

PROTOCOL (NÚM. 2)

**SOBRE L'APLICACIÓ DELS PRINCIPIS
DE SUBSIDIARIETAT I DE PROPORCIONALITAT**

LES ALTES PARTS CONTRAENTS,

DESITJANT que les resolucions es prenguin al més a prop possible dels ciutadans de la Unió;

DETERMINADES a fixar les condicions d'aplicació dels principis de subsidiarietat i de proporcionalitat a què fa referència l'article 5 del Tractat de la Unió Europea, i a establir un sistema de control de l'aplicació d'aquests principis,

HAN ACORDAT les disposicions següents, que s'incorporen com a annex al Tractat de la Unió Europea i al Tractat de funcionament de la Unió Europea:

Article 1

Cada institució vetlla de manera continuada per l'observança dels principis de subsidiarietat i de proporcionalitat definits per l'article 5 del Tractat de la Unió Europea.

Article 2

Abans de proposar un acte legislatiu, la Comissió duu a terme àmplies consultes. Aquestes consultes han de tenir en compte, si escau, la dimensió regional i local de les accions projectades. En cas d'urgència excepcional, la Comissió no fa aquestes consultes. La Comissió motiva la seva decisió en la proposta.

Article 3

Als efectes d'aquest protocol, s'entén per *projecte d'acte legislatiu* les proposicions de la Comissió, les iniciatives d'un grup d'estats membres, les iniciatives del Parlament Europeu, les peticions del Tribunal de Justícia, les recomanacions del Banc Central Europeu i les peticions del Banc Europeu d'Inversions destinades a l'adopció d'un acte legislatiu.

Article 4

La Comissió tramet els seus projectes d'actes legislatius, i també els seus projectes modificats, als parlaments nacionals al mateix temps que al legislador de la Unió.

El Parlament Europeu tramet els seus projectes d'actes legislatius, i també els seus projectes modificats, als parlaments nacionals.

El Consell tramet els projectes d'actes legislatius que provenen d'un grup d'estats membres, del Tribunal de Justícia, del Banc Central Europeu o del Banc Europeu d'Inversions, i també els projectes modificats, als parlaments nacionals.

Quan han estat adoptades, el Parlament Europeu tramet les seves resolucions legislatives i el Consell les seves posicions als parlaments nacionals.

Article 5

Els projectes d'actes legislatius són motivats amb relació als principis de subsidiarietat i de proporcionalitat. Qualsevol projecte d'acte legislatiu ha d'incloure una fitxa amb elements que permetin apreciar l'observança dels principis de subsidiarietat i de proporcionalitat. Aquesta fitxa ha d'incloure elements que permetin avaluar l'impacte financer i, si es tracta d'una directiva, les implicacions sobre la reglamentació que han de posar en pràctica els estats membres, incloent-hi, si escau, la legislació regional. Les raons que permeten concloure que un objectiu de la Unió es pot assolir millor en l'àmbit d'aquesta es basen en indicadors qualitius i, sempre que sigui possible, quantitatius. Els projectes d'actes legislatius tenen en compte la necessitat de procurar que qualsevol càrrega, financera o administrativa, que recaigui en la Unió, en els governs nacionals, en les administracions regionals o locals, en els operadors econòmics i en els ciutadans sigui al menys elevada possible i proporcionada a l'objectiu que es vol assolir.

Article 6

Qualsevol parlament nacional o qualsevol cambra d'un d'aquests parlaments pot, en un termini de vuit setmanes a comptar de la data de tramesa d'un projecte d'acte legislatiu en les llengües oficials de la Unió, adreçar als presidents del Parlament Europeu, del Consell i de la Comissió un dictamen motivat que exposi les raons per les quals considera que el projecte en qüestió no s'ajusta al principi de subsidiarietat. Correspon a cada parlament nacional o a cada cambra d'un parlament nacional consultar, si escau, els parlaments regionals amb poders legislatius.

Si el projecte d'acte legislatiu prové d'un grup d'estats membres, el president del Consell tramet el dictamen als governs d'aquests estats membres.

