

BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

VII legislatura

Quart període



Número 193

Dilluns, 30 de maig de 2005



S U M A R I

1. TRAMITACIONS CLOSES AMB TEXT APROVAT O CLOSES EN LA FORMULACIÓ

1.15. Mocions

————— Moció 42/VII del Parlament de Catalunya, sobre la política de projecció exterior de la cultura i la llengua catalanes (tram. 302-00122/07). Aprovació pel Ple. p. 3

————— Moció 43/VII del Parlament de Catalunya, sobre les polítiques d'impuls de la societat de la informació (tram. 302-00123/07). Aprovació pel Ple. p. 3

————— Moció 44/VII del Parlament de Catalunya, sobre el pagament de subvencions i ajudes als sectors agrícoles amb dificultats (tram. 302-00124/07). Aprovació pel Ple. p. 4

————— Moció 45/VII del Parlament de Catalunya, sobre la formació contínua en empreses (Forcem) (tram. 302-00125/07). Aprovació pel Ple. p. 4

————— Moció 46/VII del Parlament de Catalunya, sobre la política de cooperació (tram. 302-00126/07). Aprovació pel Ple. p. 5

1.20. Interpellacions

————— Interpellació al Consell Executiu sobre la política de l'aigua (tram. 300-00964/07). Substanciació. p. 5

————— Interpellació al Consell Executiu sobre el sector lacti (tram. 300-00965/07). Substanciació. p. 5

————— Interpellació al Consell Executiu sobre política energètica (tram. 300-00966/07). Substanciació. p. 5

————— Interpellació al Consell Executiu sobre les infraestructures i els equipaments a les comarques occidentals (tram. 300-00967/07). Substanciació. p. 5

2. TRAMITACIONS CLOSES PER RE- BUIG, RETIRADA, CANVI O DECAÏ- MENT

2.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

2.01.02. Proposicions de llei

————— Proposició de llei de modificació de la Llei 31/2002, de mesures fiscals i administratives (tram. 202-00034/07). Decaïment. p. 6

————— Proposició de llei d'ajuts a les famílies amb fills i filles a càrrec (tram. 202-00048/07). Decaïment. p. 6

3. TRAMITACIONS EN CURS Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.55. Dictàmens de les comissions d'in- vestigació

————— Dictamen de la Comissió d'Investigació sobre el Projecte, l'Adjudicació, l'Execució i el Control de les Obres de la Línia 5 del Metro, especialment al Pas pel Barri del Carmel, i també sobre els Procediments d'Adjudicació, Finançament i Gestió de l'Obra Pública a Catalunya (tram. 261-00001/07). Dictamen de la Comissió d'Investigació. Esmenes reservades per a defensar en el Ple. p. 6

3. TRAMITACIONS EN CURS 3.15. Mocions subsegüents a interpellacions

————— Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre la política de l'aigua (tram. 302-00127/07). Presentació. p. 28

————— Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre les infraestructures i els equipaments a les comarques occidentals (tram. 302-00128/07). Presentació. p. 29

————— Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre política energètica (tram. 302-00129/07). Presentació. p. 29

3.20. Interpellacions

————— Interpellació al Consell Executiu sobre la política energètica a Catalunya (tram. 300-00968/07). Presentació. p. 30

————— Interpellació al Consell Executiu sobre la política esportiva (tram. 300-00969/07). Presentació. p. 30

————— Interpellació al Consell Executiu sobre el desenvolupament econòmic del sud de la Costa Brava (tram. 300-00970/07). Presentació. p. 30

————— Interpellació al Consell Executiu sobre la política exterior de la Generalitat (tram. 300-00971/07). Presentació. p. 30

4. INFORMACIÓ 4.55. Activitat parlamentària 4.55.15. Convocatòries

————— Sessió plenària núm. 61, convocada per al dia 2 de juny de 2005. p. 31

NOTES

Els documents publicats en el Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre.

La numeració del Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya no està necessàriament vinculada a una sola data.

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

1. TRAMITACIONS CLOSES AMB TEXT APROVAT O CLOSES EN LA FORMULACIÓ

1.15. MOCIONS

Moció 42/VII del Parlament de Catalunya, sobre la política de projecció exterior de la cultura i la llengua catalanes

Tram. 302-00122/07

Aprovació: Ple del Parlament
Sessió núm. 60, 26.05.2005, DSPC-P 48

PLE DEL PARLAMENT

El Ple del Parlament, en sessió tinguda el dia 26 de maig de 2005, d'acord amb els articles 130 i concordants del Reglament, ha debatut la Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre la política de projecció exterior de la cultura i la llengua catalanes (tram. 302-00122/07), presentada pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió, i les esmenes presentades pel Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya (reg. 22931) i pel Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi, el Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya i el Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa (reg. 23140).

Finalment, d'acord amb el que estableixen els articles 130 i 135 del Reglament, ha aprovat la següent

Moció

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

- a) Adoptar com a objectiu prioritari de la presència de la cultura catalana a l'edició de l'any 2007 de la Fira del Llibre de Frankfurt la divulgació de la diversitat i la qualitat d'aquesta cultura i, així mateix, potenciar la importància de la indústria editorial catalana.
- b) Prioritzar la presència del llibre i el multimèdia en català com a identificadors únics de la literatura catalana.
- c) Potenciar la indústria editorial catalana i, d'acord amb l'Associació d'Editors en Llengua Catalana i el Gremi d'Editors de Catalunya, fer-ne conèixer tota la producció.
- d) Promoure activitats de promoció i difusió de la llengua i la literatura catalanes durant l'any 2007 a Frankfurt i en altres ciutats alemanyes, i que les activitats de caràcter literari siguin protagonitzades pels escriptors en llengua catalana, d'acord amb les associacions editorials i l'Associació d'Escriptors en Llengua Catalana, posant una especial cura en la presència d'autors i editorials de tots els territoris de parla catalana.

Palau del Parlament, 26 de maig de 2005

La secretària primera El president del Parlament
Anna Miranda i Torres Ernest Benach i Pascual

Moció 43/VII del Parlament de Catalunya, sobre les polítiques d'impuls de la societat de la informació

Tram. 302-00123/07

Aprovació: Ple del Parlament
Sessió núm. 60, 26.05.2005, DSPC-P 48

PLE DEL PARLAMENT

El Ple del Parlament, en sessió tinguda el dia 26 de maig de 2005, d'acord amb els articles 130 i concordants del Reglament, ha debatut la Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre les polítiques d'impuls de la societat de la informació a Catalunya (tram. 302-00123/07), presentada pel diputat Sr. Santi Rodríguez i Serra, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, i les esmenes presentades pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 23136) i pel Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi, el Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya i el Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa (reg. 23139).

Finalment, d'acord amb el que estableixen els articles 130 i 135 del Reglament, ha aprovat la següent

Moció

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Considerar la societat de la informació com a sector estratègic per al desenvolupament de l'economia, el coneixement i la cultura catalans.

b) Activar polítiques destinades a:

Primer. Fomentar entre els ciutadans l'ús de les noves tecnologies de la informació i la comunicació, especialment en els sectors en què es detecten més reticències.

Segon. Impulsar les accions necessàries per a facilitar l'accés dels ciutadans a la societat de la informació, especialment dels que, per motius territorials, tenen dificultats d'accés.

Tercer. Impulsar les accions formatives necessàries per a donar a conèixer els avantatges de les tecnologies de la informació i la comunicació aplicades a les empreses, fonamentalment a les microempreses.

Quart. Fomentar l'ús dels mitjans que la societat de la informació posa al nostre abast per a la divulgació de continguts de cultura catalana.

Cinquè. Impulsar l'Administració Oberta de Catalunya com a element clau per a facilitar les relacions dels ciutadans i les administracions i per a oferir noves utilitats als ciutadans més escèptics amb les tecnologies de la informació i de la comunicació.

Sisè. Aprofundir en l'oferta de serveis educatius i sanitaris en la xarxa.

Setè. Potenciar el comerç electrònic en què s'inclouen polítiques orientades a la promoció econòmica, el tele-

treball i l'impuls a les petites i mitjanes empreses (Pime).

c) Presentar-li, tan aviat com sigui possible, el Pla director d'infraestructures de telecomunicacions.

d) Presentar-li, tan aviat com sigui possible, el Pla director de serveis i continguts.

Palau del Parlament, 26 de maig de 2005

La secretària segona El president del Parlament
Carmen Carretero Romay Ernest Benach i Pascual

Moció 44/VII del Parlament de Catalunya, sobre el pagament de subvencions i ajudes als sectors agrícoles amb dificultats

Tram. 302-00124/07

Aprovació: Ple del Parlament
Sessió núm. 60, 26.05.2005, DSPC-P 48

PLE DEL PARLAMENT

El Ple del Parlament, en sessió tinguda el dia 26 de maig de 2005, d'acord amb els articles 130 i concordants del Reglament, ha debatut la Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre el pagament de subvencions i ajudes als sectors agrícoles amb dificultats (tram. 302-00124/07), presentada pel diputat Sr. Carmel Mòdol i Bresolí, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, i les esmenes presentades pel Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya (reg. 22932), pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 23135) i pel Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi, el Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya i el Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa (reg. 23142).

Finalment, d'acord amb el que estableixen els articles 130 i 135 del Reglament, ha aprovat la següent

MOCIÓ

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Emprendre totes les iniciatives i actuacions necessàries per a assegurar el cofinançament de la UE, mitjançant les línies d'ajut establertes, amb l'objecte de contribuir al pagament de les subvencions i ajudes compromeses amb els sectors agrícoles amb dificultats.

b) Atendre puntualment les sol·licituds d'ajuts i subvencions de les persones físiques o jurídiques que s'acullin a les línies d'ajut establertes pel Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca en suport als sectors agrícoles en crisi, i resoldre-les de manera singularitzada d'acord amb el procediment administratiu que correspongui.

Palau del Parlament, 26 de maig de 2005

El secretari tercer El president del Parlament
Rafel Luna i Vivas Ernest Benach i Pascual

Moció 45/VII del Parlament de Catalunya, sobre la formació contínua en empreses (Forcem)

Tram. 302-00125/07

Aprovació: Ple del Parlament
Sessió núm. 60, 26.05.2005, DSPC-P 48

PLE DEL PARLAMENT

El Ple del Parlament, en sessió tinguda el dia 26 de maig de 2005, d'acord amb els articles 130 i concordants del Reglament, ha debatut la Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre la formació contínua en empreses (Forcem) (tram. 302-00125/07), presentada pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió, i les esmenes presentades pel Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi, el Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya i el Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa (reg. 23141).

Finalment, d'acord amb el que estableixen els articles 130 i 135 del Reglament, ha aprovat la següent

MOCIÓ

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Continuar exigint al Govern de l'Estat el compliment de les sentències del Tribunal Constitucional relatives a la gestió dels fons destinats a la formació contínua, amb l'objectiu de garantir que, mitjançant el Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya, es gestionin tots els recursos corresponents als programes sectorials i intersectorials i a les accions complementàries.

b) Fer el seguiment i el control dels recursos destinats a les bonificacions per a formació que fan les empreses situades a Catalunya.

Palau del Parlament, 26 de maig de 2005

La secretària quarta El president del Parlament
Bet Font i Montanyà Ernest Benach i Pascual

Moció 46/VII del Parlament de Catalunya, sobre la política de cooperació

Tram. 302-00126/07

Aprovació: Ple del Parlament
Sessió núm. 60, 26.05.2005, DSPC-P 48

PLE DEL PARLAMENT

El Ple del Parlament, en sessió tinguda el dia 26 de maig de 2005, d'acord amb els articles 130 i concordants del Reglament, ha debatut la Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre la política de cooperació (tram. 302-00126/07), presentada per la diputada Sra. Dolors Camats i Luis, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa.

Finalment, d'acord amb el que estableixen els articles 130 i 135 del Reglament, ha aprovat la següent

Moció

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Incloure, en la fase de revisió del Pla director de cooperació 2003-2006, el tràmit parlamentari previ a l'aprovació definitiva d'aquest.

b) Intensificar la creació de mecanismes de coordinació interdepartamental i l'adopció de les mesures de transparència necessàries per a garantir que tots els recursos destinats a cooperació, des de qualsevol departament del Govern, compleixen els criteris del Comitè d'Ajut al Desenvolupament (CAD) de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE).

Palau del Parlament, 26 de maig de 2005

La secretària primera El president del Parlament
Anna Miranda i Torres Ernest Benach i Pascual

1.20. INTERPELLACIONS

Interpellació al Consell Executiu sobre la política de l'aigua

Tram. 300-00964/07

Substanciació

Sessió plenària núm. 60, tinguda el dia 26.05.2005 (DSPC-P 48).

Interpellació al Consell Executiu sobre el sector lacti

Tram. 300-00965/07

Substanciació

Sessió plenària núm. 60, tinguda el dia 26.05.2005 (DSPC-P 48).

Interpellació al Consell Executiu sobre política energètica

Tram. 300-00966/07

Substanciació

Sessió plenària núm. 60, tinguda el dia 26.05.2005 (DSPC-P 48).

Interpellació al Consell Executiu sobre les infraestructures i els equipaments a les comarques occidentals

Tram. 300-00967/07

Substanciació

Sessió plenària núm. 60, tinguda el dia 26.05.2005 (DSPC-P 48).

2. TRAMITACIONS CLOSES PER REBUIG, RETIRADA, CANVI O DECAÏMENT

2.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI I ALTRES PROPOSTES DE NORMA

2.01.02. PROPOSICIONS DE LLEI

Proposició de llei de modificació de la Llei 31/2002, de mesures fiscals i administratives

Tram. 202-00034/07

Decaïment

El Ple del Parlament ha acordat de no prendre-la en consideració, en la sessió núm. 60, tinguda el dia 26.05.2005 (DSPC-P 48).

Proposició de llei d'ajuts a les famílies amb fills i filles a càrrec

Tram. 202-00048/07

Decaïment

El Ple del Parlament ha acordat de no prendre-la en consideració, en la sessió núm. 60, tinguda el dia 26.05.2005 (DSPC-P 48).

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS

3.10.55. DICTÀMENS DE LES COMISSIONS D'INVESTIGACIÓ

Dictamen de la Comissió d'Investigació sobre el Projecte, l'Adjudicació, l'Execució i el Control de les Obres de la Línia 5 del Metro, especialment al Pas pel Barri del Carmel, i també sobre els Procediments d'Adjudicació, Finançament i Gestió de l'Obra Pública a Catalunya

Tram. 261-00001/07

A LA MESA DEL PARLAMENT

La Comissió d'Investigació sobre el Projecte, l'Adjudicació, l'Execució i el Control de les Obres de la Línia 5 del Metro, especialment al Pas pel Barri del Carmel, i també sobre els Procediments d'Adjudicació, Finançament i Gestió de l'Obra Pública a Catalunya, d'acord amb l'article 48.3 del Reglament del Parlament, acorda d'emetre el següent

DICTAMEN

ÍNDEX

- I. Antecedents
- II. Composició i treballs de la Comissió
- III. Relació de la documentació aportada
- IV. Informe dels experts
- V. Conclusions

I. ANTECEDENTS

1. ANTECEDENTS PARLAMENTARIS

1.1. En la sessió del dia 25 de febrer de 2005 (DSPC, P, núm. 37, pàgines 10 i 11) el Ple del Parlament de Catalunya va aprovar la Resolució 195/VII del Parlament de Catalunya, sobre l'acció política i de govern en relació amb l'evolució dels fets del barri del Carmel, de Barcelona, i amb les conclusions de l'expedient informatiu obert arran d'aquests fets (tram. 255-00002/07). L'apartat tercer d'aquesta Resolució correspon a una proposta de resolució presentada conjuntament per tots els grups parlamentaris que fou aprovada per unanimitat dels presents i que fa referència a la creació de la Comissió d'Investigació.

Els termes en què es va aprovar la creació de la Comissió d'Investigació foren els següents:

«III. El Parlament de Catalunya crea, d'acord amb l'article 48 del Reglament, una comissió d'investigació sobre el projecte, l'adjudicació, l'execució i el control de les obres de la línia 5 del metro, especialment al pas pel barri del Carmel, i també sobre els procediments d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya.

»a) Els objectius d'aquesta comissió són la investigació, l'anàlisi i l'elaboració de propostes sobre:

»Primer. Els antecedents i els fets que han conduït a l'esfondrament del túnel de maniobres al barri del Carmel, de Barcelona, i les seves conseqüències.

»Segon. Les condicions actuals d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya.

»Tercer. La modificació d'aquestes condicions.

»b) La comissió ha d'investigar el període comprès entre el 1999 i el 2005, i ha de cloure els treballs en el termini de dos mesos, llevat que el Ple del Parlament autoritzi expressament una pròrroga, amb un informe previ raonat d'aquesta comissió aprovat per la majoria de tres cinquenes parts.

»c) La comissió ha d'ésser formada per dos membres de cada grup parlamentari.

»d) La comissió ha d'adoptar les decisions per majoria per vot ponderat.

»e) La comissió ha d'incorporar als seus treballs set experts amb solvència i prestigi professional reconeguts, els quals han d'ésser designats per majoria de tres cinquenes parts del vot ponderat dels membres de la comissió.

