

Antecedents

Decret Llei 17/2021, del 20 de juliol, pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.

Tram. [203-00007/13](#)

Reg. 12009 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 28.07.2021

Publicació en el DOGC 8462, de 21.07.2021

0-. Índex de la documentació aportada pel Govern.....	p.1
1-. Decret Llei 17/2021, de 20 de juliol, pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.....	p.2-7
2-. Petició inclusió del Projecte de Decret Llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera a l'Ordre del dia del Govern.....	p.8
3-. Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de Decret Llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.....	p.9-24
4-. Annex 1 – Estudi previ de caracterització de la demarcació, de pressions i impactes i d'anàlisi econòmica IMPRESS – Desembre 2020.....	p. 25-270
5-. Annex 2 – Esquema provisional de temes importants EPTI – Desembre 2020.....	p. 271-642
6-. Informe jurídic en relació amb el projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.....	p.643-649
7-. Ordre d'inserció al DOGC.....	p.650-654
8-. Certificat del secretari del Govern sobre l'aprovació de la iniciativa SIG21ACC1371 – Projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.....	p.655



ÍNDEX DE DOCUMENTS

Núm Doc	Títol
1	Decret Llei 17/2021, de 20 de juliol , pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.
2	Petició inclusió del Projecte de Decret Llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera a l'Ordre del dia del Govern.
3	Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de Decret Llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.
4	Annex 1- Estudi previ de caracterització de la demarcació, de pressions i impactes i d'anàlisi econòmica IMPRESS- Desembre 2020.
5	Annex 2- Esquema provisional de temes importants EPTI- Desembre 2020.
6	Informe jurídic en relació amb el projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.
7	Ordre d'inserció al DOGC.
8	Certificat del secretari del Govern sobre l'aprovació de la iniciativa SIG21ACC1371 - Projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

PARLAMENT DE CATALUNYA		Secretaria General
REGISTRE GENERAL		
21 JUL. 2021		
ENTRADA NÚM. <u>12009</u>		
N. T. <u>203-00007</u> /13		

Decret Ilei 17/2021, pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramaderes

21 de juliol 2021

ÀREA DE REGISTRE DE SECRETARIA GENERAL

**Registrat per mitjà de correu electrònic
de conformitat amb l'Acord de la Mesa del Parlament
de 26 de maig de 2020 (BOPC 616, 05.06.2020)**



Decret llei

/2021, de 20 de juliol, pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.

El president de la Generalitat de Catalunya.

L'article 67.6 a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Directiva 91/676/CEE del Consell, de 12 de desembre, relativa a la protecció de les aigües contra la contaminació produïda per nitrats que procedeixen de fonts agràries, té per finalitat reduir la contaminació causada o provocada pels nitrats d'origen agrari i actuar preventivament contra noves contaminacions d'aquesta mena.

La Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües, coneguda com a Directiva marc de l'aigua, té com a objectiu obtenir la bona qualitat de les masses d'aigua.

Una de les obligacions que la Directiva 91/676/CEE del Consell, de 12 de desembre, estableix per assolir aquest objectiu és identificar les zones vulnerables i aplicar-hi programes d'actuació per reduir la contaminació de les aigües causada o provocada pels nitrats d'origen agrari.

Aquesta normativa exigeix aplicar tots els esforços possibles en la millora de l'estat de les masses d'aigua, entre els quals la reducció de les concentracions de nitrats en aquelles masses d'aigua afectades amb concentracions superiors a 50 mg/L de nitrats.

L'article 5.5 de la Directiva 91/676/CEE del Consell, de 12 de desembre, preveu que els estats membres adoptaran totes aquelles mesures addicionals o accions reforçades que considerin necessàries si a l'inici o arran de l'experiència adquirida en aplicar els programes d'actuació observen que les mesures ordinàries contingudes en els programes no són suficients per assolir els objectius de la Directiva.

El Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries, constitueix un programa d'actuació reforçat. Aquest programa conté una sèrie de mesures i limitacions que són d'aplicació des de la seva entrada en vigor.

L'Ordre TES/80/2021, de 9 d'abril, per la qual es revisen les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries i s'apliquen les mesures del programa d'actuació a les zones vulnerables, ha comportat la designació de 45 nous municipis com a zona vulnerable, als quals són d'aplicació, per tant, les mesures contingudes en el programa d'actuació.



Una de les mesures del programa d'actuació es conté a la disposició addicional cinquena i comporta una limitació dels increments de bestiar en zona vulnerable amb un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2 durant un període de 2 anys des de l'entrada en vigor del Decret, període que finalitza el pròxim 25 de juliol de 2021.

En els dos anys d'aplicació de les mesures del programa, s'ha constatat que no hi ha hagut millores en la qualitat de les aigües subterrànies respecte del nivell de nitrats. Així es constata en l'estudi previ de caracterització de la demarcació, de pressions i impactes i d'anàlisi econòmica i l'esquema provisional de temes importants, elaborats per l'Agència Catalana de l'Aigua en el marc del procediment de planificació hidrològica del districte de conca fluvial de Catalunya corresponent al tercer cicle (2022-2027).

La mesura de limitació dels increments de bestiar establerta en el programa vigent ha demostrat tenir una durada insuficient per a la finalitat pretesa. Els increments de bestiar no es van aturar amb l'entrada en vigor del Decret 153/2019, atès el nombre de projectes que ja estaven aprovats i pendents d'execució, que han comportat un increment del bestiar equivalent a una generació de dejeccions d'uns 81.000 kg N/any. Als municipis afectats, l'índex de càrrega ramadera (ICR) no ha disminuït: o ha romàs inalterat, o ha augmentat lleugerament; en cap cas no ha disminuït per sota d'1,2.

Cal una aplicació més prolongada de la limitació de la densitat ramadera en les zones vulnerables amb un índex de càrrega ramadera superior a 1,2 perquè totes les mesures previstes en el programa aprovat pel Decret 153/2019 estiguin implantades i donin resultats.

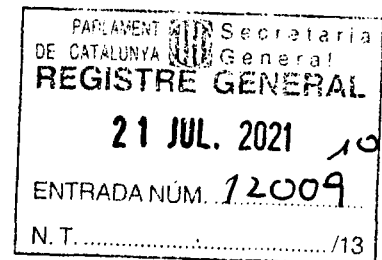
L'actual limitació expira el 25 de juliol de 2021, data en la qual els objectius que amb aquesta limitació es pretenien assolir no s'hauran aconseguit.

Les mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera previstes en aquest Decret llei s'apliquen en les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries amb un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2.

Alhora, atenent la realitat socio-econòmica i per prevenir l'abandonament del territori i fixar la població al món rural, es preveuen unes excepcions per ampliar la capacitat de les explotacions existents, si bé limitades a determinada tipologia de bestiar i fins a una capacitat màxima total, atès que les dejeccions d'aquesta tipologia d'explotacions són més viables de gestionar que les del porcí, aviram intensiu i boví de llet.

Aquestes mesures tenen caràcter temporal, durant un període de quatre anys. Aquest termini és necessari per acabar d'implementar i fer totalment operatives les mesures reforçades del Decret 153/2019, de 3 de juliol. Alhora, coincideix amb la durada dels programes d'actuació que s'han d'aplicar en zones vulnerables, i permet que la limitació es mantingui vigent durant com a mínim la primera meitat del tercer cicle de planificació hidrològica (2022-2027) derivat de la Directiva marc de l'aigua. En acabar-se la limitació a mitjan 2025, podrà efectuar-se amb prou temps, abans de la fi del cicle de planificació, la valoració real de la seva efectivitat.

D'altra banda, i perquè les limitacions establertes en aquest Decret llei puguin desplegar la seva eficàcia en el moment procedimental oportú, es modifica també l'apartat 3 de l'article 49 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, amb la finalitat de delimitar el contingut de l'informe del departament competent en matèria



de ramaderia, el qual ha de fer referència al compliment dels requisits d'ubicació, terme més ampli que el de les distàncies sanitàries, i que permet englobar les limitacions a la densitat ramadera.

La disposició transitòria preveu l'àmbit temporal d'aplicació de les mesures prenent com a referència temporal l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, atès que la seva disposició addicional cinquena ja preveia una mesura de limitació que ha impedit fins ara els increments de bestiar en zona vulnerable amb un ICR superior a 1,2.

D'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei en cas d'una necessitat extraordinària i urgent.

És en aquestes circumstàncies, i amb l'objectiu que no s'incrementi la contaminació de les aigües subterrànies en aquelles zones declarades vulnerables amb una alta densitat ramadera i s'iniciï un procés de recuperació de la qualitat d'aquestes aigües, que es considera necessària una mesura extraordinària per limitar la densitat ramadera en les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries amb un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Objecte i àmbit d'aplicació

L'objecte d'aquest Decret llei és l'establiment de mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera, amb la finalitat de reduir i prevenir la contaminació causada o provocada pels nitrats d'origen agrari, en les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries amb un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2.

Article 2

Mesures de limitació a la densitat ramadera

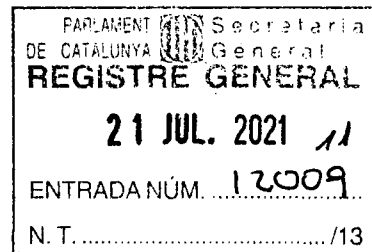
2.1 No es permet la instal·lació de noves explotacions ramaderes per a la cria intensiva i semiintensiva incloses als annexos I, II i III de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.

2.2 No es permet l'ampliació de la capacitat de les explotacions ramaderes per a la cria intensiva i semiintensiva existents, ni els canvis d'orientació productiva, si l'ampliació o el canvi comporten incrementar la generació de nitrogen total amb coeficients estàndard.

2.3 Aquestes mesures de limitació no s'apliquen a l'ampliació de capacitat de les explotacions ramaderes existents en els supòsits següents:

a) En les tipologies de bestiar cunícola, oví/cabrum, vaquí de carn i equí, i fins a una capacitat màxima total de 120 URM (unitat ramadera major), segons la normativa d'explotacions ramaderes.

b) En la tipologia de bestiar avícola en forma de cria ecològica i de corral, i fins a una capacitat màxima total de 55 URM (unitat ramadera major), segons la normativa d'explotacions ramaderes.



Article 3

Durada

Les mesures de limitació a la densitat ramadera establertes en aquest Decret llei produeixen efectes durant un període de 4 anys a partir de la seva entrada en vigor.

Disposició addicional

Zones vulnerables i índex de càrrega ramadera

Als efectes de l'aplicació d'aquestes mesures, les zones vulnerables i el seu índex de càrrega ramadera són els que consten a l'annex 20 del Decret 153/2019, de 3 de juliol, i a l'article 2 i l'annex 2 de l'Ordre TES/80/2021, de 9 d'abril.

