

## Antecedents

**Decret llei 20/2021, de 14 de setembre, de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.**

Tram. [203-00010/13](#)

Reg. 15227 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 21.09.2021

Publicació en el BOPC 116, de 28.09.2021

- 1-. Índex de la documentació aportada pel Govern.
- 2-. Comunicació al Govern de la tramitació del projecte de Decret llei modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de conformitat amb l'article 38.2 de la llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat de Catalunya.....**p.1-2**
- 3-. Informe justificatiu del projecte de Decret llei de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de conformitat amb l'article 38.3 de la llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, conjunt Departament d'Educació i Departament de Salut.....**p. 3-6**
- 4-. Informe jurídic relatiu al projecte de Decret llei de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre.....**p. 7-13bis**
- 5-. Text del projecte de Decret llei de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, sotmès a aprovació pel Govern de 14 de setembre de 2021 (format word).....**p. 14-17**
- 6-. Ordre d'inserció al DOGC.....**p. 18**



**Índex de documentació de l'expedient del DECRET LLEI 20/2021, de 14 de setembre, de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19..**

1. Índex de documents de l'expedient del DECRET LLEI 20/2021, de 14 de setembre, de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.
2. Comunicació al Govern de la tramitació del projecte de Decret llei de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de conformitat amb l'article 38.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.
3. Informe justificatiu del projecte de Decret llei de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de conformitat amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, conjunt Departament d'Educació i Departament de Salut.
4. Informe Jurídic relatiu al projecte de Decret llei de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre.
5. Text del projecte de Decret llei de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, sotmès a aprovació pel Govern de 14 de setembre de 2021 (format word).
6. Ordre d'inserció al DOGC.
7. Certificat del secretari del Govern, de l'aprovació del projecte de Decret llei de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, en sessió del Govern de 14 de setembre de 2021.
8. Text de la iniciativa aprovada publicada al DOGC.

9032/366986/2021

09/09/2021 - 14:12

9032/364548/2021

|                                              |
|----------------------------------------------|
| PARLAMENT DE CATALUNYA<br>SECRETARIA GENERAL |
| 09/09/2021 - 14:12                           |
| <b>REGISTRE GENERAL</b>                      |
| <b>16 SET. 2021</b>                          |
| ENTRADA NÚM. <b>15227<sup>3</sup></b>        |
| N. T. .... /13                               |

### Justificant de lliurament e-Valisa

#### Objecte del lliurament

|                        |                                                                                                                       |                    |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Assumpte               | Tramitació Decret Llei pel proper Govern                                                                              |                    |
| De                     | Patricia Goma Pons<br>(SECRETARI/A GENERAL - SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'EDUCACIÓ)                                       |                    |
| Per a                  | Xavier Bernadí Gil<br>(SECRETARI/ÀRIA DEL GOVERN)                                                                     |                    |
| Visualitzadors         | Isabel Ramos Ibos<br>(TÈCNIC/A SUPERIOR)                                                                              |                    |
|                        | Susana Marín Dios<br>(ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)                                                           |                    |
| Llegit per             | Xavier Bernadí Gil                                                                                                    | 09/09/2021 - 17:08 |
| Opcions de l'enviament |                                                                                                                       |                    |
| Documents annexos      | PROJECTE_DECRET_LLEI_VACUNACIO.docx<br>Hash(SHA256): 4e7eb82de08f0739b76d2713639753f0f0ca121721eaf97eaa77884f1de27de4 |                    |

#### Signatura

|                         |                                            |
|-------------------------|--------------------------------------------|
| Signant                 | Serveis Administració Electronica          |
| Ens                     |                                            |
| Data                    | 09/09/2021 - 14:12                         |
| Entitat de certificació | Consorci Administració Oberta de Catalunya |

#### Contingut

Benvolgut Secretari,

L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

També estableix que l'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari del Govern

De conformitat amb aquesta previsió, us comunico que des del Departament d'Educació, hem d'iniciar la tramitació d'un Decret Llei de modificació del Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.

Així mateix, us comunico la necessitat de presentar al proper Govern, de 14 de setembre, aquest projecte de Decret Llei, atès que el curs educatiu s'inicia el 13 de setembre.