»f) Els experts han de participar en tots els treballs i els debats de la comissió amb veu i sense vot; poden formular preguntes als compareixents, estudiar la documentació que s'aporti, proposar demandes de nova documentació i compareixences, i valorar i redactar la part tècnica del dictamen, incloses les conclusions.

»g) La comissió es pot acollir al mecanisme establert per l'article 169.2 del Reglament del Parlament.»

1.2. La Mesa del Parlament, en sessió tinguda el dia 1 de març de 2005, d'acord amb l'article 36.1 del Reglament del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, va acordar que cada grup parlamentari designés els membres que havien de formar part de la Comissió d'acord amb la distribució següent: dos membres de cada grup parlamentari.

1.3. La Mesa del Parlament en sessió tinguda el dia 4 de març de 2005, d'acord amb l'article 37.2 del Reglament, escoltada la Junta de Portaveus, va acordar que la presidència de la Comissió correspongués al Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa.

Així mateix, considerada la sol·licitud del portaveu del G. P. Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa (reg. 18797), atès l'acord unànim de la Junta de Portaveus, i de conformitat amb la norma supletòria de l'article 37 del Reglament, la Mesa va acordar que la Mesa de la Comissió sigui integrada exclusivament per un president sense secretari ni vicepresident, i que ordinàriament actuï de secretari un lletrat de la Comissió.

1.4. El dia 4 de març de 2005, d'acord amb els articles 38.1 i 62.3 del Reglament del Parlament i després de la convocatòria corresponent, la Comissió d'Investigació sobre el Projecte, l'Adjudicació, l'Execució i el Control de les Obres de la Línia 5 del Metro, especialment al Pas pel Barri del Carmel, i també sobre els Procediments d'Adjudicació, Finançament i Gestió de l'Obra Pública a Catalunya es constituï el 4 de març de 2005, d'acord amb la Resolució 195/VII transcrita.

1.5. En la reunió del dia 7 de març de 2005, la Comissió va aprovar una programació dels treballs i un calendari de reunions de la primera part de la investigació de la Comissió, que fa referència al projecte, l'adjudicació i el control de la línia 5 del metro, especialment al pas pel barri del Carmel. En la reunió del dia 20 d'abril de 2005 va aprovar una programació i un calendari de reunions de la segona part de la investigació de la Comissió, que fa referència a l'adjudicació, el finançament i la gestió de l'obra pública a Catalunya. Aquestes programacions es van realitzar amb l'objectiu de redactar un informe en el termini dels dos mesos que havia de durar la Comissió, en què es fessin paleses les conclusions a les quals arribés la Comissió un cop escoltades les opinions d'experts de diversos àmbits.

1.6. D'acord amb l'article 169.2 del Reglament del Parlament, i la lletra e de la Resolució de creació de la Comissió, la Comissió havia d'incorporar als seus treballs set experts amb solvència i prestigi professional reconeguts, els quals havien d'ésser designats per majoria de tres cinquenes parts del vot ponderat dels membres de la Comissió. En la sessió número 3 de la Comissió, que va tenir lloc el dia 9 de març de 2005, es va aprovar la incorporació de sis experts, i en la sessió número 4 de la Comissió, que va tenir lloc el dia 14 de març de 2005, es va aprovar la incorporació del setè expert.

2. ANTECEDENTS NORMATIUS

L'article 48 del Reglament del Parlament preveu la possibilitat de crear comissions d'investigació:

«1. El Ple del Parlament, a proposta de la Mesa, de dos Grups parlamentaris, de la cinquena part dels membres del Parlament, o del Consell Executiu, pot acordar la creació d'una Comissió d'investigació sobre qualsevol assumpte d'interès públic.

»2. Les Comissions d'investigació han d'elaborar un pla de treball, poden nomenar ponències d'entre els seus membres i poden requerir a través del President del Parlament qualsevol persona perquè hi presti declaració.

»3. Les conclusions d'aquestes Comissions d'investigació han de reflectir-se en un dictamen que ha d'ésser discutit pel Ple del Parlament. El President té la facultat d'ordenar el debat, de concedir la paraula i de fixar el temps de les diferents intervencions.

»4. Les conclusions aprovades pel Ple del Parlament han d'ésser comunicades al Consell Executiu, sens perjudici que la Mesa del Parlament –si ho considera convenient– també les comuniqui al Ministeri Fiscal.»

Així mateix, són aplicables els articles del Reglament del Parlament següents:

- 36.1, sobre la composició de les comissions.
- 37.2, sobre la distribució dels membres de la Mesa i la forma d'elecció.
- 38.1, sobre la convocatòria de les comissions.
- 62.3, sobre l'establiment de l'ordre del dia.
- 169.2, sobre la contractació del servei d'experts en la matèria.

Així mateix, pel que fa a la possibilitat de requerir qual-sevol persona perquè presti declaració davant la Comissió, s'ha tingut en compte el que estableixen les normes següents:

Els apartats 1 i 3 de l'article 502 de la Llei orgànica 10/1995, del 23 novembre, del Codi penal

«1. Los que, habiendo sido requeridos en forma legal y bajo apercibimiento, dejaren de comparecer ante una Comisión de investigación de las Cortes Generales o de una Asamblea Legislativa de Comunidad Autónoma, serán castigados como reos del delito de desobediencia. Si el reo fuera autoridad o funcionario público, se le impondrá además la pena de suspensión de empleo o cargo público por tiempo de seis meses a dos años.

» (...)

»3. El que convocado ante una comisión parlamentaria de investigación faltare a la verdad en su testimonio será castigado con la pena de prisión de seis meses a un año o multa de 12 a 24 meses.»

Els articles 1 i 3 de la Llei orgànica 5/1984, del 24 maig:

«Artículo 1.

»1. Todos los ciudadanos españoles y los extranjeros que residan en España están obligados a comparecer personalmente para informar, a requerimiento de las Comisiones de Investigación nombradas por las Cámaras Legislativas.

»2. Las Mesas de las Cámaras velarán por que ante las Comisiones de Investigación queden salvaguardados el respeto a la intimidad y el honor de las personas, el secreto profesional, la cláusula de conciencia y los demás derechos constitucionales.

» (...)

»Artículo 3.

»1. El acto de comparecencia para informar ante Comisiones de Investigación se desarrollará en la forma y por el procedimiento que establezcan los Reglamentos de las Cámaras. Previa conformidad del Presidente de la Comisión, el ciudadano requerido podrá comparecer acompañado de la persona que designe para asistirlo.

»2. Si de las manifestaciones del compareciente se dedujeran indicios racionales de criminalidad para alguna persona, la Comisión lo notificará así a la Mesa de la Cámara para que ésta, en su caso, a través de la Presidencia respectiva, lo ponga en conocimiento del Ministerio Fiscal.»

II. COMPOSICIÓ I TREBALLS DE LA COMISSIÓ D'INVESTIGACIÓ

1. COMPOSICIÓ DE LA COMISSIÓ

1.1. *Membres de la Mesa*

President: Sr. Joan Boada i Masoliver

1.2. *Membres de la Comissió*

GRUP PARLAMENTARI DE CONVERGÈNCIA I UNIÓ

Sr. Carles Puigdomènech i Cantó

Sr. Josep Rull i Andreu

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES - CIUTADANS PEL CANVI

Sr. Joan Ferran i Serafini

Sr. Jordi Terrades i Santacreu

GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA

Sr. Oriol Amorós i March

Sr. Pere Vigo i Sallent

GRUP PARLAMENTARI DEL PARTIT POPULAR DE CATALUNYA

Sr. Josep Llobet Navarro

Sr. Pere Vigo i Sallent

GRUP PARLAMENTARI D'INICIATIVA PER CATALUNYA VERDS - ESQUERRA ALTERNATIVA.

Sra. Dolors Clavell Nadal

LLETRATS

Sr. Xavier Muro i Bas

Sr. Pere Sol i Ordis

GESTORA PARLAMENTÀRIA

Sra. Maria José Bello Ruiz

2. PORTAVEUS DE LA COMISSIÓ

Sr. Josep Rull i Andreu (G. P. de Convergència i Unió)

Sr. Joan Ferran i Serafini (G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi)

Sr. Oriol Amorós i March (G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya)

Sr. Daniel Sirera i Bellés (G. P. del Partit Popular de Catalunya)

Sra. Dolors Clavell Nadal (G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa)

3. EXPERTS INCORPORATS ALS TREBALLS DE LA COMISSIÓ

Sr. Enric Argullol i Murgadas

Catedràtic de dret administratiu

Sr. Oriol Amat i Salas

Catedràtic d'economia aplicada i comptabilitat

Sr. Joan R. de Clascà i Marin

Enginyer de camins, canals i ports

Sr. Tomàs Font i Llovet

Catedràtic de dret administratiu

Sr. Joan Miró i Farrerons

Enginyer de camins, canals i ports, cap del Servei de Mobilitat de l'Ajuntament de Mataró

Sr. Antoni Garcia Coma

Enginyer de camins, canals i ports, degà del Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports.

Sra. Carmina Virgili i Rodon

Catedràtica d'estratigrafia i geologia històrica

4. REUNIONS DE LA COMISSIÓ

La Comissió ha tingut vint-i-vuit sessions, amb quaranta-tres compareixences, la transcripció de les quals es pot consultar al web del Parlament.

Sessió 1: El 4 de març de 2005 es va tenir la sessió constitutiva.

Sessió 2: El 7 de març de 2005 es van aprovar el Pla de treball de la Comissió, les compareixences per a la primera fase de la investigació i la documentació requerida per a aquesta primera fase.

Sessió 3: El 9 de març de 2005 es van incorporar sis dels set experts que havien de formar part de la Comissió.

Sessió 4: El dia 14 de març de 2005 es va incorporar el setè expert de la Comissió i va comparèixer el conseller de Política Territorial i Obres Públiques, el Sr. Joaquim Nadal i Farreras, acompanyat de la Sra. Carmina Llumà i Ras (secretària general del Departament de Política Territorial), el Sr. Manel Nadal i Farreras (secretari per a la Mobilitat) i el Sr. Oriol Nello i Colom (secretari per a la Planificació Territorial).

Sessió 5: El dia 16 de març de 2005 van comparèixer el Sr. Felip Puig i Godes i el Sr. Enric Ticó i Buxadós, conseller de Política Territorial i Obres Públiques i director general de Ports i Transports, respectivament, en el moment de la contractació i inici de les obres.

Sessió 6: El dia 18 de març de 2005 van comparèixer conjuntament el Sr. Ramon Serra i Masip (president de GISA, en funcions) i el Sr. Mateu Tersol i Andols (director general de GISA).

Sessió 7: El dia 29 de març de 2005 va comparèixer el Sr. Jordi Julià i Sort (director general de Ports i Transports, en funcions).

Sessió 8: El dia 30 de març de 2005 van comparèixer conjuntament el Sr. Joan I. Puigdollers i Noblom i el Sr. Xavier Borràs i Gavarró, president de GISA i director general de GISA, respectivament, en el moment de la contractació i l'inici de les obres.

Sessió 9: El dia 1 d'abril de 2005 van comparèixer conjuntament el Sr. Jordi Joan Rossell i Selvas (responsable d'Obra Civil de GISA), el Sr. Ramon Guinot i Rosell (tècnic de seguiment de l'obra de GISA) i el Sr. Antoni Pérez Otero (tècnic de seguiment de l'obra de GISA).

Sessió 10: El dia 4 d'abril de 2005 van comparèixer el Sr. Marc Garcia i López (subdirector general de Projectes del Departament de Política Territorial i Obres Públiques en el període en què es va contractar i realitzar la redacció del projecte de traçat i constructiu) i el Sr. Antoni Lluch Molinari (responsable de l'Oficina de Qualitat de GISA).

Sessió 11: El dia 6 d'abril de 2005 van comparèixer el Sr. Javier Gete-Alonso (enginyer de camins, director de l'obra designat pel contractista adjudicatari de la direcció d'obres, UTE: Tec-cuatro i Geocontrol), el Sr. José Antonio Rubín de Celis (enginyer de camins, gerent de l'UTE contractista de les obres d'ampliació de la línia 5: FCC, COMSA i COPISA) i el Sr. Benjamín Celada Tamames (enginyer de mines, gerent de l'empresa Geocontrol, responsable dels treballs geotècnics previs).

Sessió 12: El dia 8 d'abril de 2005 van comparèixer el Sr. Ferran Casanovas i Baró (en representació de l'empresa Tec-cuatro, adjudicatària del contracte de redacció del projecte de traçat i constructiu), el Sr. Pere Valero i Tamayo (en representació de l'empresa Geotec, contractista dels treballs geotècnics durant l'execució de les obres) i el Sr. Ramon Pérez Mir (en representació de l'empresa Assessoria Tècnica del Sòl).

Sessió 13: El dia 11 d'abril de 2005 van comparèixer el Sr. Carlos López i Carreras (administrador de l'empresa Eurogeotècnica, SA), el Sr. Agustín del Castillo Jiménez (director general de la xarxa de metro TMB), la Sra. Pilar Matesanz Sánchez (cap d'Auditoria Interna de l'empresa GISA) i el Sr. Ricardo Franco Barberan (delegat de l'empresa Dragados a Catalunya per a l'execució de les obres de la línia 3).

Sessió 14: El dia 13 d'abril de 2005 van comparèixer conjuntament el Sr. José Manuel Serrano Herrero (enginyer, assessor puntual sobre les actuacions de la consolidació del terreny immediatament després de l'esfondrament), el Sr. Eduardo Alonso Pérez de Ágrede (enginyer assessor puntual sobre les actuacions de la consolidació del terreny immediatament després de l'esfondrament) i el Sr. Pere Santanach Prat (degà de la Facultat de Geologia de la Universitat de Barcelona).

Sessió 15: El dia 15 d'abril de 2005 van comparèixer conjuntament el Sr. Josep M. Mas (president de l'Associació de Comerciants del Carmel Centre), el Sr. Tomàs Garcia (president de l'Associació de Damnificats, Veïns i Comerciants del Carmel), el Sr. Fernando González Santiago (president de l'Associació d'Afectats de la Línia 5), la Sra. M. Carmen Pérez Pozo (presidenta de l'Associació d'Afectats de la Línia 5) i el Sr. Joan Carles Melgarejo (geòleg, assessor de l'Associació de Veïns del Carmel).

Sessió 16: El dia 18 d'abril de 2005 van comparèixer el Sr. David Folch Espada (enginyer geòleg de la direcció de l'obra UTE Línia 5: Tec-cuatro i Geocontrol), el Sr.

Sergio Gracia Ariz (cap d'obra de l'UTE: FCC, COM-SA i COPISA entre el 10 i el 30 de gener de 2005) i el Sr. Jordi Jubany Casanovas (tècnic del Servei de Projectes i Obres de la Direcció General de Ports i Transports).

Sessió 17: El dia 20 d'abril de 2005 es van aprovar les compareixences per a la segona fase de la investigació i la documentació requerida per a aquesta segona fase. També es va fer l'avaluació de la primera fase dels treballs de la Comissió.

Sessió 18: El dia 25 d'abril de 2005 va comparèixer el Sr. Rafael Romero Fernández (president de la Cambra Oficial de Contractistes d'Obra de Catalunya).

Sessió 19: El dia 27 d'abril de 2005 van comparèixer conjuntament el Sr. Joan Carles Gallego i Herrera (representant de Comissions Obreres), el Sr. Alfredo Bienzobas Gargallo (representant de Comissions Obreres), la Sra. Carmen Rangil Ortega (representant de la Unió General de Treballadors) i el Sr. Florentino Rodríguez García (representant de la Unió de Treballadors).

Sessió 20: El dia 29 d'abril de 2005 l'únic punt de l'ordre del dia va ser la presentació i el debat dels criteris i les propostes de caràcter tècnic formulades pels experts.

Sessió 21: El dia 2 de maig de 2005 van comparèixer el Sr. Lluís Cases Pallarès (professor de dret administratiu de la UAB i autor de l'informe sobre contractació pública encarregat pel Ministeri d'Hisenda) i el Sr. Francesc Xavier Padrós i Castillon (director de Serveis del Departament d'Economia i Finances i vocal de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa).

Sessió 22: El dia 4 de maig de 2005 van comparèixer el Sr. Enric Genescà i Garrigosa (síndic responsable del Departament Sectorial B de la Sindicatura de Comptes) i el Sr. Josep M. Portabella i d'Alós (interventor general de la Generalitat).

Sessió 23: El dia 6 de maig de 2005 van comparèixer conjuntament el Sr. Josep Narcís Arderiu i Freixa (president de l'Associació d'Empreses d'Enginyeria i Consultoria Independents de Catalunya, ASINCA) i el Sr. José Enrique Vázquez Martínez (president de l'Associació Catalana d'Enginyers i Consultors Mediambientals, ACECMA).

Sessió 24: El dia 11 de maig de 2005 es va dur a terme una reunió de treball de la Comissió. En aquesta sessió els experts van presentar el segon informe, que fa referència a les qüestions de la segona part de la investigació: els procediments d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya.

