



BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

XIV* legislatura · quart període · número 460 · dimarts 20 de desembre de 2022

TAULA DE CONTINGUT

4. Informació

4.40. Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans del Parlament

Informe i conclusions de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

260-00001/13

Dictamen de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

3

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals presentats al Registre General del Parlament.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

Imprès al Parlament

ISSN: 0213-7798

DL: B-20.066-1980

www.parlament.cat

4. Informació

4.40. Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans del Parlament

Informe i conclusions de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

260-00001/13

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ D'ESTUDI SOBRE EL MODEL POLICIAL

A la Mesa del Parlament

La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial, en la sessió tinguda el 2 de desembre de 2022, d'acord amb l'article 66.3 del Reglament del Parlament, ha aprovat l'informe i les conclusions següents:

Informe i conclusions de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

- I. Antecedents
- II. Composició
- III. Pla de treball
- IV. Treballs de la Comissió
- V. Propostes presentades pels grups parlamentaris
- VI. Conclusions aprovades per la Comissió

I. ANTECEDENTS

1. Antecedents parlamentaris

1.1. En la sessió del dia 21 de juliol de 2021 (DSPC 15, sèrie P, pàg. 95), el Ple del Parlament de Catalunya va debatre el text de la Proposta de resolució de creació d'una comissió d'estudi sobre el model policial (tram. 252-00008/13), presentada pel Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, pel Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, pel Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar i pel Grup Parlamentari d'En Comú Podem, i les esmenes presentades pel Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar (reg. 9423).

La proposta, que es va publicar en el BOPC 93 el 27 de juliol de 2021, es va aprovar en els termes següents:

«Resolució 50/XIV del Parlament de Catalunya, de creació de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

»Resolució

»El Parlament de Catalunya crea la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial (CEMP), d'acord amb el que estableixen els articles 63 i 66 del Reglament del Parlament.

»Composició

»La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial és integrada per dos membres de cada grup parlamentari. Es preveu la possibilitat que hi assisteixin tècnics, responsables polítics, membres del Departament d'Interior, especialistes, membres d'entitats i altres persones la presència de les quals es consideri d'interès.

»Aquesta comissió es regula d'acord amb les disposicions del Reglament del Parlament per a aquest tipus d'òrgan.

»Objecte

»La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial té com a objecte i abast l'anàlisi i la investigació dels mecanismes de control, avaluació i investigació de les actuacions policials, amb la possibilitat d'implantar mecanismes independents de control i fiscalització d'aquestes actuacions; la revisió del model d'ordre públic i la possibilitat de plantejar-hi canvis; la transparència en la informació i les dades per part del Departament d'Interior, i l'anàlisi de les actuacions de la divisió d'informació dels Mossos d'Esquadra i del seguiment d'activistes polítics i els mecanismes de control i fiscalització de les actuacions policials.

»Els continguts bàsics de la comissió són els següents:

»a) La revisió del model d'ordre públic.

»b) La revisió de la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i dels cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, circulars i ordres d'actuació generals.

»c) La revisió de l'enfocament de la comissaria d'informació i les seves actuacions pel que fa al seguiment d'activistes polítics, les bases de dades d'informació i els sistemes de vigilància i seguiment que poden vulnerar els drets fonamentals.

»d) La revisió dels mecanismes de control i investigació policial, amb una proposta de creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials, a partir dels treballs següents:

»– L'anàlisi dels mecanismes esmentats, l'eficàcia, i la independència i la imparcialitat en la definició i el funcionament d'aquests mecanismes.

»– L'estudi de millores en els mecanismes esmentats per a fer-los creïbles, transparents i eficaços davant les actuacions policials que són objecte d'investigació.

»– L'anàlisi de mecanismes de control independents existents en altres països per a crear òrgans auditors de segona instància fora del Departament d'Interior i dels cossos policials.

»e) La revisió dels elements operatius, estratègics i materials d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, que ha d'incloure:

»– La revisió de l'estructura i l'organització de la funció d'ordre públic a la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

»– La revisió dels recursos humans destinats a la funció d'ordre públic.

»– La revisió de les estratègies operatives, dels mitjans materials i de llur ús, amb anàlisis i estudis comparatius amb altres models d'ordre públic internacionals.

»– La revisió de la tecnologia disponible en l'actuació policial d'ordre públic.

»– La revisió de procediments i normatives.

»– La revisió dels mecanismes d'investigació de fets en l'àmbit de l'ordre públic.

»– La revisió dels mecanismes de formació i entrenament de les persones destinades a funcions d'ordre públic.

»– L'anàlisi de models comparats en l'àmbit internacional.

»f) L'avaluació del grau de compliment de la Resolució 476/X del Parlament de Catalunya, per la qual s'aproven les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Materials Antivalots en Esdeveniments de Masses, i l'anàlisi dels mecanismes de control i avaluació de les actuacions policials.

»*Informe final*

»La durada de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial és d'un any.

»La comissió ha de redactar un informe final que s'aprovarà, si escau, d'acord amb el que estableixi el Reglament del Parlament.»

1.2. La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el 19 d'octubre de 2021, d'acord amb la Junta de Portaveus i de conformitat amb l'article 48.1 del Reglament, va acordar que la composició de la comissió sigui de dos diputats per grup parlamentari.

Així mateix, la Mesa, d'acord amb la Junta de Portaveus i de conformitat amb l'article 49.2 del Reglament, va acordar que la presidència d'aquesta comissió correspongui al Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar.

D'altra banda, la Mesa proposa que la vicepresidència s'atribueixi al Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, i la secretaria, al Grup Parlamentari de Junts per Catalunya.

1.3. Els diversos grups, d'acord amb el que estableixen els articles 48 i 49 del Reglament del Parlament, van proposar la designació de la presidenta de la Comissió i dels diputats que n'havien de formar part, llevat del Grup Parlamentari de Ciuta-

dans, que només va nomenar un membre dels dos que li haurien correspost, i ho van comunicar a la Mesa del Parlament (BOPC 138, del 25 d'octubre de 2021, pàg. 10, CUP-NCG presidència; BOPC 127, de l'11 d'octubre de 2021, pàg. 30, CUP-NCG; BOPC 144, del 2 de novembre de 2021, pàg. 50, VOX; BOPC 149, del 8 de novembre de 2021, pàg. 29, Grup Mixt; BOPC 157, del 15 de novembre de 2021, pàg. 42, Cs).

1.4. El 3 de novembre de 2021 es va constituir la Comissió, d'acord amb l'article 66 del Reglament del Parlament. Posteriorment, en la mateixa sessió, se'n va ratificar la presidenta, la diputada Dolors Sabater, del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar, i es van elegir el vicepresident, el diputat Pau Morales, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, i la secretària, la diputada Mercè Esteve, del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya.

1.5. La Comissió, en la sessió del 26 de novembre de 2021, va aprovar el seu pla de treball. En l'apartat segon del pla s'acorda que les setmanes sense ple les sessions de la Comissió es faran els divendres al matí. Tanmateix, en aquest apartat segon també s'acorda de donar potestat a la Mesa de la Comissió perquè organitzi sessions de tarda o en setmanes de ple quan les circumstàncies ho requereixin, tenint en compte altres factors i que hi ha compareixents d'àmbit internacional amb un horari diferent.

2. Antecedents del Reglament

L'article 66 del Reglament del Parlament de Catalunya estableix la possibilitat de crear comissions d'estudi:

«1. Les comissions d'estudi tenen per objecte l'anàlisi de qualsevol assumpte que afecti la societat catalana i s'han de crear d'acord amb el procediment establert per l'article 63.1.

»2. Si l'acord de creació determina la incorporació d'especialistes en la matèria objecte d'estudi, el nombre d'aquests no pot ésser superior al nombre de diputats membres de la comissió.

»3. Les comissions d'estudi han d'elaborar un informe i unes conclusions, que s'han de publicar en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* i s'han de lliurar a la Mesa del Parlament, la qual, un cop escoltada la Junta de Portaveus, ha de decidir si en pren nota o si cal donar-hi una tramitació específica.»

II. COMPOSICIÓ

1. Composició de la Comissió

1.1. Membres de la Mesa

Presidenta: Maria Dolors Sabater i Puig (GP Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar)

Vicepresident: Pau Morales i Romero (GP Esquerra Republicana)

Secretària: Mercè Esteve i Pi (GP Junts per Catalunya)

1.2. Membres de la Comissió

Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar

Judit Alcalá González

Ramon Espadaler Parcerisas

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana

Chakir el Homrani Lesfar

Pau Morales i Romero

Grup Parlamentari de Junts per Catalunya

Jaume Alonso-Cuevillas i Sayrol

Mercè Esteve i Pi

Grup Parlamentari de VOX en Cataluña

Sergio Macián de Greef

Andrés Bello Sanz

Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar

Xavier Pellicer Pareja

Maria Dolors Sabater i Puig

Grup Parlamentari d'En Comú Podem

Susanna Segovia Sánchez

Marc Parés Franzí

Grup Parlamentari de Ciutadans

Matías Alonso Ruiz

Grup Mixt

Alejandro Fernández Álvarez

Lorena Roldán Suárez

La Comissió ha estat assistida pels lletrats Ferran Domínguez García i Anna Casas i Gregorio, per l'assessor lingüístic Agustí Espallargas i Majó i per la gestora parlamentària Odile Rombouts Matamala.

També ha estat assistida pel Departament de Comunicació i el Departament d'Informàtica i Telecomunicacions en les sessions en què s'ha hagut de fer ús del sistema de videoconferència, algunes de les quals amb traducció simultània, ja que diversos compareixents han intervingut en anglès i francès.

1.3. Portaveus de la Comissió

Els grups parlamentaris van assignar els portaveus respectius a la Comissió:

Ramon Espadaler Parcerisas (GP Socialistes i Units per Avançar)

Chakir el Homrani Lesfar (GP Esquerra Republicana)

Jaume Alonso-Cuevillas i Sayrol (GP Junts per Catalunya)

Sergio Macián de Greef (GP VOX en Cataluña)

Xavier Pellicer Pareja (GP Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar)

Marc Parés Franzí (GP d'En Comú Podem)

Matías Alonso Ruiz (GP Ciutadans)

Lorena Roldán Suárez (GP Mixt)

III. PLA DE TREBALL

La Comissió, en la sessió del 26 de novembre de 2021, va aprovar el Pla de treball següent:

Pla de treball de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial¹

(tram. 394-00002/13)²

La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial té com a repte debatre políticament i de manera pública, des d'un punt de vista especialitzat i alhora heterogeni, els quatre eixos principals en què es vertebra: el model d'ordre públic, la transparència, les funcions de la comissaria d'informació dels Mossos d'Esquadra i els membres de control i fiscalització de les actuacions policials.

Les diferents sessions d'aquesta comissió d'estudi i el compliment dels objectius establerts han de conduir a la redacció d'un informe en què es recullin totes les conclusions extretes dels diferents àmbits analitzats, revisats i investigats, i també les

1. Aprovat en la sessió del 26 de novembre de 2021 (DSPC-C, 146).

2. S'hi han incorporat les correccions d'errades amb número de registre 22818, 23251 i 23260.

conclusions extretes per part de càrrecs públics, comandaments policials i experts en la matèria.

1. Objecte de la comissió

a) Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

b) Ordre públic.

1r. Revisar i consensuar un model d'ordre públic que tingui com a objectius fonamentals protegir els drets i les llibertats i vetllar per la seguretat de totes les persones.

2n. Revisar l'aplicació de la Resolució 476/X del Parlament, d'aprovació de les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses.

3r. Revisar els protocols, l'organització, les eines i les tàctiques que utilitzen les unitats d'ordre públic.

4t. Revisar els elements operatius, estratègics i materials d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Aquesta revisió ha d'incloure l'estructura i organització de la funció d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra; els recursos humans destinats a la funció d'ordre públic; les estratègies operatives, els mitjans materials i l'ús que se'n fa, amb comparatives amb altres models d'ordre públic internacionals; la tecnologia disponible en l'actuació policial d'ordre públic; els procediments i les normatives; els mecanismes d'investigació de fets en l'àmbit de l'ordre públic; els mecanismes de formació i entrenament de les persones destinades a funcions d'ordre públic, i l'anàlisi dels models comparats en l'àmbit internacional.

5è. Revisar els mecanismes de mediació i preventius existents relacionats amb l'ordre públic.

c) Revisar i avaluar les tasques de policia de proximitat i de les oficines de relacions amb la comunitat.

d) Avaluar totes les tasques preventives i de mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

e) Revisar el funcionament de la Comissaria General d'Informació i les seves actuacions per ponderar que la legítima necessitat d'investigació criminal, que inclou la creació de bases de dades i sistemes de vigilància, es fa garantint els drets fonamentals i polítics de les persones investigades.

f) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

g) Revisar el mecanisme de control i investigació policial intern i estudiar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials. Aquesta revisió ha d'incloure l'anàlisi dels mecanismes esmentats, el nivell d'eficàcia i la independència i imparcialitat en llur definició i funcionament. Estudiar la manera de dissenyar mecanismes de control públic per fer-los creïbles, transparents i eficaços davant les actuacions policials que són objecte d'investigació, amb el garantiment també dels drets dels mateixos membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Analitzar els diferents mecanismes de control independents existents en altres països i valorar-ne les experiències d'aplicació.

2. Calendari³

Les sessions de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial tindran lloc els divendres al matí, les setmanes en què no hi hagi sessió plenària. No obstant això, la

3. Aquest apartat va ésser modificat per acord de la Comissió en la sessió del 3 de juny de 2022.

mesa de la Comissió pot organitzar sessions de tarda o en setmanes de ple quan les circumstàncies ho requereixin, tenint en compte altres factors i que hi ha compareixents d'àmbit internacional.

3.1 Compareixents i especialistes

Bloc 1. Perspectiva general dels models policials

Objectiu:

Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

Compareixences:⁴

– Francesc Guillen Lasierra. Professor expert en model policial i seguretat pública de la UOC i la UAB. Tècnic del Departament d'Interior.

– Sebastian Roché. Professor de la Universitat de Grenoble. Autor prolífic en qüestions relacionades amb la policia. Una de les seves publicacions més rellevants és *De la police en démocratie* (2016).

– Elizabeth Glazer. Exdirectora dels Serveis de Justícia de l'Ajuntament de Nova York. Ha criticat públicament els anys gloriosos de la *zero tolerance* de Giuliani i Bratton.⁵

– Helene Gundhus. Acadèmica i professora a la Universitat d'Oslo (Departament de Criminologia) i a l'Escola Universitària de Policia de Noruega, especialitzada en policia.⁶

– Michelle Bachelet. Alta comissionada pels Drets Humans de l'ONU.⁷

– Joan Ignasi Elena. Conseller d'Interior.

– Cap del Cos de Mossos d'Esquadra.

– Alex S. Vitale. Profesor de sociologia, coordinador del Projecte de policia i justícia social del Brooklyn College de Nova York i professor convidat a la Universitat de Londres Southbank. Consultor de departaments de policia i d'organitzacions de drets humans.

– Centre Irídia, una representació.

– Javier Barbero Gutiérrez. Exdelegat de l'Àrea de Salut Mental, Seguretat i Emergències de l'Ajuntament de Madrid.

– Julen Arzuaga. Advocat. Creador de l'Observatori de Drets Humans del País Basc. Ha treballat en diversos fòrums i institucions de drets humans dependents de l'ONU.

– Cristina Fernández Besa. Investigadora de la Universitat de la Corunya.

– Amadeu Recasens. Expert en matèria de seguretat i policia, doctor en dret per la UB i diplomad superior en criminologia per l'Institut de Criminologia de la UB.

– Joan Antón Mellón. Catedràtic de ciència política i de l'Administració de la UB.

– Miquel Sàmper i Rodríguez. Exconseller d'Interior.

– Xavier Arbós Marín. Catedràtic de dret constitucional.

– Jordi Nieva Fenoll. Catedràtic de dret processal.

– Sonia Andolz Rodríguez. Directora general d'Administració de Seguretat.

4. La compareixença d'Ana Menéndez, presidenta de la Federació d'Associacions Veïnals de Barcelona, i la compareixença de l'exconseller d'Interior, Joaquim Forn i Chiariello, van ser suprimides del Pla de treball per acord de la Comissió en la sessió del 3 de juny de 2022.

5. La mesa de la Comissió acorda fer ús de la facultat que li atorga la Comissió en l'Acord del 3 de juny de 2022 i davant la impossibilitat de sol·licitar que comparegui Elizabeth Glazer acorda que se li requereixi aportacions per escrit.

6. La mesa de la Comissió acorda fer ús de la facultat que li atorga la comissió en l'Acord del 3 de juny de 2022 i davant la impossibilitat de sol·licitar que comparegui Helene Gundhus acorda que se li requereixi aportacions per escrit.

7. La mesa de la Comissió acorda fer ús de la facultat que li atorga la comissió en l'Acord del 3 de juny de 2022 i davant la impossibilitat de sol·licitar que comparegui Michelle Bachelet acorda que se li requereixi aportacions per escrit.

Bloc 2. Sistema integral de policia a Catalunya: proximitat, mediació, prevenció, diversitat, coordinació amb la policia local i intersecció amb altres polítiques (igualtat i feminisme, drets socials, salut mental i altres)

Objectius:

- Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.
- Revisar i avaluar les tasques de policia de proximitat i de les oficines de relacions amb la comunitat.
- Avaluar totes les tasques preventives i de mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

Compareixences:

- Cèsar Puig i Casañas. Exsecretari general.
- Cap de la Policia Local de Canovelles.
- Cap de la Policia Local de Sant Fost de Campsentelles.
- Conrado Joaquín Fernández Justes. Superintendent en cap de la Guàrdia Urbana de Badalona.
- Noemí Ayguasenos i Soro. Experta en mediació.⁸
- Jaume Bosch Mestres. Expert en polítiques de seguretat.
- Lucia Morale. Xarxa Internacional per la Innovació en Segurerat.
- Associació de Caps i Comandaments de la Policia Local de Catalunya, una representació.
- Joan Antoni Quesada. Intendent major de la Policia Municipal de Sabadell.
- Entitats municipalistes.
- Tamara Garcia de la Calle. Directora de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya.
- César San Juan Guillén i Laura Vozmediano Sanz. Professors de la Universitat del País Basc, de la qual Laura Vozmediano és actualment vicerectora. Reconeixuts en l'àmbit de la prevenció per mitjà del disseny ambiental. Autors de la *Guía de prevención del delito. Seguridad, diseño urbano, participación ciudadana y acción policial*, que està tenint molt d'impacte en el món de parla hispana. Tenen una llarga trajectòria comuna treballant i fent recerca en aquest àmbit. Defensen que per a aquest tipus de prevenció cal un model policial de proximitat. Col·laboradors habituals de l'Acadèmia Basca de Policia i Emergències d'Arkaute.
- Juanjo Medina Ariza. Catedràtic de criminologia a la Universitat de Manchester fins l'any 2019, actualment professor de la Universitat de Sevilla. Camps de treball que poden ser interessants: a) Les polítiques de prevenció i seguretat (*Políticas y estrategias de prevención del delito y seguridad ciudadana*); b) Les bandes de joves (ha estat membre d'Eurogang, grup europeu que estudiava el fenomen de les bandes juvenils).
- Albert Vilatarsana. Director de l'Àrea de Seguretat Pública de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat i intendent en cap de la policia local. Doctor per la UAB amb una tesi sobre el sistema de policia: «La necessitat de construir un sistema de policia per a Catalunya» (<https://ddd.uab.cat/record/133381>).
- Representants dels sindicats policials amb representació al Consell de la Policia - Mossos d'Esquadra.
- Cap de la Comissaria Superior de Coordinació Territorial.
- Cap de l'Àrea Tècnica de Proximitat i Seguretat Ciutadana.
- Cap de l'Àrea de Mediació.
- Sotsca de l'Àrea de Mediació.
- Oriol Amorós. Secretari general del Departament d'Interior.

8. En el Pla de treball aprovat el 26 de novembre de 2021 apareixia en el bloc 1; la Comissió acorda situar-la al bloc 2 a petició de la compareixent, atès que la temàtica s'adequa més a la seva expertesa professional.

