

BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

VIII legislatura

Sisè període



Número 524

Dimecres, 29 de juliol de 2009

S U M A R I

1. TRAMITACIONS CLOSES AMB TEXT APROVAT O CLOSES EN LA FORMULACIÓ

1.10. Resolucions

Resolució 519/VIII del Parlament de Catalunya, sobre el nou model de finançament
Tram. 255-00004/08
Adopció

p. 3

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.30. Debats generals

Debat general sobre l'aplicació del nou model de finançament d'acord amb les previsions del Títol VI de l'Estatut, les disposicions addicionals corresponents i la disposició final primera, que estableix el termini màxim del 9 d'agost de 2008 per a l'aplicació d'aquests preceptes estatutaris
Tram. 255-00004/08
Propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris

p. 4

1. TRAMITACIONS CLOSES AMB TEXT APROVAT O CLOSES EN LA FORMULACIÓ

1.10. RESOLUCIONS

Resolució 519/VIII del Parlament de Catalunya, sobre el nou model de finançament

Tram. 255-00004/08

Adopció

Ple del Parlament

Sessió núm. 61, 24.07.2009, DSPC-P 91

PLE DEL PARLAMENT

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda el dia 24 de juliol de 2009, ha debatut les propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris, subsegüents al debat sobre l'aplicació del nou model de finançament d'acord amb les previsions del títol VI de l'Estatut, les disposicions addicionals corresponents i la disposició final primera, que establia el termini màxim del 9 d'agost de 2008 per a l'aplicació d'aquests preceptes estatutaris.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 134 del Reglament del Parlament, ha adoptat la següent

RESOLUCIÓ

I. El Parlament de Catalunya, un cop acordat el nou model de finançament entre el Govern de l'Estat i el Govern de la Generalitat i conegut l'acord del Consell de Política Fiscal i Financera, constata que:

1. El nou model respon als continguts de l'Estatut i desenvolupa els preceptes que s'hi estableixen.
2. L'acord representa un nou model que comporta un canvi significatiu respecte al model actual, que consolida i fa efectiva la relació bilateral de la Generalitat de Catalunya amb el Govern de l'Estat.
3. L'acord proporciona a Catalunya un increment de recursos per a les polítiques pròpies que permetrà reduir sensiblement el dèficit fiscal de Catalunya amb relació a l'Estat. Aquest increment de recursos, defensats per una gran majoria de la societat catalana, se situen en l'ordre de les magnituds indicades per algunes de les institucions socioeconòmiques més prestigioses de Catalunya.
4. L'aplicació a Catalunya d'aquest nou model s'ha de portar a terme per mitjà de l'acord que s'ha de produir en el marc de bilateralitat de la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat, d'acord amb els articles 201 i 210 de l'Estatut, i per mitjà de l'aprovació de la normativa corresponent.

5. Amb el nou model de finançament:

- a) Catalunya ocuparà la posició relativa que li correspon d'acord amb el grau d'anivellament establert, després d'haver contribuït a la solidaritat amb la resta de comunitats autònomes; aquesta aportació és fruit d'una negociació bilateral amb l'Estat. Per primera vegada els recursos *per capita* de la Generalitat se situaran per sobre de la mitjana amb relació a la resta de territoris de règim comú.
- b) El Fons de garantia dels serveis públics fonamentals estableix un criteri d'equitat transparent que permetrà per primera vegada visualitzar part de l'aportació catalana a la solidaritat.
- c) El major esforç fiscal de la ciutadania de Catalunya es veurà reconegut. Els recursos estaran essencialment vinculats als impostos que paguen els catalans i Catalunya es podrà beneficiar, en forma de millors serveis públics, d'una part dels impostos que els catalans paguen per sobre de la mitjana.
- d) S'instrumenta un nou fons de competitivitat que permetrà compensar les comunitats autònomes que reben recursos *per capita* inferiors a la mitjana o inferiors a la capacitat fiscal que tenen.
- e) La població esdevé la referència bàsica per al càlcul de les necessitats de despesa vinculades a l'estat del benestar. A més, la variable essencial per al repartiment dels recursos addicionals de l'Estat és l'increment de població des de l'any 1999 fins a l'any 2009, un increment directament vinculat a l'evolució de la població immigrada.
- f) Catalunya gaudirà d'un model estable, que tindrà vigència efectiva l'1 de gener de 2009. Cada any se n'actualitzaran les variables bàsiques, i cada cinc anys se'n podran revisar els paràmetres estructurals, una revisió que haurà de permetre també compensar, si s'escau, l'impacte financer de la legislació estatal. Les futures revisions tindran en compte el que disposa l'article 201.4 de l'Estatut, en el sentit que el finançament de la Generalitat no ha de comportar efectes discriminatoris envers Catalunya respecte a les altres comunitats autònomes, i reduiran progressivament el dèficit fiscal. A aquest efecte, s'ha de complir el que determina la disposició addicional quarta, que estableix que la Comissió Mixta ha d'elaborar els informes necessaris per a avaluar el compliment del dit article fins a assolir l'objectiu esmentat.
- g) Catalunya augmenta la participació en els impostos de l'Estat, que passa del 33% de l'IRPF al 50%, del 35% de l'IVA al 50%, i del 40% dels impostos especials al 58%, d'acord amb les disposicions estatutàries.
- h) Les millores dels recursos derivades de l'aplicació de les aportacions addicionals de l'Estat s'aniran produint de manera gradual fins a l'any 2011 i, a més, es garanteix una millora addicional del 30% l'any 2012.
- i) Catalunya aconsegueix una major autonomia fiscal i un major autogovern, que li donen més poder de decisió i que combinen l'autonomia tributària amb la solidaritat.