Cordialment,

Posada a disposició

DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ - SECRETARIA GENERAL

9032/366986/2021

09/09/2021 - 14:12

Registre d'entrada

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA  
DEL GOVERN

9032/364548/2021

09/09/2021 - 14:12

Patricia Gomà i Pons  
Secretària General  
Departament d'Educació



## INFORME JUSTIFICATIU DE L'ARTICLE 38.3 DE LA LLEI 13/2008, DEL 5 DE NOVEMBRE, DE LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT I DEL GOVERN

**Assumpte:** S'emet informe sobre el Projecte de decret llei de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.

### 1. Proposta de text

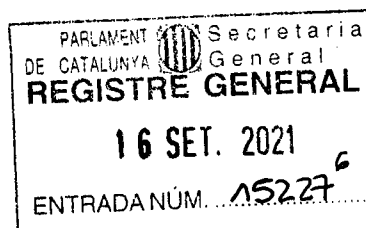
L'article del projecte de Decret llei te proposa modificar l'article 8 del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19, per addicionar "les dades de vacunació de COVID-19" a l'apartat 8.5 amb el contingut següent:

" Article 8

8.5. Així mateix, el Departament de Salut, en el marc de les funcions que té atribuïdes en la situació de pandèmia esmentada, ha de comunicar al director o a directora del centre educatiu, mitjançant els sistemes d'informació establerts, les dades de salut corresponents als resultats de proves diagnòstiques de COVID-19 i a la vacunació de COVID-19 per tal que es puguin adoptar les mesures pertinents d'acord amb els protocols establerts. El director o directora del centre educatiu ha de mantenir el deure de secret i de confidencialitat sobre la informació a la qual tingui accés, fins i tot un cop finalitzada la situació d'emergència sanitària."

### 2. Justificació de la proposta:

La Resolució SLT/2704/2021, de 2 de setembre, per la qual es prorroguen i es modifiquen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya preveu en la mesura 13.1 que "les activitats docents i les activitats d'intervenció socioeducativa per a l'atenció i formació de persones amb discapacitats, necessitats especials o situació de vulnerabilitat (serveis d'intervenció socioeducativa i centres oberts), incloent-hi el transport escolar, s'han de dur a terme d'acord amb els corresponents plans sectorials aprovats pel Comitè de Direcció del Pla d'actuació del PROCICAT i la normativa relacionada, aplicant rigorosament les mesures de prevenció i protecció de la salut.



El protocol de gestió de casos covid-19 ~~als centres educatius~~ (actualitzat a 3 de setembre de 2021) preveu la realització de quarantenes preventives als convivents en edat escolar que pertanyin a un grup de convivència estable d'un centre educatiu o de professionals de l'educació, sempre que no estiguin vacunats amb pauta completa o hagin passat la covid-19 en les darrers 180 dies.

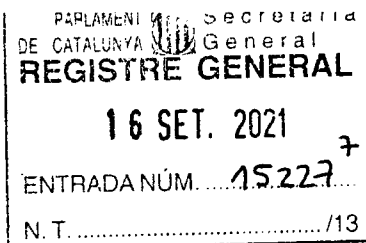
Amb l'objecte de donar compliment i garantir l'efectivitat del conjunt de mesures de prevenció i protecció de la salut en els centres educatius del sistema educatiu de Catalunya per fer front a la pandèmia de la COVID-19, esdevé necessari facultar el Departament de Salut a comunicar a les direccions dels centres educatius les dades de vacunació COVID-19 de l'alumnat, personal docent, personal d'administració i serveis, personal d'atenció educativa i altre personal extern que està en contacte amb alumnes en l'entorn educatiu, necessàries per dur a terme les activitats relacionades amb la gestió de l'emergència sanitària actual.

#### **A. Pel que fa a la idoneïtat de la mesura**

Per poder identificar i trencar cadenes de transmissió del coronavirus en el marc dels centres educatius és essencial poder identificar les persones amb pauta de vacunació complerta a l'entorn escolar. Disposar d'aquestes dades és fonamental per fer les actuacions de la forma més ràpida i coordinada possible i recomanar les mesures de vigilància epidemiològica i control adequades d'una manera homogènia i unificada.

La situació d'emergència sanitària obliga als poders públics, des de les respectives responsabilitats, a adoptar totes aquelles mesures organitzatives que contribueixin a millorar l'eficàcia i la gestió del control de la pandèmia. En la situació actual, el nombre de casos a nivell de la població en general i a nivell d'alumnes en centres educatius és molt elevat (1000 casos positius en els darrers 10 dies) i cal una actuació eficient i ràpida, ja que es busca trencar cadenes de transmissió i aplicar les mesures de confinament dels contactes estrets el més ràpidament possible i de la forma més acurada possible, aplicant-les als veritables contactes estrets d'un cas, que corresponen bàsicament als que comparteixen grup de convivència estable, per evitar pèrdues d'escolarització innecessàries. La comunicació prevista de dades del Departament de Salut al Departament d'Educació permet fer la gestió el més àgil i diligent possible des dels centres educatius. Una demora (ni que sigui breu, de dos dies) per demanar les dades de vacunació a les famílies i/o alumnes pot tenir conseqüències en el control epidemiològic i en la garantia d'accés a l'educació.