Disposició transitòria

Aplicació temporal de les mesures

Les mesures de limitació a la densitat ramadera que preveu aquest Decret llei s'apliquen:

A les activitats ramaderes incloses en els annexos I i II de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que, en el moment de l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, no haguessin iniciat el procediment d'autorització o llicència ambiental corresponent.

A les activitats ramaderes incloses a l'annex III de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que, en el moment de l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, no haguessin iniciat el procediment de llicència urbanística corresponent, o, si s'escau, no haguessin presentat la comunicació prèvia d'obres no subjectes a llicència.

Disposició final primera

Modificació de l'article 49 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost

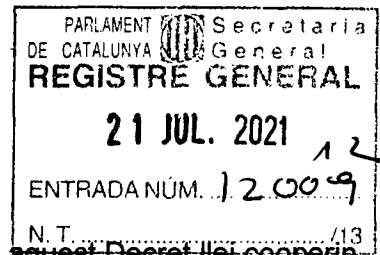
Es modifica l'apartat 3 de l'article 49 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, que resta redactat de la manera següent:

"3. En el cas de projectes que comportin l'establiment o l'ampliació d'activitats ramaderes, s'han de sotmetre a informació pública per un termini de vint dies i a l'informe del departament competent en matèria de ramaderia relatiu al compliment dels requisits de distàncies i de les limitacions a la densitat ramadera, establerts per la normativa sobre ordenació ramadera. La llicència corresponent només es pot atorgar si aquest informe és favorable. En el cas que aquests projectes superin els llindars a què fa referència l'apartat 2, aquest informe i el projecte tramitat s'han d'aportar conjuntament amb la sol·licitud de l'informe corresponent de la comissió territorial d'urbanisme que pertorqui. Tanmateix, els projectes relatius a activitats ramaderes preexistents que, sense incrementar la capacitat productiva de les instal·lacions, només comporten obres per adaptar aquestes instal·lacions a les exigències derivades de la legislació aplicable en matèria de ramaderia no requereixen els informes esmentats, sinó que resten subjectes únicament a llicència municipal."

Disposició final segona

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.



Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin en el seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertogui el facin complir.

Barcelona, 20 de juliol de 2021

Pere Aragonès i Garcia
President de la Generalitat de Catalunya

Teresa Jordà i Roura
Consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General



David Mascort Subiranas, secretari general del Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural

CERTIFICO

Que és conforme la documentació que forma part de l'expedient del Decret llei de 20 de juliol, pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.

I, perquè així consti, expedixo aquest certificat a Barcelona a 20 de juliol de 2021



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del projecte de Decret Llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.

1. Marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret llei

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, així com que han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

L'article 116 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, respectant el que estableix l'Estat en l'exercici de les competències que li atribueix l'article 149.1.13 i 16 de la Constitució, la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, que inclou, entre d'altres, la regulació dels processos de producció, de les explotacions, de les estructures agràries i de llur règim jurídic. Així mateix, d'acord amb els articles 144 i 162 de l'Estatut, correspon a la Generalitat la competència compartida en matèria de medi ambient i en matèria de salut pública.

D'altra banda, l'article 113 de l'Estatut assenyala que correspon a la Generalitat el desplegament, l'aplicació i l'execució de la normativa de la Unió Europea, i l'article 189 estableix que la Generalitat aplica i executa el dret de la Unió Europea en l'àmbit de les seves competències i pot adoptar la legislació de desplegament a partir de les normes europees.

La gestió de la contaminació per nitrats a les aigües subterrànies està regulada principalment per la Directiva 91/676/CEE, del Consell de 12 de desembre, relativa a la protecció de les aigües superficials i subterrànies contra la contaminació produïda pels nitrats d'origen agrari (més coneguda com a Directiva Nitrats). Aquesta normativa té per objectiu reduir la contaminació provocada pels nitrats d'origen agrari que s'apliquen com a fertilitzants als camps de conreu i l'activitat agrària en general, i pretén actuar preventivament contra noves contaminacions d'aquesta mena, tot fomentant l'aplicació de bones pràctiques agràries. Aquesta Directiva es va transposar a l'ordenament jurídic estatal a través del Reial decret 261/1996, de 16 de febrer.

La Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües, coneguda com a Directiva Marc de l'Aigua, té com a objectiu obtenir la bona qualitat de les masses d'aigua.

Aquesta normativa exigeix aplicar tots els esforços possibles en la millora de l'estat de les masses d'aigua, entre els quals la reducció de les concentracions de nitrats en aquelles masses d'aigua afectades amb concentracions superiors a 50 mg/L de nitrats.



Generalitat de Catalunya
 Departament d'Acció Climàtica,
 Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
 i Ramaderia**



L'article 5.5 de la Directiva Nitrats preveu que els Estats membres adoptaran totes aquelles mesures addicionals o accions reforçades que considerin necessàries, si a l'inici o arran de l'experiència adquirida a l'aplicar els programes d'actuació, observen que les mesures ordinàries contingudes en els programes no són suficients per assolir els objectius de la Directiva.

El Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries, constitueix un programa d'actuació reforçat. Aquest programa conté una sèrie de mesures i limitacions que venen essent d'aplicació des de la seva entrada en vigor.

L'Ordre TES/80/2021, de 9 d'abril, per la qual es revisen les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries i s'apliquen les mesures del programa d'actuació a les zones vulnerables, ha comportat la designació de 45 nous municipis com a zona vulnerable, als que son d'aplicació per tant, les mesures contingudes en el programa d'actuació.

Una de les mesures del programa d'actuació es conté la disposició addicional cinquena i comporta una limitació dels increments de bestiar en zona vulnerable d'ICR superior a 1,2 durant un període de 2 anys des de l'entrada en vigor del decret, període que finalitza el proper 25 de juliol de 2021.

D'altra banda, una altra mesura és la continguda a la disposició transitòria primera, apartat segon, que constitueix una limitació addicional de salvaguarda pel supòsit que el programa no es revisi en el termini d'un any des de la propera modificació o ampliació de les designacions de zones vulnerables.

No obstant, aquesta darrera mesura ha estat anul·lada per la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de 3 de juny de 2021, dictada en el Recurs contenciós administratiu 501/2019, per considerar que es tracta d'un règim més oneros que l'establert en el decret i que a banda de no està prou justificat, està mancat d'empara legal. Les mesures extraordinàries que es contenen en aquest projecte de decret llei es configuren a mesures reforçades emparades en l'article 5.5 de la Directiva, motivades per les circumstàncies que s'exposaran en aquest informe. Atès el seu caràcter més restrictiu que el règim general contemplat en el Decret 153/2019, la seva adopció requereix una norma amb rang de llei.

2. Contingut del Projecte de decret llei

El projecte de decret llei consta de 3 articles, una disposició addicional, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

L'article 1 determina l'objecte i àmbit d'aplicació.

Pel que fa a l'àmbit espacial, la limitació s'aplica a les activitats que estan ubicades en les zones vulnerables a la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries, però només en aquells municipis de zona vulnerable que tenen una molt elevada densitat ramadera, quantificada en un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2. Això implica que afecta a 68 municipis: els 66 que apareixen a l'annex 20.1.2 del Decret



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia



153/2019, i els dos que apareixen a l'annex 2.1 de l'Ordre TES/80/2021 (Sant Jaume de Llierca i Vilanova de Sau).

En aquestes zones vulnerables d'alta densitat ramadera la generació de dejeccions ramaderes (en termes del seu contingut en nitrogen) és molt superior a la capacitat de recepció de dejeccions que hi tenen les terres cultivades, atès que en zones vulnerables no es pot aplicar una dosi de dejeccions ramaderes (en termes del seu contingut en nitrogen) superior a 170 kg N/ha i any. En aquests 68 municipis, fins i tot en el cas que la totalitat de les terres agrícoles fossin receptores de dejeccions a l'esmentada dosi màxima, sobrarien un mínim del 20% de les dejeccions (en bona part d'ells, el sobrant seria molt superior). La gran majoria d'aquests municipis són a la comarca d'Osona, i en ells hi predomina el bestiar porcí.

Pel que fa a l'àmbit objectiu, la limitació comporta que en aquestes zones:

No es permet la instal·lació de noves explotacions ramaderes per a la cria intensiva i semintensiva, contemplades als annexos I, II i III de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.

No es permet l'ampliació de la capacitat de les explotacions ramaderes per a la cria intensiva i semintensiva existents, ni els canvis d'orientació productiva, si l'ampliació o el canvi comporten incrementar la generació de nitrogen total amb coeficients estàndards.

Aquestes mesures de limitació no s'apliquen a l'ampliació de capacitat de les explotacions ramaderes existents en els supòsits següents:

- a) En les tipologies de bestiar cunícola, ovi/cabrum, vaquí de carn i equí, i fins a una capacitat màxima total de 120 URM (unitat ramadera major), segons la normativa d'explotacions ramaderes.
- b) En la tipologia de bestiar avícola amb forma de cria ecològica i de corral, i fins a una capacitat màxima total de 55 URM (unitat ramadera major), segons la normativa d'explotacions ramaderes.

Pel que fa a la durada de la limitació, s'estén des de l'entrada en vigor del decret llei fins al transcurs del termini de quatre anys. Aquest termini és necessari per acabar d'implementar i fer totalment operatives les mesures reforçades del Decret 153/2019, de 3 de juliol. Alhora, coincideix amb la durada dels programes d'actuació que s'han d'aplicar en zones vulnerables, i permet que la limitació es mantingui vigent durant almenys la primera meitat del tercer cicle de planificació hidrològica (2022-2027) derivat de la Directiva Marc de l'Aigua. En acabar-se la limitació a mitjans del 2025, podrà efectuar-se amb temps suficient, abans de la fi del cicle de planificació, la valoració real de la seva efectivitat.

La disposició transitòria estableix l'aplicació temporal de les mesures de manera que s'apliquen:

A les activitats ramaderes incloses en els annexes I i II de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que en el moment de



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**



l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, no haguessin iniciat el procediment d'autorització o llicència ambiental corresponent.

A les activitats ramaderes incloses a l'annex III de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que en el moment de l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, no haguessin iniciat el procediment de llicència urbanística corresponent o, si escau, de la comunicació prèvia d'obres no subjectes a llicència.

Es pren com a referència temporal l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, atès que la seva disposició addicional cinquena ja contemplava una mesura de limitació que impedia els increments de bestiar en zona vulnerable d'ICR superior a 1,2 durant un període de 2 anys des de l'entrada en vigor del decret. Per tant des de l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol i fins un període de 2 anys, ja ha estat vigent una limitació que ha impedit en aquestes ZV amb ICR superior a 1,2 tant la implantació de noves explotacions com la ampliació de les existents.

El motiu pel qual s'estableix aquesta distinció entre unes i altres activitats, rau en el fet que en el primer cas les activitats se sotmeten al règim d'autorització i llicència, i la sol·licitud relativa a la activitat és prèvia a la de la llicència d'obres. En canvi, les activitats de l'annex III se sotmeten al règim de comunicació, i aquesta es produeix una vegada la llicència urbanística ja ha estat atorgada i l'obra executada. Per aquest motiu s'ha optat per fixar com a moment temporal el fet d'haver presentant la sol·licitud de la llicència urbanística.

