

Decret llei 3/2021, de 12 de gener, de modificació de la Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana

Índex de l'expedient

- Doc. 01. Comunicació al secretari del Govern (art 38 Llei 13/2008)
- Doc. 02. Versió preliminar de la iniciativa
- Doc. 03. Informe justificatiu (art 38 Llei 13/2008)
- Doc. 04. Informe jurídic
- Doc. 05. Versió definitiva del Decret llei aprovada pel Govern
- Doc. 06. Certificat del secretari del Govern
- Doc. 07. Publicació al DOGC
- Doc. 08. Certificat del secretari general d'Empresa i Coneixement

9032/1688/2021 05/01/2021 - 12:24

9032/1684/2021

| |
|--|
| PARLAMENT DE CATALUNYA General REGISTRE GENERAL 15 GEN. 2021 89080 ENTRADA NOM N. T. /12 |
|--|

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte Tramitació Decret Llei de modificació de la Llei de les APEU
De Jordi Cabrafiga Macias
(SECRETARI/ÀRIA GENERAL D'EMPRESA I CONEIXEMENT)
Per a Víctor Cullell i Comellas
(SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors Nativitat Torrejon Gonzalez
(ADVOCAT/ADA EN CAP DE LA GENERALITAT)
Alicia Uceira de Pablo
(OFICINA DEL GOVERN)
Llegit per Víctor Cullell i Comellas 07/01/2021 - 17:43
Opcions de l'enviament
Documents annexos

Signatura

Signant Serveis Administracio Electronica
Ens
Data 05/01/2021 - 12:24
Entitat de certificació Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

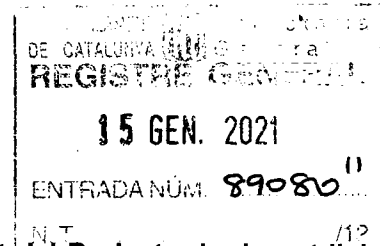
Benvolgut secretari del Govern,

De conformitat amb el que estableix l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comuniquem que el Departament d'Empresa i Coneixement ha elaborat el Projecte de decret Llei de modificació de la Llei 15/2020, de 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana.

Us sol·licitem que sigui inclòs en l'ordre del dia de la sessió del Govern del 12 de gener de 2021.

Cordialment,

Jordi Cabrafiga
SG DEMC



Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del Projecte de decret llei de modificació de la Llei 15/2020, de 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana.

1. Marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret llei

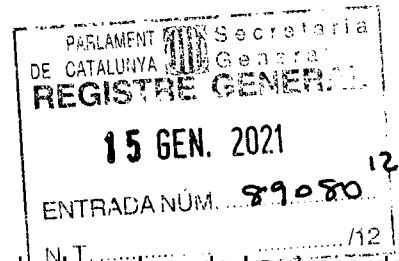
L'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix *que els projecte de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.*

L'article 5.1, lletra c), de Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, preveu que la iniciativa per a delimitar i constituir aquestes àrees pugui correspondre a l'ajuntament del municipi en què es vol delimitar l'àrea de promoció econòmica urbana, si compta, com a mínim, amb l'informe d'una de les organitzacions empresarials territorials representatives de la zona afectada. No obstant això, l'article 10 de la Llei 15/2020, de 22 de desembre, que estableix el procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana, omet la regulació d'aquest procediment quan la iniciativa per a delimitar i constituir aquestes àrees correspon a l'ajuntament. En aquest sentit, s'ha d'indicar que la redacció de l'article 10 de la Llei és conseqüència de l'aprovació totalment imprevista d'una esmena en el decurs de la votació final de la Llei al Ple del Parlament, que va tenir lloc en la sessió dels dies 17 i 18 de desembre de 2020. L'aprovació de l'esmena no va ser recomanada en ponència i va ser rebutjada posteriorment en el decurs del debat de l'aprovació del Dictamen en la Comissió d'Empresa i Coneixement del Parlament. La aprovació no pretesa d'aquesta esmena ha comportat la supressió, a l'article 10 de la Llei, del procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana quan la iniciativa correspon a l'ajuntament i suposa que es produeixi un problema greu de congruència en el text de la Llei. Aquesta redacció de l'article, en definitiva, deixa coixa la regulació del procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana quan la iniciativa correspon a l'ajuntament, atès que no el regula, i, per tant, va en detriment del principi de seguretat jurídica.

En conseqüència, i a fi de resoldre la situació produïda, és necessària i urgent l'aprovació d'aquest Projecte de decret llei, per modificar l'article 10 de la Llei 15/2020, de 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, i, en conseqüència, es prevegi la regulació del procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana a iniciativa dels ajuntaments, en coherència amb l'article 5 de la Llei, que se la reconeix. D'aquesta manera s'elimina la incongruència de la norma en no establir un procediment de delimitació quan aquest tipus d'ens pretén exercir la iniciativa i que, de fet, pots suposar, *de facto*, dificultar, quan no impossibilitar, la constitució d'algunes d'aquestes àrees, en perjudici dels objectius de la Llei.

