

Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret llei 3/2021, de 27 d'abril, de mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer.



DOC. NÚM. CONCEPTE PAG.

1. Comunicat al secretari del Govern		1
2. Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de 27.4.21		2-11
3. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008 de 26.4.21		12-48
4. Informe jurídic de 26.4.21		49-59
5. Informe de la Direcció General de Pressupostos de 26.4.21		60-64
6. Informe del secretari general Govern en funcions, de data 26.4.21		65-66
7. Ordre d'inserció al DOGC		67
8. Certificat del Secretari del Govern		68
9. Publicació al DOGC de data 29.4.21		69-76

Posada a disposició
Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda -
SECRETARIA GENERAL

9032/167745/2021 22/04/2021 - 14:13

Registre d'entrada
Departament de la Presidència - SECRETARIA DEL
GOVERN

9032/165805/2021 22/04/2021 - 14:13

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	DECRET LLEI GOVERN 27 4 21	
De	Albert Castellanos Maduell (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA VICEPRESIDÈNCIA I D'ECONOMIA I HISENDA)	
Per a	Víctor Cullell i Comellas (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)	
Visualitzadors	Olga Garcia Iñiguez (RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN)	
	Alicia Uceira de Pablo (OFICINA DEL GOVERN)	
Llegit per	Víctor Cullell i Comellas	22/04/2021 - 18:11
Opcions de l'enviament		
Documents annexos		

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica	
Ens		
Data	22/04/2021 - 14:13	
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya	

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

És necessària l'aprovació de noves mesures urgents addicionals a les ja preses fins ara pel Govern en els darrers mesos per intentar pal·liar els efectes de la pandèmia.

És per això que, de conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comuniquem la tramitació d'un Decret llei de mesures urgents de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer i us sol·licitem la seva inclusió a l'Ordre del dia del Govern, el proper 27 d'abril.

El text final s'està tancant i us proposarem l'expedient a SIGOV amb tots els documents preceptius el proper dilluns.

Cordialment,

Aquest justificant és un document electrònic, signat per l'aplicació, que acredita la tramesa i registre d'aquesta valisa. Conserveu-lo en format electrònic com a justificant del lliurament.

Servei facilitat per **e-VALISA**

Data creació còpia:
29/04/2021 08:37:45

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 1

DECRET LLEI

/2021, de 27 d'abril, de mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer.

L'article 67.6.a de l'Estatut preveu que els decrets llei siguin promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

De conformitat amb el que disposen l'article 6 i concordants de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i vist el Decret 114/2020, de 30 de setembre, de substitució del president de la Generalitat de Catalunya;

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

La greu situació sanitària derivada de la pandèmia mundial establerta per l'Organització Mundial de la Salut i la posterior declaració de l'estat d'alarma ha motivat l'adopció de diverses mesures urgents, de tipus econòmic, sanitari, social, procedimental i d'intendència general, per fer front als seus efectes. L'allargament de la crisi sanitària i les seves conseqüències en l'economia fan necessari aprovar un nou decret llei amb noves mesures addicionals de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer per continuar pal·liant els seus efectes.

Aquest Decret llei s'estructura en 2 capítols, cinc disposicions addicionals i dues disposicions finals. El capítol 1 i la disposició addicional primera i segona contenen diverses mesures pressupostàries; el capítol 2 estableix mesures de caràcter tributari i, finalment, les disposicions addicionals segona, tercera i quarta contenen mesures financeres i la cinquena mesures administratives.

El capítol 1, amb un únic article, estableix que el 85 % de la recaptació derivada de les sancions imposades pels òrgans competents del Departament d'Interior per incompliments de la normativa reguladora del primer estat d'alarma decretat per la pandèmia causada per la COVID-19, denunciats pels diferents ajuntaments de Catalunya, s'ha de transferir als respectius ajuntaments per tal que aquests el destinin a actuacions de reforç en la seva tasca de prevenció, seguiment i lluita contra la pandèmia.

D'acord amb la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, aquest es fonamenta en els principis de cooperació, col·laboració, lleialtat institucional i auxili mutu entre les autoritats, les administracions i els serveis públics amb responsabilitats en l'àmbit de la seguretat, i preveu els òrgans de coordinació i de participació ciutadana.

Les autoritats i les administracions locals –els alcaldes i els ajuntaments– tenen un paper destacat en la participació en el disseny i el seguiment de les polítiques locals de seguretat i en l'execució de les competències que els són propis en aquest àmbit, sobretot per mitjà dels serveis municipals i especialment de les policies locals. Correspon a la Generalitat garantir la coherència del sistema i del conjunt de polítiques i mecanismes de coordinació que en derivin, tot assegurant una prestació equivalent per al conjunt del territori i dels ciutadans i ciutadanes del país.

El Decret llei 22/2020, de 2 de juny, pel qual es determinen els òrgans competents per tramitar les sancions per incompliments de la normativa reguladora de l'estat d'alarma, denunciats pels diferents cossos policials, va considerar procedent centralitzar la

competència sancionadora en el conseller d'Interior, en tractar-se de sancions derivades d'actes esteses pels diferents cossos policials que actuen a Catalunya. L'article 5 de la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, determina que la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i les policies dels ajuntaments, amb la denominació de policia local, policia municipal, guàrdia urbana o altres de tradicionals, constitueixen la policia de les institucions pròpies de Catalunya. D'altra banda, l'apartat 4 d'aquest mateix article estableix que les relacions entre el cossos de la policia de les institucions pròpies de Catalunya es regeixen pels principis que inspiren el sistema general de seguretat i, en particular, pels de complementarietat, coordinació, col·laboració, cooperació i auxili mutu, especialment dins de les juntes locals de seguretat.

En el context actual de transmissió comunitària del virus, l'estratègia de lluita contra la COVID-19 comporta l'adopció de diverses mesures preventives i de control, per protegir la salut de la ciutadania i contenir la propagació de la malaltia, i els indicadors epidemiològics i assistencials obliguen a mantenir les mesures de limitació d'activitats no essencials i de control de la mobilitat i a prorrogar les mesures preventives, situació que requereix d'una actuació del personal dels respectius ajuntaments per comprovar i denunciar els incompliments d'aquestes, fet que obliga a reforçar les actuacions del seu personal en la seva lluita contra la pandèmia.

Atesa la gravetat de les dades epidemiològiques i assistencials actuals que justifiquen les limitacions que continuen sent adoptades en les successives resolucions per les quals es prorroguen i, si escau, modifiquen les mesures en matèria de salut pública per contenir el brot epidèmic de la pandèmia de la COVID-19 al territori de Catalunya, es troba justificat de manera extraordinària i urgent l'adopció immediata d'aquesta mesura, per tal de combatre eficaçment la pandèmia en tot el territori de Catalunya.

El capítol 2, amb 2 articles, conté mesures de caràcter tributari. En primer terme, l'article 2 estableix una bonificació de la quota fixa de la taxa fiscal sobre el joc que grava les màquines recreatives i d'atzar, amb la finalitat d'ajustar la càrrega fiscal a la reducció de l'activitat que ha patit el sector. Aquesta bonificació és aplicable en les autoliquidacions del primer i segon trimestre del 2021, que s'han de presentar de l'1 al 20 del proper mes de juny.

D'altra banda, amb l'objectiu d'estimular l'activitat econòmica i la competitivitat d'un àmbit particularment castigat per l'efecte del confinament i la incertesa en l'economia del lleure, com és el sector turístic, l'article 3 prorroga fins al 31 de desembre de 2022, la mesura aprovada pel Decret Llei 12/2020, de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19. La mesura, que ara es manté, establia una rebaixa fiscal en el cànon de l'aigua, que consistia a no aplicar en el cànon repercutit per les entitats subministradores en les seves factures o en el liquidat directament per l'Agència Catalana de l'Aigua, corresponent a consums dels mesos d'abril a desembre de 2020, els mínims específics per establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada (3 m³ per plaça/mes) i, en el seu lloc, aplicar els mateixos mínims generals de 6 m³ mensuals previstos per a persones usuàries domèstiques i la resta de persones usuàries industrials.

El Decret Llei conté cinc disposicions addicionals.

La disposició addicional primera, de contingut pressupostari, estableix dues propostes que responen a l'objectiu de millorar la gestió i l'assoliment dels objectius dels fons europeus Next Generation EU, amb la modificació del Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons

procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

Per tal de garantir el compliment dels objectius fixats en els programes operatius de FEDER i FSE i en el Pla de recuperació i resiliència és necessari agilitzar al màxim l'execució dels projectes de despesa, avançant crèdit si és necessari del mateix departament o entitat. Els mecanismes de finançament que s'han previst des de l'Estat encara no s'han desenvolupat, la qual cosa posa en risc l'assoliment dels objectius, especialment pel que fa als programes operatius de REACT-EU que finalitzen 2023. Per tal que aquest avançament de crèdit no suposi una menor despesa dels departaments a mitjà termini, s'ha previst la possibilitat de restituir el crèdit avançat una vegada s'ingressin al Tresor de la Generalitat els fons europeus.

Els crèdits restituïts s'han de destinar preferentment a garantir el compliment dels objectius de programació de fons europeus, però també es podran destinar a altres projectes de recuperació i resiliència econòmica i social per motiu de la crisi provocada per la pandèmia de la COVID-19, que potser inicialment es podrien haver quedat sense finançament de fons europeus.

D'aquesta manera es pretén maximitzar l'execució dels fons europeus i també l'execució dels projectes que han estat seleccionats i que es vagin seleccionant en el futur per transformar el teixit productiu, econòmic i social de Catalunya.

Per tal de simplificar-ne la gestió i garantir que es compleixen els terminis d'execució, s'autoritza al departament competent en matèria de finances a autoritzar o modificar compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs, sempre que l'import de les anualitats no superin els 300.000 euros. Es preveu un volum elevat de contractació amb impactes pluriennals dels projectes programats en el marc dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU que requereixen una agilitat especial en el tràmit, per complir amb els objectius programats.

D'altra banda, la disposició addicional segona modifica la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

L'apartat 1 modifica la lletra e) de l'apartat 7 de l'article 5 de la Llei. Aquesta lletra es va afegir amb el Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, per recollir un problema de gestió al Catsalut derivat del fet d'avançar crèdit propi per cobrir despeses derivades de la pandèmia. Vist que els efectes de la situació de crisi provocada per la pandèmia comporta també per a la resta dels departaments i entitats del sector públic administratiu haver de realitzar despeses extraordinàries, així com la tramitació dels respectius expedients de contractació, amb càrrec de les partides de despesa ordinària o general, mentre no arriben els fons extraordinaris per finançar-les, es considera necessari modificar el text actual d'aquest apartat per tal d'ampliar-lo a tots els departaments i entitats del sector públic administratiu, amb l'objectiu de millorar la gestió i l'eficiència amb la qual s'executa la despesa amb càrrec dels fons extraordinaris.

Per la seva banda, l'apartat 2 d'aquesta disposició addicional modifica l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril. Aquest article regula les transferències o aportacions a determinades entitats, el compliment dels objectius pressupostaris i la gestió dels romanents de tresoreria. En concret, l'apartat 4 sobre els romanents de tresoreria, disposa que a les entitats en què la Generalitat participa majoritàriament, de manera directa o indirecta, en llur capital o en la designació de la majoria de representants amb dret a vot de llurs òrgans de govern, de les entitats adscrites o a favor de les entitats que, sense complir aquestes condicions, es classifiquen com a Administració pública de la Generalitat, d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes (són les entitats descrites a l'apartat 1 d'aquest article 14) que tinguin romanent de tresoreria, se'ls ha d'efectuar una retenció de les aportacions i transferències que estiguin previstes de transferir-los. Aquestes entitats estan afectades per la retenció

d'excessos de transferències previstes amb caràcter general, no obstant això, i a la vista del context actual provocat per la pandèmia de la COVID-19, es creu convenient que aquesta retenció sigui potestativa i no obligatòria, condicionada al criteri de la Intervenció General, i amb la finalitat que aquestes entitats puguin executar el seu pressupost totalment, i això ajudi a l'activació de l'economia. Aquesta modificació és de caràcter urgent atesa la proximitat de la data per tal que aquestes entitats compleixin les seves obligacions de tancament comptable.

La disposició addicional tercera modifica la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives. L'Agència com a organisme al qual correspon gestionar els recursos econòmics i materials destinats a la cooperació al desenvolupament, requereix d'instruments econòmics de suport al sector de la cooperació, més enllà de les mesures de foment, com són les subvencions, i més acords amb la nova realitat resultant de la COVID-19, que implica que la liquiditat dels agents de cooperació i de l'economia en general necessiti nous elements financers relacionats amb els préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament. A tal efecte, es considera necessari ampliar les funcions de l'Agència a fi que també pugui impulsar actuacions en aquesta matèria.

L'Agència va néixer a l'empara d'un model de gestió que ha evolucionat envers estructures més eficaces, àgils i dinàmiques i que contribueixen a augmentar els recursos destinats a la cooperació. Així, el bagatge internacional de l'Agència li ha permès estar molt present i activa en el marc de les licitacions i subvencions de la Unió Europea i també en la definició i l'impuls dels clústers d'organismes internacionals, de dins i de fora de la Unió Europea, i al voltant d'àmbits específics. Aquests nous escenaris requereixen buscar nous instruments per facilitar que l'Agència s'adapti als nous espais on hi ha hagut una evolució de la cooperació de qualitat.

En la dinàmica d'aquests nous instruments i nous escenaris, el projecte del Pla anual de cooperació al desenvolupament 2021 planteja la necessitat d'impulsar una nova línia d'avals amb entitats financeres ètiques que, sota el nom "ICF-Cooperació", oferiria instruments de finançament a entitats sense ànim de lucre vinculades al tercer sector (ONGD, associacions, fundacions o cooperatives) amb seu social a Catalunya que impulsin projectes de cooperació al desenvolupament orientats a enfortir l'economia social i solidària en un àmbit local i col·lectiu.

Aquesta iniciativa que ara es vol implantar té el seu origen en el Pla director de cooperació al desenvolupament 2019-2022, que preveu la recerca de finançaments complementaris a l'Ajut Oficial al Desenvolupament (AOD) i la mobilització de fons addicionals per als objectius de desenvolupament: l'impuls d'incentius i mecanismes de salvaguarda (avals, crèdits, etc.) que permetin mobilitzar recursos provinents de la banca ètica i el suport a les estratègies de captació de nous socis o col·laboradors.

Alhora, el Pla director preveu actuacions que tenen un abast de país i que es relacionen amb la millora de la política pública catalana. Entre aquestes, destaca el treball conjunt amb relació a elements de la coherència de les polítiques per al desenvolupament, com el reforçament del compromís amb el comerç just i amb les finances ètiques.

En conseqüència i des d'una perspectiva jurídica, per implementar aquest tipus d'operació es requereix, en primer terme, que la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament prevegi expressament la competència avaladora de l'Agència, és a dir, la capacitat de l'entitat de constituir-se en prestadora de garanties per tal que se'n derivi la possibilitat de constituir els fons previstos en el Pla director i en el projecte del Pla anual 2021. La urgència d'aprovar aquesta modificació la causa l'adequació legal necessària als instruments de planificació operativa prevista per aquest exercici i iniciada l'any 2020.

La disposició addicional quarta, de caràcter financer, introdueix dues modificacions en el Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària.

D'una banda l'apartat 1 modifica l'apartat 2.c) de l'article únic. L'Acord GOV/46/2021, de 6 d'abril, pel qual s'autoritza Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya a constituir la societat FGC MOBILITAT, SA, i se n'aproven els Estatuts, autoritza la constitució d'una societat anònima de mercat amb la denominació FGC MOBILITAT, SA, per temps indefinit, que té com a objecte social principal la prestació de serveis de transport de viatgers i mercaderies per ferrocarril, tant nacional com internacional, incloent-hi els serveis ferroviaris que s'hagin de prestar sobre la Xarxa Ferroviària d'Interès General, d'acord amb la normativa ferroviària.

L'article únic del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, en el seu apartat 2.c), autoritza FGCRAIL, SA a fer ús, durant el 2021, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per adquirir el material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona, fins a un màxim de 120.000.000 euros amb l'autorització prèvia del Govern. Atès que es preveu que l'adquisició del material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona el realitzi la nova societat constituïda, FGC MOBILITAT, SA, i no la societat FGCRAIL, SA, és necessari i urgent modificar l'article esmentat per tal de substituir la referència a FGCRAIL, SA per la referència a FGC MOBILITAT, SA.

D'altra banda, com a conseqüència de la modificació de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament introduïda en la disposició addicional tercera d'aquest Decret Llei, és necessari afegir un nou apartat, el 5.i) a l'article únic del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, per donar compliment a la normativa vigent que estableix en l'article 27 del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa pública catalana, que els requisits per a l'atorgament d'avalis en cas d'entitats de dret públic són els que preveu l'article 9: "la prestació d'avalis efectuada per aquestes entitats ha d'ésser regulada per la norma de creació respectiva i no pot ultrapassar l'import ni es pot aplicar a altres persones o a altres finalitats que les determinades per la Llei de pressupostos de l'exercici corresponent o per una llei especial."

Finalment, la disposició addicional cinquena modifica l'article 17 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i article 5 de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública per tal d'ampliar el termini màxim per publicar la convocatòria pública de provisió de sis mesos a un any.

Durant la pandèmia ha estat necessari recórrer al procediment d'emergència previst al Decret 69/2020, de 14 de juliol i a l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per tal de garantir una atenció immediata a les persones usuàries en situació d'urgència social i vulnerabilitat, que en alguns casos han patit el tancament dels centres on residien i ha calgut fer un trasllat d'emergència. Per aquest motiu, en els casos en què hi ha un perill greu per a la integritat o la vida de les persones usuàries, s'ha palesat que cal disposar d'un termini més ampli abans de la nova provisió ordinària i en tot cas garantir la continuïtat en l'atenció de les persones usuàries. En les circumstàncies actuals i davant les necessitats que s'han fet paleses de donar una resposta àgil i eficient a la ciutadania en l'accés i la prestació d'uns serveis socials de qualitat dins de l'actual Sistema Públic de serveis socials, esdevé imprescindible establir una nova redacció dels articles relatius al procediment d'emergència del Decret 69/2020, de 14 de juliol, i de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

Totes les mesures exposades determinen que sigui imprescindible aprovar de forma immediata aquest Decret llei per a la consecució dels objectius plantejats amb la celeritat que requereix el calendari assenyalat, objectiu que no podria ser assolit mitjançant la tramitació d'un procediment legislatiu ordinari.

D'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei en cas d'una necessitat extraordinària i urgent. En aquest cas, la necessitat és la crisi econòmica i sanitària, que requereix l'adopció urgent de mesures pal·liatives.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Capítol 1

Mesures pressupostàries

Article 1

Destinació del 85 % de la recaptació derivada de les sancions imposades pels òrgans competents del Departament d'Interior per incompliments de la normativa reguladora del primer estat d'alarma decretat per la pandèmia causada per la COVID-19, denunciats pels ajuntaments de Catalunya.

1.1 El 85 % de la recaptació derivada de les sancions imposades pels òrgans competents del Departament d'Interior per incompliments de la normativa reguladora de l'estat d'alarma decretat per la pandèmia causada per la COVID-19, el dia 14 de març de 2020, i aixecat el dia 21 de juny de 2020, denunciades pels ajuntaments de Catalunya, s'ha de transferir al respectiu ajuntament per tal que aquest el destini a actuacions de reforç en la seva tasca de prevenció, seguiment i lluita contra la pandèmia.

1.2 S'autoritza el departament competent en matèria d'economia i hisenda a realitzar les modificacions pressupostàries necessàries per tal de donar compliment al que s'estableix en aquest article, i adoptar les mesures que siguin oportunes per fer efectiva la transferència als ajuntaments que s'hi preveu.

Capítol 2

Mesures tributàries

Article 2

Taxa fiscal sobre els jocs de sort, envit o atzar. Màquines recreatives i d'atzar

Amb efectes de l'1 de gener del 2021, i per als períodes d'autoliquidació corresponents al primer i segon trimestre del 2021, s'estableixen en la quota de la taxa fiscal sobre els jocs de sort, envit o atzar que grava les màquines recreatives i d'atzar els percentatges de bonificació següents:

1. Màquines recreatives i d'atzar instal·lades en establiments de joc (casinos, bingos i salons de joc): bonificació del 80 % en les quotes d'ambdós trimestres assenyalats.

2. Resta de màquines recreatives: bonificació del 50 % en les quotes d'ambdós trimestres assenyalats.

Article 3

No aplicació de mínims de facturació específics de cànon de l'aigua a establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada en relació amb factures i liquidacions corresponents al període de consum comprès entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2022

En les liquidacions de cànon de l'aigua, així com en la repercussió d'aquest tribut que les entitats subministradores inclouen en les seves factures, que s'hagin emès o s'hagin d'emetre a establiments hotelers i de càmping, així com a altres allotjaments de curta durada, en relació amb consums del període comprès entre els mesos de gener de l'any 2021 i desembre de l'any 2022, ambdós inclosos, no s'apliquen els mínims de facturació previstos en especial per aquests tipus d'establiments en les lletres b) i c) de l'apartat 2 de l'article 67 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, sinó els mínims generals de 6 metres cúbics mensuals per usuari industrial i assimilable, previstos en la lletra a del l'apartat 2 de l'article 67.

Disposicions addicionals

Primera. Modificació del Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

1. S'afegeix l'article 4*bis* al Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, amb el redactat següent:

“Article 4 *bis*.

Restitució de crèdits

4*bis*. En el cas que els projectes elegibles que poden ser finançats amb els fons REACT-EU ja s'hagin iniciat o executat amb càrrec a crèdits no vinculats als fons esmentats, el conseller o consellera competent amb matèria de finances, amb els informes previs de la Direcció General de Pressupostos i de l'òrgan competent en matèria de fons europeus, podrà restituir aquests crèdits, per finançar en tot cas projectes destinats a la recuperació i resiliència econòmica i social en motiu de la crisi provocada per la pandèmia de la COVID-19 i preferentment a complir els objectius de programació de fons europeus. Els esmentats crèdits s'identificaran amb un codi de fons de finançament específic.”

