



# BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

XIV\* legislatura · sisè període · número 708 · dilluns 20 de novembre de 2023

## TAULA DE CONTINGUT

---

### 3. Tramitacions en curs

#### 3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

##### 3.01.03. Decrets llei

Decret llei 3/2023, del 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic

203-00038/13

Decret llei dictat pel Govern de la Generalitat

9

Sol·licituds de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries

20

##### 3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

###### 3.10.20. Altres eleccions i propostes de nomenament o de conformitat

Procediment per a designar setze membres del Consell Assessor de Continguts i de Programació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals

284-00003/11

Termini de presentació de candidats

21

###### 3.10.25. Propostes de resolució

Proposta de resolució sobre la ronda Sud a Granollers

250-01188/13

Tramesa a la Comissió

21

Termini de presentació d'esmenes

21

Proposta de resolució sobre la revisió i l'actualització del Decret 161/1996, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria

250-01205/13

Tramesa a la Comissió

21

Termini de presentació d'esmenes

21

Proposta de resolució sobre la supressió dels acords amb la Lliga Àrab

250-01206/13

Tramesa a la Comissió

22

Termini de presentació d'esmenes

22

Proposta de resolució sobre el suport a la creació d'un pla hidrològic nacional

250-01207/13

Tramesa a la Comissió

22

Termini de presentació d'esmenes

22

Proposta de resolució sobre la derogació de la taxa per a la tramitació de sol·licituds d'autorització d'intervencions arqueològiques

250-01208/13

Tramesa a la Comissió

22

Termini de presentació d'esmenes

22

Proposta de resolució sobre la modificació del projecte «Treball als barris» per als municipis de menys de vint mil habitants

250-01209/13

Tramesa a la Comissió

22

Termini de presentació d'esmenes

23

<b>Proposta de resolució sobre l'Escola Norai, de Montgat (Maresme)</b>	
250-01210/13	
Tramesa a la Comissió	23
Termini de presentació d'esmenes	23
<b>Proposta de resolució sobre el transport públic a Mediona (Alt Penedès)</b>	
250-01211/13	
Tramesa a la Comissió	23
Termini de presentació d'esmenes	23
<b>Proposta de resolució sobre la integració dels Mossos d'Esquadra en l'aplicació AlertCops</b>	
250-01212/13	
Tramesa a la Comissió	23
Termini de presentació d'esmenes	23
<b>Proposta de resolució sobre l'establiment d'un pla de defensa del sector agrari afectat per la sequera</b>	
250-01213/13	
Tramesa a la Comissió	24
Termini de presentació d'esmenes	24
<b>Proposta de resolució sobre la pacificació de la carretera N-2</b>	
250-01214/13	
Tramesa a la Comissió	24
Termini de presentació d'esmenes	24
<b>Proposta de resolució sobre la integració completa de les persones amb discapacitat auditiva total o parcial</b>	
250-01215/13	
Tramesa a la Comissió	24
Termini de presentació d'esmenes	24
<b>Proposta de resolució sobre la millora dels serveis de transport públic a Vilanova i la Geltrú</b>	
250-01216/13	
Tramesa a la Comissió	24
Termini de presentació d'esmenes	25
<b>Proposta de resolució sobre la immigració il·legal</b>	
250-01217/13	
Presentació: GP VOX	25
<b>Proposta de resolució sobre el rebuig a l'amnistia dels responsables del cop d'estat separatista del 2017</b>	
250-01218/13	
Tramesa a la Comissió	29
Termini de presentació d'esmenes	29
<b>Proposta de resolució sobre les oportunitats d'ocupació i formació de les dones amb discapacitat</b>	
250-01219/13	
Tramesa a la Comissió	30
Termini de presentació d'esmenes	30
<b>Proposta de resolució sobre la situació de les polítiques d'igualtat per a dones amb discapacitat</b>	
250-01220/13	
Tramesa a la Comissió	30
Termini de presentació d'esmenes	30
<b>Proposta de resolució sobre el garantiment d'un tracte just als territoris rurals productors d'energies renovables</b>	
250-01221/13	
Tramesa a la Comissió	30
Termini de presentació d'esmenes	30
<b>Proposta de resolució sobre la pesca intensiva al riu Segre</b>	
250-01222/13	
Tramesa a la Comissió	30
Termini de presentació d'esmenes	31

<b>Proposta de resolució sobre la construcció d'un espai escènic i musical a la Seu d'Urgell</b>	
250-01223/13	
Tramesa a la Comissió	31
Termini de presentació d'esmenes	31
<b>Proposta de resolució sobre el dret de les dones amb discapacitat a una vida independent</b>	
250-01224/13	
Presentació: GP PSC-Units	31
<b>Proposta de resolució sobre la necessitat de disposar de dades i informes relatius a les dones amb discapacitat</b>	
250-01225/13	
Presentació: GP PSC-Units	32
<b>Proposta de resolució sobre la creació d'un centre d'educació especial i la implantació d'itineraris formatius específics a l'Alt Pirineu i Aran</b>	
250-01226/13	
Presentació: GP PSC-Units	33
<b>Proposta de resolució sobre les obres de l'aparcament del CAP Balàfia-Pardinyes-Se-cà de Sant Pere, de Lleida</b>	
250-01227/13	
Presentació: GP VOX	35
<b>3.10.30. Debats generals</b>	
<b>Debat sobre la pagesia</b>	
255-00016/13	
Tramitació	36
<b>3.20. Interpel·lacions</b>	
<b>Interpel·lació al Govern sobre les mesures per a millorar l'accés de les dones víctimes de violència masclista als serveis de l'Administració de justícia</b>	
300-00393/13	
Presentació: GP PSC-Units	36
<b>Interpel·lació al Govern sobre les prioritats en matèria educativa</b>	
300-00394/13	
Presentació: GP PSC-Units	36
<b>Interpel·lació al Govern sobre la situació de les residències</b>	
300-00395/13	
Presentació: Yolanda López Fernández, del GP ECP	37
<b>Interpel·lació al Govern sobre l'acció exterior de la Generalitat</b>	
300-00396/13	
Presentació: GP Cs	37
<b>Interpel·lació al Govern sobre les polítiques d'atenció a la infància</b>	
300-00397/13	
Presentació: GP ERC	37
<b>Interpel·lació al Govern sobre les infraestructures fonamentals per al desenvolupament econòmic</b>	
300-00398/13	
Presentació: GP VOX	38
<b>Interpel·lació al Govern sobre l'aprovació i l'aplicació de la llei d'amnistia</b>	
300-00399/13	
Presentació: GP CUP-NCG	38
<b>Interpel·lació al Govern sobre el dèficit fiscal i el deute històric</b>	
300-00400/13	
Presentació: GP JxCat	38
<b>Interpel·lació al Govern sobre Rodalies de Catalunya</b>	
300-00401/13	
Presentació: GP JxCat	39

### **3.40. Procediments amb relació a les institucions de la Unió Europea**

#### **3.40.02. Procediments de participació en l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat per la Unió Europea**

Control del principi de subsidiarietat amb relació a la Proposta de directiva del Parlament Europeu i del Consell per la qual es modifica la Directiva 2013/11/UE, relativa a la resolució alternativa de litigis en matèria de consum, i les directives (UE) 2015/2302, (UE) 2019/2161 i (UE) 2020/1828

295-00293/13

Text presentat

39

Control del principi de subsidiarietat amb relació a la Proposta de directiva del Consell sobre preus de transferència

295-00294/13

Text presentat

40

### **4. Informació**

#### **4.45. Composició dels òrgans del Parlament**

##### **4.45.14. Comissions específiques d'investigació**

Composició de la Comissió d'Investigació sobre la Infiltració de Polícies dels Cossos Policials de l'Estat en els Moviments Socials, Polítics i Populars d'Arreu del País

407-00004/13

Adscripció de diputats del GP ECP

41

##### **4.50. Compliment de resolucions i de mocions**

###### **4.50.01. Compliment de resolucions**

Control del compliment de la Resolució 184/XIV, sobre la planificació de places de formació professional a Igualada i a l'Anoia

290-00151/13

Informe relatiu al compliment de la Resolució

41

Control del compliment de la Resolució 424/XIV, sobre els accidents als centres escolars

290-00365/13

Informe relatiu al compliment de la Resolució

42

Control del compliment de la Resolució 494/XIV, sobre l'eliminació dels mòduls pre-fabricats de l'Institut Jaume Salvador i Pedrol, de Sant Joan Despí

290-00422/13

Informe relatiu al compliment de la Resolució

43

Control del compliment de la Resolució 495/XIV, sobre l'Institut de Vilafant

290-00423/13

Informe relatiu al compliment de la Resolució

43

Control del compliment de la Resolució 601/XIV, sobre els ajuts als productors de musclos afectats per l'augment de la temperatura de l'aigua al delta de l'Ebre

290-00520/13

Criteri sobre el compliment

44

Control del compliment de la Resolució 761/XIV, sobre l'atracció d'inversions per a la fabricació de bateries

290-00671/13

Informe relatiu al compliment de la Resolució

44

###### **4.50.02. Compliment de mocions**

Control del compliment de la Moció 223/XIV, sobre les necessitats dels municipis petits i els micropobles

390-00223/13

Informe relatiu al compliment de la Moció

46

Control del compliment de la Moció 239/XIV, sobre la política de rendes i les llistes d'espera

390-00239/13

Informe relatiu al compliment de la Moció

49

Control del compliment de la Moció 260/XIV, sobre el risc i la crisi del sistema esportiu

390-00260/13

Designació de la Comissió competent

50

Control del compliment de la Moció 261/XIV, sobre la planificació de la gestió dels residus 390-00261/13 Designació de la Comissió competent	50
Control del compliment de la Moció 262/XIV, sobre una transició energètica justa i de proximitat i de rebuig de les línies de molt alta tensió 390-00262/13 Designació de la Comissió competent	50
Control del compliment de la Moció 263/XIV, sobre el balanç del primer any del conseller de Salut 390-00263/13 Designació de la Comissió competent	50
Control del compliment de la Moció 264/XIV, sobre el dret a l'habitatge 390-00264/13 Designació de la Comissió competent	51
Control del compliment de la Moció 265/XIV, sobre la garantia dels drets sexuals i reproductius 390-00265/13 Designació de la Comissió competent	51
Control del compliment de la Moció 266/XIV, sobre la situació de la recerca 390-00266/13 Designació de la Comissió competent	51
<b>4.53. Sessions informatives, compareixences, audiències i debats</b>	
<b>4.53.03. Sol·licituds de sessió informativa</b>	
Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre l'accidentalitat dels ciclistes a les carreteres i les mesures per a afrontar-la 354-00147/13 Acord sobre la sol·licitud	51
Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre l'abocament de dues mil tones anuals de contaminants de l'empresa Iqoxe al mar 354-00158/13 Acord sobre la sol·licitud	51
Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre les agressions dels cossos de seguretat a manifestants contra la cimera hispano-francesa 354-00221/13 Acord sobre la sol·licitud	52
<b>4.53.05. Sol·licituds de compareixença i propostes d'audiència</b>	
Sol·licitud de compareixença del director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments davant la Comissió d'Interior perquè informi sobre la situació dels bombers voluntaris 356-01339/13 Rebuig de la sol·licitud	52
Sol·licitud de compareixença del subdirector general operatiu de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments davant la Comissió d'Interior perquè informi sobre la situació dels bombers voluntaris 356-01340/13 Rebuig de la sol·licitud	52
<b>4.53.10. Sessions informatives i compareixences de membres del Govern</b>	
Sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre l'accidentalitat dels ciclistes a les carreteres i les mesures per a afrontar-la 355-00155/13 Acord de tenir la sessió informativa	52
Sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre l'abocament de dues mil tones anuals de contaminants de l'empresa Iqoxe al mar 355-00156/13 Acord de tenir la sessió informativa	53

Sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre les agressions dels cossos de seguretat a manifestants contra la cimera hispanofrancesa 355-00157/13 Acord de tenir la sessió informativa	53
<b>4.53.15. Sessions informatives, compareixences i audiències d'autoritats, de funcionaris i d'altres persones</b>	
Compareixença en ponència d'Unai Belaustegi Bedialauneta, doctor en història contemporània, amb relació al Projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya 353-00917/13 Substanciació	53
Compareixença en ponència de Neus Moran, historiadora i experta en recuperació de l'espòli franquista de la Càtedra Josep Termes d'Història, Identitats i Humanitats Digitals, amb relació al Projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya 353-01030/13 Substanciació	53
Compareixença en ponència d'una representació tècnica de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades amb relació al Projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya 353-01065/13 Substanciació	54
Compareixença en ponència d'Eneko Barbería, director de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, amb relació al Projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya 353-01098/13 Substanciació	54
Compareixença d'una representació del Secretariat de les Agrupacions de Defensa Forestal davant la Comissió d'Interior per a informar sobre la modificació del Pla Infocat i del Pla d'actuació del Grup d'Intervenció 357-00957/13 Substanciació	54
Compareixença d'una representació de l'Associació per la Integració Laboral - Mossos d'Esquadra amb Discapacitats davant la Comissió d'Interior per a informar sobre la situació laboral del col·lectiu 357-00963/13 Substanciació	54
Compareixença de representants de la Plataforma Ciutadana Residu Zero, el Centre d'Anàlisi i Programes Sanitaris i la Plataforma anti Incineradora de Cercs davant la Comissió d'Acció Climàtica per a informar sobre com afectarà la llei de prevenció de residus a la transformació per a aturar l'emergència ambiental 357-01089/13 Substanciació	55
Compareixença de representants de la Plataforma Aturem la Incineradora a Juneda, la Plataforma Ciutadana Residu Zero i la Plataforma anti Incineració de Montcada i Reixac davant la Comissió d'Acció Climàtica per a informar sobre l'incompliment de la moratòria de noves incineradores i l'ampliació de les actuals 357-01090/13 Substanciació	55
Compareixença d'una representació del Grup de l'Advocacia Jove del Col·legi de l'Advocacia de Barcelona davant la Comissió de Polítiques de Joventut per a informar sobre la situació laboral dels joves en aquest sector 357-01176/13 Substanciació	55
Compareixença d'una representació del Grup de la Jove Procura del Col·legi de Procuradors dels Tribunals de Barcelona davant la Comissió de Polítiques de Joventut per a informar sobre la situació laboral dels joves en aquest sector 357-01177/13 Substanciació	55
Compareixença d'una representació de la secció Joves Economistes del Col·legi d'Economistes de Catalunya davant la Comissió de Polítiques de Joventut per a informar sobre la situació laboral dels joves en aquest sector 357-01178/13 Substanciació	56

Compareixença d'una representació de l'associació Jove Advocacia de Catalunya davant la Comissió de Polítiques de Joventut per a informar sobre els problemes, els reptes i les oportunitats dels joves en el sector de la justícia 357-01181/13 Substanciació	56
<b>4.55. Activitat parlamentària</b>	
<b>4.55.15. Convocatòries</b>	
Sessió plenària 64 Convocada per al 22 de novembre de 2023	56
<b>4.67. Comunicacions dels grups parlamentaris i dels diputats</b>	
Sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries Presentació: GP PSC-Units	58
Sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries Presentació: GP VOX, GP Cs, G Mixt	62
Sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries Presentació: GP JxCat	67
<b>4.70. Comunicacions del president de la Generalitat i comunicacions del Govern i d'altres òrgans</b>	
<b>4.70.05. Documentació tramesa en compliment de lleis i altres normes</b>	
Memòria d'activitats de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya corresponent al 2022 334-00115/13 Presentació: Director de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya	79
<b>4.70.10. Altres comunicacions</b>	
Informe del Consell de l'Audiovisual de Catalunya titulat <i>El tractament informatiu dels fets que conflueixen en la victòria d'Espanya en la FIFA Women's World Cup 2023</i> 337-00029/13 Presentació: president del Consell de l'Audiovisual de Catalunya	80

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals presentats al Registre General del Parlament.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

Imprès al Parlament

ISSN: 0213-7798

DL: B-20.066-1980

[www.parlament.cat](http://www.parlament.cat)



### 3. Tramitacions en curs

#### 3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

##### 3.01.03. Decrets llei

### **Decret llei 3/2023, del 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic**

203-00038/13

DECRET LLEI DICTAT PEL GOVERN DE LA GENERALITAT

Reg. 115269 / Coneixement: Mesa del Parlament, 14.11.2023

Acord: La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el dia 14 de novembre de 2023, ha pres coneixement del Decret llei 3/2023, del 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic, publicat al DOGC 9036, i ha manifestat que el termini de 30 dies perquè el Parlament el controli pel procediment que estableix l'article 158 del Reglament del Parlament s'inicia el dia 09.11.2023.

#### **A la Mesa del Parlament**

Xavier Bernadí Gil, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

#### **Certifico:**

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 7 de novembre de 2023, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta de la consellera de Territori, s'aprova la iniciativa SIG23TER1594 Decret llei de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic.»

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona el 7 de novembre de 2023.

### **Decret llei 3/2023, de 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic.**

#### **El president de la Generalitat de Catalunya**

Sia notori a tots els ciutadans i ciutadanes que el Govern ha aprovat i jo, d'acord amb l'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo el següent

#### **Decret llei**

#### **Exposició de motius**

I

Les mesures que es proposen en aquest Decret llei responen a les necessitats de regulació del creixent mercat d'habitatges d'ús turístic que ha proliferat al territori de Catalunya com a conseqüència de la concurrència d'una sèrie de factors, com són l'explosió de la modalitat del turisme urbà, l'aparició de plataformes de comercialització d'allotjaments i el context regulatori de la Unió Europea relatiu a la lliure prestació de serveis, que han estat els detonants i han ajudat a aquesta expansió.

S'ha demostrat que l'aparició del fenomen dels habitatges d'ús turístic té efectes directes sobre la dimensió del mercat de lloguer d'habitatge permanent i habitual. Els habitatges d'ús turístic no es creen com a resultat de la construcció de nous habitatges, sinó que apareixen com a canvis de destí d'habitatges ja existents, fet que implica que l'oferta d'habitatges no és elàstica a curt termini. En conseqüència, el creixement d'habitatges d'ús turístic és una de les causes de disminució del potencial mercat d'habitatges de caràcter permanent i habitual.

La confluència dels diversos factors esmentats i la situació de Catalunya com a destí turístic en l'àmbit europeu afavoreixen el canvi de l'ús residencial dels habitatges a l'ús turístic, fet que comporta una disminució de l'oferta d'habitatges destinats a ús residencial habitual; oferta d'habitatges que, de conformitat amb les dades existents actualment, ja és insuficient per cobrir la demanda residencial habitual existent a Catalunya, i més tenint en compte el creixement poblacional actual de Catalunya, molt per sobre la mitjana europea.

Aquesta situació d'urgència ja ha provocat que de l'ordre del 20% dels municipis que es relacionen a l'annex d'aquest Decret llei, i que representen un 50% de la població d'aquests, ja hagin regulat l'ordenació dels habitatges d'ús turístic, atès que la proliferació d'aquesta modalitat ja ha tingut incidència en l'accés a l'habitatge. Convé destacar que la regulació dels habitatges d'ús turístic no és un fenomen aïllat de Catalunya, sinó que també afecta diverses ciutats i municipis d'Europa i fins i tot dels Estats Units; exemples paradigmàtics en són la recent regulació dels habitatges d'ús turístic a les ciutats de Florència o Nova York.

A aquesta situació descrita de necessitat extraordinària i urgència, s'hi ha afegit la urgència derivada de l'aprovació, el passat 24 de maig, de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge (publicada al BOE en data 25 de maig de 2023), que conté una sèrie de mesures per fomentar la congelació o abaratiment dels preus de lloguer a les zones de mercat tensionat i que comporten de forma directa la limitació de l'actualització dels preus de lloguer d'habitatge. En conseqüència, es preveu que la contenció d'aquests preus pot abocar a un èxode dels habitatges que en principi estaven oferts dins del mercat del lloguer d'habitatge habitual cap a d'altres modalitats de tinença, com la propietat, el lloguer turístic o el lloguer de temporada. En aquest sentit, cal tenir en compte que la Resolució TER/2940/2023, d'11 d'agost, declara zona de mercat residencial tensionat 140 municipis.

Alhora, cal tenir en compte que el fort increment d'habitatges d'ús turístic contribueix a la saturació turística o el turisme de masses (*overtourism*), que té fortes conseqüències negatives, com el deteriorament de la convivència veïnal, la proliferació d'activitats turístiques i d'oci que trenquen l'equilibri de l'entorn urbà, atès que generen un funcionament anòmal en la zona en no estar destinades a residents locals, la gentrificació turística, la transformació social dels barris a través del deteriorament del paisatge urbà i la saturació de les infraestructures i serveis de la ciutat, entre d'altres. Aquest fet ha obligat el Govern de la Generalitat a adoptar mesures urgents per fer front a l'impacte que aquest increment dels habitatges d'ús turístic suposa, tant per al parc d'habitatges de lloguer com per a la gentrificació o pèrdua d'identitat dels municipis on se situen.

Així mateix, cal tenir en compte que, de conformitat amb l'article 3.4 del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i la rehabilitació urbana, article que segons la disposició final segona de la mateixa norma té caràcter de condició bàsica, el sòl vinculat a un ús residencial per l'ordenació territorial i urbanística està al servei de l'efectivitat del dret de gaudir d'un habitatge digne i adequat, en els termes que disposi la legislació en la matèria. En aquest sentit, per tal que els drets i deures compresos en la dita normativa siguin reals i efectius, els poders públics adopten les mesures d'ordenació territorial i urbanística escaients per assegurar el resultat pretès a través dels processos d'ocupació i transformació del sòl.

Per tot el que s'ha exposat, atès que els habitatges d'ús turístic poden sostraure un nombre important d'habitatges del parc residencial habitual previst pel planificador per cobrir les necessitats habitacionals d'un municipi, i atès que una alta concentració d'habitatges d'ús turístic posa en risc l'equilibri de l'entorn urbà, queda palès que el Govern de la Generalitat està no només legitimat sinó també obligat a promoure l'ordenació urbanística necessària per conciliar el destí de determinats habitatges a

ús turístic amb la capacitat de prioritzar les necessitats habitacionals i socials d'una població.

D'altra banda, en la mesura que aquest Decret Llei estableix un règim d'intervenció prèvia que afecta l'exercici de l'activitat econòmica d'habitatges d'ús turístic que es trobin en els municipis als quals s'aplica, cal justificar que es donen els requisits de l'article 9 de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

En concret, el règim d'intervenció prèvia que s'estableix consisteix a subjectar a una llicència urbanística prèvia la destinació a l'ús turístic dels habitatges que es trobin en els municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i els municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic.

Aquesta mesura es basa en la finalitat de lluitar contra l'escassetat de l'habitatge destinat a la residència habitual i permanent de la ciutadania, i en la necessitat d'establir una ordenació urbanística que permeti conciliar la satisfacció del dret a l'habitatge de la ciutadania amb el destí d'alguns habitatges a l'ús turístic i l'exercici de l'activitat econòmica que li és inherent.

En aquest sentit, d'acord amb els considerants 40 i 56 de la Directiva 2006/123/CE, la protecció de l'entorn urbà s'inclou en el concepte de «raons imperioses d'interès general» que permeten justificar l'aplicació d'un règim d'autorització i altres restriccions, amb el benentès que aquest règim no sigui discriminatori i respecti els principis de necessitat i proporcionalitat.

D'altra banda, cal tenir en compte que l'article 26 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya determina que els poders públics han d'establir mesures en normes amb rang de llei per tal de garantir el dret d'accedir a un habitatge digne. Atès que aquest dret és essencial per al desenvolupament amb normalitat de la vida dels ciutadans i ciutadanes, també cal considerar la seva garantia com una raó imperiosa d'interès general, tenint en compte que la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea té declarat que les raons imperioses d'interès general no són *numerus clausus*.

En aquest cas, l'establiment del règim d'intervenció que es preveu en aquest Decret Llei compleix les condicions de no discriminació, necessitat i proporcionalitat exigides. Així, en primer lloc, la subjecció a una llicència prèvia per a la destinació dels habitatges a l'ús turístic no comporta cap discriminació per raó de la nacionalitat, atès que s'aplica de manera igualitària a tots els habitatges situats en els municipis que reuneixen les condicions que estableix aquest Decret Llei; en segon lloc, es tracta d'una mesura necessària, en tant que els seus requisits es justifiquen per la raó imperiosa d'interès general de garantir que en aquests municipis hi hagi una oferta suficient d'habitatge destinat a l'allotjament permanent i habitual de la ciutadania, el qual s'ha constatat que ha disminuït ostensiblement a causa de la proliferació de l'habitatge d'ús turístic; i, en darrer lloc, és una mesura proporcionada, perquè els requisits del règim de llicència urbanística que s'estableixen són adequats per garantir la realització de l'objectiu que es persegueix i no van més enllà del que és necessari per assolir-lo, ni es poden substituir per altres mesures menys restrictives que permetin obtenir el mateix resultat, atès que un control a posteriori no seria eficaç.

En conseqüència, el Govern de la Generalitat ha d'adoptar mesures urgents per evitar que s'incrementin els canvis d'ús d'habitatge permanent i habitual a habitatge d'ús turístic, com a mínim en aquelles zones on l'accés a l'habitatge ja presenta dificultats i on l'excessiva concentració d'habitatges d'ús turístic comporta que no es doni compliment al principi de desenvolupament urbanístic sostenible consagrat a la legislació urbanística.