La disposició final primera estableix una modificació de la llei d'urbanisme congruent amb la limitació de densitat, per tal que la implementació de la limitació es pugui substanciar en un moment en què la persona interessada encara no hagi realitzat cap inversió en obres o edificacions, de manera que no se li causi un perjudici. L'apartat 3 de l'article 49 del text refós de la Llei d'urbanisme, fa referència als "requisits de distàncies", i s'amplia també a les limitacions a la densitat ramadera. Per això es considera necessari afegir aquest concepte, atès que en el moment en què s'emet l'informe és necessari que l'òrgan urbanístic pugui conèixer si hi ha algun impediment en la ubicació de l'explotació projectada.

La disposició final segona determina l'entrada en vigor del decret llei el mateix dia de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3. Concurrencia del pressupòsit habilitant per dictar un Projecte de decret llei

L'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa el següent:

1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.



Generalitat de Catalunya
 Departament d'Acció Climàtica,
 Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
 i Ramaderia**



2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

En desenvolupament d'aquesta previsió estatutària, l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern disposa el següent:

1. El Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

2. La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

3. Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

4. Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

5. Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

El Decret llei constitueix una excepció al procediment legislatiu ordinari, de manera que la seva aprovació queda sotmesa a la concurrència de determinats requisits materials i formals.

Pel que fa als requisits materials, aquests són: la concurrència d'una necessitat extraordinària i urgent, i la congruència i relació directa de les mesures proposades amb la situació que s'ha d'afrontar.

3.1 La necessitat extraordinària i urgent

El caràcter extraordinari i urgent de la necessitat han estat interpretats pel Tribunal Constitucional i pel Consell de Garanties Estatutàries en el sentit que no s'ha d'entendre com una necessitat absoluta que comporti un perill greu pel sistema constitucional o l'ordre públic, entès com el normal exercici dels drets fonamentals i les llibertats públiques i el normal funcionament dels serveis públics, sinó que s'ha d'entendre amb una major amplitud, com una necessitat relativa respecte de situacions concretes dels objectius de governabilitat que requereixen d'una intervenció normativa immediata (STC



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**



6/1983 i Dictamen 7/2010), disposant el Govern d'un raonable marge de discrecionalitat en l'apreciació del fet habilitant (STC 29/1987 i Dictamen 7/2010).

En aquest sentit, la jurisprudència del Tribunal Constitucional ha admès que la concurrència de la gravetat o la rellevància són suficients per legitimar l'aprovació del Decret llei amb independència del seu caràcter sobtat o imprevist: *<<la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concurra efectivamente la excepcionalidad de la situación, pues "lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren">>* Sentència 11/2002, de 17 de gener, FJ 6 i Sentència 1/2012, de 13 de gener FJ 6.

Aquesta necessitat extraordinària i urgent requereix, d'acord amb la doctrina, la identificació concreta de la situació fàctica conjuntural, que requereix una intervenció normativa per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat. En el cas que ens ocupa, i per tal de valorar adequadament la concurrència d'aquest pressupòsit habilitant resulta imprescindible fer referència al Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries.

Atès que els anys previs a l'aprovació de l'esmentat Decret no hi havia hagut millores en la qualitat de les aigües subterrànies respecte al nivell de nitrats, el Decret va adoptar, conforme a l'article 5.5 de la Directiva, mesures addicionals a les que havia plantejat el programa d'actuació vigent fins aleshores (Decret 136/2009). En aquest sentit, el programa d'actuació aprovat el 2019 és un programa reforçat, per tal de garantir una reducció efectiva de la càrrega de nitrogen (en forma de nitrats) que arriba a les aigües subterrànies, mitjançant l'adopció de mesures encaminades a assolir una fertilització d'excel·lència en els sistemes agrícoles de Catalunya.

La necessitat de reforçar les mesures fou també detectada pel Síndic de Greuges en el seu informe de desembre del 2016 ("Informe sobre la contaminació provocada per purins a Catalunya"). D'altra banda, la Comissió Europea, mitjançant la carta d'emplaçament 2018/2250 havia demanat a l'Estat informació sobre l'aplicació de les obligacions derivades de la Directiva Nitrats en una sèrie d'autonomies. Aquesta carta d'emplaçament va donar lloc a un Dictamen motivat, preludi del Tribunal de Justícia. Per més que el programa d'actuació de Catalunya sembla que es considera prou bo per part de la Comissió Europea, no es pot descartar que Catalunya sigui assenyalada tant per insuficiència de la xarxa de control de qualitat de les aigües com per l'eutrofització de les aigües superficials.

Les principals mesures reforçades del Decret 153/2019 són les següents:

- Nitrogen de referència (N-ref)

És un eina per limitar les aplicacions de dejeccions a les zones vulnerables, i una de les de més impacte de tot el Decret. Es tracta d'una xifra fixa, que s'atorga a cada granja, i



Generalitat de Catalunya
 Departament d'Acció Climàtica,
 Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
 i Ramaderia**



que s'extreu del seu pla de gestió de dejeccions vigent el dia 25 de juliol de 2019, que és el dia que va entrar en vigor el Decret 153.

La xifra de N-ref s'havia d'assignar a cada granja en el termini de 6 mesos des de l'entrada en vigor del Decret (disposició final 8a). La gran quantitat de noves obligacions del Decret, tant per al sector com, de retruc, per a l'Administració (DARP), ha provocat que, a l'abril del 2021, encara no s'hagi pogut assignar l'N-ref a totes les granges. La pandèmia de la COVID-19 hi ha tingut també un paper, atès que la normalització del teletreball a diversos centres del DARP no fou una realitat fins uns quants mesos després de l'inici de la pandèmia (manca d'ordinadors portàtils i de connexions remotes segures). La situació actual és que a la gran majoria de granges se'ls ha comunicat la xifra provisional d'N-ref, però només a una petita part se'ls ha pogut assignar la xifra definitiva. D'altra banda, s'està presentant un nombre significatiu d'al·legacions a la xifra atorgada.

L'N-ref és una pedra angular de l'arquitectura del Decret 153, tant per poder gestionar i controlar la quantitat de nitrogen ramader aplicat en zones vulnerables, com els possibles creixements ramaders. El retard en l'assignació de l'N-ref impacta en l'execució d'altres actuacions del Decret:

- Endarrerix la presentació dels plans de gestió de dejeccions ramaderes individuals per part de les granges integrades en plans conjunts.
- Alenteix la transformació d'alguns d'aquests plans conjunts cap a centres de gestió de dejeccions ramaderes.
- Endarrerix la instal·lació de sistemes de tractament que un nombre significatiu d'explotacions requereixen, perquè la xifra d'N-ref permetria dimensionar més acuradament el tractament.

- Declaració anual de nitrogen (DAN)

La DAN consisteix en una declaració anual telemàtica que cal realitzar a través d'una aplicació web del DARP. A través d'ella es faciliten al DARP les principals dades de la gestió de les dejeccions ramaderes i els altres fertilitzants, en un format estandaritzat que ha de permetre controls de duplicitats, elaboració d'estadístiques, orientar les accions de control, etc.

A principis del 2021 ha finalitzat la 2a campanya de presentació de la DAN (DAN-2020), que ja ha abastat la totalitat dels titulars obligats a presentar-la: es tracta aproximadament de 38.000 titulars (agrícoles i ramaders). Per tant, l'impacte sobre el sector és gran, i també sobre el DARP.

Resta pendent desenvolupar informàticament els mòduls d'explotació automatitzada de les dades, pas imprescindible per a aconseguir que la DAN respongui a la seva finalitat. Sense aquestes eines, el sistema de la DAN només es pot considerar mig implantat.

- Traçabilitat GPS de les dejeccions ramaderes

Com a eina novedosa de control, i aprofitant les noves tecnologies, el Decret obliga, en tota una sèrie de situacions, a què els equips de transport de dejeccions vagin equipats amb un GPS i una unitat de recepció, registre i transmissió de dades. Aquesta



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
21 JUL. 2021 20	
ENTRADA NÚM. 12009	
N.T. /13	

transmissió s'ha de realitzar telemàticament i en temps real a la plataforma que el DARP ha posat a disposició del sector. Entre els supòsits en què és obligatori, destaquen els transports a terres situades a més de 10 km de la granja. És una eina per garantir que efectivament les dejeccions s'apliquen a terres allunyades i no reiteradament a les parcel·les més properes a la granja.

Malgrat que s'ha aconseguit fer sorgir un grup d'empreses que ofereixen aquesta tecnologia, el grau de compliment i les eines de control són insuficients. La plataforma de recepció de dades ja fa temps que és operativa, però no s'han desenvolupat, fins ara, els mòduls informàtics que permetin explotar i analitzar les dades.

- Tractaments de dejeccions ramaderes

La implantació de sistemes de tractament de dejeccions ramaderes, ja sigui en origen o en instal·lacions centralitzades, és molt lent, fins i tot als municipis d'elevadíssim índex de càrrega ramadera (ICR superior a 1,2).

A la pràctica, calen uns 2 anys per a instal·lar i posar en funcionament un tractament de dejeccions en origen (nitrificació-desnitrificació, planta de biogàs, etc.), tant per la imprescindible tramitació dels permís urbanístic com la necessària modificació del permís ambiental.

Malgrat els avenços en sistemes de tractament de dejeccions ramaderes, sempre comporten un cost addicional sobre la pràctica freqüent d'aplicar al sòl en terres properes a la granja.

Cal plantejar noves línies d'ajut per a tractaments. Això és especialment necessari als municipis d'ICR superior a 1,2: en ells és imprescindible tractar una part de les dejeccions generades de manera que el producte del tractament sigui exportable per ser aplicat agrícolament en zones allunyades. Mentre en aquests municipis una part rellevant de les granges no inverteixen en tractaments, la situació pot derivar cap a un tancament forçat de granges o reducció de cabana.

- Plans de gestió de dejeccions ramaderes

El Decret 153/2019 obliga a adaptar bona part dels plans de gestió de dejeccions. D'una banda, en una part dels municipis de la Plana de Lleida cal aportar més terra ja que s'ha reduït la dosi de dejeccions permesa en els secans més severs. De l'altra, tots els plans de gestió conjunts s'han de transformar a plans individuals.

Aquestes dues accions porten força retard, especialment la transformació de plans conjunts a individuals, bàsicament motivat pel retard en l'assignació de l'N-ref: abans d'elaborar el pla individual, i per no haver de modificar-lo dos cops, el titular prefereix fer-ho amb ple coneixement de la xifra definitiva d'N-ref.

