

# BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

IX legislatura  
Període entre legislatures



Número 400  
5 de novembre de 2012

## SUMARI

### 3. TRAMITACIONS EN CURS

#### 3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

##### 3.10.60. Procediments relatius a la memòria anual i a altres informes de la Sindicatura de Comptes

——— Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 23/2012, referent al Departament de Cultura, publicitat de les subvencions concedides, corresponent al 2010 i el 2011  
Tram. 256-00037/09

Obertura del procediment i trasllat a la propera legislatura p. 3

#### 3.30. Altres tramitacions

##### 3.30.06. Procediments relatius a les corporacions locals i a altres informes o memòries de la Sindicatura de Comptes

——— Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 22/2012, referent a Gestolvan SL, de l'Ajuntament d'Olvan, comptes anuals

Tram. 258-00028/09

Obertura del procediment i trasllat a la propera legislatura p. 3

### 4. INFORMACIÓ

#### 4.85. Sindicatura de Comptes

——— Informe de fiscalització 23/2012, referent al Departament de Cultura, publicitat de les subvencions concedides, corresponent al 2010 i el 2011

Tram. 256-00037/09

Presentació p. 3

——— Informe de fiscalització 22/2012, referent a Gestolvan SL, de l'Ajuntament d'Olvan, comptes anuals

Tram. 258-00028/09

Presentació p. 17

#### NOTES

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre. La reproducció dels informes de la Sindicatura de Comptes respecta també la compaginació de l'original.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

ISSN: 0213-7798 · Dipòsit legal: B-20.066-1980 · Imprès a Multitext, SL  
[www.parlament.cat](http://www.parlament.cat)

## 3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN  
AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS3.10.60. PROCEDIMENTS RELATIUS A LA  
MEMÒRIA ANUAL I A ALTRES INFORMES  
DE LA SINDICATURA DE COMPTES——— **Procediment relatiu a l'Informe de fiscalitza-  
ció 23/2012, referent al Departament de  
Cultura, publicitat de les subvencions con-  
cedides, corresponent al 2010 i el 2011**

Tram. 256-00037/09

Obertura del procediment i trasllat a la propera  
legislatura  
Reg. 77412

Acord: Presidència del Parlament, 29.10.2012.

*N. de la R.: L'Informe de la Sindicatura de Comptes es  
reprodueix en la secció 4.85.*

## 3.30. ALTRES TRAMITACIONS

3.30.06. PROCEDIMENTS RELATIUS A LES  
CORPORACIONS LOCALS I A ALTRES  
INFORMES O MEMÒRIES DE LA  
SINDICATURA DE COMPTES——— **Procediment relatiu a l'Informe de fiscalit-  
zació 22/2012, referent a Gestolvan SL, de  
l'Ajuntament d'Olván, comptes anuals**

Tram. 258-00028/09

Obertura del procediment i trasllat a la propera  
legislatura  
Reg. 77413

Acord: Presidència del Parlament, 29.10.2012.

*N. de la R.: L'Informe de la Sindicatura de Comptes es  
reprodueix en la secció 4.85.*

## 4. INFORMACIÓ

## 4.85. SINDICATURA DE COMPTES

——— **Informe de fiscalització 23/2012, referent al  
Departament de Cultura, publicitat de les  
subvencions concedides, corresponent al  
2010 i el 2011**

Tram. 256-00037/09

**Presentació**

Síndic Major de la Sindicatura de Comptes

## A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT

Molt Honorable Presidenta,

En compliment del que preveu la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, em complau transmetre-us, adjunts, tres exemplars en format paper i un exemplar en suport informàtic de l'informe de fiscalització núm. 23/2012, aprovat pel Ple de la Sindicatura, relatiu al Departament de Cultura, publicitat de les subvencions concedides, exercicis 2010 i 2011.

Aprofito l'avinentsa per a saludar-vos ben atentament.

Barcelona, 24 d'octubre de 2012

Jaume Amat i Reyero  
Síndic major

Manel Rodríguez Tió, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

## CERTIFICO

Que a Barcelona, el dia 13 de setembre del 2012, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 23/2012, relatiu al Departament de Cultura, publicitat de les subvencions concedides, exercicis 2010 i 2011.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 27 de setembre de 2012

Manel Rodríguez Tió

Vist i plau  
El síndic major  
Jaume Amat i Reyero

## ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ
- 1.1. Objecte i abast
- 1.2. Normativa aplicable
2. FISCALITZACIÓ
- 2.1. Publicació de les subvencions concedides
- 2.2. Subvencions concedides
- 2.3. Beneficiaris
- 2.4. Seguiment de recomanacions
3. CONCLUSIONS
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

## ABREVIACIONS

- |       |         |                                                          |
|-------|---------|----------------------------------------------------------|
| p. 5  | CoNCA   | Consell Nacional de la Cultura i de les Arts             |
| p. 5  | DOGC    | Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya             |
| p. 6  | EADC    | Entitat Autònoma de Difusió Cultural                     |
| p. 6  | ICIC    | Institut Català de les Indústries Culturals              |
| p. 6  | ILC     | Institució de les Lletres Catalanes                      |
| p. 7  | LFPC    | Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya |
| p. 9  | LGS     | Llei general de subvencions                              |
| p. 10 | M euros | Milions d'euros                                          |
| p. 11 | RLGS    | Reglament de la Llei general de subvencions              |
| p. 12 |         |                                                          |

## 1. INTRODUCCIÓ

### 1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de la publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Cultura en els exercicis 2010 i 2011.

El treball de fiscalització abasta les subvencions concedides en els exercicis 2010 i 2011 pel Departament de Cultura i les següents entitats que en depenen: Consell Nacional de la Cultura i de les Arts (CoNCA), Entitat Autònoma de Difusió Cultural (EADC), Institut Català de les Indústries Culturals (ICIC) i Institució de les Lletres Catalanes (ILC).

El Decret 200/2010, del 27 de desembre, va canviar la denominació del Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació per la de Departament de Cultura. Fins al 29 de desembre del 2010 el conseller del Departament va ser Joan Manuel Tresserras i Gaju i a partir d'aquesta data ho va ser Ferran Mascarell i Canalda.

El CoNCA va ser creat per la Llei 6/2008, del 13 de maig. El seu objecte era vetllar pel desenvolupament de l'activitat cultural i artística de Catalunya, col·laborar en l'ordenament de la política cultural i organitzar la política de la creació artística, d'acord amb el Programa marc de cultura, sens perjudici de l'acció de foment que compleixen els òrgans del Departament de Cultura i altres entitats que hi estan adscrites. La Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per agilitar l'activitat administrativa, va modificar l'objecte del CoNCA, que va passar a ser assessorar el Govern en el conjunt de la política cultural, vetllar pel suport a la creació artística i per la promoció d'aquesta, i fer-ne l'avaluació. Francesc Guardans i Cambó va ser el president del CoNCA fins al 7 de novembre del 2011 i des d'aquella data fins al 31 de desembre del 2011 la plaça ha estat vacant.

L'EADC va ser creada per la Llei 8/1981, del 2 de novembre. El seu objecte era l'organització d'espectacles, actuacions, exposicions i esdeveniments en els camps de la música, la dansa, les arts plàstiques, la creació artística i la cultura popular i tradicional, i dur a terme altres activitats culturals programades en execució de les polítiques establertes pels òrgans competents del Departament de Cultura. La Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, que va derogar la Llei 8/1981, preveu en la disposició addicional divuitena que el Departament de Cultura se subrogui en les posicions jurídiques de l'EADC pel que fa als béns, els drets, el personal i les obligacions de tot tipus de què sigui titular l'EADC. La Presidència de l'EADC correspon al secretari general del Departament de Cultura, càrrec que en els exercicis 2010 i 2011 va ser exercit, en primer lloc, per Lluís Noguera i Jordana, fins al 30 de desembre del 2010, i posteriorment, per Xavier Solà i Cabanes des d'aquesta data.

