

Antecedents

Decret Llei 21/2021, del 5 d'octubre, pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals.

Tram. [203-00012/13](#)

Reg. 17645 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 13.10.2021

Publicació en el DOGC 8517, de 06.10.2021

0-. Índex de la documentació aportada pel Govern.

1-. Comunicació al secretari del Govern (sol·licitud d'inclusió a l'ordre del dia de la sessió corresponent).....**p.1-2**

2-. Informe-memòria justificativa de la necessitat i oportunitat de la distribució d'una dotació extraordinària addicional del fons de cooperació local de Catalunya per l'exercici 2021.....**p. 3-12**

3-. Informe jurídic sobre el projecte de Decret Llei pel qual es crear el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals.....**p. 13-18**

4-. Informe de la Direcció General de Pressupostos, en relació amb l'impacte pressupostari.....**p. 19-22**

5-. Ordre d'inserció al DOGC.....**p. 23-24**

6-. Text de la iniciativa sotmesa al Govern i aprovada.....**p. 25-28**

7-. Certificat del secretari del Govern.....**p. 29-30**

8-. Text de la iniciativa publicada al DOGC.....**p. 31-32**

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00002 8.10.21 017645

ÍNDIX DE DOCUMENTS

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

203 - 00012/13

Núm.	Títol
1	Comunicació al secretari del Govern (sol·licitud d'inclusió a l'ordre del dia de la sessió corresponent).
2	Informe-memòria justificativa.
3	Informe jurídic.
4	Informe de la Direcció General de Pressupostos, en relació amb l'impacte pressupostari.
5	Ordre d'inserció al DOGC.
6	Text de la iniciativa sotmesa al Govern i aprovada.
7	Certificat del secretari del Govern.
8	Text de la iniciativa publicada al DOGC.

Expedient SIG21PRE1688, Decret llei pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals.

9032/396803/2021

01/10/2021 - 9:40

9032/394325/2021

01/10/2021 - 9:40

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte

Decret Llei

De

Núria Cuenca Leon

(SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA PRESIDÈNCIA)

Per a

Xavier Bernadí Gil

(SECRETARI/ÀRIA DEL GOVERN)

Visualitzadors

Merce Nieto García

(ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)

Llegit per

Xavier Bernadí Gil

01/10/2021 - 10:11

Opcions de l'enviament

Documents annexos

Signatura

Signant

Serveis Administracio Electronica

Ens

Data

01/10/2021 - 9:40

Entitat de certificació

Consorti Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comunico que el Departament de la Presidència ha iniciat la tramitació del Projecte de Decret llei pel qual es crea el Fons extraordinari adicional 2021 per als ens locals amb l'objecte de pal·liar la pèrdua de recaptació esdevinguda per les conseqüències de la crisi econòmica generada per la COVID-19, i us demano que l'esmentat Projecte s'incorpori a l'ordre del dia de la sessió del Govern prevista per al proper dimarts 5 d'octubre d'enguany.

Ben cordialment,

Núria Cuenca i León
Secretària General

PARLAMENT DE CATALUNYA REGISTRE GENERAL	
00003	8.10.21 017645
NUM. DE FULL	NUM. D'ENTRADA



**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA DISTRIBUCIÓ
D'UNA DOTACIÓ EXTRAORDINÀRIA ADDICIONAL DEL FONS DE COOPERACIÓ LOCAL
DE CATALUNYA PER A L'EXERCICI DE 2021.**

Antecedents

Amb l'objectiu de provar de minimitzar l'increment notable de la despesa dels ens locals ocasionat per la crisi que ha generat la COVID 19, el Govern de la Generalitat promulga el Decret Llei 43/2020, de 17 de novembre, pel qual s'habilita el Consell Català de l'Esport per a l'atorgament d'ajuts extraordinaris i d'emergència per fer front a la suspensió de l'obertura al públic de les instal·lacions i dels equipaments esportius a Catalunya, es crea el Fons extraordinari addicional 2020 per als ens locals, i es modifica el Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a la crisi sanitària, econòmica i social generada per la COVID-19, el qual aprova, entre altres qüestions, en el seu articulat, la creació d'un fons addicional i extraordinari de 20.000.000,00 d'euros per a l'exercici 2020 per als ens locals.

A més a més, com a previsió per seguir lluitant contra els efectes de la COVID-19 l'Exposició de motius d'aquest mateix Decret Llei 43/2020 fa referència al fet que considera imprescindible que a l'exercici 2021 aquest fons addicional i extraordinari es mantingui i per un import superior, de 100.000.000,00 d'euros. En concret, el literal que es conté en aquesta Exposició de motius és el següent:

"... el Govern de la Generalitat considera imprescindible aprovar un fons addicional i extraordinari de 20.000.000,00 d'euros per a l'exercici 2020 i de 100.000.000,00 d'euros per a l'exercici 2021, del qual poden ser beneficiaris els ajuntaments, els consells comarcals i el Conselh Generau d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per l'àmbit del Barcelonès i les entitats municipals descentralitzades."

Per tant, atesa aquesta previsió anunciada pel Govern de la Generalitat, la Direcció general d'Administració Local està impulsant l'aprovació d'un nou Decret Llei, en què es reguli la distribució d'aquest fons addicional i extraordinari de 100.000.000,00 d'euros per al 2021.

Diagnòstic de la situació.

D'acord amb l'informe realitzat per la Subdirecció General de Cooperació Local, per avaluar la incidència de la pandèmia en els ingressos dels ens locals, en què s'han analitzat les dades disponibles corresponents a les liquidacions de 2019, 2020 i pressupost 2021, així com les dades que publica el Ministeri d'Hisenda sobre el tancament de la liquidació de 2020 i de 2019, una mostra que analitza dades de fins a 920 ens locals (844 ajuntaments, 39 consells comarcals i 37 entitats municipals descentralitzades), s'ha produït una reducció en el percentatge de recaptació neta sobre els drets reconegut nets en el capítols I, II i III d'impostos directes i indirectes i taxes, que ha passat de 96% en el 2019 al 93%, en el 2020.

En base a aquestes xifres i les dades publicades pel Ministeri d'Hisenda i Funció Pública s'ha produït una pèrdua de recaptació d'uns 420 milions d'euros per als ajuntaments.



Cal tenir en compte que la suspensió de les regles fiscals es efectiva per a tot el sector públic a partir de 20/10/2020 i aquesta circumstància s'ha prorrogat per a l'any 2022. La recomanació de la Subdirecció General de Supervisió i Tutela Financera va ser destinar els Romanent de Tresoreria positius a despesa no recurrent (inversió o despesa corrent no recurrent). Per tant, per a 2020, 2021 i 2022 ja no aplica l'obligació de fer únicament inversió sostenible i de destinar el superàvit a la reducció del deute.

Atès l'escàs marge per poder aplicar aquestes premisses el 2020, es previsible que els ens locals facin aquesta major despesa durant l'any 2021 i 2022. En aquest sentit, els ens locals augmentaran les despeses d'inversió tal com es pot observar en els pressupostos de 2021. Cal tenir en compte que aquest increment de despesa es preveu finançar amb un creixement notable dels ingressos per operacions financeres (endeutament) atès el menor increment dels altres recursos en el cas dels ajuntaments i consells comarcals, fet que provocarà un increment en els ratis d'endeutament.

Tot i això, els ens locals estan obligats a mantenir els indicadors de sostenibilitat (estalvi net, període mitjà de pagament a proveïdors (PMP), Deute viu i romanent de tresoreria) dins dels marges determinats per la normativa vigent, en un context de pèrdua en la recaptació d'ingressos tributaris que disminuirà la capacitat de finançament dels ens locals.