2. S'afegeix l'apartat 4 a l'article 7 del Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, amb el text següent:

“7.4 Correspon al departament competent en matèria de finances l'autorització i la modificació de compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs de projectes programats en el marc del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del REACT-EU, sempre que l'import de les anualitats futures no superi els 300.000 euros.”

Segona. Modificació de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020

1. Es modifica la lletra e) de l'apartat 7 de l'article 5 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, que queda redactada de la manera següent:

“e) Dels crèdits procedents del servei pressupostari DD10 “Despeses diversos departaments. Fons extraordinaris DGP del VEH” per atendre les necessitats derivades de la pandèmia, que vinculen amb el crèdit inicial, independentment de l'origen de crèdit i del codi de finançament, i d'acord amb els criteris de l'apartat 1.”

2. Es modifica l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, que queda redactat de la manera següent:

“4. En el cas que el 31 de desembre de 2020 les entitats a què fa referència l'apartat 1 tinguessin un romanent de tresoreria derivat d'un excés d'ingressos cedits, transferències o aportacions de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic no obtingudes en concurrència, el departament competent en matèria de finances públiques, d'acord amb els criteris establerts per la Intervenció General, pot efectuar una retenció de les aportacions i transferències que els departaments als quals estan adscrites les entitats afectades tenen previst atorgar el 2021, per l'import que determini la Intervenció General, llevat que per llei, contracte programa o per altres acords del Govern s'hagi establert que han de tenir una altra destinació.”

Tercera. Modificació de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives

Es modifica l'article 51.2 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, que queda redactat de la manera següent:

“2. L'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament té atribuïdes les funcions següents:

- a) Executar i gestionar la política de cooperació al desenvolupament, segons les directrius establertes per l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat.
- b) Gestionar els recursos econòmics i materials destinats a la cooperació al desenvolupament.
- c) Atorgar i gestionar préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament.
- d) Assessorar l'Administració de la Generalitat sobre la planificació de la política catalana de cooperació al desenvolupament.
- e) Les que li atribueixin les disposicions vigents.”

Quarta. Modificació del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària

1. Es modifica l'apartat 2.c de l'article únic del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, que queda redactat de la manera següent:

“c) S'autoritza FGC MOBILITAT, SA a fer ús, durant el 2021, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per adquirir el material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona, fins a un màxim de 120.000.000 euros, amb l'autorització prèvia del Govern.”

2. S'afegeix l'apartat 5.i) a l'article únic del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, amb el text següent:

“i) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici 2021, fins a una quantia màxima global de 500.000 euros, a favor de l'ICF per atorgar avals i préstecs per finançar entitats sense ànim de lucre vinculades al tercer sector (ONGD, associacions, fundacions o cooperatives) amb seu social a Catalunya que impulsin projectes de cooperació al desenvolupament orientats a enfortir l'economia social i solidària en un àmbit local i col·lectiu. A aquest efecte l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament ha de tenir formalitzar un conveni amb l'ICF per constituir un fons garantia amb càrrec als pressupostos de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.”

Cinquena. Modificació del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública

1. Modificació de l'article 17.2 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

Es modifica l'article 17.2 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, que queda redactat de la manera següent:

“17.2 Aquests serveis socials s'han d'incloure en una convocatòria pública de provisió que s'ha de publicar en el termini màxim d'un any, a comptar des de la resolució de provisió del concert social o la gestió delegada pel procediment d'emergència. La provisió d'emergència mantindrà la vigència fins a la formalització del nou concert o gestió delegada.”

2. Modificació de l'article 5.2 de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública

Es modifica l'article 5.2 de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, que queda redactat de la manera següent:

“5.2 Aquests serveis socials s'han d'incloure en una convocatòria pública de provisió que s'ha de publicar en el termini màxim d'un any, a comptar des de la resolució de provisió del concert social o la gestió delegada pel procediment d'emergència. La provisió d'emergència mantindrà la vigència fins a la formalització del nou concert o gestió delegada.”

Disposicions finals

Primera. Rang normatiu de determinats preceptes

- 1 L'apartat 1 de la disposició addicional cinquena d'aquest Decret llei manté rang reglamentari de Decret a l'efecte del seu desplegament, modificació i derogació.
- 2 L'apartat 2 de la disposició addicional cinquena d'aquest Decret llei manté rang reglamentari d'Ordre a l'efecte del seu desplegament, modificació i derogació.

Segona. Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquest Decret llei cooperin en el seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertogui el facin complir.

Barcelona, 27 d'abril de 2021

Pere Aragonès i Garcia

Vicepresident del Govern en substitució de la presidència de la Generalitat i conseller d'Economia i Hisenda



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Projecte de decret llei de mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer.

Informe justificatiu article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Les mesures adoptades en aquest Decret llei són de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer. S'estructura el text en 3 capítols (capítol 1 amb una mesura pressupostària i capítol 2 amb dues mesures tributàries i capítol 3 amb mesures administratives en l'àmbit de l'educació) i cinc disposicions addicionals (la primera amb mesures pressupostàries, la segona, tercera i quarta amb mesures financeres i la cinquena amb una mesura administrativa en l'àmbit dels serveis socials). A continuació, s'analitzen cadascuna d'aquestes mesures, així com el seu impacte pressupostari.

1. Capítol 1. Mesura pressupostària

1.1 Article 1 .

Aquest article estableix que el 85% de la recaptació derivada de les sancions imposades pels òrgans competents del Departament d'Interior per incompliments de la normativa reguladora del primer estat d'alarma decretat per la pandèmia causada per la COVID-19, denunciats pel personal dels diferents ajuntaments de Catalunya, s'han de transferir als respectius ajuntaments per tal que aquests el destinin a actuacions de reforç del respecteiu cos de policia local en la seva tasca de lluita contra la pandèmia.

Atesa la gravetat de les dades epidemiològiques i assistencials actuals que justifiquen les limitacions que continuen sent adoptades en les successives resolucions per les quals es prorroguen i, si escau, modifiquen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de la COVID-19 al territori de Catalunya, es troba justificat de manera extraordinària i urgent destinar un important percentatge de l'import de les sancions derivades de denúncies efectuades, un 85%, a reforçar els mitjans i equipaments de què disposen aquestes en la seva lluita contra la pandèmia i d'aquesta forma facilitar l'enfortiment i el reforçament de les eines de què disposin per continuar col·laborant en la lluita contra la pandèmia.

Impacte pressupostari d'aquesta mesura

En quan l'impacte pressupostari d'aquesta mesura, s'adjunta com annex 1 a aquest Informe la Memòria econòmica elaborada per la Direcció de Serveis del Departament d'Interior.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 37

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

2. Capítol 2. Mesures tributàries.

En primer lloc, i pel que fa a la utilització del decret llei com a instrument per a regular qüestions tributàries, cal assenyalar quant a l'afectació del deure de tothom de contribuir al sosteniment de les despeses públiques d'acord amb la seva capacitat econòmica, recollit en l'article 31.1 CE, que el TC exigeix, a més de la justificació del pressupòsit habilitant, que el decret llei no alteri "ni el régimen general ni aquellos elementos esenciales de los tributos que inciden en la determinación de la carga tributaria..." (SSTC 182/1997, FJ7; 100/12, FJ9; 139/2016, FJ 6; i 35/2017, FJ 5). De fet, el TC ha expressat l'abast impeditiu de l'art. 86.1 de la CE indicant que "únicamente está impidiendo aquellas intervenciones o innovaciones normativas que afecten no de cualquier manera, sino de forma relevante o substancial, al deber constitucional de "todos" de contribuir al sostenimiento de los gastos públicos (art.31.1 CE)" (STC 73/2017, FJ2), criteri es pot aplicar en el cas de la regulació que fa l'EAC de 2006 del decret llei (art. 64.1) quan es refereix a què no pot ésser objecte de decret llei, entre d'altres, la regulació essencial i el desenvolupament directe deures dels ciutadans de Catalunya.

A partir d'aquesta premissa doctrinal, el TC reitera en la mateixa sentència 73/2017 que cal identificar "en qué tributo concreto incide el decreto-ley – constatando la naturaleza, estructura y la función que cumple dentro del conjunto del sistema tributario, así como el grado o medida en que interviene el principio de capacidad económica – qué elementos del mismo- esenciales o no – resultan alterados por este excepcional modo de producción normativa y, en fin, cuál es la naturaleza y alcance de la concreta regulación de que se trate" i refereix com a precedents les SSTC 182/1997, FJ 7; 189/2005, FJ 7; i 83/2014, FJ 5.

D'acord amb aquest criteri, i les mesures referides a l'impost sobre les estades en establiments turístics i a la tributació sobre el joc, no afecten al deure de contribuir al sosteniment de les despeses públiques recollit en l'article 31.1 CE ni incideix de manera rellevant en el repartiment de la càrrega tributària segons capacitat econòmica en el global del sistema tributari.

La necessitat per adoptar aquestes mesures mitjançant Decret llei rau, per tant, en la greu situació econòmica dels sectors afectats derivada de la situació global de pandèmia provocada pel Covid-19.

D'altra part, la modificació normativa per assolir els objectius proposats pel procediment administratiu ordinari (via llei ordinària) és totalment inviable perquè: a) en el cas de l'impost sobre les estades en establiments turístics, les tarifes que ara s'ajornen seran aplicables a partir de l'1 de juny; i b) en el cas de les màquines recreatives i d'atzar, el període de presentació de l'autoliquidació del tribut, corresponent al 1r i al 2n trimestre del 2021, és de l'1 al 20 de juny d'enguany.

L'actual situació requereix una ràpida actuació que només pot fer-se efectiva mitjançant aquest Decret llei.

Com a conclusió d'aquest apartat referit a la justificació de la "necessitat i de la urgència" que defineixen l'instrument del decret llei, cal assenyalar que allò exposat fins ara s'ajusta a la doctrina del TC, referida, entre d'altres, en la sentència 137/2011, de 14 de setembre:

"En otras palabras, el fin que justifica la legislación de urgencia no es otro que subvenir a "situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que por razones difíciles de prever

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes” (SSTC 11/2002, de 17 de enero, FJ 4, y 137/2003, de 3 de julio, FJ 3).”

2.1 Taxa fiscal sobre els jocs de sort, envit o atzar. Màquines recreatives i d'atzar (article 2)

En els casos d'explotació de màquines recreatives o d'atzar, la normativa estableix unes quotes fixes en funció de la seva tipologia (és a dir, amb independència del gir econòmic que generen).

En aquest punt cal tenir en compte que durant el quart trimestre del 2020 i el primer trimestre del 2021, i com a conseqüència de la crisi sanitària derivada de la pandèmica del COVID-19, s'han adoptat a Catalunya mesures que han comportat el tancament de determinades activitats: entre aquestes, el tancament total dels establiments de joc (casinos, bingos i salons de joc) i el tancament total i parcial (amb obertura per franges horàries) en el cas dels establiments d'hostaleria, de restauració i altres de característiques similars. Establiments tots ells on s'ubiquen les màquines recreatives i d'atzar; en aquests casos, l'explotador dels aparells no ha pogut obtenir cap rendiment, o bé l'ha obtingut de manera parcial.

Es considera necessari, per tant, ponderar la càrrega tributària que grava l'explotació d'aquests jocs, de manera que s'estableix un règim de bonificacions:

- Per a les màquines recreatives i d'atzar instal·lades en establiments de joc: una bonificació del 80% en les quotes del primer i del segon trimestre del 2021

- Per a la resta de màquines recreatives (instal·lades en establiments d'hostaleria, de restauració i altres de característiques similars): una bonificació del 50% en les quotes del primer i del segon trimestre del 2021.

La mesura estableix diferents percentatges de bonificació en atenció a la tipologia d'establiments on estan ubicats les màquines, atès que el seu tancament al públic ha estat diferent: tancament totals al públic i obertures per franges horàries. Així:

- Els establiments de joc van estar tancats al públic del 15 d'octubre del 2020 al 14 de març del 2021;

- Els establiments d'hostaleria i restauració: van estar tancats al públic del 16 d'octubre al 22 de novembre de 2020; posteriorment, van estar oberts per franges horàries (de 7:30h a 9:30h i de les 13:00h a les 15:30h; de 7:30h a les 10:30h i de les 13:00h a les 16:30h; i de 7:30h a les 17:00h)

S'ha d'assenyalar que d'altres comunitats autònomes han aprovat mesures similars, com Galícia, Extremadura i les Illes Canàries, en les quals s'ha establert bonificacions en atenció a la situació de tancament dels establiments on s'ubiquen les màquines.

Arribats a aquest punt, cal tenir en compte el següent: el quart trimestre del 2020 ja fou objecte de liquidació, de l'1 al 20 de desembre del 2020; i pel que fa al primer trimestre del 2021, el Decret llei 10/2021, de 23 de febrer, de mesures urgents de caràcter tributari i financer, va fixar, amb caràcter excepcional, que el termini de presentació i ingrés de l'autoliquidació

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

corresponent al primer trimestre del 2021 comprèn de l'1 al 20 de juny del 2021 (en lloc del termini general de l'1 al 20 de març), en atenció, precisament, a la situació econòmica del sector

La bonificació que ara s'aprova té en compte la situació de tancament dels establiments durant el quart trimestre del 2020 i primer trimestre del 2021, i s'aplicarà en la liquidació del primer i del segon trimestre d'enguany, en els termes exposats en el precepte.

2.2 No aplicació de mínims de facturació específics de cànon de l'aigua a establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada en relació amb factures i liquidacions corresponents al període de consum comprès entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2022 (article 3)

L'article 64 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, estableix que el fet imposable del cànon de l'aigua, tribut ambiental afectat al finançament del cicle integral de l'aigua, és l'ús real o potencial de l'aigua de tota procedència, i, en congruència, l'article 67.1 de la mateixa norma estableix que la base imposable del tribut és el volum d'aigua consumit o, si no es coneix, el volum d'aigua estimat, expressat, en tot cas, en metres cúbics.

La mateixa norma preveu uns mínims de facturació, que, amb caràcter general es fixen en 6 metres cúbics per usuari o usuària i mes, i que, com a tals mínims de facturació, que no de consum, es liquiden independentment del consum real, i, en concret, en aquells casos en què el consum real n'és inferior. Es preveuen també mínims de facturació diferents per activitats econòmiques estacionals o per determinats tipus d'establiments, com són els càmpings i els establiments hotelers, als efectes d'adequar aquests mínims a determinades especificitats dels subjectes passius, i que prenen en consideració el nombre de places hoteleres o d'unitats d'acampada.

L'existència de mínims de facturació troba la seva justificació en el propi caràcter finalista del tribut, que es destina a garantir la suficiència financera necessària per afrontar els costos associats al manteniment i la necessitat d'infraestructures per tal de assegurar les demandes, en quantitat i qualitat, d'un bé escàs com és l'aigua. En altres paraules, la simple disponibilitat d'aigua comporta uns costos, als que tots els usuaris han de fer front, d'acord amb el principi recollit a l'art. 9 de la Directiva Marc de l'Aigua, Directiva 2000/60/CE, de recuperació de costos dels serveis del cicle de l'aigua.

La implantació de les mesures adoptades per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de la COVID-19, ha afectat tant els hàbits de consum com el desenvolupament de determinades activitats econòmiques, i, per això, l'Agència Catalana de l'Aigua ve decidint adoptar diverses mesures fiscals concretes que permetessin una reacció ràpida front aquesta situació excepcional.

En concret, amb l'objectiu d'estimular l'activitat econòmica i la competitivitat d'un àmbit particularment castigat per l'efecte del confinament i la incertesa en l'economia del lleure com és el sector turístic, mitjançant el Decret Llei 12/2020, de 10 d'abril, s'aprova una rebaixa fiscal en el cànon de l'aigua consistent en no aplicar en el cànon repercutit per les entitats subministradores en les seves factures o en el liquidat directament per l'Agència Catalana de l'Aigua, corresponent a consums dels mesos d'abril a desembre de 2020, els mínims específics per establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada (3m3 per

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

plaça/mes) i passar a aplicar els mateixos mínims generals de 6 m3 mensuals previstos per a usuaris domèstics i resta d'usuaris industrials.

Aquesta mesura, que té caràcter transitori, s'ha vingut aplicant, perquè així ho preveu el Decret Llei 12/2020, de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració, en factures i liquidacions corresponents al període de consum que va des d'abril fins desembre de 2020.

Tanmateix, la situació a la qual vol fer front i per la qual es va implementar s'ha estès en el temps més enllà del que inicialment era previsible, agreujant la situació econòmica d'aquests tipus d'establiments per la davallada extrema del turisme i l'obligatorietat periòdica de tancament, la qual cosa obliga a revisar la durada de la mateixa.

Cal tenir present, però, que atès que es tracta d'ampliar el període de temps en que s'aplica un benefici fiscal a un grup concret d'usuaris d'aigua, per tal que aquest benefici fiscal assoleixi l'objectiu de millorar l'economia catalana, i justament per ser un benefici fiscal, la seva aprovació es subjecta a reserva de Llei d'aquí que es proposi la seva inclusió en una norma d'aquesta categoria. La urgència de la situació en què es troben aquests tipus d'establiments, fa necessària la mesura per evitar tancaments i la seva afectació a l'economia i el manteniment de llocs de treball vinculats al sector turístic.

2.3 Impacte pressupostari d'aquest capítol

Taxa fiscal sobre els jocs de sort, envit o atzar. Màquines recreatives i d'atzar

DESCRIPCIÓ	QUOTA TRIMESTRAL	NOMBRE MÀQUINES a 01.01.21	RECAPTACIÓ 1T 2021	NOMBRE MÀQUINES a 01.04.21	RECAPTACIÓ 2T 2021	RECAPTACIÓ 1T + 2T 2021
Màquines B (Bars, rest. Etc.)	1.005	30.185	30.335.925,00	29.720	29.868.600,00	60.204.525,00
Màquines B light (Bars, rest. Etc.)	412	491	202.292,00	490	201.880,00	404.172,00
TOTAL MÀQUINES HOSTELERIA I RESTAURACIÓ		30.676	30.538.217,00	30.210	30.070.480,00	60.608.697,00
	% Bonificació	50%	15.269.108,50	50%	15.035.240,00	30.304.348,50
Màquines B (Salons de joc)	1.005	1.586	1.593.930,00	1.571	1.578.855,00	3.172.785,00
Màquines C (Casinos)	1.448	133	192.584,00	129	186.792,00	379.376,00
TOTAL MÀQUINES ESTABLIMENTS DE JOC		1.719	1.786.514,00	1.700	1.765.647,00	3.552.161,00
	% Bonificació	80%	1.429.211,20	80%	1.412.517,60	2.841.728,80
TOTAL MÀQUINES		32.395	32.324.731,00	31.910	31.836.127,00	64.160.858,00
	Bonificació total		16.698.319,70		16.447.757,60	33.146.077,30
	A ingressar		15.626.411,30		15.388.369,40	31.014.780,70

D'acord amb aquestes dades, s'estima una pèrdua de recaptació per al primer i segon trimestres del 2021, de 33.146.077,30 euros (sobre una recaptació estimada de 64.160.858 euros).

No aplicació de mínims de facturació específics de cànon de l'aigua

En relació amb l'impacte econòmic de la no aplicació de mínims de facturació específics de cànon de l'aigua a establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada en

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

relació amb factures i liquidacions corresponents al període de consum comprès entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2022 en el pressupost de l'Agència Catalana de l'Aigua és de 613.462€ anuals. S'amplia la justificació amb la Memòria justificativa elaborada per l'ACCA que s'adjunta com annex 2 d'aquest Informe.

Capítol 3. Mesures administratives. Article 4

Aquest article estableix mesures en relació amb el suport intensiu a l'alumnat del sistema educatiu que es corresponen amb la necessitat urgent de garantir la correcta prestació del Servei d'Educació de Catalunya, en relació amb el dret a l'educació de l'alumnat amb necessitats educatives que podran disposar de mesures intensives de suport de forma més àgil i eficient. S'adjunta com annex 3 l'Informe justificatiu de la necessitat i urgència elaborat pel Departament d'Educació, amb la valoració econòmica de la mesura que conclou que no hi ha impacte pressupostari per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

3. Disposicions addicionals

3.1 Disposició addicional primera, de caràcter pressupostari

Es considera necessari i urgent introduir modificacions en el Decret Llei 5/2020 de de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, per tal de millorar la gestió i l'assoliment dels objectius dels fons europeus Next Generation EU.

Per tal de garantir el compliment dels objectius fixats en els programes operatius de FEDER i FSE és necessari agilitzar al màxim l'execució dels projectes de despesa, avançant crèdit si és necessari del propi Departament o entitat. Els mecanismes de finançament que s'han previst des de l'Estat encara no s'han desenvolupat, la qual cosa posa en risc l'assoliment dels objectius perquè el període d'execució és molt ajustat.

Per tal que aquest avançament de crèdit no suposi una menor despesa dels departaments a mitjà termini, s'ha previst la possibilitat des restituir el crèdit avançat una vegada s'ingressin al Tresor de la Generalitat.

El destí dels crèdits restituïts s'haurà de destinar preferentment a garantir el compliment dels objectius de programació de fons europeus, però també es podrà destinar a altres projectes la recuperació i resiliència econòmica i social en motiu de la crisi provocada per la pandèmia de la COVID-19, que potser inicialment es podrien haver quedat sense finançament de fons europeus.

D'aquesta manera es pretén maximitzar l'execució dels fons europeus i també l'execució dels projectes que s'ha estant seleccionant i que es vagin seleccionant en el futur.

En la mateix línia, per tal de simplificar la gestió i garantir que es compleixen els terminis d'execució, s'autoritza al departament competent en matèria de finances a autoritzar o modificar compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs en el cas dels projectes finançats amb fons REACT i Mecanisme de Recuperació i Resiliència, sempre que l'import de les anualitats futures no superin 300.000 euros. Es preveu un elevat volum de contractació amb impactes pluriennals dels projectes programats en el marc dels fons procedents del

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU que requereixen una especial agilitat en el tràmit per complir amb els objectius programats.

Aquestes mesures no comporten cap impacte pressupostari addicional.

