

BUTLLETÍ OFICIAL

DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

IX legislatura
Quart període



Número 335
15 de juny de 2012

SUMARI

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.45. Procediments relatius a un pla o un comunicat del Govern

——— Pla econòmic i financer de reequilibri de la Generalitat 2012-2014

Tram. 259-00002/09

Presentació

p. 3

NOTES

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

ISSN: 0213-7798 · Dipòsit legal: B-20.066-1980 · Imprès al Parlament
www.parlament.cat

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN
AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS3.10.45. PROCEDIMENTS RELATIUS A UN PLA
O UN COMUNICAT DEL GOVERN— Pla econòmic i financer de reequilibri de la
Generalitat 2012-2014

Tram. 259-00002/09

Presentació

Conseller, del Departament
d'Economia i ConeixementReg. 69473 / Admissió a tràmit: Presidència
del Parlament, 15.06.2012

A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT

Molt Honorable presidenta,

Us fem arribar l'Acord de Govern de 5 de juny de 2012 sobre el tercer ajust per a la sostenibilitat i solvència de les finances de Catalunya, que dona compliment als punts II.2.a) i b) de la Resolució 523/IX del Parlament de Catalunya, sobre l'impuls de la reactivació econòmica i sobre la incidència de l'actuació del Govern en la qualitat dels serveis públics.

El document del Pla econòmic i financer de reequilibri de la Generalitat de Catalunya 2012-2014, que us vam trametre el propassat dia 4 de juny, té la consideració d'annex a l'Acord de Govern esmentat.

Ben atentament,

Barcelona, 12 de juny de 2012

Andreu Mas-Colell

Conseller d'Economia i Coneixement

ACORD DEL GOVERN SOBRE EL TERCER AJUST
PER A LA SOSTENIBILITAT I SOLVÈNCIA
DE LES FINANCES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

Els pressupostos de la Generalitat dels dos darrers anys s'han presentat en un context d'austeritat pressupostària amb l'objectiu de garantir la sostenibilitat de les finances públiques de la Generalitat. L'any 2012 el Govern de la Generalitat ha continuat amb aquest procés pressupostari perquè l'ajustament en un sol any podria haver alterat el nucli dels serveis de l'estat del benestar. Per a l'any 2012, els pressupostos de la Generalitat de Catalunya han previst que aquest ajust pressupostari es produeixi tant per la banda de les despeses com per la dels ingressos. En conjunt, les despeses dels diferents departaments presenten una reducció del 3,8%, que sumada a la que es va produir l'any 2011, dona una taxa de decreixement del 14%. Aquest ha estat un important esforç de contenció de la despesa en què tots els departaments han col·laborat.

Els pressupostos de la Generalitat es van presentar també en un context d'una important incertesa, ja que l'Estat encara no havia presentat els seus pressupostos, cosa que va condicionar de forma important la disponibilitat de recursos per part de la Generalitat. Després de la presentació del Projecte de pressupostos generals de l'Estat per al 2012, el Govern de l'Estat ha notificat a la Generalitat l'import de les bestretes a compte que ha de rebre del model de finançament per al 2012. Aquestes bestretes han estat inferiors en 1.523 milions d'euros a les que s'havien notificat l'any passat i amb les que es va elaborar el pressupost de la Generalitat. La minoració s'ha agreujat en 210 milions més (fins arribar als 1.733) perquè el que s'esperava cobrar de liquidació positiva de l'exercici 2010 (1.090 milions d'euros) ha quedat finalment reduït a 880 milions d'euros.

D'altra banda, els pressupostos estatals també suposen una reducció important de les transferències finalistes que reben els diferents departaments de la Generalitat i les noves previsions del quadre macroeconòmic de l'Estat condicionen l'objectiu de dèficit a què es compromet la Generalitat. El nou objectiu de dèficit de la Generalitat de Catalunya per al 2012 és un 1,5% del PIB.

En un marc de restriccions com l'actual esdevé primordial prioritzar l'assignació dels recursos pressupostaris, fet que comporta la necessitat d'adoptar un seguit de mesures d'ajust addicionals per tal de garantir la sostenibilitat de les finances de la Generalitat i l'adequació als compromisos de dèficit i deute exigits.

El conjunt de noves mesures s'ha dissenyat tot mantenint els dos eixos bàsics de legislatura: l'impuls de la recuperació econòmica a través de reformes estructurals que enforteixin l'estructura de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de l'economia catalana i, en segon lloc, el manteniment de l'estat del benestar (sanitat, ensenyament i benestar social), que també en aquesta nova ocasió realitzarà un ajustament menor que la resta de polítiques. Els principis que regeixen la gestió del Govern es basen en l'austeritat, el compromís i el rigor.