2. Contingut del Projecte de decret llei

Aquest Projecte de decret llei conté un article i una disposició final.



L'article únic modifica l'article 10 de la Llei 15/2020, de 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, a fi de preveure el procediment de delimitació d'aquestes àrees quan la iniciativa correspon als ajuntaments, en connexió a l'article 5 de la mateixa Llei, que reconeix als ajuntaments la iniciativa per delimitar i constituir les àrees de promoció econòmica urbana. En aquest sentit, el text del Projecte de decret Llei afegeix un apartat 3 a fi de regular el procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana quan la iniciativa correspon als ajuntaments, atenent a les peculiaritats d'aquest ens locals.

Així mateix, el Decret Llei preveu una disposició final per determinar l'entrada en vigor immediata de la disposició.

3. Concurrencia del pressupòsit habilitant per dictar un Projecte de decret llei

L'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) disposa el següent:

"1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de Decret Llei. No poden ésser objecte de Decret Llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets-lllei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2."

Tal com es desprèn de l'article esmentat, el que caracteritza el Decret Llei és que es tracta d'una norma que suposa una excepció al procediment ordinari d'elaboració de les lleis pel Parlament, de manera que el seu exercici resta sotmès a l'exigència que concorrin un conjunt de requisits que legitimin aquesta actuació del Govern. El primer requisit que exigeix l'EAC és la concurrència del pressupòsit que habilita el Govern per a dictar-lo, és a dir, que es doni el cas d'una necessitat extraordinària i urgent. És per això, que l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que: *"Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat"*.

El segon requisit que preveu l'EAC, es refereix al contingut, en el sentit que el Decret Llei no pot tenir per objecte les matèries que, d'acord amb el citat precepte estatutari, queden excloses d'aquest tipus de norma. I s'exigeix també que el Decret Llei sigui validat expressament pel Parlament de Catalunya, si vol mantenir la seva vigència més enllà dels trenta dies subsegüents a la seva promulgació.

L'objectiu d'aquest informe és, precisament, el de justificar l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent i que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

La naturalesa extraordinària de la necessitat, requisit del Decret llei, ha estat interpretada pel Tribunal Constitucional i per la doctrina consultiva de Catalunya, on s'estableix que ha d'haver una congruència entre la situació i les mesures que pretén implementar el Decret llei. Així doncs, s'ha de sumar a la situació d'extraordinària necessitat l'element d'urgència, en el sentit que la disposició no pugui ser tramitada per la via legislativa ordinària amb la celeritat indispensable per garantir l'obtenció de la finalitat perseguida (d'acord amb el Dictamen 6/2012 del Consell de Garanties Estatutàries, d'1 de juny, sobre el Reial decret llei 16/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents per garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut i millorar la qualitat i la seguretat de les seves prestacions – pàgina 14). En aquest sentit, la jurisprudència del Tribunal Constitucional, ha admès que la concurrència de la gravetat o la rellevància son suficients per legitimar l'aprovació del Decret llei amb independència del seu caràcter sobtat o imprevist: <<"la valoración de la extraordinaria y urgente necesidad de una medida puede ser independiente de su imprevisibilidad e, incluso, de que tenga su origen en la previa inactividad del propio Gobierno siempre que concorra efectivamente la excepcionalidad de la situación, pues "lo que aquí debe importar no es tanto la causa de las circunstancias que justifican la legislación de urgencia cuanto el hecho de que tales circunstancias efectivamente concurren">> Sentència 11/2002, de 17 de gener, FJ 6 i Sentència 1/2012, de 13 de gener FJ 6.

En aquest cas concorren circumstàncies excepcionals i rellevants que determinen la necessitat d'una acció normativa immediata que aprovi mesures que no es poden demorar durant el temps necessari per tramitar-les pel procediment legislatiu ordinari. En la modificació de la Llei 15/2020, de 22 de desembre, que preveu aquest Projecte de decret llei concorren les circumstàncies indicades, atès que és necessari que l'article 10 de la norma reguli de forma immediata el procediment per delimitar les àrees de promoció econòmica urbana quan la iniciativa correspon als ajuntaments. D'aquesta manera es resol la incongruència del text actual que no estableix cap procediment per delimitar aquestes àrees quan la iniciativa prové de l'ajuntament, fet que suposa, *de facto*, impossibilitar la seva constitució. Aquesta situació atempta contra els objectius bàsics de la Norma, amb els quals es pretén impulsar i facilitar la creació de les àrees de promoció econòmica urbana definides en la Llei en el nostre territori.

Pel que fa a la congruència entre les mesures adoptades per la disposició i la finalitat que persegueix, s'ha d'identificar l'existència d'un vincle raonable entre les mesures adoptades i la situació que exigeix l'acció normativa, tal i com s'ha posat de relleu en el dictamen número 6/2012, d'1 de juny, del Consell de Garanties Estatutàries i la sentència 1/2012, de 13 de gener. A això s'ha d'afegir que les mesures han de tenir efectes immediats, és a dir, han de modificar de manera instantània la situació jurídica existent, com manifesta la sentència 39/2013, de 14 de febrer.

La urgència es vincula a la impossibilitat d'utilitzar el procediment parlamentari ordinari ateses les circumstàncies actuals, de manera que el Govern està legitimat per recórrer al Decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible d'assolir els objectius perseguits per l'acció normativa. En aquest cas, hi ha la necessitat urgent de modificar l'article 10 de la Llei 15/2020, de 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, i tenint en compte que es tracta d'un text amb rang de llei.

Així mateix, les mesures que regula aquest Projecte de decret llei han d'aplicar-se de forma immediata, atès que cal disposar dels mecanismes jurídics necessaris que resolguin l'omissió produïda en el text de l'article 10 de la Llei 15/2020, quant al procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana quan es tramiten a iniciativa dels ajuntaments.

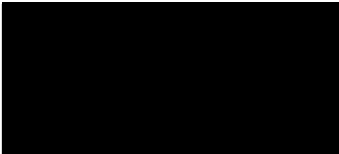
Totes aquestes mesures justifiquen la seva adequació a la situació d'extraordinària urgència que constitueix el supòsit habilitant i que és precisament la que es tracta d'afrontar.

Pel que fa límits materials que el Govern de la Generalitat ha de respectar a l'hora de dictar un Decret llei i que s'enumeren en el mateix apartat 1 de l'article 64 EAC, resten excloses com a objecte de regulació d'aquest tipus de norma les següents matèries: la reforma de l'Estatut; les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic; la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut (capítols I, II i III del títol I de l'EAC) i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya; i, finalment, el pressupost de la Generalitat.


La matèria objecte del Decret llei no insereix en les matèries esmentades. Per tant, la matèria que regula aquest Decret llei no està inclosa entre les vedades per l'article 64.1 EAC.

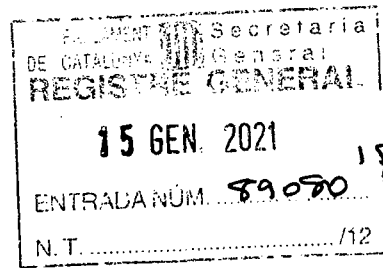
4. Conclusió

Es conclou, per tant, que el Projecte de decret llei de modificació de la Llei 15/2020, de 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, reuneix els requisits que exigeix l'article 64.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya per tal que el Govern pugui dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de Decret llei. Per una banda, la necessitat extraordinària i urgent i per l'altre, que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

 Fecha: 2021.01.08
17:31:33 +01'00'

Directora general de Comerç

| | | |
|-------------------------|---|--------------------|
| PARLAMENT DE CATALUNYA |  | Secretaria General |
| REGISTRE GENERAL | | |
| 15 GEN. 2021 | | |
| ENTRADA NÚM. | 89080 | 14 |
| N. T. | | /12 |



AJD210008

INFORME JURÍDIC RELATIU AL PROJECTE DE DECRET LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 15/2020, DEL 22 DE DESEMBRE, DE LES ÀREES DE PROMOCIÓ ECONÒMICA URBANA.

Antecedents.

La Direcció General de Comerç tramet a l'Assessoria Jurídica el projecte de Decret llei de modificació de la Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana.

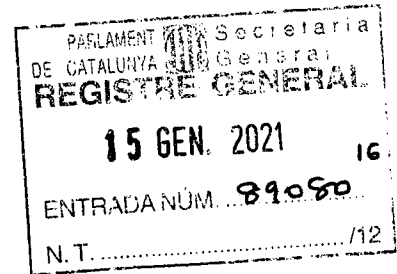
Aquest projecte de Decret llei ve acompanyat d'un Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del Projecte de decret llei signat per la Directora General de Comerç. Tant en l'exposició de motius del text del projecte de Decret llei, com en l'informe justificatiu, es raona expressament la necessitat extraordinària i urgent que el motiva.

Aquest informe s'emet d'acord amb l'establert a l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i d'acord amb el previst a la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i al Decret 57/2002, de 19 de febrer, pel qual s'aprova el seu Reglament.

Objecte del decret llei.

És objecte d'aquest Decret llei, modificar l'article 10 de la Llei 15/2020, de 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana (DOGC Núm. 8303 - 24.12.2020), i afegir un apartat 3 a fi de preveure el procediment de delimitació d'aquestes àrees quan la iniciativa correspon als ajuntaments, en connexió a l'article 5 de la mateixa Llei, que reconeix als ajuntaments la iniciativa per delimitar i constituir les àrees de promoció econòmica urbana.

D'acord amb la memòria justificativa, l'article 10 de la Llei 15/2020, de 22 de desembre, que estableix el procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana, omet la regulació d'aquest procediment quan la iniciativa per a delimitar i constituir aquestes àrees correspon a l'ajuntament, produint-se una incongruència amb el text normatiu. Tot i que a l'article 5 es preveu que la delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana pot correspondre tant a la iniciativa privada com als ajuntaments, únicament regula el procediment quan la iniciativa l'exerceixen les persones titulars del dret de possessió dels locals inclosos dins de l'àmbit de l'àrea de promoció econòmica



urbana o una associació empresarial territorial de la zona en què es pretén delimitar.

La supressió d'aquest procediment a l'article 10 és conseqüència de l'aprovació totalment imprevista d'una esmena en la votació final de la Llei al Ple del Parlament, que va tenir lloc en la sessió dels dies 17 i 18 de desembre de 2020. L'aprovació de l'esmena no va ser recomanada en ponència i va ser rebutjada posteriorment en el decurs del debat de l'aprovació del Dictamen en la Comissió d'Empresa i Coneixement del Parlament. Aquesta supressió ha provocat un problema de incongruència en la llei aprovada, ja que després de reconèixer als ajuntaments la possibilitat d'iniciar la delimitació d'un àrea de promoció econòmica urbana, no estableix l'instrument per a fer-ho possible, buidant de contingut aquesta possibilitat i creant un problema de seguretat jurídica.

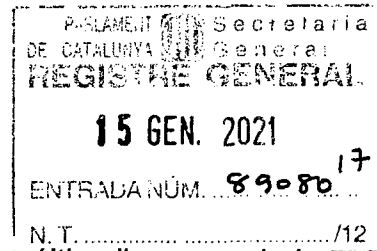
CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Justificació de l'extraordinària i urgent necessitat.

D'acord amb l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat. En els mateixos termes es preveu a l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat.

D'acord amb aquest precepte, la figura del decret llei és possible en cas de necessitat extraordinària i urgent, quedant-ne excloses la modificació de l'Estatut, les lleis de desenvolupament bàsic, els drets reconeguts per l'Estatut i la Carta dels drets i el pressupost de la Generalitat. La proposta que se sotmet a informe no està afectada per cap exclusió.

Pel que fa a la justificació de l'extraordinària i urgent necessitat de la iniciativa, el Tribunal Constitucional (entre d'altres STC 48/2015, de 5.3.2015 i la de 19.2.2015) conclou que, amb independència del marge d'apreciació política per part del Govern es constata un límit jurídic a l'actuació mitjançant decret llei: en primer lloc, la identificació pel Govern de manera explícita i raonada, de la concurrència de la situació d'extraordinària i urgent necessitat; la connexió de sentit o relació d'adequació entre el pressupòsit habilitant i les mesures que es contenen en la norma, de manera que han de guardar una relació directa o de



congruència amb al situació que es tracta d'afrontar, i per últim, l'examen de la concurrència de pressupost habilitant i l'extraordinària i urgent necessitat, que han de quedar reflectits en l'exposició de motius i en la memòria que acompanyi el projecte de decret llei.

En aquest sentit, tant en l'exposició de motius com en la memòria que s'acompanya a la proposta que se sotmet a informe, es fonamenta l'extraordinària i urgent necessitat que condueix a aprovar el projecte de Decret llei.

Aquest Decret llei es fonamenta en la necessitat extraordinària i urgent de tramitar una norma amb rang legal que reguli el procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana quan la iniciativa és exercida per un ajuntament, possibilitat que reconeix l'article 5 de la llei que ara es modifica.

D'acord amb l'informe justificatiu i l'exposició de motius del decret llei, la necessitat d'aquesta regulació esdevé urgent atès que s'ha de resoldre la incongruència normativa produïda arran de la supressió del procediment a iniciativa municipal.

La urgència d'aquesta norma rau, doncs, en la necessitat de solucionar la supressió del procediment esmentat per tal que la llei sigui plenament aplicable des de la seva entrada en vigor.

Esdevé impossible assolir els objectius que es persegueixen mitjançant el procediment parlamentari ordinari, ateses les circumstàncies actuals, i vist el Decret 147/2020, de 21 de desembre, de dissolució automàtica del Parlament de Catalunya i de convocatòria d'eleccions.