- Gian Guido Nobili. Director del Fòrum Italià per a la Seguretat Urbana. Llarga trajectòria en el camp de la seguretat urbana.
- Elizabeth Johnston. Directora executiva del Fòrum Europeu per a la Seguretat Urbana (EFUS). Llarga trajectòria en el camp de la seguretat urbana.
- Lola Vallès. Responsable de recerca de la Subdirecció General de Formació Universitària, Recerca i Gestió del Coneixement de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya. Llarga trajectòria com a investigadora en matèria de policia i seguretat.
- Kaire Ba Dejuan. Responsable de formació i incidència política a SOS Racisme i coordinadora de la campanya «Pareu de parar-me».
- Alba Alfageme. Psicòloga. Assessora del conseller d'Interior en matèria de polítiques de seguretat i perspectiva de gènere.
- Grup de representants de col·lectius afectats per la repressió política i llurs familiars.
- Teresa Rosell Fossas. Advocada.⁹
- Cap de la Regió Policial de Barcelona.
- Àlex Goñi Febrer. President de Pimec Comerç.
- Pere Chías Suriol. President del Gremi de Restauració de Barcelona.¹⁰
- Sectorial de Turisme de Pimec, una representació.¹¹
- Jesús Lozano Gil. President de Transcalit.
- Gremi d'Oci Nocturn, una representació.¹²
- Gabriel Jené Llabrés. President de Barcelona Oberta.
- Manel Casals Saborit. Secretari general del Gremi d'Hotels de Barcelona.¹³
- Jordi Martí Uset. President l'Associació Catalana d'Agències de Viatges Especialitzades.¹⁴
- Maria Teresa Casado Cadarso. Gerent de l'Àrea de Seguretat i Prevenció de l'Ajuntament de Barcelona.¹⁵

Bloc 3. Ordre públic

Objectius:

- Revisar i consensuar un model d'ordre públic que tingui com a objectius fonamentals protegir els drets i les llibertats i vetllar per la seguretat de totes les persones.
- Revisar l'aplicació de la Resolució 476/X del Parlament, d'aprovació de les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses.
- Revisar els protocols, l'organització, les eines i les tàctiques que utilitzen les unitats d'ordre públic.

9. La mesa de la Comissió acorda fer ús de la facultat que li atorga la Comissió en l'Acord del 3 de juny de 2022 i davant la impossibilitat de sol·licitar que comparegui Teresa Rosell Fossas acorda que se li requereixi aportacions per escrit.

10. La mesa de la Comissió acorda fer ús de la facultat que li atorga la Comissió en l'Acord del 3 de juny de 2022 i davant la impossibilitat de sol·licitar que comparegui Pere Chías Suriol acorda que se li requereixi aportacions per escrit.

11. En el Pla de treball aprovat el 26 de novembre de 2021 s'acorda de sol·licitar la compareixença d'Isabel Galobardes Mendoza, presidenta de la sectorial de Turisme de Pimec. Davant la impossibilitat d'assistir per motius d'agenda, en la sessió del 3 de juny de 2022 la Comissió acorda sol·licitar la compareixença d'una representació de l'entitat.

12. En el Pla de treball aprovat el 26 de novembre de 2021 s'acorda de sol·licitar la compareixença de Ramon Mas Espinalt, director del Gremi d'Oci Nocturn. Atès que s'excusa d'assistir-hi, la Comissió acorda de sol·licitar la compareixença d'una representació.

13. La mesa de la Comissió acorda fer ús de la facultat que li atorga la Comissió en l'Acord del 3 de juny de 2022 i davant la impossibilitat de sol·licitar que comparegui Manel Casals Saborit acorda que se li requereixi aportacions per escrit.

14. En el Pla de treball aprovat el 26 de novembre de 2021 s'acorda de sol·licitar la compareixença de Martí Serate Laplana, president de l'Associació Catalana d'Agències de Viatges Especialitzades. Atès que l'Associació és objecte d'un canvi de presidència, en la sessió del 3 de juny de 2022 la Comissió acorda de convocar Jordi Martí Uset, el nou president.

15. La Comissió, en la sessió del 28 d'octubre de 2021, acorda de situar la compareixença al bloc 2 a petició de la compareixent.

– Revisar els elements operatius, estratègics i materials d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Aquesta revisió ha d'incloure l'estructura i l'organització de la funció d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra; els recursos humans destinats a la funció d'ordre públic; les estratègies operatives, els mitjans materials i l'ús que se'n fa, amb comparatives amb altres models d'ordre públic internacionals; la tecnologia disponible en l'actuació policial d'ordre públic; els procediments i les normatives; els mecanismes d'investigació de fets en l'àmbit de l'ordre públic; els mecanismes de formació i entrenament de les persones destinades a funcions d'ordre públic, i l'anàlisi dels models comparats en l'àmbit internacional.

– Revisar els mecanismes de mediació i preventius existents relacionats amb l'ordre públic.

Compareixences:¹⁶

- Àngels Bosch. Presidenta d'EuroCop.
- Laia Serra Perelló. Advocada penalista.
- Thomas Probert. Professor de la Universitat de Pretòria.
- Otto Adang. Ha dirigit el projecte europeu CODIAC, el projecte europeu més ambiciós sobre ordre públic. Especialista en el tractament de la violència en el món del futbol. Ha estat assessor dels governs neerlandès i argentí. Professor de l'Acadèmia de Policia dels Països Baixos.
- Collectiu Stop Bales de Goma, una representació.
- Roser Martínez Quirante. Professora de dret administratiu, coordinadora del grup d'investigació EPSI - Universitat de Massachussets Lowell.
- Agnès Callamard. Secretària general d'Amnistia Internacional.
- Gary Busch. Superintendent (intendent) en cap d'Ordre Públic i de Seguretat Ciutadana del Servei de Policia d'Irlanda del Nord (PSNI) des del gener del 2021.¹⁷
- Toni Demitz-Helin. Desenvolupador dels dispositius del Grup de Tàctiques Especials i de la Policia de Diàleg de la Policia Nacional de Suècia. Analista del crim i d'intel·ligència, ha dirigit la Unitat d'Anàlisi de la Policia d'Estocolm.¹⁸
- Pere Ferrer. Director general de la Policia, per presentar el compliment de la Resolució 476/X del Parlament.
- Comissari de la Prefectura de Policia.
- Cap de la Comissaria General Tècnica de Planificació de la Seguretat.
- Sotscap de la Comissaria General Tècnica de Planificació de la Seguretat.
- Cap de la Comissaria General de Recursos Operatius.
- Sotscap de la Comissaria General de Recursos Operatius.
- Sotscap de la Divisió Tècnica de Planificació de la Seguretat.
- Pere Garcia Quer. Secretari general del Sindicat Autònom de la Policia.
- Ramon López Margarit. Secretari general del Sindicat de Mossos d'Esquadra.

Bloc 4. Informació

Objectius:

– Revisar el funcionament de la Comissaria General d'Informació i les seves actuacions per ponderar que la legítima necessitat d'investigació criminal, que inclou la creació de bases de dades i sistemes de vigilància, es fa garantint els drets fonamentals i polítics de les persones investigades.

16. Supressió de la compareixença del sotscap de la Comissaria General de Relacions Institucionals, Prevenció i Mediació per acord de la Comissió en la sessió del 3 de juny de 2022.

17. Davant les dificultats de contactar amb el compareixent, en la reunió del 21 de juliol de 2022 la mesa i els portaveus de la Comissió acorden de sol·licitar-li una aportació per escrit.

18. Davant les dificultats de contactar amb el compareixent, en la reunió del 21 de juliol de 2022 la mesa i els portaveus de la Comissió acorden de sol·licitar-li aportació per escrit.

- Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

Compareixences:¹⁹

- Cap de la Comissaria General d'Informació.
- Cap de la Comissaria General d'Investigació Criminal.
- Eva Pous i Calvet. Advocada i membre d'Alerta Solidària.
- David Fernández i Ramos. Periodista i activista social. Diputat del Parlament de Catalunya de la X legislatura, durant la qual va ésser membre de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses.
- Helena Mulero. Criminòloga especialitzada en prevenció i seguretat. Directora de seguretat privada i pèrita en seguretat privada. Directora de projectes a l'empresa Protecció i Imatge, SL. Professora associada en el grau de criminologia de la UAB. Col·legiada del Col·legi de Criminòlegs de Catalunya.

Bloc 5. Mecanisme de control, fiscalització i transparència

Objectius

- Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.
- Revisar el mecanisme de control i investigació policial intern i estudiar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials. Aquesta revisió ha d'incloure l'anàlisi dels mecanismes esmentats, el nivell d'eficàcia i la independència i imparcialitat en llur definició i funcionament. Estudiar la manera de dissenyar mecanismes de control públic per fer-los creïbles, transparents i eficaços davant les actuacions policials que són objecte d'investigació, amb el garantiment també dels drets dels mateixos membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Analitzar els diferents mecanismes de control independents existents en altres països i valorar-ne les experiències d'aplicació.

Compareixences:

- Damià del Clot i Trias. Doctor en ciències polítiques.
- Josep Maria Noales Tintoré. Magistrat representant de l'Associació Àgora Judicial. Jutge degà de Badalona.
- Cap de la Divisió d'Afers Interns, comissari.
- Cap de l'Àrea Disciplinària, inspector.
- Steve White. Expresident de la Federació de Policia d'Anglaterra i Gal·les (PFEW). Responsable de l'avaluació dels serveis policials a Anglaterra i Gal·les.²⁰
- Calum Steele. President d'EuroCOP i secretari general de la Federació Escocesa de Policia (SPF). Coneixedor expert del sistema policial escocès i de l'encàrrec del Police Investigations & Review Commissioner (PIRC) en el model policial. Aquest organisme va entrar en funcionament el 2013.
- Fiscalia de Catalunya, una representació. Explicar el paper d'aquest òrgan en el control extern i la investigació penal que afecti membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.
- Oficina Antifrau de Catalunya, una representació. Explicar el paper de l'Oficina en la investigació que afecti membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.
- Josep Mir Bagó. Membre de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.

19. Supressió de la compareixença del sotscap de la Comissaria General d'Informació i de la compareixença d'Edward Joseph Snowden per acord de la Comissió en la sessió del 3 de juny de 2022.

20. Davant les dificultats de contactar amb el compareixent, en la reunió de 21 de juliol de 2022 la mesa i els portaveus de la Comissió acorden sol·licitar-li una aportació per escrit.

- Agència Catalana de Protecció de Dades, una representació.
- Ismael Peña-López. Professor de la UOC. Doctor en ciències de la informació i el coneixement per la UOC. Expert en transparència i participació ciutadana.
- Rafael Ribó. Síndic de greuges de Catalunya.
- President del Comitè d'Ètica de la Policia.
- Omega Research Foundation.
- Peter Bibring. Conseller de la Unió Americana de Llibertats Civils de Califòrnia del Sud (ACLU Southern California).²¹
- Gustavo Palmieri. Ex subsecretari de Gestió i Benestar del Personal de las Fuerzas Policiales del Ministerio de Seguridad de l'Argentina.²²
- Michael Lockwood. Director general de l'Oficina Independent per a la Conducta Policial (IOPC) d'Anglaterra i Gal·les.²³
- Hamish Campbell. Comissari adjunt de la Comissió Independent d'Investigacions (INDECOM) de Jamaica.
- Amnistia Internacional, una representació.
- Mèdia.cat. Compareixença del responsable del Mapa de la Censura.
- Antònia Linde. Doctora en criminologia per la Universitat de Lausana. Professora de criminologia i directora del grau de criminologia de la UOC. Corresponsal espanyola del grup d'experts en estadístiques sobre criminalitat (European Sourcebook of Crime and Criminal Justice Statistics).
- Marie Anderson. *Ombudsman* per a assumptes policials (Office of Police Ombudsman) d'Irlanda del Nord.
- Ken Pennington. Ex superintendent del Servei de Policia d'Irlanda del Nord (PSNI). Assessor de diverses organitzacions i organismes públics.
- Josep Lluís Trapero Álvarez. Major del Cos de Mossos d'Esquadra.²⁴

3.2. Compareixents i especialistes per escrit²⁵

- Institut Català Internacional per la Pau (ICIP).
- Centre d'Estudis per la Pau J.M. Delàs.
- Law Enforcement Action Partnership (LEAP EUROPE).
- Ricardo José Campos Marín, professor del Departament de Història de la Ciència de l'Institut de Història del CSIC.
- Quim Bonastra, professor del Departament de Geografia i Sociologia.

Per qüestions organitzatives i per poder rebre les aportacions d'entitats i experts inclosos en el punt 3.1, que manifestin la seva impossibilitat de venir a compareixer davant la comissió, es demanarà, formalment, que facin les seves contribucions per escrit.

4. Documentació

Sol·licituds al Departament d'Interior

- Sol·licitud de tots els protocols, les ordres i les circulars internes relatives a l'actuació dels cossos d'ordre públic en mobilitzacions, manifestacions i desnonaments.
- Sol·licitud de la documentació relativa a expedients interns per males pràctiques d'agents.

21. Davant les dificultats de contactar amb el compareixent, en la reunió del 21 de juliol de 2022 la mesa i portaveus de la Comissió acorden sol·licitar-li una aportació per escrit.

22. La mesa de la Comissió acorda fer ús de la facultat que li atorga la Comissió en l'Acord del 3 de juny de 2022 i davant la impossibilitat de sol·licitar que comparegui Gustavo Palmieri acorda que se li requereixi aportacions per escrit.

23. Davant les dificultats de contactar amb el compareixent, en la reunió de 21 de juliol de 2022 la mesa i portaveus de la Comissió acorden sol·licitar-li una aportació per escrit.

24. En el Pla de treball aprovat el 26 de novembre de 2021, la compareixença del bloc 2 es trasllada al bloc 5 per acord de la Comissió en la sessió del 14 d'octubre de 2022, atès que el contingut de la compareixença s'adequa més als objectius del bloc 5.

25. En la sessió del 3 de juny de 2022, la Comissió acorda d'incloure un apartat 3.2 al Pla de treball per sol·licitar aportacions per escrit a diversos compareixents i especialistes que no estaven inclosos en el Pla de treball aprovat el 26 de novembre de 2021.

- Sol·licitud dels costos totals dels dispositius policials que han dut a terme desnonaments durant els anys 2020 i 2021, en conjunt i per nombre de desnonaments.
- Sol·licitud del pressupost i els recursos humans destinats a la Divisió d'Afers Interns dels Mossos d'Esquadra.
- Sol·licitud del pressupost destinat a la Comissaria General d'Informació.
- Sol·licitud de les directrius d'acció i d'activitats de la Comissaria General d'Informació.
- Sol·licitud dels mètodes de control polític de la Comissaria General d'Informació.
- Sol·licitud dels mecanismes de control i de les garanties de compliment dels drets fonamentals i de tractament de dades personals de les bases de dades dels Mossos d'Esquadra i, concretament, de la Comissaria General d'Informació.
- Sol·licitud de les bases de dades de què disposen el Departament d'Interior i la Comissaria General d'Informació, i també dels criteris de classificació d'aquestes, els usos i els criteris d'alta i baixa de persones. Dades que contenen aquestes bases i la capacitat d'accedir-hi.
- Sol·licitud dels mecanismes de control d'atestats policials.
- Sol·licitud dels criteris i mecanismes de control i respecte als drets fonamentals en l'aplicació, per part del Departament d'Interior, de la Llei de seguretat ciutadana.
- Sol·licitud de les estratègies operatives, els protocols i les circulars en l'actuació dels Mossos d'Esquadra en manifestacions i mobilitzacions.
- Sol·licitud de les estratègies operatives, els protocols i les circulars en l'actuació dels Mossos d'Esquadra en desnonaments.
- Sol·licitud de criteris, protocols, ordres i circulars d'inici d'investigacions criminals d'ofici, classificació de delictes i impuls de causes penals, generals i concretes en l'àmbit de mobilitzacions i activisme polític.
- Sol·licitud de protocols, ordres, circulars i criteris, i de mecanismes de revisió del compliment, pel que fa a les identifications de persones i la garantia que es fan respectant els drets fonamentals.
- Sol·licitud del pressupost i dels recursos humans de l'Àrea de Mediació dels Mossos d'Esquadra.
- Sol·licitud de protocols, ordres, circulars i criteris de l'Àrea de Mediació dels Mossos d'Esquadra.
- Sol·licitud dels informes i les avaluacions de què disposi el Cos de Mossos d'Esquadra respecte al grau de transparència de les seves actuacions.
- Sol·licitud de la llista d'empreses i externalitzacions en altres estats i al mateix Estat espanyol que fan tasques de recollida d'informació, servei de bases de dades i facilitació de tecnologia.
- Sol·licitud, amb relació a les empreses a què fa referència el punt anterior, dels certificats i les garanties que aquestes empreses actuen en el marc de la legislació autonòmica, estatal i europea i no de l'Estat propi en cas que no es trobin en aquests marcs legals.
- Sol·licitud del llistat de programari i maquinari utilitzats per a la recollida i el tractament de dades per part del Cos de Mossos d'Esquadra, amb fitxa tècnica i funcions d'aquest, i també la relació detallada d'empreses que el subministren i el gestionen.
- Sol·licitud del pla de formació dels cossos policials, tant dels aspirants com dels plans de formació contínua.
- Sol·licitud dels criteris d'avaluació d'agents i aspirants pel que fa a aptituds socials i personals, psicotècniques i similars.

5. Documentació de revisió²⁶

– Informe d'avaluació i propostes de millora en la gestió de l'ordre públic, 29 de juny de 2020.

<https://govern.cat/govern/docs/2020/06/29/20/32/aa83679e-8533-4818-8340-b-69da9aa368d.pdf>

– Seminari organitzat pel Síndic de Greuges sobre el model d'ordre públic, març del 2021.

<https://www.youtube.com/watch?v=Yh0csilrvvs>

– Models de policia i seguretat. Tesi doctoral de Francesc Guillem, 2015.

<https://www.tdx.cat/bitstream/handle/10803/291813/fgl1del1.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

– L'ús de la llançadora

Llançadora. Mossos d'Esquadra (gencat.cat).

– Instrucció d'ús de les càmeres de gravació personal.

https://mossos.gencat.cat/ca/els_mossos_desquadra/Eines-policials/imatges-obtingudes-per-la-dgp/

– Instrucció d'ús del canó d'aigua.

– Instrucció d'ús de les defenses extensibles.

– Instrucció d'ús de l'esprai pebre.

– Instrucció d'ús de les armes de foc de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

– Guia de l'ONU sobre l'ús d'eines no letals per part de la policia, 2020.

– Informes d'Amnistia Internacional sobre mecanismes de control policial.

– El control de la policia.

<https://www.amnesty.org/es/wp-content/uploads/sites/4/2021/10/AM-R0148102021SPANISH.pdf>

– Policies sota lupa.

<https://www.amnesty.org/es/wp-content/uploads/sites/4/2021/10/AM-R0148102021SPANISH.pdf>

– Pautes del Tribunal Europeu dels Drets Humans sobre el límit democràtic de l'ús de la violència per part dels cossos policials.

<https://acddh.cat/content/uploads/2021/09/Pautes-TEDH-cat-v1.pdf>

– Alex S. Vitale, *La fi del control policial*. Editorial Tigre de Paper, 2021.

– Ley foral 16/2019, de 26 de marzo, de reconocimiento y reparación de las víctimas por actos de motivación política provocados por grupos de extrema derecha o funcionarios públicos.

<http://www.lexnavarra.navarra.es/detalle.asp?r=51389&d=1>

– Protocol d'Istanbul. Manual per a la documentació i la investigació de la tortura.

<https://sites.google.com/a/proutortura.net/amct/protocol-d-istanbul/Protoco-Istanbul.pdf?attredirects=0>

– Protocol facultatiu de la Convenció contra la tortura i altres tractes o penes cruels, inhumanes o degradants (OPCAT).

<http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=biblioteca/pdf/1966>

– Convenció contra la tortura i altres tractes inhumans i degradants.

<http://www.proutortura.net/convenciocontralatortura.pdf>

– Mecanisme Català de Prevenció de la Tortura.

<https://www.sindic.cat/ca/page.asp?id=322>

– Irídia. Informe Stop Bales de Goma.

