

— **Proposició de llei de creació d'impostos ambientals**

Tram. 202-00019/10

Pròrroga del termini de presentació d'esmenes a la totalitat

Sol·licitud: Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 8822).

Pròrroga: 3 dies hàbils (del 04.04.2013 al 08.04.2013).

Finiment del termini: 09.04.2013; 09:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 26.03.2013.

— **Proposició de llei de reforma de l'impost de successions i donacions**

Tram. 202-00020/10

Pròrroga del termini de presentació d'esmenes a la totalitat

Sol·licitud: Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 8823).

Pròrroga: 3 dies hàbils (del 04.04.2013 al 08.04.2013).

Finiment del termini: 09.04.2013; 09:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 26.03.2013.

— **Proposició de llei de consultes populars no referendàries i participació ciutadana**

Tram. 202-00029/10

Text elaborat per la Ponència

Reg. 8326 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 26.03.2013

A LA MESA DE LA COMISSIÓ D'AFERS INSTITUCIONALS

La Ponència de la Comissió d'Afers Institucionals, nomenada el dia 27 de febrer de 2013 i integrada pels diputats Josep Rull i Andreu i M. Mercè Jou i Torras, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió; Pere Bosch Cuenca i Gemma Calvet i Barot, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya; Ferran Pedret i Santos i Xavier Sabaté i Ibarz, del Grup Parlamentari Socialista; Josep Enric Millo i Rocher i Santi Rodríguez i Serra, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya; Dolors Camats i Luis i Marta Ribas Frías, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa; José Maria Espejo-Saavedra Conesa i Carina Mejías Sánchez, del Grup Parlamentari de Ciutadans i Quim Arrufat Ibáñez i David Fernández i Ramos, del Grup Mixt, s'ha reunit al Palau del Parlament els dies 5, 12 i 19 de març de 2013. Han assessorat la Ponència el lletrat Antoni Bayona i Rocamora i l'ha assistida el gestor parlamentari Eduard Principal i Galí.

Als efectes del que disposa l'article 117 i concordants del Reglament del Parlament, la Ponència proposa la següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI DE CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES I PARTICIPACIÓ CIUTADANA

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'Estatut d'autonomia, en l'article 29, reconeix el dret de participar dins del conjunt de drets i principis rectors que han d'inspirar l'acció dels poders públics de Catalunya. Un dret que també està reconegut a l'article 23 de la Constitució quan disposa que la ciutadania té dret a participar en els afers públics de manera directa. A l'ordenament jurídic català, l'Estatut ha desenvolupat aquest dret amb més intensitat i més concreció, reconeixent el dret a promoure la convocatòria de consultes populars a la Generalitat i als ajuntaments, en matèria de les competències respectives.

L'article 122 de l'Estatut preveu la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de consultes populars d'àmbit local i també la competència exclusiva per promoure consultes populars en l'àmbit de la seva competència.

D'acord amb les previsions estatutàries, el Parlament té entre les seves prioritats desplegar l'Estatut amb la seva màxima potencialitat jurídica, per aprofundir en l'autogovern i per incrementar la qualitat democràtica a través de la implementació de mecanismes de participació ciutadana, amb la finalitat de fer més propera l'Administració i assegurar que la ciutadania participi en la presa de les decisions que afecten els seus interessos.

II

D'acord amb el que s'ha dit anteriorment, la present llei estableix el règim jurídic i el procediment de la convocatòria de consultes populars, com a instruments de participació ciutadana dirigits a conèixer la posició o les opinions de la ciutadania amb relació a qualsevol aspecte de la vida pública en l'àmbit de Catalunya i en l'àmbit municipal.

L'objecte principal de la norma, per tant, és la regulació de les consultes populars diferents dels referèndums als quals es refereix l'article 122 de l'EAC.

La llei regula els aspectes bàsics del procediment, els requisits i la convocatòria de les consultes populars que es poden celebrar en l'àmbit municipal o en l'àmbit de Catalunya, i regula també el dret a promoure la convocatòria de consultes populars per part dels ciutadans i ciutadanes. Els aspectes més concrets del procediment s'han de desenvolupar mitjançant la via reglamentària i els corresponents decrets de convocatòria de cada consulta.

Pel que fa a l'àmbit de Catalunya, l'objecte de les consultes són les qüestions polítiques de transcendència especial per a la ciutadania en l'àmbit de les competències de la Generalitat de Catalunya, entesa en els termes de l'article 2.1 de l'Estatut d'autonomia, com a sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya.

D'altra banda, les consultes d'àmbit local són les que afecten les competències que els ens locals de Catalunya poden exercir a l'empara de la seva autonomia local, reconeguda per l'Estatut d'autonomia.