## II

El Decret Llei s'estructura en tres articles, dues disposicions transitòries, dues disposicions finals i un annex amb la llista dels municipis amb problemes d'accés a

l'habitatge i en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic.

L'article 1 regula el requisit d'una llicència urbanística prèvia per a la destinació dels habitatges a l'ús turístic, i preveu per a aquesta llicència una durada de cinc anys. Així mateix, l'article 2 refereix els municipis on l'habitatge d'ús turístic es troba subjecte al règim de llicència urbanística prèvia, i n'instrumenta la identificació mitjançant un annex al Decret llei amb la llista dels municipis on, a data d'entrada en vigor del Decret llei, hi ha problemes d'accés a l'habitatge o risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic.

El darrer article del Decret llei regula precisament que mitjançant una ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'urbanisme, s'ha de determinar la relació dels municipis amb problemes d'accés a l'habitatge. Aquesta ordre, per tant, s'aprova cada cinc anys, amb audiència prèvia als municipis afectats. Pel que fa a les disposicions transitòries, la primera defineix quins municipis presenten problemes d'accés a l'habitatge i quins municipis es troben en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic.

La segona disposició transitòria regula el règim transitori dels habitatges d'ús turístic en quatre apartats: (i) el primer es refereix als habitatges que ja estan degudament habilitats i ubicats en un dels municipis enumerats en l'annex. En el termini de cinc anys, els titulars d'aquests habitatges han d'obtenir la llicència urbanística d'acord amb el règim establert a la disposició addicional vint-i-setena o bé cessar l'activitat; (ii) el segon preveu una única ampliació de la transitorietat establerta a l'apartat 1 anterior i, per tant, la pròrroga per a l'obtenció de la preceptiva llicència, amb l'acreditació per part del titular de la no compensació de la pèrdua del títol habilitant; (iii) el tercer regula el caràcter indemnitzatori de les pròrrogues i el règim transitori establert en els apartats 1 i 2; (iv) el quart estableix l'aplicació del règim transitori als municipis que s'incorporin de nou a la llista com a conseqüència de posteriors ordres, així com el moment d'inici del còmput del règim transitori.

Pel que fa a les disposicions finals que preveu el Decret llei, la primera respon a la necessitat de modificar el text refós de la Llei d'urbanisme. Aquesta disposició final afegix una nova lletra, la p, a l'apartat 1 de l'article 187, que regula els actes subjectes a llicència urbanística prèvia, per al destí dels habitatges a ús turístic en els municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i en els municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic, entesos com aquells que, en el moment de redacció d'aquest Decret llei, presentin una concentració de 5 habitatges d'ús turístic o més per 100 habitants, sense perjudici que el planejament general justifiqui la suficiència de sòl qualificat com a residencial destinat a domicili permanent i habitual, sense poder superar una ràtio de 10 habitatges d'ús turístic per 100 habitants.

Així mateix, i vinculada a la modificació anterior, s'afegix una nova disposició addicional, la vint-i-setena, al text refós de la Llei d'urbanisme; aquesta disposició té per objecte regular el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic en el sentit d'establir que tenen l'obligació de disposar de la corresponent llicència urbanística en determinats municipis, independentment d'altres llicències o autoritzacions que siguin necessàries. Aquesta disposició també estableix que el planejament urbanístic ha de permetre expressament la compatibilitat de l'ús d'habitatge d'ús turístic amb l'ús d'habitatge destinat a domicili habitual i permanent; així mateix, estableix que en cap cas es poden atorgar més llicències que les resultants d'aplicar un màxim de 10 habitatges d'ús turístic per 100 habitants. Finalment, aquesta disposició estableix el mecanisme per actualitzar la relació de municipis en els quals el destí dels habitatges a l'ús turístic requerirà una llicència prèvia, que és a través d'una ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'urbanisme, prèvia audiència als municipis.

Finalment, la disposició final segona fixa l'entrada en vigor del Decret llei l'endemà que hagi estat publicat al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

En ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, de conformitat amb l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a proposta de la consellera de Territori i d'acord amb el Govern,

#### **Decreto:**

#### **Article 1. Llicència urbanística prèvia per a la destinació dels habitatges a l'ús turístic**

1. Se subjecta al règim de llicència urbanística prèvia la destinació dels habitatges a l'ús turístic en els municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i els municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic.

2. Aquesta llicència té una durada de cinc anys, prorrogable per períodes d'igual durada sempre que el planejament urbanístic ho permeti d'acord amb la disposició addicional vint-i-setena del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

#### **Article 2. Municipis on l'habitatge d'ús turístic es troba subjecte al règim de llicència urbanística prèvia**

1. Es detalla, a l'annex d'aquest Decret llei, la relació de municipis on l'habitatge d'ús turístic es troba subjecte al règim de llicència urbanística prèvia perquè presenten problemes d'accés a l'habitatge o risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic, d'acord amb la disposició transitòria primera.

2. Aquesta relació té una vigència de cinc anys, a comptar de l'entrada en vigor d'aquest decret llei. En tot cas, la relació perdrà vigència en el moment que es publiqui l'ordre que aprovi la relació que la substitueixi.

#### **Article 3. Revisió periòdica**

Cada cinc anys, i amb audiència prèvia als municipis afectats, es determina, mitjançant una ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'urbanisme, la relació de municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i dels municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic.

#### **Disposició transitòria primera. Municipis amb problemes d'accés a l'habitatge o en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic**

1. Es consideren municipis amb problemes d'accés a l'habitatge aquells on hi hagi necessitats d'habitatge acreditades i que compleixin almenys un dels requisits següents:

a) que la càrrega mitjana del cost del lloguer o de la hipoteca al pressupost personal o de la unitat de convivència, més les despeses i subministraments bàsics, superi el trenta per cent dels ingressos mitjans o de la renda mitjana de les llars,

b) que en el període dels cinc anys anteriors a l'entrada en vigor d'aquest Decret llei el preu de lloguer o compra de l'habitatge hagi experimentat un percentatge de creixement acumulat almenys tres punts percentuals superior al percentatge de creixement acumulat de l'índex de preus de consum de Catalunya.

2. Es consideren municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic aquells que presentin una ràtio de 5 o més habitatges d'ús turístic per 100 habitants en el moment de l'aprovació d'aquest Decret llei.

**Disposició transitòria segona. Règim transitori dels habitatges d'ús turístic degudament habilitats a l'entrada en vigor del Decret llei**

1. Els habitatges d'ús turístic degudament habilitats i que estiguin situats en els municipis amb problemes d'accés a l'habitatge, i en els municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic, han de disposar d'una llicència urbanística adequada al que disposa la disposició addicional vint-i-setena del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, per poder exercir aquesta activitat en el termini de cinc anys des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, o bé cessar la seva activitat.

2. Si el titular d'un habitatge d'ús turístic, situat en un dels municipis descrits en l'apartat anterior i degudament habilitats en el moment d'entrada en vigor d'aquest Decret llei, acredita que el règim transitori d'aquesta disposició no compensa la pèrdua del títol habilitant d'habitatge d'ús turístic, pot sol·licitar una única ampliació del règim transitori de fins a cinc anys més. L'ampliació s'ha de sol·licitar a l'ajuntament on s'ubiqui l'habitatge una vegada transcorreguts quatre anys des de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei i abans no finalitzi el període transitori previst a l'apartat 1.

3. El règim transitori previst en els apartats anteriors té, per a tots els afectats, el caràcter d'indemnització per tots els conceptes relacionats amb les modificacions introduïdes per aquest Decret llei en relació amb el nou règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic.

4. El règim transitori regulat en aquesta disposició també s'aplica als municipis que passin a subjectar de nou els habitatges d'ús turístic a una llicència urbanística prèvia amb l'entrada en vigor de l'ordre corresponent. En aquest supòsit, el termini de cinc anys que preveu l'apartat 1 i el termini per a la sol·licitud de pròrroga que preveu l'apartat 2 s'inicien a partir de l'entrada en vigor de l'ordre en què es designi la llista dels municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i dels municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic.

**Disposició final primera. Modificacions del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost**

1. S'afegeix una nova lletra, la p, a l'apartat 1 de l'article 187 del Text refós de la Llei d'urbanisme amb la redacció següent:

«p) La destinació dels habitatges a l'ús turístic en els municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i en els municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic.»

2. S'afegeix una nova disposició addicional, la vint-i-setena, al text refós de la Llei d'urbanisme, amb la redacció següent:

«Disposició addicional vint-i-setena.

»Règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic

»1. En els municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i en els municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic, l'habitatge d'ús turístic només és compatible amb l'ús d'habitatge si ho permet expressament el planejament urbanístic, quan es justifiqui la suficiència de sòl qualificat per a l'ús d'habitatge destinat al domicili habitual i permanent de la població resident, tenint en compte: el règim de tinença dels habitatges al municipi; el fet de no posar en risc la protecció de l'entorn urbà, i el principi del desenvolupament urbanístic sostenible de l'àmbit que s'ordeni.

»2. Les llicències urbanístiques d'habitatges d'ús turístic tenen una limitació temporal de cinc anys, prorrogables per períodes d'igual durada, sempre que el planejament urbanístic ho permeti d'acord amb els criteris de l'apartat 1. En cap cas es poden atorgar més llicències que les resultants d'aplicar un màxim de 10 habitatges d'ús turístic per 100 habitants. En l'atorgament de les llicències, i les seves pròrrogues, els municipis han de garantir el compliment dels principis de publicitat, objectivitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva.»

### **Disposició final segona. Entrada en vigor**

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà que s'hagi publicat al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tota la ciutadania a la qual s'apliqui aquest Decret llei cooperi a complir-lo i que els tribunals i les autoritats a qui pertoqui el facin complir.

Barcelona, 7 de novembre de 2023

Pere Aragonès i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya; Ester Capella i Farré, consellera de Territori

### **Annex**

#### **Relació de municipis on l'habitatge d'ús turístic es troba subjecte al règim de llicència urbanística prèvia**

- 1 Abrera
- 2 Àger
- 3 Albons
- 4 Alcanar
- 5 Alella
- 6 Alins
- 7 Alòs de Balaguer
- 8 Alp
- 9 Alt Àneu
- 10 Altafulla
- 11 Amposta
- 12 Arbolí
- 13 Arenys de Mar
- 14 Arenys de Munt
- 15 Argentona
- 16 Arres
- 17 Arsèguel
- 18 Badalona
- 19 Badia del Vallès
- 20 Baix Pallars
- 21 Balaguer
- 22 Banyoles
- 23 Barberà del Vallès
- 24 Barcelona
- 25 Begur
- 26 Bellcaire d'Empordà
- 27 Bellver de Cerdanya
- 28 Berga
- 29 Blanes
- 30 Bolvir
- 31 Cabanelles
- 32 Cabrera de Mar
- 33 Cabriils
- 34 Cadaqués
- 35 Calafell
- 36 Caldes de Montbui
- 37 Caldes d'Estrac
- 38 Calella

39	Calldetenes
40	Calonge i Sant Antoni
41	Cambrils
42	Campelles
43	Camprodon
44	Canet de Mar
45	Canovelles
46	Cantallops
47	Capafonts
48	Cardedeu
49	Castell de l'Areny
50	Castell de Mur
51	Castellar de n'Hug
52	Castellar del Riu
53	Castellar del Vallès
54	Castellbisbal
55	Castelldefels
56	Castelló d'Empúries
57	Castell-Platja d'Aro
58	Cava
59	Cerdanyola del Vallès
60	Cervelló
61	Cervera
62	Colera
63	Corbera de Llobregat
64	Cornellà de Llobregat
65	Cornudella de Montsant
66	Cruïlles, Monells i Sant Sadurní de l'Heura
67	Cubelles
68	Das
69	Deltebre
70	el Masnou
71	el Papiol
72	el Perelló
73	el Port de la Selva
74	el Prat de Llobregat
75	el Vendrell
76	Es Bòrdes
77	Esparreguera
78	Esplugues de Llobregat
79	Espot
80	Esterrí d'Àneu
81	Falset
82	Farrera
83	Figueres
84	Foixà
85	Fontanals de Cerdanya
86	Foradada
87	Garrigoles
88	Gavà



- 89 Ger
- 90 Girona
- 91 Gisclareny
- 92 Gósol
- 93 Granollers
- 94 Gualta
- 95 Guils de Cerdanya
- 96 Guissona
- 97 Igualada
- 98 Isòvol
- 99 Josa i Tuixén
- 100 la Baronia de Rialb
- 101 la Bisbal d'Empordà
- 102 la Canonja
- 103 la Coma i la Pedra
- 104 la Garriga
- 105 la Guingueta d'Àneu
- 106 la Llagosta
- 107 la Morera de Montsant
- 108 la Roca del Vallès
- 109 la Selva de Mar
- 110 la Seu d'Urgell
- 111 la Torre de Cabdella
- 112 la Vall de Boí
- 113 la Vilella Baixa
- 114 l'Ametlla de Mar
- 115 l'Ampolla
- 116 les Franqueses del Vallès
- 117 l'Escala
- 118 l'Hospitalet de Llobregat
- 119 Llançà
- 120 Llavorsí
- 121 Lleida
- 122 Llinars del Vallès
- 123 Llívia
- 124 Lloret de Mar
- 125 Madremanya
- 126 Malgrat de Mar
- 127 Manlleu
- 128 Manresa
- 129 Margalef
- 130 Matadepera
- 131 Mataró
- 132 Molins de Rei
- 133 Mollerussa
- 134 Mollet del Vallès
- 135 Molló
- 136 Montcada i Reixac
- 137 Montellà i Martinet
- 138 Montgat

- 139 Montmeló
- 140 Montornès del Vallès
- 141 Mont-roig del Camp
- 142 Móra la Nova
- 143 Naut Aran
- 144 Olesa de Montserrat
- 145 Olot
- 146 Palafolls
- 147 Palafrugell
- 148 Palamós
- 149 Palau-sator
- 150 Palau-saverdera
- 151 Palau-solità i Plegamans
- 152 Pals
- 153 Pardines
- 154 Parets del Vallès
- 155 Pau
- 156 Pineda de Mar
- 157 Planoles
- 158 Poboleda
- 159 Polinyà
- 160 Porqueres
- 161 Prades
- 162 Pratdip
- 163 Prats i Sansor
- 164 Premià de Dalt
- 165 Premià de Mar
- 166 Puigcerdà
- 167 Queralbs
- 168 Rabós
- 169 Regencós
- 170 Reus
- 171 Rialp
- 172 Riner
- 173 Ripoll
- 174 Ripollet
- 175 Riu de Cerdanya
- 176 Roda de Berà
- 177 Roquetes
- 178 Roses
- 179 Rubí
- 180 Rupià
- 181 Rupit i Pruit
- 182 Sabadell
- 183 Salou
- 184 Salt
- 185 Sant Adrià de Besòs
- 186 Sant Andreu de Llavaneres
- 187 Sant Boi de Llobregat
- 188 Sant Celoni

- 189 Sant Climent de Llobregat
- 190 Sant Cugat del Vallès
- 191 Sant Esteve Sesrovires
- 192 Sant Feliu de Guíxols
- 193 Sant Feliu de Llobregat
- 194 Sant Fost de Campsentelles
- 195 Sant Fruitós de Bages
- 196 Sant Jaume de Frontanyà
- 197 Sant Joan Despí
- 198 Sant Just Desvern
- 199 Sant Mori
- 200 Sant Pere de Ribes
- 201 Sant Pere Pescador
- 202 Sant Pol de Mar
- 203 Sant Quirze del Vallès
- 204 Sant Sadurní d'Anoia
- 205 Sant Vicenç de Montalt
- 206 Sant Vicenç dels Horts
- 207 Santa Coloma de Cervelló
- 208 Santa Coloma de Farners
- 209 Santa Coloma de Gramenet
- 210 Santa Cristina d'Aro
- 211 Santa Margarida de Montbui
- 212 Santa Perpètua de Mogoda
- 213 Santa Susanna
- 214 Sarrià de Ter
- 215 Senterada
- 216 Setcases
- 217 Sitges
- 218 Siurana
- 219 Solsona
- 220 Sort
- 221 Susqueda
- 222 Tarragona
- 223 Tàrraga
- 224 Tavertet
- 225 Teià
- 226 Terrassa
- 227 Tiana
- 228 Tiurana
- 229 Tona
- 230 Torelló
- 231 Torredembarra
- 232 Torrelles de Llobregat
- 233 Torrent
- 234 Torroella de Fluvià
- 235 Torroella de Montgrí
- 236 Tortosa
- 237 Toses
- 238 Tossa de Mar

239	Tremp
240	Ullastret
241	Urús
242	Vall de Cardós
243	Vallirana
244	Vall-llobrega
245	Valls
246	Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant
247	Ventalló
248	Vic
249	Vielha e Mijaran
250	Viladecans
251	Vilafranca del Penedès
252	Vilallonga de Ter
253	Vilamaniscle
254	Vilamòs
255	Vilanova del Camí
256	Vilanova i la Geltrú
257	Vila-seca
258	Vilassar de Dalt
259	Vilassar de Mar
260	Vilaür
261	Vilopriu
262	Vinyols i els Arcs

#### **Antecedents del Decret llei**

1. Comunicació a la Secretaria del Govern d'inici de la tramitació del Decret llei
2. Memòria justificativa
3. Informe jurídic
4. Text del Decret llei aprovat pel Govern
5. Informe de la Direcció General de Pressupostos
6. Certificat del Secretari del Govern
7. Certificat del secretari general donant conformitat a la documentació de l'expedient
8. Text de la iniciativa publicada al DOGC
9. Ordre d'inserció

*N. de la r.: Els antecedents del Decret llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.*

#### **SOL·LICITUDS DE DICTAMEN AL CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES**

Presentació: GP PSC-Units (reg. 115285).

Presentació: GP VOX, GP Cs, G Mixt (reg. 115330).

Presentació: GP JxCat (reg. 115331).

Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

*N. de la r. : Les sol·licituds es reproduïxen en la secció 4.67.*

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.20. Altres eleccions i propostes de nomenament o de conformitat

**Procediment per a designar setze membres del Consell Assessor de Continguts i de Programació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals**

284-00003/11

TERMINI DE PRESENTACIÓ DE CANDIDATS

Finiment del termini: 20.11.2023; 12:00 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

3.10.25. Propostes de resolució

**Proposta de resolució sobre la ronda Sud a Granollers**

250-01188/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió de Territori.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).

Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la revisió i l'actualització del Decret 161/1996, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria**

250-01205/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Educació.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).

Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la supressió dels acords amb la Lliga Àrab**

250-01206/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Acció Exterior, Unió Europea i Cooperació.  
Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).  
Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.  
Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre el suport a la creació d'un pla hidrològic nacional**

250-01207/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Acció Climàtica.  
Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).  
Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.  
Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la derogació de la taxa per a la tramitació de sol·licituds d'autorització d'intervencions arqueològiques**

250-01208/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió de Cultura.  
Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).  
Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.  
Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la modificació del projecte «Treball als barris» per als municipis de menys de vint mil habitants**

250-01209/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Empresa i Treball.  
Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).  
Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.  
Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre l'Escola Norai, de Montgat (Maresme)**

250-01210/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Educació.  
Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).  
Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.  
Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre el transport públic a Mediona (Alt Penedès)**

250-01211/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió de Territori.  
Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).  
Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.  
Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la integració dels Mossos d'Esquadra en l'aplicació AlertCops**

250-01212/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Interior.  
Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).  
Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.  
Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre l'establiment d'un pla de defensa del sector agrari afectat per la sequera**

250-01213/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Món Rural.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).

Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la pacificació de la carretera N-2**

250-01214/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió de Territori.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).

Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la integració completa de les persones amb discapacitat auditiva total o parcial**

250-01215/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió de Drets Socials.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).

Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la millora dels serveis de transport públic a Vilanova i la Geltrú**

250-01216/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió de Territori.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.



TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).

Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la immigració il·legal**

250-01217/13

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 114228, 115272 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 14.11.2023

**A la Mesa del Parlament**

Joan Garriga Doménech, portavoz, Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, de acuerdo con lo establecido por los artículos 167 y 168 del Reglamento del Parlamento, presentan la Propuesta de resolución sobre la inmigración ilegal, para que sea sustanciada ante la Comissió d'Interior, con el siguiente texto:

**Exposición de motivos**

España, como el resto de Europa, está sufriendo una invasión inmigratoria que pone en grave riesgo el futuro de Europa tal y como la conocemos, y con consecuencias directas sobre la convivencia, la seguridad y la prosperidad de todos los europeos. Esta invasión inmigratoria está promovida por unas élites de Bruselas que, en lugar de apostar por el fomento de la natalidad y el apoyo a las familias y los trabajadores, han decidido implantar un modelo de inmigración descontrolada que promueve la llegada de millones de inmigrantes ilegales.

Pedro Sánchez y su gobierno han sido aliados y promotores de todas estas políticas globalistas y del multiculturalismo que sufren directamente los españoles en sus barrios y ciudades con el aumento de la inseguridad, la precarización de los empleos y la entrada de culturas incompatibles con la nuestra. Como ocurre con tantas otras cuestiones, todas las consecuencias de estas nefastas políticas no las sufren aquellos que las promueven desde sus despachos bien protegidos o sus urbanizaciones con seguridad privada.

Además, estas élites, con su enorme hipocresía, nos ocultan el grave perjuicio que producen a los países de los que proceden todas estas personas, a los que arrebatan la esperanza de un futuro mejor y de prosperidad haciendo imposible su desarrollo por la ausencia de jóvenes preparados que pretenden traer a Europa como mano de obra barata.

En España la situación ha superado cualquier límite posible. Sólo a las Islas Canarias han llegado en lo que va de año más de 28 mil inmigrantes ilegales que han emprendido un peligrosísimo viaje arriesgando su vida y que son víctimas de esos políticos, asociaciones y organizaciones internacionales que están colaborando activamente con las mafias del tráfico de seres humanos, y que hacen negocio de la tragedia y del buenismo devastador de las élites.

VOX lleva advirtiendo de esta situación insostenible mucho tiempo frente a los insultos y la demagogia de partidos políticos, medios de comunicación y asociaciones que cuando no eran cómplices de este drama, miraban para otro lado y se negaban a afrontar la realidad y las consecuencias de sus políticas multiculturales.

España debe tomar inmediatamente las medidas necesarias para que nuestras ciudades no sigan el modelo de sociedades multiculturales que se ha demostrado en países como Bélgica, Francia o Reino Unido, y que ya están sufriendo demasiadas ciudades y pueblos españoles. La inmigración debe ser controlada, adaptada a las necesidades de España y con capacidad y voluntad de adaptación.

Además de los españoles, los inmigrantes que han llegado a España de forma legal y con la intención de trabajar, integrarse y contribuir al desarrollo de la Nación que les acoge son también víctimas de la llegada masiva de inmigrantes ilegales promovida por las élites.

La situación en estos momentos es especialmente grave; sólo en la última semana se ha registrado la llegada de más de 5 mil inmigrantes ilegales al archipiélago canario, según se ha podido saber, la mayoría de ellos procedentes de Senegal. Todos los españoles están pudiendo ver las imágenes de cómo son reubicados por todo el territorio nacional sin ningún tipo de control. Esto, además de provocar el temor de muchos españoles, es especialmente escandaloso ya que mientras a los españoles afectados por la erupción del Volcán de La Palma siguen instalados en contenedores, a los inmigrantes ilegales se les ha ido hospedando en hoteles que en muchos casos son de lujo.

Las medidas que ha tomado el Gobierno de Pedro Sánchez ante esta nueva oleada inmigratoria atentan contra el deber y la precaución que debe tener cualquier gobernante; ya que ha decidido trasladar sin ningún tipo de vigilancia ni control a nuestros barrios y ciudades a miles de personas de las que desconocemos certeramente su origen, sus antecedentes penales y su voluntad de integración.

Nos encontramos ante una situación insostenible que pone el riesgo el futuro, el bienestar y la prosperidad de los españoles. Si queremos acabar con toda forma de inmigración ilegal, hay que poner fin a todas las políticas de efecto llamada que han llevado a miles de personas a jugarse la vida, y perderla trágicamente en demasiados casos, como consecuencia de las falsas promesas de un futuro mejor en Europa con la complicidad de oenegés y mafias del tráfico de personas, y debemos trasladar un mensaje claro de que cualquier inmigrante que llegue ilegalmente nunca podrá regularizar su situación en España.

El Gobierno de la Nación no puede seguir eludiendo sus responsabilidades y debe expulsar de forma inmediata a todos los inmigrantes que hayan accedido ilegalmente a nuestro país. Para frenar el efecto llamada es fundamental que cualquier persona que esté pensando emprender ese peligroso viaje sepa que a España sólo se entra de forma legal, ordenada y con la voluntad de integrarse y aportar al desarrollo de nuestra Nación.

Debemos eliminar todas las ayudas públicas a inmigrantes en situación ilegal y a las oenegés, asociaciones o cualquier entidad que destine sus fondos a promover o ayudar a la inmigración ilegal, así como endurecer las penas contra las mafias de la inmigración ilegal y todo aquel que colabore con ellas, ya sean oenegés, empresas o particulares.

España debe impulsar junto a sus aliados un bloqueo naval que proteja nuestras costas de la llegada masiva de inmigrantes ilegales, evitando los trágicos naufragios de embarcaciones lanzadas al mar por las políticas de fronteras abiertas y asegurando su devolución inmediata a los puertos cercanos más seguros en los países de origen y tránsito.

