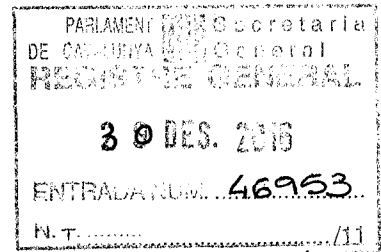




PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent

Ref.: 202MBB29121600007



A LA MESA DEL PARLAMENT

Mireia Boya e Busquet, presidenta, Albert Botran i Pahissa, portaveu adjunt, Mireia Vehí i Cantenys, diputada del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent, d'acord amb el que estableix l'article 116 del Reglament del Parlament, presenten les següents esmenes a l'articulat de la Proposició de llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social (tram. 202-00034/11).

Esmena 1

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent

D'addició a l'Exposició de motius

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya reconeix, en el capítol I del Títol I, els drets i deures de l'àmbit civil i social, entre els qual s'inclouen els drets relatius als serveis socials. Així mateix, l'Estatut estableix els principis rectors que han d'orientar les polítiques públiques, com són la cohesió i el benestar socials, de forma que els poders públics han de promoure les polítiques públiques que fomentin la cohesió social i que garanteixin un sistema de protecció social adequat a les necessitats econòmiques i socials de Catalunya. Aquests principis s'emmarquen en la Declaració Universal del Drets Humans i la Carta Social Europea.

El Sistema de protecció social ha de ser un dels sistemes de l'Estat del benestar, conjuntament amb el Sistema de salut, el Sistema d'educació i les altres actuacions públiques dirigides a l'ocupació i l'habitatge, amb l'objectiu de garantir les necessitats bàsiques de la ciutadania, promovent les capacitats personals i l'autonomia personal en un marc de respecte per la dignitat de les persones, perquè la igualtat i no discriminació siguin efectives. Una societat de progrés necessita un nivell de cohesió social basat en la igualtat d'oportunitats i en la promoció social i individual. Per millorar les condicions de vida, per eliminar les situacions d'injustícia social i per afavorir la inclusió social, cal donar resposta a les transformacions i realitats de la societat catalana des del consens i la cooperació social i política, abordant les situacions que provoquen el risc de desigualtats personals, col·lectives o territorials, derivades del creixement demogràfic, l'envelliment de la població, la diversitat de les famílies, les noves bosses de pobresa, la discapacitat o la dependència i la conjuntura econòmica o els canvis en el mercat laboral que, entre d'altres, poden portar a l'exclusió social.

El sistema de protecció social, junt amb els altres instruments de protecció vinculats al sistema de seguretat social actualment gestionat per l'Estat és, i ha de continuar sent, una de les principals garanties per assegurar un nivell de rendes dignes i suficients a aquelles persones que, per raons diverses i alienes a la seva voluntat, no poden percebre ingressos derivats del treball.



PARLAMENT DE CATALUNYA

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
30 DES. 2016	
ENTRADA NÚM.	46953 ²
N.º	11

Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent

Aquest sistema, hores d'ara, inclou prestacions econòmiques per jubilació, incapacitat temporal i permanent, viduitat i orfenesa, maternitat, paternitat i fills a càrrec, entre d'altres, i tant contributives com no contributives. L'actual catàleg de prestacions no s'hauria de limitar, sinó que, en tot cas, s'hauria d'eixamplar, compactar, flexibilitzar, tant en la seva vessant contributiva com en l'assistencial, per tal de garantir uns nivells de cobertura social suficients i adaptats a les noves realitats socials tot enfortint el concepte d'una economia que es posa al servei de les persones.

En aquest sentit, cal caminar cap a un model de protecció social que entengui el dret a les prestacions socials com un dret vinculat al manteniment de la vida.