- Pla de controls

L'ambiciós pla de controls que planteja el Decret 153/2009 s'ha anat desplegant, però el canvi de paradigma que suposa requereix recursos tant humans com materials, i això ha calgut compatibilitzar-ho amb una conjuntura desfavorable, entre altres motius per raó de la pandèmia de la COVID-19.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**



A mitjà termini, el creuament de diferents informacions (DAN, GPS, BNG, GTR, DUN) ha de permetre unes accions de control sobre la gestió de les dejeccions i els altres fertilitzants que ara són impensables, i que han de comportar una millora substancial. Cal, però, disposar d'aplicacions informàtiques adequades per poder-ho fer i de personal per gestionar els resultats d'aquestes accions.

- Limitació dels increments de bestiar.

La disposició addicional 5a del Decret 153/2019 va establir una prohibició d'incrementar el bestiar, o implantar noves explotacions ramaderes, en municipis de zones vulnerables amb ICR superior a 1,2 durant dos anys des de l'entrada en vigor del decret. Es tracta de 66 municipis, identificats a l'annex 20.1.2 del Decret.

La mesura es justificava pel fet que, quan hagués transcorregut el període de dos anys (25/07/2021), els principals mecanismes que introdueix el Decret ja serien plenament operatius (N-ref, traçabilitat GPS, DAN, etc.), els quals permetrien una ordenació i un major control de la gestió de les dejeccions en aquestes zones.

El termini de dos anys havia de permetre la implantació a fons de les disposicions de la nova norma, i donar temps a què una part de les granges en aquests municipis tan tensionats instal·lessin sistemes de tractament i gestió de les dejeccions que permetessin no augmentar la quantitat de nitrogen ramader (dejeccions) aplicada en aquestes zones.

Les concentracions de nitrats els 10 anys anteriors al 2019 en les aigües subterrànies a Catalunya havien variat molt poc i es trobaven estabilitzades, posant de manifest la efectivitat relativa de les mesures preses fins aquell moment (Decret 136/2009). També es constata que la pressió de nitrogen ramader en zones vulnerables es mantenia malgrat les mesures que s'havien establert mitjançant la normativa dels darrers anys. Era primordial doncs, canviar aquesta tendència. La implantació de sistemes de tractament, la transformació de les dejeccions en fertilitzants comercials o la gestió fora del marc agrari eren pilars bàsics per poder-ho assolir. En definitiva, es buscava garantir que, un cop transcorreguts aquests 2 anys, les implantacions de noves explotacions ramaderes o les ampliacions d'explotacions existents en aquells 66 municipis es trobessin dins els supòsits regulats a l'article 54 del Decret (que regula els criteris generals per a les ampliacions en zones vulnerables).

L'article 54, que limita els increments de bestiar en les granges situades en zona vulnerable, però la seva aplicació requereix un sistema de control efectiu, especialment quan es tracta de municipis amb molt elevada càrrega ramadera, atès que l'esmentat article estableix la limitació en funció de la gestió que la granja farà de les noves dejeccions que generarà. Això fa que sovint el titular aconsegueixi acreditar de manera prèvia que realitzarà determinada gestió, però un cop la granja està construïda, s'han d'activar tots els mecanismes de control més exhaustius per detectar possibles incompliments de les condicions, atès que dur a terme el tipus de gestió que li havia permès ampliar suposa un cost elevat. Per evitar aquest risc d'incompliment de les condicions del permís ambiental, que és molt elevat en les zones de més densitat ramadera, l'enfocament que adoptà fou deslligar-ho del tipus de gestió que fes la granja: la pressió de dejeccions en aquelles zones és tan elevada, i el risc d'incorrecta gestió



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
21 JUL. 2021 22	
ENTRADA NÚM.	12009
N.T.	/13

també, que calia posar tots els esforços, durant dos anys, en aconseguir que les dejeccions del bestiar ja existent es gestionessin de manera correcta.

Totes aquestes mesures, inclosa una limitació d'increment de bestiar durant un període de 2 anys, considerada la mesura més restrictiva, no han produït en aquest període una reducció de la concentració de nitrats en les aigües subterrànies.

Així es constata en l'estudi previ de caracterització de la demarcació, de pressions i impactes i d'anàlisi econòmica IMPRESS (annex 1) i l'esquema provisional de temes importants EPTI (annex 2), elaborats per l'Agència Catalana de l'Aigua en el marc del procediment de planificació hidrològica del districte de conca fluvial de Catalunya corresponent al tercer cicle (2022-2027).

Aquests documents s'acompanyen com a annex a aquest informe, i destaquen pel que fa a la contaminació causada per nitrats d'origen agrari, les següents consideracions:

En el document "Estudi previ de caracterització de la demarcació, de pressions i impactes i d'anàlisi econòmica Desembre 2020":

Apartat 3.4.1. A1. Nitrats

Respecte de l'IMPRESS anterior ha augmentat el nombre de masses d'aigua en les que es detecta aquesta problemàtica. Pel que fa a les aigües subterrànies, ha passat de ser comprovada de 14 a 16 masses d'aigua. Són les masses d'aigua situades, majoritàriament, en zones vulnerables de la conca alta de la Muga i l'Empordà, Baix Ter, Fluviodeltaics del Ter, Muga i Fluvià la plana de Vic, la Selva, Osona, la Garrotxa, el Vallès, el Maresme, el Penedès i el Camp de Tarragona. Es considera probable al detrític neogen del Baix Penedès.

Quant als rius, l'afecció es troba, de manera comprovada a la capçalera del Glorieta i el Gajà, algun tram del Foix, en algunes rieres de la Conca del Llobregat, al riu Congost, Tenes i en alguns afluents del Ter i el Fluvià. En el llistat d'embassaments afectats per aquesta problemàtica s'ha afegit Vallforners. El llistat de zones humides afectades de manera probable per la presència de nitrats ha canviat. Actualment es detecta en alguns Aiguamolls de l'Alt Empordà, al Clot d'Espolla, en alguns Estanyols de la Vall de Sant Miquel de Campmajor, a l'estany de Sils i al braç esquerra de la Tordera. Es manté en la desembocadura del torrent de l'Estany. Pel que fa a les aigües costaneres, es manté com a problema ja detectat l'any 2013 de manera probable a 6 masses d'aigua: Mataró-Montgat, Vilanova i la Geltrú, Cubelles-Altafulla, Tarragona-Vilaseca, Salou-Cambrils i Cambrils-Montroig del Camp. I apareix com a nova problemàtica a 7 masses d'aigua: Canyelles, Montgat-Badalona, El Prat de LlobregatCastelldefels, Sitges, L'Ametlla de Mar, Port de Barcelona i Port de Tarragona (les masses dels ports no es van valorar en l'anterior IMPRESS) D'aquestes 13 masses d'aigua n'hi ha 6 que estan directament davant de masses d'aigua subterrànies amb incompliments per nitrats i la resta es troben influenciades per les aportacions dels rius Muga, Llobregat, Francolí, Ebre i badies.

En el document "Esquema dels temes importants al Districte de conca fluvial de Catalunya per a la revisió del Pla de gestió del Districte de conca fluvial de Catalunya i del seu Programa de mesures per al període 2022-2027 Desembre 2020":

Apartat 5.1. Contaminació per excés de nitrats d'origen agrari

L'elevada concentració de nitrats a les aigües, especialment les aigües subterrànies, continua sent un dels problemes de qualitat amb més extensió a tot el territori de Catalunya (especialment pel que fa a les aigües subterrànies). Aquesta contaminació difosa és una problemàtica persistent des de fa anys, i condiona de forma significativa la possibilitat d'assolir el bon estat en un



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**



percentatge important de masses d'aigua subterrànies (19 masses d'aigua de 37, un 51%). El 73% de les masses d'aigua subterrànies en mal estat químic ho son per excés de nitrats (en alguns casos també acompanyats d'altres incompliments).

(...)

La presència de nitrats a les aigües deriva majoritàriament de la pressió que comporta les activitats agrícoles i ramaderes; en aquest sentit, la principal font de nitrogen d'origen agrari són les dejeccions ramaderes i els fertilitzants minerals, tot i que en determinades zones l'excés de nitrats també pot esdevenir de l'aportació urbana.

L'aplicació de fertilitzants en quantitats superiors a les necessitats de les plantes i en un moment inadequat comporta que els nitrats estiguin presents en el sòl en excés i que, o bé hi quedin retinguts, o bé siguin lixiviats. La quantitat de lixiviats i, per tant, la quantitat de nitrats que poden arribar a les aigües subterrànies, no només depèn de la quantitat i del tipus de fertilitzants aplicats, sinó també del mètode d'aplicació, del tipus de cobertura vegetal, de les característiques i propietats del sòl i de la quantitat de recàrrega. Així mateix, la potència de la zona no saturada del sòl i la profunditat del nivell freàtic condicionen el temps d'arribada dels lixiviats a les aigües subterrànies.

Les aigües amb concentracions de nitrats superiors a 50 mg/L (límit de potabilitat) suposen una pèrdua de recurs de qualitat, ja que, per exemple, se n'invalida l'ús per a l'abastament. D'altra banda, en el cas on hi ha ecosistemes superficials dependents d'aigües subterrànies, com ara un estany, una zona humida, o petits rierols i capçaleres que s'alimenten d'aigües subterrànies, si les aigües tenen unes concentracions elevades de nitrats poden generar, per exemple, problemes d'eutròfia que desequilibren la presència d'oxigen dissolt al medi i la dinàmica de l'ecosistema. Atesa la incidència dels nitrats, 19 masses d'aigua subterrània (51%), i 31 masses d'aigua superficial (13%) no assoleixen els objectius ambientals planificats, que en el cas de les aigües subterrànies correspon a una concentració de 50 mg/L NO₃, i de 25 mg/L NO₃ per a les aigües superficials. La problemàtica per contaminació per excés de nitrats d'origen agrari es detecta bàsicament a les masses d'aigua subterrània, en concret, en un 49% de les masses de manera comprovada. Així mateix, un 40% de les masses d'aigua subterrània es classifiquen en risc de no assolir els objectius de la planificació per excés de nitrats, ja que, malgrat que no s'observen concentracions elevades de nitrats a l'aigua, sí que existeix una activitat agrària significativa a la zona. Aquesta problemàtica també afecta els rius, tot i que amb menys intensitat que a les aigües subterrànies, ja que es detecta com a comprovada en un 19% de les masses i en un 15% de manera probable. No obstant això, cal tenir en compte que el 24% de les masses d'aigua superficial estan en risc. En termes generals, la problemàtica dels nitrats afecta de manera comprovada un 19% de les masses d'aigua del DCFC, i és la problemàtica més significativa de les masses d'aigua subterrànies.

