar a la planificació energètica la necessitat que aquesta es faci conjuntament amb la planificació territorial sectorial de les energies renovables.

Es justifica aquesta modificació en que es considera necessari que la planificació energètica i la planificació territorial avancin conjuntament atès que els darrers mesos



s'ha posat de manifest que molts dels projectes presentats han aconseguit punts de connexió que es troben a més de 30 quilòmetres de distància la qual cosa posa de manifest que sense una adequada planificació l'estesa de línies d'evacuació pel territori s'efectua de manera desendreçada.

D'altra banda, l'article 4 estableix unes mesures en matèria d'autoconsum. D'una banda, una mesura de simplificació administrativa consistent en excloure del règim d'autorització administrativa, de construcció i d'explotació, determinades instal·lacions fotovoltaïques de generació elèctrica d'autoconsum. Aquesta previsió es contempla en termes molt semblants a l'article 59 de la Llei 1/2021, de 11 de febrer, de simplificació administrativa, d'Aragó. En tot cas, s'afegeix que aquestes instal·lacions han de situar-se sobre cobertes, pèrgoles o en parcel·les en sòl urbà.

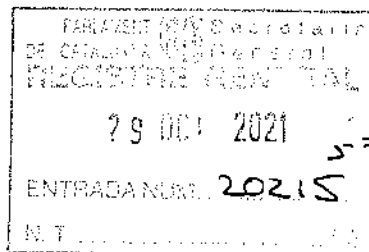
I d'altra banda, es concreta el concepte de documentació remesa per les comunitats autònomes que preveu l'article 8 del Reial Decret 244/2019, de 5 d'abril, pel que es regulen les condicions administratives, tècniques i econòmiques de l'autoconsum d'energia elèctrica, als efectes de la modificació del contracte d'accés per a determinats consumidors. La documentació que s'ha de remetre és l'acreditativa de la inscripció al Registre d'Autoconsum de Catalunya. Tal i com posa de manifest l'informe justificatiu, es tracta d'una mesura de simplificació documental atès que per a la inscripció al Registre d'Autoconsum de Catalunya d'instal·lacions de potència inferior o igual a 100 kW, cal estar inscrit prèviament al Registre d'instal·lacions tècniques de seguretat industrial de Catalunya (RITSIC), amb la qual cosa la inscripció al Registre d'Autoconsum de Catalunya permet acreditar que la instal·lació compleix el Reglament Electrotècnic de Baixa Tensió.

D'altra banda, l'article 5 crea Taula de diàleg social de les energies renovables, amb l'objecte d'estudiar i identificar les propostes de mesures de compensació pública entre els territoris rurals i les zones urbanes densament poblades en les que, un cop maximitzades les polítiques locals d'implantació d'energies renovables, no es pugui garantir assolir el 50% de la seva demanda elèctrica amb generació elèctrica renovable de proximitat en l'horitzó del 2030.

L'article 6 remet a una ordre la regulació de la composició i funcionament de la Taula.

Aquestes mesures es justifiquen en la necessitat d'incrementar el consens social en la implantació de les energies renovables al territori.

D'altra banda, les disposicions addicionals contenen mandants no normatius. El primer relatiu a la formulació del pla territorial sectorial per a la generació elèctrica eòlica i fotovoltaïca; el segon relatiu a la publicació a la web del departament d'agricultura les dades relatives a les superfícies de secà i regadiu de les comarques de Catalunya, així com el percentatge d'ocupació de la superfície agrícola corresponent a les plantes autoritzades; el tercer relatiu a la supervisió dels gestors de les xarxes distribució d'energia elèctrica que exerceixen la seva activitat a Catalunya, i el quart relatiu a la creació d'un grup de treball per a la constitució d'una empresa energètica pública.



Les disposicions transitòries estableixen l'aplicació del Decret llei als projectes el tràmit d'informació pública dels quals no s'hagi iniciat a la data de la seva entrada en vigor, si bé el requisit relatiu a la oferta de participació local s'ha d'acreditar en qualsevol moment del procediment administratiu previ a l'obtenció de l'autorització administrativa prèvia.

Es contempla per tant una retroactivitat en grau mínim, ja que la nova norma s'aplica a situacions sorgides abans de la seva entrada en vigor (projectes amb sol·licitud presentada), però que encara no han produït els seus efectes (projectes no aprovats).

