



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

INFORME DE SOL·LICITUD D'EMPARA AMB RELACIÓ AL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ

INFORME: 07/2020, de 14 de setembre de 2020.

PETICIÓ: Mesa del Parlament.

ASSUMPTE: Sol·licitud d'empara presentada per la diputada Susana Beltrán García, del Grup Parlamentari de Ciutadans, amb relació a la sol·licitud d'informació amb núm. de tramitació **320-02270/12**.

I. ANTECEDENTS

1. En data 19 de febrer de 2020 (Reg. d'entrada núm. 59132), la diputada Susana Beltrán García del Grup Parlamentari de Ciutadans, de conformitat amb l'article 6 del RPC, va presentar sol·licitud d'informació al govern amb relació el *briefing* 12/2019 – *a hundred years of injustice* (Número de tramitació 320-02270/12). Concretament, la petició formulada demana:

« 1. *Coste total de elaboración desglosado por conceptos del mencionado briefing*

2. *Relación íntegra de los destinatarios a los que se ha sido remitido.*

3. *Coste total de la remisión de dicho briefing*»

2. En data 25 de febrer de 2020, la Mesa del Parlament acorda admetre a tràmit dita sol·licitud i donar-ne trasllat al Govern, de conformitat amb l'article 6 del RPC (Reg. sortida núm. 12106, de 27 de febrer de 2020). L'Acord és rebut per la directora general de Relacions Institucionals i amb el Parlament del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència el dia 28 de febrer de 2020 (Reg. entrada núm. 0976E/26).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

3. Posteriorment, en data 25 de maig de 2020 (Reg. d'entrada núm. 65705), el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, en compliment de la referida sol·licitud d'informació, presenta un escrit de resposta en el qual informa que ~~respecte~~ l'elaboració i l'enviament per correu electrònic del *briefing* objecte de la qüestió té un cost de 0 euros, i en quan la relació de destinataris que sol·licita la diputada s'informa que aquesta informació ja es va facilitar en les respostes de les tramitacions 320-01879/12 i 320-02039/12, presentades per la mateixa diputada.

En data 2 de juny de 2020 la Mesa del Parlament pren nota de la resposta i ordena donar-ne trasllat a la diputada (Reg. sortida núm. 13106).

4. La diputada, davant la insatisfacció de la resposta del conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, presenta a la Mesa del Parlament en data 4 de juny de 2020 (Reg. d'entrada núm. 67248), una sol·licitud de requeriment perquè se li faciliti la informació demanada, de conformitat amb el que estableix l'article 8.2 del RPC. Concretament, la diputada al·lega que en cap de les sol·licituds d'informació presentades –ni l'actual, ni les anteriors– el conseller ha tingut la voluntat de facilitar-li la relació dels destinataris que varen rebre el citat *briefing* i sempre ha contestat amb explicacions genèriques però, sense aportar el llistat sol·licitat.

5. La Mesa del Parlament, per mitjà de l'Acord de 9 de juny de 2020, sol·licita requerir al Govern, autoritat responsable que ha de lliurar la informació, a que compleixi amb el deure de facilitar la informació en el termini improrrogable de tres dies, d'acord amb el que estableix l'article 8.2 del RPC. En data 11 de juny de 2020, el Govern rep el requeriment de la Mesa del Parlament per mitjà de correu electrònic (Reg. sortida núm. 13148).

6. Atès que no hi ha resposta al requeriment, tal i com adverteix la Mesa del Parlament en la seva sessió de 30 de juny de 2020, la diputada, en virtut del que estableixen els apartats 4 i 5 de l'article 8 RPC, el dia 26 de juny de 2020 (Reg. entrada núm. 70349) presenta sol·licitud d'empara a la Mesa del Parlament en constatar que el Govern no ha



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

donat compliment al requeriment anteriorment esmentat, i per tant, considera que el seu dret d'accés a la informació s'ha vist lesionat en base els següents fets:

- a) Que en la resposta del 22 de maig de 2020, el conseller no annexa la documentació sol·licitada sinó que respon amb una explicació àmplia i genèrica sense aportar cap relació de les entitats, institucions i persones sol·licitades.
- b) Que el Govern no ha donat compliment al seu escrit de requeriment de data 4 de juny de 2020.