Aquests documents son consultables al públic en general en els enllaços següents:

[http://aca.gencat.cat/web/.content/30 Plans i programes/10 Pla de gestio/document IMPRESS/IMPRESS-2019-memoria-ca.pdf](http://aca.gencat.cat/web/.content/30 Plans_i_programes/10 Pla_de_gestio/document IMPRESS/IMPRESS-2019-memoria-ca.pdf)



Generalitat de Catalunya
 Departament d'Acció Climàtica,
 Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
 i Ramaderia**



[http://aca.gencat.cat/web/.content/30 Plans i programes/10 Pla de gestio/03-3r-cicle-de-planificacio-2022-2027/ETI-2019-ca.pdf](http://aca.gencat.cat/web/.content/30_Plans_i_programes/10_Pla_de_gestio/03-3r-cicle-de-planificacio-2022-2027/ETI-2019-ca.pdf)

A partir de la informació disponible a data d'avui, és necessari donar més temps a què les mesures del Decret 153/2019 estiguin implantades, funcionin, i donin resultats, especialment als municipis de més càrrega ramadera (ICR superior a 1,2). A més, amb l'Ordre TES/80/2021, de 9 d'abril, s'han designat com a zona vulnerable 45 nous municipis.

L'actual limitació (disposició addicional 5a del Decret 153/2019) expira el 25 de juliol de 2021, data en la qual els objectius que amb ella es pretenien assolir no estaran, malauradament, ni molt menys assolits, com s'ha desenvolupat als apartats anteriors.

No hi havia a Catalunya, ni a la resta de l'Estat, experiència en implementar, mitjançant un Decret, mesures tan dràstiques com aquesta prohibició d'ampliar les capacitats de bestiar en una regió determinada. La seva implementació ha fet palès que dos anys és una durada insuficient. Els increments de bestiar no s'han aturat de manera efectiva fins al cap de força mesos després que entrés en vigor, per la inèrcia dels permisos (ambientals i urbanístics) concedits abans del 25/07/2019, però encara no executats en aquell moment. En l'interval que s'ha pogut analitzar acuradament (entre juliol de 2019 i gener de 2021, és a dir, un període de 18 mesos), aquest increment inercial del bestiar equival a una generació de dejeccions d'uns 81.000 kg N/any. Als municipis afectats, l'índex de càrrega ramadera (ICR) no ha disminuït: o ha romàs inalterat, o encara ha augmentat lleugerament; en cap d'ells ha disminuït per sota d'1,2.

Des que es va activar la DA 5a del Decret 153/2019, s'han rebutjat 31 expedients d'ampliació, ja sigui a la Ponència Ambiental o a les Comissions Territorials d'Urbanisme. Aquests expedients contemplaven un increment de generació N en les dejeccions, considerant els coeficients estàndard d'excreció nitrogenada, d'aproximadament 195.000 kg N/any. Cal tenir en compte que el nombre d'expedients aturats és un indicador imperfecte de l'impacte real de la DA 5a ja que aquests expedients esmentats es van tramitar malgrat que els promotors eren coneixedors de l'existència de la disposició, cosa que denota el gran interès per tirar endavant projectes d'aquest tipus.

Cal tenir present una sèrie de dades en relació als 68 municipis d'ICR superior a 1,2.

- La generació de N en les dejeccions (amb coeficients estàndard d'excreció) de la capacitat de bestiar establert en el global dels 68 municipis és de 15.315.609 kg N/any. Tenint en compte les reduccions d'excreció per un increment de l'eficiència en la formulació i maneig dels pinsos, la generació és aproximadament un 18% inferior en el global d'espècies: 12.558.800 kg N/any.
- La capacitat de recepció de dejeccions de la superfície agrària dels mateixos municipis és, en termes de N, de 7.804.160 kg N/any.

Per tant, les dejeccions que s'hi generen són moltes més de les que es poden aplicar agrícolament. Això, evidentment, és coherent amb el fet que l'ICR d'aquests municipis



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**



és superior a 1,2, però aporta més informació. De fet, posa de manifest que l'excedent de dejeccions és força més elevat que un 20%.

Pel que fa a les granges porcines, que són amb diferència les més nombroses en aquests municipis, és rellevant tindre en compte si la normativa sectorial d'ordenació ramadera oferiria ja de per si un marc suficient per impedir o limitar l'excessiu creixement de la cabana porcina en aquests municipis. La norma bàsica és el Reial Decret 306/2020, d'11 de febrer, pel qual s'estableixen normes bàsiques d'ordenació de les granges porcines intensives. Al seu article 3.3 classifica les granges porcines segons la capacitat productiva:

- Grup 1r: granges de fins a 120 UGM (1.000 places de porcs d'engreix, que equivalen a una generació de 7.250 kg N/any).
- Grup 2n: granges de fins a 480 UGM (4.000 places de porcs d'engreix, que equivalen a una generació de 29.000 kg N/any).
- Grup 3r: granges de fins a 720 UGM, que la CA pot augmentar fins a 864 UGM (7.200 places de porcs d'engreix, que equivalen a una generació de 52.200 kg N/any).

L'annex V del RD 306/2020 estableix les distàncies mínimes entre explotacions porcines, entre aquestes i altres establiments o instal·lacions amb risc sanitari, i entre explotacions i cascos urbans. A efectes de simplicitat, la distància establerta en les casuístiques més freqüents és d'1 km. Això fa que poques granges porcines noves es puguin implantar en aquests municipis. En una anàlisi amb GIS, a partir de les coordenades de les granges existents, s'ha estimat que hi ha aproximadament 300 ubicacions que permetrien granges noves. Això implicaria un potencial teòric de generació addicional futura de N de 15.660.000 kg N/any, si es materialitzessin totes aquestes granges noves i amb el màxim de capacitat que permet el RD 306/2020, però es considera que en els propers 5 anys se'n podria materialitzar un 20%, i amb una capacitat del 75% del màxim permès pel RD (per tant, 5.400 places d'engreix), assumint que el preu del porc es mantingués rendible (al nivell dels 2 darrers anys), i que les limitacions a granges noves de l'article 54 no són absolutes. Així, en 5 anys s'incrementaria la generació de dejeccions en 2.349.000 kg N/any.

D'altra banda, és interessant avaluar les possibilitats d'ampliació de capacitat de bestiar, des del punt de vista d'ordenació ramadera, d'acord amb les esmentades distàncies de l'annex V del RD 306/2020. En aquest sentit, destaca l'article 15.3 del RD, que permet que les granges registrades abans de la seva entrada en vigor puguin ampliar malgrat que no es compleixin les distàncies, però condicionant-ho al compliment simultani de dues condicions:

- Que la granja, malgrat que ampliï, no ho faci fins al punt de passar al grup de capacitat superior (2n o 3r).
- Que l'ampliació no redueixi distàncies a establiments o instal·lacions que puguin ser font de contagi, ni tampoc a cascos urbans.

En els 68 municipis afectats es té:



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**



- Hi ha 623 granges del Grup 1r, que a efectes de simplificar els càlculs es considera que tenen, de mitjana, 50 UGM.
- Hi ha 493 granges del Grup 2n, que a efectes de simplificar els càlculs es considera que tenen, de mitjana, 250 UGM.
- Hi ha 84 granges del Grup 3r, que a efectes de simplificar els càlculs es considera que tenen, de mitjana, 600 UGM.

En base a això, s'estima un potencial teòric màxim de generació addicional futura de 10.825.217 kg N/any, és a dir, si totes les granges existents incrementessin fins al límit d'UGM del Grup al qual pertanyen. Però aquest escenari no és realista, i per això es fa la hipòtesi que en els propers 5 anys es podria materialitzar un 25% d'aquest increment teòric, assumint que el preu del porc es mantingués rendible (al nivell dels 2 darrers anys), i que les limitacions a les ampliacions de l'article 54 no són absolutes. Així, en 5 anys s'incrementaria la generació en 2.706.304 kg N/any.

En els municipis on ja hi ha més granges és on també hi ha més pressió per a fer-ne de noves o ampliar-les, pel fet que es tracta de zones que tenen a prop tant les fàbriques de pinsos com els escorxadors.

Per tant, sumant les dues estimacions anteriors (noves i ampliacions) d'increment de N en l'escenari a 5 anys, s'obtenen 5.055.304 kg N/any, que a la pràctica, atès que gairebé totes les granges porcínes utilitzen i manegen pinsos ajustats en proteïna, serien un 18% inferiors: per tant, **4.145.349 kg N/any**. És una quantitat que s'afegiria a la que ja es genera actualment (**12.558.800 kg N/any**), fent molt difícil l'acció de l'Administració per a controlar la correcta gestió de les dejeccions i fer complir tots els plans de gestió de dejeccions ramaderes, ja que molts d'ells haurien ampliat al·legant que portarien els purins a terres molt allunyades, i en molts casos hi hauria el risc de sobreaplicar-los en parcel·les properes a la granja.

Per tant, és urgent adoptar mesures que impedeixin durant un període suficient el creixement de la càrrega de dejeccions ramaderes en aquestes zones. El seu increment tindria com a conseqüència que empitjorés la gestió de les dejeccions que ja hi existeixen; i s'acabaria desorganitzant el sistema.

Atesa la situació exposada i atès el temps necessari per a l'efectiva implementació del nou programa, i per tal que aquest pugui garantir una reducció efectiva de la càrrega de nitrogen d'origen agrari que entra a les aigües subterrànies, és necessari que la limitació als increments de bestiar en els municipis d'ICR superior a 1,2 s'iniciï abans del 25 de juliol del 2021, atès que si entrés en vigor més tard, a partir de la data esmentada podrien presentar-se sol·licituds per a grans ampliacions de bestiar en aquests municipis, cosa que impediria assolir els objectius esmentats.

3.2 Congruència i relació directa de les mesures amb la situació que s'ha d'afrontar

Constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigít per la Constitució, l'Estatut i la Llei 13/2008, cal examinar si les mesures que conté el projecte de Decret Llei



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
21 JUL. 2021 27	
ENTRADA NÚM. 12009	
N. T. /13	

guarden una relació directa o de congruència amb la situació que es tracta de superar (STC 1/2012). Tal i com s'estableix en aquesta sentència, aquesta connexió de sentit no s'ha d'identificar amb un control sobre l'oportunitat, eficàcia o bondat tècnica de les mesures adoptades, sinó que consisteix únicament en constatar l'existència d'un vincle raonable entre les dites mesures i la situació que exigeix l'acció normativa.

La mesura que s'adopta per afrontar la situació exposada és una mesura de caràcter temporal, i per tant, té una aplicació limitada en el temps. En efecte, la limitació s'estén des de l'entrada en vigor del decret llei fins al transcurs del termini de 4 anys. Aquest termini de temps és necessari per acabar d'implementar i fer totalment operatives les mesures reforçades del Decret 153/2019, tenint en compte el ritme actual d'implementació. D'altra banda, la durada de 4 anys equival a la durada d'un programa d'actuació, i permet que la limitació es mantingui vigent durant almenys la 1a meitat del 3r cicle de planificació hidrològica (2022-2027) derivat de la Directiva Marc de l'Aigua. En acabar-se la limitació a mitjans del 2025, podrà efectuar-se amb temps suficient, abans de la fi del cicle de planificació, la valoració real de la seva efectivitat.