S'adjunta com a annex l'informe esmentat.

La disminució dels ingressos és excepcional i l'única causa excepcional durant el 2020 és la pandèmia, per tant existeix una relació causa-efecte.

Aquesta previsió de disminució de la recaptació justifica la dotació del Fons extraordinari per import de 100.000.000,00 d'euros com a complement del Fons de Cooperació Local de Catalunya 2021, per contribuir a la suficiència financera dels ens locals.

El Fons de Cooperació Local ordinari s'ha de tramitar per norma amb rang de Llei, per tant el Fons extraordinari addicional 2021 també s'ha de tramitar mitjançant una norma amb el mateix rang.

Els criteris de distribució del Fons extraordinari addicional 2021 estan condicionats a la distribució als ens locals de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2021 i en el cas dels municipis la resolució de distribució definitiva s'ha publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya el 30 de setembre de 2021.

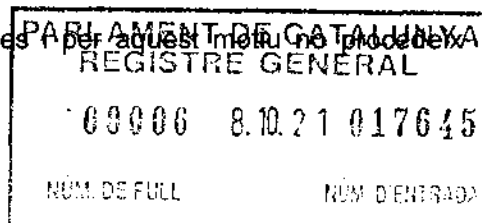
Atès que la tramitació del Fons extraordinari addicional 2021 no s'ha pogut iniciar abans pels motius exposats i donat que s'ha de distribuir abans que finalitzi l'actual exercici pressupostari, resulta urgent la seva tramitació i això justifica el recurs a la figura del Decret Llei.

Objectius a assolir i seguiment de les actuacions

Pel que fa als objectius a assolir i el seguiment de les actuacions, atès que el Fons extraordinari addicional 2021 està concebut com un complement del Fons de Cooperació Local de Catalunya, que és una transferència incondicionada per al finançament global dels ens locals, que tenen autonomia per decidir sobre les seves despeses, els imports atorgats



no estan afectats a la realització d'actuacions concretes i per aquest motiu no procedeix a establir un sistema de seguiment.



Població objectiu (ens locals beneficiaris previstos)

Han de ser beneficiaris d'aquest Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals els ajuntaments, els consells comarcals, el Conselh Generau d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per l'àmbit del Barcelonès i les entitats municipals descentralitzades.

Actuacions que es volen fer

Aquest fons, com s'ha esmentat anteriorment, no és una subvenció, el que implica que no es pot regir per una convocatòria, per aquest motiu seria convenient elaborar un Decret Llei per regular el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals, de la mateixa manera que es va fer l'any passat mitjançant el Decret Llei 43/2020, de 17 de novembre per regular el Fons extraordinari addicional 2020 per als ens locals, tal com s'ha exposat als antecedents.

Cost

El cost directe per a l'Administració de la Generalitat són 100.000.000,00 d'euros. A banda d'aquest import la dedicació en recursos humans i materials no suposa cap increment de despesa perquè la distribució es portarà a terme per la mateixa subdirecció general que gestiona el Fons de cooperació local ordinari.

Pel que fa als beneficis que s'espera obtenir, d'una banda el manteniment de la capacitat de despesa dels ens locals comporta que puguin atendre necessitats de la ciutadania i això té una incidència directa sobre el nivell de benestar i de l'altra banda, en aquest moment tots els governs europeus estan incrementant la despesa de les administracions per superar la crisi econòmica provocada per la pandèmia.

Participació en el Fons extraordinari

La participació dels ens locals beneficiaris en el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals és d'un màxim de 100.000.000,00 d'euros, amb la distribució següent:

- a) 66.954.707,11 d'euros per distribuir entre els municipis de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000390/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència.
- b) 31.333.283,48 d'euros per distribuir entre l'Aran i les comarques de Catalunya, excepte el Barcelonès, amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000290/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència.



c) 1.431.999,35 d'euros per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000290/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència, d'acord amb la proposta de la Comissió mixta de distribució de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès, arran de la supressió del Consell Comarcal del Barcelonès.

d) 280.010,06 d'euros per distribuir entre les entitats municipals descentralitzades de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000490/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència.

Criteris de distribució

Es preveu que la participació dels ens locals beneficiaris del Fons addicional i extraordinari és proporcional a la distribució del Fons de Cooperació Local per al 2021 realitzada per les següents resolucions:

- Resolució PRE/2890/2021, de 22 de setembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2021.

- RESOLUCIÓ PRE/693/2021, de 9 de març, de distribució a l'Aran i a les comarques de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2021.

- RESOLUCIÓ PRE/1074/2021, de 15 d'abril, per la qual es destina a l'Àrea Metropolitana de Barcelona la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2021.

- RESOLUCIÓ PRE/694/2021, de 9 de març, de distribució a les entitats municipals descentralitzades de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2021.

Lliurament de les participacions en el fons

De conformitat amb la normativa sectorial, es preveu que el lliurament de les participacions en el Fons restarà condicionat al fet que els ens locals beneficiaris hagin complert amb l'obligació establerta per l'article 50 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, consistent a trametre els pressupostos, les liquidacions pressupostàries anuals i els qüestionaris estadístics homogeneïtzats d'aquestes dades al Departament de la Presidència, i els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes. Aquesta documentació ha de fer referència a l'annualitat del 2019, ates que a hores d'ara és el darrer exercici tancat.

Els ens locals beneficiaris que el 15 d'octubre de 2021 no hagin complert el que estableix l'apartat anterior perdran el dret a rebre el Fons extraordinari addicional 2021.

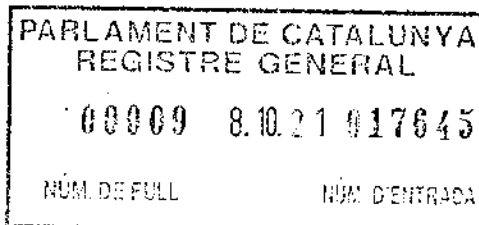


Disponibilitat de crèdit del Departament de la Presidència.

Igual que es va produir al 2020, quan el Decret Llei 43/2020, de 17 de novembre, esmentat en els antecedents, va aprovar el fons de 20.000.000,00, el Departament de la Presidència no disposa de 100.000.000,00 d'euros per a ser distribuïts entre els ens locals previstos i precisa que li siguin transferits des del fons consignats a la nova Secció DD10 "Despeses diversos departaments. Fons extraordinaris DGP del VEH".

La directora general d'Administració Local

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
60008	8.10.21 017645
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA



ANNEX

Informe sobre les dades economicofinanceres dels ens locals en el període 2019 a 2021

S'han analitzat les dades disponibles fins al 16 de setembre de 2021 corresponents a les liquidacions de 2019, 2020 i pressupost 2021 trameses al Departament de la Presidència. La mostra referent a la liquidació 2020 correspon a 920 ens locals (844 ajuntaments, 39 consells comarcals i 37 entitats municipals descentralitzades). També s'han analitzat les dades que publica el Ministeri d'Hisenda sobre el tancament de la liquidació de 2020 i de 2019.

L'objectiu d'aquest informe és quantificar la possible incidència de la situació derivada de la COVID19 durant el 2020 i el 2021 en els indicadors economicofinancers dels ajuntaments, consells comarcals i entitats municipals descentralitzades.

