

BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

X legislatura
Segon període



Número 69
29 d'abril de 2013

SUMARI

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.60. Procediments relatius a la memòria anual i a altres informes de la Sindicatura de Comptes

——— Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 4/2013, sobre l'Agència Catalana de la Joventut, corresponent al 2010

Tram. 256-00010/10

Obertura del procediment i encàrrec a la Comissió de la Sindicatura de Comptes

p. 3

Termini per a proposar compareixences

p. 3

4. INFORMACIÓ

4.85. Sindicatura de Comptes

——— Informe de fiscalització 4/2013, sobre l'Agència Catalana de la Joventut, corresponent al 2010

Tram. 256-00010/10

Presentació

p. 3

NOTES

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre. La reproducció dels informes de la Sindicatura de Comptes respecta també la compaginació de l'original.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

ISSN: 0213-7798 · Dipòsit legal: B-20.066-1980 · Imprès al Parlament
www.parlament.cat

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN
AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS3.10.60. PROCEDIMENTS RELATIUS A LA
MEMÒRIA ANUAL I A ALTRES INFORMES
DE LA SINDICATURA DE COMPTES— **Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 4/2013, sobre l'Agència Catalana de la Joventut, corresponent al 2010**

Tram. 256-00010/10

Obertura del procediment i encàrrec a la Comissió de la Sindicatura de Comptes
Reg. 11973

Acord: Mesa del Parlament, 24.04.2013.

Termini per a proposar compareixences

Termini per a formular propostes de compareixença dels responsables dels òrgans, els ens o les entitats fiscalitzades, d'acord amb l'article 164.8 del Reglament del Parlament: 10 dies hàbils (del 30.04.2013 al 14.05.2013).

Finiment del termini: 15.05.2013; 09:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 24.04.2013.

4. INFORMACIÓ

4.85. SINDICATURA DE COMPTES

— **Informe de fiscalització 4/2013, sobre l'Agència Catalana de la Joventut, corresponent al 2010**

Tram. 256-00010/10

Presentació

Síndic major de la Sindicatura de Comptes

A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT

Molt Honorable Presidenta,

En compliment del que preveu la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, em complau trametre-us, adjunts, tres exemplars en format paper i un exemplar en suport informàtic de l'informe de fiscalització núm. 4/2013, aprovat pel Ple de la Sindicatura, relatiu a l'Agència Catalana de la Joventut, exercici 2010.

Aprofito l'avinentesa per a saludar-vos ben atentament.

Barcelona, 18 d'abril de 2013

Jaume Amat i Reyeró
Síndic major

Manel Rodríguez Tió, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 12 de març del 2013, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Andreu Morillas Antolín, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 4/2013, relatiu a l'Agència Catalana de la Joventut, exercici 2010.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 4 d'abril de 2013

Manel Rodríguez Tió
Secretari general
Sindicatura de Comptes

Vist i plau
El síndic major
Jaume Amat i Reyeró

ÍNDEX			
ABREVIACIONS	p. 4	2.4. Estat de canvis en el patrimoni net	p. 27
1. INTRODUCCIÓ	p. 5	2.5. Estat de fluxos d'efectiu	p. 29
1.1. Objecte i abast	p. 5	2.6. Contractació	p. 30
1.2. Metodologia i limitacions	p. 5	2.6.1. Contractes de subministrament	p. 30
1.3. Introducció a l'ens fiscalitzat	p. 5	2.6.2. Contractes de serveis	p. 31
1.3.1. Creació i objecte	p. 5	2.6.3. Contractes adjudicats per TUJUCA, SA	p. 33
1.3.2. Estructura organitzativa	p. 6	2.6.4. Convenis per a la prestació de serveis als albergs	p. 35
1.3.3. Activitat i recursos estructurals i humans	p. 7	3. CONCLUSIONS	p. 36
1.3.4. Control intern	p. 8	3.1. Observacions	p. 36
1.3.5. Normativa	p. 9	3.2. Recomanacions	p. 38
1.3.6. Informació objecte d'examen	p. 9	4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	p. 40
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	p. 10		
2.1. Liquidació del pressupost	p. 10	ABREVIACIONS	
2.2. Balanç de situació	p. 13	ACJ Agència Catalana de la Joventut	
2.3. Compte de pèrdues i guanys	p. 14	LCSP Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic	
2.3.1. Conciliació del Resultat pressupostari i del Resultat econòmic i patrimonial	p. 17	TRLCAP Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques	
2.3.2. Despeses de personal	p. 17	TUJUCA, SA Turisme Juvenil de Catalunya, SA	
2.3.3. Gestió dels albergs de la XANASCAT	p. 20	XANASCAT Xarxa nacional d'albergs socials de Catalunya	
2.3.4. Gestió del Carnet Jove	p. 24		

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe arran de les funcions que li són encomanades en la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes.

Aquesta fiscalització ha tingut l'origen en la iniciativa de la Sindicatura de Comptes i en l'execució del Programa anual d'activitats.

1.1. OBJECTE I ABAST

L'objecte d'aquest informe és la fiscalització de l'activitat desenvolupada per l'Agència Catalana de la Joventut (ACJ) corresponent a l'exercici 2010.

En concret, el treball efectuat s'ha centrat en l'examen del Balanç de situació, la Liquidació del pressupost i el Compte de pèrdues i guanys i l'anàlisi de la gestió i despesa de personal, la gestió de la Xarxa nacional d'albergs socials de Catalunya (XANASCAT) i la gestió del Carnet Jove. Així mateix, s'ha verificat el compliment dels preceptes relatius a la contractació administrativa.

Quant a l'àmbit temporal, l'informe es refereix a l'exercici 2010, encara que quan ha estat necessari, per tal de facilitar-ne la comprensió, s'ha inclòs informació anterior o posterior.

1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS

El treball de fiscalització s'ha desenvolupat d'acord amb els principis i normes d'auditoria aplicables al sector públic, mitjançant la realització de totes aquelles proves i procediments d'auditoria que s'han considerat necessaris per tal d'obtenir evidència adequada i suficient que permeti manifestar les conclusions d'aquest informe.

El treball de fiscalització s'ha realitzat sense limitacions. Cal assenyalar que el grau de detall per centre de cost amb què l'ACJ registra les transaccions ha facilitat el treball de fiscalització.

1.3. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.3.1. Creació i objecte

La Llei 6/2006, del 26 de maig, crea l'ACJ com a una entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia, regulada per l'article 1.b.1 de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre. L'ACJ ha d'ajustar la seva

activitat al dret privat, sens perjudici dels àmbits en què, segons la legislació vigent, s'ha de sotmetre al dret públic. D'acord amb la llei de creació, l'ACJ està adscrita al departament competent en matèria de joventut.¹

L'ACJ és l'ens públic de la Generalitat de Catalunya encarregat d'executar les polítiques de joventut adreçades als joves de catorze a vint-i-nou anys. La funció de l'ACJ és executar programes per afavorir l'emancipació del jove, en facilitar-li l'accés al món laboral i a l'habitatge; desenvolupar programes de formació, cultura i d'assessorament als ens locals en matèria de joventut; gestionar el Carnet Jove; fomentar l'intercanvi de joves en l'àmbit estatal i internacional i facilitar el turisme juvenil, i promoure l'alberguisme juvenil mitjançant l'explotació i el manteniment de la XANASCAT.

L'antecedent de l'ACJ va ser l'empresa pública Turisme Juvenil de Catalunya, SA (TUJUCA, SA), entitat que, per aplicació de la disposició addicional sisena de la Llei 6/2006, es va liquidar amb el traspàs dels drets i deures a l'ACJ. Sobre aquesta empresa la Sindicatura va realitzar dos informes de fiscalització: un referent a l'exercici 1995 (Informe 24/96-D) i l'altre referent a l'exercici 2003 (informe 3/2005).

1.3.2. Estructura organitzativa

Els òrgans de govern de l'ACJ són el Consell d'Administració, el president o presidenta i el director o directora general.

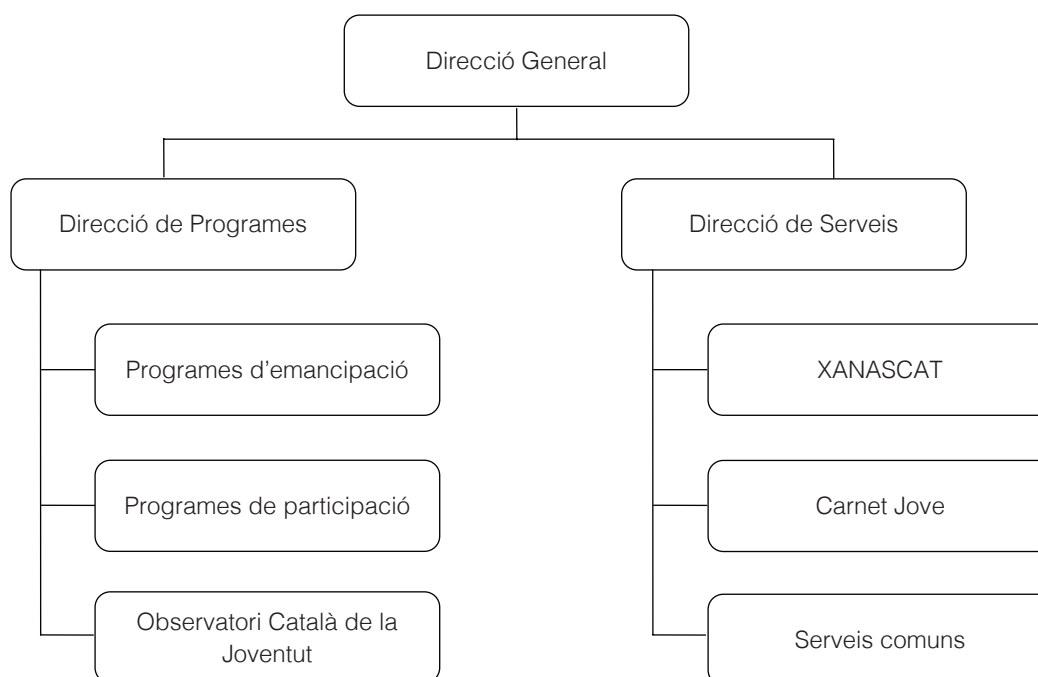
Els titulars de la Presidència i de la Vicepresidència del Consell d'Administració ho són per raó del càrrec, respectivament, de titular de la Secretaria General de Joventut i de titular de la Direcció General de l'ACJ, i deixen de formar-ne part quan cessen d'aquests. La resta dels membres pertanyen a diversos departaments de la Generalitat i són designats pel titular del corresponent departament.