<https://iridia.cat/publicacions/informe-stop-bales-de-goma/>

– Irídia. El dret a la protesta a Catalunya 2017-2019.

https://iridia.cat/wp-content/uploads/2019/12/CAT_INFORME-SO-BRE-EL-DRET-A-LA-PROTESTA-A-CATALUNYA-20191216.pdf

26. Recursos documentals aprovats en el Pla de treball i d'accés obert a l'espai web de la Comissió: <https://www.parlament.cat/document/intrade/238816686>

- Irídia. Informe sobre violència institucional 2018.
https://iridia.cat/wp-content/uploads/2019/07/Iridia_Informe-Saidavi-2018-digital_FINAL_organized.pdf
- Irídia. Dret a la protesta a Europa 2019.
https://iridia.cat/wp-content/uploads/2021/07/FV.1.2.1.-Estudi_CAT.pdf
- Irídia. Informe sobre violència institucional 2019.
<https://iridia.cat/wp-content/uploads/2020/05/SaidaviCAT.pdf>
- Irídia. Informe sobre violència institucional 2020.
https://iridia.cat/wp-content/uploads/2021/03/RGB_NFORME-SAIDAVI-2020_DIGITAL_CAT.pdf
- Oficina de Drets Civils i Polítics. Propostes per a unes identificacions policials no discriminatòries.
http://economia.gencat.cat/web/resources/fwkResponsives/common/img/NG_ico_pdf.png
- Oficina de Drets Civils i Polítics. Informe de desnonaments i llei mordassa.
<http://economia.gencat.cat/web/ca/ambits-actuacio/dretscivilsipolitics/contin-guts/qui-som-que-fem/informe-desnonament-llei-mordassa.pdf>
- Media.cat. Periodistes a la diana. Restriccions a les llibertats d'expressió d'informació de periodistes i ciutadania recollides al Mapa de la Censura dels Països Catalans.
<https://www.media.cat/wp-content/uploads/Informe-2019-Periodistes-a-la-diana.pdf>
- Media.cat. Mapa de la Censura dels Països Catalans.
<https://mapacensura.media.cat/>
- Codi de conducta per a funcionaris encarregats de fer complir la llei. Resolució 34/169, del 17 de desembre de 1979, de l'Assemblea General de les Nacions Unides.
<https://www.ohchr.org/sp/professionalinterest/pages/lawenforcementofficials.aspx>
- Declaració sobre els principis fonamentals de justícia per a les víctimes de delictes i de l'abús de poder. Resolució 40/34, del 29 de novembre de 1985, de l'Assemblea General de les Nacions Unides.
<https://www.ohchr.org/sp/professionalinterest/pages/victimsofcrimeandabuseofpower.aspx>
- Conjunt de principis per a la protecció de totes les persones sotmeses a qualsevol forma de detenció o presó. Resolució 43/173, del 9 de desembre de 1988, de l'Assemblea General de les Nacions Unides.
<https://www.ohchr.org/sp/professionalinterest/pages/detentionorimprisonment.aspx>
- Principis bàsics sobre l'ús de la força i de les armes de foc per part dels funcionaris encarregats de fer complir la llei. Vuitè Congrés de les Nacions Unides sobre la prevenció del delictes i el tractament del delinqüent. L'Habana, agost-setembre 1990.
<https://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx>
- Principis relatius a la investigació i la documentació eficaces de la tortura i d'altres tractes o penes cruels, inhumans o degradants. Resolució 55/89, del 4 de desembre de 2000, de l'Assemblea General de les Nacions Unides.
<https://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx>
- Tecnologies de control de masses. Omega Foundation per al Parlament Europeu, 2000.
[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/stoa/2000/168394/DG-4-STOA_ET\(2000\)168394_EN\(PAR02\).pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/stoa/2000/168394/DG-4-STOA_ET(2000)168394_EN(PAR02).pdf)

- Codi ètic de la Policia Europea. Recomanació Rec (2001) 10, del Comitè de Ministres del Consell d'Europa, del 19 de setembre de 2001.
<https://polis.osce.org/file/8636/download?token=BCim2AJA>
- Drets humans i cossos policials. Una guia pràctica sobre els drets humans per als cossos policials. Oficina de l'Alt Comissionat de les Nacions Unides pels Drets Humans, 2002.
<https://www.ohchr.org/documents/publications/training5add2en.pdf>
- La lluita contra la impunitat. Extracte del 14è Informe general del 2004 del Comitè Europeu per a la Prevenció de la Tortura i de les Penes i Tractes Inhumans o Degradants (CPT).
<https://rm.coe.int/16806cd088>
- Normes i pràctiques sobre drets humans per a la policia. Oficina de l'Alt Comissionat de les Nacions Unides pels Drets Humans, 2004.
<https://www.ohchr.org/documents/publications/training5add3en.pdf>
- Conjunt de principis actualitzats per a la protecció i la promoció dels drets humans mitjançant la lluita contra la impunitat. Comissió dels Drets Humans de les Nacions Unides, 8 de febrer del 2005.
<http://www.derechos.org/nizkor/impu/impuppos.html>
- Ús de pistoles Taser pels cossos policials: guia i recomanacions. Centre de Justícia Criminal de Stanford, 2005.
<https://law.stanford.edu/wp-content/uploads/sites/default/files/child-page/164097/doc/slspublic/tasersv2.pdf>
- Principis i directrius sobre el dret de les víctimes de violacions manifestes de les normes internacionals de drets humans i de violacions greus del dret internacional humanitari a interposar recursos i a obtenir reparacions. Resolució 60/147, del 16 de desembre de 2005, de l'Assemblea General de les Nacions Unides.
<https://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/RemedyAndReparation.aspx>
- Un sistema efectiu per a investigar denúncies contra la policia. Un estudi sobre el compliment dels drets humans en els models de denúncia contra la policia als Estats Units, el Canadà, el Regne Unit, Irlanda del Nord i Austràlia. Victorian Law Foundation Community Legal Centre Fellow, 2008-2009.
https://www.parliament.vic.gov.au/images/Submission_4-1_Hopkins_Tamar.pdf
- Guia d'estàndards internacionals sobre policia democràtica. Assessor principal de la policia del secretari general de l'Organització per a la Seguretat i la Cooperació a Europa, 2009.
<https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/OSCE.pdf>
- Opinió del comissionat sobre drets humans sobre la determinació independent i efectiva de les denúncies contra la policia. Consell d'Europa, 2009.
<https://rm.coe.int/opinion-of-the-commissioner-for-human-rights-thomas-hammarberg-concern/16806daa54>
- Guia del Comitè de Ministres del Consell d'Europa sobre l'erradicació de la impunitat en les violacions greus de drets humans, 30 de març de 2011.
https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805cd111
- Observació general núm. 3 (2012), del Comitè contra la Tortura, sobre l'aplicació de l'article 14 (drets de les víctimes), del 13 de desembre de 2012.
<http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%-2FPPRiCAqhKb7yhsKvE%2BTuw1mw%2FKU18dCyrYrZkEy%2FFFL18WFrnjCrilKQJsZfYmSYHVLZV%2BI5C60qdSOVLGjH%2BTTGf77VGGmZM-qeinnHBpiaijofawsUbOESFhx>
- Formació de les forces de seguretat de l'Estat basades en els drets fonamentals. Agència Europea pels Drets Fonamentals (FRA), 2013.
https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2013-fundamental-rights-based-police-training_es.pdf

- Dibuixant el límit: regulació de l'ús d'elements químics en el control de masses pels agents antiavalots sota la Convenció de les Armes Químiques, 2013.
https://omegaresearchfoundation.org/sites/default/files/uploads/Publications/BN-LWRP%20ORF%20RCA%20Munitions%20Report%20April%202013_0.pdf
- Seminari sobre mesures efectives i bones pràctiques per a garantir la promoció i protecció dels drets humans en el context de protestes pacífiques. Report Informe de l'alt comissionat dels Drets Humans de les Nacions Unides, 5 de febrer del 2014, A/HRC/25/32/Corr.1.
https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session25/Documents/A_HRC_25_32_Corr.1_ENG.DOC
- Abús policial, una amenaça seriosa per a l'Estat de dret. Comissionat dels Drets Humans del Consell d'Europa, del 25 de febrer de 2014.
<https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/police-abuse-a-serious-threat-to-the-rule-of-l-1>
- La promoció i la protecció dels drets humans en el context de manifestacions pacífiques. Consell dels Drets Humans de les Nacions Unides, 11 d'abril de 2014, A/HRC/RES/25/38.
<https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&-docid=53ba972c4>
- Protesta social i drets humans: estàndards internacionals i nacionals. Institut Nacional de Drets Humans de les Nacions Unides, 2014.
<https://acnudh.org/wp-content/uploads/2015/04/PROTESTA-SOCIAL.pdf>
- La necessitat urgent de prevenir les violacions de drets durant les protestes pacífiques. Assemblea Parlamentària del Consell d'Europa, maig del 2016.
<https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=22566&lang=en>
- Ús de la força al marge de la detenció i prohibició de la tortura i altres tractes o penes cruels, inhumans o degradants. Informe del relator Nils Mezner per a l'Assemblea General de les Nacions Unides, del 20 de juliol de 2017, A/72/178.
<https://undocs.org/pdf?symbol=es/A/72/178>
- Maltractament i tortura en les manifestacions i en altres situacions de no custòdia. Com pot contribuir l'acadèmia al debat? Pau Pérez Sales, Torture Journal, 2017.
<http://www.pauperez.cat/tematico/articulos/tortura/ill-treatment-and-torture-in-demonstrations-and-other-non-custodial-settings-how-can-academic-research-help-in-the-discussion%E2%80%AF2/>
- Manual pràctic de formació sobre la prohibició de tortura i de penes i tractes inhumans i degradants. Consell d'Europa, 2018.
<https://rm.coe.int/training-manual-prohibitor-torture-eng/1680933627>
- Combatent la tortura, la necessitat d'una regulació comprensible sobre el material antiavalots. Omega Research Foundation i Amnistia Internacional, 2018.
<https://omegaresearchfoundation.org/sites/default/files/uploads/Publications/Amnesty%20Combating%20Torture%20WEB%20Version.pdf>
- El dret a manifestar-se pacíficament i l'ús proporcionat de la força. Resolució del Parlament Europeu, 14/2/2019.
https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0127_FR.html
- Guia sobre el dret de reunió pacífica de la Comissió de Venècia. OSCE/ODIHR, revisada en la tercera edició el 4 de juny de 2020.
[https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?ref=c-dl-ad\(2010\)020&lang=en](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?ref=c-dl-ad(2010)020&lang=en)
- Informe del relator especial contra la tortura de les Nacions Unides sobre tortura i altres penes i tractaments cruels, inhumans o degradants (informe sobre tortura psicològica), A/HRC/43/49, del 20 de març de 2020.
<https://undocs.org/sp/A/HRC/43/49>

– Aportacions de l'Omega Research Foundation sobre l'impacte en els drets humans de l'ús d'armes menys letals i tecnologia de municions en el context de les assemblees, incloses les protestes pacífiques. Omega Research Foundation, juny del 2020.

https://omegaresearchfoundation.org/sites/default/files/uploads/Publications/Omega_OHCHR_LLWs_1810209_0.pdf

– Observació general núm. 37 (2020), relativa al dret de reunió pacífica (article 21), Comitè dels Drets Humans, del 17 de setembre de 2020, CCPR/C/GC/37.

<https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%-2fPPRiCAqhKb7yhsrdB0H115979OVGGB%2bWPAXj3%2bho0P51AAHSq-SubYW2%2fRWvqeXcmwcJPCLnvmaZpSJFN4i2MgSnq7H0QmP4hTgAD-GwACs%2f4pF06q8I9WCRbyJ>

– Cops contundents. Amnistia Internacional, setembre del 2021.

https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/09/Amnesty-Blunt-Force_Summary_Spanish.pdf

– Llei de les policies de Navarra.

https://noticias.juridicas.com/base_datos/CCAA/631858-l-foral-23-2018-19-de-nov-cf-navarra-de-las-policias-de-navarra.html#a7

– *Lawfare*, l'estratègia de repressió contra l'independentisme català. Damià del Clot.

6. Visites

– Complex Central Egara

– Comissaria de les Corts

– Qualsevol altra comissaria territorial d'interès

IV. TREBALLS DE LA COMISSIÓ

1. Reunions de la Comissió

1a. El 3 de novembre de 2021 es va fer la sessió constitutiva (DSPC-C 110/13-14).

2a. El 26 de novembre de 2021 es van prendre els acords següents (DSPC-C 146/13-14):

Aprovació del pla de treball.

El pla de treball aprovat va ésser presentat pels grups d'Esquerra Republicana, Junts per Catalunya, Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar i En Comú Podem, i va ésser aprovat per 7 vots a favor, que representen l'equivalent a 78 diputats (GP ERC, GP JxCAT, GP CUP-NCG i GP ECP), 6 en contra, que representen l'equivalent a 48,5 diputats (GP PSC-Units, GP VOX, GP Cs i GP Mixt), i cap abstenció.

En el pla de treball aprovat es van acordar un seguit de compareixences organitzades en cinc blocs temàtics segons l'objectiu d'anàlisi que es pretenia aprofundir en cada bloc. Els compareixents es van distribuir entre els blocs temàtics segons llur expertesa.

Tanmateix, i atès l'elevat nombre de compareixences aprovades, el pla de treball es va modificar en la sessió del 3 de juny de 2022. Aquesta modificació va comportar diverses adaptacions i canvis necessaris per a assolir una bona programació dels treballs.

Així mateix, es van produir alguns canvis d'assignació de bloc d'alguns compareixents respecte a la proposta original aprovada en la sessió del 26 de novembre de 2021, a instàncies dels mateixos compareixents, que per raó de llur expertesa van sol·licitar de comparèixer en un bloc diferent del que els havia estat assignat.

**Vegeu peus de pàgina del pla de treball.*

3a. El 20 de desembre de 2021 van comparèixer (DSPC-C 157/13-14):

– Francesc Guillen Lasiera, expert en model policial i seguretat pública, per a informar sobre els diversos models policials i, les funcions i organització que ha de tenir la policia del segle XXI (tram. 357-00143/13).

- Joan Anton Mellon, catedràtic de Ciència Política i de l'Administració de la Universitat de Barcelona, per a informar sobre els diversos models policials i, les funcions i organització que ha de tenir la policia del segle XXI (tram. 357-00144/13).
- Amadeu Recasens, expert en matèria de seguretat i policia, per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització que ha de tenir la policia del segle XXI (tram. 357-00145/13).

4a. El 21 de gener de 2022 van comparèixer (DSPC-C 180/13-14):

- Xavier Arbós Marín, catedràtic de dret constitucional de la Universitat de Barcelona, per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització de la policia del segle XXI (tram. 357-00196/13).
- Julen Arzuaga Gumuzio, advocat expert en drets humans, per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització de la policia del segle XXI (tram. 357-00197/13).
- José Javier Barbero Gutiérrez, exdelegat de l'Àrea de Salut Mental, Seguretat i Emergències de l'Ajuntament de Madrid, per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització de la policia del segle XXI (tram. 357-00201/13).

5a. El 18 de febrer de 2022 van comparèixer (DSPC-C 211/13-14):

- Jordi Nieva Fenoll, catedràtic de dret processal de la Universitat de Barcelona, per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització de la policia del segle XXI (tram. 357-00225/13).
- Representació del Centre Irídia per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització de la policia del segle XXI (tram. 357-00226/13). En representació del Centre Irídia van comparèixer el senyor Andrés García Berrio i la senyora Anaïs Franquesa Griso.
- Jaume Bosch i Mestres, expert en polítiques de seguretat, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00227/13).
- Cristina Fernández Besa, investigadora de la Universitat de la Corunya, per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització de la policia del segle XXI (tram. 357-00228/13).

(La compareixença de Cristina Fernández Besa es va fer per videoconferència.)

6a. El 4 de març de 2022 van comparèixer (DSPC-C 226/13-14):

- El conseller d'Interior, H. Sr. Joan Ignasi Elena i Garcia, per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització que ha de tenir la policia del segle XXI (tram. 357-00275/13).
- La directora general d'Administració de Seguretat, la Sra. Sonia Andolz Rodríguez, per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització que ha de tenir la policia del segle XXI (tram. 357-00276/13).
- El comissari en cap dels Mossos d'Esquadra, Sr. Josep Maria Estela i Ribes, per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització que ha de tenir la policia del segle XXI (tram. 357-00277/13).
- Alba Alfageme Casanova, assessora en polítiques de seguretat i perspectiva de gènere, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00278/13).

7a. El 18 de març de 2022 van comparèixer (DSPC-C 243/13-14):

- Juan José Medina Ariza, professor de la Universitat de Sevilla, per a avaluar les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00333/13).
- Cèsar Puig i Casañas, exsecretari general d'Interior, per a avaluar les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00334/13).

– Noemí Ayguasenos i Soro, experta en mediació, per a avaluar les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00146/13).

– Conrado Joaquín Fernández Justes, superintendent en cap de la Guàrdia Urbana de Badalona, per a avaluar les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00335/13).

(La compareixença de Juan José Medina Ariza es va fer per videoconferència.)

8a. L'1 d'abril de 2022 van comparèixer (DSPC-C 261/13-14):

– Joan Antoni Quesada Sánchez, intendent major de la Policia Municipal de Sabadell, per a avaluar les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00381/13).

– Jaume Gonzalez Moreno, inspector en cap de la Policia Local de Sant Fost de Campsentelles, per a avaluar les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00382/13).

– Carles Grinyó Mo, inspector en cap de la Policia Local de Canovelles, per a avaluar les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00383/13).

– Albert Vilatarsana Silvestre, director de l'Àrea de Seguretat Pública de l'Ajuntament de Sant Boi Llobregat, per a avaluar les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00384/13).

9a. El 29 d'abril de 2022 van comparèixer (DSPC-C 281/13-14):

– Lucia Morale, representant de la Xarxa Internacional per a la Innovació en Seguretat, per a avaluar les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00417/13).

– Gian Guido Nobili, director del Fòrum Italià per a la Seguretat Urbana, per a exposar els sistemes de proximitat, mediació i prevenció de la policia local italiana i la seva coordinació amb els cossos policials d'àmbit superior (tram. 357-00418/13).

– Miquel Sàmper i Rodríguez, exconseller d'Interior, per a informar sobre els diversos models policials i sobre les funcions i l'organització que ha de tenir la policia del segle XXI (tram. 357-00419/13).

(La compareixença de Gian Guido Nobili es va fer per videoconferència.)

10a. El 6 de maig de 2022 van comparèixer (DSPC-C 295/13-14):

– Sebastian Roché, director de Recerca de la Universitat de Grenoble Alps, per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització que ha de tenir la policia del segle XXI (tram. 357-00466/13).

– Josep Lluís Grasa Fabregat, cap de l'Àrea de Mediació, Negociació i Responsabilitat Social Corporativa de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00467/13).

– Daniel Teixidó Garcia, sotscap de l'Àrea de Mediació, Negociació i Responsabilitat Social Corporativa de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00468/13).

– Tamara Garcia de la Calle, directora de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00469/13).

– Lola Vallès Port, responsable de recerca de la Subdirecció General de Formació Universitària, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00470/13).

– Montserrat Escudé Serra, portaveu de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i cap de l'Àrea Tècnica de Proximitat i Seguretat Ciutadana, per a infor-

mar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00471/13).

(La compareixença de Sebastian Roché es va fer amb traducció simultània del francès.)

11a. El 20 de maig de 2022 van comparèixer (DSPC-C 313/13-14):

– El síndic de greuges, Rafael Ribó i Massó (tram. 357-00516/13).

– Maria Jesús Merino, en representació del collectiu Els 9 de Lledoners (tram. 357-00513/13).

– Axel Altadill Roselló, en representació del collectiu Moviment per l'Habitatge (tram. 357-00514/13).

– Laura Vozmediano Sanz, vicerectora de la Universitat del País Basc (tram. 357-00515/13).

(La compareixença de Laura Vozmediano Sanz es va fer per videoconferència.)

12a. El 3 de juny de 2022 van comparèixer (DSPC-C 331/13-14):

– Francesc Zucchitello, president de l'Associació Professional d'Empresaris d'Hostaleria de Tossa de Mar i membre de la sectorial de turisme de Pimec (tram. 357-00567/13).

– Jordi Martí Uset, president de l'Associació Catalana d'Agències de Viatges Especialitzades, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00560/13).

– Lluís Torrents Cruz, vocal de la junta directiva del Gremi d'Empresaris de Discoteques de Barcelona i Província i president de l'Associació de Sales de Concerts de Catalunya (tram. 357-00568/13).

– Gabriel Jené Llabrés, president de Barcelona Oberta, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00561/13).

– Àlex Goñi Febrer, president de la sectorial de comerç de Pimec, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00563/13).

– Jesús Lozano Gil, president de la Federació Catalana de Transports de Barcelona, Transcalit, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00562/13).

13a. El 17 de juny de 2022 van comparèixer (DSPC-C 346/13-14):

– Kaire Ba Dejuan, coordinadora del projecte «Pareu de Parar-me» i responsable de formació de SOS Racisme, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00603/13).

– Jordi Salvanyà, representant de collectius afectats per la repressió política i llurs famílies, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (357-00604/13).

– Elisabeth Johnston, directora executiva del Fòrum Europeu per a la Seguretat Urbana, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00605/13).

– Thomas Probert, professor de la Universitat de Pretòria, per a exposar els models d'ordre públic internacionals (tram. 357-00606/13).

– Otto Adang, professor de l'Acadèmia de Policia dels Països Baixos, per a exposar els models d'ordre públic internacionals (357-00607/13).

(Les compareixences d'Elisabeth Johnston, Thomas Probert i Otto Adang es van fer per videoconferència i amb traducció simultània de l'anglès.)

14a. L'1 de juliol de 2022 van comparèixer (DSPC-C 361/13-14):

– Marie Anderson, defensora del poble per a afers policials d'Irlanda del Nord, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00647/13).

– Calum Steele, president de la Confederació Europea de Policia i secretari general de la Federació Escocesa de Policia (tram. 357-00641/13).

– Roser Martínez Quirante, professora de dret administratiu i coordinadora del grup de recerca de l'Escola de Prevenció i Seguretat Integral de la Universitat de Massachusetts Lowell (tram. 357-00637/13).

(Les compareixences de Marie Anderson i Calum Steele es van fer per videoconferència i amb traducció simultània de l'anglès.)

15a. El 8 de juliol de 2022 van comparèixer (DSPC-C 364/13-14):

– Alex S. Vitale, professor de sociologia i coordinador del Projecte sobre manteniment de l'ordre públic i justícia social del Brooklyn College, de Nova York (tram. 357-00667/13).

– Pere Garcia Quer, secretari general del Sindicat Autònom de Policia (SAP-Fe-pol) (tram. 357-00658/13).

– Ignacio Álvarez González, portaveu del Sindicat de Mossos d'Esquadra (tram. 357-00660/13).

– Mònica Saltor Guinjoan, secretària General del Collectiu Autònom de Treballadors - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00661/13), que va estar acompanyada a la taula per Pere Casanova Vicente, especialista en ordre públic del Collectiu Autònom de Treballadors-Mossos d'Esquadra.