II. El Parlament de Catalunya insta el Govern a dedicar els recursos provinents del nou model de finançament a reforçar els serveis essencials de l'estat del benestar que presta la Generalitat i a millorar la situació del teixit social i econòmic del país, i a portar a terme aquestes actuacions mantenint la política d'austeritat i de rigor pressupostari, per tal que el dèficit se situï dins els paràmetres que garanteixin l'estabilitat financera de la Generalitat.

III. L'actual situació econòmica comporta que moltes famílies i treballadors es trobin en una situació difícil, que afecta el nivell de benestar i d'ocupació, i fa que moltes empreses tinguin problemes per garantir llur futur. Amb l'objectiu que no es posi en risc la cohesió social i que la crisi no generi més desigualtats, el Parlament de Catalunya insta el Govern, pel que fa als recursos del nou finançament destinats a atendre aquestes polítiques, tot mantenint les actuacions que s'estan portant a terme, a prioritzar durant la present legislatura els objectius següents:

a) L'ampliació dels plans de formació per als aturats, a fi de millorar-ne la capacitació i la qualificació professionals, i l'establiment d'una prestació incompatible amb el PIRMI, en forma de renda-formació, durant el període de reciclatge dels aturats que no tinguin subsidi d'atur.

b) L'impuls als plans locals anticrisi que siguin acordats amb els municipis en iniciatives estratègiques en llur àmbit i que tinguin per objectiu millorar l'ocupabilitat de la població, la rehabilitació energètica d'edificis i la millora d'infraestructures (polígons, rehabilitació d'habitatges, etc.).

c) L'ampliació de la política de lloguer d'habitatges construïts i sobretot d'habitatges en construcció paralitzada.

d) Continuar treballant en les mesures de suport financer a les empreses per tal de millorar les condicions de manteniment de l'activitat, especialment pel que fa a les petites i mitjanes empreses.

e) Assegurar la cobertura de beques-menjador.

f) Reforçar el conjunt de prestacions socials, amb un esforç especial per a pal·liar situacions que es puguin produir per pèrdua de prestacions per atur a les llars, i estudiar l'adaptació dels criteris vigents d'accés al PIRMI per tal d'assegurar que puguin acollir-s'hi les persones que no perceben altres prestacions i no poden accedir a ajuts vinculats a la formació o el reciclatge professionals.

g) Assegurar el desplegament previst de la Llei de l'Estat 39/2006, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, i de la Cartera de serveis socials de Catalunya.

Palau del Parlament, 24 de juliol de 2009

La secretària primera
Lídia Santos i Arnau

El president del Parlament
Ernest Benach i Pascual

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS

3.10.30. DEBATS GENERALS

Debat general sobre l'aplicació del nou model de finançament d'acord amb les previsions del Títol VI de l'Estatut, les disposicions addicionals corresponents i la disposició final primera, que estableix el termini màxim del 9 d'agost de 2008 per a l'aplicació d'aquests preceptes estatutaris

Tram. 255-00004/08

Propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris

Reg. 58952, 58958, 58959 i 58960 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 24.07.2009

Propostes de resolució presentades pel Grup Mixt (reg. 58952)

A LA MESA DEL PARLAMENTO DE CATALUÑA

Albert Rivera Díaz, Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto, José Domingo Domingo, Portavoz adjunto del Grupo Parlamentario Mixto, y Antonio Robles Almeida, diputado del Grupo Parlamentario Mixto, de acuerdo con lo previsto por el artículo 133 del Reglamento de la Cámara, presenta las siguientes *propuestas de resolución* subsiguientes al Debate general sobre la aplicación del nuevo modelo de financiación de acuerdo con las previsiones del Título VI del Estatuto, las disposiciones adicionales correspondientes y la disposición final primera, que establecía el plazo máximo del 9 de agosto de 2008 para la aplicación de estos preceptos estatutarios.

A) PROPUESTAS DE RESOLUCIÓN DEL DIPUTADO ALBERT RIVERA DÍAZ

PROPUESTA NÚM. I: MODELO DE FINANCIACIÓN LOCAL

El Parlamento de Cataluña insta al Gobierno de la Generalitat a realizar las gestiones necesarias para que el Gobierno de España aborde la reforma del modelo de Financiación Local que permita a los municipios de toda España salir de la situación de asfixia financiera que actualmente sufren y garantice la suficiencia financiera de las entidades locales. Una suficiencia financiera que debe

permitir la igualdad en la prestación de servicios esenciales para todos los ciudadanos con independencia del municipio en el que residan.

