

Antecedents

Decret llei 14/2021, del 22 de juny, pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei

Tram. [203-00004/13](#)

Reg. 8464 / Admissió a tràmit de la iniciativa: Mesa del Parlament, 06.07.2021

Publicació en el DOGC 8443, de 25.06.2021

0-. Índex de la documentació aportada pel Govern.....	p.1
1-. Text del Decret llei, versió catalana.....	p.2-11
2-. Text del Decret llei, versió castellana.....	p.12-22
3-. Comunicació al secretari del Govern de l'inici de la tramitació del Projecte de decret llei...	p.23
4-. Memòria justificativa del Secretari general del Departament d'Interior.....	p.24-28
5-. Memòria justificativa del Consell Català de l'Esport.....	p.29-30
6-. Memòria econòmica.....	p.31-35
7-. Certificat del Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra.....	p.36
8-. Informe de la Direcció General de Pressupostos.....	p.37-39
9-. Informe de la Direcció General de Funció Pública.....	p.40-43
10- Nota amb la valoració de les observacions contingudes a l'informe de la Direcció General de Funció Pública.....	p.44-45
11.- Informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior.....	p.46-52
12-. Informe jurídic del Consell Català de l'Esport.....	p.53-57
13-. Certificat de la Secretària de la Comissió Tècnica de la Funció Pública.....	p.58
14-. Certificat del secretari del Govern.....	p.59
15-. Publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.....	p.60-66

203-00004/13

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00002 1.07.21 008464

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

ÍNDEX

Decret llei 14/2021, de 22 de juny, pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

1. Text del Decret llei, versió catalana.
2. Text del Decret llei, versió castellana.
3. Comunicació al secretari del Govern de l'inici de la tramitació del Projecte de decret llei.
4. Memòria justificativa del secretari general del Departament d'Interior.
5. Memòria justificativa del Consell Català de l'Esport.
6. Memòria econòmica.
7. Certificat del Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra.
8. Informe de la Direcció General de Pressupostos.
9. Informe de la Direcció General de Funció Pública.
10. Nota amb la valoració de les observacions contingudes a l'informe de la Direcció General de Funció Pública.
11. Informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior.
12. Informe jurídic del Consell Català de l'Esport.
13. Certificat de la secretària de la Comissió Tècnica de la Funció Pública.
14. Certificat del secretari del Govern.
15. Publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

DECRET LLEI

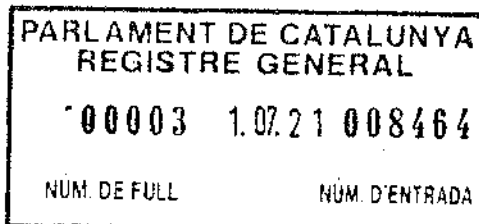
14/2021, de 22 de juny, pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a) de l'Estatut preveu que els decrets llei siguin promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb tot això, promulgo el següent

DECRET LLEI

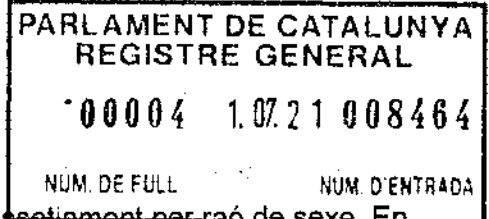
**Exposició de motius**

La Generalitat de Catalunya, fent ús de la competència que li atribueix l'article 164 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya en matèria de seguretat pública, va aprovar la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra que va regular aquest cos policial.

El context social i jurídic des de la seva entrada en vigor ha estat objecte de canvis significatius que fan necessari fer modificacions en el seu articulat de forma urgent per poder aplicar les disposicions normatives que en defensa de la igualtat efectiva s'han adoptat des de diferents àmbits sectorials i que cal aplicar de forma especialment exemplar en els garants de la seguretat pública.

En aquest sentit, la necessitat d'afrontar la greu situació de pandèmia actual, amb limitacions i restriccions excepcionals a les activitats de la ciutadania, requereix adoptar, de manera urgent i inajornable, totes les mesures necessàries per garantir el millor funcionament del servei públic policial, assegurant la corresponent tipificació i prevenció de les conductes exposades i garantint els drets de la ciutadania en aquests moments de limitacions per causa de la pandèmia i el ple compliment dels principis de legalitat i seguretat jurídica, que tanta transcendència presenten en l'àmbit disciplinari.

Així mateix, cal no oblidar també que l'entrada en vigor de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva entre dones i homes, ha suposat, per a les institucions i l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el seu article 18.3, l'obligació d'aprovar



un protocol de prevenció de l'assetjament sexual i de l'~~assetjament per raó de sexe~~. En aquest sentit, en data 30 de juliol de 2020, el Comitè de Seguretat i Salut Laboral del cos de Mossos d'Esquadra va aprovar el Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual, per raó del sexe, de l'orientació sexual i/o de la identitat sexual de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. L'aprovació d'aquest Protocol també ha fet palesa la necessitat de tipificar de manera adequada aquests comportaments per tal de garantir una justa protecció de totes les treballadores i treballadors del cos de Mossos d'Esquadra.

En aquesta mateixa línia, cal esmentar també la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia que té l'objectiu de desenvolupar i garantir els drets de LGTBI i evitar-los situacions de discriminació i violència, per a assegurar que a Catalunya es pugui viure la diversitat sexual i afectiva en plena llibertat; l'article 95, apartat 2 b), del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, i l'article 21 de la recent Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació.

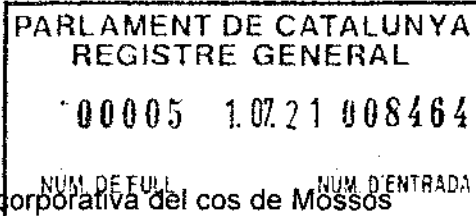
Per poder implementar de forma immediata i efectiva tot el corpus normatiu esmentat i dotar de seguretat jurídica a tots els agents implicats es fa necessari tipificar les conductes constitutives d'assetjament per motius racials o ètnics, religiosos o de conviccions, discapacitat, edat, assetjament moral, sexual i per raó de sexe, orientació sexual o identitat de gènere, que resulten del tot intolerables en un cos policial modern i propi d'una societat democràtica.

La nova regulació que ara s'introdueix també fou informada favorablement pel Consell de la Policia, en la sessió de 22 de gener de 2021.

En definitiva, doncs, la necessitat de garantir una protecció adequada dels membres del cos de Mossos d'Esquadra i de tota la ciutadania davant les conductes abans descrites fa necessari actualitzar de forma urgent i inajornable la normativa en matèria disciplinària del cos de Mossos d'Esquadra modificant l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

D'altra banda, el present Decret llei també pretén satisfer la necessitat de disposar d'un marc normatiu que permeti una revisió i una actualització àgils dels elements que integren la uniformitat de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra per tal de garantir la seva adequació constant a les necessitats canviants del servei. Cal poder donar una resposta immediata a situacions imprevistes on es faci necessària la incorporació de nous components que donin resposta a les necessitats i obligacions sanitàries com els guants i mascaretes quirúrgiques, i també per assegurar que queda garantida la uniformitat del cos de forma igualitària.

La consolidació de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, amb el seu ple desplegament, com a policia integral i pròpia de Catalunya, i com a institució històrica del país arrelada a la seva societat, va requerir la regulació corresponent dels elements que integren la seva uniformitat, que es va dur a terme mitjançant el Decret



184/1995, de 13 de juny, i la Instrucció sobre la imatge corporativa del cos de Mossos d'Esquadra, de 22 de desembre de 1997.

Tanmateix, atès el temps transcorregut, la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra que estableix aquest marc normatiu ja no s'ajusta a les necessitats actuals del servei policial, molt especialment pel que fa a la uniformitat de treball operatiu, respecte a la qual cal iniciar, amb caràcter immediat, la seva progressiva substitució.

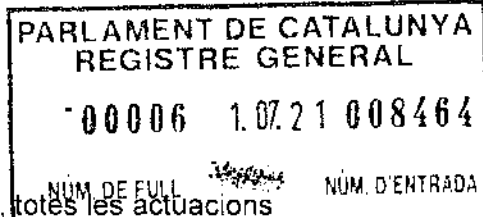
La imatge personal desenvolupa un paper molt important en la percepció que té la ciutadania de les forces i cossos de seguretat. La imatge dels membres del cos de Mossos d'Esquadra ha de transmetre confiança i seguretat a la ciutadania i l'atenció policial s'ha d'ajustar al valor de l'exemplaritat. La imatge està directament relacionada amb el seguiment de les pautes i les directrius comunes que aportin a tots els seus agents l'homogeneïtat, la neutralitat i la imparcialitat necessàries per a l'exercici correcte de les tasques assignades. Aquesta imatge és cabdal a l'hora de donar un servei de qualitat i excel·lència a la ciutadania i es projecta a través d'aspectes tan diferents com la uniformitat, l'aspecte físic dels i de les agents, els comportaments, els procediments policials i la comunicació, que, d'acord amb l'ordenament jurídic, conformen la imatge que institucionalment representa l'organització policial.

Amb tot, la uniformitat també desenvolupa una altra funció transcendental en la prestació del servei policial: ha de garantir la protecció dels membres del cos de Mossos d'Esquadra, el seu confort i salut laboral, i alhora ha de resultar plenament adaptable a les característiques i requeriments de les diferents tasques operatives del servei policial.

En aquest sentit, els cossos i forces de seguretat es poden trobar davant de situacions tan excepcionals com la que es pateix en aquests moments amb la pandèmia de la COVID-19 i, actualment, el marc normatiu no disposa de la flexibilitat necessària per agilitzar i gestionar la incorporació de nous elements en la regulació dels uniformes reglamentaris per garantir la seguretat individual i col·lectiva dels agents del cos de Mossos d'Esquadra i de tota la ciutadania.

En conseqüència, la normativa reguladora de la uniformitat de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra s'ha de dotar de noves eines que agilitzin les possibles i necessàries modificacions de la seva uniformitat per afrontar situacions excepcionals com l'actual, i permetre així la incorporació de nous elements (com guants, mascaretes, nous teixits i altres).

Per tant, es considera una necessitat peremptòria i del tot inajornable autoritzar el conseller d'Interior a establir la descripció, mitjançant una ordre i de conformitat amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, per tal de garantir-ne l'adequació constant a les necessitats canviants del servei, l'efectivitat policial, la salut i protecció dels membres del cos, la perspectiva de gènere i la seva identificació corresponent i, en definitiva, la millora del sistema de seguretat



pública. Així mateix, cal iniciar, amb caràcter immediat, totes les actuacions necessàries per procedir a la progressiva substitució dels elements de la uniformitat que menys s'ajusta a les necessitats actuals del servei policial, concretament, de la uniformitat de treball operatiu, que constitueix ara com ara un obstacle que cal remoure amb caràcter immediat per a una prestació adequada del servei públic policial.

D'altra banda, l'article 222 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, va introduir a la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, entre d'altres qüestions, una disposició transitòria setena mitjançant la qual es deixava en suspens el règim sancionador, pel que feia a determinades infraccions administratives de l'àmbit de l'esport respecte dels professionals del sector del salvament i socorrisme aquàtic, inicialment fins l'1 de gener de 2019.

Aquesta suspensió temporal va ser objecte d'una primera ampliació fins al 30 de setembre de 2019 mitjançant el Decret Llei 11/2019, de 4 de juny, de modificació de la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, l'exposició de motius del qual justificava la mesura en el coneixement que el nombre de professionals inscrits al Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya i en actiu per desenvolupar les tasques de salvament i socorrisme, en aquell moment, era insuficient per atendre tota la demanda requerida per a la temporada estival, cosa que feia perillar la seguretat de les persones usuàries de les corresponents instal·lacions, recintes i platges del territori català.

Però arribat el moment de posar fi a aquella situació transitòria, la crisi sanitària i econòmica generada com a conseqüència de la COVID-19 va obligar el Govern de la Generalitat a adoptar amb caràcter urgent també en l'àmbit de l'esport diferents mesures amb l'objectiu de pal·liar els greus efectes generats per la pandèmia.

En aquest sentit, i entre d'altres, el Decret Llei 20/2020, de 26 de maig, pel qual s'adopten diverses mesures en matèria d'esports com a conseqüència de l'estat d'alarma decretat per raó de la COVID-19, va establir una segona ampliació del precitat règim sancionador fins al 30 de setembre de 2020, fonamentat, aleshores segons la seva exposició de motius, en la situació provocada per l'acció de la COVID-19 pel que fa a la incertesa de les condicions en què s'havia de produir l'obertura de piscines i platges aquell estiu, la qual cosa obligava a prendre mesures excepcionals quant a la contractació de socorristes en activitats aquàtiques per a aquella temporada.

En els moments actuals, s'ha constatat que malgrat el gran nombre de professionals del sector concret de salvament i socorrisme inscrits en el Registre Oficial de professionals de l'Esport de Catalunya, no tots ells es troben en situació d'actiu com a

socorristes o amb disponibilitat per actuar com a tals en aquesta temporada d'estiu 2021.

Aquesta situació pot comportar que no es puguin atendre totes les necessitats de socorristes previstes per la imminent temporada d'estiu, fet que posaria en perill la seguretat de les persones usuàries de les corresponents instal·lacions i platges del territori català.

Malgrat que aquests darrers anys s'ha anat conscienciant el sector, la pandèmia de la COVID-19 i les mesures adoptades per evitar-ne la propagació han suposat a més que molts dels professionals hagin pogut veure restringida durant aquest període la possibilitat d'acreditar tots els requisits normativament exigibles per poder inscriure's al Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya.

Per aquest motiu, s'estima del tot necessari i urgent ampliar el termini de suspensió fins al 30 de setembre de 2021 únicament per als professionals del sector esmentat i adoptar aquesta mesura per la via extraordinària del decret llei i possibilitar així que, durant aquest nou període de temps, l'incompliment de les obligacions previstes a la dita Llei 3/2008 no comporti la consegüent sanció administrativa, la qual cosa perjudicaria greument el sector afectat.

Aquest Decret llei ha d'entrar en vigor el mateix dia en què es publiqui, per raó de la matèria i de la seva especial urgència.

Per tot això, fent ús de l'autorització concedida a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia, a proposta de la consellera de la Presidència i del conseller d'Interior i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

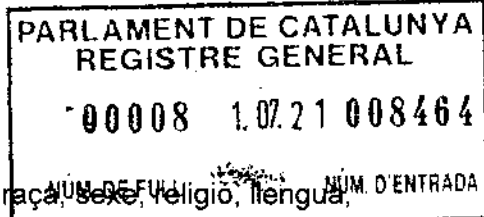
Article 1

Modificació de l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra

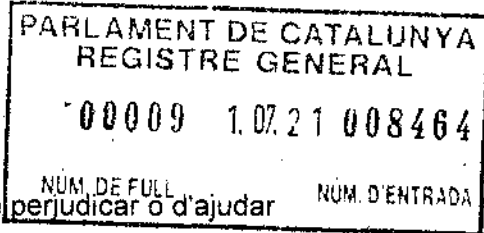
Es fa una nova redacció de l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, que queda redactat de la manera següent:

“-1 Són faltes molt greus:

a) L'incompliment del deure de fidelitat a la Constitució o a l'Estatut en l'exercici de les funcions.



- b) Tota actuació que signifiqui discriminació per raó de raça, sexe, religió, llengua, opinió, lloc de naixement o veïnatge o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.
- b.bis) L'assetjament per raó d'origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat i l'assetjament moral, sexual i per raó de sexe, orientació sexual o identitat de gènere.
- c) L'obstaculització de l'exercici de les llibertats públiques i dels drets sindicals.
- d) La inflicció de tortures o maltractaments, la instigació a cometre aquests actes o el fet de col·laborar-hi o tolerar-los, i també qualsevol actuació abusiva, arbitrària o discriminatòria que impliqui violència física o moral.
- e) Haver estat condemnat per qualsevol conducta o actuació constitutives de delictes dolos amb pena privativa de llibertat o per qualsevol infracció penal de furt o estafa.
- f) Qualsevol acte de prevaricació o suborn i el fet de no evitar-lo o denunciar-lo.
- g) L'abandonament del servei.
- h) La insubordinació individual o col·lectiva envers les autoritats o els comandaments de qui es depèn, amb motiu de la desobediència a les instruccions legítimes donades per aquests.
- i) La denegació d'auxili i la manca d'intervenció urgent en qualsevol fet en què l'actuació sigui obligada o convenient.
- j) La pèrdua de les armes o el fet que siguin sostretes per negligència inexcusable.
- k) El mal ús de l'arma reglamentària o dels distintius del càrrec sense cap causa que ho justifiqui.
- l) La participació en vagues, en accions substitutives d'aquestes o en actuacions concertades amb la finalitat d'alterar el funcionament normal dels serveis.
- m) La publicació o la utilització indeguda de secrets declarats oficials per llei o qualificats com a tals, i la violació del secret professional.
- n) La manca de rendiment manifesta, reiterada i no justificada, i també l'apatia, la desídia o el desinterès en el compliment dels deures, si constitueixen conducta continuada o ocasionen un perjudici greu a la ciutadania o a l'eficàcia dels serveis.
- o) L'incompliment de les normes sobre incompatibilitats, si dona lloc a una situació d'incompatibilitat.
- p) El fet de causar, per negligència o per mala fe, danys molt greus en el patrimoni i els béns de la Generalitat o d'altres administracions públiques.