La diputada considera que, en virtut del que estableix l'article 5 de la Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern, les administracions públiques estan obligades a adoptar les mesures necessàries per facilitar a les persones el coneixement de la informació pública. Així mateix, puntualitza que en la sol·licitud de documentació demanada no concorren cap de les restriccions que estableix la legislació reguladora del dret d'accés a la informació pública, per tant, el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència te l'obligació d'aportar i facilitar la documentació sol·licitada.

7. Finalment, en data 30 de juny de 2020, la Mesa del Parlament acorda admetre a tràmit la sol·licitud de la diputada i, per tant, de conformitat amb l'article 8.5 del Reglament del Parlament, abans d'adoptar un acord sobre l'empara sol·licitada, demanar informe a l'Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (OGDAIP) perquè l'emeti en el termini de trenta dies abans que la Mesa es pronunciï sobre la fonamentació del dret d'accés a la informació de la diputada. En data 2 de juliol de 2020 (Reg. sortida núm. 13603), mitjançant ofici del secretari general, es dona trasllat de l'encàrrec de la Mesa a l'OGDAIP.

II. OBJECTE DE LA PETICIÓ

Una vegada analitzats els antecedents els quals ens acabem de referir i amb la finalitat de delimitar l'objecte sobre el que cal projectar l'anàlisi sobre la fonamentació del dret



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

d'accés a la informació de la diputada, hem d'afirmar que la informació demanada es refereix a una sèrie de documentació relacionada amb el *briefing* 12/2019 "*a hundred years of injustice*", concretament el cost d'elaboració i remissió, així com la relació íntegra dels destinataris els qui s'ha remès el citat informe (Tram .320-02270/12)

III. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. La sol·licitud d'accés a la informació té com a objecte conèixer:

- a) el cost total d'elaboració desglossat per conceptes del *briefing* 12/2019 titulat "*A hundred years of injustice*"
- b) la relació íntegra de destinataris als quals ha estat remès el *briefing*
- c) el cost total de la remissió del *briefing*

En la resposta donada pel Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, es dona resposta als punts a) i c) en tant que s'informa a la diputada que la elaboració del *briefing* s'ha fet internament (cal entendre que amb mitjans propis del Departament) i que la tramesa als destinataris s'ha fet per correu electrònic. Per aquesta raó, el Departament considera que la elaboració i l'enviament del *briefing* no ha generat despeses i així ho comunica a la diputada en resposta a la seva sol·licitud d'informació.

Pel que fa al punt b), el Departament es remet a dues respostes donades a dues tramitacions anteriors relacionades demandes d'informació sobre *briefings* presentades per la mateixa diputada. Aquestes dues tramitacions són les 320-01879/12 i 320-02039/12, en les quals el Departament manifesta a la diputada, respectivament, el següent:

"Aquestes comunicacions breus s'han compartit amb els nostres homòlegs internacionals per tal que tinguessin accés a informació puntual, precisa i fiable sobre el desenvolupament del judici i les reaccions al veredict del Tribunal Suprem, així com sobre



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

el context en que s'ha desenvolupat. No hem rebut cap resposta ja que son comunicacions informatives breus en format butlletí” (320-01879/12)

“D’acord amb allò que disposa l’article 6 del Reglament del Parlament, i per tal de donar compliment a la sol·licitud d’informació núm. De tram. 320-02039/12, sobre la sol·licitud de la llista de les entitats, les institucions i les persones que han rebut documentació deralita als briefings amb números del 1 al 12 amb relació al judici i el veredicte del Tribunal Suprem, us informo que les comunicacions dels briefings van destinades a contactes del Departament, com son persones, administracions i entitats que s’han posat en contacte amb la Generalitat per mantenir-se informats sobre la actualitat política i d’altres a les que es creu necessari informar” (320-02039/12)

2. L’article 6 del Reglament del Parlament reconeix el dret dels diputats a accedir a la informació de l’Administració de la Generalitat i obtenir-ne copia. Aquest dret té com a objecte la informació elaborada per la mateixa Administració, així com també aquella que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l’exercici de les seves funcions. La naturalesa de la informació demanada per la diputada es situa dins aquest àmbit objectiu.