– Joan Josep Ruiz Sanz, delegat de recursos operatius de la Unió Sindical de la Policia Autònoma de Catalunya (tram. 357-00665/13).

(La compareixença d'Alex S. Vitale es va fer amb traducció simultània de l'anglès.)

16a. El 15 de juliol de 2022 van comparèixer (DSPC-C 436/13-14):

– David José Mañas, secretari general del Sindicat de Polícies de Catalunya (tram. 357-00659/13).

– Jordi Garcia Salcedo, secretari general del Sindicat Nacional de Seguretat de Catalunya (tram. 357-00663/13).

– Josep Maria Cavallé Jorquera representant del Sindicat de Comandaments del Cos de Mossos d'Esquadra (tram. 357-00662/13).

– Josep Maria Pacheco Constanza, secretari general del Sindicat de Comandaments de l'Escala Intermedària de la Policia de Catalunya (tram. 357-00664/13).

– Hamish Campbell, comissari adjunt de la Comissió Independent d'Investigacions de Jamaica (tram. 357-00672/13).

(La compareixença de Hamish Campbell es va fer per videoconferència i amb traducció simultània de l'anglès.)

17a. El 9 de setembre de 2022 van comparèixer (DSPC-C 388/13-14):

– Eduard Sallent, comissari de la Prefectura de Policia dels Mossos d'Esquadra, per a exposar i avaluar el model actual d'ordre públic a Catalunya (tram. 357-00699/13).

– Miquel Hueso Villacreces, intendent i cap de la Comissaria General de Recursos Operatius dels Mossos d'Esquadra, per a exposar i avaluar el model actual d'ordre públic a Catalunya (tram. 357-00700/13).

– Antoni Sánchez Costa, intendent i sotsap de la Comissaria General de Recursos Operatius dels Mossos d'Esquadra, per a exposar i avaluar el model actual d'ordre públic a Catalunya (tram. 357-00701/13).

– Mònica Luis Godó, intendent i cap de la Comissaria General Tècnica de Planificació i Seguretat dels Mossos d'Esquadra, per a exposar i avaluar el model actual d'ordre públic a Catalunya (tram. 357-00702/13).

– Josep Antoni Saumell Garcia, cap de la Divisió Tècnica de Planificació i Seguretat dels Mossos d'Esquadra, per a exposar i avaluar el model actual d'ordre públic a Catalunya (tram. 357-00703/13).

18a. El 16 de setembre de 2022 van comparèixer (DSPC-C 397/13-14):

– Laia Serra Perelló, advocada penalista i membre de l'Associació Catalana per a la Defensa dels Drets Humans, per a exposar els models d'ordre públic internacionals (tram. 357-00704/13).

– Olga Arnau i Sanabra, presidenta de la Federació de Municipis de Catalunya, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació del Cos de Mossos d'Esquadra (tram. 357-00705/13).

– Xavier Paz Penche, vicepresident de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació del Cos de Mossos d'Esquadra (tram. 357-00734/13).

– Ester Quintana, representant de l'associació Stop Bales de Goma, per a exposar els models d'ordre públic internacionals (tram. 357-00706/13).

19a. El 23 de setembre de 2022 van comparèixer (DSPC-C 411/13-14):

– Matthew McEvoy, en representació d'Omega Research Foundation, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00728/13).

– Antonia Linde, doctora en criminologia per la Universitat de Lausana i corresponental espanyola del grup d'experts en estadístiques sobre la criminalitat European Sourcebook of Crime and Criminal Justice Statistics, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00713/13).

– Josep Maria Noales, magistrat i representant de l'associació Àgora Judicial, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00708/13).

– Damià del Clot i Trias, doctor en ciències polítiques per la Universitat de Barcelona, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00707/13).

– Eva Pous i Calvet, advocada i membre d'Alerta Solidària, per a avaluar els protocols d'informació i transparència en les actuacions policials generals i concretes (tram. 357-00709/13).

– David Fernández i Ramos, periodista i activista social (tram. 357-00735/13).

(La compareixença der Matthew McEvoy es va fer per videoconferència i amb traducció simultània de l'anglès.)

20a. El 14 d'octubre de 2022 van comparèixer (DSPC-C 425/13-14):

– El director general de la Policia, Pere Ferrer Sastre, per a informar sobre el compliment de la Resolució 476/X, per la qual s'aproven les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses (tram. 357-00762/13).

– David Boneta Cortina, cap de la Comissaria Superior de Coordinació Territorial, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00764/13).

– Marta Fernández Barea, cap de la Regió Policial de Barcelona, per a informar sobre l'avaluació de les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00765/13).

– Adriana Ribas, coordinadora d'Amnistia Internacional a Catalunya per a exposar i avaluar el model actual d'ordre públic a Catalunya (tram. 357-00766/13).

– Anja Bienert, responsable del Programa Policia i Drets Humans d'Amnistia Internacional dels Països Baixos per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00767/13).

21a. El 28 d'octubre de 2022 van comparèixer (DSPC-C 439/13-14):

- Helena Mulero, directora de projectes de l'empresa Protecció i Imatge, per a avaluar els protocols d'informació i transparència tant en les actuacions policials generals com en les concretes (tram. 357-00783/13).
- Ramon Chacón, intendent i cap de la comissaria general d'investigació criminal, per a avaluar els protocols d'informació i transparència tant en les actuacions policials generals com en les concretes (tram. 357-00784/13).
- Carles Hernández Vilamajó, intendent i cap de la comissaria general d'informació, per a avaluar els protocols d'informació i transparència tant en les actuacions policials generals com en les concretes (tram. 357-00785/13).
- Àngels Bosch, membre de la Comissió Executiva de la Confederació Europea de Policia, davant la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial (tram. 357-00733/13).

22a. El 4 de novembre de 2022 van comparèixer (DSPC-C 450/13-14):

- Pedro Javier Ariche Axpe, tinent fiscal de la Fiscalia Superior de Catalunya, per a explicar el paper d'aquest òrgan en el control extern i la investigació penal que afecten membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00786/13).
- Josep Lluís Trapero Álvarez, responsable de la Divisió d'Avaluació de Serveis, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00787/13).
- Jaume Garcia Valls, cap de la Divisió d'Afers Interns, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00788/13).
- Josep Graells Giribets, cap de l'Àrea Disciplinària, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00789/13).
- Gemma Garcia, responsable del Mapa de la censura de Mèdia.cat, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00790/13).

23a. El 18 de novembre de 2022 van comparèixer (DSPC-C 469/13-14):

- Òscar Roca Safont, director de Prevenció de l'Oficina Antifrau de Catalunya per a explicar el paper de l'Oficina en la investigació de membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00825/13).
- Josep Mir Bagó, membre de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00791/13).
- Meritxell Borràs i Solé, directora de l'Agència Catalana de Protecció de Dades per a valorar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00826/13).
- Ismael Peña-López, professor de la Universitat Oberta de Catalunya i expert en transparència i participació ciutadana, per a avaluar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials (tram. 357-00792/13).
- Maria Teresa Casado Cadarso, gerent de l'Àrea de Seguretat i Prevenció de l'Ajuntament de Barcelona, per a avaluar les tasques de proximitat, prevenció i mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (tram. 357-00793/13).

24a. El 2 de desembre de 2022 la Comissió va debatre i votar les propostes de conclusions, les propostes de transaccions de les conclusions presentades pels grups parlamentaris i l'informe final.

2. Visites de la Comissió

El 21 de novembre de 2022, d'acord amb el pla de treball, la Comissió va visitar el Complex Central Egara dels Mossos d'Esquadra.

3. Documentació aportada pels compareixents el dia de la sessió corresponent

La documentació que els compareixents van aportar va ésser lliurada als membres de la Mesa de la Comissió i posada a disposició dels diputats en l'espai de documentació corresponent del web del Parlament.

Per a complementar les intervencions, els compareixents van aportar la documentació següent:

(https://www.parlament.cat/web/composicio/fonts-informacio/continguts/index.html?p_id=266751170).

3.1. Sessió del 20 de desembre de 2021

– Francesc Guillen Lasierra, expert en model policial i seguretat pública:
«Models de policia»

3.2. Sessió del 18 de febrer de 2022

– Cristina Fernández Besa, investigadora de la Universitat de la Corunya:
«Intervenció Comissió d'Estudi del Model Policial, Parlament de Catalunya 18/02/2022»

«Handbook on police accountability, oversight and integrity. New York: United Nations, 2011»

3.3. Sessió del 4 de març de 2022

– Sonia Andolz Rodriguez, directora general d'Administració de Seguretat:
«Informe de les policies locals 2020. Generalitat de Catalunya. Departament d'Interior»
«Infografia. Polícies locals de Catalunya en xifres 2020»

3.4. Sessió de l'1 d'abril de 2022

– Joan Antoni Quesada Sánchez, intendent major de la Policia Municipal de Sabadell, va aportar el document que va servir per a substanciar la compareixença, titulat:

«Compareixença Parlament dia 01/04/2022 sobre model policial»
– Carles Grinyó Mo, inspector en cap de la Policia Local de Canovelles:
«Policia Canovelles. Comissió Estudi Model Policial»

3.5. Sessió del 6 de maig de 2022

– Sebastian Roché, director de Recerca de la Universitat de Grenoble Alps:
«Les différents modèles policiers et des fonctions et de l'organisation que doit avoir la police du XXIe siècle. 6 mai 2022»

– Tamara Garcia de la Calle, directora de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya:

«Formació Policial. Divendres, 6 de maig de 2022»

3.6. Sessió del 20 de maig de 2022

– Laura Vozmediano Sanz, vicerectora de la Universitat del País Basc:
«Modelos de policía: proximidad, prevención y mediación» «Sinopsi de l'obra: Guia de prevención del delito»

3.7. Sessió del 3 de juny de 2022

– Jesús Lozano Gil, president de la Federació Catalana de Transports de Barcelona, Transcalit:

«Punt de vista del sector de la logística i transport de mercaderies per carretera: un sector de vital importància per a aquest país i la seva economia»

3.8. Sessió del 17 de juny de 2022

– Kaire Ba Dejuan, coordinadora del projecte «Pareu de Parar-me» i responsable de formació de SOS Racisme:

«Pareu de parar-me»

– Thomas Probert, professor de la Universitat de Pretòria:

«The proper management of assemblies: Recent normative development. 2022»

«Nacions Unides. Informe conjunt del Relator Especial sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación y el Relator Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias acerca de la gestión adecuada de las manifestaciones. 2016»

«Nacions Unides. Observación general núm. 37 (2020), relativa al derecho de reunión pacífica (artículo 21). 2020»

«Nacions Unides. Sobre el empleo de armas menos letales en el mantenimiento del orden. 2021»

– Otto Adang, professor de l'Acadèmia de Policia dels Països Baixos:

«Public order management I»

«Public order management II»

3.9. Sessió de l'1 de juliol de 2022

– Roser Martínez Quirante, professora de dret administratiu i coordinadora del grup de recerca de l'Escola de Prevenció i Seguretat Integral de la Universitat de Massachusetts Lowell:

«El model de seguretat pública a Catalunya»

3.10. Sessió del 8 de juliol de 2022

– Sindicat Nacional de Seguretat de Catalunya:

«Apunts de seguretat. Núm. 11 (Novembre 2012)»

«Intervenció a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial»

«Model de seguretat i emergències de Catalunya - Model policial»

«Esmenes proposta Administració - Grup Treball Promoció i Provisió CME»

3.11. Sessió del 9 de setembre de 2022

– Miquel Hueso Villacreces, intendent i cap de la Comissaria General de Recursos Operatius dels Mossos d'Esquadra:

«Eines específiques per a la gestió de l'ordre públic»

3.12. Sessió del 16 de setembre de 2022

– Laia Serra Perelló, advocada penalista i membre de l'Associació Catalana per a la Defensa dels Drets Humans:

«Pautes del Tribunal Europeu dels Drets Humans sobre el límit democràtic en l'ús de la violència per part dels cossos policials»

– Xavier Paz Penche, vicepresident de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques:

«Model Policial a Catalunya»

3.13. Sessió del 23 de setembre de 2022

– Damià del Clot i Trias, doctor en ciències polítiques per la Universitat de Barcelona:

«Lawfare. Una estratègia de repressió judicial de la dissidència política»

– Antonia Linde, doctora en criminologia per la Universitat de Lausana i corresponenta espanyola del grup d'experts en estadístiques sobre la criminalitat European Sourcebook of Crime and Criminal Justice Statistics:

«Transparència de les dades policials sobre delinqüència a Catalunya»

– Matthew McEvoy, en representació d'Omega Research Foundation:

«Independent Oversight Mechanisms»

3.14. Sessió del 14 d'octubre de 2022

– Pere Ferrer, director general de la Policia:

«Seguiment del compliment de la Resolució 476/X del Parlament de Catalunya, per la qual s'aproven les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Mo-

dels de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalot en els Esdeveniments de Masses»

– David Boneta Cortina, cap de la Comissaria Superior de Coordinació Territorial, i Marta Fernández Barea, cap de la Regió Policial de Barcelona:

«Documentació aportada»

– Amnistia Internacional:

«Programa de policía y derechos humanos»

3.15. Sessió del 28 d'octubre de 2022

– Àngels Bosch, membre de la Comissió Executiva de la Confederació Europea de Policia:

«Documentació aportada»

– Helena Mulero, directora de projectes de l'empresa Protecció i Imatge:

«Mecanismes d'intervenció davant la praxi policial»

3.16. Sessió del 4 de novembre de 2022

– Josep Lluís Trapero Álvarez, responsable de la Divisió d'Avaluació de Serveis:

«Comisión de Control y Transparencia de la Policía del País Vasco»

«Handbook for evaluating the effectiveness/efficiency of police oversight bodies»

«Decreto legislativo 1/2020, de 22 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Policía del País Vasco»

«Ponència Cap Divisió d'Afers Interns»

– Gemma Garcia, responsable del Mapa de la censura de Mèdia.cat:

«Mapa de la censura»

3.17. Sessió del 18 de novembre de 2022

– Josep Mir Bagó, membre de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública:

«Resoluciones i dictàmens amb la referència expressa al fonament jurídic que analitza el límit de seguretat pública»

– Ismael Peña-López, professor de la Universitat Oberta de Catalunya i expert en transparència i participació ciutadana:

«El Govern Obert com a mecanisme de control, fiscalització i transparència a la Policia»

– Oficina Antifrau de Catalunya:

«Wistleblowing - Freedom of speech, right to know and reporting»

4. Aportacions per escrit dels compareixents sol·licitades per la comissió

4.1. Aportacions per escrit sol·licitades

En data 3 de juny de 2022, la Comissió va acordar de modificar el pla de treball per a incorporar-hi el punt 3.2 i va sol·licitar que alguns especialistes i entitats fessin aportacions per escrit. Aquestes aportacions són les següents:

– Representant de l'Institut Català Internacional per la Pau (ICIP) (tram. 344-00001/13)

– Representant del Centre d'Estudis per la Pau: J.M. Delàs (tram. 344-00002/13)

– Representant de Law Enforcement Action Partnership (Leap Europe) (tram. 344-00003/13)

– Ricardo José Campos Marín, professor del Departament d'Història de la Ciència de l'Institut d'Història del CSIC (tram. 344-00004/13)

– Quim Bonastra, professor del Departament de Geografia i Sociologia de la Universitat de Lleida (tram. 344-00005/13)

Així mateix, es va incorporar en el pla de treball que la Mesa de la Comissió, per qüestions organitzatives i poder rebre les aportacions de les entitats i els experts inclosos en el punt 3.1, pogués demanar formalment als compareixents que

fessin llurs contribucions per escrit si manifestaven la impossibilitat de compareixer.

Així, la presidenta de la Comissió va sol·licitar aportacions per escrit als compareixents següents:

- Elizabeth Glazer, exdirectora dels Serveis de Justícia de l'Ajuntament de Nova York. Ha criticat públicament els anys gloriosos de la tolerància zero de Giuliani i Bratton (tram. 344-00006/13).

- Helene Gundhus, acadèmica i professora a la Universitat d'Oslo (Departament de Criminologia) i a l'Escola Universitària de Policia de Noruega, especialitzada en policia (tram. 344-00007/13).

- Michelle Bachelet, alta comissionada pels Drets Humans de l'ONU (tram. 344-00008/13).

- Teresa Rosell Fossas, advocada (tram. 344-00009/13).

- Pere Chías Suriol, president del Gremi de Restauració de Barcelona (tram. 344-00010/13).

- Manel Casals Saborit, secretari general del Gremi d'Hotels de Barcelona (tram. 344-00011/13).

- Gary Busch, superintendent (intendent) en cap d'Ordre Públic i de Seguretat Ciutadana del Servei de Policia d'Irlanda del Nord (PSNI) des del gener del 2021 (tram. 344-00012/13).

- Toni Demitz-Helin, desenvolupador dels dispositius del Grup de Tàctiques Especials i de la Policia de Diàleg de la Policia Nacional de Suècia. Analista del crim i d'intel·ligència, ha dirigit la Unitat d'Anàlisi de la Policia d'Estocolm (tram. 344-00013/13).

- Steve White, expresident de la Federació de Policia d'Anglaterra i Gal·les (PFEW). Responsable de l'avaluació dels serveis policials a Anglaterra i Gal·les (tram. 344-00014/13).

- Peter Bibring, conseller de la Unió Americana de Llibertats Civils de Califòrnia del Sud (ACLU Southern California) (tram. 344-00015/13).

- Gustavo Palmieri, exsubsecretari de Gestió i Benestar del Personal de las Forces Policials del Ministeri de Seguretat de l'Argentina (tram. 344-00016/13).

- Michael Lockwood, director general de l'Oficina Independent per a la Conducta Policial (IOPC) d'Anglaterra i Gal·les (tram. 344-00017/13).

4.2. Aportacions per escrit rebudes

La Comissió ha rebut aportacions per escrit de les entitats i els experts següents:

- Institut Català Internacional per la Pau:

- «Aportació a la Comissió parlamentària d'Estudi del Model Policial»

- Centre Delàs d'Estudis per la Pau:

- «Comissió d'Estudi del Model Policial Parlament de Catalunya»

- Law Enforcement Action Partnership:

- «Compareixença per escrit de LEAP Europa a la Comissió d'estudi del Model Policial de la Generalitat de Catalunya»

- Manel Casals, secretari general del Gremi d'Hotels de Barcelona:

- «Aportacions Manel Casals. Secretari general del Gremi d'Hotels de Barcelona»

5. Documentació aportada pel Departament d'Interior inclosa en el pla de treball

Aquest apartat recull la documentació sol·licitada al Departament d'Interior i aportada en compliment del que estableix el punt 4 del pla de treball.

- Ordres, circulars internes i protocols relatius a l'actuació dels cossos d'ordre públic en mobilitzacions, manifestacions i desnonaments.

- Documentació relativa a expedients interns per males pràctiques d'agents.

- Costos dels dispositius policials per desnonaments durant els anys 2020 i 2021, en conjunt i per nombre de desnonaments.
 - Pressupost i recursos humans destinats a la Divisió d'Afers Interns del Cos de Mossos d'Esquadra.
 - Pressupost destinat a la Comissaria General d'Informació del Cos de Mossos d'Esquadra.
 - Directrius d'acció i d'activitats de la Comissaria General d'Informació del Cos de Mossos d'Esquadra.
 - Mètodes de control polític de la Comissaria General d'Informació del Cos de Mossos d'Esquadra.
 - Mecanismes de control i garantiment dels drets fonamentals i de tractament de les dades personals en les bases de dades del Cos de Mossos d'Esquadra, concretament de la Comissaria General d'Informació.
 - Bases de dades de què disposen el Departament d'Interior i la Comissaria General d'Informació del Cos de Mossos d'Esquadra, criteris de classificació i ús d'aquestes dades i criteris d'alta i baixa de persones. Dades que contenen aquestes bases i capacitat d'accedir-hi.
 - Mecanismes de control d'atestats policials.
 - Criteris i mecanismes de control i respecte dels drets fonamentals en l'aplicació per part del Departament d'Interior de la Llei orgànica 4/2015, del 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana.
 - Estratègies operatives, protocols i circulars en l'actuació dels Mossos d'Esquadra en manifestacions i mobilitzacions.
 - Estratègies operatives, protocols i circulars en l'actuació dels Mossos d'Esquadra en desnonaments.
 - Criteris, protocols, ordres i circulars d'inici pel que fa a investigacions criminals d'ofici, classificació de delictes i impuls de causes penals, generals i concretes, en l'àmbit de les mobilitzacions i l'activisme polític.
 - Protocols, ordres, circulars, criteris i mecanismes de revisió del compliment pel que fa a les identifications de persones i al garantiment que es fan respectant els drets fonamentals.
 - Pressupost i recursos humans de l'Àrea de Mediació del Cos de Mossos d'Esquadra.
 - Protocols, ordres, circulars i criteris de l'Àrea de Mediació del Cos de Mossos d'Esquadra.
 - Informes i avaluacions de què disposa el Cos de Mossos d'Esquadra sobre el grau de transparència de les seves actuacions.
 - Llista d'externalitzacions, a empreses tant de l'Estat espanyol com d'altres estats, per a la recollida d'informació i la facilitació de bases de dades i tecnologia.
 - Llista de les empreses a què fa referència el punt anterior i dels certificats i les garanties amb què aquestes empreses actuen en el marc de la legislació autonòmica, estatal i europea, i no de l'estat propi.
 - Llista del programari i el maquinari utilitzats pel Cos de Mossos d'Esquadra per a la recollida i el tractament de dades, amb fitxa tècnica i funcions, i llista detallada de les empreses que els subministren i gestionen.
 - Plans de formació dels cossos policials, tant els plans per als aspirants com els de formació contínua.
 - Criteris d'avaluació dels agents i els aspirants pel que fa a aptituds socials, personals, psicotècniques i similars.
- * Aquesta documentació està classificada com a informació de difusió limitada, i per tant només hi han tingut accés els diputats de la Comissió.*

V. PROPOSTES PRESENTADES PELS GRUPS PARLAMENTARIS

1. Conclusions presentades

En data del 4 de novembre de 2022, la mesa i els portaveus de la Comissió van acordar que els grups parlamentaris podien presentar propostes de conclusions fins al 23 de novembre de 2022.