Aquesta Llei simplifica i dota de més garanties el procediment de recollida de signatures i validació de la proposta de consulta, quan aquesta prové de la ciutadania.

III

Partint de les premisses breument exposades, aquesta Llei s'estructura en vint-i-nou articles agrupats en tres títols.

El títol I conté les disposicions de caràcter general que comprenen l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la norma, i també defineix les consultes populars i els instruments encarregats del seguiment i el control dels processos de consulta. I, finalment, determina la capacitat de consulta, que correspon al president de la Generalitat i als alcaldes, respectivament, en els termes previstos en la Llei.

El capítol I del títol II regula les consultes populars mitjançant votació i determina la competència per convocar-les al president del Govern, en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, o al president de l'ens, en l'àmbit local, sense perjudici de la iniciativa dels ciutadans i ciutadanes que es desplega en el capítol II. També estableix les persones legitimades per votar, l'objecte de la consulta, el contingut mínim del decret de convocatòria i el sistema de garanties que ha de guiar el procés de consulta. Es regulen en aquest títol II les competències dels dos instruments establerts a aquests efectes: la comissió de seguiment i la comissió de control. El títol també regula els mitjans de votació i escrutí, així com el capteniment del poder públic sobre el resultat.

El capítol II, regula la iniciativa ciutadana especificant qui pot promoure la iniciativa, que es fixa en un mínim de tres persones; la composició de la comissió promotora, la legitimació activa dels signants, l'àmbit –que també pot ser de la Generalitat de Catalunya o local–, les signatures, com s'ha de formalitzar la recollida de signatures i els terminis inhàbils per a la promoció de noves consultes. Finalment, s'estableix la creació d'un registre de consultes populars no referendàries adscrit al departament de la Generalitat competent en matèria de participació ciutadana.

Finalment, el títol III regula la utilització dels mitjans electrònics en l'àmbit de les consultes populars, als efectes d'impulsar-ne l'ús, tant en el procés de votació

com en el de recollida de signatures, per fomentar la participació ciutadana, però respectant totes les garanties jurídiques exigibles.

La part final de la llei conté dues disposicions addicionals, la darrera d'aquestes especifica el caràcter supletori de la Llei 1/2006, d'iniciativa legislativa popular, en totes les qüestions no regulades per aquesta llei; dues disposicions transitòries, una de les quals preveu l'entrada en vigor de la Llei en relació amb els ens locals una vegada s'aprovi la Llei de governs locals o els ajuntaments desenvolupin reglamentàriament les previsions d'aquesta Llei; i dues disposicions finals, per fixar l'entrada en vigor de la Llei i per atorgar facultats al Govern per al desplegament reglamentari de la Llei.

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

ARTICLE 1. OBJECTE I ÀMBIT TERRITORIAL

1. L'objecte d'aquesta Llei és regular l'establiment del règim jurídic, les modalitats, el procediment, l'acompliment i la convocatòria dels mecanismes de participació democràtica, d'audiència, de diàleg i de consultes populars no referendàries, respecte d'actuacions polítiques de transcendència especial, en l'àmbit competencial de la Generalitat, mitjançant votació, fòrums de participació, debats públics i qualsevol altre instrument de consulta popular no referendària a la ciutadania.

2. Aquesta Llei és aplicable amb caràcter supletori, dins l'àmbit de llurs pròpies competències, als ens locals de Catalunya, que es regularan preferentment per les seves normes internes o per la normativa reguladora del règim local.

ARTICLE 2. DEFINICIONS

Als efectes d'aquesta Llei s'entén per:

a) Consulta popular no referendària: qualsevol convocatòria a la ciutadania, a organitzacions civils o a representants de la diversitat social que tingui per objecte recollir posicionaments, opinions, preferències o informació útil per a les decisions públiques mitjançant processos comunicatius i de diàleg.

b) Consulta popular no referendària mitjançant votació: qualsevol tipus de convocatòria feta per un poder públic a la població perquè manifesti la seva opinió sobre una determinada actuació o política pública, mitjançant un vot lliure, directe i secret, realitzat d'acord amb els preceptes d'aquesta Llei, sense utilitzar la via de referèndum.

c) Fòrum de participació: espai o mitjà on es fa la consulta popular no referendària, com les enquestes deliberatives, les audiències públiques i altres instruments de participació de les administracions públiques com les jornades de treball, les sessions i tallers deliberatius o els consells de participació.

d) Procés participatiu institucional: programa d'actuacions de comunicació i diàleg prevís a una decisió pública que es desenvolupen en fòrums de participació.

