

BUTLLETÍ OFICIAL

DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

VII legislatura

Sisè període



Número 280

Dimarts, 24 de gener de 2006

S U M A R I

- 3. TRAMITACIONS EN CURS**
- 3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma**
- 3.01.01. Projectes de llei**

Projecte de llei de la iniciativa legislativa popular (tram. 200-00020/07). Informe de la Ponència de la Comissió.

p. 3

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI I ALTRES PROPOSTES DE NORMA

3.01.01. PROJECTES DE LLEI

Projecte de llei de la iniciativa legislativa popular

Tram. 200-00020/07

Informe de la Ponència de la Comissió d'Organització i Administració de la Generalitat i Govern Local

A LA MESA DE LA COMISSIÓ

La Ponència de la Comissió d'Organització i Administració de la Generalitat i Govern Local, nomenada el dia 19 de maig de 2005 i formada pels diputats i diputades Francesc Homs i Molist, Antoni Comín i Oliveres, Teresa Aragonès i Perales, Rafael López i Rueda i Jaume Bosch i Mestres s'ha reunit al Palau del Parlament el dia 22 de novembre de 2005 i a més ha mantingut diversos diàlegs bilaterals. Han assessorat la Ponència els lletrats Ismael E. Pitarch i Segura i Xavier Muro i Bas, i l'ha assistida materialment Eduard Principal i Galí, gestor parlamentari. A la vista del Projecte de llei de la iniciativa legislativa popular i de les esmenes presentades, la Ponència proposa l'Informe següent als efectes del que disposa l'article 109.3 del Reglament del Parlament.

PROJECTE DE LLEI DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR

TRAM. 200-00020/07

PROPOSTA D'ESMENES TÈCNiques I DE PRESENTACIÓ FORMAL

El projecte presentat resulta molt condicionat per l'ordenació de la llei vigent, condicionada alhora per la llei estatal. Es proposen unes esmenes de tècnica legislativa per a reordenar el projecte, adaptar-lo als criteris emprats habitualment pel Parlament i dotar-lo d'un ordre lògic. Conseqüentment, es proposa:

1r. Situar l'objecte de la llei com a article primer i la regulació de les persones legitimades després. En conseqüència, es proposa que l'article 1 passi a ser el 2 i que el 2 passi a ser l'1.

2n. Ordenar les persones legitimades per a exercir la iniciativa en forma d'enumeració o relació, tot evitant duplicitats i llacunes.

3r. Reordenar els articles del 3 al 12, de manera que segueixin l'iter o procediment que regulen.

4t. Modificar els títols dels articles per a acomodar-los al que regulen.

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència dona suport a les modificacions tècniques i de presentació formal proposades.

CAPÍTOL I. LEGITIMACIÓ I OBJECTE

ARTICLE 1. PERSONES LEGITIMADES

TEXT PRESENTAT

1. Les persones que gaudeixin, d'acord amb l'article 6 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, de la condició política de catalans, siguin majors de setze anys, estiguin degudament inscrites en el Padró d'algun municipi català i no estiguin privades dels drets polítics, poden exercir la iniciativa legislativa popular prevista en l'article 32.6 de l'Estatut.

2. En les mateixes condicions poden exercir la iniciativa legislativa popular els ciutadans de la Unió Europea, així com els nacionals de Noruega, Islàndia, Liechtenstein i Suïssa.

3. Igualment es consideren legitimats els ciutadans estrangers majors de setze anys que, de conformitat amb la normativa en matèria d'estrangeria resideixin legalment a Espanta, estiguin degudament inscrits en el Padró d'algun municipi català i no estiguin privats dels drets polítics.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 1

1

ESMENA NÚM. 1

De modificació

G. P. del Partit Popular de Catalunya (2)

«[...] siguin majors de *divuit anys* [...]».

2

ESMENA NÚM. 2

De modificació

G. P. de Convergència i Unió (1)

«[...] de catalans, siguin majors de *divuit anys*, estiguin degudament [...]»

APARTAT 3

3

ESMENA NÚM. 3

De supressió

G. P. de Convergència i Unió (2)

Supressió de l'apartat 3.

4

ESMENA NÚM. 4

De modificació

G. P. del Partit Popular de Catalunya (3)

«[...] estrangers majors de *divuit anys* [...]»

3.01.01.

APARTAT 4

5

ESMENA NÚM. 5

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (4)

«4. Igualment, la iniciativa legislativa regulada en aquesta llei podrà ser exercida pels ajuntaments de Catalunya, d'acord amb el que es preveu en l'article següent».

APARTAT 5

6

ESMENA NÚM. 6

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (5)

«5. Els consells comarcals exerciran la iniciativa legislativa d'acord amb el que preveu la Llei d'organització comarcal de Catalunya».

ADDICIÓ D'UN NOU ARTICLE

7

ESMENA NÚM. 7

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (6)

«Article 1 bis. La iniciativa legislativa dels ajuntaments.

«La iniciativa legislativa del Ajuntaments s'exerceix mitjançant la presentació d'una proposició de Llei, aprovada per la majoria absoluta del nombre legal de membres de cada corporació, quan concorri alguna de les següents circumstàncies:

«a) Que es tracti de tres o més Ajuntaments els municipis dels quals comptin en conjunt amb un cens superior a 50.000 electors.

«b) Que es tracti de 10 o més Ajuntaments els municipis limítrofs entre sí, qualsevol que sigui el nombre d'electors dels mateixos.»

«2. A aquests efectes es constituirà una comissió composta pels alcaldes dels municipis interessats o el representant que a aquest efecte designi el ple de cada Corporació.

«3. Els membres de la comissió promotora només podran ser substituïts per suplents designats a aquest efecte.

«4. L'escrit de representació, signat pels respectius alcaldes o, si escau, pels membres de la Comissió, haurà d'incloure:

«a) El text de l'articulat de la proposició de Llei, pre-cedit d'una exposició de motius.

«b) Un document en el qual es detallin les raons que aconsellen, segons el parer de les Corporacions pro-ponents, la tramitació i aprovació pel Parlament de Catalunya de la proposició de Llei.

«c) Certificació del Secretari de cada Ajuntament de l'acta en que consti l'adopció de l'acord corporatiu d'exercitar la iniciativa legislativa, així com el text de la proposició de Llei i que acrediti el vot favorable de la majoria absoluta dels membres de la corporació municipal.

«d) Certificació expedida per l'Institut d'Estadística de Catalunya o organisme que el substitueixi que acrediti el nombre d'habitants censats.»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana una millora tècnica de la redac-ció en el sentit següent:

«Article 2. Persones legitimades

«1. Estan legitimades per a exercir la iniciativa legis-lativa popular les persones que tenen la condició polí-tica de catalans, d'acord amb l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i no estan privades dels drets polítics.

«2. Estan legitimades per a exercir la iniciativa legis-lativa popular, a més de les persones a què fa referèn-cia l'apartat 1, les persones que no estan privades dels drets polítics, són més grans de setze anys, estan degu-dament inscrites com a domiciliades en el padró d'al-gun municipi de Catalunya i compleixen un dels requi-sits següents:

«a) Tenir la nacionalitat espanyola.

«b) Ésser ciutadans dels estats membres de la Unió Europea altres que l'Estat espanyol o ciutadans d'Is-làndia, Liechtenstein, Noruega o Suïssa.

«c) Residir legalment a Espanya, d'acord amb la nor-mativa en matèria d'estrangeria.»

ARTICLE 2. OBJECTE DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPU-LAR

TEXT PRESENTAT

Poden ser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals el Parlament de Catalunya pot legislar, llevat d'aquelles que estan reservades per l'Es-tatut d'autonomia a la iniciativa legislativa exclusiva del Govern de la Generalitat o dels diputats i diputades del Parlament.

ESMENES PRESENTADES

8

ESMENA NÚM. 8

De modificació

G. P. del Partit Popular de Catalunya (7)

«Poden ser objecte de la iniciativa legislativa popular les matèries sobre les quals la Generalitat de Catalu-nya té reconeguda la seva competència, d'acord amb la Constitució i l'Estatut d'Autonomia.

«S'exceptuen de la iniciativa legislativa popular aque-lles matèries reservades per l'Estatut a la exclusiva competència del Govern o del Parlament, i de forma especial les relatives als pressupostos de la Generali-

tat, la matèria tributària, el règim electoral i les lleis de caràcter institucional.»

ADVERTIMENT DE LA PONÈNCIA

La Ponència estudia una transacció, a proposar a la Comissió o al Ple del Parlament, que reculli part de l'esmena número 8, anàloga al que estableixen els articles 63.1 i 64.1 de la Proposta de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, presentada al Congrés dels Diputats, i que no contradigui l'esperit del que estableixen els articles 226.1.a i 227.1.a de la dita Proposta.

CAPÍTOL II. TRAMITACIÓ

ARTICLE 3. SOL·LICITUD

TEXT PRESENTAT

1. La iniciativa legislativa popular s'exerceix mitjançant la presentació davant la Mesa del Parlament de Catalunya d'una proposició de llei, amb el suport de les signatures, degudament autenticades, d'un mínim de cinquanta mil persones, les quals han de complir les condicions fixades per l'article 1.
2. L'escrit de presentació ha de contenir els documents i els requisits determinats per l'article 6 d'aquesta Llei.
3. Els serveis jurídics del Parlament de Catalunya assessoraran als membres de la Comissió Promotora per facilitar el compliment dels requisits formals.
4. Si la iniciativa es presenta fora dels períodes de sessions del Parlament de Catalunya, els terminis fixats començaran a computar-se a partir de l'inici del període de sessions següent a la presentació de la documentació.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 1

9

ESMENA NÚM. 9
De modificació
G. P. del Partit Popular de Catalunya (8)

«1. La iniciativa legislativa popular s'exerceix mitjançant la presentació davant el Registre General del Parlament de Catalunya d'una proposició de llei, adreçada a la Mesa, *amb el suport* [...]»

10

ESMENA NÚM. 10
D'addició
G. P. del Partit Popular de Catalunya (9)

«[...] d'un mínim de cinquanta mil persones, les quals han de complir les condicions fixades per l'article 1, o del 10% dels electors d'una circumscripció electoral en aquelles iniciatives el contingut de les quals afecti en exclusiva a la circumscripció.»

ADDICIÓ D'UN PARÀGRAF

11

ESMENA NÚM. 11
D'addició
G. P. de Convergència i Unió (3)

«En el supòsit d'iniciatives d'àmbit d'aplicació territorial inferior al conjunt de Catalunya, el nombre de signatures necessari serà el de l'1% de les persones empadronades a la comarca o comarques afectades per l'esmentada proposta.»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

Les esmenes 10 i 11 presenten força dificultats tècniques, per bé que els ponents coincideixen en la voluntat de promoure els objectius participatius que s'hi proposen, malgrat això, els ponents de la majoria parlamentària i governamental fan avinent que no poden acceptar cap esmena ni oferir cap transacció.

ARTICLE 4. EXAMEN PER LA MESA DEL PARLAMENT

TEXT PRESENTAT

1. La Mesa del Parlament ha d'examinar la documentació rebuda i s'ha de pronunciar en el termini de quinze dies sobre l'admissió o inadmissió a tràmit de la proposició.
2. Són causes d'inadmissibilitat:
 - a) Que el text de la proposició tingui per objecte alguna matèria sobre la qual el Parlament de Catalunya no pot legislar.
 - b) Que la proposició i la documentació presentades no compleixin algun dels requisits fixats per l'article 6 d'aquesta Llei.
 - c) Que la proposició reproduïxi una altra iniciativa popular de contingut igual o substancialment equivalent presentada durant la mateixa legislatura.
 - d) Que la proposició es refereixi a una matèria exclosa d'acord amb l'article 2.
3. Si hi ha en tramitació en el Parlament de Catalunya algun projecte o proposició de llei sobre les mateixes matèries de què tracti la proposta d'iniciativa popular, la Mesa del Parlament ho comunicarà a la Comissió Promotora per tal que decideixi, en un termini màxim de quinze dies hàbils, si manté la seva proposta o la retira.
4. L'existència d'alguna irregularitat que sigui esmenable ha d'ésser notificada per la Mesa del Parlament a la Comissió Promotora, a fi que aquesta, dins el termini de quinze dies hàbils, pugui subsanar el defecte, de cas contrari, la seva sol·licitud.
5. La resolució de la Mesa del Parlament sobre l'admissió o la inadmissió s'ha de notificar a la Comissió Promotora i s'ha de publicar d'acord amb el que disposa el Reglament del Parlament.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 1

12

ESMENA NÚM. 12
De modificació
 G. P. del Partit Popular de Catalunya (10)

«1. La Mesa del Parlament, un cop rebuda la documentació, ha de resoldre de forma motivada en el termini màxim de quinze dies hàbils sobre l'admissió o inadmissió a tràmit de la proposició de llei.»

APARTAT 2

LLETRA A)

13

ESMENA NÚM. 13
De modificació
 G. P. del Partit Popular de Catalunya (11)

«a) [...] sobre la qual la Generalitat de Catalunya no tingui atribuïda la competència.»

LLETRA E)

14

ESMENA NÚM. 14
D'addició
 G. P. del Partit Popular de Catalunya (12)

«e) Que el text de la proposició versí sobre matèries diverses que manquin d'homogeneïtat entre si.»

LLETRA F)

15

ESMENA NÚM. 15
D'addició
 G. P. del Partit Popular de Catalunya (13)

«f) Que el text de la proposició incorri en contradicció amb la legislació bàsica de l'Estat.»

APARTAT 3

16

ESMENA NÚM. 16
D'addició
 G. P. del Partit Popular de Catalunya (14)

«[...] o la retira. En el cas que s'opti pel manteniment de la proposta la Mesa del Parlament acordarà l'acumulació de les iniciatives legislatives i en donarà tramitació conjunta, tot comunicant-ho a la Comissió Promotora.»

APARTAT 5

17

ESMENA NÚM. 17
D'addició
 G. P. del Partit Popular de Catalunya (15)

«[...] o la inadmissió o el decaïment de la iniciativa s'ha de notificar [...]»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes número 12 i 13.

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena número 16 amb la redacció següent:

«En cas que la comissió promotora opti per mantenir la proposta, la Mesa ha d'acordar que les iniciatives legislatives s'acumulin i es tramitin conjuntament i ho ha de comunicar a la comissió promotora.»

ARTICLE 5. RECURSOS

TEXT PRESENTAT

1. Contra la resolució de la Mesa del Parlament de no admetre a tràmit la proposició de llei, la Comissió Promotora pot interposar recurs d'empara davant el Tribunal Constitucional, de conformitat amb l'article 42 de la Llei Orgànica 2/1979, del 3 d'octubre del Tribunal Constitucional.

2. Si el Tribunal Constitucional estableix que la irregularitat afecta només determinats preceptes de la proposició, la Comissió Promotora ha de manifestar a la Mesa del Parlament, en el termini de trenta dies hàbils des de la publicació de la sentència, si desitja retirar la iniciativa o mantenir-la, un cop hi hagi efectuat les modificacions corresponents.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 2

18

ESMENA NÚM. 18
De modificació
 G. P. del Partit Popular de Catalunya (16)

«[...] en el termini de quinze dies hàbils des de [...]»

PROPOSTA D'ESMENA TÈCNICA

La bona tècnica legislativa recomana defugir les concrecions circumstanciades de les lleis, especialment quan el legislador autonòmic no té cap competència sobre la matèria en qüestió. A més, en el cas present, és en discussió una eventual modificació de la LOTC, per a residenciar recursos com els apuntats davant el Tribunal Suprem, que tal vegada podrien deixar obsolet el precepte abans d'entrar en vigor. És per això que es recomana la redacció següent:

«1. La comissió promotora pot interposar, en els termes que estableix la legislació aplicable, un recurs d'empa-

ra contra la resolució de la Mesa del Parlament per la qual aquesta no admet a tràmit la proposició de llei.

»2. La comissió promotora, si la sentència que resol el recurs d'empara considera que la irregularitat afecta només determinats preceptes de la proposició de llei, ha de manifestar a la Mesa del Parlament, en el termini de trenta dies hàbils a partir de la publicació de la sentència, si retira la iniciativa o si la manté amb les modificacions corresponents.»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena tècnica.

ARTICLE 6. ESCRIT DE PRESENTACIÓ

TEXT PRESENTAT

1. L'escrit de presentació de la proposta ha d'anar acompanyat de:

- El text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.
- Una memòria explicativa de les raons que aconsellen, a judici dels signants, la tramitació i l'aprovació de la proposició pel Parlament.
- La relació dels i de les membres que componen la Comissió Promotora i de llurs dades personals.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 2

19

ESMENA NÚM. 19

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (17)

«2. El procediment d'iniciativa legislativa popular s'iniciarà amb la presentació davant el registre General del Parlament de Catalunya de l'escrit de presentació de la proposició de llei, amb les signatures dels membres de la Comissió Promotora autenticades en la forma que s'estableix en la present llei. En qualsevol cas el procediment s'impulsarà d'ofici per la Mesa del Parlament en tots els seus tràmits.»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena número 19, tot acomodant-la al vigent Reglament del Parlament, i en conseqüència, proposa d'afegir a l'article 14, per raons sistemàtiques, un apartat 3 que digui:

«3. La comissió promotora pot fer arribar a la Mesa del Parlament propostes o queixes relatives a la tramitació de la iniciativa. La Mesa, una vegada escoltada la Junta de Portaveus, ha de respondre a la comissió en el termini de quinze dies a partir de la recepció de les dites propostes o queixes.»

