



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés
a la Informació Pública
(Art. 215 RPC)

INFORME DE SOL·LICITUD D'EMPARA AMB RELACIÓ AL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ

INFORME: 09/2020, de 12 de novembre de 2020

PETICIÓ: Mesa del Parlament

ASSUMPTE: Sol·licitud d'una còpia dels informes que els ens locals van trametre a la Sindicatura de Comptes amb relació a les resolucions i els acords contraris a l'article 218 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (Tram. **320-01382/12**).

I. ANTECEDENTS

1. En data 21 de maig de 2019 (Reg. d'entrada núm. 38785), la diputada Susana Beltrán García del Grup Parlamentari de Ciutadans, en exercici del que estableix l'article 6 i següents del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC), presenta un escrit de sol·licitud d'informació al Govern en el que, concretament, sol·licita: «*Copia de los informes remitidos por el órgano interventor de las Entidades Locales a la Sindicatura de Cuentas por las resoluciones o acuerdos adoptados por la Entidad Local contrarios a los reparos formulados en base a lo que establece el artículo 218 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de Marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales. (Se solicita los informes de los años 2011 hasta el 2019).*» (Núm. tram. 320-01382/12).

2. La Mesa del Parlament el 23 de maig de 2019 admet a tràmit la sol·licitud d'informació de conformitat amb l'article 6 del RPC, i el secretari general en dona el corresponent trasllat a la Sindicatura de Comptes de Catalunya el 27 de maig de 2019 (Reg. sortida núm. 7305).

3. En data 20 de juny de 2019, la Sindicatura de Comptes (Reg. d'entrada núm. 41048) presenta un escrit al Registre de secretaria general del Parlament sol·licitant una pròrroga de set dies per resoldre la sol·licitud esmentada, atesa la complexitat de la qüestió plantejada. La Mesa del Parlament, el dia 25 de juny de 2019, acorda concedir una pròrroga de set dies de conformitat amb els articles 6.3 i 105 del RPC.

El 25 de juny de 2019, la Mesa de Parlament concedeix una última pròrroga de 7 dies hàbils per a trametre la informació, que fineix l'1 de juliol de 2019 a les 10:30 hores.

4. El dia 28 de juny de 2019 (Reg. entrada núm. 41579), la Sindicatura de Comptes en compliment de la referida sol·licitud d'informació tramet la Resolució del Síndic major i també, l'informe emès per l'assessoria jurídica que conté la fonamentació jurídica de la Resolució i que l'òrgan resolutori assumeix íntegrament.

En base a les consideracions jurídiques que conté l'esmentat informe, el Síndic major de conformitat amb les funcions que li confereix l'article 19 de la Llei 18/2010, del 7 de juny de la Sindicatura de Comptes resol desestimar, per raons materials i de fons, la sol·licitud de documentació de la diputada Susana Beltrán García del Grup Parlamentari de Ciutadans.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés
a la Informació Pública
(Art. 215 RPC)

5. La Mesa del Parlament en la sessió de 9 de juliol de 2019 pren nota dels termes de l'escrit del secretari general de la Sindicatura de Comptes en què es denega la informació sol·licitada i n'acorda donar trasllat a la diputada, que el secretari general formalitza en data 11 de juliol de 2019 (Reg. sortida núm. 8381).

6. Davant la insatisfacció amb relació a la resposta de la Sindicatura de Comptes, la diputada presenta a la Mesa del Parlament en data 27 de gener de 2020 (Reg. d'entrada núm. 56680), una sol·licitud de requeriment perquè se li faciliti la informació demanada.

En el citat requeriment manifesta que «[...] *la documentación solicitada por esta parte obra en poder de la Sindicatura de Cuentas en el marco de un procedimiento propio de la normativa, y de las funciones propias de la Sindicatura de Cuentas, y por lo tanto, no es una mera depositaria*». Aquesta consideració la completa fent esment al Dictamen 3/2016 de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública que determina que «A Catalunya, les administracions que reben una sol·licitud d'accés a informació pública que tenen en el seu poder, estan obligades a tramitar-les i resoldre-les, fins i tot encara que es refereixin a informació elaborada o generada en la seva integritat o part principal per una altra Administració [...]».