L'informe justificatiu ho justifica en la urgència d'implantar el conjunt de mesures descrites, urgència que justifica que la seva implantació s'hagi d'efectuar a través de la figura del Decret Llei, i que resulta necessari que el règim transitori que s'apliqui permeti que la nova normativa tingui un efecte el més ràpid possible vers el conjunt de projectes en tràmit. De fet, com s'exposa en l'exposició de motius i en l'informe justificatiu la magnitud de l'impacte dels problemes generats per l'aplicació de la normativa actual ve marcada per l'elevat nombre de projectes presentats en tant sols un any i mig de vigència del Decret Llei. Si els modificacions introduïdes no es poguessin aplicar als projectes en tràmit, perdrien completament la seva eficàcia.

La disposició derogatòria deroga l'article 11 del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, relatiu a la consulta prèvia, i l'apartat 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris, relatiu a l'anàlisi d'afectacions agràries.

Finalment, la disposició final primera conté un mandat al Govern d'impulsar les modificacions legislatives necessàries per facilitar la implantació de fonts d'energia renovable en els edificis. I la disposició final segona determina l'entrada en vigor del decret llei l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Per tot això,

Conclusió

Aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable al projecte de decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

Immaculada Puigmulé Immaculada Puigmulé Recasens

Imma Puigmulé Recasens
Advocada en cap

29 OCT. 2021 58

ENTRAD. NUM 202157

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

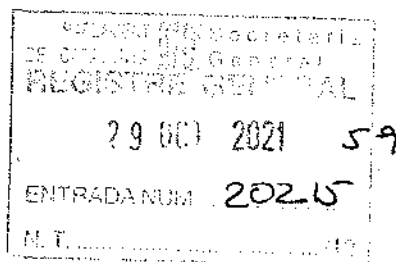
Disposició: Projecte de Decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

Departament: Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Sense impacte pressupostari

Descripció i justificació de la proposta

1. La Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, es va aprovar amb les finalitats de reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i la vulnerabilitat als impactes del canvi climàtic, afavorir la transició cap a una economia neutra en emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, competitiva, innovadora i eficient en l'ús de recursos.
2. En l'àmbit sectorial de l'energia, l'article 19 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, estableix que les mesures que s'adoptin en matèria d'energia han d'anar encaminades a la transició energètica cap a un model cent per cent renovable, desnuclearitzat i descarbonitzat, neutre en emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, que redueixi la vulnerabilitat del sistema energètic català i garanteixi el dret a l'accés a l'energia com a bé comú. Com a objectius concrets s'esmenten, entre altres, el de promoure les energies renovables, que s'han de desenvolupar, sempre que sigui possible, aprofitant espais ja alterats per l'activitat humana, i minimitzar així l'ocupació innecessària del territori; i el d'adoptar mesures de caràcter normatiu que afavoreixin l'autoconsum energètic a partir d'energies renovables i la participació d'actors locals en la producció i distribució d'energia renovable.
3. Amb la finalitat d'incrementar la generació d'energies d'origen renovable, es va aprovar el Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables. La seva aplicació ha resultat eficaç pel que fa a assolir els objectius en generació d'energies renovables.
4. L'experiència assolida amb l'aplicació del Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, i l'elevat nombre de projectes presentats ha fet palesa la necessitat urgent de revisar determinats aspectes amb la finalitat de continuar amb l'acceleració del desplegament de les energies renovables, si bé sota un model distribuït i participat per la ciutadania i que esdevingui motor del desenvolupament rural, que corregeixi de manera immediata els impactes negatius que s'han detectat.
5. El Decret Llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades té com a objecte:
 - a) Modificar el Decret Llei 16/2019, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, amb la finalitat d'introduir mesures de minimització de l'impacte social dels projectes d'energies renovables, compatibilitzar l'activitat agrària amb la de producció d'energies renovables i vetllar per la conservació de la biodiversitat, l'ordenació territorial i el desenvolupament sostenible del medi rural.



b) Modificar la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, per preveure els objectius en matèria de generació renovable, distribuïda i participada en l'horitzó del 2030, concretar la manera d'evitar l'ocupació innecessària del territori, i incorporar a la planificació energètica la necessitat que aquesta es faci conjuntament amb la planificació territorial sectorial de les energies renovables.

c) Adoptar mesures de simplificació administrativa en matèria d'autoconsum d'energia elèctrica.

d) Crear la Taula de diàleg social de les energies renovables.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe justificatiu de la Secretaria General del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de data 20 d'octubre de 2021, les mesures d'acceleració del desplegament de les energies renovables sota un model distribuït i participat per la ciutadania i que esdevingui motor del desenvolupament rural, que estableix aquest Decret Llei no tenen impacte pressupostari.