Aquesta mesura temporal és congruent amb la finalitat de protegir l'efectivitat de totes les mesures reforçades del Decret 153/2019. Aquest Decret ha de permetre garantir una reducció efectiva de la càrrega de nitrogen d'origen agrari que entra a les aigües subterrànies en les zones designades vulnerables, i iniciar-ne un procés de recuperació.

Ara bé, aquesta mesura ha de ser sensible a la realitat socio-econòmica, de manera que és raonable que en una part dels casos hi hagi l'opció d'ampliar capacitat de bestiar, però fins a cert límit. Les excepcions són en la línia de prevenir l'abandonament del territori, tot fixant població al món rural.

Així, es permeten ampliacions fins a una dimensió final de l'explotació que no depassi les 120 URM. Aquest és el llindar a partir del qual la normativa bàsica estatal considera que la incidència ambiental és rellevant, per la qual cosa obliga a adoptar part de les millors tècniques disponibles (MTD) definides a nivell europeu. Quedarien fora d'aquestes excepcions les granges porcínes, d'aviram intensiu i de vacum de llet, atès que són la tipologia de bestiar més intensiva i que provoca, a la pràctica, més dificultat en la gestió de les dejeccions.

La manera de fer efectiva la limitació de densitat que planteja aquest decret llei és modificar la Llei d'urbanisme, de tal manera que l'òrgan urbanístic, en aquests casos, rebí del departament competent en matèria d'agricultura i ramaderia un informe vinculant tant sobre el compliment dels requisits de distàncies sanitàries en matèria d'ordenació ramadera (cosa que ja estava establert) com sobre les limitacions a la densitat ramadera que estableixi la normativa, com ho són les previstes en el present decret llei.

Aquesta és l'opció procedimental més efectiva, atès que el compliment de la limitació de densitat s'ha d'implementar de la manera que causi menys perjudicis a l'interessat. Especialment, cal que en aquestes situacions es denegui la llicència urbanística, de manera que l'interessat no faci una inversió en edificació que, posteriorment, no podria explotar per denegació del permís ambiental i per denegació d'inscripció al Registre d'explotacions ramaderes.

4. Impacte pressupostari



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General D'Agricultura
i Ramaderia**



Les mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera que estableix aquest Decret llei no tenen impacte pressupostari.

5. Conclusió

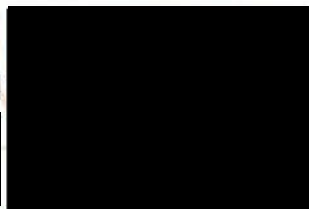
Per tot això, es conclou que el projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera, en determinats municipis situats en zones vulnerables a la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries, s'ajusta als requisits de l'article 64 de l'EAC, que habilita el Govern per adoptar disposicions legislatives sota la forma de decret llei: la concurrència d'una necessitat extraordinària i urgent i la congruència i relació directa de les mesures proposades amb la situació que s'ha d'afrontar.

Elisenda Guillaumes Cullell

Directora General d'Agricultura i Ramaderia

Signatura electrònica

Elisenda
Guillaumes Cullell





Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica



Informe jurídic en relació amb el projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.

Antecedents:

La Direcció General d'Agricultura i Ramaderia ha tramès a aquesta Assessoria jurídica un informe justificatiu per a l'elaboració del projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera, d'acord amb que el que estableix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, per tal que s'emeti el corresponent informe jurídic.

Consideracions jurídiques:

1. Marc competencial i normatiu

L'exposició de motius de la norma projectada i l'informe justificatiu que l'acompanya descriuen i justifiquen les raons d'urgent i extraordinària necessitat de l'adopció de la iniciativa:

La gestió de la contaminació per nitrats a les aigües subterrànies està regulada principalment per la Directiva 91/676/CEE, del Consell de 12 de desembre, relativa a la protecció de les aigües superficials i subterrànies contra la contaminació produïda pels nitrats d'origen agrari (més coneguda com a Directiva Nitrats). Aquesta normativa té per objectiu reduir la contaminació provocada pels nitrats d'origen agrari que s'apliquen com a fertilitzants als camps de conreu i l'activitat agrària en general, i pretén actuar preventivament contra noves contaminacions d'aquesta mena, tot fomentant l'aplicació de bones pràctiques agràries. Aquesta Directiva es va transposar a l'ordenament jurídic estatal a través del Reial decret 261/1996, de 16 de febrer.

La Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües, coneguda com a Directiva Marc de l'Aigua, té com a objectiu obtenir la bona qualitat de les masses d'aigua.

Aquesta normativa exigeix aplicar tots els esforços possibles en la millora de l'estat de les masses d'aigua, entre els quals la reducció de les concentracions de nitrats en aquelles masses d'aigua afectades amb concentracions superiors a 50 mg/L de nitrats.

L'article 5.5 de la Directiva Nitrats preveu que els Estats membres adoptaran totes aquelles mesures addicionals o accions reforçades que considerin necessàries, si a l'inici o arran de l'experiència adquirida a l'aplicar els programes d'actuació, observen que les mesures ordinàries contingudes en els programes no són suficients per assolir els objectius de la Directiva.

El Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries, constitueix un programa



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica



d'actuació reforçat. Aquest programa conté una sèrie de mesures i limitacions que venen essent d'aplicació des de la seva entrada en vigor.

L'Ordre TES/80/2021, de 9 d'abril, per la qual es revisen les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries i s'apliquen les mesures del programa d'actuació a les zones vulnerables, ha comportat la designació de 45 nous municipis com a zona vulnerable, als que son d'aplicació per tant, les mesures contingudes en el programa d'actuació.

Una de les mesures del programa d'actuació aprovat pel Decret 153/2019, de 3 de juliol, es conté la disposició addicional cinquena i comporta una limitació dels increments de bestiar en zona vulnerable d'ICR superior a 1,2 durant un període de 2 anys des de l'entrada en vigor del decret, període que finalitza el proper 25 de juliol de 2021.

D'altra banda, una altra mesura és la continguda a la disposició transitòria primera, apartat segon, del Decret 153/2019, de 3 de juliol, que constitueix una limitació addicional de salvaguarda pel supòsit que el programa no es revisi en el termini d'un any des de la propera modificació o ampliació de les designacions de zones vulnerables.

No obstant, aquesta darrera mesura ha estat anul·lada per la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de 3 de juny de 2021, dictada en el Recurs contenciós administratiu 501/2019, per considerar que es tracta d'un règim més oneros que l'establert en el decret i que a banda de no està prou justificat, està mancat d'empara legal. Les mesures extraordinàries que es contenen en aquest projecte de decret llei es configuren a mesures reforçades emparades en l'article 5.5 de la Directiva, motivades per les circumstàncies que s'exposaran en aquest informe. Atès el seu caràcter més restrictiu que el règim general contemplat en el Decret 153/2019, la seva adopció requereix una norma amb rang de llei.

En el dos anys d'aplicació de les mesures del programa, s'ha constatat que no hi ha hagut millores en la qualitat de les aigües subterrànies respecte al nivell de nitrats. Així es constata en l'estudi previ de caracterització de la demarcació, de pressions i impactes i d'anàlisi econòmica IMPRESS (annex 1) i l'esquema provisional de temes importants EPTI (annex 2), elaborats per l'Agència Catalana de l'Aigua en el marc del procediment de planificació hidrològica del districte de conca fluvial de Catalunya corresponent al tercer cicle (2022-2027).

La mesura de limitació dels increments de bestiar establerta en el vigent programa ha demostrat tenir una durada insuficient per la finalitat pretesa. Els increments de bestiar no es van aturar amb l'entrada en vigor del Decret 153/2019, atès el nombre de projectes que ja estaven aprovats i pendents d'execució, que han comportat un increment del bestiar equivalent a una generació de dejeccions d'uns 81.000 kg N/any. Als municipis afectats, l'índex de càrrega ramadera (ICR) no ha disminuït: o ha romàs inalterat, o ha augmentat lleugerament; en cap d'ells ha disminuït per sota d'1,2.

L'informe exposa les dades relatives a la càrrega ramadera dels municipis afectats, i als possibles increments de bestiar que es podrien produir de manera en el cas de no adoptar-se la mesura. En concret comptabilitza el possible increment de nitrogen en



4.145.349 kg N/any. És una quantitat que s'afegiria a la que ja es genera actualment (12.558.800 kg N/any), fent molt difícil l'acció de l'Administració per a controlar la correcta gestió de les dejeccions i fer complir tots els plans de gestió de dejeccions ramaderes, ja que molts d'ells haurien ampliat al·legant que portarien els purins a terres molt allunyades, i en molts casos hi hauria el risc de sobreaplicar-los en parcel·les properes a la granja.

És necessària una aplicació més prolongada de la limitació de la densitat ramadera en les zones vulnerables amb un índex de carrega ramadera superior a 1,2, per tal que totes les mesures previstes en el programa aprovat del Decret 153/2019 estiguin implantades i donin resultats.

L'actual limitació expira el 25 de juliol de 2021, data en la qual els objectius que amb ella es pretenien assolir no s'hauran aconseguit.

2. Tramitació de l'expedient

L'article 38.2 de la Llei 13/2008, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o dels departaments competents per raó de la matèria, als quals els correspon elaborar el projecte corresponent.

El mateix precepte, en el seu apartat tercer, preveu que els decrets lleis han d'incloure una exposició de motius en què es motivi expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats d'un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures adoptades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, podent-se acompanyar d'altres memòries, estudis, informes o dictàmens sobre l'adequació d'aquelles mesures als fins perseguits. I, s'assenyala que, en tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser informats pels serveis jurídics de la Generalitat.

La unitat directiva impulsora del projecte analitzat és la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia, òrgan competent que té atribuïda la funció de dirigir, supervisar i fomentar la millora de les explotacions agràries, els plans de Bones Pràctiques agràries i ambientals a les explotacions agràries, la gestió de les dejeccions ramaderes i l'aplicació de la normativa sobre nitrats, i la funció de Planificar i programar les actuacions d'ordenació de la producció ramadera i la sanitat animal i les seves explotacions, i exercir-ne el control. d'acord amb l'article 25 del Decret 43/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació.

D'altra banda, en l'exposició de motius del projecte de decret llei hi consten les raons que motiven la necessitat i urgència de la seva tramitació, i s'acompanya del corresponent informe justificatiu de les mesures proposades, emès per la Directora General d'Agricultura i Ramaderia, en el qual també es manifesta sobre la congruència de la mesura proposada i que aquesta està en relació directa amb la situació que cal afrontar.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
21 JUL. 2021 32	
ENTRADA NÚM. 12009	
N.T. /13	

Tenint en compte l'exposat, consta a l'expedient la documentació preceptiva d'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008.