La composició del Consell d'Administració de l'ACJ durant l'any 2010 era la següent:

President:	Eugeni Villalbí i Godes, titular de la Secretaria General de Joventut
Vicepresident:	Julià Fernández i Olivares, director de l'ACJ
Vocals:	Immaculada Pérez i Rovira, del Departament d'Acció Social i Ciutadania Isabel de Diego i Levy-Picard, del Departament d'Economia i Finances Lluís Rodríguez i Salgado, del Departament de Treball Joaquim Gascó i Palacín, del Departament de Medi Ambient i Habitatge
Secretari:	Jaume Serra i Casals, titular de la Subdirecció General de Joventut

1. El Departament d'Acció Social i Ciutadania, l'any 2010; a partir del 2011, el Departament de Benestar i Família.

L'estructura organitzativa de l'ACJ presentava l'esquema següent:



D'acord amb la Llei 6/2006, del 26 de maig, de creació de l'ACJ i els seus Estatuts, les relacions de l'ACJ amb el Departament d'Acció Social i Ciutadania s'articulen per mitjà d'un contracte programa de durada mínima de quatre anys, el qual ha d'incloure, almenys, la definició dels objectius que ha d'assolir l'ACJ, la previsió de resultats que ha d'obtenir en la seva gestió i els instruments de seguiment i control a què ha de sotmetre la seva activitat. Per la seva banda, la Secretaria General de Joventut ha de supervisar, controlar i aprovar l'activitat de l'ACJ. No obstant això, a la data de redacció d'aquest informe, desembre del 2012, l'ACJ i el departament responsable de les polítiques de joventut (Departament de Benestar Social i Família) no havien signat encara cap contracte programa.

1.3.3. Activitat i recursos estructurals i humans

L'ACJ desenvolupa la seva activitat mitjançant dues àrees: la Direcció de Programes i la Direcció de Serveis.

L'any 2010 la Direcció de Programes de l'ACJ va desenvolupar programes adreçats a la promoció d'hàbits saludables, la prevenció de conductes de risc, la formació de professionals, i va gestionar la borsa jove d'habitatges.

Dins la Direcció de Programes, l'Observatori Català de la Joventut realitza funcions de recerca, formació, suport metodològic al territori i difusió del coneixement de la realitat juvenil catalana i de les polítiques públiques que incideixen en la vida de la gent jove.

Així mateix, dins d'aquest àmbit, l'ACJ realitza activitats per fomentar la participació juvenil en centres educatius, realitza formació a tècnics i regidors de joventut d'àmbit local i comarcal i dóna suport a la participació juvenil, organitzada a través de la xarxa catalana d'informació juvenil, amb tres-cents dotze punts de servei d'informació juvenil a finals del 2010.

La Direcció de Serveis s'encarrega de la XANASCAT, que té per objecte potenciar la participació juvenil mitjançant el desenvolupament de programes i estades amb un component social, lúdic i educatiu, així com l'enfortiment de l'associacionisme català, i posa a disposició de les entitats juvenils les instal·lacions i els espais que formen la xarxa.

En aquest sentit, l'any 2010, la XANASCAT la formaven vint albergs públics gestionats per l'ACJ, i vint-i-dos albergs adherits de titularitat i gestió privada, que, en total, disposaven de 5.828 places.

Dels vint albergs de gestió pròpia, nou estan cedits per la Generalitat de Catalunya, nou per diversos ajuntaments, i dos per les diputacions de Lleida i Tarragona. L'ACJ és l'encarregada de l'explotació i el manteniment de tots ells.

Per altra part, la Direcció de Serveis de l'ACJ presta el servei del Carnet Jove dirigit a joves entre catorze a vint-i-nou anys, per tal de facilitar-los l'accés a serveis, propostes i avantatges en diferents àmbits com ara la cultura, la formació, el turisme, l'esport o el lleure, entre d'altres.

La Direcció de Serveis també disposa de l'àrea de Serveis comuns, encarregada dels tràmits administratius, financers, jurídics, de contractació administrativa i de recursos humans.

Els serveis centrals de l'ACJ es troben al carrer Calàbria de Barcelona, en un immoble de lloguer.

Quant als recursos humans, la plantilla mitjana de l'ACJ l'any 2010 era de dues-centes noranta persones.

1.3.4. Control intern

La Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, en virtut del que estableix la Llei de finances públiques de Catalunya i el seu Pla anual d'actuacions de control financer de l'any 2011, va realitzar un control en l'àmbit de la gestió dels procediments de concessió de subvencions i de la contractació administrativa de l'ACJ relatiu a l'exercici 2010.

Les conclusions d'aquest informe fan referència a febleses en l'àrea de contractació administrativa i en els expedients de subvencions atorgades.

Els comptes anuals de l'ACJ de l'exercici 2010 també van ser objecte d'una auditoria externa realitzada per l'empresa Oliver Camps Auditors i Consultors, SL. L'informe d'auditoria, del 9 de març del 2010, mostra una opinió favorable dels comptes anuals sense excepcions. No obstant això, sense afectar l'opinió d'auditoria, l'informe qüestiona el tractament comptable que l'ACJ fa de les subvencions atorgades per la Generalitat.

1.3.5. Normativa

La principal normativa d'aplicació a l'ACJ és, entre d'altra, la següent:

- a) Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- b) Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- c) Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- d) Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març de l'Estatut de l'empresa pública catalana.
- e) Llei 6/2006, del 26 de maig, de creació de l'ACJ.
- f) Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010.
- g) Decret 129/2007, del 5 de juny, pel qual s'aproven els estatuts de l'ACJ.
- h) Ordre del 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya.

1.3.6. Informació objecte d'examen

La informació objecte d'examen ha estat la Liquidació del pressupost, el Balanç de situació, el Compte de resultats, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu i la Memòria, tots ells referits a l'exercici 2010.

Així mateix, s'ha fiscalitzat la documentació aportada per l'entitat relativa a la contractació dels subministraments, de la prestació de serveis i de treballs de consultoria i assistència

amb despesa executada en el decurs de l'any fiscalitzat, i la referida a la contractació i les retribucions del personal.

Pel que fa a la gestió del Carnet Jove i dels albergs s'han analitzat els circuits de control i gestió establerts per l'ACJ així com la documentació suport dels ingressos i despeses associats.

D'acord amb l'objecte i l'abast del present informe, el treball de fiscalització realitzat comprèn els apartats següents: Liquidació del pressupost, apartat 2.1 Balanç de situació, apartat 2.2 Compte de pèrdues i guanys, apartat 2.3, i contractació, apartat 2.6. En els apartats 2.4 i 2.5 es reproduïxen l'Estat de canvis en el patrimoni net i l'Estat de fluxos d'efectiu.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

El Consell d'Administració de l'ACJ va aprovar els Comptes anuals de l'entitat en la sessió del 29 de juny del 2011.

L'ACJ va presentar els Comptes anuals de l'exercici 2010 d'acord amb Pla general de comptabilitat, aprovat mitjançant el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, tot i que, d'acord amb l'Ordre del 28 d'agost de 1996, hauria de fer-ho d'acord amb el Pla general de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya, que està pendent d'adaptar al nou Pla general de comptabilitat.

Pel que fa al retiment de comptes cal fer l'observació següent:

Retiment de comptes a la Sindicatura de Comptes

L'ACJ no va trametre els Comptes anuals de l'exercici 2010 a la Sindicatura de Comptes abans del 30 d'abril de l'any següent al de tancament de l'exercici, en contra del que determina l'article 71.4 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El pressupost de l'ACJ del 2010 va ser aprovat mitjançant la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010, amb una dotació inicial d'ingressos i despeses de 22.234.112,00€.

D'acord amb l'Estatut de l'empresa pública catalana, els pressupostos de l'ACJ, atès que aquesta és una entitat de dret públic subjecta al dret privat, tenen caràcter preventiu i, per tant, no són limitatius.

Respecte del registre comptable de les transaccions econòmiques, cal dir que l'ACJ comptabilitza els fets econòmics i financers en la comptabilitat patrimonial d'acord amb el Pla general de comptabilitat. No obstant això, l'ACJ ha desenvolupat una aplicació que relaciona els comptes de la comptabilitat patrimonial amb els conceptes de la comptabilitat pressupostària, fet que li permet presentar l'Estat de la Liquidació del pressupost amb l'estructura de partides del sector administratiu de la Generalitat.

La Memòria de l'exercici 2010 de l'ACJ inclou un apartat d'informació pressupostària amb la Liquidació de pressupost, l'Estat del romanent de tresoreria i la conciliació entre el Resultat pressupostari i el Resultat de l'exercici.

La Liquidació del pressupost de l'ACJ mostra uns drets liquidats de 22.260.620,37 € i unes obligacions reconegudes de 24.028.899,84 €, el resultat dels quals és un dèficit pressupostari d'1.768.279,47 € (quadre 1).

Quadre 1. Liquidació del pressupost

Capítols d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost final	Drets reconeguts	Estructura de la liquidació %	Grau d'execució %
3. Taxes i altres ingressos	17.350.870,00	-	17.350.870,00	16.208.919,93	72,8	93,4
4. Transferències corrents	3.631.073,00	-	3.631.073,00	4.861.991,99	21,8	133,9
5. Ingressos patrimonials	70.347,00	-	70.347,00	7.886,45	0,1	11,2
8. Variació d'actius financers	1.181.822,00	375.424,24	1.557.246,24	1.181.822,00	5,3	75,9
Total ingressos	22.234.112,00	375.424,24	22.609.536,24	22.260.620,37	100,0	98,5
Capítols de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost final	Obligacions reconegudes	Estructura de la liquidació %	Grau d'execució %
1. Remuneracions del personal	8.881.308,00	-	8.881.308,00	9.210.782,40	38,3	103,7
2. Despeses de béns corrents i serveis	11.810.770,00	-	11.810.770,00	12.732.067,55	53,0	107,8
3. Despeses financeres	360.212,00	-	360.212,00	109.454,51	0,4	30,4
4. Transferències corrents	-	-	-	288.595,44	1,2	
6. Inversions reals	-	375.424,24	375.424,24	375.424,24	1,6	100,0
9. Variació de passius financers	1.181.822,00	-	1.181.822,00	1.312.575,70	5,5	111,1
Total despeses	22.234.112,00	375.424,24	22.609.536,24	24.028.899,84	100,0	106,3
Superàvit/Dèficit				(1.768.279,47)		

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'Agència Catalana de la Joventut.

De l'estructura de la Liquidació del pressupost d'ingressos de l'ACJ es desprèn que el 72,8% dels ingressos provenen de la facturació dels serveis i activitats propis, capítol 3 Taxes i altres ingressos. La quantia d'aquests ingressos està directament relacionada amb

la demanda d'aquests serveis, és a dir, els ingressos estan en funció de la major o menor activitat que es realitzi en els albergs de la XANASCAT i del nombre de subscriptors del Carnet Jove.

Els ingressos del capítol 4, Transferències corrents, de 4.861.991,99€, representen el 21,8% del total d'ingressos liquidats, dels quals 4.782.515,97 € corresponen a l'aportació de la Generalitat per finançar despeses de funcionament i eixugar, en part, el dèficit d'explotació.

Els ingressos del capítol 8, Variació d'actius financers, d'1.181.822,00€, representen el 5,3% del total d'ingressos liquidats i corresponen a l'aportació de la Generalitat a fons propis, per al finançament de les quotes dels préstecs de l'Institut Català de Finances pressupostades en el capítol 9, Variació de passius financers, del pressupost de despeses de l'exercici.