- q) L'ocultació o l'alteració d'una prova amb la finalitat de perjudicar o d'ajudar l'encausat.
- r) La falsificació, la sostracció, la simulació o la destrucció de documents del servei sota custòdia pròpia o de qualsevol altre funcionari.
- s) Trobar-se en situació d'embriaguesa o bé consumir drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicòtropes durant el servei o habitualment, i negar-se a sotmetre's a les proves tècniques pertinents. S'entén que existeix habitualitat quan han estat acreditats tres episodis, o més, d'embriaguesa o de consum de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicòtropes en el termini d'un any, o quan ho acreditin informes analítics resultants de les proves tècniques dutes a terme.
- t) La conculcació dels drets dels detinguts o els presos custodiats i el fet de subministrar-los drogues tòxiques, estupefaents, substàncies psicòtropes o begudes alcohòliques.
- u) La reincidència en la comissió de tres faltes greus.
- v) La manca de col·laboració manifesta amb membres dels altres cossos de policia, en els casos en què s'hagi de prestar, de conformitat amb la legislació vigent.
- x) Qualsevol altra conducta tipificada com a molt greu en la legislació general de la funció pública de la Generalitat.

—2 Així mateix, són faltes molt greus, als efectes del que estableix la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de videocàmeres per les forces i els cossos de seguretat en llocs públics:

- a) L'alteració o la manipulació d'imatges i de sons enregistrats, sempre que no constitueixin delictes.
- b) La cessió, la transmissió o la revelació a terceres persones no autoritzades, per qualsevol mitjà i amb qualsevol ànim i finalitat, dels suports originals dels enregistraments o les seves còpies, de manera íntegra o parcial.
- c) La reproducció d'imatges i de sons enregistrats amb finalitats diferents de les establertes per la Llei orgànica 4/1997.
- d) La utilització d'imatges i de sons enregistrats o dels mitjans tècnics d'enregistrament afectes al servei per a finalitats diferents de les establertes per la Llei orgànica 4/1997."

Article 2

Modificació de la disposició final primera de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra

Es modifica la disposició final primera de la Llei 10/1994, d'11 de juliol de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, que queda redactada de la manera següent:

“Es faculta el Govern de la Generalitat per dictar el desplegament reglamentari d'aquesta Llei i la persona titular del departament competent en matèria de seguretat pública per fer, mitjançant una ordre, el desplegament reglamentari per establir la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra i aquells altres desplegaments per als quals estigui expressament habilitat.”

Article 3

Substitució dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu

El Departament competent en matèria de seguretat pública ha d'iniciar totes les actuacions necessàries per tal de procedir a la substitució progressiva dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu, previstos a l'apartat 3 de l'annex 1 del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, pels elements que es descriuen a l'annex d'aquest Decret llei o els que es determinin per ordre del titular del departament competent en matèria de seguretat pública, que pot modificar les especificacions d'aquest annex i les establertes en el Decret 184/1995.

Article 4

Modificació de la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport

Es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, que queda redactada de la manera següent:

“Disposició transitòria setena. Règim temporal de suspensió de la vigència del règim sancionador aplicable a determinades infraccions administratives respecte dels professionals del sector del salvament i socorrisme aquàtic.

“1. A partir de l'1 d'octubre de 2020 i fins al 30 de setembre 2021, resta en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 de l'article 13 d'aquesta Llei pel que respecta als professionals de salvament i socorrisme aquàtic. Tanmateix, es manté la vigència de les infraccions tipificades en els epígrafs c i d de l'apartat 1 del dit article, relatius a l'obligació de col·legiació en el cas que sigui obligatòria i a la no-contractació de l'assegurança preceptiva.

“2. L'òrgan competent ha de resoldre d'ofici la finalització, per sobreseïment, dels expedients sancionadors que estiguin en tramitació en el moment de l'entrada en vigor de la present disposició transitòria per fets que no serien constitutius d'infracció administrativa, d'acord amb el règim temporal de suspensió de vigència establert per l'apartat 1.”

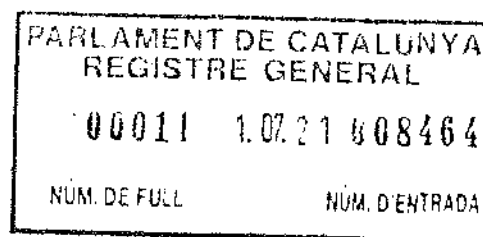
Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin en el seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 22 de juny de 2021



Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Laura Vilagrà Pons

Consellera de la Presidència

Joan Ignasi Elena i Garcia

Conseller d'Interior

Annex

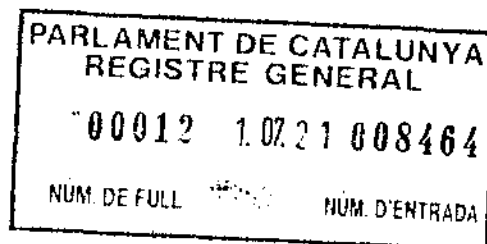
Descripció dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra

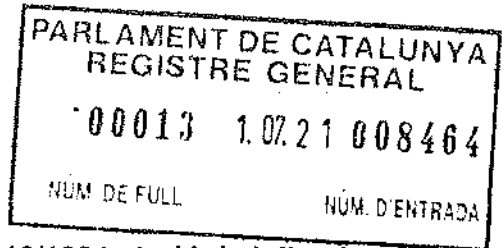
Integren l'uniforme de treball operatiu de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, entre d'altres, els següents elements:

- a) Pantalons de teixit tècnic de color blau marí fosc amb folre desmuntable tèrmic.
- b) Camisa de teixit tècnic de color blau marí fosc amb màniga curta i llarga.
- c) Caçadora de teixit tècnic de color blau marí fosc.
- d) Gorra operativa de teixit tècnic de color blau marí fosc.

S'hi poden incorporar també altres elements de seguretat i prevenció de color blau marí fosc (com mascaretes o guants, entre d'altres).

Es mantenen la resta dels elements que integren l'uniforme de conformitat amb el Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les salutacions i la identificació del Cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.





DECRETO LEY

14/2021, de 22 de junio, por el que se modifica la Ley 10/1994, de 11 de julio, de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, para introducir la tipificación como infracción de determinadas conductas de acoso y el establecimiento de la descripción de los elementos que integran la uniformidad del cuerpo de Mossos d'Esquadra, y por el que se modifica la disposición transitoria séptima de la Ley 3/2008, de 23 de abril, del ejercicio de las profesiones del deporte, para dejar en suspenso la vigencia de los apartados 1 y 3 de esta Ley.

El presidente de la Generalitat de Catalunya,

El artículo 67.6.a) del Estatuto prevé que los decretos ley sean promulgados, en nombre del rey, por el presidente o presidenta de la Generalitat.

De acuerdo con lo anterior, promulgo el siguiente

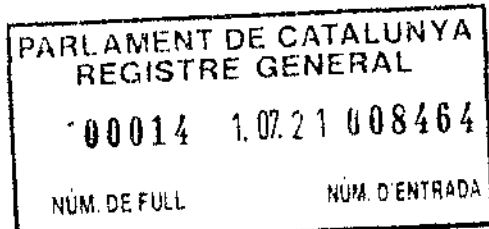
DECRETO LEY

Exposición de motivos

La Generalitat de Catalunya, en uso de la competencia que le atribuye el artículo 164 del Estatuto de autonomía de Catalunya en materia de seguridad pública, aprobó la Ley 10/1994, de 11 de julio, de la Policía de la Generalitat-Mossos d'Esquadra que reguló este cuerpo policial.

El contexto social y jurídico, desde su entrada en vigor, ha sido objeto de cambios significativos que hacen necesario hacer modificaciones en su articulado de forma urgente para poder aplicar las disposiciones normativas que, en defensa de la igualdad efectiva, se han adoptado desde diferentes ámbitos sectoriales y que es necesario aplicar de forma especialmente ejemplar en los garantes de la seguridad pública.

En este sentido, la necesidad de afrontar la grave situación de pandemia actual, con limitaciones y restricciones excepcionales a las actividades de la ciudadanía, requiere adoptar, de manera urgente e inaplazable, todas las medidas necesarias para garantizar el mejor funcionamiento del servicio público policial, asegurando la correspondiente tipificación y prevención de las conductas expuestas y garantizando los derechos de la ciudadanía en estos momentos de limitaciones a causa de la pandemia y el pleno cumplimiento de los principios de legalidad y seguridad jurídica, que tanta trascendencia presentan en el ámbito disciplinario.



Asimismo, no hay que olvidar también que la entrada en vigor de la Ley 17/2015, de 21 de julio, de igualdad efectiva entre mujeres y hombres, ha supuesto, para las instituciones y la Administración de la Generalitat, de acuerdo con su artículo 18.3, la obligación de aprobar un protocolo de prevención del acoso sexual y del acoso por razón de sexo. En este sentido, en fecha 30 de julio de 2020, el Comité de Seguridad y Salud Laboral del cuerpo de Mossos d'Esquadra aprobó el Protocolo para la prevención, la detección, la actuación y la resolución de situaciones de acoso sexual, por razón de sexo, de la orientación sexual y/o de la identidad sexual de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. La aprobación de este Protocolo también ha puesto de manifiesto la necesidad de tipificar de manera adecuada estos comportamientos para garantizar una justa protección de todas las trabajadoras y trabajadores del cuerpo de Mossos d'Esquadra.

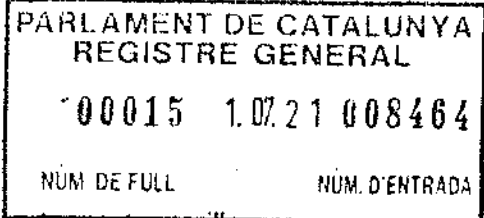
En esta misma línea, hay que mencionar también la Ley 11/2014, de 10 de octubre, para garantizar los derechos de lesbianas, gais, bisexuales, transgéneros e intersexuales y para erradicar la homofobia, la bifobia y la transfobia que tiene el objetivo de desarrollar y garantizar los derechos de LGTBI y evitarles situaciones de discriminación y violencia, para asegurar que a Catalunya se pueda vivir la diversidad sexual y afectiva en plena libertad; el artículo 95, apartado 2 b), del Real decreto legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto básico del empleado público, y el artículo 21 de la reciente Ley 19/2020, de 30 de diciembre, de igualdad de trato y no discriminación.

Para poder implementar de forma inmediata y efectiva todo el cuerpo normativo mencionado y dotar de seguridad jurídica a todos los agentes implicados, es necesario tipificar las conductas constitutivas de acoso por motivos raciales o étnicos, religiosos o de convicciones, discapacidad, edad, acoso moral, sexual y por razón de sexo, orientación sexual o identidad de género, que resultan del todo intolerables en un cuerpo policial moderno y propio de una sociedad democrática.

La nueva regulación que ahora se introduce también fue informada favorablemente por el Consejo de la Policía, en la sesión de 22 de enero de 2021.

En definitiva, pues, la necesidad de garantizar una protección adecuada de los miembros del cuerpo de Mossos d'Esquadra y de toda la ciudadanía ante las conductas descritas hace necesario actualizar de forma urgente e inaplazable la normativa en materia disciplinaria del cuerpo de Mossos d'Esquadra modificando el artículo 68.1 de la Ley 10/1994, de 11 de julio, de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

Por otra parte, el presente Decreto ley también pretende satisfacer la necesidad de disponer de un marco normativo que permita una revisión y una actualización ágiles de los elementos que integran la uniformidad de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra para garantizar su adecuación constante a las necesidades cambiantes del servicio. Es necesario poder dar una respuesta inmediata a situaciones imprevistas donde se haga necesaria la incorporación de nuevos componentes que den respuesta



a las necesidades y obligaciones sanitarias como los guantes y mascarillas quirúrgicas, y también para asegurar que queda garantizada la uniformidad del cuerpo de forma igualitaria.

La consolidación de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, con su pleno despliegue, como policía integral y propia de Cataluña, y como institución histórica del país arraigada a su sociedad, requirió la regulación correspondiente de los elementos que integran su uniformidad, que se llevó a cabo mediante el Decreto 184/1995, de 13 de junio, y la Instrucción sobre la imagen corporativa del cuerpo de Mossos d'Esquadra, de 22 de diciembre de 1997.

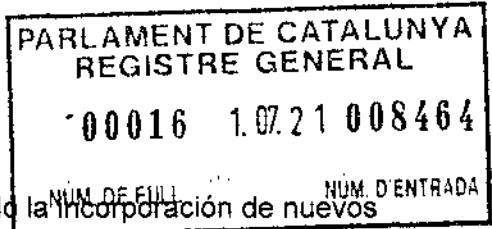
Sin embargo, visto el tiempo transcurrido, la descripción de los elementos que integran la uniformidad del cuerpo de Mossos d'Esquadra que establece este marco normativo ya no se ajusta a las necesidades actuales del servicio policial, muy especialmente en cuanto a la uniformidad de trabajo operativo, respecto a la cual hay que iniciar, con carácter inmediato, su progresiva sustitución.

La imagen personal desarrolla un papel muy importante en la percepción que tiene la ciudadanía de las fuerzas y cuerpos de seguridad. La imagen de los miembros del cuerpo de Mossos d'Esquadra debe transmitir confianza y seguridad a la ciudadanía y la atención policial se tiene que ajustar al valor de la ejemplaridad. La imagen está directamente relacionada con el seguimiento de las pautas y directrices comunes que aporten a todos sus agentes la homogeneidad, la neutralidad y la imparcialidad necesarias para el ejercicio correcto de las tareas asignadas. Esta imagen es primordial a la hora de dar un servicio de calidad y excelencia a la ciudadanía y se proyecta a través de aspectos tan distintos como la uniformidad, el aspecto físico de los y las agentes, los comportamientos, los procedimientos policiales y la comunicación, que, de acuerdo con el ordenamiento jurídico, conforman la imagen que institucionalmente representa a la organización policial.

Con todo, la uniformidad también desarrolla otra función trascendental en la prestación del servicio policial: debe garantizar la protección de los miembros del cuerpo de Mossos d'Esquadra, su confort y salud laboral, y a la vez debe resultar plenamente adaptable a las características y requerimientos de las diferentes tareas operativas del servicio policial.

En este sentido, los cuerpos y fuerzas de seguridad pueden encontrarse ante situaciones tan excepcionales como la que se vive en estos momentos con la pandemia de COVID-19 y, actualmente, el marco normativo no dispone de la flexibilidad necesaria para agilizar y gestionar la incorporación de nuevos elementos en la regulación de los uniformes reglamentarios para garantizar la seguridad individual y colectiva de los agentes del cuerpo de Mossos d'Esquadra y de toda la ciudadanía.

En consecuencia, la normativa reguladora de la uniformidad de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra se tiene que dotar de nuevas herramientas que agilicen las posibles y necesarias modificaciones de su uniformidad para afrontar



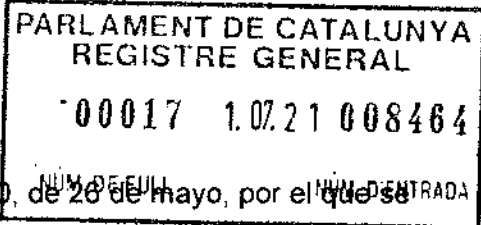
situaciones excepcionales como la actual, permitiendo la incorporación de nuevos elementos (como guantes, mascarillas, nuevos tejidos y otros).

Por lo tanto, se considera una necesidad perentoria y totalmente inaplazable autorizar al consejero de Interior a establecer la descripción, mediante una orden y de conformidad con el artículo 39.3 de la Ley 13/2008, de 5 de noviembre, de la presidencia de la Generalitat y del Gobierno, de los elementos que integran la uniformidad del cuerpo de Mossos d'Esquadra, para garantizar su adecuación constante a las necesidades cambiantes del servicio, la efectividad policial, la salud y protección de los miembros del cuerpo, la perspectiva de género y su correspondiente identificación y, en definitiva, la mejora del sistema de seguridad pública. Asimismo, hay que iniciar, con carácter inmediato, todas las actuaciones necesarias para proceder a la progresiva sustitución de los elementos de la uniformidad que menos se ajusta a las necesidades actuales del servicio policial, concretamente, de la uniformidad de trabajo operativo, que constituye hoy por hoy un obstáculo que es necesario remover con carácter inmediato para una prestación adecuada del servicio público policial.

Por otra parte, el artículo 222 de la Ley 5/2017, de 28 de marzo, de medidas fiscales, administrativas, financieras y del sector público y de creación y regulación de los impuestos sobre grandes establecimientos comerciales, sobre estancias en establecimientos turísticos, sobre elementos radiotóxicos, sobre bebidas azucaradas envasadas y sobre emisiones de dióxido de carbono, introdujo en la Ley 3/2008, de 23 de abril, del ejercicio de las profesiones del deporte, entre otras cuestiones, una disposición transitoria séptima mediante la cual se dejaba en suspenso el régimen sancionador, en lo referente a determinadas infracciones administrativas del ámbito del deporte respecto a los profesionales del sector del salvamento y socorrismo acuático, inicialmente hasta el 1 de enero de 2019.

Esta suspensión temporal fue objeto de una primera ampliación hasta el 30 de septiembre de 2019 mediante el Decreto ley 11/2019, de 4 de junio, de modificación de la disposición transitoria séptima de la Ley 3/2008, de 23 de abril, del ejercicio de las profesiones del deporte, cuya exposición de motivos justificaba la medida en el conocimiento de que el número de profesionales inscritos en el Registro Oficial de Profesionales del Deporte de Cataluña y en activo para desarrollar las tareas de salvamento y socorrismo, en aquel momento, era insuficiente para atender toda la demanda requerida para la temporada estival, cosa que ponía en peligro la seguridad de las personas usuarias de las correspondientes instalaciones, recintos y playas del territorio catalán.