e) Comissió de Seguiment: és l'òrgan responsable de vetllar en primera instància pel correcte desenvolupament del procés de consulta, d'acord amb els principis de claredat, transparència i eficàcia.

f) Comissió de Control: és l'òrgan responsable de supervisar l'actuació de la Comissió de Seguiment i també l'actuació de l'òrgan convocant, en els termes previstos per aquesta Llei.

g) Iniciativa ciutadana: és l'acció promoguda per un mínim de tres persones, i mitjançant el nombre mínim de signatures, dirigida a obtenir la convocatòria d'una consulta popular per part dels poders públics competents.

h) Comissió Promotora: és la que promou la recollida de signatures per demanar a l'òrgan competent que convoqui una consulta popular no referendària, d'acord amb l'article 18.

ARTICLE 3. COMPETÈNCIA

1. El president o presidenta de la Generalitat, prèvia deliberació del Govern, pot demanar l'opinió de la ciutadania sobre qüestions relatives a matèries de competència de la Generalitat de Catalunya. En el cas que la consulta afecti competències d'altres institucions que integren la Generalitat, el Govern pot demanar el parer de l'òrgan corresponent abans de la convocatòria.

2. Els ens locals, mitjançant els seus presidents o presidents, també poden demanar l'opinió de la ciutadania en matèries de la seva competència, d'acord amb el que s'estableixi a la normativa específica d'àmbit local.

ARTICLE 4. PROMOTORS

Les consultes populars es poden promoure per iniciativa institucional o per iniciativa ciutadana.

ARTICLE 5. PERSONES LEGITIMADES

Estan legitimades per votar en les consultes populars no referendàries i per participar en els altres mecanismes de participació ciutadana, les persones que no estan privades dels drets polítics, més grans de setze anys, i que tenen la condició política de catalans, d'acord amb l'Estatut d'autonomia de Catalunya, o són ciutadans o ciutadanes dels estats membres de la Unió Europea altres que l'Estat espanyol o ciutadans o ciutadanes d'Islàndia, Liechtenstein, Noruega o Suïssa, i estan degudament inscrites com a domiciliades en el padró d'algun municipi de Catalunya.

ARTICLE 6. EFECTES DE LES CONSULTES

Les consultes fetes per un poder públic a la ciutadania per conèixer la seva opinió sobre una determinada ac-

tuació o política pública, a l'empara d'aquesta Llei, no tenen caràcter vinculant.

TÍTOL II. CONSULTES POPULARS MITJANÇANT VOTACIÓ

CAPÍTOL I. CONVOCATÒRIA

ARTICLE 7. CONVOCATÒRIA

1. La convocatòria de consulta popular mitjançant votació de l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya correspon al president de la Generalitat.

2. En l'àmbit de les competències locals, la convocatòria correspon al president de l'entitat local.

ARTICLE 8. OBJECTE DE LA CONSULTA

L'objecte de la consulta pot contenir una o més preguntes que han de ser formulades de manera clara, succinta i inequívoca per tal que les persones legítimes puguin respondre de manera afirmativa, negativa o en blanc.

Excepcionalment, es pot consultar a la ciutadania sobre diferents propostes alternatives, en relació amb les quals se'n pot votar una.

ARTICLE 9. DECRET DE CONVOCATÒRIA

El decret de convocatòria ha de contenir la informació següent:

- a) La pregunta o preguntes sotmeses a votació.
- b) El període de votació.
- c) Les característiques i el temps de durada de la campanya informativa, que no pot ser inferior a quinze dies ni superior a un mes.
- d) Els llocs on es pot fer la votació.
- e) El sistema de garantia i les mesures de control del procés.

ARTICLE 10. SISTEMA DE GARANTIES

1. La convocatòria de la consulta ha d'incorporar el sistema de garanties que permeti assegurar la fiabilitat i transparència del procés. Aquest sistema, en els termes establerts reglamentàriament, ha de ser aprovat per l'òrgan convocant juntament amb la pregunta o preguntes sotmeses a consulta. Igualment, durant tot el procediment de consulta s'ha de garantir el compliment de la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

2. El sistema de garanties ha d'incorporar necessàriament una comissió de seguiment designada per l'òrgan convocant. La Comissió es compon de representants de l'òrgan convocant i de les organitzacions socials o professionals interessades de l'àmbit territorial corresponent, i que hagin manifestat la voluntat de for-

mar part del procés, així com de persones físiques independents i de reconegut prestigi en els seus àmbits d'actuació.