Pel que fa a l'estructura de la Liquidació del pressupost de despeses, el 38,3% de les despeses es destinen a Remuneracions de personal, i el 53,0% a Despeses de béns corrents i serveis.

De l'anàlisi de la Liquidació del pressupost es desprèn l'observació següent:

Despeses reconegudes

Arran d'una demanda judicial interposada pels treballadors de l'ACJ en contra de la reducció del 5,0% del salari per aplicació del Decret llei 3/2010, del 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per la reducció del dèficit públic, l'ACJ va comptabilitzar una provisió de 280.153,03€ en el compte de despesa de Sous i salaris, del Compte de pèrdues i guanys del 2010 (vegeu l'apartat 2.3.2).

En comptabilitzar aquesta provisió com una despesa en l'epígraf de Sous i salaris, l'aplicació comptable de l'ACJ va associar directament aquesta despesa a una obligació reconeguda del capítol 1, Remuneracions del personal, sense que al tancament de l'exercici es fes cap regularització per aquest import.

Per tant, la despesa de personal liquidada en l'exercici no reflecteix les reduccions aplicades a les retribucions del personal per aplicació de les mesures establertes en l'esmentat Decret llei 3/2010, atès que la despesa comptabilitzada incorpora la provisió per la demanda judicial que es va calcular pel mateix import que la reducció de les retribucions aplicades.

2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ

El Balanç de situació de l'ACJ al tancament de l'exercici 2010 presentava un volum d'actiu i de passiu de 13.773.522,21 €.

Quadre 2. Balanç de situació al tancament de l'exercici 2010

ACTIU	31.12.2010	31.12.2009	Variació 2010-2009 %	Estructura %
A) Actiu no corrent	11.003.202,68	11.750.275,58	(6,4)	79,9
I. Immobilitzat intangible	794.457,28	830.273,83	(4,3)	5,8
II. Immobilitzat material	10.198.453,91	10.909.710,26	(6,5)	74,0
V. Inversions financeres a llarg termini	10.291,49	10.291,49	0,0	0,1
B) Actiu corrent	2.770.319,53	5.349.946,25	(48,2)	20,1
II. Existències	262.188,89	256.647,70	2,2	1,9
III. Deutors comercials i altres comptes a cobrar	1.336.202,43	2.514.892,13	(46,9)	9,7
IV. Inversions a empreses del grup i associades	1.909,57	37.468,35	(94,9)	0,0
V. Inversions financeres a curt termini	0,00	6.849,24	(100,0)	0,0
VI. Periodificacions a curt termini	71.272,17	3.580,50	*	0,5
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	1.098.746,47	2.530.508,33	(56,6)	8,0
Total Actiu	13.773.522,21	17.100.221,83	(19,5)	100,0

PATRIMONI NET I PASSIU	31.12.2010	31.12.2009	Variació 2010-2009 %	Estructura %
A) Patrimoni net	7.798.684,00	9.049.737,24	(13,8)	56,6
A-1) Fons propis	7.798.684,00	9.049.737,24	(13,8)	56,6
I. Fons patrimonial	6.532.263,31	6.532.263,31	0,0	47,4
V. Resultats d'exercicis anteriors	(8.307.652,63)	(1.919.873,40)	332,7	60,3
VI. Altres aportacions de socis	16.821.318,74	10.825.126,56	55,4	122,1
VII. Resultat de l'exercici	(7.247.245,42)	(6.387.779,23)	13,5	52,6
A-3) Subvencions donacions i llegats rebuts	0,00	0,00	-	0,0
B) Passiu no corrent	606.526,96	1.949.145,80	(68,9)	4,4
III. Deutes amb empreses del grup i associades a llarg termini	606.526,96	1.949.145,80	(68,9)	4,4
C) Passiu corrent	5.368.311,25	6.101.338,79	(12,0)	39,0
II. Provisions a curt termini	280.153,03	6.849,24	*	2,0
III. Deutes a curt termini	214.466,86	744.643,79	(71,2)	1,6
IV. Deutes amb entitats del grup i associades a curt termini	1.363.520,95	1.359.726,60	0,3	9,9
V. Creditors comercials i altres comptes a pagar	3.508.170,30	3.984.888,30	(12,0)	25,5
VI. Periodificacions a curt termini	2.000,11	5.230,86	(61,8)	0,0
Total Patrimoni net i Passiu	13.773.522,21	17.100.221,83	(19,5)	100,0

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'Agència Catalana de la Joventut.

* Percentatges superiors al 999,9%, en valor absolut.

El Balanç de situació de l'ACJ presenta la situació financera a 31 de desembre del 2010 amb un grau de solvència (ràtio de liquiditat) de 0,52² i un fons de maniobra negatiu de 2.597.991,72 €. ³ A 31 de desembre del 2009 el grau de solvència era de 0,88 i el fons de maniobra negatiu de 751.392,54 €. Aquestes ràtios posen de manifest la situació financera de l'entitat a final de l'exercici, quan l'ACJ pateix tensions de tresoreria, que es compensen el mes de febrer de l'exercici següent amb els ingressos procedents del Carnet Jove.

Pel que fa a la ràtio d'endeutament, que indica la proporció dels deutes respecte al total del passiu de l'entitat, a 31 de desembre del 2010 era de 0,44⁴ i a 31 de desembre del 2009 de 0,47.

El Patrimoni net de l'ACJ al tancament de l'exercici 2010 era de 7.798.684,00 €, dels quals 6.532.263,31 € eren del fons patrimonial, 15.554.898,05 € dels resultats negatius de l'exercici corrent i anteriors, i 16.821.318,74 € de les aportacions a fons propis provinents dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya. D'aquests darrers, 4.814.370,18 € corresponen a subvencions d'explotació de l'exercici 2010 del Departament d'Acció Social i Ciutadania per finançar despeses de funcionament, comptabilitzades directament com a fons propis per aplicació de la norma divuitena del Pla general de comptabilitat i l'Ordre EHA/733/2010, del 25 de març, per la qual s'aproven aspectes comptables d'empreses públiques.

De la fiscalització d'aquesta àrea es desprèn l'observació següent:

Patrimoni cedit

L'epígraf Immobilitzat del Balanç de l'ACJ incorpora el valor de les inversions en equips i de les obres de remodelació realitzades en els vint albergs cedits a l'ACJ per la Generalitat de Catalunya o per les entitats locals, els quals formen part de la xarxa d'albergs, però no recull el valor de cessió d'aquests elements en l'immobilitzat immaterial.

2.3. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS

El Compte de pèrdues i guanys de l'ACJ de l'exercici 2010 presenta unes pèrdues de 7.247.245,42 €, un 13,5% superiors a les pèrdues de l'any anterior que van ser de 6.387.779,23 €.

2. Ràtio de liquiditat: Actiu corrent / Passiu corrent.

3. Fons de maniobra: Actiu corrent – Passiu corrent.

4. Ràtio d'endeutament: (Passiu no corrent + Passiu corrent) / Passiu total.

Quadre 3. Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2010

COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS	2010	2009	Variació %
1. Import net de la xifra de negoci	15.478.596,48	15.294.808,82	1,2
a) Vendes	6.733.490,19	6.665.835,97	1,0
b) Prestacions de serveis	8.745.106,29	8.628.972,85	1,3
4. Aprovisionaments	(2.243.042,93)	(2.338.127,63)	(4,1)
a) Consum de béns destinats a les activitats	(131.671,19)	(117.069,71)	12,5
b) Consum de primeres matèries i altres matèries consumibles	(2.111.371,74)	(2.221.057,92)	(4,9)
5. Altres ingressos de les activitats	655.698,84	842.428,59	(22,2)
a) Ingressos per arrendaments	608.077,03	626.405,59	(2,9)
c) Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	47.621,81	216.023,00	(78,0)
6. Despeses de personal	(9.300.512,02)	(9.075.666,44)	2,5
a) Sous, salaris i assimilats	(7.031.210,56)	(6.889.667,13)	2,1
b) Càrregues socials	(2.276.150,70)	(2.185.999,31)	4,1
c) Provisions	6.849,24	0,00	-
7. Altres despeses d'explotació	(10.793.261,45)	(9.871.524,25)	9,3
a) Serveis exteriors	(10.312.636,03)	(9.656.658,83)	6,8
b) Tributs	(130.888,11)	(136.695,79)	(4,2)
c) Pèrdues, deteriorament i variació de provisió per operacions de les activitats	(60.667,00)	(77.148,11)	(21,4)
d) Altres despeses de gestió corrent	(289.070,31)	(1.021,52)	*
8. Amortització de l'immobilitzat	(1.122.497,14)	(1.118.700,48)	0,3
9. Imputació de subvencions d'immobilitzat no financer i altres	0,00	0,00	-
Altres resultats	116.231,30	(1.747,08)	*
a) Altres ingressos	122.246,42	2.608,62	*
b) Altres despeses	(6.015,12)	(4.355,70)	38,1
A.1) RESULTAT D'EXPLOTACIÓ	(7.208.786,92)	(6.268.528,47)	(15,0)
12. Ingressos financers	7.850,74	23.930,12	(67,2)
b) De valors negociables i altres instruments financers	7.850,74	23.930,12	(67,2)
13. Despeses financers	(46.344,95)	(143.180,88)	(67,6)
a) Per deutes amb empreses del grup i associades	(46.317,55)	(143.180,88)	(67,7)
b) Per deutes amb tercers	(27,40)	0,00	-
15. Diferències de canvi	35,71	0,00	-
A.2) RESULTAT FINANCER	(38.458,50)	(119.250,76)	(67,7)
A.3) RESULTAT ABANS D'IMPOSTOS	(7.247.245,42)	(6.387.779,23)	13,5
19. Impostos sobre beneficis	0,00	0,00	-
A.4) RESULTAT DE L'EXERCICI PROCEDENT D'OPERACIONS CONTINUADES	(7.247.245,42)	(6.387.779,23)	(13,5)
A.5) RESULTAT DE L'EXERCICI	(7.247.245,42)	(6.387.779,23)	(13,5)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'Agència Catalana de la Joventut.

* Percentatges superiors al 999,9%, en valor absolut.

La pèrdua de 7.247.245,42 € es finança parcialment amb les transferències corrents que el Departament d'Acció Social i Ciutadania va realitzar l'exercici 2010, de 4.814.370,18 €, que no consten en aquest Compte de pèrdues i guanys atès que es registren directament a Fons propis (vegeu apartat 2.2).

El resultat de l'exercici, segons la distribució per centres de cost, presenta un resultat positiu en el cas de la gestió del Carnet Jove i la Viatgeteca (òrgan que gestiona dins l'ACJ el turisme juvenil), mentre que per a la resta de centres de cost els ingressos generats són insuficients per cobrir les despeses.