Pero llegado el momento de poner fin a aquella situación transitoria, la crisis sanitaria y económica generada como consecuencia de la COVID-19 obligó al Gobierno de la Generalitat a adoptar con carácter urgente también en el ámbito del deporte diferentes medidas con el objetivo de paliar los graves efectos generados por la pandemia.



En este sentido, y entre otros, el Decreto Ley 20/2020, de 20 de mayo, por el que se adoptan varias medidas en materia de deportes como consecuencia del estado de alarma decretado por razón de la COVID-19, estableció una segunda ampliación del precitado régimen sancionador hasta el 30 de septiembre de 2020, fundamentado, entonces según su exposición de motivos, en la situación provocada por la acción de la COVID-19 con respecto a la incertidumbre de las condiciones en las que se tenía que producir la apertura de piscinas y playas aquel verano, lo cual obligaba a tomar medidas excepcionales en cuanto a la contratación de socorristas en actividades acuáticas para aquella temporada.

En los momentos actuales, se ha constatado que a pesar del gran número de profesionales del sector concreto de salvamento y socorrismo inscritos en el Registro Oficial de Profesionales del Deporte de Cataluña, no todos ellos se encuentran en situación de activo como socorristas o con disponibilidad para actuar como tales en esta próxima temporada de verano 2021.

Esta situación puede comportar que no se puedan atender todas las necesidades de socorristas previstas por la inminente temporada de verano, hecho que pondría en peligro la seguridad de las personas usuarias de las correspondientes instalaciones y playas del territorio catalán.

Aunque estos últimos años se ha ido concienciando el sector, la pandemia de la COVID-19 y las medidas adoptadas para evitar su propagación han supuesto además que muchos de los profesionales hayan podido ver restringida durante este periodo la posibilidad de acreditar todos los requisitos normativamente exigibles para poder inscribirse en el Registro Oficial de Profesionales del Deporte de Cataluña.

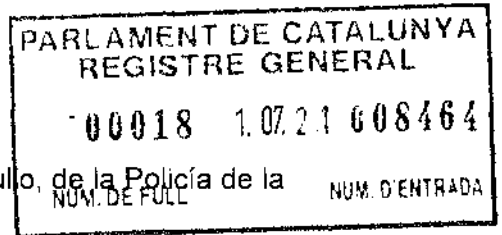
Por este motivo, se estima absolutamente necesario y urgente ampliar el plazo de suspensión hasta el 30 de septiembre de 2021 únicamente para los profesionales del sector mencionado y adoptar esta medida por la vía extraordinaria del decreto ley y posibilitar así que, durante este nuevo periodo de tiempo, el incumplimiento de las obligaciones previstas en dicha Ley 3/2008 no comporte la consiguiente sanción administrativa, lo cual perjudicaría gravemente al sector afectado.

Este Decreto ley debe entrar en vigor el mismo día en que se publique, en razón de la materia y de su especial urgencia.

Por todo ello, en uso de la autorización concedida en el artículo 64 del Estatuto de autonomía, a propuesta de la consejera de la Presidencia y del consejero de Interior y previa deliberación del Gobierno,

Decreto:

Artículo 1

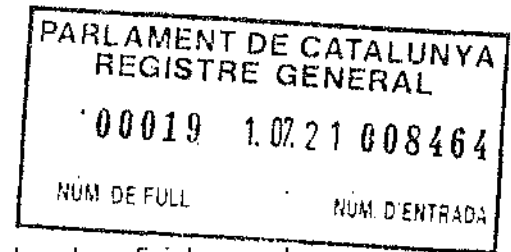


Modificación del artículo 68.1 de la Ley 10/1994, de 11 de julio, de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra

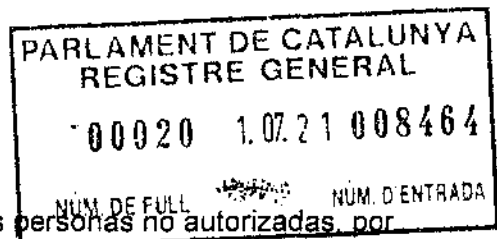
Se da una nueva redacción al artículo 68.1 de la Ley 10/1994, de 11 de julio, de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, que queda redactado de la siguiente manera:

"-1 Son faltas muy graves:

- a) El incumplimiento del deber de fidelidad a la Constitución o al Estatuto en el ejercicio de las funciones.
- b) Toda actuación que signifique discriminación por razón de raza, sexo, religión, lengua, opinión, lugar de nacimiento o vecindad o cualquier otra condición o circunstancia personal o social.
- b.bis) El acoso por razón de origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad y el acoso moral, sexual y por razón de sexo, orientación sexual o identidad de género.
- c) La obstaculización del ejercicio de las libertades públicas y de los derechos sindicales.
- d) El hecho de infligir torturas o maltratos, la instigación a cometer estos actos o el hecho de colaborar o tolerarlos, y también cualquier actuación abusiva, arbitraria o discriminatoria que implique violencia física o moral.
- e) Haber sido condenado por cualquier conducta o actuación constitutivas de delito doloso con pena privativa de libertad o por cualquier infracción penal de hurto o estafa.
- f) Cualquier acto de prevaricación o soborno y el hecho de no evitarlo o denunciarlo.
- g) El abandono del servicio.
- h) La insubordinación individual o colectiva hacia las autoridades o los mandos de quienes se depende, con motivo de la desobediencia a las instrucciones legítimas dadas por estos.
- i) La denegación de auxilio y la falta de intervención urgente en cualquier hecho en el que la actuación sea obligada o conveniente.
- j) La pérdida de las armas o el hecho de que sean sustraídas por negligencia inexcusable.
- k) El mal uso del arma reglamentaria o de los distintivos del cargo sin ninguna causa que lo justifique.
- l) La participación en huelgas, en acciones sustitutivas de estas o en actuaciones concertadas con el fin de alterar el funcionamiento normal de los servicios.



- m) La publicación o la utilización indebida de secretos declarados oficiales por ley o calificados como tales, y la violación del secreto profesional.
- n) La falta de rendimiento manifiesta, reiterada y no justificada, y también la apatía, la desidia o el desinterés en el cumplimiento de los deberes, si constituyen conducta continuada u ocasionan un perjuicio grave a la ciudadanía o a la eficacia de los servicios.
- o) El incumplimiento de las normas sobre incompatibilidades, si da lugar a una situación de incompatibilidad.
- p) El hecho de causar, por negligencia o por mala fe, daños muy graves en el patrimonio y los bienes de la Generalitat o de otras administraciones públicas.
- q) La ocultación o la alteración de una prueba con el fin de perjudicar o de ayudar al encausado.
- r) La falsificación, la sustracción, la simulación o la destrucción de documentos del servicio bajo custodia propia o de cualquier otro funcionario.
- s) Encontrarse en situación de embriaguez o bien consumir drogas tóxicas, estupefacientes o sustancias psicótropas durante el servicio o habitualmente, y negarse a someterse a las pruebas técnicas pertinentes. Se entiende que existe habitualidad cuando han sido acreditados tres episodios, o más, de embriaguez o de consumo de drogas tóxicas, estupefacientes o sustancias psicótropas en el plazo de un año, o cuando lo acrediten informes analíticos resultantes de las pruebas técnicas llevadas a cabo.
- t) La conculcación de los derechos de los detenidos o los presos custodiados y el hecho de suministrarles drogas tóxicas, estupefacientes, sustancias psicótropas o bebidas alcohólicas.
- u) La reincidencia en la comisión de tres faltas graves.
- v) La falta de colaboración manifiesta con miembros de los otros cuerpos de policía, en los casos en que se tenga que prestar, de conformidad con la legislación vigente.
- x) Cualquier otra conducta tipificada como muy grave en la legislación general de la función pública de la Generalitat.
- 2 Asimismo, son faltas muy graves, a efectos de lo que establece la Ley orgánica 4/1997, de 4 de agosto, por la que se regula la utilización de videocámaras por las fuerzas y los cuerpos de seguridad en lugares públicos:
- a) La alteración o la manipulación de imágenes y de sonidos grabados, siempre que no constituyan delito.



b) La cesión, la transmisión o la revelación a terceras personas no autorizadas, por cualquier medio y con cualesquiera ánimo y fin, de los soportes originales de las grabaciones o sus copias, de manera íntegra o parcial.

c) La reproducción de imágenes y de sonidos grabados con fines distintos a los establecidos por la Ley orgánica 4/1997.

d) La utilización de imágenes y de sonidos grabados o de los medios técnicos de grabación afectos al servicio para fines distintos de los establecidos por la Ley orgánica 4/1997."

Artículo 2

Modificación de la disposición final primera de la Ley 10/1994, de 11 de julio, de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra

Se modifica la disposición final primera de la Ley 10/1994, de 11 de julio, de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, que queda redactada de la manera siguiente:

"Se faculta al Gobierno de la Generalitat para dictar el desarrollo reglamentario de esta Ley y a la persona titular del departamento competente en materia de seguridad pública para realizar, mediante una orden, el desarrollo reglamentario para establecer la descripción de los elementos que integran la uniformidad del cuerpo de Mossos d'Esquadra y aquellos otros desarrollos para los que esté expresamente habilitado."

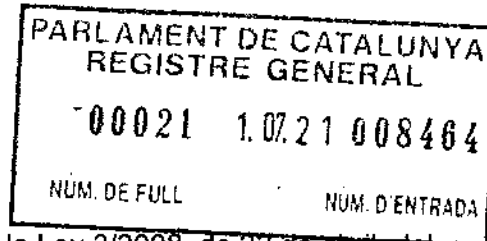
Artículo 3

Sustitución de los elementos que integran el uniforme de trabajo operativo

El Departamento competente en materia de seguridad pública tiene que iniciar todas las actuaciones necesarias para proceder a la sustitución progresiva de los elementos que integran el uniforme de trabajo operativo, previstos en el apartado 3 del anexo 1 del Decreto 184/1995, de 13 de junio, de regulación de los uniformes reglamentarios, los distintivos, las distinciones, los saludos y la identificación del cuerpo de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, por los elementos que se describen en el anexo de este Decreto ley o los que se determinen por orden del titular del departamento competente en materia de seguridad pública, que puede modificar las especificaciones de este anexo y las establecidas en el Decreto 184/1995.

Artículo 4

Modificación de la disposición transitoria séptima de la Ley 3/2008, de 23 de abril, del ejercicio de las profesiones del deporte



Se modifica la disposición transitoria séptima de la Ley 3/2008, de 23 de abril, del ejercicio de las profesiones del deporte, que queda redactada de la siguiente manera:

"Disposición transitoria séptima. Régimen temporal de suspensión de la vigencia del régimen sancionador aplicable a determinadas infracciones administrativas respecto a los profesionales del sector del salvamento y socorrismo acuático.

"1. A partir del 1 de octubre de 2020 y hasta el 30 de septiembre 2021, queda en suspenso la vigencia de los apartados 1 y 3 del artículo 13 de esta Ley por lo que respecta a los profesionales de salvamento y socorrismo acuático. Sin embargo, se mantiene la vigencia de las infracciones tipificadas en los epígrafes c y d del apartado 1 de dicho artículo, relativos a la obligación de colegiación en el caso de que sea obligatoria y a la no contratación del seguro preceptivo.

"2. El órgano competente debe resolver de oficio la finalización, por sobreseimiento, de los expedientes sancionadores que estén en tramitación en el momento de la entrada en vigor de la presente disposición transitoria por hechos que no serían constitutivos de infracción administrativa, de acuerdo con el régimen temporal de suspensión de vigencia establecido por el apartado 1."

Disposición final

Entrada en vigor

Este Decreto ley entra en vigor el mismo día de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Por tanto, ordeno que todos los ciudadanos a los que sea aplicable este Decreto ley cooperen en su cumplimiento y que los tribunales y las autoridades a los que corresponda lo hagan cumplir.

Barcelona, 22 de junio de 2021

Pere Aragonès i Garcia

Presidente de la Generalitat de Catalunya

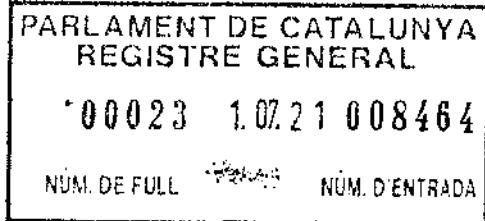
Laura Vilagrà Pons

Consejera de la Presidencia

Joan Ignasi Elena i Garcia

Consejero de Interior

PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00022	1.07.21 008464
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA



Anexo

Descripción de los elementos que integran el uniforme de trabajo operativo de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra

Integran el uniforme de trabajo operativo de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, entre otros, los siguientes elementos:

- a) Pantalones de tejido técnico de color azul marino oscuro con forro desmontable térmico.
- b) Camisa de tejido técnico de color azul marino oscuro con manga corta y larga.
- c) Cazadora de tejido técnico de color azul marino oscuro.
- d) Gorra operativa de tejido técnico de color azul marino oscuro.

Se pueden incorporar también otros elementos de seguridad y prevención de color azul marino oscuro (como mascarillas o guantes, entre otros).

Se mantienen el resto de elementos que integran el uniforme de conformidad con el Decreto 184/1995, de 13 de junio, de regulación de los uniformes reglamentarios, las distinciones, los saludos y la identificación del cuerpo de la Policía de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

Posada a disposició

DEPARTAMENT D'INTERIOR - SECRETARIA GENERAL

9032/261775/2021

17/06/2021 - 11:07

PARLAMENT DE CATALUNYA REGISTRE GENERAL	
00025	1.07.21 008404
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA
9032/261775/2021	9032/259679/2021

Registre d'entrada

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA - SECRETARIA
DEL GOVERN

17/06/2021 - 11:07

Justificant de lliurament e-Valisa**Objecte del lliurament**

Assumpte	Projecte decret llei modificació Llei 10/1994 Policia de la Generalitat -- Mossos d'Esquadra,
De	Oriol Amorós March (SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'INTERIOR)
Per a	Xavier Bernadí Gil (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Francisco Claverol Guiu (ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT) Alicia Uceira de Pablo (OFICINA DEL GOVERN)

Llegit per

Opcions de l'enviament

Documents annexos

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	
Data	17/06/2021 - 11:07
Entitat de certificació	Consorti Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

Us comuniquem la voluntat del Departament d'incloure en l'ordre del dia del proper Govern el Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat -- Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport per restar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

Moltes gràcies

Secretari general d'interior



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL PROJECTE DE DECRET LLEI PEL QUAL ES MODIFICA LA LLEI 10/1994, D'11 DE JULIOL, DE LA POLICIA DE LA GENERALITAT – MOSSOS D'ESQUADRA, PER TAL D'INTRODUIR-HI LA TIPIFICACIÓ COM A INFRACCIÓ DE DETERMINADES CONDUCTES D'ASSEJATMENT I L'ESTABLIMENT DE LA DESCRIPCIÓ DELS ELEMENTS QUE INTEGREN LA UNIFORMITAT DEL COS DE MOSSOS D'ESQUADRA, I PEL QUAL ES MODIFICA LA DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA SETENA DE LA LLEI 3/2008, DE 23 D'ABRIL, DE L'EXERCICI DE LES PROFESSIONS DE L'ESPORT, PER DEIXAR EN SUSPENS LA VIGÈNCIA DELS APARTATS 1 I 3 D'AQUESTA LLEI.

Marc normatiu

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00026 1.07.21 008464

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

L'article 64.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya preveu que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

De conformitat amb l'apartat 2, els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

L'apartat 3 del mateix precepte disposa que el Parlament pot tramitar els decrets llei com projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.

L'article 38.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut. D'acord amb l'apartat 3 del mateix precepte, els projectes de decret llei han d'anar acompanyats d'un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Justificació de la necessitat extraordinària i urgent i de la congruència de la mesura

El projecte de Decret llei pretén afrontar la necessitat de clarificar adequadament la tipificació de conductes constitutives d'assetjament per motius racials o ètnics, religiosos o de conviccions, discapacitat, edat, assetjament moral, sexual i per raó de sexe, orientació sexual o identitat de gènere, que resulten del tot intolerables en un cos policial modern i propi d'una societat democràtica.

En aquest sentit, la necessitat d'afrontar la greu situació de pandèmia actual, amb limitacions i restriccions excepcionals a les activitats de la ciutadania, requereix



adoptar, de manera urgent i inajornable, totes les mesures ~~necessàries~~ per a garantir el millor funcionament del servei públic policial, assegurant l'adequada tipificació i prevenció de les conductes exposades, tot garantint els drets de la ciutadania en aquests moments de limitacions per causa de la pandèmia i el ple compliment dels principis de legalitat i seguretat jurídica, que tanta transcendència presenten en l'àmbit disciplinari.

La modificació del règim disciplinari que es proposa troba la seva justificació en la necessitat de donar una resposta jurídica immediata per part de l'Administració a conductes que podrien ser eventualment comeses per part de membres de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra en l'àmbit laboral o en les seves relacions amb la ciutadania, o relacionats amb aquests àmbits, que atempten contra el principi d'igualtat i que, a data d'avui, no es troben tipificades com a falta amb la desitjable claredat en el règim disciplinari del Cos de Mossos d'Esquadra, obligant a recórrer a altres normes com l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic per tal de sancionar adequadament aquestes conductes.

En data 30 de juliol de 2020 es va aprovar, en el sí del Comitè de Seguretat i Salut Laboral del cos de Mossos d'Esquadra el Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual, per raó del sexe, de l'orientació sexual i/o de la identitat sexual de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. L'aprovació d'aquest instrument jurídic ha fet aflorar la necessitat de clarificar adequadament la tipificació d'aquesta conducta al règim disciplinari de la PG-ME com a falta disciplinària.