3. En el moment de la convocatòria s'ha d'obrir un termini, no superior a trenta dies, en què les organitzacions socials o professionals interessades han de manifestar la voluntat de formar part del procés de consulta. Tenen la condició d'interessades qualsevol organització social o professional inscrita en un registre públic, l'objecte social de la qual tingui relació amb la matèria sotmesa a consulta i així ho acordi el seu òrgan de govern. Una vegada exhaurit aquest termini, l'òrgan convocant designa les persones o entitats que integren la Comissió de Seguiment.

4. Les organitzacions admeses per formar part de la consulta poden tenir interventors o interventores o apoderats o apoderades en les mesos de votació als efectes d'estar presents en els actes de constitució, votació i escrutini.

El president o presidenta i les persones membres de les mesos de votació, així com els seus suplents, han de ser escollits per sorteig entre les persones inscrites en el padró municipal de l'àmbit territorial de la consulta. Les persones escollides poden renunciar a formar-ne part de la mesa amb l'antelació establerta en el decret de convocatòria.

5. L'òrgan convocant pot designar persones de suport a les mesos de votació, de les quals no formen part, en els termes i amb les funcions que determini el decret de convocatòria.

ARTICLE 11. COMISSIÓ DE SEGUIMENT

1. La Comissió de Seguiment vetlla, en primera instància, per la claredat, la transparència i l'eficàcia del procés de consulta. El decret de convocatòria n'ha de preveure la constitució i composició.

2. Els acords de la Comissió de Seguiment poden ser recorreguts davant la Comissió de Control, en el termini de dos dies a comptar de l'endemà de la data de l'acord.

ARTICLE 12. COMISSIÓ DE CONTROL

1. Corresponen a la Comissió de Control les competències següents:

a) Resoldre els recursos instats contra les decisions de la Comissió de Seguiment, així com establir instruccions vinculants aplicables a diferents consultes.

b) Establir criteris interpretatius per a les mesos i per a la Comissió de Seguiment, així com assessorar, amb caràcter no vinculant, l'òrgan convocant i la Comissió de Seguiment un cop constituïda, en les qüestions que li plantegin.

c) En els casos d'iniciativa ciutadana, resoldre, si s'escau, abans de la convocatòria de la consulta, els re-

ursos presentats contra les resolucions que posin fi a la tramitació del procediment, incloses les relatives a l'assoliment del nombre mínim de signatures necessàries.

d) Qualsevol altra atribució que se li pugui encomanar per llei.

2. La Comissió de Control té naturalesa administrativa i els seus actes posen fi a la via administrativa.

ARTICLE 13. COMPOSICIÓ DE LA COMISSIÓ DE CONTROL

1. La Comissió de Control es compon de sis juristes de prestigi reconegut, inclòs el president o presidenta. El Govern designa el president o presidenta i dues persones membres més, i el Ple del Parlament designa les altres tres persones membres, dintre dels tres mesos següents a l'inici de la legislatura.

2. El nomenament de les persones membres de la Comissió de Control es fa per decret del president o presidenta de la Generalitat, i es renova a l'inici de cada legislatura.

3. Actua com a secretari o secretària de la Comissió de Control una persona funcionària designada pel president o presidenta de la Comissió de Control, que participa en les deliberacions, amb veu però sense vot.

4. En les sessions de la Comissió de Control pot assistir un representant de la institució convocant de la consulta a tractar, amb veu i sense vot.

ARTICLE 14. VOTACIÓ

1. La votació es realitza presencialment, o per correu, si bé es pot fer per mitjans electrònics, en els termes previstos en el títol III, durant el període de votació determinat en el decret de convocatòria.

2. Un cop estesa l'acta de constitució de la mesa, s'ha d'iniciar la votació, que ha de continuar sense interrupció fins a la finalització del període de votació.

3. En la votació s'han d'utilitzar les paperetes oficials, d'acord amb el que estableix el decret de convocatòria de la consulta.

4. En el moment de la votació en les mesos ha d'haver-hi una llista de les persones inscrites al padró que puguin exercir el dret de vot. La llista de les persones amb dret de vot ha de ser custodiada pel personal designat per l'administració convocant.

ARTICLE 15. ESCRUTINI I PUBLICACIÓ DELS RESULTATS

1. Finalitzat el període de votació, les mesos procedeixen a realitzar l'escrutini.

2. Són nul·les les paperetes que no s'ajusten al model oficial, les que susciten dubtes sobre la decisió del votant o la votant i les que contenen esmenes, signes o mots aliens a la consulta. Es considera vot en blanc el

sobre que no conté cap papereta. Si el sobre conté més d'una papereta de la mateixa opció, el vot és vàlid. Si el sobre conté paperetes de diferents opcions, el vot és nul.