Quadre 4. Distribució del Resultat de l'exercici 2010 per centres de cost

Centre de cost	Ingressos	Despeses	Resultat
XANASCAT	12.620.405,64	15.310.368,24	(2.689.962,60)
Carnet Jove	3.151.720,67	847.818,70	2.303.901,97
Viatgeteca	135.434,83	77.942,33	57.492,50
Programes de la Direcció General de Joventut	144.359,91	2.575.229,24	(2.430.869,33)
Observatori	11.288,21	685.813,10	(674.524,89)
Unitat de coordinació	76,02	1.967.643,39	(1.967.567,37)
Serveis comuns	207.992,15	2.042.012,92	(1.834.020,77)
Altres	0,00	11.694,93	(11.694,93)
Total	16.271.277,43	23.518.522,85	(7.247.245,42)

Imports en euros.

Font: Comptabilitat financera de l'Agència Catalana de la Joventut de l'exercici 2010.

El dèficit generat per la XANASCAT es finança majoritàriament amb el superàvit generat amb el Carnet Jove, mentre que la resta d'activitats de l'ACJ, principalment actuacions tendents a desenvolupar les polítiques de joventut, són, per la seva naturalesa, deficitàries. En aquest sentit, fins l'exercici 2007 Turisme Juvenil de Catalunya, SA, entitat que gestionava només els albergs i el Carnet Jove amb anterioritat a la creació de l'ACJ, presentava uns resultats més equilibrats.

De la presentació dels comptes anuals es desprèn l'observació següent:

Presentació dels Comptes anuals

L'ACJ comptabilitza els fets economicofinancers de l'entitat d'acord amb el Pla general de comptabilitat, que és l'adequat per a les operacions i negocis propis de les societats mercantils, entre els quals no s'inclou la concessió de subvencions.

Tanmateix, l'ACJ, en ser una entitat de dret públic, gestiona, entre d'altres, operacions pròpies de les administracions públiques, com és el cas de la concessió de subvencions. L'any 2010, l'ACJ va concedir 288.595,44 € en concepte de subvencions corrents.

Així, el Compte de pèrdues i guanys presentat per l'ACJ, d'acord amb el Pla de comptabilitat utilitzat, no posa de manifest d'una manera explícita la despesa per la concessió d'aquestes subvencions i la presenta en l'epígraf Altres despeses d'explotació.

En aquest sentit, el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, que és el Pla que correspondria utilitzar a l'ACJ, presenta en un epígraf propi les transferències i les subvencions.

2.3.1. Conciliació del Resultat pressupostari i del Resultat econòmic i patrimonial

El Resultat pressupostari de l'exercici fiscalitzat de l'ACJ és negatiu d'1.768.279,47 €. Per la seva part, el Compte de pèrdues i guanys presenta un Resultat economicopatrimonial negatiu de 7.247.245,42 €. La conciliació entre ambdós resultats es presenta en el quadre següent:

Quadre 5. Conciliació del resultat pressupostari i el resultat econòmic i patrimonial

Resultat pressupostari	(1.768.279,47)
Ajustaments al Resultat pressupostari:	
Subvencions al capital. Capítol 8, aportacions de socis	(1.181.822,00)
Subvencions d'explotació. Capítol 4, per finançar despeses de funcionament	(4.814.370,18)
Amortització de préstecs	1.312.575,70
Inversions reals	375.424,24
Ajustaments al Compte de pèrdues i guanys:	
Dotacions per a les amortitzacions de l'immobilitzat	(1.122.497,14)
Ajustaments ingressos no liquidats pressupostàriament (recuperació de provisions)	6.849,24
Pèrdues, deteriorament i variació de provisions per operacions comercials	(60.667,00)
Variació d'existències	5.541,19
Resultat econòmic i patrimonial	(7.247.245,42)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'Agència Catalana de la Joventut.

2.3.2. Despeses de personal

Les despeses de personal de l'ACJ de l'exercici 2010 van ser de 9.300.512,02 €, un 2,5% més que l'any 2009.

Quadre 6. Despeses de personal

Concepte	2010	2009	Variació %
Sous i salaris	6.744.208,29	6.889.667,13	(2,1)
Seguretat social	2.179.571,84	2.137.288,88	2,0
Altres*	96.578,86	48.710,43	98,3
Provisió per demandes judicials	280.153,03	0,00	-
Despeses de personal	9.300.512,02	9.075.666,44	2,5

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'Agència Catalana de la Joventut.

* L'any 2009 no inclou la despesa en concepte de serveis integrals de prevenció de riscos laborals dels treballadors perquè es va comptabilitzar com a despesa de serveis, raó que justifica l'increment del 98,3%.

La part més significativa de la distribució de les despeses de personal per centre de cost correspon al personal directe dels albergs, amb un 49,3% del total de la despesa.

Quadre 7. Despeses de personal de l'Agència Catalana de la Joventut de l'exercici 2010 desglossada per serveis

Concepte	Sous i salaris	Seguretat Social	Altres	Total	% sobre total
Albergs propis de l'ACJ	3.350.393,29	1.132.881,89	10.406,99	4.493.682,17	49,3
Programes de la XANASCAT (a)	463.830,05	141.769,73	1.955,87	607.555,65	6,7
Atenció a la xarxa (b)	237.991,50	60.136,44	22.879,50	321.007,44	3,6
Subtotal XANASCAT	4.052.214,84	1.334.788,06	35.242,36	5.422.245,26	60,1
Programes Direcció General de la Joventut	1.236.592,29	405.760,51	4.612,00	1.646.964,80	18,3
Serveis comuns	625.878,77	186.756,69	48.758,38	861.393,84	9,5
Gerència i unitat de coordinació	341.285,43	96.690,17	2.268,00	440.243,60	4,9
Observatori Català de la Joventut	317.454,87	105.151,43	3.856,12	426.462,42	4,7
Carnet Jove	170.782,09	50.424,98	1.842,00	223.049,07	2,5
Total	6.744.208,29	2.179.571,84	96.578,86	9.020.358,99	100,0

Font: Comptabilitat financera de l'Agència Catalana de la Joventut de l'exercici 2010.

Notes:

(a) Personal comercial i de reserves dels albergs propis i adherits.

(b) Personal de gestió de compres i de gestió del manteniment dels albergs.

El nombre mitjà de persones ocupades en l'ACJ durant l'any 2010 va ser de dues-centes noranta, amb un increment respecte l'exercici anterior, de l'1,8%. En el període estival, el nombre de persones ocupades té un increment temporal per cobrir els majors serveis dels albergs.

Quadre 8. Nombre mitjà de persones ocupades els exercicis 2010 i 2009

Grup	2010	2009	Variació	Variació %
Alta direcció	2	2	0	0,0
Personal directiu	42	41	1	2,4
Comandaments intermedis	98	46	52	113,0
Resta de personal	148	196	(48)	(24,5)
Total plantilla mitjana	290	285	5	1,8

Font: Comptes anuals de l'Agència Catalana de la Joventut de l'exercici 2010.

L'increment entre els exercicis 2009 i 2010 del nombre de comandaments intermedis i la disminució del nombre de la resta de personal és degut a un canvi en la presentació del personal de l'ACJ que no ha suposat cap modificació de categories professionals ni de retribucions.

Les relacions laborals entre l'ACJ i el seu personal es regulen pel primer Conveni col·lectiu del personal de TUJUCA, SA, del 21 de novembre del 2005. La representació dels treballadors va denunciar el conveni l'octubre del 2008. El mes de novembre del 2010 l'ACJ va signar amb els representants dels treballadors tres acords. El primer és l'Acord d'interpretació i aplicació del 1r Conveni laboral del personal de TUJUCA, SA en el marc de la Comissió Paritària de l'ACJ. El segon i tercer fan referència al sistema d'accés a l'ACJ i a l'horari dels Serveis Centrals i Coordinacions Territorials de l'ACJ.

Pel que fa al sistema d'accés dels treballadors, l'ACJ proveeix els llocs de treball per promoció interna o per provisió externa, atenint-se als principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

En aquest sentit, l'ACJ publica les places a cobrir per provisió externa en les pàgines web de l'ACJ i del departament competent en matèria de joventut, i ho comunica als col·legis professionals corresponents, als consells comarcals, i a les oficines de treball del Servei d'Ocupació de Catalunya, entre d'altres.

Pel que fa a les promocions internes, l'acord regulador del sistema d'accés estableix que s'informarà de les places a cobrir els representants dels treballadors, i les convocatòries de les promocions internes es publiquen a la intranet de l'ACJ.

Les retribucions del personal de l'ACJ, es regeixen per les taules retributives aprovades en l'esmentat 1r Conveni col·lectiu del personal de TUJUCA, en les que s'han aplicat els increments retributius establerts en les successives lleis de pressupostos de la Generalitat.

L'any 2010 les retribucions dels treballadors de l'ACJ es van incrementar amb efectes 1 de gener el 0,3%, d'acord amb la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010. A partir de l'1 de juny es van reduir, d'acord amb el Decret Llei 3/2010, del 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic, el 5% al personal i el 8% al director de l'ACJ.

En aquest sentit, els treballadors de l'ACJ van presentar demanda judicial de reclamació de la reducció del 5,0%, fet pel qual l'ACJ va comptabilitzar en el Compte de pèrdues i guanys de l'exercici una provisió de 280.153,03 € (vegeu l'apartat 2.1).

Els conceptes retributius de les nòmines de personal es troben recollits en les taules retributives, llevat del complement fix no absorbible *ad personam* que recull les diferències de sou entre les retribucions establertes a partir de l'aplicació del 1r Conveni col·lectiu i les retribucions anteriors a l'aplicació del conveni. D'altra banda, les quantitats del complement salarial d'especial dedicació, recollit en l'article 38 del Conveni, són autoritzades pel director de l'ACJ, que és l'òrgan competent, mitjançant resolucions o amb annexos als contractes laborals.

De la fiscalització de les despeses de personal es desprèn l'observació següent:

Borsa de treball

L'ACJ no disposa d'una borsa de treball reglada en contra del que s'estableix en l'article 14.2 del conveni, i quan ha de cobrir llocs de treball amb urgència, en especial en els albergs per cobrir substitucions, contracta persones que ja han treballat a l'alberg en altres ocasions.

2.3.3. Gestió dels albergs de la XANASCAT

La Llei 6/2006, del 26 de maig, de creació de l'ACJ, estableix que aquesta ha de gestionar, explotar i mantenir la XANASCAT.

L'any 2010, la XANASCAT estava formada per quaranta-dos albergs, vint de gestió pròpia (2.999 places) i vint-i-dos de naturalesa privada adherits a la xarxa (2.829 places).⁵

L'Àrea de gestió dels Programes de la XANASCAT de l'ACJ s'encarrega de la promoció i comercialització dels albergs, tant de la venda de places d'allotjament com de les activitats organitzades als albergs.

L'ACJ disposa d'una central de reserves per gestionar l'ocupació de les places dels albergs de la XANASCAT mitjançant telèfon, servei web, correu electrònic, i també directament a cada alberg.

La realització d'una reserva comporta fer una bestreta, en general del 50% del preu de venda, amb un ingrés a l'entitat financera col·laboradora.

