

**Núm. expedient** [295-00043/11](#)

Control del principi de subsidiarietat amb relació a la Proposta de reglament del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'estableix un sistema d'entrades i sortides per a registrar les dades d'entrada i sortida i de la denegació d'entrada dels nacionals de tercers països que travessen les fronteres exteriors dels estats membres de la Unió Europea, es determinen les condicions d'accés al sistema d'entrades i sortides amb fins coercitius i es modifiquen el Reglament (CE) 767/2008 i el Reglament (UE) 1077/2011

[Publicació de la iniciativa](#) (BOPC 125 de 09.05.16 p. 35)

[Publicació obertura termini presentació observacions](#) (BOPC 125 de 09.05.16 p. 90)

**Sessió prevista d'aprovació del Dictamen:** 26 de maig de 2016

**Finiment del termini per enviar a la Comissió Mixta de la Unió Europea:** 3 de juny de 2016

**PROPOSTA PRESENTADA**

[Proposta de reglament del Parlament Europeu i del Consell](#) pel que s'estableix un Sistema d'Entrades y Sortides (SES) per registrar les dades d'entrada i sortida i de la denegació d'entrada dels nacionals de tercers països que creuen les fronteres exteriors dels Estats membres de la Unió Europea, es determinen les condicions d'accés al SES amb finalitats coercitives i es modifiquen el Reglament (CE) n.º 767/2008 i el Reglament (UE) n.º 1077/2011.

[Annexos {SWD\(2016\) 114 final} {SWD\(2016\) 115 final} {SWD\(2016\) 116 final}](#)

[Documento de trabajo de los servicios de la Comisión.](#) Resumen de la evaluación de impacto.

Document d'avaluació d'impacte SWD (2016) 115 final que acompanya a les propostes COM (2016) 194 final i COM (2016) 196 final. [*Document en 3 parts i en llengua anglesa*]

[SWD\(2016\) 115 final PART 1/3](#)

[SWD\(2016\) 115 final PART 2/3](#)

[SWD\(2016\) 115 final PART 3/3](#)

## 1. MARC JURÍDIC

### 1.1. Fonaments

[Tractat de la Unió Europea](#), article 12

Article 12. Els parlaments nacionals, a fi de contribuir activament al bon funcionament de la Unió:

- a) són informats per les institucions de la Unió i reben notificació dels projectes d'actes legislatius de la Unió d'acord amb el Protocol sobre el paper dels parlaments nacionals en la Unió Europea;
- b) vetllen perquè es respecti el principi de subsidiarietat d'acord amb els procediments que estableix el Protocol sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat;
- c) participen, en el marc de l'espai de llibertat, seguretat i justícia, en els mecanismes d'avaluació de l'execució de les polítiques de la Unió en aquest espai, d'acord amb l'article 70 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, i estan associats al control polític d'Europol i a l'avaluació de les activitats d'Eurojust, d'acord amb els articles 88 i 85 del dit tractat;
- d) participen en els procediments de revisió dels tractats, d'acord amb l'article 48 d'aquest tractat;
- e) són informats de les sol·licituds d'adhesió a la Unió, d'acord amb l'article 49 d'aquest tractat;
- f) participen en la cooperació interparlamentària entre els parlaments nacionals i amb el Parlament Europeu, d'acord amb el Protocol sobre el paper dels parlaments nacionals en la Unió Europea.

[Protocol \(núm. 2\)](#), article 6

Article 6.

Qualsevol parlament nacional o qualsevol cambra d'un d'aquests parlaments pot, en un termini de vuit setmanes a comptar de la data de tramesa d'un projecte d'acte legislatiu en les llengües oficials de la Unió, adreçar als presidents del Parlament Europeu, del Consell i de la Comissió un dictamen motivat que exposi les raons per les quals considera que el projecte en qüestió no s'ajusta al principi de subsidiarietat. Correspon a cada parlament nacional o a cada cambra d'un parlament nacional consultar, si escau, els parlaments regionals amb poders legislatius.

Si el projecte d'acte legislatiu prové d'un grup d'estats membres, el president del Consell trameta el dictamen als governs d'aquests estats membres.

Si el projecte d'acte legislatiu prové del Tribunal de Justícia, del Banc Central Europeu o del Banc Europeu d'Inversions, el president del Consell trameta el dictamen a la institució o a l'òrgan de què es tracta.

[Estatut d'autonomia de Catalunya](#), article 188

Article 188. Participació en el control dels principis de subsidiarietat i de proporcionalitat El Parlament participa en els procediments de control dels principis de subsidiarietat i de proporcionalitat que estableixi el dret de la Unió Europea amb relació a les propostes legislatives europees si aquestes propostes afecten competències de la Generalitat.

[Llei de l'Estat 8/1994, del 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea \(modificada per la Llei de l'Estat 24/2009, del 22 de desembre\)](#), article 6.1

Artículo 6.

1. El Congreso de los Diputados y el Senado, tan pronto reciban una iniciativa legislativa de la Unión Europea, la remitirán a los Parlamentos de las Comunidades Autónomas, sin prejuzgar la existencia de competencias autonómicas afectadas, a efectos de su conocimiento y de que, en su caso, puedan remitir a las Cortes Generales un dictamen motivado sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la referida iniciativa, todo ello de conformidad con lo dispuesto en la normativa europea aplicable en la materia.