Sessió 25: El dia 18 de maig de 2005 es va dur a terme una reunió de treball de la Comissió.

Sessió 26: El dia 20 de maig de 2005 es va dur a terme una reunió de treball de la Comissió.

Sessió 27: El dia 24 de maig de 2005 es va dur a terme una reunió de treball de la Comissió.

Sessió 28: El dia 25 de maig de 2005 es va dur a terme una reunió de treball de la Comissió i es va aprovar el

dictamen elaborat per la Comissió, que es presentarà al Ple del dia 2 de juny de 2005.

Les sessions de la Comissió han ocupat un total de 106 hores i 31 minuts.

III. RELACIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ APOR-TADA

El **Govern**, per mitjà dels diferents departaments i organismes que en depenen, a petició de la Comissió d'acord amb l'article 40.1.1r del Reglament del Parlament, ha tramès la documentació següent, que ha servit de suport als treballs d'investigació:

• Documentació tramesa pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques

1. Comunicacions per escrit tingudes en relació amb el projecte d'ampliació i l'execució de l'obra de la línia 5 del metro entre la Direcció General de Ports i Transports, GISA, la direcció d'obra i les empreses contractades.

2. La resta de documentació tècnica i administrativa que de què disposa el Departament de Política Territorial i Obres Públiques en relació amb el projecte de la línia 5 del metro, de les seves modificacions i del túnel de maniobres.

3. Els estudis i informes geològics emesos amb posterioritat a l'informe geològic emès l'any 2001 en relació amb la construcció de la línia 5 del metro.

4. Els documents i certificats tècnics que van justificar i emparar la tornada a casa seva, el passat 3 de febrer, dels veïns afectats per l'esfondrament del túnel del Carmel després d'haver estat desallotjats.

5. Estudis geofísics per a conèixer l'estat del subsòl actual.

6. Estudis de la presència de pirites en pissarres per a saber si hi ha la possibilitat que reaccionin amb el formigó.

7. Certificacions d'obres des del gener del 2003 fins al desembre del 2004.

8. Plànols i estudis de les actuacions de reforç al túnel principal i a l'estació del Carmel.

9. Plànols i estudis de les actuacions d'injecció al tap de formigó sobre l'esvoranc.

10. Còpies dels plànols mostrats durant la compareixença del conseller de Política Territorial i Obres Públiques, Joaquim Nadal i Farreras, del dia 14 de març de 2005.

11. Documents acreditatius per a justificar i emparar el canvi d'ubicació del túnel de maniobres del barri d'Horta al barri del Carmel en la construcció de l'ampliació de la línia 5 del metro.

12. Resta de documentació tècnica i administrativa: s'adjunten les actes de la mesa de contractació de GISA en relació amb els contractes d'execució d'obra, direcció i redacció dels projectes del perllongament de la línia 5 del metro.

13. Acta de la reunió entre la DGPT, METRO i GISA del 25 de novembre de 2002.

14. Acta de la reunió entre la DGPT i TMB del 10 de març de 2003.

15. Comptes anuals i informes de gestió de GISA del 1990 al 2003.

16. Mesures d'anivellament de superfície preses pel Servei Geològic de l'Institut Cartogràfic de Catalunya.

17. Actes de les «reunions d'obres» tingudes entre la direcció d'obres i els representants de les empreses adjudicatàries dels contractes.

18. Vuit volums que constitueixen el llibre d'ordres de l'obra, amb l'excepció de certs documents que la direcció d'obra va considerar fonamentals per a la seva defensa jurídica i que, per tant, no han estat lliurats al Departament.

19. Llista dels càrrecs, amb especificació de llurs funcions, que han intervingut en la ampliació de la línia 5 del metro, amb indicació de la responsabilitat en el projecte.

20. Estudi geològic contingut en el projecte inicial de l'obra.

21. Còpia dels contractes de redacció de projectes, direcció d'obres i execució d'obres.

INTRAESA, TEC-CUATRO, TYPSA, UTE, en qualitat de projectista del perllongament de la línia 5 de FMB. Tram: Horta - Vall d'Hebron (adjunten còpia del contracte).

FCC CONSTRUCCION, SA; COPISA; CONSTRUCTORA PIRENAICA, SA; COMSA, SA, UTE, en qualitat d'adjudicatària del contracte d'execució de les obres del projecte de perllongament de la línia 5 (adjunten CD del contracte).

TEC-CUATRO, GEOCONTROL, UTE, en qualitat d'adjudicatària del contracte de direcció de l'obra del perllongament de la línia 5 (adjunten còpia del contracte).

TEC-CUATRO, GEOCONTROL, UTE, en qualitat d'adjudicatària del contracte per a la redacció del projecte modificat núm. 1 d'infraestructures, superestructures i electrificació de la línia 5 (adjunten còpia del contracte integrada per la oferta presentada i l'acceptació per GISA).

22. Plec de clàusules tècniques i administratives de la contractació de la línia 5.

23. Manual de procediment intern de GISA.

24. Projecte inicial de la línia 5 del metro (suport informàtic).

25. Expedient informatiu i de l'evolució sobre l'esfondrament del túnel de maniobres de la línia 5 del Carmel, tant els realitzats pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques, com els que el dit departament ha encarregat (incloent-hi els de GISA, la unió temporal d'empreses contractistes de l'obra, la direcció de l'obra) i altres informes de què pugui disposar, sia de col·legis professionals, de tècnics independents, de l'Ajuntament de Barcelona, o d'altres administracions.

26. Estudis geològics o d'un altre tipus utilitzats per determinar les diferents zones amb què s'han qualificat els habitatges a l'hora de determinar la tornada a casa dels seus habitants.

27. Mapa, demanat al Sr. Jordi Julià durant la seva compareixença del 29 de març de 2005, sobre l'estat i l'evolució de l'obra.

28. Diferents respostes trameses pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques:

– Nombre i nom dels geòlegs que hi havia a la Direcció General de Ports i Transports entre l'1 de gener de 1999 i el 31 de gener de 2005.

– Data i autor del mapa geològic tramès a la Comissió d'Investigació (15.03.2005): l'autor és el Sr. Pere Valero, de l'empresa GEOTEC, i pertany al projecte inicial.

29. Informe sobre l'estat actual i evolució recent dels moviments apreciats en el sòl i en el subsòl de l'àrea afectada.

30. Relació dels actes informatius amb els veïns de la zona on s'executava el projecte de les obres d'ampliació de la línia 5 i les modificacions d'aquest.

31. Informe sobre l'estat dels habitatges afectats i estudis sobre les actuacions de micropilotatge. Amb relació a aquesta sol·licitud també adjunten l'escrit referent a la consolidació dels fonaments dels edificis més afectats i més pròxims a l'esfondrament del túnel del metro al barri del Carmel de Barcelona, dut a terme per Carles Buxadé i Joan Margarit, doctors arquitectes i catedràtics d'estructures de l'ETSAB, en representació de l'empresa 2Buxadé, Margarit, Ferrando, SL.

32. Informe de l'empresa GISA respecte de l'aclariment sobre la certificació de l'ampliació de la línia 5 del metro.

33. Auditoria del projecte i execució de les obres de la línia 5 del metro encarregada per GISA.

34. Els expedients i la documentació, en general, de les consultes i queixes formulades pels ciutadans afectats per les obres d'ampliació de la línia 5 del metro, incloent-hi les respostes i resolucions adoptades pels òrgans competents.

35. Documentació sobre un curs de formació sobre dissenys de túnels que, suposadament, GISA va pagar a Geocontrol l'any 2000.

36. Documentació sobre la relació de subcontractistes que havia presentat en la seva oferta l'UTE Tec-Cuatro & TYPSA, adjudicatària del concurs de redacció del projecte del perllongament de la línia 5.

37. Actes de les tres comissions estructurals impulsades per GISA i amb la participació de la Direcció General de Ports i Transports i de TMB, en relació amb les obres d'ampliació de les línies de metro des de la seva constitució fins ara.

38. Informes sobre l'estat actual i evolució recent del túnel principal i cua de maniobres i les tasques de consolidació del túnel.

39. Llibres de registre d'entrada i sortida de documents del Departament de Política Territorial i Obres Públi-

ques, de les direccions generals que en depenen i de l'empresa GISA des del dia 1 de gener de 2004.

40. Llibre: *Hidrogeologia del Pla de Barcelona*. Edició: Ajuntament de Barcelona, Comissió de Medi Ambient i Serveis Urbans, Sector de Manteniment i Serveis. Ramon Arandes i Renú, director del Projecte del nivell freàtic. Serveis Tècnics de CLABSA.

41. Contracte d'assistència tècnica per a la redacció del projecte constructiu del perllongament de la línia 5 de l'FMB. Tram: Horta - Vall d'Hebron.

42. Contracte d'execució de les obres de projecte d'infraestructures, superestructures i electrificació de la línia 5.

43. Contracte de direcció d'obra del projecte d'infraestructures, superestructures i electrificació de la línia 5.

44. Projecte modificat núm. 1 d'infraestructures, superestructures i electrificació de la línia 5. Tram: Horta - Vall d'Hebron.

45. Relació completa, des del 1999, de les adjudicacions de projectes i obres a partir d'una quantitat mínima determinada.

46. Relació anualitzada, des de 1999, de les licitacions i adjudicacions, amb mitjanes de reformats per adjudicatari i any, fetes pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques o per GISA.

47. Relació ordenada per anys i conceptes de les adjudicacions a l'empresa GEOCONTROL.

48. Llista d'empreses contractades pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques o per GISA per a elaborar informes geològics o geotècnics des de l'any 2000 fins al març del 2005.

49. Resposta a les sol·licituds d'informació següents: 1. Sobre si el Departament va tenir coneixement que es va produir una campanya en el punt quilomètric 1+030 del túnel principal. 2. Sobre les raons per les quals no es va reforçar aquest punt del túnel principal fins quatre mesos després, tenint en compte que a la superfície hi havia habitatges. 3. Sobre per què, si en el punt quilomètric enfonsat a la via principal hi havia una falla que també travessava el túnel de maniobres, no es va tenir en compte això per reforçar també el túnel de maniobres, havent-hi igualment habitatges a la superfície.

50. Composició de les UTE següents: Túnel de Bracons UTE, UTE Túnel Aeroport, UTE L-9 Viaducte, L3 Canyelles-Trinitat, UTE L9 Estacions, UTE FGC Terrassa, UTE Cerdà, UTE Túnel Aeroport II, UTE Triangle Línia 9, UTE Intercanviador Sagrera, UTE Metro L-9. Tram 2, UTE Can Brians i UTE Perllongament Línia 2.

• *Documentació tramesa pel Departament de Medi Ambient i Habitatge*

1. Informe elaborat pel Govern sobre la gestió d'ADIGSA.

2. Expedient de contractació per a l'adquisició d'habitatges i pàrquings al carrer Dante de Barcelona, destinats als veïns afectats del barri, amb inclusió del projecte on consten les característiques físiques dels habitatges

i de la documentació referent al procés de selecció d'aquests habitatges i del preu global previst (desglossant preu per metre quadrat útil i preu per habitatge i pàrquing).

• *Documentació tramesa per GISA*

Actes de les reunions de la direcció de l'obra amb els contractistes, de les quals GISA disposa, referents a les obres d'ampliació de la línia 3 del metro.

• *Documentació tramesa per la Direcció de Serveis del Departament d'Economia i Finances*

1. Escrit de resposta a les preguntes formulades en la compareixença del Sr. Francesc Xavier Padrós i Castillón del dia 2 de maig de 2005: 1. Sobre quina pot ser l'explicació del fet que l'any 2004 hi hagués hagut un augment força important del nombre de classificacions empresarials. 2. Sobre si en el Registre d'Empreses Classificades havien estat donats de baixa alguna vegada contractistes per pràctiques irregulars o il·legals.

2. Un CD amb la presentació en *power point* que el Sr. Francesc Xavier Padrós i Castillón, director de Serveis del Departament d'Economia i Finances i vocal de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, va presentar en la seva compareixença del dia 2 de maig de 2005.

• *Documentació tramesa pel conseller de Comerç, Turisme i Consum*

Resposta del conseller de Comerç, Turisme i Consum a la sol·licitud relativa a la informació de què disposa la Conselleria de Comerç, Turisme i Consum sobre el pagament de comissions a canvi de l'adjudicació d'obra pública.

Des del **Jutjat d'Instrucció número 33** van trametre la documentació referent al llibre d'ordres de les obres de construcció de la línia 5 del metro de Barcelona, corresponent a les dates posteriors al 24 de gener de 2005.

Així mateix, **altres entitats i persones** també han tramès documentació a la Comissió, a petició d'aquesta o bé a iniciativa pròpia, perquè pogués ser tinguda en compte en la investigació.

1. El Dr. E. Sunyer i Coma va trametre un document titulat «Informe Geològic del Coll - Carmel».

2. El Sr. Juan Moll va trametre informació diversa i reculls de diari en relació amb el tema tractat per la Comissió, i altres documents.

3. El Sr. Carles Udina i Cobo va trametre un document titulat «Informe per a la Sindicatura de Comptes sobre el Departament de Política Territorial i Obres Públiques i GISA».

4. El Sr. Josep M. Mata Perelló, membre de la Comissió per la Dignitat de la Geologia, va trametre un informe sobre la geologia del Carmel.

5. El Sr. Juan Bautista Ferrero Calabuig va trametre diverses cartes sobre el contracte subscrit entre l'empresa que representa i l'UTE Fòrum.

6. La delegació a Catalunya del Col·legi Oficial de Geòlegs va tramete una sèrie de propostes per a millorar les condicions actuals d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya.

7. L'Associació de Consultors i Empreses de Geologia Aplicada de Catalunya (ACEGAC) va trametre una sèrie de propostes per a millorar els procediments de contractació d'estudis geològics i geotècnics per l'Administració pública.

Alguns dels **compareixents** que han intervingut en diferents sessions de la Comissió també hi han aportat documentació, a iniciativa pròpia o a petició d'aquesta.

• *Documentació tramesa per Eurogeotècnica, SA*

Un CD i diversos documents relatius a les gràfiques de convergències del túnel de la cua de maniobres de la línia 5 al Carmel.

• *Documentació tramesa per Geocontrol.*

1. CD amb la presentació en *power point* que el Sr. Benjamín Celada va presentar en la compareixença del dia 6 d'abril de 2005.

2. Informe sobre el procés constructiu del túnel de la línia 3 en l'entorn del PK 2 + 550.

3. Comprovació del sosteniment del túnel de línia en sauló dur a la línia 3 del FMB, elaborat per Itasca Consultores, SL.

• *Documentació tramesa per Geotec*

Un CD amb la presentació en *power point* que el Sr. Pere Valero i Tamayo va presentar en la compareixença del dia 8 d'abril de 2005.

• *Documentació tramesa per la direcció de l'obra: Tec-Cuatro*

Plànol que el Sr. Javier Gete-Alonso va mostrar a la Comissió durant la compareixença del dia 6 d'abril de 2005.

• *Documentació tramesa per l'UTE: FCC, COMSA i COPISA*

1. RMR (*rock mass ratio*) de l'estació del Carmel.

2. RMR (*rock mass ratio*) de la cua de maniobres.

• *Documentació tramesa per la Unió General de Treballadors*

Documentació referent a les dades aportades en la compareixença d'aquest sindicat el dia 27 d'abril de 2005.

• *Documentació tramesa per Comissions Obreres*

1. Documentació referent a les dades aportades en la compareixença d'aquest sindicat el dia 27 d'abril de 2005.

2. Documentació tramesa per la Federació d'Indústries de la Construcció i Fusta.

3. Document: «Por una mejor calidad y seguridad en la contratación de la obra pública».

• *Documentació tramesa per la Cambra Oficial de Contractistes d'Obra de Catalunya*

1. Propostes per a la millora de la contractació administrativa catalana elaborades per aquesta entitat.

2. «Rethinking Construction» (versió original i traducció al castellà), informe elaborat per *Construction Task Force*.

3. Dades estadístiques elaborades per la Cambra Oficial de Contractistes d'Obra de Catalunya sobre l'adjudicació de contractes administratius d'obres a Catalunya els anys 2003 i 2004 per nivells d'administració.

• *Documentació tramesa per l'UTE Tec-Cuatro - Geocontrol*

Document relatiu a «Anàlisi de l'Informe de Ginprosa sobre la línia 5».

També des de diversos **departaments i serveis del Parlament de Catalunya** ha estat facilitada informació referent a l'objecte de la investigació per tal que els membres de la Comissió puguin consultar-la per elaborar els seus treballs.