Cal tenir en compte que la suspensió de les regles fiscals és efectiva per a tot el sector públic a partir de 20/10/2020. La recomanació de tutela financera va ser destinar els RT+ a despesa no recurrent (inversió o despesa corrent no recurrent). Per tant, per a 2020 i 2021 ja no aplica la obligació de fer únicament inversió sostenible. Atès el escàs marge per poder aplicar aquestes premisses el 2020, es previsible que els ens locals facin aquesta major despesa durant l'any 2021. Tot i això, els ens locals han de mantenir els indicadors de sostenibilitat (estalvi net, període mitjà de pagament a proveïdors (PMP), Deute viu i romanent de tresoreria) dins dels marges determinats per la normativa vigent, en un context de pèrdua en la recaptació d'ingressos tributaris que disminuirà la capacitat de finançament dels ens locals.

De les dades analitzades es pot constatar el següent:

Indicadors de sostenibilitat: creixement dels romanents de tresoreria

En general, amb les dades disponibles la situació economicofinancera al tancament de 2020 continua sent favorable els darrers anys amb una reducció dels ens locals amb estalvi net negatiu, reducció també dels ens amb PMP superiors a 30 dies i amb nivells de deute superiors al 75%. En els cas dels romanents de tresoreria, ha augmentat el número d'ajuntaments amb romanents negatius i també la xifra de romanents negatius que passa de 2,8 a 7,8 milions d'euros la xifra, en canvi la xifra acumulada de romanents ajustats positius 2.162 milions d'euros s'incrementa un 7,8% respecte a 2019.

Dades comparatives entre el tancament de la liquidació del 2019 i del 2020

Els drets reconeguts nets dels ajuntament han augmentat lleugerament un 1% mentre que la recaptació neta ha disminuït un 1% durant el 2020. Destaca pel seu major pes dintre dels total d'ingressos la reducció de la recaptació neta dels ingressos tributaris (3%) i de les taxes



(17%). Els recursos corrents només cauen un 1% gràcies a l'increment de les transferències un 13%.

En general, la despesa disminueix excepte la despesa de personal.

	Liquidació 2019 (milions d'euros)		Liquidació 2020 (milions d'euros)		RN/DRN		Variació	
	Drets reconeguts nets	Recaptació neta (corrent/tancats)	Drets reconeguts nets	Recaptació neta (corrent/tancats)	2019	2020	DRN	RN
Ingressos								
1. Impostos directes	4.304,60	4.205,17	4.321,68	4.107,98	98%	95%	0%	-2%
2. Impostos indirectes	280,96	287,64	254,53	246,15	102%	97%	-9%	-14%
3. Taxes i altres ingressos	1.783,48	1.675,13	1.595,45	1.391,91	94%	87%	-11%	-17%
4. Transferències corrents	3.160,09	3.121,28	3.520,83	3.523,92	99%	100%	11%	13%
5. Ingressos patrimonials	137,62	136,24	100,45	88,55	99%	88%	-27%	-35%
INGRESSOS CORRENTS	9.666,74	9.425,46	9.792,96	9.358,51	98%	96%	1%	-1%
6. Alienació d'inversions reals	65,68	73,79	56,02	54,16	112%	97%	-15%	-27%
7. Transferències de capital	323,22	321,79	254,12	256,96	100%	101%	-21%	-20%
INGRESSOS DE CAPITAL	388,90	395,58	310,14	311,12	102%	100%	-20%	-21%
Ingressos no financers	10.055,65	9.821,03	10.103,10	9.669,64	98%	96%	0%	-2%
8. Actius financers	15,12	14,80	11,15	12,15	98%	109%	-26%	-18%
9. Passius financers	288,97	291,53	389,69	387,55	101%	99%	35%	33%
INGRESSOS FINANCERES	304,09	306,33	400,84	399,69	101%	100%	32%	30%
INGRESSOS	10.359,74	10.127,36	10.503,94	10.069,33	98%	96%	1%	-1%
	Obligacions reconegudes netes		Obligacions reconegudes netes		PL/ORN		Variació	
	Pagaments líquids (corrent/tancats)	Pagaments líquids (corrent/tancats)	Pagaments líquids (corrent/tancats)	Pagaments líquids (corrent/tancats)	2019	2020	ORN	PL
Despeses								
1. Despeses de personal	3.116,27	3.075,22	3.233,85	3.273,33	99%	101%	4%	6%
2. Despeses en béns i serveis	3.494,31	3.520,81	3.462,10	3.461,59	101%	100%	-1%	-2%
3. Despeses financeres	51,60	52,55	42,66	42,29	102%	99%	-17%	-20%
4. Transferències corrents	1.505,08	1.498,90	1.590,53	1.514,88	100%	95%	6%	1%
5. Fons de contingència	-	-	-	-	-	-	-	-
DESPESES CORRENTS	8.167,26	8.147,49	8.329,13	8.292,08	100%	100%	2%	2%
6. Inversions reals	1.296,16	1.392,40	1.027,13	1.035,46	107%	101%	-21%	-26%
7. Transferències de capital	104,11	168,32	102,11	101,96	162%	100%	-2%	-39%
DESPESES DE CAPITAL	1.400,26	1.560,72	1.129,24	1.137,42	111%	101%	-19%	-27%
Despeses no financeres	9.567,53	9.708,21	9.458,38	9.429,50	101%	100%	-1%	-3%
8. Actius financers	54,02	50,30	52,88	55,17	93%	104%	-2%	10%
9. Passius financers	564,00	562,60	495,48	499,99	100%	101%	-12%	-11%
DESPESES FINANCERES	618,02	612,90	548,36	555,16	99%	101%	-11%	-9%
DESPESES	10.185,55	10.321,11	10.006,74	9.984,67	101%	100%	-2%	-3%

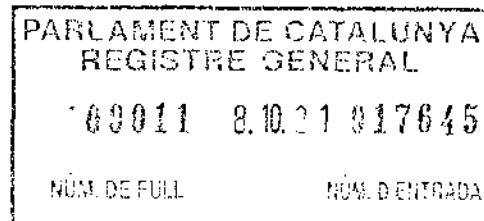
Font: Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i elaboració pròpia

Pèrdua de recaptació d'ingressos tributaris

Durant l'any 2020, segons les dades de la mostra actualitzada d'ens amb liquidació tramesa es continua produint una reducció en el percentatge de recaptació neta (inclòs el recaptat d'exercicis tancats) sobre els drets reconegut nets en el capítols I, II i III d'impostos directes i indirectes i taxes que ha passat de 96% en el 2019 al 93% en el 2020. Aquesta reducció s'observa en tots els trams de població però és especialment intensa en l'Ajuntament de Barcelona.

En base a aquestes xifres i les anteriors del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública s'ha produït una pèrdua de recaptació d'uns 420 milions d'euros per als ajuntaments.

Trams	Recaptació neta/Drets reconeguts nets Cap I,II,III 2019	Recaptació neta/Drets reconeguts nets Cap I,II,III 2020
	96%	94%
0-5000	96%	94%
5000-20000	96%	94%
20000-500000	96%	94%
Barcelona	96%	88%
Total	96%	93%



Comparació del Pressupost de 2021 amb la liquidació del pressupost de 2020

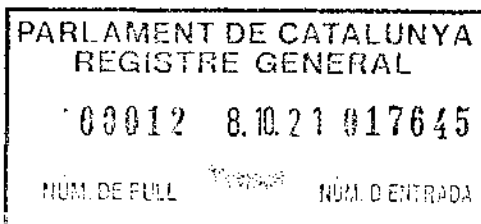
Prenent com a base les dades de la mostra d'ens amb liquidació de 2020 i pressupost 2021 tramés, es pot observar un increment en els pressupostos de 2021 respecte a les liquidacions de 2020. Cal tenir en compte que l'increment total es preveu amb un creixement notable dels ingressos per operacions financeres atès el menor increment dels altres recursos en el cas dels ajuntaments i consells comarcals.