No podemos tolerar que ningún Estado promueva oleadas masivas de inmigrantes ni use estas como arma diplomática. España y Europa deben supeditar cualquier tipo de cooperación internacional a la colaboración en el control de los flujos y la lucha contra las mafias del tráfico de personas, así como sancionar a aquellos que no lo hagan y suspender toda ayuda internacional a estos.

En este sentido, es importante que España y el resto de Estados miembros de la Unión Europea auditen todos sus programas de cooperación internacional y desechemos los que se desarrollen en países que no colaboran en la lucha contra la inmigración ilegal.

Debemos exigir también a la Unión Europea la creación de plataformas seguras de desembarco en territorios no europeos gestionados por la propia Unión para evaluar las solicitudes de asilo y reparto equitativo sólo de los que tengan derecho en

los 27 países miembros, así como para la gestión eficaz del retorno de inmigrantes ilegales.

Es evidente que es necesario reformar toda la normativa en materia inmigratoria para convertirla en una verdadera herramienta que nos permita proteger nuestras fronteras y asegurar que toda persona que entra en España lo haga de manera legal y ordenada; pero, mientras eso ocurre, las autoridades deben terminar con el uso fraudulento que se hace de las normas vigentes y que utilizan las mafias del tráfico de personas para alimentar el efecto llamada.

Actualmente se utiliza de manera fraudulenta las figuras jurídicas de arraigo y asilo. La figura del asilo es fundamental para todas aquellas personas que efectivamente están sufriendo las consecuencias terribles de una guerra o cualquier tipo de persecución ya sea política o religiosa. Además, jurídicamente, el refugiado nunca ha tenido la intención de arraigar ya que, por definición, el refugio es temporal.

Por tanto, estas personas que efectivamente se encuentran en una situación crítica, se ven perjudicadas debido a que las mafias del tráfico de personas y distintas oenegés, a través de un fraude de ley, utilizan las leyes para que personas que no se encuentran en esta situación y cuyo único objetivo es emigrar a nuestro país sin huir de ningún conflicto y sin cumplir los supuestos de asilo, se acojan a esta figura con la única motivación de paralizar los trámites administrativos que deberían desembocar en su expulsión.

El fraude de ley, en claro perjuicio de las personas que solicitan asilo, se produce cuando un inmigrante ilegal, que está a punto de ser expulsado, solicita asilo con el propósito de aprovecharse del artículo 19 de la Ley 12/2009 reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria, que impide su expulsión mientras se evalúa su solicitud; recurriendo la resolución de expulsión mediante recurso de reposición amparándose en que la Ley 39/2015 de Procedimiento Administrativo Común que establece que la eficacia de una resolución puede suspenderse si se argumenta la protección de derechos fundamentales o la existencia de causas de nulidad de pleno derecho según el artículo 47 de la misma ley. Aprovechándose de la situación de desbordamiento administrativo, provocado por la falta de capacidad y voluntad política, estas solicitudes de suspensión a menudo quedan sin resolver y al no resolverse el recurso de reposición en un mes se suspende automáticamente la inadmisión, lo que significa que no pueden expulsar al solicitante. En ese plazo los demandantes fraudulentos de asilo aprovechan para utilizar el procedimiento de arraigo y, cuando se deniega su petición de asilo, han podido conseguir la residencia legal cuando teóricamente el peticionario de asilo nunca debería tener la pretensión de arraigar, sino de huir del conflicto y volver a su país de origen cuando cese.

Esto supone un auténtico fraude de ley que es utilizado por las mafias del tráfico de personas y, en muchos casos, por la mala fe de miembros de oenegés que retuercen la legislación ante la pasividad de todas las administraciones.

Por tanto, es vital que todos los representantes públicos afronten con honestidad y contundencia este gravísimo problema que en muchos lugares de Europa tiene difícil solución, y que en España aún estamos a tiempo de revertir.

Por todo ello, el Grup Parlamentari de VOX en Catalunya presenta la siguiente:

#### **Propuesta de resolución**

El Parlament de Catalunya manifiesta:

1. Que Pedro Sánchez, como Presidente del Gobierno, y Fernando Grande-Marlaska, como Ministro del Interior, serán responsables de cualquier ataque contra la libertad o la seguridad de los ciudadanos de nuestra región derivada de la reubicación de los inmigrantes ilegales.

2. Que, como ocurre con la política exterior y las relaciones internacionales, la política en materia de cooperación internacional, así como todas las ayudas relacionadas con esta, sean competencia exclusiva del Gobierno de la Nación.

3. Que en todos los municipios de Cataluña se deberían iniciar los estudios y trámites necesarios para la elaboración y aprobación de una Ordenanza reguladora del procedimiento sancionador para los incumplimientos de la ciudadanía en relación a sus obligaciones con el Padrón Municipal con el fin de que los inmigrantes ilegales no puedan empadronarse.

El Parlament de Catalunya insta al Gobierno a:

1. Oponerse a la reubicación en el territorio de cualquier inmigrante que haya entrado ilegal o irregularmente en territorio nacional y haya solicitado protección internacional en tanto no se acompañe por el Ministerio competente, bajo la responsabilidad personal del Ministro, certificación de haberse realizado el examen pormenorizado de todos los motivos de inadmisión, exclusión y denegación de las solicitudes de protección internacional y de que el sujeto correspondiente no procede de ningún país seguro.

2. Que en caso de producirse la reubicación de inmigrantes ilegales a nuestra región por mandato del Ministerio del interior, aumentar y reforzar la presencia policial con el fin de garantizar la seguridad de los vecinos y tener controlados a los inmigrantes ilegales mientras se tramitan sus expedientes de expulsión.

3. Poner todos los medios necesarios para no habilitar ninguna partida presupuestaria destinada al objeto de la reubicación de inmigrantes ilegales a nuestra región.

4. Suspender de forma inmediata cualquier pago destinado a Palestina o, en su caso, a cualquier organismo que opere en Palestina para la realización de una auditoría urgente de dichos pagos a efectos de determinar si han sido destinados, o no, a ayuda humanitaria; con el objetivo de evitar que ni un solo euro de los españoles vaya destinado a organizaciones terroristas como Hamás.

El Parlament de Catalunya insta al Gobierno a instar al Gobierno de la Nación a:

1. Proceder a tramitar de forma preferente y urgente la inmediata expulsión de todos los inmigrantes que accedan ilegalmente a nuestro país.

2. Acabar con las políticas de efecto llamada que han llevado a miles de personas a jugarse la vida, y perderla trágicamente en demasiados casos, como consecuencia de las falsas promesas de un futuro mejor en Europa.

3. Que todas las administraciones públicas trasladen el mensaje claro de que cualquier inmigrante que entre de manera ilegal en España nunca podrá regularizar su situación en nuestro país ni recibir ningún tipo de ayuda pública.

4. Eliminar las subvenciones a asociaciones, organizaciones, fundaciones u organismos que promuevan o faciliten de cualquier forma la inmigración ilegal y el tráfico de personas, así como a endurecer las penas contra las mafias de la inmigración ilegal y a todos sus colaboradores.

5. Proceder a aprobar, de forma urgente, de conformidad con la Directiva 2013/32/UE, la lista de países seguros; esto es, todos aquellos en que, de manera general y sistemática, no existe persecución, tortura o tratos inhumanos o degradantes, ni amenaza de violencia indiscriminada en situaciones de conflicto armado; tales como, por ejemplo, Marruecos, Argelia o Senegal, países de origen y de tránsito o salida hacia España de las operaciones de las mafias de tráfico ilegal de personas.

6. Suspender la cooperación al desarrollo con Senegal o cualquier otro país que no colabore en la gestión de los flujos inmigratorios hasta que no se desarrollen y cumplan los acuerdos bilaterales suscritos para la cooperación en materia de gestión de la emigración internacional con el propósito de impedir la llegada de inmigrantes ilegales.

7. Suspender la cooperación al desarrollo con todos aquellos países que llevan paralizadas las negociaciones con la UE para firmar Acuerdos de readmisión de inmigrantes ilegales, tales como Argelia o Marruecos.

8. Llevar a cabo las reformas legales necesarias para impedir que ningún inmigrante ilegal pueda cometer un fraude de ley en la tramitación de su expediente de extranjería o petición de asilo.

9. Proceder a la correcta transposición de la Directiva de retorno en España, y en concreto, regular el internamiento en centros de extranjeros, y sus prórrogas, para todos los extranjeros que tengan pendiente la ejecución de una orden de expulsión y retorno.

10. Aplicar de forma sistemática y rigurosa, con la mayor celeridad y rigor, lo establecido en el art. 8 Directiva 2013/33/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de junio de 2013, por la que se aprueban normas para la acogida de los solicitantes de protección internacional; a fin de acordar el internamiento de quienes, al llegar al territorio nacional, soliciten cualquier tipo de protección internacional a fin de verificar la existencia de causas de exclusión o denegación de la protección y acordarla inmediatamente en su caso; teniendo en cuenta el criterio de país seguro a fin de no reconocer protección internacional, por ejemplo, a quienes proceden de Marruecos, Argelia y otros países seguros. En tanto no se apruebe la lista de país seguro, deberá entenderse como país seguro cualquier país tercero considerado como tal por cualquier Estado miembro de la Unión europea.

11. Establecer de manera inmediata refuerzos de personal en la administración competente para tramitar las solicitudes de asilo y de resolver los expedientes de extranjería con el fin de agilizar todos los trámites y que ningún inmigrante ilegal pueda verse favorecido por los retrasos de la administración.

12. Oponerse a la reubicación en el territorio de cualquier inmigrante que haya entrado ilegal o irregularmente en territorio nacional y haya solicitado protección internacional en tanto no se acompañe por el Ministerio competente, bajo la responsabilidad personal del Ministro, certificación de haberse realizado el examen pormenorizado de todos los motivos de inadmisión, exclusión y denegación de las solicitudes de protección internacional y de que el sujeto correspondiente no procede de ningún país seguro.»

Palacio del Parlament, 2 de noviembre de 2023

Joan Garriga Doménech, portavoz; Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto,  
GP VOX

---

### **Proposta de resolució sobre el rebuig a l'amnistia dels responsables del cop d'estat separatista del 2017**

250-01218/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Afers Institucionals.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).

Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre les oportunitats d'ocupació i formació de les dones amb discapacitat**

250-01219/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Igualtat i Feminismes.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).

Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la situació de les polítiques d'igualtat per a dones amb discapacitat**

250-01220/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Igualtat i Feminismes.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).

Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre el garantiment d'un tracte just als territoris rurals productors d'energies renovables**

250-01221/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Acció Climàtica.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).

Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la pesca intensiva al riu Segre**

250-01222/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Món Rural.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).  
Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.  
Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre la construcció d'un espai escènic i musical a la Seu d'Urgell**

250-01223/13

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió de Cultura.  
Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023.

TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Termini: 7 dies hàbils (del 21.11.2023 al 29.11.2023).  
Finiment del termini: 30.11.2023; 10:30 h.  
Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023.

---

**Proposta de resolució sobre el dret de les dones amb discapacitat a una vida independent**

250-01224/13

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 115131 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 14.11.2023

**A la Mesa del Parlament**

Alícia Romero Llano, portaveu, Gemma Lienas Massot, diputada del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre el dret de les dones amb discapacitat a una vida independent, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Igualtat i Feminismes, amb el text següent:

**Exposició de motius**

La vida independent de les dones amb discapacitat és un desafiament que mereix la nostra atenció i acció. Segons l'informe de CEMUDIS16, es destaca una estadística reveladora: el 25,8% de les dones amb discapacitat enquestades afirmen tenir reconegut un grau de dependència. De la mateixa manera, el 14,2% té una dependència de Grau I, classificada com a moderada, mentre que el 8% enfronta una dependència de Grau II, catalogada com a severa. A més, el 3,6% té reconegut un Grau III, la qual cosa implica una gran dependència. No obstant això, sorprenentment, el 16,8% no va respondre a la pregunta, a vegades a causa de la falta de coneixement sobre la seva pròpia situació.

Aquest últim punt és crucial, ja que resalta un problema subjacent: moltes dones amb discapacitat es troben sota tutela de familiars o institucions públiques, sense coneixement de la seva pròpia autonomia. Això subratlla la importància d'empoderar a aquestes dones i fer-les partícips dels processos que afecten la seva vida independent.

Totes les organitzacions insisteixen en la necessitat d'implementar la figura de l'Assistent Personal, una figura que ja està aprovada per llei. Argumenten que resulta més econòmic proporcionar un assistent personal a cada persona amb discapacitat,

sigui en pisos tutelats o no, que mantenir a la persona en una residència. Sorprenentment, malgrat l'existència d'aquesta llei des de 2007, sembla que s'està duent a terme una prova pilot que podria llançar llum sobre aquesta qüestió.

La vida independent de les dones amb discapacitat és essencial per al seu benestar i apoderament. Reconeixent el seu grau de dependència i garantint l'accés a assistents personals, podem avançar cap a una societat més inclusiva i justa.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:

#### **Proposta de resolució**

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Publicar des del Departament de Drets Socials el resultat de la prova que s'està fent des de 2007 per tal de determinar si és més econòmic tenir un/a assistent personal per persona amb discapacitat o que la persona estigui en una residència.

2. Preveure més habitatges tutelats, no tutelats i residències per a persones amb discapacitat, perquè cadascuna pugui decidir en funció del moment vital en què es troben.

3. Impulsar iniciatives perquè les dones formin xarxes de suport.

4. Elaborar i publicar a finals del primer trimestre de 2024 un estudi per conèixer el cost que representaria implementar la figura de l'assistent personal i de l'estalvi que representaria en residències. Estudiar si es pot afegir als pressupostos. Determinar la formació que necessita un/a assistent personal.

5. Millorar la comunicació i la transmissió de dades entre els equips dels quals formen part òrgans de les CCAA i els equips de l'Imsero per tal d'agilitzar els tràmits de determinació del grau de dependència.

Palau del Parlament, 7 de novembre de 2023

Alícia Romero Llano, portaveu; Gemma Lienas Massot, diputada, GP PSC-Units

---

#### **Proposta de resolució sobre la necessitat de disposar de dades i informes relatius a les dones amb discapacitat**

250-01225/13

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 115132 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 14.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

Alícia Romero Llano, portaveu, Gemma Lienas Massot, diputada del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució la necessitat de disposar de dades i informes sobre les dones amb discapacitat, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Igualtat i Feminismes, amb el text següent:

#### **Exposició de motius**

La necessitat d'obtenir dades, estadístiques i informes actualitzats sobre les dones amb discapacitat és crucial per comprendre en profunditat la complexitat de la discapacitat i abordar-la de manera efectiva, sigui mitjançant polítiques públiques o mitjançant estudis i investigació. En primer lloc, la desagregació de les dades per sexe és essencial per identificar les necessitats i reptes específics que les persones amb discapacitat, i particularment les dones, han d'afrontar, ja que se situen en una doble situació de discriminació. Això és fonamental per assegurar la igualtat de gènere en la planificació de polítiques i programes dissenyats per abordar les necessitats particulars de cada grup.

El 2022, el Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya va proporcionar dades estadístiques relacionades amb les persones amb discapacitat, seg-



mentades per grau, sexe i grups d'edat. No obstant això, aquestes dades del departament no concorden plenament amb les que les organitzacions de la societat civil han posat de manifest. Les xifres oficials mostren que el 62% de les persones amb discapacitat són dones. Tanmateix, les dades oficials revelen una major proporció d'homes en gairebé tots els grups d'edat, llevat dels trams d'edat compresos entre els cinquanta-cinc anys i els més de setanta-cinc anys.

La disponibilitat d'informació precisa i desagregada per sexe és un aspecte clau per abordar les necessitats específiques de les dones amb discapacitat i treballar cap a la igualtat i la inclusió en tots els àmbits de la societat. La incongruència entre les dades oficials i les percepcions de les organitzacions de la societat civil destaca la importància d'una recopilació de dades precisa i actualitzada, que tingui en compte la diversitat de situacions i les necessitats específiques de les dones amb discapacitat, incloent-hi aquelles que no tenen un grau oficial de discapacitat.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:

#### **Proposta de resolució**

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Elaborar i publicar a finals del primer trimestre de 2024 un estudi sobre les dones amb discapacitat a partir dels 44 anys, de manera que es pugui saber el tipus de discapacitat, si les dones viuen en ciutats grans, mitjanes o en zones rurals, si viuen en residències, habitatges tutelats o en un pis particular, amb quina ajuda/assistència compten, quina és la seva renda.

2. Elaborar i publicar a finals del primer trimestre de 2024, a partir de les dades de salut, un informe que indiqui el nombre de dones i nenes que han acabat amb discapacitat després d'una agressió masclista.

3. Elaborar i publicar a finals del primer trimestre de 2024, a partir de les dades del Departament de Salut, un informe que indiqui el nombre de dones que ingereixen substàncies, permeses o no, per poder fer front a la seva discapacitat.

4. Desagregar les dades segons dones sense discapacitat i amb discapacitat als informes de l'ICD sobre violència masclista i valorar les seves necessitats específiques.

Palau del Parlament, 7 de novembre de 2023

Alícia Romero Llano, portaveu; Gemma Lienas Massot, diputada, GP PSC-Units

#### **Proposta de resolució sobre la creació d'un centre d'educació especial i la implantació d'itineraris formatius específics a l'Alt Pirineu i Aran**

250-01226/13

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 115133 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 14.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

Alícia Romero Llano, portaveu, Esther Niubó Cidoncha, diputada, Sílvia Romero Galera, diputada del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre un centre d'educació especial i itineraris formatius específics a l'Alt Pirineu i Aran, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Educació, amb el text següent:

#### **Exposició de motius**

La Llei 12/2019, de 10 de juliol, d'educació, preveu que s'apliqui el principi d'inclusió a l'atenció educativa de l'alumnat. El Decret 150/2017, de 17 d'octubre, de

l'atenció educativa a l'alumnat en el marc d'un sistema educatiu inclusiu, té com a objectiu garantir que tots els centres educatius siguin inclusius, de manera que estableix criteris per a l'organització dels centres; mesures i suports d'atenció educativa, així com diversificació de l'oferta de serveis dels centres d'educació especial. El Decret estableix que tot l'alumnat s'ha d'escolaritzar en centres ordinaris i que únicament de forma excepcional i a petició de la família, l'alumnat amb necessitats associades a discapacitat severa o profunda es pot escolaritzar en centres d'educació especial.

En l'informe de 2021 L'educació inclusiva a Catalunya, elaborat en el marc del Pacte contra la segregació escolar per part del Síndic de Greuges, es demana el tancament progressiu i la transformació dels centres d'educació especial per aconseguir «un model més inclusiu» a Catalunya, per la qual cosa caldria destinar molts més recursos a les escoles convencionals. Ara bé, en aquest informe es constata la insuficiència de recursos per complir el Decret 150/2017, pel que fa a personal docent i personal d'educació educativa, que pugui fer efectiva l'escolarització inclusiva de l'alumnat amb necessitats especials. El Decret 150/2017 també preveu reconvertir els centres d'educació especial en Centres d'Educació Especial Proveïdors de Serveis i Recursos (CEEPSIR) per a les escoles ordinàries.

Segons dades del Departament d'Educació, al curs 2021-2022, hi havia 103 centres d'educació especial a Catalunya, de caràcter públic o privat, 14 d'aquests centres es trobaven a la demarcació de Lleida, concretament a Lleida ciutat, Tàrraga, Mollerussa, Juneda i Balaguer; per tant, no hi havia cap centre a l'Alt Pirineu i Aran. No existeix, per tant, una xarxa de centres d'educació especial desplegada per tot el territori de Catalunya. De fet, en les dades oficials, els índexs d'escolarització en centres especials a totes les comarques de l'Alt Pirineu i Aran és del 0%, quan en realitat moltes famílies han de fer molts quilòmetres diàriament per garantir el dret dels seus infants i joves a rebre una educació especial i inclusiva en centres d'educació especial de fora de la seva vegueria.

En la majoria de casos, els centres d'educació especial ofereixen educació bàsica obligatòria i programes de qualificació professional inicial (PQPI). Al curs 2021-2022 un total de 7.818 alumnes estudiaven en centres d'educació especial, 362 més que el curs anterior; el 78,8% de l'alumnat amb necessitats educatives especials, 29.028 alumnes, estava escolaritzat en centres ordinaris.

Al 2016 es va posar en funcionament el Pla pilot d'Itineraris Formatius Específics (IFE), per a alumnes majors de 16 anys amb discapacitat intel·lectual lleu o moderada que no hagin obtingut el títol de graduat en ESO o que l'hagin obtingut i no es puguin acollir als ensenyaments de formació professional. Aquesta oferta d'ensenyaments professionalitzadors s'ha anat desenvolupant i ampliant progressivament. Durant el curs 2021-2022 un centre de la Seu d'Urgell va impartir Itineraris Formatius Específics (IFE), l'únic exemple a l'Alt Pirineu i Aran.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:

#### **Proposta de resolució**

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

1. Establir un centre d'educació especial a la demarcació de l'Alt Pirineu i Aran que ofereixi educació bàsica obligatòria i programes de formació professional inicial.
2. Posar en funcionament Itineraris Formatius Específics (IFE) en centres d'educació secundària de l'Alt Pirineu i Aran per atendre i professionalitzar l'alumnat major de 16 anys amb discapacitat intel·lectual lleu o moderada que no hagin obtingut el títol de graduat en ESO i/o que no puguin acollir-se als ensenyaments de la Formació Professional

Palau del Parlament, 7 de novembre de 2023

Alícia Romero Llano, portaveu; Esther Niubó Cidoncha, Sílvia Romero Galera, diputades, GP PSC-Units

## **Proposta de resolució sobre les obres de l'aparcament del CAP Balàfia-Pardinyes-Secà de Sant Pere, de Lleida**

250-01227/13

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 115254 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 14.11.2023

### **A la Mesa del Parlament**

Joan Garriga Doménech, portavoz, Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto, Antonio Ramón López Gómez, diputado, Andrés Bello Sanz, diputado del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, de acuerdo con lo establecido por los artículos 167 y 168 del Reglamento del Parlamento, presentan la Propuesta de resolución sobre las obras para el uso del aparcamiento del Centro de Atención Primaria de Balàfia-Pardinyes-Secà (Lleida), para que sea sustanciada ante la Comissió de Territori, con el siguiente texto:

### **Exposición de motivos**

Los Centros de Atención Primaria –CAP– son los primeros puntos de acceso a la asistencia sanitaria y son de atención presencial, por eso los centros tienen que disponer de la accesibilidad de los ciudadanos y equipamientos adecuados para prestar el servicio sanitario.

El CAP de Balàfia-Pardinyes-Secà, presta servicio a más de 26.700 leridanos. Sin embargo, la zona de parking de detrás del CAP lleva seis meses cerrado como consecuencia del mal estado del pavimento, levantado a causa de las raíces de los árboles, afectando a una treintena de plazas de parking. El cierre, es producto de una decisión del Departamento de Salud, quien argumentó que era una medida preventiva, tras la caída de una persona en el aparcamiento en el mes de abril de este año.

Las Juntas vecinales del área básica de salud de CAP de Balàfia-Pardinyes-Secà, han solicitado una solución urgente. Sin embargo, la respuesta que reciben los vecinos por parte del Departamento de Salud es que está estudiando propuestas para solucionarlo, y por el momento no ha comunicado la fecha de reapertura.

El pavimento de este parking lleva años en mal estado, con socavones y ondulaciones de grandes dimensiones que incluso dificultan las maniobras de estacionamiento. La zona del aparcamiento que está fuera de servicio, desde mediados de junio, afecta a treinta plazas, quedando sólo operativa la zona lateral más próxima a Corredor Escofet, donde solo está permitido aparcar de 20:00 a 8:00 horas. Además, se añade que los vecinos de Llivia, que se encuentran a más de 3 km del CAP, sólo disponen del automóvil o del autobús para poder llegar al centro sanitario. Sin embargo, la opción del transporte público, para que los usuarios puedan desplazarse al centro sanitario, se complica porque la línea de autobuses tiene una frecuencia insuficiente.

Por todo ello, el Grup Parlamentari de VOX en Catalunya presenta la siguiente:

### **Propuesta de resolución**

El Parlamento de Catalunya insta al Gobierno de la Generalitat a iniciar con celeridad las obras de adecuación de la zona de aparcamiento del CAP de Balàfia-Pardinyes-Secà para reabrirlo en un plazo no superior a dos meses.

Palacio del Parlament, 9 de noviembre de 2023

Joan Garriga Doménech, portavoz; Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto; Antonio Ramón López Gómez, Andrés Bello Sanz, diputados, GP VOX

**Debat sobre la pagesia**

255-00016/13

TRAMITACIÓ

D'acord amb l'article 156.1 del Reglament, escoltada la Junta de Portaveus, es considera que la sol·licitud està en condicions d'incloure's a l'ordre del dia d'una sessió plenària.