D'altra banda, no introduir aquesta mesura suposa deixar la identificació de les persones amb pauta de vacunació complerta a la voluntat de col·laboració per part dels propis alumnes, famílies i tutors professorat i resta de personal, i si bé això és així per a la població general, no es pot obviar que la població general té de mitjana uns



/Salut

quatre contactes estrets, mentre que els membres de grup de convivència estable en l'àmbit educatiu, poden ser una vintena, pel cap baix. Per tant, el perjudici seria eventualment més gran.

En conclusió, la mesura és **idònia** ja que permet obtenir una agilitat d'eficàcia en la rapidesa del missatge a les famílies i alumnes sobre la necessitat de l'aïllament i quarantena. Aquesta mesura és important i cabdal per donar seguretat a tota la comunitat educativa i alhora actuar precoçment en tallar la transmissió comunitària del virus (aquest aspecte és fonamental per preventivament evitar el contacte amb bombolles de convivència familiars amb persones vulnerables, avis, etc.).

#### **B. Pel que fa a la necessitat de la mesura**

També afegir que la mesura és **necessària** atès que mesures menys intrusives i/o moderades s'ha comprovat que malauradament comporten retard i sobrecàrrega tant dels serveis d'educació i sanitaris que condicionen la resposta ràpida i efectiva davant nous casos positius en l'escola.

A efectes merament il·lustratius cal posar en relleu que: el sistema educatiu de Catalunya comprèn més de 5.400 centres educatius dels quals més de 3800 són públics (titularitat del Departament d'Educació, Administració local, altres titularitats) i més de 1600 privats (concertats i no concertats); hi ha 72.000 grups de convivència estable; hi ha més d'un 1.440.000 alumnes al sistema; i en data 9/9 (dies abans d'obertura de les escoles i instituts), ja hi consten més de 900 alumnes i 90 professionals amb proves diagnòstiques de covid-19 amb resultat positiu. Aquestes xifres fan completament necessària la mesura proposada.

#### **C. Pel que fa a la proporcionalitat de la mesura**

Respecte de la **proporcionalitat**, cal posar de manifest que introduir una gestió més àgil/més immediata en el temps, eficaç i alhora clarament direccionada ha de disminuir la sobrecarrega dels operatius sanitaris i educatius en la gestió del risc del brot, és més beneficiós per l'interès general de la gestió i comunicació del risc a les famílies afectades i a la comunitat educativa del centre escolar respecte als perjudicis sobre altres bens jurídics o valors en conflicte.

### 3. Impacte pressupostari de la proposta:

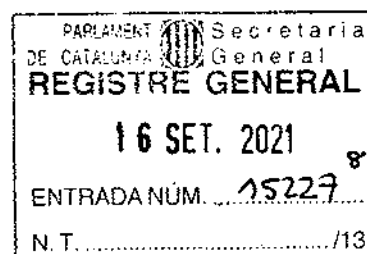
Aquesta proposta no té impacte pressupostari.

Meritxell Masó i  
Carbó - DNI  
[REDACTED]  
(SIG)

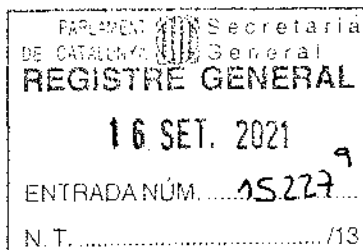


La Secretària general d'Educació

La Secretària general de Salut







**Informe Jurídic relatiu al projecte de Decret llei de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.**

De conformitat amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'informa el projecte de Decret llei de 14 de setembre, de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.

**1. Anàlisi Jurídica.**

**1.1 Tramitació.**

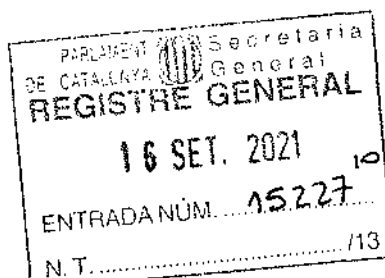
Pel que fa a l'expedient, segons s'estableix a l'article 38.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, esmentada, l'inici de la tramitació del projecte de Decret llei s'ha portat a terme pel Departament d'Educació, com a Departament impulsor.

L'expedient inclou la comunicació efectuada al secretari del Govern en compliment de l'article 38.2, de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, així com l'informe justificatiu de l'apartat 3 del mateix article que, es signa conjuntament amb el Departament de Salut, en tant que l'article 1 del projecte es refereix a les dades de què disposa el Departament de Salut.