ARTICLE 7. LA COMISSIÓ PROMOTORA

TEXT PRESENTAT

1. La Comissió Promotora exerceix la representació dels i les signants a tots els efectes derivats de la iniciativa legislativa.

2. La Comissió Promotora ha d'estar formada per un mínim de tres persones que han de complir les condicions fixades per l'article 1, tot i que per ser-ne membre d'aquesta Comissió han de tenir la majoria d'edat.

No poden ésser diputats o diputades del Parlament de Catalunya, ni membres electes de Corporacions Locals o de les Corts Generals i, a més, no poden incórrer en cap de les causes d'inelegibilitat o d'incompatibilitat establertes per la legislació vigent per als diputats i diputades al Parlament de Catalunya.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 2

20

ESMENA NÚM. 20

De supressió

G. P. del Partit Popular de Catalunya (18)

«[...] tot i que per ser membre d'aquesta Comissió han de tenir la majoria d'edat.»

21

ESMENA NÚM. 21

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (19)

«[...] o de les Corts Generals, ni membres del Parlament Europeu i, a més, [...]»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena número 21.

CAPÍTOL III. RECOLLIDA DE SIGNATURES

ARTICLE 8. TERMINI PER A LA RECOLLIDA DE SIGNATURES

TEXT PRESENTAT

1. Un cop admesa la proposició, la Mesa del Parlament ho ha de comunicar a la Comissió Promotora i a la Junta Electoral, a l'objecte que es procedeixi a la recollida de les signatures a què es refereix l'article 3, començant a comptar el termini indicat a l'apartat següent a partir de la data de notificació.

2. El procediment de recollida de signatures ha de finalitzar en el termini de cent vint dies hàbils amb el lliurament de les signatures a la Junta Electoral. Aquest termini pot ésser prorrogat per altres seixanta dies hàbils per la Mesa del Parlament, si hi concorren causes degudament justificades.

3. La iniciativa caduca si el termini establert per l'apartat 2 s'exhaureix sense que hagi estat fet el lliurament de les signatures necessàries.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 2

22

ESMENA NÚM. 22

De modificació

G. P. del Partit Popular de Catalunya (20)

«2. El procediment de recollida de signatures ha de finalitzar en el termini de *cent cinquanta dies hàbils* amb el lliurement [...]»

PROPOSTA D'ESMENA TÈCNICA

A l'article 9, 8 del Projecte, per tal d'evitar que comenci a córrer el termini sense que la comissió promotora disposi dels plec conformats, es proposa afegir el text següent:

«La comissió promotora ha de recollir les signatures en el termini de 120 dies hàbils a comptar del dia en què la Junta Electoral li hagi retornat el primer grup de plecs segellats [...]»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena tècnica.

ARTICLE 9. PLECS DE SIGNATURES

TEXT PRESENTAT

Un cop rebuda la notificació de l'admissió de la proposició, la Comissió Promotora ha de presentar davant la Junta Electoral els plecs necessaris per a la recollida de signatures. Els plecs han de reproduir el text íntegre de la proposició i s'han d'unir als fulls destinats a recollir signatures, de manera que no en puguin ésser separats.

La Junta Electoral ha de segellar i numerar els fulls i els ha de retornar a la Comissió Promotora en el termini de dos dies hàbils.

ESMENES PRESENTADESPROPOSTA D'ESMENA TÈCNICA

A l'article 9, que es recomana de reordenar i que resultaria el 8, per l'experiència acumulada en iniciatives legislatives populars d'altres legislatures, es proposa de preveure la possibilitat que la comissió promotora presenti a validar en diverses fases els plecs de recollida de signatures, com s'ha demanat de fer-ho en la pràctica, perquè tal vegada no pugui imprimir-los tots alhora, per a facilitar que comencin a recollir signatures de seguida. Per tant, se suggereix l'addició d'un nou apartat, el 2, a l'article 8, amb la redacció següent:

«2. La Junta Electoral, a petició de la comissió promotora, per raons de caràcter tècnic, pot acordar que aquesta, en comptes de presentar tots els plecs per a recollir signatures alhora, els pugui anar presentant en grups de plecs successius i que, per tant, el termini de segellament per a cada grup de plecs presentat comenci a comptar a partir de la data de presentació respectiva.»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena tècnica.

ARTICLE 10. AUTENTICACIÓ DE LES SIGNATURES

TEXT PRESENTAT

1. Juntament amb la signatura de qui proposa se n'han d'indicar el nom i els cognoms, el número de document nacional d'identitat o el número d'identificació d'estranger que figura en la targeta d'estranger i el domicili, i s'ha d'acreditar la inclusió del signant en el Padró municipal o el cens electoral mitjançant certificació o en la forma que estableixi la Junta Electoral.

2. Les signatures han d'ésser autenticades per un notari o notària, per un secretari o secretària judicial o pel secretari o secretària de l'ajuntament corresponent al municipi en què la persona signant figuri empadronada. L'autenticació de les signatures ha d'indicar la data i pot ésser individual o col·lectiva, plec a plec, en el qual cas ha d'indicar el nombre de signatures que conté cada plec.

3. Sens perjudici d'allò indicat a l'apartat 2, les signatures poden ésser autenticades també per fedataris o fedatàries especials designats per la Comissió Promotora.

4. Poden adquirir la condició de fedataris o fedatàries especials les persones, majors de divuit anys, que compleixin les condicions fixades per l'article 1 i que jurin o prometin davant la Junta Electoral donar autenticitat de les signatures que s'adjunten a la proposició de llei.