Acord: Mesa del Parlament, 14.11.2023

---

3.20. Interpel·lacions

**Interpel·lació al Govern sobre les mesures per a millorar l'accés de les dones víctimes de violència masclista als serveis de l'Administració de justícia**

300-00393/13

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 115628 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 16.11.2023

**A la Mesa del Parlament**

Alícia Romero Llano, portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableix l'article 160.1 i 160.2 del Reglament del Parlament, presenta la Interpel·lació al Govern sobre les mesures per millorar l'accés als serveis de justícia de les dones víctimes de violència masclista, per tal que sigui substanciada en el Ple que ha de tenir lloc els propers dies 22 i 23 de novembre de 2023, amb el text següent:

– Sobre les mesures per millorar l'accés als serveis de justícia de les dones víctimes de violència masclista.

Palau del Parlament, 16 de novembre de 2023

Alícia Romero Llano, portaveu GP PSC-Units

---

**Interpel·lació al Govern sobre les prioritats en matèria educativa**

300-00394/13

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 115629 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 16.11.2023

**A la Mesa del Parlament**

Alícia Romero Llano, portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableix l'article 160.1 i 160.2 del Reglament del Parlament, presenta la Interpel·lació al Govern sobre les prioritats en matèria educativa, per tal que sigui substanciada en el Ple que ha de tenir lloc els propers dies 22 i 23 de novembre de 2023, amb el text següent:

– Sobre les prioritats en matèria educativa.

Palau del Parlament, 16 de novembre de 2023

Alícia Romero Llano, portaveu GP PSC-Units

---

### **Interpel·lació al Govern sobre la situació de les residències**

300-00395/13

PRESENTACIÓ: YOLANDA LÓPEZ FERNÁNDEZ, DEL GP ECP

Reg. 115632 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 16.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

Yolanda López Fernández, diputada del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, d'acord amb el que estableix l'article 160.1 i 160.2 del Reglament del Parlament, presenta la Interpel·lació al Govern sobre la situació de les residències a Catalunya, per tal que sigui substanciada en el Ple que ha de tenir lloc els propers dies 22 i 23 de novembre de 2023, amb el text següent:

– Sobre la situació de les residències a Catalunya.

Palau del Parlament, 15 de novembre de 2023

Yolanda López Fernández, diputada GP ECP

---

### **Interpel·lació al Govern sobre l'acció exterior de la Generalitat**

300-00396/13

PRESENTACIÓ: GP CS

Reg. 115634 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 16.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

Anna Grau Arias, portaveu del Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableix l'article 160.1 i 160.2 del Reglament del Parlament, presenta la següent Interpel·lació, per tal que sigui substanciada en el Ple que ha de tenir lloc els propers dies 21 al 23 de novembre de 2023, amb el text següent:

– Sobre l'acció exterior de la Generalitat.

Palau del Parlament, 15 de novembre de 2023

Anna Grau Arias, portaveu GP Cs

---

### **Interpel·lació al Govern sobre les polítiques d'atenció a la infància**

300-00397/13

PRESENTACIÓ: GP ERC

Reg. 115641 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 16.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

Jordi Orobitg i Solé, portaveu adjunt del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, d'acord amb el que estableix l'article 160.1 i 160.2 del Reglament del Parlament, presenta la Interpel·lació al Govern sobre les polítiques d'atenció a la infància per tal que sigui substanciada en el Ple que ha de tenir lloc els propers dies 22 i 23 de novembre de 2023, amb el text següent:

– Sobre les polítiques d'atenció a la infància.

Palau del Parlament, 16 de novembre de 2023

Jordi Orobitg i Solé, portaveu adjunt GP ERC

---

### **Interp·lació al Govern sobre les infraestructures fonamentals per al desenvolupament econòmic**

300-00398/13

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 115642 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 16.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

Joan Garriga Doménech, portavoz del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, de acuerdo con lo establecido por los artículos 160.1 y 160.2 del Reglamento del Parlamento, presenta la Interpelación al Gobierno sobre infraestructuras fundamentales para el desarrollo económico, para que sea sustanciada en el Pleno que debe celebrarse los próximos días 22 y 23 de noviembre de 2023, con el siguiente texto:

– Sobre infraestructuras fundamentales para el desarrollo económico.

Palacio del Parlament, 16 de noviembre de 2023

Joan Garriga Doménech, portavoz GP VOX

---

### **Interp·lació al Govern sobre l'aprovació i l'aplicació de la llei d'amnistia**

300-00399/13

PRESENTACIÓ: GP CUP-NCG

Reg. 115643 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 16.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

Dani Cornellà Detrell, portaveu, Xavier Pellicer Pareja, portaveu adjunt del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar, d'acord amb el que estableix l'article 160.1 i 160.2 del Reglament del Parlament, presenten la Interp·lació al Govern sobre l'aprovació i l'aplicació de la llei d'amnistia, per tal que sigui substanciada en el Ple que ha de tenir lloc els propers dies 22 de novembre de 2023, amb el text següent:

– Sobre l'aprovació i l'aplicació de la llei d'amnistia.

Palau del Parlament, 15 de novembre de 2023

Dani Cornellà Detrell, portaveu; Xavier Pellicer Pareja, portaveu adjunt, GP CUP-NCG

---

### **Interp·lació al Govern sobre el dèficit fiscal i el deute històric**

300-00400/13

PRESENTACIÓ: GP JXCAT

Reg. 115647 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 16.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

Mònica Sales de la Cruz, portaveu del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 160.1 i 160.2 del Reglament del Parlament, presenta la Interp·lació al Govern sobre el dèficit fiscal i el deute històric, per tal que sigui substanciada en el Ple que ha de tenir lloc els propers dies 22 i 23 de novembre de 2023, amb el text següent:

– Sobre el dèficit fiscal i el deute històric.

Palau del Parlament, 16 de novembre de 2023

Mònica Sales de la Cruz, portaveu GP JxCat

---

## Interpellació al Govern sobre Rodalies de Catalunya

300-00401/13

PRESENTACIÓ: GP JXCAT

Reg. 115648 / Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 16.11.2023

### A la Mesa del Parlament

Mònica Sales de la Cruz, portaveu del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 160.1 i 160.2 del Reglament del Parlament, presenta la Interpellació al Govern sobre Rodalies, per tal que sigui substanciada en el Ple que ha de tenir lloc els propers dies 22 i 23 de novembre de 2023, amb el text següent:

– Sobre Rodalies.

Palau del Parlament, 16 de novembre de 2023

Mònica Sales de la Cruz, portaveu GP JxCat

---

3.40. Procediments amb relació a les institucions de la Unió Europea

3.40.02. Procediments de participació en l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat per la Unió Europea

### **Control del principi de subsidiarietat amb relació a la Proposta de directiva del Parlament Europeu i del Consell per la qual es modifica la Directiva 2013/11/UE, relativa a la resolució alternativa de litigis en matèria de consum, i les directives (UE) 2015/2302, (UE) 2019/2161 i (UE) 2020/1828**

295-00293/13

#### TEXT PRESENTAT

Tramesa de la Secretaria de la Comissió Mixta de la Unió Europea del 10.11.2023

Reg. 115286 / Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Acció Exterior, Unió Europea i Cooperació, 13.11.2023

**Asunto: Propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 2013/11/UE, relativa a la resolución alternativa de litigios en materia de consumo, así como las Directivas (UE) 2015/2302, (UE) 2019/2161 y (UE) 2020/1828 (texto pertinente a efectos del EEE) [COM (2023) 649 final] [2023/0376 (COD)] {SEC (2023) 347 final} {SWD (2023) 334 final} {SWD (2023) 335 final} {SWD (2023) 337 final}**

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

La Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea recuerda que, de conformidad con el Real Decreto 400/2023, de 29 de mayo, el Congreso de los Diputados y el Senado se han constituido el día 17 de agosto de 2023. Por tanto, los documentos que su Parlamento remita a esta Secretaría serán trasladados a la Comisión Mixta que se constituirá en las próximas semanas.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informamos de que se ha

habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: [cmue@congreso.es](mailto:cmue@congreso.es)

Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea

*N. de la r.: La Proposta de directiva es pot consultar a l'Arxiu del Parlament i en l'edició electrònica d'aquest BOPC. La documentació que l'acompanya es pot consultar a l'Arxiu del Parlament*

---

### **Control del principi de subsidiarietat amb relació a la Proposta de directiva del Consell sobre preus de transferència**

295-00294/13

#### **TEXT PRESENTAT**

Tramesa de la Secretaria de la Comissió Mixta de la Unió Europea del 10.11.2023

Reg. 115287 / Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Acció Exterior, Unió Europea i Cooperació, 13.11.2023

**Asunto: Propuesta de Directiva del Consejo sobre precios de transferencia [COM (2023) 529 final] [COM (2023) 529 final anexo] [2023/0322 (CNS)] {SWD (2023) 308-309}**

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

La Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea recuerda que, de conformidad con el Real Decreto 400/2023, de 29 de mayo, el Congreso de los Diputados y el Senado se han constituido el día 17 de agosto de 2023. Por tanto, los documentos que su Parlamento remita a esta Secretaría serán trasladados a la Comisión Mixta que se constituirá en las próximas semanas.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informamos de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: [cmue@congreso.es](mailto:cmue@congreso.es)

Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea

*N. de la r.: La Proposta de directiva es pot consultar a l'Arxiu del Parlament i en l'edició electrònica d'aquest BOPC. La documentació que l'acompanya es pot consultar a l'Arxiu del Parlament*

---



#### 4. Informació

##### 4.45. Composició dels òrgans del Parlament

##### 4.45.14. Comissions específiques d'investigació

#### **Composició de la Comissió d'Investigació sobre la Infiltració de Polícies dels Cossos Policials de l'Estat en els Moviments Socials, Polítics i Populars d'Arreu del País**

407-00004/13

ADSCRIPCIÓ DE DIPUTATS DEL GP ECP

Reg. 114730 / Coneixement: Mesa del Parlament, 14.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

David Cid Colomer, portaveu del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, d'acord amb el que estableix l'article 67 del Reglament del Parlament, comunica que la diputada Núria Lozano Montoya ha estat designada membre de la Comissió d'Investigació sobre la Infiltració de Polícies dels Cossos Policials de l'Estat en els Moviments Socials, Polítics i Populars d'Arreu del País.

Palau del Parlament, 7 de novembre de 2023

David Cid Colomer, portaveu GP ECP

---

##### 4.50. Compliment de resolucions i de mocions

##### 4.50.01. Compliment de resolucions

#### **Control del compliment de la Resolució 184/XIV, sobre la planificació de places de formació professional a Igualada i a l'Anoia**

290-00151/13

INFORME RELATIU AL COMPLIMENT DE LA RESOLUCIÓ

Reg. 115212 / Admissió a tràmit i tramesa a la Comissió competent: Mesa del Parlament, 14.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

D'acord amb el que estableixen els articles 162 i 168.4 del Reglament del Parlament de Catalunya i per tal de donar compliment a la Resolució 184/XIV, sobre la planificació de places de formació professional a Igualada i a l'Anoia (tram. 290-00151/13), us informo del següent:

Com a continuació de l'informe de compliment amb número de registre d'entrada al Parlament 55.148 i en relació amb el compliment de l'establert al punt *a*), s'informa que la planificació de l'oferta de formació professional es realitza d'acord amb criteris i variables relacionades amb indicadors històrics de demografia i interessos de les persones, equilibrant l'oferta amb les necessitats territorials i empresarials.

Per tant, la planificació es basa en l'augment demogràfic i expectatives personals, en la detecció del *target* amb necessitats de retorn al sistema per requalificació, acreditació o reconeixement, en les necessitats del sector productiu i en les necessitats territorials (basades en els sistemes de transport i comunicació o altres).

Es recorda que l'11 d'abril de 2022, el Govern va presentar la nova oferta integrada de formació professional. Pel curs 2022-2023 es van oferir 413.373 places, que van suposar un 34% més que l'any anterior. Es pot consultar el detall de la roda de premsa a l'enllaç següent:

– <https://govern.cat/salaprensa/notes-premsa/420269/govern-presenta-oferta-integrada-dfp-413373-places-34-percent-mes-que-lany-passat>

Per al curs 2023-2024, també s'ha presentat l'oferta integrada de formació professional, on destaca l'oferta de 445.818 places, amb una inversió de 901,7 milions d'euros, l'increment de l'oferta inicial amb 273 nous grups i amb 698 nous docents:

– <https://educacio.gencat.cat/ca/actualitat/notes-premsa/nota-premsa/?id=506982>

Concretament, en relació amb l'oferta formativa d'Igualada, ja en el curs 2021-2022 es va fer un ampliament de places en l'Institut Milà i Fontanals i pel curs 2022-2023 es van crear 2 nous grups amb 30 places a cada grup, el CFPM TM10 Electro-mecànica de vehicles i el CFPM EAC0 Energies renovables.

Barcelona, 8 de novembre de 2023  
Anna Simó i Castelló, consellera d'Educació

---

### **Control del compliment de la Resolució 424/XIV, sobre els accidents als centres escolars**

290-00365/13

#### **INFORME RELATIU AL COMPLIMENT DE LA RESOLUCIÓ**

Reg. 115213 / Admissió a tràmit i tramesa a la Comissió competent: Mesa del Parlament, 14.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

D'acord amb el que estableixen els articles 162 i 168.4 del Reglament del Parlament de Catalunya i per tal de donar compliment a la Resolució 424/XIV, sobre els accidents als centres escolars (tram. 290-00365/13), us informo del següent:

En primer lloc, respecte al compliment de l'apartat *a*), les preguntes sobre el tipus de lesió accidental i lloc on es produeixen s'han inclòs en els qüestionaris d'adults (15 anys i més) i població infantil (0-14 anys) des de la primera edició de l'ESCA (1994) fins a l'ESCA de 2016.

A partir de l'any 2017 ja no s'inclouen perquè en els resultats d'alguns indicadors, com ara aquest, que mostren una evolució estable en el temps i una incidència significativament baixa respecte de l'univers de la mostra, es considera convenient passar aquestes preguntes/instruments/etc. dels qüestionaris bàsics als qüestionaris complementaris o alternatius. D'aquesta manera, es poden incorporar nous ítems al qüestionari, tenint en consideració la seva capacitat i que tingui una extensió assumible pel ciutadà que el respon.

En segon lloc i en relació amb el compliment de l'apartat *b*), s'aclareix que la memòria del centre educatiu és un document d'autoavaluació del centre i de retiniment de comptes a la comunitat escolar, amb un contingut estrictament pedagògic. Així mateix, des de la Inspecció d'Educació s'insisteix molt en la importància de la Programació General Anual i la mateixa memòria com un cicle de millora contínua que afavoreix el creixement progressiu i el desenvolupament del centre. Recollir a les memòries dels centres educatius les dades dels accidents produïts en els centres escolars i en horari lectiu o en activitats extraescolars, amb indicació de característiques de la persona que ha patit l'accident i tipologia d'aquest, no tindria encaix en la finalitat i el propòsit del document en si mateix.

Barcelona, 8 de novembre de 2023  
Anna Simó i Castelló, consellera d'Educació

---

## **Control del compliment de la Resolució 494/XIV, sobre l'eliminació dels mòduls prefabricats de l'Institut Jaume Salvador i Pedrol, de Sant Joan Despí**

290-00422/13

### **INFORME RELATIU AL COMPLIMENT DE LA RESOLUCIÓ**

Reg. 115214 / Admissió a tràmit i tramesa a la Comissió competent: Mesa del Parlament, 14.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

D'acord amb el que estableixen els articles 162 i 168.4 del Reglament del Parlament de Catalunya i per tal de donar compliment a la Resolució 494/XIV, sobre l'eliminació dels mòduls prefabricats de l'Institut Jaume Salvador i Pedrol, de Sant Joan Despí (tram. 290-00422/13), us informo del següent:

L'objectiu de la instal·lació dels mòduls provisionals en els centres educatius és donar resposta a situacions conjunturals, a períodes curts i acotats en el temps, on calgui més espais per donar resposta a l'escolarització de l'alumnat.

Tenint en compte les projeccions demogràfiques i les dades de l'alumnat escolaritzat dels centres educatius del municipi de Sant Joan Despí, el Departament d'Educació té previst que l'Institut Jaume Salvador i Pedrol pugui ubicar tots els grups a l'edifici principal del centre i es puguin retirar la totalitat dels mòduls prefabricats instal·lats.

Això no obstant, des del Departament d'Educació es manté un seguiment de l'evolució urbanística del municipi en qüestió, dels seus efectes sobre el padró d'habitants, i en conseqüència, sobre la planificació educativa.

La Taula local de participació, amb presència institucional i tècnica de l'Ajuntament de Sant Joan Despí, és coneixedora de tot l'exposat.

Barcelona, 8 de novembre de 2023

Anna Simó i Castelló, consellera d'Educació

---

## **Control del compliment de la Resolució 495/XIV, sobre l'Institut de Vilafant**

290-00423/13

### **INFORME RELATIU AL COMPLIMENT DE LA RESOLUCIÓ**

Reg. 115215 / Admissió a tràmit i tramesa a la Comissió competent: Mesa del Parlament, 14.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

D'acord amb el que estableixen els articles 162 i 168.4 del Reglament del Parlament de Catalunya i per tal de donar compliment a la Resolució 495/XIV, sobre l'Institut de Vilafant (tram. 290-00423/13), us informo del següent:

L'any 2020 el Ple de l'Ajuntament de Vilafant va acordar cedir un solar per a la construcció del nou institut al municipi, però l'acceptació del solar no es va poder formalitzar, per part de la Generalitat, atès que tenia unes servituds de vial públic, i tan sols es poden acceptar solars lliures de càrregues, servituds i gravàmens.

En conseqüència, l'Ajuntament de Vilafant va segregar les servituds del solar en qüestió i va tornar a presentar tota la documentació per a poder formalitzar de nou la cessió d'aquest.

Això no obstant, el procediment d'inscripció de la cessió del solar al Registre de la Propietat es va haver d'anul·lar el passat juliol, fins que l'Ajuntament resolguí la servitud de la carretera.

El Departament d'Educació va incloure l'actuació per la nova construcció de l'Institut de Vilafant al Pla Econòmic i Financer de juliol de 2020 i es va impulsar el procés participatiu per a l'encàrrec del projecte de redacció. Però no es pot procedir a aquest encàrrec fins que el solar no estigui lliure de servituds i pugui ser acceptat per la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, 8 de novembre de 2023  
Anna Simó i Castelló, consellera d'Educació

---

**Control del compliment de la Resolució 601/XIV, sobre els ajuts als productors de musclos afectats per l'augment de la temperatura de l'aigua al delta de l'Ebre**

290-00520/13

CRITERI SOBRE EL COMPLIMENT

En la sessió de la Comissió d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Món Rural tinguda el 14.11.2023, de conformitat amb l'article 168.4 en relació amb l'article 162 del Reglament del Parlament, els grups parlamentaris han fixat llur posició en relació amb el compliment de la Resolució 601/XIV, sobre els ajuts als productors de musclos afectats per l'augment de la temperatura de l'aigua al delta de l'Ebre. Finalment, a sollicitud de la presidenta de la Comissió ha requerit el pronunciament de la Comissió, la qual ha considerat que el Govern no ha donat compliment a la damunt dita Resolució.

Acord: Comissió d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Món Rural, 14.11.2023.

---

**Control del compliment de la Resolució 761/XIV, sobre l'atracció d'inversions per a la fabricació de bateries**

290-00671/13

INFORME RELATIU AL COMPLIMENT DE LA RESOLUCIÓ

Reg. 114708 / Admissió a tràmit i tramesa a la Comissió competent: Mesa del Parlament, 14.11.2023

**A la Mesa del Parlament**

D'acord amb el que estableixen els articles 162 i 168.4 del Reglament del Parlament de Catalunya i per tal de donar compliment a la Resolució 761/XIV, sobre l'atracció d'inversions per a la fabricació de bateries (tram. 290-00671/13), us informo del següent:

En relació amb l'apartat *a*), la mobilitat del futur és un dels sectors prioritzats dins l'estratègia de captació d'inversions de Catalunya, dissenyada i executada per ACCIÓ. Dins d'aquesta priorització, un element destacat és l'atracció de projectes vinculats a la fabricació de bateries i a la seva cadena de valor.

Cal destacar, en aquest àmbit, la inversió d'Iljin Materials (actualment Lotte Energy Materials) a Mont-roig del Camp, on invertirà 600 milions d'euros i crearà 500 llocs de treball amb l'obertura d'una planta de producció per fabricar elecfoil, un component bàsic de les bateries de liti.

Més recentment, s'ha anunciat la inversió del Grup Volkswagen a Martorell per construir una fàbrica d'assemblatge de cel·les de bateries, amb una inversió prevista de 300 milions d'euros.

En relació amb l'apartat *b)*, l'estratègia de captació d'inversions del Govern preveu el contacte proactiu amb les empreses líders a escala global en els seus respectius sectors. En el cas concret de la mobilitat del futur, això inclou fabricants de bateries i els seus components, tot i que els contactes van més enllà d'aquesta part de la cadena de valor.

En relació amb l'apartat *c)*, des de la Generalitat, a través d'ACCIÓ, s'ofereixen diversos serveis especialitzats a l'inversor estranger per facilitar la seva implantació a Catalunya. Aquests serveis inclouen la interlocució amb diferents administracions per poder agilitzar els terminis per posar en marxa un projecte de manera efectiva al país, la cerca d'ubicacions per al desenvolupament de la seva activitat, el suport a la mobilitat de professionals, la cerca de talent, el contacte amb *partners* especialitzats o un assessorament sobre oportunitats d'incentius per acompanyar el projecte. Tots aquests serveis es complementen amb un seguiment individualitzat i adaptat a les necessitats de l'empresa.

En relació amb l'apartat *d)*, dins del procés d'atracció d'inversions, quan es capta l'interès potencial d'una empresa estrangera per a una inversió a Catalunya, s'acostumen a realitzar trobades a alt nivell per refermar el compromís del Govern amb la inversió. Aquest suport és molt valorat per les matrius i, en aquest context, els contactes amb empreses vinculades a la mobilitat del futur són continus. Addicionalment, dins del programa d'*aftercare*, es realitzen trobades sectorials amb empreses ja establertes a Catalunya en les quals participen alts càrrecs del Govern.

En relació amb l'apartat *e)*, el fons europeus són una oportunitat per impulsar projectes vinculats a la mobilitat sostenible. En aquest sentit, des del punt de vista empresarial, s'acompanya l'estructuració de projectes i la cerca de socis per participar a les diferents convocatòries del programa Horizon Europe, que inclou un eix vinculat al clima, l'energia i la mobilitat.

Addicionalment, els fons Next Generation EU suposen una oportunitat per impulsar projectes transformadors en aquest àmbit. Per això, es posa a disposició de les empreses l'oficina Next Generation EU d'ACCIÓ, a través de la qual es difonen les principals convocatòries empresarials i es fomenta la participació del teixit productiu català en projectes estratègics, com els vinculats al PERTE del Vehicle Elèctric i Connectat (VEC).

En relació amb l'apartat *f)*, el Pacte nacional per a la indústria (PNI 2022-2025) atribueix a la Comissió Executiva Permanent del Consell Català de l'Empresa la seva governança així com el seguiment de la seva execució i assoliment d'objectius. En compliment d'això, s'han realitzat 4 reunions de l'esmentada Comissió durant el 2023 on s'ha anat informant de diferents aspectes del Pacte.

En concret, cal destacar la reunió del 14 de juny on es van presentar els resultats del seguiment de l'execució del Pacte durant l'exercici 2022. La propera reunió serà el 14 de novembre, en la qual es farà un seguiment específic de les actuacions que són competència del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Un cop informada la Comissió Executiva Permanent del Consell Català de l'Empresa, el director general d'Indústria es posa a disposició de la Comissió d'Empresa i Treball per informar del seguiment del Pacte i d'assumptes que hi són contemplats.

Barcelona, 7 de novembre de 2023

Roger Torrent i Ramió, conseller d'Empresa i Treball

---

### Control del compliment de la Moció 223/XIV, sobre les necessitats dels municipis petits i els micropobles

390-00223/13

#### INFORME RELATIU AL COMPLIMENT DE LA MOCIÓ

Reg. 115123 / Admissió a tràmit i tramesa a la Comissió competent: Mesa del Parlament, 14.11.2023

#### A la Mesa del Parlament

D'acord amb el que estableix l'article 162 del Reglament del Parlament de Catalunya, i per tal de donar compliment a la Moció 223/XIV, sobre les necessitats dels municipis petits i els micropobles (tram. 390-00223/13), us informo del següent:

Pel que fa al punt *a*) de la Moció, l'avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals serà tramès al Parlament durant la primera quinzena de febrer de 2024.

Quant al punt *b*), l'any 2021, el departament de Territori va posar en marxa una prova pilot en el sistema urbà de les Garrigues Altes per identificar els àmbits d'actuació que resultaven prioritaris a l'hora d'intentar revertir la tendència a la pèrdua poblacional i impulsar accions concretes, a petita escala, per donar-hi resposta. Aquesta prova pilot ha esdevingut el programa Arrelament, el qual ja s'ha estès al sistema urbà de Gandesa, a la Terra Alta, i recentment al sistema d'Organyà, a l'Alt Urgell.

El programa Arrelament cerca l'establiment de la població, amb l'objectiu d'assolir l'equitat territorial i la igualtat d'oportunitats. En concret, posa el focus en els 16 sistemes urbans catalans que han registrat una pèrdua sostinguda de població entre els anys 2001 i 2022. Agrupa 121 municipis que, actualment, sumen 83.636 habitants. La gran majoria són petits municipis, de menys de 1.000 veïns i veïnes, localitzats en les àrees més rurals del país.