En concordança amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, l'exposició de motius del projecte justifica la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa que motiva el Decret llei.

Resulta preceptiva l'emissió d'aquest informe jurídic, sense que sigui vinculant, d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, en concordança amb l'article 4.1 i 4.4 i amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb l'article 8.1 b) del Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern, la iniciativa es pot proposar directament a l'ordre del dia del Govern per a la seva aprovació.



Finalment, tan bon punt s'aprovi i es publicui en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

D'acord amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, correspon a la Direcció General de Pressupostos *"Analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya."*, per tant, atès que l'expedient informa que no hi ha impacte pressupostari, no resulta preceptiva l'emissió d'aquest informe, sens perjudici que en el decurs de la tramitació es pugui emetre.

## 1.2 Competència

A) En primer lloc, pel que fa al contingut material de la proposta, **la Generalitat disposa de competència** d'acord amb l'article 131 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, segons el qual en matèria educativa corresponen a la Generalitat competències exclusives, compartides i d'execució.

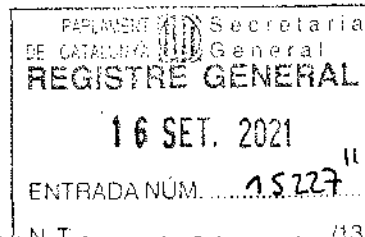
Les competències estatutàries en matèria educativa s'han desplegat per la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació (LE).

B) En segon lloc, pel que fa a la **idoneïtat del Decret llei** com a instrument normatiu, en tant que suposa una excepció al procediment ordinari d'elaboració de les lleis pel Parlament, s'ha d'utilitzar amb caràcter estricte, perquè l'atribució al Govern de la potestat legislativa material és extraordinària i ha de respectar sempre el marc delimitador de l'article 64.1 EAC que ho condiciona a l'exigència que es compleixi el pressupòsit habilitant i els límits materials que s'hi estableixen.

Pel que fa al pressupost habilitant, l'article 64 EAC, disposa que el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei *"en cas d'una necessitat extraordinària i urgent"*.

En relació amb els límits materials s'estableix que *"No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat."*

a) Pressupòsit habilitant: concurrència de necessitat extraordinària i urgent.



Tal com s'exposa al Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries (CGE), cal interpretar el caràcter extraordinari *«com el supòsit excepcional en el qual una situació conjuntural de difícil previsió requereix una intervenció normativa immediata per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat»*. Amb línies generals, el caràcter extraordinari ha estat acceptat de manera àmplia per la jurisprudència del Tribunal Constitucional «quan està raonablement i explícitament motivat per situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social, i, per contra, l'escrutini ha estat més estricte en supòsits de normativa orientada a reformes estrictament organitzatives o instrumentals mínimament previsibles i que no exigeixen una acció normativa immediata» (DCGE 15/2014, FJ 2.3).<sup>1</sup>

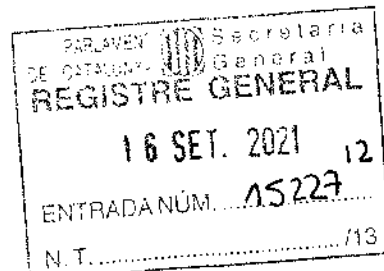
Així mateix, de conformitat amb la doctrina del CGE la urgència comporta avaluar que no existeix cap altra opció que faciliti la tramitació de la disposició, sense necessitat de recórrer a una norma d'origen governamental. Per tant, la urgència es refereix a la impossibilitat d'assolir la finalitat desitjada mitjançant el procediment parlamentari comú.

De forma concreta, pel que fa a matèries de naturalesa social, com en el cas del Decret Llei en tràmit, el Dictamen 2/2019, de 22 de febrer, esmentat, manifesta que la jurisprudència ha estat favorable a **validar les normes que s'aproven emmarcades en una conjuntura econòmica i/o social que requereix una regulació urgent, sempre, això sí, que quedi prou justificada, de forma explícita i raonada, al text de la norma** (STC 93/2015, FJ 7, amb citació de la STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3).

Adicionalment, es considera també que la situació d'extraordinària i urgent necessitat, ha de mantenir una connexió de sentit o congruència amb les mesures que incorpora la norma amb rang de llei del govern per afrontar-la.

Resulta inqüestionable la necessitat extraordinària i urgent derivada de la situació de pandèmia generada per la COVID 19 acreditada en la tramitació del DECRET LLEI 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19 i al DECRET LLEI 48/2020, d'1 de desembre, de mesures de caràcter organitzatiu en l'àmbit sanitari, social i de salut pública per fer front a la crisi sanitària

<sup>1</sup> La negreta no forma part del text original.



provocada per la COVID-19 i de modificació del Decret Llei 30/2020, de 4 d'agost, i del Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre.