3. El president o presidenta de la mesa ha d'estendre l'acta de l'escrutini realitzat, que s'ha de lliurar a la Comissió de Seguiment per a l'escrutini final, el resultat del qual s'ha de traslladar a l'òrgan convocant als efectes de l'article 16.

4. Les persones que formen part de les meses poden fer alegacions per escrit per manifestar la seva disconformitat amb qualsevol acte relacionat amb l'escrutini. La Comissió de Seguiment ha de resoldre aquestes alegacions i traslladar-les a l'òrgan convocant. Contra les resolucions que adopti es pot interposar recurs davant la Comissió de Control.

ARTICLE 16. CAPTENIMENT DEL PODER PÚBLIC SOBRE EL RESULTAT

Un cop traslladat el resultat de la votació, l'òrgan convocant ha de pronunciar-se, si s'escau, sobre la seva incidència en l'actuació pública sotmesa a consulta, en un termini màxim de dos mesos a partir de la celebració de la consulta.

CAPÍTOL II. LA INICIATIVA CIUTADANA

ARTICLE 17. PROMOCIÓ DE LA CONVOCATÒRIA

La convocatòria d'una consulta popular per part dels poders públics competents pot ser promoguda per les persones físiques o jurídiques que, de conformitat amb els requisits establerts en aquesta llei, acreditin l'interès general de la seva iniciativa, mitjançant un nombre mínim de signatures.

ARTICLE 18. COMISSIÓ PROMOTORA

La Comissió Promotora de la iniciativa ha d'estar formada per una organització de les indicades a l'article 21, o per un mínim de tres persones físiques, que compleixin els requisits establerts per poder prendre part en les votacions i, a més, les següents:

- Ésser majors d'edat.
- No ésser diputats o diputades al Parlament de Catalunya.
- No ésser persones membres de corporacions locals.
- No ésser persones membres de les Corts Generals.
- No ésser persones membres del Parlament europeu.
- No incórrer en cap de les causes d'inelegibilitat o d'incompatibilitat que la legislació vigent estableix per als càrrecs electes i alts càrrecs de les institucions catalanes.

ARTICLE 19. INICIATIVA

1. La sol·licitud de la iniciativa s'ha d'adreçar al president o presidenta de la Generalitat o al president o presidenta de l'ens local, segons quin sigui l'àmbit de la iniciativa, mitjançant escrit en què s'ha d'indicar clarament el contingut concret de la proposta.

2. Quan la iniciativa sigui promoguda per una persona jurídica, cal aportar l'acta de la sessió de l'òrgan competent en el qual s'acordà la seva presentació.

3. En un termini no superior a quinze dies, l'òrgan competent ha de comunicar a la primera persona signant de la iniciativa la seva admissió o inadmissió a tràmit.

4. Són causes d'inadmissió que la matèria proposada o les persones propositants no compleixin els requisits exigits per aquesta llei.

ARTICLE 20. ÀMBIT DE LA INICIATIVA

Les iniciatives poden ser d'àmbit de Catalunya o d'àmbit local, segons l'òrgan competent per prendre-les en consideració.

ARTICLE 21. SIGNANTS DE LA INICIATIVA

En funció de l'àmbit territorial de la consulta que es vol promoure, poden ser signants de la iniciativa les persones que compleixin els requisits exigits en aquesta llei per prendre part en les votacions, i, a més, les associacions no lucratives, les organitzacions socials i professionals, els sindicats i els col·legis oficials que exerceixin les seves funcions en l'àmbit territorial respectiu.

ARTICLE 22. SIGNATURES DE SUPORT

1. Per demanar una consulta popular en l'àmbit de Catalunya cal un mínim de 50.000 signatures vàlides.

2. Per demanar una consulta popular en l'àmbit local calen les signatures vàlides previstes a la normativa pròpia de l'ens local i, en defecte de previsió específica, les corresponents:

- al 20% dels habitants de l'àmbit territorial de la consulta, quan aquest sigui de 5.000 habitants o menys.
- a 1.000 habitants més el 10% dels que excedeixen els 5.000, en els àmbits territorials de 5.001 a 100.000 habitants.
- a 10.500 habitants més el 5% dels que excedeixen els 100.000, en els àmbits territorials de més de 100.000 habitants.

ARTICLE 23. RECOLLIDA DE SIGNATURES

1. La recollida de signatures es fa mitjançant els plecs que han de contenir el text íntegre de la proposta i el nom, cognoms, domicili i número de document nacional d'identitat o número d'identificació d'estrangers de la persona signant.

2. Les persones membres de la Comissió Promotora són responsables de l'autenticitat de les signatures.

3. El termini màxim per a la recollida de signatures és de noranta dies naturals, i en el cas de les consultes populars d'àmbit municipal és de seixanta dies. Els terminis computen a partir de la data d'admissió a tràmit.