• *Documentació recopilada pels serveis del Parlament*

1. Part corresponent a GISA dels informes sobre el Compte general de la Generalitat de Catalunya de 1999 a 2002.

2. Conveni entre la Generalitat de Catalunya i l'empresa GISA (05.12.1996).

3. Conveni entre la Generalitat de Catalunya i l'empresa GISA (28.04.2000).

4. Estatuts socials de GISA.

5. Informació GISA 2002 - 2003.

6. Organigrames de GISA.

7. Organigrama PTOPI 1999 - 2003.

8. Informe de fiscalització 9/2004 relatiu a GISA. Exercici 2000.

9. Un CD amb el projecte modificat de la línia 5 del metro.

10. Un CD: Dossier documental. Legislació comparada.

11. Un CD de documentació complementària al dossier documental.

12. Un CD i documentació amb l'Informe d'avaluació de la gestió de la Generalitat, anterior al 31 de desembre de 2003 (335-00005/07).
13. Documents sobre el Manual de direcció d'obra civil de GISA/REGSA.
14. Preguntes al Consell Executiu de la 314-05331 a la 314-05344/07.
15. Informe sobre les condicions de contractació de les obres públiques a Catalunya.
16. L'estudi «Estudio sobre la Adjudicación de Contratos de Obra Pública por Medio de Subastas y Concursos».
17. Un DVD amb l'enregistrament de la visita al barri del Carmel i a les obres de la línia 5 que la Comissió d'Investigació va fer el dia 13 d'abril de 2005.
18. Un CD amb el plec de bases tipus de GISA (actual).
19. Un CD amb l'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes (GISA 1999 i 2000; Bcn regional; i Prolhasa).
20. Informació sobre Transparència Internacional (TI).
21. Informe global de la *Corrupción 2005 - Transparency International*.

IV. INFORMES DELS EXPERTS

PRIMER INFORME DELS EXPERTS NOMENATS PEL PARLAMENT DE CATALUNYA PER ASSISTIR A LA COMISSIÓ D'INVESTIGACIÓ SOBRE EL PROJECTE, L'ADJUDICACIÓ, L'EXECUCIÓ I EL CONTROL DE LES OBRES DE LA L5 DEL METRO, ESPECIALMENT AL PAS PEL BARRI DEL CARMEL, I TAMBÉ SOBRE ELS PROCEDIMENTS D'ADJUDICACIÓ, FINANÇAMENT I GESTIÓ DE L'OBRA PÚBLICA A CATALUNYA

Els experts sotasignants, en atenció al desenvolupament de les sessions i compareixences efectuades fins al data, i a la vista de la documentació disponible que ha estat efectivament aportada a la Comissió, emeten per unanimitat el següent

INFORME

I. CIRCUMSTÀNCIES CONCURRENTS A L'ENTORN DE LA ZONA DE L'ACCIDENT, CONEGUDES EN BASE A LA INVESTIGACIÓ PRACTICADA I LA DOCUMENTACIÓ DISPONIBLE

1. Circumstàncies geològiques

1.1. La presència d'una discontinuïtat geològica (falla, diaclases, plans d'estratificació mecanitzats...) al costat est (esquerre) del túnel a la zona de l'accident, queda confirmada, no solament per les descripcions dels testimonis presencials, sinó també, i molt principalment, pel registre de l'extensòmetre proper que, en no detectar l'important moviment del subsòl que suposa l'esboranc proper, evidencia la forta discontinuïtat geològica que els separa. La forma d'ascensió del trencament sense avenç lateral en direcció del pla de discontinuïtat, confirma també la hipòtesi.

1.2. La preexistència de una antiga riera a l'entorn de la zona de l'accident està també assenyalada per l'observació del plànol topogràfic de 1935 de l'Ajuntament de Barcelona (escala 1/2000). Aquesta riera hauria erosionat el socle Carbonífer sota el Quaternari, amb la qual cosa el gruix de gresos (o arenisques) per damunt de l'excavació podria haver estat inferior al previst i això explicaria la no estabilització de la «xemenieia» un cop produïda.

1.3. L'existència d'aquesta paleollera a l'eix SW-NE, coincident amb el torrent o barranc del Paradís i la traça del carrer Sigüenza, amb gresos molt dislocats, i la circulació d'aigua freàtica que mostren les fonts que afloren en el contacte del Quaternari amb els gresos diaclats del Carbonífer Podria explicar els afloraments d'aigua a l'interior del túnel.

1.4. La proximitat del cavalcament del conjunt Devònic-Silúric sobre els gresos del Carbonífer comporta tensions horitzontals superiors a les verticals del massís rocós en direcció dominant SE-NW just al lloc i en la direcció en que es produeix l'esfondrament (intersecció del torrent o carrer Sigüenza amb l'hastial Est de la cua de maniobres).

1.5. L'evolució de les convergències (Secció 2) a la zona de l'accident, que no estabilitzen i assoleixen valors diferencials molt elevats respecte d'altres seccions del túnel (llevat la corresponent a una altra falla), confirmen també la existència de la singularitat geològica.

Resum:

La presència d'una discontinuïtat geològica al punt de l'accident, així com un gruix de roca per sobre de l'excavació probablement inferior al que s'esperava, són elements que poden explicar la inestabilitat de convergències detectada al túnel i el mode i evolució de la ruptura del terreny.

2. Circumstàncies estructurals

2.1. Seguretat del Projecte Modificat que comprèn la nova cua de maniobres del Carmel

2.1.1. La no consideració de l'estructura geològica ni de les tensions induïdes per la tectònica induïx un element d'incertesa respecte de les hipòtesis de càlcul, que pot disminuir la seguretat del mateix.

2.1.2. El càlcul de la secció estructural del Projecte Modificat i el seu dimensionat (bulons i 20 cm de formigó projectat) assoleix una disminució (important, però encara dins de les normes habituals) dels coeficients de seguretat respecte dels del Projecte Constructiu inicial.

2.1.3. La secció estructural prevista al Projecte Modificat i aplicada al tram de l'esfondrament és un disseny sense malla d'acer, amb la qual cosa el formigó projectat ha de resistir, amb la seva pròpia capacitat de resistència al tall i a la flexió, situacions de desprendiments localitzats de la roca darrera la capa de formigó. En canvi, la malla, ancorada als bulons, dona una seguretat addicional en aquestes circumstàncies. En aquest

sentit és significatiu que els bulons, a les fotografies dels primers moments del despreniment, continuen ancorats a la roca.

2.1.4. La falta de mesures de convergència en la secció de l'accident durant setanta dies –sense que s'hagin pogut determinar amb claredat les distintes responsabilitats al respecte– no permet evidenciar que els valors d'aquestes podrien haver assolit els 100 mm, valor que suposa més del doble de les previsions de càlcul del propi Projecte Modificat. En aquesta situació, el mateix Projecte Modificat recomana l'aplicació de reforç de més bulons, malla, formigó projectat i, fins i tot, encavallades.

2.2. La mancança inicialment detectada del gruix del formigó hauria d'haver quedat resolta després de varies re-projeccions.

2.3. Els assaigs de bulons han estat satisfactoris.

Resum:

La manca de mesures de convergència a la secció 2, amb la consegüent no aplicació dels reforços de malla i bulons previstos al propi Projecte Modificat pel cas de convergències no estabilitzades amb valors superiors als de càlcul, va portar a mantenir una secció molt estricta amb poc recorregut dels coeficients de seguretat. En resulta, doncs, una secció resistent amb poca capacitat de resposta front a sol·licitacions addicionals no previstes i a desprendiments de blocs.

3. Circumstàncies d'execució

3.1. Excavació per la solera al PK 0+930

3.1.1. En la construcció del túnel de la cua de maniobres s'avançava excavant a secció complerta (secció A del Projecte modificat). No hi ha constància d'una redefinició de la secció que inclogui una destrossa reduïda, ni d'una disconformitat respecte de l'excavació efectuada al llarg de més de 100 metres

3.1.2. No es disposa de constància escrita de que, en les dates de l'accident, estigués prohibit treballar a l'entorn del PK 0+930 ni es disposa de constància precisa de les ordres o operacions a realitzar-hi.

3.1.3. L'execució de l'excavació de la solera, segons el mètode emprat, no està regulada específicament en el Projecte ni, per ordres o instruccions específiques, a l'obra.

3.1.4. No s'ha pogut comprovar que l'excavació prèvia a l'accident fos un error derivat de confondre una excavació per solera amb una excavació per destrossa.

3.2. D'acord amb els experts compareixents, l'execució d'una excavació per solera o destrossa reduïda (excavació de l'ordre de 30 a 100 cm) normalment no hauria de provocar per sí sola la inestabilitat immediata d'un túnel, sobretot si el terreny és de qualitat semblant a la prevista en el Projecte i confirmada per l'aplicació de la secció tipus «A» a l'obra. L'efecte d'una excavació d'aquest tipus trigaria dies en desestabilitzar el túnel

per si mateixa. Això no obstant, no es pot descartar que en circumstàncies geològiques, geotècniques i estructurals crítiques, una acció d'aquest tipus pugui ser un element desencadenant d'una inestabilitat.

Resum:

L'excavació per la solera prèvia a l'accident no es pot considerar conseqüència d'un error, ni pot constituir per si mateixa la causa única de l'esfondrament.

4. Circumstàncies de context

4.1. No s'efectua una campanya de sondeigs per a la nova ubicació del túnel de maniobres, ni tampoc un estudi geològic ni geotècnic específic. L'extrapolació de les dades obtingudes a l'excavació de l'estació del Carmel, que no figuren al Projecte Modificat, no pot permetre la detecció de les singularitats geològiques a la zona de la cua de maniobres. Tampoc s'ha tingut en compte la informació sobre les característiques estructurals i les variacions de gruix del reblert indicades al Projecte Constructiu inicial.

4.2. El Projecte Modificat és un document incomplet, de concepció i redacció no unitària i que no conté la descripció i justificació complerta de totes les modificacions ja efectuades a l'obra fins el moment de la seva elaboració.

4.3. Les relacions entre els diversos tècnics actuants a l'obra no s'han desenvolupat en un clima de col·laboració suficient en funció de la millor execució dels treballs, en particular pel que fa al correcte fluxe d'informació.

4.4. L'aplicació del sistema d'auto-control es revela poc eficaç per a la ràpida i correcta disponibilitat de la informació de control de qualitat a l'obra.

4.5. La metodologia de supervisió aplicada al cas s'evidencia poc eficaç per a detectar:

4.5.1. La rellevància dels importants canvis del Projecte Modificat i la seva qualitat.

4.5.2. Les reiterades divergències a l'obra, poc recomanables per al seu bon funcionament.

4.5.3. La manca de control de convergències no estabilitzades en períodes llargs.

4.6. La redacció d'un Projecte Modificat de l'abast i importància del que fa al cas, no pot ésser atribuïda amb tota l'eficàcia desitjable a un equip tècnic dimensionat i dissenyat per a tasques de direcció i control d'obra.

4.7. No consta una supervisió efectiva del Projecte Modificat per part de la D.G.P.T. ni per Gisa.

4.8. No consta que el Projecte Modificat hagi estat tramitat i aprovat oficialment d'acord amb el procediment aplicable.

II. CONCLUSIÓ

Cap de les circumstàncies enumerades constitueix per si mateixa una causa suficient per a explicar l'enfonsa-

ment del túnel. Probablement es pot atribuir el fet a la concurrència d'algunes o de totes elles.

Barcelona, 29 d'abril del 2005

Oriol Amat, Enric Argullol, Joan Ramon de Clascà, Tomàs Font, Antoni García, Coma Joan Miró, Carmina Virgili

SEGON INFORME DELS EXPERTS NOMENATS PEL PARLAMENT DE CATALUNYA PER ASSISTIR A LA COMISSIÓ D'INVESTIGACIÓ SOBRE EL PROJECTE, L'ADJUDICACIÓ, L'EXECUCIÓ I EL CONTROL DE LES OBRES DE LA L5 DEL METRO, ESPECIALMENT AL PAS PEL BARRI DEL CARMEL, I TAMBÉ SOBRE ELS PROCEDIMENTS D'ADJUDICACIÓ, FINANÇAMENT I GESTIÓ DE L'OBRA PÚBLICA A CATALUNYA

Aquest informe s'articula a partir de les compareixences celebrades i de la documentació efectivament disponible a 9 de maig de 2005, quan encara no s'han complimentat totes les peticions d'informació efectuades i, en tot cas, consta que no s'han posat a disposició de la Comissió la totalitat dels expedients concernits.

Això no obstant, de les manifestacions efectuades pels compareixents al llarg de les sessions i de la documentació consultada es desprenen elements suficients sobre l'obra pública a Catalunya, la seva adjudicació, execució i control, per a formular per unanimitat les següents

RECOMANACIONS

I. EL MARC COMPETENCIAL DE LA GENERALITAT

La distribució de competències en matèria de contractació administrativa ha quedat profundament alterada pel paper assumit per les institucions europees que han adoptat una legislació àmplia referida a l'adjudicació dels contractes presidida pels principis de publicitat i concurrència amb la finalitat d'assegurar la virtualitat del mercat europeu, que ha passat a ser el marc de referència per establir la mesura de la intervenció dels diversos poders públics. En aquest context, i de manera complementària, la Generalitat pot establir normes sobre la contractació administrativa que hauran de respectar també les possibles bases, que de manera addicional pugui establir l'Estat. L'espai de la normació autonòmica serà més ampli en l'àmbit de l'execució dels contractes i de la seva fiscalització.

D'altra banda, la Generalitat també és competent per a la regulació de les obres públiques que estan al seu càrrec. La ordenació podrà contemplar aspectes generals i comuns a totes les obres públiques i elements específics per a determinades obres.

No cal oblidar tanmateix que en la contractació de l'obra juguen un paper fonamental els plecs de clàusules administratives, econòmiques i tècniques, generals i específiques que regulen un contracte. Correspon a l'administració autonòmica la configuració dels plecs tot respectant, com és obvi la legislació aplicable.

En conseqüència, la Generalitat pot adoptar mesures normatives, d'ordre legal o reglamentari, en desenvolupament de la legislació de contractes de les administracions públiques, essencialment europea, normes que podran tenir més envergadura en relació amb l'organització, la preparació, l'execució i el control dels contractes. També podrà dictar normes per a regular les obres públiques de la seva responsabilitat. L'administració autonòmica pot revisar la formulació dels plecs de clàusules de la contractació administrativa autonòmica i local.

ment de la legislació de contractes de les administracions públiques, essencialment europea, normes que podran tenir més envergadura en relació amb l'organització, la preparació, l'execució i el control dels contractes. També podrà dictar normes per a regular les obres públiques de la seva responsabilitat. L'administració autonòmica pot revisar la formulació dels plecs de clàusules de la contractació administrativa autonòmica i local.

II. REGULACIÓ DE L'OBRA PÚBLICA

1. Davant el buit existent, la Generalitat haurà d'establir una regulació de les obres subterrànies, al marge dels aspectes relacionats amb les competències de les diverses professions titulades. La regulació podria comprendre la classificació de les obres, els requeriments d'estudis geològics, les condicions de compatibilitat entre obra subterrània i la propietat privada superficial, els nivells i tipologia de mesures de seguretat, les exigències de procediment, que hauran de posar una atenció particular en els tràmits d'informació.

La responsabilitat de la programació, execució i seguiment de les mesures d'auscultació i del control de convergències, especialment en túnels amb N.M.A. (Nou Mètode Austríac) hauria de correspondre sempre a la direcció d'obra i quedar molt ben especificada als documents contractuals i projectuals.

2. La construcció de túnels en zones urbanes s'hauria de regular en el sentit de exigir coeficients de seguretat més enllà dels estrictes derivats del càlcul i un dimensionat de les seccions amb inclusió d'elements constructius obligatoris.

3. El profund coneixement previ del subsòl és especialment important en obres en zones urbanes, i més en una ciutat com Barcelona, que té un subsòl molt complex i variat. En vista de l'interès de les dades del subsòl que s'obtenen de les campanyes de sondeigs i de les excavacions d'obres subterrànies, i atinent que, en molts casos construccions posteriors fan molt costós o impossible tornar-les a obtenir, l'Administració s'hauria de dotar dels medis necessaris per a conservar aquesta informació i mantenir un Banc de Dades del Subsòl.

III. ELS PROJECTES D'OBRES

1. L'elaboració dels projectes ha d'ésser objecte d'especial atenció ja que és no solament la clau per a una bona realització de l'obra pública i una bona funcionalitat, sinó també la via imprescindible per a una bona gestió dels cabdals públics.

El projecte ha de ser complet, contemplant tots els aspectes de l'obra. La qualitat del projecte és fonamental per a garantir la correcció de la licitació i de l'execució de l'obra. El projecte ha de posar un èmfasi particular en els aspectes de seguretat.

En relació als projectes d'obra pública i, molt especialment, en els de túnels, i més encara els de túnels urbans, s'ha de posar especial cura en el compliment de

l'exigència legal dels estudis geològics i geotècnics de tota l'àrea afectada, que posin en relleu i garanteixin un coneixement acurat del subsòl i de les preexistències d'accidents tectònics i geomorfològics. Aquest informe ha de ser tingut en compte en totes les fases de l'obra i el professional competent hi ha d'anar integrant tota la informació obtinguda en els sondeigs i observacions efectuats a l'avançar l'obra.