El projecte analitzat ha de ser sotmès a l'aprovació del Govern sense que sigui preceptiu el seu anàlisi per part del Consell Tècnic, d'acord amb allò establert a l'article 8.1 b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre. Posteriorment, un cop publicat en el diari oficial, el Govern ho ha de comunicar al Parlament per tal que aquest n'acordi la seva convalidació o derogació.

3. Contingut

El projecte de decret llei consta d'una exposició de motius, 3 articles, una disposició addicional, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

L'exposició de motius preveu les raons que han portat al Govern a adoptar la decisió de forma urgent i la necessitat extraordinària que la motiva d'acord amb l'establert a l'article 38.3 de la Llei 13/2008.

L'article 1 delimita l'objecte i l'àmbit d'aplicació de les mesures, que són les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries amb un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2.

L'article 2 conté les mesures de limitació, establint la regulació general i les excepcions.

La delimitació d'aquestes zones es justifica en que en aquestes zones vulnerables d'alta densitat ramadera la generació de dejeccions ramaderes (en termes del seu contingut en nitrogen) és molt superior a la capacitat de recepció de dejeccions que hi tenen les terres cultivades, atès que en zones vulnerables no es pot aplicar una dosi de dejeccions ramaderes (en termes del seu contingut en nitrogen) superior a 170 kg N/ha i any. En aquests 68 municipis, fins i tot en el cas que la totalitat de les terres agrícoles fossin receptores de dejeccions a l'esmentada dosi màxima, sobrarien un mínim del 20% de les dejeccions (en bona part d'ells, el sobrant seria molt superior). La gran majoria d'aquests municipis són a la comarca d'Osona, i en ells hi predomina el bestiar porcí.

Pel que fa a les concretes limitacions, es contenen en els apartats 1 i 2 de l'article 2, i consisteixen en les següents:

No es permet la instal·lació de noves explotacions ramaderes per a la cria intensiva i semintensiva, contemplades als annexos I, II i III de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.

No es permet l'ampliació de la capacitat de les explotacions ramaderes per a la cria intensiva i semintensiva existents, ni els canvis d'orientació productiva, si l'ampliació o el canvi comporten incrementar la generació de nitrogen total amb coeficients estàndards.

Es tracta de mesures que limiten la densitat ramadera impedit la nova implantació i l'ampliació d'explotacions per a la cria intensiva i semintensiva.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
21 JUL. 2021 33	
ENTRADA NÚM. 12.009	
N. T. /13	

Cal tenir en compte que una mesura d'aquest tipus es conté a la disposició addicional cinquena del Decret 153/2019, i estarà vigent fins el dia 25 de juliol de 2021.

Aquesta mesura es configura jurídicament com una nova mesura reforçada del programa d'actuació, i troba la seva empara en l'article 5.5 de la Directiva 91/676/CEE del Consell, de 12 de desembre de 1991, preveu que els Estats membres adoptaran totes aquelles mesures addicionals o accions reforçades que considerin necessàries, si a l'inici o arran de l'experiència adquirida a l'aplicar els programes d'actuació, observen que les mesures ordinàries contingudes en els programes no són suficients per assolir els objectius de la Directiva. Aquesta previsió es transposa a l'ordenament jurídic espanyol en el Reial decret 261/1996, de 14 de febrer, sobre protecció de les aigües contra la contaminació produïda pels nitrats procedents de fonts agràries.

Aquesta possibilitat d'adoptar limitacions a al densitat ramadera també la contempla de manera específica pel bestiar porcí, el Reial decret 306/2020, d'11 de febrer, pel qual s'estableixen normes bàsiques d'ordenació de les granges porcines intensives, i es modifica la normativa bàsica d'ordenació de les explotacions de bestiar porcí extensiu. En concret, a l'article 7 relatiu a les condicions sobre la ubicació i la separació sanitària preveu que B) Limitacions per densitat ramadera: L'autoritat competent de la comunitat autònoma pot limitar la instal·lació de noves explotacions de bestiar porcí i la capacitat màxima d'aquestes per raons mediambientals o sanitàries, en zones declarades d'alta densitat ramadera o vulnerables per la comunitat autònoma, en els termes que estableix el Reial decret 261/1996, de 14 de febrer, sobre protecció de les aigües contra la contaminació produïda pels nitrats procedents de fonts agràries.

D'acord amb aquest marc legal, la mesura té empara en la normativa europea i estatal bàsica.

Una vegada establerta la mesura amb caràcter general, l'apartat 3 de l'article 2 preveu unes excepcions justificades en la tipologia de bestiar i fins a un límit expressat en URM (unitat ramadera major), segons la normativa d'explotacions ramaderes. Aquesta unitat s'utilitza en la normativa estatal bàsica per determinar les equivalències entre tipus d'animals als efectes de la seva càrrega ramadera.

a) En les tipologies de bestiar cunícola, oví/cabrum, vaquí de carn i equí, i fins a una capacitat màxima total de 120 URM (unitat ramadera major), segons la normativa d'explotacions ramaderes.

b) En la tipologia de bestiar avícola amb forma de cria ecològica i de corral, i fins a una capacitat màxima total de 55 URM (unitat ramadera major), segons la normativa d'explotacions ramaderes.

La justificació d'aquestes excepcions s'argumenta en la necessitat de ser sensible a la realitat socio-econòmica, de manera que és raonable que en una part dels casos hi hagi l'opció d'ampliar capacitat de bestiar, però fins a cert límit. Les excepcions són en la línia de prevenir l'abandonament del territori, tot fixant població al món rural.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria General
Assessoria Jurídica



Així, es permeten ampliacions fins a una dimensió final de l'explotació que no depassi les 120 URM. Aquest és el llindar a partir del qual la normativa bàsica estatal considera que la incidència ambiental és rellevant, per la qual cosa obliga a adoptar part de les millors tècniques disponibles (MTD) definides a nivell europeu. Per a l'aviram aquest límit és de 55 URM. Quedarien fora d'aquestes excepcions les granges porcínes, d'aviram intensiu i de vacum de llet, atès que són la tipologia de bestiar més intensiva i que provoca, a la pràctica, més dificultat en la gestió de les dejeccions.

Pel que fa a la durada de la limitació, es contempla a l'article 3 i s'estén des de l'entrada en vigor del decret llei fins al transcurs del termini de quatre anys. Aquest termini és necessari per acabar d'implementar i fer totalment operatives les mesures reforçades del Decret 153/2019, de 3 de juliol. Alhora, coincideix amb la durada dels programes d'actuació que s'han d'aplicar en zones vulnerables, i permet que la limitació es mantingui vigent durant almenys la primera meitat del tercer cicle de planificació hidrològica (2022-2027) derivat de la Directiva Marc de l'Aigua. En acabar-se la limitació a mitjans del 2025, podrà efectuar-se amb temps suficient, abans de la fi del cicle de planificació, la valoració real de la seva efectivitat.

La disposició addicional identifica les zones vulnerables i l'ICR, que són els que es contenen a l'annex 20 del Decret 153/2019, de 3 de juliol i a l'article 2 i l'annex 2 de l'Ordre TES/80/2021, de 9 d'abril. Es tracta dels municipis de zona vulnerable que tenen una molt elevada densitat ramadera, quantificada en un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2. Això implica que afecta a 68 municipis: els 66 que apareixen a l'annex 20.1.2 del Decret 153/2019, i els dos que apareixen a l'annex 2.1 de l'Ordre TES/80/2021 (Sant Jaume de Llierca i Vilanova de Sau).

La disposició transitòria estableix l'aplicació temporal de les mesures de manera que s'apliquen:

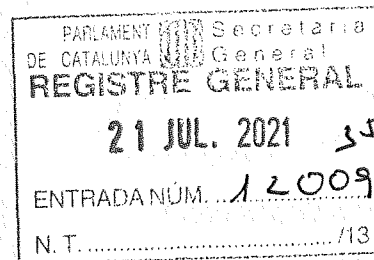
A les activitats ramaderes incloses en els annexes I i II de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que en el moment de l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, no haguessin iniciat el procediment d'autorització o llicència ambiental corresponent.

A les activitats ramaderes incloses a l'annex III de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que en el moment de l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, no haguessin iniciat el procediment de llicència urbanística corresponent o, si escau, de la comunicació prèvia d'obres no subjectes a llicència.

Es pren com a referència temporal l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, atès que la seva disposició addicional cinquena ja contemplava una mesura de limitació que impedia els increments de bestiar en zona vulnerable d'ICR superior a 1,2 durant un període de 2 anys des de l'entrada en vigor del decret. Per tant des de l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol i fins un període de 2 anys, ja ha estat vigent una limitació que ha impedit en aquestes ZV amb ICR superior a 1,2 tant la implantació de noves explotacions com la ampliació de les existents.



Generalitat de Catalunya
 Departament d'Acció Climàtica,
 Alimentació i Agenda Rural
 Secretaria General
 Assessoria Jurídica



D'aquesta manera, la nova mesura de limitació a la densitat ramadera que adopta aquest decret llei no s'aplica a les activitats que en el moment de l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, ja haguessin iniciat el procediment d'autorització o llicència ambiental corresponent, o el de llicència urbanística corresponent o, si escau, de la comunicació prèvia d'obres no subjectes a llicència. Per a aquests, la mesura de limitació continguda a la disposició addicional cinquena cessarà els seus efectes el dia 25 de juliol de 2021.

El motiu pel qual s'estableix aquesta distinció entre unes i altres activitats, rau en el fet que en el primer cas les activitats se sotmeten al règim d'autorització i llicència, i la sol·licitud relativa a la activitat és prèvia a la de la llicència d'obres. En canvi, les activitats de l'annex III se sotmeten al règim de comunicació, i aquesta es produeix una vegada la llicència urbanística ja ha estat atorgada i l'obra executada. Per aquest motiu s'ha optat per fixar com a moment temporal el fet d'haver presentant la sol·licitud de la llicència urbanística.

La disposició final primera estableix una modificació de la llei d'urbanisme congruent amb la limitació de densitat, per tal que la implementació de la limitació es pugui substanciar en un moment en què la persona interessada encara no hagi realitzat cap inversió en obres o edificacions, de manera que no se li causi un perjudici. L'apartat 3 de l'article 49 del text refós de la Llei d'urbanisme, fa referència als "requisits de distàncies", i s'amplia aquest terme també als requisits de limitacions a la densitat ramadera. Per això es considera necessària aquesta addició, atès que en el moment en què s'emet l'informe és necessari que l'òrgan urbanístic pugui conèixer si hi ha algun impediment en la ubicació de l'explotació projectada.

La disposició final segona determina l'entrada en vigor del decret llei l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Per tot això,

Conclusió

Aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable al projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.

Immaculada
 Puigmulé
 Recasens - DNI

Imma Puigmulé Recasens
 Advocada en cap

**Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)****Dades del subjecte ordenant ¹**

Nom
David

Cognoms
Mascort Subiranas

Càrec
Secretari general

Departament impulsor
Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Expedient SIG
SIG21ACC1371

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*,

ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Decret llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.