Pel que fa a la congruència de la mesura relativa a la comunicació de dades del Departament de Salut a les Direccions dels centres educatius, no només es va acreditar en la tramitació dels Decrets lleis esmentats, sinó que, un cop aplicada durant el curs 2020-2021, en el moment actual, es disposa de la confirmació de l'encert de la mesura que ha permès garantir la presencialitat i la seguretat en l'obertura dels centres educatius per a tota la comunitat educativa.

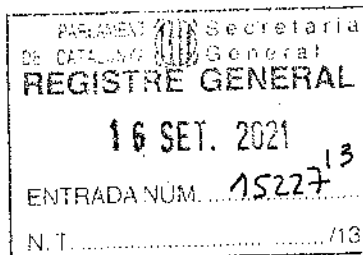
A hores d'ara, a més de les mesures implementades el curs passat, en relació amb proves diagnòstiques, disposem d'una nova eina arran de la vacunació que té un efecte directe en l'obertura dels centres.

Així s'ha tingut en compte en el nou "Pla d'actuació per al curs 2021-2022 per a centres educatius en el marc de la pandèmia per COVID-19," que es fa ressò que la campanya de vacunació i l'evolució de les dades epidemiològiques obren un escenari diferent per al curs 2021-2022, si bé, mentre no s'obtingui la immunitat de grup, cal mantenir mesures de protecció i prevenció per evitar noves onades, essent essencials les dades de vacunació.

De conformitat amb això, el protocol de gestió de casos covid-19 als centres educatius pel curs 2021-2022, de forma lògica, vincula la realització de quarantenes preventives amb l'estat de vacunació amb pauta completa.

Per tant, per a més seguretat jurídica, amb l'objecte de donar compliment i garantir l'efectivitat del conjunt de mesures de prevenció i protecció de la salut en els centres educatius del sistema educatiu de Catalunya per fer front a la pandèmia de la COVID-19, esdevé necessari continuar amb la comunicació de dades prevista a l'article 8.5 del Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre, si bé, com es proposa en el Decret Llei en tràmit, escau ampliar el règim actual de comunicació de dades de proves diagnòstiques, amb les dades de vacunació, amb la màxima urgència atesa la immediatesa de l'inici del curs 2021-2022, el 13 de setembre, tal com determina l'ORDRE EDU/119/2021, de 28 de maig, per la qual s'estableix el calendari escolar del curs 2021-2022 per als centres educatius no universitaris de Catalunya.

D'acord amb l'exposat, el Decret Llei resulta congruent i inclou mesures imprescindibles per donar solució als problemes detectats, amb la màxima urgència, alhora que el Decret Llei, en



el marc dels principis de bona regulació i simplificació administrativa, no crea cap nou procediment ni càrrega alguna.

**En conseqüència, es pot concloure tant la coherència del Decret llei amb les necessitats detectades i amb la legislació reguladora de la matèria, alhora que cap altra fórmula de tramitació podria donar una solució a les necessitats detectades de forma tant immediata.**

**b) Límits materials de la regulació mitjançant Decret llei.**

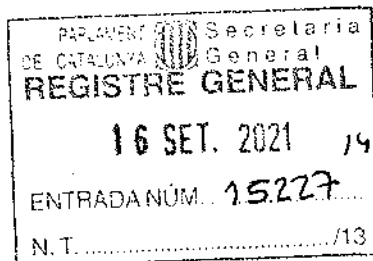
En relació amb les matèries que resten excloses de regulació mitjançant la figura del Decret llei, d'acord amb l'article 64 EAC, en atenció a l'objecte de la iniciativa, cal concloure que no comporta cap regulació essencial ni desenvolupament directe d'un dret estatutàriament reconegut, en tant que el projecte manté relació amb el dret a l'educació i amb el dret a la protecció de dades, per tal de contribuir a donar compliment de forma immediata a les necessitats detectades, però sense que hi hagi una regulació essencial de les matèries esmentades.

Tampoc s'afecten els límits materials de l'article 86.1 CE segons els quals la proposta no pot afectar l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans regulats en el títol I, el règim de les comunitats autònomes i el dret electoral general.

D'acord amb la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries, en relació amb aquesta limitació material, la jurisprudència constitucional ha interpretat que la figura del decret llei no s'ha d'entendre de forma tan restrictiva que n'impedeixi l'ús com a instrument normatiu idoni per regular i donar resposta a circumstàncies canviants de la nostra societat. Així, per Decret llei no es pot regular el règim general del dret, ni els aspectes essencials, si bé, res no obsta a regular matèries que es relacionen amb els drets dels ciutadans si la dita regulació no s'insereix de forma directa en el nucli del règim jurídic d'un dret estatutari o constitucional, com és el cas del projecte de Decret llei en tràmit.