És necessari, doncs, com a conseqüència de la modificació dels instruments jurídics i procediments interns en aquest àmbit, millorar també la normativa disciplinària per ajustar-la a la nova regulació i evitar així que es puguin generar interpretacions que portin a situacions d'impunitat en els casos en que, un cop finalitzat el procediment dimanant de l'esmentat Protocol, es resolgui que s'ha comès un fet constitutiu d'assetjament sexual, per raó de sexe, de l'orientació sexual i/o identitat de gènere.

Cal doncs, introduir una tipificació clara d'aquestes conductes en la Llei 10/1994, d'11 de juliol, per garantir un ple respecte al principi de seguretat jurídica i esvair qualsevol dubte que pugui sorgir en aquesta qüestió, garantint una completa protecció dels treballadors i treballadores del cos de Mossos d'Esquadra front aquestes conductes.

A més a més, convé posar de relleu que l'article 95, apartat 2 b), del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP) estableix com a falta molt greu *qualsevol actuació que impliqui discriminació per raó d'origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat o orientació sexual, llengua, opinió, lloc de naixement o veïnatge, sexe o qualsevol altra condició o circumstància personal o social, així com l'assetjament per raó d'origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat o orientació sexual i l'assetjament moral, sexual i per raó de sexe.*

Per últim, cal fer esment de la recent Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació, l'objecte de la qual és garantir el dret a la igualtat de tracte i a



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Secretaria General

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00028 1.07.21 008464

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

la no-discriminació i erradicar qualsevol actuació o comportament que puguin atemptar contra la dignitat de les persones i contra el lliure desenvolupament i la lliure expressió, sense cap mena de discriminació, de la pròpia personalitat i de les capacitats personals.

En aquest sentit, la normativa disciplinària de la PG-ME ha d'adequar-se a l'actual marc normatiu i també a la resta de normativa disciplinària aplicable als treballadors i treballadores públiques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. És del tot incomprensible que una mateixa conducta no estigui regulada d'una manera uniforme i homogènia pel conjunt de treballadors i treballadores públiques, inclosos també els cossos especials, com és el cas dels membres de la PG-ME. Sobre tot, tenint en compte que qualsevol treballador/a ha d'observar un comportament impecable, responsable i irreprotxable, aquesta obligació encara ha de ser més taxativa en el cas dels i les membres de la PG-ME precisament per la funció que desenvolupen.

D'altra banda, la consolidació de la Policia de la Generalitat –Mossos d'Esquadra, amb el seu ple desplegament, com a policia integral i pròpia de Catalunya, i com a institució històrica del país arrelada a la seva societat, va requerir d'una adequada regulació dels elements que integren la seva uniformitat, que es va dur a terme mitjançant el Decret 184/1995, de 13 de juny, i la Instrucció sobre la imatge corporativa del cos de Mossos d'Esquadra, de 22 de desembre de 1997.

Actualment, tanmateix, s'ha detectat la necessitat d'establir un mecanisme que permeti una àgil revisió dels elements de la uniformitat de la PG-ME per tal de garantir la seva adequació a les canviants necessitats del servei.

La imatge personal juga un paper molt important en la percepció que té la ciutadania de la PG-ME. La imatge dels/de les agents ha de transmetre confiança i seguretat a la ciutadania i l'atenció policial ha d'estar d'acord amb el valor de l'exemplaritat. La imatge està directament relacionada amb el seguiment de les pautes i les directrius comunes que aportin a tots els seus agents l'homogeneïtat, la neutralitat i la imparcialitat necessàries per al correcte exercici de les tasques assignades. Aquesta és cabdal a l'hora de donar un servei de qualitat i excel·lència a la ciutadania i es projecta a través d'aspectes tan diferents com la uniformitat, l'aspecte físic dels i les agents, els comportaments, els procediments policials i la comunicació, que d'acord amb l'ordenament jurídic conformen la imatge que institucionalment representa l'organització policial. A més, la uniformitat també desenvolupa una altra transcendental funció en la prestació del servei policial: ha de garantir la protecció dels membres del cos de Mossos d'Esquadra, llur confort i salut laboral, i alhora ha de resultar plenament adaptable a les característiques i requeriments de les diferents tasques operatives del servei policial.

Durant aquest període de temps, els estàndards operatius, estètics, de seguretat i de confortabilitat han evolucionat i la PG-ME, com a reflex de la societat, ha d'incorporar nous barems qualitatius per adequar-se a la societat a la qual serveix, preservant certs aspectes relacionats amb la tasca policial i l'exigència que aquest àmbit mereix.



Atès que els cossos de seguretat es poden trobar davant de situacions considerades de catàstrofe mundial, com la que està patint el món en aquests moments, per la pandèmia de la Covid-19, es considera del tot necessari incorporar nous instruments normatius per tal d'agilitzar i gestionar la incorporació de nous elements en la regulació dels uniformes reglamentaris per garantir la seguretat individual i col·lectiva dels agents del Cos de Mossos d'Esquadra i també envers a la ciutadania.

En aquest sentit, la normativa de la PG-ME ha d'adequar-se a noves eines que agilitzin les possibles i necessàries modificacions de l'actual uniformitat del Cos de Mossos, per tant, es considera necessari habilitar el conseller d'interior, mitjançant ordre, per regular la descripció dels elements de la uniformitat del Cos de Mossos d'Esquadra, per tal de garantir-ne l'efectivitat policial, la identificació, i millorar el sistema de seguretat pública i autoprotecció dels agents de la PG-ME.

Les mesures incorporades en el Decret llei no comporten despesa associada.

Contingut de la norma

La proposta de Decret llei consta d'una exposició de motius, quatre articles, una disposició final i 1 annex.

L'article 1 modifica i fa una nova redacció de l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, per tal de clarificar el tipus sancionador quant a determinades conductes discriminatòries.

L'article 2 modifica la disposició final Primera de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra per tal d'habilitar el conseller d'Interior, mitjançant ordre, a establir la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra.

L'article 3 estableix la substitució dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu previstos a l'apartat 3 de l'annex 1 del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, pels elements que es descriuen a l'annex del Decret llei o els que es determinin per ordre del titular del Departament competent en matèria de seguretat pública.

L'article 4 modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport.

La disposició final preveu que el Decret llei entri en vigor el mateix dia de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per raó de la matèria i la seva especial urgència.

Per últim, l'annex conté la descripció dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu de la Policia de la Generalitat- Mossos d'Esquadra.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Secretaria General

Oriol Amorós i March

Secretari general





INFORME JUSTIFICATIU per a la modificació de la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, que regula el règim temporal de suspensió de la vigència del règim sancionador aplicable a determinades infraccions administratives en l'àmbit de l'esport

L'article 222 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, va introduir a la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, entre d'altres qüestions, una disposició transitòria setena mitjançant la qual es deixava en suspens el règim sancionador, pel que feia a determinades infraccions administratives de l'àmbit de l'esport respecte dels professionals del sector del salvament i socorrisme aquàtic, inicialment fins l'1 de gener de 2019.

Aquesta suspensió temporal va ser objecte d'una primera ampliació fins el 30 de setembre de 2019 mitjançant el Decret Llei 11/2019, de 4 de juny, de modificació de la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, l'exposició de motius de la qual justificava la mesura en el coneixement que el nombre de professionals inscrits al Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya (en endavant, ROPEC) i en actiu per desenvolupar les tasques de salvament i socorrisme, en aquell moment, era insuficient per atendre tota la demanda requerida per a la temporada estival, tot fent perillar la seguretat de les persones usuàries de les corresponents instal·lacions, recintes i platges del territori català.

Però arribat el moment de posar fi a aquella situació transitòria, la crisi sanitària i econòmica generada com a conseqüència de la COVID-19 va obligar el Govern de la Generalitat a adoptar amb caràcter urgent també en l'àmbit de l'esport diferents mesures amb l'objectiu de pal·liar els greus efectes generats per la pandèmia.

En aquest sentit, i entre d'altres, el Decret Llei 20/2020, de 26 de maig, pel qual s'adopten diverses mesures en matèria d'esports com a conseqüència de l'estat d'alarma decretat per raó de la COVID-19, va establir una segona ampliació del precitat règim sancionador fins el 30 de setembre de 2020, fonamentat, aleshores segons la seva exposició de motius, en la situació provocada per l'acció de la Covid-19 pel que fa a la incertesa de les condicions en què s'havia de produir l'obertura de piscines i platges aquell estiu, la qual cosa obligava a prendre mesures excepcionals en quant a la contractació de socorristes en activitats aquàtiques per a aquella temporada.

En els moments actuals, des dels diferents col·lectius de l'àmbit de l'esport, l'Administració esportiva rep les demandes d'una part del sector que gestiona els serveis de salvament i socorrisme en les platges i piscines de Catalunya, el qual ha exposat que malgrat el gran nombre de professionals del sector concret de salvament i socorrisme inscrits en el ROPEC, no tots ells es troben en situació d'actiu com a socorristes o amb disponibilitat per actuar com a tals en aquesta propera temporada d'estiu 2021.

En aquest context plantegen que la situació que es produeix és que no es podrien atendre totes les necessitats de socorristes previstes per la imminent temporada d'estiu, fet que



posaria en perill la seguretat de les persones usuàries de les corresponents instal·lacions i platges del territori català.

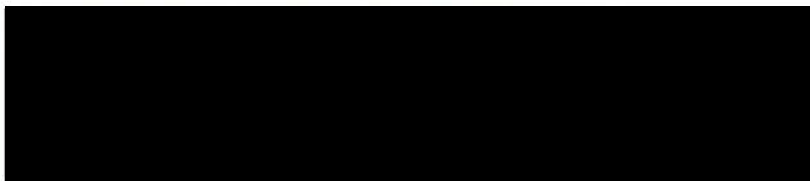
Malgrat aquests darrers anys s'ha anat conscienciant al sector, la pandèmia del COVID-19 i les mesures adoptades per evitar-ne la seva propagació han suposat que molts dels professionals hagin pogut veure restringida durant aquest període la possibilitat d'acreditar tots els requisits normativament exigibles per poder inscriure's al ROPEC.

Atesa aquesta situació que és excepcional i d'interès general, i de la qual a més es podrien derivar unes conseqüències per a la seguretat pública, el Consell Català de l'Esport considera adient i urgent modificar la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008 i ampliar el termini de suspensió del règim sancionador, -únicament per al col·lectiu dels socorristes, únicament per a la propera temporada d'estiu -fins a 30 de setembre de 2021- i únicament pel que fa a les infraccions tipificades als apartats b i c de l'article 13.1 i a l'article 13.3, tots de la precitada Llei 3/2008, de 23 d'abril, de tal manera que s'evitarà que l'incompliment d'aquestes obligacions comporti la consegüent sanció administrativa.

Aquesta moratòria no eximeix del compliment de totes les altres previsions de la Llei 3/2008.

Al mateix temps amb aquesta moratòria es permetrà allargar el període de temps durant el qual els tècnics/professionals del salvament i socorrisme regularitzin la seva situació d'inscripció al ROPEC per les diferents vies legalment establertes.

Signat digitalment.





MEMÒRIA ECONÒMICA DEL PROJECTE DE DECRET LLEI, pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra en relació amb la tipificació com a sanció de l'assetjament sexual i per raó de sexe, orientació sexual, identitat de gènere i assetjament moral i per altres tipus de discriminacions, i per tal d'autoritzar el Conseller d'Interior a fixar els elements que integren la uniformitat del Cos de Mossos d'Esquadra

1.- Modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra en relació amb la tipificació com a sanció l'assetjament sexual

Aquesta modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol de de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra en relació amb la tipificació com a sanció l'assetjament sexual no té cap afectació econòmica i no genera cap despesa.

2. Modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra per tal d'autoritzar el Conseller d'Interior a fixar els elements que integren la uniformitat del Cos de Mossos d'Esquadra

Antecedents

El present Decret llei pretén satisfer la necessitat de disposar d'un marc normatiu que permeti una revisió i una actualització àgils dels elements que integren la uniformitat de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra per tal de garantir la seva adequació constant a les necessitats canviants del servei.

La consolidació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, amb el seu ple desplegament, com a policia integral i pròpia de Catalunya, i com a institució històrica del país arrelada a la seva societat, va requerir la regulació corresponent dels elements que integren la seva uniformitat, que es va dur a terme mitjançant el Decret 184/1995, de 13 de juny, i la Instrucció sobre la imatge corporativa del cos de Mossos d'Esquadra, de 22 de desembre de 1997.

Tanmateix, atès el temps transcorregut, la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra que estableix aquest marc normatiu ja no s'ajusta a la necessitats actuals del servei policial, molt especialment pel que fa a la uniformitat de treball operatiu, respecte a la qual cal iniciar, amb caràcter immediat, la seva progressiva substitució.

La imatge personal desenvolupa un paper molt important en la percepció que té la ciutadania de les forces i cossos de seguretat. La imatge dels membres del cos de Mossos d'Esquadra ha de transmetre confiança i seguretat a la ciutadania i l'atenció policial s'ha d'ajustar al valor de l'exemplaritat. La imatge està directament relacionada amb el seguiment de les pautes i les directrius comunes que aportin a tots els seus agents l'homogeneïtat, la neutralitat i la imparcialitat necessàries per a l'exercici correcte de les tasques assignades. Aquesta imatge és cabdal a l'hora de donar un



servei de qualitat i excel·lència a la ciutadania i es projecta a través d'aspectes tan diferents com la uniformitat, l'aspecte físic dels i de les agents, els comportaments, els procediments policials i la comunicació, que, d'acord amb l'ordenament jurídic, conformen la imatge que institucionalment representa l'organització policial.

Amb tot, la uniformitat també desenvolupa una altra funció transcendental en la prestació del servei policial: ha de garantir la protecció dels membres del cos de Mossos d'Esquadra, el seu confort i salut laboral, i alhora ha de resultar plenament adaptable a les característiques i requeriments de les diferents tasques operatives del servei policial.

La normativa reguladora de la uniformitat de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra s'ha de dotar de noves eines que agilitzin les possibles i necessàries modificacions de la seva uniformitat per afrontar situacions excepcionals com l'actual, i permetre així la incorporació de nous elements (com guants, mascaretes, nous teixits i altres).

Per tant, es considera una necessitat peremptòria i del tot inajornable autoritzar el conseller d'interior a establir la descripció, mitjançant una ordre i de conformitat amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, per tal de garantir-ne l'adequació constant a les necessitats canviants del servei, l'efectivitat policial, la salut i protecció dels membres del cos i la seva identificació corresponent i, en definitiva, la millora del sistema de seguretat pública. Així mateix, cal iniciar, amb caràcter immediat, totes les actuacions necessàries per procedir a la progressiva substitució dels elements de la uniformitat que menys s'ajusta a les necessitats actuals del servei policial, concretament, de la uniformitat de treball operatiu.

Amb aquest objectiu, es preveu la licitació mitjançant un procediment obert de regulació harmonitzada del subministrament de nou vestuari per les Unitats de Seguretat Ciutadana de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra per l'any 2022, que inclogui la dotació de les següents peces: gorra operativa, camisa de màniga curta, camisa de màniga llarga, pantaló elàstic amb folre interior desmuntable i caçadora tècnica amb desmuntable tèrmic. En aquesta primera fase, es pretén dotar a tots els efectius de Seguretat Ciutadana que fan tasques operatives per tot el territori de Catalunya.

Justificació de la necessitat

En culminar el desplegament territorial de la PG-ME i després de la seva consolidació com a policia pròpia de Catalunya i, també, com a institució històrica del país arrelada a la seva societat, és pertinent la revisió d'aquells elements de la uniformitat, les condecoracions i els distintius propis de la PG-ME.

Aquest procés de revisió es va iniciar amb l'aprovació del Decret 53/2014, de 15 d'abril, de la bandera de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, en virtut del qual la PG-ME va adoptar la bandera pròpia que la identifica com a garant de la seguretat del nostre país i de la convivència pacífica i democràtica de la ciutadania i l'ordre jurídic vigent.



Durant aquest període de temps, els estàndards estètics han evolucionat i la PG-ME, com a reflex de la societat, ha d'incorporar nous barems qualitatius per adequar-se a la societat a la qual serveix, preservant certs aspectes relacionats amb la tasca policial i l'exigència que aquest àmbit mereix.

Aquesta imatge ha de projectar els valors, l'essència i el tarannà organitzatiu. Uns valors i qualitats alineades amb el Codi d'ètica i la missió encomanada per la pròpia ciutadania.

El canvi de la uniformitat està basada en tres grans eixos:

- L'estructura de capes de la nova uniformitat, que havia de donar solució a qualsevol necessitat de confort climàtic.
- Utilització de teixits tècnics que permetessin una adaptació a les diferents funcions policials.
- Assoliment d'una imatge amb suficient prestància que transmetés els valors que són propis de l'organització.

Justificació de les quantitats

La dotació prevista és per 11.000 efectius per a l'any 2022.