L'ICIC va ser creat per la Llei 20/2000, del 29 de desembre. El seu objecte era impulsar el desenvolupament de les indústries culturals de Catalunya. La Llei 11/2011 va modificar-ne

la denominació per la d'Institut Català de les Empreses Culturals i el seu objecte, que va passar a ser impulsar la creativitat artística i la producció, la distribució i la difusió de continguts culturals, mitjançant el desenvolupament de les empreses culturals, i també fomentar el consum cultural i l'ampliació de mercats per a la cultura catalana. El president de l'ICIC és el conseller del Departament de Cultura.

L'ILC és una entitat autònoma creada per la Llei 20/1987, del 12 de novembre. El seu objecte era promoure la creació literària en llengua catalana i donar-la a conèixer i difondre-la dins i fora de Catalunya. La Llei 11/2011 en va modificar l'objecte, que va passar a ser promoure la presència pública de la literatura, treballar per garantir el prestigi social dels escriptors catalans i exercir d'agent col·lectiu de les lletres catalanes davant la societat. En els exercicis 2010 i 2011 el president de la Junta de Govern de la ILC va ser el conseller del Departament de Cultura.

## **1.2. NORMATIVA APLICABLE**

L'article 18 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions (LGS), estableix que els òrgans administratius concedents han de publicar en el diari oficial corresponent, i en els termes que es fixin reglamentàriament, les subvencions concedides d'import igual o superior a 3.000 €, amb el detall de la convocatòria, el crèdit i el programa pressupostari al qual s'imputin, el beneficiari i la quantitat concedida i les finalitats de la subvenció.

L'article 94.6 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (LFPC) estableix que les entitats concedents han de donar publicitat a les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000 € mitjançant la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) amb indicació del beneficiari, la quantitat atorgada, les finalitats de la subvenció i el crèdit pressupostari al qual s'han imputat.

L'article 30 del Reial decret 887/2006, del 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions (RLGS) estableix que la publicació de les subvencions concedides s'ha de fer durant el mes següent a cada trimestre natural. Aquest article, d'acord amb la disposició final primera del mateix Reial decret, no té caràcter bàsic.

## **2. FISCALITZACIÓ**

### **2.1. PUBLICACIÓ DE LES SUBVENCIONS CONCEDIDES**

La Sindicatura va sol·licitar al Departament de Cultura un detall de totes les subvencions atorgades en els exercicis 2010 i 2011 per les entitats assenyalades en l'apartat 1.1 i una relació de les resolucions de publicació de les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000 €.

Les entitats que formen part de l'abast de la fiscalització van publicar en el DOGC les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000€ en les dates que s'indiquen en el quadre 1.

**Quadre 1. Data de publicació en el DOGC**

| Entitat                | Exercici 2010                  |                         | Exercici 2011                |                         |
|------------------------|--------------------------------|-------------------------|------------------------------|-------------------------|
|                        | Resolució                      | Data DOGC               | Resolució                    | Data DOGC               |
| Departament de Cultura | CLT/1082/2011                  | 9.5.2011                | CLT/807/2012                 | 8.5.2012                |
| CoNCA                  | CLT/200/2011                   | 2.2.2011                | CLT/2856/2011<br>CLT/41/2012 | 13.12.2011<br>26.1.2012 |
| ICIC                   | CMC/4006/2010<br>CLT/2283/2011 | 21.12.2010<br>5.10.2011 | CLT/2484/2011                | 12.12.2011*             |
| ILC                    | CLT/532/2011                   | 1.3.2011                | CLT/110/2012                 | 6.2.2012                |

\* Correspon a les subvencions atorgades en el primer semestre del 2011.

El 30 de juny del 2012 l'ICIC no havia publicat les subvencions d'import igual o superior a 3.000€ atorgades en el segon semestre de l'exercici 2011.

Segons la informació facilitada pel Departament de Cultura, l'EADC no va atorgar cap subvenció en cap dels dos exercicis que abasta la fiscalització. La Sindicatura ha comprovat que en els exercicis fiscalitzats no s'ha publicat en el DOGC cap convocatòria de subvencions de l'EADC.

## 2.2. SUBVENCIONS CONCEDIDES

En el quadre 2 es presenta un resum de les subvencions concedides per les entitats que abasta aquest informe en el període 2010-2011.

**Quadre 2. Convocatòries i subvencions concedides**

| Entitat       | Convocatòries        |                    |                    | Subvencions directes |                    | Total              |                    |
|---------------|----------------------|--------------------|--------------------|----------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
|               | Nombre convocatòries | Nombre subvencions | Import subvencions | Nombre subvencions   | Import subvencions | Nombre subvencions | Import subvencions |
| Dept. Cultura | 43                   | 23.969             | 41,18              | 298                  | 31,85              | 24.267             | 73,03              |
| CoNCA         | 18                   | 986                | 18,41              | 4                    | 1,22               | 990                | 19,63              |
| ICIC          | 75                   | 3.637              | 86,97              | 169                  | 17,93              | 3.806              | 104,90             |
| ILC           | 7                    | 448                | 1,27               | 44                   | 1,48               | 492                | 2,75               |
| <b>Total</b>  | <b>143</b>           | <b>29.040</b>      | <b>147,83</b>      | <b>515</b>           | <b>52,48</b>       | <b>29.555</b>      | <b>200,31</b>      |

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre 3 es presenta un resum de les subvencions d'import igual o superior a 3.000€ atorgades per aquestes entitats.

**Quadre 3. Subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000 €**

| Entitat       | 2010         |               | 2011         |              | Total        |               | % sobre el total atorgat |              |
|---------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------------------|--------------|
|               | Nombre       | Import        | Nombre       | Import       | Nombre       | Import        | Nombre                   | Import       |
| Dept. Cultura | 1.730        | 59,44         | 316          | 11,14        | 2.046        | 70,58         | 67,48                    | 97,72        |
| CoNCA         | 437          | 11,07         | 509          | 8,47         | 946          | 19,54         | 95,56                    | 99,54        |
| ICIC          | 1.107        | 52,28         | 1.147        | 50,95        | 2.254        | 103,23        | 59,22                    | 98,41        |
| ILC           | 109          | 1,36          | 91           | 1,07         | 200          | 2,43          | 40,65                    | 88,36        |
| <b>Total</b>  | <b>3.383</b> | <b>124,15</b> | <b>2.063</b> | <b>71,63</b> | <b>5.446</b> | <b>195,78</b> | <b>65,46</b>             | <b>98,13</b> |

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Les xifres del Departament de Cultura no inclouen la convocatòria CMC/1376/2010.

**Departament de Cultura**

En els exercicis 2010 i 2011 el Departament de Cultura va atorgar un total de 23.969 subvencions corresponents a 43 convocatòries per un total de 41,18 M€. D'aquest total, 21.235 subvencions per 0,80 M€ corresponen a la convocatòria CMC/1376/2010 de subscripció gratuïta a publicacions per als joves que complien 18 anys l'any 2010. A més, el Departament va atorgar 298 subvencions directes a 186 beneficiaris.

De les subvencions atorgades el 2010 n'hi ha 1.730 d'import igual o superior a 3.000 € amb un total de 59,44 M€; el 2011 n'hi ha 316 d'import igual o superior a 3.000 € per un total d'11,14 M€.

**Consell Nacional de la Cultura i de les Arts**

En els exercicis 2010 i 2011 el CoNCA va atorgar 990 subvencions a 772 beneficiaris. D'aquest total, 986 subvencions corresponen a 18 convocatòries per un total de 18,41 M€ i les 4 restants són subvencions directes per 1,22 M€.

De les subvencions atorgades el 2010 n'hi ha 437 d'import igual o superior a 3.000 € amb un total d'11,07 M€; el 2011 n'hi ha 509 d'import igual o superior a 3.000 € per un total de 8,47 M€.