	Sist_urbans_PTP	Comarca	Província	Padró_2022	% pèrdua de població 2001-2020
1	Garrigues altes	Garrigues	Lleida	2.302	-20,1
2	S d'Organyà	Alt Urgell	Lleida	1.708	-14,6
3	S de Gandesa	Terra Alta	Tarragona	11.408	-6,3
4	Segrià garriguenc	Segrià	Lleida	2.299	-18,5
5	Garrigues baixes	Garrigues	Lleida	2.469	-17
6	S de Cardona	Bages	Barcelona	4.575	-14,1
7	S Flix/Ascó	Ribera d'Ebre	Tarragona	7.504	-10,9
8	S d'Isona	Pallars Jussà	Lleida	1.224	-9,9
9	Solsonès	Solsonès	Lleida	2.106	-8,7
10	Alt Berguedà	Berguedà	Barcelona / Lleida	7.788	-8,6
11	S de S. Feliu Sasserra	Bages	Barcelona	611	-7,5
12	Vall de Ribes	Ripollès	Girona	2.820	-6,5
13	Lluçanès	Osona	Barcelona	7.185	-4,5
14	S d'Oliana	Alt Urgell	Lleida	2.420	-4,3
15	S de Ripoll	Ripollès	Girona	17.981	-2,1
16	Priorat	Priorat	Tarragona	9.238	-0,4

L'objectiu és aturar i redreçar una espiral històrica de pèrdua demogràfica que afecta de manera particular determinats sistemes urbans i impulsar accions tendents a la fixació de la població rural actual i a l'atracció de nous residents.

La metodologia preveu elaborar a cada sistema una diagnosi de partida en matèria d'accés a l'habitatge, localització d'habitatges buits, creació de nous llocs de treball, paisatge urbà, ordenació dels espais oberts, revisió del planejament urbanístic, mobilitat i accessibilitat. A partir d'aquesta diagnosi es passarà a formular l'estratègia, executar les accions i fer seguiment dels resultats i de com han contribuït a frenar i revertir el despoblament.

El passat 28 de setembre, el departament de Territori, conjuntament amb els alcaldes i alcaldesses dels vuit municipis de les Garrigues Altes, van signar el conveni que permetrà, entre d'altres actuacions, impulsar la rehabilitació d'edificis municipals per oferir habitatge públic dins el programa Arrelament. Es pot veure en les següents notes de premsa:

– Conveni Garrigues Altes: *Territori i els ajuntaments de les Garrigues...* - *Govern.cat*

– Comissió Executiva Organyà: *Territori estén el programa d'Arrelament als...* - *Govern.cat*

– Comissió Executiva Terra Alta: *Territori estén el programa d'Arrelament als...* - *Govern.cat*

D'altra banda, la Secretaria de Govern locals i relacions amb l'Aran ha fet un pla pilot d'arranjament de camins d'accés a nuclis de població a la comarca del Pallars Sobirà. Aquest Pla pilot es va notificar el 15 de novembre de 2022 i acaba divuit mesos després d'aquesta data, el maig de 2024.

Pel que fa als camins d'accés a nuclis de població, un cop s'avaluï el resultat de la prova pilot realitzada al Pallars Sobirà i es pugui disposar de recursos per a la seva implementació, es realitzarà un estudi conjuntament amb els consells comarcals i diputacions sobre la urgència i la prioritització territorial del Pla de camins iniciat.

En aquest sentit el Departament de Territori ha obert la convocatòria d'ajuts per la millora i manteniments dels camins rurals (Resolució TER/4153/2022, de 23 de desembre, de convocatòria anticipada per a l'any 2023 de subvencions per a actuacions de millora i manteniment de camins de la xarxa veïnal i rural a les comarques de muntanya i a l'Aran.

La dotació de les subvencions que preveu aquesta convocatòria és de 6.000.000,00 € d'acord amb els següents imports màxims:

Alta Ribagorça	399.840,00 €
Alt Urgell	866.400,00 €
Aran	383.280,00 €
Berguedà	616.200,00 €
Cerdanya	489.120,00 €
Garrotxa	544.920,00 €
Pallars Jussà	759.480,00 €
Pallars Sobirà	648.600,00 €
Ripollès	525.120,00 €
Solsonès	767.040,00 €

Aquesta línia de subvencions no exclou que el Departament de la Presidència, un cop avaluat el Pla Pilot esmentat obri nous ajuts a les àrees més deficitàries, també de fora de l'àmbit geogràfic de la vegueria de Pirineu.

Així mateix, el Departament de Territori duu a terme constantment actuacions de millora dels serveis de transport públic per a adaptar-lo a les necessitats de mobilitat de la ciutadania a les diferents zones del territori. En el cas dels serveis en zones rurals, anualment es formalitzen convenis amb els consells comarcals de muntanya per a la millora de la xarxa de transport públic comarcal on s'analitzen les necessitats per acudir els centres de prestació de serveis bàsics, per garantir que tota la ciutadania disposa de la possibilitat d'accés a la xarxa de transport públic i a la resta de serveis.

Actualment, tal com s'ha dit, està en tramitació l'avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals en el qual ja es preveu l'adopció de mesures específiques a fi de propiciar i garantir als municipis rurals, l'estabilitat dels professionals dels àmbits docent, sanitari i social. Així mateix, l'avantprojecte concreta l'habilitació per adoptar mesures específiques per a llocs de difícil cobertura en municipis rurals, que podran consistir en incentius administratius, professionals o econòmics per al personal que realitzi la seva activitat professional i amb estada efectiva en els municipis rurals, així com altres incentius que promoguin la provisió dels llocs de treball en aquestes zones, com ara, la modificació de la quantia o estructura de les retribucions complementàries, d'acord amb la normativa sobre funció pública. Finalment, es preveu una mesura específica de directa aplicació en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb la qual, les persones empleades públiques al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que acreditin la residència habitual en un municipi rural podran disposar d'un dia addicional de teletreball.

Així mateix, s'està elaborant l'avantprojecte de llei de l'ocupació pública catalana, d'aplicació a totes les administracions públiques catalanes, que incorpora mesures per atendre les necessitats específiques dels municipis petits i dels micropobles, així com mesures per facilitar la mobilitat interadministrativa dels empleats i empleades públiques de les diferents administracions públiques catalanes.

El Departament de Drets Socials dotarà enguany 111 ajuntaments de més de 20.000 habitants, consells comarcals i altres ens supramunicipals amb 1.385 MEUR per finançar els serveis socials i altres programes de protecció social per al període 2022-2025. D'aquesta manera es dona compliment a l'acord marc que el Departament va formalitzar amb les entitats municipalistes a finals de l'any passat.

El Servei d'atenció integral en l'àmbit rural (SAIAR), previst per la Cartera de serveis socials i que està desplegant el Departament de Drets Socials, s'adreça a persones majors de 65 anys que viuen en l'àmbit rural. D'aquesta manera, s'ubiquen principalment en comarques amb baixa densitat demogràfica, una taxa d'envelliment alta, un alt percentatge de municipis petits i dispersos i amb dificultats d'obtenir serveis. Aquest 2023, s'ha previst finançar 330 places noves en SAIAR. Aquesta iniciativa permetrà posar en marxa 12 equipaments nous i ampliar el nombre de places que reben finançament públic en 12 centres ja existents. Així doncs, s'incrementen en un 80% les places públiques. La inversió suposa una despesa addicional anual de 2.224.800 €.

L'activació d'aquestes places respon a la voluntat d'aplicar un model d'atenció centrada en la persona, que ofereixi una cartera de recursos diversa, capaç d'adaptar-se a les necessitats de cada persona. En aquest sentit, els SAIAR faciliten que la gent gran que viu en determinades zones pugui seguir vivint al seu domicili i alhora tingui cobertes les necessitats d'atenció que requereixin.

Per donar compliment al punt c), us informo que el Departament de Recerca i Universitats, mitjançant la Direcció General d'Universitats, i a petició de la Direcció General d'Administració Local del Departament de la Presidència, ha contactat amb les universitats catalanes per informar sobre els diversos perfils professionals vinculats a les corporacions locals que tenen una gran demanda professional. Així, els ha demanat la seva col·laboració en la difusió d'aquests perfils entre el seu alumnat; sobretot en allò relacionat amb els àmbits de les ciències socials, en el marc de les tasques d'orientació professional i de foment de l'ocupabilitat que es duu a terme des de les universitats, a través d'unitats específiques o de determinades facultats. Concretament, es fa referència a llocs de treball de secretaris, interventors i tesorers que estan reservats a persones graduades que adquireixen la condició de funcionàries de l'administració local, del grup A, subgrup A1 amb habilitació de caràcter estatal. Aquests perfils tenen una alta demanda professional per part de les corporacions locals i representen una bona oportunitat per a accedir a un lloc de treball, per la diversitat de camps on incideix.



En aquest context, cal assenyalar que, fruit de la col·laboració institucional i universitària entre la Universitat Rovira i Virgili (URV) i l'Associació Catalana de Municipis (ACM), aquest curs 2023-2024, s'ha iniciat la Diplomatura de postgrau d'especialització en funcions de Secretaria, Intervenció i Tresoreria dels ens locals-Programa per a la preparació de proves selectives, organitzada conjuntament per la Càtedra d'Estudis Jurídics Locals Màrius Viadel i Martín i la Fundació URV (FURV), amb l'Àrea de Formació de l'ACM i la col·laboració de la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), mitjançant la Càtedra Enric Prat de la Riba d'Estudis Jurídics Locals. El programa de postgrau compta amb una durada lectiva de 45 crèdits ECTS i està adaptat a l'Espai Europeu d'Educació Superior i al Reial Decret 822/2021, de 28 de setembre, pel que s'estableix l'organització dels ensenyaments universitaris i del procediment d'assegurament de la seva qualitat. Aquest programa és una aposta de formació universitària especialitzada, i com a tal, inèdita en el panorama universitari nacional i estatal, a fi de respondre a la necessitat de preparació intensiva i específica dels processos selectius tant de funcionari d'habilitació nacional de l'Estat (FHN), com de funcionari interí de la Generalitat de Catalunya, davant la mancança estructural de personal habilitat que exerceixi les funcions de secretaria, intervenció i tresoreria, que pateixen la majoria d'entitats locals del país.

Així mateix, la Direcció General d'Administració Local ha convocat, aquest setembre de 2023, les proves per proveir la borsa d'interinatge de funcionari amb tasques d'habilitació nacional. Les proves es realitzaran abans de finalitzar aquest any i la borsa serà operativa a principis de 2024. En aquest sentit, l'ACM ha realitzat un «Curs de preparació per la borsa d'interinatge de secretaris-interventors interins dels ens locals de Catalunya» (16 maig de 2023 a 31 octubre de 2023). El programa intensiu compta amb una durada lectiva de 130 hores i significa una aposta especialitzada, i com a tal, inèdita en el panorama català.

Barcelona, 6 de novembre de 2023  
Laura Vilagrà Pons, consellera de la Presidència

---

### **Control del compliment de la Moció 239/XIV, sobre la política de rendes i les llistes d'espera**

390-00239/13

#### **INFORME RELATIU AL COMPLIMENT DE LA MOCIÓ**

Reg. 114701 / Admissió a tràmit i tramesa a la Comissió competent: Mesa del Parlament, 14.11.2023

#### **A la Mesa del Parlament**

D'acord amb el que estableix l'article 162 del Reglament del Parlament de Catalunya, i per tal de donar compliment a la Moció 239/XIV, sobre la política de rendes i les llistes d'espera (tram. 390-00239/13), us informo del següent:

Pel que fa al punt *d*), ja existeix un sistema de transferència de dades impulsat per l'Estat i s'hi col·labora a través de la Targeta Social Digital. Es tracta d'un sistema d'informació creat per la disposició addicional 140 1a de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018, destinat a millorar i coordinar les polítiques de protecció social impulsades per les diferents administracions públiques.

Pel que fa al punt *f*), la Direcció General de Prestacions, conjuntament amb el SOC, treballa en un nou model del Pla d'Inserció Laboral (PIL) que permeti una major eficiència i ampliar la coordinació amb els serveis socials.

El PIL es gestiona íntegrament des de les oficines de treball del SOC que canalitza els serveis als quals són derivades les persones usuàries.

Addicionalment, també es disposa del Pla d'avaluació de les polítiques actives d'ocupació, que aprova pel Consell de Direcció del SOC a través del qual s'avaluaran els resultats d'inserció de les persones perceptores de l'RGC, la qual cosa permetrà valorar l'efectivitat dels diferents programes i serveis que es poden vincular també a les entitats gestores.

Barcelona, 7 de novembre de 2023

Carles Campuzano i Canadés, conseller de Drets Socials

---

**Control del compliment de la Moció 260/XIV, sobre el risc i la crisi del sistema esportiu**

390-00260/13

DESIGNACIÓ DE LA COMISSIÓ COMPETENT

Comissió competent: Comissió d'Afers Institucionals.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023

---

**Control del compliment de la Moció 261/XIV, sobre la planificació de la gestió dels residus**

390-00261/13

DESIGNACIÓ DE LA COMISSIÓ COMPETENT

Comissió competent: Comissió d'Acció Climàtica.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023

---

**Control del compliment de la Moció 262/XIV, sobre una transició energètica justa i de proximitat i de rebuig de les línies de molt alta tensió**

390-00262/13

DESIGNACIÓ DE LA COMISSIÓ COMPETENT

Comissió competent: Comissió d'Acció Climàtica.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023

---

**Control del compliment de la Moció 263/XIV, sobre el balanç del primer any del conseller de Salut**

390-00263/13

DESIGNACIÓ DE LA COMISSIÓ COMPETENT

Comissió competent: Comissió de Salut.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023

---

**Control del compliment de la Moció 264/XIV, sobre el dret a l'habitatge**

390-00264/13

DESIGNACIÓ DE LA COMISSIÓ COMPETENT

Comissió competent: Comissió de Territori.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023

---

**Control del compliment de la Moció 265/XIV, sobre la garantia dels drets sexuals i reproductius**

390-00265/13

DESIGNACIÓ DE LA COMISSIÓ COMPETENT

Comissió competent: Comissió d'Igualtat i Feminismes.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023

---

**Control del compliment de la Moció 266/XIV, sobre la situació de la recerca**

390-00266/13

DESIGNACIÓ DE LA COMISSIÓ COMPETENT

Comissió competent: Comissió de Recerca i Universitats.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 14.11.2023

---

4.53. Sessions informatives, compareixences, audiències i debats

4.53.03. Sol·licituds de sessió informativa

**Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre l'accidentalitat dels ciclistes a les carreteres i les mesures per a afrontar-la**

354-00147/13

ACORD SOBRE LA SOL·LICITUD

Acord de tenir la sessió informativa adoptat per la Comissió d'Interior, en la sessió 39, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 752.

---

**Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre l'abocament de dues mil tones anuals de contaminants de l'empresa Iqoxe al mar**

354-00158/13

ACORD SOBRE LA SOL·LICITUD

Acord de tenir la sessió informativa adoptat per la Comissió d'Interior, en la sessió 39, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 752.

---

**Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre les agressions dels cossos de seguretat a manifestants contra la cimera hispano-francesa**

354-00221/13

ACORD SOBRE LA SOL·LICITUD

Acord de tenir la sessió informativa adoptat per la Comissió d'Interior, en la sessió 39, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 752.

---

4.53.05. Sol·licituds de compareixença i propostes d'audiència

**Sol·licitud de compareixença del director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments davant la Comissió d'Interior perquè informi sobre la situació dels bombers voluntaris**

356-01339/13

REBUIG DE LA SOL·LICITUD

Rebutjada per la Comissió d'Interior, en la sessió 39, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 752.

---

**Sol·licitud de compareixença del subdirector general operatiu de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments davant la Comissió d'Interior perquè informi sobre la situació dels bombers voluntaris**

356-01340/13

REBUIG DE LA SOL·LICITUD

Rebutjada per la Comissió d'Interior, en la sessió 39, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 752.

---

4.53.10. Sessions informatives i compareixences de membres del Govern

**Sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre l'accidentalitat dels ciclistes a les carreteres i les mesures per a afrontar-la**

355-00155/13

ACORD DE TENIR LA SESSIÓ INFORMATIVA

Adoptat per la Comissió d'Interior, en la sessió 39, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 752.

---

**Sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre l'abocament de dues mil tones anuals de contaminants de l'empresa Iqoxe al mar**

355-00156/13

ACORD DE TENIR LA SESSIÓ INFORMATIVA

Adoptat per la Comissió d'Interior, en la sessió 39, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 752.

---

**Sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre les agressions dels cossos de seguretat a manifestants contra la cimera hispanofrancesa**

355-00157/13

ACORD DE TENIR LA SESSIÓ INFORMATIVA

Adoptat per la Comissió d'Interior, en la sessió 39, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 752.

---

4.53.15. Sessions informatives, compareixences i audiències d'autoritats, de funcionaris i d'altres persones

**Compareixença en ponència d'Unai Belaustegi Bedialauneta, doctor en història contemporània, amb relació al Projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya**

353-00917/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la reunió de la «Ponència: Projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya», el 10.11.2023.

---

**Compareixença en ponència de Neus Moran, historiadora i experta en recuperació de l'espoli franquista de la Càtedra Josep Termes d'Història, Identitats i Humanitats Digitals, amb relació al Projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya**

353-01030/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la reunió de la «Ponència: Projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya», el 10.11.2023.

---

**Compareixença en ponència d'una representació tècnica de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades amb relació al Projecte de llei de memòria democràtica de Catalunya**

353-01065/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la reunió de la «Ponència: Projecte de llei de memòria democràtica de Catalunya», el 10.11.2023.

---

**Compareixença en ponència d'Eneko Barbería, director de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, amb relació al Projecte de llei de memòria democràtica de Catalunya**

353-01098/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la reunió de la «Ponència: Projecte de llei de memòria democràtica de Catalunya», el 10.11.2023.

---

**Compareixença d'una representació del Secretariat de les Agrupacions de Defensa Forestal davant la Comissió d'Interior per a informar sobre la modificació del Pla Infocat i del Pla d'actuació del Grup d'Intervenció**

357-00957/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 39 de la Comissió d'Interior, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 752.

---

**Compareixença d'una representació de l'Associació per la Integració Laboral - Mossos d'Esquadra amb Discapacitats davant la Comissió d'Interior per a informar sobre la situació laboral del col·lectiu**

357-00963/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 39 de la Comissió d'Interior, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 752.

---

**Compareixença de representants de la Plataforma Ciutadana Residu Zero, el Centre d'Anàlisi i Programes Sanitaris i la Plataforma anti Incineradora de Cercs davant la Comissió d'Acció Climàtica per a informar sobre com afectarà la llei de prevenció de residus a la transformació per a aturar l'emergència ambiental**

357-01089/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 26 de la Comissió d'Acció Climàtica, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 755.

---

**Compareixença de representants de la Plataforma Aturem la Incineradora a Juneda, la Plataforma Ciutadana Residu Zero i la Plataforma anti Incineració de Montcada i Reixac davant la Comissió d'Acció Climàtica per a informar sobre l'incompliment de la moratòria de noves incineradores i l'ampliació de les actuals**

357-01090/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 26 de la Comissió d'Acció Climàtica, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 755.

---

**Compareixença d'una representació del Grup de l'Advocacia Jove del Col·legi de l'Advocacia de Barcelona davant la Comissió de Polítiques de Joventut per a informar sobre la situació laboral dels joves en aquest sector**

357-01176/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 19 de la Comissió de Polítiques de Joventut, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 754.

---

**Compareixença d'una representació del Grup de la Jove Procura del Col·legi de Procuradors dels Tribunals de Barcelona davant la Comissió de Polítiques de Joventut per a informar sobre la situació laboral dels joves en aquest sector**

357-01177/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 19 de la Comissió de Polítiques de Joventut, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 754.

---

**Compareixença d'una representació de la secció Joves Economistes del Col·legi d'Economistes de Catalunya davant la Comissió de Polítiques de Joventut per a informar sobre la situació laboral dels joves en aquest sector**

357-01178/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 19 de la Comissió de Polítiques de Joventut, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 754.

---

**Compareixença d'una representació de l'associació Jove Advocacia de Catalunya davant la Comissió de Polítiques de Joventut per a informar sobre els problemes, els reptes i les oportunitats dels joves en el sector de la justícia**

357-01181/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 19 de la Comissió de Polítiques de Joventut, tinguda el 15.11.2023, DSPC-C 754.

---

4.55. Activitat parlamentària

4.55.15. Convocatòries

**Sessió plenària 64**

CONVOCADA PER AL 22 DE NOVEMBRE DE 2023

**Presidència del Parlament**

D'acord amb l'article 72.2 i 3 del Reglament, us convoco a la sessió següent del Ple del Parlament, el 22 de novembre de 2023, a les 09.00 h, al saló de sessions.

**Ordre del dia**

1. Preguntes amb resposta oral.
2. Projecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals. Tram. 200-00011/13. Govern de la Generalitat. Debat de totalitat. (Text presentat: BOPC, 466, 32).
3. Proposició de llei de creació del Fons agrari. Tram. 202-00069/13. Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Debat de totalitat. (Text presentat: BOPC, 668, 14).
4. Procediment per a designar setze membres del Consell Assessor de Continguts i de Programació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals. Tram. 284-00003/11. Grups parlamentaris. Designació.
5. Interpellació al Govern sobre el dèficit fiscal i el deute històric. Tram. 300-00400/13. Grup Parlamentari de Junts per Catalunya. Substanciació.
6. Interpellació al Govern sobre l'acció exterior de la Generalitat. Tram. 300-00396/13. Grup Parlamentari de Ciutadans. Substanciació.
7. Interpellació al Govern sobre la situació de les residències. Tram. 300-00395/13. Yolanda López Fernández, del Grup Parlamentari d'En Comú Podem. Substanciació.



8. Interpellació al Govern sobre les polítiques d'atenció a la infància. Tram. 300-00397/13. Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana. Substanciació.
9. Interpellació al Govern sobre Rodalies de Catalunya. Tram. 300-00401/13. Grup Parlamentari de Junts per Catalunya. Substanciació.
10. Interpellació al Govern sobre les infraestructures fonamentals per al desenvolupament econòmic. Tram. 300-00398/13. Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Substanciació.
11. Interpellació al Govern sobre les prioritats en matèria educativa. Tram. 300-00394/13. Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Substanciació.
12. Interpellació al Govern sobre l'aprovació i l'aplicació de la llei d'amnistia. Tram. 300-00399/13. Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar. Substanciació.
13. Interpellació al Govern sobre les mesures per a millorar l'accés de les dones víctimes de violència masclista als serveis de l'Administració de justícia. Tram. 300-00393/13. Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Substanciació.
14. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre les condicions salarials del mercat laboral. Tram. 302-00351/13. Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Debat i votació.
15. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre l'activitat econòmica i empresarial. Tram. 302-00352/13. Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar. Debat i votació.
16. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre la situació del sector turístic. Tram. 302-00356/13. Grup Parlamentari de Junts per Catalunya. Debat i votació.
17. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre el compliment dels acords pressupostaris en matèria d'habitatge. Tram. 302-00353/13. Grup Parlamentari d'En Comú Podem. Debat i votació.
18. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre les polítiques de joventut. Tram. 302-00354/13. Grup Parlamentari de Ciutadans. Debat i votació.
19. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre l'estat de les polítiques socials. Tram. 302-00357/13. Grup Parlamentari de VOX en Catalunya. Debat i votació.
20. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre el català en l'àmbit educatiu. Tram. 302-00355/13. Grup Parlamentari de Junts per Catalunya. Debat i votació.
21. Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre la defensa dels drets lingüístics. Tram. 302-00358/13. Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar. Debat i votació.

Palau del Parlament, 17 de novembre de 2023  
La presidenta, Anna Erra i Solà

---

### **Sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries**

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 115285

#### **A la Mesa del Parlament**

Els diputats sotasignats, integrants del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 16.1.c i 23.c de la Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries, demanen dictamen del Consell de Garanties Estatutàries sobre l'adequació a l'Estatut i a la Constitució del Decret Llei 3/2023, de 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic (203-00038/13).

#### **Antecedents**

El passat 8 de novembre de 2023 es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya el Decret Llei 3/2023, de 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic, amb l'objectiu de subjectar «*al règim de llicència urbanística prèvia la destinació dels habitatges a l'ús turístic en els municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i els municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatges d'ús turístic*» d'acord amb el que estableix el seu article 1.

El decret llei consta de 3 articles, 2 disposicions transitòries, 2 disposicions finals i un annex amb la llista dels 262 municipis on, a data d'entrada en vigor del Decret llei, hi ha problemes d'accés a l'habitatge o risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració. Curiosament és una disposició transitòria la que defineix que es considera municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per alta concentració d'habitatges d'ús turístics

#### **Fonaments jurídics**

##### **1. Respecte la manca de pressupòsit habilitant del decret llei.**

La figura del decret llei té el seu encaix constitucional a l'article 86 de la Constitució Espanyola, que estableix en el seu apartat primer que «*En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern podrà dictar disposicions legislatives provisionals que prendran la forma de decrets llei i que no podran afectar l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans regulats en el Títol I, el règim de les Comunitats Autònomes ni el dret electoral general.*»

En el mateix sentit, l'article 64.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, estableix «*En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.*»

Per tant, en ambdós casos, a més de constituir una facultat pròpia del Govern, sia del d'Espanya o del de la Generalitat de Catalunya, requereix d'un pressupòsit habilitant que implica que només es poden dictar decrets llei en cas «*d'extraordinària i urgent necessitat*».

