



Possible afectació o no de competències autonòmiques del procediment de control del principi de subsidiarietat relatiu a la proposta de Reglament del Parlament europeu i del Consell pel qual s'estableix un sistema d'entrada i sortida (SES) per a registrar les dades d'entrada i sortida i de la denegació d'entrada dels nacionals de països tercers que creuen les fronteres exteriors dels Estats membres de la Unió Europea, es determinen les condicions d'accés al SES amb finalitats coercitives i es modifiquen el Reglament CE 767/2008 i el Reglament UE 1077/2011

La Proposta de reglament constitueix un pas més dins de l'estratègia de la Unió Europea dirigida a una gestió integrada de les fronteres. S'estableix un Sistema d'Entrades i Sortides (SES) que registri electrònicament el moment i el lloc d'entrada i sortida dels nacionals de països tercers admesos per a una estada de curta durada en l'espai Schengen i que calculi la duració de l'estada autoritzada.

El registre d'entrades i sortides comptarà amb l'ajut de la nova Agència Europea per a la gestió operativa de sistemes informàtics de gran magnitud (eu-LISA).

El SES s'aplicarà als nacionals de països tercers admesos per a una estada curta a l'espai Schengen i també per aquells als quals tinguin denegat l'accés. L'objectiu és millorar la gestió de les fronteres exteriors, prevenir la migració irregular i facilitar la gestió dels fluxos migratoris. En particular, ha de contribuir a la identificació de qualsevol persona que no compleixi o hagi deixat de complir les condicions de duració de l'estada en el territori dels Estats membres.

La comprovació de les impressions dactilars del titular d'un visat es farà amb el Sistema d'Informació de Visats (VIS), ja establert en una decisió del Consell de la Unió Europea (2004/512/CE).

El SES serà un sistema central que gestionarà una base central informatitzada de dades alfanumèriques i biomètriques, un interfície nacional uniforme en cada Estat membre, un canal segur de comunicació entre el SES central i el VIS central. Cada Estat membre haurà de connectar les seves infraestructures frontereres nacionals a la interfície nacional uniforme.

Haurà de comunicar-se el SES amb el VIS a través d'un canal de comunicació directa entre els sistemes centrals que permeti a les autoritats frontereres utilitzar el SES per a consultar el VIS, per extraure dades del visat, comprovar la validesa, la identitat del titular etc, o bé a l'inrevés: utilitzar el VIS per consultar el SES amb l'objecte d'examinar les sol·licituds de visat i adoptar les decisions corresponents.



El Reglament estableix que tindran accés al SES les autoritats designades dels Estats membres i l'Oficina Europea de Policia (Europol). D'acord amb l'article 8 del Reglament cada Estat membre haurà de designar a les autoritats competents, incloses les frontereres, les autoritats de immigració i les competents en matèria de visats, que seran qui tinguin accés al SES per introduir, modificar, suprimir i consultar les dades. Aquesta llista d'autoritats competents serà notificada per cada Estat al eu-LISA.

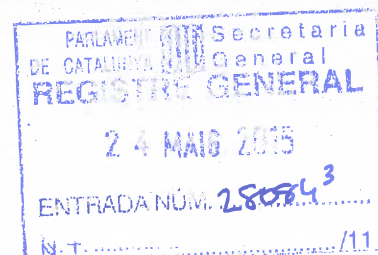
L'article 149.1.2 CE estableix que l'Estat té competència exclusiva en matèria de nacionalitat, immigració, emigració, estrangeria i dret d'asil, així com també en matèria duanera.

D'acord amb la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de cossos i forces de seguretat de l'Estat, les competències policials en aquest àmbit corresponen al Cos Nacional de Policia que és qui té assignat el control d'entrada i sortida del territori nacional d'espanyols i estrangers i el control dels visats que aquests estiguin obligats a disposar. Per tant, l'autoritat competent a designar i comunicar a eu-LISA haurà de ser algun membre dels competents en matèria fronterera i de visats.

En matèria de seguretat pública tenen competència l'Estat, les Comunitats Autònomes, l'estatut d'autonomia de les quals ho preveu i han exercit aquesta previsió, i les Entitats Locals; no es produeix una unificació de totes les competències en una sola entitat. A més, no es dona exclusivitat a favor de cap administració i això implica que cal actuar d'acord amb els principis de cooperació, col·laboració i informació recíproca.

L'article 12 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, atribueix al Cos de Mossos d'Esquadra les funcions de policia de seguretat ciutadana. El caràcter finalista de les funcions de seguretat, el fet que els últims destinataris de l'activitat policial siguin els ciutadans, obliga la Policia de la Generalitat a operar, amb tots els altres cossos, segons els principis de cooperació, coordinació i col·laboració mútua. Coordinació, que, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional, no vol dir menyscabament o sostracció de les competències de les entitats coordinades, sinó informació recíproca i homogeneïtzació dels mitjans i els sistemes per facilitar l'acció conjunta.

En el mateix sentit de cooperació entre les diferents administracions públiques de l'Estat, l'article 164.4 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que la Generalitat ha de participar en el bescanvi d'informació en l'àmbit internacional i en les relacions de col·laboració i auxili amb les autoritats policials d'altres països en què participi l'Estat.





CONCLUSIONS

Per tot l'esmentat, tenint en compte les competències compromeses en el Reglament CE esmentats, considerem que si bé l'Estat té competència exclusiva en matèria de nacionalitat, immigració, estrangeria i matèria duanera, i que el Cos Nacional de Policia exerceix la competència de control d'entrada i sortida del territori nacional d'espanyols i estrangers, i control de visats, aquestes competències hauran de ser exercides en cooperació i participació amb el Cos de Mossos d'Esquadra de la Generalitat de Catalunya d'acord amb el que estableix la normativa abans exposada.

Barcelona, 19 de maig de 2016