Así mismo insta al Gobierno de la Generalitat de Cataluña a aumentar la dotación presupuestaria de la Generalitat destinada al apoyo financiero de los entes locales.

PROPUESTA NÚM. 2: LEY DE DEPENDENCIA

El Parlamento de Cataluña insta al Gobierno de la Generalitat a aplicar, en el proyecto de ley de Presupuestos de la Generalitat para el año 2010, un mínimo del 75% del incremento de los ingresos derivados del nuevo modelo de financiación a las partidas presupuestarias correspondientes a Educación, Sanidad y Servicios sociales, y especialmente a garantizar el desarrollo de la Ley 39/2006 de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a personas en situación de dependencia.

PROPUESTA NÚM. 3: JUSTICIA

El Parlamento de Cataluña insta al Gobierno de la Generalitat a realizar las gestiones necesarias para que se incorpore Justicia al Fondo de garantía de servicios fundamentales como uno de los servicios públicos esenciales en el proyecto de ley de modificación de la LOFCA, con el fin de que todas las Comunidades Autónomas puedan ofrecer en igualdad de condiciones este servicio a sus ciudadanos.

PROPUESTA NÚM. 4: ELIMINACIÓN CRITERIO CAPACIDAD FISCAL

El Parlamento de Cataluña insta al Gobierno de la Generalitat a realizar las gestiones necesarias para que el Gobierno de España elimine del proyecto de ley de modificación de la LOFCA, que debe regular el nuevo modelo de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común, la introducción de la capacidad fiscal como criterio para determinar el nivel de recursos financieros de las Comunidades Autónomas para financiar sus servicios y competencias, con el fin de evitar la posibilidad de que las Comunidades Autónomas con menos recaudación fiscal se vean limitados a la hora de ofrecer iguales servicios básicos a sus ciudadanos.

PROPUESTA NÚM. 5: RÉGIMEN FORAL

El Parlamento de Cataluña insta al Gobierno de la Generalitat a realizar las gestiones necesarias para que el Gobierno de España reduzca gradualmente la diferencia de resultados entre los dos regímenes del sistema de financiación vigentes, mediante la introducción de una aportación de las comunidades forales que financie las transferencias de nivelación a las Comunidades Autónomas con menores recursos fiscales propios.

PROPUESTA NÚM. 6: POLÍTICA DE AUSTRIDAD

El Parlamento de la Cataluña insta al Gobierno de la Generalitat, considerando la gravedad de la actual crisis económica y el déficit público acumulado, a mantener políticas de austeridad presupuestaria en el gasto

corriente, al margen del aumento presupuestario que pueda suponer el nuevo modelo de financiación.

PROPUESTA NÚM. 7: BILINGÜISMO

El Parlamento de Cataluña insta al Gobierno de la Generalitat a destinar los ingresos derivados del Fondo para el bilingüismo procedentes del nuevo modelo de financiación de las CCAA, al cumplimiento efectivo de la legalidad vigente en lo referente a la cooficialidad del castellano y catalán en la Comunidad Autónoma de Cataluña, especialmente en lo correspondiente al respeto al bilingüismo oficial en las comunicaciones e información públicas derivadas de la actividad de la administración autonómica. Así mismo, insta a la Generalitat a que dicho fondo se emplee en proyectos de formación y capacitación lingüística en los dos idiomas cooficiales para las personas inmigrantes, con el objetivo de favorecer su integración real en la sociedad catalana.

B) PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DE LOS DIPUTADOS JOSÉ DOMINGO DOMINGO Y ANTONIO ROBLES ALMEIDA

PROPUESTA NÚM. 8: PROPUESTA DE REFORMA DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN

El Parlamento de Cataluña manifiesta su rechazo de la Propuesta de Acuerdo para la Reforma del Sistema de Financiación de las Comunidades Autónomas de Régimen Común y Ciudades con Estatuto de Autonomía aprobada en el Consejo de Política Fiscal y Financiera el 15 de julio de 2009.

Palau del Parlament, 24 de julio de 2009

Albert Rivera Díaz, portavoz G. P. Mixto; José Domingo Domingo, portavoz adjunto G. P. Mixto; Antonio Robles Almeida, diputado G. P. Mixto

Propostes de resolució presentades pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 58958)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Oriol Pujol i Ferrusola, portaveu del Grup parlamentari de Convergència i Unió, d'acord amb el que disposa l'article 133 i 134 del Reglament del Parlament, presenta les següents propostes de resolució subsegüents al Debat general sobre l'aplicació del nou model de finançament d'acord amb les previsions del Títol VI de l'Estatut, les disposicions addicionals corresponents i la disposició final primera, que establia el termini màxim del 9 d'agost de 2008 per a l'aplicació d'aquests preceptes estatutaris. Tram. 255-00004/08.