5. Els fedataris o fedatàries especials incorren, en cas de falsedat, en les responsabilitats determinades per les lleis.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha presentada cap esmena.

ARTICLE 11. ACREDITACIÓ DE LA INSCRIPCIÓ AL PADRÓ MUNICIPAL

TEXT PRESENTAT

1. La Comissió Promotora presentarà al Registre de l'ajuntament on estiguin empadronades les persones signants, els plecs de signatures per tal que la Secretaria municipal acrediti la seva inclusió al Padró. Igualment podrà presentar-se per a la seva acreditació davant l'Institut d'Estadística de Catalunya. Aquesta acreditació també la podrà fer l'òrgan responsable del Cens Electoral a la corresponent circumscripció si es tracta de signatures de persones més grans de divuit anys. En qualsevol cas, es deixarà constància de la data d'entrada de la sol·licitud d'acreditació i la del retorn a la Comissió Promotora amb les corresponents certificacions.

2. El temps que els plecs de signatures romandran en poder dels òrgans administratius competents per a l'acreditació no computarà als efectes del termini indicat a l'article 8.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 2

23

ESMENA NÚM. 23

De supressió

G. P. del Partit Popular de Catalunya (21)

«[...] *Aquesta acreditació també la podrà fer l'òrgan responsable del Cens Electoral a la corresponent circumscriptió si es tracta de signatures de persones més grans de 18 anys. En qualsevol cas [...]*»

PROPOSTA D'ESMENA TÈCNICA

La redacció de l'article 11.2 del Projecte pot produir algun problema d'interpretació i pràctic. Si el lliurament de les signatures amb l'acreditació de les circumstàncies dels signants es fa tot d'un sol cop, és lògic que no compti el període de temps durant el qual l'òrgan competent fa l'acreditació. Però, si el lliurament es fa per fases o parcialment, com ha succeït a la pràctica, i es continuen recollint signatures, no sembla correcte que el temps no compti perquè produeix, de fet, una ampliació del termini.

Per això, es proposa una redacció nova de l'article 11.4, en el sentit següent:

«4. *El temps que els plecs de signatures estan en els òrgans o ens administratius competents per a l'acreditació, si la comissió promotora els lliura tots alhora i no continua recollint signatures, no compta als efectes del termini per a recollir les signatures que estableix l'article 9.1 o, si l'acreditació es fa una vegada exhaurit aquest termini, als efectes del termini per a lliurar les signatures que estableix l'article 12.1.*»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'acceptació de l'esmena tècnica.

ARTICLE 12. LLIURAMENT DE LES SIGNATURES

TEXT PRESENTAT

1. Els plecs amb les signatures autenticades, juntament amb les acreditacions de la inclusió de les persones signants en el padró municipal, s'han de lliurar a la Junta Electoral dins els set dies hàbils posteriors al venciment del termini fixat per l'article 8.

2. La Junta Electoral, un cop li han estat lliurats els plecs i les certificacions esmentats, els comprova i fa el recompte de signatures en un acte públic, al qual han d'ésser citades les persones representants de la Comissió Promotora. La Junta Electoral declara nul·les les signatures que no compleixin els requisits fixats pels articles anteriors, les quals no poden ésser computades.

3. Si el nombre de signatures vàlides és igual o superior a cinquanta mil, la Junta Electoral, dins el termini de quinze dies hàbils, ho ha de comunicar a la Mesa del Parlament i li ha de trametre els plecs de signatures i les certificacions, indicant el nombre total de les considerades vàlides.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha presentada cap esmena.

PROPOSTA D'ESMENA TÈCNICA

Per raons de congruència amb l'article 9 es proposa com esmena tècnica la següent redacció de l'apartat 1:

«1. *Els plecs amb les signatures autenticades, juntament amb les acreditacions de la inscripció de les persones signants en el padró municipal o en el cens electoral, s'han de lliurar a la Junta Electoral dins dels set dies hàbils posteriors al venciment del termini que estableix l'article 9.1. Altrament, la iniciativa legislativa popular caduca.*»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'acceptació de l'esmena tècnica.

ARTICLE 13. CONTROL DEL PROCÉS

TEXT PRESENTAT

Correspon a la Junta Electoral garantir la regularitat del procediment de recollida de signatures.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha presentada cap esmena.

CAPÍTOL IV. TRAMITACIÓ PARLAMENTÀRIA

ARTICLE 14. TRAMITACIÓ PARLAMENTÀRIA

TEXT PRESENTAT

La tramitació parlamentària es farà d'acord amb allò indicat pel Reglament del Parlament de Catalunya, tot permetent la defensa del text per part de les persones representants de la Comissió Promotora en les diferents fases del procediment parlamentari.

En qualsevol moment, abans del debat en el Ple, la Comissió Promotora podrà retirar la seva proposta si considera que no es respecta el seu contingut essencial.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 1

24

ESMENA NÚM. 24

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (22)

«1. La tramitació parlamentària es farà d'acord amb allò indicat pel Reglament del Parlament de Catalunya, tot permetent la defensa del text per part de les persones representades de la Comissió Promotora en les diferents fases del procediment parlamentari. *A aquests efectes, la defensa i les intervencions es durà a terme per la persona que hagi designat la Comissió Promotora com a Portaveu.*»

ADDICIÓ D'APARTATS

25

ESMENA NÚM. 25

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (23)

«2. En qualsevol moment, abans del debat en el Ple, la Comissió Promotora podrà retirar la seva proposta si considera que no es respecta el seu contingut essencial.»

26

ESMENA NÚM. 26

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (24)

«3. Un cop publicada la proposició de llei en el Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya, la Mesa la remetrà al Govern per tal que, en el termini màxim de trenta dies hàbils, manifesti el seu criteri respecte a la seva presa en consideració i doni la seva conformitat o no a la tramitació. En qualsevol cas el Govern s'oposarà a la tramitació quan el text presentat impliqui un augment dels crèdits o una disminució dels ingressos presupostaris.