ARTICLE 24. RECOMPTE I VALIDACIÓ DE LES SIGNATURES

1. Un cop recollit el nombre mínim de signatures, els plecs es lliuren al Govern de la Generalitat o a l'ens local corresponent per a la comprovació de la inscripció en el padró municipal. En el cas del Govern de la Generalitat, l'acreditació es du a terme mitjançant certificat de l'Institut d'Estadística de Catalunya. En el cas dels ens locals, l'acreditació es realitza per la secretaria, que ha d'emetre certificat declarant vàlides les que reuneixen els requisits d'aquesta Llei.

2. Els certificats de l'Institut d'Estadística de Catalunya i de les secretaries s'han d'emetre en un termini màxim de seixanta dies a comptar des de la presentació dels plecs de signatures.

ARTICLE 25. ACCEPTACIÓ O INADMISSIÓ DE LA SOL·LICITUD DE CONVOCATÒRIA

1. Si les signatures vàlidament recollides assoleixin el nombre mínim establert, el Govern de la Generalitat o l'ens local han de prendre en consideració les propostes presentades.

2. En el cas que el nombre de signatures vàlides no arribi al mínim legalment exigible, s'ha d'inadmetre la sol·licitud de convocatòria, que s'ha de notificar a la Comissió Promotora.

ARTICLE 26. TERMINIS INHÀBILS PER A LA PROMOCIÓ DE NOVES CONSULTES

1. Una vegada iniciats els tràmits per promoure una consulta popular, no es poden promoure altres consultes sobre el mateix objecte fins transcorreguts dos anys a comptar:

- a) Des de la celebració de la consulta.
- b) Des de la finalització del procés de validació i recompte de les signatures en cas de denegació o d'inadmissió de la sol·licitud de convocatòria.
- c) Des del moment de conclusió del termini de recollida de signatures o aquell altre anterior en què hagi decaigut la sol·licitud.

2. No es pot promoure cap consulta popular d'àmbit local en el període comprès entre la convocatòria d'eleccions locals i la constitució dels ens locals.

ARTICLE 27. REGISTRE DE CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES

Es crea el Registre de consultes populars no referendàries, adscrit al departament competent en matèria de

participació ciutadana, que té per objecte la inscripció de les consultes populars realitzades o promogudes a l'empara d'aquesta Llei, en els termes establerts reglamentàriament.

TÍTOL III. UTILITZACIÓ DELS MITJANS ELECTRÒNICS

ARTICLE 28. ÚS DELS MITJANS ELECTRÒNICS I PRINCIPIS GENERALS

1. Les consultes populars es poden realitzar per mitjans electrònics, segons el tipus de consulta, en els termes establerts reglamentàriament, i respectant els principis generals de democràcia i participació i, de forma més específica, els aspectes següents:

- a. Identificació plena de la persona votant de manera que aquest canal de votació garanteixi que qui està votant és realment la persona legitimada per fer-ho.
- b. Prohibició de possibles vots múltiples per part de la mateixa persona.
- c. Presentació equitativa de les diferents preguntes i opcions corresponents.
- d. Secret del vot de manera que sigui impossible establir un vincle entre el contingut del vot i la persona que l'ha emès.
- e. Prohibició de possibles addicions, sostraccions o manipulacions de vots.
- f. Garantia d'un nivell de transparència suficient perquè els actors interessats puguin dur a terme una observació i supervisió externa fonamentada.
- g. Llibertat de votació de manera que s'exclouï qualsevol coerció externa al votant, que determini l'orientació del seu vot.

2. El canal electrònic de votació ha de tenir sempre un caràcter voluntari de manera que qualsevol ciutadà i ciutadana pugui triar entre votar presencialment, per correu o per mitjans electrònics.

3. Els mitjans electrònics es poden utilitzar en la fase de recollida de signatures prevista en aquesta Llei sempre que garanteixin una perfecta identificació del ciutadà i ciutadana i de la seva voluntat, en els termes establerts reglamentàriament.

4. Correspon al Govern de la Generalitat l'aprovació de la regulació reglamentària per a la utilització dels mitjans electrònics en l'àmbit de les consultes populars, respectant els principis generals anteriors.

ARTICLE 29. PLATAFORMA ÚNICA

La Generalitat de Catalunya ha de posar a disposició dels ens locals, una plataforma tecnològica comuna que permeti la implantació homogènia del sistema de vot electrònic.