Una vegada escoltades les compareixences que es van substanciar en les diverses sessions mantingudes a la Comissió i una vegada revisada la documentació aportada pels compareixents i pel Departament d'Interior, els grups parlamentaris van presentar, el 23 de novembre de 2022, les propostes de conclusions que ara es fan constar seguint l'ordre de presentació al Registre General del Parlament. Les propostes són les següents:

REG. 77597

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Ignacio Martín Blanco, portaveu, Matías Alonso Ruiz, diputat del Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableixen els articles 63.3.f i 66.3 del Reglament, presenten la proposta de conclusions següent, subsegüent al treball efectuat per la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Exposició de motius

1. Durant les dues primeres dècades del segle XXI s'han viscut a Catalunya molts episodis de violència extrema als carrers, amb una tipologia diversa, però que massa sovint feien que la ciutat de Barcelona semblés la capital de l'anarquisme violent europeu. Les Forces i Cossos de Seguretat, en especial els Mossos d'Esquadra, van haver de fer front a aquesta violència extrema amb els mitjans antiavalots disponibles, en un model d'ordre públic basat en el manteniment de la distància i el control de les persones i dels grupuscles violents de forma selectiva. El 27 de febrer de 2013, el Ple del Parlament va adoptar la Resolució 13/X, de creació de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses (CEMSOPUM). Aquesta Resolució va tenir origen en la Proposta de resolució presentada conjuntament pel Grup Parlamentari Socialista, que tenia vint escons, i el Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, amb tretze escons en aquella X Legislatura, que demanaven la supressió de les bales de goma. Els acords d'investidura del desembre de 2012, amb què ERC donava suport a la investidura d'Artur Mas com a president de la Generalitat, recollien també la creació d'aquella comissió, ampliant l'objecte d'estudi més enllà de les pilotes de goma.

2. La CEMPSOPUM es va constituir el 26 d'abril de 2013 i va desenvolupar les seves tasques en un total de vint sessions, l'última de les quals, en què es va debatre i votar en Comissió l'informe es va celebrar el divendres 8 de novembre de 2013. Per tant, el Parlament de Catalunya va sotmetre a estudi els models de seguretat i ordre públic i l'ús de material antiavalots en esdeveniments de masses al llarg de deu sessions efectives, substanciades al llarg de només sis mesos, un dels quals, el d'agost de 2013, no va ser hàbil a efectes parlamentaris. L'informe final de la Comissió va ser debatut i sotmès a votació en el Ple del Parlament del dia 18 de desembre de 2013 i el text finalment aprovat el recull la Resolució 476/X, publicada al Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya número 222, de 22 de desembre de 2013. Gairebé nou anys després del mandat parlamentari contingut a la Resolució 476/X, la majoria de les seves quaranta vuit conclusions i recomanacions mai no s'han implementat. Una vegada més, com passa molt sovint, la tasca encomiable per part del Parlament autonòmic queda en no res perquè el Govern de la Generalitat, almenys des del 2012, ha fet del Parlament un ús instrumental al servei gairebé exclusiu dels interessos del govern de torn.

3. El resultat més evident de la no aplicació del mandat parlamentari recollit a la Resolució 476/X, que finalment es va centrar sobretot en les qüestions relacionades

amb l'ordre públic i va constatar que en aquest sentit s'havia de mantenir l'actual model de manteniment de la distància en els esdeveniments de masses, ha estat que els Mossos d'Esquadra han perdut, contínuament i progressivament, les capacitats operatives necessàries per desenvolupar amb eficàcia aquesta tasca essencial en la defensa de la convivència i de la seguretat pública, també i de forma especial dels més febles. Aquesta poca capacitat operativa és una de les demandes recurrents dels sindicats policials, que segueixen reclamant la necessària aplicació efectiva, per part del Govern de la Generalitat, de la Resolució 476/X. Una demanda que des del Parlament de Catalunya fem nostra, perquè la garantia del manteniment de l'ordre públic, sempre i en qualsevol cas garantint l'exercici dels drets i de les llibertats públiques de conformitat amb la legislació vigent, és i ha de ser sempre una prioritat per a tots els poders públics, i en especial de qui té la potestat governativa i disposa de les Forces i Cossos de Seguretat per garantir en tot moment la seguretat ciutadana. Per tant, des de la nostra responsabilitat com a poder legislatiu amb la facultat explícita de control polític sobre l'executiu, hem d'exigir i exigim al Govern de la Generalitat que prioritzi adequadament el dimensionament i l'equipament dels Mossos d'Esquadra per tal que puguin desenvolupar les seves tasques essencials de servei a la ciutadania amb eficàcia i en les millors condicions possibles.

4. Des que es va consumir el cop a la democràcia impulsat i preparat per Artur Mas i executat sota la presidència de Carles Puigdemont, s'han viscut a Catalunya un gran nombre d'episodis d'alteració greu de l'ordre públic, alguns dels quals d'extrema violència, protagonitzats per un conglomerat de grupuscles, més o menys vinculats amb els partits polítics separatistes que ostenten actualment la majoria parlamentària, que han fet de la subversió, si cal violenta, de l'ordenament democràtic la seva raó de ser. Un d'aquests grupuscles, de caire marcadament antidemocràtic, violent i suposadament clandestí, amb vincles directes sotmesos a investigació judicial amb l'entorn proper de l'expresident Puigdemont, el primer que va fugir de la Justícia, s'ha autoanomenat Tsunami Democràtic. Aquesta organització suposadament clandestina, a banda de les reiterades accions subversives comeses en molts indrets de Catalunya, ha estat participant de forma habitual i reiterada en actes organitzats pels partits separatistes i independentistes, com són Junts per Catalunya, Esquerra Republicana de Catalunya, CUP i fins i tot En Comú Podem, sense que des de la direcció política del cos de Mossos d'Esquadra s'hagi mogut un dit per identificar les persones físiques i, potser, jurídiques que hi ha darrera d'aquest grup subversiu. Una actitud política partidista que deixa clar que el Govern de la Generalitat i el Departament d'Interior, han estat i són còmplices de la subversió organitzada per un grup que en gran part segueix sent clandestí per la inacció policial forçada pel suport polític institucional dels qui segueixen atacant la democràcia.

5. Després de l'intent fallit de cop d'estat perpetrat pel govern de cohabitació de Junts per Catalunya i Esquerra Republicana de Catalunya, amb la col·laboració de la CUP i d'En Comú Podem, la democràcia va guanyar i els principals responsables, llevat dels qui covardament van sortir per cames per eludir les seves responsabilitats, han estat jutjats i condemnats per sedició i malversació. Durant la tardor de 2019, els grupuscles subversius de l'entramat separatista van protagonitzar els aldarulls més greus i violents que s'han viscut mai en temps de pau a Catalunya, especialment a la ciutat de Barcelona, llevat del cop d'estat del 6 d'octubre de 1934 protagonitzat per Lluís Companys i el seu govern d'Esquerra Republicana de Catalunya. Els agents policials que van haver de fer front als gravíssims incidents d'alteració de l'ordre públic d'octubre de 2018 van rebre, en el millor dels casos, la indiferència per part del Govern de la Generalitat, que té la competència de la seguretat pública a Catalunya. El màxim responsable del Govern, l'aleshores president Torra, va carregar contra els Mossos posant en dubte la seva professionalitat i competència i anunciant una comissió «per depurar responsabilitats». Amb una mà encenent la flama i amb l'altra parant els bombers. La greu irresponsabilitat de Joaquim Torra no va ser

recolzada pel conseller Buch, però el seu relleu al capdavant d'Interior, Miquel Samper, va fer seguidisme dels dubtes expressats per Torra sobre els Mossos d'Esquadra i va anunciar una comissió ad hoc al Parlament. Després del canvi de Govern, amb l'arribada del conseller Joan Ignasi Elena i de la mà dels grups parlamentaris d'Esquerra Republicana, Junts per Catalunya, Candidatura d'Unitat Popular-Un Nou Cicle per Guanyar i En Comú Podem, per tant de la mà dels grups polítics que han recolzat i recolzen l'acció subversiva contra l'ordenament democràtic per part dels grupuscles que ho estan fent els darrers anys, encara que sigui amb violència i, fins i tot, amb violència extrema, el 21 de juliol de 2021 es va aprovar en el Ple del Parlament la creació d'aquesta Comissió d'Estudi. El Grup Parlamentari de Ciutadans hi va votar en contra. El Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, com també fa sovint amb altres qüestions a parer nostre capitals, es va abstenir. Els treballs de la Comissió d'Estudi del Model Policial, basats exclusivament en la proposta de Pla de Treball plantejada pels grups que l'han impulsada, s'han desenvolupat al llarg de tot un any, amb un total de 23 sessions.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Ciutadans presenta la següent:

Proposta de conclusions de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Finalitzades les sessions de la Comissió i escoltades les opinions dels compareixents, el Grup Parlamentari de Ciutadans proposa les següents conclusions:

Bloc 1. Perspectiva general dels models policials

Objectiu:

Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

Constatació / Consideració B1

Una qüestió tan essencial com és l'anàlisi acurada dels diversos models policials, ha estat manipulada des del principi pels grups proposants d'aquesta Comissió d'Estudi. Els grups parlamentaris d'Esquerra Republicana, Junts per Catalunya, Candidatura d'Unitat Popular-Un nou cicle per guanyar i En Comú Podem, impulsors de la Comissió, han rebutjat totes les propostes de compareixença presentades pel Grup Parlamentari de Ciutadans, com han fet també amb les sol·licitades per la resta de grups parlamentaris. En realitat, el que han volgut en tot moment els grups proposants és imposar una visió concreta i esbiaixada, amb els prejudicis de cadascun d'aquests grups, però amb la finalitat d'exercir una pressió i un control polític sobre les tasques policials encomanades als Mossos d'Esquadra.

Conclusió B1 núm. 1

El Cos de Mossos d'Esquadra és una policia democràtica, plenament homologable a les millors policies del nostre entorn, en especial a les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat (Policia Nacional i Guàrdia Civil), però també a la Policia Foral de Navarra, a l'Erzaintza i altres cossos policials de l'entorn nacional i europeu.

Conclusió B1 núm. 2

El model policial espanyol està determinat per la Llei Orgànica 2/1986, de 13 de març, de les Forces i Cossos de Seguretat, i el model policial català ho està per la Llei autonòmica 4/2003, de 7 d'abril, d'Ordenació del Sistema de Seguridad Pública de Catalunya, que segueix les directrius generals de la primera, com és obligat en un sistema policial integrat en un estat social i democràtic de Dret a la Unió Europea.

Conclusió B1 núm. 3

El Govern de la Generalitat ha d'instar al Govern d'Espanya a la reforma de la Llei Orgànica 2/1986, de 13 de març, de les Forces i Cossos de Seguretat per tal de procedir, en conseqüència, amb l'anunciada Llei de Policia de Catalunya, únic camí per mantenir la integració del Cos de Mossos d'Esquadra en el sistema policial de l'Estat.

Bloc 2. Sistema integral de policia a Catalunya: proximitat, mediació, prevenció, diversitat, coordinació amb la policia local i intersecció amb altres polítiques (igualtat i feminisme, drets socials, salut mental i altres)

Objectius:

a) Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

b) Revisar i avaluar les tasques de policia de proximitat i de les oficines de relacions amb la comunitat.

c) Avaluar totes les tasques preventives i de mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

Constatació / Consideració B2

No ha sigut possible, a parer d'aquest grup parlamentari, l'anàlisi acurada de diversos models i comparatives de models policials donat que s'han anat rebutjant, per part dels grups impulsors de la Comissió, les diverses propostes de compareixences d'aquest i la resta de grups parlamentaris. Aquest fet fa que sigui impossible obtenir, amb les dades i conclusions que es recullen d'aquesta Comissió, un anàlisi objectiva i completa del que es pretén avaluar.

Conclusió B2 núm. 1

El model policial, en el cas que ens ocupa el model d'actuació pel manteniment de l'ordre públic, ja ha estat debatut i decidit pel Parlament de Catalunya en la seva X legislatura, el 18 de desembre de 2013. La Resolució 476/X del Parlament de Catalunya, per la qual s'aproven les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i del Us de Material Antidisturbis en events de masses, no ha estat implementada pel Departament d'Interior del Govern de la Generalitat, a pesar del mandat parlamentari i a que la seva desídia ha repercutit negativament en la capacitat operativa de les unitats antidisturbis de la policia autonòmica.

Conclusió B2 núm. 2

Davant del relleu i cessament de 31 càrrecs dels Mossos d'Esquadra aquest any, no es pot justificar el que es probablement un intent del Govern de polititzar encara més la policia autonòmica, argumentant com a raons per als referits relleus causes com la feminització del cos. Les millores en la igualtat al cos de Mossos d'Esquadra han d'anar de la mà de polítiques que millorin l'accés i equitat dins el cos entre homes i dones, i no mitjançant justificacions polítiques per intentar adequar el cos a les seves voluntats.

Bloc 3. Ordre Públic

Objectius:

a) Revisar i consensuar un model d'ordre públic que tingui com a objectius fonamentals protegir els drets i les llibertats i vetllar per la seguretat de totes les persones.

b) Revisar l'aplicació de la Resolució 476/X del Parlament, d'aprovació de les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses.

c) Revisar els protocols, l'organització, les eines i les tàctiques que utilitzen les unitats d'ordre públic.

d) Revisar els elements operatius, estratègics i materials d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Aquesta revisió ha d'incloure l'estructura i organització de la funció d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra; els recursos humans destinats a la funció d'ordre públic; les estratègies operatives, els mitjans materials i l'ús que se'n fa, amb comparatives amb altres models d'ordre públic internacionals; la tecnologia disponible en l'actuació policial d'ordre públic; els procediments i les normatives; els mecanismes d'investigació de fets en l'àmbit de l'ordre públic; els mecanismes de formació i entrenament

de les persones destinades a funcions d'ordre públic, i l'anàlisi dels models comparats en l'àmbit internacional.

e) Revisar els mecanismes de mediació i preventius existents relacionats amb l'ordre públic.

Constatació / Consideració B3

És imprescindible constatar que tota la feina parlamentaria feta des de 2013 a la CEMSOPUM no s'ha implementat, ni les seves conclusions ni la Resolució 476/X aprovada pel Parlament de Catalunya. La desídia del Govern de la Generalitat a l'hora d'implementar les actuacions que eren i són necessàries per al Cos de Mossos d'Esquadra s'han unit a una falta d'interès del Govern per escoltar al cos i a la voluntat manifesta del mateix de crear aquesta Comissió per surfejar l'onada generada en una part de l'opinió pública pels grups polítics a favor del desarmament policial.

Conclusió B3 núm. 1

Cal mantenir el model de distància en la gestió de l'ordre públic.

Conclusió B3 núm. 2

S'han disminuït excessivament, al llarg dels últims anys, les capacitats operatives necessàries per desenvolupar amb eficàcia aquesta tasca essencial en la defensa de la convivència i de la seguretat pública, també i de forma especial dels més febles.

Conclusió B3 núm. 3

S'han d'implementar, en la seva totalitat, les recomanacions i conclusions recollides en la Resolució 476/X.

Conclusió B3 núm. 4

Cal exigir al Govern de la Generalitat que prioritzi adequadament el dimensionament i l'equipament dels Mossos d'Esquadra per tal que puguin desenvolupar les seves tasques essencials de servei a la ciutadania amb eficàcia i en les millors condicions possibles.

Conclusió B3 núm. 5

El suport del Departament d'Interior cap als agents policials ha d'anar de la mà d'una política que garanteixi unes condicions de treball dignes, i de disposar dels mitjans tècnics suficients per exercir la seva tasca adequadament.

Bloc 4. Informació

Objectius:

a) Revisar el funcionament de la Comissaria General d'Informació i les seves actuacions per ponderar que la legítima necessitat d'investigació criminal, que inclou la creació de bases de dades i sistemes de vigilància, es fa garantint els drets fonamentals i polítics de les persones investigades.

b) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

Constatació / Consideració B4

L'obtenció d'informació i la seva anàlisi és essencial en la lluita contra la delinqüència i el crim organitzat. Les eines i procediments han d'estar protegits per la necessària classificació de seguretat i no han d'estar, en cap cas, a l'abast de potencials delinqüents.

Conclusió B4 núm. 1

La gestió de la seguretat i l'ordre públic comença molt abans que la planificació dels dispositius policials d'intervencions. És per això que és fonamental una comunicació fluïda i actuacions coordinades i concertades dins del Departament i del cos policial.

Conclusió B4 núm. 2

Els protocols i procediments d'actuació han de ser revisats per tal d'aconseguir les màximes garanties de seguretat i per preservar els drets de les persones implicades a l'espai públic, així com per millorar el servei públic i prestigi del cos de Mossos d'Esquadra.

Conclusió B4 núm. 3

S'ha de garantir el correcte tractament de la informació i la intel·ligència obtinguda d'investigacions policials i actuacions policials, que han de gaudir de la deguda protecció i seguretat.

Bloc 5. Mecanisme de control, fiscalització i transparència

Objectius:

a) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

b) Revisar el mecanisme de control i investigació policial intern i estudiar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials. Aquesta revisió ha d'incloure l'anàlisi dels mecanismes esmentats, el nivell d'eficàcia i la independència i imparcialitat en llur definició i funcionament. Estudiar la manera de dissenyar mecanismes de control públic per fer-los creïbles, transparents i eficaços davant les actuacions policials que són objecte d'investigació, amb el garantiment també dels drets dels mateixos membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Analitzar els diferents mecanismes de control independents existents en altres països i valorar-ne les experiències d'aplicació.

Constatació / Consideració B5

És necessari evitar qualsevol ingerència política partidista en el cos de policia autonòmica. Una policia més o menys democràtica no dependrà dels agents, no dependrà de la seva voluntat de ser-ho, els obstacles no estan als membres uniformats del cos. És la mala gestió de les policies des de plantejaments partidistes, oportunistes i poc democràtics que no permeten parlar d'avanços, ja que les ingerències polítiques han d'evitar-se d'arrel.

La política d'aquesta Comissió d'estudi ha estat, malauradament, viciada des del moment de la seva creació. Una Comissió creada *ad hoc* amb l'objectiu d'exercir pressió política al cos policial i d'exercir alhora un control *de facto* sobre les actuacions policials del Cos de Mossos d'Esquadra, pels grups impulsors de la Comissió, que en els anys 2017 i 2018 varen fomentar la violència als carrers de les nostres ciutats. I no solament això, sinó que a través de mecanismes com la present Comissió els referits grups han tractat de reduir a la mínima expressió la capacitat operativa del CME, victimitzant als perpetradors de la violència i fiscalitzant als encarregats de mantenir l'ordre públic.

Conclusió B5 núm. 1

És la nostra responsabilitat com a poder legislatiu exercir la facultat explícita de control polític sobre l'executiu, que porta massa anys limitant la capacitat operativa del Cos de Mossos d'Esquadra. És, per tant, necessari revertir l'actitud de l'executiu del Govern de la Generalitat, que té la competència de la seguretat pública a Catalunya, i passar de la indiferència actual davant les necessitats del cos, a una actitud i política de suport als agents policials que fan front als incidents d'alteració de l'ordre públic.

Conclusió B5 núm. 2

Els treballs de la Comissió d'Estudi del Model Policial han estat basats exclusivament en la proposta de Pla de Treball plantejada pels grups impulsors de la Comissió, bloquejant reiteradament propostes d'altres grups per a tractar a la Comissió, fet que ha evitat poder tractar temes cabdals per a aquest grup parlamentari i que

resultarà, amb tota probabilitat, en unes conclusions d'aquesta Comissió esbiaixades i alineades únicament amb les percepcions dels grups parlamentaris d'Esquerra Republicana, Junts per Catalunya, Candidatura d'Unitat Popular-Un nou cicle per guanyar i En Comú Podem.