3.2 Disposició addicional segona, modificació de la Llei 4/2020, de 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat per al 2020

Apartat 1: Es proposa la modificació la lletra e) de l'apartat 7 de l'article 5 que queda redactat de la següent manera:

“e) Dels crèdits procedents del servei pressupostari DD10 “Despeses diversos departaments. Fons extraordinaris DGP del VEH” per atendre les necessitats derivades de la pandèmia, que vinculen amb el crèdit inicial, independentment de l'origen de crèdit i del codi de finançament, i d'acord amb els criteris de l'apartat 1.”

Actualment, el pressupost de la Generalitat de Catalunya es troba prorrogat en el marc del Decret 146/2020, de 15 de desembre, per l'any 2021, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, mentre no entrin en vigor els del 2021. Aquest fet comporta pels Departaments i entitats del seu sector públic administratiu, en molts casos, no disposar del crèdit adequat i suficient a les partides pressupostàries corresponents per realitzar les despeses previstes.

Especialment, es veu afectada per aquest fet l'execució de la despesa d'aquelles partides destinades a la contractació de serveis i subministraments, així com a la convocatòria d'ajuts i subvencions, per pal·liar els efectes de la pandèmia provocada pel COVID 19, que requereixen de dotacions de crèdit extraordinàries per cobrir les despeses necessàries.

Els efectes de la situació de crisi provocada per la pandèmia comporta pels departaments i entitats del sector públic administratiu haver de realitzar despeses extraordinàries, així com la tramitació dels respectius expedients de contractació, amb càrrec de les partides de despesa ordinària o general, mentre no arriben els fons extraordinaris per finançar-les.

El passat mes de febrer el Govern va aprovar el Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, en la disposició addicional primera s'estableix la modificació de la Llei 4/2020, de 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, en el sentit d'afegir un nou punt a l'apartat 7 de l'article 5, que s'aplica només al Servei Català de la Salut:

“e) Dels crèdits generats al Servei Català de la Salut procedents dels fons extraordinaris per atendre les necessitats derivades de la pandèmia, que vinculen amb el crèdit inicial, independentment de l'origen de crèdit i del codi de finançament, i d'acord amb els criteris de l'apartat 1”.

Atès que aquest nou apartat es pot fer extensiu a tots els departaments de la Generalitat de Catalunya així com a les entitats del sector públic administratiu, amb l'objectiu de millorar la gestió i l'eficiència amb la que s'executa la despesa amb càrrec dels fons extraordinaris, es proposa modificar el redactat d'aquest apartat per assolir aquest objectiu.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Aquesta mesura no comporten cap impacte pressupostari addicional.

Apartat 2. El punt 2 de la disposició addicional segona proposa modificar el redactat de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, que queda redactat de la manera següent:

“4. En el cas que el 31 de desembre de 2020 les entitats a què fa referència l'apartat 1 tinguessin un romanent de tresoreria derivat d'un excés d'ingressos cedits, transferències o aportacions de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic no obtingudes en concurrència, el departament competent en matèria de finances públiques, d'acord amb els criteris establerts per la Intervenció General, pot efectuar una retenció de les aportacions i transferències que els departaments als quals estan adscrites les entitats afectades tenen previst atorgar el 2021, per l'import que determini la Intervenció General, llevat que per llei, contracte programa o per altres acords del Govern s'hagi establert que han de tenir una altra destinació.”

Aquest article regula les transferències o aportacions a determinades entitats, el compliment dels objectius pressupostaris i la gestió dels romanents de tresoreria. S'adjunta en aquest punt com annex 4 d'aquest Informe, la memòria justificativa i econòmica aportada per la Intervenció General.

3.3 Disposició addicional tercera, de caràcter financer

La disposició addicional tercera modifica la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, en concret l'article 51.2 que estableix les seves funcions, per tal d'afegir la funció d'atorgar i gestionar préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament.

L'Agència en tant que organisme a qui li correspon gestionar els recursos econòmics i materials destinats a la cooperació al desenvolupament, requereix d'instruments econòmics de suport al sector de la cooperació, més enllà que les mesures de foment com són les subvencions, i més acords amb la nova realitat resultant de la COVID19, que implica que la liquiditat dels agents de cooperació i de l'economia en general necessiti de nous elements financers relacionats amb els préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament. A tal efecte, es considera necessari ampliar les funcions de l'Agència a fi que també pugui impulsar actuacions en aquesta matèria. S'adjunta com a annexos 5 i 6 d'aquest Informe una memòria justificativa i un estudi econòmic, respectivament, elaborats per l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.

3.4 Disposició addicional quarta, de caràcter financer

El Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, té un únic article que es preveu que es pugui aplicar durant el període de pròrroga pressupostària. Amb aquesta disposició addicional es proposa, d'una banda, modificar l'apartat 2.c) d'aquest article únic i d'una altra, introduir un nou apartat, el 5.i)

1. Modificació apartat 2.c)

Aquest únic article, en l'apartat 2 c) estableix:

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

“- S'autoritza FGCRAIL, SA, a fer ús, durant el 2021, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per a l'adquisició del material de rodalia necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'Aeroport i la ciutat de Barcelona, fins a un màxim de 120.000.000 euros prèvia autorització del Govern.”

D'acord amb les previsions de l'article 40 de la Llei 21/2001, de 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives, Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya (d'ara endavant FGC) és una empresa de la Generalitat que té per objecte, entre d'altres, l'explotació, la gestió i l'administració de línies de ferrocarril (incloent-hi les línies transferides a la Generalitat, les que, en virtut de la legislació vigent, li siguin transferides d'ara endavant, o d'altres que en el futur la Generalitat pugui legalment establir o assumir), i també de qualsevol altre mitjà de transport que s'estableixi com a propi o de tercers encarregat per la Generalitat. Aquest mateix article determina que, per complir el seu objecte, FGC pot actuar per mitjà de la constitució de societats, empreses o un altre tipus d'entitats.

FGC és titular de la totalitat del capital de la societat FGCRAIL, SA, la qual ha obtingut la llicència d'empresa ferroviària en els termes de la Llei 38/2015, de 29 de setembre, del sector ferroviari, que l'habilita per operar a la Xarxa Ferroviària d'Interès General, tant per a la prestació del servei de transport ferroviari de viatgers com de mercaderies. Avui en dia, aquesta societat presta el servei de transport ferroviari de viatgers de la línia Lleida - La Pobla de Segur i, d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes 2010 (SEC), FGCRAIL, SA, ha estat classificada en el sector d'Administració pública de la Generalitat.

La Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, i la Llei 38/2015, de 29 de setembre, del sector ferroviari, defineixen el transport ferroviari, tant de viatgers com de mercaderies, com un servei d'interès general i essencial per a la comunitat. Aquest servei s'ha de prestar en règim de lliure competència. Aquesta realitat, unida al fet que les principals infraestructures ferroviàries de Catalunya estan integrades o connectades a la Xarxa Ferroviària d'Interès General, fa imprescindible que l'ampliació dels itineraris i l'assumpció de nous serveis ferroviaris per part d'FGC es produeixi amb la prèvia obtenció d'una nova llicència d'empresa ferroviària, diferent de l'obtinguda per FGCRAIL, SA, que permeti a l'entitat que en resulti la titular operar en el mercat en règim de lliure competència.

Per aquest motiu, FGC s'ha plantejat com a objectiu estratègic ampliar el nombre d'entitats del seu grup empresarial que puguin obtenir la llicència d'empresa ferroviària en els termes assenyalats per la Llei 38/2015, de 29 de setembre, del sector ferroviari, i que siguin de mercat, és a dir, sense reunir els requisits per ser classificades en el sector d'Administració pública de la Generalitat d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes 2010 (SEC), com a condició imprescindible per poder competir en el sector ferroviari liberalitzat de forma eficient i en les mateixes condicions que la resta de competidors, que, a diferència d'FGCRAIL, SA, no gaudeixen d'aquesta classificació.

D'acord amb el que preveu l'article 50 de la Llei 38/2015, de 29 de setembre, esmentada, els sol·licitants d'una llicència d'empresa ferroviària han de revestir la forma de societat anònima. Per aquest motiu, el Consell d'Administració d'FGC va acordar, en la sessió d'1 de març de 2021, la constitució d'una societat anònima per temps indefinit, amb accions nominatives i que té com a objecte social principal la prestació del servei ferroviari sobre infraestructures integrades o connectades a la Xarxa Ferroviària d'Interès General, en règim de mercat i reunint les condicions que han de permetre a aquesta nova societat prestar serveis de transport ferroviari de manera eficient i competitiva en un mercat actualment liberalitzat.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Atès el comentat, l'Acord GOV/46/2021, de 6 d'abril, va autoritzar Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya a constituir una societat anònima de mercat amb la denominació FGC MOBILITAT, SA, per temps indefinit, que té com a objecte social principal la prestació de serveis de transport de viatgers i mercaderies per ferrocarril, tant nacional com internacional, incloent-hi els serveis ferroviaris que s'hagin de prestar sobre la Xarxa Ferroviària d'Interès General, d'acord amb la normativa ferroviària.

Així, tenint en compte l'exposat, i atès que es preveu que l'adquisició del material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'Aeroport i la ciutat de Barcelona el realitzi la nova societat constituïda, FGC Mobilitat, SA, i no la societat FGCRAIL, SA, és necessari i urgent substituir la referència a FGCRAIL, SA per la referència a FGC MOBILITAT, SA en l'article únic.2.c del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i per tan es proposa modificar l'apartat 2 c) de l'article únic del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, en el sentit següent:

“- S'autoritza FGC MOBILITAT, SA a fer ús, durant el 2021, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per a l'adquisició del material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'Aeroport i la ciutat de Barcelona, fins a un màxim de 120.000.000 euros prèvia autorització del Govern.”

Pel que fa a l'impacte pressupostari, aquesta modificació no tindrà impacte pressupostari en els comptes de la Generalitat de Catalunya, ja que només es substitueix la referència a FGC Rail SA per la referència a la nova societat FGC MOBILITAT, SA.

2. Inclusió apartat 5.i)

Una entitat de dret públic pot atorgar avals sempre i quan la seva norma de creació ho prevegi i que l'import i la finalitat de l'aval estiguin inclosos en una norma amb rang de llei.

Per tal de donar compliment al que estableix l'article 27 del Decret Legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, els requisits per l'atorgament d'avals en cas d'entitats de dret públic són els previstos en l'article 9:

-La prestació d'avals efectuada per aquestes entitats ha d'ésser regulada per la norma de creació respectiva i no pot ultrapassar l'import ni es pot aplicar a altres persones o a altres finalitats que les determinades per la Llei de pressupostos de l'exercici corresponent o per una llei especial.

La inclusió de l'apartat 5.i) dóna compliment al que preveu la legislació vigent esmentada i la seva inclusió no té impacte pressupostari en els comptes de la Generalitat de Catalunya

3.5 Disposició adicional cinquena, de caràcter administratiu, de modificació del Decret 69/2020, de 14 de juliol i de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre

A continuació, per part del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, es justifica la necessitat extraordinària i urgent de la modificació del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, així com de la seva Ordre de desenvolupament, Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, i s'exposa la

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

congruència de les mesures proposades en relació amb el context excepcional actual conseqüència de la Covid-19.

Situació d'excepcionalitat i d'extraordinària urgència i necessitat

El caràcter extraordinari i excepcional de les mesures previstes en el Decret llei deriva de l'impacte que està tenint la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la COVID-19, que ha obligat el Govern a adoptar amb la màxima celeritat mesures de caràcter econòmic, social, sanitari i procedimentals per intentar pal·liar els greus efectes generats per la pandèmia. A la vista de l'evolució de la crisi, és necessari complementar els decrets llei adoptats pel Govern amb noves mesures socials que contribueixin a mitigar les conseqüències de la pandèmia en l'àmbit de la provisió de serveis socials.

En aquest sentit, durant la pandèmia ha estat necessari recórrer als procediments d'emergència previst al Decret 69/2020, de 14 de juliol, i a l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per garantir una atenció immediata a les persones usuàries en situació d'urgència social i vulnerabilitat, que en alguns casos han patit el tancament dels centres on residien i ha calgut fer un trasllat d'emergència. Per aquest motiu, en els casos en què hi ha un perill greu per a la integritat o la vida de les persones usuàries, s'ha palesat que cal disposar d'un termini més ampli abans de la nova provisió ordinària i en tot cas garantir la continuïtat en l'atenció de les persones usuàries.

Congruència de les mesures proposades en relació amb la situació excepcional actual

Per fer front a tot l'exposat, és imprescindible modificar, a través del projecte de Decret llei, els articles relatius al procediment d'emergència del Decret 69/2020, de 14 de juliol, i de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre.

En relació amb el procediment d'emergència de provisió dels serveis socials, projectat per proporcionar una atenció immediata a les persones en situació d'urgència social i vulnerabilitat, en els casos en què hi ha un perill greu per a la seva vida o integritat, que està previst a l'article 17 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, i article 5 de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, atesa la situació d'emergència social exposada i la vulnerabilitat de les persones usuàries de serveis socials, resulta congruent ampliar el termini màxim per publicar la convocatòria pública de provisió de sis mesos a un any, de manera que es garanteixi la continuïtat assistencial i en definitiva una protecció més adequada per a les persones usuàries.

Entenem que aquesta modificació resulta adient per fer front a la situació d'emergència, atès que no només es dona un marge més ampli – de 6 mesos a 1 any – per efectuar la convocatòria, sinó que es garanteix la vigència de la provisió fins que es faci efectiva la nova formalització arran de la convocatòria corresponent.

Conclusions

En definitiva, i d'acord amb l'exposat, es justifica el caràcter extraordinari i urgent de les mesures que es proposen en aquesta disposició addicional i la seva congruència en relació amb la situació actual: la situació descrita requereix l'adopció amb urgència de mesures per donar una cobertura adequada i de qualitat a les persones usuàries de serveis socials.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Mesures que no poden ajornar-se a un moment posterior; l'objectiu previst al Decret llei no es pot assolir si es recorre al procediment legislatiu ordinari.

Per tot l'exposat, en les circumstàncies actuals i davant les necessitats que s'han fet paleses de donar una resposta àgil i eficient a la ciutadania en l'accés i la prestació d'uns serveis socials de qualitat dins de l'actual Sistema Públic de serveis socials, esdevé imprescindible que es modifiquin els articles relatius al procediment d'emergència del Decret 69/2020, de 14 de juliol, i de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública

És per això, que respecte dels procediments d'emergència que han estat àmpliament utilitzats per front a la pandèmia amb la necessitat de proporcionar una atenció immediata a les persones en situació d'urgència social i vulnerabilitat, en els casos en què hi ha un perill greu per a la seva vida o integritat, s'ha de possibilitar que es regularitzin en un temps prudencial atenent als recursos realment disponibles i dotar-los de continuïtat fins a la formalització del nou concert o gestió delegada per així garantir la continuïtat en l'atenció de les persones usuàries.

Impacte pressupostari

D'acord amb l'Informe econòmic elaborat per la Direcció de Serveis que s'adjunta com a annex 7 d'aquest Informe, es pot concloure que l'aprovació d'aquesta mesura en el projecte de decret llei projectat no suposa un increment de la despesa pública pressupostada ni es preveu cap impacte econòmic pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

Barcelona,

Albert Castellanos Maduell
Secretari General

Annex 1 Memòria econòmica de l'article 1, elaborada per la Direcció de Serveis del Departament d'Interior.

Annex 2 Informe justificatiu elaborat per l'ACA en relació amb la mesura continguda a l'article 3.

Annex 3. Justificació de les mesures contingudes al capítol 3, del Departament d'Educació.

Annex 4. Memòria justificativa i econòmica sobre les mesures financeres consistents en la modificació de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, elaborada per la Intervenció General.

Annex 5. Memòria justificativa de la modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Annex 6. Memòria econòmica de la modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.

Annex 7. Memòria econòmica elaborada per la Direcció de Serveis del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies en relació amb la mesura que conté la disposició addicional cinquena.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Direcció de Serveis
Sub-direcció General de Gestió Econòmica
i Contractació

Annex 1

MEMÒRIA ECONÒMICA PEL REONEIXEMENT DEL FINANÇAMENT ALS AJUNTAMENTS PELS INGRESSOS REBUTS EN EL DEPARTAMENT D'INTERIOR PER LES SANCIONS COVID -19 IMPOSADES PER LES POLÍCIES LOCALS

Antecedents

Les policies locals dels ajuntaments de Catalunya han estès denúncies per infraccions (multes COVID-19) durant l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març.

L'anterior conseller d'Interior, el senyor Miquel Buch i Moya, va assumir un compromís amb les associacions municipalistes de Catalunya sobre el cobrament de multes COVID-19 en la primera fase del confinament, per tal que el 85% de la recaptació d'aquests multes tramitades per les policies locals es poguessin ingressar a l'Ajuntament corresponent.

Es voluntat del Departament d'Interior donar compliment al compromís adquirit pel seu anterior conseller amb les associacions municipalistes de Catalunya, amb la finalitat de compensar els esforços fets per les policies locals durant l'emergència sanitària i ingressar-los el 85% de la recaptació de les multes tramitades per aquests municipis.

Per altra banda, mitjançant l'Acord del Govern de 15 de desembre de 2020 es va autoritzar la creació del Programa per a la gestió de l'impacte de l'emergència sanitària provocada per la COVID-19 en el Departament d'Interior.

L'apartat 5 d'aquest Acord de Govern estableix que el finançament d'aquest Programa va a càrrec dels recursos procedents de la recaptació de les sancions imposades en els procediments sancionadors tramitats per les denúncies esteses durant l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, i dels Fons COVID-19 generats a la secció pressupostària corresponent al Fons de Contingència. A aquest efecte, caldrà tramitar les transferències de crèdit necessàries al capítol I del pressupost de despesa del Departament d'Interior i del Servei Català de Trànsit, d'acord amb la normativa pressupostària vigent.

Fets

D'acord amb les dades existents en el programa sancionador PG-ME (Policia de la Generalitat Mossos d'Esquadra) que gestiona la Direcció General de la Policia i la Direcció General d'Administració i Seguretat, han permès comptabilitzar per aquest concepte a la partida pressupostària d'ingressos de la Generalitat de Catalunya I/390000390 AMULTESCOV (ingressos i sancions) durant l'any 2020 un import total de 1.009.014,00 euros.

D'aquest import ingressat, la quantitat de 413.416,50 euros corresponen a multes tramitades per les policies locals de 133 ajuntaments.

Diputació 353
08009 Barcelona
Tel. 93 551 20 00

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 14 de 37



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Direcció de Serveis

Sub-direcció General de Gestió Econòmica
i Contractació

D'acord amb aquestes dades caldria ingressar als ajuntaments la quantia de 351.404,03 euros corresponent al 85% de l'import de les sancions efectivament ingressades i comptabilitzades durant l'any 2020, que seran finançades amb el pressupost del Departament d'Interior.

Per tant, d'acord amb les dades econòmiques facilitades per l'empresa T-Systems, que gestiona l'aplicatiu PG-ME, les dades que en aquests moments es disposa i que poden estar subjectes a fluctuacions, són:

any 2020	import ¹
Ingrés total sancions covid	1.009.014,00 €
Ingrés sancions imposades per PLocals	413.236,50 €

⁽¹⁾ dades facilitades per l'empresa T-Systems

A més, s'està treballant en l'extracció de les dades relatives als ingressos comptabilitzats pels procediments sancionadors tramitats per les denúncies esteses durant l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, en el primer trimestre d'aquest any 2021.

Maria Concepció Canela
Gimenez - 
(SIG)

Subdirectora General de Gestió Econòmica i Contractació



**Agència Catalana
de l'Aigua**

Provença, 260
08008 Barcelona
Tel. 93 567 28 00
Fax 93 567 27 80
NIF Q 0801031 F
aca.gencat.cat

Expedient: **INF21000253**
Procediment: **Informe Actuació Tributària Intern**
Assumpte: **Informe tributari**
Document: **7153609**



Annex 2

Proposta de no aplicació de mínims de facturació específics a establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada en els exercicis 2021 i 2022, ambdós inclosos, per a incloure en el Decret llei previst per al dia 20 d'abril de 2021.

Disposició XX

No aplicació de mínims de facturació específics de cànon de l'aigua a establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada en relació amb factures i liquidacions corresponents al període de consum comprès entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2022.

En les liquidacions de cànon de l'aigua, així com en la repercussió d'aquest tribut que les entitats subministradores inclouen en les seves factures, que s'hagin emès o s'hagin d'emetre a establiments hotelers i de càmping, així com a altres allotjaments de curta durada, en relació amb consums del període comprès entre els mesos de gener de l'any 2021 i desembre de l'any 2022, ambdós inclosos, no s'apliquen els mínims de facturació previstos en especial per aquests tipus d'establiments en els apartats b) i c) de l'apartat 2 de l'article 67 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, sinó els mínims generals de 6 metres cúbics mensuals per usuari industrial i assimilable, previstos en l'apartat a) de l'esmentat article 67.2.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

L'article 64 del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, estableix que el fet imposable del cànon de l'aigua, tribut ambiental afectat al finançament del cicle integral de l'aigua, és l'ús real o potencial de l'aigua de tota procedència, i, en congruència, l'article 67.1 de la mateixa norma estableix que la base imposable del tribut és el volum d'aigua consumit o, si no es coneix, el volum d'aigua estimat, expressat, en tot cas, en metres cúbics.

La mateixa norma preveu uns mínims de facturació, que, amb caràcter general es fixen en 6 metres cúbics per usuari o usuària i mes, i que, com a tals mínims de facturació, que no de consum, es liquiden independentment del consum real, i, en concret, en aquells casos en què el consum real n'és inferior. Es preveuen també mínims de facturació diferents per a activitats econòmiques estacionals o per a determinats tipus d'establiments, com són els càmpings i els establiments hotelers, als efectes d'adequar aquests mínims a determinades especificitats dels subjectes passius, i que prenen en consideració el nombre de places hoteleres o d'unitats d'acampada.