El creixement de les despeses no financeres és generalitzat en previsió de la no aplicació de les regles fiscals i l'augment de la inversió.

Variació del Pressupost 2021 respecte a la liquidació de 2020	0-5000	5000-20000	20000-500000	Barcelona	Ajuntaments	CC	EMD
Ingressos corrents	-2%	3%	1%	1%	1%	11%	-3%
Ingressos no financers	6%	4%	2%	5%	4%	19%	15%
Ingressos financers	152%	71%	44%	226%	100%	92%	-100%
Ingressos totals	9%	7%	4%	13%	8%	20%	15%
Despeses corrents	10%	11%	9%	5%	8%	18%	10%
Despeses no financeres	16%	15%	10%	17%	14%	29%	26%
Despeses financeres	-18%	-22%	-20%	40%	-8%	-19%	-27%
Despeses totals	15%	13%	8%	18%	13%	28%	25%

Respecte a les polítiques de despesa que han previst major variació queda reflectit al quadre següent:

Variació del Pressupost 2021 respecte a la liquidació de 2020								
Àrea/Política de despesa		0-5000	5000-20000	20000-50000	Barcelona	Ajuntaments	CC	EMD
Àrea 0	Deute públic	-13%	-21%	-11%	17%	-7%	22%	-4%
Àrea 1	Serveis públics bàsics	19%	18%	11%	20%	16%	39%	36%
Política 13	Seguretat i mobilitat ciutadana	13%	11%	12%	5%	9%	63%	45%
Política 15	Habitatge i urbanisme	33%	40%	18%	53%	38%	53%	36%
Política 16	Beneslar comunitari	11%	9%	7%	4%	7%	37%	50%
Política 17	Medi ambient	26%	20%	13%	-10%	8%	54%	8%
Àrea 2	Actuacions de protecció i promoció social	13%	6%	-3%	-5%	-2%	-3%	-12%
Política 21	Pensions	-17%	18%	31%	0%	4%		5%
Política 22	Altres prestacions econòmiques a favor d'empleats	5%	19%	17%		15%	12%	5%
Política 23	Serveis socials i promoció social	18%	12%	7%	-5%	2%	5%	-9%
Política 24	Foment de l'ocupació	-22%	-23%	-30%		-28%	-34%	-31%
Àrea 3	Producció de béns públics de caràcter preferent	26%	16%	9%	8%	11%	45%	26%
Política 31	Sanitat	23%	22%	25%	-11%	12%	18%	16%
Política 32	Educació	11%	14%	10%	6%	10%	56%	17%
Política 33	Cultura	48%	22%	8%	10%	14%	-7%	48%
Política 34	Esport	19%	8%	7%	-1%	8%	34%	10%
Àrea 4	Actuacions de caràcter econòmic	22%	10%	10%	-1%	6%	37%	35%
Política 41	Agricultura, ramaderia i pesca	-12%	59%	3%		3%	2%	-65%
Política 42	Indústria i energia	13%	249%	86%		79%	41%	26%
Política 43	Comerç, turisme i petites i mitjanes empreses	34%	15%	11%	-12%	3%	58%	36%
Política 44	Transport públic	3%	22%	-4%	6%	4%	26%	-3%
Política 45	Infraestructures	19%	-13%	43%		15%	-28%	76%
Política 46	Investigació, desenvolupament i innovació	101%	-26%	38%	-32%	0%	10%	
Política 49	Altres actuacions de caràcter econòmic	59%	17%	10%	-2%	6%	15%	123%
Àrea 9	Actuacions de caràcter general	8%	13%	15%	58%	24%	34%	17%
Política 91	Òrgans de govern	10%	8%	6%	7%	7%	10%	7%
Política 92	Serveis de caràcter general	10%	15%	18%	95%	29%	42%	32%
Política 93	Administració financera i tributària	-17%	12%	11%	45%	22%	28%	-85%
Política 94	Transferències a altres administracions públiques	7%	-18%	12%	22%	15%	2%	9%





INFORME JURÍDIC sobre el projecte de Decret Llei pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals.

Antecedents:

La directora general d'Administració Local ha tramès a aquesta Assessoria jurídica un informe justificatiu per a l'elaboració del projecte de Decret Llei pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals, així com una proposta de text normatiu.

A l'empara de l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es sol·licita d'aquesta Assessoria Jurídica que s'emeti el corresponent informe jurídic.

Consideracions jurídiques:

1. Marc competencial i normatiu

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, atribueix al Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, la possibilitat de dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

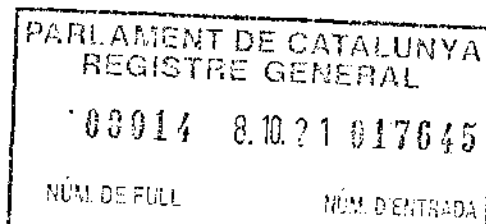
Sobre la interpretació dels pressupòsits habilitants per al dictat de decrets llei, el Consell de Garanties Estatutàries s'ha pronunciat en diverses ocasions. En aquest sentit, es pot esmentar el Dictamen 1/2012 on ha resumit els requisits exigibles als decrets llei en els termes següents:

"La urgència es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules, d'assolir la finalitat desitjada o cercada, mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives. Així, i d'acord amb aquestes condicions, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa (en aquest sentit, vegeu les STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4; 68/2007, de 28 de març, FJ 6; 137/2003, de 3 de juliol, FJ 3; 11/2002, de 17 de gener, FJ 4, i 6/1983, de 4 de febrer, FJ 6).

Quant a la naturalesa extraordinària de la necessitat, ha estat interpretada com el supòsit excepcional en el qual la conjuntura circumstancial requereix una intervenció normativa immediata per part del poder executiu."

En la mateixa línia, en el Dictamen 15/2014, ha indicat que:

"Amb referència a la naturalesa extraordinària de la necessitat, tant el Tribunal Constitucional com nosaltres l'hem interpretada com el supòsit excepcional en el qual



una situació conjuntural de difícil previsió requereix una intervenció normativa immediata per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat.

(...) pel que fa al cànon d'estatutarietat del pressupòsit habilitant, segons l'article 64.1 EAC, ens hem de referir a l'element de la urgència. Aquest es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules, d'assolir la finalitat desitjada o cercada, mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives. Així, i d'acord amb aquestes condicions, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa."

L'objecte del projecte de decret Llei que se sotmet a informe d'aquesta Assessoria és la creació del Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals amb la finalitat de pal·liar la pèrdua de recaptació esdevinguda per les conseqüències derivades de la crisi econòmica, sanitària i social generada per la COVID-19.

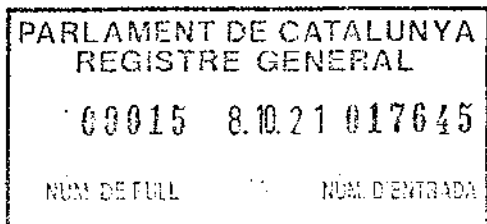
En aquest sentit, i abans de valorar la concurrència, en el present supòsit, de les circumstàncies habilitants per a la utilització del decret Llei, cal tenir en compte que l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya fixa els límits a la possibilitat d'intervenció mitjançant aquest instrument. Sobre aquestes limitacions, s'ha pronunciat el Consell de Garanties Estatutàries en els termes següents:

"Quant al requisit dels límits per raó del seu objecte, l'article 64 EAC exclou de l'àmbit regulador d'aquest tipus de norma «la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat». Amb relació a les matèries que són de desenvolupament bàsic, cal precisar que són les contingudes, d'acord amb l'article 62.2 EAC, als articles següents: 2.3 («Entitats locals del sistema institucional de la Generalitat»), 6 («Llengua pròpia i llengües oficials»), 37.2 («Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya»), 56.2 («Sistema electoral»), 67.5 («Estatut personal del president o presidenta de la Generalitat»), 68.3 («Organització, funcionament i atribucions del Govern»), 77.3 («Consell de Garanties Estatutàries»), 79.3 («Síndic de Greuges»), 81.2 («Sindicatura de Comptes») i 94.1 («Règim jurídic de l'Aran»)." (CGE Dictamen 15/2014).