**2. Objecte i contingut del Decret llei.**

D'acord amb l'exposat, l'article 8.4 del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, en el seu redactat originari, va establir que corresponia al Departament de Salut comunicar al director o a la directora del centre educatiu els resultats de proves diagnòstiques de COVID-19 per tal que es puguin adoptar les mesures pertinents d'acord amb els protocols establerts.



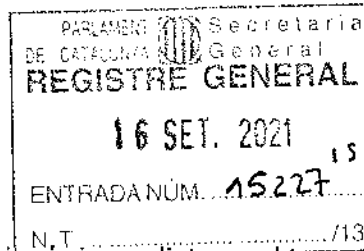
Aquesta disposició ja va ser objecte de consulta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (ACPD), que va considerar que el Decret-Ilei constitueix una norma amb rang suficient per regular la matèria que estaria en concordança amb l'article 64 EAC.

Així mateix, l'ACPD també va considerar que el Reglament General de Protecció de Dades (RGPD) empara les previsions relatives a la comunicació de dades de Salut a les direccions dels centres educatius en tant que l'article 6.1 h), es refereix als casos en què el tractament sigui necessari per a "para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;". Per altra banda, el tractament de dades de salut amb finalitats d'assistència sanitària i de salut pública o per a la prevenció de riscos laborals també pot estar autoritzat per les lletres h) i i) de l'article 9.2 RGPD.

En qualsevol cas, el tractament de les dades, d'acord amb les previsions del Decret-Ilei, sempre es fa en concordança amb la resta de principis establerts per la normativa de protecció de dades personals, en concret el principi de minimització de les dades, en virtut del qual les dades que es tractin seran adequades, pertinents i limitades al que és necessari en relació amb les finalitats per a les quals es tracten (art. 5.1.c) RGPD i art. 9 del Conveni 108 del Consell d'Europa, per a la protecció de les persones pel que fa al tractament automatitzat de dades de caràcter personal, tal com determina l'ACPD.

Per a més seguretat jurídica, l'expedient del Decret-Ilei 41/2020, de 10 de novembre, es va completar amb una valoració conjunta, de les secretaries generals del Departament d'Educació i del Departament de Salut, sobre la necessària comunicació de dades que s'ha de produir en el marc estricte de la situació excepcional generada arran de la pandèmia i entenen la mesura com a:

- Idònia ja que permet una difusió àgil i ràpida del missatge a les famílies sobre la necessitat de l'aïllament i la quarantena dels seus fills, la qual cosa resulta cabdal per donar seguretat a tota la comunitat educativa i alhora actuar precoçment en tallar la transmissió comunitària del virus.
- Necessària atès que les altres mesures que s'han intentat han comportat un retard i una sobrecàrrega, tant dels serveis d'educació i sanitaris, que condicionen la imprescindible resposta ràpida i efectiva davant nous casos positius en l'escola.



- Proporcional, perquè la gestió més àgil i més immediata en el temps, permet guanyar en eficàcia i en disminució de la sobrecarrega dels operatius sanitaris en la gestió del risc del brot, en benefici de l'interès general que en la situació de pandèmia en què ens trobem és molt superior respecte als possibles perjudicis que potser es poguessin produir sobre altres bens jurídics o valors en conflicte.

Conclusions, totes elles, que es mantenen en el moment actual.

Posteriorment, la modificació de l'article 8 esmentat pel Decret llei 48/2020, d'1 de desembre, manté la comunicació de dades en l'apartat 8.5 en el mateixos termes.

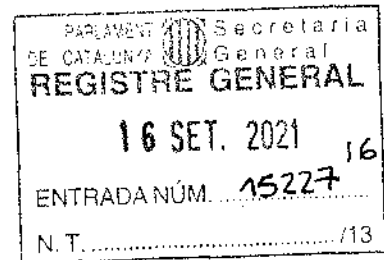
Atès que posteriorment s'ha implementat la vacunació que també té efectes en relació amb l'obertura de centres educatius escau modificar l'article 8.5 per tal que la comunicació de dades en relació amb els resultats de proves diagnòstiques es complementi amb les dades de vacunació en els termes següents:

"8.5. Així mateix, el Departament de Salut, en el marc de les funcions que té atribuïdes en la situació de pandèmia esmentada, ha de comunicar al director o a la directora del centre educatiu, mitjançant els sistemes d'informació establerts, les dades de salut corresponents als resultats de proves diagnòstiques de COVID-19 i a la vacunació de COVID-19 per tal que es puguin adoptar les mesures pertinents d'acord amb els protocols establerts. El director o directora del centre educatiu ha de mantenir el deure de secret i de confidencialitat sobre la informació a la qual tingui accés, fins i tot un cop finalitzada la situació d'emergència sanitària."