»Passats els trenta dies sense que el Govern hagi expressat el seu parer, la proposició de llei s'inclourà en l'ordre del dia del ple per a la seva presa en consideració.»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció d'una esmena transaccional amb les esmenes número 24, 25 i 26 i una esmena tècnica, per acomodar la llei al vigent nou Reglament del Parlament, amb la redacció següent:

«Article 14. Tramitació de la proposició de llei

»1. La tramitació parlamentària s'ha de fer d'acord amb el que estableixen els preceptes del Reglament del Parlament que regulen el procediment legislatiu, sens perjudici de les especialitats que especifica aquesta llei.

»2. La comissió parlamentària corresponent, una vegada tingut el debat de totalitat, si s'aprova de tramitar la iniciativa legislativa, pot escoltar les persones que representen la comissió promotora, en els termes que estableix el Reglament del Parlament per a les compareixences de les organitzacions i els grups socials, abans d'obrir el període de presentació d'esmenes a l'articulat.»

ARTICLE 15. MANTENIMENT DE LA INICIATIVA EN CAS DE DISSOLUCIÓ DEL PARLAMENTTEXT PRESENTAT

1. La iniciativa legislativa popular que es trobi en tramitació en dissoldre's el Parlament no decau i es trasllada a la nova legislatura. En cap cas no és exigible que siguin acreditats novament els requisits fixats per aquesta Llei.

2. La Mesa del Parlament de la nova legislatura, escoltada la Junta de Portaveus, acorda el tràmit a partir del

qual s'ha d'iniciar el procediment legislatiu. En cap cas no és exigible una nova acreditació de signatures.

ESMENES PRESENTADES

APARTAT 2

27

ESMENA NÚM. 27

De modificació

G. P. del Partit Popular de Catalunya (25)

«2. Un cop constituït el nou Parlament, la Mesa, un cop escoltada la Junta de Portaveus, ordenarà reiniciar el tràmit parlamentari partint de la seva publicació al Butlletí Oficial del Parlament. El Ple del Parlament haurà de pronunciar-se en quant a la seva presa en consideració en el termini màxim del tercer mes hàbil del primer període de sessions. En cap cas no és exigible una nova acreditació de signatures.»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional amb l'esmena número 27 i una esmena tècnica, per acomodar la llei al vigent nou Reglament del Parlament, amb la redacció següent:

«Article 15. Manteniment de la iniciativa en cas de dissolució del Parlament

»1. La iniciativa legislativa popular que s'està tramitant en el moment en què es dissol el Parlament continua la tramitació en la nova legislatura.

»2. No es pot exigir en cap cas que es torni a acreditar el compliment dels requisits que estableix aquesta llei ni que es tornin a presentar les signatures.

»3. La Mesa del Parlament, d'acord amb la Junta de Portaveus, acorda el tràmit a partir del qual s'ha de reprendre el procediment legislatiu. Si acorda de tornar a començar el procediment i tenir un nou debat de totalitat, aquest s'ha de fer en els tres primers mesos hàbils del primer període de sessions.»

CAPÍTOL V. INDEMNITZACIÓ PER DESPESES

ARTICLE 16. INDEMNITZACIÓ PER DESPESES

TEXT PRESENTAT

1. La Generalitat de Catalunya, amb càrrec als pressupostos del Parlament, ha d'indemnitzar la Comissió Promotora per les despeses fetes i degudament acreditades, sempre que la seva proposta sigui admesa a tràmit per la Mesa del Parlament, fins a 0,64 euros per signatura amb un límit màxim de 40.000 euros. Tindran la consideració de despesa acreditada fins a un 10% de les realitzades sense necessitat de justificació.

Aquesta xifra pot ésser revisada periòdicament pel Parlament.

ESMENES PRESENTADES

28

ESMENA NÚM. 28

D'addició

G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi, G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya, G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa (1)

«[...] per la Mesa del Parlament i tingui el suport del número de signatures a què es refereix l'article 3, fins a 0,64 euros per signatura [...].»

ADVERTIMENT DELS LLETRATS

Atès que la indemnització es consigna en el pressupost del Parlament, tècnicament es considera que és millor encomanar totes les actuacions al Parlament i començar l'article de la manera següent:

«La Mesa ha d'abonar a la comissió promotora una indemnització, a càrrec del pressupost del Parlament, de [...]»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana adoptar l'esmena número 28 i redactar l'article de la manera següent:

«La Mesa ha d'abonar a la comissió promotora una indemnització, a càrrec del pressupost del Parlament, de fins a 0,64 euros per signatura, amb el límit màxim de 40.000 euros, per les despeses degudament acreditades, sempre que la Mesa admeti a tràmit la seva proposta i que aquesta tingui el suport del nombre de signatures que estableix l'article 3. Tenen la consideració de despesa acreditada sense necessitat de justificació fins a un 10% de les efectuades. El Parlament pot revisar periòdicament aquesta xifra.»

ARTICLE 17. ATORGAMENT DE BESTRETATEXT PRESENTAT

El Parlament podrà acordar l'atorgament d'una bestreta no superior a 3.000 euros per cobrir les primeres despeses de la recollida de signatures a petició de la Comissió Promotora qui haurà de justificar la seva destinació.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha presentada cap esmena.

ADDICIÓ D'ARTICLES

29

ESMENA NÚM. 29

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (26)

«Article 18. Manca de justificació de les despeses i la bestreta

»La manca de justificació de les despeses fetes per la Comissió Promotora i de la bestreta atorgada, en el seu cas, produirà el decaïment automàtic de la proposició de llei.»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència no fa cap recomanació.