El subministrament preveu dotar les següents peces de roba per cada agent

- Lot 1: 1 Gorra operativa per efectiu
 Lot 2: 4 Camises de màniga curta per efectiu
 3 Camises de màniga llarga per efectiu
 Lot 3: 4 Pantalons elàstics per efectiu
 2 Folres interiors per efectiu
 Lot 4: 1 Caçadora tècnica amb desmuntable tèrmic per efectiu

Així doncs, les unitats a subministrar, per lot, desglossat per les peces de roba que es destinaran als efectius i a l'estoc per a cobrir futures reposicions són les següents:

LOT	Peça de roba	Per dotació	Per Estoc	TOTAL
1	Gorra operativa	11.000	2.000	13.000
TOTAL LOT 1		11.000	2.000	13.000
2	Camisa màniga curta	44.000	2.800	46.800
	Camisa màniga llarga	33.000	2.400	35.400
TOTAL LOT 2		77.000	5.200	82.200
3	Pantaló elàstic	44.000	2.800	46.800
	Folre interior	22.000	1.600	23.600
TOTAL LOT 3		66.000	4.400	70.400
4	Caçadora tècnica amb desmuntable tèrmic	11.000	1.400	12.400
TOTAL LOT 4		11.000	1.400	12.400



En el cas que les empreses presentin baixa en el preu unitari, les quantitats de peces a subministrar inicialment previstes, es podran incrementar fins exhaurir el pressupost de licitació. Així doncs, les empreses adjudicatàries hauran de preveure aquesta possibilitat de manera que hauran de disposar dels materials necessaris per poder complir el termini de lliurament incloent l'increment de peces.

Les empreses adjudicatàries hauran de facturar en funció de les unitats efectivament subministrades.

Per a l'any 2023, i en funció de les quantitats definitives subministrades, i si escau i es considera necessari, es faria una nova licitació per acabar de dotar de la nova uniformitat a la resta d'efectius del Cos Mossos d'Esquadra.

Pressupost de licitació i valor estimat de contracte.

Atès que es tracta d'un vestuari nou per als efectius de la Unitat de Seguretat Ciutadana de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra i no hi ha antecedents d'expedients, es va publicar en data 28 de novembre de 2019 una consulta preliminar amb els objectiu següents:

Delimitació del pressupost de licitació
Característiques tècniques dels teixits
Logística associada en el procediment
Conèixer el possible interès de les empreses a la licitació plantejada

En aquesta consulta preliminar van assistir més d'una desena d'empreses interessades. Aquestes trobades van servir perquè les empreses pogueren conèixer el primer esborrany de Plec i fer les seves aportacions per millorar-lo, així com determinar els preus de sortida de cada un dels articles. En relació als preus de sortida, s'ha calculat en base al preu més elevat de cada article facilitat per les diferents empreses, per tal de garantir la màxima concurrència possible

Els preus unitaris màxims de licitació, per a cada lot, són els següents:

LOT	Peça de roba	Preu unitari (IVA exclòs)	Preu unitari (IVA inclòs)
1	Gorra operativa	25,00 €	30,25 €
2	Camisa màniga curta	45,00 €	54,45 €
	Camisa màniga llarga	48,00 €	58,08 €
3	Pantaló elàstic	45,00 €	54,45 €
	Folre interior	25,00 €	30,25 €
4	Caçadora tècnica amb desmuntable tèrmic	175,00 €	211,75 €

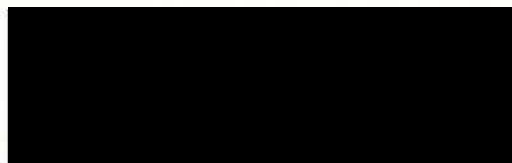


Concreció dels conceptes que conformen un pressupost

El pressupost base de licitació per la subministrament del nou vestuari per les Unitats de Seguretat Ciutadana de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, dividit en els 4 lots és el següent:

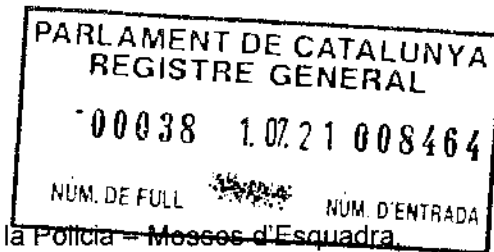
LOT	Peça de roba	Quantitat	Preu unitari (IVA exclòs)	Pressupost (IVA exclòs)	IVA inclòs	Pressupost base licitació (IVA inclòs)
1	Gorra operativa	13.000	25,00 €	325.000,00 €	68.250,00 €	393.250,00 €
TOTAL LOT 1				325.000,00 €	68.250,00 €	393.250,00 €
2	Camisa màniga curta	46.800	45,00 €	2.106.000,00 €	442.260,00 €	2.548.260,00 €
	Camisa màniga llarga	35.400	48,00 €	1.699.200,00 €	356.832,00 €	2.056.032,00 €
TOTAL LOT 2				3.805.200,00 €	799.092,00 €	4.604.292,00 €
3	Pantaló elàstic	46.800	45,00 €	2.106.000,00 €	442.260,00 €	2.548.260,00 €
	Folre interior	23.600	25,00 €	590.000,00 €	123.900,00 €	713.900,00 €
TOTAL LOT 3				2.696.000,00 €	566.160,00 €	3.262.160,00 €
4	Caçadora tècnica amb desmuntable tèrmic	12.400	175,00 €	2.170.000,00 €	455.700,00 €	2.625.700,00 €
TOTAL LOT 4				2.170.000,00 €	455.700,00 €	2.625.700,00 €
TOTAL PRESSUPOST				8.996.200,00 €	1.889.202,00 €	10.885.402,00 €

Els preus unitaris inclouen tant els costos directes (d'adquisició) com indirectes (transport, descàrrega, empaquetatge, assegurança, etc.), motiu pel qual no es detallen.





Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra



M. Pau Martí González, secretària del Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra.

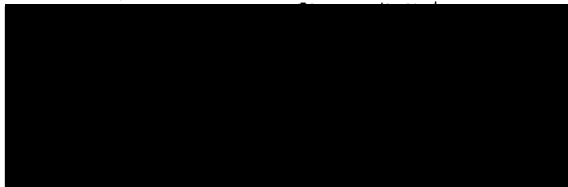
CERTIFICO:

Que en la sessió ordinària del Consell de la Policia de 22 de gener de 2021 (132/21), es va informar sobre la modificació de la lletra b) de l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos per incloure com a infracció disciplinària del CME tota actuació d'assetjament. Concretament, la proposta va ser en el sentit d'incloure en l'esmentat precepte la conducta següent: "Tota actuació que signifiqui discriminació per raó de raça, sexe, religió, llengua, opinió, lloc de naixement o veïnatge o qualsevol altra condició o circumstància personal o social, així com l'assetjament per raó d'origen racial, ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat i l'assetjament moral i sexual i per raó de sexe o orientació sexual i identitat de gènere.

L'esmentada proposta de modificació va ser informada favorablement per assentiment de tots els membres presents.

I perquè així consti als efectes oportuns, estenc el present certificat.

Barcelona,





INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Proposta de decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport per restar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

Departament: Interior

Impacte pressupostari: 10.885.402,00 €, IVA inclòs (2022)

Descripció i justificació de la proposta

1. El Decret llei que es proposa pretén, per una banda, afrontar la necessitat de clarificar de manera adequada la tipificació de conductes constitutives d'assetjament per motius racials o ètnics, religiosos o de conviccions, discapacitat, edat, assetjament moral, sexual i per raó de sexe, orientació sexual o identitat de gènere, que resulten del tot intolerables en un cos policial modern i propi d'una societat democràtica.
2. Així, per garantir una protecció adequada dels membres del cos de Mossos d'Esquadra i de tota la ciutadania davant les conductes esmentades, fa necessari actualitzar de forma urgent i inajornable la normativa en matèria disciplinària del cos de Mossos d'Esquadra modificant l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.
3. D'altra banda, el present Decret llei també pretén satisfer la necessitat de disposar d'un marc normatiu que permeti una revisió i una actualització àgils dels elements que integren la uniformitat de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra per tal de garantir la seva adequació constant a les necessitats canviants del servei.
4. Mitjançant el Decret 184/1995, de 13 de juny, i la Instrucció sobre la imatge corporativa del cos de Mossos d'Esquadra, de 22 de desembre de 1997 es regula els elements que integren la seva uniformitat.
5. Tanmateix, atès el temps transcorregut, la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra que estableix aquest marc normatiu ja no s'ajusta a la necessitats actuals del servei policial, molt especialment pel que fa a la uniformitat de treball operatiu, respecte a la qual cal iniciar, amb caràcter immediat, la seva progressiva substitució.
6. La normativa reguladora de la uniformitat de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra s'ha de dotar de noves eines que agilitzin les possibles i necessàries modificacions de la seva uniformitat per afrontar situacions excepcionals com l'actual, i permetre així la incorporació de nous elements (com guants, mascaretes, nous teixits i altres).



7. Per tant, es considera una necessitat peremptòria i del tot inajornable autoritzar el conseller d'Interior a establir la descripció, mitjançant una ordre i de conformitat amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, per tal de garantir-ne l'adequació constant a les necessitats canviants del servei, l'efectivitat policial, la salut i protecció dels membres del cos i la seva identificació corresponent i, en definitiva, la millora del sistema de seguretat pública. Així mateix, cal iniciar, amb caràcter immediat, totes les actuacions necessàries per procedir a la progressiva substitució dels elements de la uniformitat que menys s'ajusta a les necessitats actuals del servei policial, concretament, de la uniformitat de treball operatiu.
8. Es preveu la licitació mitjançant un procediment obert de regulació harmonitzada del subministrament de nou vestuari per les Unitats de Seguretat Ciutadana de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra per l'any 2022, que inclogui la dotació de les següents peces: gorra operativa, camisa de màniga curta, camisa de màniga llarga, pantaló elàstic amb folre interior desmuntable i caçadora tècnica amb desmuntable tèrmic.
9. Finalment, el decret llei proposa modificar la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport en el sentit de ampliar el termini de suspensió fins al 30 de setembre de 2021 únicament per als professionals del sector del salvament i socorrisme aquàtic.
10. L'article 222 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, va introduir a la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, entre d'altres qüestions, una disposició transitòria setena mitjançant la qual es deixava en suspens el règim sancionador, pel que feia a determinades infraccions administratives de l'àmbit de l'esport respecte dels professionals del sector del salvament i socorrisme aquàtic, inicialment fins l'1 de gener de 2019, que s'han ajornat fins el 30 de setembre de 2020, en motiu de la crisi sanitària i econòmica generada com a conseqüència de la COVID-19.
11. En aquests moments, s'ha constatat que malgrat el gran nombre de professionals del sector concret de salvament i socorrisme inscrits en el Registre Oficial de professionals de l'Esport de Catalunya, no tots ells es troben en situació d'actiu com a socorristes o amb disponibilitat per actuar com a tals en aquesta propera temporada d'estiu 2021. Per aquest motiu, s'estima del tot necessari i urgent ampliar el termini de suspensió fins al 30 de setembre de 2021 únicament per als professionals del sector esmentat.

Anàlisi i impacte pressupostari

En la memòria econòmica de la Direcció general de la Policia de data 4 de juny de 2021, es fa constar que la modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol de de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra en relació amb la tipificació com a sanció l'assetjament sexual no té cap afectació econòmica i no genera cap despesa per l'Administració.

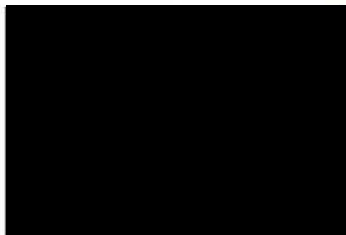


Pel que fa al subministrament del nou vestuari per les Unitats de Seguretat Ciutadana de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, el pressupost base de licitació que s'estableix és de 10.885.402,00 €, IVA inclòs. La dotació prevista és per 11.000 efectius per a l'any 2022. Per mitjà d'una nota explicativa de data 18 de juny de 2021, la Direcció general de Policia fa constar que disposarà de crèdit suficient en el pressupost per a l'exercici 2022, per fer front a aquesta despesa.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre la Proposta de decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport per restar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei, **en el benentès que el Departament d'Interior haurà de consignar en el pressupost per a l'exercici 2022 totes les despeses que es derivin d'aquesta disposició, en la part que li afecta.**

La directora general de Pressupostos





xlv

Assumpte: proposta d'Acord del Govern pel qual es **modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei —expedient SIGOV SIG21INT1104-**

El present informe s'emet amb caràcter d'urgència atès que s'ha tingut accés al text definitiu de l'avantprojecte i a la resta de documentació de l'expedient amb molt poca antelació per al seu anàlisi i valoració.

1. Mitjançant l'avantprojecte assenyalat en l'encapçalament es disposa la nova redacció de l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra que, pel que aquí interessa, inclou la redacció de la tipificació d'una nova falta molt greu, sota l'epígraf de la lletra c), amb la redacció següent:

c) L'assetjament per raó d'origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat i l'assetjament moral, sexual i per raó de sexe, orientació sexual o identitat de gènere.

D'acord amb la memòria justificativa, recentment s'ha aprovat per part del Comitè de Seguretat i Salut Laboral del cos de Mossos d'Esquadra el Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual, per raó del sexe, de l'orientació sexual i/o de la identitat sexual de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Així, l'aprovació d'aquest instrument jurídic ha fet palesa la necessitat de clarificar adequadament la tipificació d'aquestes conductes d'assetjament en el règim disciplinari de la PG-ME com a falta disciplinària.

Hores d'ara, l'article 68.1 b) de la Llei 10/1994 d'11 de juliol, identifica com a falta molt greu *tota actuació que signifiqui discriminació per raó de raça, sexe, religió, llengua, opinió, lloc de naixement o veïnatge o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.*

Certament, les conductes d'assetjament no estan tipificades de forma específica en el règim disciplinari dels membres del Cos de Mossos d'Esquadra, com és el cas de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, que inclou les conductes consistents en l'assetjament per raó d'origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat o orientació sexual i l'assetjament moral, sexual i per raó de sexe, com a faltes molt greus en el seu article 95.1 b).

D'acord amb la memòria es proposa incorporar aquestes conductes en la normativa disciplinària aplicable a aquest cos de funcionaris amb la finalitat d'evitar que es puguin generar interpretacions que portin a situacions d'impunitat en els casos en què, un cop finalitzat el procediment derivat de l'aplicació de l'esmentat Protocol, es pugui resoldre que s'ha comès un fet constitutiu d'assetjament sexual, per raó de sexe, de l'orientació sexual i/o identitat de gènere.

Dit això, el principi de legalitat que impera en el règim sancionador i la seva vessant domèstica —el règim disciplinari— exigeixen l'aprovació d'una norma amb rang de llei per tal de poder establir el règim d'infraccions i sancions per al personal funcionari. L'article 103.3 CE ha



reservat a la llei la regulació de la situació personal dels funcionaris públics i de la seva relació de servei o "règim estatutari". La jurisprudència constitucional ha concretat el contingut d'aquesta reserva de llei, i en conseqüència l'abast del règim estatutari, en els diferents àmbits de la relació de servei, i que inclou els drets i deures i responsabilitat dels funcionaris i el seu règim disciplinari. Les normes que han de regular aquests àmbits són, en el concepte constitucional, ordenadores de l'Estatut dels funcionaris públics¹.

Amb aquesta modificació de la Llei 10/1994 es dona compliment al principi de tipicitat, que exigeix que únicament puguin ser considerades infraccions les vulneracions de l'ordenament jurídic aquelles conductes que estan expressament previstes com a tals infraccions en una norma de rang legal.

Atenent a aquests criteris, no escau formular objeccions a la modificació del text legal que ara es proposa, atès que aquestes conductes també estan tipificades i normalitzades com a infraccions en el règim disciplinari dels funcionaris públics amb caràcter general.

2. Posteriorment, s'incorpora el contingut de la Disposició addicional 7a de la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de càmeres de vídeo per les Forces i Cossos de Seguretat en llocs públics, consistent en quatre faltes molt greus pròpies del règim disciplinari previst per a les forces i cossos de seguretat de l'Estat.

No s'ha trobat cap referència a la incorporació de les quatre faltes molt greus en l'expedient que ens han tramès així com tampoc cap referència en la pròpia exposició de motius del text tramès, per la qual cosa entenem que caldria completar la memòria justificativa i l'exposició de motius de l'avantprojecte. Entenem que aquesta incorporació pretén unificar les tipificacions de faltes molt greus en un sol text, en ordre a sistematitzar aquesta matèria i donar de més seguretat jurídica al règim disciplinari dels membres del cos. S'ha d'advertir, no obstant, que les restants infraccions del que disposa la Llei orgànica abans esmentada, qualificades com a faltes greus, no s'incorporen a la normativa pròpia del cos de mossos d'esquadra.

3. D'altra banda, es disposa la modificació de la disposició final primera de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, que queda redactada de la manera següent:

"Es faculta el Govern de la Generalitat per dictar el desplegament reglamentari d'aquesta Llei i la persona titular del departament competent en matèria de seguretat pública per fer, mitjançant una ordre, el desplegament reglamentari per establir la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra i aquells altres desplegaments per als quals estigui expressament habilitat."

Hores d'ara la descripció dels uniformes de la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra són previstos en l'annex 1 del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra.

¹ STC 99/1987, de l'11 de juny



La proposta de modificació es justifica en la necessitat d'establir un mecanisme que permeti una àgil revisió dels elements de la uniformitat dels membres del cos per tal de garantir la seva adequació a les canviants necessitats del servei.

Tenint en compte que l'article 1 del Decret 184/1995 estableix que el conjunt dels uniformes de la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra està integrat per l'uniforme de gala, l'uniforme de mitja gala, l'uniforme de treball operatiu, l'uniforme de campanya, l'uniforme de trànsit, els uniformes especials i les peces complementàries d'uniforme que es descriuen a l'annex 1 del mateix Decret, entenem que amb aquesta nova redacció de la disposició addicional s'habilita a la persona titular del departament competent en matèria de seguretat pública a modificar de forma exclusiva l'annex 1 del Decret 184/1995.