Conclusió B5 núm. 3

No podem parlar de dissenyar mecanismes de control públic creïbles, transparents i eficaços davant les actuacions policials que són objecte d'investigació quan hi ha hagut aquest any mateix uns relleus a la prefectura de la policia autonòmica de Catalunya que han suposat una autèntica purga en la que el mateix Departament d'Interior ha volgut apartar a alguns càrrecs d'investigacions de casos de presumpta corrupció que afectava a membres i exmembres del Govern. Calen moltes explicacions més per part del Departament d'Interior per tal de poder confiar en els mecanismes de control polític d'aquest Govern.

Palau del Parlament, 22 de novembre de 2022

Ignacio Martín Blanco, portaveu; Matías Alonso Ruiz, diputat, GP Cs

REG. 77641

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Alícia Romero Llano, portaveu, Ramon Espadaler Parcerisas, diputat, Judit Alcalá González, diputada del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 63.3.f i 66.3 del Reglament, presenten la proposta de conclusions següent, subsegüent al treball efectuat per la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Exposició de motius

1. El Parlament de Catalunya expressa la seva confiança en el Cos de Mossos d'Esquadra, policia integral de Catalunya, i en el conjunt de Policies Locals, màxima expressió de l'autonomia municipal en matèria de seguretat. És a la policia a qui hem confiat la protecció del lliure exercici dels drets i les llibertats i la garantia de la seguretat ciutadana, vetllant per la convivència pacífica i la protecció de les persones i els béns, d'acord amb l'ordenament jurídic. Aquest reconeixement no ha d'impedir, sinó tot el contrari, la identificació d'àmbits de millora que permetin aprofundir en el compliment de la missió assignada en el marc dels valors que inspiren la seva actuació.

2. La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial té el seu origen en l'acord entre Esquerra Republicana de Catalunya i la CUP - Un Nou Cicle per Guanyar, que tenia per objecte facilitar la investidura de l'aleshores candidat i avui President, el Molt Honorable Senyor Pere Aragonès. L'esmentat acord, signat el 23 de març de 2021, dedica tot un apartat a l'ordre públic i al model policial en el que es recullen un conjunt d'exigències respecte la gestió del Cos de Mossos d'Esquadra, entre les quals la creació d'una comissió parlamentària sobre el model d'ordre públic i model policial a Catalunya, fonamentada en els principis de transparència, democratització, aturada de qualsevol tipus d'abús policial, així com control públic, independent i democràtic dels cossos policials. En conseqüència, la Comissió va néixer amb un biaix de partida que s'ha projectat en el disseny del pla de treball destil·lant una notòria desconfiança cap a la policia.

3. El Parlament de Catalunya lamenta la presa de decisions per part del Govern sobre qüestions objecte de debat al sí de la Comissió sense esperar a disposar de les conclusions. És el cas, entre altres, de la retirada de les acusacions particulars per part del Departament d'Interior contra participants violents en mobilitzacions, la retirada de la defensa jurídica a Mossos que hagin vist judicialitzada la seva actuació en matèria d'ordre públic, o l'anunciada modificació de l'estructura policial. Així

mateix, el Parlament constata el baix grau de compliment del que disposen les conclusions de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses, recollits en la Resolució 476/X del Parlament de Catalunya, aprovada el 23 de desembre de 2013, raó per la qual s'insta el Govern a actuar al respecte.

4. El Parlament de Catalunya constata la necessitat d'assolir amplexos consensos abans d'emprendre processos legislatius, tant per raó de la naturalesa de la matèria, com per la multiplicitat d'actors implicats, que van des del Govern de la Generalitat, fins als Ajuntaments –dotats o no de policia local–, passant pels propis cossos policials, els seus sindicats o altres agents socials implicats. El minse suport parlamentari del Govern i l'escenari preelectoral municipal en el que estem immersos, són factors que dificulten notablement l'assoliment de consensos amplis que permetin afrontar amb garanties d'èxit canvis legislatius de calat. Aquesta realitat, però, no hauria d'impedir la identificació d'aspectes de millora i la implementació de canvis que caminin en la direcció desitjable d'un sistema de policia de Catalunya. No cal esperar a disposar d'una nova llei de sistema de policia de Catalunya per fer sistema de policia.

5. El Parlament de Catalunya expressa el seu agraïment a totes les persones que a títol individual o en representació d'institucions i organismes han fet aportacions a la Comissió a través de la seva compareixença o a través del lliurament de documentació. Un agraïment que fa extensiu als lletrats, tècnics i gestors que han facilitat el desenvolupament de les més de 90 compareixences.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:

Proposta de conclusions de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Finalitzades les sessions de la Comissió i escoltades les opinions dels compareixents, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar proposa les següents conclusions:

Bloc 1. Perspectiva general dels models policials

Objectiu:

Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

Constatació / Consideració BI

En el pla teòric, en les democràcies liberals es constata l'existència de tres models de policia seqüencials al llarg del temps, per bé que en la realitat es poden entremesclar elements o particularitats propis de cadascun d'ells, tot generant-ne de nous, de manera que rares vegades cap d'aquests models es dona en estat pur. Aquests models es mouen entre tres pols –la pròpia policia, el poder polític i la ciutadania–, de manera que cadascun estarà més a prop d'un dels pols i, en conseqüència, més distant dels dos restants. Es tracta del model governatiu, proper al govern, del model professional, proper a la institució policial i del model comunitari o de proximitat, proper a la ciutadania. Tots ells presenten elements positius, però també disfuncions.

En el model governatiu, nascut de la Revolució Francesa, la llei és l'element clau, de manera que la policia només està subjecte al control jurisdiccional. Aquest model tendeix a la politització, particularment en dos aspectes: la selecció dels comandaments i la decisió de quins tipus d'operatius s'adopten. Algunes traces d'aquest model s'han fet evidents darrerament a Catalunya.

El model professional, nascut a principis del segle XX, atorga la màxima importància al saber professional, que és el que legitima l'actuació policial. La principal disfunció que presenta és el seu distanciament respecte la ciutadania.

En el darrer model, l'anomenat de proximitat, comunitari o de servei públic, el policia és un ciutadà vestit d'uniforme que proveeix el servei públic de seguretat als seus conciutadans. La principal disfunció d'aquest model és que la ciutadania no actua com un cos homogeni, essent els sectors organitzats i amb voluntat de participació els que poden manipular el sistema, aspecte del qual la present Comissió n'ha tingut mostres evidents.

Més enllà del model policial, la Comissió ha debatut sobre alguns conceptes que caldria assentar abans d'aprofundir en el model policial propi, ja que es tracta de conceptes inherents a tots els cossos policials democràtics: el concepte d'autoritat, el concepte de jerarquia i els supòsits de veracitat del testimoni policial. Així mateix, s'aprecia la necessitat de definir amb precisió la frontera entre les esferes política i policial i de respectar la condició funcional i carrera professional dels membres de la policia, acotant l'àmbit de discrecionalitat del Govern respecte els ascensos i la provisió de places de comandament.

Conclusió B1 núm. 1. Sobre els conceptes d'autoritat i de jerarquia i sobre els supòsits de veracitat del testimoni policial

Algunes veus han posat en qüestió el concepte de jerarquia, en benefici d'estructures més transversals o corals en les quals la presa de decisions pugui ser més compartida. Es constata que l'estructuració jeràrquica és inherent a tot cos policial i que, com a tal, queda recollida a la legislació. L'organització jeràrquica assigna responsabilitats de forma nítida, amb la qual cosa aporta garanties al conjunt de l'organització i protegeix el cos policial d'ingerències externes. Per altra part, l'existència de la jerarquia no impedeix l'escolta i el contrast d'opinions al si dels àmbits directius del cos policial.

Pel que fa al concepte d'autoritat atorgat per la legislació a la policia, cal dir que la legislació catalana i estatal, com també la del nostre entorn europeu, confereix als agents policials la condició d'agents de l'autoritat al considerar-los executors de les decisions de les autoritats competents. A efectes penals, la condició d'agent de l'autoritat requereix de la condició de funcionari públic, en el benentès que hi ha funcionaris públics que no són ni autoritat, ni agents de l'autoritat.

Finalment, pel que fa al principi o presumpció de veracitat del testimoni policial, també qüestionada en algunes de les sessions de la Comissió, cal recordar que únicament es contempla en l'àmbit administratiu, excloent-la explícitament d'altres àmbits com és l'àmbit dels processos penals on el testimoni d'un policia no disposa d'aquesta presumpció de veracitat.

Conclusió B1 núm. 2. Sobre el concepte de policia judicial

El Cos de Mossos d'Esquadra, en tant que policia integral, exerceix de policia judicial. D'acord amb l'ordenament jurídic vigent, els agents que exerceixin de policia judicial depenen funcionalment de jutges i fiscals, essent no sols inadmissibles, sinó també legalment punibles les ingerències en les seves investigacions, siguin aquestes produïdes des de l'instància governamental, o des de la pròpia jerarquia del cos policial. Davant l'existència de dubtes raonables suscitats sobre presumptes ingerències en investigacions judicialitzades, el Parlament de Catalunya es veu en l'obligació de recordar la imprescindible estanqueïtat de les investigacions pròpies de la policia judicial. Per altra part, el Parlament insta el Govern a adscriure unitats de policia judicial a les fiscalies territorials, a fi de millorar l'eficiència de les investigacions.

Conclusió B1 núm. 3. Sobre la necessitat de separació entre les esferes política i policial

La definició de l'espai polític i de l'espai tècnic policial i la frontera existent entre ambdós espais ha estat i segueix essent objecte de debat i de controvèrsia en la present legislatura. Aspectes com el relleu no justificat de fins a trenta-sis responsables policials de la Prefectura, les Regions Policials i les Comissaries generals, ha generat perplexitat i ha comportat paràlisi i inestabilitat al Cos de Mossos d'Esqua-

dra. Aquest fet, juntament als intents d'ingerència des de la instància política en el disseny d'operatius i/o l'elaboració de procediments normalitzats de treball ha estat denunciat tant des de l'àmbit parlamentari, com des del propi àmbit del policial, així com per la Fiscalia Superior de Catalunya al si de la Comissió.

En conseqüència, el Parlament de Catalunya constata l'existència de disfuncions generades des de la direcció política del Departament d'Interior i insta el Govern a abstenir-se de qualsevol nova intromissió a l'esfera tècnica policial.

Conclusió B1 núm. 4. Sobre el respecte a les carreres professionals i funcionaries dels membres del Cos de Mossos d'Esquadra

Cal atendre les reflexions que han assenyalat el necessari respecte per les carreres professionals o funcionaries en els processos de selecció dels comandaments policials, particularment al si del Cos de Mossos d'Esquadra. En aquest sentit, es recomana acotar l'àmbit de discrecionalitat que actualment té la direcció política del Departament d'Interior tant en els processos d'ascens a l'escala superior, com en la provisió de llocs de responsabilitat al capdavant no sols de la Prefectura –qüestió lícita– sinó també de les regions policials i comissaries superiors. En aquest sentit, és recomanable la lectura i aplicació de la recent Sentència de la Secció Cinquena de la Sala del Contenciós Administratiu de l'Audiència Nacional dictada el 3 de novembre d'enguany i que, entre altres qüestions, subratlla la necessitat de fonamentar les raons de l'elecció d'un candidat en lloc d'un altre en els processos de lliure designació, donant primacia als principis d'igualtat, mèrit i capacitat i allunyant l'elecció de tota sospita d'arbitrarietat.

També cal atendre a la Sentència del Tribunal Constitucional 235/2000, de 5 d'octubre, que analitza el concepte de confiança en relació als procediments de lliure designació, establint que aquesta ha de basar-se en mèrits professionals. En aquest sentit, és d'importància també la Sentència del Tribunal Suprem 499/2021, de 12 d'abril del 2021.

Conclusió B1 núm. 5. Sobre la importància de la formació

En l'avenç cap a un sistema de policia de Catalunya i per a l'òptim exercici de la responsabilitat policial, la Comissió ha posat de manifest en reiterades ocasions la necessitat d'oferir per part de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya una formació de base de qualitat, així com una formació continuada que doni resposta a les diferents unitats tant del Cos de Mossos d'Esquadra, com al conjunt de policies locals davant una realitat sociològica i delinqüencial en constant evolució, anant més enllà de l'estricta formació tècnica, tot posant especial atenció en els valors que han de regir l'actuació policial.

Bloc 2. Sistema integral de policia a Catalunya: proximitat, mediació, prevenció, diversitat, coordinació amb la policia local i intersecció amb altres polítiques (igualtat i feminisme, drets socials, salut mental i altres)

Objectius:

d) Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

e) Revisar i avaluar les tasques de policia de proximitat i de les oficines de relacions amb la comunitat.

f) Avaluar totes les tasques preventives i de mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

Constatació / Consideració B2

El Cos de Mossos d'Esquadra és una policia democràtica i moderna, com ho són el conjunt de les policies locals. Ambdós cossos policials assumeixen els valors establerts al Codi Ètic de la Policia de Catalunya, aprovat per l'Acord de Govern 25/2015, de 24 de febrer. Des de la lògica analítica dels models policials esmentada en el primer apartat, el model del Cos de Mossos d'Esquadra i el del conjunt de les Policies

Locals és el comunitari o de proximitat. Això no obstant, particularment en el cas del Cos de Mossos d'Esquadra, hi trobem traces tant del model governatiu (participació del Govern en la designació dels responsables policials i la definició de procediments de treball), com del model professional (desenvolupament de protocols d'actuació per evitar tant les arbitrietats, com la dependència de decisions de naturalesa política).

Els valors de referència d'ambdós cossos són la proximitat, basada en el coneixement de la realitat social i l'arrelament al territori; el compromís en el compliment de les obligacions inherents al lloc que s'ocupa; la integritat d'acord als principis deontològics i al Codi Ètic de la Policia de Catalunya i la voluntat de servei per tal de prestar un servei de qualitat i l'eficàcia en els aspectes preventius i en la garantia de protecció.

Conclusió B2 núm. 1

L'avenç en la construcció del Sistema de Policia de Catalunya no depèn exclusivament de la Llei del Sistema difícilment acordable en l'actual context preelectoral i de minoria parlamentària del Govern.

L'article 164 de l'Estatut assigna a la Generalitat competència en matèria de planificació i regulació del sistema de seguretat pública de Catalunya i d'ordenació de les policies locals i del Cos de Mossos d'Esquadra. En l'actualitat, Catalunya disposa de legislació pròpia respecte el Cos de Mossos d'Esquadra, respecte les policies locals i respecte el sistema de seguretat, però no ha desplegat una Llei de sistema de policia que aprofundeixi i faci efectiva la regulació i ordenació d'ambdós cossos policials. En aquest sentit, existeix una demanda per part d'autoritats locals, de grups parlamentaris i del propi Govern de la Generalitat d'avançar en aquesta direcció, avalada per tot un conjunt d'experiències reeixides.

La rellevància de la matèria, la diversitat del món local i de les policies locals, així com la necessitat de dotar-nos d'una legislació durable, aconsellen cercar amplies majories parlamentàries abans d'afrontar el camí legislatiu. La fragmentació de la Cambra catalana, el minse suport parlamentari del que disposa l'actual Executiu i l'escenari preelectoral en el pla municipal, són factors que dificulten abordar el procés legislatiu d'un nou marc legal de les policies de Catalunya. Aquesta dificultat, però, no hauria d'impedir l'assoliment d'avenços en la creació del Sistema de Policia de Catalunya, bé sigui a través de reformes legislatives concretes o a través de la presa de decisions de naturalesa reglamentària i organitzativa que caminin en aquesta direcció. Per fer-ho, és important identificar quines són les peces claus del sistema de policia de Catalunya que cal impulsar.

Conclusió B2 núm. 2. Peces claus per a la construcció del sistema de policia de Catalunya

Pel que fa al Cos de Mossos d'Esquadra i a les Polícies Locals es recomana:

- L'adopció de mesures per a garantir la paritat en els cossos policials, anant més enllà de l'acció positiva que va representar incorporar per llei la quota femenina tant a les Polícies Locals, com al Cos de Mossos d'Esquadra. És imprescindible acompanyar a les dones que ingressen als cossos policials establint mecanismes per avançar també en la feminització dels comandaments.

- L'adopció de polítiques amb perspectiva de gènere que aprofundeixin en la prevenció i gestió de la seguretat i la convivència.

- La integració de la interculturalitat als cossos policials tot establint mesures als processos selectius que permetin incorporar perfils diversos, per tal que les policies s'assemblin més a la societat a la que serveixen.

- La creació de serveis conjunts entre el Cos de Mossos d'Esquadra i les policies locals com, entre altres: oficines conjuntes d'atenció al ciutadà, grups conjunts d'atenció a la víctima o sales centrals de comandament conjuntes.

Pel que fa a les Polícies Locals es recomana:

- La posada en marxa de la Direcció general de Coordinació de les Polícies Locals creada a principis de la present Legislatura, dotant-la de recursos materials, hu-

mans, de pressupost i d'un programa d'actuació que contempli, entre altres aspectes, la revisió i actualització de la normativa de les Polícies Locals, en àmbits com: la regulació de la segona activitat, la mobilitat entre cossos policials, l'estatut bàsic de policia local, el règim disciplinari o la protocolització de l'ús d'instruments policials.

- L'establiment de processos de selecció de policies locals homogenis i comuns per a les policies locals d'arreu del país.

- La incorporació a la formació que reben les policies locals i la Guàrdia Urbana de Barcelona a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, sens dubte de qualitat, de les especificitats pròpies de les policies locals amb aspectes com el compliment de les ordenances municipals o la gestió de la mobilitat o la convivència.

- La creació d'una Unitat Deontològica i d'Afers Interns que doni suport als temes disciplinaris que puguin tenir les policies locals que vetlli pel compliment del Codi Ètic de la Policia de Catalunya.

- L'oferiment a les policies locals a Procediments Normalitzats de Treball o Procediments Operatius.

- La creació d'un sistema d'enquestes de victimització que posi l'accent en l'àmbit de les funcions pròpies de les policies locals, particularment els temes relacionats amb la convivència, el transit urbà o la policia administrativa.

- La creació d'una unitat específica de prevenció que doni suport als municipis i a les policies locals per tal de construir un model d'intervenció o mediació que ajudi a resoldre els conflictes veïnals o de convivència amb mesures alternatives i diferents a l'actuació policial.

El respecte escrupolós per l'autonomia local aconsella que aquestes eines, serveis i instruments no siguin imposats als ajuntaments, sinó que estiguin a la seva disposició, de manera que siguin els ajuntaments i llurs policies qui escullin autònomament i voluntàriament si en volen o no fer ús.

Conclusió B2 núm. 3. Sobre la singularització de la Guàrdia Urbana de Barcelona

La Guàrdia Urbana de Barcelona disposa de 3.500 efectius, essent, després del Cos de Mossos d'Esquadra, el segon cos de policia de Catalunya. La Guàrdia Urbana de Barcelona dona servei a la capital del país i té com a referent policial el Cos de Mossos d'Esquadra, amb qui treballa colze a colze en el dia a dia. Les particularitats pròpies de la ciutat de Barcelona demogràfiques, turístiques, com a ciutat acollidora d'esdeveniments internacionals, entre altres, fan necessari un règim de seguretat específic que, entre altres aspectes, ha de contemplar:

- El reconeixement a la Guàrdia Urbana de Barcelona de determinades tasques en l'àmbit de policia judicial, més enllà de les que ja exerceix en la investigació dels delictes contra la seguretat en el transit. Així, s'aconsella estudiar la possibilitat d'abastar altres àmbits causants d'alarma social com el tràfic de drogues, la violència masclista, de gènere i domèstica.

- Establir el criteri d'assignació dels serveis, amb caràcter general, a la patrulla més propera a l'incident que ha de ser atès.

- L'increment d'àmbits d'intercanvi bidireccional d'informació policial entre la Guàrdia Urbana de Barcelona i el Cos de Mossos d'Esquadra.

- L'accés i disponibilitat d'eines tecnològiques avançades, més enllà del telèfon d'emergències 112 al qual estan integrats els serveis policials de la ciutat i que permetin la comunicació bidireccional entre la policia i la ciutadania.

- L'establiment de la figura del facultatiu o tècnic de l'escala de suport a la policia, ates el volum i la diversitat de casuístiques que atén la Guàrdia Urbana de Barcelona.

Conclusió B2 núm. 4. Sobre el reconeixement explícit de la realitat metropolitana

Cal un reconeixement explícit de la realitat metropolitana, també en l'àmbit de la seguretat, que passa per una relectura i, si s'escau, modificació legislativa que permeti als municipis integrants de l'Àrea Metropolitana de Barcelona cooperar i col·laborar més enllà del que permet l'actual legislació. La Llei 16/1991 de les Poli-

cies Locals estableix en el seu article 23 la possibilitat d'acords de cooperació entre policies de municipis limítrofs en cassos de necessitat i amb la prèvia autorització del Conseller d'Interior, mentre que la Ley Orgánica 2/86 de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad estableix que aquesta col·laboració només es podrà donar en situacions d'emergència i previ requeriment de les autoritats competents.

En aquest sentit, es recomana estudiar la possibilitat de modificar ambdues lleis o bé explorar altres eines per tal d'eixamplar els supòsits de col·laboració en aspectes com per exemple la gestió de grans esdeveniments (fires, concerts, etc.) el desenvolupament dels quals afecta a més d'un municipi.