SOL·LICITO:

☐ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.

☒ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data de publicació 21/07/2021

Justificació

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)

Informació addicional: [enllaç](#)

PARLAMENT DE CATALUNYA SECRETARIA GENERAL REGISTRE GENERAL 21 JUL. 2021 ENTRADA NÚM. 12009 N. T. /13
--

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 17/2021, de 20 de juliol, pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera.

El president de la Generalitat de Catalunya.

L'article 67.6 a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o la presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Directiva 91/676/CEE del Consell, de 12 de desembre, relativa a la protecció de les aigües contra la contaminació produïda per nitrats que procedeixen de fonts agràries, té per finalitat reduir la contaminació causada o provocada pels nitrats d'origen agrari i actuar preventivament contra noves contaminacions d'aquesta mena.

La Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües, coneguda com a Directiva marc de l'aigua, té com a objectiu obtenir la bona qualitat de les masses d'aigua.

Una de les obligacions que la Directiva 91/676/CEE del Consell, de 12 de desembre, estableix per assolir aquest objectiu és identificar les zones vulnerables i aplicar-hi programes d'actuació per reduir la contaminació de les aigües causada o provocada pels nitrats d'origen agrari.

Aquesta normativa exigeix aplicar tots els esforços possibles en la millora de l'estat de les masses d'aigua, entre els quals la reducció de les concentracions de nitrats en aquelles masses d'aigua afectades amb concentracions superiors a 50 mg/L de nitrats.

L'article 5.5 de la Directiva 91/676/CEE del Consell, de 12 de desembre, preveu que els estats membres adoptaran totes aquelles mesures addicionals o accions reforçades que considerin necessàries si a l'inici o arran de l'experiència adquirida en aplicar els programes d'actuació observen que les mesures ordinàries contingudes en els programes no són suficients per assolir els objectius de la Directiva.

El Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries, constitueix un programa d'actuació reforçat. Aquest programa conté una sèrie de mesures i limitacions que són d'aplicació des de la seva entrada en vigor.

L'Ordre TES/80/2021, de 9 d'abril, per la qual es revisen les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries i s'apliquen les mesures del programa d'actuació a les zones vulnerables, ha comportat la designació de 45 nous municipis com a zona vulnerable, als quals són d'aplicació, per tant, les mesures contingudes en el programa d'actuació.

Una de les mesures del programa d'actuació es conté a la disposició addicional cinquena i comporta una limitació dels increments de bestiar en zona vulnerable amb un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2 durant un període de 2 anys des de l'entrada en vigor del Decret, període que finalitza el pròxim 25 de juliol de 2021.

En els dos anys d'aplicació de les mesures del programa, s'ha constatat que no hi ha hagut millores en la qualitat de les aigües subterrànies respecte del nivell de nitrats. Així es constata en l'estudi previ de caracterització de la demarcació, de pressions i impactes i d'anàlisi econòmica i l'esquema provisional de temes importants, elaborats per l'Agència Catalana de l'Aigua en el marc del procediment de planificació hidrològica del districte de conca fluvial de Catalunya corresponent al tercer cicle (2022-2027).

La mesura de limitació dels increments de bestiar establerta en el programa vigent ha demostrat tenir una durada insuficient per a la finalitat pretesa. Els increments de bestiar no es van aturar amb l'entrada en vigor del Decret 153/2019, atès el nombre de projectes que ja estaven aprovats i pendants d'execució, que han comportat un increment del bestiar equivalent a una generació de dejeccions d'uns 81.000 kg N/any. Als municipis afectats, l'índex de càrrega ramadera (ICR) no ha disminuït: o ha romàs inalterat, o ha augmentat lleugerament; en cap cas no ha disminuït per sota d'1,2.

Cal una aplicació més prolongada de la limitació de la densitat ramadera en les zones vulnerables amb un índex de càrrega ramadera superior a 1,2 perquè totes les mesures previstes en el programa aprovat pel Decret 153/2019 estiguin implantades i donin resultats.

L'actual limitació expira el 25 de juliol de 2021, data en la qual els objectius que amb aquesta limitació es pretenien assolir no s'hauran aconseguit.

Les mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera previstes en aquest Decret llei s'apliquen en les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries amb un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2.

Alhora, atenent la realitat socio-econòmica i per prevenir l'abandonament del territori i fixar la població al món rural, es preveuen unes excepcions per ampliar la capacitat de les explotacions existents, si bé limitades a determinada tipologia de bestiar i fins a una capacitat màxima total, atès que les dejeccions d'aquesta tipologia d'explotacions són més viables de gestionar que les del porcí, aviram intensiu i boví de llet.

Aquestes mesures tenen caràcter temporal, durant un període de quatre anys. Aquest termini és necessari per acabar d'implementar i fer totalment operatives les mesures reforçades del Decret 153/2019, de 3 de juliol. Alhora, coincideix amb la durada dels programes d'actuació que s'han d'aplicar en zones vulnerables, i permet que la limitació es mantingui vigent durant com a mínim la primera meitat del tercer cicle de planificació hidrològica (2022-2027) derivat de la Directiva marc de l'aigua. En acabar-se la limitació a mitjan 2025, podrà efectuar-se amb prou temps, abans de la fi del cicle de planificació, la valoració real de la seva efectivitat.

D'altra banda, i perquè les limitacions establertes en aquest Decret llei puguin desplegar la seva eficàcia en el moment procedimental oportú, es modifica també l'apartat 3 de l'article 49 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, amb la finalitat de delimitar el contingut de l'informe del departament competent en matèria de ramaderia, el qual ha de fer referència al compliment dels requisits d'ubicació, terme més ampli que el de les distàncies sanitàries, i que permet englobar les limitacions a la densitat ramadera.

La disposició transitòria preveu l'àmbit temporal d'aplicació de les mesures prenent com a referència temporal l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, atès que la seva disposició addicional cinquena ja preveia una mesura de limitació que ha impedit fins ara els increments de bestiar en zona vulnerable amb un ICR superior a 1,2.

D'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei en cas d'una necessitat extraordinària i urgent.

És en aquestes circumstàncies, i amb l'objectiu que no s'incrementi la contaminació de les aigües subterrànies en aquelles zones declarades vulnerables amb una alta densitat ramadera i s'iniciï un procés de recuperació de la qualitat d'aquestes aigües, que es considera necessària una mesura extraordinària per limitar la densitat ramadera en les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries amb un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

26

Objecte i àmbit d'aplicació

L'objecte d'aquest Decret llei és l'establiment de mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera, amb la finalitat de reduir i prevenir la contaminació causada o provocada pels nitrats d'origen agrari, en les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats procedents de fonts agràries amb un índex de càrrega ramadera (ICR) superior a 1,2.

Article 2

Mesures de limitació a la densitat ramadera

2.1 No es permet la instal·lació de noves explotacions ramaderes per a la cria intensiva i semiintensiva incloses als annexos I, II i III de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.

2.2 No es permet l'ampliació de la capacitat de les explotacions ramaderes per a la cria intensiva i semiintensiva existents, ni els canvis d'orientació productiva, si l'ampliació o el canvi comporten incrementar la generació de nitrogen total amb coeficients estàndard.

2.3 Aquestes mesures de limitació no s'apliquen a l'ampliació de capacitat de les explotacions ramaderes existents en els supòsits següents:

- a) En les tipologies de bestiar cunícola, oví/cabrum, vaquí de carn i equí, i fins a una capacitat màxima total de 120 URM (unitat ramadera major), segons la normativa d'explotacions ramaderes.
- b) En la tipologia de bestiar avícola en forma de cria ecològica i de corral, i fins a una capacitat màxima total de 55 URM (unitat ramadera major), segons la normativa d'explotacions ramaderes.

Article 3

Durada

Les mesures de limitació a la densitat ramadera establertes en aquest Decret llei produeixen efectes durant un període de 4 anys a partir de la seva entrada en vigor.

Disposició addicional

Zones vulnerables i índex de càrrega ramadera

Als efectes de l'aplicació d'aquestes mesures, les zones vulnerables i el seu índex de càrrega ramadera són els que consten a l'annex 20 del Decret 153/2019, de 3 de juliol, i a l'article 2 i l'annex 2 de l'Ordre TES/80/2021, de 9 d'abril.

Disposició transitòria

Aplicació temporal de les mesures

Les mesures de limitació a la densitat ramadera que preveu aquest Decret llei s'apliquen:

A les activitats ramaderes incloses en els annexos I i II de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que, en el moment de l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, no haguessin iniciat el procediment d'autorització o llicència ambiental corresponent.

A les activitats ramaderes incloses a l'annex III de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, que, en el moment de l'entrada en vigor del Decret 153/2019, de 5 de juliol, no haguessin iniciat el procediment de llicència urbanística corresponent, o, si s'escau, no haguessin presentat la comunicació prèvia d'obres no subjectes a llicència.

CVE-DOGC-A-21201107-2021

Disposició final primera

Modificació de l'article 49 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost

Es modifica l'apartat 3 de l'article 49 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, que resta redactat de la manera següent:

"3. En el cas de projectes que comportin l'establiment o l'ampliació d'activitats ramaderes, s'han de sotmetre a informació pública per un termini de vint dies i a l'informe del departament competent en matèria de ramaderia relatiu al compliment dels requisits de distàncies i de les limitacions a la densitat ramadera, establerts per la normativa sobre ordenació ramadera. La llicència corresponent només es pot atorgar si aquest informe és favorable. En el cas que aquests projectes superin els límits a què fa referència l'apartat 2, aquest informe i el projecte tramitat s'han d'aportar conjuntament amb la sol·licitud de l'informe corresponent de la comissió territorial d'urbanisme que pertoqui. Tanmateix, els projectes relatius a activitats ramaderes preexistents que, sense incrementar la capacitat productiva de les instal·lacions, només comporten obres per adaptar aquestes instal·lacions a les exigències derivades de la legislació aplicable en matèria de ramaderia no requereixen els informes esmentats, sinó que resten subjectes únicament a llicència municipal."

Disposició final segona**Entrada en vigor**

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin en el seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertoqui el facin complir.

Barcelona, 20 de juliol de 2021

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Teresa Jordà i Roura

Consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural



(21.201.107)

ÀREA DE REGISTRE DE SECRETARIA GENERAL

Registrat per mitjà de correu electrònic
de conformitat amb l'Acord de la Mesa del Parlament
de 26 de maig de 2020 (BOPC 616, 05.06.2020)



PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
21 JUL. 2021 S	
ENTRADA NÚM. 12.009	
N. T. /13	

XAVIER BERNADÍ GIL, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 20 de juliol de 2021, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

"A proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, s'aprova la iniciativa SIG21ACC1371 - Projecte de decret llei pel qual s'adopten mesures extraordinàries de limitació a la densitat ramadera."

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.