Tenint en compte aquesta circumstància, entenem que resulta sobrer l'incís final *i aquells altres desplegaments per als quals estigui expressament habilitat*, atès que aquesta afirmació resulta al nostre entendre redundant.

3. Pel que fa a l'article 3 del text de l'avantprojecte, entenem que el projecte resulta excessivament complex en termes de tècnica normativa:

"El Departament competent en matèria de seguretat pública ha d'iniciar totes les actuacions necessàries per tal de procedir a la substitució progressiva dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu, previstos a l'apartat 3 de l'annex 1 del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, pels elements que es descriuen a l'annex d'aquest Decret llei o els que es determinin per ordre del titular del departament competent en matèria de seguretat pública, que pot modificar les especificacions d'aquest annex i les establertes en el Decret 184/1995."

Hores d'ara la descripció de l'uniforme operatiu és l'establert en l'annex 1 del Decret 184/1995, aprovat pel Govern.

Ara es fixa la nova descripció de l'uniforme operatiu en una norma amb rang de llei, alhora que s'habilita al titular del departament competent en matèria de seguretat pública a implantar o no la nova uniformitat, i al seu torn se l'habilita a modificar l'annex del decret llei —norma de rang legal— i el Decret 184/1995 —norma de rang reglamentari aprovada pel Govern—.

Per qüestions de seguretat jurídica, entenem que caldria cercar una fórmula més simple, que podria consistir en una habilitació general per la modificació de l'apartat 3 de l'annex 1 del Decret esmentat. En aquest sentit, considerem que la redacció de l'article 2 de l'avantprojecte ja habilita el titular del departament competent en matèria de seguretat pública a modificar la descripció de la uniformitat.

4. L'expedient incorpora el certificat de la secretària del Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra, d'acord amb el qual en la sessió ordinària del Consell de la Policia del passat 22 de gener, es va informar sobre la modificació de la lletra b) de l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos per incloure com a infracció disciplinària del CME tota actuació d'assetjament, i es fa constar que la mesura va ser informada favorablement per assentiment.

5. En relació a la modificació de la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, entenem que aquesta regulació no afecta el personal al servei de l'administració de la Generalitat, pel que no escau pronunciar-se al respecte per part aquesta direcció general.

Sens perjudici del que s'ha dit, un cop examinat el contingut de l'avantprojecte, no es formulen objeccions a la seva tramitació.



PARLAMENT DE CATALUNYA	
REGISTRE GENERAL	
00045	1.07.21 008464
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA



**VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS CONTINGUDES EN L'INFORME DE LA
SUBDIRECCIÓ GENERAL D'ORDENACIÓ JURÍDICA I D'INSPECCIÓ GENERAL
DE SERVEIS DE PERSONAL DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE FUNCIÓ PÚBLICA**

1. La Subdirecció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal de la Direcció General de Funció Pública ha emès informe, de data 21 de juny de 2021, sobre el Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

En l'esmentat Informe, es conclou que, sens perjudici del que s'exposa en aquest, no es formulen objeccions a la seva tramitació. Entre les observacions que s'hi efectuen en el cos de l'Informe, cal esmentar:

a) Respecte a l'article 1, que no hi ha cap referència a la incorporació de les quatre faltes molt greus de la Disposició addicional 7a de la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de càmeres de vídeo per les Forces i Cossos de Seguretat en llocs públics, ni en l'expedient ni tampoc en la pròpia exposició de motius, per la qual cosa caldria completar-les, i tampoc s'incorporen les restants infraccions de l'esmentada Llei orgànica.

b) Respecte a l'article 2, que resulta sobrer l'incís final "*i aquells altres desplegaments per als quals estigui expressament habilitat*".

c) I respecte a l'article 3, que per qüestions de seguretat jurídica, caldria cercar una fórmula més simple, que podria consistir en una habilitació general per la modificació de l'apartat 3 de l'annex 1 del Decret 184/1995, i, en aquest sentit, la redacció de l'article 2 ja habilita el titular del departament competent en matèria de seguretat pública a modificar la descripció de la uniformitat.

2. Quant a la primera observació esmentada (no hi ha referència a la incorporació de les quatre faltes molt greus de la Disposició addicional 7a de la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, ni en l'expedient ni tampoc en la pròpia exposició de motius, i tampoc s'incorporen les restants infraccions de l'esmentada Llei orgànica), cal assenyalar que



la voluntat del Projecte es limita a la incorporació, com a falta molt greu, de l'assetjament per raó d'origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat i l'assetjament moral, sexual i per raó de sexe, orientació sexual o identitat de gènere. És respecte a la incorporació d'aquesta infracció que existeix una necessitat urgent i inajornable, necessitat aquesta que constitueix el supòsit habilitador de la figura del decret llei. El Projecte, doncs, no incorpora el contingut de la Disposició addicional 7a de la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, atès que a la vigent Llei 10/1994, ja es troba incorporat.

3. Quant a la segona de les observacions formulades (el caràcter sobrer de l'incís final de l'article 2), el que pretén la redacció és clarificar, de conformitat amb el principi de seguretat jurídica, que l'habilitació que es preveu expressament en cap cas afecta a la resta d'habilitacions que disposi el conseller (la redacció actual disposa que "Es faculten el Govern de la Generalitat i, si escau, la persona titular del Departament de Governació per a fer el desplegament reglamentari d'aquesta Llei").

4. Finalment, i pel que fa a la tercera observació (caldrà cercar una fórmula més simple, que podria consistir en una habilitació general per la modificació de l'apartat 3 de l'annex 1 del Decret 184/1995), el que es pretén és ja fixar amb caràcter immediat els mínims elements essencials de la uniformitat, precisament per la necessitat urgent i inajornable de disposar d'aquests, sense haver d'esperar a una nova norma reglamentària, però sens perjudici de la possibilitat que mitjançant una futura ordre del conseller es precisi i es desenvolupi aquesta nova uniformitat.

Barcelona,



Francesc Claverol Guiu

Advocat en cap





Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Secretaria General
Assessoria Jurídica

INFORME JURÍDIC

PARLAMENT DE CATALUNYA REGISTRE GENERAL	
00048	1.07.21 008464
NÚM. DE FULL	NÚM. D'ENTRADA

en relació amb el Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

ANTECEDENTS

Únic.- Se sotmet a aquesta Assessoria Jurídica, per a l'emissió de l'informe jurídic corresponent de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, el Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

El projecte s'acompanya de la corresponent memòria justificativa, emesa en data 18 de juny de 2021, pel secretari general del Departament d'Interior i de la memòria econòmica de 4 de juny de 2021, signada pel director general de la Policia.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Marc normatiu

1. L'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa, a l'article 64, que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

Així mateix, afegeix aquest precepte que no poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

També disposa l'apartat 2 de l'article 64 esmentat que els decrets lleis resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat. L'apartat 3 afegeix que el Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini abans assenyalat.

2. Pel que fa a les competències materials, l'article 164 de l'Estatut atribueix a la Generalitat la competència en matèria de seguretat pública, d'acord amb el que disposa la legislació estatal, el que inclou la creació i l'organització de la Policia de la



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Secretaria General
Assessoria Jurídica



Generalitat – Mossos d'Esquadra, així com el seu comandament. La Llei 19/1983, de 14 de juliol, va crear la Policia Autònoma de la Generalitat, el nucli inicial de la qual fou el Cos de Mossos d'Esquadra. Posteriorment, per la Llei 10/1994, d'11 de juliol, es va regular aquest cos policial (principis d'actuació, funcions, organització, estructura, règim estatutari i règim disciplinari).

3. L'article 38.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, també regula els decrets llei i disposa que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

L'apartat 2 d'aquest precepte afegeix que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

L'apartat 3 de l'article 38 de la Llei 13/2008 afegeix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar; alhora s'hi poden acompanyar altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

En tot cas, concreta també l'apartat esmentat, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat. Finalment, l'apartat 5 estableix que tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

4. La Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva entre dones i homes, ha suposat, per a les institucions i l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el seu article 18.3, l'obligació d'aprovar un protocol de prevenció de l'assetjament sexual i de l'assetjament per raó de sexe. En aquest sentit, en data 30 de juliol de 2020, el Comitè de Seguretat i Salut Laboral del Cos de Mossos d'Esquadra va aprovar el Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual, per raó del sexe, de l'orientació sexual i/o de la identitat sexual de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. L'aprovació d'aquest instrument jurídic ha fet aflorar la necessitat de clarificar adequadament la tipificació d'aquesta conducta al règim disciplinari de la PG-ME com a falta disciplinària i així garantir una total efectivitat del Protocol.

5. En aquesta mateixa línia, també la Llei 11/2014, de 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, o l'article 95, apartat 2 b), del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic.

6. Per últim, en relació amb aquesta qüestió, cal fer esment de la recent Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació, l'objecte de la qual és



garantir el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació i erradicar qualsevol actuació o comportament que puguin atemptar contra la dignitat de les persones i contra el lliure desenvolupament i la lliure expressió, sense cap mena de discriminació, de la pròpia personalitat i de les capacitats personals.

7. La Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, dins del títol primer, relatiu a disposicions generals, principis d'actuació i funcions, regula entre d'altres, l'obligació de vestir l'uniforme reglamentari quan els membres del cos estan de servei.

8. L'article 9.2 de la Llei 10/1994, estableix expressament que s'han de determinar reglamentàriament les normes sobre els uniformes, els distintius, les salutacions i la identificació del cos de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

Així, mitjançant Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra, es va establir mitjançant annexos la descripció dels uniformes, l'escut de pit i distintius de graduació, la targeta d'identitat professional, placa insígnia, cartera portadocuments i carnet especial de jubilat i els uniformes i distintius dels aspirants a mossos d'esquadra en fase de formació a l'Escola de Policia de Catalunya.

9. D'acord amb el previst a l'apartat 3 de l'article 39 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

Segona.- Compliment de l'àmbit material propi del decret llei.

Per tal d'avaluar si el Projecte de decret llei respecta els límits materials establerts a l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia, cal recordar – com ja s'ha exposat –, que aquest precepte determina les matèries sobre les que s'exclou la regulació d'aquest tipus de norma i, així mateix, l'article 62.2 de l'Estatut detalla les matèries que tenen naturalesa de desenvolupament bàsic i que, per tant, resten també excloses de la regulació per decret llei.

El Projecte de decret llei que ara s'informa té per objecte modificar la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra per tal d'introduir la tipificació com a infraccions de determinades conductes d'assetjament i habilitar el conseller d'Interior, mitjançant ordre, a establir la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, per tant, es considera correcte el mecanisme legal emprat.

Tercera.- Justificació de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

Aquest pressupost habilitant, d'acord amb l'article 64 ja citat de l'Estatut (l'extraordinària i urgent necessitat) es configura per la generalitat de la doctrina com la mera impossibilitat de donar una solució a temps a una situació concreta seguint el



procediment legalment establert. El propi Tribunal Constitucional, en la seva Sentència 23/1993, de 21 de gener de 1993 (R.I. 706/1986), ja va assenyalar que aquest pressupòsit habilitant no fa referència a necessitats extremes o absolutes sinó relatives i que s'originen dins de l'ordinari desenvolupament del *que fer* governamental, essent suficient que, d'acudir-se a la mesura legislativa ordinària, pogués frustrar-se l'efectivitat de la mesura.

Com s'ha dit, l'article 38 de la Llei 13/2008 preveu la possibilitat de dictar, per part del Govern, aquestes disposicions legislatives provisionals, alhora que fa referència al seu contingut i a la documentació que l'ha d'acompanyar.

En el present supòsit, el Projecte de decret llei objecte d'aquest informe, en el seu preàmbul, pel que respecta al règim sancionador, estableix com a motiu per a justificar el pressupòsit habilitant, el següent:

"El present Decret llei pretén afrontar la necessitat de clarificar adequadament la tipificació de conductes constitutives d'assetjament per motius racials o ètnics, religiosos o de conviccions, discapacitat, edat, assetjament moral, sexual i per raó de sexe, orientació sexual o identitat de gènere, que resulten del tot intolerables en un cos policial modern i propi d'una societat democràtica.

En aquest sentit, la necessitat d'afrontar la greu situació de pandèmia actual, amb limitacions i restriccions excepcionals a les activitats de la ciutadania, requereix adoptar, de manera urgent i inajornable, totes les mesures necessàries per a garantir el millor funcionament del servei públic policial, assegurant que l'adequada tipificació i prevenció de les conductes exposades, tot garantint els drets de la ciutadania en aquests moments de limitacions per causa de la pandèmia i el ple compliment dels principis de legalitat i seguretat jurídica, que tant transcendència presenten en l'àmbit disciplinari.

Així mateix, cal no oblidar també que l'entrada en vigor de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva entre dones i homes, ha suposat, per a les institucions i l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el seu article 18.3, l'obligació d'aprovar un protocol de prevenció de l'assetjament sexual i de l'assetjament per raó de sexe. En aquest sentit, en data 30 de juliol de 2020, el Comitè de Seguretat i Salut Laboral del Cos de Mossos d'Esquadra va aprovar el Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual, per raó del sexe, de l'orientació sexual i/o de la identitat sexual de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. L'aprovació d'aquest Protocol també ha fet palesa la necessitat de tipificar adequadament aquests comportaments per tal de garantir una adequada protecció de tots els treballadores i treballadors del cos de Mossos d'Esquadra.

En aquesta mateixa línia, cal esmentar també la Llei 11/2014 del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia; l'article 95, apartat 2 b), del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, i l'article 21 de la recent Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació.



En definitiva, doncs, la necessitat de garantir una adequada protecció dels membres del cos de Mossos d'Esquadra i de tota la ciutadania front a les conductes abans descrites fa necessari actualitzar de forma urgent i inajornable la normativa en matèria disciplinària del cos de Mossos d'Esquadra, modificant l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra."

Per últim, en relació amb l'habilitació del conseller d'Interior per a l'establiment, mitjançant ordre, de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, s'indica:

"D'altra banda, el present Decret llei també pretén satisfer la necessitat de disposar d'un marc normatiu que permeti una revisió i actualització àgils dels elements que integren la uniformitat de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra per tal de garantir la seva constant adequació a les canviants necessitats del servei.

La consolidació de la Policia de la Generalitat- Mossos d'Esquadra, amb el seu ple desplegament, com a policia integral i pròpia de Catalunya, i com a institució històrica del país arrelada a la seva societat, va requerir d'una adequada regulació dels elements que integren la seva uniformitat, que es va dur a terme mitjançant el Decret 184/1995, de 13 de juny, i la Instrucció sobre la imatge corporativa del cos de Mossos d'Esquadra, de 22 de desembre de 1997.

Tanmateix, atès el temps transcorregut, la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra que estableix aquest marc normatiu ja no s'ajusta a les necessitats actuals del servei policial, molt especialment pel que fa a la uniformitat de treball operatiu, respecte a la qual cal iniciar, amb caràcter immediat, la seva progressiva substitució..

La imatge personal desenvolupa un paper molt important en la percepció que té la ciutadania de les forces i cossos de seguretat. La imatge dels membres del cos de Mossos d'Esquadra ha de transmetre confiança i seguretat a la ciutadania i l'atenció policial ha d'ajustar-se al valor de l'exemplaritat. La imatge està directament relacionada amb el seguiment de les pautes i les directrius comunes que aportin a tots els seus agents l'homogeneïtat, la neutralitat i la imparcialitat necessàries per al correcte exercici de les tasques assignades. Aquesta imatge és cabdal a l'hora de donar un servei de qualitat i excel·lència a la ciutadania i es projecta a través d'aspectes tan diferents com la uniformitat, l'aspecte físic dels i de les agents, els comportaments, els procediments policials i la comunicació, que d'acord amb l'ordenament jurídic conformen la imatge que institucionalment representa l'organització policial.

Amb tot, la uniformitat també desenvolupa una altra transcendental funció en la prestació del servei policial: ha de garantir la protecció dels membres del cos de Mossos d'Esquadra, llur confort i salut laboral, i alhora ha de resultar plenament adaptable a les característiques i requeriments de les diferents tasques operatives del servei policial.



En aquest sentit, els cossos i forces de seguretat es poden trobar davant de situacions tan excepcionals com la que s'està patint en aquests moments amb la pandèmia de la Covid-19, i actualment, el marc normatiu no disposa de la flexibilitat necessària per agilitzar i gestionar la incorporació de nous elements en la regulació dels uniformes reglamentaris per a garantir la seguretat individual i col·lectiva dels agents del Cos de Mossos d'Esquadra i de tota la ciutadania.

En conseqüència, la normativa reguladora de la uniformitat de la Policia de la Generalitat –Mossos d'Esquadra ha de dotar-se de noves eines que agilitzin les possibles i necessàries modificacions de la seva uniformitat per afrontar situacions excepcionals com l'actual, i així permetre la incorporació de nous elements (com guants, mascaretes, nous teixits i altres).

Per tant, es considera una necessitat peremptòria i del tot inajornable autoritzar el conseller d'interior a establir la descripció, mitjançant ordre i de conformitat amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, per tal de garantir-ne la seva constant adequació a les necessitats canviants del servei, l'efectivitat policial, la salut i protecció dels membres del cos, la perspectiva de gènere i la seva identificació corresponent i, en definitiva, la millora del sistema de seguretat pública. Així mateix, cal iniciar, amb caràcter immediat, totes les actuacions necessàries per procedir a la progressiva substitució dels elements de la uniformitat que menys s'ajusta a les necessitats actuals del servei policial, concretament, la uniformitat de treball operatiu, que constitueix ara com ara un obstacle que cal remoure amb caràcter immediat per a una adequada prestació del servei públic policial."