Palau del Parlament, 24 de juliol de 2009

Oriol Pujol i Ferrusola
Portaveu del G. P. de CiU

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 1: URGÈNCIA FINANCERA I INCOMPLIMENT DE L'ESTATUT D'AUTONOMIA DE CATALUNYA EN MATÈRIA DE FINANÇAMENT

El Parlament de Catalunya considera que és respectable que per necessitats derivades de la difícil situació per la que passen les finances públiques catalanes, el Govern de la Generalitat hagi acceptat l'«*Acuerdo para la reforma del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de Régimen Común y ciudades con Estatuto de Autonomía*» el passat 15 de juliol de 2009 pel Consejo de Política Fiscal y Financiera (CPFF) però al mateix temps constata que aquest Acord comporta un incompliment explícit del que estableix l'Estatut d'Autonomia de Catalunya en matèria de finançament.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 2: INCOMPLIMENT DE LA PROPOSTA DE RESOLUCIÓ APROVADA PEL PARLAMENT DE CATALUNYA L'OCTUBRE DE 2008

El Parlament de Catalunya constata com la *Propuesta de Acuerdo para la reforma del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y ciudades con Estatuto de Autonomía* aprovat pel Consejo de política Fiscal y Financiera incompleix la proposta de resolució relativa al nou model de finançament per a Catalunya aprovada en sessió plenària del Parlament de Catalunya el dia 2 d'octubre de 2008 en el si del Debat sobre l'orientació política general del Govern, en el sentit que «l'acord final, resultat del pacte i la negociació amb l'Administració General de l'Estat, haurà de respectar íntegrament els preceptes i criteris de l'Estatut».

En aquest sentit, el Parlament de Catalunya lamenta que en aquest Acord no s'inclogui el rendiment complet de tots els tributs estatals cedits, ni que per a la determinació dels recursos financers de la Generalitat es tinguin en compte les necessitats de despesa i la capacitat fiscal.

Així mateix també destaca l'incompliment dels apartats de la resolució referits a que:

– Els recursos destinats als serveis d'educació, de sanitat i altres serveis socials essencials s'anivellaran per tal que en els mateixos serveis prestats en altres CCAA es puguin assolir nivells semblants sempre que es porti a terme un esforç fiscal similar.

– La variable bàsica per distribuir els recursos anivellats ha de ser la població, rectificada pels costos diferencials i el percentatge de població immigrant.

En darrer terme cal denunciar l'incompliment del principi d'ordinalitat.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 3: INCOMPLIMENT DE L'ESTATUT D'AUTONOMIA DE CATALUNYA EN MATÈRIA DE FINANÇAMENT

El Parlament de Catalunya constata que l'«*Acuerdo para la reforma del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de Régimen Común y ciudades con Esta-*

tuto de Autonomía» aprovat el passat 15 de juliol de 2009 pel Consejo de Política Fiscal y Financiera (CPFF):

1. Incompleix l'article 201.3 de l'EAC en el qual s'estableix que el desenvolupament del títol de finançament correspon a la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat.

2. Incompleix l'article 201.4 de l'EAC en el qual s'estableix que el finançament de la Generalitat no ha de comportar efectes discriminatoris envers Catalunya respecte a les altres comunitats autònomes.

3. Incompleix l'article 204.2 de l'EAC en el qual s'estableix que, en el termini de 2 anys, s'haurà de constituir un consorci, o un ens equivalent, amb participació paritària de l'Agència Estatal d'Administració Tributària i l'Agència Tributària de Catalunya i que aquest Consorci es podrà transformar en l'Administració tributària a Catalunya.

4. Incompleix l'article 206.3 de l'EAC en el qual s'estableix que els recursos financers de la Generalitat es podran ajustar per tal que els serveis d'educació, de sanitat i altres serveis socials essencials de l'estat del benestar prestats pels diferents governs autonòmics puguin assolir nivells similars al conjunt de l'Estat, sempre i quan portin a terme un esforç fiscal també similar.

5. Incompleix l'article 206.5 de l'EAC, sobre l'ordinalitat, en el qual s'estableix que l'Estat haurà de garantir que l'aplicació dels mecanismes d'anivellament no alterin en cap cas la posició de Catalunya en l'ordenació de rendes per càpita entre les comunitats autònomes abans de l'anivellament.

6. Incompleix l'article 206.6 de l'EAC en el qual s'estableix que s'haurà de tenir en compte, com a variable bàsica per a determinar les necessitats de despesa la població, rectificada pels costos diferencials i per variables demogràfiques, en particular per un factor de correcció establert en funció del percentatge de població immigrant. I, al mateix temps, també s'estableix, que s'hauran de tenir en compte la densitat de població, la dimensió dels nuclis urbans i la població en situació d'exclusió social.

7. Incompleix l'article 208 de l'EAC en el qual s'estableix que l'Estat i la Generalitat hauran d'actualitzar quinquennalment el sistema de finançament, tenint en compte l'evolució del conjunt de recursos públics disponibles i la de les necessitats de despesa de les diferents administracions. També indica que aquesta actualització haurà de ser aprovada per la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat - Generalitat.