Els recursos econòmics i mitjans materials destinats al projecte, així com el termini de redacció, garanteixen, de ser suficients, la claredat i qualitat de la licitació i la minimització de les desviacions econòmiques a les obres

2. És especialment important assegurar un procediment de supervisió dels projectes no únicament formal sinó efectiu. El parer que s'emeti ha de referir-se a tots els aspectes, amb manifestació expressa sobre la suficiència i adequació del projecte elaborat. En el cas d'obres subterrànies, s'ha de fer una supervisió expressa dels estudis geològics i geotècnics del projecte i de la relació d'aquests amb les diverses solucions previstes al projecte.

3. S'ha de precisar de manera inequívoca la instància pública a la que pertoca la supervisió. L'òrgan de supervisió ha d'estar dotat de recursos suficients i adequats. La supervisió per l'Administració de la redacció del Projecte hauria de suposar la incorporació al procés d'un Director de Projecte que garanteixi l'assoliment dels objectius funcionals i de qualitat desitjats. En aquest sentit, s'ha de posar èmfasi en el cas de la supervisió de projectes d'obres subterrànies en la dotació de recursos especialitzats. Es pot preveure que l'autoritat responsable de l'obra, en els supòsits de projectes de grans obres o per raons específiques, pugui sotmetre el projecte a una auditoria externa, abans de la finalització del tràmit de supervisió.

4. La legislació vigent ja preveu el sotmetiment dels projectes d'obra pública a tràmits d'informació. S'ha de cridar l'atenció sobre la necessitat d'un compliment lleial d'aquest tràmit. A més, s'haurien de desenvolupar les previsions legals a fi de donar un caràcter actiu a aquest tràmit de participació ciutadana i a fi de preveure les especificitats pertinents per als supòsits d'obres subterrànies que travessen terrenys de titularitat privada.

5. S'ha d'assenyalar de manera expressa la necessitat de complimentar en tots els seus extrems, i en els terminis que la llei indica, el procediment previst per a la formulació i aprovació dels projectes. El procediment administratiu, lluny de ser una càrrega, és la garantia de la concreció dels interessos públics.

6. La realitat de l'execució de l'obra pública posa en relleu que sovint s'han de formular modificacions dels projectes. És un supòsit que la llei admet dins de determinats límits, si bé es pot constatar que sovintegen més d'allò que seria normal. Com millor sigui el projecte d'obra, menors seran les ocasions que justifiquin els projectes modificats. Ara bé, fins i tot quan el projecte té una bona qualitat, es poden donar circumstàncies que facin inevitable o aconsellin la formulació de projectes modificats. Es pot diferenciar, al marge dels límits legals, entre les modificacions derivades del replantejament del projecte sobre el terreny o de les possibilitats

de construcció, i les seves característiques, d'aquells que impliquen canvis importants de les definicions del projecte, una alteració de les condicions de seguretat de l'obra, o una variació del projecte de traçat. En aquests darrers casos s'hauria de preveure, com a necessari, la tramitació separada del projecte modificat a través de les mateixes vies seguides per a l'aprovació del projecte que es modifica.

En el primer supòsit, els canvis s'haurien d'integrar en un projecte actualitzat permanentment, que reflecteixi el projecte viu de l'obra, actualització que es faria a través d'un procediment simplificat, com ja està previst.

La redacció de les modificacions que s'integren en el projecte actualitzat de l'obra podria anar a càrrec de la direcció facultativa. En canvi, per a la formulació dels projectes modificats seria aconsellable l'encàrrec a l'autor del projecte inicial.

Qualsevulla modificació del projecte que representi un canvi en l'espai de subsòl afectat, ha d'exigir un estudi geològic específic, que hauria de tenir en compte les dades del projecte geològic previ.

Les modificacions que suposin l'aparició de noves unitats d'obra requereixen la tramitació i aprovació dels oportuns preus contradictoris d'acord amb allò previst a la Llei. La disponibilitat actual de potents eines informàtiques i de comunicació ha de permetre establir metodologies ràpides de tramitació i aprovació dels preus contradictoris. Així mateix, la incorporació de mecanismes d'arbitratge tècnic a peu d'obra pot facilitar la ràpida solució de les discrepàncies.

IV. ELS CONTRACTES D'OBRA PÚBLICA

1. Context general

1.1. Des del punt de vista de l'ordenació econòmica, l'adjudicació dels contractes d'obra pública s'ha d'inscriure en un context que faciliti una millor publicitat prèvia de la planificació de les inversions públiques i de la programació de les obres a realitzar, sense que es produeixin oscil·lacions temporals desproporcionades.

1.2 Des del punt de vista de l'ordenació jurídica, cal clarificar l'àmbit d'aplicació de la normativa dels contractes públics, tant en els aspectes de l'adjudicació com en els de l'execució, a la vista de l'evolució del dret comunitari, de les formes d'organització administrativa i de les regles de la comptabilitat pública. Però també en atenció a les exigències pròpies del servei objectiu de l'interès general.

2. L'organització administrativa

2.1 És fonamental avançar en el procés d'implantació i perfeccionament dels medis electrònics en la contractació, en les seves diverses implicacions respecte dels procediments, dels registres públics, de les licitacions, etc., amb les millores que significa en la simplificació i economia dels procediments, en la transparència de les licitacions i en el seu automatisme quan correspongui, en la coordinació administrativa, en la informació

administrativa i econòmica, etc. En especial, ha de permetre reforçar els registres de licitadors i de contractes, amb les importants possibilitats que ofereix el seu bon funcionament. L'aplicació d'aquests mecanismes no ha d'impedir una visió de conjunt i coordinada de tot el contingut de la tramitació.

2.2 La important funció de la mesa de contractació exigeix considerar la idoneïtat de la seva composició. Essent imprescindible que incorpori elements de l'organització responsable de l'obra per tal de verificar l'adequació de les ofertes a les necessitats públiques que justifiquen el contracte, convé incrementar la presència d'elements tècnics, permanents o «ad hoc» segons el tipus de contracte, així com dels organismes de fiscalització econòmica. D'altra banda, com a criteris generals, convé considerar la possible inclusió d'un principi de rotació dels membres de la mesa de contractació així com d'una limitació del nombre de membres que depenen jeràrquicament de l'òrgan d'adjudicació.

2.3 El seguiment de l'execució dels contractes, les seves eventuals modificacions i el seu compliment requereix una dotació de personal i de medis tècnics especialitzats que l'actual normativa sobre organització i funció pública, més inclinada cap a les funcions administratives generals, no garanteix suficientment.

3. *La classificació dels contractistes*

L'actual sistema de classificació de contractistes i la seva aplicació, segons els diversos àmbits d'actuació, ha de ser actualitzat profundament per a complir adequadament la funció de garantir la solvència de les empreses, tant pel que fa a l'experiència com a la capacitat tècnica i econòmico-financera. L'ordenació de la classificació haurà de tenir en compte les diferents exigències derivades dels distints tipus de contractes d'obra, de serveis, d'assistència tècnica i consultoria, etc.

4. *Legalitat i transparència administrativa*

Es imprescindible incrementar els mecanismes dirigits a una millor garantia de la legalitat i de la transparència en els procediments de contractació. L'exigència de la motivació i la publicitat de les distintes actuacions que se succeeixen en la contractació ajuden a l'Administració a racionalitzar les seves decisions i contribueixen a la protecció dels drets dels interessats, el que, en definitiva, incrementa la garantia de la legalitat.

L'exigència de motivació pot aplicar-se, segons els casos, a les condicions per a la classificació, a determinades opcions tècniques o administratives contingudes als plecs, als criteris de valoració de les ofertes, als informes tècnics emesos per tal que la mesa faci la seva proposta, a l'aplicació dels criteris per la mesa i a la resolució d'adjudicació.

5. *Els procediments i les formes d'adjudicació*

5.1 Amb caràcter general, les decisions sobre el procediment i la forma d'adjudicació dels contractes, i la

seva aplicació, no han de perseguir només la preservació de la lliure concurrència sinó també la protecció de l'interès públic que s'ha de satisfer amb el contracte.

En aquest sentit, l'aparició de baixes importants en les ofertes, i la seva acceptació, suposen la introducció d'un element de forta pressió en el desenvolupament del contracte, que pot incidir en la qualitat dels treballs a desenvolupar. La qualitat del projecte ha de ser un element important que pugui atenuar aquestes situacions, però també els criteris de decisió haurien d'operar en el mateix sentit.

5.2 L'aplicació de les regles sobre procediments i formes d'adjudicació ha de tenir més en compte les particularitats pròpies dels diferents contractes, segons el tipus i l'objecte de cada un d'ells. La utilització correcta del procediment negociat, la possibilitat d'utilitzar positivament el procediment restringit junt al més estès procediment obert, la incorporació del nou procediment de diàleg competitiu, etc., permeten l'adequada satisfacció de l'interès públic afectat. L'Administració, però, ha de complir l'obligació de fer explícites les raons específiques que li porten a l'adopció d'un o altre procediment i forma d'adjudicació.

5.3 Cal ponderar en cada cas el pes relatiu que ha de tenir l'oferta econòmica i l'oferta tècnica, i la consideració d'aquesta darrera en els contractes de projectes i de direcció d'obra, en atenció a l'objecte i a les característiques de cada contracte, sense que pugui establir-se una regla general, havent-se de justificar en el plec de condicions l'opció adoptada. Així mateix, es considera convenient anticipar la valoració de l'oferta tècnica a un moment anterior a la valoració de l'oferta econòmica.

6. *La subcontractació*

La subcontractació parcial de algunes de les obligacions contractuals pot ser necessària i convenient per al correcte dimensionament de les empreses i dels treballs. Per tal d'evitar els riscos tècnics i econòmics que es poguessin derivar d'una mala praxis en la subcontractació, en primer lloc cal extremar el rigor en el compliment de les previsions legals sobre el coneixement previ per part de l'Administració, les condicions de pagament i els límits de la subcontractació.

En segon lloc, pot pensar-se en la reconsideració de l'evolució legislativa dels darrers anys al respecte, dirigida especialment a oferir una millor garantia de la posició del subcontractista, per tal de completar-la amb una major protecció dels interessos públics. En aquest sentit, pot considerar-se la oportunitat de generalitzar l'exigència d'autorització prèvia dels subcontractes per part de l'Administració –eventualment amb silenci positiu– així com el possible pagament directe dels subcontractistes per l'Administració, tal i com es preveu en altres ordenaments.

7. *L'execució del contracte i el seu control*

Convé incrementar la garantia de les funcions d'autoritat que corresponen a la direcció de l'obra, ja sigui

assignant-la a un empleat públic, amb l'assistència tècnica externa que sigui necessària en funció de l'obra, ja sigui assegurant la presència pública adequada i efectiva en la direcció encarregada a un professional o empresa privats.

L'Administració ha de conservar la facultat última de control de qualitat, a exercir segons procediments que en tot cas han de garantir la immediatesa i la independència. Això no ha de significar cap disminució de les exigències de control de qualitat intern que corresponen al contractista.

V. LA FISCALITZACIÓ DELS CONTRACTES

Cal establir mecanismes de publicitat respecte de la liquidació final dels contractes.

Les auditories i fiscalitzacions establertes sobre les entitats de titularitat pública que intervenen en la contractació han d'incloure l'examen de l'activitat contractual, pròpia o per encàrrec, i del seu resultat.

S'han d'incrementar els mitjans de la Intervenció general i de la Sindicatura de Comptes per tal que siguin suficients per a l'efectivitat de les funcions de fiscalització i control de la contractació en un termini raonable.

Així mateix, el Parlament de Catalunya ha d'exercir amb plenitud les seves funcions d'investigació i control, fent un seguiment específic del compliment de les recomanacions de la Sindicatura de Comptes, i incrementant, si cal, l'adequació i efectivitat dels mitjans de què disposa.

VI. ORGANITZACIÓ PÚBLICA I CONTRACTACIÓ

Els organismes i entitats que tenen encarregada la contractació i execució de l'obra pública han d'adoptar, en el marc de l'ordenació del sector públic de Catalunya, la forma organitzativa i els procediments de funcionament que millor assegurin la realització dels interessos públics.

En aquest sentit, cal tenir present la necessitat de determinar clarament les funcions reservades a l'Administració així com les exigències que es deriven de la relació d'instrumentalitat d'aquelles entitats respecte de l'Administració pública.

Aquest document planteja recomanacions i propostes que poden d'implicar, d'una banda, reformes normatives i, d'altra banda, l'exigència d'un compliment rigorós i lleial de la regulació de l'obra pública i de la seva contractació i control.

Barcelona, 11 de maig de 2005

Oriol Amat, Enric Argullol, Joan Ramon de Clascà, Tomàs Font, Antoni García Coma, Joan Miró i Farrerons, Carmina Virgili

V. CONCLUSIONS

CAUSES DE L'ESFONDRAMENT

En vista de la informació estudiada per la Comissió, dels resultats de les compareixences i de l'opinió dels experts, l'esfondrament del túnel s'explica per la concurrència de quatre circumstàncies concretes, que són les següents:

a) Coneixement insuficient de les circumstàncies geològiques en l'entorn de la zona de l'accident, la qual cosa impedí d'apreciar la presència d'una discontinuïtat geològica i l'existència d'un gruix de roca per sobre l'excavació probablement inferior a l'esperat, elements que expliquen la inestabilitat de convergències detectades al túnel.

b) Deficiències en alguns càlculs del projecte, que provocaren un infradimensionat del sosteniment del túnel i reduïren també els coeficients habituals de seguretat davant el col·lapse, propis de tot projecte de túnel subterrani.

c) Manca de seguiment durant setanta dies de les mesures de convergència en el punt on es va produir l'esfondrament, la qual cosa impedí detectar l'abast real de la situació crítica en què es trobava i adoptar les mesures de reforçament del túnel per recuperar-ne l'estabilitat.

d) Com a causa determinant del procés, el fet que, davant els problemes d'estabilitat detectats per la Direcció Facultativa i per la unió temporal d'empreses (UTE) constructora, i en vista de la indefinició de la Direcció Facultativa, l'UTE prengué la iniciativa, just abans d'iniciar-se els despenjaments, de construir una solera. Amb aquesta excavació es desencadena, doncs, el procés d'esfondrament.

FETS RELLEVANTS, CIRCUMSTÀNCIES I INCIDÈNCIES A L'ENTORN DE L'ESFONDRAMENT

1. El projecte inicial presenta febleses i imprecisions i una exigència de seguretat inferior a la que s'estava aplicant en l'execució i a la que es considerava tècnicament requerible i recomanable.

2. La decisió de situar el túnel de la cua de maniobres al barri del Carmel es prengué entre la data de l'inici de les obres i el mes de març del 2003. Intervingueren en la decisió responsables de la Direcció General de Ports i Transports (DGPT), de l'empresa pública Gestió d'Infraestructures, SA (GISA), de la direcció d'obres i de l'UTE constructora, atenent els requeriments de servei de Transports Metropolitans de Barcelona (TMB).

3. La decisió de situar el túnel de la cua de maniobres al barri del Carmel comportà modificacions del projecte inicial que es realitzaren sense cap tràmit administratiu al llarg de l'any 2003.

4. La necessitat de modificar el projecte inicial comportà que, al febrer del 2004, es decidís de regularitzar i impulsar el conjunt de canvis produïts fins aquell moment i els que es continuarien produint com a conseqüència de modificar el traçat i de la localització de la

cua de maniobres. La decisió fou assumida i acceptada per la DGPT, que, d'acord amb el procediment habitual i seguint els continguts del manual de GISA, acceptà d'encarregar la redacció de la modificació i la licitació de les obres. El mateix dia autoritzà l'inici de les obres, de manera que aquestes començaren amb el projecte pendent d'aprovació i sense estudis geològics específics sobre el túnel de la cua de maniobres.

5. Les actes de reunions de seguiment de l'obra posen de manifest que les relacions entre els diferents agents no es dugueren a terme en un clima de col·laboració suficient, la qual cosa impedí un adequat i àgil flux d'informació constant sobre l'estat i seguiment de l'obra, en detriment de la seguretat i qualitat d'aquesta.

6. La lectura de les actes de les comissions de seguiment evidencia que des del mes de setembre del 2004 i fins al moment de l'esfondrament hi hagué advertiments sobre la importància de les incidències detectades en el punt de l'esfondrament.

7. No s'aprecia una relació directa entre l'esfondrament i les eventuais discrepàncies sobre la valoració econòmica de parts de l'obra o sobre la quantitat de materials utilitzats o la qualitat d'aquests.

RESPONSABILITATS

1. L'empresa GISA apostà per la continuïtat d'una obra projectada i adjudicada l'any 2002 i en plena execució, sense que hi hagués constància de l'existència de projectes modificats.

2. La DGPT va incórrer en la responsabilitat política i tècnica de no sotmetre a revisió el criteri proposat per GISA i d'acceptar-ne l'aplicació automàtica, que incloïa determinacions i decisions preses amb anterioritat, essencialment proposades per la direcció facultativa i l'empresa constructora i acceptades per la Direcció General anterior.

3. L'empresa GISA –el seu president, el director d'obra civil i els tècnics responsables de l'obra– va incórrer en la responsabilitat de no advertir mai ni de les modificacions que s'estaven produint ni de les manifestacions contradictòries entre la direcció facultativa i l'empresa constructora al llarg de tota l'obra, de manera molt especial en el període comprès entre el novembre del 2004 i el gener del 2005.