En aquest sentit queda justificada, tant en l'exposició de motius com en l'informe justificatiu que acompanya el projecte de Decret llei, l'extraordinària i urgent necessitat de regular els aspectes que s'hi recullen, de conformitat amb l'article 64 de l'EAC, i 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

2. Marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret llei.

Les Àrees de Promoció Econòmica Urbana estan regulades a la Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, amb l'objectiu de modernitzar, innovar i promocionar determinades zones urbanes, i per a millorar la qualitat de l'entorn urbà per mitjà d'actuacions sostenibles; consolidar el model de ciutat compacta, complexa i cohesionada i mediambientalment eficient; i incrementar la competitivitat de les empreses, tot afavorint la creació d'ocupació.



| | |
|-------------------------|--------------------|
| PARLAMENT DE CATALUNYA | Secretaria General |
| REGISTRE GENERAL | |
| 15 GEN. 2021 | |
| ENTRADA NÚM. | 89080 19 |
| N. T. | /12 |

D'acord amb l'article 5 la iniciativa per a la delimitació i constitució d'una àrea de promoció econòmica urbana correspon a:

- a) Les persones que acreditin que són titulars del dret de possessió del 25%, com a mínim, de la totalitat dels locals definits en l'apartat 2 i que representin el 25%, com a mínim, del sumatori de la totalitat dels vots de què disposa cadascun dels titulars del dret de possessió dels locals inclosos dins de l'àmbit de l'àrea de promoció econòmica urbana, d'acord amb l'article 7.
- b) Qualsevol associació empresarial territorial de la zona en què es pretén delimitar l'àrea de promoció econòmica urbana que hagi desenvolupat la seva activitat en aquesta zona durant un període mínim ininterromput de cinc anys.
- c) L'ajuntament del municipi en què es vol delimitar l'àrea de promoció econòmica urbana, si compta, com a mínim, amb l'informe favorable d'una de les organitzacions empresarials territorials representatives de la zona afectada.

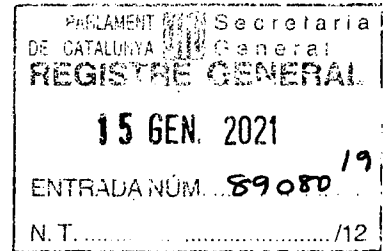
L'article 10 regula el procediment de delimitació d'aquestes àrees. El text del projecte de llei que va ser aprovat per la Comissió d'Empresa i Coneixement regulava el procediment de delimitació en dos apartats: article 11.1 quan la iniciativa era privada i 11.2 quan la iniciativa era de l'ajuntament.

Tal com es fa constar en les observacions tecnicojurídiques de la Llettrada de la Comissió d'Empresa i Coneixement en el seu informe a la Mesa del Parlament, *"l'aprovació de l'esmena 75 totalment imprevista, si es té en compte la majoria reflectida anteriorment en el decurs de l'itinerari legislatiu, ha comportat la supressió de l'article 11.2 (article 10 en la versió publicada al DOGC) una part essencial en la regulació de les àrees de promoció econòmica urbana, de manera que s'ha produït de forma sobrevinguda un problema de congruència legislativa en el text de la llei finalment aprovada"*.

3. Marc competencial

L'objecte d'aquest Decret llei s'enquadra en la competència exclusiva en matèria de comerç i fires establerta a l'article 121 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la competència exclusiva en matèria de turisme establerta a l'article 171 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la competència en matèria d'indústria establerta a l'article 139.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local, estableix l'article 160.1 de l'Estatut d'Autonomia i en la competència en matèria de promoció de l'activitat econòmica establerta a l'article 152.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

La competència del Departament d'Empresa i Coneixement per tramitar el projecte, deriva de les competències que li atorga l'article 3.10 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de



Catalunya, en relació al Decret 61/2020, de 2 de juny, de reestructuració del Departament d'Empresa i Coneixement.

4. Tramitació de l'expedient.

D'acord amb l'article 64 de l'EAC i l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, la tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern.

La unitat directiva impulsora del projecte analitzat és la Direcció General de Comerç, per això, la proposta correspon al Departament d'Empresa i Coneixement.

Així mateix, consta que s'ha comunicat l'inici de la seva tramitació al secretari del Govern.

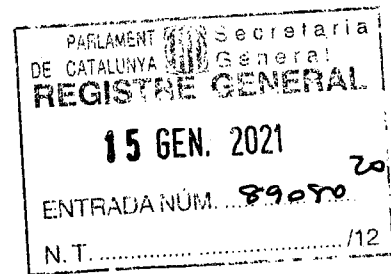
D'acord amb l'article 38.3 de la mateixa llei, els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Aquest projecte de Decret llei s'acompanya d'un Informe justificatiu de la necessitat extraordinària i urgent del Projecte de decret llei i a l'exposició de motius del text del projecte i a l'informe justificatiu es raona expressament la necessitat extraordinària i urgent que motiva la seva tramitació, explicant les mesures i contingut del Projecte de decret llei i la situació que vol afrontar.

D'acord amb l'article 38.4 de l'esmentada llei, correspon al conseller del departament d'Empresa i Coneixement sotmetre-la a l'aprovació del Govern, sense que sigui preceptiu el seu anàlisi per part del Consell Tècnic, d'acord amb allò establert a l'article 8.1 b) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre.

Posteriorment, un cop publicat en el diari oficial, el Govern ho ha de comunicar al Parlament per tal que aquest n'acordi la seva convalidació o derogació.