La coordinació amb el Departament de Salut, durant el curs passat, s'ha evidenciat com a indispensable, tant per a la protecció com per a la prevenció.

En tot cas, atesa l'evolució dels sistemes de prevenció amb la vacunació resulta del tot necessari i coherent actualitzar la mesura ja existent, en relació amb la comunicació de dades, mesura que resulta conforme també amb la DA 23 de la Llei orgànica 2/2006, del 3 de maig, d'educació, i amb la DA 14 de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació.

En conseqüència, els diversos instruments legislatius d'urgència o de tramitació ràpida, com les tramitacions urgents o la tramitació per lectura única, no permeten que les modificacions extraordinàries i urgents proposades al Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, es puguin aprovar i puguin entrar en vigor amb la celeritat requerida. L'únic instrument normatiu que permet la celeritat requerida per cobrir el buit normatiu que es podria produir és el decret llei.



### 3. Conclusions

D'acord amb l'anàlisi efectuada, el projecte de Decret Llei de modificació del Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19, inclou en l'exposició de motius el raonament exprés de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, així mateix, el projecte s'acompanya d'un informe justificatiu de la necessitat i de la congruència de les mesures proposades amb la situació que correspon d'afrontar.

En conseqüència, s'emet el preceptiu informe per tal que la iniciativa continuï la tramitació d'acord amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Maria Isabel  
Ramos Ibós - DNI

La tècnica superior

L'advocada en cap



|                        |                    |
|------------------------|--------------------|
| PARLAMENT DE CATALUNYA | Secretaria General |
| REGISTRE GENERAL       |                    |
| 16 SET. 2021           |                    |
| ENTRADA NÚM. 15227     | 22                 |
| N.T. /13               |                    |

1/3

Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya

Núm. 8502 - 15.9.2021

CVE-DOGC-A-21257075-2021

**DISPOSICIONS GENERALS****DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA**

**DECRET LLEI 20/2021, de 14 de setembre, de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.**

El president de la Generalitat de Catalunya.

L'article 67.6 a) de l'Estatut preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

**DECRET LLEI****Exposició de motius**

Mitjançant el Decret Llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19, es va establir la comunicació de dades del Departament de Salut a les direccions dels centres educatius com a mesura del tot necessària per fer la gestió de la pandèmia més àgil i diligent. No obstant, en el moment d'establir aquesta comunicació de dades, es va referir únicament al resultat de proves diagnòstiques, en tant que la vacunació encara no estava implementada.

En el moment actual, podem afirmar que la comunicació de dades establerta al Decret llei 41/2020, de 10 de novembre ha esdevingut una mesura cabdal per donar seguretat a tota la comunitat educativa i, indubtablement, ha fet possible mantenir les escoles obertes i segures durant el curs escolar 2020-2021 i, per tant, ha de continuar per al proper curs.

Ara bé, el "Pla d'actuació per al curs 2021-2022 per a centres educatius en el marc de la pandèmia per COVID-19," es fa ressò, també, que la campanya de vacunació i l'evolució de les dades epidemiològiques obren un escenari diferent per al curs 2021-2022, si bé, mentre no s'obtingui la immunitat de grup, cal mantenir mesures de protecció i prevenció per evitar noves onades, essent essencials, a aquest efecte, les dades de vacunació que, actualment, encara no estan incloses en l'àmbit de col·laboració entre el Departament de Salut i els centres educatius a què va donar lloc el Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, esmentat.

La necessitat i urgència per tal d'incorporar les dades de vacunació en el règim de col·laboració entre el Departament de Salut i els centres educatius es posa de manifest en el fet que el protocol de gestió de casos covid-19 als centres educatius pel curs 2021-2022 (actualitzat a 3 de setembre de 2021) determina la realització de quarantenes preventives als convivents en edat escolar que pertanyin a un grup de convivència estable d'un centre educatiu o de professionals de l'educació, sempre que hagin passat la covid-19 en les darrers 180 dies, o bé, no estiguin vacunats amb pauta completa, resultant així imprescindible disposar de les dades de vacunació amb la màxima urgència, un cop iniciat el curs 2021-2022.