7. Conseqüentment, en data 29 de gener de 2020, la Mesa del Parlament, de conformitat amb l'article 8.2 del RPC acorda requerir a l'autoritat responsable que compleixi el deure de facilitar la informació que es demana en el termini improrrogable de tres dies, a comptar de l'endemà de la comunicació d'aquest acord. El secretari general, mitjançant escrit de 4 de febrer de 2020 (Reg. sortida núm. 11707), trasllada el requeriment a la Sindicatura de Comptes.

8. La Sindicatura de Comptes, en data 7 de febrer de 2020 (Reg. entrada núm. 57890) resol no donar compliment al requeriment acordat per la Mesa del Parlament del 29 de gener de 2020 en base a arguments procedimentals de forma i de fons. Respecte el primer, els arguments de procediment o formals es considera que la diputada estava fora de termini per instar el requeriment tal i com estableix l'article 8.4 RPC. En quan els arguments de fons, es manifesten una sèrie d'imprecisions que, segons el Síndic major, conté la petició de requeriment de la diputada i amb caràcter general, acaba fent una remissió global a l'informe dels Serveis Jurídics de la Sindicatura, presentat el dia 28 de juny de 2019 (Reg. entrada núm. 41579), en el què es fonamentava la resolució denegatòria i que a parer de la Sindicatura no queda desvirtuat per cap de les consideracions de la diputada en la seva nova sol·licitud.

L'11 de febrer de 2020 la Mesa del Parlament pren nota d'aquesta resolució i en dona trasllat a la diputada mitjançant comunicació del secretari general (Reg. sortida núm. 11910).

9. La diputada en data 2 d'octubre de 2020 presenta la petició d'empara (Reg. entrada núm. 78722) arran de la nova resolució de la Sindicatura de Comptes del 7 de febrer de 2020. En aquesta nova petició manifesta que el seu escrit de 27 de gener de 2020 (Reg. d'entrada núm. 56680), no tenia naturalesa de requeriment, sinó de sol·licitud d'empara a la Mesa del Parlament per vulneració del seu dret d'accés a la informació.

10. La Mesa del Parlament en la sessió de 6 d'octubre de 2020 no entra a valorar les qüestions de fons que exposa la sol·licitud d'empara de la diputada (Reg. entrada núm. 78722) amb relació a l'escrit del proppassat 27 de gener i de conformitat amb l'article 8.5 RPC, abans d'adoptar un acord sobre la fonamentació del dret a la informació sol·licitat,



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés
a la Informació Pública
(Art. 215 RPC)

acorda demanar informe a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública perquè l'emeti en el termini de trenta dies abans que es pronunciï sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació de la diputada.

11. En data 8 d'octubre de 2020 (Reg. sortida núm. 14662) es comunica a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (OGDAIP) l'acord de la Mesa del Parlament de 6 d'octubre de 2020 per mitjà de trasllat del secretari general.

II. OBJECTE DE LA PETICIÓ

Una vegada analitzats els antecedents els quals ens acabem de referir i abans de procedir a l'anàlisi sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació que afecta la documentació sol·licitada per la diputada, és necessari concretar l'objecte sobre el qual s'ha de projectar l'anàlisi corresponent.

En aquest sentit cal afirmar que la informació demanada consisteix en facilitar còpia dels informes que els ens locals van trametre a la Sindicatura de Comptes amb relació a les resolucions i els acords contraris a l'article 218 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

L'article 218 de la LRHL estableix que l'òrgan interventor ha d'elevat informe al ple de totes les resolucions adoptades pel president de l'entitat local contràries a les objeccions efectuades, així com un resum de les principals anomalies detectades en matèria d'ingressos. Així mateix, l'òrgan interventor remet, anualment, a la Sindicatura de Comptes totes les resolucions i acords adoptats pel President de l'entitat local i pel Ple de la corporació contraris a les objeccions formulades, així com un resum de les principals anomalies detectades en matèria d'ingressos. Per tant, es tracta de documentació que té la Sindicatura de Comptes en compliment del que estableix el citat article.

III. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. La qüestió sobre la que s'ha de pronunciar aquest informe es semblant a la que va ser tractada en l'informe de l'OGDAIP 1/2020, de 28 de febrer. En aquell informe es va analitzar l'àmbit subjectiu al que es refereix el dret d'accés a la informació dels diputats que contempla l'article 6 del RPC i l'OGDAIP va considerar que la Sindicatura de Greuges de Catalunya no hi quedava inclòs.