5. Estructura i contingut.



El projecte de Decret llei s'estructura en una exposició de motius, un article únic i una disposició final per establir l'entrada en vigor.

L'article únic modifica l'article 10 de la Llei 15/2020 i afegeix un apartat 3 en el qual es regula el procediment de delimitació quan la iniciativa per delimitar una àrea de promoció econòmica urbana l'exerceix l'ajuntament.

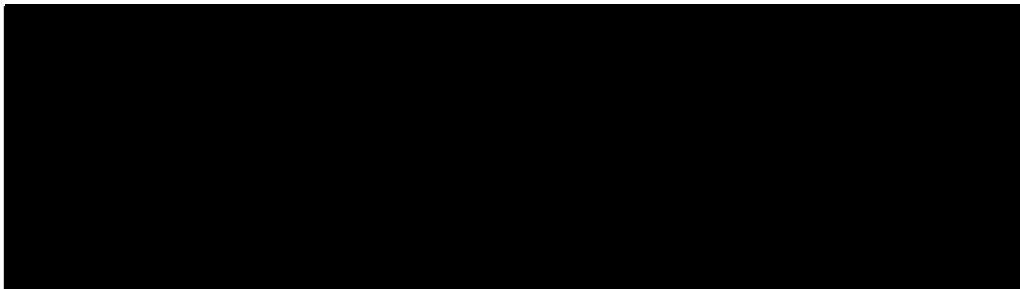
La disposició final primera regula l'entrada en vigor, que serà l'endemà de la publicació del Decret llei al DOGC.

Conclusió

Per tot l'indicat, aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable al projecte de Decret llei de modificació de la Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana.

D'acord amb l'article 38.5 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, un cop hagi estat publicat el decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Conforme



DISPOSICIONS**DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA****DECRET LLEI 3/2021, de 12 de gener, de modificació de la Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana.**

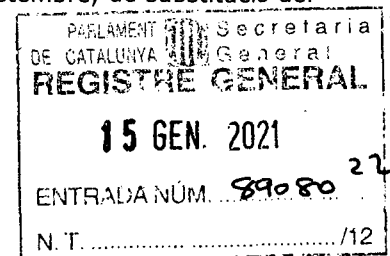
L'article 67.6.a) de l'Estatut preveu que els decrets llei siguin promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

De conformitat amb el que disposen l'article 6 i concordants de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i atès el Decret 114/2020, de 30 de setembre, de substitució del president de la Generalitat de Catalunya;

D'acord amb això, promulgo el següent

DECRET LLEI

Exposició de motius



L'article 5.1.c) de la Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, preveu que la iniciativa per delimitar i constituir aquestes àrees pugui correspondre a l'ajuntament del municipi en què es vol delimitar l'àrea de promoció econòmica urbana, si compta, com a mínim, amb l'informe d'una de les organitzacions empresarials territorials representatives de la zona afectada. No obstant això, l'article 10 de l'esmentada Llei 15/2020, del 22 de desembre, que estableix el procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana, omet la regulació d'aquest procediment quan la iniciativa per delimitar i constituir aquestes àrees correspon a l'ajuntament. En aquest sentit, s'ha d'indicar que la redacció de l'article 10 de la Llei és conseqüència de l'aprovació totalment imprevista d'una esmena en el decurs de la votació final de la Llei al Ple del Parlament, que va tenir lloc en la sessió dels dies 17 i 18 de desembre de 2020. L'aprovació de l'esmena no va ser recomanada en ponència i va ser rebutjada posteriorment en el decurs del debat de l'aprovació del Dictamen en la Comissió d'Empresa i Coneixement del Parlament. L'aprovació no pretesa d'aquesta esmena ha comportat la supressió, a l'article 10 de la Llei, del procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana quan la iniciativa correspon a l'ajuntament, i suposa que es produeixi un problema greu de congruència en el text de la Llei. Aquesta redacció de l'article, en definitiva, deixa coixa la regulació del procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana quan la iniciativa correspon a l'ajuntament, atès que no el regula, i, per tant, va en detriment del principi de seguretat jurídica.

En conseqüència, i amb la finalitat de resoldre la situació produïda, és necessària i urgent, d'acord amb l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, l'aprovació d'aquest Decret llei per modificar l'article 10 de la Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, per tal que prevegi la regulació del procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana a iniciativa dels ajuntaments, en coherència amb l'article 5 de la Llei, que els la reconeix. D'aquesta manera s'elimina la incongruència de la norma en no establir un procediment de delimitació quan aquest tipus d'ens pretén exercir la iniciativa i que, de fet, pot suposar dificultar, si no impossibilitar, la constitució d'algunes d'aquestes àrees, en perjudici dels objectius de la Llei.

En la modificació de la Llei 15/2020, del 22 de desembre, que preveu aquest Decret llei, concorren circumstàncies excepcionals i rellevants que determinen la necessitat d'una acció normativa immediata que aprovi mesures que no es poden demorar durant el temps necessari per tramitar-les pel procediment legislatiu ordinari.