L'existència de mínims de facturació troba la seva justificació en el propi caràcter finalista del tribut, que es destina a garantir la suficiència financera necessària per atendre els costos associats al manteniment i la necessitat d'infraestructures per tal d'assegurar les demandes, en quantitat i qualitat, d'un bé escàs com és l'aigua. En altres paraules, la simple disponibilitat d'aigua comporta uns costos, als quals tots els usuaris han de respondre, d'acord amb el principi recollit a l'article 9 de la Directiva Marc de l'Aigua, Directiva 2000/60/CE, de recuperació de costos dels serveis del cicle de l'aigua.



Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori
i Sostenibilitat**

Pàgina 1 de 3

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 16 de 37



**Agència Catalana
de l'Aigua**

Expedient: **INF21000253**
Procediment: **Informe Actuació Tributària Intern**
Assumpte: **Informe tributari**
Document: **7153609**


La implantació de les mesures adoptades per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de la COVID-19, ha afectat tant els hàbits de consum com el desenvolupament de determinades activitats econòmiques, i, per això, l'Agència Catalana de l'Aigua va decidir adoptar diverses mesures fiscals concretes que permetessin una reacció ràpida front aquesta situació excepcional.

En concret, amb l'objectiu d'estimular l'activitat econòmica i la competitivitat d'un àmbit particularment castigat per l'efecte del confinament i la incertesa en l'economia del lleure com és el sector turístic, mitjançant el Decret Llei 12/2020, de 10 d'abril, s'aprova una rebaixa fiscal en el cànon de l'aigua consistent en no aplicar en el cànon repercutit per les entitats subministradores en les seves factures o en el liquidat directament per l'Agència Catalana de l'Aigua, corresponent a consums dels mesos d'abril a desembre de 2020, els mínims específics per als establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada (3m³ per plaça/mes) i passar a aplicar els mateixos mínims generals de 6 m³ mensuals previstos per a usuaris domèstics i resta d'usuaris industrials.

Aquesta mesura, que té caràcter transitori, s'ha anat aplicant, perquè així ho preveu el Decret Llei 12/2020, de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració, en factures i liquidacions corresponents al període de consum que va des d'abril fins al desembre de 2020.

Tanmateix, la situació a la qual vol fer respondre i per la qual es va implementar s'ha estès en el temps més enllà del que inicialment era previsible, agreujant la situació econòmica d'aquests tipus d'establiments per la davallada extrema del turisme i l'obligatorietat periòdica de tancament, la qual cosa obliga a revisar-ne la durada. El caràcter extraordinari i excepcional de la situació derivada de la declaració de l'estat d'alarma provocat per la COVID-19 i la seva durada en el temps, més enllà del que era inicialment previsible, requereix l'adopció amb urgència de mesures que puguin compensar, en la mesura del possible, els efectes socials i econòmics que té i pot tenir més endavant la situació creada.

Cal tenir present, però, que atès que es tracta d'ampliar el període de temps en què s'aplica un benefici fiscal a un grup concret d'usuaris d'aigua, per tal que aquest benefici fiscal assoleixi l'objectiu de millorar l'economia catalana, i justament per ser un benefici fiscal, la seva aprovació és subjecta a reserva de Llei d'aquí que es proposi la seva inclusió en una norma d'aquesta categoria. La urgència de la situació en què es troben aquests tipus d'establiments, fa necessària la mesura per evitar tancaments i la seva afectació a l'economia i el manteniment de llocs de treball vinculats al sector turístic.

MEMÒRIA ECONÒMICA

L'impacte econòmic d'aquesta mesura en el pressupost de l'Agència Catalana de l'Aigua pot arribar a ser de 613.462 € anuals, i el cens potencial d'establiments beneficiats per la mesura és d'uns 5.907, incloent hotels, càmpings i altres allotjaments de curta durada segons dades del Departament d'Empresa (http://empresa.gencat.cat/ca/treb_ambits_actuacio/turisme/professionals_turisme/emo_emp_reses_establiments_turistic/emo_registre_turisme_catalunya/emo_llistat_establiments_turistics/).



Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori
i Sostenibilitat**

Pàgina 2 de 3

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 17 de 37



Expedient: **INF21000253**
Procediment: **Informe Actuació Tributària Intern**
Assumpte: **Informe tributari**
Document: **7153609**


L'impacte econòmic resulta d'efectuar una extrapolació directa, a partir de les dades de què disposa l'Agència Catalana de l'Aigua dels establiments, amb fonts pròpies de subministrament, que actualment s'estan beneficiant en relació amb el nombre total dels potencials beneficiaris de la mesura.

Maria Asuncion
Coch Roura -

(AUT)

Memòria justificativa i econòmica relativa a la incorporació d'una mesura relativa a l'atenció de l'alumnat del sistema educatiu en una proposta de Decret Llei.

Anàlisi del context.

La Llei Orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la que es modifica la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació incorpora la disposició addicional 49 referent als programes i estratègies d'atenció a l'alumnat amb necessitat específica de suport educatiu

Una de les estratègies i programes per l'atenció educativa a l'alumnat amb necessitat específica de suport educatiu són les unitats d'escolarització compartida (UEC) que tenen un caràcter excepcional i es portaran a terme quan el centre hagi exhaurit totes les possibilitats d'adaptació i d'atenció personalitzada, d'acord amb els recursos humans i materials disponibles.

Les unitats d'escolarització compartida (UEC) constitueixen mesures i suports intensius excepcionals d'acord al Decret 150/2017, de 17 d'octubre, de l'atenció educativa a l'alumnat en el marc d'un sistema educatiu inclusiu. Són mesures d'acompanyament educatiu adreçades a alumnat en risc d'abandonament escolar prematur o amb situacions socioeconòmiques i socioculturals especialment desfavorides que poden representar trets d'inadaptació al medi escolar o d'exclusió social. La creació d'una mesura educativa intensiva complementària a l'aula ordinària com són les UEC requereix la participació del sector privat perquè aquesta atenció educativa excedeix dels recursos ordinaris de l'administració competent en la matèria d'educació. Aquest sector, representat per entitats, és el que assumeix l'objecte del servei per a la creació i gestió d'aquest complement educatiu al sistema ordinari.

El Decret 150/2017, de 17 d'octubre, va comportar un punt d'inflexió en l'atenció educativa a l'alumnat, tot posant èmfasi en l'interès general del Servei d'Educació de Catalunya, pel que fa a la necessitat d'atendre la diversitat de l'alumnat i que d'acord amb la disposició final primera del mateix decret correspon desplegar en un termini de quatre anys.

Si bé, en aquest termini s'ha avançat en les mesures de suport a l'alumnat, el cert és que determinades mesures i suports intensius requereixen que l'Administració Educativa disposi de mitjans que en facilitin una gestió més àgil i eficient per atendre l'alumnat amb necessitats educatives.

En aquest sentit, les formules no contractuals i de corresponsabilització per gestionar els suports intensius com les UEC, que comporten l'escolarització compartida i equilibrada dels alumnes que presenten necessitats específiques de suport educatiu garantirien, amb garantia i celeritat suficient, l'atenció necessària a l'alumnat amb necessitats d'atenció

Generalitat de Catalunya
Departament d'Educació
Direcció General de Currículum
i Personalització

educativa complementària i de suport a l'escolarització des del coneixement de la realitat dels i les joves i des de la implantació en el context sociocultural del grup social al que pertany l'alumnat subjecte del servei.

El servei socioeducatiu que presten les UECS requereix de la implantació en el territori, del coneixement de l'entorn social dels diferents municipis, el vincle amb la gran majoria dels joves i famílies a que s'atenen en aquest programa.

D'aquí que la llarga i efectiva implicació i compromís en el treball en xarxa en educació per part de les entitats arrelades al territori, fa imprescindible que aquestes entitats siguin l'agent educatiu executor dels programes d'educació compartida desenvolupats a les UECs.

Els instruments organitzatius de naturalesa no contractual permeten a l'Administració organitzar la prestació de serveis educatius de suport a l'escolarització per a l'alumnat amb necessitat específica de suport amb la col·laboració d'entitats públiques o privades sense ànim de lucre inscrites.

Justificació de l'extraordinària i urgent necessitat de la proposta.

Es considera la necessitat extraordinària i urgent d'incloure aquesta acció reguladora immediata en el decret llei donat que:

- El mes de juny del 2021, per a la majoria d'UEC, i el juliol següent, per a les anomenades UEC del programa de noves oportunitats, finalitzava el contracte i la pròrroga corresponent de la gestió del servei d'unitat d'escolarització compartida.

- A nivell general, Catalunya presenta l'any 2019 una taxa d'abandonament prematur dels estudis d'entre els joves d'entre 16 i 24 anys del 19%. És urgent la intervenció educativa per a la reducció dels valors d'aquest índex que són superiors a les recomanacions de la Unió Europea. Les UEC s'insereixen en les Polítiques Educatives del Departament d'Educació per reduir l'abandonament escolar prematur.

- La Covid'19 ha agreujat i augmentat el nombre d'alumnes amb necessitat específica de suport educatiu i s'han multiplicat els desajustos conductuals i emocionals greus que poden incórrer en situacions d'agressivitat o violència i s'ha agreujat el retard en els aprenentatges en aquest perfil d'alumnat.

Així mateix, durant aquest any 2021, finalitza el termini establert en el Decret 150/2017, de 17 d'octubre, per al desplegament reglamentari. Per tant, per tal de garantir la correcta prestació del Servei d'Educació de Catalunya i el dret a l'educació de tot l'alumnat, resulta urgent que el Departament d'Educació pugui gestionar determinades mesures i suports intensius de forma més àgil i eficient per atendre les necessitats educatives i els necessaris suports intensius quan pertoquin.

2/3

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 20 de 37

Generalitat de Catalunya
Departament d'Educació
Direcció General de Currículum
i Personalització

En tot cas es tracta de mesures que ja estan regulades reglamentàriament mitjançant el Decret 150/2017, de 17 d'octubre, i que requereixen de forma urgent la possibilitat d'implementar-se de forma més eficient per tal de garantir el dret a l'educació de l'alumnat afectat.

Justificació no impacte econòmic

La mesura proposada no comporta cap increment despesa econòmica perquè no té un impacte directe en el pressupost de la Generalitat.

Directora General de Currículum i Personalització

Maite Aymerich
Boltà - DNI

3/3

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 21 de 37

Memòria justificativa i econòmica sobre les mesures financeres consistents en la modificació de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

L'article 14 de la *Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020* regula les transferències o aportacions a determinades entitats, el compliment dels objectius pressupostaris i la gestió dels romanents de tresoreria.

L'apartat 4 sobre els romanents de tresoreria disposa que a les entitats en què la Generalitat participa majoritàriament, de manera directa o indirecta, en llur capital o en la designació de la majoria de representants amb dret a vot de llurs òrgans de govern, de les entitats adscrites o a favor de les entitats que, sense complir aquestes condicions, es classifiquen com a Administració pública de la Generalitat, d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes (són les entitats descrites a l'apartat 1 d'aquest article 14) que tinguin romanent de tresoreria, se'ls ha d'efectuar una retenció de les aportacions i transferències que estiguin previstes de transferir-los-hi.

Aquestes entitats estan afectades per la retenció d'excessos de transferències prevista amb caràcter general, no obstant això i a la vista del context actual provocat per la pandèmia COVID-19, es creu convenient que aquesta retenció sigui potestativa i no obligatòria, condicionada al criteri de la Intervenció General, i amb la finalitat que aquestes entitats puguin executar el seu pressupost totalment i això ajudi a l'activació de l'economia.

En el seu moment i amb la mateixa finalitat es va modificar l'apartat 10 d'aquest article mitjançant l'article 3 del *Decret Llei 10/2021, de 23 de febrer, de mesures urgents de caràcter tributari i financer* que regula la incorporació de romanents de tresoreria per tal d'agilitar la incorporació de romanents de tresoreria de l'exercici 2020 per a les entitats que gaudeixen del règim d'autonomia previst a la *Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres*, per tal de no demorar l'execució de despeses que s'han de finançar amb aquests fons en l'any 2021, especialment en el cas dels romanents provinents de fons rebuts per a actuacions relacionades amb la COVID-19.

D'acord amb la motivació exposada, es proposa l'adopció de la present mesura financera.

Aquesta modificació és de caràcter urgent atesa la proximitat de la data per tal que aquestes entitats compleixin les seves obligacions de tancament comptable.

A la vista de les necessitats exposades i les circumstàncies d'urgència que hi concorren resultar necessària la tramitació i aprovació de les mesures financeres descrites mitjançant Decret Llei.

Fontanella, 6
08010 Barcelona
Telèfon 93 316 20 81

intervencio_general.eco@gencat.cat
<http://economia.gencat.cat>

1/3

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 22 de 37

Generalitat de Catalunya
Intervenció General

Pel que fa a l'impacte econòmic d'aquesta proposta cal dir que aquestes mesures no tenen cap implicació econòmica directa.

Barcelona,

David Canadà
Zapater - DNI



Interventor general

2/3

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 23 de 37

Generalitat de Catalunya
Intervenció General

Proposta de redacció

Article 14 Transferències o aportacions a determinades entitats, compliment dels objectius pressupostaris i gestió dels romanents de tresoreria

4. En el cas que el 31 de desembre de 2020 les entitats a què fa referència l'apartat 1 tinguin un romanent de tresoreria derivat d'un excés d'ingressos cedits, transferències o aportacions de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic no obtingudes en concurrència, el departament competent en matèria de finances públiques, d'acord amb els criteris establerts per la Intervenció General, podrà efectuar una retenció de les aportacions i transferències que els departaments als quals estan adscrites les entitats afectades tenen previst atorgar el 2021, per l'import que determini la Intervenció General, llevat que per llei, contracte programa o per altres acords del Govern s'hagi establert que han de tenir una altra destinació.

Redacció actual

Article 14 Transferències o aportacions a determinades entitats, compliment dels objectius pressupostaris i gestió dels romanents de tresoreria

4. En el cas que el 31 de desembre de 2019 les entitats a què fa referència l'apartat 1 tinguin un romanent de tresoreria derivat d'un excés d'ingressos cedits, transferències o aportacions de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic no obtingudes en concurrència, el departament competent en matèria de finances públiques ha d'efectuar una retenció de les aportacions i transferències que els departaments als quals estan adscrites les entitats afectades tenen previst atorgar el 2020, per l'import que determini la Intervenció General, llevat que per llei, contracte programa o per altres acords del Govern s'hagi establert que han de tenir una altra destinació.

<https://portaljuridic.gencat.cat/ca/document-del-pjur/?documentId=872732&validity=1837662&traceability=02&language=ca#>

3/3

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 24 de 37



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**

Via Laietana, 14, 4a
08003 Barcelona
Tel. 93 554 54 00
Fax 93 554 78 05

Annex 5

Projecte de modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l' Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives

Memòria general del Projecte

1) Justificació de la urgència, necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

L'article 51.1 de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (ACCD i/o Agència en endavant), aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, i modificada per l'article 186 de Llei 5/2017, de 28 de març, estableix que l'Agència té per objecte executar i gestionar la política de cooperació al desenvolupament de la Generalitat seguint les directrius establertes pel departament competent en matèria d'acció exterior de l'Administració de la Generalitat, que és qui exerceix el control d'eficàcia i eficiència sobre l'activitat de l'Agència.

L'instrument de planificació quadriennal que estableix les previsions de recursos i les prioritats geogràfiques i sectorials destinades a la cooperació al desenvolupament en l'àmbit de la Generalitat es materialitza en el Pla director de cooperació al desenvolupament (Pla director, en endavant). Mitjançant Resolució 532/XII del Parlament de Catalunya, es va aprovar el Pla director 2019-2022 que va ser aprovat per la Comissió d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència del Parlament de Catalunya en la sessió tinguda el dia 19 de juliol de 2019.

A tal efecte, i d'acord amb l'article 3.1.b) dels Estatuts de l'ACCD (Decret 236/2003, de 8 d'octubre) li correspon a l'ACCD gestionar els recursos econòmics i materials destinats a la cooperació al desenvolupament,

L'ACCD va néixer a l'empara d'un model de gestió que ha evolucionat envers estructures més eficaces, àgils i dinàmiques i que contribueixen a augmentar els recursos destinats a la cooperació. Així, el bagatge internacional de l'ACCD li ha permès estar molt present i activa en el marc de les licitacions i subvencions de la Unió Europea i també en la definició i l'impuls dels clústers d'organismes internacionals, de dins i de fora de la Unió Europea, i al voltant d'àmbits específics. Aquests nous escenaris requereixen d'una Llei que faciliti que l'Agència s'adapti als nous espais on hi ha hagut una evolució de la cooperació de qualitat.

En la dinàmica d'aquests nous instruments i nous escenaris, el projecte del Pla anual de cooperació al desenvolupament 2021 (Projecte de Pla anual 2021 en endavant) planteja la necessitat d'impulsar una nova línia d'aval amb entitats financeres ètiques que, sota el nom



**Generalitat
de Catalunya**

1/8

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 25 de 37



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**

Projecte de modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l' Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives

"ICF-Cooperació", oferiria instruments de finançament a entitats sense ànim de lucre vinculades al tercer sector (ONGD, associacions, fundacions o cooperatives) amb seu social a Catalunya que impulsin projectes de cooperació al desenvolupament orientats a l'enfortiment de l'economia social i solidària a nivell local i col·lectiu.

Aquest instrument o mecanisme ha de permetre: (1) Augmentar el volum de recursos disponibles per als diferents actors de la cooperació catalana i promoure'n la coordinació; (2) Ampliar la capacitat qualitativa per abordar altres accions, complementàries a les impulsades tradicionalment i igualment necessàries per reforçar processos de transformació estructural als països socis; (3) Implicar nous actors i capacitats des del sector privat i, en concret, des de l'economia social i solidària i les finances ètiques i (4) Oferir vies alternatives de col·laboració entre l'administració pública i les finances ètiques, reforçant els objectius de la coherència de polítiques per al desenvolupament.

Aquesta iniciativa que ara es vol implantar, té el seu origen en el Pla director vigent que preveu la recerca de finançaments complementaris a l'AOD i la mobilització de fons addicionals per als objectius de desenvolupament: l'impuls d'incentius i mecanismes de salvaguarda (avals, crèdits, etc.) que permetin mobilitzar recursos provinents de la banca ètica i el suport a les estratègies de captació de nous socis o col·laboradors.

Ahora, el Pla director preveu actuacions que tenen un abast de país i que es relacionen amb la millora de la política pública catalana. Entre aquestes, destaca el treball conjunt amb relació a elements de la coherència de les polítiques per al desenvolupament, com el reforçament del compromís amb el comerç just i amb les finances ètiques.

També, i en el marc dels nous Plans de treball entre l'ACCD-Direcció General de Cooperació al Desenvolupament i els Departaments i sector públic de la Generalitat pel període 2020-2022 amb l'objectiu d'implementar el Pla director, s'ha signat el Pla amb el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en què es preveu com a repte estratègic conjunt *"Promoure les finances ètiques a l'administració pública i posar en marxa el mecanismes de cooperació internacional financera amb criteris ètics"*.

En conseqüència i des d'una perspectiva jurídica, per implementar aquest tipus d'operació es requereix, en primer terme, que la Llei de creació de l'ACCD prevegi expressament la competència avaladora de l'ACCD, és a dir, la capacitat de l'entitat de constituir-se en prestadora de garanties per tal que de la mateixa se'n derivi la possibilitat de constituir els fons previstos en el Pla director i en el projecte del Pla anual 2021.

La proposta de modificació de la Llei de creació de l'ACCD, en l'apartat corresponent a la funció avaladora, ha estat deliberada (preceptivament) i aprovada pels següents òrgans de govern i consultius, respectivament:



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**

Projecte de modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l' Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives

- Consell d'Administració de l'ACCD: modificació aprovada per unanimitat dels seus membres amb data de 16 de març de 2021.
- Consell de Cooperació al Desenvolupament; modificació aprovada per unanimitat dels seus membres amb data de 20 d'abril de 2021.

Per tot l'exposat, es considera pertinent elaborar la modificació de la Llei de creació de l'ACCD que contempli com a funció pròpia la de *"Gestionar préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament"*.

En concret, es proposa la següent modificació a l'article 51.2 de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, (nou apartat c):

"Article 51

Funcions

1. L'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament té per objecte executar i gestionar la política de cooperació al desenvolupament de la Generalitat seguint les directrius establertes pel departament competent en matèria d'acció exterior de l'Administració de la Generalitat, que és qui exerceix el control d'eficàcia i eficiència sobre l'activitat de l'Agència.

2. L'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament té atribuïdes les funcions següents:

- a) Executar i gestionar la política de cooperació al desenvolupament, segons les directrius establertes per l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat.*
- b) Gestionar els recursos econòmics i materials destinats a la cooperació al desenvolupament.*
- c) Gestionar préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament.***
- d) Assessorar l'Administració de la Generalitat sobre la planificació de la política catalana de cooperació al desenvolupament.*
- e) Les que li atribueixin les disposicions vigents."*

La urgència de la iniciativa ve donada, com s'ha exposat, per la necessària adequació legal als instruments de planificació operativa previstes per aquest exercici i iniciada l'any 2020. Així, l'ACCD va preveure en el seu avantprojecte de pressupost per a l'exercici 2020, presentat al setembre de 2019 al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, iniciar un primer projecte amb l'Institut Català de Finances (ICF) amb un import de 50.000 €.

L'inici de l'exercici 2020 s'inicià amb una pròrroga dels pressupostos de l'exercici 2017 però l'ACCD treballà amb un objectiu econòmic superior en el projecte amb l'ICF.

En els primes mesos de l'any l'ACCD, en la seva planificació pressupostària, començà a treballar en que la línia d'avalis davant entitats financeres ètiques anomenada "ICF-



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**

Projecte de modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l' Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives

Cooperació" podria incrementar-se fins arribar a una quantia de 500.000 €. El 29 d'abril de 2020 es va aprovar la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, segons la qual el pressupost que tenia que executar l'ACCD durant l'exercici 2020 s'incrementà fins a 30.006.628,00 € respecte de la pròrroga pressupostària amb la que s'havia començat l'exercici 2020. Així, del pressupost aprovat en la Llei de pressupostos anterior, els ingressos provinents del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència sumaven un total de 28.389.700,00 € distribuïts entre 26.979.700,00 € via transferències corrents (capítol 4) 1.360.000,00 € via transferències de capital (capítol 7) i 50.000,00 € via variacions d'Actius Financers (capítol 8).