L'ACJ encarrega les activitats i programes a realitzar en els albergs a empreses o entitats especialitzades. Durant l'any 2010 les activitats programades per desenvolupar en la XANASCAT van ser les següents:

- L'Estiu és Teu: Estades de deu dies als albergs per a nois i noies de cinc a setze anys, per a la pràctica d'idiomes, de la música, dels esports, del circ, de la veu, de l'enginy i del teatre.

5. Els albergs de naturalesa privada s'adhereixen a la XANASCAT mitjançant una convocatòria publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

- Escoles: Estadades de dos a cinc dies als albergs per a grups de nois i noies dels centres educatius amb propostes d'activitats de diferents temes: història, natura, esports, lleure, etc.
- Vacances en família: Estadades als albergs per a famílies amb fills a càrrec fins als disset anys d'edat.
- Residències d'estudiants: Allotjament per a estudiants durant el curs acadèmic.

El resultat econòmic de l'exercici 2010 per la gestió dels albergs de la XANASCAT, quantificat per la diferència entre els ingressos i les despeses d'imputació directa, d'acord amb la comptabilitat per centre de cost de l'ACJ, va ser negatiu de 2.689.962,60 €.

Quadre 9. Resum dels ingressos i les despeses directes de la XANASCAT a 31 de desembre del 2010

Concepte	Ingressos	Despeses	Resultat
Albergs propis de l'ACJ	11.698.949,20	13.575.156,73	(1.876.207,53)
Programes de la XANASCAT (a)	921.456,44	1.379.456,36	(457.999,92)
Atenció a la xarxa (b)		355.755,15	(355.755,15)
Total	12.620.405,64	15.310.368,24	(2.689.962,60)

Imports en euros.

Font: Comptabilitat financera de l'Agència Catalana de la Joventut de l'exercici 2010.

Notes:

(a) Despeses de la gestió de reserves dels albergs propis i adherits, i despeses comercials i de venda.

(b) Despeses associades a la gestió de les compres i a la gestió del manteniment dels albergs.

Cada un dels vint albergs propis de l'ACJ és un centre de cost diferenciat en el sistema d'informació, és a dir, cada alberg registra els seus ingressos i les corresponents despeses. Així, doncs, els directors dels albergs són els responsables del control i registre comptable, però han de respectar les directrius de coordinació de l'àrea d'atenció a la xarxa, encarregada de la centralització de compres i serveis i de l'àrea de finances.

Cada alberg disposa d'un compte corrent propi a l'entitat financera col·laboradora per al seguiment dels cobraments. Pel que fa al pagament de les despeses, cada alberg prepara la remesa de pagaments per a que es realitzi des del compte de tresoreria centralitzat de la Generalitat de Catalunya (*cash pooling*).

Els ingressos i les despeses de l'exercici 2010, desglossats per cadascun dels albergs de l'ACJ, es presenten en el quadre següent. En la majoria de casos, excepte en els albergs de Barcelona i Vic, les despeses són superiors als ingressos.

Quadre 10. Resum d'ingressos i despeses per alberg a 31 de desembre del 2010

Alberg	Nombre de places	Ingressos	Despeses	Resultat
Altafulla	72	235.146,42	339.686,05	(104.539,63)
Barcelona	213	854.706,30	800.952,65	53.753,65
Cabrera de Mar	196	715.939,46	816.265,67	(100.326,21)
Canyamars	158	423.067,02	503.316,39	(80.249,37)
Coma-ruga	290	1.355.881,68	1.395.801,48	(39.919,80)
Deltebre	123	441.019,83	607.237,41	(166.217,58)
El Masnou	95	340.167,35	393.896,21	(53.728,86)
Girona	94	440.850,94	589.858,24	(149.007,30)
La Molina	250	1.066.504,53	1.193.921,41	(127.416,88)
La Seu d'Urgell	100	346.177,24	484.320,42	(138.143,18)
L'Escala	214	888.959,75	923.254,11	(34.294,36)
L'Espluga de Francolí	196	592.984,76	696.806,75	(103.821,99)
Lleida	137	546.125,13	679.648,28	(133.523,15)
Manresa	97	247.660,92	351.222,91	(103.561,99)
Queralbs	169	960.759,57	1.202.214,72	(241.455,15)
Olot	78	270.497,57	367.319,58	(96.822,01)
Planoles	189	611.636,00	757.799,84	(146.163,84)
Poble Nou del Delta	64	218.892,92	307.600,10	(88.707,18)
Tremp	99	248.681,66	325.051,13	(76.369,47)
Vic	165	893.290,15	838.983,38	54.306,77
Total	2.999	11.698.949,20	13.575.156,73	(1.876.207,53)

Imports en euros.

Font: Comptabilitat financera de l'Agència Catalana de la Joventut de l'exercici 2010.

Els ingressos dels albergs provenen majoritàriament de la facturació de les pernoctacions i dels àpats així com de la facturació de les activitats que s'hi realitzen, d'acord amb les tarifes aprovades el 23 de juny del 2009 pel Consell d'Administració, que, d'acord amb el que determinen els Estatuts de l'ACJ, és l'òrgan competent per aprovar-les.

Les tarifes generals dels albergs són diferents en funció de l'edat dels usuaris i que la temporada sigui alta, mitjana o baixa. Les tarifes també són diferents segons les característiques de cada alberg. Així, el preu per pernoctar i esmorzar en un alberg es mou en una forquilla que va des de 12,50 €, tarifa B en temporada baixa, a 26,05 €, tarifa A en temporada alta; en canvi, el preu per dinar o sopar és igual en tots els albergs. Hi ha preus mensuals específics en els albergs que s'utilitzen com a residències d'estudiants.

L'ACJ aplica una graella de descomptes de forma permanent a diferents col·lectius, com ara els titulars del Carnet Jove, els treballadors de l'Administració pública de Catalunya, les entitats excursionistes de Catalunya, els professors de grups escolars, etc.

Així mateix, l'ACJ disposa de preus específics dels serveis d'allotjament per als diferents programes que organitza, com ara el programa de vacances en família, o les estades per a joves del programa L'Estiu és Teu, i per als grups d'escoles en què la tarifa inclou el preu de l'estada i el de les activitats que es realitzen.

Pel que fa a les despeses, tretze albergs disposen de personal propi per al servei de cuina i set tenen el servei de cuina contractat amb empreses externes. Pel que fa al servei de neteja, en tots els albergs està contractat amb empreses, llevat del de Queralbs en què el realitza personal propi. El servei de vigilància està, en tots els casos, contractat a empreses.

L'ACJ encarrega a empreses o entitats les activitats culturals i recreatives que es realitzen als albergs.

Per a la fiscalització del conjunt dels vint albergs propis de l'ACJ, la Sindicatura n'ha seleccionat quatre de característiques i territoris diferents: l'alberg de Barcelona, que és de ciutat; el de Lleida, que s'utilitza com a residència d'estudiants durant el curs acadèmic; el de Coma-ruga, que és el de major nombre de places i se situa a la costa, i el de Queralbs que és de muntanya. La casuística diferent de cada alberg implica l'aplicació de tarifes diferents. L'activitat desenvolupada en aquests quatre albergs és la següent:

Quadre 11. Indicadors d'activitat de l'exercici 2010

Concepte	Barcelona	Lleida	Coma-ruga	Queralbs
Nombre de places	213	137	290	169
Dies de l'any amb ocupació > 75%	81	37	90	100
Dies amb ocupació > 50% i < 75%	81	175	47	65
Dies amb ocupació < 50%	201	138	143	110
Dies amb el centre tancat	2	15	85	90
Nombre de pernoctacions	35.620	25.927	40.730	25.743
Nombre de pernoctacions per plaça	167,2	189,2	140,4	152,3
Nombre d'àpats per pernoctació	0,88	1,79	2,02	1,78
Preu mitjà de la pernoctació	18,08	9,33	13,93	16,97
Preu mitjà de dinar/sopar	5,84	5,34	5,33	5,61
Preu mitja d'esmorzar	2,48	2,38	2,38	2,35
Reduccions per pernoctació*	0,84	0,38	3,34	3,17
Servei d'alimentació	Propi	Externalitzat	Externalitzat	Propi
Servei de neteja	Externalitzat	Externalitzat	Externalitzat	Propi

Font: Indicadors estadístics d'allotjament de l'ACJ de l'exercici 2010.

* Import de les reduccions practicades / Nombre de pernoctacions.

La ubicació de l'alberg i les necessitats dels usuaris condicionen la prestació del servei de menjador. Cal dir, però, que els albergs poden acceptar comensals que no utilitzen el ser-

vei de pernoctació. Així, la mitjana d'àpats per pernoctació de l'alberg de Barcelona no arriba a un àpat per pernoctació, mentre que a l'alberg de Coma-ruga és de dos àpats per pernoctació i a Lleida i a Queralbs és d'1,8.

El preu mitjà de la pernoctació està condicionat al tipus d'usuari i a les activitats que es realitzen a l'alberg. Als albergs de Coma-ruga i de Queralbs molts usuaris són de col·lectius que gaudeixen de descomptes en les tarifes generals, com les famílies o els col·legis, o són usuaris de programes específics, com per exemple L'Estiu és Teu, mentre que a Lleida apliquen una tarifa més baixa als estudiants que hi resideixen durant el curs escolar.

L'ACJ també comercialitza i fa difusió de les instal·lacions dels vint-i-dos albergs juvenils de titularitat privada adherits a la XANASCAT. Com a contraprestació, l'ACJ rep entre el 5,0% i el 10,0% del total dels ingressos bruts derivats dels serveis que promou directament. L'any 2010 els ingressos de l'ACJ per aquests serveis van ser de 92.289,53 €.

Pel que fa a la fiscalització d'aquesta àrea cal fer les observacions següents:

a) Comptes operatius d'ingressos i de despeses

Els contractes dels comptes operatius d'ingressos i de pagaments subscrits per l'ACJ amb una entitat financera es van formalitzar sense seguir cap procediment de contractació, tot i que, d'acord amb l'objecte del negoci estaven subjectes a la contractació administrativa.

D'acord amb el que disposa la normativa contractual, aquests contractes tindrien la qualificació jurídica de contractes de serveis i, per tant, s'haurien de licitar mitjançant el procediment negociat amb publicitat, com a mínim, cada sis anys, que correspon al període màxim de vigència d'un contracte de serveis.

b) Albergs adherits a la XANASCAT

L'ACJ, a través de XANASCAT, gestiona una part de la demanda de reserves i de serveis dels albergs de titularitat privada adherits a aquesta xarxa.

Tanmateix, durant l'exercici fiscalitzat, l'ACJ no duia un seguiment específic dels imports cobrats a la bestreta als usuaris per les activitats reservades en els albergs adherits i de la posterior facturació d'aquestes activitats per les entitats prestadores dels serveis i el pagament corresponent.

2.3.4. Gestió del Carnet Jove

La Llei 6/2006, del 26 de maig, de creació de l'ACJ, estableix que aquesta ha de gestionar, representar i comercialitzar el Carnet Jove.