La urgència es vincula a la impossibilitat d'utilitzar el procediment parlamentari ordinari ateses les circumstàncies actuals, de manera que el Govern està legitimat per recórrer al Decret llei quan per la via de la tramitació parlamentària de naturalesa més urgent no fos raonablement viable o possible d'assolir els objectius perseguits per l'acció normativa.

Així mateix, les mesures que regula aquest Decret llei han d'aplicar-se de forma immediata, atès que cal

CVE-DOGC-A-21012089-2021

disposar dels mecanismes jurídics necessaris que resolguin l'omissió produïda en el text de l'article 10 de la Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana.

Totes aquestes mesures justifiquen la seva adequació a la situació d'urgència extraordinària que constitueix el supòsit habilitant i que és precisament la que es tracta d'afrontar.

D'altra banda, la matèria objecte d'aquest Decret llei no forma part de les matèries reservades a llei per l'article 64.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Aquest Decret llei conté un article únic i una disposició final. L'article únic modifica l'article 10 de la Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, amb la finalitat de preveure el procediment de delimitació d'aquestes àrees quan la iniciativa correspon als ajuntaments, en connexió amb l'article 5 de la mateixa Llei, que reconeix als ajuntaments la iniciativa per delimitar i constituir les àrees de promoció econòmica urbana. En aquest sentit, el text del Decret llei afegeix un apartat 3 amb la finalitat de regular el procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana quan la iniciativa correspon als ajuntaments, atenent a les peculiaritats d'aquests ens locals.

Així mateix, el Decret llei preveu una disposició final per determinar l'entrada en vigor immediata de la disposició.

Aquest Decret llei es fonamenta en les competències exclusives que la Generalitat de Catalunya exerceix en matèria de comerç i fires d'acord amb l'article 121 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, en la competència exclusiva en matèria de turisme que estableix l'article 171, en la competència en matèria d'indústria que estableix l'article 139.1 i en la competència en matèria de promoció de l'activitat econòmica que estableix l'article 152.1.

Els municipis exerceixen les funcions que estableix aquest Decret llei d'acord amb les competències que els atribueix l'article 84.2.i de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Atès el que preveu l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern; en ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya; a proposta del conseller d'Empresa i Coneixement, i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article únic

Es modifica l'article 10 de la Llei 15/2020, del 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, que queda redactat de la manera següent:

Article 10. Procediment de delimitació de les àrees de promoció econòmica urbana

1. Per delimitar una àrea de promoció econòmica urbana cal seguir el procediment següent:

a) El projecte per delimitar l'àrea s'ha de presentar a l'ajuntament corresponent mitjançant una sol·licitud acompanyada dels documents amb la informació a què fa referència l'article 6.

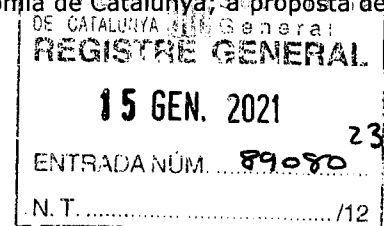
No es poden admetre a tràmit les sol·licituds per a la constitució d'una àrea de promoció econòmica urbana en els casos en què la sol·licitud proposi algun dels supòsits següents:

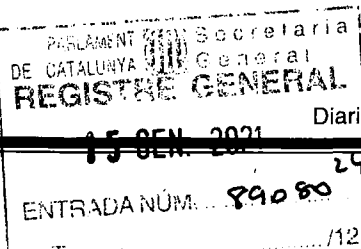
Una àrea que coincideixi totalment o parcialment amb l'espai geogràfic d'una àrea ja existent.

Una àrea que coincideixi totalment o parcialment amb l'espai geogràfic d'una altra proposta que s'hagi presentat amb anterioritat i estigui en tràmit.

En cas que el projecte de constitució de l'àrea afecti més d'un municipi, la tramitació s'ha de fer en cadascun dels ajuntaments dels municipis implicats. En aquest cas, les referències que els articles d'aquesta llei fan a l'ajuntament s'han d'entendre fetes a tots els ajuntaments afectats.

b) L'òrgan competent en matèria de promoció econòmica de l'ajuntament, amb la verificació prèvia de les dades presentades, en el termini de dos mesos a comptar de la presentació de la sol·licitud, ha de resoldre motivadament l'aprovació inicial o la desestimació del projecte presentat i la constitució d'un grup de treball paritari integrat, d'una banda, pels representants de l'ajuntament i, de l'altra, per representants designats pels sol·licitants, amb indicació del regidor que el presidirà.