L'ACCD inicià l'exercici 2021 amb una pròrroga pressupostària aprovada en el Decret 146/2020, de 15 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, mentre no entrin en vigor els del 2021. A l'empara d'aquest decret la distribució del pressupost de l'ACCD es va distribuir de la mateixa manera que s'estableix en el paràgraf anterior. Tanmateix, i com la quantitat a destinar en el projecte "ICF-Cooperació" cal que vingui transferida del Departament mitjançant el capítol 8 d'ingressos, "Variacions d'Actius Financers", i com en el pressupost prorrogat només està aprovada una quantitat de 50.000,00 €, l'ACCD haurà de tramitar una modificació pressupostària que permeti transferir 450.000,00 € del capítol 7 d'ingressos, "Transferències de Capital" al capítol 8 d'ingressos "Variacions d'Actius Financers".

Aquesta modificació pressupostària requerirà de la iniciació d'un expedient de modificació pressupostària aprovat per Acord de Govern i que permeti al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència fer a l'ACCD la transferència de 450.000,00 € mitjançant el capítol 8 d'ingressos i minorar la transferència via capítol 7 d'ingressos per la mateixa quantia.

Així doncs, l'ACCD i en l'exercici 2021 podrà constituir aquest fons de 500.000 € del projecte "ICF-Cooperació" signant el conveni amb l'ICF, en la mesura que la modificació pressupostària necessària a realitzar tant en el pressupost de l'ACCD com en el pressupost del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència sigui aprovada per Acord de Govern, sempre i quan, prèvia i necessàriament, es modifiqui la Llei de creació de l'ACCD pel que fa a la seva capacitat avaladora.

2) Marc normatiu

La Secció Cinquena de la Llei 31/2002, del 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, modificada mitjançant l'article 186 de Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions a diòxid de carboni (DOGC núm. 7340 - 30.3.2017), crea l'ACCD com a entitat de dret públic de la Generalitat de



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**

Projecte de modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l' Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives

Catalunya, que ajusta la seva activitat al dret privat i al que disposa el Decret 236/2003, de 8 d'octubre, pel qual s'aproven els Estatuts de l'ACCD, les normes de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, el Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana i per la resta de l'ordenament jurídic que li sigui aplicable.

L'ACCD gaudeix de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions i resta adscrita al Departament competent en matèria d'acció exterior mitjançant la unitat directiva d'aquest departament que executa les competències en matèria de cooperació al desenvolupament.

L'ACCD s'adscriu al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència (article 1.2.a) del Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència (DOGC núm. 7861, de 26.4.2019) i ho fa mitjançant la Direcció General de Cooperació al Desenvolupament en virtut de l'article 50.3 de la Llei de creació, modificada mitjançant l'article 186 de Llei 5/2017, de 28 de març.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

Disposicions derogades i/o afectades:

Títol de la disposició	Articles afectats	Tipus d'afectació
Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives i modificada mitjançant l'article 186 de Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions a diòxid de carboni.	51.2	Modificació



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**

Projecte de modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l' Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives

Disposicions afectades i no modificades:

1. Decret 236/2003, de 8 d'octubre, pel qual s'aproven els estatuts de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.
2. Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya que sigui aplicable a l'exercici corresponent.

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, l'article 51, Cooperació al foment de la pau i cooperació al desenvolupament, disposa que la Generalitat ha de promoure la cultura de la pau i accions de foment de la pau al món; que la Generalitat ha de promoure accions i polítiques de cooperació al desenvolupament dels pobles i també que ha d'establir programes d'ajut humanitari d'emergència. Així mateix, l'article 197.3 de l'EAC disposa que la Generalitat ha de promoure programes de cooperació al desenvolupament.

La Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament, estableix i regula el règim jurídic al qual s'ha d'ajustar l'activitat de l'Administració de la Generalitat en matèria de cooperació al desenvolupament i de solidaritat internacional, entesa com a bé públic global en la realització de la qual s'ha compromès la societat catalana. Aquesta Llei va ser aprovada per unanimitat pel Parlament de Catalunya el 17 de desembre del 2001 i reflecteix la voluntat de contribuir des de Catalunya al compliment dels compromisos assumits pels països desenvolupats, en el marc de les Nacions Unides, de destinar el 0,7% del producte interior brut al desenvolupament dels països i els pobles en desenvolupament. Una de les especificitats més importants del model català de cooperació que recull aquesta Llei és la concepció de la intervenció pública com a complementària i impulsora de les iniciatives cíviques de solidaritat i de cooperació.

En concret, i pel que fa als agents i al suport de les actuacions de cooperació per part de l'Administració de la Generalitat, l'article 29 de la Llei de 31 de desembre disposa que:

1. El compromís de Catalunya envers la cooperació al desenvolupament i la solidaritat internacional s'expressa en la voluntat política i en les actuacions del Govern i dels ens locals, i també en l'esforç fiscal i les contribucions voluntàries dels seus ciutadans i en les iniciatives impulsades des del seu teixit social i protagonitzades per les organitzacions no governamentals per al desenvolupament, les universitats i els centres educatius, les empreses i les associacions empresarials, els sindicats, els col·legis professionals, les esglésies i altres agents de la societat civil que impulsin i projectin arreu l'esperit solidari de Catalunya.
2. L'Administració de la Generalitat ordena les seves actuacions de cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional des dels principis de col·laboració i de



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**

Projecte de modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l' Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives

complementarietat amb la iniciativa dels agents de cooperació. Per tal de fomentar i reforçar la iniciativa i la capacitat dels agents de cooperació que operen en aquest àmbit, l'Administració de la Generalitat ha de:

- a) Facilitar la informació i la relació dels agents de cooperació amb les administracions i les institucions públiques i amb les entitats privades dels països donants o dels receptors de cooperació.
- b) Donar suport als serveis d'informació, de documentació, d'estudis, d'educació i de formació necessaris per millorar el compromís i les capacitats per al desenvolupament, especialment dels que tinguin o puguin tenir relleu internacional.
- c) Atorgar ajuts i subvencions i establir convenis de cooperació o altres fórmules de col·laboració amb els agents de cooperació als quals es refereix l'apartat 1 que tinguin per finalitat l'assoliment dels objectius inclosos en el pla director i en els plans anuals de cooperació al desenvolupament.

Finalment, i en matèria de subvencions, els articles 106 a 108 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya hi destina una secció (la sisena) a les normes especials aplicables a les subvencions o als ajuts en matèria de cooperació internacional al desenvolupament.

5) Tràmits previs de participació

Com s'ha exposat en l'apartat primer de la present Memòria, la iniciativa es preveu en el Pla director vigent, en el projecte de Pla anual 2021 i s'ha dut a aprovació la proposta concreta de modificació de la Llei de creació de l'ACCD al consell d'administració de l'ACCD i al Consell de Cooperació al Desenvolupament.

1) El Pla director de cooperació al desenvolupament 2019-2022

L'article 8 de la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament crea el Pla director de cooperació al desenvolupament. Al respecte estableix que l'Administració de la Generalitat ha d'elaborar amb una periodicitat quadriennal un pla director que estableixi les previsions de recursos i les prioritats geogràfiques i sectorials que s'hauran de respectar i concretar en els plans anuals de cooperació al desenvolupament. Així mateix, disposa que el pla director és l'expressió tècnica principal de la política de la Generalitat en matèria de cooperació al desenvolupament i que la formulació li correspon a la direcció general competent en matèria de cooperació al desenvolupament i s'ha de basar en un procés ampli d'estudi, informació, consulta i participació i en l'avaluació de l'experiència precedent. El conseller o consellera competent en matèria d'actuacions exteriors ha de presentar al Govern el projecte de pla director perquè sigui tramès al Parlament que és qui, si escau, l'aprova.



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**

Projecte de modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l' Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives

El vigent Pla director va ser aprovat Resolució 532/XII del Parlament de Catalunya de la Comissió d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència del Parlament de Catalunya en la sessió tinguda el dia 19 de juliol de 2019.

Prèviament a la seva elevació al Govern i d'aquest, al Parlament per a l'aprovació, el projecte de pla director va ser deliberat i dictaminat (favorablement) pels següents òrgans de col·laboració i cooperació en matèria de cooperació al desenvolupament (Decret 139/2012, de 30 d'octubre, pel qual es regulen els òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius de la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament) els quals tenen una composició que assegura que estan representats tots els agents (de l'administració i de la societat civil) interessats en aquesta matèria: el Consell de Cooperació al Desenvolupament, la Comissió Interdepartamental de Cooperació al Desenvolupament i la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals

3) Així mateix, i com a òrgans competents, **han dictaminat prèvia i explícitament (favorablement i per unanimitat de les vocalies) el contingut de la modificació de la Llei de creació de l'ACCD**, a fi i efecte de poder implementar les previsions del Pla director i del projecte de Pla anual:

- Consell d'Administració de l'ACCD: modificació aprovada per unanimitat dels seus membres amb data de 16 de març de 2021.
- Consell de Cooperació al Desenvolupament; modificació aprovada per unanimitat dels seus membres amb data de 20 d'abril de 2021.

CPISR-1 C
Maria
Carme Gual
Via
Directora





**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**

Via Laietana, 14, 4a
08003 Barcelona
Tel. 93 554 54 00
Fax 93 554 78 05

Annex 6

MEMÒRIA ECONÒMICA

L'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (ACCD), en tant que organisme a qui li correspon gestionar els recursos econòmics i materials destinats a la cooperació al desenvolupament requereix d'instruments econòmics de suport al sector de la cooperació, més enllà que les mesures de foment com són les subvencions, i més acords amb la nova realitat resultant de la COVID19, que implica que la liquiditat dels agents de cooperació i de l'economia en general necessiti de nous elements financers relacionats amb els préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament.

A tal efecte, s'ha considerat convenient ampliar les funcions de l'ACCD a fi que també pugui impulsar actuacions en aquesta matèria.

Aquest instrument persegueix augmentar el volum de recursos disponibles per als diferents actors de la cooperació catalana i promoure'n la coordinació, això com implicar nous actors i capacitats des del sector privat i, en concret, des de l'economia social i solidària i les finances ètiques per oferir vies alternatives de col·laboració entre l'administració pública i les finances ètiques, reforçant els objectius de la coherència de polítiques per al desenvolupament.

La mesura financera està prevista en els plans estratègics (Pla director i Projecte de pla anual) dels exercicis 2021-2022. Així mateix aquest fet es veu reforçat pel fet que les entitats del Tercer Sector, que són els actors aquí va dirigit aquest nou instrument financer, han estat també afectats per l'efecte COVID i l'instrument que es pretén regular ajudarà a aquest sector en el desenvolupament de les seves funcions mitjançant un reforç econòmic important.

El detall de la iniciativa es concreta de la següent manera. La titularitat del fons correspon a l'ACCD i es troba en dipòsit i gestió del l'Institut Català de finances de Catalunya (ICF) a través de la transferència corresponent efectuada a través del capítol 8 de despeses del pressupost de l'ACCD. La quantia del mateix i la seva regulació quedaran subjectes al marc legal d'un conveni que signaran ambdues parts i que donarà dret a ICF a percebre un cànon de gestió per les despeses que se'n deriven d'aquesta.

Els elements bàsics objecte de regulació del conveni entre ambdues entitats públiques és, d'una banda, la determinació de la línia de crèdit (quantia màxima que podran atorgar les entitats bancàries per finançar els projectes amb l'aval de l'ACCD) i, d'altra banda, la quantia màxima del fons dipositat a l'ICF que operarà de garantia i que vindrà determinada per la quantia que en cada exercici pressupostari s'estableixi en el corresponent avantprojecte de pressupost (capítol 8 d'ingressos) presentats al Departament d'Acció Exterior, Relacions institucionals i Transparència i que posteriorment cal aprovar pel Parlament de Catalunya.

L'operativitat de l'activitat avaladora de l'ACCD es farà en els següents termes: l'ACCD tramitarà una convocatòria destinada a entitats del Tercer Sector que presentaran projectes de cooperació al desenvolupament, en els termes establerts en les bases i que la seva execució requerirà, necessàriament, de finançament extern (bancari), i que total o parcialment necessitaran d'un aval per garantir el crèdit que els hi ha d'atorgar l'entitat bancària per executar el projecte. En aquest sentit, les entitats titulars dels projectes de la convocatòria que resultin valorats positivament, segons els criteris de valoració establerts a les bases, tindran dret a l'obtenció d'aquest aval en el cas que també aconseguixin obtenir el corresponent finançament per part de les entitats de crèdit. És una premissa que el fet de tenir dret a l'aval



**Generalitat
de Catalunya**

1/3

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 33 de 37



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**

per haver tingut una valoració positiva en la convocatòria no comporta intrínsecament el dret a obtenir el dret de crèdit de la entitat financera, que haurà de valorar altres aspectes relacionats amb la solvència econòmica de l'entitat.

Així mateix, les entitats de crèdit que podran finançar aquests projectes, necessàriament hauran de ser entitats que tinguin la qualificació de banca ètica i que necessàriament hauran estat elegides a través d'un procediment concurrent.

Les relacions jurídiques entre l'ACCD, l'ICF i la banca ètica quedaran regulades en un segon conveni. Especial rellevància tindran les clàusules que regulin l'incompliment en el pagament per part de l'entitat prestatària ja que aquest fet desencadenarà l'execució de l'aval per part de l'entitat de crèdit en front de l'ACCD en garantia del compliment del pagament, en les quanties i termes establerts en el conveni.

L'ICF exerceix la funció de gestora del Fons de Garantia constituït amb l'aportació de la quantia que anualment l'ACCD li transfereixi en virtut de la quantia aprovada en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya en el Parlament de Catalunya.

L'ACCD, per la seva banda, té la funció d'avaladora, la qual només serà vigent durant la durada del projecte i entrarà en funcionament en el moment en què alguna de les entitats beneficiàries no compleixi amb les seves obligacions de retorn de crèdit a l'entitat financera que li va atorgar. En aquestes situacions serà l'ICF qui farà front de l'impagament del principal del crèdit, informat per l'entitat financera, mitjançant l'execució del Fons de Garantia.

Finalitzada l'execució dels projectes i fent una revisió del compliment de retorn de les entitats beneficiàries amb les entitats bancàries i del saldo del Fons de Garantia, l'ICF retornarà a l'ACCD el saldo existent d'aquest Fons. De l'operativitat de l'activitat financera descrita per part de l'ACCD, en termes comptables i d'incidència en el patrimoni de l'ACCD –compte de pèrdues i guanys- poden donar-se les següents situacions:

1. Les entitats beneficiàries compleixen amb les seves obligacions creditícies: l'ACCD recuperarà la totalitat del fons depositat a l'ICF i aquesta situació no suposarà cap impacte en el Patrimoni de l'ACCD.
2. Algunes de les entitats compleixen amb la seva obligació de devolució dels préstecs atorgats mentre que altres incompleixen total o parcialment donant-se una situació d'impagament. En aquest cas l'ACCD recuperarà el saldo que resti del fons dipositat una vegada hagi estat disminuït pels drets de crèdits no satisfets i executat l'aval. En aquest supòsit l'import del fons no recuperat suposarà una pèrdua financera per l'ACCD i un impacte negatiu en el Patrimoni dels Comptes Anuals de l'ACCD en l'exercici pressupostari corresponent en què finalitzi el projecte.
3. En el cas hipotètic, i estadísticament improbable, que cap de les entitats prestatàries hagi complert amb les seves obligacions creditícies, l'ACCD no recuperarà els diners aportats a aquest Fons i d'aquest fet se'n derivarà una pèrdua financera per l'ACCD i un impacte en el Patrimoni dels Comptes Anuals de l'ACCD en l'exercici pressupostari de finalització dels projectes per la globalitat de la quantia que constituïa el fons.



Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament

Aquesta modificació legal és necessària ja que permet agilitzar la tramitació del marc jurídic de manera que ja podrà ser operatiu en aquest mateix exercici pressupostari per poder fer front a la incidència de la COVID en l'àmbit de la cooperació, tot enfortint als actors del sector.

CPISR-1 C
Maria
Carme
Gual Via
Directora



Informe econòmic

Proposta de decret llei de mesures socials per la provisió de serveis mitjançant el concert social i la gestió delegada en la Xarxa de serveis socials d'atenció pública

Per tal de donar compliment al que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la Subdirecció General de Planificació i Gestió Pressupostària emet aquest informe d'acord amb el contingut del projecte de decret llei i les memòries justificatives i econòmiques.

El caràcter extraordinari i excepcional de les mesures previstes en el Decret llei deriva de l'impacte que està tenint la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la COVID-19, que ha obligat el Govern a adoptar amb la màxima celeritat mesures de caràcter econòmic, social, sanitari i procedimentals per intentar pal·liar els greus efectes generats per la pandèmia. A la vista de l'evolució de la crisi, és necessari complementar els decrets llei adoptats pel Govern amb noves mesures socials que contribueixin a mitigar les conseqüències de la pandèmia en l'àmbit de la provisió de serveis socials.

En aquest sentit, durant la pandèmia ha estat necessari recórrer als procediments d'emergència previst al Decret 69/2020, de 14 de juliol, i a l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per garantir una atenció immediata a les persones usuàries en situació d'urgència social i vulnerabilitat, que en alguns casos han patit el tancament dels centres on residien i ha calgut fer un trasllat d'emergència. Per aquest motiu, en els casos en què hi ha un perill greu per a la integritat o la vida de les persones usuàries, s'ha palesat que cal disposar d'un termini més ampli abans de la nova provisió ordinària i en tot cas garantir la continuïtat en l'atenció de les persones usuàries.

Per fer front a tot l'exposat, és imprescindible modificar, a través del projecte de Decret llei, els articles relatius al procediment d'emergència del Decret 69/2020, de 14 de juliol, i de l'Ordre TSF/218/2020, concretament, l'article 17 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, i article 5 de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, atesa la situació d'emergència social exposada i la vulnerabilitat de les persones usuàries de serveis socials, ampliant el termini màxim per publicar la convocatòria pública de provisió de sis mesos a un any, de manera que es garanteixi la continuïtat assistencial i en definitiva una protecció més adequada, fins a la formalització del nou concert o gestió delegada, en l'atenció de les persones usuàries.

Vist que aquesta modificació no suposa cap impacte econòmic, segons estableix la Memòria justificativa.

Passeig del Taulat, 266-270
08019 Barcelona
Tel. 93 483 10 00

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 36 de 37



D'acord amb tot l'exposat, es pot concloure que l'aprovació d'aquest projecte de decret llei no suposa un increment de la despesa pública pressupostada ni es preveu cap impacte econòmic pel Departament.

Elisabet Parés
David - DNI
36933223F
(SIG)

Firmado digitalmente por Elisabet Parés David -
DNI 36933223F (SIG)
Número de reconocimiento (DNI): e-ES,
o=Departament de Treball, Afers Socials i
Famílies, s.à.d-gp-AATES-00811001G,
ou=Empleat públic de nivell alt de signatura,
cn=Parés David - DNI 36933223F,
givenName=Elisabet,
serialNumber=DCCS-36933223F, cn=Elisabet
Parés David - DNI 36933223F (SIG)
Fecha: 2021.04.23 14:10:55 +02'00'

Elisabet Parés David

Sub-directora General de Planificació i Gestió Pressupostària

Passeig del Taulat, 266-270
08019 Barcelona
Tel. 93 483 10 00

Data creació còpia:
29/04/2021 08:44:23

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 37 de 37

INFORME JURÍDIC

Assumpte: Projecte de decret llei de mesures urgents de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer.

1- Consulta plantejada

Aquest informe jurídic s'elabora d'acord amb el que estableixen l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer, d'acord amb el qual correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i avantprojectes de disposicions de caràcter general.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

2- Conclusions

Vist i analitzat el projecte de Decret llei, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i no ofereix inconvenients de caire jurídic, essent el seu contingut ajustat a dret. Per tant, i havent-se complert tots els tràmits necessaris per a la continuació de la seva tramitació, s'informa favorablement, per tal que, s'elevi per a la seva aprovació com a decret llei pel Govern de la Generalitat.

3- Anàlisi Jurídica

a. Objecte

El projecte de decret llei que s'informa té per objecte:

- Les mesures pressupostàries consistents en destinar i transferir el 85 % de la recaptació derivada de les sancions imposades per incompliments de la normativa reguladora del primer estat d'alarma decretat per la pandèmia causada per la COVID-19, denunciats pel personal competent dels respectius ajuntaments per tal que aquests ho destinin a actuacions de reforç del respectiu cos de Policia Local en la seva tasca de lluita contra la pandèmia

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

- Les mesures tributàries de bonificació de les tarifes del tribut sobre els jocs de sort, envit o atzar, Màquines recreatives i d'atzar, diferent si es tracta de màquines instal·lades en establiments de joc (80 %) i resta (50 %).

- La mesura tributària no aplicació de mínims de facturació específics de cànon de l'aigua a establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada en relació amb factures i liquidacions corresponents al període de consum comprès entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2022, tot aplicant en el seu lloc els mínims generals de 6 metres cúbics mensuals per usuari industrial i assimilable. Les liquidacions ja emeses s'hauran de corregir.

- Les mesures administratives consistents en autoritzar la gestió mitjançant fórmules no contractuals els programes i estratègies d'atenció a l'alumnat amb necessitat específica de suport educatiu: acció educativa concertada, gestió delegada, règim de fórmules no contractuals -incloses les unitats d'escolarització compartides UECs- amb autorització al Govern per a desplegar el règim de fórmules, inclosa la vigència màxima dels acords d'acció educativa concertada i de gestió delegada; obligació que les administracions públiques garanteixin els drets de l'alumnat a no veure's perjudicat per la finalització dels acords referits.

- Una mesura pressupostària addicional, que afegeix un article 4 bis al Decret Llei 5/2020, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, per restitució de crèdits, quan els projectes elegibles que poden ser finançats amb els fons REACT-EU ja s'hagin iniciat o executat amb càrrec a crèdits no vinculats als fons esmentats, per finançar en tot cas projectes destinats a la recuperació i resiliència econòmica i social en motiu de la crisi provocada per la pandèmia de la COVID-19 i preferentment a complir els objectius de programació de fons europeus.

Correlativament, encarrega al departament competent l'autorització i modificació de compromisos de despesa amb càrrec a exercicis futurs de projectes programats en el marc del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del REACT-EU, sempre que l'import de les anualitats futures no superin 300.000 euros

- Una mesura pressupostària addicional, que modifica:

a) L'apartat 7 de l'article 5 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, que afecta als crèdits procedents del servei pressupostari DD10 "Despeses diversos departaments", per a atendre necessitats derivades de la pandèmia, amb independència de l'origen del crèdit i el codi de finançament.

b) L'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, per a entitats que tinguin un romanent de tresoreria derivat d'un excés d'ingressos cedits, transferències o aportacions de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic no obtingudes en concurrència

- Una mesura administrativa addicional, de modificació de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, que atribueix funcions diferents a l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.

2

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Data creació còpia:
29/04/2021 08:45:19

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 2 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

- Mesures financeres addicionals, que:

a) Modifica l'apartat 2.c de l'article únic del Decret llei 54/2020, de 29 de desembre, tot autoritzant a FGC MOBILITAT, SA a fer ús, durant el 2021, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per adquirir el material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona, fins a un màxim de 120.000.000 euros amb l'autorització prèvia del Govern.

b) Modifica l'apartat 5 de l'article únic del Decret llei 54/2020, de 29 de desembre, tot autoritzant al Govern a prestar garantia, fins a la quantia de 500.000.- euros, a favor de l'ICF, per a l'atorgament d'aval i préstecs per al finançament a entitats sense ànim de lucre vinculades al tercer sector (ONGD, associacions, fundacions o cooperatives) amb seu social a Catalunya que impulsin projectes de cooperació al desenvolupament orientats a l'enfortiment de l'economia social i solidària a nivell local i col·lectiu, condicionats a la formalització d'un conveni amb l'ICF per constituir un fons garantia amb càrrec als pressupostos de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament

- Una altra mesura administrativa addicional de modificació de l'article 17.2 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i de l'article 5.2 l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, que es concreta en que la provisió d'emergència es mantingui fins la formalització d'un nou concert o gestió delegada.

- Una disposició final que manté els rangs originals del Decret 69/2020, de 14 de juliol i de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, malgrat que hagin estat modificat per aquest Decret llei.

- Una segona disposició final, per fixar la immediata entrada en vigor del Decret llei.

b. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

El decret llei és una disposició legislativa (té rang de llei i no pas de reglament) provisional dictada pel Govern en cas d'una necessitat extraordinària i urgent. Es troba regulat a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia i a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern i a l'article 136 del Reglament del Parlament de Catalunya.

El projecte de decret llei s'ha tramitat en aquesta fase de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i s'adjunta la documentació que la norma exigeix per a la tramitació del projecte.

b.1. Contingut preceptiu de l'expedient

1. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent.

L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern. Consta a

3

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Data creació còpia:
29/04/2021 08:45:19

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 3 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

l'expedient la valisa del secretari general del Departament, adreçada al secretari del Govern, de data 22.4.2021, que comunica l'inici de la tramitació i sol·licita la inclusió a l'Ordre del dia del Govern.

Així, la tramitació d'aquest projecte de decret llei ha estat iniciada i impulsada per la Secretaria General del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, d'acord amb les funcions atribuïdes per l'article 3 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Les modificacions corresponen a matèries referides al mesures pressupostàries, tributàries i financeres, competència de l'esmentat departament.

2. Així mateix, el projecte de decret llei, de conformitat amb l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, ha de reunir els requisits següents :

- a) una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa
- b) un informe en què es justifiqui aquesta necessitat i es certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar
- c) un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Un cop analitzat, l'expedient es comprova que es contenen els documents expressats en els apartats a) i b).

b.2 Compliment del procediment

El Projecte de decret llei ha de ser sotmès a l'aprovació del Govern sense que sigui preceptiu en tractar-se d'un projecte de decret llei, d'acord amb l'establert a l'article 8.1 b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, que diu que el Consell Tècnic examina i delibera els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

D'acord amb el que estableixen els apartats 4 i 5 de l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, correspon al vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, que ha elaborat aquest projecte de decret llei, de sotmetre'l a l'aprovació del Govern. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

El procediment per a la seva convalidació o derogació es troba regulat en l'article 136 del Reglament del Parlament de Catalunya, que disposa:

"1. El debat i la votació sobre la validació o derogació d'un decret llei, de conformitat amb l'Estatut d'autonomia, s'han de fer en el Ple del Parlament o en la Diputació Permanent, en el termini de trenta dies a partir que hagi estat promulgat. La inclusió

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

d'un decret llei en l'ordre del dia d'una sessió es pot fer tan aviat com hagi estat publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2. Un membre del Govern ha d'exposar davant la cambra les raons per les quals el decret llei ha estat promulgat; tot seguit es fa un debat de totalitat.

3. Finit el debat, es procedeix a la votació; s'entén que els vots afirmatius són favorables a la validació i que els negatius són favorables a la derogació.

4. Un cop validat un decret llei, el president o presidenta pregunta si cap grup parlamentari demana que es tramiti com a projecte de llei. En cas afirmatiu, la sol·licitud se sotmet immediatament a la decisió de la cambra; si s'hi pronuncia a favor, es tramita com a projecte de llei pel procediment d'urgència. No poden ésser tramitades esmenes de totalitat de devolució.

5. La Diputació Permanent pot tramitar com a projectes de llei pel procediment d'urgència els decrets llei que el Govern dicti en els períodes entre legislatures.

6. L'acord de validació o derogació d'un decret llei ha d'ésser publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya”

c. Aspectes materials: avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret llei a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

c.1 Àmbit competencial i normatiu

El Govern de la Generalitat de Catalunya té atribuïda en cas de necessitat extraordinària i urgent, la facultat de dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei per l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia i per l'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

La Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les Comunitats Autònomes, en el seu article 21.2 disposa que si els pressupostos no han estat aprovats abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, quedarà automàticament prorrogada la vigència dels anteriors.

De manera específica, i en idèntic sentit, el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, determina en el seu article 33 que, en el supòsit que l'1 de gener, per qualsevol motiu, no resultés aprovat el pressupost, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. La pròrroga no afectarà els crèdits per a despeses corresponents a serveis o programes que finalitzin durant l'exercici del pressupost prorrogat.

Per altra banda, el Capítol III de l'esmentat Text refós, concretament en el seu article 17 apartat segon, estableix que :

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

“La Llei de pressupostos ha d'autoritzar el límit màxim d'aquestes operacions per a cada exercici. L'autorització de les operacions i de llurs característiques particulars correspon al Govern, que pot delegar l'exercici ordinari d'aquestes competències en la persona titular del departament competent en matèria d'economia i finances o en la persona titular de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor”

Per tant, i en base al marc competencial i normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Decret Llei projectat, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

c.2 Justificació de l'ús de la figura del decret llei

L'article 64.1 del vigent Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que en cas d'una necessitat **extraordinària i urgent**, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. **No poden ésser objecte de decret llei el pressupost de la Generalitat**, la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya.

També l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern preveu la possibilitat d'aquesta promulgació, subjecte a raons de necessitat extraordinària i urgent.

El Consell de Garanties Estatutàries ha resumit els requisits exigibles als decrets llei i així al seu Dictamen 1/2012, de 10 de gener, al fonament segon, declara:

“..., han precisat la distinció entre l'element de la urgència i el del caràcter extraordinari. La urgència es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules, d'assolir la finalitat desitjada o cercada, mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives, Així, i d'acord amb aquestes condicions, el Govern únicament estaria legitimat per exercir la seva potestat normativa mitjançant decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible assolir els objectius perseguits per l'acció normativa (en aquest sentit, vegeu les STC 137/2011, de 14 de setembre, FJ 4; 68/2007, de 28 de març, FJ 6; 137/2003, de 3 de juliol, FJ 3; 11/2002, de 17 de gener, FJ 4, i 6/1983, de 4 de febrer, FJ 6).

Quant a la naturalesa extraordinària de la necessitat, ha estat interpretada com el supòsit excepcional en el qual la conjuntura circumstancial requereix una intervenció normativa immediata per part del poder executiu.”

En l'informe justificatiu que s'adjunta a l'expedient, s'argumenta la urgència i el caràcter extraordinari de l'aprovació de les disposicions que ens ocupen. Fa referència a les diferents mesures i inclou quadre comparatiu de les tarifes tributàries amb les bonificacions

A l'Informe justificatiu s'adjunten com a part del mateix els annexos següents, que complementen la justificació i impacte pressupostari de les mesures:

6

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Data creació còpia:
29/04/2021 08:45:19

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 6 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Annex 1 Memòria econòmica de l'article 1, elaborada per la Direcció de Serveis del Departament d'Interior.

Annex 2 Informe justificatiu elaborat per l'ACA en relació amb la mesura continguda a l'article 3.

Annex 3. Justificació de les mesures contingudes al capítol 3, del Departament d'Educació.

Annex 4. Memòria justificativa i econòmica sobre les mesures financeres consistents en la modificació de l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, elaborada per la Intervenció General.

Annex 5. Memòria justificativa de la modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.

Annex 6. Memòria econòmica de la modificació de l'article 51.2 de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.

Annex 7. Memòria econòmica elaborada per la Direcció de Serveis del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies en relació amb la mesura que conté la disposició addicional cinquena.

L'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya en la seva part final determina que no pot ser objecte de decret llei el pressupost, en aquest sentit, la doctrina del Consell de Garanties Estatutàries, dictada amb ocasió de modificacions legislatives de lleis de pressupostos vigents, si bé no en estat de pròrroga, va considerar que aquesta prohibició es referia a l'aprovació de la totalitat o gran part del pressupost per via de decret llei, no a modificacions puntuals. En principi per tant, el decret llei objecte d'aquesta informe pot referir-se a aquest àmbit material de necessitats financeres del sector públic.

c.3 Necessitat de disposar d'una norma amb rang de llei (decret llei) per a les situacions financeres que comporten recórrer a operacions d'endeutament públic per al seu equilibri.

La Llei de Pressupostos constitueix una habilitació d'ingressos i una autorització de les despeses que el Govern pot realitzar durant un exercici econòmic que ha de coincidir amb l'any natural (article 134. 2 de la Constitució). En aquest sentit, en el fonament jurídic cinquè i següents de la sentència del Tribunal Constitucional núm. 3/2003, de 16 de gener, s'assenyala que: *«És precís assenyalar que, com es desprèn amb tota claredat de la Constitució, l'autorització en què la Llei de Pressupostos generals es materialitza té naturalesa merament temporal; això és, es tracta d'una autorització que té un termini de vigència sotmesa a un límit temporal constitucionalment determinat, concretament, el d'un any. Sobre aquest particular, en les SSTC 32/2000, de 3 de febrer (RTC 2000, 32) (F. 2), 109/2001, de 26 d'abril (RTC 2001, 109) (F. 5), i 67/2002, de 21 de març (RTC 2002, 67) (F. 3), diuen que «són les Lleis que cada any aproven els pressupostos generals de l'Estat»,*

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

i en la STC 195/1994, de 28 de juny (RTC 1994, 195) , que la «específica funció que constitucionalment s'atribueix a aquest tipus de Lleis» és «aprovar anualment els pressupostos generals de l'Estat» (F. 2). Així ho estableix clarament per a les Lleis de Pressupostos de l'Estat l'art. 134.2 CE en assenyalar que «els Pressupostos Generals de l'Estat tindran caràcter anual».

No obstant això l'anterior, la pròpia Constitució estableix al seu art. 134.4 la possibilitat que aquesta vigència resulti temporalment prorrogada en el supòsit que «la Llei de Pressupostos no s'aprovis abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent», en el cas del qual «es consideraran automàticament prorrogats els Pressupostos de l'exercici anterior fins a l'aprovació dels nous».

– En aquest sentit, s'ha de destacar el pronunciament que efectua la referida sentència i que, en relació a la situació de pròrroga pressupostària, diu el següent:

– "Òbviament, les previsions contingudes en l'esmentada Llei poden ser objecte d'alteració durant la seva vigència (art. 134.5 CE), però, com hem assenyalat en el fonament jurídic 5, per la pròpia naturalesa i funció que compleix, sempre s'ha de tractar de modificacions puntuals i únicament per circumstàncies sobrevingudes que exigeixin la realització d'una despesa inajornable.

– Dit d'una altre manera, la Constitució i les normes que integren el bloc de la constitucionalitat estableixen una reserva material de la Llei de Pressupostos -la previsió d'ingressos i autoritzacions de despeses per a un any-, reserva que, encara que no exclou que altres normes amb contingut pressupostari alterin la quantia i destinació de la despesa pública autoritzades en l'esmentada Llei, sí que impedeix una modificació de la mateixa que no obeeixi a circumstàncies excepcionals. De la mateixa manera, la Constitució i les normes que integren el bloc de la constitucionalitat preveuen la pròrroga dels pressupostos d'un exercici com un mecanisme excepcional per a aquells casos en els quals, iniciat un nou exercici pressupostari, no s'hagués aconseguit aprovar la Llei de Pressupostos corresponent al mateix. Pròrroga que suposa, en conseqüència, l'extensió de la vigència dels pressupostos anteriors i que limita en el temps «fins a l'aprovació dels nous».

– I la sentència ressenyada continua dient: "En efecte, encara que en altres situacions de pròrroga pressupostària s'hagin vingut aprovant normes d'adaptació dels crèdits pressupostaris prorrogats, tanmateix, tals disposicions responien, bé a obligacions prèvies contretes (fonamentalment en matèria de retribucions del sector públic i de pensions públiques), bé a operacions financeres d'aval, garanties i deute públic. Així va ocórrer en el Reial decret llei 24/1982, de 29 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, financera i tributària, que arbitrava una sèrie d'autoritzacions relatives a operacions financeres d'aval o garanties i de deute públic a l'objecte de fer viable l'activitat econòmica financera dels diferents ens públics en el període de pròrroga pressupostària.(...)."

De la referida sentència es dedueixen per tant els aspectes següents:

- 1) La llei de pressupostos prorrogada pot ser modificada puntualment.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

- 2) La referida modificació ha de ser de caràcter excepcional, justificada i deguda a circumstàncies sobrevingudes i inajornables.
- 3) Per aquest motiu, les situacions financeres que comporten recórrer a operacions d'endeutament públic per al seu equilibri necessiten disposar d'una habilitació amb una norma amb rang de llei, ja que els límits d'endeutament, la pròrroga automàtica no els ajusta a les necessitats, perquè l'endeutament és acumulatiu, no és un flux.
- 4) Així doncs, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària de l'exercici 2020, i sense perjudici del marc legal que comporta la situació de pròrroga, s'han d'adequar determinades necessitats financeres inajornables per a determinades entitats del sector públic, a fi de garantir el funcionament normal i diari de l'Administració.

c.4 Anàlisi de contingut de la disposició i compliment de directrius de tècnica normativa

El text de la disposició s'estructura en un preàmbul, dos capítols (capítol 1 amb un article; capítol 2 amb els articles 2 i 3 i capítol 3 amb un article, l'article 4), cinc disposicions addicionals i dues disposicions finals.

Pel que fa a la part expositiva del projecte normatiu que ara s'analitza indica l'objectiu i la finalitat de la disposició i la justificació de la necessitat i urgència, i cita les competències i habilitacions per les quals es dicta.

Pel que fa a la part dispositiva:

Capítol 1. Article 1: Mesures pressupostàries. Destinació del 85% de la recaptació derivada de les sancions COVID als respectius ajuntaments, amb autorització al departament competent per a les modificacions pressupostàries procedents

Capítol 2

Article 2: Mesures tributàries. Bonificacions a les quotes de la taxa fiscal sobre el joc de sort, envit o atzar que grava les màquines recreatives i d'atzar: un 80 % en establiments de joc i un 50 % a la resta

Article 3: Mesura tributària: No aplicació de mínims de facturació específics de cànon de l'aigua a establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada en relació amb factures i liquidacions corresponents al període de consum comprès entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2022, incloses les ja liquidades.

Capítol 3. Article 4: Mesures administratives relatives a la gestió mitjançant les fórmules no contractuals de l'acció educativa concertada de la prestació de serveis de suport i acompanyament educatiu complementari i la gestió delegada de la prestació de serveis de suport i acompanyament educatiu dins l'atenció a l'alumnat amb necessitat específica de suport educatiu.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Disposició addicional primera: S'afegeixen dos nous precepte al Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer: restitució de crèdits (nou article 4 bis) als projectes elegibles que poden ser finançats amb els fons REACT-EU ja s'hagin iniciat o executat amb càrrec a crèdits no vinculats als fons esmentats per finançar en tot cas projectes destinats a la recuperació i resiliència econòmica i social en motiu de la crisi provocada per la pandèmia de la COVID-19 i preferentment a complir els objectius de programació de fons europeus. I s'amplia el seu redactat (afegeix un apartat a l'article 7) per atribució al departament competent en matèria de finances l'autorització i la modificació de compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs –fins a 300.000.- euros per anualitat- de projectes programats en el marc del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del REACT-EU

Disposició addicional segona: Modificació de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020: modifica l'article 5.7 per incloure els crèdits procedents de "Despeses de diversos departaments" per a atendre necessitats derivades de la pandèmia, vinculades al crèdit inicial independentment del seu origen i codi de finançament i l'article 14.4: les entitats afectades per dit precepte que tinguin un romanent de tresoreria derivat d'un excés d'ingressos cedits, transferències o aportacions de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic no obtingudes en concurrència, podran patir una retenció de les aportacions i transferències que els departaments als quals estan adscrites les entitats afectades tenen previst atorgar el 2021, per l'import que determini la Intervenció General, llevat que hagin de tenir una altra destinació per llei, contracte programa o altres acords.

Disposició addicional tercera: Modificació de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, per atribució de noves funcions a dita Agència:

"c) Atorgar i gestionar préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament."

Disposició addicional quarta, de caire pressupostari, amb dos apartats:

a) Modificació del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària: autorització d'endeutament a una entitat dependent FGC Mobilitat SA. –en lloc de l'autorització inicial, a FGCRAIL SA- per adquirir el material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona, fins a un màxim de 120.000.000 euros amb l'autorització prèvia del Govern

b) Autorització al Govern per a prestar garantia, davant l'ICF, per a l'atorgament d'avals i préstecs per al finançament a entitats sense ànim de lucre vinculades al tercer sector, lligat a l'ampliació de funcions de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament que es preveu a la disposició addicional tercera

Finalment, s'inclouen dues disposicions finals:

Primera: manté els rangs originals del Decret 69/2020, de 14 de juliol i de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, malgrat que hagin estat modificat per aquest Decret Llei.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

Segona: que fixa l'entrada en vigor l'endemà de la seva publicació.

D'acord amb el que s'ha exposat, el projecte s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

El director general

v:rgv/dirgen/otsd/Informe jurídic decret llei mesures pressupostàries tributàries administratives i financeres D

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

N. SIGOV
Apartat OD

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret llei de mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer.

Departament: Vicepresidència i Economia i Hisenda

Impacte pressupostari en els ingressos

Descripció i justificació de la proposta

1. La greu situació sanitària derivada de la pandèmia mundial establerta per l'Organització Mundial de la Salut i la posterior declaració de l'estat d'alarma decretat mitjançant el Reial decret 463/2020, de 14 de març, va motivar l'adopció diverses mesures urgents, de tipus econòmic, sanitari, social, procedimental i d'intendència general, per fer front als efectes de la pandèmia generada per la COVID-19.
2. En el context actual de transmissió comunitària del virus, l'estratègia de lluita contra la COVID-19 comporta l'adopció de diverses mesures preventives i de control, per protegir la salut de la ciutadania i contenir la propagació de la malaltia, i els indicadors epidemiològics i assistencials obliguen a mantenir les mesures de limitació d'activitats no essencials i de control de la mobilitat i a prorrogar les mesures preventives, situació que requereix d'una actuació policial per comprovar i denunciar els incompliments d'aquestes, fet que obliga a reforçar les actuacions dels respectius cossos policials en la seva lluita contra la pandèmia.
3. Per això, es considera necessari destinar un important percentatge de l'import de les sancions derivades de denúncies efectuades per les diferents policies locals, un 85%, a reforçar els mitjans i equipaments de què disposen aquestes en la seva lluita contra la pandèmia, atesa la cabdal transcendència de la seva tasca, i d'aquesta forma facilitar l'enfortiment i el reforçament de les eines de què disposin per continuar col·laborant en la lluita contra la pandèmia.
4. Així doncs, es proposa una primera mesura per establir que el 85% de la recaptació derivada de les sancions imposades per incompliments de la normativa reguladora del primer estat d'alarma decretat per la pandèmia causada per la COVID-19, denunciats pels diferents cossos de policies locals de Catalunya, es transfereixi als respectius ajuntaments per tal que aquests ho destinin a actuacions de reforç del respectiu cos de Policia Local en la seva tasca de lluita contra la pandèmia.
5. La segona mesura que es proposa té caràcter tributari, establint bonificacions en la taxa fiscal sobre el joc de sort, envit o atzar que grava les màquines recreatives i d'atzar i són:
 - bonificació del 80% en les quotes del primer i del segon trimestre del 2021 en les màquines recreatives i d'atzar instal·lades en establiments de joc (casinos, bingos i salons de joc).
 - bonificació del 50% en les quotes del primer i del segon trimestre del 2021 en la resta de màquines recreatives.