El Carnet Jove és un servei dirigit als joves entre catorze i vint-i-nou anys que dóna dret als seus titulars a beneficiar-se d'avantatges, descomptes i diferents propostes participatives i d'interrelació amb altres joves, en els àmbits de la cultura, el turisme, la formació, la tecnologia, l'esport, la salut, el lleure i d'altres, tant a Catalunya com a Europa. A 31 de desembre de 2010, el nombre de joves titulars del Carnet Jove era de 518.561.

De la gestió dels ingressos i les despeses del Carnet Jove durant l'exercici 2010 es va obtenir un resultat positiu de 2.303.901,97 €.

Quadre 12. Detall dels ingressos i les despeses per la gestió del Carnet Jove de l'exercici 2010

Concepte	Ingressos	Despeses
Quotes	2.630.831,37	
Patrocinadors	505.670,81	
Altres	15.246,04	
Total ingressos	3.151.748,22	
Personal		223.049,07
Publicitat		335.567,50
Honoraris de professionals		195.052,24
Subvencions atorgades		82.636,57
Altres		9.914,25
Amortitzacions immobilitzat		1.626,62
Total despeses		847.846,25
Excedent: Ingressos – Despeses	2.303.901,97	

Imports en euros.

Font: Comptabilitat financera de l'Agència Catalana de la Joventut de l'exercici 2010.

Per a la gestió del Carnet Jove, el Departament d'Acció Social i Ciutadania, l'ACJ i una entitat financera van signar un conveni de col·laboració amb data 17 de desembre del 2007,⁶ continuació d'altres convenis anteriors, l'inici dels quals es remunta a l'any 1998, per a l'emissió, la promoció i la dinamització dels servei del Carnet Jove, en les seves modalitats no financeres i financeres durant les edicions dels anys 2008–2011. Cal dir que la vigència del Carnet Jove es remunta a l'any 1986.

Mitjançant aquest conveni, l'entitat financera s'encarrega dels costos de disseny i elaboració del suport plàstic del Carnet Jove, així com dels d'emissió, producció, tramitació, gestió i manteniment.

D'acord amb la clàusula 12.3 de contraprestació econòmica del conveni signat, l'entitat financera col·labora amb una aportació econòmica, que l'any 2010 va ser de 462.593,79€

6. En data 31 d'octubre de 2002 es va signar una addenda al conveni de 1998 mitjançant la qual s'ampliava la col·laboració i es creava el "Carnet + 25". El 29 d'octubre del 2003 la Generalitat i l'entitat financera van signar un nou acord que ampliava el conveni quatre anys més.

(IVA exclòs) per ser destinada a projectes d'especial interès per als joves. També, va aportar 43.077,02 € (IVA exclòs) com a patrocinador d'un punt d'informació mòbil sobre el Carnet Jove.

L'entitat financera presta als titulars del Carnet Jove una assegurança d'assistència en viatges a l'estranger.

L'import de les quotes cobrades per l'entitat als usuaris del Carnet Jove són un ingrés net per a l'ACJ. L'any 2010 aquestes quotes van suposar uns ingressos per a l'ACJ de 2.630.831,37 € (IVA exclòs).

Durant l'exercici fiscalitzat, del total de 518.561 joves que disposaven del Carnet Jove, 463.017 van pagar la quota de 6,60 € anuals (IVA inclòs), i els restants 55.544 van ser impagats.

Pel que fa a les despeses de la gestió del Carnet Jove de l'ACJ, destaca la despesa en publicitat de 335.567,50 € (pàgina web, agendes, tramesa de missatges curts de telèfon –sms–, talonaris de xecs a bescanviar per descomptes en cinemes, etc.) i la despesa en honoraris professionals, de 195.052,24 €, per captar i mantenir els proveïdors dels avantatges del Carnet Jove.

Per tal de promocionar el Carnet Jove, l'ACJ durant l'any 2010 va atorgar, en col·laboració amb l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, quatre subvencions directes, per un global de 50.000 €, ⁷ a sengles entitats sense finalitat de lucre, destinades a sensibilitzar les persones joves en matèria de comerç just i consum responsable i solidari, i va convocar cinc beques Connecta't al Carnet Jove, de 5.000 € cadascuna, per fomentar l'accés dels joves al món professional en els àmbits de la cultura, la creativitat i la comunicació. ⁸

De la fiscalització de la gestió del Carnet Jove es desprenen les observacions següents:

a) Conveni amb l'entitat financera

El denominat conveni entre l'Administració de la Generalitat i l'entitat financera per a la gestió del Carnet Jove és, en realitat, un contracte que hauria d'haver quedat subjecte a les directrius de la normativa contractual.

7. L'import total de les quatre subvencions és de 100.000 € a distribuir en dos anys: 50.000 € l'any 2010 i 50.000 € l'any 2011.

8. La resta de les subvencions atorgades fins a 82.636,57 € (quadre 12) corresponen a xecs de promocions d'activitats.

El negoci jurídic no pot tenir la qualificació jurídica de conveni de col·laboració atès que una de les dues entitats és una entitat de dret privat, mentre que els subjectes dels convenis de col·laboració cal que siguin administracions públiques o organismes públics que depenen d'una Administració.

D'altra banda, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, la naturalesa d'un conveni de caràcter administratiu és l'existència d'un element transaccional amb drets i obligacions recíprocs entre les parts amb finalitats d'interès públic, fet que no es dona en el negoci analitzat, atès que la finalitat que persegueix l'entitat financera és bàsicament empresarial.

El denominat conveni de col·laboració és, en realitat, un contracte que, atesa la naturalesa jurídica de l'ACJ, hauria de quedar subjecte a la normativa pública de contractes.

b) Concessió de subvencions Carnet Jove solidari

L'ACJ va concedir quatre subvencions a sengles entitats sense finalitat de lucre sense promoure cap convocatòria pública. En l'expedient de la concessió de les subvencions hi consta un informe de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament sobre la impossibilitat de promoure la concurrència pública per l'especificitat del fet subvencionat i per les activitats a desenvolupar.

Tanmateix, l'expertesa de les organitzacions a què s'ha concedit la subvenció i l'especificitat del seu objecte, posades de manifest en l'informe, no són motius suficients per justificar la impossibilitat de promoure la concurrència pública.

2.4. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET

Durant l'any 2010 el patrimoni net de l'ACJ va disminuir en 1.251.053,24 €, fins assolir, el 31 de desembre del 2010, la xifra de 7.798.684,00 €.

Quadre 13. Estat de canvis en el patrimoni net a 31 de desembre del 2009 i del 2010: Estat d'ingressos i despeses reconeguts

Concepte	2010	2009
Resultat del Compte de pèrdues i guanys (I)	(7.247.245,42)	(6.387.779,23)
Total ingressos i despeses imputats directament en el patrimoni net (II)	-	-
Total transferències al Compte de pèrdues i guanys (III)	-	-
Total ingressos i despeses reconeguts (I+II+III)	(7.247.245,42)	(6.387.779,23)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'Agència Catalana de la Joventut.

Quadre 14. Estat de canvis en el patrimoni net a 31 de desembre de 2010: Estat total de canvis en el patrimoni

	Fons patrimonial	Excedents d'exercicis anteriors	Altres aportacions de socis	Resultat de l'exercici	Subvencions, donacions i llegats rebuts	Total
Saldo final de l'exercici 2008	6.532.263,31	(1.530.499,38)		(482.932,88)	4.480.293,96	8.999.125,01
Ajustos per esmena d'errors		93.558,86				93.558,86
Saldo ajustat a l'inici de l'exercici 2009	6.532.263,31	(1.436.940,52)		(482.932,88)	4.480.293,96	9.092.683,87
Total ingressos i despeses reconeguts				(2.333.883,25)	259.567,44	(2.074.315,81)
Altres variacions del patrimoni (aplicació resultats, exercici 2008)		(482.932,88)		482.932,88		
Saldo final de l'exercici 2009	6.532.263,31	(1.919.873,40)		(2.333.883,25)	4.739.861,40	7.018.368,06
Ajustos per canvis de criteri, exercici 2009			10.825.126,56	(4.053.895,98)	(4.739.861,40)	2.031.369,18
Saldo ajustat, inici de l'exercici 2010	6.532.263,31	(1.919.873,40)	10.825.126,56	(6.387.779,23)		9.049.737,24
Total ingressos i despeses reconeguts				(7.247.245,42)		(7.247.245,42)
Operacions amb socis o propietaris			5.996.192,18			5.996.192,18
Altres variacions del patrimoni (aplicació resultats, exercici 2009)		(6.387.779,23)		(6.387.779,23)		
Saldo final de l'exercici 2010	6.532.263,31	(8.307.652,63)	16.821.318,74	(7.247.245,42)		7.798.684,00

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'Agència Catalana de la Joventut.

2.5. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU

Durant l'any 2010 l'efectiu de l'ACJ va disminuir en 1.431.761,86€, d'acord amb els moviments que es presenten en el quadre següent:

Quadre 15. Estat de fluxos d'efectiu a 31 de desembre del 2009 i del 2010

	2010	2009
FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'EXPLOTACIÓ		
Resultat de l'exercici abans d'impostos	(7.247.245,42)	(6.387.779,23)
Ajustos al resultat		
Amortització de l'immobilitzat	1.122.497,14	1.118.700,48
Correccions valoratives per deteriorament	60.667,00	
Variació de provisions	(6.849,24)	
Ingressos financers	(7.850,74)	90.845,63
Despeses financeres	46.317,55	138.634,54
Canvis en el capital corrent		
Existències	(5.541,19)	(24.191,92)
Deutors i altres comptes a cobrar	1.642.509,82	2.740.795,78
Altres actius corrents	(549.770,77)	(14.600,11)
Creditors, altres comptes a pagar i altres passius corrents	(476.718,00)	(536.795,42)
Altres passius corrents	(253.254,65)	(105.978,08)
Altres fluxos d'efectiu de les activitats d'explotació		
Cobraments d'interessos	7.850,74	(90.845,63)
Pagaments d'interessos	(72.566,34)	(138.634,54)
Fluxos d'efectiu de les activitats d'explotació	(5.739.954,10)	(3.209.848,50)
FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'INVERSIÓ		
Pagaments per inversions		
Immobilitzat intangible	(271.227,04)	(440.558,99)
Immobilitzat material	(104.197,20)	(566.657,57)
Fluxos d'efectiu de les activitats d'inversió	(375.424,24)	(1.007.216,56)
FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS DE FINANÇAMENT		
Cobraments i pagaments per instruments de patrimoni		
Emissió d'instruments de patrimoni	5.996.192,18	4.424.706,61
Cobraments i pagaments per instruments de passiu financer		
Devolució i amortització de:		
Deutes amb empreses del grup i associades	(1.312.575,70)	(1.215.728,44)
Fluxos d'efectiu de les activitats de finançament	4.683.616,48	3.208.978,17
AUGMENT/DISMINUCIÓ NETA DE L'EFECTIU O EQUIVALENTS	(1.431.761,86)	(1.008.086,89)
Efectiu o equivalents a l'inici de l'exercici	2.530.508,33	3.538.595,22
Efectiu o equivalents al final de l'exercici	1.098.746,47	2.530.508,33

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'Agència Catalana de la Joventut.