Un cop aprovat inicialment el projecte, l'ajuntament, en el termini de set dies, ha de sotmetre el projecte a informació pública, com a mínim en el web de l'ajuntament, durant el període d'un mes, amb notificació individual i feaent a cadascuna de les persones titulars del dret de possessió dels locals de la zona delimitada en el projecte presentat. L'acord d'aprovació inicial ha de preveure l'inici dels tràmits per a l'aprovació o, si escau, la modificació de les ordenances fiscals pertinents per poder fer efectiva la recaptació de les quotes per al finançament de l'àrea de promoció econòmica urbana.

c) Si en el termini de dos mesos a comptar de la presentació de la sol·licitud l'òrgan competent de l'ajuntament no ha aprovat inicialment el projecte presentat, la sol·licitud s'entén desestimada.

d) Un cop finalitzat el termini d'informació pública, i rebudes les al·legacions, el grup de treball ha de valorar les al·legacions presentades i s'ha de pronunciar expressament sobre la idoneïtat i l'encaix de les actuacions previstes en l'àrea de promoció econòmica urbana, i, si escau, ha de proposar un text refós del projecte.

e) El projecte de delimitació de l'àrea de promoció econòmica urbana a què es refereix l'article 6, una vegada ha estat acordat pel grup de treball, s'ha de sotmetre a la votació de totes les persones titulars del dret de possessió dels locals que, d'acord amb l'article 5.2, formen part de l'àrea delimitada.

f) La convocatòria per a la votació s'ha de notificar de manera individual i feaent a cadascuna de les persones titulars del dret de possessió esmentades en la lletra e). La comunicació s'ha de fer amb una antelació mínima de quinze dies respecte de la data de votació acordada, i ha d'indicar:

El lloc web de l'ajuntament en què s'hagi inserit el text íntegre del projecte.

El cens de votants.

Els dies durant els quals pot tenir lloc la votació, ja sigui físicament, al lloc i l'hora que s'indiquin, o per mitjans telemàtics. En cas de votació telemàtica, el període de votació no pot ser inferior a set dies ni superior a quinze.

g) Les persones titulars del dret de possessió disposen del nombre de vots resultants de la suma dels que se'ls atribueixin en funció de les superfícies cadastrals de cadascun dels establiments o locals dels quals són titulars, que es determinen d'acord amb el que estableix l'article 7.

Els establiments comercials col·lectius definits en l'article 5.b del Decret llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, o la legislació que el substitueixi, es consideren un sol local.

En el cas de cotitularitat del dret de possessió sobre un mateix local, les persones cotitulars han de designar formalment un representant, que serà la persona que exercirà el dret a vot.

h) En el termini de set dies a comptar de la finalització de la votació, l'ajuntament ha de fer públics els resultats de la votació, com a mínim en el seu web i al seu tauler d'anuncis, i ha de notificar el resultat a totes les persones titulars del dret de possessió dels locals de l'àrea.

i) Per a l'aprovació del projecte cal la participació dels titulars del dret de possessió que representin com a mínim el cinquanta per cent dels locals o establiments inclosos en l'àmbit de l'àrea de promoció econòmica urbana. El projecte es considera aprovat si obté la majoria absoluta dels vots emesos.

j) El control del procés de votació l'exerceix l'ajuntament. Els costos que se'n derivin els assumeixen les persones promotores del projecte de l'àrea.

2. L'ajuntament ha de verificar i validar que les dades presentades en el plànol a escala i el cens dels locals afectats per la proposta de creació d'una àrea de promoció econòmica urbana a què fa referència l'article 6.c són correctes i es corresponen amb els registres municipals. En cas de disconformitat o d'imprecisions, l'ajuntament ho ha de comunicar als promotors de l'àrea, que han d'esmenar els errors.

3. Quan la iniciativa per delimitar una àrea de promoció econòmica urbana l'exerceix l'ajuntament el procediment que cal seguir és el següent:

a) L'ajuntament ha de sotmetre directament el projecte de delimitació de l'àrea de promoció econòmica urbana, amb el contingut que es detalla a l'article 6 d'aquesta Llei, a informació pública.

b) Els titulars del dret de possessió dels locals afectats pel projecte de l'ajuntament podran proposar la constitució d'un grup de treball, que s'ha d'ajustar a les característiques detallades en l'apartat 1.b) d'aquest article, i designar els representants que n'hauran de formar part. En cas contrari l'òrgan competent de l'ajuntament ha de valorar les al·legacions presentades i ha de presentar un text refós del projecte.

c) El text refós del projecte acordat s'ha de sotmetre a votació de totes les persones titulars del dret de

CVE-DOGC-A-21012089-2021

possessió dels locals que d'acord amb l'article 5.2 d'aquesta Llei formen part de l'àrea delimitada, seguint amb el procediment dels apartats 1.f) i següents d'aquest article.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals correspongui el facin complir.

Barcelona, 12 de gener de 2021

Pere Aragonès i Garcia

Vicepresident del Govern en substitució de la presidència de la Generalitat i conseller d'Economia i Hisenda

Ramon Tremosa i Balcells

Conseller d'Empresa i Coneixement

(21.012.089)