J:\COORD\informes\PORTASIGNATURES CT\PR\21-147in.docx

Data creació còpia:
29/04/2021 08:46:18

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 5



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

6. L'altre mesura tributaria estableix la prorroga fins el 31 de desembre de 2022, de la mesura aprovada mitjançant el Decret Llei 12/2020, de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, que va establir una rebaixa fiscal en el cànon de l'aigua consistent en no aplicar en el cànon repercutit per les entitats subministradores en les seves factures o en el liquidat directament per l'Agència Catalana de l'Aigua, corresponent a consums dels mesos d'abril a desembre de 2020, els mínims específics per establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada (3m3 per plaça/mes) i passar a aplicar els mateixos mínims generals de 6m3 mensuals previstos per a usuaris domèstics i resta d'usuaris industrials.
7. D'altra banda en el capítol 3, s'estableixen mesures en relació amb el suport intensiu a l'alumnat del sistema educatiu que es corresponen amb la necessitat urgent de garantir la correcta prestació del Servei d'Educació de Catalunya, en relació amb el dret a l'educació de l'alumnat amb necessitats educatives que podran disposar de mesures intensives de suport de forma més àgil i eficient.
8. En la disposició addicional primera, de caràcter pressupostari, es considera necessari i urgent introduir modificacions en el Decret Llei 5/2021 de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, per tal de millorar la gestió i l'assoliment dels objectius dels fons europeus Next Generation EU.
9. Per tal de garantir el compliment dels objectius fixats en els programes operatius de FEDER i FSE i en el Pla de Recuperació i Resiliència és necessari agilitzar al màxim l'execució dels projectes de despesa, avançant crèdit si és necessari del propi Departament o entitat. Per tal que aquest avançament de crèdit no suposi una menor despesa dels departaments a mitjà termini, s'ha previst la possibilitat de restituir el crèdit avançat una vegada s'ingressin al Tresor de la Generalitat els fons europeus.
10. Per tal de simplificar la gestió i garantir que es compleixen els terminis d'execució, també s'estableix l'autorització al departament competent en matèria de finances a autoritzar o modificar compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs, sempre que l'import de les anualitats futures no superin 300.000€.
11. La disposició addicional segona introdueix, per una part, una modificació al punt e) de l'apartat 7 de l'article 5 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 en el sentit de fer extensiu la nova vinculació a tots els departaments de la Generalitat de Catalunya així com a les entitats del sector públic administratiu, i no únicament al Servei Català de la Salut, per tal de recollir un problema de gestió derivat del fet d'avançar crèdit propi per cobrir despeses derivades de la pandèmia, amb l'objectiu de millorar la gestió i l'eficiència amb la que s'executa la despesa amb càrrec dels fons extraordinaris.
12. D'altra part, es modifica l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020. Aquest article regula les transferències o aportacions a determinades entitats, el compliment dels objectius pressupostaris i la gestió dels romanents de tresoreria. Concretament en l'apartat 4 sobre els romanents de tresoreria, disposa que a les entitats descrites en aquest apartat que

J:\COORD\informes\PORTASIGNATURES CT\PR\21-147in.docx

Data creació còpia:
29/04/2021 08:46:18

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 2 de 5



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

tinguin romanent de tresoreria a 31 de desembre de 2020, se'ls ha d'efectuar una retenció de les aportacions i transferències que estiguin previstes de transferir-los-hi.

13. Aquestes entitats estan afectades per la retenció d'excessos de transferències prevista amb caràcter general, no obstant això a la vista del context actual provocat per la pandèmia de la COVID-19, es creu convenient que aquesta retenció sigui potestativa i no obligatòria, condicionada al criteri de la Intervenció General, i amb la finalitat que aquestes entitats puguin executar el seu pressupost totalment i això ajudi a l'activació de l'economia.
14. La disposició addicional tercera modifica la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, en concret l'article 51.2 que estableix les seves funcions, per tal d'afegir la funció d'atorgar i gestionar préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament, amb l'objectiu d'augmentar el volum de recursos disponibles per als diferents actors de la cooperació catalana i promoure'n la coordinació, així com implicar nous actors i capacitats des del sector privat i, en concret, des de l'economia social i solidària i les finances ètiques per oferir vies alternatives de col·laboració entre l'administració pública i les finances ètiques, reforçant els objectius de la coherència de polítiques per al desenvolupament.
15. La disposició addicional quarta, de caràcter financer, proposa modificar el Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària en dos apartats.
16. El Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, en el seu apartat 2c, autoritza FGCRAIL, SA a fer ús, durant el 2021, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per adquirir el material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona, fins a un màxim de 120.000.000 euros amb l'autorització prèvia del Govern.
17. L'Acord GOV/46/2021, de 6 d'abril, va autoritzar Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya a constituir una societat anònima de mercat amb la denominació FGC MOBILITAT, SA, per temps indefinit, que té com a objecte social principal la prestació de serveis de transport de viatgers i mercaderies per ferrocarril, tant nacional com internacional, incloent-hi els serveis ferroviaris que s'hagin de prestar sobre la Xarxa Ferroviària d'Interès General, d'acord amb la normativa ferroviària.
18. Atès que es preveu que l'adquisició esmentada del material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona el realitzi la nova societat constituïda, FGC MOBILITAT, SA, i no la societat FGCRAIL, SA, és proposa modificar l'article esmentat per tal de substituir la referència a FGCRAIL, SA per la referència a FGC MOBILITAT, SA.
19. I l'apartat segon, afegeix un apartat 5.i a l'article únic del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària, a conseqüència de la modificació de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament introduïda en la disposició addicional tercera d'aquest Decret Llei, és necessari afegir un nou apartat, per donar compliment a la normativa vigent que estableix en l'article 27 del Text refós de la Llei

J:\COORD\informes\PORTASIGNATURES CT\PR\21-147in.docx

Data creació còpia:
29/04/2021 08:46:18

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 3 de 5

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, els requisits per l'atorgament d'avalis en cas d'entitats de dret públic són els previstos en l'article 9, sempre i quan la seva norma de creació ho prevegi i que l'import i la finalitat de l'aval estiguin inclosos en una norma amb rang de llei, pel que es proposa que el Govern autoritzi a prestar garantia, durant l'exercici 2021, fins a un import màxim global de 500.000€, a favor de l'ICF per a l'atorgament d'avalis i préstecs per al finançament a entitats sense ànim de lucre vinculades al tercer sector que impulsin projecte de cooperació al desenvolupament.

20. Finalment, la disposició cinquena introdueix una modificació al Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, així com de la seva Ordre de desenvolupament, Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, en els articles relatius al procediment d'emergència.
21. Aquest procediment d'emergència de provisió dels serveis socials, està projectat per proporcionar una atenció immediata a les persones en situació d'urgència social i vulnerabilitat, en els casos en què hi ha un perill greu per a la seva vida o integritat, que està previst a l'article 17 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, i article 5 de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, atesa la situació d'emergència social actual i la vulnerabilitat de les persones usuàries de serveis socials, resulta congruent ampliar el termini màxim per publicar la convocatòria pública de provisió de sis mesos a un any, de manera que es garanteixi la continuïtat assistencial i en definitiva una protecció més adequada per a les persones usuàries.

Anàlisi i impacte pressupostari

En la memòria econòmica presentada pel Departament d'Interior de data 16 d'abril de 2021 s'estableix que, d'acord amb les dades existents en el programa sancionador PG-ME (Polícia de la Generalitat Mossos d'Esquadra) que gestiona la Direcció General de la Policia i la Direcció General d'Administració i Seguretat, s'ha comptabilitzat per aquest concepte a la partida pressupostaria d'ingressos de la Generalitat de Catalunya I/390000390 AMULTESCOV (ingressos i sancions) durant l'any 2020 un import total de 1.009.014,00€. D'aquest import ingressat, la quantitat de 413.416,50€ corresponen a multes tramitades per les policies locals de 133 ajuntaments. D'acord amb aquestes dades caldria ingressar als ajuntaments la quantia de 351.404,03€ corresponent al 85% de l'import de les sancions efectivament ingressades i comptabilitzades durant l'any 2020.

La mesura sobre els jocs de sort, envit o atzar, estableix diferents percentatges de bonificació en atenció a la tipologia d'establiments on estan ubicats les màquines, atès que el seu tancament al públic ha estat diferent: tancament totals al públic i obertures per franges horàries. D'acord amb l'informe justificatiu del secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda s'estima una pèrdua de recaptació per al primer i segon trimestres del 2021, de 33.146.077,30 euros (sobre una recaptació estimada de 64.160.858 euros).

En relació amb l'impacte econòmic de la no aplicació de mínims de facturació específics de cànon de l'aigua a establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada en relació amb factures i liquidacions corresponents al període de consum

J:\COORD\informes\PORTASIGNATURES CT\PR\21-147in.docx

Data creació còpia:
29/04/2021 08:46:18

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 4 de 5



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

comprès entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2022 en el pressupost de l'Agència Catalana de l'Aigua és de 613.462€ anuals (1.226.924€).

D'acord amb la memòria del Departament d'Educació, en relació a la mesura sobre el suport intensiu a l'alumnat del sistema educatiu, aquesta no comporta cap increment de despesa econòmica perquè no té un impacte directe en el pressupost de la Generalitat.

Les mesures de les disposicions addicionals primera i segona sobre la gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU, així com la modificació de la Llei 4/2020, no tindrà impacte pressupostari addicional atès que són mesures per una gestió més eficient amb l'execució dels fons.

Pel que fa a l'impacte econòmic de la disposició addicional segona sobre la gestió del romanent de tresoreria de determinades entitats, segons consta en l'informe econòmic de la Intervenció General de data 16 d'abril de 2021, aquesta mesura no té cap implicació econòmica directa.

En relació a l'impacte pressupostari de la disposició addicional tercera, aquesta iniciativa no tindrà impacte pressupostari en els comptes de la Generalitat de Catalunya, ja que només es substitueix la referència a FGC Rail SA per la referència a la nova societat FGC MOBILITAT, SA.

En relació a l'impacte de la disposició addicional quarta, es tracta d'una mesura que actualitza el marc jurídic de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, per tal que disposi d'instruments econòmics de suport al sector de la cooperació i per tant l'impacte econòmic el tindrà en el moment en què s'impulsin aquestes actuacions.

Pel que fa al segon apartat de la disposició addicional quarta, segons indiquen a la memòria justificativa el seu propòsit és el de constituir un fons de garantia a l'ICF, denominat ICF-Cooperació. D'acord amb la memòria econòmica de la proposta, les relacions amb l'ICF s'establiran mitjançant un conveni en què s'establiran les regles de funcionament del fons de garantia aportat, el seu ús i el seu retorn a l'ACCD en cas d'inexecució. Finalment, assenyalar que, com que la dotació actual del pressupost 2020 prorrogat per al 2021 prevista amb aquesta finalitat resulta inferior a la que volen destinar-hi en aquest exercici, caldrà que, amb caràcter previ el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència efectui la corresponent transferència de crèdits per augmentar aquesta dotació fins a la quantia desitjada.

Pel que fa a la darrera mesura del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, d'acord amb l'Informe econòmic elaborat per la Direcció de Serveis, s'assenyala que l'aprovació d'aquesta mesura no suposa un increment de la despesa pública pressupostada ni es preveu cap impacte econòmic pel Departament esmentat.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre el Projecte de decret llei de mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer.

La directora general de Pressupostos

J:\COORD\informes\PORTASIGNATURES CT\PR\21-147in.docx

Data creació còpia:
29/04/2021 08:46:18

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 5 de 5



Informe per a l'aprovació del Govern en funcions de data 27 d'abril de 202 del Projecte de decret llei de mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer

El decret llei és una disposició legislativa provisional dictada pel Govern en cas d'una necessitat extraordinària i urgent. Es troba regulat a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia i a l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern. El caràcter extraordinari i excepcional de les mesures previstes en aquest Projecte de Decret llei deriva de l'impacte que està tenint la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la COVID-19, que ha obligat el Govern a adoptar amb la màxima celeritat mesures de caràcter econòmic, social, sanitari i procedimentals per intentar pal·liar els greus efectes generats per la pandèmia. A la vista de l'evolució de la crisi, és necessari complementar els decrets llei adoptats pel Govern en els darrers mesos amb noves mesures, que s'impulsen des del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i que tenen caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer i que són:

- Les mesures pressupostàries consistents en destinar i transferir el 85 % de la recaptació derivada de les sancions imposades per incompliments de la normativa reguladora del primer estat d'alarma decretat per la pandèmia causada per la COVID-19, denunciats pel personal competent dels respectius ajuntaments per tal que aquests ho destinin a actuacions de reforç del respecte i cos de Policia Local en la seva tasca de lluita contra la pandèmia

- Les mesures tributàries de bonificació de les tarifes del tribut sobre els jocs de sort, envit o atzar, Màquines recreatives i d'atzar, diferent si es tracta de màquines instal·lades en establiments de joc (80 %) i resta (50 %).

- La mesura tributària no aplicació de mínims de facturació específics de cànon de l'aigua a establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada en relació amb factures i liquidacions corresponents al període de consum comprès entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2022, tot aplicant en el seu lloc els mínims generals de 6 metres cúbics mensuals per usuari industrial i assimilable. Les liquidacions ja emeses s'hauran de corregir.

- Les mesures administratives consistents en autoritzar la gestió mitjançant fórmules no contractuals els programes i estratègies d'atenció a l'alumnat amb necessitat específica de suport educatiu: acció educativa concertada, gestió delegada, règim de fórmules no contractuals -incloses les unitats d'escolarització compartides UECs- amb autorització al Govern per a desplegar el règim de fórmules, inclosa la vigència màxima dels acords d'acció educativa concertada i de gestió delegada; obligació que les administracions públiques garanteixin els drets de l'alumnat a no veure's perjudicat per la finalització dels acords referits.

- Una mesura pressupostària addicional, que afegeix un article 4 bis al Decret llei 5/2020, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, per restitució de crèdits, quan els projectes elegibles que poden ser finançats amb els fons REACT-EU ja s'hagin iniciat o executat amb càrrec a crèdits no vinculats als fons esmentats, per finançar en tot cas projectes destinats a la recuperació i resiliència econòmica i social en motiu de la crisi provocada per la pandèmia de la COVID-19 i preferentment a complir els objectius de programació de fons europeus.

Correlativament, encarrega al departament competent l'autorització i modificació de compromisos de despesa amb càrrec a exercicis futurs de projectes programats en el marc del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del REACT-EU, sempre que l'import de les anualitats futures no superin 300.000 euros

- Una mesura pressupostària addicional, que modifica:

- a) L'apartat 7 de l'article 5 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, que afecta als crèdits procedents del servei pressupostari DD10 "Despeses diversos departaments", per a atendre necessitats derivades de la pandèmia, amb independència de l'origen del crèdit i el codi de finançament.

- b) L'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, per a entitats que tinguin un romanent de tresoreria derivat d'un excés d'ingressos cedits, transferències o aportacions de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic no obtingudes en concurrència

C/ del Foc 57, 4a
08038 Barcelona
Telèfon 933 162 000
dgpolfin.eco@gencat.cat

Data creació còpia:
29/04/2021 08:47:03

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 2



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

- Una mesura administrativa addicional, de modificació de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, que atribueix funcions diferents a l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.

- Mesures financeres addicionals, que:

a) Modifica l'apartat 2.c de l'article únic del Decret llei 54/2020, de 29 de desembre, tot autoritzant a FGC MOBILITAT, SA a fer ús, durant el 2021, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per adquirir el material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona, fins a un màxim de 120.000.000 euros amb l'autorització prèvia del Govern.

b) Modifica l'apartat 5 de l'article únic del Decret llei 54/2020, de 29 de desembre, tot autoritzant al Govern a prestar garantia, fins a la quantia de 500.000.- euros, a favor de l'ICF, per a l'atorgament d'aval i préstecs per al finançament a entitats sense ànim de lucre vinculades al tercer sector (ONGD, associacions, fundacions o cooperatives) amb seu social a Catalunya que impulsin projectes de cooperació al desenvolupament orientats a l'enfortiment de l'economia social i solidària a nivell local i col·lectiu, condicionats a la formalització d'un conveni amb l'ICF per constituir un fons garantia amb càrrec als pressupostos de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament

- Una altra mesura administrativa addicional de modificació de l'article 17.2 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i de l'article 5.2 l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, que es concreta en que la provisió d'emergència es mantingui fins la formalització d'un nou concert o gestió delegada.

El Decret 147/2020, de 21 de desembre, de dissolució automàtica del Parlament i de convocatòria d'eleccions, va convocar les eleccions al Parlament de Catalunya, que van tenir lloc el passat 14 de febrer.

Un cop realitzades les eleccions, el Govern es manté en funcions fins la presa de possessió del nou president o presidenta. Les atribucions del Govern en funcions, d'acord amb l'article 27 de la Llei 13/2008, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, són:

"1. El Govern, quan es troba en funcions, ha de limitar la seva actuació al despatx ordinari dels assumptes públics, inclòs l'exercici de la potestat reglamentària, i s'ha d'abstenir, llevat que ho justifiquin raons d'urgència o d'interès general degudament acreditades, d'adoptar qualssevol altres mesures".

2. El Govern, quan es troba en funcions, no pot aprovar el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, ni presentar projectes de llei al Parlament, ni dictar decrets legislatius.

3. El Govern, quan es troba en funcions, pot dictar decrets llei, de conformitat amb el procediment i en els supòsits que determinen l'Estatut i les lleis."

Per tot això,

INFO:MO:

Que d'acord amb l'article 27.3 de la Llei 13/2008, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, quan es troba en funcions, pot dictar decrets llei, de conformitat amb el procediment i en els supòsits que determinen l'Estatut i les lleis.

Que es justifica el caràcter extraordinari i urgent de les mesures que es proposen en el present Projecte de decret llei per l'evolució de la greu situació sanitària ocasionada per la COVID-19, amb mesures que no poden ajornar-se a la formació d'un nou Govern.

En conclusió, el Projecte de decret llei de mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer pot ser aprovat per un Govern en funcions.

Barcelona,

Albert Castellanos i Maduell.
Secretari General

C/ del Foc 57, 4a
08038 Barcelona
Telèfon 933 162 000
dgpolfin.eco@gencat.cat

Data creació còpia:
29/04/2021 08:47:03

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 2 de 2

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)

Dades del subjecte ordenant ¹

Nom Cognoms
Josep Lluís García Ramírez

Càrrec
director de l'Assessoria Jurídica

Departament impulsor Expedient SIG
Vicepresidència i d'Economia i Hisenda SIG21VEH0502

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:
Projecte de decret llei de mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer.

SOL·LICITO:

- ☒ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.
- ☐ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data

Justificació

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: *(Camp obligatori)*

- ☒ Normatiu ☐ No normatiu

Signatura

Josep Lluís García
Ramírez - DNI

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial i de Publicacions*

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)

Informació adicional: [enllaç](#)

A03-V01-21

Data creació còpia:
29/04/2021 08:48:01

Data caducitat còpia:
29/04/2024 00:00:00

Pàgina 1 de 1



VÍCTOR CULLELL I COMELLAS, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 27 d'abril de 2021, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

“A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, s'aprova la iniciativa SIG21VEH0502 - Projecte de decret llei de mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer.”

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

DISPOSICIONS**DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA****DECRET LLEI 11/2021, de 27 d'abril, de mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer.**

L'article 67.6.a de l'Estatut preveu que els decrets llei siguin promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

De conformitat amb el que disposen l'article 6 i concordants de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i vist el Decret 114/2020, de 30 de setembre, de substitució del president de la Generalitat de Catalunya;

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI**Exposició de motius**

La greu situació sanitària derivada de la pandèmia mundial establerta per l'Organització Mundial de la Salut i la posterior declaració de l'estat d'alarma ha motivat l'adopció de diverses mesures urgents, de tipus econòmic, sanitari, social, procedimental i d'intendència general, per fer front als seus efectes. L'allargament de la crisi sanitària i les seves conseqüències en l'economia fan necessari aprovar un nou decret llei amb noves mesures addicionals de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer per continuar pal·liant els seus efectes.

Aquest Decret llei s'estructura en 2 capítols, cinc disposicions addicionals i dues disposicions finals. El capítol 1 i la disposició addicional primera i segona contenen diverses mesures pressupostàries; el capítol 2 estableix mesures de caràcter tributari i, finalment, les disposicions addicionals segona, tercera i quarta contenen mesures financeres i la cinquena mesures administratives.

El capítol 1, amb un únic article, estableix que el 85 % de la recaptació derivada de les sancions imposades pels òrgans competents del Departament d'Interior per incompliments de la normativa reguladora del primer estat d'alarma decretat per la pandèmia causada per la COVID-19, denunciats pels diferents ajuntaments de Catalunya, s'ha de transferir als respectius ajuntaments per tal que aquests el destinin a actuacions de reforç en la seva tasca de prevenció, seguiment i lluita contra la pandèmia.

D'acord amb la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, aquest es fonamenta en els principis de cooperació, col·laboració, lleialtat institucional i auxili mutu entre les autoritats, les administracions i els serveis públics amb responsabilitats en l'àmbit de la seguretat, i preveu els òrgans de coordinació i de participació ciutadana.

Les autoritats i les administracions locals –els alcaldes i els ajuntaments– tenen un paper destacat en la participació en el disseny i el seguiment de les polítiques locals de seguretat i en l'execució de les competències que els són propis en aquest àmbit, sobretot per mitjà dels serveis municipals i especialment de les policies locals. Correspon a la Generalitat garantir la coherència del sistema i del conjunt de polítiques i mecanismes de coordinació que en deriven, tot assegurant una prestació equivalent per al conjunt del territori i dels ciutadans i ciutadanes del país.

El Decret llei 22/2020, de 2 de juny, pel qual es determinen els òrgans competents per tramitar les sancions per incompliments de la normativa reguladora de l'estat d'alarma, denunciats pels diferents cossos policials, va considerar procedent centralitzar la competència sancionadora en el conseller d'Interior, en tractar-se de sancions derivades d'actes esteses pels diferents cossos policials que actuen a Catalunya.

L'article 5 de la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, determina que la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i les policies dels ajuntaments, amb la denominació de policia local, policia municipal, guàrdia urbana o altres de tradicionals, constitueixen la policia de les institucions pròpies de Catalunya. D'altra banda, l'apartat 4 d'aquest mateix article estableix que les relacions

CVE-DOGC-A-21117094-2021

entre el cossos de la policia de les institucions pròpies de Catalunya es regeixen pels principis que inspiren el sistema general de seguretat i, en particular, pels de complementarietat, coordinació, col·laboració, cooperació i auxili mutu, especialment dins de les juntes locals de seguretat.