2.6. CONTRACTACIÓ

L'ACJ realitza la contractació a l'empara de les prescripcions de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP), vigent des del 30 d'abril del 2008 i per a les licitacions anteriors a aquesta data, a l'empara del Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP).

En el pressupost de l'exercici 2010 l'ACJ va reconèixer obligacions corresponents a trenta-vuit expedients de contractació administrativa iniciats en el període comprès entre els anys 2008 i 2010.

Quadre 16. Contractes administratius amb despesa executada durant l'any 2010

Tipus de procediment	Nombre de licitacions	Import de licitació			
		Any 2008	Any 2009	Any 2010	Total
Obert	15	2.405.900,00	2.807.263,23	2.707.623	7.920.786,50
Negociat	23	54.000,00	83.440,00	1.294.316,11	1.431.756,11
Total	38	2.459.900,00	2.890.703,23	4.001.939,38	9.352.542,61

Imports en euros.

Font: Relació de licitacions.

Del conjunt de les trenta-vuit licitacions tramitades, la Sindicatura n'ha seleccionat a criteri de l'auditor una mostra de dotze per a la fiscalització, l'import de les quals és de 7.622.564,28 €, que representa el 81,5% de l'import total licitat. Tres expedients corresponen a contractes de subministrament i nou a contractes de serveis.

D'altra banda, la Sindicatura ha analitzat també el contracte del lloguer de les oficines centrals i els contractes del servei d'alimentació de set albergs, tots ells procedents d'adjudicacions de l'empresa TUJUCA, SA (vegeu l'apartat 2.6.3).

Així mateix, la Sindicatura ha revisat les transaccions amb proveïdors de l'ACJ que, atès el volum de les operacions, podien ser susceptibles de ser adjudicades per procediment administratiu i que no formessin part de la relació de licitacions facilitada per l'ACJ (vegeu l'apartat 2.6.4).

2.6.1. Contractes de subministrament

Els contractes de subministrament fiscalitzats es presenten en el quadre següent:

Quadre 17. Contractes de subministrament objecte de fiscalització

Ref.	Concepte	Proveïdor	Procediment de licitació	Data del contracte	Import del contracte (IVA inclòs)
	Productes alimentaris i de neteja:		Obert		
a	Lot 1: Queviures	Central Bar, SA		17.07.2008	812.630,00
b	Lot 2: Congelats	Garcimar, SA		30.07.2008	295.119,00
	Lot 3: Carns i derivats	Desert*		08.05.2008	692.937,00
c	Lot 4: Productes de neteja	Brecamp, SA		28.07.2008	181.764,00
	Carns i derivats	Desert*	Obert	22.10.2009	706.112,00
	Energia elèctrica	Desert*	Obert	03.11.2010	969.444,19
	Total				3.658.006,19

Imports en euros.

Font: Llistat de contractes lliurat per l'Agència Catalana de la Joventut i expedients de contractació.

Ref.: Referència del contracte en el text de l'informe.

* El contracte va quedar desert, per la qual cosa el quadre informa de la data de publicació i de l'import de la licitació.

L'expedient de compra de productes alimentaris, de neteja i higiene, el formen quatre lots, un dels quals, el lot de carnis i derivats, va quedar desert. Posteriorment, l'ACJ va licitar un nou expedient per a la compra de productes carnis i derivats i també va quedar desert. Finalment, l'any 2011 l'ACJ va tramitar una licitació per a tots els queviures sense diferenciar lots que ha estat adjudicada.

La licitació del subministrament d'energia elèctrica, que abasta tota la xarxa d'albergs, no es va poder adjudicar per manca de licitadors, raó per la qual, l'any 2011 l'ACJ es va adherir a l'acord marc de la Generalitat de Catalunya per al subministrament d'energia elèctrica, amb destinació als departaments de l'Administració de la Generalitat i entitats participants, adjudicat per la Comissió Central de Subministraments el 27 de novembre del 2008.

De la fiscalització d'aquests contractes no hi ha cap observació a fer.

2.6.2. Contractes de serveis

Els contractes de serveis fiscalitzats es presenten en el quadre següent:

Quadre 18. Contractes de serveis objecte de fiscalització

Ref.	Concepte	Proveïdor	Procediment de licitació	Data del contracte	Import del contracte (IVA inclòs)
d	Vigilància de tots els albergs	Barna Porters, SL	Obert	25.06.2009	786.695,78
e	Neteja albergs província Barcelona	JPJ Limpex, SL	Obert	04.08.2009	663.539,37
f	Neteja albergs província Girona	JPJ Limpex, SL	Obert	04.08.2009	442.609,75
g	Manteniment dels avantatges del Carnet Jove	Market Add, investigació de mercats, SL	Obert	15.12.2009	233.740,00
h	L'Estiu és Teu: estades idiomes	Desert (a)	Obert	12.02.2010	581.946,65
i	L'Estiu és Teu: estades esportives	Serveis per a l'Educació l'Esport i el Lleure, SL	Negociat	14.05.2010	40.579,75
j	L'Estiu és Teu: estades combinades Lot 1: estades idiomes	Institució Cultural del CIC, Fundació Privada (b)	Obert	11.06.2010	188.575,17
k	Lot 2: estades esportives	Elements Outdoor Services, SL		11.06.2010	384.547,56
l	L'Estiu és Teu: estades multiesportives	Elements Outdoor Services, SL	Obert	11.06.2010	467.738,50
m	L'Estiu és Teu: estades idiomes	Institució Cultural del CIC, Fundació Privada (b)	Obert	11.06.2010	537.418,38
	Total				4.327.390,91

Imports en euros.

Font: Llistat de contractes lliurat per l'ACJ i expedients de contractació.

Ref.: Referència del contracte en el text de l'informe.

Notes:

(a) El contracte va quedar desert, per la qual cosa el quadre informa de la data de publicació i de l'import de la licitació.

(b) Aquesta entitat està exempta d'IVA.

L'objecte del contracte *g* és la gestió, manteniment, modificació i millora contínua dels avantatges del Carnet Jove (permanents, temporals i promocionals), és a dir, les relacions amb els col·laboradors actuals i potencials, la gestió física i informatitzada de les dades i documentacions, i l'anàlisi de la informació, per als anys 2010 i 2011. L'ACJ va licitar aquest servei d'avantatges del Carnet Jove per un import a tant alçat de 220.000,00 € i per a un període de dos anys.

Per al programa l'Estiu és Teu, l'ACJ contracta empreses o entitats per a la realització d'activitats (idiomes, esports i música) a desenvolupar en els albergs de la XANASCAT per a nois de cinc a setze anys durant els mesos de juliol a setembre.

Pel que fa a la licitació *h* corresponent a les estades d'idiomes es va decretar deserta perquè es va retirar l'única oferta presentada, per la qual cosa l'ACJ va tramitar un nou concurs públic, *m* amb un increment del preu de licitació del 7,3%, ja que va passar de 501.678,15 € a 538.494,00 €.

De la fiscalització dels expedients de la contractació de serveis, cal fer les observacions següents:

a) Garantia definitiva

La garantia definitiva constituïda per l'adjudicatari del contracte de Manteniment dels avantatges del Carnet Jove *g* és només del 2,5% de l'import de l'adjudicació, mentre que, d'acord amb el que estableix l'article 83 de la LCSP, hauria d'haver estat del 5,0%.

b) Modificació de contracte

El plec de prescripcions tècniques del contracte d'estades esportives *i* determina, en la seva clàusula vint-i-tresena, que els primers dos monitors de suport addicional, en el cas que hi participin nens amb necessitats específiques, aniran a càrrec de l'empresa adjudicatària. A partir del tercer monitor de suport addicional, l'adjudicatària rebrà 38,89 € (IVA exclòs) per dia i monitor.

L'òrgan de contractació va realitzar una modificació del contracte, equivalent al 19,8% del preu primitiu, pel fet que les estades esportives van tenir un nombre més elevat del que estava previst de nens i nenes amb necessitats especials. Tanmateix, en l'expedient no hi consta la quantificació de la necessitat de monitors de suport addicional i la modificació realitzada no segueix el procediment previst en el plec de clàusules administratives.

2.6.3. Contractes adjudicats per TUJUCA, SA

El contracte vigent de lloguer de les oficines centrals i els contractes del servei d'alimentació de set albergs, adjudicats per l'empresa TUJUCA, SA, es presenten en el quadre següent:

Quadre 19. Contractes fiscalitzats adjudicats per TUJUCA, SA

Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import del contracte (IVA inclòs)
Lloguer de les oficines centrals	Josel, SL	26.05.1993	230.272,35
Alimentació de l'alberg de Vic	Serunion, SA	30.09.1996	* 356.860,36
Alimentació de l'alberg de Lleida	Serunion, SA	30.09.1998	* 229.609,60
Alimentació dels albergs d'Altafulla i de Coma-ruga	Serunion, SA	20.04.2003	* 522.386,65
Alimentació de l'alberg de Poble Nou del Delta	F.S.A.	30.06.2003	* 62.759,06
Alimentació de l'alberg d'Olot	Plats cuinats Cardona	30.03.2005	* 60.707,40
Alimentació de l'alberg de Manresa	Cuinats La Soca, SL	09.06.2006	* 36.654,44
Total			1.499.249,86

Imports en euros.

Font: Contractes lliurats per l'Agència Catalana de la Joventut i comptes de comptabilitat.

* Import corresponent a la despesa de l'exercici del principal proveïdor del servei d'alimentació del corresponent alberg. El cost de l'alimentació de cadascun dels albergs esmentats pot ser superior pel fet d'haver adquirit les matèries primeres a un altre proveïdor o de tenir contractat el servei de neteja de la cuina amb una altra empresa.

Les oficines centrals de l'ACJ estan ubicades en el carrer Calabria de Barcelona, en un immoble llogat per la Generalitat de Catalunya. En l'exercici fiscalitzat, l'immoble de sis mil nou-cents vuitanta metres quadrats, el compartien la Secretaria de la Joventut, l'Entitat Autònoma del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i l'ACJ, que ocupaven superfícies del 59,7%, del 24,7% i del 15,6%, respectivament.

El contracte d'arrendament es va formalitzar el 26 de maig del 1993 i ha estat objecte de quatre novacions, la darrera novació és del 26 de maig del 2009 per a un període d'un any, prorrogable any per any fins a l'1 d'octubre del 2013.

La despesa corresponent a l'ACJ durant l'any 2010, de 230.272,35 € (IVA inclòs), inclou la quota del lloguer, l'impost de béns immobles i la repercussió del cost de les obres de millora.

L'exercici 2010 el servei d'alimentació dels albergs d'Altafulla, de Coma-ruga, de Manresa, d'Olot, de Poble Nou del Delta, de Vic i de Lleida el prestaven diverses empreses en virtut de pròrrogues tàcites de contractes formalitzats, amb anterioritat a la creació de l'ACJ, per l'empresa TUJUCA, SA.