Per tant, i a la vista del contingut de la iniciativa, escau indicar primerament que el seu objecte no s'encabeix en cap de les matèries excloses de la seva regulació mitjançant aquest instrument.

Correspon ara sí analitzar si, en aquest supòsit, concorre la situació d'urgent i extraordinària necessitat que justificaria l'aprovació del projecte de Decret de Llei, tal com ha estat definida i explicitada pel CGE, i amb aquesta finalitat cal examinar la justificació que s'aporta.

En aquest punt, és important indicar que, mitjançant Decret Llei 43/2020, de 17 de novembre, es va crear el Fons extraordinari addicional 2020 per als ens locals amb la finalitat de minimitzar l'increment notable de la despesa en l'àmbit local ocasionada per la



crisi generada per la COVID-19. Ja en l'exposició de motius, quan es recollia la motivació per a l'adopció de la iniciativa, s'indicava que els efectes de la crisi sanitària, social i econòmica de la pandèmia que es derivarien per a les finances locals no esgotarien el seu impacte durant el 2020 i s'anunciava la voluntat de continuar fent ús d'aquest instrument durant el 2021 per tal de permetre seguir lluitant contra els efectes de la COVID-19 garantint una resposta efectiva i global de les administracions locals. El Decret Llei 43/2020, de 17 de novembre, fou convalidat pel Parlament mitjançant la Resolució 1117/XII del Parlament de Catalunya.

El projecte de decret que ara se sotmet a informe incorpora una exposició de motius on, breument, s'exposa que:

"Analitzades les dades disponibles corresponents a les liquidacions del 2019, del 2020 i del pressupost 2021, així com les publicades pel Ministeri d'Hisenda i Funció Pública sobre el tancament de la liquidació del 2019 i del 2020 dels ens locals, es constata que s'ha produït una reducció en el percentatge de recaptació neta sobre els drets reconegut nets en el capítols I, II i III d'impostos directes i indirectes i taxes, que ha passat de 96% en el 2019 al 93%, en el 2020, amb la qual cosa s'evidencia que s'ha produït una pèrdua de recaptació d'uns 420 milions d'euros per als ajuntaments. Per tant, el Govern de la Generalitat es reafirma en la necessitat no sols de garantir les aportacions previstes sinó d'ampliar-les per fer front a les noves necessitats generades per la crisi, amb l'objectiu primordial de reforçar novament el finançament al món local per fer front a l'impacte social i econòmic que està tenint la pandèmia de la COVID-19.

D'acord amb el que s'exposa es considera necessari aprovar la creació d'un fons addicional i extraordinari per a l'exercici 2021 per als ens locals, dotat de 100.000.000,00 d'euros, com a instrument efectiu per donar resposta a la globalitat de les situacions que està generant aquesta crisi, del qual poden ser beneficiaris els ajuntaments, els consells comarcals i el Conselh Generau d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per l'àmbit del Barcelonès i les entitats municipals descentralitzades, perquè les conseqüències econòmiques de la crisi sanitària i de les mesures de restricció per contenir els contagis no sols han afectat i encara afecten moltes persones –pèrdua de llocs de treball, tancament de negocis, reducció de les activitats econòmiques, etc.–, sinó que també estan tenint una incidència directa i manifesta en l'equilibri dels comptes públics locals, els quals han vist reduïda la seva recaptació neta en la mesura que es tracta de l'administració més propera a la ciutadania, la primera porta d'accés a les demandes i a les necessitats dels veïns i veïnes, i qui administra i executa la majoria de les decisions preses per altres administracions.

La creació d'aquest fons extraordinari addicional 2021 s'ha d'establir mitjançant una norma amb rang legal, tal com succeeix amb el Fons de Cooperació Local ordinari. Tanmateix, la seva creació requereix igualment de la determinació de les normes bàsiques de funcionament i, en aquest sentit, els criteris de distribució del Fons extraordinari addicional 2021 estan condicionats a la distribució als ens locals de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya per a l'any 2021. Tanmateix, en el cas dels municipis, la resolució que en determina la seva distribució no s'ha publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya fins al 30 de setembre de 2021.



La situació anteriorment exposada i la necessitat que la distribució del fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals es produeixi abans que finalitzi l'actual exercici pressupostari, fan necessari recórrer a l'instrument del Decret Llei per a la seva creació i regulació.”

D'acord amb les circumstàncies que s'exposen, es considera justificada la doble concurrència dels pressupòsits necessaris per a l'adopció del decret llei.

2. Tramitació de l'expedient

L'article 38.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o dels departaments competents per raó de la matèria, als quals els correspon elaborar el projecte corresponent.

El Decret 21/2021, de 25 de maig, del president de la Generalitat, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny, atribueix al Departament de la Presidència “3.1.8 La cooperació amb l'Administració local de Catalunya.”. Per la qual cosa, correspon a aquest Departament el seu impuls.

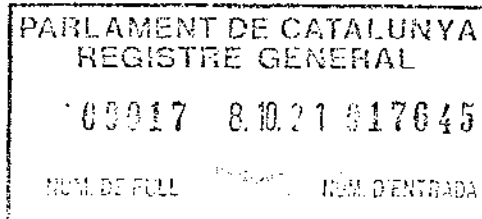
Com s'ha exposat anteriorment, i tal com va succeir amb motiu de la tramitació del Decret Llei 43/2020, de 17 de novembre, la unitat impulsora del projecte analitzat és la Direcció General d'Administració Local del Departament de la Presidència, competent en la matèria objecte de la norma.

El mateix article 38, en el seu apartat tercer, preveu que els decrets lleis han d'incloure una exposició de motius en què es motiva expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats d'un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures adoptades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, podent-se acompanyar d'altres memòries, estudis, informes o dictàmens sobre l'adequació d'aquelles mesures als fins perseguits. I, s'assenyala que, en tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser informats pels serveis jurídics de la Generalitat.

De conformitat amb els apartats precedents d'aquest informe, en l'exposició de motius del projecte de decret llei hi consten les raons que motiven la necessitat i urgència de la seva tramitació.

Pel que fa a la necessitat que consti un informe que certifiqui la congruència de les mesures que es proposen adoptar per mitjà del Decret Llei amb la finalitat perseguida, cal fer avinent que també s'hi ha pronunciat el Consell de Garanties Estatutàries indicant que:

“Per finalitzar, hem de fer esment a la connexió de sentit o la congruència entre les mesures adoptades per la norma i la finalitat perseguida per aquesta. En altres paraules, a la idoneïtat de la regulació que s'adopta mitjançant la legislació provisional per fer front a la situació extraordinària i urgent que motiva l'aprovació del decret llei. La doctrina



emanada amb relació a aquest element es pot trobar recollida, a tall d'exemple, en el DCGE 6/2012, d'1 de juny (FJ 2), on recordem que el pressupòsit habilitant també exigeix una «correspondència» de congruència amb la regulació que incorpora el decret llei». Així, amb citació de doctrina constitucional (STC 1/2012, de 13 de gener, FJ 6, 7 i 11), es diu que «una adequada connexió de sentit [...] no s'ha d'identificar amb un control sobre l'oportunitat, l'eficàcia o la bondat tècnica de les mesures adoptades, sinó únicament com l'existència d'un vincle raonable entre aquestes i la situació que exigeix l'acció normativa reformadora»." (Dictamen 15/2014).