En el context actual de transmissió comunitària del virus, l'estratègia de lluita contra la COVID-19 comporta l'adopció de diverses mesures preventives i de control, per protegir la salut de la ciutadania i contenir la propagació de la malaltia, i els indicadors epidemiològics i assistencials obliguen a mantenir les mesures de limitació d'activitats no essencials i de control de la mobilitat i a prorrogar les mesures preventives, situació que requereix d'una actuació del personal dels respectius ajuntaments per comprovar i denunciar els incompliments d'aquestes, fet que obliga a reforçar les actuacions del seu personal en la seva lluita contra la pandèmia.

Atesa la gravetat de les dades epidemiològiques i assistencials actuals que justifiquen les limitacions que continuen sent adoptades en les successives resolucions per les quals es prorroguen i, si escau, modifiquen les mesures en matèria de salut pública per contenir el brot epidèmic de la pandèmia de la COVID-19 al territori de Catalunya, es troba justificat de manera extraordinària i urgent l'adopció immediata d'aquesta mesura, per tal de combatre eficaçment la pandèmia en tot el territori de Catalunya.

El capítol 2, amb 2 articles, conté mesures de caràcter tributari. En primer terme, l'article 2 estableix una bonificació de la quota fixa de la taxa fiscal sobre el joc que grava les màquines recreatives i d'atzar, amb la finalitat d'ajustar la càrrega fiscal a la reducció de l'activitat que ha patit el sector. Aquesta bonificació és aplicable en les autoliquidacions del primer i segon trimestre del 2021, que s'han de presentar de l'1 al 20 del proper mes de juny.

D'altra banda, amb l'objectiu d'estimular l'activitat econòmica i la competitivitat d'un àmbit particularment castigat per l'efecte del confinament i la incertesa en l'economia del lleure, com és el sector turístic, l'article 3 prorroga fins al 31 de desembre de 2022, la mesura aprovada pel Decret llei 12/2020, de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19. La mesura, que ara es manté, estableix una rebaixa fiscal en el cànon de l'aigua, que consistia a no aplicar en el cànon repercutit per les entitats subministradores en les seves factures o en el liquidat directament per l'Agència Catalana de l'Aigua, corresponent a consums dels mesos d'abril a desembre de 2020, els mínims específics per establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada (3 m³ per plaça/mes) i, en el seu lloc, aplicar els mateixos mínims generals de 6 m³ mensuals previstos per a persones usuàries domèstiques i la resta de persones usuàries industrials.

El Decret llei conté cinc disposicions addicionals.

La disposició addicional primera, de contingut pressupostari, estableix dues propostes que responen a l'objectiu de millorar la gestió i l'assoliment dels objectius dels fons europeus Next Generation EU, amb la modificació del Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

Per tal de garantir el compliment dels objectius fixats en els programes operatius de FEDER i FSE i en el Pla de recuperació i resiliència és necessari agilitzar al màxim l'execució dels projectes de despesa, avançant crèdit si és necessari del mateix departament o entitat. Els mecanismes de finançament que s'han previst des de l'Estat encara no s'han desenvolupat, la qual cosa posa en risc l'assoliment dels objectius, especialment pel que fa als programes operatius de REACT-EU que finalitzen 2023.

Per tal que aquest avançament de crèdit no suposi una menor despesa dels departaments a mitjà termini, s'ha previst la possibilitat de restituir el crèdit avançat una vegada s'ingressin al Tresor de la Generalitat els fons europeus.

Els crèdits restituits s'han de destinar preferentment a garantir el compliment dels objectius de programació de fons europeus, però també es podran destinar a altres projectes de recuperació i resiliència econòmica i social per motiu de la crisi provocada per la pandèmia de la COVID-19, que potser inicialment es podrien haver quedat sense finançament de fons europeus.

D'aquesta manera es pretén maximitzar l'execució dels fons europeus i també l'execució dels projectes que han estat seleccionats i que es vagin seleccionant en el futur per transformar el teixit productiu, econòmic i social de Catalunya.

Per tal de simplificar-ne la gestió i garantir que es compleixen els terminis d'execució, s'autoritza al departament competent en matèria de finances a autoritzar o modificar compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs, sempre que l'import de les anualitats no superin els 300.000 euros. Es preveu un volum elevat de contractació amb impactes pluriennals dels projectes programats en el marc dels fons procedents del

CVE-DOGC-A-21117094-2021

Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU que requereixen una agilitat especial en el tràmit, per complir amb els objectius programats.

D'altra banda, la disposició addicional segona modifica la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

L'apartat 1 modifica la lletra e) de l'apartat 7 de l'article 5 de la Llei. Aquesta lletra es va afegir amb el Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, per recollir un problema de gestió al Cònsol derivat del fet d'avançar crèdit propi per cobrir despeses derivades de la pandèmia. Vist que els efectes de la situació de crisi provocada per la pandèmia comporta també per a la resta dels departaments i entitats del sector públic administratiu haver de realitzar despeses extraordinàries, així com la tramitació dels respectius expedients de contractació, amb càrrec de les partides de despesa ordinària o general, mentre no arriben els fons extraordinaris per finançar-les, es considera necessari modificar el text actual d'aquest apartat per tal d'ampliar-lo a tots els departaments i entitats del sector públic administratiu, amb l'objectiu de millorar la gestió i l'eficiència amb la qual s'executa la despesa amb càrrec dels fons extraordinaris.

Per la seva banda, l'apartat 2 d'aquesta disposició addicional modifica l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril. Aquest article regula les transferències o aportacions a determinades entitats, el compliment dels objectius pressupostaris i la gestió dels romanents de tresoreria. En concret, l'apartat 4 sobre els romanents de tresoreria, disposa que a les entitats en què la Generalitat participa majoritàriament, de manera directa o indirecta, en llur capital o en la designació de la majoria de representants amb dret a vot de llurs òrgans de govern, de les entitats adscrites o a favor de les entitats que, sense complir aquestes condicions, es classifiquen com a Administració pública de la Generalitat, d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes (són les entitats descrites a l'apartat 1 d'aquest article 14) que tinguin romanent de tresoreria, se'ls ha d'efectuar una retenció de les aportacions i transferències que estiguin previstes de transferir-los. Aquestes entitats estan afectades per la retenció d'excessos de transferències previstes amb caràcter general, no obstant això, i a la vista del context actual provocat per la pandèmia de la COVID-19, es creu convenient que aquesta retenció sigui potestativa i no obligatòria, condicionada al criteri de la Intervenció General, i amb la finalitat que aquestes entitats puguin executar el seu pressupost totalment, i això ajudi a l'activació de l'economia. Aquesta modificació és de caràcter urgent atesa la proximitat de la data per tal que aquestes entitats compleixin les seves obligacions de tancament comptable.

La disposició addicional tercera modifica la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives. L'Agència com a organisme al qual correspon gestionar els recursos econòmics i materials destinats a la cooperació al desenvolupament, requereix d'instruments econòmics de suport al sector de la cooperació, més enllà de les mesures de foment, com són les subvencions, i més acords amb la nova realitat resultant de la COVID-19, que implica que la liquiditat dels agents de cooperació i de l'economia en general necessiti nous elements financers relacionats amb els préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament. A tal efecte, es considera necessari ampliar les funcions de l'Agència a fi que també pugui impulsar actuacions en aquesta matèria.

L'Agència va néixer a l'empenta d'un model de gestió que ha evolucionat envers estructures més eficaços, àgils i dinàmiques i que contribueixen a augmentar els recursos destinats a la cooperació. Així, el bagatge internacional de l'Agència li ha permès estar molt present i activa en el marc de les licitacions i subvencions de la Unió Europea i també en la definició i l'impuls dels clústers d'organismes internacionals, de dins i de fora de la Unió Europea, i al voltant d'àmbits específics. Aquests nous escenaris requereixen buscar nous instruments per facilitar que l'Agència s'adapti als nous espais on hi ha hagut una evolució de la cooperació de qualitat.

En la dinàmica d'aquests nous instruments i nous escenaris, el projecte del Pla anual de cooperació al desenvolupament 2021 planteja la necessitat d'impulsar una nova línia d'aval amb entitats financeres ètiques que, sota el nom "ICF-Cooperació", oferiria instruments de finançament a entitats sense ànim de lucre vinculades al tercer sector (ONGD, associacions, fundacions o cooperatives) amb seu social a Catalunya que impulsin projectes de cooperació al desenvolupament orientats a enfortir l'economia social i solidària en un àmbit local i col·lectiu.

Aquesta iniciativa que ara es vol implantar té el seu origen en el Pla director de cooperació al desenvolupament 2019-2022, que preveu la recerca de finançaments complementaris a l'Ajut Oficial al Desenvolupament (AOD) i la mobilització de fons addicionals per als objectius de desenvolupament: l'impuls d'incentius i mecanismes de salvaguarda (avals, crèdits, etc.) que permetin mobilitzar recursos provinents de la banca ètica i el suport a les estratègies de captació de nous socis o col·laboradors.

Ahora, el Pla director preveu actuacions que tenen un abast de país i que es relacionen amb la millora de la política pública catalana. Entre aquestes, destaca el treball conjunt amb relació a elements de la coherència de

CVE-DOGC-A-21117094-2021

les polítiques per al desenvolupament, com el reforçament del compromís amb el comerç just i amb les finances ètiques.

En conseqüència i des d'una perspectiva jurídica, per implementar aquest tipus d'operació es requereix, en primer terme, que la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament prevegi expressament la competència avaladora de l'Agència, és a dir, la capacitat de l'entitat de constituir-se en prestadora de garanties per tal que se'n derivi la possibilitat de constituir els fons previstos en el Pla director i en el projecte del Pla anual 2021. La urgència d'aprovar aquesta modificació la causa l'adequació legal necessària als instruments de planificació operativa prevista per aquest exercici i iniciada l'any 2020.

La disposició addicional quarta, de caràcter financer, introdueix dues modificacions en el Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària.

D'una banda l'apartat 1 modifica l'apartat 2.c) de l'article únic. L'Acord GOV/46/2021, de 6 d'abril, pel qual s'autoritza Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya a constituir la societat FGC MOBILITAT, SA, i se n'aproven els Estatuts, autoritza la constitució d'una societat anònima de mercat amb la denominació FGC MOBILITAT, SA, per temps indefinit, que té com a objecte social principal la prestació de serveis de transport de viatgers i mercaderies per ferrocarril, tant nacional com internacional, incloent-hi els serveis ferroviaris que s'hagin de prestar sobre la Xarxa Ferroviària d'Interès General, d'acord amb la normativa ferroviària.

L'article únic del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, en el seu apartat 2.c), autoritza FGCRAIL, SA a fer ús, durant el 2021, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per adquirir el material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona, fins a un màxim de 120.000.000 euros amb l'autorització prèvia del Govern. Atès que es preveu que l'adquisició del material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona el realitzi la nova societat constituïda, FGC MOBILITAT, SA, i no la societat FGCRAIL, SA, és necessari i urgent modificar l'article esmentat per tal de substituir la referència a FGCRAIL, SA per la referència a FGC MOBILITAT, SA.

D'altra banda, com a conseqüència de la modificació de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament introduïda en la disposició addicional tercera d'aquest Decret Llei, és necessari afegir un nou apartat, el 5.i) a l'article únic del Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, per donar compliment a la normativa vigent que estableix en l'article 27 del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa pública catalana, que els requisits per a l'atorgament d'avalis en cas d'entitats de dret públic són els que preveu l'article 9: "la prestació d'avalis efectuada per aquestes entitats ha d'ésser regulada per la norma de creació respectiva i no pot ultrapassar l'import ni es pot aplicar a altres persones o a altres finalitats que les determinades per la Llei de pressupostos de l'exercici corresponent o per una llei especial."

Finalment, la disposició addicional cinquena modifica l'article 17 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i article 5 de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública per tal d'ampliar el termini màxim per publicar la convocatòria pública de provisió de sis mesos a un any.

Durant la pandèmia ha estat necessari recórrer al procediment d'emergència previst al Decret 69/2020, de 14 de juliol i a l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per tal de garantir una atenció immediata a les persones usuàries en situació d'urgència social i vulnerabilitat, que en alguns casos han patit el tancament dels centres on residien i ha calgut fer un trasllat d'emergència. Per aquest motiu, en els casos en què hi ha un perill greu per a la integritat o la vida de les persones usuàries, s'ha palesat que cal disposar d'un termini més ampli abans de la nova provisió ordinària i en tot cas garantir la continuïtat en l'atenció de les persones usuàries. En les circumstàncies actuals i davant les necessitats que s'han fet paleses de donar una resposta àgil i eficient a la ciutadania en l'accés i la prestació d'uns serveis socials de qualitat dins de l'actual Sistema Públic de serveis socials, esdevé imprescindible establir una nova redacció dels articles relatius al procediment d'emergència del Decret 69/2020, de 14 de juliol, i de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

Totes les mesures exposades determinen que sigui imprescindible aprovar de forma immediata aquest Decret Llei per a la consecució dels objectius plantejats amb la celeritat que requereix el calendari assenyalat, objectiu que no podria ser assolit mitjançant la tramitació d'un procediment legislatiu ordinari.

D'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei en cas d'una necessitat extraordinària i urgent. En aquest cas, la necessitat és la crisi econòmica i sanitària, que requereix l'adopció urgent de mesures pal·liatives.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda i amb la deliberació prèvia del Govern,

CVE-DOGC-A-21117094-2021

Decreto:

Capítol 1

Mesures pressupostàries

Article 1

Destinació del 85 % de la recaptació derivada de les sancions imposades pels òrgans competents del Departament d'Interior per incompliments de la normativa reguladora del primer estat d'alarma decretat per la pandèmia causada per la COVID-19, denunciats pels ajuntaments de Catalunya.

1.1 El 85 % de la recaptació derivada de les sancions imposades pels òrgans competents del Departament d'Interior per incompliments de la normativa reguladora de l'estat d'alarma decretat per la pandèmia causada per la COVID-19, el dia 14 de març de 2020, i aixecat el dia 21 de juny de 2020, denunciades pels ajuntaments de Catalunya, s'ha de transferir al respectiu ajuntament per tal que aquest el destini a actuacions de reforç en la seva tasca de prevenció, seguiment i lluita contra la pandèmia.

1.2 S'autoritza el departament competent en matèria d'economia i hisenda a realitzar les modificacions pressupostàries necessàries per tal de donar compliment al que s'estableix en aquest article, i adoptar les mesures que siguin oportunes per fer efectiva la transferència als ajuntaments que s'hi preveu.

Capítol 2

Mesures tributàries

Article 2

Taxa fiscal sobre els jocs de sort, envit o atzar. Màquines recreatives i d'atzar

Amb efectes de l'1 de gener del 2021, i per als períodes d'autoliquidació corresponents al primer i segon trimestre del 2021, s'estableixen en la quota de la taxa fiscal sobre els jocs de sort, envit o atzar que grava les màquines recreatives i d'atzar els percentatges de bonificació següents:

1. Màquines recreatives i d'atzar instal·lades en establiments de joc (casinos, bingos i salons de joc): bonificació del 80 % en les quotes d'ambdós trimestres assenyalats.
2. Resta de màquines recreatives: bonificació del 50 % en les quotes d'ambdós trimestres assenyalats.

Article 3

No aplicació de mínims de facturació específics de cànon de l'aigua a establiments hotelers, càmpings i altres allotjaments de curta durada en relació amb factures i liquidacions corresponents al període de consum comprès entre l'1 de gener de 2021 i el 31 de desembre de 2022

En les liquidacions de cànon de l'aigua, així com en la repercussió d'aquest tribut que les entitats subministradores inclouen en les seves factures, que s'hagin emès o s'hagin d'emetre a establiments hotelers i de càmping, així com a altres allotjaments de curta durada, en relació amb consums del període comprès entre els mesos de gener de l'any 2021 i desembre de l'any 2022, ambdós inclosos, no s'apliquen els mínims de facturació previstos en especial per aquests tipus d'establiments en les lletres b) i c) de l'apartat 2 de l'article 67 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, sinó els mínims generals de 6 metres cúbics mensuals per usuari industrial i assimilable, previstos en la lletra a del l'apartat 2 de l'article 67.

CVE-DOGC-A-21117094-2021

Disposicions addicionals

Primera. Modificació del Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

1. S'afegeix l'article 4 *bis* al Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, amb el redactat següent:

"Article 4 *bis*.

Restitució de crèdits

4 *bis*. En el cas que els projectes elegibles que poden ser finançats amb els fons REACT-EU ja s'hagin iniciat o executat amb càrrec a crèdits no vinculats als fons esmentats, el conseller o consellera competent amb matèria de finances, amb els informes previs de la Direcció General de Pressupostos i de l'òrgan competent en matèria de fons europeus, podrà restituir aquests crèdits, per finançar en tot cas projectes destinats a la recuperació i resiliència econòmica i social en motiu de la crisi provocada per la pandèmia de la COVID-19 i preferentment a complir els objectius de programació de fons europeus. Els esmentats crèdits s'identificaran amb un codi de fons de finançament específic."

2. S'afegeix l'apartat 4 a l'article 7 del Decret Llei 5/2021, de 2 de febrer, amb el text següent:

"7.4 Correspon al departament competent en matèria de finances l'autorització i la modificació de compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs de projectes programats en el marc del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del REACT-EU, sempre que l'import de les anualitats futures no superi els 300.000 euros."

Segona. Modificació de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020

1. Es modifica la lletra e) de l'apartat 7 de l'article 5 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, que queda redactada de la manera següent:

"e) Dels crèdits procedents del servei pressupostari DD10 "Despeses diversos departaments. Fons extraordinaris DGP del VEH" per atendre les necessitats derivades de la pandèmia, que vinculen amb el crèdit inicial, independentment de l'origen de crèdit i del codi de finançament, i d'acord amb els criteris de l'apartat 1."

2. Es modifica l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, que queda redactat de la manera següent:

"4. En el cas que el 31 de desembre de 2020 les entitats a què fa referència l'apartat 1 tinguessin un romanent de tresoreria derivat d'un excés d'ingressos cedits, transferències o aportacions de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic no obtingudes en concurrència, el departament competent en matèria de finances públiques, d'acord amb els criteris establerts per la Intervenció General, pot efectuar una retenció de les aportacions i transferències que els departaments als quals estan adscrites les entitats afectades tenen previst atorgar el 2021, per l'import que determini la Intervenció General, llevat que per llei, contracte programa o per altres acords del Govern s'hagi establert que han de tenir una altra destinació."

Tercera. Modificació de la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, aprovada per la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives

Es modifica l'article 51.2 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, que queda redactat de la manera següent:

"2. L'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament té atribuïdes les funcions següents:

a) Executar i gestionar la política de cooperació al desenvolupament, segons les directrius establertes per l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat.

b) Gestionar els recursos econòmics i materials destinats a la cooperació al desenvolupament.

c) Atorgar i gestionar préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia en matèria de cooperació al desenvolupament.

CVE-DOGC-A-21117094-2021

d) Assessorar l'Administració de la Generalitat sobre la planificació de la política catalana de cooperació al desenvolupament.

e) Les que li atribueixin les disposicions vigents.”

Quarta. Modificació del Decret llei 54/2020, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària

1. Es modifica l'apartat 2.c de l'article únic del Decret llei 54/2020, de 29 de desembre, que queda redactat de la manera següent:

“c) S'autoritza FGC MOBILITAT, SA a fer ús, durant el 2021, de l'endeutament amb termini de reemborsament superior a un any, per adquirir el material mòbil necessari per implantar un nou servei de rodalia entre l'aeroport i la ciutat de Barcelona, fins a un màxim de 120.000.000 euros, amb l'autorització prèvia del Govern.”

2. S'afegeix l'apartat 5.i) a l'article únic del Decret llei 54/2020, de 29 de desembre, amb el text següent:

“i) S'autoritza el Govern a prestar garantia, durant l'exercici 2021, fins a una quantia màxima global de 500.000 euros, a favor de l'ICF per atorgar avals i préstecs per finançar entitats sense ànim de lucre vinculades al tercer sector (ONGD, associacions, fundacions o cooperatives) amb seu social a Catalunya que impulsin projectes de cooperació al desenvolupament orientats a enfortir l'economia social i solidària en un àmbit local i col·lectiu. A aquest efecte l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament ha de tenir formalitzar un conveni amb l'ICF per constituir un fons garantia amb càrrec als pressupostos de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament.”

Cinquena. Modificació del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública i de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública

1. Modificació de l'article 17.2 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

Es modifica l'article 17.2 del Decret 69/2020, de 14 de juliol, que queda redactat de la manera següent:

“17.2 Aquests serveis socials s'han d'incloure en una convocatòria pública de provisió que s'ha de publicar en el termini màxim d'un any, a comptar des de la resolució de provisió del concert social o la gestió delegada pel procediment d'emergència. La provisió d'emergència mantindrà la vigència fins a la formalització del nou concert o gestió delegada.”

2. Modificació de l'article 5.2 de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública

Es modifica l'article 5.2 de l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, que queda redactat de la manera següent:

“5.2 Aquests serveis socials s'han d'incloure en una convocatòria pública de provisió que s'ha de publicar en el termini màxim d'un any, a comptar des de la resolució de provisió del concert social o la gestió delegada pel procediment d'emergència. La provisió d'emergència mantindrà la vigència fins a la formalització del nou concert o gestió delegada.”

Disposicions finals

Primera. Rang normatiu de determinats preceptes

1. L'apartat 1 de la disposició addicional cinquena d'aquest Decret llei manté rang reglamentari de Decret a l'efecte del seu desplegament, modificació i derogació.

2. L'apartat 2 de la disposició addicional cinquena d'aquest Decret llei manté rang reglamentari d'Ordre a l'efecte del seu desplegament, modificació i derogació.

CVE-DOGC-A-21117094-2021

Segona. Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquest Decret llei cooperin en el seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 27 d'abril de 2021

Pere Aragonès i Garcia

Vicepresident del Govern en substitució de la presidència de la Generalitat i conseller d'Economia i Hisenda

(21.117.094)