8. Incompleix l'article 209.1 de l'EAC en el qual s'estableix que, d'acord amb el principi de lleialtat institucional, per part de la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat - Generalitat s'haurà de valorar l'impacte financer, positiu o negatiu, que les disposicions generals aprovades per l'Estat tinguin sobre la Generalitat o les aprovades per la Generalitat tinguin sobre l'Estat, en un període de temps determinat, en forma d'una variació de les necessitats de despesa o de la capacitat fiscal, a fi d'establir els mecanismes d'ajustament necessaris.

9. Incompleix l'article 210.1 de l'EAC en el qual s'estableix que la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat - Generalitat és l'òrgan bilateral de relació entre l'Administració de l'Estat i la Generalitat en l'àmbit del finançament autonòmic, i que, per aquest motiu, li corresponen la concreció, l'aplicació, l'actualització i el seguiment del sistema de finançament, així com també la canalització del conjunt de relacions fiscals i financeres de la Generalitat i l'Estat.

10. Incompleix l'article 210.2.b de l'EAC en el qual s'estableix que correspon a la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat - Generalitat acordar la contribució a la solidaritat i als mecanismes d'anivellament a què fa referència l'article 206.

11. Incompleix l'article 210.3 de l'EAC en el qual s'estableix que, d'acord amb l'article 209, la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat - Generalitat haurà de proposar les mesures de cooperació necessàries per a garantir l'equilibri del sistema de finançament establert quan pugui ésser alterat per decisions legislatives estatals o de la Unió Europea.

12. Incompleix la Disposició addicional Onzena de l'EAC en la qual s'estableix que, en el marc de les competències i de la normativa de la Unió Europea, l'Administració General de l'Estat ha de cedir competències normatives sobre l'impost sobre el valor afegit en les operacions efectuades en fase detallista als destinataris de les quals no tinguin la condició d'empresaris o professionals i en la tributació en fase detallista dels productes gravats pels impostos especials de fabricació.

13. Incompleix la Disposició final Primera.2 de l'EAC en la qual s'estableix que els preceptes del títol VI es poden aplicar de manera gradual atenent llur viabilitat financera i que, en tot cas, aquesta aplicació ha d'ésser plenament efectiva en el termini de cinc anys a partir de l'entrada en vigor d'aquest Estatut, el que significa la seva plena aplicació l'any 2011.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 4: RECURSOS PER CÀPITA VINCULATS AL FINANÇAMENT

El Parlament de Catalunya insta el Govern a facilitar al Parlament de Catalunya la relació de Comunitats Autònomes que després de l'«*Acuerdo para la reforma del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de Régimen Común y ciudades con Estatuto de Autonomía*» aprovat el passat 15 de juliol de 2009 pel Consejo de Política Fiscal y Financiera (CPFF) se situaran per sota de la mitjana de recursos per càpita vinculats al finançament. Igualment el Parlament constata que, amb el model acordat, els recursos per habitant vinculats als serveis bàsics de l'Estat del Benestar (sanitat, educació i serveis socials) a Catalunya seran inferiors als d'altres comunitats autònomes amb esforç fiscal inferior.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 5: QUANTIFICACIÓ DELS INGRESSOS A COMPTE A RETORNAR A L'ESTAT

El Parlament de Catalunya insta el Govern a quantificar l'import exacte dels ingressos a compte que la Gene-

ralitat de Catalunya haurà de tornar a l'Estat corresponents a l'any 2008 i a l'any 2009 i a informar-ne al Parlament de Catalunya, d'acord amb l'apartat 4.10 de l'«*Acuerdo para la reforma del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de Régimen Común y ciudades con Estatuto de Autonomía*» aprovat el passat 15 de juliol de 2009 pel Consejo de Política Fiscal y Financiera (CPFF).

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM 6: QUANTIFICACIÓ I CLARIFICACIÓ DELS ASPECTES QUANTITATIS DE L'ACORD DE FINANÇAMENT SOTMESOS A OPACITAT I UN EXCÉS D'INTERPRETACIONS

El Parlament de Catalunya constata que la «*Propuesta de Acuerdo para la reforma del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y ciudades con Estatuto de Autonomía*» aprovat pel Consejo de Política Fiscal y Financiera del passat 15 de juliol de 2009, no incorpora cap xifra sobre el repartiment de recursos entre les diferents comunitats autònomes durant els anys d'aplicació i que per al Govern central les xifres que presenten les comunitats són «*estimaciones legítimas*».

Davant d'aquesta situació d'opacitat, de manca de transparència i d'incertesa sobre el rendiment de l'acord de finançament, el Parlament de Catalunya demana el Govern de la Generalitat a facilitar en seu parlamentària:

- a) Les xifres oficials de repartiment de recursos entre comunitats autònomes vinculats al nou sistema de finançament.
- b) L'import que rebran Catalunya i la resta de comunitats autònomes de règim comú del total dels recursos addicionals que s'integren en el nou sistema de finançament en els anys 2009, 2010, 2011 i 2012.
- c) Els recursos que rebran Catalunya i la resta de comunitats autònomes de règim comú en concepte de les polítiques de normalització lingüística.
- d) Els recursos que rebran Catalunya i la resta de comunitats autònomes de règim comú provinents del Fons de Competitivitat.
- e) Els criteris de repartiment del Fons de Competitivitat.
- f) L'import de la transferència de garantia de Catalunya en els anys 2009, 2010, 2011 i 2012.
- g) L'import global del Fons de Garantia de Serveis Públics Fonamentals corresponent als anys 2009, 2010, 2011 i 2012.
- h) L'import de les transferències, positives o negatives, de Catalunya i la resta de comunitats autònomes del règim comú provinents del Fons de Suficiència Global.
- i) L'import de les bestretes a rebre per Catalunya i la resta de comunitats autònomes del règim comú els anys 2009, 2010, 2011 i 2012.
- j) Els recursos vinculats a les competències específiques de Catalunya, així com el detall de la seva distribució per conceptes.

k) Els recursos per càpita que reben les comunitats autònomes de règim comú calculat d'acord amb el criteri de competències homogènies com a conseqüència de l'aplicació del nou sistema de finançament.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ NÚM. 7: AUSTERITAT PRESSUPOSTÀRIA I PLA DE XOC DE LLUITA CONTRA LA CRISI ECONÒMICA

El Parlament de Catalunya insta el Govern a que, en el context actual de greu crisi econòmica i malgrat els recursos que finalment puguin derivar-se del nou acord de finançament, els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per als anys 2010 i 2011 estiguin dominats per l'austeritat i es prioritzin una política efectiva de mesures de lluita contra la crisi econòmica, de reforçament de l'activitat productiva i de la cohesió social mitjançant un Pla de Xoc específic.

Propostes de resolució presentades pel Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya (reg. 58959)

A LA MESA DEL PARLAMENT (REG. 58959)

Maria Dolors Montserrat i Culleré, portaveu del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya al Parlament, d'acord amb el que disposa l'article 134 del Reglament del Parlament, en relació als articles 132 i 133, presenta les següents propostes de resolució subsegüents al Debat general sobre l'aplicació del nou model de finançament d'acord amb les previsions del Títol VI de l'Estatut, les disposicions addicionals corresponents i la disposició final primera, que establia el termini màxim del 9 d'agost de 2008 per l'aplicació d'aquests preceptes estatutaris (N. T. 255-00004/08).

Palau del Parlament, 24 de juliol de 2009

Maria Dolors Montserrat i Culleré
Portaveu

ANNEX: PROPOSTES DE RESOLUCIÓ

I. EN RELACIÓ A L'ACORD DE FINANÇAMENT

1. El Parlament de Catalunya manifesta el seu desacord amb la negociació duta a terme i amb el resultat obtingut de l'acord de finançament autonòmic aprovat el passat 15 de juliol en el sí del Consell de Política Fiscal i Financera al tractar-se d'un model que afavoreix l'increment dels impostos, la penalització de la seva reducció, el retardament de la recuperació econòmica i la sortida de la crisi i que no incentiva la gestió eficient dels recursos públics.

2. El Parlament de Catalunya constata la inexistència de xifres oficials, compromisos concrets i garanties de compliment per part del Ministerio de Economía y Hacienda, en relació a la quantia que percebrà Catalunya amb la modificació del model de finançament de les Comunitats Autònomes durant el període 2009-2012.

Per aquests motius, el Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a reclamar al Govern de l'Estat que faci públiques oficialment les xifres resultants de l'aplicació de la modificació del model de finançament autonòmic que percebrà cada comunitat autònoma.

3. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a fer pública abans de la presentació dels pressupostos de la Generalitat pel 2010, una previsió de quina serà la liquidació dels recursos derivats del model de finançament dels exercicis 2008 i 2009, i quina serà la seva repercussió en els exercicis pressupostaris 2010 i 2011 en que seran efectives, en previsió de que aquestes liquidacions puguin resultar negatives per la important caiguda de la recaptació tributària.

4. El Parlament de Catalunya insta el Govern a impulsar la constitució d'una Comissió Mixta Govern - Parlament per dur a terme el seguiment i control del desenvolupament del nou model de finançament, així com la seva avaluació, en què estiguin representats el Govern de la Generalitat i els diferents Grups Parlamentaris al Parlament de Catalunya.

II. EN RELACIÓ A LA GESTIÓ EFICIENT DELS RECURSOS PÚBLICS

5. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a mantenir les mesures d'ajust pressupostari aprovades el 23 de juny de 2009, per tal de limitar l'augment del dèficit pressupostari de la Generalitat i assolir el grau d'austeritat i de disciplina pressupostària que necessiten les finances públiques de la Generalitat.

6. Davant l'actual situació de crisi econòmica i del creixement constant que experimenta el sector públic de la Generalitat de Catalunya, tan en l'àmbit administratiu com en el instrumental, el Parlament de Catalunya insta el Govern a impulsar de forma urgent un procés de racionalització i simplificació del sector públic de la Generalitat de Catalunya que prioritzin les següents actuacions:

– Simplificació dels departament de l'Administració de la Generalitat, amb la fusió de departaments amb competències concurrents.