4. Les responsabilitats en les quals van incórrer les empreses adjudicatàries de la direcció facultativa i la construcció de l'obra es consideren greus. En aquest sentit cal afegir que:

a) La responsabilitat concreta de cadascuna de les empreses i persones en cadascun dels quatre elements causals assenyalats en l'apartat «Causes de l'esfondrament» ha d'ésser resolta, si s'escau, en l'àmbit judicial, atesa la indefinició contractual d'algunes responsabilitats cabdals i atès que s'han obert diligències judicials.

b) El Parlament de Catalunya insta el Govern a emprendre les accions legals oportunes per tal de rescabalar-se de tots els danys ocasionats per l'esfondrament i pels quals eventualment tingui dret a ésser compensat.

5. Pel que fa a la gestió de la crisi entre els dies 25 de gener i 3 de febrer de 2005, es conclou que:

a) Fou una decisió adequada i necessària procedir al desallotjament de la zona afectada per l'esvoranc, en un àmbit delimitat amb criteris de prudència i atenent l'assessorament dels tècnics responsables de l'obra.

b) Fou una decisió precipitada autoritzar el retorn a casa seva de determinats veïns a partir d'uns certificats emesos pels mateixos tècnics responsables de l'obra, sotmesos a una pressió evident derivada de la situació de crisi.

c) Fou una decisió adequada, prudent i necessària procedir al segon desallotjament, pel risc de noves incidències.

CONDICIONS D'ADJUDICACIÓ, FINANÇAMENT I GESTIÓ DE L'OBRA PÚBLICA A CATALUNYA

1. El Parlament de Catalunya constata la necessitat que la Generalitat estableixi normes que desenvolupin la legislació europea de contractació pública en els àmbits de l'organització, la preparació, l'execució i la fiscalització dels contractes, de la regulació de les obres públiques que es duen a terme a Catalunya, i de la formulació dels plec de clàusules.

2. El Parlament de Catalunya insta el Govern que en la regulació i la gestió de l'obra pública tingui en compte les qüestions següents:

Pel que fa a les precaucions especials en les obres subterrànies:

a) La regulació de les obres subterrànies ha de comprendre, entre d'altres, els aspectes següents:

Primer. Els requeriments d'estudis geològics per a cada tipus d'obra i el règim d'accés a la informació que aquests estudis generin.

Segon. La responsabilitat de la programació, l'execució i el seguiment de les mesures d'auscultació i control de les convergències ha de correspondre sempre a la direcció facultativa i així ha de quedar clarament especificat en els documents contractuals i projectuals.

Tercer. La lectura i la interpretació dels resultats de les mesures esmentades en l'apartat anterior ha d'estar sempre a disposició de l'òrgan o ens supervisor de l'obra.

Quart. En les zones urbanes s'han d'exigir coeficients de seguretat superiors als que es deriven del càlcul i s'han d'aplicar elements constructius obligatoris que comportin una seguretat addicional.

Pel que fa al valor dels projectes i la supervisió d'aquests en l'obra pública civil:

b) S'ha de revaloritzar la funció del projecte, amb l'assignació dels recursos econòmics i el temps necessari per a garantir-ne la qualitat. Això ha de permetre:

Primer. Millorar la tasca de l'Administració en l'aprovació del projecte.

Segon. Disminuir el nombre de modificacions posteriors per evitar que es desvirtui l'objecte de la contractació inicial.

Tercer. Concretar l'objecte de la licitació i permetre que les ofertes econòmiques s'ajustin a les tasques concretes a realitzar.

Quart. Millorar la labor de la direcció facultativa, ja que projectes incomplets dificulten una bona tasca de direcció.

c) S'ha d'assegurar un procediment de supervisió dels projectes no únicament formal sinó efectiu, que ha de tenir en compte els punts següents:

Primer. En el cas d'obres subterrànies s'ha de fer una supervisió expressa dels estudis geològics i geotècnics del projecte i de la relació d'aquests amb les diferents solucions previstes en el mateix projecte.

Segon. S'ha de precisar de manera inequívoca la instància pública a qui pertoca la supervisió.

Tercer. L'òrgan de supervisió ha d'estar dotat de recursos suficients i adequats.

Quart. En el cas de grans obres o per raons específiques s'ha de poder sotmetre el projecte a una auditoria externa abans de la finalització del tràmit de supervisió.

Cinquè. S'han de determinar els casos en què cal la presència permanent d'un membre de la direcció facultativa, en la fase d'execució de l'obra.

d) Hi ha d'haver un tractament específic de les condicions en què es puguin produir modificacions dels projectes quan ja es trobin en fase d'execució, i també els procediments que aquests hauran de comportar. En aquest sentit, cal distingir entre:

– Les modificacions derivades del replantejament del projecte sobre el terreny o de les seves possibilitats de construcció, que s'han d'integrar en un projecte actualitzat permanentment que reflecteixi el projecte viu de l'obra. Aquest treball, que ha de dur a terme la direcció facultativa, ha d'estar sempre a disposició de l'òrgan o ens supervisor.

– Les modificacions que impliquen canvis importants de les definicions del projecte, una alteració de les condicions de seguretat de l'obra o una variació del projecte de traçat. En aquest cas, cal una tramitació separada mitjançant les mateixes vies seguides per a l'aprovació del projecte que es modifica.

e) En les grans obres, o en aquelles amb característiques específiques que ho requereixin, l'òrgan o ens supervisor ha d'emetre informes durant el període d'execució, en els quals, per mitjà d'una resolució motivada, ha d'avaluar el caràcter de les eventuais modificacions que calgui aplicar al projecte original i determinar la necessitat o no d'iniciar una tramitació de projecte modificat.

f) Qualsevol modificació del projecte que representi un canvi rellevant en l'espai del subsòl afectat ha de requerir un estudi geològic específic.

Pel que fa als tràmits d'informació pública:

g) Els procediments d'informació pública han de tenir un caràcter actiu de participació ciutadana. Els veïns afectats per les obres públiques –i també els ajuntaments– han d'estar puntualment informats de tots els projectes i del seu desenvolupament, ja que cal evitar

que les principals decisions adoptades per l'Administració i els tècnics de l'obra puguin produir-se al marge de llur coneixement.

Pel que fa als llibres d'ordres:

h) Les ordres de la direcció facultativa són vinculants per a l'empresa constructora i han de quedar degudament reflectides en un suport documental que impedeixi alteracions o manipulacions posteriors. L'òrgan o ens supervisor ha de poder tenir accés puntualment al contingut d'aquest suport documental.

Pel que fa al control de qualitat:

i) El control de qualitat l'ha d'exercir la mateixa Administració, la direcció facultativa o bé una empresa contractada per l'Administració a aquest efecte, la qual ha d'actuar sota els criteris de la direcció facultativa.

Pel que fa a seguretat i salut laboral:

j) Cal reforçar les eines preventives que garanteixen la seguretat a l'obra, especialment en la formació dels treballadors, i assegurar el compliment de les jornades de treball de manera que no superin els límits legals.

k) Els estudis de seguretat i salut laboral no poden estar subjectes a criteris genèrics sinó que s'han d'ajustar a les necessitats preventives específiques de cada obra.

l) L'abonament de les partides destinades a seguretat i salut laboral s'han de fer a partir de certificacions de les partides concretes vinculades a la realitat executada, en comptes d'establir un preu fix a partir de la dimensió, la tipologia i el pressupost de l'obra.

m) S'ha de garantir la independència dels coordinadors de seguretat i salut en l'exercici de llurs funcions. Per tant, la contractació de la coordinació de seguretat i salut hauria d'ésser assumida directament per l'òrgan o ens contractant.

n) S'han de reforçar els recursos personals i materials destinats a la inspecció de treball amb la finalitat de complir efectivament els requisits de formació dels treballadors i de prevenció en matèria de seguretat i salut en el treball. Els plans de seguretat s'han d'adequar a la situació real de l'obra en cada moment i, per tant, han d'ésser objecte d'actualització constant. Així mateix, les obres de major dimensió que treballen per torns les vint-i-quatre hores han de comptar amb un servei mèdic permanent.

3. El Parlament de Catalunya insta el Govern a tenir en compte, en la regulació i la gestió de la contractació de l'obra pública, els aspectes següents:

Pel que fa al context general:

a) Des del punt de vista de l'ordenació econòmica, l'adjudicació dels contractes d'obra pública s'ha d'inscriure en un context que faciliti una millor publicitat prèvia de la planificació de les inversions públiques i de la programació de les obres que s'han d'executar, sense que es produeixin oscil·lacions temporals desproporcionades.

b) Des del punt de vista de l'ordenació jurídica, cal aclarir l'àmbit d'aplicació de la normativa dels contractes públics, tant en els aspectes de l'adjudicació com en

els de l'execució, a la vista de l'evolució del dret comunitari, de les formes d'organització administrativa i de les regles de la comptabilitat pública, però també en consideració a les exigències pròpies del servei objectiu de l'interès general.

Pel que fa a l'organització administrativa:

c) S'ha de dotar la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de recursos suficients per a donar resposta als problemes interpretatius que puguin plantejar les administracions respecte de la legislació de contractació.

d) S'han d'aplicar de manera generalitzada les tecnologies d'informació i comunicació electròniques en els procediments, els registres públics, les licitacions i els quadres de preus per a l'obra pública, amb l'objectiu de donar més transparència a les licitacions, d'augmentar la coordinació administrativa i de facilitar informació administrativa i econòmica.

e) Pel que fa a la composició de les meses de contractació, cal prendre en consideració els aspectes següents:

Primer. La incorporació de representants de l'organització responsable de l'obra per tal de verificar l'adequació de les ofertes a les necessitats públiques que justifiquen el contracte.

Segon. L'increment de la presència de personal tècnic, permanent o *ad hoc*, segons el tipus de contractes i d'organismes de fiscalització econòmica.

Tercer. La inclusió d'un principi de rotació dels membres.

Quart. La limitació del nombre de membres que depenen jeràrquicament de l'òrgan d'adjudicació.

Pel que fa a la classificació dels contractistes:

f) S'han d'actualitzar el sistema de classificació de contractistes i la seva aplicació, segons els diversos àmbits d'actuació, a fi de complir adequadament la funció de garantir la solvència, la capacitat tècnica i econòmic-financera i la responsabilitat social. La nova ordenació de la classificació ha de tenir en compte les diferents exigències derivades dels diversos tipus de contractes: d'obra, de serveis, d'assistència tècnica i consultoria, entre d'altres. En la Junta Consultiva de Contractació Administrativa han de tenir participació les organitzacions sindicals.

Pel que fa a la legalitat i la transparència administrativa:

g) S'han d'incrementar els mecanismes de garantia de la legalitat i la transparència en els procediments de contractació, i, en concret, l'exigència de la motivació i la publicitat de les diverses actuacions que s'hi succeeixen, en especial:

Primera. Les condicions per a la classificació.

Segona. Determinades opcions tècniques o administratives contingudes en els plecs.

Tercera. Els criteris de valoració de les ofertes.

Quarta. Els informes tècnics emesos per tal que la mesa faci la proposta.

Cinquena. L'aplicació dels criteris per la mesa.

Sisena. La resolució d'adjudicació.

h) S'han de fer públics els registres de licitadors i de contractes, les resolucions motivades de les meses de contractació i les liquidacions dels contractes.

Pel que fa al procediment i les formes d'adjudicació:

i) El sistema d'adjudicació ha de garantir la concurrència de totes les persones i empreses amb capacitat de complir el contracte i posar fi a l'exclusió d'eventuals adjudicataris. Alhora, s'han de fixar els criteris pels quals una mateixa empresa o persona es pot presentar mitjançant diverses ofertes a una mateixa licitació.

j) El sistema d'adjudicació ha de garantir l'objectiu de qualitat de l'obra pública i evitar que aquest pugui quedar atenuat com a conseqüència de baixes excessives en les ofertes econòmiques presentades pels licitadors, que comporten una forta pressió en el compliment del contracte i poden incidir en la qualitat dels treballs.

k) Les administracions han d'aplicar amb més precisió els diversos procediments que estableix la legislació de contractes, adaptant cada adjudicació a les particularitats establertes legalment. El procediment negociat, el procediment restringit junt amb el més estès procediment obert, el nou procediment de diàleg competitiu, etc., poden donar sortida a les diverses necessitats de contractació. En tots els casos, s'han de motivar les decisions que comporten l'adopció d'una opció o d'una altra.

l) Cal ponderar en cada cas el pes relatiu que han de tenir l'oferta econòmica i l'oferta tècnica i la consideració d'aquesta darrera en els contractes de projectes i de direcció d'obra, atenent l'objecte i les característiques de cada tipologia d'obra, sense que es pugui establir una regla general, i cal justificar en el plec de condicions l'opció adoptada. Així mateix, es considera convenient anticipar la valoració de l'oferta tècnica i fer-la pública en un moment anterior a la publicitat de l'oferta econòmica.

Pel que fa a les UTE:

m) L'Administració ha d'exigir que la col·laboració entre empreses en les UTE sigui sempre justificada per raons econòmiques o d'especialització tècnica o tecnològica. L'exigència s'ha de concretar en el fet que les ofertes que es presentin a licitació hagin de motivar les raons per les quals es presenten en forma d'UTE i el benefici que això comporta amb vista a millorar l'execució de l'obra encomanada. En fase d'execució ha d'haver-hi un control del compliment dels aspectes esmentats en l'oferta.

Pel que fa a la subcontractació:

n) S'han de fixar les condicions en què es pot subcontractar alguna de les obligacions del contractista, i també els aspectes següents:

Primer. Els mecanismes per a assegurar el compliment de les actuals obligacions legals.

Segon. L'obligació de l'autorització prèvia i motivada dels subcontractes per l'òrgan o ens contractant.

Tercer. Les obligacions de classificació de les empreses beneficiàries de subcontractes.

Quart. La possibilitat d'establir la relació directa entre Administració i subcontractistes pel que fa als pagaments.

Pel que fa al seguiment i la fiscalització dels contractes:

o) S'ha d'incloure l'examen de l'activitat contractual, pròpia o per encàrrec, i del seu resultat en les auditories i fiscalitzacions establertes sobre les entitats del sector públic que intervenen en la contractació.

p) El Registre Públic de Contractes, dependent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, ha de servir de suport efectiu a l'estadística sobre la contractació pública a Catalunya, amb un tractament eficient de les dades que permeti efectuar un bon diagnòstic, seguiment i control de l'evolució de la contractació pública.

q) S'han de millorar les dotacions pressupostàries i els recursos econòmics i humans tant de la Intervenció General de la Generalitat com de la Sindicatura de Comptes.

4. El Parlament de Catalunya insta el Govern a assolir, mitjançant el projecte de llei de creació de l'Institut de Geologia i Geofísica de Catalunya, acordat en la Resolució 195/VII, els objectius següents:

Primer. Dotar l'Administració dels mitjans necessaris per a conservar la informació geològica generada per les obres subterrànies.

Segon. Recopilar, ordenar i fer accessibles les dades geològiques actualment disperses que puguin ésser d'interès geològic o geotècnic o d'interès per a l'enginyeria civil.

Tercer. Mantenir un banc de dades del subsòl a partir de la informació obtinguda en els projectes i les obres públiques, en què s'han de recollir obligatòriament, i en les obres privades que corresponguin.

5. El Parlament de Catalunya, pel que fa al presumpte pagament de comissions, constata que:

a) Al llarg dels treballs de la Comissió d'Investigació s'ha mantingut la profusió de comentaris i valoracions entorn d'un presumpte cobrament de comissions a canvi d'adjudicacions d'obres públiques a Catalunya, que no s'ha pogut acreditar. Convé, si més no, extreure les precaucions sobre aquesta qüestió actuant amb el màxim rigor en els procediments d'adjudicació i sollicitant la col·laboració dels agents socials i dels ciutadans en general, per tal de posar de manifest les pràctiques corruptes que es puguin conèixer. A aquests efectes, cal acomplir de manera efectiva i desenvolupar els acords entre partits polítics signats el 26 de febrer de 2001 impulsant, entre d'altres, les mesures següents:

Primera. La transparència en els comptes dels partits polítics i, en especial, l'eliminació de les donacions anònimes.

Segona. L'establiment de límits en les despeses electorals i un procediment de verificació de la despesa efectiva, i no sols de la comptabilitat.

Tercera. L'assumpció i la difusió del discurs sobre la necessitat d'aplicar l'ètica en la gestió dels afers públics.

Quarta. La recomanació de l'assumpció d'un pla comptable per a les formacions polítiques que la Sindicatura de Comptes ha d'establir en el marc de la reforma d'aquesta institució que recull la Resolució 195/VII, que ha de preveure la consolidació de tota l'activitat en el territori de Catalunya.

b) Cal adoptar mesures amb els objectius següents:

Primer. La introducció de codis d'ètica i transparència comptable en les empreses vinculades a l'obra pública.

Segon. La persecució del diner opac.

Tercer. El funcionament rigorós de l'Oficina Antifrau, de nova creació.