Per tant, es justifica també al Projecte (acompanyat de les corresponents memòries), d'acord amb el que s'ha indicat, que els objectius que es pretenen assolir no poden aconseguir-se mitjançant la tramitació d'una llei pel procediment d'urgència.

Quarta.- Estructura i contingut del Projecte de decret llei.

La proposta de Decret llei consta d'una exposició de motius, 4 articles, una disposició final i un annex.

L'article 1 modifica i fa una nova redacció de l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, per tal de clarificar el tipus sancionador quant a determinades conductes discriminatòries.

L'article 2 modifica la disposició final Primera de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra per tal d'habilitar el conseller d'Interior, mitjançant ordre, a establir la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra.

L'article 3 estableix la substitució dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu previstos a l'apartat 3 de l'annex 1 del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, pels elements



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
Secretaria General
Assessoria Jurídica

que es descriuen a l'annex del Decret llei o els que es determinin per ordre del titular del Departament competent en matèria de seguretat pública.

L'article 4 modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport.

La disposició final preveu que el Decret llei entri en vigor el mateix dia de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per raó de la matèria i la seva especial urgència.

Per últim, l'annex conté la descripció dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu de la Policia de la Generalitat- Mossos d'Esquadra.

En tot cas, es considera i cal concloure que el contingut del Projecte que ara s'informa és ajustat a dret i compleix amb els requisits de tècnica normativa de la Generalitat.

CONCLUSIÓ

D'acord amb les consideracions exposades, i a la vista de la memòria justificativa del secretari general del Departament d'Interior i de la memòria econòmica del director general de la Policia que acompanyen l'expedient, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

Francesc Claverol i Guiu

Advocat en cap





INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE DE DECRET LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA SETENA DE LA LLEI 3/2008, DE 23 D'ABRIL, DE L'EXERCICI DE LES PROFESSIONS DE L'ESPORT

Antecedents:

El director del Consell Català de l'Esport ha tramès a aquesta Assessoria jurídica un informe justificatiu per a l'elaboració del projecte de decret llei de modificació de la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de professions de l'esport, d'acord amb allò que disposa l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, per tal que s'emeti el corresponent informe jurídic.

Consideracions jurídiques:

1. Marc competencial i normatiu

El projecte de decret llei que s'informa té per objecte ampliar la suspensió temporal de la vigència del règim sancionador aplicable a determinades infraccions administratives en l'àmbit de l'esport establerta a la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, en l'actual redacció, fins al 30 de setembre de 2020, i fixar-la fins al 30 de setembre de 2021 i només respecte als professionals del sector del salvament i socorrisme aquàtic.

El marc normatiu regulador en què s'insereix la proposta de disposició ve configurat per la precitada Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, i en la disposició addicional vuitena del Decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol, pel qual s'aprova el Text únic de la Llei de l'esport, que va ordenar al Govern de presentar al Parlament un projecte de llei que regulés l'exercici de les professions relacionades amb l'àmbit de les activitats físiques i esportives al territori de Catalunya.

L'esmentada Llei 3/2008 regula els aspectes bàsics de l'exercici de les professions de l'esport a Catalunya, estableix d'una manera expressa quines són aquestes professions, determina les titulacions necessàries per a exercir-les, atribueix a cada professió el seu propi àmbit funcional general, i tipifica com infracció en el seu article 13, amb remissió al règim sancionador establert pel Decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol esmentat, entre d'altres fets, l'exercici de les professions regulades per la dita Llei 3/2008 sense la titulació exigida, la manca d'inscripció en el registre pertinent; la manca de col·legiació en el cas que aquesta sigui obligatòria i la manca de contractació de l'assegurança preceptiva.

Des del punt de vista competencial, ja l'article 9.29 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat mitjançant la Llei Orgànica 4/1979, de 18 de desembre, va conferir a la Generalitat de Catalunya competència exclusiva sobre "esports". Així mateix, la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de Reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, estableix al seu article 134.1 que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'esport.



En l'exercici de la competència esmentada, s'han aprovat a Catalunya diversos textos legals que regeixen en l'àmbit de l'esport i el Govern ha portat a terme un ampli desplegament reglamentari en matèria esportiva.

A més de la competència autonòmica en matèria esportiva, tal com s'exposa en el preàmbul de la citada Llei 3/2008, la ordenació legal de les professions esmentades s'avalua, també des de la perspectiva competencial, pel fet que Catalunya té, d'acord amb l'article 125.4 de l'Estatut d'Autonomia, la competència exclusiva en matèria d'exercici de les professions titulades, sens perjudici del que disposen els articles 36 i 139 de la Constitució.

Tenint en compte l'àmbit material del projecte, la competència per tramitar-lo correspon al Departament de la Presidència d'acord amb el que estableix el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que atribueix a aquest Departament l'exercici de les competències en l'àmbit de la direcció de les polítiques esportives.

Així mateix, l'adopció de la forma de decret llei s'emmarca en la previsió establerta a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) que disposa el següent:

"1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2".

En efecte, en l'ordenament jurídic vigent, el decret llei es configura com una norma de caràcter provisional, amb rang de llei, que pot dictar el Govern en cas d'extraordinària i urgent necessitat. Constitueix una excepció al procediment ordinari d'elaboració de les lleis i, en conseqüència, l'exercici d'aquesta facultat per part del Govern resta sotmesa a la concurrència de determinats requisits que la legitimen.

D'una banda, es requereix l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent que s'aprecia en el moment immediat anterior a la decisió del Govern, i de l'altra, l'aprovació del decret llei està subjecte a un límit temporal de trenta dies (art. 64.2 EAC), considerant-se derogat si no és validat expressament pel Parlament.

També, l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, remetent-se als termes establerts a l'article 64 de l'EAC.

En el Dictamen 1/2012, de 10 de gener, emès pel Consell de Garanties Estatutàries, es recull la distinció entre l'element de la urgència i el del caràcter extraordinari. Així, la urgència es considera que es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o assolir



la finalitat desitjada a través del procediment parlamentari comú previst en aquesta d'iniciatives legislatives, és a dir, el Govern només es troba legitimat a emprar la fórmula del decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement possible assolir els objectius perseguits per l'actuació normativa. Mentre que la naturalesa extraordinària de la necessitat s'interpreta com aquell supòsit excepcional en el qual la conjuntura circumstancial concreta requereix d'una intervenció normativa immediata per part del poder executiu.

En aquest sentit, l'exposició de motius de la norma projectada i l'informes justificatiu que l'acompanya descriuen i justifiquen les raons d'urgent i extraordinària necessitat de l'adopció de la iniciativa.

La crisi sanitària i econòmica generada com a conseqüència de la COVID-19 ha obligat el Govern de la Generalitat a adoptar amb caràcter urgent un seguit de mesures en diferents àmbits materials, amb l'objectiu de pal·liar els greus efectes generats per la pandèmia.

El sector de l'esport no ha estat exempt, ni de l'afectació produïda per la pandèmia, ni de les mesures adoptades per la Generalitat en aquest context. En aquest sentit, el Decret Llei 10/2020, de 27 de març, pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social de la COVID-19, que conté mesures en l'àmbit de les entitats esportives a Catalunya; més específicament, el Decret Llei 20/2020, de 26 de maig, pel qual s'adopten diverses mesures en matèria d'esports com a conseqüència de l'estat d'alarma decretat per raó de la COVID-19; i fins i tot, aquest mateix any el Decret Llei 4/2021, de 19 de gener, pel qual es modifiquen determinats aspectes del règim jurídic de les entitats esportives de Catalunya, com a conseqüència de la pandèmia generada per la COVID-19.

Com a conseqüència de l'evolució de la pandèmia, així com en el marc del procés de desescalada i transició cap a una nova normalitat, es considera necessari adoptar noves mesures adreçades als professionals del sector del salvament i socorrisme aquàtic.

Es pretén evitar que es sancioni a un col·lectiu de professionals que durant aquests temps de pandèmia no han pogut completar la totalitat dels requisits per ser inscrits al Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya, preceptiu per poder exercir la professió, però que es preveu són necessaris per a la propera temporada estival per la manca de professionals del sector en actiu en el nombre suficient per garantir la seguretat dels usuaris de les instal·lacions aquàtiques i les platges del territori català.

En aquest sentit, el projecte de decret llei regula la mesura que s'adopta en relació als professionals del sector del salvament i socorrisme aquàtic, consistent en una nova moratòria per a l'aplicació a aquest concret sector de l'esport del règim sancionador establert per la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport.

Es tracta d'una mesura que ja es va adoptar l'any passat, però la situació actual provocada per l'acció de la COVID-19 pel que fa a la incertesa de les condicions en què s'ha de produir l'obertura de piscines i platges aquest estiu, continua fent necessària l'adopció de mesures excepcionals pel que fa a la contractació de socorristes en activitats aquàtiques també per aquesta temporada, raó per la qual es considera necessari la suspensió del règim sancionador establert per l'esmentada Llei 3/2008, de 23 d'abril, per tal que no comporti la consegüent sanció administrativa, la qual cosa perjudicaria greument el sector afectat.



En aquest sentit, la justificació de la situació urgent i extraordinària de la necessitat de les mesures normatives que es proposen en el projecte de decret llei analitzat de modificació de la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril referenciada, es troba, d'una banda, a l'afectació de la situació de pandèmia declarada per l'Organització Mundial de la Salut provocada per la COVID-19, situació, que sense cap mena de dubte, es pot classificar com una situació extraordinària que demanda l'adopció de mesures urgents, que afecta, també a l'àmbit de l'esport, concretament al sector dels professionals del salvament i socorrisme aquàtic que, arran de les mesures adoptades per la situació de pandèmia no han pogut completar durant aquest període la totalitat dels requisits per ser inscrits al Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya; i d'una altra banda, en la necessitat de garantir la prestació del servei de salvament i socorrisme aquàtic davant la imminent arribada de la temporada d'estiu.

2. Tramitació de l'expedient

L'article 38.2 de la Llei 13/2008, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o dels departaments competents per raó de la matèria, als quals els correspon elaborar el projecte corresponent. També es disposa que l'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari del Govern.

El mateix precepte, en el seu apartat tercer, preveu que els decrets lleis han d'incloure una exposició de motius en què es motivi expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats d'un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures adoptades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, podent-se acompanyar d'altres memòries, estudis, informes o dictàmens sobre l'adequació d'aquelles mesures als fins perseguits. I, s'assenyala que, en tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser informats pels serveis jurídics de la Generalitat.

La unitat directiva impulsora del projecte analitzat és el Consell Català de l'Esport, per la qual cosa cal entendre que la seva tramitació s'ha iniciat a proposta del Departament de la Presidència, competent en la matèria objecte de la norma, com ja s'ha avançat. Així mateix, consta que s'ha comunicat l'inici de la seva tramitació al secretari del Govern.

D'altra banda, en l'exposició de motius del projecte de decret llei hi consten les raons que motiven la necessitat i urgència de la seva tramitació, i s'acompanya amb el preceptiu informe justificatiu emès pel director del Consell Català de l'Esport en el qual també es manifesta sobre la congruència de la mesura proposada i que aquesta està en relació directa amb la situació que cal afrontar.

Tenint en compte l'exposat, consta a l'expedient la documentació preceptiva d'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008.

El projecte analitzat ha de ser sotmès a l'aprovació del Govern sense que sigui preceptiu el seu anàlisi per part del Consell Tècnic, d'acord amb allò establert a l'article 8.1 b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre.



Posteriorment, una vegada publicat en el diari oficial, el Govern no ha de comunicar al Parlament per tal que aquest n'acordi la seva convalidació o derogació.

3. Contingut

El projecte de decret llei consta d'una exposició de motius, un article únic, i d'una disposició final.

L'exposició de motius preveu les raons que han portat al Govern a adoptar la decisió de forma urgent i la necessitat extraordinària que la motiva d'acord amb l'establert a l'article 38.3 de la Llei 13/2008.

L'article únic modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, afectant únicament a un determinat col·lectiu de professionals i a la data final de la suspensió de la vigència dels apartats 1 i 3 de l'article 13 d'aquesta llei, llevat de les infraccions tipificades en els epígrafs c i d de l'apartat 1 del citat article, relatius a l'obligació de col·legiació en el cas que sigui obligatòria i a la no contractació de l'assegurança preceptiva.

Finalment, la disposició final estableix la immediata entrada en vigor del decret llei el mateix dia de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en coherència amb la naturalesa de la disposició projectada.

4. Impacte econòmic

Cap de les mesures que es proposen té impacte pressupostari, atès que no generen cap despesa.

Per tot això,

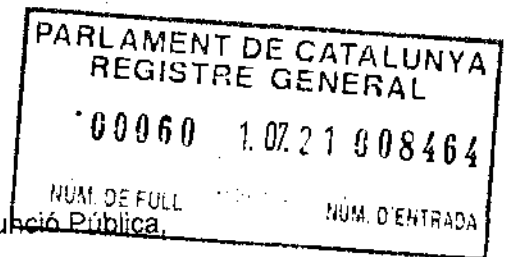
Aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable al projecte de decret llei de modificació de la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de professions de l'esport.

Signat digitalment

Advocat de la Generalitat

Vistiplau

Advocada en cap

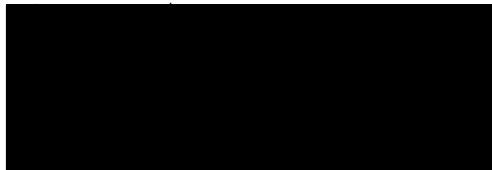


Alicia Corral Solà, secretària de la Comissió Tècnica de la Funció Pública,

CERTIFICO:

Que la Comissió Tècnica de la Funció Pública, en la sessió extraordinària de data 22 de juny de 2021, ha informat favorablement el Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

I, perquè així consti als efectes establerts a l'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat per Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, signo aquest certificat.





PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

00061 1.07.21 008464

NUM. DE FULL

NUM. D'ENTRADA

XAVIER BERNADÍ GIL, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 22 de juny de 2021, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

"A proposta del conseller d'Interior, s'aprova la iniciativa SIG21INT1092 - Projecte de decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

Aquest Decret llei és a proposta conjunta amb la consellera de la Presidència."

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

00062 1.07.21 008464

Ordre d'inserció al DOGC per a iniciatives aprovades pel Govern (expedient SIG)
Dades del subjecte ordenant ¹

Nom	Cognoms
Oriol	Amorós i March

 Càrrec
 Secretari general

 Departament impulsor
 Departament d'Interior

Expedient SIG

Objecte

D'acord amb l'art. 12 del Decret 152/2020, de 29 de desembre, pel qual es regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, ORDENO la inserció al DOGC del document següent:

Decret llei pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

SOL·LICITO:

☒ La publicació en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, d'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre.

☐ Altres supòsits (veieu nota al peu) ²

Data

Justificació

Informació requerida per l'EADOP

El document, respecte del qual s'ordena la inserció en el DOGC, té caràcter: (Camp obligatori)

☒ Normatiu ☐ No normatiu

¹ D'acord amb l'article 13 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "13.1 La facultat per ordenar la inserció al DOGC dels documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon indistintament a la persona titular del departament que els impulsi, o la persona titular de la secretaria general o de la secretaria sectorial del departament impulsor, o a les persones que estiguin autoritzades per les anteriors.

² D'acord amb l'article 14.2 del Decret 152/2020, de 29 de desembre: "Els documents que aprovi el Govern i es trametin al DOGC per a la seva publicació es publiquen en el termini ordinari de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data d'aprovació del Govern, llevat que en l'ordre d'inserció es justifiqui un termini diferent".

Adicionalment, d'acord amb l'article 7.5 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, la publicació de documents en el DOGC s'ha de fer en el termini màxim de 10 dies des de la recepció de l'ordre d'inserció.

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament "Gestió d'ordres d'inserció al DOGC"

Responsable del tractament: Entitat Autònoma del *Diari Oficial* i de Publicacions

Finalitat del tractament: gestió administrativa, comptable i fiscal de les ordres d'inserció de documents al DOGC i gestió del registre d'autoritats i personal facultat per trametre-les

Legitimació: missió realitzada en interès públic d'acord amb la Llei 2/2007, del 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*

Persones destinàries: les dades es comunicaran a les persones encarregades de tractament que proveeixen els serveis TIC per compte del responsable del tractament. Les dades no es comunicaran a altres categories de persones destinàries, excepte en els casos previstos per la llei

Drets de les persones interessades: podeu sol·licitar l'accés i la rectificació de les vostres dades, així com la supressió o la limitació del tractament quan sigui procedent. Procediment per exercir els vostres drets a la [pàgina web de l'EADOP](#)

Informació addicional: [enllaç](#)

CVE-DOGC-A-21174010-2021

PARLAMENT DE CATALUNYA
REGISTRE GENERAL

DISPOSICIONS GENERALS

00063 1.07.21 008464

NÚM. DE FULL

NÚM. D'ENTRADA

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

DECRET LLEI 14/2021, de 22 de juny, pel qual es modifica la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'introduir-hi la tipificació com a infracció de determinades conductes d'assetjament i l'establiment de la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, i pel qual es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, per deixar en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 d'aquesta Llei.

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a) de l'Estatut preveu que els decrets llei siguin promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb tot això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius

La Generalitat de Catalunya, fent ús de la competència que li atribueix l'article 164 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya en matèria de seguretat pública, va aprovar la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra que va regular aquest cos policial.

El context social i jurídic des de la seva entrada en vigor ha estat objecte de canvis significatius que fan necessari fer modificacions en el seu articulat de forma urgent per poder aplicar les disposicions normatives que en defensa de la igualtat efectiva s'han adoptat des de diferents àmbits sectorials i que cal aplicar de forma especialment exemplar en els garants de la seguretat pública.