Si bé és cert que el propi Tribunal Constitucional ha reconegut que l'apreciació de l'existència d'aquestes circumstàncies que configuren un pressupòsit habilitant respon a un judici purament polític del Govern, no ho és menys que aquesta apreciació governamental es pot sotmetre a escrutini per controlar els «*supòsits d'ús abusiu o arbitrari*» que puguin desvirtuar la potestat legislativa ordinària (en aquest sentit, les STC 29/1987 i 6/1983).

Per tant, essent clara l'existència d'un marge de discrecionalitat per part del govern, també ho és la interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics, recollida en l'article 9.3 CE, i per tant no es pot obviar que han d'existir i objectivar-se circumstàncies que justifiquin i avalin la seva utilització *«com a necessitat relativa respecte situacions concretes dels objectius del govern que, per raons difícils de preveure, requereixen una acció normativa immediata en un termini més breu del que és necessari per via normal o per via de procediment d'urgència per la tramitació parlamentària de lleis»* (STC 6/1983).

A més, és doctrina constitucional que, sens perjudici del possible i ulterior control jurídic-constitucional, i amb un raonable marge de discrecionalitat del govern per determinar quan una situació requereix legislar via decret llei per consideracions d'extraordinària urgència, no els autoritza aquesta competència incloure al decret llei qualsevol disposició *«ni aquelles que, pel seu contingut i de manera evident, no guardin relació, directa o indirecta, amb la situació que es tracta d'afrontar ni, molt especialment, aquelles que, per l'estructura mateixa, independentment del seu contingut, no modifiquen de manera instantània la situació jurídica existent»* ja que en aquest sentit, *«difícilment pot predicar-se la justificació de l'extraordinària i urgent necessitat»* (STC 29/1982, de 31 de maig)

En aquest sentit, l'exposició de motius del decret llei, objecte de la consulta argumenta la necessitat d'adoptar mesures urgents per *«evitar que s'incrementin els canvis d'ús d'habitatge permanent i habitual a habitatge d'ús turístic, com a mínim en aquelles zones on l'accés a l'habitatge ja presenta dificultats i on l'excessiva concentració d'habitatges d'ús turístic comporta que no es doni compliment al principi de desenvolupament urbanístic sostenible consagrat a la legislació urbanística»*. En aquest sentit, l'adopció d'un nou règim aplicable als nous habitatges d'ús turístic, podria justificar-se, tot i què precisament el propi decret reconeix que *«de l'ordre del 20% dels municipis que es relacionen a l'annex d'aquest Decret llei, i que representen un 50% de la població d'aquests, ja hagin regulat l'ordenació dels habitatges d'ús turístic»* però resulta evident que no justificaria un règim d'extinció dels títols habilitant d'habitatge d'ús turístic existents actualment tal i preveu la disposició transitòria segona, els quals no suposen cap increment.

Considerem que en tot cas no concorreria la necessària connexió entre la situació d'extraordinària i urgent necessitat i la concreta norma o mesura que s'adopta a través d'aquesta disposició transitòria segona. La necessitat de modificar de forma instantània la situació jurídica existent, de la que parla en reiterades sentències el Tribunal Constitucional no es dona en aquesta disposició, on l'efectivitat de la regulació que conté es demora de 5 o fins a 10 anys vista i necessita d'un posterior desenvolupament normatiu a través d'instruments de planejament, de competència municipal.

## **2. Respecte a l'afectació a drets, deures i llibertats dels ciutadans regulats en el Títol I de la Constitució Espanyola**

Com ha hem comentat, l'article 86 CE estableix que el Govern pot dictar *«disposicions legislatives provisionals que prendran la forma de decrets llei i que no podran afectar l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans regulats en el Títol I, el règim de les Comunitats Autònomes ni el dret electoral general.»*

Això implica que, encara que es pogués justificar l'existència d'un pressupòsit d'urgència i necessitat, **el dret a la propietat privada** recollit a l'article 33 CE, de la mateixa manera que qualsevol de les matèries recollides al Títol I de la Constitució, no pot ser regulat per decret llei.

És més, cal recordar que el tal i com a declarat el Tribunal Constitucional, *«el derecho constitucional a la propiedad privada puede recaer en la actualidad, y por lo que aquí interesa, como se infiere de la interpretación conjunta de los apartados*

*1 y 3 del artículo 33 CE, tanto sobre bienes como sobre derechos»* (STC 204/2004, de 18 de novembre)

En aquest cas, si l'afectació del decret llei al dret de la propietat és evident respecte el règim dels nous habitatges d'ús turístic regulats principalment als article 1 a 3 i disposició final segona del decret llei 3/2023. Pel que fa als habitatges ja existents i regulats fonamentalment en la disposició transitòria segona és palmari.

Obliga a la obtenció d'una llicència urbanística per continuar exercint una activitat que ja realitzava i a més, estableix un règim transitori al que li atorga «*caràcter d'indemnització*» pel simple fet de permetre exercir l'activitat durant 5 anys més (amb una possible pròrroga de 5 anys si s'acredita que el règim transitori no compensa la pèrdua del títol), però que el que fa realment és excloure qualsevol indemnització real per extinció forçosa del dret, la qual cosa va en contra del propi apartat tercer de l'article 33 CE «*Ningú podrà ser privat dels seus béns ni dels seus drets si no és per causa justificada d'utilitat pública o d'interès social, mitjançant la corresponent indemnització i de conformitat amb allò que les lleis disposin*».

### 3. Respecte la competència sobre la matèria.

En el cas que ens ocupa, la Generalitat de Catalunya té la competència exclusiva, d'acord amb l'article 137 EAC per desenvolupar **polítiques públiques en matèria d'habitatge**, centrades en l'activitat administrativa d'ordenació i foment del sector. A més, també la competència exclusiva establerta a l'article 149 EAC en **matèria d'urbanisme**, que inclou la regulació del règim urbanístic de la propietat del sòl i la regulació del règim jurídic de la propietat del sòl respectant les condicions bàsiques que l'Estat estableixi per tal de garantir la igualtat en l'exercici del dret a la propietat. Respecte a aquestes condicions bàsiques, tal i com apunta el preàmbul del decret llei, l'article 3.4 del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i la rehabilitació urbana, estableix que el sòl vinculat a un ús residencial per l'ordenació territorial i urbanística està al servei de l'efectivitat del dret de gaudir d'un habitatge digne i adequat en els termes que disposi la legislació en la matèria.

Dit això, el Tribunal Constitucional recorda en diferents sentències que l'habitatge no constitueix un títol competencial autònom, de manera que pot recaure sota diferents títols competencials estatals o autonòmics, depenent de l'enfoc i els instruments reguladors utilitzats pel legislador, de la mateixa manera que passa amb altres competències exclusives com el Turisme.

En aquest cas en sorgeixen dubtes sobre el instruments utilitzats al decret llei que podrien entrar directament en conflicte amb competències que són exclusives de l'Estat.

1. En matèria de **planificació general de l'activitat econòmica** prevista a l'article 149.1.13 CE.

S'aprecia en el text, que la finalitat última que el govern persegueix no és altre que lluitar contra la disminució potencial del mercat d'habitatge de caràcter permanent i habitual a través de la implantació d'una llicència urbanística a habitatges d'ús turístic per aquells habitatges ubicats en zones qualificades amb problemes d'accés a l'habitatge o en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'aquest tipus d'habitatge.

Amb la incorporació d'aquesta llicència, el que es pretén és establir un règim d'autorització prèvia que per altra banda permetrà exercir una activitat turística, que no és altra cosa que una activitat econòmica. En conseqüència tot i parlar d'una llicència urbanística no podem desconèixer la interrelació entre aquesta llicència urbanística que acredita que l'ús que es pretén de l'immoble és compatible amb el planejament i el posterior exercici o no que es farà de l'activitat turística.

Si bé és cert que l'activitat a desenvolupar és turística i el turisme també forma part de les competències exclusives de la Generalitat de Catalunya (article 171

EAC), el Tribunal Constitucional ha reiterat en diferents sentències que «*l'exercici autònom d'una competència exclusiva sobre un determinat subsector econòmic [la sentència fa referència a Turisme al País Basc] no exclou l'existència d'una competència estatal per l'establiment de les bases i la coordinació d'aquest subsector*» (STC 75/1989, de 21 d'abril), tot i ser aquesta una competència transversal. I tot i que no s'exclou la incorporació de noves actuacions subjectes a llicència urbanística d'acord amb criteris comuns que permet que existeixi diferències entre comunitats autònomes, no podem perdre de vista que la norma objecte de consulta podria xocar amb una ordenació general de l'activitat econòmica en el nostre territori creant diferència de drets entre ciutadans més enllà del que és raonable.

**2. En matèria de legislació sobre expropiació forçosa i en tot el relatiu al sistema de responsabilitat de totes les Administracions Públiques,** prevista a l'article 149.1.18.

En exercici d'aquesta competència exclusiva, l'Estat ha regulat en successives lleis els supòsits indemnitzatoris en matèria urbanística. Així ho va fer, a més d'en altres lleis anteriors, en els articles 41 a 44 de la Llei 6/1998, de 13 d'abril, sobre Règim del Sòl i Valoracions (LRSV98), en l'article 30 de la Llei 8/2007, de 28 de maig, de sòl (LS 8/07), en l'article 35 del Reial decret legislatiu 2/2008, de 20 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de sòl («RDL 2/2008»), i per última vegada en l'actualment vigent article 48 del Decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana (RDL 7/2015).

Precisament per això, la Disposició Final Segona del RDL 7/2015 indica expressament en el seu apartat segon que l'article 48 es dicta per l'Estat «*en l'exercici de la competència reservada al legislador estatal per l'article 149.1.18è*». Això mateix resulta de les lleis anteriors. A més, el Tribunal Constitucional ha confirmat que la regulació per l'Estat dels supòsits indemnitzatoris en material urbanística té el seu encaix en la competència exclusiva reservada a l'Estat en l'article 149.1.18è CE. Així efecte, en la STC 164/2001 va declarar que «*tots els supòsits indemnitzatoris de la LSRV tenen clara incardinació competencial en l'art. 149.1.18a CE*».

Doncs bé, el vigent article 48 RDL 7/2015, dictat per l'Estat en exercici de la competència exclusiva que li atribueix l'article 149.1.18è CE, estableix que:

*«Dan lugar en todo caso a derecho de indemnización las lesiones en los bienes y derechos que resulten de los siguientes supuestos:*

[...]

*c) La modificación o extinción de la eficacia de los títulos administrativos habilitantes de obras y actividades, determinadas por el cambio sobrevenido de la ordenación territorial o urbanística»*

Per tant, d'acord amb aquest precepte de la llei estatal (dictat en exercici d'una competència exclusiva), l'extinció de títols habilitants d'una activitat per un canvi sobrevingut de l'ordenació territorial o urbanística genera «en tot cas» –això és, sense cap excepció– un dret a la corresponent indemnització.

No obstant això, la disposició transitòria segona del decret llei 3/2023 excepciona l'aplicació de l'article 48 del RDL 7/2015 en l'extinció de títols habilitants d'activitat d'habitatge d'ús turístic, ja que exclou la indemnització i l'entén compensada amb la fixació d'un termini de 5 anys per a cessar l'activitat, ampliable si és el cas fins a 5 anys més.

Sent així, es conclou que aquesta disposició transitòria envaeix competències exclusives de l'Estat de manera palesa i manifesta, ja que aquesta xoca amb l'article 48.c) del RDL 7/2015 en els supòsits d'extinció de títols habilitants per a l'exercici de l'activitat d'habitatge d'ús turístic.

Per confirmar aquesta exposició, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJ) ha declarat que una norma que preveu l'extinció diferida en el temps d'un títol habilitant d'habitatge d'ús turístic «entra de ple» en els supòsits indemnitzatoris en matèria urbanística regulats per la legislació estatal. En aquest sentit, el TSJ de

Catalunya va declarar en diferents sentències referents al Pla d'Usos de Ciutat Vella de 2013, que preveia l'extinció sense indemnització dels títols habilitants d'habitatges d'ús turístic que en 6 anys no s'agrupessin en edificis complets, el següent (STSJ 323/2017, 371/2017 i 446/2017):

«[...] la Disposición Adicional Primera 'determina expresamente un plazo máximo de seis [años] para adaptarse a las nuevas condiciones de implantación de las actividades, y en caso de no hacerlo se determina la extinción de las licencias o títulos habilitantes', concluyendo el informe que 'una determinación de esta naturaleza, donde pese evidenciar la incompatibilidad del uso con la nueva regulación efectuada, ni se deja pervivir el derecho hasta su extinción natural, ni se prevén mecanismos para su extinción (mediante expropiación o reparcelación), hay que entender que entra de lleno en los supuestos indemnizatorios que regula el artículo 35 del Texto refundido de la Ley del Suelo.»

Per tant, la disposició transitòria segona del DL 3/2023, en la mesura en què preveu l'extinció de títols habilitants de l'activitat d'habitatge d'ús turístic sense cap indemnització, crea una excepció al règim general de l'article 48 RDL 7/2015, dictat per l'Estat en virtut de la seva competència exclusiva en matèria de legislació sobre expropiació forçosa i responsabilitat de les Administracions Públiques, la qual cosa suposa una invasió palesa i manifesta d'aquesta competència exclusiva de l'Estat.

Per tot això,

Els diputats i les diputades que subscriuen aquest escrit sotmeten a consideració del Consell de Garanties Estatutàries l'adequació a la Constitució i a l'Estatut del Decret Llei 3/2023, de 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic, abans que aquest sigui sotmès al debat parlamentari sobre la seva validació.

Palau del Parlament, 10 de novembre de 2023

Alicia Romero Llano, portaveu; Raúl Moreno Montaña, portaveu adjunt; Judit Alcalá González, Helena Bayo Delgado, Eva Candela López, Dolors Carreras Casany, Ernesto Carrión Sablich, Elena Díaz Torrevejano, Mireia Dionisio Calé, Georgina Ebrí Rodríguez, Mario García Gómez, Rosa Maria Ibarra Ollé, Gemma Lienas Massot, Esther Niubó Cidoncha, David Pérez Ibáñez, Jordi Riba Colom, Mónica Ríos García, diputats, GP PSC-Units

---

### **Sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries**

PRESENTACIÓ: GP VOX, GP CS, G MIXT

Reg. 115330

#### **A la Mesa del Parlament**

Ignacio Garriga Vaz de Concicao, presidente del Grupo Parlamentario de Vox, Carlos Carrizosa Torres, presidente del Grupo Parlamentario de Ciudadanos y Alejandro Fernández Álvarez, Presidente-portavoz del Grupo Mixto, en representación de todos los diputados de sus respectivos grupos parlamentarios, de acuerdo con lo que establecen los artículos 16.1.c y 23.c de la Ley 2/2009, de 12 de febrero, del Consejo de Garantías Estatutarias, solicitan dictamen del Consejo de Garantías Estatutarias sobre la adecuación a la Constitución y al Estatuto del Decreto Ley 3/2023, de 7 de noviembre, de medidas urgentes sobre el régimen urbanístico de las viviendas de uso turístico, sometido a convalidación del Parlamento (tram. 203-00038/13), de forma muy especial de la Disposición Transitoria Segunda de dicho Decreto-Ley y de los preceptos que a continuación se detallan:

## Fundamentos jurídicos

### Primero

La Disposición Transitoria Segunda («DT 2ª») del Decreto-ley 3/2023, de 7 de noviembre, de medidas urgentes sobre el régimen urbanístico de las viviendas de uso turístico («DL 3/2023»), viene a introducir en el ordenamiento una nueva regulación aplicable a las viviendas de uso turístico ya existentes, debidamente habilitadas, situadas en alguno de los 262 municipios relacionados en el anexo del DL 3/2023.

Las viviendas de uso turístico existentes y ya autorizadas en esos 262 municipios del anexo del DL 3/2023, dispondrán de 5 años desde la entrada en vigor del DL 3/2023 para obtener una licencia urbanística equivalente a la exigida para las nuevas viviendas de uso turístico en la Disposición Adicional Vigésimo-Séptima del Texto refundido de la Ley de Urbanismo de Cataluña (introducida por la Disposición Final Primera del propio DL 3/2023), o en caso contrario deberán cesar en la actividad autorizada.

De acuerdo con esa Disposición Adicional Vigésimo-Séptima, la licencia urbanística requerida sólo podrá obtenerse si el planeamiento urbanístico del municipio de que se trate admite expresamente la compatibilidad de la vivienda de uso turístico con el uso de vivienda, para lo cual deberá justificar que en el municipio existe suelo de vivienda suficiente destinado a domicilio habitual y permanente de la población residente.

Por tanto, en los municipios en lo que no se cumpla lo anterior, o simplemente no se adapte el planeamiento urbanístico, las viviendas de uso turístico existentes deberán cesar forzosamente en la actividad el 9 de noviembre de 2028, a pesar de disponer de habilitación obtenida sin limitación temporal con anterioridad a la aprobación del DL 3/2023.

El apartado 2 de la DT 2ª dispone que, si el titular de la vivienda de uso turístico acredita que el régimen transitorio de esta disposición no compensa la pérdida del título habilitante de vivienda de uso turístico, podrá solicitar del Ayuntamiento en el que se ubique la vivienda una ampliación del régimen transitorio de hasta cinco años más.

Y el apartado 3 de la DT 2ª añade que «el régimen transitorio previsto en los apartados anteriores tiene, para todos los afectados, el carácter de indemnización por todos los conceptos relacionados con las modificaciones introducidas por este Decreto ley en relación con el nuevo régimen urbanístico de las viviendas de uso turístico».

### Segundo. La DT 2ª del DL 3/2023 invade competencias exclusivas reservadas al Estado

De acuerdo con el artículo 149.1.18º de la Constitución (CE), el Estado ostenta la competencia exclusiva en materia de legislación sobre expropiación forzosa y en todo lo relativo al sistema de responsabilidad de todas las Administraciones Públicas.

En ejercicio de esa competencia exclusiva, el Estado ha regulado en sucesivas leyes los supuestos indemnizatorios en materia urbanística. Así lo hizo, además de en otras leyes anteriores, en los artículos 41 a 44 de la Ley 6/1998, de 13 abril, sobre Régimen del Suelo y Valoraciones («LRSV 1998»), en el artículo 30 de la Ley 8/2007, de 28 de mayo, de suelo («LS 2207»), en el artículo 35 del Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley de suelo («RDL 2/2008»), y por última vez en el actualmente vigente artículo 48 del Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana («RDL 7/2015»).

Precisamente por ello, la Disposición Final Segunda del RDL 7/2015 indica expresamente en su apartado segundo que el artículo 48 se dicta por el Estado «en el ejercicio de la competencia reservada al legislador estatal por el artículo 149.1.18º».

Esto mismo resulta de las leyes anteriores (Vid. Disposición Final única LRSV 1998, Disposición Final primera LS 2007 y Disposición Final Primera RDL 2/2008).

Además, el Tribunal Constitucional ha confirmado que la regulación por el Estado de los supuestos indemnizatorios en materia urbanística tiene su encaje en la competencia exclusiva reservada al Estado en el artículo 149.1.18º CE. Así, en la sentencia 164/2001, de 11 de julio, el Tribunal Constitucional declaró que «todos los supuestos indemnizatorios de la LRSV tienen clara incardinación competencial en el art. 149.1.18ª CE».

Pues bien, el vigente artículo 48 RDL 7/2015, dictado por el Estado en ejercicio de la competencia exclusiva y reservada que le atribuye el artículo 149.1.18º CE, establece que:

*«Dan lugar en todo caso a derecho de indemnización las lesiones en los bienes y derechos que resulten de los siguientes supuestos:*

[...]

*c) La modificación o extinción de la eficacia de los títulos administrativos habilitantes de obras y actividades, determinadas por el cambio sobrevenido de la ordenación territorial o urbanística»*

Por tanto, de acuerdo con este precepto de la ley estatal (dictado en ejercicio de una competencia exclusiva del Estado), la extinción de títulos habilitantes de una actividad por un cambio sobrevenido de la ordenación territorial o urbanística genera «en todo caso» –esto es, sin excepción alguna– un derecho a la correspondiente indemnización.

Sin embargo, la DT 2ª DL 3/2023 excepciona la aplicación del artículo 48 del RDL 7/2015 en la extinción de títulos habilitantes de actividad de vivienda de uso turístico en 262 municipios, puesto que excluye la indemnización y la entiende compensada con la fijación de un plazo de 5 años para cesar la actividad, ampliable en su caso hasta 5 años más.

Siendo así, la conclusión evidente es que la DT 2ª DL 3/2023 invade competencias exclusivas del Estado de manera patente y manifiesta, puesto que dicha DT 2ª viene a derogar o excepcionar el artículo 48.c) del RDL 7/2015 en los supuestos de extinción de títulos habilitantes para el ejercicio de la actividad de vivienda de uso turístico.

Confirma todo lo anterior el hecho de que, el Tribunal Superior de Justicia de Catalunya tiene reiteradamente declarado que una norma que prevé la extinción diferida en el tiempo de un título habilitante de vivienda de uso turístico «entra de lleno» en los supuestos indemnizatorios en materia urbanística regulados en la legislación estatal.

En efecto, así lo declaró el Tribunal Superior de Justicia de Cataluña en las sentencias 323/2017, de 29 de mayo, 371/2017, 12 de junio, y 446/2017, de 30 de junio, referidas al Plan de Usos de Ciutat Vella de 2013, que preveía la extinción sin indemnización de los títulos habilitantes de viviendas de uso turístico que en 6 años no se agrupasen en edificios completos. En estas sentencias, el Tribunal declaró lo siguiente:

*«[...] la Disposición Adicional Primera ‘determina expresamente un plazo máximo de seis [años] para adaptarse a las nuevas condiciones de implantación de las actividades, y en caso de no hacerlo se determina la extinción de las licencias o títulos habilitantes’, concluyendo el informe que ‘una determinación de esta naturaleza, donde pese evidenciar la incompatibilidad del uso con la nueva regulación efectuada, ni se deja pervivir el derecho hasta su extinción natural, ni se prevén mecanismos para su extinción (mediante expropiación o reparcelación), hay que entender que entra de lleno en los supuestos indemnizatorios que regula el artículo 35 del Texto refundido de la Ley del Suelo».*



Estas sentencias se refieren al artículo 35 RDL 2/2008, pero sus razonamientos son igualmente aplicables al artículo 48 RLD 7/2015, que es idéntico al artículo 35 RDL 2/2008.

Por tanto, la DT 2ª DL 3/2023, en la medida en que prevé la extinción de títulos habilitantes de la actividad de vivienda de uso turístico sin indemnización alguna, crea una excepción al régimen general del artículo 48 RDL 7/2015, dictado por el Estado en virtud de su competencia exclusiva en materia de legislación sobre expropiación forzosa y responsabilidad de las Administraciones Públicas, lo que supone una invasión patente y manifiesta de esa competencia exclusiva reservada al Estado.

En definitiva, la DT 2ª del DL 3/2023 debe reputarse inconstitucional y nula.

### **Tercero. La DT 2ª afecta a una material (el derecho de propiedad) vedada a un Decreto-ley**

En efecto, constitucional y estatutariamente existen una serie de derechos que por su relevancia y trascendencia no pueden resultar afectados por un Decreto-ley. Es el caso del derecho de propiedad, que se encuentra regulado en el artículo 33 de la CE.

Debe destacarse que, si bien el artículo 64.1 del Estatuto de Autonomía de Catalunya («EAC») se refiere a los derechos reconocidos en el propio EAC (entre los cuales no se encuentra el derecho de propiedad), los límites del artículo 86.1 CE (que sí incluye el derecho de propiedad) son igualmente aplicables al Decreto-ley, como es lógico y, además, ha declarado reiteradamente el propio TC (STC 93/2015, de 14 de mayo).

Por tanto, de acuerdo con los artículos 86.1 CE y 64.1 EAC, el Decreto-ley no es una figura constitucionalmente válida para afectar, entre otros, al derecho de propiedad, que viene reconocido en el artículo 33 de la CE, el cual forma parte del Título I de la Constitución, dentro de la sección de los «derechos y deberes de los ciudadanos».

Precisamente por ello, la STC 16/2021, de 28 de enero, declaró nulos e inconstitucionales –por afectar al derecho de propiedad– varios preceptos del Decreto-ley catalán 17/2009, de 23 de diciembre, de medidas urgentes para mejorar el acceso a la vivienda.

Debe recordarse que, como ha declarado el TC, «el derecho constitucional a la propiedad privada puede recaer en la actualidad, y por lo que aquí interesa, como se infiere de la interpretación conjunta de los apartados 1 y 3 del artículo 33 CE, tanto sobre bienes como sobre derechos» (en este sentido, STC 204/2004, de 18 de noviembre).

Pues bien, la DT 2ª del DL 3/2023 produce una afectación directa al derecho de propiedad, ya que introduce una regulación que se proyecta con carácter general sobre la propiedad de un tipo de derechos (en concreto, los títulos habilitantes de actividad de vivienda de uso turístico), incidiendo de manera esencial en dicho derecho de propiedad, hasta el punto que esta DT 2ª del DL 3/2023 excluye cualquier tipo de indemnización por la extinción forzosa del derecho que se extinguirá.