Sobre aquest particular, l'informe justificatiu de la directora general d'Administració Local justifica aquesta congruència en la creació i regulació dels trets essencials d'un fons concebut com a complement del Fons de Cooperació Local de Catalunya 2021 per contribuir a la suficiència financera dels ens locals.

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, determina "in fine" que "L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.". En aquest sentit, cal indicar que consta en l'expedient l'avaluació de la secretària general del Departament de la Presidència adreçada al secretari del Govern donant compliment d'aquest requisit.

En conseqüència, i sens perjudici del que s'indicarà en el punt 4 d'aquest informe, cal fer avinent que consta a l'expedient la documentació preceptiva prevista per l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la qual conté, així mateix, la justificació necessària per a constatar la concurrència dels pressupòsits habilitants per al dictat d'aquest instrument excepcional.

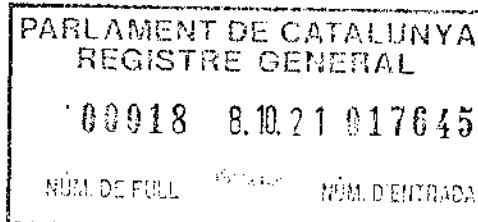
Pel que fa a la seva tramitació, el projecte de decret Llei analitzat ha de ser sotmès a l'aprovació del Govern sense que sigui preceptiu el seu anàlisi per part del Consell Tècnic, en atenció a la naturalesa pròpia de la disposició. En coherència amb aquesta circumstància, l'article 8.1, lletra b), del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, així mateix ho determina, quan exclou expressament els projectes de decret Llei de l'examen i deliberació del Consell Tècnic. Posteriorment, un cop publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament per tal que aquest n'acordi la seva convalidació o derogació.

3. Contingut

El projecte de Decret Llei s'estructura en 5 articles i una disposició final.

L'article 1 crea el Fons extraordinari addicional 2021 per els ens locals; l'article 2 estableix els ens locals beneficiaris del Fons; l'article 3 regula la participació dels ens locals beneficiaris en el Fons; l'article 4 estableix els criteris de distribució del Fons; i l'article 5 regula els requisits per al lliurament de les participacions en el Fons.

La disposició final, estableix l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei el mateix dia de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en coherència amb la naturalesa de la disposició projectada.



4. Impacte econòmic.

Atès el contingut de la proposta d'aquest projecte de Decret llei, la iniciativa comporta un impacte econòmic per a l'exercici 2021, de 100.000.000,00 d'euros, per l'àmbit d'Administració Local, caldrà que, sobre aquest extrem, emeti informe la Direcció General de Pressupostos.

Per tot això,

Aquesta Assessoria Jurídica emet **INFORME FAVORABLE** al projecte de decret llei pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals, sens perjudici de les consideracions formulades pel que fa a l'impacte econòmic en el punt 4 d'aquest informe.

Signat digitalment a Barcelona,

Alicia
Uceira de
Pablo - DNI

Alicia Uceira de Pablo
Responsable de
Recursos i Informes

Mercè Nieto
Garcia -
DNI

Mercè Nieto García
Advocada en cap



PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00019 8.10.21 017645

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

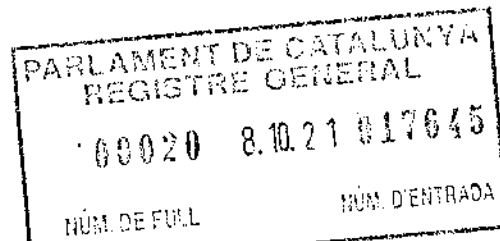
Disposició: Projecte de Decret Llei pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals

Departament: Presidència

Impacte pressupostari: 100.000.000,00 €

Descripció i justificació de la proposta

1. Amb l'objectiu de provar de minimitzar l'increment notable de la despesa dels ens locals ocasionat per la crisi que ha generat la COVID 19, el Govern de la Generalitat promulga el Decret Llei 43/2020, de 17 de novembre, pel qual s'habilita el Consell Català de l'Esport per a l'atorgament d'ajuts extraordinaris i d'emergència per fer front a la suspensió de l'obertura al públic de les instal·lacions i dels equipaments esportius a Catalunya, es crea el Fons extraordinari addicional 2020 per als ens locals, i es modifica el Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a la crisi sanitària, econòmica i social generada per la COVID-19, el qual aprova, entre altres qüestions, en el seu articulat, la creació d'un fons addicional i extraordinari de 20.000.000,00 d'euros per a l'exercici 2020 per als ens locals.
2. Com a previsió per seguir lluitant contra els efectes de la COVID-19 l'exposició de motius del Decret Llei 43/2020 fa referència al fet que considera imprescindible que a l'exercici 2021 aquest fons addicional i extraordinari es mantingui i per un import superior, de 100.000.000,00 d'euros, del qual poden ser beneficiaris els ajuntaments, els consells comarcals i el Consell General d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per l'àmbit del Barcelonès i les entitats municipals descentralitzades.
3. D'acord amb l'informe realitzat per la Subdirecció General de Cooperació Local, per avaluar la incidència de la pandèmia en els ingressos dels ens locals, en què s'han analitzat les dades disponibles corresponents a les liquidacions de 2019, 2020 i pressupost 2021, així com les dades que publica el Ministeri d'Hisenda sobre el tancament de la liquidació de 2020 i de 2019, s'ha produït una reducció en el percentatge de recaptació neta sobre els drets reconegut nets en el capítols I, II i III d'impostos directes i indirectes i taxes, que ha passat de 96% en el 2019 al 93%, en el 2020. En base a aquestes xifres i les dades publicades pel Ministeri d'Hisenda i Funció Pública s'ha produït una pèrdua de recaptació d'uns 420 milions d'euros per als ajuntaments.
4. Aquesta previsió de disminució de la recaptació justifica la dotació del Fons extraordinari per import de 100.000.000,00 d'euros com a complement del Fons de Cooperació Local de Catalunya 2021, per contribuir a la suficiència financera dels ens locals, així com ser l'instrument efectiu per donar resposta a la globalitat de les situacions que està generant aquesta crisi, perquè les conseqüències econòmiques de la crisi sanitària i de les mesures de restricció per contenir els contagis no sols han afectat i encara afecten moltes persones amb la pèrdua de llocs de treball,



tancament de negocis i la reducció de les activitats econòmiques, entre d'altres, sinó que també estan tenint una incidència directa i manifesta en l'equilibri dels comptes públics locals, els quals han vist reduïda la seva recaptació neta en la mesura que es tracta de l'administració més propera a la ciutadania, la primera porta d'accés a les demandes i a les necessitats dels veïns i veïnes, i qui administra i executa la majoria de les decisions preses per altres administracions.

5. Es preveu que la distribució de la participació als ens locals beneficiaris del Fons addicional i extraordinari sigui proporcional a la distribució del Fons de Cooperació Local per al 2021.
6. De conformitat amb la normativa sectorial, es preveu que el lliurament de les participacions en el Fons restarà condicionat al fet que els ens locals beneficiaris hagin complert amb l'obligació establerta per l'article 50 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, consistent a trametre els pressupostos, les liquidacions pressupostàries anuals i els qüestionaris estadístics homogeneïtzats d'aquestes dades al Departament de la Presidència, i els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes. Aquesta documentació ha de fer referència a l'annualitat del 2019, ates que a hores d'ara és el darrer exercici tancat. Els ens locals beneficiaris que el 15 d'octubre de 2021 no hagin complert el que estableix l'apartat anterior perdran el dret a rebre el Fons extraordinari addicional 2021.