– Impuls d'una nova legislació sobre el sector públic no administratiu, amb l'objecte de reduir les classes d'empresa pública existents i suprimir els organismes autònoms industrials, comercials i financers.

– Aprovar el projecte de llei d'agències, com a model organitzatiu al qual s'orienta l'administració del segle XXI.

III. EN RELACIÓ A LA DESTINACIÓ DELS RECURSOS DEL FINANÇAMENT

7. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a que assumeixi el seu compromís de que, en exercici de la seva capacitat normativa sobre la cistella d'impostos cedits per l'Estat a la Generalitat, no incrementi els impostos que paguen els ciutadans i ciutadanes de Catalunya. En aquest sentit insta el Govern a:

– Reconèixer el superior cost de la vida a Catalunya amb l'increment del mínim personal i familiar exempt de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques (IRPF) i de les quanties que el componen per contribuent, descendents, ascendents o discapacitat, fins el màxim autoritzat del 10%.

– Procedir a la rebaixa immediata de l'Impost de Successions i Donacions, amb una reducció general del 95% de la quota tributària tot eliminant al mateix temps les discriminacions per parentiu.

– Dur a terme una política fiscal que no penalitzi els ciutadans catalans amb l'establiment de deduccions menors que les que es tenen amb caràcter general en el tram estatal.

– Limitar el creixement dels preus i taxes públiques per la prestació de serveis als increments que es produeixen de l'Índex de Preus al Consum.

8. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a que els recursos obtinguts amb el nou model de finançament es destinin de forma preferent a impulsar polítiques que garanteixin la reactivació econòmica que permeti sortir de la crisi, donar suport al teixit productiu empresarial per tal de fer front als reptes del canvi de model productiu que faciliti alhora la recuperació de l'ocupació.

9. El Parlament de Catalunya insta el Govern a millorar la prestació de serveis públics i socials als ciutadans, especialment pel que fa a l'atenció mèdica i les llistes d'espera, les prestacions socials a la gent gran amb dependència i a la millora del sistema educatiu, incloent-hi la gratuïtat universal dels llibres de text a partir del curs escolar 2009-2010.

IV. EN RELACIÓ AL FINANÇAMENT DELS SERVEIS QUE PRESTEN ELS ENS LOCALS

10. El Parlament de Catalunya manifesta la seva preocupació pel retard en la resolució del finançament local, i en aquest sentit insta el Govern de la Generalitat a reclamar al Govern de l'Estat que doni un impuls a la negociació amb la Federació de Municipis i Províncies d'Espanya per tal d'assolir un nou sistema de finançament dels ens locals que resolgui els problemes financers que pateixen actualment.

11. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a que en tant no es resolgui el finançament dels municipis, incrementi els recursos pressupostaris destinats als programes de suport financer als ens locals, al suport a obres i serveis dels ens locals i de serveis a la comunitat i atenció a l'immigració, per tal de millorar la prestació de serveis que desenvolupen els ens locals de Catalunya.

Propostes de resolució presentades pel Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi, pel Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, pel Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (reg. 58960)

A LA MESA DEL PARLAMENT (REG. 58960)

Els Grups Parlamentaris sotasignats, d'acord amb allò que es preveu a l'article 133.1 del Reglament del Parlament de Catalunya, presenten la següent Proposta de resolució subsegüent al Debat general sobre l'aplicació del nou model de finançament d'acord amb les previsions del Títol VI de l'Estatut, les disposicions addicionals corresponents i la disposició final primera, que establia el termini màxim del 9 d'agost de 2008 per a l'aplicació d'aquests preceptes estatutaris (NT. 255-00004/08).

Palau del Parlament, 24 de juliol de 2009

Miquel Iceta i Llorens, portaveu GP SOC-CpC; Anna Simó i Castelló, portaveu GP ERC; Dolors Camats i Luis, portaveu GP ICV-EUiA

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

I. El Parlament de Catalunya, un cop acordat el nou model de finançament entre el Govern de l'Estat i el Govern de la Generalitat i conegut l'acord del *Consejo de Política Fiscal y Financiera*, constata que:

1) El nou model respon als continguts de l'Estatut i desenvolupa els preceptes que s'hi estableixen.

2) L'acord representa un nou model que suposa un canvi significatiu respecte del model actual, que consolida i fa efectiva la relació bilateral de Catalunya amb el govern de l'Estat.

3) L'acord proporciona a Catalunya un increment de recursos per a les polítiques pròpies que permetrà reduir sensiblement el dèficit fiscal de Catalunya amb l'Estat. Aquest increment de recursos, defensats per una gran majoria de la societat catalana, se situen en l'ordre de les magnituds indicades per algunes de les nostres institucions socioeconòmiques més prestigioses.

4) L'aplicació a Catalunya d'aquest nou model es desenvoluparà mitjançant l'acord que s'ha de produir en el marc de bilateralitat de la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat, d'acord amb els articles 201 i 210 de l'Estatut, així com amb l'aprovació de la normativa corresponent.