Es decir, la afectación es de tal magnitud e importancia que incluso la DT 2ª contradice el artículo 33 CE, que en su apartado 3 dice que «nadie podrá ser privado de sus bienes y derechos sino por causa justificada de utilidad pública o interés social, mediante la correspondiente indemnización y de conformidad con lo dispuesto por las leyes».

Por tanto, la afectación al derecho de propiedad es en este caso patente y manifiesta, puesto que se regula la extinción de la propiedad de un derecho sin indemnización alguna al titular. La afectación directa y general a la propiedad de este derecho también se confirma por el hecho de que la DT 2ª regula directamente y con carácter general los plazos máximos en los que el titular perderá el derecho y deberá cesar en el ejercicio de la actividad si no puede obtener la licencia urbanística.

Por ello, la DT 2ª del DL 3/2023 resulta inconstitucional por afectar al derecho de propiedad, lo que le está proscrito al Decreto-ley por los artículos 86.1 CE y 64.1 EAC.

**Cuarto. No concurre el presupuesto habilitante del Decreto-ley, al menos en cuanto a la DT 2ª**

En relación con la DT 2ª del DL 3/2023, parece claro que no concurre el presupuesto habilitante exigido a un Decreto-ley por los artículos 86.1 CE y 64.1 EAC.

De acuerdo con la doctrina del Tribunal Constitucional y del Consell de Garanties Estatutàries, el presupuesto habilitante de un Decreto-ley requiere (i) que haya una situación de «extraordinaria y urgente» necesidad que justifique acudir al Decreto-ley y (ii) que exista una conexión entre dicha situación y la medida que el Decreto-ley adoptes.

Pues bien, en primer lugar, la exposición de motivos del Decreto-ley justifica la urgencia extraordinaria de la medida por la necesidad de «evitar que se incrementen los cambios de usos de vivienda permanente y habitual a viviendas de uso turístico».

Pues bien, dicha afirmación puede justificar la adopción de un nuevo régimen aplicable a las nuevas viviendas de uso turístico. Sin embargo, no justifica un régimen de extinción de los títulos habilitantes de vivienda de uso turístico existentes como el de la DT 2ª, puesto que estos no provocan un incremento de viviendas de uso turístico.

Sin perjuicio de lo anterior, lo que es evidente es que en este caso no concurriría en modo alguno la necesaria conexión entre la situación de extraordinaria y urgente necesidad y la concreta norma o medida que se adopta a través de la DT 2ª del DL 3/2023.

En efecto, el Tribunal Constitucional ha declarado que la «conexión de sentido» que debe existir entre la situación de extraordinaria y urgente necesidad y la norma o medida incluida en el Decreto-ley debe valorarse desde una doble perspectiva: el contenido, por un lado, y la estructura, por otro, de las disposiciones incluidas en el Decreto-ley en cuestión. Partiendo de estos dos criterios, el Tribunal Constitucional ha declarado que no concurre la necesaria conexión de sentido en aquellas normas «que, por su contenido y de manera evidente, no guarden relación alguna, directa ni indirecta, con la situación que se trata de afrontar ni, muy especialmente, aquellas que, por su estructura misma, independientemente de su contenido, no modifican de manera instantánea la situación jurídica existente» (STC 29/1982, de 31 de mayo, FJ 3, reiterada en numerosos pronunciamientos posteriores del propio Tribunal Constitucional).

En este caso la DT 2ª del DL 3/2023 no modifica de manera instantánea la situación jurídica existente. Y ello por lo siguiente:

a) La efectividad de la regulación contenida en la DT 2ª se demora varios años.

Así, la DT 2ª aprueba una medida cuya efectividad se producirá a 5 –o incluso a 10– años vista, por lo que no hay modificación instantánea de la situación jurídica existente.

b) La efectividad de la norma se condiciona además a un posterior desarrollo normativo.

En efecto, en última instancia la efectividad de la medida dependerá de la regulación que haga de las viviendas de uso turístico el planeamiento urbanístico de cada municipio, lo que abunda en la ausencia de una modificación instantánea.

c) Por si fera poco, esa otra normativa depende de una Administración distinta de la que aprueba el Decreto-ley.

Así, el Decreto-ley se aprueba por la Generalitat de Catalunya, mientras que el desarrollo compete a los Ayuntamientos a través del planeamiento general.

Se concluye, por tanto, que la norma que se plantea aprobar por Decreto-ley carece de un nexo causal con una situación de urgente necesidad, ya que la efectividad

de la medida se demora años (5 o 10) y se condiciona a otra norma (el planeamiento urbanístico) que no depende de la Generalitat, sino esencialmente de los Ayuntamientos.

Por tanto, también por este motivo la DT 2ª del DL 3/2023 resulta inconstitucional y nula.

Por todo lo anterior creemos necesario que el Consell de Garanties Estatutàries se pronuncie sobre el ajuste del Decreto Ley 3/2023, de 7 de noviembre, de medidas urgentes sobre el régimen urbanístico de las viviendas de uso turístico, especialmente la Disposición Transitoria Segunda, respecto a los preceptos que entendemos vulnerados de la Constitución Española y del Estatuto de Autonomía de Catalunya.

Palacio del Parlament, 13 de noviembre de 2023

Ignacio Garriga Vaz de Concicao, GP VOX; Carlos Carrizosa Torres, GP Cs, presidentes; Alejandro Fernández Álvarez, president-portaveu G Mixt

---

### **Sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries**

PRESENTACIÓ: GP JXCAT

Reg. 115331

#### **A la Mesa del Parlament**

Els diputats sotasignats, integrants, d'acord amb el que estableixen els articles 16.1.c i 23.c de la Llei 2/2009, del 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries, demanen dictamen del Consell de Garanties Estatutàries sobre l'adequació a l'Estatut i a la Constitució del Decret Llei 3/2023, del 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic (tram. 203-00038/13), i d'una manera especial dels preceptes següents: articles 1, 2 i 3, la Disposició Transitoria primera, la Disposició Transitoria segon i la Disposició final primera.

#### **Fonaments jurídics**

##### **Primer. Vulneració del principi d'autonomia local establert a l'Estatut de Catalunya i a la Constitució Espanyola.**

El Decret Llei 3/2023, de 7 de novembre, de Mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic vulnera el principi d'autonomia local en tota la seva integritat i alhora des dels seus articles 1, 2 i 3, la Disposició Transitoria primera, la Disposició Transitoria segon i la Disposició final primera, atès que regula sobre àmbits destinats a la competència pròpia dels municipis d'acord amb l'establert pels articles 84.1 i 84.2 a), b), i) i j) en relació al 86.1 i 86.3 de l'Estatut de Catalunya així com l'article 140 de la Constitució Espanyola.

En efecte, l'article 84 de l'Estatut de Catalunya disposa:

«Article 84. Competències locals

1. Aquest Estatut garanteix als municipis un nucli de competències pròpies que han d'ésser exercides per aquestes entitats amb plena autonomia, subjecta només a control de constitucionalitat i de legalitat.

2. Els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies sobre les matèries següents, en els termes que determinin les lleis:

**a) L'ordenació i la gestió del territori, l'urbanisme i la disciplina urbanística i la conservació i el manteniment dels béns de domini públic local.**

**b) La planificació, la programació i la gestió d'habitatge públic i la participació en la planificació en sòl municipal de l'habitatge de protecció oficial.**

c) L'ordenació i la prestació de serveis bàsics a la comunitat.

d) La regulació i la gestió dels equipaments municipals.

e) La regulació de les condicions de seguretat en les activitats organitzades en espais públics i en locals de concurrència pública. La coordinació mitjançant la Junta de Seguretat dels diversos cossos i forces presents al municipi.

f) La protecció civil i la prevenció d'incendis.

g) La planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil i la participació en el procés de matriculació en els centres públics i concertats del terme municipal, el manteniment i l'aprofitament, fora de l'horari escolar, dels centres públics i el calendari escolar.

h) La circulació i els serveis de mobilitat i la gestió del transport de viatgers municipal.

**i) La regulació de l'establiment d'autoritzacions i promocions de tot tipus d'activitats econòmiques, especialment les de caràcter comercial, artesanal i turístic i foment de l'ocupació.**

**j) La formulació i la gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient i el desenvolupament sostenible.**

k) La regulació i la gestió dels equipaments esportius i de lleure i promoció d'activitats.

l) La regulació de l'establiment d'infraestructures de telecomunicacions i prestació de serveis de telecomunicacions.

m) La regulació i la prestació dels serveis d'atenció a les persones, dels serveis socials públics d'assistència primària i foment de les polítiques d'acolliment dels immigrants.

n) La regulació, la gestió i la vigilància de les activitats i els usos que es porten a terme a les platges, als rius, als llacs i a la muntanya.

3. La distribució de les responsabilitats administratives en les matèries a què fa referència l'apartat 2 entre les diverses administracions locals ha de tenir en compte llur capacitat de gestió i es regeix per les lleis aprovades pel Parlament, pel principi de subsidiarietat, d'acord amb el que estableix la Carta europea de l'autonomia local, pel principi de diferenciació, d'acord amb les característiques que presenta la realitat municipal, i pel principi de suficiència financera.

4. La Generalitat ha de determinar i fixar els mecanismes per al finançament dels nous serveis derivats de l'ampliació de l'espai competencial dels governs locals.»

I, a la seva vegada, l'article 86 següent disposa:

*«Article 86. El municipi i l'autonomia municipal*

**1. El municipi és l'ens local bàsic de l'organització territorial de Catalunya i el mitjà essencial de participació de la comunitat local en els afers públics.**

**2. El govern i l'administració municipals corresponen a l'ajuntament, format per l'alcalde o alcaldessa i els regidors. S'han d'establir per llei els requisits que s'han de complir per a l'aplicació del règim de consell obert.**

**3. Aquest Estatut garanteix al municipi l'autonomia per a l'exercici de les competències que té encomanades i la defensa dels interessos propis de la col·lectivitat que representa.**

**4. Els actes i els acords adoptats pels municipis no poden ésser objecte de control d'oportunitat per cap altra administració.**

**5. Correspon a la Generalitat el control de l'adequació a l'ordenament jurídic dels actes i els acords adoptats pels municipis i, si escau, la impugnació corresponent davant la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici de les accions que l'Estat pugui emprendre en defensa de les seves competències.**

**6. Els regidors són elegits pels veïns dels municipis per mitjà de sufragi universal, igual, lliure, directe i secret.**

**7. Les concentracions de població que dins d'un municipi formin nuclis separats es poden constituir en entitats municipals descentralitzades. La llei els ha**

*de garantir la descentralització i la capacitat suficients per a portar a terme les activitats i prestar els serveis de llur competència.»*

I l'article 140 de la Constitució Espanyola:

«La Constitución garantiza la autonomía de los municipios. Estos gozarán de personalidad jurídica plena. Su gobierno y administración corresponde a sus respectivos Ayuntamientos, integrados por los Alcaldes y los Concejales. Los Concejales serán elegidos por los vecinos del municipio mediante sufragio universal, igual, libre, directo y secreto, en la forma establecida por la ley. Los Alcaldes serán elegidos por los Concejales o por los vecinos. La ley regulará las condiciones en las que proceda el régimen del concejo abierto.»

El Decret 3/2023, de 7 de novembre, de mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic disposa:

A. Tres articles que determinen que:

a) Als municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i als municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatge d'ús turístic, la destinació d'un habitatge com habitatge d'ús turístic ha d'estar subjecta a l'obtenció d'una prèvia llicència urbanística.

b) L'esmentada llicència és temporal, concretant-se en 5 anys la seva validesa, i preveient-se pròrrogues d'igual durada sempre que el planejament urbanística (adaptat d'acord amb els indicacions del propi Decret) ho permeti.

c) Els municipis als que s'aplica el Decret són els llistats en l'Annex que incorpora el Decret.

d) El llistat té una vigència de 5 anys, que s'haurà de sotmetre a revisió amb audiència prèvia dels municipis afectats.

B. Dues disposicions transitòries.

a) La primera, concretant els criteris per considerar municipis, com a als municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatge d'ús turístic,

b) La segona, per regular les activitats d'ús turístic preexistent a l'entrada en vigor del Decret, que hauran de cessar l'activitat en el termini de 5 anys o sol·licitar una llicència d'acord amb les determinacions del Decret en el mateix termini.

c) Es pot sol·licitar una única pròrroga del sistema transitori pel mateix termini si es demostra que el termini de 5 anys no compensa (se suposa que els danys i perjudicis del tancament).

d) No hi ha dret a cap tipus d'indemnització atès que el règim transitori ho és a mode de compensació.

C. Una disposició final que inclou la Modificació del Text Refós de la Llei d'Urbanisme:

a) Afegint un apartat a l'article 187 que és el que regula els actes sotmesos a llicència urbanística.

b) Afegint una disposició addicional vint-i-setena al text, relativa al règim dels habitatges d'ús turístic per preveure:

a. Als municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatge d'ús turístic només s'admeten els habitatges amb ús turístic si així ho preveu el planejament (s'ha d'entendre que general, POUM) i sempre i «quan es justifiqui la suficiència de sòl qualificat per a l'ús d'habitatge destinats al domicili habitual i permanent de la població resident, tenint en compte: el règim de tinença dels habitatges al municipi; el fet de no posar en risc la protecció de l'entorn urbà; i el principi de desenvolupament urbanístic sostenible de l'àmbit que s'ordeni.

b. Les llicències tenen una vigència temporal de 5 anys.

c. En cap cas es poden atorgar més llicències que les resultants d'aplicar un màxim de 10 habitatges d'ús turístic per 100 habitants.

d. En l'atorgament de les llicències i les seves pròrrogues els municipis han de garantir el compliment dels principis de publicitat, objectivitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva.

**Aquesta nova regulació que conté el Decret envaeix de ple les competències urbanístiques pròpies dels municipis i, per tant, el principi d'autonomia local reconegut i consagrat a l'Estatut de Catalunya.**

Aquesta regulació esdevé una regulació directa de les condicions d'implantació dels habitatges d'ús turístic de cada municipi, sense que aquests, de forma individual i tenint en compte les seves pròpies necessitats, situacions, condicions, singularitats o problemàtiques tinguin la capacitat de decidir la configuració pròpia del seu municipi pel que fa a l'ús turístic dels habitatges (i, per tant, la del model territorial i econòmic ni tampoc la del propi de l'ús d'habitatge permanent).

És a dir, la nova normativa prefigura una ordenació urbanística que no respon a la decisió dels propis municipis. En concret, estableixen les condicions d'implementació d'aquest tipus d'habitatges (reconeixement al planejament, necessitat de llicència urbanística), el nombre màxim a tot el municipi, la durada temporal de les autoritzacions, l'obligació del cessament del destí dels habitatges existents i en quin volum, sense que quedi marge competencial al municipi sobre la decisió del model de ciutat que vol ser o que necessita dibuixar per les seves singulars condicions econòmiques, socials, culturals, històriques o territorials.

Altrament, la nova normativa concreta condicions aplicables als municipis, amb efectes legals, com la de «*municipis amb problemes d'accés a l'habitatge i als municipis en risc de trencar l'equilibri de l'entorn urbà per una alta concentració d'habitatge d'ús turístic*» de forma general sense tenir en compte, de nou, les realitats econòmiques individuals de cadascun dels municipis i, ni tan sols, haver sotmès tal consideració a una participació prèvia d'aquests. Unes consideracions lineals (sense matisos) que afecten directament al model municipal individual.

En aquest sentit, és evident que una densitat de 5 o més habitatges per cada 100 habitants no té el mateix efecte real sobre cada un d'ells ja que en alguns casos pot ser una densitat alta però en altre pot ser insuficient segons el model propi que el municipi en la seva autonomia municipal és o considera que vol ser o convertir-se.

La regulació normativa que conté el Decret Llei, en definitiva ve a actuar sobre competències urbanístiques dels municipis i també sobre les competències de regulació de l'activitat econòmica, en aquest cas, la turística, que són les pròpies de la seva autonomia municipal. El Decret Llei manlleva les competències urbanístiques pròpies dels ens locals sobre planificació, programació i gestió del seu territori i del model de municipi també amb l'afectació de les seves competències en la regulació de les activitats econòmiques.

**Segon. Vulnera els pressupostos habilitants formals per a la utilització de la figura del Decret Llei previstos a l'Estatut de Catalunya i a la Constitució Espanyola.**

El Decret Llei 3/2023, de 7 de novembre, de Mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic vulnera l'article 64 de l'Estatut de Catalunya i el 86 de la Constitució Espanyola en tota la seva integritat i alhora des dels seus articles 1, 2 i 3, la Disposició Transitòria primera, la Disposició Transitòria segon i la Disposició final primera, atès que es tracta d'un Decret Llei que s'utilitza vulnerant els requisits exigits pels articles esmentats que estableixen que la figura del Decret Llei és una eina legislativa de caràcter extraordinari, limitada i contextualitzada a situacions limitades.

Així ho disposa l'article 64 de l'Estatut de Catalunya.

«Article 64. Decrets llei

**1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser ob-**

*jecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.*

*2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.*

*3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.»*

I l'article 86 de la Constitució Espanyola:

«Artículo 86

*1. En caso de extraordinaria y urgente necesidad, el Gobierno podrá dictar disposiciones legislativas provisionales que tomarán la forma de Decretos-leyes y que no podrán afectar al ordenamiento de las instituciones básicas del Estado, a los derechos, deberes y libertades de los ciudadanos regulados en el Título I, al régimen de las Comunidades Autónomas ni al Derecho electoral general.*

*2. Los Decretos-leyes deberán ser inmediatamente sometidos a debate y votación de totalidad al Congreso de los Diputados, convocado al efecto si no estuviere reunido, en el plazo de los treinta días siguientes a su promulgación. El Congreso habrá de pronunciarse expresamente dentro de dicho plazo sobre su convalidación o derogación, para lo cual el Reglamento establecerá un procedimiento especial y sumario.*

*3. Durante el plazo establecido en el apartado anterior, las Cortes podrán tramitarlos como proyectos de ley por el procedimiento de urgencia.»*

La vulneració dels preceptes constitucionals i estatutàries es produeix des d'una doble vessant, la formal i la material.

*A) Vulneració dels pressupostos habilitants de la figura del Decret Llei*

El Decret Llei aprovat vulnera les condicions establertes i, per tant, vulnera l'Estatut de Catalunya i la Constitució Espanyola en tant no acredita, justifica o demostra que la «necessitat extraordinària i urgent» relativa a la situació de manca d'habitatge destinat a residència permanent pugui ser solucionada amb l'afectació del règim dels habitatges d'ús turístic, ni dona compliment als requisits jurisprudencials delimitats sobre aquesta figura.

D'acord amb una consolidada jurisprudència constitucional, cal que el Govern que actua com a legislador en utilitzar el Decret Llei faci una «definición explícita y razonada de la situación concurrente y segundo que exista además una conexión de sentido entre la situación definida y las medidas que en el Decreto Ley se adopten» (STC 16/2021 de 28 de gener).

Doncs bé, el Decret conté una fonamentació, a mode de causa o situació, que requereix una actuació, que situa en la manca d'habitatge destinat a ús permanent per a residents (sense, però, donar cap dada objectiva i desglossada que ho justifiqui, essent una explicació merament argumental) **però no conté cap cas una justificació de l'afectació real que la regulació pugui tenir davant aquest problema, ni cap dada objectiva que pugui acreditar-la.**

L'Exposició de motius del Decret Llei, en essència, es limita a argumentar que la regulació del règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic que conté respon a la necessitat d'actuar i lluitar en contra de l'escassetat de l'habitatge destinat a residència habitual i permanent de la ciutadania, considerant que els habitatges d'ús turístic «poden sostroure un nombre important d'habitatges del parc residencial habitual previst pel planificador per tal de cobrir les necessitats habitacionals d'aquell municipi...»

Així doncs, si bé formalment consta una raó per pretendre la utilització del Decret Llei (sense contenir, però, cap dada objectiva), no existeix la requerida «*Condició de sentit*», és a dir, «*una relación directa o de congruencia con la situación que se trata de afrontar*» (STC 182/1997 de 28 d'octubre).

És evident que utilitzar una figura legislativa que trenca per la seva naturalesa el principis de la separació de poders ha de respondre en tot cas a poder donar solució a una necessitat urgent i necessita que l'Executiu pugui acreditar que no té cap altra forma de donar aquesta solució que amb aquesta tècnica i acreditar, també, que la regulació que proposa pot donar, sense marge de dubte, aquesta solució (encara que no sigui de forma immediata).

En aquest sentit, només cal aturar-nos al paràgraf transcrit anteriorment. El «*poden*» referit als habitatges d'ús turístic i la seva capacitat de recuperar habitatges destinats a ús permanent no és més que la constatació de la manca d'acreditació de la necessitat d'emprar aquesta figura legislativa. Demuestra una evident manca de fonamentació, que ve a més posada de manifest en la absència total de qualsevol dada objectiva sobre el nombre d'habitatges d'ús turístic, el seu percentatge sobre el total d'habitatges existents a Catalunya i l'afectació efectiva en la «recuperació» d'habitatges al mercat d'habitatge permanent.

Un «*poden*» sense cap dada objectiva més que la percepció no pot justificar que es reguli el règim dels habitatges d'ús turístic amb unes importants afectacions limitatives mitjançant un Decret Llei, exclouent la participació del Parlament, és a dir de l'òrgan legislatiu i, alhora i segurament circumstància més rellevant, exclouent la participació en el procés legislatiu de la totalitat dels sectors afectats.

Esdevé, en conseqüència, impropedent la utilització de la figura del Decret-Llei per no poder justificar el compliment dels requisits formals exigits.

#### *B) Vulneració dels límits materials de la figura del Decret Llei.*

A la seva vegada, el Decret Llei aprovat vulnera les condicions establertes i, per tant, vulnera l'Estatut de Catalunya i la Constitució Espanyola en tant té per objecte matèries excloses de la figura del Decret Llei.

Com s'ha transcrit, els corresponents articles de l'Estatut de Catalunya i la Constitució Espanyola exclouen de la figura del Decret Llei determinades matèries i, en concret, aquelles referides a «el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut», l'article 64 de l'Estatut de Catalunya i «els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans regulats en el títol I ...», l'article 86 de la Constitució Espanyola.

Pel que fa a l'Estatut, l'article 26 reconeix

*«Article 26. Drets en l'àmbit de l'habitatge*

*Les persones que no disposen dels recursos suficients tenen dret a accedir a un habitatge digne, per la qual cosa els poders públics han d'establir per llei un sistema de mesures que garanteixi aquest dret, amb les condicions que determinen les lleis.»*

**Per tant, des del punt de vista de l'Estatut de Catalunya queda exclosa la matèria dels drets a l'accés a l'habitatge, en ser un dels Drets que reconeix i regula.**

**Altrament, el Decret Llei, des de la perspectiva constitucional de la regulació del dret de la propietat reconegut a l'article 33 de la Constitució Espanyola, excedeix també dels seus límits materials.**

I ho fa, perquè afecta el contingut del dret de propietat, en tant limita i arriba a prohibir destinar habitatges a l'ús turístic, constreint el contingut del dret de propietat de forma general per al col·lectiu de propietaris d'habitatges en els municipis on s'afecta el Decret.

L'article 33 de la Constitució Espanyola diu que:

«Artículo 33

1. Se reconoce el derecho a la propiedad privada y a la herencia.



**2. La función social de estos derechos delimitará su contenido, de acuerdo con las leyes.**

3. Nadie podrá ser privado de sus bienes y derechos sino por causa justificada de utilidad pública o interés social, mediante la correspondiente indemnización y de conformidad con lo dispuesto por las leyes.»

La Llei 18/2007 de 28 de desembre, del Dret a l'habitatge disposa:

En el seu article 3:

«Als efectes del que disposa aquesta llei, s'entén per:

[...]

l) *Habitatge amb activitats econòmiques: l'habitatge que no és domicili habitual i permanent i que s'utilitza per a l'obtenció de rendiments d'activitats econòmiques regulades per la normativa sectorial aplicable.»*

A la seva vegada l'article 50 bis de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya disposa:

«Concepte

1. *Els habitatges d'ús turístic són habitatges que són cedits pel seu propietari, directament o indirectament, a tercers, a canvi de contraprestació econòmica, per a una estada de temporada, en condicions d'immediata disponibilitat i amb les característiques establertes per reglament. No es permet la cessió per estances dels habitatges d'ús turístic, que s'han de cedir sencers.*

2. Els habitatges d'ús turístic requereixen el títol habilitant corresponent exigint per la normativa vigent per a iniciar l'activitat. Per a oferir i comercialitzar el servei turístic d'allotjament en l'habitatge, o per a fer-ne publicitat, s'ha de disposar del títol habilitant esmentat. La prestació dels serveis d'allotjament s'inicia quan es fa la publicitat o la comercialització de l'allotjament, directament o per mitjà d'un intermediari.

3. Els ajuntaments poden establir procediments de control periòdic de l'activitat d'habitatge d'ús turístic en els termes, els terminis i les condicions que estableixin en les ordenances respectives. En cas que resultin desfavorables, els controls periòdics poden comportar l'extinció del títol habilitant.»