DISPOSICIÓ ADDICIONALTEXT PRESENTAT

Per facilitar la signatura electrònica en la presentació de la iniciativa legislativa popular, el govern dictarà les instruccions pertinents per garantir l'eficàcia i la seguretat d'aquest mitjà telemàtic.

ESMENES PRESENTADES

30

ESMENA NÚM. 30

De modificació

G. P. del Partit Popular de Catalunya (27)

«Disposició addicional única

»En els aspectes referents a la pràctica de les notificacions i l'emissió de les corresponents resolucions és d'aplicació la legislació sobre el règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu comú.»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena número 30, com a disposició addicional segona; consegüentment, es proposa també d'adaptar-hi el text del darrer paràgraf de l'exposició de motius, amb la redacció següent:

«Les disposicions addicionals estableixen que el Govern ha de dictar les instruccions pertinents per a la utilització de la signatura electrònica i que, pel que fa a les resolucions i a les notificacions corresponents, s'ha d'aplicar la legislació sobre el règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu comú [...].»

DISPOSICIONS TRANSITÒRIESDISPOSICIÓ TRANSITÒRIA PRIMERATEXT PRESENTAT

Fins que s'aprovi la Llei electoral de Catalunya, les funcions que aquesta Llei assigna a la Junta electoral, les realitzarà una Comissió de Control amb la següent composició:

- Tres catedràtics de Dret Constitucional i Ciència Política de reconegut prestigi, que han d'eleger d'entre ells el president de la Comissió de Control.
- Un representant de cada grup parlamentari.
- Un membre de la Mesa del Parlament.

d) Actua de secretari de la Comissió de Control un lletrat del Parlament, que participa en les deliberacions amb veu i sense vot.

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència, en congruència amb la composició habitual de les juntes electorals, que ordinàriament assumeixen les funcions de Comissió de Control per a les iniciatives legislatives populars, proposa unànimement la redacció següent:

«*Disposició transitòria primera: Comissió de Control*

»1. *Les funcions que aquesta llei assigna a la Junta Electoral, fins que s'aprovi la llei electoral de Catalunya, les compleix la Comissió de Control, que és composta pels membres següents:*

»a) *Tres magistrats del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, que han d'elegir d'entre ells el president o presidenta de la Comissió de Control.*

»b) *Tres catedràtics de dret constitucional o de ciència política de prestigi reconegut, designats per la Mesa del Parlament a proposta conjunta dels grups parlamentaris.*

»c) *Tres juristes de prestigi reconegut, designats per la Mesa del Parlament a proposta conjunta dels grups parlamentaris.*

»2. *Actua com a secretari o secretària de la Comissió de Control un lletrat o lletrada del Parlament, que participa en les deliberacions amb veu però sense vot.»*

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA SEGONA

TEXT PRESENTAT

Contra els acords de la Comissió de Control es poden interposar els recursos determinats per les lleis electorals vigents.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha presentada cap esmena.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

TEXT PRESENTAT

Queda derogada la Llei 2/1995 de 23 de març de la iniciativa legislativa popular.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha presentada cap esmena.

DISPOSICIONS FINALS

TEXT PRESENTAT

DISPOSICIÓ FINAL PRIMERA

El Govern de la Generalitat presentarà en un termini de sis mesos, un projecte de llei per regular el dret d'ini-

ciativa ciutadana per proposar l'aprovació de disposicions de caràcter general a les entitats locals.

DISPOSICIÓ FINAL SEGONA

S'autoritza el Govern de la Generalitat a dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament i el compliment d'aquesta Llei.

DISPOSICIÓ FINAL TERCERA

Aquesta Llei entra en vigor al dia següent de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha presentada cap esmena.

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

Es recomana la supressió de la disposició final tercera.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

TEXT PRESENTAT

La participació ciutadana esdevé una peça clau en el funcionament del sistema democràtic. La sobirania popular s'exerceix mitjançant els diferents canals de participació establerts a la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i el règim local, tant estatal com autonòmic.

L'entramat institucional de la nostra societat s'ha anat consolidant des de la recuperació de la democràcia en base a l'elecció democràtica dels i les representants lliurement elegits per sufragi universal, lliure i directe en eleccions periòdiques tal com senyala l'article 23 de la Constitució.

No obstant això, la participació en aquestes eleccions no exhaurix les possibilitats d'implicació directa de la ciutadania en la gestió dels afers públics.

La Generalitat de Catalunya, els ajuntaments, i altres administracions i institucions han vingut desenvolupant diferents projectes i iniciatives per acostar les actuacions públiques a la ciutadania i garantir la seva participació tant en les fases de disseny com en les d'execució.

A l'àmbit legislatiu, l'article 87.3 de la Constitució i l'article 32.6 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya preveuen la iniciativa ciutadana per a la proposició de lleis, de manera que l'impuls de l'activitat legislativa pugui recaure també en els ciutadans i ciutadanes.

La iniciativa legislativa popular consisteix en una proposta legislativa en la que els proposants no tenen cap mena de poder decisor, però permet completar la integració d'interessos que té lloc en el Parlament de Catalunya, a través de la irrupció en la discussió política de temes que, sent d'interès per a un sector de la ciutadania, puguin no haver estat plantejats per les forces polítiques parlamentàries.

D'acord amb aquestes previsions i atès el compromís polític dels grups parlamentaris representats a la Cambra catalana, s'impulsà i aprovà la Llei 2/1995, de 23 de març, de la iniciativa legislativa popular.

La voluntat d'acostar més l'acció pública a la ciutadania no queda prou reflectida en aquesta llei, raó per la qual és necessària la seva posta al dia, millora, i modificació, formulant una nova llei.

S'ha tingut en compte l'experiència acumulada durant la vigència de la Llei 2/1995, així com els processos de debat ciutadà respecte d'aquesta figura, promoguts pel Govern de la Generalitat i les consultes amb algunes entitats impulsores que han fet aportacions que han de permetre una millora legislativa substancial.

Per tot això, aquesta nova proposta d'iniciativa legislativa popular recull la voluntat de promoure la més àmplia participació ciutadana en els processos d'elaboració de les lleis i pretén afavorir l'accés i l'ús d'aquesta institució.

Complint el mandat establert als articles 9.2 de la Constitució i 8.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat de Catalunya «facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social» i aquesta llei ha de ser una de les peces fonamentals que han d'ajudar a dur a terme aquesta tasca facilitadora.

L'article 32.6 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya preveu que una llei regularà la iniciativa popular.

El Capítol I senyala les persones legitimades i l'objecte de la iniciativa legislativa popular. En el primer cas s'exemplifica el ventall de persones que poden recolzar la iniciativa a les persones majors de setze anys, d'acord amb la importància que la joventut té en la construcció de la nostra convivència i en el futur de la nostra societat.

En el segon cas únicament se sostrau la possibilitat de proposar lleis en les matèries, atorgades singularment al Parlament o al Consell Executiu per l'Estatut d'Autonomia.

El Capítol II fa referència a la fase prèvia a la recollida de signatures i es regulen els requisits formals, el paper de la Comissió Promotora en tan que representant de les persones signants, l'examen d'admissibilitat per la Mesa del Parlament, el control del procés i els recursos possibles. Cal destacar que s'ha rebaixat el nombre de signatures exigides a 50.000, amb la voluntat de fer més utilitzable aquesta eina de participació ciutadana en els assumptes públics.

El Capítol III regula la recollida de signatures, els plecs on s'han de recollir i el procés d'autenticació i acreditació de les mateixes. Cal destacar l'ampliació del termini a 120 dies, prorrogable per causes justificades. Es dóna així una major flexibilitat a la tasca de la Comissió promotora en aquesta fase de la seva actuació.

D'altra banda, tenint en compte l'ampliació de les persones legitimades a les majors de 16 anys, s'habiliten les Secretaries municipals per poder fer la tasca acreditativa de la seva inclusió en el Padró, tasca que també pot fer l'Institut d'Estadística de Catalunya i l'organism

me responsable del Cens Electoral a cada circumscripció.

El Capítol IV es refereix a la tramitació parlamentària tot fent una remissió al Reglament del Parlament de Catalunya i reconeixent el dret de la Comissió promotora a intervenir en les diferents fases de la tramitació parlamentària i a retirar-ho si es vulnera el seu contingut essencial.

El Capítol V regula la indemnització per les despeses ocasionades amb motiu de la presentació de la proposició i permet que en determinades ocasions l'atorgament d'una bestreta si es justifica la seva necessitat.

La Disposició addicional estableix que el govern dictarà les instruccions pertinents per a l'utilització de la signatura electrònica. Les disposicions transitòries regulen la composició de la Comissió de Control en tant que s'aprova la llei electoral de Catalunya i es constitueix la Junta Electoral. La Disposició Derogatòria, deroga la llei 2/1995, de 23 de març, de l'iniciativa legislativa popular. La Disposició final primera conté un mandat al Govern de la Generalitat per tal d'adequar la iniciativa legislativa popular a l'àmbit local per afavorir la proposta ciutadana per a l'elaboració de disposicions de caràcter general, atès que els ens locals no tenen potestat legislativa. La Disposició final segona, autoritza al govern a dictar les disposicions necessàries per el desplegament de la llei i la Disposició final tercera estableix l'entrada en vigor.

ESMENES PRESENTADES

PARÀGRAF 1

31

ESMENA NÚM. 31

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (28)

«[...] l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la legislació de règim local [...]»

PARÀGRAF 5

32

ESMENA NÚM. 32

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (29)

«[...] en els ciutadans i ciutadanes, i no només en el Govern i el propi Parlament.»

PARÀGRAF 10

33

ESMENA NÚM. 33

D'addició

G. P. del Partit Popular de Catalunya (30)

«[...] l'ús d'aquesta institució. Igualment, per tal d'enfortir la iniciativa legislativa, s'obre la possibilitat que els ens locals de Catalunya –especialment els ajuntaments– puguin exercir directament la iniciativa legis-

lativa, potestat aquesta ja reconeguda per la Llei d'organització comarcal als consells comarcals.»

PARÀGRAF 13

34

ESMENA NÚM. 34
De supressió
G. P. del Partit Popular de Catalunya (31)

Des de: «*En el primer cas [...]» fins al final del paràgraf.*

PARÀGRAF 16

35

ESMENA NÚM. 35
De supressió
G. P. del Partit Popular de Catalunya (32)

De supressió de tot el paràgraf.

PROPOSTA D'ESMENA TÈCNICA AL PARÀGRAF 18

Es proposa una esmena tècnica per a acomodar el paràgraf 18 de l'exposició de motius al text del Reglament, amb la redacció següent:

«El capítol IV, que es refereix a la tramitació parlamentària, remet genèricament als preceptes del Reglament del Parlament que regulen el procediment legislatiu, sens perjudici de les especialitats que s'especifiquen.»

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció de les esmenes número 31 i 32 i de l'esmena tècnica.

TÍTOL DE LA LLEI

TEXT PRESENTAT

Projecte de llei de la iniciativa legislativa popular

ESMENES PRESENTADES

36

ESMENA NÚM. 36
De modificació
G. P. del Partit Popular de Catalunya (1)

«*Projecte de Llei de la iniciativa legislativa»*

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència no fa cap recomanació.

ALTRES RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La ponència recomana la correcció lingüística i formal proposada pels Serveis Lingüístics de la cambra.

Palau del Parlament, 22 de novembre de 2005

Francesc Homs i Molist, Antoni Comín i Oliveres, Teresa Aragonès i Perales, Rafael López i Rueda, Jaume Bosch i Mestres