La naturalesa de institució estatutària que la Sindicatura de Comptes comparteix amb el Síndic de Greuges permet aplicar per analogia la doctrina establerta en l'informe 1/2020, de 28 de febrer, així com també, des d'una perspectiva més general, també ho permeten fer les consideracions que l'OGDAIP ha expressat en el recent informe de 21 d'octubre de 2020, en el qual es fa una anàlisi més general de l'àmbit subjectiu passiu al que s'estén el dret que d'accés a la informació a que es refereix l'article 6 RPC.

2. El dret d'accés a la informació de l'article 6 RPC es un dret vinculat a la condició de representant parlamentari i que forma part d'aquesta funció (*ius in officium* dels diputats i diputades). La seva naturalesa parlamentària permet considerar-lo, d'acord amb la doctrina



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés
a la Informació Pública
(Art. 215 RPC)

més autoritzada, com un dret de naturalesa instrumental que està íntimament relacionat amb l'exercici de les funcions de control i impuls de l'acció política i de govern.

Aquest vincle indissociable entre el dret d'informació de l'article 6 RPC i les funcions parlamentàries, comporta necessàriament que l'àmbit subjectiu de l'exercici del dret, en la seva vessant passiva, quedi integrat pel Govern de la Generalitat i tots els organismes i entitats que poden ser reconduïts a l'àmbit de la organització i estructura administrativa que depèn o està vinculada directament o indirecta al Govern.

Aquest no es el cas, però, de les institucions estatutàries que contempla l'Estatut, a les quals fa referència el seu Capítol V del Títol II, entre les quals es troba la Sindicatura de Comptes de Catalunya. La Sindicatura de Comptes no forma part de la estructura administrativa dependent o vinculada al Govern i, per tant, no pot ser inclosa dins l'àmbit d'aplicació que determina l'article 6 RPC. La funció de control del Govern que constitueix la causa en que es fonamenta el dret de l'article 6 RPC, no concorre en el cas de les institucions estatutàries perquè sobre elles no s'estén pròpiament la funció parlamentària de control de l'actuació del govern.

3. Òbviament, això no exclou que la Sindicatura de Comptes quedi al marge de les obligacions de transparència i accés a la informació pública en els termes que estableix la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Però aquest és un dret l'exercici del qual ha de seguir el procediment que estableix aquesta llei, sense que pugui ser subsumit en el dret que reconeix l'article 6 RPC per raó de l'abast subjectiu limitat que té aquest dret derivat de la seva naturalesa parlamentària. El fet que el dret d'accés a la informació de l'article 6 RPC no abasti a la Sindicatura de Comptes no exclou, per tant, que es pugui exercir en base a la Llei 19/2020, doncs es tracta de dos drets diferents.

Des de la perspectiva parlamentària cal recordar també que el RPC i la llei que crea la Sindicatura de Comptes estableixen instruments de relació institucional entre el Parlament i la Sindicatura de Comptes com es el cas, singularment, de la Comissió parlamentària específica que preveu el RPC.

I amb relació concretament a l'accés a la informació, també cal assenyalar de manera especial que l'article 57 RPC permet que les comissions puguin demanar la informació i la documentació que necessitin del Govern o bé de *"qualsevol autoritat de la Generalitat"*. El sentit ampli d'aquesta expressió va més enllà de l'àmbit subjectiu del dret de l'article 6 RPC i permet als diputats i grups parlamentaris activar procediments per sol·licitar informació a la Sindicatura de Comptes en la seva condició de institució de la Generalitat, en el marc d'una comissió parlamentària, però en el benentès que ha de ser la comissió la que acordi sol·licitar la informació a partir d'una iniciativa presentada per un diputat o grup parlamentari.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés
a la Informació Pública
(Art. 215 RPC)

CONCLUSIONS

Per les raons exposades en les consideracions jurídiques anteriors, aquest Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació pública no es pot pronunciar sobre la empara sol·licitada, en tant que la sol·licitud d'informació formulada no queda inclosa dins l'àmbit subjectiu passiu sobre el qual es projecta l'article 6 RPC.

Palau del Parlament, 12 de novembre de 2020

Anna Casas i Gregorio

Lletrada

Directora del Departament
de Gestió Parlamentària

Antoni Bayona Rocamora

Lletrat

Director de la Direcció
d'Estudis Parlamentaris

Blanca Martínez Nieto

Cap de l'Àrea d'Arxiu

Direcció d'Estudis
Parlamentaris.