Anàlisi i impacte pressupostari

Es fa constar que de la informació facilitada per la direcció general d'Administració Local, els drets reconeguts nets de l'exercici 2020 són superiors als de l'any 2019 en un 1% i la recaptació d'ingressos ha caigut un 1%. Tanmateix, de la liquidació del 2020 es desprèn que s'ha produït un superàvit del resultat pressupostari no financer, degut a un increment de les transferències corrents.

Respecte el pressupost inicial 2021, s'informa que es preveu un increment dels ingressos no financers, en tots els trams de població, però inferior al creixement de les despeses no financeres. Aquest increment de les despeses es suposa que està produït per les despeses derivades de la pandèmia COVID-19. Per tant, els recursos extraordinaris han de contribuir a mitigar els efectes de la COVID en les despeses.

D'acord amb allò que s'explica a la memòria justificativa de la Direcció General d'Administració Local del Departament de la Presidència de data 1 d'octubre de 2021, la participació en el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals és d'un màxim de 100.000.000,00 d'euros, amb la distribució següent:

- a) 66.954.707,11 d'euros per distribuir entre els municipis de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000390/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència.
- b) 31.333.283,48 d'euros per distribuir entre l'Aran i les comarques de Catalunya, excepte el Barcelonès, amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000290/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència.
- c) 1.431.999,35 d'euros per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000290/7111/0052 amb codi de

finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència, d'acord amb la proposta de la Comissió mixta de distribució de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès, arran de la supressió del Consell Comarcal del Barcelonès.

- d) 280.010,06 d'euros per distribuir entre les entitats municipals descentralitzades de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000490/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència.

Per el finançament de l'annualitat 2021, el Departament de la Presidència ha proposat la tramitació d'una modificació de crèdit amb càrrec a la Secció DD10 "Despeses diversos departaments. Fons extraordinaris DGP d'ECO", per un import de 100.000.000,00 d'euros, per a ser distribuïts entre els ens locals previstos.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre Projecte de Decret Llei pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals, **en el benentès que el Govern aprovi la transferència de crèdit provinent de la secció pressupostària DD10 "Despeses diversos departaments. Fons extraordinaris DGP d'ECO".**

La directora general de Pressupostos

Anna
Tarrach
Colls - DNI



Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)

Dades del subjecte ordenant ¹

Nom Cognoms
Alicia Uceira de Pablo

Càrrec
Responsable de Recursos i Informes

Departament impulsor Expedient SIG
Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència SIG21PRE1688

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

SIG21PRE1688 - DECRET LLEI /2021, de 5 d'octubre, pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals.

SOL·LICITO:

- ☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☒ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data de publicació 06/10/2021

Justificació

Per tal de garantir que els ens locals disposen d'un termini mínim per donar compliment de l'obligació de facilitar la documentació que s'indica en el Decret Llei i que com a màxim s'ha de lliurar el 15 d'octubre, es considera necessària la publicació urgent de la iniciativa, tota vegada que l'incompliment de l'obligació en aquesta data els comporta la pèrdua de dret d'accés als fons.

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Alicia Uceira de
Pablo - DNI

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial* i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinatàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la pàgina web de l'EADOP

Informació addicional: enllaç

DISPOSICIONS GENERALS**DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA**

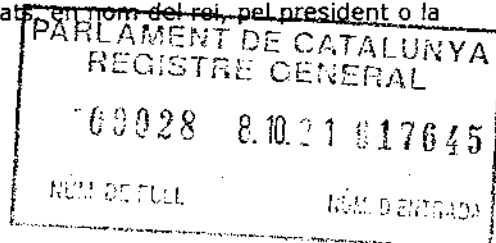
DECRET LLEI 21/2021, de 5 d'octubre, pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals.

El president de la Generalitat de Catalunya

L'article 67.6 a) de l'Estatut preveu que els decrets llei són promulgats en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

**Exposició de motius**

Amb l'objectiu de minimitzar l'increment notable de la despesa dels ens locals ocasionat per la crisi que ha generat la COVID-19, el Govern de la Generalitat aprova el Decret llei 43/2020, de 17 de novembre, pel qual s'habilita el Consell Català de l'Esport per a l'atorgament d'ajuts extraordinaris i d'emergència per fer front a la suspensió de l'obertura al públic de les instal·lacions i dels equipaments esportius a Catalunya, es crea el Fons extraordinari addicional 2020 per als ens locals, i es modifica el Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a la crisi sanitària, econòmica i social generada per la COVID-19, el qual va acordar, entre altres mesures, en el seu articulat, la creació d'un fons addicional i extraordinari de 20.000.000,00 d'euros per a l'exercici 2020 per als ens locals.

A més a més, com a previsió per seguir lluitant contra els efectes de la COVID-19 en l'exposició de motius d'aquest mateix Decret llei 43/2020, de 17 de novembre, es fa referència al fet que es considera imprescindible que, per a l'exercici 2021, aquest fons addicional i extraordinari es mantingui i es doti d'un import superior, de 100.000.000,00 d'euros. En concret, s'indica "... el Govern de la Generalitat considera imprescindible aprovar un fons addicional i extraordinari de 20.000.000,00 d'euros per a l'exercici 2020 i de 100.000.000,00 d'euros per a l'exercici 2021, del qual poden ser beneficiaris els ajuntaments, els consells comarcals i el Consell General d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per l'àmbit del Barcelonès i les entitats municipals descentralitzades".

Analitzades les dades disponibles corresponents a les liquidacions del 2019, del 2020 i del pressupost 2021, així com les publicades pel Ministeri d'Hisenda i Funció Pública sobre el tancament de la liquidació del 2019 i del 2020 dels ens locals, es constata que s'ha produït una reducció en el percentatge de recaptació neta sobre els drets reconegut nets en el capítols I, II i III d'impostos directes i indirectes i taxes, que ha passat de 96% en el 2019 al 93%, en el 2020, amb la qual cosa s'evidencia que s'ha produït una pèrdua de recaptació d'uns 420 milions d'euros per als ajuntaments. Per tant, el Govern de la Generalitat es reafirma en la necessitat no sols de garantir les aportacions previstes sinó d'ampliar-les per fer front a les noves necessitats generades per la crisi, amb l'objectiu primordial de reforçar novament el finançament al món local per fer front a l'impacte social i econòmic que està tenint la pandèmia de la COVID-19.

D'acord amb el que s'exposa es considera necessari aprovar la creació d'un fons addicional i extraordinari per a l'exercici 2021 per als ens locals, dotat de 100.000.000,00 d'euros, com a instrument efectiu per donar resposta a la globalitat de les situacions que està generant aquesta crisi, del qual poden ser beneficiaris els ajuntaments, els consells comarcals i el Consell General d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per l'àmbit del Barcelonès i les entitats municipals descentralitzades, perquè les conseqüències econòmiques de la crisi

CVE-DOGC-A-21278059-2021

sanitària i de les mesures de restricció per contenir els contagis no sols han afectat i encara afecten moltes persones –pèrdua de llocs de treball, tancament de negocis, reducció de les activitats econòmiques, entre altres-, sinó que també estan tenint una incidència directa i manifesta en l'equilibri dels comptes públics locals, els quals han vist reduïda la seva recaptació neta en la mesura que es tracta de l'Administració més propera a la ciutadania, la primera porta d'accés a les demandes i a les necessitats dels veïns i veïnes, i qui administra i executa la majoria de les decisions preses per altres administracions.