Conclusió B3 núm. 5. Sobre altres agents del sistema del sistema integral de policia de Catalunya

En el disseny del sistema de policia de Catalunya, caldrà incorporar el Cos d'Agents Rurals al que ja han estat assignades funcions de policia judicial en matèria de delictes contra el medi ambient. Així mateix, caldrà cercar mecanismes d'integració efectiva al sistema dels vigilants municipals. També es considera necessària una reflexió respecte l'àmbit de la seguretat privada, particularment pel que fa a la seva relació amb la policia.

Bloc 3. Ordre Públic

Objectius:

f) Revisar i consensuar un model d'ordre públic que tingui com a objectius fonamentals protegir els drets i les llibertats i vetllar per la seguretat de totes les persones.

g) Revisar l'aplicació de la Resolució 476/X del Parlament, d'aprovació de les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses.

h) Revisar els protocols, l'organització, les eines i les tàctiques que utilitzen les unitats d'ordre públic.

i) Revisar els elements operatius, estratègics i materials d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Aquesta revisió ha d'incloure l'estructura i organització de la funció d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra; els recursos humans destinats a la funció d'ordre públic; les estratègies operatives, els mitjans materials i l'ús que se'n fa, amb comparatives amb altres models d'ordre públic internacionals; la tecnologia disponible en l'actuació policial d'ordre públic; els procediments i les normatives; els mecanismes d'investigació de fets en l'àmbit de l'ordre públic; els mecanismes de formació i entrenament de les persones destinades a funcions d'ordre públic, i l'anàlisi dels models comparats en l'àmbit internacional.

j) Revisar els mecanismes de mediació i preventius existents relacionats amb l'ordre públic.

Constatació / Consideració B3

La gestió de l'ordre públic és una de les funcions assignades al Cos de Mossos d'Esquadra en tant que policia integral. Per exercir aquesta responsabilitat, el Cos compta amb dues unitats especialitzades (Brigada Mòbil i Àrees Regionals de Recursos Operatius), per bé que aquesta funció no es circumscriu al moment en el que es produeixen els aldarulls, sinó que abasta l'abans, el durant i el després dels esdeveniments.

En conseqüència, la mediació prèvia a la concentració i en el decurs d'aquesta, la gestió correcta de l'ús de la força, d'acord amb el que estableix la legislació i l'avaluació ex post de l'actuació policial tant per part del propi Cos, com dels mitjans de comunicació i, si s'escau, del Parlament i/o la judicatura, són qüestions rellevants.

Conclusió B3 núm. 1

El Parlament de Catalunya reitera la ferma defensa el dret a reunió i manifestació recollit a la Constitució i desenvolupat a la legislació bàsica estatal, així com l'ús pacífic i democràtic de l'espai públic per part de tota la ciutadania i rebutja qualsevol expressió violenta o de desordre públic que es pugui produir.

Conclusió B3 núm. 2

La Policia de la Generalitat - Cos de Mossos d'Esquadra ha optat per un model de distància pel que fa a la gestió de l'ordre públic, atorgant una especial importància a la prevenció, raó per la qual la mediació en matèria d'ordre públic, esdevé un element central. L'actuació policial en matèria d'ordre públic ha de tenir per objecte la seva restitució en cas que hagi estat alterat i s'ha de guiar en tot moment pels principis de congruència, oportunitat i proporcionalitat establerts a la legislació, així com pel principi de menor lesivitat, recollit a la jurisprudència.

Caldrà, així mateix, tenir en compte la dificultat que implica la rapidesa decisional amb què han d'actuar els agents i comandaments responsables de la gestió.

Conclusió B3 núm. 3

La policia no és la causant dels desordres públics. Per tal de fer possible la restitució de l'ordre públic quan aquest ha estat alterat, és imprescindible dotar a les unitats responsables de la formació i eines policials pertinents, l'ús de les quals haurà d'estar convenientment protocol·litzat. Aspectes com la traçabilitat dels projectils que es puguin emprar, la protocol·lització de l'ús de les diferents eines policials, l'enregistrament d'imatges per part de la pròpia policia o l'ús de la millor tecnologia disponible, esdevenen elements claus en la gestió de l'ordre públic.

Els instruments, eines i tècniques policials que configuren el model d'ordre públic hauran d'estar subjectes a una revisió crítica periòdica, el resultat de la qual es traduirà en la incorporació o retirada d'eines i l'adequació o modificació de tècniques. Caldrà vetllar en tot moment per tal que el resultat d'aquesta revisió no es tradueixi en una minva de la capacitat operativa de les unitats encarregades de la gestió de l'ordre públic. Pel que fa als recursos humans, és rellevant la correcta gestió emocional dels agents adscrits a les unitats d'ordre públic, aspecte que ha de fer-se extensiu a altres unitats del Cos de Mossos d'Esquadra

Conclusió B3 núm. 4

El Parlament de Catalunya insta el Govern a respondre als organitzadors de les manifestacions donat que, tot i que és una comunicació i no pas una autorització, respondre a la comunicació dóna major seguretat jurídica, particularment quan es posa alguna condició en la celebració de la manifestació.

Per altra banda, la comunicació ajuda als cossos policials tenir clares les condicions per a la celebració de la manifestació i, per tant, els ajuda i facilita la preparació del corresponent dispositiu policial per garantir que la manifestació es desenvolupi amb normalitat.

Conclusió B3 núm. 5

El Parlament de Catalunya insta el Govern a restituir la prestació de defensa jurídica als agents responsables de l'ordre públic que han vist judicialitzada la seva actuació, així com a restituir la pràctica de formular acusacions particulars als autors d'aldarulls que vandalitzen l'espai públic o agredeixen a membres del cos policial. Així mateix, s'insta al Departament d'Interior a conciliar el legítim dret a reunió i manifestació, amb el de la mobilitat i gaudi de l'espai públic per part d'aquelles persones que no prenen part de les accions de protesta. En aquest sentit, s'insta el Govern a tenir en compte els informes tant del Cos de Mossos d'Esquadra, com de les Polícies locals, responsables de la gestió del trànsit i d'altres esdeveniments municipals, respecte la modulació –que no prohibició– de les accions de protesta, contemplant la possibilitat d'acotar o modificar itineraris o franges horàries o condicions de les protestes.

La permissivitat durant més de dos anys de talls a l'Avinguda Meridiana de la ciutat de Barcelona, contravenint els informes policials no es pot tornar a repetir i cal que el Govern tramiti les actes per infraccions de la normativa.

Bloc 4. Informació

Objectius:

c) Revisar el funcionament de la Comissaria General d'Informació i les seves actuacions per ponderar que la legítima necessitat d'investigació criminal, que inclou la creació de bases de dades i sistemes de vigilància, es fa garantint els drets fonamentals i polítics de les persones investigades.

d) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

Constatació / Consideració B4

La Comissaria General d'Informació constitueix una peça clau en l'exercici de la funció policial, particularment en l'àmbit de la prevenció i anticipació davant les activitats il·lícites de caràcter violent. L'esmentada Comissaria General té per objecte investigar i perseguir les organitzacions criminals, l'actuació de les quals puguin comportar una amenaça a l'exercici individual o col·lectiu de les llibertats o una amenaça a la seguretat, la pau o la cohesió social.

Així mateix, té assignades funcions en l'àmbit de l'anticipació i prevenció en matèria de delictes d'odi i discriminació vinculats al racisme, la xenofòbia, la LGTBI-fòbia, l'apurofòbia o el sexisme, entre altres, essent crucial la capacitat d'anticipació.

La Comissaria General d'Informació desenvolupa la seva tasca sota els paràmetres establerts pels organismes internacionals (NNUU i Unió Europea), així com dels establerts per la legislació estatal i catalana. És fonamental subratllar que la Comissaria General d'Informació no persegueix persones per la seva ideologia, sinó conductes il·lícites de persones, independentment del rerefons ideològic que les pugui empènyer a cometre accions violentes.

Conclusió B4 núm. 1

L'exercici de la funció preventiva i l'anticipació davant potencials actuacions delictives de caràcter violent, exigeix reserva respecte els procediments, mitjans i recursos tecnològics utilitzats, l'ús dels quals està subjecte en tot moment al marc legal establert, així com a l'autoritat judicial. Aquest és el cas tant de l'ús de les imatges pel que fa a l'autorització, custòdia i destrucció de les mateixes, o de les bases de dades policials, que són les pròpies del Cos de Mossos d'Esquadra, òbviament subjectes a la normativa legal de Protecció de Dades.

Conclusió B4 núm. 2

L'existència d'extremismes violents és una realitat dramàticament constatada a casa nostra. El seu combat requereix un esforç investigador i de generació de coneixement, particularment en la fase d'amenaça, a fi de poder evitar la realització d'accions violentes.

Conclusió B4 núm. 3

La tasca de la Comissaria General d'Informació està subjecta a permanent avaluació i adequació, com ho testimonia l'evolució de programes destinats a la detecció de la radicalització extremista violenta gihadista, com el PRODERAI, implantat el 2012, actualitzat el 2016-17 sota la denominació de PRODERAE i reformulat enguany sota la denominació de Procediment de Detecció d'Extremismes Violents. Un programa que ha eixamplant el seu camp de treball més enllà del gihadisme, abastant altres tipologies d'extremismes violents, com per exemple la ultra dreta i que treballa en coordinació amb diversos Departaments de la Generalitat, així com en col·laboració amb Ajuntaments i agents socials.

Conclusió B4 núm. 4

La pròpia naturalesa dels fenòmens tractats per la CGI, fa imprescindible la seva participació en organismes estatals, com per exemple el Centro de Inteligencia Con-

tra el Terrorismo y el Crimen Organizado (CITCO) i europeus, com la xarxa Radicalisation Awareness Network (RAN), àmbits dels quals el Cos de Mossos d'Esquadra no sols es nodreix d'informació i coneixement, sinó que també hi fa aportacions rellevants. La presència en aquests organismes implica, *de facto*, el reconeixement estatal i europeu no sols del caràcter integral de la Policia de la Generalitat - Cos de Mossos d'Esquadra, sinó també la seva solvència contrastada com a cos policial.

Conclusió B4 núm. 5

La creació l'any 2021 de la Unitat Central d'Odi i Discriminació al si de la Comissaria General d'Informació, i la coordinació d'aquesta amb la Fiscalia de Delictes d'Odi, exemplifica la capacitat d'adaptació de l'esmentada Comissaria General als reptes emergents.

Bloc 5. Mecanisme de control, fiscalització i transparència

Objectius:

c) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

d) Revisar el mecanisme de control i investigació policial intern i estudiar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials. Aquesta revisió ha d'incloure l'anàlisi dels mecanismes esmentats, el nivell d'eficàcia i la independència i imparcialitat en llur definició i funcionament. Estudiar la manera de dissenyar mecanismes de control públic per fer-los creïbles, transparents i eficaços davant les actuacions policials que són objecte d'investigació, amb el garantiment també dels drets dels mateixos membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Analitzar els diferents mecanismes de control independents existents en altres països i valorar-ne les experiències d'aplicació.

Constatació / Consideració B5

Tota policia democràtica ha d'estar subjecta a mecanismes de control i fiscalització de la seva actuació, alhora que ha de ser transparent en l'ús de la informació amb l'únic límit de la protecció de la seguretat pública. De les compareixences especialitzades es desprèn l'existència de recorregut en l'àmbit de la transparència, bé sigui adoptant normativa i recomanacions emanades de les institucions europees, bé sigui amb iniciatives pròpies. Menys consens ha generat la creació d'un nou mecanisme de control i fiscalització externa de la policia.

Conclusió B5 núm. 1. Sobre els controls interns i el control judicial de la policia

El Cos de Mossos d'Esquadra està subjecte a controls interns i externs que vetllen per la correcta actuació i, si s'escau, per la correcció i sanció de les males practiques policials. Per tal de dur a terme els controls interns, tant respecte a les actuacions, com pel que fa a l'avaluació de l'eficiència dels serveis policials, el Cos disposa de dues unitats especialitzades amb rang de Divisió: la Divisió d'Afers Interns, encarregada de vetllar per la correcció de tota actuació policial i la Divisió d'Avaluació de Serveis, encarregada d'avaluar l'eficiència i proposar millores en els procediments policials.

Per raó de pulcritud democràtica, ambdues divisions no depenen de la Prefectura, sinó de la Direcció General de la Policia. La detecció de males practiques i de disfuncions o àmbits de millora en els procediments no són una tasca exclusiva de les dues divisions esmentades, sinó que també es realitza en els processos de revisió de les actuacions per part de les diferents unitats.

Més enllà d'aquests controls interns, la policia està subjecta al control judicial, a qui reporta la Divisió d'Afers Interns quan actua com a policia judicial, podent actuar d'ofici o a instància de la denúncia de presumptes males praxis policials.

Conclusió B5 núm. 2. Sobre els controls externs no judicials a que està sotmesa la policia

En l'àmbit extern no judicial, són nombrosos els controls als que estan subjectes el Cos de Mossos d'Esquadra i el conjunt de Polícies Locals de Catalunya.

El control del Síndic de Greuges, que pot ser exercit d'ofici o a instància de queixes, tal i com queda reflectit any rere any a la Memòria d'actuacions.

El control del Mecanisme Català de Prevenció de la Tortura, organisme especialitzat depenent de la Sindicatura de Greuges que, tot i tenir un àmbit d'actuació més ampli que l'estrictament policial, vetlla activament per la garantia dels Drets Humans en processos de detenció, retenció, custòdia, trasllat o altres.

El control del Parlament, davant qui compareixen els responsables polítics o policials per retre compte d'actuacions, tant a la Comissió d'Interior, com a la de Matèries Secretes i Reservades, a la d'Estudi del Model Policial o al mateix Ple.

El control dels mitjans de comunicació i dels organismes, entitats i associacions de caràcter nacional i internacional de defensa dels Drets Humans, dels quals n'ha quedat clara constància en el decurs de la Comissió d'Estudi. El control, en aquest cas més difós, de l'opinió pública expressada periòdicament en la valoració que fa dels cossos policials a través d'enquestes i estudis d'opinió (una valoració sostingudament alta).

El control específic per part d'òrgans especialitzats en diverses matèries: la protecció de dades (Autoritat Catalana de Protecció de Dades); l'ús de les càmeres de videovigilància (Comissió de Videovigilància); la transparència (Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública i Portal de la Transparència); el frau (Oficina Antifrau); o els aspectes econòmics (Sindicatura de Comptes).

Queda, doncs, acreditada l'existència de nombrosos controls externs per part d'organismes públics i/o d'entitats d'iniciativa social especialitzades.

Conclusió B5 núm. 3. Sobre la creació d'un nou òrgan o mecanisme extern de control i fiscalització de la policia

Les veus que defensen la creació d'un organisme extern de control i fiscalització de l'acció policial estableixen que aquest ha de ser un òrgan independent, vinculat al Parlament de Catalunya, lliure d'influències externes, dotat de personal qualificat professionalment, sense cap vincle amb la policia i dotat d'un pressupost adequat, aprovat pel Parlament. Sis condicions que es compleixen en la figura del Síndic de Greuges, peça clau en l'arquitectura institucional de Catalunya establerta en l'Estatut.

És per això que el Parlament de Catalunya proposa que es facin les modificacions normatives pertinents per tal de crear una unitat especialitzada que s'ocupi del control i fiscalització de l'actuació policial al si de la Sindicatura de Greuges.

Conclusió B5 núm. 4. Sobre l'adopció de nous mecanismes de transparència

Es recomana adoptar la metodologia establerta pel Grup d'Estats Contra la Corrupció (GRECO) del Consell d'Europa per avaluar la transparència i qualitat democràtica dels cossos policials, malgrat que ni el Cos de Mossos d'Esquadra ni cap de les polícies locals han estat mai avaluades pel Ministerio del Interior amb aquesta metodologia per donar resposta al Grup d'Estats Contra la Corrupció (GRECO).

Es recomana actuar sota els criteris establerts per la Directiva Europea 1937/2019 del Parlament Europeu i el Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió Europea, encara no transposada a l'ordenament jurídic espanyol.

Es recomana la implantació d'un Portal especialitzat en ordre públic que reculli, entre altres, aspectes com la legislació, els drets i les obligacions de les parts, els procediments per poder exercir amb normalitat el dret a reunió i manifestació, la informació, si cal a temps real, de concentracions previstes, donant compte dels recorreguts, els canvis en la mobilitat, o altres aspectes rellevants tant per a les persones que exerceixen el dret a reunió i manifestació, com per aquells usuaris de l'espai públic que poden veure alterada la seva normalitat com a conseqüència de concen-

tracions. Així mateix, el Portal també podria informar sobre la ubicació de les càmeres de videovigilància policial, prèviament autoritzades per l'autoritat competent.

Conclusió B5 núm. 5. Sobre l'impuls del Comitè d'Ètica de la Policia de Catalunya i l'ús d'instruments existents que ofereix la legislació vigent

Es recomana fer ús d'instruments que ofereix la legislació vigent sobre el sistema de seguretat de Catalunya i que són poc o gens utilitzats, tot i tenir a veure amb la participació en l'àmbit de la seguretat pública i amb la coordinació interdepartamental o interadministrativa. En aquest sentit, la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, contempla organismes infrautilitzats com el Consell de Seguretat de Catalunya (òrgan en el que hi són representades diverses associacions i entitats), la Comissió de Govern per a la Seguretat o les Comissions regionals de seguretat i eines, com el Pla General de Seguretat de Catalunya, respecte el qual hi ha una deixadesa clamorosa per part del Departament d'Interior.

Per últim, s'insta el govern a nomenar les vacants que s'han produït al Comitè d'Ètica de la Policia de Catalunya, d'acord amb el que estableix el Decret 222/2013, de 3 de setembre, del Reglament d'organització i funcionament del Comitè d'Ètica de la Policia de Catalunya, i a reunir-lo amb la periodicitat establerta, donant ple compliment a les funcions que li han estat assignades.

Palau del Parlament, 21 de novembre de 2022

Alícia Romero Llano, portaveu; Ramon Espadaler Parcerisas, Judit Alcalá González, diputats, GP PSC-Units

REG. 77642

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Maria Dolors Sabater i Puig, presidenta, Xavier Pellicer Pareja, diputat, Eulàlia Reguant i Cura, portaveu del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar, d'acord amb el que estableixen els articles 63.3.f i 66.3 del Reglament, presenten la proposta de conclusions següent, subsegüent al treball efectuat per la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Exposició de motius

1. D'ençà de les darreres dècades la seguretat entesa com a política pública està en procés de transformació, però el model predominant segueix essent aquell lligat a una visió reactiva i militaritzada, centrada en els interessos de l'Estat i del capital que reproduïx esquemes de desigualtat i opressió patriarcals, colonials, classistes, racistes, aporofòbics i capacitistes. Davant d'aquest model, com a resposta, a molts països d'arreu s'han anat erigint posicionaments crítics i propostes alternatives. El replantejament del model de seguretat i en conseqüència del paper que hi juga l'estament policial, és un procés complex que ja han afrontat moltes societats al món, i que es fa imprescindible afrontar a Catalunya. Aquest replantejament requereix tenir en compte alguns paràmetres clau, com: a) reconèixer les violències més enllà de les directes, entenent i atenent la violència estructural i la violència cultural; b) reconèixer el caràcter inevitable i positiu del conflicte, rebutjant la resposta dissuasòria i punitiva, i entenent que la càrrega positiva o negativa del conflicte no depèn de la seva pròpia existència sinó de la (in)capacitat de les parts per gestionar-lo positivament i evitar-ne l'escalada violenta; c) gestionar les violències posant la sostenibilitat de la vida al centre, partint d'una ètica de la cura i allunyant-se del paradigma reactiu i punitiu, construït sobre els fonaments d'una cultura del càstig ineficient per atendre i canalitzar les violències i les necessitats humanes en relació; d) concebre la seguretat com una responsabilitat compartida treballant «seguretat amb» en lloc de «seguretat contra» l'altre. Pel que fa a la funció de les policies com a instruments al servei de la seguretat, el seu paper es troba en constant tensió entre dues orientacions contrapo-

sades, la d'estar al servei dels estats, prioritzant la defensa dels seus interessos econòmics i polítics, els de les classes dominants, la legalitat vigent i l'ordre establert, i d'altra banda la d'estar al servei de la ciutadania, com a servei públic prioritzant la seguretat humana i la defensa de drets i llibertats, des d'un plantejament democràtic.