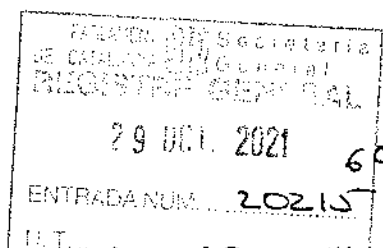
Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de Decret Llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

La directora general de Pressupostos

Anna
Tarrach
Colls - DN

Signat
digitalment per
Anna Tarrach

**Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)****Dades del subjecte ordenant ¹**

Nom: David
Cognoms: Mascort Subiranas

Càrec:
Secretari general

Departament impulsor:
Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Expedient SIG:
SIG21ACC1788

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*,

ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Decret llei d'acceleació del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades

SOL·LICITO:

☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.

☒ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data de publicació 27/10/2021

Justificació

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinatàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinatàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la pàgina web de l'EADOP

Informació addicional: [enllaç](#)

9032/425816/2021

20/10/2021 - 15:05

9032/423243/2021

20/10/2021 - 15:05

29 OCT 2021 61
ENTRADA NUM. 20215

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte Decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

De David Mascort Subiranas
(SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'ACCIÓ CLIMÀTICA, ALIMENTACIÓ I AGENDA RURAL)

Per a Xavier Bernadí Gil
(SECRETARI/ÀRIA DEL GOVERN)

Visualitzadors Immaculada Puigmulé Recasens
(ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)

Merce Raventos Pascual
(RBLE. REGISTRE I SEGUIMENT D'ÒRGANS COL·LEGIATS, ENTITATS I EMPRESES)

Llegit per

Opcions de l'enviament

Documents annexos AJ_informe_justificatiu_dllel_renovables_signed.pdf
Hash(SHA256): 8a67d2fdaf02f805ce2b0031a0eb4970735e488099316ed4a57ffb2ae188ba50

AJ_Informe jurídic decret renovables.pdf
Hash(SHA256): 83cbb186e9a17fe537a8d0d0f876038ace61a8d467af25b47a69b295f90b91fb

AJ_DL renovables text final 20212021.docx
Hash(SHA256): 1b6cd6048160070e5bb2fb46bc440331b70d87f8e40f06f1b2c5eb83fd9132b0

Signatura

Signant Serveis Administració Electrònica

Ens

Data 20/10/2021 - 15:05

Entitat de certificació Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament d'Acció Climàtica Alimentació i Agenda Rural, ha iniciat la tramitació del projecte de Decret llei d'acceleració del desplegament de les energies renovables distribuïdes i participades.

La mesura principal que s'hi conté és la modificació del Decret Llei 16/2009, de 26 de novembre, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables, amb la finalitat d'introduir mesures de minimització de l'impacte social dels projectes d'energies renovable, compatibilitzar l'activitat agrària amb la de producció d'energies renovables i vetllar per la conservació de la biodiversitat, l'ordenació territorial i el desenvolupament sostenible del medi rural.

Posada a disposició

DEPARTAMENT D'ACCIÓ CLIMÀTICA, ALIMENTACIÓ I AGENDA RURAL - SECRETARIA GENERAL

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

Registre d'entrada

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA DEL GOVERN

9032/425816/2021

20/10/2021 - 15:05

29 OCT. 2021

9032/423243/2021

20/10/2021 - 15:05

ENTRADA NÚM. 20215
N. T. 113

Així mateix es modifica la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, per preveure els objectius en matèria de generació renovable, distribuïda i participada en l'horitzó del 2030, concretar la manera d'evitar l'ocupació innecessària del territori, i incorporar a la planificació energètica la necessitat que aquesta es faci conjuntament amb la planificació territorial sectorial de les energies renovables.

D'altra banda, s'estableixen mesures de simplificació administrativa en matèria d'autoconsum d'energia elèctrica, com l'exclusió del règim d'autorització administrativa, de construcció i d'explotació, determinades instal·lacions fotovoltaïques de generació elèctrica d'autoconsum, i la simplificació de la documentació tramesa als efectes de la modificació del contracte d'accés per a determinats consumidors.

Finalment, i com a instrument per a la consecució del consens social, es crea la Taula de diàleg social de les energies renovables.

Us trameto, adjunt, el text d'aquesta iniciativa i us sol·licito que sigui inclosa a l'ordre del dia del Govern del dia 26 d'octubre d'enguany.

Ben cordialment,

David Mascort Subiranas

■

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per

e-VALISA