Palau del Parlament, 25 de maig de 2005

Xavier Muro i Bas, lletrat de la Comissió; Pere Sol i Ordis, lletrat de la Comissió; Joan Boada i Masoliver, president de la Comissió

Esmenes reservades per a presentar en el Ple

ESMENES PRESENTADES PEL GRUP PARLAMENTARI
DEL PARTIT POPULAR DE CATALUNYA (REG. 23128)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Esmenes a l'informe de la Comissió d'Investigació sobre el projecte, l'adjudicació, l'execució i el control de les obres de la L5 del Metro, especialment al pas pel barri del Carmel, i també sobre els procediments d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya que presenta el Grup del Partit Popular de Catalunya:

1

ESMENA NÚM. 1

A la totalitat amb text alternatiu

G. P. del Partit Popular de Catalunya

A la totalitat amb text alternatiu.

0. El Parlament de Catalunya assumeix íntegrament l'informe elaborat pels experts nomenats pel Parlament de Catalunya per assistir a la comissió d'investigació sobre el projecte, l'adjudicació, l'execució i el control de les obres de la L5 del metro, especialment al pas pel barri del Carmel, i també sobre els procediments d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya en el que s'analitzen les causes tècniques i els elements del entorn que van provocar l'esfondrament de la cua de maniobres de la línia 5 del Metro al barri del Carmel.

1. ESFONDRAJAMENT DE LA CUA DE MANIOBRES DE LA LÍNIA 5 DEL METRO AL BARRI DEL CARMEL

1.1. El Parlament de Catalunya constata les *irregularitats administratives produïdes durant la tramitació tant del projecte inicial com del projecte modificat* de la línia 5 del Metro. El Departament de Política Territorial i Obres Públiques ha actuat—des de que es va plantejar el canvi d'ubicació de la cua de maniobres fins que es va esfondrar— amb *manca de rigor, poca diligència i incompliment dels tràmits exigibles en el procés de redacció, aprovació i execució* d'un projecte d'aquestes característiques.

1.2. El Parlament de Catalunya considera que *tant el projecte original com el projecte modificat presenten notables i greus deficiències* que afecten no només a la determinació dels paràmetres utilitzats en el càlcul dels sosteniments sinó a la comprensió global dels problemes plantejats per les excavacions necessàries tant pel túnel de línia com per les estacions i cua de maniobres.

1.3. El Parlament de Catalunya constata que *la petició feta per Transports Metropolitans de Barcelona* per traslladar el túnel de la cua de maniobres d'Horta, i que finalment es va fer al Carmel, *es va realitzar sense cap tipus d'informe o estudi* que avalés aquesta decisió.

1.4. El Parlament de Catalunya constata que *la nova ubicació de la cua de maniobres* de la línia 5 del metro al barri al Carmel *es va decidir de manera negligent*, sense comptar amb els informes geològics que poguessin garantir que el terreny comptava les condicions de seguretat i resistència necessàries per endegar les obres. En aquest sentit, s'evidencia que *les campanyes geotècniques van ser mal planificades*: els sondeigs realitzats eren extraordinàriament curts, la longitud sondejada que es pot utilitzar per a l'estudi de la geologia en el túnel és escassa i el nombre d'assaigs realitzats és del tot insuficient.

1.5. El Parlament de Catalunya constata la *mala organització i la manca de coordinació i comunicació entre GISA i les diferents empreses* que han participat en el disseny i execució de l'obra, tant del projecte original com del modificat.

1.6. El Parlament de Catalunya constata que *ni el Departament de Política territorial i Obres Públiques (PTOP) ni l'empresa pública GISA exercien cap tipus de control sobre l'obra ni les incidències produïdes durant la seva execució* 1—esquerdes als habitatges, poca consistència dels material utilitzats i creixent inestabilitat de la volta del túnel—, malgrat ser els màxims responsables del projecte.

1.7. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a *reestructurar i redefinir les funcions de l'empresa pública GISA, amb l'objectiu que exerceixi un control permanent* i exhaustiu de les grans obres que es porten a Catalunya i *supervisi* cada una de les decisions que es prenen i les incidències que es puguin produir.

1.8. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a *redefinir el paper dels Punts d'Atenció al Ciutadà (PAC)* de tal manera que no només serveixin com a receptors de les incidències que es puguin pro-

duir durant l'execució de l'obra, sinó que es converteixin en veritables referents per advertir qualsevol irregularitat en l'obra. En aquest sentit, *els PAC examinaran i resoldran les queixes que es produeixin en un termini màxim de 24 hores*. Així mateix, aquestes oficines tindran també com a objectiu donar informació puntual als veïns que es puguin veure afectats per l'obra pública que es realitza al seu municipi.

1.9. El Parlament de Catalunya constata que *l'Ajuntament de Barcelona no va exercir cap tipus de control ni seguiment sobre una obra pública que s'estava realitzant dins el seu terme municipal*. En aquest sentit, es fa del tot necessari que en els municipis on es porta a terme obra pública, amb independència de l'Administració que la desenvolupi, s'estableixi algun tipus de control per part de l'autoritat municipal.

1.10. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a adoptar els canvis normatius necessaris per tal que en les grans obres d'infraestructures es constitueixi una *comissió de seguiment integrada pels responsables de l'administració que porti a terme l'obra* (Central, Autònoma o Diputació) i l'*Ajuntament* del terme municipal on es realitzi l'obra.

1.11. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a adoptar els canvis normatius necessaris per tal que *les modificacions dels projectes en les obres d'infraestructures siguin comunicades de forma immediata a l'Ajuntament* del terme on s'estiguin realitzant que haurà d'emetre *preceptivament un informe sobre els esmentats canvis*.

1.12. El Parlament de Catalunya constata que *els certificats* que van permetre que els veïns poguessin tornar a casa després del primer moviment de terres al Carmel (i unes hores abans que haguessin d'abandonar novament les seves cases pel segon l'esfondrament) *es van expedir sense cap rigor, amb precipitació i posant en perill la integritat física dels ciutadans*.

1.13. El Parlament de Catalunya insta el Govern a *elaborar*, juntament amb cadascun dels projectes que es realitzin en el subsòl de zones habitades, *plans d'emergència i evacuació de les persones que es troben a la superfície*.

1.14. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a *utilitzar mètodes constructius més segurs i diferents al emprats a la línia 5 del metro*, dividint l'excavació en avanç i destrossa, realitzant seccions de sosteniment més potents i adoptant contrabòvedes provisionals a la fase d'avanç.

1.15. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a realitzar i presentar davant la Comissió de Política Territorial del Parlament, una *auditoria sobre la línia 9 del metro*.

1.16. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a demanar al Govern d'Espanya que realitzi i presenti davant la Comissió de Política Territorial del Parlament, una *auditoria sobre la línia del AVE* al seu pas per Catalunya.

1.17. El Parlament de Catalunya constata que *el Govern no ha volgut explicar la gestió feta durant la crisi ni els mecanismes de coordinació emprats per fer front a la*

tragèdia provocada per l'enfonsament de la cua de maniobres del Carmel. En aquest sentit, el Parlament de Catalunya manifesta que *no s'han assolit els objectius* marcats en la proposta de resolució de creació de la Comissió d'Investigació que havia d'investigar, analitzar i elaborar propostes també sobre les «conseqüències» de l'esfondrament del túnel de maniobres al barri del Carmel.

2. ADJUDICACIÓ, FINANÇAMENT I GESTIÓ DE L'OBRA PÚBLICA A CATALUNYA EN EL PERÍODE COMPRES ENTRE EL 1999 I EL 2005

2.1. El Parlament de Catalunya manifesta que *no s'han assolit els objectius marcats en la proposta de resolució de creació de la Comissió d'Investigació que havia d'investigar les condicions d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya, en el període comprès entre el 1999 i el 2005.*

2.2. Per tal de garantir la necessària transparència en el procés d'adjudicació de l'obra pública, el Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a emetre un *informe anual sobre l'adjudicació i liquidació de contractes* que contingui:

a. Els contractes adjudicats i liquidats, l'evolució de les adjudicacions d'obres i la baixa anual de les adjudicacions.

b. La relació complerta de les obres adjudicades durant l'any amb el detall del nom de l'empresa, pressupost d'adjudicació, baixa.

c. La relació complerta de les obres liquidades amb el detall del nom de l'obra, data de liquidació, contractista, pressupost inicial d'adjudicació, pressupost de liquidació i percentatge de desviació.

d. La relació complerta de contractacions de serveis, estudis, etc. amb el detall de l'empresa adjudicatària, el nombre d'empreses ofertants i l'import de l'adjudicació.

2.3. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a *reduir el temps entre la redacció del projecte i la seva licitació* per evitar el desfasament de preus que es produeix pel pas d'aquest temps i que provoca que les baixes siguin després absorbides.

2.4. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a optar majoritàriament per un *sistema de licitació a doble volta* (legalment anomenat restringit) *en que primer es valorin les capacitats i la qualitat tècnica de l'oferta i posteriorment el preu.*

2.5. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a *reduir les possibilitats d'adjudicar discrecionalment*, fixant uns criteris objectius, públics i transparents de valoració de l'oferta tècnica que realitzen les empreses.

2.6. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a *valorar en l'oferta les condicions socials i laborals dels treballadors i els elements mediambientals de l'obra.*

2.7. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a reclamar al Govern de l'Estat la *revisió del sistema de qualificacions d'empreses per treballar amb*

l'administració que data de 1968, adaptant-lo a la realitat actual.

2.8. El Parlament de Catalunya *lamenta l'aturada produïda en la licitació d'obra pública per part de la Generalitat* que està posant en perill molts llocs de treball en empreses constructores i enginyeries i alhora està portant a que moltes empreses, per la necessitat de contractar, realitzin baixes temeràries en les seves ofertes. A això s'ha d'afegir *l'aturada de onze grans obres, algunes d'elles com a conseqüència de discrepàncies dins del Govern.*

2.9. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a realitzar una *programació plurianual de les inversions evitant concentracions de licitacions en períodes preelectorals* que les empreses no tenen capacitat per absorbir. D'aquesta manera, les empreses contractistes podran programar i adequar la seva estructura a les necessitats del mercat. Igualment, *a l'inici de l'any el Govern publicarà la llista d'obres que té previst licitar durant l'any.*

2.10. En relació a la contractació pel procediment negociat, el Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a tramitar l'expedient administratiu de manera que *acrediti la concurrència de diverses ofertes i la justificació detallada de la tria.*

2.11. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a establir un *sistema rotatiu de les persones que decideixen sobre les adjudicacions* i a regular la incorporació ocasional de tècnics especialistes a les mesos de contractació per a contractes de gran especialització o complexitat tecnològica.

2.12. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a *enfortir els mecanismes de control intern per part de la Intervenció* de les diferents administracions públiques i garantir que els resultats d'aquest control siguin coneguts pel Parlament de Catalunya. *La Intervenció General de la Generalitat informará trimestralment al Parlament de Catalunya de totes les irregularitats que detecti en la gestió pressupostària de l'administració autonòmica*, de les seves empreses i ens instrumentals.

2.13. El Parlament de Catalunya considera necessari que la Intervenció de la Generalitat elabori un *informe continu des de l'inici dels expedients administratius d'obra pública* i no al final de la tramitació de l'expedient.

2.14. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a *aplicar les noves tecnologies en la totalitat de la tramitació de la contractació de l'obra pública* permetent que, a través d'un portal únic, es pugui realitzar i seguir tot l'expedient administratiu de l'obra, reduint els tràmits repetitius, passant del suport paper al suport electrònic. En aquest mateix sentit cal evitar la multiplicació de portals electrònics per a la contractació, dissenyant procediments de col·laboració i complementarietat entre administracions.

2.15. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a que *el Sistema d'Informació de Licitacions (SIL) reculli la informació de totes les licitacions i també de les adjudicacions del conjunt de les administra-*

cions públiques catalanes, així com les seves modificacions.

2.16. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a cercar un *model comú de Registre de Licitadors* entre l'administració de l'Estat, la Generalitat i els ens locals.

2.17. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a realitzar una *definició acurada i concreta de l'objecte del projecte o contracte sotmès a licitació*, sense ampliar-lo o reduir-lo artificialment, sense establir lots sense finalitat concreta, per limitar la competència. Igualment cal realitzar una bona definició de les condicions tècniques, administratives, jurídiques i econòmiques dels plecs de clàusules.

2.18. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a *incrementar la transparència i la publicitat en la tramitació de l'obra pública* en el sentit de que les modificacions del projectes siguin conegudes pels afectats.

2.19. El Parlament de Catalunya denuncia la pràctica de realitzar projectes genèrics de menor qualitat que són adequats posteriorment amb modificacions que es van fent sobre la marxa. Per això el Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a que *les modificacions dels projectes siguin realitzats i aprovats abans de l'execució de l'obra* i a establir una regulació pel procediment de realització d'aquestes modificacions.

2.20. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a *millorar les dotacions pressupostàries, tècniques i humanes tant de la Intervenció General de la Generalitat com de la Sindicatura de Comptes.*

2.21. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a que *els informes de la Sindicatura de Comptes detallin de forma nominal els expedients on s'hagin trobat irregularitats en les administracions catalanes i llurs empreses públiques*, i no limitar-se com ara a fer referència genèrica a l'existència de determinades irregularitats.

2.22. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a *crear una comissió d'arbitratge* per resoldre les diferències en quant a preus contradictoris, discrepàncies de caràcter tècnic entre la direcció facultativa i el contractista o d'aquests amb l'administració. Aquesta comissió d'arbitratge haurà de tenir un caràcter independent.

2.23. El Parlament de Catalunya constata que *la subcontractació en la construcció d'obra pública supera en molts casos el màxim permès en l'article 115 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques*. En aquest sentit insta el Consell Executiu a adoptar les mesures inspectores corresponents per que les empreses adjudicatàries de l'obra pública compleixin amb aquest precepte i s'inclouin clàusules específiques en la licitació que limitin la subcontractació.

2.24. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a adoptar les *mesures d'inspecció i sanció necessàries per a evitar la subcontractació en cadena* en l'obra pública de les administracions públiques catalanes.

2.25. El Parlament de Catalunya constata que els plans de seguretat de les obres públiques de Catalunya no son

suficientment elaborats i no tenen, en molts casos, relació alguna amb la realitat del projecte de l'obra. En aquest sentit el Parlament insta el Consell Executiu a *adoptar les mesures de control i inspecció adients per tal que es compleixi efectivament amb els requisits de formació dels treballadors en matèria de seguretat i salut en el treball i en l'adequació dels plans de seguretat a la situació real de l'obra en cada moment i la seva actualització constant*. Igualment en les obres de major dimensió que treballen a torns les vint-i-quatre hores hauran de comptar amb un servei mèdic permanent.

2.26. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a adoptar les mesures necessàries *d'inspecció sobre l'obra pública per tal d'evitar que es superi de forma habitual i continuada els límits de la jornada màxima laboral dels treballadors*. Igualment insta el Consell a vetllar pel compliment i aplicació dels convenis col·lectius a tots els treballadors de l'obra pública i evitar els pagaments de salari en efectiu (o negre).

2.27. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a exigir a les empreses adjudicatàries la *presència d'un director d'obra (delegat) amb la capacitació tècnica adequada durant totes les hores de treball de l'obra*.

2.28. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a adoptar els mecanismes de *seguiment, control i inspecció sobre l'actuació de les empreses contractistes en l'execució de l'obra pública*. En aquest sentit es potenciarà la direcció facultativa de l'obra, reclamant el màxim rigor a la seva tasca i s'extremarà el control en els casos d'externalització.

2.29. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a demanar al Govern de l'Estat que realitzi una *adequada transposició de les directives de la Unió Europea 2004/18 i 2004/17 relatives a la contractació de les administracions* i que s'ha de realitzar abans del 31 de gener de 2006.

2.30. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a impulsar el *desenvolupament de la normativa bàsica de l'Estat en matèria de contractació i obra pública*.

2.31. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a reclamar el Govern de l'Estat la *modificació de la normativa vigent en matèria de contractació* per complir amb la Directiva 89/CEE que *permeti, davant d'una infracció en l'adjudicació que els afectats puguin recórrer a un organisme administratiu independent que resolgui i pugui establir unes mesures cautelars ràpidament*.

2.32. El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a adreçar-se al Govern de l'estat per tal que iniciï la modificació de la legislació penal amb l'objectiu de *garantir la immunitat a les persones que siguin denunciants i/o testimonis de càrrec de delictes vinculats a la corrupció relacionada amb les administracions o amb les empreses públiques*

Palau del Parlament, 25 de maig de 2005

Daniel Sirera i Bellés

Josep Llobet Navarro

ESMENES PRESENTADES PEL GRUP PARLAMENTARI DE CONVERGÈNCIA I UNIÓ (REG. 23214)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Felip Puig i Godes, Portaveu del Grup Parlamentari de Convergència i Unió, d'acord amb el que disposa l'article 94 del Reglament del Parlament, presenta les següents esmenes a la proposta de Dictamen de la Comissió d'Investigació sobre el projecte, l'adjudicació, l'execució i el control de les obres de la línia 5 del metro, especialment pel pas del barri del Carmel, i també sobre les procediments d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya.