Per tant, mentre estiguem en situació de risc arran de la COVID-19, resulta urgent, atès l'inici del curs 2021-2022, ampliar el règim actual de comunicació de dades prevista a l'article 8.5 del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, amb les referents a la vacunació, amb l'objecte de garantir l'efectivitat del conjunt de mesures de prevenció i protecció de la salut en els centres del sistema educatiu de Catalunya per fer front a la pandèmia de la COVID-19.

CVE-DOGC-A-21257075-2021

En conseqüència, per tal de facultar el Departament de Salut a comunicar a la direcció del centre educatiu les dades de vacunació COVID-19 de l'alumnat, personal docent, personal d'administració i serveis, personal d'atenció educativa i altre personal extern que està en contacte amb alumnes en l'entorn educatiu, necessàries per dur a terme les activitats relacionades amb la gestió de l'emergència sanitària actual, el projecte modifica l'actual apartat 5, de l'article 8 del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, esmentat, en la redacció donada pel Decret llei 48/2020, d'1 de desembre.

D'acord amb l'exposat, les mesures que es proposen es fonamenten en el pressupòsit de necessitat extraordinària i urgent que habilita per aprovar aquest Decret llei, els objectius del qual no podrien ser assolits mitjançant la tramitació d'un procediment legislatiu ordinari.

En conseqüència, els diversos instruments legislatius d'urgència o de tramitació ràpida, com les tramitacions urgents o la tramitació per lectura única, no permeten que les modificacions extraordinàries i urgents proposades al Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, es puguin aprovar i puguin entrar en vigor amb la celeritat requerida. L'únic instrument normatiu que permet la celeritat requerida per cobrir el buit normatiu que es podria produir és el decret llei.

Per tant, en ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

A proposta del conseller d'Educació i del conseller de Salut, i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article únic

Modificació de l'article 8.5 del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19.

Es modifica l'article 8.5 del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, que passa a tenir la redacció següent:

"Article 8

8.5. Així mateix, el Departament de Salut, en el marc de les funcions que té atribuïdes en la situació de pandèmia esmentada, ha de comunicar al director o a la directora del centre educatiu, mitjançant els sistemes d'informació establerts, les dades de salut corresponents als resultats de proves diagnòstiques de COVID-19 i a la vacunació de COVID-19 per tal que es puguin adoptar les mesures pertinents d'acord amb els protocols establerts. El director o directora del centre educatiu ha de mantenir el deure de secret i de confidencialitat sobre la informació a la qual tingui accés, fins i tot un cop finalitzada la situació d'emergència sanitària."

Disposició final

Entrada en vigor

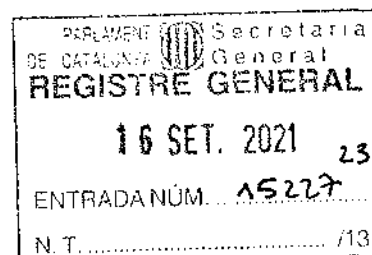
Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin a complir-lo i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 14 de setembre de 2021

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

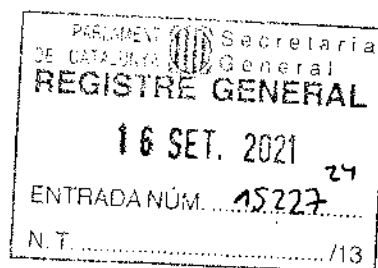


CVE-DOGC-A-21257075-2021

Josep González Cambray  
Conseller d'Educació

Josep Maria Argimon i Pallàs  
Conseller de Salut

(21.257.075)





## Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)

### Dades del subjecte ordenant <sup>1</sup>

Nom: Susana  
Cognoms: Marín Dios

Càrrec:  
advocada en cap

Departament impulsor:  
Departament d'Educació

Expedient SIG:  
SIG21EDU1590

SECRETARIA  
DE CATALUNYA  
General  
REGISTRE GENERAL  
16 SET. 2021  
ENTRADA NÚM. 15227  
N.T. /13

### Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*,  
ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

DECRET LLEI .../2021, de 14 de setembre, de modificació del Decret llei 41/2020, de 10 de novembre, de mesures extraordinàries de caràcter social en centres educatius i en l'àmbit de l'educació en el lleure i de les activitats extraescolars per fer front a les conseqüències de la COVID-19

### SOL·LICITO:

- ☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☒ Altres supòsits (veieu nota al peu) <sup>2</sup>

Data de publicació: 15/09/2021

Justificació:

És necessària la publicació d'aquest projecte de Decret llei en la data sol·licitada, atès l'inici del curs educatiu el 13 de setembre.

### Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

- ☒ Normatiu ☐ No normatiu

<sup>1</sup> D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

<sup>2</sup> D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

### Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial i de Publicacions*

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#).

Informació addicional: [enllaç](#)