**Institut Català de les Indústries Culturals**

En els exercicis 2010 i 2011 l'ICIC va atorgar 3.806 subvencions per un total de 104,90 M€ a 1.342 beneficiaris. D'aquest total, 169 subvencions es van atorgar de forma directa per 17,93 M€ a 88 beneficiaris.

De les subvencions atorgades el 2010 n'hi ha 1.107 d'import igual o superior a 3.000 € amb un total de 52,28 M€; el 2011 n'hi ha 1.147 d'import igual o superior a 3.000 € per un total de 50,95 M€.



D'aquests totals, 65 subvencions per un total de 23,56 M€ corresponen a les convocatòries CMC/909/2010 i CLT/1718/2011 de préstecs per a inversions d'empreses i entitats culturals.

### Institució de les Lletres Catalanes

En els exercicis 2010 i 2011 la ILC va atorgar 492 subvencions per un total de 2,75 M€ a 242 beneficiaris. D'aquest total, 44 subvencions es van atorgar de forma directa per 1,48 M€ a 23 beneficiaris.

De les subvencions atorgades el 2010 n'hi ha 109 d'import igual o superior a 3.000€ amb un total de 1,36 M€; el 2011 n'hi ha 91 d'import igual o superior a 3.000€ per un total d'1,07 M€.

### Treball realitzat

S'ha seleccionat una mostra de 23 convocatòries de les quatre entitats i s'ha comprovat amb resultat satisfactori que tant els beneficiaris com els imports atorgats publicats coincideixen amb la informació facilitada pel Departament. La selecció s'ha efectuat de forma aleatòria entre les convocatòries que tenen atorgaments d'import igual o superior a 3.000€ sense considerar les subvencions atorgades per l'ICIC en el segon semestre del 2011 i de forma proporcional per a cada entitat i exercici (115 convocatòries en total).

## 2.3. BENEFICIARIS

S'ha fet una anàlisi per beneficiaris de les subvencions atorgades pel conjunt de les quatre entitats que formen part de l'abast de la fiscalització. El quadre 4 presenta una estratificació per beneficiaris dels imports atorgats. En aquest quadre no s'han tingut en compte la convocatòria CMC/1376/2010, de subscripció gratuïta a publicacions per als joves que complien 18 anys l'any 2010, per les seves especials característiques de gran nombre de beneficiaris de petit import que distorsionarien l'anàlisi; ni les convocatòries CMC/909/2010 i CLT/1718/2011 de l'ICIC de préstecs per a inversions d'empreses i entitats culturals, perquè les quantitats atorgades han de ser retornades pel beneficiari en un termini de set anys amb dos de carència.

**Quadre 4. Beneficiaris i imports**

| Tram                     | Beneficiaris | Import        | % sobre import total |
|--------------------------|--------------|---------------|----------------------|
| Més d'1,0 M€             | 17           | 30,00         | 17,05                |
| Entre 0,5 i 1,0 M€       | 43           | 29,30         | 16,65                |
| Entre 0,1 i 0,5 M€       | 318          | 66,02         | 37,52                |
| Entre 50.000 i 100.000 € | 263          | 18,47         | 10,50                |
| Entre 3.000 i 50.000 €   | 2.259        | 30,72         | 17,46                |
| Menys de 3.000 €         | 984          | 1,44          | 0,82                 |
| <b>Total</b>             | <b>3.884</b> | <b>175,95</b> | <b>100,00</b>        |

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia.

Com s'observa en el quadre 4, 60 beneficiaris (1,54% del total) han rebut el 33,70% de l'import total.

S'ha seleccionat una mostra de 100 subvencions<sup>1</sup> d'import igual o superior a 3.000€ i s'ha comprovat amb resultat satisfactori que estaven correctament publicades en el DOGC. La selecció s'ha efectuat de forma aleatòria entre les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000€ sense considerar les subvencions atorgades per l'ICIC en el segon semestre del 2011 i de forma proporcional per a cada entitat i exercici (4.609 subvencions en total).

Per incloure les subvencions en la resolució de publicació en el DOGC de les d'import igual o superior a 3.000€ el Departament de Cultura té en compte l'import definitiu de les subvencions atorgades en el període de referència. Per tant, la resolució publicada en el DOGC no inclou aquelles subvencions que hagin estat revocades totalment abans que s'hagi iniciat la tramitació de la resolució de publicació i tampoc aquelles que s'hagin revocat parcialment i l'import definitiu hagi estat inferior a 3.000€. En opinió de la Sindicatura, la publicitat de la concessió i la revocació són dues fases diferents del procés de gestió de les subvencions, com queda palès en la normativa aplicable. Així, en la LGS la publicitat dels atorgaments es regula en el Títol preliminar i la revocació en el Títol II; en la LFPC la publicitat dels atorgaments es regula en l'article 94 (secció 2a del Títol IX), mentre que les revocacions es regulen en l'article 98 (secció 3a del Títol IX). Per tant, les subvencions concedides d'import igual o superior a 3.000€ s'haurien de publicar amb independència de la seva revocació posterior.

## 2.4. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS

En aquest apartat es fa un seguiment de les recomanacions sobre la publicació de les subvencions concedides incloses en l'informe 1/2008, referit a l'ICIC, exercici 2005, i en l'informe 15/2010, referit al capítol 4 de despeses de l'EADC, exercicis 2007 i 2008.

En l'informe 1/2008 s'inclou la recomanació següent:

Publicitat de les subvencions atorgades: seria convenient que la publicitat es fes en un període de temps raonable respecte del moment de l'atorgament. En aquest sentit, les publicacions trimestrals establertes per l'article 30 del Reglament de la LGS (d'aplicació no obligatòria a Catalunya en ser un article no bàsic) poden ser un bon referent.

L'ICIC va publicar les subvencions atorgades en l'exercici 2010 el 21 de desembre del 2010 (concedides en el primer semestre) i el 5 d'octubre del 2011 (concedides en el segon

---

1. Nivell de significació del 5% (nivell de confiança d'un 95%) i un marge d'error del  $\pm 2,71\%$  sota el supòsit que el paràmetre objecte d'estudi (percentatge de subvencions no publicades correctament en el DOGC) és igual al 2% (el que significa emprar un nivell de risc molt baix).

semestre). Les concedides en el primer semestre del 2011 es van publicar el 12 de desembre del mateix any i les concedides en el segon semestre del 2011 encara no han estat publicades a 30 de juny del 2012 (vegeu quadre 1).

En l'informe 15/2010 es fa l'observació següent:

El gener del 2009 l'EADC va publicar al DOGC les subvencions de més de 3.000€ atorgades en els exercicis 2006 i 2007. El desembre del 2009 hi va publicar les atorgades el 2008. Encara que l'article 18 de la LGS i les bases no estableixin cap termini per a la publicació en el DOGC de les subvencions atorgades d'import superior a 3.000€, la publicació amb més d'un any de retard respecte de la data de concessió resulta contrària al principi de transparència, que és un dels principis als quals s'ha d'ajustar la gestió de les subvencions d'acord amb l'article 8 de la LGS. En aquest sentit, pot servir d'orientació el termini establert per l'article 30 del RLGS, que no té caràcter bàsic, segons el qual la publicació de les subvencions concedides ha de realitzar-se durant el mes següent a cada trimestre natural i han d'incloure totes les concedides durant aquest període.

En aquest informe de l'EADC també s'inclou la següent recomanació:

Cal que la publicació de les resolucions d'atorgament es faci en un termini raonable que garanteixi el compliment del principi de transparència.

La Sindicatura no ha fet seguiment d'aquesta recomanació perquè l'EADC no ha atorgat cap subvenció en els exercicis 2010 i 2011.

### 3. CONCLUSIONS

El Departament de Cultura, el CoNCA i la ILC han publicat les subvencions atorgades en els exercicis 2010 i 2011, a final de l'any o dins l'exercici següent. El 30 de juny del 2012 l'ICIC encara no havia publicat les subvencions atorgades en el segon semestre del 2011.

La Generalitat de Catalunya no ha portat a terme el desenvolupament reglamentari de l'article 18 de la LGS per la qual cosa no existeix un termini per a la publicació de les subvencions concedides.

La Sindicatura recomana que el Govern, a través del Departament d'Economia i Coneixement, desenvolupi reglamentàriament l'article 18 de la LGS. En opinió de la Sindicatura, per al compliment efectiu del principi de transparència, que és un dels principis als quals s'ha d'ajustar la gestió de les subvencions, d'acord amb l'article 8 de la LGS, s'hauria d'establir un termini relativament curt entre la concessió de la subvenció i la publicació. En aquest sentit, pot servir d'orientació el termini establert per l'article 30 del RLGS, que no té caràcter bàsic, segons el qual les subvencions concedides han de ser publicades durant el mes següent a cada trimestre natural i la publicació ha d'incloure totes les subvencions concedides en aquest període.

Mentre no hi hagi aquest desenvolupament reglamentari, la Sindicatura recomana al Departament de Cultura que la publicació de les subvencions concedides pel mateix Departament i per les entitats que en depenen es faci en un termini de temps raonable respecte del moment de la concessió, amb l'objectiu de complir el principi de transparència.

#### 4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès l'11 de juliol del 2012 al Departament de Cultura i al Departament d'Economia i Coneixement.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el Departament de Cultura ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 3193, de data 1 d'agost del 2012, que es transcriu literalment a continuació:

Generalitat de Catalunya  
Departament de Cultura  
El secretari general

Sr. Jordi Pons i Novell  
Síndic  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Benvolgut Síndic,

En resposta al vostre escrit d'11 de juliol, en què ens trameteu el projecte d'informe *07/2012-D, Departament de Cultura. Publicitat de les subvencions concedides. Exercicis 2010/2011*, i d'acord amb la vostra petició, acusem recepció d'aquesta tramesa i us comuniquem no tenim cap al·legació a formular-hi.

Cordialment,

[Signatura, il·legible]

Xavier Solà i Cabanas

Barcelona, 26 de juliol de 2012

Un cop conegut el contingut de l'informe, el Departament d'Economia i Coneixement ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 3150, de data 31 de juliol del 2012, que es transcriu literalment a continuació:

Generalitat  
de Catalunya  
El conseller d'Economia  
i Coneixement

Sr. Jordi Pons i Novell  
Síndic  
Sindicatura de Comptes  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Benvolgut síndic,

En resposta al vostre escrit amb data 11 de juliol de 2012, número de registre 04243/2012, us trameto adjunt l'informe que ha elaborat la Intervenció General en relació amb les al·legacions al Projecte d'informe 07/2012-D, referent a la publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Cultura en els exercicis 2010 i 2011.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Andreu Mas-Colell

Barcelona, 31 de juliol de 2012

---

Comentaris al Projecte d'Informe 07/2012-D a petició de la Sindicatura de Comptes.

Pel que fa al projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes, en relació a la publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Cultura, en els exercicis 2010 i 2011, més que al·legació, és el meu parer el d'informar la Sindicatura que no tenim al·legació a fer i que treballarem per a la implantació de la seva recomanació.

Per això, caldria introduir, bé en el text refós de la llei de finances públiques de Catalunya, bé en Decret o Ordre, el fet d'establir un termini relativament curt entre la concessió de la subvenció i la seva publicació, tot afegint, que em sembla adequat el fet d'obligar la publicació trimestral (en el mes següent a la finalització del trimestre).

[Signatura, il·legible]

Mireia Vidal i Orti  
Interventora general

Barcelona, 30 de juliol de 2012

---

— **Informe de fiscalització 22/2012, referent a Gestolvan SL, de l'Ajuntament d'Olvan, comptes anuals**

Tram. 258-00028/09

**Presentació**

Síndic Major de la Sindicatura de Comptes

**A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT**

Molt Honorable Presidenta,

En compliment del que preveu la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, em complau transmetre-us, adjunts, tres exemplars en format paper i un exemplar en suport informàtic de l'informe de fiscalització núm. 22/2012, aprovat pel Ple de la Sindicatura, relatiu a Gestolvan, SL de l'Ajuntament d'Olvan, comptes anuals.

Aprofito l'avinentsa per a saludar-vos ben atentament.

Barcelona, 24 d'octubre de 2012

Jaume Amat i Reyero  
Síndic major

Manel Rodríguez Tió, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

**CERTIFICADO**

Que a Barcelona, el dia 13 de setembre del 2012, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 22/2012, relatiu a Gestolvan, SL de l'Ajuntament d'Olvan, comptes anuals.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 27 de setembre de 2012

Manel Rodríguez Tió

Vist i plau  
El síndic major  
Jaume Amat i Reyero

**ÍNDEX**

|        |                                                                  |       |
|--------|------------------------------------------------------------------|-------|
| 1.     | INTRODUCCIÓ                                                      | p. 18 |
| 1.1.   | Introducció a l'informe                                          | p. 18 |
| 1.1.1. | Origen i finalitat                                               | p. 18 |
| 1.1.2. | Abast i metodologia                                              | p. 18 |
| 1.2.   | Introducció a l'ens fiscalitzat                                  | p. 19 |
| 1.2.1. | Ajuntament i societat municipal                                  | p. 19 |
| 1.2.2. | Activitat i organització de la Societat                          | p. 20 |
| 1.2.3. | Informació objecte d'examen                                      | p. 21 |
| 2.     | FISCALITZACIÓ REALITZADA                                         | p. 22 |
| 2.1.   | Auditoria del balanç de liquidació                               | p. 22 |
| 2.2.   | Revisió de compliment                                            | p. 22 |
| 2.2.1. | Obligacions d'elaboració, aprovació i retiment de documentació   | p. 22 |
| 2.2.2. | Inclusió de la Societat en el Registre d'ens locals de Catalunya | p. 23 |
| 2.2.3. | Impost sobre societats                                           | p. 23 |
| 2.2.4. | Contractació                                                     | p. 24 |
| 2.2.5. | Procés de dissolució i liquidació de la Societat                 | p. 26 |
| 3.     | CONCLUSIONS                                                      | p. 27 |
| 3.1.   | Observacions                                                     | p. 27 |
| 3.1.1. | Auditoria del Balanç de liquidació                               | p. 27 |
| 3.1.2. | Revisió de compliment                                            | p. 28 |
| 4.     | TRÀMIT D'AL·LEGACIONS                                            | p. 29 |
| 5.     | ANNEX: BALANÇ DE LIQUIDACIÓ I NOTA EXPLICATIVA                   | p. 30 |

**ABREVIACIONS**

|       |                                                                                                          |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DGAL  | Direcció General d'Administració Local                                                                   |
| DGRI  | Departament de Governació i Relacions Institucionals                                                     |
| LCSP  | Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic                                          |
| RELC  | Registre d'ens locals de Catalunya                                                                       |
| TRLSC | Reial decret 1/2010, del 2 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de societats de capital |

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME**

#### **1.1.1. Origen i finalitat**

De conformitat amb la normativa vigent, la Sindicatura de Comptes emet el present informe de fiscalització relatiu a la societat mercantil municipal Gestolvan, SL (la Societat), participada íntegrament per l'Ajuntament d'Olvan.

La fiscalització practicada a la Societat ha tingut el seu origen en la iniciativa de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, en execució del Programa anual d'activitats vigent, aprovat pel Ple de la institució.

La Societat no estava donada d'alta en el Registre d'ens locals de Catalunya (RELC) que manté la Direcció General d'Administració Local (DGAL), direcció dependent del Departament de Governació i Relacions Institucionals (DGRI), tal com disposa l'article 51 del Decret 139/2007, del 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el registre d'ens locals. Aquest incompliment normatiu va motivar que la Sindicatura de Comptes inclogués en el Programa anual d'activitats la previsió d'aquest informe de fiscalització.

L'objecte del treball ha estat la fiscalització de Gestolvan, SL pel que fa als aspectes següents:

- Auditoria dels comptes anuals al 31 de desembre del 2010.
- Verificació que s'ha complert la normativa, en aquells aspectes revisats en el decurs del treball d'auditoria de comptes.

#### **1.1.2. Abast i metodologia**

L'abast inicial i la metodologia del treball realitzat han estat els següents:

- Auditoria de comptes anuals, d'acord amb els principis i normes d'auditoria del sector públic generalment acceptats, amb la finalitat de poder expressar una opinió sobre si els comptes anuals de la Societat expressen la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera i dels resultats de l'entitat auditada, d'acord amb el marc normatiu d'informació financera que li és aplicable.



La Societat no ha formulat mai comptes anuals. Per tant, no existeixen comptes anuals tancats al 31 de desembre del 2010. La Junta General de Socis de la Societat, en sessió celebrada el passat 25 d'octubre del 2011, va acordar la dissolució i posterior liquidació de la Societat. En aquesta situació, decau l'obligació de formular comptes anuals. El Text refós de la Llei de societats de capital (TRLSC) estableix que el liquidador de la societat ha de formular un balanç de liquidació final, un cop s'hagin realitzat les operacions de liquidació de la societat.

Atenent les circumstàncies anteriors s'ha modificat l'abast inicial del treball i l'auditoria de comptes anuals al 31 de desembre del 2010 s'ha limitat al del balanç final de liquidació, amb la seves notes explicatives, formulat per la Societat el 25 d'octubre del 2011.

- Emissió d'unes conclusions de fiabilitat limitada sobre el compliment, en tots els aspectes significatius, de les normes aplicables a determinades activitats, operacions financeres i documentació relacionada, analitzades en el decurs del treball d'auditoria. Per aquesta raó, les conclusions no es poden utilitzar fora d'aquest context, ni es poden extrapolar a la resta de l'activitat desenvolupada per la Societat durant el període examinat.

En les conclusions del treball es fan constar les observacions de l'auditoria de comptes i els incompliments i anomalies detectats en el decurs del treball realitzat. La data de finalització del treball de camp va ser el dia 24 d'abril del 2012.

## **1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT**

### **1.2.1. Ajuntament i societat municipal**

El municipi d'Olvan està situat a la comarca del Berguedà, a la província de Barcelona. El seu territori és de 35,6 km<sup>2</sup> i la població, segons el padró municipal, era de 902 habitants l'1 de gener de l'any 2010.

En la sessió del 30 de juny del 2006, l'Ajuntament d'Olvan va adoptar l'acord de crear la societat de capital íntegrament municipal Gestolvan SL, la qual va ser constituïda mitjançant escriptura pública el 10 de novembre del 2006 amb un capital social de 3.050 €.

Pel període inicialment previst fiscalitzar, l'exercici 2010, la corporació municipal era la constituïda arran de les eleccions del 27 de maig del 2007. Atès que finalment s'ha auditat el Balanç de liquidació a 25 d'octubre del 2011, també cal tenir present la corporació nascuda de les eleccions del 22 de maig del 2011. En ambdós mandats l'alcaldesa era

Judit Carreras i Tort (PSC-PM). El Ple municipal el formaven set regidors, incloent-hi l'alcaldeessa.

El nombre de regidors electes per candidatures, abans i després de les eleccions del 22 de maig del 2011, respectivament, van ser els següents:

| Candidatura                                                       | Nombre de membres             |                                   |
|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|
|                                                                   | Fins a les eleccions del 2011 | Després de les eleccions del 2011 |
| Partit dels Socialistes de Catalunya – Progrés Municipal (PSC-PM) | 4                             | 4                                 |
| Convergència i Unió (CiU)                                         | 1                             | 3                                 |
| Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)                           | 2                             | -                                 |

Font: Elaboració pròpia a partir de documentació de l'Ajuntament i de la web [www.municat.gencat.cat](http://www.municat.gencat.cat)

### 1.2.2. Activitat i organització de la Societat

L'objecte social de la Societat, d'acord amb els seus estatuts era la realització de diferents activitats relacionades amb l'urbanisme, així com la promoció i gestió de sòl.

La Societat va romandre inactiva pràcticament des de la seva constitució. El motiu d'aquesta inactivitat és degut al canvi de l'equip de govern del consistori, conseqüència de les eleccions municipals de l'any 2007. L'equip de govern previ a les eleccions de 2007 va crear la Societat com a instrument jurídic per al desenvolupament de la política urbanística del municipi. L'equip de govern resultant d'aquelles eleccions era contrari a la gestió directa mitjançant una societat mercantil, per la qual cosa va deixar inactiva la Societat.

El Ple de l'Ajuntament del 26 de setembre del 2011 va autoritzar la dissolució i liquidació de la Societat, la qual va ser aprovada per la Junta General de Socis de Gestolvan, SL. el 25 d'octubre del 2011. En aquesta data van cessar tots els membres del Consell d'Administració i va ser nomenada liquidadora l'alcaldeessa del municipi, Judit Carreras i Tort. Els membres que formaven part del Consell d'Administració es relacionen a continuació:

- Sra. Judit Carreras i Tort, presidenta
- Sr. Fermí Arias i Sucarrats, vocal
- Sra. Montserrat Carreras i Macià, vocal
- Sr. Marià Anglerill i Giné, vocal
- Sr. Rubén Díaz i Dalmau, vocal
- Sra. Meritxell Colomer i Santané, vocal

### 1.2.3. Informació objecte d'examen

El Balanç de liquidació, preparat a 25 d'octubre del 2011, és el següent:

#### Balanç de PIMES

| Actiu                                                           | Exercici<br>2011 | Exercici<br>2010 | Patrimoni net i passiu                                         | Exercici<br>2011 | Exercici<br>2010 |
|-----------------------------------------------------------------|------------------|------------------|----------------------------------------------------------------|------------------|------------------|
| <b>A) Actiu no corrent</b>                                      | <b>0,00</b>      | <b>-</b>         | <b>A) Patrimoni net</b>                                        | <b>2.876,82</b>  | <b>-</b>         |
| I. Immobilitzat intangible                                      | 0,00             | -                | <b>A-1) Fons propis</b>                                        | <b>2.876,82</b>  | <b>-</b>         |
| II. Immobilitzat material                                       | 0,00             | -                | I. Capital                                                     | 3.050,00         | -                |
| III. Inversions immobiliàries                                   | 0,00             | -                | II. Prima d'emissió                                            | 0,00             | -                |
| IV. Inversions a empreses del grup i associades a llarg termini | 0,00             | -                | III. Reserves                                                  | 0,00             | -                |
| V. Inversions financeres a llarg termini                        | 0,00             | -                | IV. (Accions i participacions en patrimoni pròpies)            | 0,00             | -                |
| VI. Actius per impost diferit                                   | 0,00             | -                | V. Resultats d'exercicis anteriors                             | -117,78          | -                |
| VII. Deutes comercials no corrents                              | 0,00             | -                | VI. Altres aportacions de socis                                | 0,00             | -                |
|                                                                 |                  |                  | VII. Resultat de l'exercici                                    | -55,40           | -                |
|                                                                 |                  |                  | VIII. (Dividend a compte)                                      | 0,00             | -                |
|                                                                 |                  |                  | <b>A-2) Ajustos per canvi de valor</b>                         | <b>0,00</b>      | <b>-</b>         |
| <b>B) Actiu corrent</b>                                         | <b>2.876,82</b>  | <b>-</b>         | <b>A-3) Subvencions, donacions i llegats rebuts</b>            | <b>0,00</b>      | <b>-</b>         |
| I. Existències                                                  | 0,00             | -                | <b>B) Passiu no corrent</b>                                    | <b>0,00</b>      | <b>-</b>         |
| II. Deutors comercials i altres comptes a cobrar                | 0,00             | -                | I. Provisions a llarg termini                                  | 0,00             | -                |
| III. Inversions a empreses del grup i associades a curt termini | 0,00             | -                | II. Deutes a llarg termini                                     | 0,00             | -                |
| IV. Inversions financeres a curt termini                        | 0,00             | -                | III. Deutes amb empreses del grup i associades a llarg termini | 0,00             | -                |
| V. Periodificacions a curt termini                              | 0,00             | -                | IV. Passius per impost diferit                                 | 0,00             | -                |
| VI. Efectiu i altres actius líquids equivalents                 | 2.876,82         | -                | V. Periodificacions a llarg termini                            | 0,00             | -                |
|                                                                 |                  |                  | VI. Creditors comercials no corrents                           | 0,00             | -                |
|                                                                 |                  |                  | VII. Deutes amb característiques especials a llarg termini     | 0,00             | -                |
|                                                                 |                  |                  | <b>C) Passiu corrent</b>                                       | <b>0,00</b>      | <b>-</b>         |
|                                                                 |                  |                  | I. Provisions a curt termini                                   | 0,00             | -                |
|                                                                 |                  |                  | II. Deutes a curt termini                                      | 0,00             | -                |
|                                                                 |                  |                  | III. Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini  | 0,00             | -                |
|                                                                 |                  |                  | IV. Creditors comercials i altres comptes a pagar              | 0,00             | -                |
|                                                                 |                  |                  | V. Periodificacions a curt termini                             | 0,00             | -                |
|                                                                 |                  |                  | VI. Deutes amb característiques especials a curt termini       | 0,00             | -                |
| <b>Total actiu (A+B)</b>                                        | <b>2.876,82</b>  | <b>-</b>         | <b>Total patrimoni net i passiu (A+B+C)</b>                    | <b>2.876,82</b>  | <b>-</b>         |

Imports en euros.

Font: Elaboració amb les dades provinents del Balanç de liquidació de la Societat de data 25 d'octubre del 2011.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **2.1. AUDITORIA DEL BALANÇ DE LIQUIDACIÓ**

Des de la data de constitució de la Societat, fins a la seva dissolució, els membres del Consell d'Administració no han complert amb les seves obligacions comptables, mercantils i fiscals en relació amb la preparació de llibres oficials, formulació dels comptes, liquidacions d'impostos i preparació d'instruccions internes de contractació. L'Ajuntament d'Olvan, com a accionista únic de la Societat, és el responsable dels deutes socials que puguin sobrevenir amb posterioritat a l'extinció de la Societat.

### **2.2. REVISIÓ DE COMPLIMENT**

#### **2.2.1. Obligacions d'elaboració, aprovació i retiment de documentació**

La Societat està obligada per la normativa actual a elaborar, sotmetre a aprovació i a remetre una sèrie de documentació a diferents organismes oficials. El compliment d'aquestes obligacions es detalla en els punts que segueixen a continuació.

##### **2.2.1.1. *Llibres oficials i comptes anuals***

L'article 25 del Codi de comerç estableix que les societats mercantils han de portar un Llibre d'inventari i comptes anuals i un Llibre diari. El codi també assenyala a l'article 26 que s'hauran de portar llibres d'actes de les reunions mantingudes per la Junta General de Socis, així com dels altres òrgans de govern de les societats. Finalment l'article 34 requereix a les societats la formulació d'uns comptes anuals per a cada exercici tancat. Tots aquests documents han de ser legalitzats o presentats en el Registre Mercantil, d'acord amb els terminis fixats per la norma.

La Societat no ha elaborat cap dels llibres oficials (Llibre d'inventari i comptes anuals, Llibre diari i Llibre d'actes) en tota la seva vida societària i, conseqüentment, no han estat legalitzats per part del Registre Mercantil. Els membres del Consell d'Administració de la Societat tampoc no han formulat els comptes anuals; com a conseqüència d'això, no han estat aprovats per la Junta General de Socis, ni tampoc no han estat dipositats en el Registre Mercantil.

##### **2.2.1.2. *Compte general***

A l'Ajuntament d'Olvan i als seus ens dependents els és d'aplicació el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, del 5

de març, així com el seu desenvolupament reglamentari, pel que fa a la informació que havien de subministrar per l'exercici 2010. Aquest desenvolupament es reflecteix en el que estableix el títol IV, capítols I i II de la Instrucció del model normal de comptabilitat local (ICAL), aprovada mitjançant l'Ordre 4041/2004, del 23 de novembre, del Ministeri d'Economia i Hisenda.

Segons la normativa esmentada, la corporació local ha de lliurar a la Sindicatura de Comptes el seu Compte general, que ha d'estar integrat per el compte de la mateixa entitat, el compte dels organismes autònoms dependents, els comptes de les entitats públiques empresarials locals i els comptes de les societats mercantils de capital íntegrament propietat de l'entitat local; també s'han d'unir al Compte general de l'Ajuntament els comptes anuals de les societats mercantils en el capital social de les quals tingui participació majoritària l'entitat local.

D'acord amb la normativa, el termini de retiment del Compte general de l'exercici 2010 s'exhauria el 15 d'octubre del 2011.

L'Ajuntament d'Olvan va presentar a la Sindicatura de Comptes el Compte general el passat 27 de gener del 2012, fora del termini previst i sense incloure els comptes anuals de Gestolvan, SL, societat de capital íntegrament municipal.

### **2.2.2. Inclusió de la Societat en el Registre d'ens locals de Catalunya**

D'acord amb l'article 45 del Decret 139/2007, del 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el registre d'ens locals de Catalunya, el RELC és un registre de caràcter públic en el qual s'han d'inscriure tots els ens locals de Catalunya, així com els seus ens dependents i els consorcis que gestionin serveis locals o activitats d'interès local. La Societat no s'ha donat d'alta en el registre de la DGAL.

### **2.2.3. Impost sobre societats**

La Societat és subjecte passiu de l'Impost sobre societats i es troba obligada a la seva declaració anual d'acord amb el que disposa el Reial decret legislatiu 4/2004, del 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei de l'Impost sobre societats.

La Societat no ha presentat cap de les declaracions de l'Impost sobre societats des de la data de la seva constitució fins a la data actual. El detall de la data de prescripció per a cada exercici es mostra en el quadre següent:

| Exercici fiscal | Data límit de presentació | Data de prescripció |
|-----------------|---------------------------|---------------------|
| 2006            | 30.07.2007                | 30.07.2011 *        |
| 2007            | 25.07.2008                | 25.07.2012          |
| 2008            | 25.07.2009                | 25.07.2013          |
| 2009            | 25.07.2010                | 25.07.2014          |
| 2010            | 25.07.2011                | 25.07.2015          |

Font: Elaboració pròpia.

\* Prescrit a data d'elaboració d'aquest informe. D'acord amb l'Ordre EHA/2243/2007, del 24 de juliol, s'amplià fins el 30 de juliol del 2007 el termini per presentar la declaració de l'Impost sobre societats corresponent a l'exercici 2006.

D'acord amb el que disposa l'article 198 de la Llei 58/2003, del 17 de desembre, general tributària, la no presentació d'autoliquidacions o declaracions sense que es produeixi perjudici econòmic per a la hisenda pública constitueix una infracció tributària. Atesa la pràctica inactivitat de la Societat des de la seva constitució, l'èmfasi de l'incompliment de les obligacions tributàries es focalitza més en les possibles sancions per temes formals que pel tribut meritat.

#### 2.2.4. Contractació

Atesa la naturalesa jurídica i l'objecte social de la Societat, aquesta és considerada sector públic, d'acord amb allò que disposa l'article 3 de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes de sector públic (LCSP). La Societat no té consideració d'administració pública, però es considera poder adjudicador.

D'acord amb el que regula l'article 175 de la LCSP, els òrgans de govern de la Societat no han aprovat unes instruccions internes de contractació, on es regulin els procediments de contractació de forma que quedin garantits els principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació.

La Societat ha adjudicat un únic contracte durant la seva existència. Per les dates en què aquest contracte va ser adjudicat (anys 2006 i 2007), la normativa que li era d'aplicació era el Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprovava el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques.

Les característiques més significatives d'aquesta adjudicació es detallen següentment:

- El 20 de desembre del 2006 la Junta General de la Societat va acordar iniciar el procés de licitació, mitjançant procediment obert, d'un contracte de consultoria i assistència.
- El 3 de gener del 2007 es va publicar al Butlletí oficial de la província de Barcelona l'anunci sobre la licitació del contracte i el dia 9 de gener al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

- El 22 de febrer del 2007 el Consell d'Administració de la Societat va acordar l'adjudicació del contracte.
- El 24 de març del 2007 es va formalitzar el contracte amb l'empresa Desarrollo de Actuaciones Urbanísticas, SL, que fou l'única que va presentar oferta en el termini previst.
- L'objecte del contracte era la consultoria i assistència per a la realització de les tasques de gerència, assessorament jurídic, tècnic, econòmic i fiscal de la Societat, en matèria de planejament urbanístic i de gestió.
- Com a objecte, el contracte determinava dos grans tipus de treballs a realitzar: la redacció d'instruments de planejament urbanístic i l'assessorament jurídic, econòmic i fiscal i altres tasques no incloses en el punt anterior.
- El preu del contracte, d'acord amb aquest document, era determinat en funció dels tipus de treballs que es realitzessin, d'acord amb els paràmetres que figuraven al contracte.
- La durada del contracte era de dos anys, prorrogable tàcitament per dos anys més si cap de les parts comunicava a l'altre part de forma fefaent la seva voluntat de no prorrogar-ho.

Aquesta adjudicació va seguir en els seus aspectes més significatius els tràmits previstos per la Llei de contractes que li era d'aplicació.

D'acord amb les manifestacions del secretari, el contracte no es va executar i no existeix cap comunicació formal per part dels òrgans de govern de la Societat a l'empresa adjudicatària de les causes que van justificar aquesta decisió.

De la lectura del contracte, i més concretament de les clàusules 14.2 i 14.5, s'observa que són causes de resolució per part de l'adjudicatari, la suspensió per causa imputable a la Societat de l'inici de la seva execució en un termini superior a sis mesos a partir de la seva formalització. L'import de la indemnització fixada era de 4.500€.

La resposta a la circularització efectuada a aquesta empresa no posa de manifest l'existència de cap deute amb aquesta, ni de cap reclamació. Addicionalment, s'ha obtingut manifestació expressa del secretari de l'Ajuntament conforme l'Ajuntament no té cap constància de reclamació feta per la Societat.

Cal esmentar que en data 26 de gener del 2012, la Societat ha fet efectiva la devolució de l'aval bancari que la societat adjudicatària va constituir en data 20 de juny del 2007, amb motiu de l'adjudicació definitiva del contracte.

### **2.2.5. Procés de dissolució i liquidació de la Societat**

D'acord amb allò que disposen els articles 364 i 374 del TRLSC, la dissolució de la Societat va ser acordada per la Junta General de Socis del 25 d'octubre del 2011. En la mateixa sessió s'acordà cessar dels seus càrrecs tots els membres del Consell d'Administració i nomenar la Sra. Judit Carreres i Tort, alcaldessa d'Olvan, com a liquidadora de la Societat.

D'acord amb la normativa, els liquidadors tenen els deures següents:

- En el termini de tres mesos a partir de l'obertura del període de liquidació, el liquidador ha de formular un balanç inicial a la data de l'acord de dissolució, en aquest cas el 25 d'octubre del 2011.
- A partir d'aquest moment s'inicia el període de liquidació de les operacions pendents. En aquest cas, no ha estat necessari realitzar cap operació de liquidació.
- Un cop finalitzades les operacions pendents, el liquidador ha de sotmetre a l'aprovació de la Junta General un balanç final així com un projecte de divisió entre els socis de l'actiu resultant, assignant a cada soci una quota de liquidació proporcional a la seva participació en el capital. En aquest cas, hi ha un sol accionista, per la qual cosa la distribució final de l'actiu resultant ha d'anar destinada a l'accionista únic, l'Ajuntament d'Olvan.

El liquidador ha de formalitzar l'escriptura pública d'extinció, la qual incorporarà el balanç final de liquidació i el valor de la quota de liquidació que li correspongui a l'accionista únic, l'Ajuntament d'Olvan. La inscripció al Registre Mercantil d'aquesta escriptura permetrà la cancel·lació dels assentaments registrals relatius a la Societat.

A la data d'elaboració d'aquest informe la liquidadora no ha formulat encara el projecte formal de distribució de l'actiu resultant, ni tampoc no ha formalitzat encara l'escriptura pública d'extinció de la Societat.

D'acord amb l'article 399 del TRLSC, els socis de la Societat, en aquest cas únicament l'Ajuntament d'Olvan, han de respondre solidàriament de tots aquells passius que s'originin amb posterioritat a l'extinció de la Societat amb el límit del valor de la quota de liquidació, que en aquest cas resultarà l'import en el compte corrent a nom de l'entitat en la data de liquidació.

A data 30 de març del 2012, aquest compte presentava un saldo de 2.666,25 €, com a conseqüència de càrrecs en compte de 210,57 €, bàsicament en concepte de comissions bancàries.



### 3. CONCLUSIONS

En el cas d'aquest informe les conclusions es limiten a les observacions atès que no s'ha considerat adient emetre cap mena de recomanació.

#### 3.1. OBSERVACIONS

##### 3.1.1. Auditoria del Balanç de liquidació

La Sindicatura ha auditat el Balanç de liquidació de Gestolvan, SL, en liquidació al 25 d'octubre del 2011 i la seva Nota explicativa. La persona liquidadora és responsable de la formulació i presentació d'aquests documents, d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicable a la Societat i, en particular, allò que preveu l'article 383 del Reial decret legislatiu 1/2010, de 2 de juliol, mitjançant el qual s'aprova el Text refós de la Llei de societats de capital.

La responsabilitat de la Sindicatura és expressar una opinió sobre els esmentats comptes, basada en el treball realitzat d'acord amb la normativa reguladora de la mateixa Sindicatura, que requereix l'examen, mitjançant la realització de proves selectives, de l'evidència justificativa dels comptes anuals i l'avaluació de si la seva presentació, els principis i criteris comptables utilitzats i les estimacions realitzades, estan d'acord amb el marc normatiu d'informació financera que resulti d'aplicació.

Segons l'opinió de la Sindicatura, el Balanç de liquidació al 25 d'octubre del 2011 i la seva Nota explicativa, que s'adjunten en l'annex, expressen, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera de Gestolvan, SL. en liquidació al 25 d'octubre del 2011, de conformitat amb el marc normatiu d'informació financera que resulta d'aplicació i, en particular, amb els principis i criteris comptables continguts en aquest marc normatiu.

Sense que afecti l'opinió d'auditoria de la Sindicatura, tal i com es fa referència en la Nota explicativa i que es desenvolupa més àmpliament en l'apartat 2.1 de l'informe, des de la data de la seva constitució fins a la seva liquidació, la Societat no ha realitzat pràcticament cap tipus d'activitat i que durant tot aquest període, els membres del Consell d'Administració no han complert amb les seves obligacions comptables, mercantils i fiscals en relació amb la preparació de llibres oficials, formulació dels comptes anuals, liquidacions d'impostos i preparació d'instruccions internes de contractació. Conseqüentment, l'Ajuntament d'Olvan, com accionista únic de la Societat, és responsable dels deutes socials que puguin sobrevenir amb posterioritat a l'extinció de la Societat, amb el límit de la quota de la liquidació que percebi en el moment de la liquidació.

### 3.1.2. Revisió de compliment

A més de l'auditoria del Balanç de liquidació, s'ha efectuat una revisió per emetre unes conclusions de fiabilitat limitada sobre el compliment, en tots els aspectes significatius, de les normes aplicables a les activitats, operacions financeres i documentació relacionada, analitzades en el decurs del treball d'auditoria (vegeu el punt 2.2 del present informe). Per aquesta raó, les conclusions no es poden utilitzar fora d'aquest context.

Les observacions que s'han posat de manifest en el decurs de la revisió de compliment, que es detallen en els apartats del punt 2.2, són les següents:

- La Societat no ha elaborat cap dels llibres oficials (Llibre d'inventari i comptes anuals, Llibre diari i Llibre d'actes) en tota la seva vida societària. Els membres del Consell d'Administració no han formulat cap dels comptes anuals de la Societat. Com a conseqüència de tot això, cap dels llibres oficials no han estat legalitzats per part del Registre Mercantil, ni els comptes anuals han estat aprovats per la Junta General de Socis, ni tampoc han estat dipositats en el Registre Mercantil pertinent (vegeu l'apartat 2.2.1.1).
- L'Ajuntament d'Olvan va presentar a la Sindicatura el Compte general de la Corporació de l'any 2010 fora del termini legal previst i sense incloure els comptes anuals de Gestolvan, SL, societat de capital íntegrament municipal (vegeu l'apartat 2.2.1.2).
- La Societat no s'ha donat d'alta en el RELC de la DGAL (vegeu l'apartat 2.2.2).
- No s'han presentat les declaracions de l'impost sobre societats corresponents als exercicis 2006 a 2010 (vegeu l'apartat 2.2.3).
- En matèria de contractació, els òrgans de govern de la Societat no van aprovar unes instruccions internes de contractació, atenent al seu caràcter de poder adjudicador. Tampoc no existeix cap comunicació formal per part dels òrgans de govern de la Societat a l'empresa adjudicatària de l'únic contracte signat per la Societat, informant de les causes que van justificar no dur a terme l'objecte del contracte (vegeu apartat 2.2.4).

Segons l'opinió de la Sindicatura, ateses les observacions que s'acaben d'assenyalar, són base suficient per emetre una opinió desfavorable pel que fa al compliment de les normes aplicables a les activitats, operacions financeres i documentació relacionada, analitzades en el decurs del treball d'auditoria.

Finalment cal fer esment que en aquest cas s'ha vist acomplerta la recomanació genèrica que es fa en els informes del Compte General de les Corporacions Locals que elabora la Sindicatura en el sentit que els ens integrants de corporacions locals que durant un llarg període de temps després de la seva creació no hagin iniciat la seva activitat o bé ja hagin deixat de ser operatius, haurien de plantejar-se la necessitat de la seva existència i iniciar, si escau, els corresponents tràmits de dissolució.

#### 4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

De conformitat amb la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, el projecte del present informe de fiscalització fou tramès, el dia 3 de juliol del 2012, a l'Ajuntament d'Olvan.

La resposta de l'Ajuntament d'Olvan, amb registre de sortida número 943, de data 17 de juliol del 2012, i amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 2988, de data 19 de juliol del 2012, una vegada conegut el projecte d'informe, és la que es reproduïx tot seguit:

**AJUNTAMENT  
D'OLVAN**

At/Sr Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom  
Síndic  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Senyor,

L'Ajuntament d'Olvan ha rebut el vostre escrit de 3 de juliol de 2012 pel qual ens trameteu el projecte d'*Informe 5/2011-E, Gestolvan, SL, de l'Ajuntament d'Olvan, Comptes anuals*. Així mateix ens comuniquéu que disposem de 15 dies naturals per presentar al·legacions.

En aquest sentit, us vull fer avinent que durant aquest mes de juliol està previst que es produeixin les darreres gestions per a la dissolució de la societat Gestolvan, SL, ens que es va constituir el 2006 i ha estat inactiu des de l'any 2007, tal i com recull l'informe de fiscalització. La citada dissolució posarà punt i final al procés de liquidació iniciat per l'acord de Ple de l'Ajuntament, adoptat en sessió de 26 de setembre de 2011.

Atentament,

[Segell de l'Ajuntament i signatura, il·legible]

Judit Carreras  
Alcaldessa

Olvan, 17 de juliol de 2012

## 5. ANNEX: BALANÇ DE LIQUIDACIÓ I NOTA EXPLICATIVA

Es reproduïxen a continuació el Balanç de liquidació i la nota explicativa formulats per la Societat.

[Logotip "GESTOLVANsl"]

GESTOLVAN, S.L., en liquidació

Balanç de liquidació al 25 d'octubre del 2011

| (Xifres en euros)                           |           |
|---------------------------------------------|-----------|
| ACTIU                                       | 25/10/11  |
| ACTIU CORRENT                               | 2.876,82  |
| Efectiu i altres actius líquids equivalents |           |
| Tresoreria                                  | 2.876,82  |
| TOTAL ACTIU                                 | 2.876,82  |
|                                             |           |
| PATRIMONI NET I PASSIU                      | 25/10/11  |
| PATRIMONI NET                               | 2.876,82  |
| Fons propis                                 | 2.876,82  |
| Capital                                     | 3.050,00  |
| Resultats d'exercicis anteriors             | (-)117,78 |
| Resultat de l'exercici                      | (-)55,40  |
| TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU                | 2.876,82  |

## NOTA ÚNICA EXPLICATIVA DEL BALANÇ DE LIQUIDACIÓ DE LA SOCIETAT A 25 D'OCTUBRE DE 2011

L'Ajuntament d'Olvan en sessió celebrada el dia 30 de juny de 2006 va adoptar l'acord de proposta de constitució mitjançant elevació a públic dels estatuts de la societat municipal amb capital íntegrament municipal anomenada Gestolvan, S.L., essent constituïda mitjançant escriptura pública el 10 de novembre de 2006.

D'acord amb els seus estatuts el capital social de la mateixa es fixa en la quantitat de 3.050,- euros dividit en cent participacions socials, iguals, acumulables i indivisibles, de 30,50 euros cada una d'elles, totalment subscriïdes i desemborsades per l'Ajuntament d'Olvan.

El seu objecte social preveu, entre d'altres, la promoció de la construcció i/o rehabilitació d'edificis, l'adquisició de sòl i immobles, la realització d'obres d'enderrocament i estudis de territoris en camps de planejament urbanístics així com la promoció i gestió de sòl.

El canvi de l'equip de govern del Consistori en les eleccions municipals de l'any 2007 va provocar una modificació de l'instrument jurídic previst pel desenvolupament de la política urbanística del municipi, essent contraris a la gestió directa mitjançant una societat mercantil amb capital íntegrament municipal.

Com a conseqüència d'aquest fet, la Societat s'ha mantingut inactiva fins el 25 d'octubre de 2011, data en què la Junta General de Socis, prèvia autorització del Ple de l'Ajuntament del dia 26 de setembre de 2011, ha aprovat en sessió extraordinària la seva dissolució i liquidació, cessant els membres del Consell d'Administració i nomenant liquidadora a la Sra. Judit Carreras i Tort.

Atesos els paràgrafs anteriors, el liquidador de la Societat formula el balanç de liquidació d'acord amb el que preveu el Reial Decret Legislatiu 1/2012, de 2 de juliol, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei de Societats de Capital, i més concretament, allò que disposa l'article 383 de l'esmentada Llei.

Olvan, 23 d'abril de 2012

[Signatura, il·legible, i logotip "GESTOLVANsL"]

La liquidadora  
Sra. Judit Carreras i Tort