Així, el Sistema de protecció social ha de garantir el manteniment de la capacitat econòmica dels ciutadans mitjançant uns ingressos suficients davant de les diverses situacions vitals que poden portar a l'exclusió o la desprotecció social com serien, per exemple, la infància en risc, l'envelliment, la malaltia, els accidents, la discapacitat, els canvis en la família, la violència masclista, la pèrdua de la feina o l'habitatge, alhora que ha de ser un redistribuidor de riquesa, pels que tenen dificultats per garantir-se un projecte vital, alhora que ha de permetre garantir una vida digna als que, per raons diverses, perden la capacitat de ser econòmicament autosuficients, garantint els recursos necessaris perquè la provisió de les prestacions sigui l'adequada a les necessitats de la ciutadania en el territori i que ningú resti exclòs de la societat per manca de recursos econòmics. Sense un Sistema de Protecció Social sòlid i ampli, difícilment la majoria de les persones podrien afrontar individualment aquestes situacions. El sistema de protecció social ha de garantir a les persones en totes les situacions de necessitat al llarg de la seva vida, així com a aquelles persones que estiguin al seu càrrec, els serveis i les prestacions que permetin assolir la qualitat de vida i el nivell d'ingressos suficients, de forma que s'actui individualitzadament tenint en compte cada situació personal, econòmica i social. Els sistemes de protecció social tenen raó de ser en un model productiu i econòmic basat en el treball, que genera, al seu torn una dependència del sistema de rendes a les persones quan aquestes esdevenen inactives o passives. Aquest sistema no ha de ser exclouent d'altres sistemes de redistribució de la riquesa que en el futur puguin teixir societats més sostenibles i que entenguin els drets vinculats a la vida i no exclusivament a les rendes del treball.

El sistema públic no sempre ha permès garantir en totes les conjuntures socioeconòmiques un poder adquisitiu adequat de les persones més vulnerables, que moltes vegades han vist minvada la seva capacitat econòmica per les situacions sobrevingudes o l'efecte de l'increment del cost de la vida en major mesura que els seus ingressos.

La diagnosi de la protecció social a Catalunya, va posar de relleu un mapa de prestacions ampli, tant en nombre de persones beneficiàries, com en administracions implicades, com també en tipologies de prestacions. En concret, es varen identificar 79 prestacions de tipus econòmic a persones i 90 tipus de prestacions de servei agrupades temàticament, i que poden ser considerades dins del concepte, en sentit ampli, de protecció social.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
30 DES. 2016	
ENTRADA	46953 ³
N. T.	/11

D'aquest escenari se'n desprèn una complexitat administrativa, a la que per altra banda, s'hi ha referit diferents iniciatives parlamentàries ens darrers anys. El 21 de novembre de 2013, en moció aprovada pel Parlament de Catalunya en relació a renda mínima d'inserció, s'instava ja al govern a ordenar el conjunt de polítiques de prestacions de la Generalitat orientades a la integració social i laboral, definir les relacions de complementarietat i subsidiarietat entre les diverses prestacions, i incloure-hi prestacions econòmiques i no econòmiques, així com a simplificar la gestió administrativa de les polítiques de prestacions orientades a la inserció social i laboral i avaluar la idoneïtat de la creació d'un òrgan únic gestor del conjunt de polítiques públiques de les dites prestacions. Posteriorment, en una nova moció de 12 de juny de 2014, s'instava igualment al Govern a crear un òrgan únic gestor del conjunt de prestacions orientades a la integració social i laboral. Finalment, la moció de 7 de maig de 2015 instava en sentit anàleg a crear una estructura de direcció unificada de les prestacions de protecció social i d'activació laboral que són exercides per diversos departaments de la Generalitat.

Aquest context no es pot abstraure dels diferents debats que s'han generat en aquests darrers anys al voltant de la necessitat de vertebrar polítiques integrals en matèria de protecció social, així com la necessitat de que aquestes siguin executades des de la proximitat als ciutadans i a les realitats socioeconòmiques que els envolten. En aquest sentit s'ha pronunciat, per exemple, el Síndic de Greuges de Catalunya al seu informe sobre "Propostes amb relació a l'atur dels majors de 45 anys" en el que descriu la necessitat de definir polítiques integrals de protecció a l'atur de llarga durada situant a la persona al centre del sistema. L'ens que es proposa un ens que progressivament pugui assumir aquesta visió integral de la protecció social, sense perjudici de la seva territorialització per mitjà de les administracions locals, i amb les competències que puguin correspondre en cada moment a la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, les competències actuals, i aquelles que puguin ser assumides per la Generalitat de Catalunya en matèria de protecció social en el marc del procés polític actual, seran assumides per l'Agència que es crea amb aquesta llei.

S'ha de estructurar la intervenció de les diferents administracions públiques i la de la iniciativa de la societat civil organitzada amb la finalitat d'establir actuacions coherents i reservar al sector públic la gestió directa de determinades prestacions a més de la coordinació general del Sistema.