## 1.2. Procediment

[Llei de l'Estat 8/1994, del 19 de maig, per la qual es regula la Comissió Mixta per a la Unió Europea \(modificada per la Llei de l'Estat 24/2009, del 22 de desembre\)](#), article 6.1 i 6.2

Artículo 6.

1. El Congreso de los Diputados y el Senado, tan pronto reciban una iniciativa legislativa de la Unión Europea, la remitirán a los Parlamentos de las Comunidades Autónomas, sin prejuzgar la existencia de competencias autonómicas afectadas, a efectos de su conocimiento y de que, en su caso, puedan remitir a las Cortes Generales un dictamen motivado sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la referida iniciativa, todo ello de conformidad con lo dispuesto en la normativa europea aplicable en la materia.

2. El dictamen motivado que, en su caso, pueda aprobar el Parlamento de una Comunidad Autónoma, para que pueda ser tenido en consideración deberá haber sido recibido en el Congreso de los Diputados o en el Senado en el plazo de cuatro semanas desde la remisión de la iniciativa legislativa europea por las Cortes Generales.

[Reglament del Parlament de Catalunya](#), article 200, apartats 1 i 2

Article 200. Participació en l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat per la Unió Europea

1. Quan, en el marc de l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat, el Parlament és consultat en relació amb una proposta legislativa de la Unió Europea, la Mesa del Parlament n'ordena la publicació.

2. La Mesa, escoltada la Junta de Portaveus, encomana a la comissió competent per raó de la matèria la tramitació de la consulta i obre un termini perquè els grups parlamentaris hi puguin formular observacions.

### [Acord 1/XI del Parlament sobre creació del Grup de Treball de Control del Principi de Subsidiarietat i de Seguiment del Dret de la Unió Europea](#)

#### **1.3. Normativa vigent**

[Reglamento \(CE\) n o 767/2008](#) del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de julio de 2008 , sobre el Sistema de Información de Visados (VIS) y el intercambio de datos sobre visados de corta duración entre los Estados miembros (Reglamento VIS)

[Reglamento \(UE\) n o 1077/2011](#) del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de octubre de 2011 , por el que se establece una Agencia Europea para la gestión operativa de sistemas informáticos de gran magnitud en el espacio de libertad, seguridad y justicia *DO L 286 de 1.11.2011, p. 1/17* – Darrera versió consolidada [02011R1077-20150720](#)

#### **1.4. Competències de la Unió Europea**

[Tractat de Funcionament de la Unió Europea](#) (TFUE)

Arts. 77, apartat 2, lletres b) i d); l'article 87, apartat 2, lletra a) i l'article 88, apartat 2, lletra a)

Competències de la UE, per una banda, en matèria de polítiques sobre controls en les fronteres, asil i immigració i, per una altra, en les disposicions en matèria de cooperació policial.

#### **1.5. Competències afectades de la Generalitat de Catalunya**

Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC)

Article 164.

.4. La Generalitat participa, per mitjà de la Junta de Seguretat de composició paritària entre la Generalitat i l'Estat i presidida pel President de la Generalitat, en la coordinació de les polítiques de seguretat i de l'activitat dels cossos policíacs de l'Estat i de Catalunya, i també en el bescanvi d'informació en l'àmbit internacional i en les relacions de col·laboració i auxili amb les autoritats policíacques d'altres països. La Generalitat, d'acord amb l'Estat, ha d'ésser present en els grups de treball de col·laboració amb les policies d'altres països en què participi l'Estat".

## 2. FONTS COMPLEMENTÀRIES

[Tractat de Funcionament de la Unió Europea](#). Títol V. Espai de llibertat, seguretat i justícia. Arts. 67-89

Código de fronteras Schengen. [Reglamento \(UE\) 2016/399 del Parlamento Europeo y del Consejo](#), de 9 de marzo de 2016, por el que se establece un Código de normas de la Unión para el cruce de personas por las fronteras (Código de fronteras Schengen) (versión codificada).

[Resolución, de 12 de septiembre de 2013](#), sobre el segundo informe sobre la aplicación de la Estrategia de Seguridad Interior de la UE

[Resolución del Parlamento Europeo, de 2 de abril de 2014](#), sobre la revisión intermedia del Programa de Estocolmo (2013/2024(INI))

[Resolución del Parlamento Europeo, de 10 de septiembre de 2015](#), sobre la migración y los refugiados en Europa (2015/2833(RSP))

[Conclusiones del Consell Europeu](#). 17-18 de març de 2016. Acuerdo destinado a atajar la afluencia de migrantes irregulares a Europa a través de Turquía, acabar con el modelo de negocio de los traficantes y ofrecer a los migrantes una alternativa para que no deban arriesgar la vida.

### Jurisprudència de la UE

#### [Sentencia de 8 de abril de 2014](#)

«Comunicaciones electrónicas — Directiva 2006/24/CE — Servicios de comunicaciones electrónicas de acceso público o de redes públicas de comunicaciones — Conservación de datos generados o tratados en relación con la prestación de tales servicios — Validez — Artículos 7, 8 y 11 de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea»