

BUTLLETÍ OFICIAL

DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

IX legislatura
Cinquè període



Número 386
26 de setembre de 2012

SUMARI

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.02. Proposicions de llei

——— Proposició de llei de modificació de l'article 4 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, i de modificació de l'article 1 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana

Tram. 202-00025/09

Esmenes a l'articulat

p. 3

NOTES

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

ISSN: 0213-7798 · Dipòsit legal: B-20.066-1980 · Imprès al Parlament
www.parlament.cat

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI
I ALTRES PROPOSTES DE NORMA

3.01.02. PROPOSICIONS DE LLEI

— **Proposició de llei de modificació de l'article 4 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, i de modificació de l'article 1 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana**

Tram. 202-00025/09

Esmenes a l'articulat

Reg. 76377, 76451, 76476, 76481, 76482 /

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió

d'Economia, Finances i Pressupost, 21.09.2012

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya (reg. 76377)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Santi Rodríguez Serra, portaveu adjunt, Pere Calbó i Roca, diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 107 del Reglament del Parlament, presenten les següents esmenes a l'articulat de la Proposició de llei de modificació de l'article 4 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, i de modificació de l'article 1 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana (tram. 202-00025/09).

1 ESMENA NÚM. 1

De modificació i supressió

GP del Partit Popular de Catalunya

«ANNEX: ENTITATS I EMPRESES SOTMESES URGENTMENT AL PROCÉS DE SIMPLIFICACIÓ I RACIONALITZACIÓ DELS ENS INSTRUMENTALS DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

DISPOSICIONS ADDICIONALS

ENTITATS AUTÒNOMES ADMINISTRATIVES

PRIMERA. MANAMENTS AL GOVERN PER A INTEGRAR I FUSIONAR ENTITATS AUTÒNOMES ADMINISTRATIVES

—**Integració del 1.** *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a integrar el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, dependent del Departament de Justícia, i de l'Institut d'Estudis de la Salut (IES), dependent del Departament de Salut, a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, que es converteix en l'únic ens públic de selecció i formació del personal al servei de la Generalitat, tres llevat de l'Institut de Seguretat de Catalunya pel que fa a les policies local i al cos de mossos d'esquadra.*

—**Fusió de 2.** *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fusionar l'Institut d'Estadística de Catalunya (Idescat) amb el Centre d'Estudis d'Opinió, en un sol organisme autònom administratiu, amb dues àrees d'especialització administrativa.*

—**Fusió de 3.** *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fusionar l'Institut Català d'Avaluacions Mèdiques amb l'Agència de Protecció de la Salut, en un sol organisme autònom administratiu amb dues àrees d'especialització administrativa.*

—**Fusió de 4.** *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fusionar la Biblioteca de Catalunya amb la Institució de les Lletres Catalanes, per ~~constituir~~ constituir un únic organisme autònom administratiu de la Cultura i les Lletres Catalanes.*

ENTITATS AUTÒNOMES INDUSTRIALS, COMERCIALS I FINANCERES

SEGONA. MANAMENTS AL GOVERN PER A INTEGRAR I SUPRIMIR ENTITATS AUTÒNOMES INDUSTRIALS, COMERCIALS I FINANCERES

1. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, i fins que es faci efectiu el que disposa l'article 3 i la disposició addicional segona d'aquesta llei, es ~~procedeix a la integració immediata de~~ ha d'adoptar les mesures necessàries per a integrar l'Institut Català del Crèdit*

Agrari (ICCA), dependent del departament d'Economia i Coneixement, a-en l'Institut Català de Finances (ICF), de forma que aquest darrer ens es converteix en l'única entitat financera ~~dependent que depèn~~ de la Generalitat.

~~Es suprimeix~~ 2. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a suprimir l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes (EAJA).*

~~Es suprimeix~~ 3. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a suprimir l'Entitat Autònoma de Difusió Cultural.*

ENTITATS DE DRET PÚBLIC QUE ACTUEN SOTMESES A DRET PRIVAT

TERCERA. MANAMENTS AL GOVERN PER A SUPRIMIR, INTEGRAR I FUSIONAR ENTITATS DE DRET PÚBLIC QUE ACTUEN SOTMESES AL DRET PRIVAT

~~Supressió~~ 1. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a suprimir l'Institut Català Internacional per la Pau.*

~~Supressió~~ 2. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a suprimir el Memorial Democràtic.*

~~Integració~~ 3. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a integrar l'Institut Català d'Energia (ICAEN) en l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana (ACCIÓ).*

~~Fusió~~ 4. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fondre l'Institut Cartogràfic de Catalunya (ICC) i l'Institut Geològic de Catalunya, en un únic organisme públic amb dues àrees d'especialització funcional.*

~~Supressió~~ 5. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a suprimir el Consell Català de la Producció Integrada i el Consell Català de la Producció Agrària Ecològica.*

~~Fusió~~ 6. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fusionar l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca i l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya, en una única Agència Universitària.*

~~Fusió~~ 7. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fusionar l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) i l'Agència de Residus de Catalunya, en una única agència amb dues àrees d'especialització tècnica i administrativa.*

SOCIETATS MERCANTILS

QUARTA. MANAMENTS AL GOVERN PER A FUSIONAR SOCIETATS MERCANTILS

~~Fusió~~ 1. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fusionar Circuits de Catalunya, SL, i Circuit de Motocròs de Catalunya, SL, en una única empresa pública societària.*

~~Fusió~~ 2. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fusionar Eficiència Energètica, SA, i Sanejament Energia, SA, en una única empresa pública societària.*

~~Supressió~~ 3. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a suprimir Gestió de Màrqueting i Serveis de les Comarques Gironines, SLU.*

~~Supressió~~ 4. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de d'adoptar les mesures necessàries per a suprimir GEOCAT, Gestió de Projectes, SA.*

~~Supressió~~ 5. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a suprimir Autometro, SA.*

~~Fusió~~ 6. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fusionar Regs de Catalunya, SAU, (REGSA) i Reg Sistema Segarra-Garrigues, SAU (REGSEGA), en una única societat mercantil.*

~~Fusió~~ 7. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fusionar Energètica d'Installacions Sanitàries, SA, (EISSA) amb Sistema d'Emergències Mèdiques, SA, (SEMSA), en una única societat mercantil.*

~~Fusió~~ 8. *El Govern, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'adoptar les mesures necessàries per a fusionar Grup UOC, SL, amb Eureka Media, SL, i Editori al UOC, SL, per constituir una única societat mercantil sota amb la denominació UOC, SL.»*

Palau del Parlament, 13 de setembre de 2012

Santi Rodríguez Serra
Portaveu adjunt del GP PPC

Pere Calbó i Roca
Diputat del GP PPC

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (reg. 76451)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Dolors Camats Luis, portaveu, Mercè Civit Illa, diputada del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, d'acord amb el que estableix l'article 107 del Reglament del Parlament, presenten les següents esmenes a l'articulat de la Proposició de llei de modificació de l'article 4 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, i de modificació de l'article 1 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana (tram. 202-00025/09).

1 ESMENA NÚM. 1

De modificació

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

De tot l'article 1, que resta redactat de la següent manera:

«1. En el termini d'un any i en virtut del que disposa l'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, el Govern elaborarà una Llei d'ordenació del sector públic català, l'objectiu del qual consistirà en definir i delimitar els tipus d'òrgans que constitueixen les administracions públiques territorials catalanes, directament administratius i prestadors de serveis, els quals s'insereixen en els respectius poders executius.»

2 ESMENA NÚM. 2

De modificació

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

De tot l'article 2, que resta redactat de la següent manera:

«2. La regulació legal indicada, desenvoluparà la previsió de l'apartat 6è. de l'article 71 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i definirà i delimitarà els ens instrumentals d'organització i de gestió dels serveis públics, tot atenent les necessitats i especificitats de les competències atribuïdes als ens locals, així com a les universitats públiques, d'acord amb la legislació aplicable i atès el nombre d'habitants que són destinataris de les prestacions, o l'abast de llur capacitat en la cobertura de la demanda de servei.»

3 ESMENA NÚM. 3

De modificació

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

De tot l'article 3, que resta redactat de la següent manera:

«3. La regulació dictada pel Govern establirà les formes estructurals i organitzatives de cooperació i assumpció comuna de serveis i de gestió entre les administracions públiques i específicament, tindrà cura de promoure els consorcis i les mancomunitats. També regularà les formes de cooperació i assumpció comuna de serveis i de gestió entre les universitats públiques.»

4 ESMENA NÚM. 4

De modificació

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

De tot l'article 4, que resta redactat de la següent manera:

«4. El sector públic instrumental de l'Administració de la Generalitat i de la resta d'administracions públiques, estarà format per les entitats autònomes administratives, les empreses públiques i les agències.»

5 ESMENA NÚM. 5

D'addició

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

D'un nou article 4 bis, que resta redactat de la següent manera:

«4 bis. La regulació legal relacionarà les entitats instrumentals concretes que s'hauran d'integrar, reestructurar, fusionar, o suprimir, prèvia consideració no únicament econòmica sinó també de l'eficàcia demostrada en la prestació del servei o de la gestió, el crèdit històric, cultural, social o institucional, així com llur vàlua política per l'autogovern i la participació democràtica dels ciutadans en l'activitat pública.»

6 ESMENA NÚM. 6

D'addició

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

D'un nou article 4 ter, que resta redactat de la següent manera:

«4 ter. La regulació legal normarà la situació del personal adscrit a les entitats instrumentals que esdevingui afectat per la integració, reestructuració, fusió o supressió de les dites entitats, tot establint la prioritat absoluta de la nova col·locació en el sector públic, mitjançant pla d'ocupació, prèvia convocatòria de concursos, això d'acord amb el que estableixin els convenis col·lectius aplicables o, si s'escau, la llei de funció pública i prèvia negociació amb els seus representants i els sindicats més representatius.»

7 ESMENA NÚM. 7**De supressió**

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

De la Disposició Addicional Primera.

8 ESMENA NÚM. 8**De supressió**

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

De la Disposició Addicional Segona.

9 ESMENA NÚM. 9**De supressió**

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

De la Disposició Final Primera.

10 ESMENA NÚM. 10**De supressió**

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Es suprimeix l'annex.

11 ESMENA NÚM. 11**De modificació i supressió**

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Es modifiquen uns incisos al primer paràgraf, i es suprimeix el paràgraf segon, de l'Exposició de Motius, apartat I, que resta redactat de la següent manera:

Exposició de motius

I

«Constitueix un objectiu cabdal de la IX legislatura del Parlament de Catalunya –i també sembla que aquesta és la voluntat del Govern actual– l'assoliment d'un sector públic, tant administratiu com no administratiu, més simplificat, racional i eficient. En aquest sentit, la proposició de llei presentada recentment pel Grup parlamentari del Partit Popular de Catalunya pel que fa a les agències catalanes constitueix una primera fase per assolir el compliment d'aquest objectiu.

Ara bé, el conjunt dels ens instrumentals al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya no s'exhaureix amb les agències. Cal afegir un bon grapat d'entitats públiques que presten serveis públics –alguns d'ells essencials per a la ciutadania– i que poden adoptar diferents formes jurídiques i models de gestió. Ens referim als organismes autònoms, amb les seves diverses modalitats, i a les diferents categories d'empreses públiques existents. Constitueix, doncs, l'objecte de la present proposició de llei impulsar la segona fase d'aquest procés de simplificació i racionalització del sector públic no administratiu iniciat amb les agències.»

12 ESMENA NÚM. 12**De modificació**

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

Es modifica de l'Exposició de Motius, tot l'apartat II, que resta redactat de la següent manera:

Exposició de motius

II

« El conjunt d'ens instrumentals que coadjuven en l'exercici de les competències atribuïdes als òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels ens territorials públics i institucionals catalans abasten, a més de les agències, un bon grapat d'entitats públiques que presten serveis públics, les quals poden adoptar diferents formes jurídiques i de gestió. Atesa la realitat esmentada, l'objecte d'aquest projecte de llei de bases consisteix, sobretot, en impulsar la regulació legal que estructuri i simplifiqui el dit sector, tot delimitant l'àmbit estrictament administratiu i directament prestador de serveis, el qual forma part dels poder executiu de la Generalitat i dels poders executius dels respectius ens territorials, això en relació a l'àmbit dels ens instrumentals que en depenguin. En segon lloc, el projecte de llei que presentarà el govern, haurà de definir les figures dels ens instrumentals, tot rebutjant els models que per la complexitat orgànica, de llur regulació legal i de gestió o perquè suposen duplicitat, esdevinguin ineficaços. En tercer lloc, el govern fonamentarà el projecte en la regulació legal vigent, refonent en un text únic les normes de la Llei de finances públiques de Catalunya, de l'Estatut de l'empresa pública catalana i de la resta de nomenclatura normativa, que esdevinguin adients per l'assoliment de l'objectiu assenyalat. En darrer lloc, el projecte haurà de preveure els trets generals de les conseqüències que la reforma del sector públic català originarà en l'ocupació pública, tot aprofitant els professionals que puguin ser desplaçats en la seva aplicació, això a fi de conservar i millorar la prestació del servei públic, i tenint present el marc de la Llei 7/2007, de l'Estatuto Básico del Empleado Público, així com l'encaix d'aquesta regulació en la futura Llei de la Funció Pública de Catalunya.»

Palau del Parlament, 26 de juliol de 2012

Dolors Camats Luis

Portaveu GP ICV-EUiA

Mercè Civit Illa

Diputada GP ICV-EUiA

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 76476)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Turull i Negre, portaveu del GP de Convergència i Unió, d'acord amb el que estableix l'article 107 del Reglament del Parlament, presenta les següents esmenes a l'articulat de la Proposició de Llei de modificació de l'article 4 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, i de modificació de l'article 1 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana (tram. 202-00025/09).

1 ESMENA NÚM. 1 De modificació GP de Convergència i Unió

De l'article 1

«Article 1

L'article 4 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, queda redactat de la següent manera:

Article 4

1. Les entitats autònomes de la Generalitat són de tipus administratiu.

2. Són empreses de la Generalitat, als efectes d'aquesta Llei, les entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia sotmeses a la Generalitat, que han d'ajustar la seva activitat a l'ordenament jurídic privat, així com les societats civils o mercantils amb participació majoritària de la Generalitat, de les seves entitats o de les societats en què la Generalitat o les esmentades entitats tenen també participació majoritària en el seu capital social.

3. Són entitats autònomes administratives les que, amb caràcter general, realitzen activitats principalment administratives o activitats de foment. Gaudeixen de personalitat jurídica pròpia.

4. Són entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia sotmeses a la Generalitat, que han d'ajustar la seva activitat a l'ordenament jurídic privat, les que, amb caràcter general, realitzen activitats de caràcter principalment econòmic amb contraprestació o de prestació de serveis públics.

5. Són empreses vinculades, als efectes d'aquesta Llei, les societats civils o mercantils que són gestores de serveis públics de què és titular la Generalitat o les que hi han subscrit convenis, i en les quals aquesta té la facultat de designar tots o una part dels òrgans de direcció o hi participa directament o indirecta, com a mínim, en un cinc per cent del capital social.

6. Les societats de la Generalitat es regiran per les normes de dret civil, mercantil i laboral, excepte en les matèries en què sigui d'aplicació la present Llei.»

2 ESMENA NÚM. 2 De modificació GP de Convergència i Unió

De l'article 2

«Article 2

L'article 1 del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, queda redactat de la següent manera:

Article 1

Aquesta Llei s'aplica:

a) A les empreses de la Generalitat:

a.1 Entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia sotmeses a la Generalitat, que han d'ajustar la seva activitat a l'ordenament jurídic privat.

a.2 Societats civils o mercantils amb participació majoritària de la Generalitat, de les seves entitats o de les societats en què la Generalitat o les susdites entitats tenen també participació majoritària en el seu capital social.

b) A les societats civils o mercantils vinculades a la Generalitat, és a dir, les que són gestores de serveis públics de què és titular la Generalitat o les que hi han subscrit convenis, i en les quals aquesta té la facultat de designar tots o una part dels òrgans de direcció o hi participa directament o indirectament, com a mínim, en un 5% del capital social.»

3 ESMENA NÚM. 3 De supressió GP de Convergència i Unió

De l'article 4.

4 ESMENA NÚM. 4 De modificació GP de Convergència i Unió

De la disposició addicional primera.

«Disposició addicional primera

El Govern procedirà a adoptar les mesures necessàries per tal d'aplicar una reducció i simplificació del sector públic de la Generalitat de Catalunya.»

5 ESMENA NÚM. 5
De modificació
 GP de Convergència i Unió

De la disposició addicional segona

«Disposició addicional segona

El Govern ha de presentar al Parlament, en el termini màxim de dotze mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, els projectes de disposicions normatives de simplificació i racionalització del sector públic de la Generalitat de Catalunya que correspongui, per tal d'assolir els objectius de simplificació i racionalització previstos, així com informar del contingut de les mesures adoptades per tal d'assolir els objectius esmentats.»

6 ESMENA NÚM. 6
De modificació
 GP de Convergència i Unió

De la disposició final primera

«Disposició final primera

Les possibles repercussions econòmiques que impliqui l'entrada en vigor d'aquesta Llei, seran exigibles en el pressupost corresponent.»

7 ESMENA NÚM. 7
De supressió
 GP de Convergència i Unió

De l'annex.

Palau del Parlament, 17 de setembre de 2012

Jordi Turull i Negre
 Portaveu del GP de CiU

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari Socialista
 (reg. 76481)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Jaume Collboni Cuadrado, portaveu del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableix l'article 107 del Reglament del Parlament, presenta les següents esmenes a l'articulat de la Proposició de llei de modificació de l'article 4 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, i de modificació de l'article 1 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana (tram. 202-00025/09).

1 ESMENA NÚM. 1
De supressió
 GP Socialista

««ARTICLE 1

L'article 4 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, queda redactat de la següent manera:

«Article 4

»1. El sector públic no administratiu dependent de l'Administració de la Generalitat està format per les entitats autònomes administratives, les empreses públiques i les agències.

[...]»»

2 ESMENA NÚM. 2
De supressió
 GP Socialista

««ARTICLE 1

L'article 4 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, queda redactat de la següent manera:

«Article 4

[...]

»5. Les agències s'organitzen i funcionen de conformitat amb allò que estableixi la seva legislació específica.»»

3 ESMENA NÚM. 3
De modificació
 GP Socialista

««ARTICLE 2

L'article 1 del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública catalana, queda redactat de la següent manera:

«Article 1

»Aquesta llei s'aplica a:

»Societats civils o mercantils amb participació majoritària de la Generalitat, de les seves entitats autònomes o de les societats en què la Generalitat o les susdites entitats tenen també participació majoritària en el seu capital social.

»Entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia que són sotmeses a la Generalitat, però que han d'ajustar la seva activitat a l'ordenament jurídic privat.

«A les entitats autònomes de la Generalitat que fan operacions o presten serveis de caràcter principalment comercial, industrial o financer.

«A les societats civils o mercantils vinculades a la Generalitat, és a dir, les que són gestores de serveis públics de què és titular la Generalitat o les que hi han subscrit convenis, i en les quals aquesta té la facultat de designar tots o una part dels òrgans de direcció o hi participa directament o indirectament, com a mínim, en un 5% del capital social.»»

4 ESMENA NÚM. 4
De supressió
GP Socialista

Es suprimeix l'article 3.

5 ESMENA NÚM. 5
De modificació
GP Socialista

««ARTICLE 4

L'enunciat del capítol IV del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública catalana, queda redactat de la següent manera:

«De les societats amb participació majoritària i de les entitats o empreses vinculades»»

6 ESMENA NÚM. 6
De supressió
GP Socialista

Es suprimeix la disposició addicional primera.

7 ESMENA NÚM. 7
De supressió
GP Socialista

Es suprimeix la disposició addicional segona.

8 ESMENA NÚM. 8
D'addició
GP Socialista

S'addiciona una disposició addicional, que té la següent redacció:

«Disposició addicional primera

1. El Govern, en el termini de quatre mesos, ha d'elaborar el llibre blanc de simplificació i racionalització del sector públic.

2. El llibre blanc especificat en l'apartat anterior, ha de contenir en tot cas:

a) Anàlisis de la situació actual del sector públic.

b) Actuacions que es proposen, especialment pel que fa a indicadors o ràtios d'entitats públiques aconse-

llables, sistemes de simplificació, supressió, fusió, direcció, relacions amb la matriu, plantilla de personal, funció directiva, gestió i avaluació.

c) Un cop finalitzat l'elaboració del llibre blanc, en el termini del mes següent, el conseller competent en la matèria ha de presentar-lo al Parlament de Catalunya.»

9 ESMENA NÚM. 9
D'addició
GP Socialista

S'addiciona una nova disposició final, amb el redactat següent:

«Disposició final

En el termini màxim de tres mesos a comptar des de la confecció del llibre blanc, el govern ha d'elaborar un projecte de llei sobre la simplificació i racionalització del sector públic prenent com a base les conclusions d'aquest llibre.»

10 ESMENA NÚM. 10
De supressió
GP Socialista

Es suprimeix tot l'annex de la proposició de llei.

11 ESMENA NÚM. 11
De modificació
GP Socialista

Es modifica tota l'exposició de motius, que queda redactada de la següent manera:

«Exposició de motius

I

La necessitat de racionalitzar i simplificar l'estructura del sector públic català s'ha de situar en el marc de la crisi econòmica i fiscal que actualment viuen les nacions de l'Europa occidental, crisi que col·loca en un primer pla les polítiques de reducció del dèficit públic com a condició essencial per a afavorir un creixement durable. De fet, una profunda reorganització administrativa i una millora de la qualitat en la prestació dels serveis públics és un camí obligat per incrementar la productivitat real del nostre país.

II

Aquest ajust no s'ha de plantejar des d'una estratègia purament reactiva sinó que cal associar-lo a elements de planificació estratègica que millorin l'eficàcia, la legitimitat, la coordinació interna i la responsabilitat de les institucions del nostre sector públic assegurant el dret dels ciutadans i les ciutadanes de Catalunya a una bona administració.

III

Reduir el dèficit públic i gestionar de forma eficient la despesa pública és avui una necessitat que troba tot el

seu sentit en l'assegurament de l'accés de tots els ciutadans i ciutadanes als serveis públics essencials, en la garantia de la seva qualitat i en la millora de la capacitat institucional del Govern de la Generalitat per dirigir i governar un sistema públic que s'estén com una part del capital social del poble de Catalunya i un instrument indispensable per garantir l'equilibri i l'equitat social i intergeneracional.

Avui es considera indispensable que els països comptin amb una capacitat autònoma i permanent per formular polítiques i estratègies de revisió i canvi organitzatiu, sabent sempre que les solucions de modernització de l'administració pública depenen del context, atès que no hi ha polítiques ni solucions de valor universal. A més, s'ha de tenir en compte que aquests processos de reforma demanen sempre un plantejament global, que ha de tractar l'estructura del govern i de l'administració en el seu conjunt, així com el sistema de governança que actui com a referent. La necessitat de tenir un nucli estratègic, de control i avaluació de totes les maquinàries administratives que agrupa l'administració i el sector públic de la Generalitat de Catalunya avui no té un caràcter conjuntural sinó estructural.

Des d'una perspectiva estructural o instrumental aquest enfocament es veu com un disseny conscient a una reorganització que passa per un procés de reafirmació del centre que consisteix a reduir la fragmentació, controlar millor els organismes subordinats i posar els diferents departaments i organismes públics especialitzats a treballar conjuntament sobre la base d'una cultura, uns principis i unes polítiques comunes.

IV

En tot cas, hem de ser conscients de la debilitat del marc institucional en què s'ha mogut el procés de creació de persones jurídiques instrumentals vinculades o dependents a l'administració pública de la Generalitat de Catalunya. El reconeixement de l'autonomia política de Catalunya inclou la capacitat d'instituir administracions instrumentals, com a manifestació de la potestat d'organització i de la seva competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per l'actuació administrativa. A partir d'aquí, la nostra comunitat autònoma regularà les seves personificacions instrumentals a través de les lleis de patrimoni o hisenda pública però principalment mitjançant un text específic: la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana, refós pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre. Tanmateix, aquesta regulació presenta un acusat mimetisme respecte dels tipus organitzatius existents en l'administració central. No obstant, el model estatal ha evolucionat i s'ha modernitzat mitjançant la Llei d'organització i funcionament de l'administració general de l'Estat (LOFAGE) i la Llei 28/2008, de 18 de juliol, d'agències estatals per a la millora dels serveis públics, mentre que el sistema organitzatiu dels aparells pú-

blics catalans segueix replicant mimèticament les fórmules organitzatives estatals dels anys setanta.

V

Per tot l'exposat, resulta necessari sistematitzar les distintes figures organitzatives públiques que pot utilitzar el Govern de Catalunya, precisant amb claredat la missió, les funcions i les potestats que cada tipus pot assumir, l'autoritat amb competència per a la creació de cada tipus d'entitat, l'organització, el règim jurídic dels seus òrgans directius i dels recursos de l'entitat, el seu règim de funcionament, els sistemes de planificació i els dispositius de supervisió i control de la seva activitat, amb precisió detallada del seu règim d'extinció i supressió.»

Palau del Parlament, 14 de setembre de 2012

Jaume Collboni Cuadrado
Portaveu del GP SOC

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 76482)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Violant Mascaró i López, diputada, Anna Simó i Castelló, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 107 del Reglament del Parlament, presenten les següents esmenes a l'articulat de la Proposició de llei de modificació de l'article 4 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, i de modificació de l'article 1 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana (tram. 202-00025/09).

1 ESMENA NÚM. 1

De modificació

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

De tot l'article 1, que resta redactat de la següent manera:

ARTICLE 1. AUTORITZACIÓ PER A FORMULAR UN TEXT ARTICULAT D'ORDENACIÓ DEL SECTOR PÚBLIC DE CATALUNYA

S'autoritza el Govern perquè formulï un text articulat d'ordenació del sector públic de Catalunya, d'acord amb les bases que s'estableixen en aquesta llei i en el termini d'un any a comptar de la seva entrada en vigor.

2 ESMENA NÚM. 2*De modificació*

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

De tot l'article 2, que resta redactat de la següent manera:

ARTICLE 2. BASE PRIMERA: OBJECTIU DEL TEXT ARTICULAT

1. El text articulat ha de tenir com a objectiu principal la simplificació i la racionalització del sector públic de Catalunya i ha de determinar les modalitats de descentralització funcional i les diverses formes de personificació pública i privada que poden adoptar l'Administració de la Generalitat, els ens locals i les universitats públiques. En tot cas el text articulat ha de tenir en compte, quan escaigui, les especificitats del sector públic local i de les universitats públiques, atinent als àmbits competencials respectius, la població destinatària dels béns i serveis i la capacitat efectiva de gestió dels diversos ens.

2. En el marc de l'objectiu general, el text articulat ha de reconèixer un sector públic instrumental de l'Administració de la Generalitat i la resta de les administracions públiques catalanes integrat per entitats autònoms administratives, empreses públiques i agències.

3 ESMENA NÚM. 3*De modificació*

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

De tot l'article 3, que resta redactat de la següent manera:

ARTICLE 3. BASE SEGONA: FORMES ORGANITZATIVES DE COOPERACIÓ I COL·LABORACIÓ INTERADMINISTRATIVA

El text articulat ha d'establir les formes organitzatives de cooperació, col·laboració i assumpció comuna de serveis i de gestió entre les administracions públiques, incloses les universitats, tot afavorint les fórmules consorçials i mancomunals de caràcter voluntari.

4 ESMENA NÚM. 4*De modificació*

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

De tot l'article 4, que resta redactat de la següent manera:

ARTICLE 4. BASE TERCERA: SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL EXISTENT

1. El text articulat ha d'establir la relació concreta de les entitats instrumentals dependents de l'Administració de la Generalitat que existeixin a la seva entrada en vigor i que s'integren en una altra o que s'hi fusionen, les que se suprimeixen i les que són objecte d'una reestructuració substancial com a conseqüència de la nova regulació legal.

2. Per a definir la relació a què fa referència l'apartat 1, s'han de tenir en compte criteris de caràcter econòmic, com són un cost més baix o una eficiència més gran, i també l'eficàcia demostrada per les entitats objecte de la integració, fusió, supressió o reestructuració, en la prestació del servei o de la gestió, el crèdit històric, cultural, social o institucional, i llur vàlua política per a l'autogovern i per al control i la participació democràtics dels ciutadans amb relació a l'activitat pública.

3. El text articulat ha de regular la situació del personal adscrit a les entitats instrumentals afectades per la integració, fusió, supressió o reestructuració. En tot cas el dit personal ha de gaudir de prioritat en l'ocupació de places en el sector públic, amb la negociació prèvia, si escau, amb els seus representants sindicals. En aquest sentit la Generalitat ha d'aprovar els plans d'ocupació necessaris per fer efectiva aquesta disposició.

5 ESMENA NÚM. 5*D'addició*

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

Addició d'un nou article 5.

ARTICLE 5. BASE QUARTA: MODIFICACIONS LEGISLATIVES

1. El text articulat ha d'establir les modificacions que calguin de les lleis vigents a la seva entrada en vigor per adaptar-les a la nova regulació i en especial el text refós de la Llei 4/1985 de l'Estatut de l'empresa pública catalana aprovat pel decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, i el text refós de la llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre.

2. El text articulat ha d'establir les modificacions legislatives que escaigui amb relació a les lleis que creïn o que regulin alguna de les entitats instrumentals afectades per la integració, fusió, supressió o reestructuració.

3. El text articulat ha de derogar expressament les normes que s'hi oposin o siguin incompatibles.

6 ESMENA NÚM. 6*De supressió*

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

De tota la Disposició Addicional Primera.

7 ESMENA NÚM. 7*De supressió*

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

Supressió de la Disposició Addicional Segona.

8 ESMENA NÚM. 8**De supressió**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

Supressió de la Disposició Final Primera.

9 ESMENA NÚM. 9**De supressió**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

De tot l'annex.

10 ESMENA NÚM. 10**De modificació**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

Es modifica l'apartat 1 de l'exposició de motius.

Constitueix un objectiu cabdal de la IX legislatura del Parlament de Catalunya –i també sembla ser aquesta la voluntat del Govern actual– assolir un sector públic, tant administratiu com no administratiu, més simplificat, racional i eficient. En aquest sentit, la proposició de llei presentada recentment pel Grup parlamentari del Partit Popular de Catalunya pel que fa a les agències catalanes constitueix una primera fase per assolir el compliment d'aquest objectiu.

Ara bé, el conjunt dels ens instrumentals al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya no s'exhaureix amb les agències. Cal afegir un bon grapat d'entitats públiques que presten serveis públics –alguns d'ells essencials per a la ciutadania– i que poden adoptar diferents formes jurídiques i models de gestió. Ens referim als organismes autònoms, amb les seves diverses modalitats, i a les diferents categories d'empreses públiques existents. Constitueix, doncs, l'objecte de la present proposició de llei impulsar la segona fase d'aquest procés de simplificació i racionalització del sector públic no administratiu iniciat amb les agències.

11 ESMENA NÚM. 11**De supressió**

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

De tot l'apartat 2 de l'exposició de motius.

Palau del Parlament, 17 de setembre de 2012

Violant Mascaró i López
Diputada del GP d'ERCAnna Simó i Castelló
Portaveu del GP d'ERC