Com hem tingut ocasió de dir en anteriors informes, el dret d’accés a la informació dels diputats forma part del contingut essencial del seu *ius i officium* i comporta la subsegüent obligació de l’Administració de facilitar la informació sol·licitada d’acord amb el que estableix el Reglament. (11/2019 CJ2; 14/2019 CJ 2; 15/1019 CJ 2; 4/2020 CJ 1.4; 5/2020 CJ 1 i 6/2020 CJ 1)

També hem tingut ocasió d’assenyalar en anteriors informes que el dret d’accés a la informació dels membres del Parlament té caràcter preferent i només pot quedar restringit si concorre algun dels límits que estableix la legislació sobre transparència i accés a la informació pública. Aquests límits s’han d’interpretar restrictivament com a conseqüència del caràcter preferent del dret dels diputats i del fet que, en aquest cas, el



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

dret d'accés formi part del contingut essencial del dret fonamental de participació política de l'article 23 de la Constitució (informes 2/2020 CJ3; 4/2020 CJ 1.4.; 15/2019 CJ 6)

Per aquesta raó, el dret d'accés dels diputats gaudeix d'una especial garantia i protecció respecte de l'exercici del dret d'accés a la informació que pot exercir qualsevol ciutadà. Una situació que es justifica, en darrer terme, pel caràcter instrumental que té l'accés a la informació de que disposen el Govern i l'Administració respecte de l'exercici de les funcions parlamentaries, especialment les de control i impuls de l'acció de govern (Informes 3/2020 CJ 2 (que en cita molts altres); 11/2019 CJ 5)

3. L'exercici del dret d'accés a la informació en seu parlamentària suposa la obligació del Govern, en aquest cas del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, de donar una resposta directa i clara sobre l'objecte a que es refereix la sol·licitud d'informació. Aquesta obligació només pot cedir, de manera total o parcial segons s'escaigui, davant la concurrència d'un límit material legalment establert que pugui impedir o condicionar l'accés a la informació. Tanmateix, la concurrència d'aquest límit ha de ser invocada per l'Administració, la qual ha de motivar també la seva aplicació al cas (Informes 15/2019 CJ 4; 5/2020 CJ 1 i CJ 5 i 6/2020 CJ 3).

La resposta donada pel Govern no fa cap referència a la concurrència de cap límit o restricció legal que impedeixi facilitar la relació de destinataris als quals s'ha tramés el *briefing* 12/2019. Tampoc dona una resposta directa i suficient a la sol·licitud d'informació amb la remissió que fa a les dues respostes anteriors que s'han transcrit més a munt, perquè cap d'aquestes respostes pot servir pot satisfer l'objecte de la sol·licitud d'informació. El que demana la diputada es la relació íntegra dels destinataris als quals s'ha enviat el *briefing* 12/2019 i les respostes donades a les tramitacions 320-01879/12 i 320-02039/12 no indiquen quins son aquests destinataris, ni aporten cap dada que permeti la seva identificació.

Ateses les anteriors circumstàncies, aquest òrgan de garantia del dret d'accés considera que la resposta donada pel Departament no dóna compliment a la sol·licitud d'accés a la



PARLAMENT DE CATALUNYA

Òrgan de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (Art. 215 RPC)

informació en el punt concret que demana conèixer els destinataris als quals s'ha tramés el *briefing* 12/2019.

IV. CONCLUSIÓ

Atesos els antecedents de fet i els raonaments continguts en les consideracions jurídiques precedents, els sotasignats constituïts en l'òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública del Parlament de Catalunya de conformitat amb l'article 219 del Reglament, ens pronunciem en favor del dret de la diputada Susana Beltrán García, del Grup Parlamentari de Ciutadans, amb relació al dret d'accés a la documentació i informació demanada en la sol·licitud de documentació amb número de tràmit 320-02270/12.

Palau del Parlament, 14 de setembre de 2020

Anna Casas i Gregorio

Lletrada

Directora del Departament

de Gestió Parlamentària

Antoni Bayona Rocamora

Lletrat

Director de la Direcció
d'Estudis Parlamentaris

Blanca Martínez Nieto

Cap de l'Àrea d'Arxiu

Direcció d'Estudis

Parlamentaris