PART FINAL

3.01.03. DECRETS LLEI

DISPOSICIONS ADDICIONALS

PRIMERA. CÒMPUT DELS TERMINIS

Els terminis indicats en dies en aquesta Llei es computen com a dies naturals si no s'especifica altrament. Els terminis indicats en mesos es computen de data a data; en aquest cas, si el termini fineix en dia festiu, es considera com a dia de finiment el primer dia hàbil següent.

SEGONA. NORMATIVA D'APLICACIÓ SUBSIDIÀRIA

Per a totes les qüestions no regulades per aquesta Llei és aplicable la Llei 1/2006, de 16 de febrer, d'iniciativa legislativa popular.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

PRIMERA. APLICACIÓ ALS ENS LOCALS

Les previsions contingudes en aquesta Llei seran aplicables als municipis de Catalunya una vegada aquests aprovin el corresponent desenvolupament reglamentari i, pel que fa als ens supramunicipals, una vegada s'aprovi i entri en vigor la futura llei dels Governos Locals de Catalunya.

SEGONA. DESIGNACIÓ DE LES PERSONES MEMBRES DE LA COMISSIÓ PEL PARLAMENT

Una vegada entri en vigor aquesta Llei, el Ple del Parlament ha de designar les persones membres de la Comissió de Control en el termini de tres mesos.

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. DESPLEGAMENT

S'autoritza el Govern de la Generalitat per al desplegament d'aquesta Llei.

SEGONA. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta Llei entra en vigor al cap de vint dies de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 19 de març de 2013

Josep Rull i Andreu, M. Mercè Jou i Torras, Pere Bosch Cuenca, Gemma Calvet i Barot, Ferran Pedret i Santos, Xavier Sabaté i Ibarz, Dolors Camats i Luis, Marta Ribas Frías, Quim Arrufat Ibáñez, David Fernández i Ramos

— **Decret llei 2/2013, del 19 de març, de modificació del règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes**

Tram. 203-00006/10

Decret llei dictat pel Govern de la Generalitat
Reg. 8261 / Coneixement: Mesa
del Parlament, 26.03.2013

Acord: La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el 26 de març de 2013, ha pres coneixement del Decret llei 2/2013, del 19 de març, de modificació del règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes, publicat al DOGC 6340, i ha manifestat que el termini de trenta dies perquè el Parlament el controlï pel procediment que estableix l'article 136 del Reglament del Parlament s'inicia el 22 de març 2013.

A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Baiget i Cantons, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat de Catalunya del dia 19 de març de 2013, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta de la vicepresidenta del Govern, que formula per suplència el conseller de la Presidència, s'aprova el Projecte de decret llei de modificació del règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes.»

I, perquè així consti, lliuro el present certificat a Barcelona el 19 de març de 2013.

Jordi Baiget i Cantons
Secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya

DECRET LLEI 2/2013, DE 19 DE MARÇ, DE MODIFICACIÓ DEL RÈGIM DE MILLORES DE LA PRESTACIÓ ECONÒMICA D'INCAPACITAT TEMPORAL DEL PERSONAL AL SERVEI DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT, DEL SEU SECTOR PÚBLIC I DE LES UNIVERSITATS PÚBLIQUES CATALANES

EL PRESIDENT DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

Sia notori a tots els ciutadans que el Govern ha aprovat i jo, en nom del Rei, i d'acord amb el que estableix l'article 67.6.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo el següent

DECRET LLEI

PREÀMBUL

L'entrada en vigor del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, va alterar substancialment les bases sobre les quals s'articulava el règim de millores directes a la prestació econòmica d'incapacitat temporal i va fer necessària l'adaptació de la normativa aplicable sobre aquesta matèria al personal al servei de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, així com de les universitats públiques catalanes. Fruit d'aquesta necessitat es va aprovar el Decret llei 2/2012, de 25 de setembre, sobre millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes, que modificava el règim previst en la disposició addicional sisena de la Llei 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

La normativa bàsica habilita les administracions a determinar, respecte al seu personal, els supòsits excepcionals en què es pugui assolir la plenitud retributiva en situació d'incapacitat temporal per contingències comunes. Aquests supòsits constitueixen l'excepció al sistema de millores general previst per als diferents períodes en què hom pot romandre en aquesta situació i, pel que fa als supòsits d'intervenció quirúrgica i hospitalització, la normativa bàsica exigeix expressament de l'obligació de justificar-ne la incorporació a l'àmbit normatiu corresponent.

Aquesta habilitació s'ha traduït, en un primer moment, en la identificació com a casos excepcionals dels processos d'incapacitat temporal de les empleades públiques embarassades i del personal víctima de situacions de violència de gènere, supòsits que van incorporar-se a la normativa vigent mitjançant el Decret llei 2/2012, de 25 de setembre.