Posteriorment a la presentació dels seus pressupostos, l'Estat ha aprovat dos reials decrets llei que afecten l'estructura de despesa de la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit educatiu i universitari, i en l'àmbit del sistema sanitari. L'impacte d'aquests dos reials decrets llei sobre la despesa de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb les estimacions globals de l'Estat per al 2012 és de 1.069 milions d'euros. Les mesures d'ensenyament i universitats sumen 321 milions d'euros i les de sanitat 748 milions.

En relació amb el Reial decret llei 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu, les mesures es basen en adequar la despesa als recursos disponibles, així com en ampliar la participació solidària de les famílies en el cost del manteniment del servei per tal de garantir el dret a una educació de qualitat i garantir l'accés en condicions d'igualtat. Les mesures específiques de despesa en matèria d'educació aprovades es desglossen en els següents grans àmbits: a) augment de les hores lectives dels professors, b) eliminació transitòria de la possibilitat de crear nous complements retributius o retribucions variables, c) possibilitat d'augmentar el nombre d'alumnes per aula

en un 20%, d) eliminar l'obligatorietat d'oferir, com a mínim dues modalitats de batxillerat, e) ajornament de la implementació de les mesures previstes en el Reial decret 1147/2011, de 29 de juliol, pel qual s'estableix l'ordenació general de la formació professional del sistema educatiu, i f) modificació del criteri de nomenament de substituïts per a les baixes inferiors a 10 dies lectius.

Pel que fa a l'educació universitària, els canvis normatius de l'Estat es basen en l'augment de la cobertura dels preus públics tant en els ensenyaments de grau com en els de màster, la no subvenció dels preus de la matrícula a estudiants estrangers no residents (exclosos els nacionals d'estats membres de la Unió Europea i aquells a qui sigui aplicable el règim comunitari), i la fixació d'uns mínims de dedicació docent del professorat de les universitats.

En relació amb les mesures específiques de despesa en matèria de sanitat aprovades en el mes d'abril pel Govern de l'Estat (Reial decret llei 16/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents per garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut), l'objectiu se centra en la reordenació dels serveis sanitaris públics perquè puguin donar una millor resposta a les necessitats actuals de la població, adaptant-se a la nova realitat social del país com l'envel·liment de la població, l'augment de malalts crònics o la incidència de patologies relacionades amb la salut mental, entre d'altres.

En concret, les mesures del Reial decret llei 16/2012, de 20 d'abril, es basen en: a) establiment d'una cartera de serveis comuna del Sistema Nacional de Salut que s'articularà al voltant de tres modalitats: la cartera comuna bàsica que està formada per aquells serveis assistencials coberts de forma completa per finançament públic; la cartera comuna suplementària, que es dispensarà de forma ambulatoria, està subjecta a aportació de l'usuari i comprèn la prestació farmacèutica, la prestació ortoprotètica, la prestació amb productes dietètics i el transport sanitari no urgent subjecte a prescripció facultativa, i la cartera comuna de serveis accessoris que està formada per aquelles activitats que no es consideren essencials i que estan subjectes a aportació i/o reemborsament per part del usuari; b) introducció del copagament dels pensionistes en la despesa farmacèutica que en termes generals és del 10% (aquest percentatge no s'ha d'aplicar a determinats col·lectius i augmentarà fins al 60% en el cas de pensionistes amb rendes superiors als 100.000 euros), augment del copagament de farmàcia per al personal actiu del 40% al 50% o al 60% segons nivells de renda (es fixaran també límits màxims d'aportació per a cada grup de població); c) elaboració d'un catàleg homogeni de categories professionals; d) creació d'una plataforma de compres centralitzada; e) creació del Fons de Garantia Assistencial, de caràcter extrapressupostari, que compensarà les comunitats autònomes pels serveis de salut realitzats a persones amb la condició d'assegurades en el Sistema Nacional de Salut en els seus desplaçaments temporals; f) actualització del nomenclàtor de medicaments; g) foment de l'ús dels genèrics; h) exclusió de determinades prestacions farmacèutiques de medicaments i productes sanitaris d'acord amb criteris de preu, convivència amb un medicament sense recepta amb el qual comparteix principi actiu i dosis, i altres criteris previstos; i) modificació de la normativa per evitar el turisme

sanitari i, j) implantació de mecanismes de coordinació entre el sector de la sanitat i dels serveis socials.

El Govern de la Generalitat de Catalunya, davant d'aquests fets esdevinguts amb posterioritat a l'aprovació del pressupost per part del Parlament de Catalunya i atesa la necessitat d'assolir el dèficit legalment establert de l'1,5% del PIB d'acord amb la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, considera adient l'aprovació d'un conjunt de mesures addicionals.