No obstant això, durant l'any 2011, l'ACJ va licitar de nou el servei de cuina o el subministrament de càtering d'aquests albergs mitjançant procediments negociats o procediments oberts, en funció de l'import de la licitació.

2.6.4. Convenis per a la prestació de serveis als albergs

L'ACJ ofereix activitats lúdiques i pedagògiques a desenvolupar en els albergs de la XANASCAT, adreçades a escoles, grups de joves, entitats i famílies, l'execució de les quals encarrega directament a empreses especialitzades mitjançant un conveni que es formalitza anualment i on el preu és per unitats de servei.

La particularitat d'aquests serveis és que el nivell de la prestació depèn de les sol·licituds fetes pels usuaris dels albergs i, per tant, la seva demanda és externa a l'ACJ.

En aquest sentit, l'empresa proveïdora factura a l'ACJ les activitats prestades i, posteriorment, l'ACJ factura als grups d'usuaris l'activitat realitzada, i incorpora un marge al preu pagat a l'empresa proveïdora.

En el marc d'aquest programa, l'ACJ va formalitzar trenta-tres convenis amb vint-i-vuit empreses, dels quals la Sindicatura n'ha fiscalitzat deu.

Quadre 20. Convenis per a la prestació de serveis als albergs

Proveïdor	Import de la despesa comptabilitzada (IVA inclòs)
Aula BGT, SCP	154.778,90
Drac Actiu, SL	48.411,43
Temps de Lleure OSM, SL	65.270,61
Schola Didactica Activa, SL	39.177,88
Institució Cultural del CIC, Fundació Privada	52.302,88
Basaroca Aventura, SL	39.628,04
Pinxo Carbassó, SL	84.926,06
Esportec Outdoor Sport, SL	18.544,01
Elements Outdoor Services, SL	22.966,27
Serveis per l'Educació i l'Esport i el Lleure, SL	17.373,34
Total	543.379,42

Imports en euros.

Font: Comptes de comptabilitat i altra informació de l'Agència Catalana de la Joventut.

De la fiscalització d'aquests negocis jurídics es desprèn l'observació següent:

Procediments de licitació

L'ACJ adjudica de forma directa, sota la forma de conveni, les activitats lúdiques i pedagògiques que es desenvolupen en els albergs, en considerar que l'execució del negoci

jurídic està subjecta a la demanda dels serveis per part dels usuaris dels albergs, i no es pot establir un preu del contracte.

No obstant això, aquests negocis jurídics són, en realitat, contractes administratius de serveis públics subjectes a les prescripcions de la LCSP. Per tant, l'ACJ hauria d'haver estimat l'import de cadascun dels serveis a contractar, i en funció d'aquesta estimació determinar l'import de la licitació i licitar els serveis utilitzant el procediment de contractació administrativa que correspongués.

3. CONCLUSIONS

Un cop analitzats els comptes anuals de l'exercici 2010 i l'activitat de l'ACJ en les diverses àrees de fiscalització, d'acord amb els objectius d'aquest informe de fiscalització, esmentats en l'apartat 1.1, es formulen les observacions i recomanacions que s'exposen a continuació.

3.1. OBSERVACIONS

En aquest apartat s'inclouen les principals observacions que es desprenen del treball de fiscalització dels comptes anuals i de l'activitat de l'Agència Catalana de la Joventut corresponents a l'exercici 2010.

1) Retiment dels comptes

L'ACJ no ha retut els Comptes anuals de l'exercici 2010 a la Sindicatura de Comptes, en contra del que determina l'article 71.4 de la Llei de finances públiques de Catalunya (vegeu l'apartat 2).

2) Presentació dels Comptes anuals

L'ACJ comptabilitza els fets economicofinancers de l'entitat d'acord amb el Pla general de comptabilitat, aprovat mitjançant el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, que és l'adequat per a les societats mercantils.

L'ACJ presenta en el Compte de pèrdues i guanys la concessió de subvencions, per valor de 288.595,44 €, en l'epígraf Altres despeses d'explotació, sense informar en la Memòria sobre aquestes despeses.

El Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, que és el Pla que correspondria utilitzar a l'ACJ, presenta en un epígraf propi les transferències i les subvencions (vegeu l'apartat 2.3).

3) Despeses reconegudes

L'ACJ va comptabilitzar una provisió de 280.153,03€ en el compte de despesa Sous i salaris, del Compte de pèrdues i guanys del 2010, que l'aplicació comptable va associar directament com una obligació reconeguda del capítol 1, Remuneracions del personal, sense que al tancament de l'exercici es fes cap regularització per aquest import.

Per tant, la despesa de personal liquidada en l'exercici no reflecteix les reduccions aplicades a les retribucions del personal per aplicació de les mesures establertes en el Decret llei 3/2010 (vegeu l'apartat 2.1).

4) Comptes operatius d'ingressos i despeses

Els contractes dels comptes operatius d'ingressos i de pagaments subscrits per l'ACJ amb una entitat financera es van formalitzar sense seguir cap procediment de contractació, tot i que, d'acord amb l'objecte del negoci es tracta de contractes de serveis subjectes a la contractació administrativa i, per tant, s'haurien d'haver licitat mitjançant el procediment negociat amb publicitat (vegeu l'apartat 2.3.3.a).

5) Conveni per a la gestió del Carnet Jove

El denominat conveni entre l'administració de la Generalitat i una entitat financera per a la gestió del Carnet Jove és, en realitat, un contracte que, atesa la naturalesa jurídica de l'ACJ, hauria d'haver quedat subjecte a les directrius de la normativa contractual (vegeu l'apartat 2.3.4.a).

6) Concessió de subvencions Carnet Jove solidari

L'ACJ va concedir quatre subvencions a sengles entitats sense finalitat de lucre sense promoure cap convocatòria pública adduint l'expertesa de les organitzacions a les quals s'ha concedit la subvenció. Aquest motiu és insuficient per a no promoure la concurrència pública (vegeu l'apartat 2.3.4.b).

7) Modificació de contracte

La modificació del contracte d'estades esportives als albergs de l'ACJ no segueix el procediment previst en el plec de clàusules administratives del mateix contracte (vegeu l'apartat 2.6.2.b).

8) Procediments de licitació

L'ACJ adjudica de forma directa, sota la forma de conveni, les activitats que es desenvolupen en els albergs, ja que considera que l'execució del negoci jurídic està subjecte a la demanda dels serveis per part dels usuaris i que això impossibilita establir a priori un preu del contracte.

No obstant això, aquests negocis jurídics són contractes administratius de serveis públics que s'han de licitar utilitzant el procediment de contractació administrativa que correspongui (vegeu l'apartat 2.6.4).

3.2. RECOMANACIONS

Independentment de l'obligatorietat que té l'ACJ de seguir les formalitats derivades de la normativa comptable i contractual, i que s'han posat de manifest en les respectives observacions, els fets observats en la fiscalització porten a fer les recomanacions següents:

1) Contracte programa

Cal que el Departament de Benestar Social i Família, d'acord amb la Llei 6/2006, de creació de l'ACJ, articuli la seva relació amb aquesta mitjançant l'establiment d'un contracte programa de durada mínima de quatre anys, on consti, en tots els casos, la definició dels objectius que ha d'assolir l'ACJ, la previsió de resultats que ha d'obtenir en la seva gestió i els instruments de seguiment i control a què ha de sotmetre la seva activitat.

2) Enregistrament comptable dels immobles dels albergs

L'ACJ hauria de formalitzar la cessió i enregistrar comptablement els immobles cedits per la Generalitat i pels ajuntaments on s'ubiquen els albergs, per a la qual cosa hauria de realitzar les gestions oportunes davant la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat i amb els respectius ajuntaments per tal d'obtenir la documentació i el valor dels immobles objecte de la cessió.

3) Seguiment de la despesa dels expedients de contractació

Els sistemes d'informació de l'ACJ no proporcionen una relació directa entre els contractes i el registre comptable de les despeses associades. És a dir, no hi ha una sistematització establerta que permeti seguir el grau d'execució d'un contracte de forma mecanitzada.

Per tal de millorar els circuits de control intern, l'ACJ hauria de preveure que el sistema comptable informés sobre la referència del contracte al qual està associada una despesa.

4) Seguiment dels ingressos i les despeses dels albergs de titularitat privada adherits a la XANASCAT

L'ACJ no duia un seguiment sobre la correspondència entre els imports cobrats dels usuaris per les reserves d'activitats als albergs adherits a la XANASCAT amb els imports pagats als proveïdors que prestaven els serveis.

Atès que el sistema comptable establert a l'ACJ permet fer un seguiment dels ingressos i les despeses per centres de cost, convindria codificar un nou centre de cost pels albergs adherits, de tal manera que s'identifiquessin els imports satisfets per les reserves i els imports posteriorment transferits per l'ACJ als albergs i els pagats als proveïdors (vegeu l'apartat 2.3.3).

5) Borsa de treball per a la substitució urgent de vacants

L'ACJ no disposa d'una borsa de treball reglada, i quan ha de cobrir llocs de treball amb urgència, en especial en els albergs per a cobrir substitucions, contracta persones que ja han treballat a l'alberg en altres ocasions.

L'article 14.2 del primer conveni de TUJUCA ja preveia la creació d'una borsa de treball per cobrir substitucions amb urgència. El reglament d'aquesta borsa de treball s'havia d'elaborar en el marc de la Comissió Paritària entre l'empresa i els treballadors que regula el conveni.

Convindria, per tant, que d'acord amb el que preveu el conveni, es redactés el reglament per tal de regular la borsa de treball d'aquestes substitucions.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 7 de febrer del 2013 a l'Agència Catalana de la Joventut.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, l'Agència Catalana de la Joventut ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 554 de data 21 de febrer del 2013, que es transcriu literalment a continuació:

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana de la Joventut

El director general

Sr. Andreu Morillas i Antolín
Síndic
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Benvolgut Síndic,

En referència al contingut del projecte d'informe núm. 52/2011-C, de fiscalització de l'Agència Catalana de la Joventut, exercici 2010, que ens van presentar en la reunió del passat dia 7, li comunico que estem d'acord amb les observacions i conclusions reflectides a informe i que, per tant, no hi haurà al·legacions per part nostra.

D'altra banda, li faig avinent que he pres les mesures necessàries per començar a treballar en les correccions que es deriven de les observacions i recomanacions que ens fan. En aquesta mateixa línia, i com ja vàrem comentar amb el seu equip durant la reunió, m'agradaria fer esment a què durant el passat exercici 2012 hem regularitzat les obligacions reconegudes en matèria de despesa de personal l'any 2010, d'acord tant amb la situació processal de la demanda, com a la jurisprudència emesa en aquest període sobre casos similars, la qual cosa, al nostre entendre, queda solucionada.

Aprofito l'avinentsa per a saludar-lo i restar, com sempre, a la seva disposició.

Ben cordialment,

Jordi Boixadera i Vinos

Barcelona, 18 de febrer de 2013