Els models de gestió de la protecció social al nostre entorn socioeconòmic presenten dues alternatives organitzatives: un model basat en la integració departamental de la gestió, i un altre basat en la gestió autònoma de la competència, mitjançant Agències diferenciades dels Departaments, amb personalitat jurídica pròpia, capacitat patrimonial, suficiència financera i plena autonomia per al compliment de les seves funcions. Aquest darrer és el model pel que vol optar aquesta llei amb la creació de l'Agència Catalana de Protecció Social, un organisme institucional necessari, com a organisme autònom de caràcter *públic, ens* administratiu gestor de les prestacions de protecció social que la Generalitat de Catalunya tingui en cada moment la responsabilitat de gestionar, creant un model d'organització propi. Una Agència que actuï com



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent

PARLAMENT DE CATALUNYA	Secretaria General
REGISTRE GENERAL	
20 DES. 2016	
ENTRADA: 46953	
N. T.	/11

a executora de les diferents prestacions que siguin prescrites pels diferents ens responsables de cadascun dels àmbits de protecció social.

Per mitjà d'aquesta Llei de creació de l'Agència Catalana de Protecció Social, es dóna recorregut a un ens unificat i especialitzat en la gestió de prestacions socials de servei, econòmiques i tecnològiques, sense perjudici que la prescripció a les persones beneficiàries i la definició de les contingències que les hagi de fer possibles, correspongui a l'àmbit de cada Departament de la Generalitat o ens públic competent.

La llei es dicta d'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia en ús de les competències exclusives d'autoorganització de la Generalitat de Catalunya.

El Capítol I crea l'Agència Catalana de Protecció Social, regula la seva naturalesa jurídica com a organisme autònom de caràcter administratiu depenent del departament competent en matèria de protecció social i que ret comptes al Parlament de Catalunya, i atribueix les funcions de l'àmbit de competència de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit cal destacar que en el model de gestió que es proposa, el pagament de prestacions econòmiques i la prestació dels serveis queda localitzada a l'Agència Catalana de Protecció Social de la Generalitat de Catalunya, així com la recaptació dels recursos que li puguin correspondre en cada moment. De la mateixa manera, l'exercici de les funcions i competències relatives a les prestacions sanitàries queden, en tot cas, residenciades en el Servei Català de la Salut, atès el caràcter universal d'accés a la salut que fan innecessari mantenir el sistema d'assegurament a través de l'Agència Catalana de Protecció Social.

El Capítol II regula l'estructura orgànica, la composició i el règim de funcionament de l'Agència, destacant la presència d'un Consell General amb participació tant de la Generalitat de Catalunya com dels agents econòmics i socials representatius, i d'un Consell Assessor, amb funcions consultives i de participació, integrat per el conjunt d'operadors que directa o indirectament participen en el que podríem denominar el Tercer Sector. També convé posar de manifest l'opció feta per la independència funcional d'aquest organisme en la mesura en que el nomenament del seu president o presidenta recau en el Parlament de Catalunya.

El Capítol III es dedica a la regulació del règim jurídic i econòmic de l'Agència Catalana de Protecció Social, destacant tot allò que fa referència a la transparència, retiment de comptes i bona gestió financera.

Esmena 2

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent

De modificació de l'article 2.1

2.1. L'Agència Catalana de Protecció Social es configura com un organisme *públic*, autònom de caràcter administratiu, amb personalitat jurídica pròpia, capacitat d'obrar i d'organitzar-se per dur a terme les funcions que li són pròpies, que actua amb plena autonomia pressupostària i funcional.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent

Esmena 3

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent

D'addició d'un nou punt 12.4 a l'articulat del Capítol III

12.4 Cap dels fons de l'Agència Catalana de Protecció Social podran destinar-se a cap finalitat que no siguin les funcions que li siguin atribuïdes a l'Agència en matèria de Protecció Social.

Esmena 4

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent

De modificació de la Disposició Final Primera

S'autoritza al Govern i al conseller/a del Departament Competent en matèria de protecció social perquè *en el termini de sis mesos* dictin les normes necessàries per al desplegament d'aquesta llei.

Esmena 5

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent

D'addició d'una nova Disposició Addicional Quarta

Disposició Addicional Quarta.

1. En tots els òrgans de governança i direcció de l'Agència Catalana de Protecció Social es respectaran els criteris de paritat legalment establerts per tal de garantir la igualtat efectiva entre homes i dones.

2. La condició de membre dels òrgans de direcció i participació definits en aquesta Llei és incompatible amb qualsevol vinculació econòmica directa o indirecta amb empreses o entitats relacionades amb la prestació de serveis per a l'Agència Catalana de Protecció Social.

Palau del Parlament, 29 de desembre de 2016

Mireia Boya e Busquet
Presidenta del GP CUP-CC

Albert Botran i Pahissa
Portaveu adjunt del GP CUP-CC

Mireia Vehí i Canteny
Diputada del GP CUP-CC