Com a conseqüència dels treballs d'anàlisi de la viabilitat d'incorporar supòsits que requereixen una especial protecció i que aconsellen la percepció del cent per cent

de les retribucions en situacions d'incapacitat temporal, s'ha considerat necessari ampliar fins a cinc els supòsits excepcionals en què els empleats públics han de percebre el total de la retribució en cas d'incapacitat temporal. D'aquesta manera, els empleats públics en situació d'incapacitat temporal com a conseqüència d'hospitalització, intervenció quirúrgica o processos oncològics passen a percebre el cent per cent del sou des del primer dia que romanguin en aquesta situació.

L'impacte positiu de l'ampliació per aquests casos del règim de millores directes de la prestació econòmica d'incapacitat temporal, que incideix directament en les condicions de treball dels empleats públics, i la necessitat d'evitar el perjudici que representa en l'actual context la reducció de les retribucions davant determinades situacions excepcionals d'alteració de la salut dels empleats i les empleades públiques, justifica la necessitat extraordinària i urgent a què habilita la figura del Decret llei, en les termes que preveu l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Així, aquest Decret llei es presenta en un únic article que recull la modificació de la disposició addicional sisena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, en la redacció donada pel Decret llei 2/2012, de 25 de setembre, sobre millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes.

Vist l'Acord de 25 de febrer de 2013 de la Mesa General de Negociació de l'Empleat Públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en ús de l'autorització concedida per l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a proposta de la vicepresidenta del Govern i d'acord amb el Govern,

DECRETO:

ARTICLE ÚNIC

Afegir dos nous paràgrafs, el tercer i el quart, a l'apartat 1.a) de la disposició addicional sisena de la Llei 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, amb el contingut següent:

«En les situacions d'incapacitat temporal que comportin hospitalització o intervenció quirúrgica, amb independència que sobrevinguin amb posterioritat a l'inici de la incapacitat i sempre que es corresponguin amb el mateix procés patològic, així com les derivades de processos oncològics, la prestació reconeguda per la Seguretat Social es complementarà, des del primer dia, fins al cent per cent de les retribucions fixes i periòdiques que es percebien el mes anterior a aquell en què va tenir lloc la incapacitat. A aquests efectes,

els supòsits d'intervenció quirúrgica es complementaran sempre que requereixin repòs domiciliari i derivin dels tractaments inclosos en la cartera bàsica de serveis del sistema nacional de salut.»

«Al personal que percep les seves retribucions amb càrrec al pressupost de la Generalitat adscrit al règim especial de Seguretat Social del mutualisme administratiu gestionat per la Mutualitat General de Funcionaris Civils de l'Estat li és d'aplicació el mateix règim de millores de la prestació econòmica de la Seguretat Social que correspon al personal al servei de l'Administració de la Generalitat integrat en el règim general de la Seguretat Social».

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Al personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia a Catalunya, que perceben les seves retribucions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat i que es troben integrats en el règim general de la Seguretat Social, li és d'aplicació el mateix règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

El que disposa aquest Decret Llei en relació amb el complement de la prestació de la Seguretat Social en els supòsits excepcionals d'hospitalització, intervenció quirúrgica i processos oncològics és d'aplicació a les situacions d'incapacitat temporal iniciades a partir del dia 15 d'octubre de 2012, data d'entrada en vigor del Decret Llei 2/2012, de 25 de setembre, sobre millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes. A aquests efectes, les persones interessades han de presentar la justificació de la concurrència d'aquests supòsits excepcionals en el termini màxim de tres mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquest Decret Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquest Decret Llei cooperin en el seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 19 de març de 2013

Artur Mas i Gavarró
President de la Generalitat de Catalunya

Joana Ortega i Alemany
Vicepresidenta del Govern i consellera
de Governació i Relacions Institucionals

ANTECEDENTS DEL DECRET LLEI

1. Decret Llei de modificació del règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes.

2. Projecte de Decret Llei de modificació del règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes.

3. Segona versió del Projecte de Decret Llei de modificació del règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, del seu sector públic i de les universitats públiques catalanes.

4. Informe justificatiu (Article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat de Catalunya).

5. Certificat de realització del tràmits sindicals corresponents a l'empara de la normativa sobre negociació col·lectiva, participació i determinació de les condicions de treball dels empleats públics.

6. Acord de la Mesa General de Negociació de l'empleat públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

7. Certificat de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal del Consell per a l'impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració.

8. Informe jurídic de l'Assessoria Jurídica del Departament de Governació i Relacions Institucionals.

9. Informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Coneixement.

10. Certificat del Consell Tècnic.

N. de la R.: Els antecedents del Decret Llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.