1

ESMENA NÚM. 1
De modificació
G. P. de Convergència i Unió

De modificació de l'apartat 1 del capítol de fets rellevants.

«El Projecte inicial de prolongació de la línia 5 fins a la Vall d'Hebron conté tots els elements d'anàlisi geològica prèvia i previsió de paràmetres necessaris per a una construcció en condicions de seguretat i qualitat, atenent a les prescripcions del Nou Mètode Austríac. (DEA).»

2

ESMENA NÚM. 2
De modificació
G. P. de Convergència i Unió

De modificació de l'apartat 3 del capítol de fets rellevants.

«Les obres de la cua de maniobres s'inicien el juny de 2004. El pou d'atac de Pastrana, començat el 2003, té per objecte facilitar l'execució de les obres de la línia principal en dos fronts simultàniament i, així, millorar-ne el rendiment respecte del pou de Lisboa. Per tant, el pou de Pastrana no es va fer perquè la cua de maniobres s'hagués d'ubicar en el Carmel. Al contrari, s'opta per ubicar la cua de maniobres en el Carmel perquè ja hi havia un pou d'atac.»

3

ESMENA NÚM. 3
D'addició
G. P. de Convergència i Unió

D'addició d'un nou apartat 4bis del capítol de fets rellevants.

«L'actual Govern podia haver decidit no executar la decisió consensuada de traslladar la cua de maniobres al Carmel, atès que no s'havia iniciat cap actuació irreversible.»

4

ESMENA NÚM. 4
De modificació
G. P. de Convergència i Unió

De modificació de l'apartat 2 del capítol de responsabilitats.

«El Govern va incórrer en la responsabilitat política i tècnica d'autoritzar, el febrer del 2004, simultàniament, la redacció del projecte modificat de la cua de maniobres i l'inici de les obres, d'una banda, i d'iniciar efectivament aquestes obres el juny de 2004 en base a una maqueta de projecte sense cap sondeig geològic específic, de l'altra.»

5

ESMENA NÚM. 5
De modificació
G. P. de Convergència i Unió

De modificació de l'apartat 5 del capítol de condicions d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya (primer punt dels acords entre el partits polítics signats el 26 de febrer de 2001)

«La transparència en els comptes del partits polítics i, en especial, *aquelles mesures que legalment s'acordin per aconseguir aquest objectiu.*»

Palau del Parlament, 25 de maig de 2005

Felip Puig i Godes
Portaveu del G. P. de CiU

ESMENES PRESENTADES PEL GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTES - CIUTADANS PEL CANVI, EL GRUP PARLAMENTARI D'ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA I EL GRUP PARLAMENTARI INICIATIVA PER CATALUNYA VERDS - ESQUERRA ALTERNATIVA (REG. 23216)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Els grups parlamentaris sotasignats presenten la següent esmena al dictamen punt 5 l'apartat quart que fa referència sobre el presumpte pagament de comissions al dictamen de la Comissió d'Investigació sobre el Projecte, l'Adjudicació, l'Execució i el Control de les Obres de la L5 del Metro, especialment al Pas pel Barri del Carmel, i també sobre els Procediments d'Adjudicació, Finançament i Gestió de l'Obra Pública a Catalunya.

1

ESMENA NÚM 1
De modificació
G. P. Socialistes - Ciutadans pel Canvi, G. P. d'Esquerra Republicana de Catalunya i G. P. Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Alternativa

ESMENA MODIFICACIÓ PUNT 5 APARTAT QUART QUE FA REFERÈNCIA SOBRE EL PRESUMpte PAGAMENT DE COMISSIIONS

«5. Sobre el presumpte pagament de comissions.

Al llarg dels treballs de la Comissió d'investigació s'ha mantingut la profusió de comentaris i valoracions entorn un presumpte cobrament de comissions a canvi d'adjudicacions d'obres públiques a Catalunya, que no s'ha pogut acreditar. Convé en tot cas, extremer les

precaucions al respecte a través del màxim rigor en els procediments d'adjudicació i sollicitant la col·laboració dels agents socials i la ciutadania en general, per tal de posar de manifest les pràctiques corruptes que es puguin conèixer.

A aquests efectes, el Parlament de Catalunya manifesta la necessitat de donar compliment efectiu i desenvolupar els acords entre partits polítics signats el 26 de febrer de 2001 impulsant, entre d'altres, les següents mesures:

La transparència en els comptes dels partits polítics i, en especial, l'eliminació de les donacions anònimes.

L'establiment de límits en les despeses electorals i un procediment de verificació de la despesa efectiva i no sols de la compatibilitat.

L'assumpció i difusió del discurs sobre la necessitat d'aplicar l'ètica en la gestió dels afers públics.

Així mateix, cal adoptar mesures per:

La introducció de codis d'ètica i transparència compatible en les empreses vinculades a l'obra pública.

La persecució del diner opac.

El funcionament rigorós de la Oficina Antifrau, de nova creació.

El Parlament de Catalunya insta el Govern a que, en el marc de la modificació de la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, acordada amb la Resolució 195/VII del Parlament de Catalunya, s'inclogui la proposta de formular un pla comptable per a les formacions polítiques, que haurà de contemplar la consolidació de tota la seva activitat en el territori de Catalunya.»

Palau del Parlament, 25 de maig de 2005

Miquel Iceta i Llorens, portaveu GSOC-CPC; Joan Ri-dao i Martín, portaveu GP ERC; Joan Boada i Masoliver, portaveu GP ICV-EA

3.15. MOCIONS SUBSEGÜENTS A INTERPELLACIONS

Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre la política de l'aigua

Tram. 302-00127/07

Presentació: Sr. Josep Llobet Navarro, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Reg. 23226 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 30.05.2005

A LA MESA DEL PARLAMENT

Josep Llobet i Navarro, Diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya al Parlament, d'acord amb allò que disposa l'article 130 del Reglament de la Cambra, presenta la següent moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre la política de l'aigua (N.T. 300-00964/07).

El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu de la Generalitat a:

1. Establir els corresponents mecanismes de compensació en favor dels usuaris que es puguin veure beneficiats per la bonificació del nou cànon de l'aigua, establert en virtut de la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres, amb posterioritat al inici de la seva aplicació i que tinguin dret des de l'inici mateix o posteriorment a la seva entrada en vigor, per aquells períodes en que no se'ls va aplicar.

2. Donar compliment de forma immediata a l'apartat primer de la Disposició addicional vuitena del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües a Catalunya, en la redacció donada per la Llei 12/2004, de 27 de desembre, de mesures financeres, tot contemplant la fixació de coeficients reductors en el tram general del cànon amb vocació de permanència per aquelles activitats industrials que realitzin un us eficient de l'aigua.

3. No impulsar com a mecanisme de finançament de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) la creació d'un nou tribut a Catalunya consistent en el sotmetiment a gravamen de la mera captació de l'aigua («cànon de disponibilitat»).

4. Aprovar, en el termini màxim de sis mesos, del contracte programa que s'ha de signar entre l'Agència Catalana de l'Aigua i el Govern de la Generalitat relatiu al finançament de les obres hídriques que cal impulsar i executar a Catalunya.

Palau del Parlament, 26 de maig de 2005

Josep Llobet Navarro
Diputat del G. P. del PPC

Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre les infraestructures i els equipaments a les comarques occidentals

Tram. 302-00128/07

Presentació: Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Reg. 23284 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 30.05.2005

A LA MESA DEL PARLAMENT

Felip Puig i Godes, portaveu, i Josep Pont i Sans, diputat del Grup Parlamentari Convergència i Unió, d'acord amb el que s'estableix a l'article 130.2 del Reglament del Parlament de Catalunya, presenten la següent Moció subsegüent a la Interpellació sobre les infraestructures i els equipaments a les comarques occidentals (tram. 300-00967/07).

Moció

El Parlament de Catalunya insta el Consell Executiu a:

1. Exigir la retirada immediata del projecte de presó a la Segarra.
2. Continuar la línia fèrria de La Pobla de Segur en una primera fase fins a Sort i amb un objectiu final d'enllaçar per Salau a St. Gironç - Tolosa
3. Exigir al Govern de l'Estat el traspàs de la línia fèrria Lleida - Barcelona per Manresa, i acabar amb urgència la reparació de la via i l'arranjament d'estacions i serveis amb la corresponent adaptació d'horaris i freqüències.
4. Concretar el calendari de l'Eix transversal ferroviari (Lleida-Girona)
5. Desdoblar urgentment la carretera C-13 en el tram de Lleida a Balaguer.
6. Modificar urgentment el projecte de la carretera Vilagrassa-Balaguer-Alfarràs per tal que les noves variants prevegin, tant a efectes d'expropiació com d'execució de projecte, un futur desdoblament.
7. Redactar el projecte de desdoblament de la carretera Vilagrassa-Balaguer-Alfarràs.
8. Definir la carretera C-233, «Eix de les Garrigues», amb un traçat d'eix (amplada, radi de corbes i variants) en la seva totalitat, així com definir el calendari d'execució corresponent.
9. Avançar el projecte d'autovia Montblanc - A2
10. Exigir al govern de l'Estat el compliment d'un calendari d'execució per les autovies Lleida - Tarragona (N-240), Lleida - Vielha - Frontera francesa (N-230) i l'Eix Pirinenc (N-260).
11. Iniciar el projecte de carretera pel túnel de Salau
12. Obrir un procés de diàleg amb els ajuntaments per tal de definir de forma consensuada polítiques d'implantació industrial.

13. Acabar amb la fractura en l'àmbit de les comunicacions telemàtiques (banda ampla) en moltes zones de les comarques lleidatanes.

14. Garantir que l'apagada analògica no comporti cap reducció de les possibilitats de recepció dels mitjans de comunicació autòctons a les comarques de Lleida.

Palau del Parlament, 26 de maig de 2005

Felip Puig i Godes

Josep Pont i Sans

Portaveu del G. P. de CiU

Moció subsegüent a la interpellació al Consell Executiu sobre política energètica

Tram. 302-00129/07

Presentació: Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Reg. 23288 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 30.05.2005

A LA MESA DEL PARLAMENT

Felip Puig i Godes, portaveu del Grup Parlamentari de Convergència i Unió, d'acord amb el que s'estableix a l'article 130.2 del Reglament del Parlament, presenta la següent Moció subsegüent a la Interpellació sobre política energètica, (Tram. 300-00966/07)

Moció

1. Mantenir obert el procés de consulta i participació sobre la problemàtica generada en la decisió a prendre davant les diferents opcions de traçats de línia elèctrica que han de possibilitar la millora de la interconnexió de la xarxa elèctrica de Catalunya amb França i de Catalunya amb la resta de l'Estat. En aquest sentit, es requereix que el Govern tingui una posició presa respecte la interconnexió i les línies elèctriques que ho possibilitin en el termini de 2 mesos.
2. Aprovar immediatament el Pla de l'energia 2005-2015 deixant pendent de decisió tot allò que afecti a les interconnexions de xarxa elèctrica amb França i la resta de l'Estat.

Palau del Parlament, 27 de maig de 2005

Felip Puig i Godes

Portaveu del G. P. de CiU

3.20. INTERPELLACIONS**Interpellació al Consell Executiu sobre la política energètica a Catalunya**

Tram. 300-00968/07

Presentació: Sr. Santi Rodríguez i Serra, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Reg. 23237 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 27.05.2005

A LA MESA DEL PARLAMENT

Santi Rodríguez i Serra, Diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya al Parlament, d'acord amb el que disposa l'article 128 del Reglament de la Cambra, presenta la següent interpellació per tal que sigui substanciada en el ple del proper dia 2 de juny d'enguany:

– Quins són els propòsits de capteniment del Consell Executiu pel que fa a la política energètica a Catalunya?

Palau del Parlament, 26 de maig de 2005

Santiago Rodríguez i Serra
Diputat del G. P. del PPC

Interpellació al Consell Executiu sobre la política esportiva

Tram. 300-00969/07

Presentació: Sr. Oriol Amorós i March, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Reg. 23238 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 27.05.2005

A LA MESA DEL PARLAMENT

Oriol Amorós i March, diputat del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, d'acord amb el que disposa l'article 128 del Reglament del Parlament de Catalunya, presenta la següent interpellació.

– Quin és el capteniment del Govern sobre la política esportiva?

Palau del Parlament, 27 de maig de 2005

Oriol Amorós i March
Diputat del G. P. d'ERC

Interpellació al Consell Executiu sobre el desenvolupament econòmic del sud de la Costa Brava

Tram. 300-00970/07

Presentació: Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Reg. 23269 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 27.05.2005

A LA MESA DEL PARLAMENT

Felip Puig i Godes, portaveu del Grup Parlamentari de Convergència i Unió, d'acord amb allò que preveuen els articles 128 i concordants del Reglament de la Cambra, presenta la següent interpellació:

– Quin és el capteniment del Govern en relació al desenvolupament econòmic del sud de la Costa Brava?

Palau del Parlament, 27 de maig de 2005

Felip Puig i Godes
Portaveu del G. P. de CiU

Interpellació al Consell Executiu sobre la política exterior de la Generalitat

Tram. 300-00971/07

Presentació: Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Reg. 23269 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 27.05.2005

A LA MESA DEL PARLAMENT

Felip Puig i Godes, portaveu del Grup Parlamentari de Convergència i Unió, d'acord amb allò que preveuen els articles 128 i concordants del Reglament de la Cambra, presenta la següent interpellació:

– Quin és el capteniment del Govern pel que fa a la política exterior de la Generalitat?

Palau del Parlament, 27 de maig de 2005

Felip Puig i Godes
Portaveu del G. P. de CiU

4. INFORMACIÓ

4.55. ACTIVITAT PARLAMENTÀRIA**4.55.15. CONVOCATÒRIES****Sessió plenària núm. 61**

Convocada per al dia 2 de juny de 2005

PRESIDÈNCIA DEL PARLAMENT

D'acord amb els articles 50, 62.2 i concordants del Reglament, es convoca la sessió següent del:

PLE DEL PARLAMENT

Dia 2 de juny de 2005

10:00 hores

Saló de sessions

ORDRE DEL DIA

1. Projecte de llei de nova regulació del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya. Tram. 200-00014/07. Comissió de Política Social. Debat i votació del dictamen de la comissió (Dictamen: BOPC, 191).
2. Projecte de llei de protecció, gestió i ordenació del paisatge. Tram. 200-00019/07. Comissió de Política Territorial. Debat i votació del dictamen de la comissió (Dictamen: BOPC, 191).
3. Dictamen de la Comissió d'Investigació sobre el Projecte, l'Adjudicació, l'Execució i el Control de les Obres de la L5 del Metro, especialment al Pas pel Barri del Carmel, i també sobre els Procediments d'Adjudicació, Finançament i Gestió de l'Obra Pública a Catalunya. Tram. 261-00001/07. Comissió d'Investigació sobre el Projecte, l'Adjudicació, l'Execució i el Control de les Obres de la L5 del Metro, especialment al Pas pel Barri del Carmel, i també sobre els Procediments d'Adjudicació, Finançament i Gestió de l'Obra Pública a Catalunya. Debat i votació del document que recull el

resultat dels treballs de la comissió (Dictamen: BOPC, 193).

4. Proposició de llei d'estabilitat pressupostària de Catalunya. Tram. 202-00029/07. Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació de la presa en consideració.
5. Proposició de llei d'equiparació dels ajuts familiars a les famílies amb un fill o filla amb discapacitat. Tram. 202-00047/07. Grup Parlamentari de Convergència i Unió. Debat i votació de la presa en consideració.
6. Interpel·lació al Consell Executiu sobre la política energètica a Catalunya. Tram. 300-00968/07. Sr. Santi Rodríguez i Serra, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Substanciació.
7. Interpel·lació al Consell Executiu sobre el desenvolupament econòmic del sud de la Costa Brava. Tram. 300-00970/07. Grup Parlamentari de Convergència i Unió. Substanciació.
8. Interpel·lació al Consell Executiu sobre la política esportiva. Tram. 300-00969/07. Sr. Oriol Amorós i March, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya. Substanciació.
9. Interpel·lació al Consell Executiu sobre la política exterior de la Generalitat. Tram. 300-00971/07. Grup Parlamentari de Convergència i Unió. Substanciació.
10. Moció subsegüent a la interpel·lació al Consell Executiu sobre la política de l'aigua. Tram. 302-00127/07. Sr. Josep Llobet Navarro, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya. Debat i votació.
11. Moció subsegüent a la interpel·lació al Consell Executiu sobre les infraestructures i els equipaments a les comarques occidentals. Tram. 302-00128/07. Grup Parlamentari de Convergència i Unió. Debat i votació.
12. Moció subsegüent a la interpel·lació al Consell Executiu sobre política energètica. Tram. 302-00129/07. Grup Parlamentari de Convergència i Unió. Debat i votació.
13. Preguntes amb resposta oral. (Seran substanciades el dia 2 de juny, a les 16:00 hores).

Palau del Parlament, 30 de maig de 2005

Ernest Benach i Pascual
President del Parlament de Catalunya