5) Amb el nou model de finançament:

a) Catalunya ocuparà la posició relativa que li correspon d'acord amb el grau d'anivellament establert, després d'haver contribuït a la solidaritat amb la resta de comunitats autònomes; aquesta aportació és fruit d'una negociació bilateral amb l'Estat. Per primera vegada els recursos per càpita de la Generalitat se situaran per sobre de la mitjana en relació amb la resta de territoris de règim comú.

b) El Fons de Garantia dels Serveis Públics Fonamentals estableix un criteri d'equitat transparent que permetrà per primera vegada visualitzar part de l'aportació catalana a la solidaritat.

c) El major esforç fiscal realitzat per la ciutadania de Catalunya es veurà reconegut. Els recursos estaran essencialment vinculats als impostos que paguen els catalans i Catalunya es podrà beneficiar, en forma de millors serveis públics, d'una part dels impostos que els catalans i catalanes paguen per sobre de la mitjana.

d) S'instrumenta un nou Fons de Competitivitat que permetrà compensar les comunitats autònomes que reben recursos per càpita inferiors a la mitjana o inferiors a la seva capacitat fiscal.

e) La població, esdevé la referència bàsica per al càlcul de les necessitats de despesa vinculades a l'Estat del Benestar. A més, la variable essencial per al repartiment dels recursos addicionals de l'Estat és l'increment de població des de l'any 1999 fins a 2009, increment directament vinculat a l'evolució de la població immigrada.

f) Catalunya gaudirà d'un model estable, que tindrà vigència efectiva a 1 de gener de 2009. Cada any se n'actualitzaran les variables bàsiques; i cada cinc anys se'n podran revisar els paràmetres estructurals, revisió que haurà de permetre també compensar si s'escau l'impacte financer de la legislació estatal. Les futures revisions tindran en compte allò que disposa l'article 201.4 de l'Estatut, en el sentit que el finançament de la Generalitat no ha de comportar efectes discriminatoris envers Catalunya respecte a les altres comunitats autònomes, reduint progressivament el dèficit fiscal. A tal efecte s'ha de complir el que es preveu en la Disposició addicional Quarta on s'estableix que la Comissió Mixta ha d'elaborar els informes necessaris per avaluar el compliment d'aquest article fins assolir l'objectiu esmentat.

g) Catalunya augmenta la participació en els impostos de l'Estat, passant del 33% de l'IRPF al 50%, del 35% de l'IVA al 50%, i del 40% dels impostos especials al 58%, d'acord amb les previsions estatutàries.

h) Les millores de recursos derivades de l'aplicació de les aportacions addicionals de l'Estat s'aniran produint de forma gradual fins al 2011 i, a més, es garanteix una millora addicional del 30% l'any 2012.

i) Catalunya aconsegueix una major autonomia fiscal i un major autogovern, que li dona més poder de decisió i que combina l'autonomia tributària amb la solidaritat.

II. El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1) Dedicar els recursos provinents del nou model de finançament a reforçar els serveis essencials de l'Estat del Benestar que presta la Generalitat i a millorar la situació del teixit social i econòmic del país. Aquestes actuacions es portaran a terme mantenint la política d'austeritat i de rigor pressupostari, per tal que el dèficit es situï dins els paràmetres que garanteixin l'estabilitat financera de la Generalitat de Catalunya.

2) La difícil situació econòmica, està comportant que moltes famílies, treballadors es trobin en una difícil situació, que afecta el seu nivell de benestar i d'ocupació, i que moltes empreses tinguin problemes per garantir el seu futur. Amb l'objectiu que no es posi en risc la cohesió social i que la crisi no generi més desigualtats, els recursos del nou finançament destinats a atendre aquestes polítiques, tot i mantenint les actuacions que s'estan portant a terme, han de prioritzar els següents objectius durant la present legislatura:

a) L'ampliació dels plans de formació per a les persones aturades, per millorar-ne la seva capacitat i qualificació professional. Establiment d'una prestació incompatible amb el PIRMI amb forma de renda-formació durant el període de reciclatge de les persones aturades que no tinguin subsidi d'atur.

b) L'impuls a plans locals anticrisi acordats amb els municipis en iniciatives estratègiques en el seu àmbit i que tinguin per objectiu: millorar l'ocupabilitat de la població, la rehabilitació energètica d'edificis i la millora d'infraestructures (polígons, rehabilitació d'habitatges, etc.).

c) L'ampliació de la política de lloguer d'habitatges construïts i sobretot en construcció paralitzada.

d) Continuar treballant en les mesures de suport financer a les empreses per tal de millorar les condicions de manteniment de l'activitat, especialment pel que fa a la petita i mitjana empresa.

e) Assegurar la cobertura de beques-menjador.

f) Reforçar el conjunt de prestacions socials, fent un especial esforç a pal·liar situacions que es puguin produir per pèrdua de prestacions per atur en les llars. Estudiar l'adaptació dels criteris vigents pels quals s'accedeix al PIRMI per tal d'assegurar que les persones que no perceben altres prestacions i no poden accedir a ajuts lligats a la formació o reciclatge professionals puguin acollir-s'hi.

g) Assegurar el desplegament previst de la Llei de la dependència i de la cartera de serveis socials de Catalunya.