Per tot això, a proposta del conseller d'Economia i Coneixement, el Govern

ACORDA:

1. Establir un conjunt de mesures addicionals d'estalvi en les polítiques de diferents àmbits d'actuació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que figuren com annex al present acord.
2. Encarregar a la Intervenció General i a la Direcció General de Pressupostos que estableixin la no disponibilitat del crèdit de les partides pressupostàries associades a aquestes mesures.
3. Deixar sense efecte l'Acord del Govern de 15 de maig de 2012, pel qual es procedeix a la suspensió dels procediments d'atorgament de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

ANNEX

El detall de les mesures específiques per àmbits d'actuació és el següent:

Tots els departaments realitzaran una revisió i un nou ajust a les partides de despeses institucionals i de funcionament corrent tant del propi departament com de les institucions vinculades del sector públic de la Generalitat. De forma general també tots els departaments realitzaran una minoració de les aportacions a les entitats del sector públic de la Generalitat de com a mínim l'import equivalent al resultat de l'estalvi generat per les mesures de reducció de les despeses de personal aprovades per la Generalitat de Catalunya, tant les previstes inicialment a la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 i a la Llei 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics com el seu desenvolupament posterior.

1. El Departament de la Presidència realitzarà aquest ajust amb especial incidència en les despeses institucionals i de funcionament corrent tant del propi Departament com de les institucions següents: Consell Català de Recerca i Desenvolupament, Delegació de la Generalitat a Madrid, Gabinet Jurídic i delegacions territorials. En segon lloc efectuarà una reducció en l'import destinat a subvencions directes, així com el destinat a cobrir les despeses associades al projecte d'informació estratègica, i al de l'Institut Geològic a la Muntanya de Montserrat. En l'àmbit dels esports es minorarà l'import destinat a préstecs i bestretes a llarg termini al sector públic i fora

del sector públic, així com la minoració de l'aportació al Consell Català de l'Esport que prové de l'ingrés del Parc Esportiu Internacional de Catalunya (PEIC). Pel que fa a la despesa exterior es minorarà la quantia destinada a la trobada dels casals catalans, així com les cotitzacions com a membres d'institucions diverses, i finalment es reduiran les aportacions al sector públic i subvencions diverses, amb especial afectació a l'Agència Catalana de Cooperació i Desenvolupament.

El Govern de la Generalitat reduirà la despesa en l'àmbit de la comunicació amb la reducció de l'import destinat al Consell de l'Audiovisual de Catalunya, el destinat a subvencions per a convocatòries a mitjans, així com el de diverses subvencions sense concurrència, també es reduirà la despesa en difusió corporativa i en exposicions. Pel que fa a l'atenció ciutadana, s'emprendran mesures d'estalvi en l'atenció a través del telèfon 012.

2. El Departament de Governació i Relacions Institucionals, més enllà de l'ajust de les despeses ordinàries de funcionament, realitzarà una reducció superior a la prevista a les aportacions a empreses, consorcis i organismes i les subvencions nominatives i de convocatòria oberta, així com els convenis.

3. El Departament d'Economia i Coneixement aplicarà mesures de reducció de les aportacions a les universitats públiques catalanes d'acord amb les mesures de reducció salarial que corresponen al personal docent investigador i al personal d'administració i serveis, i als majors ingressos derivats de l'increment de preus per a les universitats. Pel que fa a la política de recerca, activitat fonamental per a la recuperació econòmica, es continuarà i s'accelerarà la política de priorització, concentració i impuls de les millors pràctiques i dels centres d'excel·lència capaços de competir internacionalment. Per altra banda, l'Institut Català de Finances renuncia a l'aportació de capital del Departament d'Economia i Coneixement i consolida la seva funció d'entitat financera amb gestió independent a través de recursos totalment privats.

4. El Departament d'Ensenyament reforçarà les mesures relatives al marc horari del personal docent dels centres públics d'acord amb les necessitats del centre i les modalitats contractuals del personal, aplicarà noves mesures sobre els centres concertats d'acord amb el Reial decret llei 14/2012, de 20 d'abril, de l'Estat, establirà la creació de nous preus públics i taxes, entre els que cal destacar el nou preu públic sobre l'ensenyament dels cicles formatius de grau superior. A l'estalvi d'aquestes mesures cal afegir el derivat dels acords del Govern de 28 de febrer i de 27 de març de 2012 i de la Llei 5/2012, del 20 de març, aprovats amb posterioritat a l'aprovació de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012. A més, cal afegir l'impacte de les mesures aprovades pel Govern de l'Estat.

Tant en l'àmbit de l'ensenyament obligatori, postobligatori com en l'àmbit universitari, qualsevol increment de taxes i preus públics anirà acompanyat d'un increment en els fons de beques per tal d'evitar que el factor econòmic suposi una barrera d'accés i limiti la igualtat d'oportunitats dels estudiants catalans i catalanes.