La creació d'aquest fons extraordinari addicional 2021 s'ha d'establir mitjançant una norma amb rang legal, tal com succeeix amb el Fons de cooperació local ordinari. Tanmateix, la seva creació requereix igualment la determinació de les normes bàsiques de funcionament i, en aquest sentit, els criteris de distribució del Fons extraordinari addicional 2021 estan condicionats a la distribució als ens locals de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya per a l'any 2021. Tanmateix, en el cas dels municipis, la resolució que en determina la distribució no s'ha publicat al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* fins al 30 de setembre de 2021.

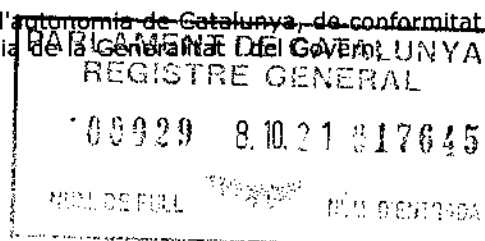
La situació anteriorment exposada i la necessitat que la distribució del Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals es produeixi abans que finalitzi l'actual exercici pressupostari, fan necessari recórrer a l'instrument del decret llei per a la seva creació i regulació.

En conseqüència, i d'acord amb el que s'ha exposat, es dicta aquest Decret llei, que s'estructura en cinc articles i una disposició final. L'article 1 crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals; l'article 2 estableix els ens locals beneficiaris del Fons; l'article 3 regula la participació dels ens locals beneficiaris en el Fons; l'article 4 estableix els criteris de distribució del Fons; i l'article 5 regula els requisits per al lliurament de les participacions en el Fons. En darrer terme, la disposició final estableix l'entrada en vigor d'aquest Decret llei el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, en ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat de Catalunya,

A proposta de la consellera de la Presidència i d'acord amb el Govern,

Decreto:



Article 1. Creació del Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals

Es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals amb una dotació de 100.000.000 d'euros per pal·liar la pèrdua de recaptació dels ens locals beneficiaris a causa de la crisi econòmica generada per la COVID-19.

Article 2. Ens locals beneficiaris

Són beneficiaris del Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals, els ajuntaments, els consells comarcals i el Consell General d'Aran, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per l'àmbit del Barcelonès i les entitats municipals descentralitzades.

Article 3. Participació en el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals

1. La participació dels ens locals beneficiaris en el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals és d'un màxim de 100.000.000,00 d'euros, amb la distribució següent:

- 66.954.707,11 d'euros per distribuir entre els municipis de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000390/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència.
- 31.333.283,48 d'euros per distribuir entre l'Aran i les comarques de Catalunya, excepte el Barcelonès, amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000290/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència.
- 1.431.999,35 d'euros per a l'Àrea Metropolitana de Barcelona amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000290/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència, d'acord amb la proposta de la Comissió mixta de distribució de les competències, les activitats i els

CVE-DOGC-A-21278059-2021

serveis del Consell Comarcal del Barcelonès, arran de la supressió del Consell Comarcal del Barcelonès.

d) 280.010,06 d'euros per distribuir entre les entitats municipals descentralitzades de Catalunya amb càrrec a la partida pressupostària PR1501D/460000490/7111/0052 amb codi de finançament MPP21 del pressupost del Departament de la Presidència.

2. El Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals no genera interessos de demora.

Article 4. Criteris de distribució del Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals

La participació dels ens locals beneficiaris del Fons addicional extraordinari és proporcional a la distribució del Fons de cooperació local per al 2021 realitzada per les següents resolucions:

- RESOLUCIÓ PRE/2890/2021, de 22 de setembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2021.
- RESOLUCIÓ PRE/693/2021, de 9 de març, de distribució a l'Aran i a les comarques de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2021.
- RESOLUCIÓ PRE/1074/2021, de 15 d'abril, per la qual es destina a l'Àrea Metropolitana de Barcelona la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2021.
- RESOLUCIÓ PRE/694/2021, de 9 de març, de distribució a les entitats municipals descentralitzades de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2021.

Article 5. Lliurament de les participacions en el Fons

1. El lliurament de les participacions en el Fons resta condicionat al fet que els ens locals beneficiaris hagin complert amb l'obligació establerta per l'article 50 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, prorrogada per al 2021, consistent a trametre els pressupostos, les liquidacions pressupostàries anuals i els qüestionaris estadístics homogeneïtzats d'aquestes dades al Departament de la Presidència, i els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes, d'acord amb el que estableix la legislació sectorial. Aquesta documentació ha de fer referència a l'anualitat del 2019.

2. Els ens locals beneficiaris que el 15 d'octubre de 2021 no hagin complert el que estableix l'apartat 1 perden el dret a rebre el Fons extraordinari addicional 2021 que es crea mitjançant aquest Decret llei.

Disposició final

Entrada en vigor

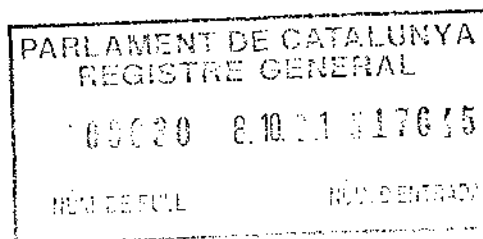
Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i ciutadanes als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals correspongui el facin complir.

Barcelona, 5 d'octubre de 2021

Pere Aragonès i Garcia

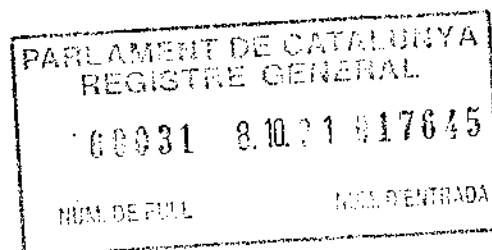
President de la Generalitat de Catalunya



CVE-DOGC-A-21278059-2021

Laura Vilagrà Pons
Consellera de la Presidència

(21.278.059)





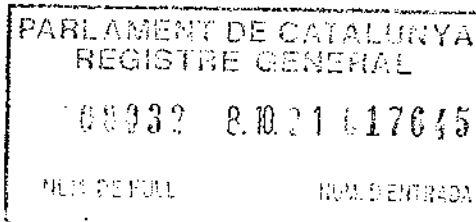
Núria Cuenca León, secretària general de la Presidència

CERTIFICO

Que és conforme la documentació que forma part de l'expedient del projecte de Decret llei pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals.

I, perquè així consti, expedixo aquest certificat a Barcelona.

Núria Cuenca
i León - DNI





Resolució d'avocació de la signatura de l'ofici de tramesa al Parlament del Decret llei 21/2021, de 5 d'octubre, pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals.

Atès que per Resolució PRE/402/2020, de 14 de febrer, de delegació de competències del secretari del Govern, es delega en la persona titular de l'Oficina del Govern la signatura dels oficis de tramesa al Parlament de les iniciatives aprovades pel Govern;

Atès que s'han donat circumstàncies d'indole tècnica que impedeixen l'exercici d'aquesta funció per part de la persona titular de l'Oficina del Govern;

Vist l'article 9 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, del règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya;

RESOLC:

Avocar la signatura de l'ofici de tramesa al Parlament del Decret llei 21/2021, de 5 d'octubre, pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals.

Barcelona

Xavier Bernadí Gil
Secretari del Govern