**Així, doncs la normativa catalana que regula el dret l'habitatge i l'activitat turística reconeix la possibilitat de destinar un habitatge a un activitat econòmica i concretament a l'ús turístic. Amb aquest reconeixement, es constata que l'ús turístic, en tant activitat econòmica, forma part del destí propi d'un habitatge.**

**I, per tant, la possibilitat de destinar un habitatges a ús turístic forma part del contingut del dret de propietat.**

La STC 16/2021 de 28 de gener de 2021, recull la consolidada doctrina, ja establerta per la STC 93/2015 de 14 de maig de 2015, que delimita els requisits exigits per considerar en quines condicions s'ha de considerar que s'excedeixen els límits materials de la figura del Decret Llei en relació a l'article 33 de la Constitució Espanyola.

Per la seva transcendència, transcrivim íntegra la part corresponent al tema que ens ocupa en aquest punt.

«e) La STC 93/2015 se enfrentó primero a la admisibilidad misma de los decretos leyes autonómicos, no previstos en la Constitución, y resolvió que, en la medida en que el art. 153 a) CE alude al control por el Tribunal Constitucional de las «disposiciones normativas con fuerza de ley» de las comunidades autónomas, la propia Carta Magna está admitiendo categorías normativas distintas de la ley formal pero con la misma fuerza, y por tanto la posibilidad de que los estatutos de autonomía atribuyesen a los gobiernos autonómicos la potestad de dictar decretos-leyes, como hace el art. 64 del Estatuto de Autonomía de Cataluña de 2006, siempre, eso sí, que los límites formales y materiales a los que se

encuentren sometidos esos decretos-leyes autonómicos sean, como mínimo, los mismos que la Constitución impone al decreto-ley estatal (FFJJ 3 a 6). Luego (FJ 12) aplicó este principio a las materias vedadas a este tipo de disposición legislativa, de modo que, aunque el art. 110 del Estatuto de Autonomía de Andalucía, que era el allí relevante, no incluía entre aquellas la prohibición de «afectar [...] a los derechos deberes y libertades de los ciudadanos regulados en el título I» de la Constitución, como hace el art. 86.1 de la Carta Magna para el decreto-ley estatal, este límite constitucional le era igualmente aplicable. Conclusión que debemos extender ahora, por identidad de razón, a los decretos-leyes del art. 64.1 EAC, que tampoco hace referencia a este concreto límite material en que se basa el motivo que estamos examinando, pero que no impide que queden vinculados a él, como reconocen los letrados del Gobierno y Parlamento catalán.

Posteriormente, aun dentro de ese mismo fundamento jurídico 12, recordó la doctrina constitucional relativa al término «afectar» del art. 86.1 de la Constitución: «Nuestro enjuiciamiento relativo a este parámetro de constitucionalidad debe partir de que **«afectar» derechos constitucionales** es, según nuestra doctrina, una noción restringida, pues la STC 111/1983, de 2 de diciembre, FJ 8, sostuvo que «la cláusula restrictiva del art. 86.1 CE («no podrán afectar [...]») **debe ser entendida de modo tal que ni reduzca a la nada el decreto-ley, [...] ni permita que por decreto-ley se regule el régimen general de los derechos, deberes y libertades del título I, ni dé pie para que por decreto-ley se vaya en contra del contenido o elementos esenciales de alguno de tales derechos**». La misma concepción estricta de la afectación de derechos constitucionales la hemos reiterado, entre otras, en las SSTC 60/1986, de 20 de mayo, FJ 4; 182/1997, de 18 de octubre, FJ 6; 137/2003, de 3 de julio, FJ 6; 108/2004, de 30 de junio, FJ 7, y 329/2005, de 15 de diciembre, FJ 8. En todas ellas, de uno u otro modo, se añade que el «examen de si ha existido «afectación» por el decreto-ley de un derecho o libertad regulado en el título I de la Constitución [...] exigirá tener en cuenta la configuración constitucional del derecho o deber afectado en cada caso y la naturaleza y alcance de la concreta regulación de que se trate» (SSTC 329/2005, de 15 de diciembre, FJ 8)». Y desde este acervo doctrinal abordó a continuación (FJ 13) el examen de tres preceptos del Decreto-ley andaluz recurrido en aquel caso que establecían que «forma parte del contenido esencial del derecho de propiedad de la vivienda el deber de destinar de forma efectiva el bien al uso habitacional previsto por el ordenamiento jurídico» (art. 1.3), la definición de «vivienda deshabitada» (art. 25) y la tipificación como infracción muy grave de la conducta de «no dar efectiva habitación a la vivienda en los términos establecidos del art. 25» [art. 53.1 a)]. ***En concreto, refiriéndose al primero de los preceptos dichos, la STC 93/2015, FJ 13, razonó que el mencionado art. 1.3, «más que delimitar un concreto sistema urbanístico o una determinada política de vivienda, se dirige a precisar el haz de facultades que integra este tipo de derecho de propiedad privada y, al mismo tiempo, a definir la función social del mismo, que son, como hemos visto, los dos elementos básicos que conforman el derecho de propiedad». El precepto, «en lugar de ceñirse a precisar los usos posibles de las edificaciones según el lugar en que se ubiquen dentro de la ciudad o a disciplinar el sector de la vivienda, se endereza a establecer que el único uso posible de un determinado tipo de bienes debe realizarse de un modo efectivo, [...]. Se trata, en conclusión, y a diferencia de las SSTC 111/1983 y 329/2005, de una regulación directa y con vocación de generalidad de las vertientes individual e institucional del derecho de propiedad sobre la vivienda, y no de la disciplina de un sector material en el que dicho derecho constitucional pueda incidir», ya que el «deber» que impone el precepto, de destinar de forma efectiva las viviendas al uso habitacional, «es una regulación directa del derecho de propiedad de un tipo de bienes y que tiene por objeto aspectos esenciales del mismo**». Y concluyó, por todo ello, «que el artículo 1.3 concurre a establecer el régimen general del derecho de propiedad de la vivienda y dentro de él*

uno de sus elementos esenciales, lo que, por implicar «afectación» del mismo en el sentido que a este concepto le atribuye la doctrina constitucional, está vedado a esta modalidad de disposición con fuerza de ley». A continuación extendió esta misma conclusión al tipo infractor puesto que «[r]esulta claro que el art. 53.1 a), al tipificar como infracción muy grave el «no dar efectiva habitación a la vivienda» en los casos que prevé, solo adquiere sentido a partir del deber del propietario de la vivienda de destinarla de un modo efectivo a habitación regulado en el artículo 1.3, de modo que la vulneración de los límites materiales del decreto-ley que hemos apreciado en relación a este es igualmente predicable de dicho art. 53.1 a), por lo que también debe ser declarado inconstitucional y nulo». En cambio, no consideró inconstitucional el art. 25, que definía lo que a los efectos de la ley debía considerarse una «vivienda deshabitada» al tratarse de la «pieza central de las actuaciones de fomento reguladas en el capítulo III del título VI, que según su artículo 42 están orientadas a «asegurar el cumplimiento efectivo del destino de la vivienda al uso legalmente establecido de dar habitación»». Con esta premisa, la STC 93/2015 entendió que, una vez anulados por inconstitucionales los artículos 1.3 y 53.1 a), debe entenderse «que el cumplimiento efectivo del uso habitacional de la vivienda no es un deber del propietario sino un objetivo que persigue el poder público mediante su política de vivienda. En este contexto la definición que el artículo 25 contiene de vivienda deshabitada es instrumental de esa actividad de fomento en materia de vivienda y, por tanto, en lugar de contener una regulación directa y con vocación de generalidad del derecho de propiedad proyectado sobre viviendas, se incardina claramente en la conformación de una política de vivienda». La plena comprensión de esta doctrina exige traer a colación las medidas reguladas en el art. 42 de aquel decreto-ley andaluz. Este regulaba, en sus arts. 42 y ss. a los que se remite la STC 93/2015, FJ 13, las siguientes medidas: intermediación en el mercado del arrendamiento de viviendas que garanticen su efectiva ocupación; aseguramiento de los riesgos que garantizan el cobro de la renta, los desperfectos causados y la defensa jurídica de las viviendas alquiladas; medidas fiscales que determinen las respectivas administraciones públicas en el ejercicio de sus competencias; y subvenciones para personas propietarias y arrendatarias y entidades intermediarias. Son, todas ellas, medidas de voluntaria aceptación por los propietarios de viviendas vacías, o en todo caso de reconocimiento de derechos para favorecer o promover un alquiler siempre voluntario. Y por eso la STC 93/2015 pudo concluir que «una vez anulados por inconstitucionales los artículos 1.3 y 53.1 a) [...] el cumplimiento efectivo del uso habitacional de la vivienda no es un deber del propietario sino un objetivo que persigue el poder público mediante su política de vivienda», con expresa referencia, por dos veces, a que el Decreto-ley contenía solo «medidas de fomento». *f) Si proyectamos la precedente doctrina sobre los preceptos impugnados en esta parte del recurso, se comprueba que estos exceden del marco permitido a los decretos leyes por la STC 93/2015. Los artículos objeto de este motivo, con las excepciones que se dirán, van más allá de «delimitar un concreto sistema urbanístico o una determinada política de vivienda», «disciplinar un sector material en el que dicho derecho constitucional [el de propiedad] pueda incidir», o de «ceñirse a precisar los usos posibles de las edificaciones según el lugar en que se ubiquen dentro de la ciudad o a disciplinar el sector de la vivienda», como permite la doctrina de la STC 93/2015, y se enderezan más bien a establecer «el único uso posible de un determinado tipo de bienes» mediante una «regulación directa y con vocación de generalidad de las vertientes individual e institucional del derecho de propiedad sobre la vivienda» que «se dirige a precisar el haz de facultades que integra este tipo de derecho de propiedad privada y, al mismo tiempo, a definir la función social del mismo». Y, sobre todo, van más allá de la regulación de las «medidas de fomento» que contenía el Decreto-ley de la Junta de Andalucía 6/2013. La mayoría de los artículos contra los que*

se dirige este primer motivo *regulan medidas coactivas, no voluntarias, limitativas del derecho de propiedad. Limitaciones de la máxima intensidad, además, puesto que no suponen la delimitación externa del ejercicio del derecho en régimen de libertad por puras consideraciones abstractas de interés u orden público, sino que constrañen estrechamente al propietario mediante órdenes o deberes normativos –obligaciones concretas de hacer, como ocupar la vivienda u ofrecer un alquiler social– que se ponen bajo la inspección y vigilancia de la administración y cuyo incumplimiento habilita a esta para imponer esa conducta forzosamente mediante requerimientos y multas coercitivas, para imponer sanciones y para expropiar la vivienda.* g) Así puede apreciarse en los dos grupos de preceptos impugnados. (i) Por lo que respecta al primer grupo, el art. 2.2 modifica el art. 5.2 b) de la Ley del derecho a la vivienda para tipificar como supuesto de «incumplimiento de la función social de la propiedad de una vivienda o un edificio de viviendas» que estas «permanezcan desocupadas de manera permanente e injustificada por un plazo de más de dos años. Ni la ocupación de estas viviendas sin título habilitante ni la transmisión de su titularidad alteran la situación de incumplimiento de la función social de la propiedad». Es un precepto del todo equivalente al art. 1.3 del decreto-ley andaluz examinado en la STC 93/2015, que establecía que «forma parte del contenido esencial del derecho de propiedad de la vivienda el deber de destinar de forma efectiva el bien al uso habitacional». Ambos son el anverso y el reverso de la misma proposición normativa: la obligación de los propietarios de destinar su vivienda al uso habitacional efectivo. Y lo mismo sucede con el análogo art. 2.3, que define como supuesto de incumplimiento de la función social que «[n]o se destine a residencia habitual y permanente de personas, si es una vivienda con protección oficial o una vivienda reservada por el planeamiento urbanístico a este tipo de residencia». No importa, a los efectos de este motivo del recurso, la diferencia entre viviendas libres y de protección oficial, sino *la imposición directa de deberes concretos a los propietarios con vocación de generalidad, estableciendo un régimen general de este derecho, algo vedado a los decretos-leyes de conformidad con nuestra doctrina (STC 93/2015, FJ 13)*. Y no puede considerarse, como en el caso de la STC 93/2015, que esas normas son simplemente instrumentales para la política de vivienda de la comunidad autónoma, porque ese incumplimiento, apreciado por la administración, da lugar a las reacciones exorbitantes de esta que ya hemos señalado: requerimientos para su cumplimiento, ejecución de esos requerimientos mediante multas coercitivas, sanciones y expropiación del bien, de acuerdo con lo establecido en los demás artículos citados de este primer grupo. Todos esos preceptos, además, contienen referencias explícitas a los arts. 5.2 b) y d), modificados por los arts. 2.2 y 2.3 (caso de los arts. 2.4, 2.5 y 2.7) o a la obligación de ocupar legal y efectivamente la vivienda (arts. 2.10, 2.12 y 5.5) que los vinculan al mandato legal que hemos considerado inconstitucional por no poder ser establecido mediante decreto-ley, por lo que deben seguir su misma suerte. Por el contrario, precisamente por no incluir estas referencias, no «afectan» al derecho de propiedad en el sentido constitucionalmente proscrito, una vez declarados inconstitucionales los preceptos anteriores, los siguientes preceptos: el art. 2.1 (definición de «vivienda vacía»), análogamente a lo resuelto en la STC 93/2015 sobre la definición correspondiente en el Decreto-ley andaluz; el art. 2.8 (sobre la competencia del departamento correspondiente y de los ayuntamientos para declarar la situación anómala de la propiedad, que puede ser por otras causas de incumplimiento de la función social no afectadas por el Decreto-ley); el art. 2.9, que modifica el art. 41.1 de la Ley del derecho a la vivienda precisamente para habilitar a la Generalitat, en coordinación con los ayuntamientos para «impulsar políticas de fomento para potenciar la incorporación al mercado, preferentemente de alquiler, de las viviendas vacías o permanentemente desocupadas»; y el art. 2.11, que modifica el art. 113 de la referida Ley autonómica del

derecho a la vivienda donde se regulan las multas coercitivas con carácter general pero sin hacer concreta referencia a su imposición por los motivos habilitados en el Decreto-ley impugnado. De este último precepto solo procede anular la referencia final al art. 42.6 de la Ley del derecho a la vivienda («sin perjuicio del supuesto a que hace referencia el artículo 42.6»), ya que este precepto es el modificado por el art. 2.10 del Decreto-ley que hemos declarado inconstitucional y nulo. Depurado de ese inciso final, el resto del precepto contiene una regulación general de las multas coercitivas (y su cuantía) para la ejecución forzosa de los requerimientos para que una persona obligada «lleve a cabo o deje de hacer una acción de acuerdo con esta Ley». En sí mismo, este precepto no «afecta» al derecho de propiedad. Por conexión o consecuencia (art. 39.1 LOTC) debe extenderse esta declaración de inconstitucionalidad y nulidad al art. 6.3, que modifica el art. 15 de la Ley 4/2016, de 23 de diciembre, de medidas de protección del derecho a la vivienda de las personas en riesgo de exclusión residencial, para regular la expropiación de la propiedad de la vivienda (la redacción anterior del precepto solo permitía la expropiación temporal del uso) declarando que «es causa de interés social el incumplimiento de la función social de la propiedad, relativa a la ocupación legal y efectiva de la vivienda para que constituya la residencia de las personas» (apartado 1). (ii) Por identidad de razón, son inconstitucionales y nulos los artículos del segundo grupo, que imponen a los propietarios de viviendas su alquiler forzoso. Los arts. 5.6 y 5.7 del Decreto-ley 17/2019, que añaden el art. 10 y la disposición adicional primera a la Ley 24/2015 para regular esta obligación; el art. 6.6, que modifica el art. 16.3 de la Ley 4/2016 sobre este mismo deber para adaptarlo a la nueva duración mínima establecida por los arts. 5.6 y 5.7 antes citados; y el art. 4.2 que modifica el art. 5.2 d) de la Ley del derecho a la vivienda definiendo como supuesto de incumplimiento de la función social de la propiedad que «se incumpla la obligación de ofrecer una propuesta de alquiler social antes de interponer una demanda judicial en los términos que establece la Ley 24/2015, de 29 de julio, de medidas urgentes para afrontar la emergencia en el ámbito de la vivienda y la pobreza energética». Esta declaración de inconstitucionalidad debe extenderse, por conexión o consecuencia (art. 39.1 LOTC), a la disposición transitoria primera, que dispone que «[l]a obligación de ofrecer un alquiler social a que hacen referencia la disposición adicional primera y el artículo 10 de la [Ley 24/2015], añadidos por este Decreto-ley, es de aplicación también en caso de que los procedimientos judiciales correspondientes se hayan iniciado antes de la entrada en vigor de este Decreto-ley y estén todavía en tramitación». Y también al inciso «y del apartado 2 de la disposición adicional primera» (refiriéndose a la disposición adicional primera de la Ley 24/2015, que forma parte de los preceptos impugnados y anulados de este grupo) contenido en el art. 4.5, en cuanto modifica la letra j) del apartado 2 del art. 124 de la Ley del derecho a la vivienda. h) Recapitulando lo razonado hasta aquí, son inconstitucionales y nulos los siguientes artículos del Decreto-ley 17/2019, tanto del primer como del segundo grupo de preceptos impugnados por este motivo («afectar» al derecho de propiedad en contra de lo preceptuado en los arts. 86.1 CE y 64.1 EAC): artículos 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.7, 2.10, 2.11 (inciso «sin perjuicio del supuesto a que hace referencia el artículo 42.6»), 2.12, 4.2, 4.5 (inciso «y del apartado 2 de la disposición adicional primera»), 5.5, 5.6, 5.7, 6.3 y 6.6 y disposición transitoria primera.»

**Aplicant la doctrina d'aquesta sentència a la matèria que ens ocupa, es constata que la regulació prevista al Decret Llei, destinada a canviar i determinar el destí dels habitatges com a habitatges permanents –excloent la possibilitat de destinar-los i a l'ús turístic–, afecta al contingut essencial del dret de la propietat en afectar a la facultat del propietari d'exercir plenament el seu dret de propietat d'acord amb la normativa que**

**determina el seu contingut abans transcrita i que inclou l'ús turístic com a activitat econòmica, com a contingut propi del dret de propietat sobre els habitatges.**

**En la mesura que el Decret Llei estableix la prohibició de destinar determinats habitatges a l'ús turístic, constrenyeix el contingut del dret de propietat dels seus titulars,** atès que ve a establir com a únic ús el de residència permanent, com a obligació i amb caràcter general per ells. En aquest sentit, la regulació normativa estableix «el único uso posible de un determinado tipo de bienes» mediante una «regulación directa y con vocación de generalidad de las vertientes individual e institucional del derecho de propiedad sobre la vivienda» que «se dirige a precisar el haz de facultades que integra este tipo de derecho de propiedad privada y, al mismo tiempo, a definir la función social del mismo», àmbit vedat per la Constitució com consagra la Sentència transcrita.

### **Tercer. Vulnera el principi de Seguretat Jurídica consagrat a l'article 9.3 de la Constitució Espanyola.**

El Decret Llei 3/2023, de 7 de novembre, de Mesures urgents sobre el règim urbanístic dels habitatges d'ús turístic vulnera el principi de Seguretat Jurídica des de la Disposició Transitòria segona, atès que estableix un règim transitori sobre els habitatges d'ús turístics existents a l'entrada en vigor.

El Consell de Garanties Estatutàries en el dictamen 2/2021 de 29 de juliol, sobre la vulneració del principi de seguretat jurídica, disposa que

*«segons ha reiterat la jurisprudència constitucional i aquest mateix Consell [...] Les lleis aprovades en el marc de les institucions i el procediment legislatiu democràtics compten amb la presumpció de validesa pel que fa a la seva interpretació, de manera que només podem considerar vulnerat aquest principi quan el contingut o les omissions d'un text normatiu produeixen confusió o dubtes que generen en els seus destinataris una incertesa raonablement insuperable sobre la conducta exigible o sobre la previsibilitat dels seus efectes (STC 150/1990 de 4 d'octubre FJ8; 96/2002, de 25 d'abril, FJ 5; 212/1996, de 19 de desembre, FJ 15 i 248/2007, de 13 de desembre, FJ 5.../...»*

*Ara bé, també hem posat de manifest que no de tota la tècnica legislativa deficient se n'ha d'inferir sempre una infracció constitucional, ja que, per tal que una norma esdevingui invàlida per aquest motiu, atès el caràcter excepcional del judici d'inconstitucionalitat esmentat 'cal que la configuració de la seva regulació impossibiliti que els destinataris, de manera insuperable, coneguin les conseqüències que es puguin derivar de la seva aplicació .. essent per regla general la jurisprudència constitucional deferent cap al legislador DCGE 8/2017 FJ 2; fent citació dels DCGE 6/2016 FJ 3 i DCGE 18/2015 de 26 de novembre.»*

Si apliquem aquesta reiterada Doctrina al Decret Llei 3/2023 esdevé constatable que vulnera de forma manifesta la Seguretat Jurídica dels ciutadans actuals propietaris d'habitatges destinats a ús turístic.

La Disposició Transitòria Segona estableix una regla de transitorietat respecte als habitatges existents que conforma, no només un confús mecanisme, si no una situació d'incertesa absoluta i insuperable pels ciutadans afectats que els col·loca en una inseguretat jurídica no solventable.

La Disposició transitòria segona estableix la possibilitat de que les activitats existents en el moment de l'entrada en vigor del Decret Llei puguin obtenir la llicència urbanística (per tant, legalitzar-se) quan s'acompleixin el requisits de la disposició addicional del propi Decret Llei que incorpora una nova regulació al Text Refós de la Llei d'urbanisme: aprovació de la modificació del POUM corresponent i sempre i quan totes les llicències existents al municipi no superin la densitat de 10 habitatges per cada 100 habitants.

Aplicant aquestes previsions en resulta que en aquells municipis en els quals en l'actualitat ja se superi aquesta densitat, les activitats actuals sobrants hauran de

cessar. Però la regulació no estableix quins són els criteris pels quals es determinen quines concretes activitats són les que cessen i quines són les que no. És impossible determinar per la normativa aprovada els criteris concrets que han d'aplicar-se per determinar de forma efectiva les activitats que han de cessar.

**En conseqüència, els titulars actuals d'habitatges d'ús turístic en cadascun dels municipis amb escriu d'aquests no poden de cap forma superable determinar l'afectació del Decret sobre el seu habitatge.**

Palau del Parlament, 13 de novembre de 2023

Jeannine Abella i Chica, Pere Albó Marlés, Jaume Alonso-Cuevillas i Sayrol, Maria Antònia Batlle i Andreu, Susanna Bazán i López, Joaquim Calatayud Casals, Joan Canadell i Bruguera, Cristina Casol Segué, Antoni Castellà i Clavé, Francesc de Dalmasas i Thió, Anna Erra i Solà, Mercè Esteve i Pi, Jordi Fàbrega i Sabaté, Anna Feliu Moragues, Glòria Freixa i Vilardell, Judit Guàrdia i Torrents, Joaquim Jubert Montaperto, M. Assumpció Laïlla Jou, Aurora Madaula i Giménez, Jordi Munell i Garcia, Irene Negre i Estorach, David Saldoni i de Tena, Maite Selva i Huertas, Francesc Ten i Costa, Judith Toronjo Nofuentes, Ramon Tremosa Balcells, Ester Vallès Pelay, Salvador Vergés i Tejero, diputats; Albert Batet i Canadell, president; Josep Rius i Alcaraz, portaveu adjunt; Mònica Sales de la Cruz, portaveu GP JxCat

4.70. Comunicacions del president de la Generalitat i comunicacions del Govern i d'altres òrgans

4.70.05. Documentació tramesa en compliment de lleis i altres normes

### **Memòria d'activitats de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya corresponent al 2022**

334-00115/13

PRESENTACIÓ: DIRECTOR DE L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA

Reg. 114693 / Coneixement i tramesa a la Comissió d'Afers Institucionals: Mesa del Parlament, 14.11.2023

#### **Al president de la Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya**

Benvolgut president,

De conformitat amb el que estableix l'article 10 de la Llei de 15/2017, del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, adjunta us trameto la Memòria d'activitats de l'Agència corresponent a l'any 2022.

Així mateix, us informo que el passat 10 d'octubre d'enguany, l'Honorable consellera de la Presidència va presentar la dita Memòria davant la resta de membres del Govern de la Generalitat de Catalunya.

Em poso a la seva disposició per a fixar una data i hora de sessió per a presentar la Memòria esmentada.

Ben cordialment,

Barcelona, 6 de novembre de 2023

Tomàs Roy Català, director de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya

*N. de la r.: La documentació esmentada pot ésser consultada a l'Arxiu del Parlament.*

**Informe del Consell de l'Audiovisual de Catalunya titulat *El tractament informatiu dels fets que conflueixen en la victòria d'Espanya en la FIFA Women's World Cup 2023***

337-00029/13

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DEL CONSELL DE L'AUDIOVISUAL DE CATALUNYA  
Reg. 115229 / Coneixement: Mesa del Parlament, 14.11.2023

**A la presidenta del Parlament**

Molt Honorable Presidenta,

Em plau fer-vos a mans l'*Informe sobre El tractament informatiu dels fets que conflueixen en la victòria d'Espanya en la FIFA Women's World Cup 2023* i l'Acord pel qual s'aprova, perquè en tingueu coneixement i als efectes oportuns.

Cordialment,

Barcelona, 9 de novembre de 2023

Xevi Xirgo i Teixidor, president del Consell de l'Audiovisual de Catalunya

*N. de la r.: La documentació esmentada pot ésser consultada a l'Arxiu del Parlament.*

---