En aquest sentit, la necessitat d'afrontar la greu situació de pandèmia actual, amb limitacions i restriccions excepcionals a les activitats de la ciutadania, requereix adoptar, de manera urgent i inajornable, totes les mesures necessàries per garantir el millor funcionament del servei públic policial, assegurant la corresponent tipificació i prevenció de les conductes exposades i garantint els drets de la ciutadania en aquests moments de limitacions per causa de la pandèmia i el ple compliment dels principis de legalitat i seguretat jurídica, que tanta transcendència presenten en l'àmbit disciplinari.

Així mateix, cal no oblidar també que l'entrada en vigor de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva entre dones i homes, ha suposat, per a les institucions i l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el seu article 18.3, l'obligació d'aprovar un protocol de prevenció de l'assetjament sexual i de l'assetjament per raó de sexe. En aquest sentit, en data 30 de juliol de 2020, el Comitè de Seguretat i Salut Laboral del cos de Mossos d'Esquadra va aprovar el Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual, per raó del sexe, de l'orientació sexual i/o de la identitat sexual de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. L'aprovació d'aquest Protocol també ha fet palesa la necessitat de tipificar de manera adequada aquests comportaments per tal de garantir una justa protecció de totes les treballadores i treballadors del cos de Mossos d'Esquadra.

En aquesta mateixa línia, cal esmentar també la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia que té l'objectiu de desenvolupar i garantir els drets de LGTBI i evitar-los situacions de discriminació i violència, per a assegurar que a Catalunya es pugui viure la diversitat sexual i afectiva en plena llibertat; l'article 95, apartat 2 b), del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, i l'article 21 de la recent Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació.



Per poder implementar de forma immediata i efectiva tot el corpus normatiu esmentat i dotar de seguretat jurídica a tots els agents implicats es fa necessari tipificar les conductes constitutives d'assetjament per motius racials o ètnics, religiosos o de conviccions, discapacitat, edat, assetjament moral, sexual i per raó de sexe, orientació sexual o identitat de gènere, que resulten del tot intolerables en un cos policial modern i propi d'una societat democràtica.

La nova regulació que ara s'introdueix també fou informada favorablement pel Consell de la Policia, en la sessió de 22 de gener de 2021.

En definitiva, doncs, la necessitat de garantir una protecció adequada dels membres del cos de Mossos d'Esquadra i de tota la ciutadania davant les conductes abans descrites fa necessari actualitzar de forma urgent i inajornable la normativa en matèria disciplinària del cos de Mossos d'Esquadra modificant l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

D'altra banda, el present Decret Llei també pretén satisfer la necessitat de disposar d'un marc normatiu que permeti una revisió i una actualització àgils dels elements que integren la uniformitat de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra per tal de garantir la seva adequació constant a les necessitats canviants del servei. Cal poder donar una resposta immediata a situacions imprevistes on es faci necessària la incorporació de nous components que donin resposta a les necessitats i obligacions sanitàries com els guants i mascaretes quirúrgiques, i també per assegurar que queda garantida la uniformitat del cos de forma igualitària.

La consolidació de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, amb el seu ple desplegament, com a policia integral i pròpia de Catalunya, i com a institució històrica del país arrelada a la seva societat, va requerir la regulació corresponent dels elements que integren la seva uniformitat, que es va dur a terme mitjançant el Decret 184/1995, de 13 de juny, i la Instrucció sobre la imatge corporativa del cos de Mossos d'Esquadra, de 22 de desembre de 1997.

Tanmateix, atès el temps transcorregut, la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra que estableix aquest marc normatiu ja no s'ajusta a les necessitats actuals del servei policial, molt especialment pel que fa a la uniformitat de treball operatiu, respecte a la qual cal iniciar, amb caràcter immediat, la seva progressiva substitució.

La imatge personal desenvolupa un paper molt important en la percepció que té la ciutadania de les forces i cossos de seguretat. La imatge dels membres del cos de Mossos d'Esquadra ha de transmetre confiança i seguretat a la ciutadania i l'atenció policial s'ha d'ajustar al valor de l'exemplaritat. La imatge està directament relacionada amb el seguiment de les pautes i les directrius comunes que aportin a tots els seus agents l'homogeneïtat, la neutralitat i la imparcialitat necessàries per a l'exercici correcte de les tasques assignades. Aquesta imatge és cabdal a l'hora de donar un servei de qualitat i excel·lència a la ciutadania i es projecta a través d'aspectes tan diferents com la uniformitat, l'aspecte físic dels i de les agents, els comportaments, els procediments policials i la comunicació, que, d'acord amb l'ordenament jurídic, conformen la imatge que institucionalment representa l'organització policial.

Amb tot, la uniformitat també desenvolupa una altra funció transcendental en la prestació del servei policial: ha de garantir la protecció dels membres del cos de Mossos d'Esquadra, el seu confort i salut laboral, i alhora ha de resultar plenament adaptable a les característiques i requeriments de les diferents tasques operatives del servei policial.

En aquest sentit, els cossos i forces de seguretat es poden trobar davant de situacions tan excepcionals com la que es pateix en aquests moments amb la pandèmia de la COVID-19 i, actualment, el marc normatiu no disposa de la flexibilitat necessària per agilitzar i gestionar la incorporació de nous elements en la regulació dels uniformes reglamentaris per garantir la seguretat individual i col·lectiva dels agents del cos de Mossos d'Esquadra i de tota la ciutadania.

En conseqüència, la normativa reguladora de la uniformitat de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra s'ha de dotar de noves eines que agilitzin les possibles i necessàries modificacions de la seva uniformitat per afrontar situacions excepcionals com l'actual, i permetre així la incorporació de nous elements (com guants, mascaretes, nous teixits i altres).

Per tant, es considera una necessitat peremptòria i del tot inajornable autoritzar el conseller d'Interior a establir la descripció, mitjançant una ordre i de conformitat amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra, per tal de garantir-ne l'adequació constant a les necessitats canviants del servei, l'efectivitat policial, la salut i protecció dels membres del cos, la perspectiva de gènere i la seva identificació corresponent i, en definitiva, la millora del sistema de seguretat pública. Així mateix, cal iniciar, amb caràcter immediat, totes les actuacions necessàries per procedir a la progressiva substitució dels elements de la uniformitat que menys s'ajusta a les necessitats actuals del servei policial, concretament, de la uniformitat de treball operatiu, que constitueix ara com ara un obstacle que cal remoure amb caràcter immediat per a una

00065 L. 07.21 908404

CVE-DOGC-A-21174010-2021

 NUM. DE FULL NUM. D'ENTRADA
 prestació adequada del servei públic policial.

D'altra banda, l'article 222 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, va introduir a la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, entre d'altres qüestions, una disposició transitòria setena mitjançant la qual es deixava en suspens el règim sancionador, pel que feia a determinades infraccions administratives de l'àmbit de l'esport respecte dels professionals del sector del salvament i socorrisme aquàtic, inicialment fins l'1 de gener de 2019.

Aquesta suspensió temporal va ser objecte d'una primera ampliació fins al 30 de setembre de 2019 mitjançant el Decret llei 11/2019, de 4 de juny, de modificació de la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, l'exposició de motius del qual justificava la mesura en el coneixement que el nombre de professionals inscrits al Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya i en actiu per desenvolupar les tasques de salvament i socorrisme, en aquell moment, era insuficient per atendre tota la demanda requerida per a la temporada estival, cosa que feia perillar la seguretat de les persones usuàries de les corresponents instal·lacions, recintes i platges del territori català.

Però arribat el moment de posar fi a aquella situació transitòria, la crisi sanitària i econòmica generada com a conseqüència de la COVID-19 va obligar el Govern de la Generalitat a adoptar amb caràcter urgent també en l'àmbit de l'esport diferents mesures amb l'objectiu de pal·liar els greus efectes generats per la pandèmia.

En aquest sentit, i entre d'altres, el Decret llei 20/2020, de 26 de maig, pel qual s'adopten diverses mesures en matèria d'esports com a conseqüència de l'estat d'alarma decretat per raó de la COVID-19, va establir una segona ampliació del precitat règim sancionador fins al 30 de setembre de 2020, fonamentat, aleshores segons la seva exposició de motius, en la situació provocada per l'acció de la COVID-19 pel que fa a la incertesa de les condicions en què s'havia de produir l'obertura de piscines i platges aquell estiu, la qual cosa obligava a prendre mesures excepcionals quant a la contractació de socorristes en activitats aquàtiques per a aquella temporada.

En els moments actuals, s'ha constatat que malgrat el gran nombre de professionals del sector concret de salvament i socorrisme inscrits en el Registre Oficial de professionals de l'Esport de Catalunya, no tots ells es troben en situació d'actiu com a socorristes o amb disponibilitat per actuar com a tals en aquesta propera temporada d'estiu 2021.

Aquesta situació pot comportar que no es puguin atendre totes les necessitats de socorristes previstes per la imminent temporada d'estiu, fet que posaria en perill la seguretat de les persones usuàries de les corresponents instal·lacions i platges del territori català.

Malgrat que aquests darrers anys s'ha anat conscienciant el sector, la pandèmia de la COVID-19 i les mesures adoptades per evitar-ne la propagació han suposat a més que molts dels professionals hagin pogut veure restringida durant aquest període la possibilitat d'acreditar tots els requisits normativament exigibles per poder inscriure's al Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya.

Per aquest motiu, s'estima del tot necessari i urgent ampliar el termini de suspensió fins al 30 de setembre de 2021 únicament per als professionals del sector esmentat i adoptar aquesta mesura per la via extraordinària del decret llei i possibilitar així que, durant aquest nou període de temps, l'incompliment de les obligacions previstes a la dita Llei 3/2008 no comporti la consegüent sanció administrativa, la qual cosa perjudicaria greument el sector afectat.

Aquest Decret llei ha d'entrar en vigor el mateix dia en què es publiqui, per raó de la matèria i de la seva especial urgència.

Per tot això, fent ús de l'autorització concedida a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia, a proposta de la consellera de la Presidència i del conseller d'Interior i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Modificació de l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra

Es fa una nova redacció de l'article 68.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat –



Mossos d'Esquadra que queda redactat de la manera següent:

"-1 Són faltes molt greus:

- a) L'incompliment del deure de fidelitat a la Constitució o a l'Estatut en l'exercici de les funcions.
- b) Tota actuació que signifiqui discriminació per raó de raça, sexe, religió, llengua, opinió, lloc de naixement o veïnatge o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.
- b.bis) L'assetjament per raó d'origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat i l'assetjament moral, sexual i per raó de sexe, orientació sexual o identitat de gènere.
- c) L'obstaculització de l'exercici de les llibertats públiques i dels drets sindicals.
- d) La inflicció de tortures o maltractaments, la instigació a cometre aquests actes o el fet de col·laborar-hi o tolerar-los, i també qualsevol actuació abusiva, arbitrària o discriminatòria que impliqui violència física o moral.
- e) Haver estat condemnat per qualsevol conducta o actuació constitutives de delictes dolosos amb pena privativa de llibertat o per qualsevol infracció penal de furt o estafa.
- f) Qualsevol acte de prevaricació o suborn i el fet de no evitar-lo o denunciar-lo.
- g) L'abandonament del servei.
- h) La insubordinació individual o col·lectiva envers les autoritats o els comandaments de qui es depèn, amb motiu de la desobediència a les instruccions legítimes donades per aquests.
- i) La denegació d'auxili i la manca d'intervenció urgent en qualsevol fet en què l'actuació sigui obligada o convenient.
- j) La pèrdua de les armes o el fet que siguin sostretes per negligència inexcusable.
- k) El mal ús de l'arma reglamentària o dels distintius del càrrec sense cap causa que ho justifiqui.
- l) La participació en vagues, en accions substitutives d'aquestes o en actuacions concertades amb la finalitat d'alterar el funcionament normal dels serveis.
- m) La publicació o la utilització indeguda de secrets declarats oficials per llei o qualificats com a tals, i la violació del secret professional.
- n) La manca de rendiment manifesta, reiterada i no justificada, i també l'apatia, la desídia o el desinterès en el compliment dels deures, si constitueixen conducta continuada o ocasionen un perjudici greu a la ciutadania o a l'eficàcia dels serveis.
- o) L'incompliment de les normes sobre incompatibilitats, si dona lloc a una situació d'incompatibilitat.
- p) El fet de causar, per negligència o per mala fe, danys molt greus en el patrimoni i els béns de la Generalitat o d'altres administracions públiques.
- q) L'ocultació o l'alteració d'una prova amb la finalitat de perjudicar o d'ajudar l'encausat.
- r) La falsificació, la sostracció, la simulació o la destrucció de documents del servei sota custòdia pròpia o de qualsevol altre funcionari.
- s) Trobar-se en situació d'embriaguesa o bé consumir drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicòtropes durant el servei o habitualment, i negar-se a sotmetre's a les proves tècniques pertinents. S'entén que existeix habitualitat quan han estat acreditats tres episodis, o més, d'embriaguesa o de consum de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicòtropes en el termini d'un any, o quan ho acreditin informes analítics resultants de les proves tècniques dutes a terme.
- t) La conculcació dels drets dels detinguts o els presos custodiats i el fet de subministrar-los drogues tòxiques, estupefaents, substàncies psicòtropes o begudes alcohòliques.
- u) La reincidència en la comissió de tres faltes greus.
- v) La manca de col·laboració manifesta amb membres dels altres cossos de policia, en els casos en què s'hagi de prestar, de conformitat amb la legislació vigent.
- x) Qualsevol altra conducta tipificada com a molt greu en la legislació general de la funció pública de la Generalitat.

00067 1.07.21 008464

CVE-DOGC-A-21174010-2021

-2 Així mateix, són faltes molt greus, als efectes del que estableix la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de videocàmeres per les forces i els cossos de seguretat en llocs públics:

- a) L'alteració o la manipulació d'imatges i de sons enregistrats, sempre que no constitueixin delictes.
- b) La cessió, la transmissió o la revelació a terceres persones no autoritzades, per qualsevol mitjà i amb qualsevol ànim i finalitat, dels suports originals dels enregistraments o les seves còpies, de manera íntegra o parcial.
- c) La reproducció d'imatges i de sons enregistrats amb finalitats diferents de les establertes per la Llei orgànica 4/1997.
- d) La utilització d'imatges i de sons enregistrats o dels mitjans tècnics d'enregistrament afectes al servei per a finalitats diferents de les establertes per la Llei orgànica 4/1997."

Article 2

Modificació de la disposició final primera de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra

Es modifica la disposició final primera de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, que queda redactada de la manera següent:

"Es faculta el Govern de la Generalitat per dictar el desplegament reglamentari d'aquesta Llei i la persona titular del departament competent en matèria de seguretat pública per fer, mitjançant una ordre, el desplegament reglamentari per establir la descripció dels elements que integren la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra i aquells altres desplegaments per als quals estigui expressament habilitat."

Article 3

Substitució dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu

El Departament competent en matèria de seguretat pública ha d'iniciar totes les actuacions necessàries per tal de procedir a la substitució progressiva dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu, previstos a l'apartat 3 de l'annex 1 del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, pels elements que es descriuen a l'annex d'aquest Decret llei o els que es determinin per ordre del titular del departament competent en matèria de seguretat pública, que pot modificar les especificacions d'aquest annex i les establertes en el Decret 184/1995.

Article 4

Modificació de la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport

Es modifica la disposició transitòria setena de la Llei 3/2008, del 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport, que queda redactada de la manera següent:

"Disposició transitòria setena. Règim temporal de suspensió de la vigència del règim sancionador aplicable a determinades infraccions administratives respecte dels professionals del sector del salvament i socorrisme aquàtic.

"1. A partir de l'1 d'octubre de 2020 i fins al 30 de setembre 2021, resta en suspens la vigència dels apartats 1 i 3 de l'article 13 d'aquesta Llei pel que respecta als professionals de salvament i socorrisme aquàtic. Tanmateix, es manté la vigència de les infraccions tipificades en els epígrafs c i d de l'apartat 1 del dit article, relatius a l'obligació de col·legiació en el cas que sigui obligatòria i a la no-contractació de l'assegurança preceptiva.

"2. L'òrgan competent ha de resoldre d'ofici la finalització, per sobreseïment, dels expedients sancionadors que estiguin en tramitació en el moment de l'entrada en vigor de la present disposició transitòria per fets que no serien constitutius d'infracció administrativa, d'acord amb el règim temporal de suspensió de vigència establert per l'apartat 1."

CVE-DOGC-A-21174010-2021

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin en el seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui el facin complir.

Barcelona, 22 de juny de 2021

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Laura Vilagrà Pons

Consellera de la Presidència

Joan Ignasi Elena i Garcia

Conseller d'Interior



Annex

Descripció dels elements que integren l'uniforme de treball operatiu de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra

Integren l'uniforme de treball operatiu de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, entre d'altres, els següents elements:

- a) Pantalons de teixit tècnic de color blau marí fosc amb folre desmuntable tèrmic.
- b) Camisa de teixit tècnic de color blau marí fosc amb màniga curta i llarga.
- c) Caçadora de teixit tècnic de color blau marí fosc.
- d) Gorra operativa de teixit tècnic de color blau marí fosc.

S'hi poden incorporar també altres elements de seguretat i prevenció de color blau marí fosc (com mascaretes o guants, entre d'altres).

Es mantenen la resta dels elements que integren l'uniforme de conformitat amb el Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les salutacions i la identificació del Cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

(21.174.010)