5. El Departament de Salut incrementarà la política de concentració de serveis administratius i la reducció de

despeses associades, i aplicarà una política de reducció de subvencions i convenis no assistencials a entitats. S'iniciarà el procés de reordenació de l'atenció de llarga estada sociosanitària i de salut mental d'acord amb el que preveu el Pla de Salut de Catalunya per tal d'adequar el servei sanitari i social als diferents perfils dels usuaris. També aplicarà noves mesures en l'àmbit de les inversions, amb la reprogramació d'actuacions, l'ajust dels calendaris d'execució i l'ajornament dels projectes. D'altra banda, i de la mateixa manera que en matèria d'ensenyament, cal afegir l'impacte de les mesures aprovades pel Govern de l'Estat.

6. El Departament de Territori i Sostenibilitat també aplicarà com la resta de departaments mesures de reducció de la despesa associada al funcionament corrent, una reducció en les aportacions de les entitats dins el marc de les diferents mesures d'estalvi i contenció de la despesa en matèria de personal i despeses corrents de funcionament. Es reduiran les aportacions a Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU per l'execució d'obres de transport i carreteres, intensificant la negociació referent al diferiment d'obres executades mitjançant el mètode d'abonament total del preu (mètode alemany). S'aplicarà una reducció de les transferències de capital a l'Agència de Residus de Catalunya i a l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, així com les aportacions al fons patrimonial de l'Institut Geològic de Catalunya i de l'Agència Catalana de l'Aigua.

7. El Departament de Cultura incrementarà l'estalvi en serveis administratius de les unitats i centres directius, reduirà la previsió d'atorgament d'ajuts a la cultura, el volum de les inversions en infraestructures pròpies tant en immobles administratius com en monuments de la Generalitat de Catalunya i mantindrà, només, les obres mínimes de manteniment i reposició per a garantir la seguretat dels edificis i de les persones. Se suprimirà la convocatòria de subvencions per a la redacció de projectes arquitectònics per a la construcció de centres bibliotecaris. S'aplicarà, igualment, una minoració de les aportacions a les entitats i equipaments dependents del Departament per repercutir les mateixes mesures que fa el departament de forma directa

8. El Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural també aplicarà, com la resta de departaments, mesures de reducció de la despesa associada al funcionament corrent. S'endarreriran i paralitzaran les inversions en infraestructures de camins i regadius dutes a terme per l'empresa Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU. També es reduiran els imports destinats a transferències de capital.

9. En l'àmbit de Benestar Social i Família, es realitzarà un ajustament pressupostari que afecta les transferències a entitats pròpies i privades, persones i famílies, així com una reducció de les inversions directes i les transferències de capital per a realitzar inversions. Aquestes reduccions es realitzaran preservant les prestacions econòmiques i de serveis garantides de la cartera de serveis socials i prioritzant sempre l'atenció a les persones més vulnerables. També s'hauran d'ajustar les subvencions corrents a entitats per al foment i activitats socials, i als ens locals.

10. El Departament d'Empresa i Ocupació concreta l'ajust en una minoració de l'estructura del Departament i de les seves entitats motivat per la caiguda dels ingressos finalistes, amb percentatges que oscillen entre el 15% i el 25% en funció de la missió i objectius de cada entitat (amb un 17% de mitjana). Tant és així que el Servei Català d'Ocupació és l'entitat amb una major reducció perquè és el principal receptor de fons de l'Estat des de la Conferència Sectorial d'Ocupació i Afers Laborals. Pel que fa a les polítiques sectorials, l'àmbit d'empresa tindrà l'afectació parcial de les subvencions en matèria de telecomunicacions. L'afectació a l'àmbit de relacions laborals suposarà la minoració parcial de les subvencions als agents socials (sindicats i patronals) i, també, de l'aportació al Tribunal Laboral de Catalunya, motivat també pel canvi en la legislació laboral. Per últim, remarcar que el Departament d'Empresa i Ocupació no retallará en cap cas les dotacions aprovades pel Parlament de Catalunya pel que fa a la Renda Mínima d'Inserció i als Centres

Especials de Treball, a fi de preservar els ajuts als més desfavorits.

El Govern de la Generalitat de Catalunya estima que amb aquest conjunt de noves mesures, així com amb l'estalvi generat de les actuacions derivades dels dos reials decrets llei aprovats per l'Estat, s'ha de generar un estalvi global per l'any 2012 al votant dels 1.500 milions d'euros que, sumat a un esforç d'estalvi de 25 milions d'euros per part dels òrgans superiors comunicat pel Parlament de Catalunya i a una minoració de 200 milions d'euros del Fons de Contingència, hauria de garantir el compliment dels objectius de dèficit de l'exercici.

N. de la R.: el Pla econòmic i financer de reequilibri de la Generalitat 2012-2014 i l'acord de la Mesa per a la tramitació van ésser publicats en el BOPC 328, del 6 de juny de 2012, a la pàg. 15.