Si el projecte d'acte legislatiu prové del Tribunal de Justícia, del Banc Central Europeu o del Banc Europeu d'Inversions, el president del Consell tramet el dictamen a la institució o a l'òrgan de què es tracti.

Article 7

1. El Parlament Europeu, el Consell i la Comissió, i també, si escau, el grup d'estats membres, el Tribunal de Justícia, el Banc Central Europeu o el Banc Europeu d'Inversions, si el projecte d'acte legislatiu prové d'ells, tenen en compte els dictàmens motivats adreçats pels parlaments nacionals o per una cambra d'un d'aquests parlaments.

Cada parlament nacional disposa de dos vots, repartits en funció del sistema parlamentari nacional. En un sistema parlamentari nacional bicameral, cadascuna de les dues cambres disposa d'un vot.

2. En el cas que els dictàmens motivats sobre la manca d'observança, per part d'un projecte d'acte legislatiu, del principi de subsidiarietat representin com a mínim un terç del conjunt dels vots atribuïts als parlaments nacionals de conformitat amb el segon paràgraf de l'apartat 1, el projecte s'ha de tornar a examinar. Aquest llinar és d'un quart quan es tracta d'un projecte d'acte legislatiu presentat en virtut de l'article 76 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, relatiu a l'espai de llibertat, seguretat i justícia.

Un cop fet el nou examen, la Comissió o, si escau, el grup d'estats membres, el Parlament Europeu, el Tribunal de Justícia, el Banc Central Europeu o el Banc Europeu d'Inversions, si el projecte d'acte legislatiu prové d'ells, pot decidir mantenir el projecte, modificar-lo o retirar-lo. Aquesta resolució ha d'ésser motivada.

3. Així mateix, en el marc del procediment legislatiu ordinari, en el cas que els dictàmens motivats sobre la manca d'observança, per part d'una proposició d'acte legislatiu, del principi de subsidiarietat representin, com a mínim, una majoria simple dels vots atribuïts als parlaments nacionals de conformitat amb el segon paràgraf de

l'apartat 1, la proposició s'ha de tornar a examinar. Un cop fet el nou examen, la Comissió pot decidir mantenir la proposició, modificar-la o retirar-la.

Si escull de mantenir-la, la Comissió, en un dictamen motivat, ha de justificar la raó per la qual considera que la proposició és conforme al principi de subsidiarietat. Aquest dictamen motivat, i els dictàmens motivats dels parlaments nacionals, hauran d'ésser sotmesos al legislador de la Unió a fi que siguin presos en consideració en el marc del procediment:

- a) abans d'acabar la primera lectura, el legislador (el Parlament Europeu i el Consell) examina si la proposició legislativa és compatible amb el principi de subsidiarietat, tenint en compte en particular els motius invocats i compartits per la majoria dels parlaments nacionals, i també el dictamen motivat de la Comissió;
- b) si, en virtut d'una majoria del 55% dels membres del Consell o d'una majoria dels sufragis expressats en el Parlament Europeu, el legislador considera que la proposició no és compatible amb el principi de subsidiarietat, l'examen de la proposició legislativa es desestima.

Article 8

El Tribunal de Justícia de la Unió Europea és competent per a pronunciar-se sobre els recursos per violació del principi de subsidiarietat per un acte legislatiu que siguin interposats per un estat membre d'acord amb les modalitats establertes per l'article 263 del Tractat de funcionament de la Unió Europea o que siguin tramesos per aquest estat, de conformitat amb el seu ordenament jurídic, en nom del seu parlament nacional o d'una cambra d'aquest parlament.

De conformitat amb les modalitats establertes per l'article esmentat, el Comitè de les Regions també pot interposar recursos contra actes legislatius per a l'adopció dels quals el Tractat de funcionament de la Unió Europea estableixi una consulta.

Article 9

La Comissió presenta cada any al Consell Europeu, al Parlament Europeu, al Consell i als parlaments nacionals un informe sobre l'aplicació de l'article 5 del Tractat de la Unió Europea. Aquest informe anual també es trameta al Comitè Econòmic i Social i al Comitè de les Regions.