2. A Catalunya durant la darrera dècada han empitjorat significativament les condicions materials de vida de la majoria de la població així com la pèrdua de drets civils i polítics, augmentant la capacitat d'organització popular que articula al carrer el dret a la protesta i les lluites civils dels moviments socials, sindicals i polítics, i aquest augment de la protesta ha anat acompanyat d'un increment escalat de la violència repressiva policial, judicial i econòmica. El moviment contra les polítiques d'austeritat i per la defensa dels serveis públics, els moviments de defensa del dret a l'habitatge i contra els desnonaments i llançaments, el moviment pel dret a l'autodeterminació i la independència de Catalunya, són, entre molts altres, alguns dels qui han patit una gran càrrega repressiva, així com les treballadores dels mitjans de comunicació i especialment les fotoperiodistes, les persones racialitzades o les artistes que expressen dissidència. En l'actual marc autonòmic opressiu els Països Catalans es troben subjectes a la legislació punitiva estatal, aplicada també per la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra en territori del Principat. El marc legislatiu estatal vigent comporta un augment de la persecució de la protesta i de coerció en l'ús de l'espai públic, de restricció de la llibertat d'expressió i dels drets civils i llibertats en general, esdevenint un marc legal criminalitzador: d'una banda la Llei Orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, coneguda com a llei Mordassa per la seva càrrega repressiva, i de l'altra la Llei d'estrangeria Ley Orgànica 4/2000, d'11 de gener sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social, i el Reglament 557/2011 de la Llei d'Estrangeria, i més recentment el Reial Decret 903/2021 que el reforma, que priva de drets i promou la persecució policial per perfil ètnic. Aquest marc legislatiu restrictiu de drets ha estat assenyalat per diversos organismes internacionals, i entitats de defensa dels Drets Humans. A aquesta persecució del dret a la protesta emparada per les lleis estatals s'hi ha sumat, a partir de 2017, una persecució política i ideològica explícita contra l'independentisme català que ha configurat una autèntica causa general, i que ha inclòs pràctiques il·legals i de guerra bruta com el major cas d'espionatge polític a Europa, el Catalangate. En aquest context, l'ús de la força policial s'ha allunyat encara més de la seva funció ja qüestionable i qüestionada de «protegir el lliure exercici dels drets i les llibertats, de garantir la seguretat ciutadana, vetllant per la convivència pacífica i la protecció de les persones i els béns, d'acord amb l'ordenament jurídic» sortint-ne encara més greument perjudicat l'exercici dels drets i les llibertats de la població.

3. La militarització dels cossos policials i l'ús de tècniques i armes considerades falsament com a «no mortals» han anat també en augment de forma exponencial en les darreres dècades en el marc d'intentar aturar les mobilitzacions socials en defensa de drets i llibertats col·lectives. Aquest augment de l'ús massiu d'armes perilloses contra manifestants no ha passat desapercebuda a la societat catalana que ha qüestionat de forma oberta i contundent les actuacions policials. La prohibició de les pilotes de goma com a resultat de les conclusions de la «Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Materials Antiavalots en Esdeveniments de Masses pel Parlament de Catalunya» BOP 222 de 23 de desembre de 2013, tal com detalla el punt 24 del capítol V; l'esmentada prohibició es va fer efectiva el 30 d'abril de 2014 n'és un exemple Malgrat la prohibició de les bales de goma contemplada a aquesta Resolució 476/X del Parlament de Catalunya, les accions policials contra la protesta pública han seguit produint un alt nivell de lesivitat contra la integritat física de persones manifestants o vianants. Les mutilacions per pèrdua d'ulla i l'increment de lesions de diversa consideració, algunes greus o molt greus, s'ha seguit produint en nombroses ocasions fruit de l'augment de l'ús de la violència contra les mobilitzacions, un augment quantitatiu de les actuacions policials i de les armes policials con-

tra la protesta, com el foam, i també per un per un mal ús de les eines policials, que contempla des de l'ús de les porres per damunt de la cintura fins a disparar projectils de foam sense seguir les recomanacions internacionals i dels propis fabricants, fins a l'ús de bales de goma per part de les policials de l'estat, que no han respectat l'acord del Parlament català. En tots els casos s'ha produït una triple vulneració de drets de les víctimes, en patir la violència policial, la impunitat dels servidors públics responsables de la mala praxi i la falta de reconeixement i rescabament.

4. L'elevat volum de persones represaliades en motiu d'haver participat a manifestacions i protestes de tot tipus, més de 4000 els darrers anys, ha posat de manifest el paper clau dels Mossos d'Esquadra en la repressió contra la mobilització social i política i l'actuació sovint contrària als objectius de protecció de drets i llibertats així com preservació de la seguretat, constatant que hi ha una manca de defensa i protecció dels drets humans i una actuació sovint dirigida a frenar les protestes i per tant les seves reivindicacions. Aquestes actuacions s'han produït amb un 'ús de la força i de l'autoritat excessiva, arbitrària, abusiva o il·lícita. Aquest ús de la força ha estat acompanyat també de processos de seguiment i investigació prospectius i per motius ideològics. A més, totes aquestes actuacions s'han realitzat amb absoluta impunitat, falta de transparència i rendició de comptes davant de males praxis policials. En aquest sentit, la impunitat davant les males praxis policials, la brutalitat en les actuacions i la persecució política ha quedat impune de forma general per: la falta de transparència i encobriment dels responsables polítics de torn, la falta de reacció dels mecanismes de control intern DAI, a proliferació d'atestats falsos, de muntatges policials demostrats i de perfilació ideològica de manifestants i activistes a través de l'actuació de la comissaria d'informació, els abusos i males praxis habituals (pegar per damunt de la cintura, disparar foam, maltractar verbalment,) i les que tenen greus conseqüències (pèrdua de globus ocular, lesions cerebrals o pèrdua de llibertat per condemna judicial). Tots aquestes elements posen encara més de manifest la necessitat de mecanismes de control extern i independent tal com apliquen ja molts estats democràtics.

5. Alhora, un model policial altament polititzat en un context d'avenç de les noves tecnologies de la informació, ha convertit la monitorització de la societat, el seguiment i la recollida de dades massiva en una pràctica habitual dels cossos policials amb la vulneració del dret a la privacitat que això suposa. Actuacions policials prospectives contra mobilitzacions, organitzacions i manifestants han estat una forma habitual de procedir dels cossos policials desplegant recursos públics en el control ciutadà i del dret a la protesta, en la persecució de la mobilització i la dissidència. Un ús dels recursos públics amb un biaix clarament polític al servei de què res canviï i que qui intenti transformar la societat passi a ser competència dels cossos policials i de les seves operacions d'informació, investigació, persecució i empresonament.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar presenta la següent:

Proposta de conclusions de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Finalitzades les sessions de la Comissió i escoltades les opinions dels compareixents, el Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar proposa les següents conclusions:

Bloc 1. Perspectiva general dels models policials

Objectiu:

Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

Constatació / Consideració BI

Els models policials a l'Europa del segle XXI, en un context de pèrdua de drets i llibertats, tenen una clara funció, en major o menor mesura d'evitar, conflictes so-

cials i en gran mesura transformacions de les societats a través de la conquesta de drets. Malgrat les dificultats de poder plantejar un model alternatiu de policia en una societat capitalista, patriarcal i racista, es constata que l'actual model policial vigent a Catalunya es troba molt lluny dels estàndards mínims internacionals d'una policia transparent, democràtica i amb controls democràtics de les seves actuacions i prioritats. A més, el marc legislatiu dins l'Estat Espanyol estableix encara majors limitacions davant la garantia de drets i les funcions democràtiques mínimes d'un cos policial fruit d'unes legislacions penals i administratives amb un caire repressiu molt elevat i amb una clara voluntat de persecució de la mobilització i la dissidència.

Conclusió B1 núm. 1

La seguretat va molt més enllà del securitarisme i de les actuacions i intervencions policials. Cal desplegar un model de seguretat integral que consagri el principi d'última ràtio de la intervenció policial i que posi al centre la preservació de drets i la millora de les condicions de vida de la població com a única forma de garantir vides més segures pel conjunt de la societat.

Conclusió B1 núm. 2

Els cossos policials han d'estar al servei dels governs, del Parlament i la ciutadania. El principis que han de guiar les actuacions policials i l'acció d'aquestes ha de ser el control democràtic, la transparència absoluta, la fiscalització de les actuacions, estratègies i protocols així com la màxima contundència contra tota mala praxi i vulneració de drets individuals i col·lectius. Cal establir els mecanismes necessaris per acabar amb la impunitat dels cossos policials així com amb qualsevol voluntat d'aquests d'incidir en les decisions polítiques i les polítiques públiques.

Conclusió B1 núm. 3

Cal una llei de reparació de les víctimes de violència institucional. El Parlament ha d'impulsar una Llei de reparació a les víctimes de violència institucional, i el Govern de la Generalitat ha de constituir una oficina especialitzada d'atenció a persones afectades per vulneracions de drets humans, comeses en el marc de l'ús de la força per part de funcionaris encarregats de fer complir la llei. Aquesta oficina, que ha de comptar amb personal propi especialitzat en vulneracions de drets humans i que en cap cas pot dependre del Departament d'Interior, ha de garantir una atenció integral psicojurídica, que tingui en compte les múltiples afectacions causades per aquestes vulneracions de drets, i promoure la reparació del dany causat.

Conclusió B1 núm. 4

Cal modificar el marc jurídic vigent, la Llei 4/2003 de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, que parteix d'una concepció molt limitada i restringida de la seguretat, excessivament centrada en la policia, i que no incorpora el sentit ampli de la seguretat basada en els drets humans. Cal reconèixer el paper que juguen en la seguretat molts altres actors i organitzacions de nivell comunitari així com moltes polítiques públiques que no pertanyen als cossos policials ni a l'àmbit policial i que s'articulen especialment en l'àmbit municipal (urbanisme, salut, drets socials, habitatge, participació, convivència, educació, feminismes ...) i que tenen un efecte en la seguretat objectiva i en la seguretat percebuda de la ciutadania. Reconèixer i distingir categories de conflictes i d'inseguretats que no han de gestionar-se per part dels mateixos actors ni amb els mateixos instruments, per evitar un redimensionament d'efectius policials. Reconèixer discursivament i formalment certs professionals com a actors de seguretat: educadors socials i de carrer, mediadors, treballadors socials, dinamitzadors comunitaris, agents cívics, i altres actors que gestionen de forma pacífica conflictes a l'espai públic i comunitari. Això alliberaria recursos simbòlics i econòmics cap a l'àmbit social que seran més útils i crearan més seguretat si s'amplien a altres actors més enllà dels policials.

Així mateix cal enfortir les iniciatives de mediació, fomentar processos de participació i desenvolupament comunitari, orientats cap a la responsabilització de la ciutadania i la promoció d'un marc garantista enfront l'enfocament punitiu, involucrar en el disseny i execució de les polítiques públiques a la ciutadania travessada per diferents eixos de discriminació i a les persones més directament afectades per les violències.

Bloc 2. Sistema integral de policia a Catalunya: proximitat, mediació, prevenció, diversitat, coordinació amb la policia local i intersecció amb altres polítiques (igualtat i feminisme, drets socials, salut mental i altres)

Objectius:

g) Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

h) Revisar i avaluar les tasques de policia de proximitat i de les oficines de relacions amb la comunitat.

i) Avaluar totes les tasques preventives i de mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

Constatació / Consideració B2

Analitzats els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència, revisades i avaluades les tasques de policia de proximitat i de les oficines de relacions amb la comunitat, i avaluades totes les tasques preventives i de mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, es constata que l'actual sistema requereix canvis estructurals pel que fa a la coordinació amb policies locals, a la participació ciutadana, i a l'eradicació del masclisme i el racisme estructurals que també imperen dins els cossos policials.

Conclusió B2 núm. 1

Cal un sistema policial integral que descarregui als municipis de les principals tasques de gestió de les Policies Locals, com ara la convocatòria de places, la incoació d'expedients disciplinaris, la regulació i negociació de les condicions laborals, la carrera professional i mobilitat interna, i els principis bàsics d'actuació, procediments, transparència etc. Els municipis han de conservar competències de governança per determinar el paper dels cossos policials, tant els locals com els de la Generalitat, en els Plans de Seguretat Municipals, en la planificació d'actuacions conjuntes i coordinació i en la determinació de prioritats al municipi o conjunt de municipis, però ha d'existir un únic cos de policies locals i ha d'estar integrat de forma coordinada i centralitzada al sistema policial català.

Conclusió B2 núm. 2

En l'àmbit local, que és on aterra la vida i les polítiques de proximitat, creixen les iniciatives seguritàries excessives, com és el cas de la contractació d'empreses per desocupar habitatge o la instal·lació abusiva de càmeres de seguretat. Tot i que els estudis demostren que el que més fa sentir segura la ciutadania és la provisió de recursos econòmics i socials, en un grau molt superior a les mesures de seguretat tradicionals, com la presència policial, les càmeres o les fronteres militaritzades, la pressió i els interessos del mercat empresarial imposa un reforç de mesures basades en una tecnologia seguritària innovadora i omnipresent que cal evitar. Les campanyes de venda de sistemes d'alarmes, per exemple, s'ha sustentat en la creació d'un imaginari de por a les ocupacions a llars habitades, malgrat les dades desmenteixen que aquesta sigui una amenaça real. Cal doncs adoptar una postura crítica amb les empreses del sector de la seguretat i les tecnologies de vigilància, i articular mecanismes legislatius que facilitin als municipis posar fre a aquestes tendències, Cal

destacar que aquestes noves formes de seguretat han anat prosperant alhora que s'han anat erosionant de manera deliberada, en un marc d'austeritat, formes més tradicionals i comunitàries de seguretat humana.

Conclusió B2 núm. 3

Hi ha una manca de correlació entre el fet delictiu i la inquietud de la ciutadania per la inseguretat percebuda. Les condicions de precarietat material i l'actual context d'acumulació de crisis generen una sensació d'exposició i desemparament que col·loca la inseguretat en les primeres posicions de les enquestes sobre preocupacions de la ciutadania, però Catalunya –segons dades oficials delictives– es revela com un dels territoris «més segurs» d'Europa. Aquesta dissonància indica la necessitat d'anar molt més enllà de l'equivalència entre seguretat i absència de delinqüència. Si partim de que les problemàtiques socioeconòmiques estan totalment vinculades a les problemàtiques de seguretat, les necessitats actuals porten a un concepte de seguretat lligada a nocions de justícia social. Cal fer una reapropiació del concepte de seguretat des de l'esfera dels drets humans. Cal obrir la seguretat a la participació ciutadana i transformar l'actual concepte de securització policial opaca cap a un concepte de seguretat transparent i participat, on el lideratge de la seguretat entesa com a garantia de drets i llibertats, deixi d'estar en mans exclusivament policials. L'empoderament ciutadà envers la reflexió, informació i anàlisi en temes de seguretat és un dels millors mecanismes per evitar que la seguretat sigui usada pels populismes que restringeixen drets. Cal la creació d'espais de reflexió, anàlisi i coproducció de polítiques de seguretat amb la ciutadania diversa i altres professionals socials, educatius i sectorials, espais preferentment de nova creació, com consells Consells de Participació de pobles, barris o districtes, i taules específiques com a mètode de transformació de conflictes, que comptin amb les persones o grups directament implicats en el conflicte o les violències a gestionar. Pel que fa a les Juntes de Seguretat, regulades específicament, caldria modificar la seva composició per transformar-les en juntes de seguretat segons aquest concepte ampli de garantia de drets i llibertat, corregint l'actual biaix estrictament policial, i segons una mirada interseccional que inclogui les diferents perspectives i percepcions d'inseguretat segons diferents sectors socials (perspectiva de gènere, segons edat, radicalització, condició social etc.).

Conclusió B2 núm. 4

Els cossos policials en general són sistemes molt marcats pel patriarcat on s'hi constata també l'existència de racisme estructural i altres comportaments vinculats a la criminalització de les dissidències no hegemòniques (de gènere, sexuals, per capacitisme, aporofòbia etc). El marc criminalitzador de les lleis que els cossos policials han de fer complir afavoreix de forma especial el racisme, esperonat per pràctiques policials específiques de perfilació racial i d'identificacions de persones pel sol fet de ser racialitzades. Aquest racisme estructural i institucional es troba tant a les policials locals com dins el cos de Mossos d'Esquadra, de la mateixa manera que s'hi troba el masclisme i altres formes opressives del patriarcat.

Cal combatre de forma específica i contundent el racisme, no només acabant amb les identificacions de persones pel sol fet de ser racialitzades, i acabant amb les perfilacions racials, sinó també amb qualsevol actitud, llenguatge i forma de relació vexatòria, xenòfoba i racista en la relació quotidiana amb la població o les companyes de feina, que es puguin produir.

Conclusió B3 núm. 5

El combat contra el patriarcat, el masclisme i les violències que genera requereix també actuacions específiques dins dels cossos policials, tant pel que fa a la seva formació i capacitat per fer una feina efectiva de prevenció i acompanyament, com per eradicar el masclisme estructural dins els cossos policials. La feminització del

cos i la protecció dels drets de les agents dones o amb altres gèneres o sexualitats diverses és essencial, i cal establir polítiques i mecanismes específics.

Bloc 3. Ordre Públic

Objectius:

k) Revisar i consensuar un model d'ordre públic que tingui com a objectius fonamentals protegir els drets i les llibertats i vetllar per la seguretat de totes les persones.

l) Revisar l'aplicació de la Resolució 476/X del Parlament, d'aprovació de les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses.

m) Revisar els protocols, l'organització, les eines i les tàctiques que utilitzen les unitats d'ordre públic.

n) Revisar els elements operatius, estratègics i materials d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Aquesta revisió ha d'incloure l'estructura i organització de la funció d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra; els recursos humans destinats a la funció d'ordre públic; les estratègies operatives, els mitjans materials i l'ús que se'n fa, amb comparatives amb altres models d'ordre públic internacionals; la tecnologia disponible en l'actuació policial d'ordre públic; els procediments i les normatives; els mecanismes d'investigació de fets en l'àmbit de l'ordre públic; els mecanismes de formació i entrenament de les persones destinades a funcions d'ordre públic, i l'anàlisi dels models comparats en l'àmbit internacional.

o) Revisar els mecanismes de mediació i preventius existents relacionats amb l'ordre públic.

Constatació / Consideració B3

Es constata que la pròpia definició d'ordre públic i l'actual model responen a la defensa d'un model de societat que criminalitza i persegueix la mobilització i la protesta, la pobresa i totes aquelles persones i col·lectius que no responen als estàndards dominants de la societat.

L'ús de les unitats d'ordre públic sumada a l'ús d'intel·ligència policial acaben sent una peça clau que molt més enllà de garantir «l'ordre públic» acaben actuant com a força de xoc contra la protesta i la mobilització i en favor dels sectors més privilegiats de la societat com en els casos de vagues laborals o d'intents d'aturar desnonaments de famílies vulnerables.

Les eines emprades en ordre públic com les bales de foam son a més eines absolutament lesives que limiten el dret a protesta i atemoreixen la població.

A més, la falta de control real sobre les males praxis policials, tant pel que fa l'ús de les armes policials, les detencions injustificades i l'elaboració d'atestats contra manifestants, suposen una situació d'impunitat davant una cultura policial corporativista.

Conclusió B3 núm. 1

Es constata que l'actual model d'ordre públic no compleix l'objectiu de protecció dels drets i les llibertats ni de vetllar per la seguretat de totes les persones, i que no segueix Principis Bàsics de Nacions Unides sobre l'Ús de la Força i d'Armes de Foc; revisada l'aplicació de la Resolució 476/X del Parlament, d'aprovació de les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses es constata que una dècada després encara no s'han dut a terme molts dels acords presos. Revisats els elements operatius, estratègics i materials d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, inclosa l'estructura i organització de la funció d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra així com els recursos humans destinats a la funció d'ordre públic, les estratègies operatives, els mitjans materials i l'ús que se'n fa, amb comparatives amb altres models d'ordre públic internacionals, es constata un sobredimensionament injustificat, i alhora uns déficits estructurals per fer correcte seguiment i aplicació de la tecnologia disponi-

ble en l'actuació policial d'ordre públic, dels procediments i les normatives, faltats de transparència, i dels mecanismes d'investigació de fets en l'àmbit de l'ordre públic, subjectes a l'opacitat i la impunitat.

Conclusió B3 núm. 2

Davant la constatació que l'actual model d'intervenció en ordre públic no respon als estàndards d'una societat democràtica, pel que fa a la vulneració de drets que les intervencions suposa, al nombre de ciutadans i ciutadanes ferides i a la persecució del dret a la protesta que aquestes actuacions suposen així com al dimensionament i funcions reals d'aquest cos.

Davant la constatació, amb dades del propi director de la policia, que de les tasques assignades a aquestes unitats més d'un 80% es dediquen a tasques de seguretat ciutadana o suport i només un 12% es refereix pròpiament a tasques d'ordre públic.

Es constata que cal dissoldre les actuals unitats d'Ordre Públic dels Mossos d'Esquadra BRIMO i ARRO i la necessitat de repensar el model d'ordre públic dels Mossos d'Esquadra.

Conclusió B3 núm. 3

El 2013, després de la pèrdua d'un ull per una bala de foam d'Ester Quintana, el Parlament va acordar prohibir les pilotes de goma sota el consens que a Catalunya cap més persona perdria un ull per un tret d'una arma policial. Des d'aleshores almenys sis persones han estat ferides greu o mutilades per l'ús de bales de foam.

Les bales de foam són armes perilloses l'ús dels quals provoquen lesions molt greus. És per això que s'acorda la retirada total i prohibició immediata de les armes de foam.

Conclusió B3 núm. 4

Es constata la necessitat de prohibició de l'ús dels dispositius conductors d'energia (pistoles tàser) i la retirada total d'aquests pel greu perill que suposen per la vida de les persones.

Conclusió B3 núm. 5

El Departament d'Interior ha de revisar els protocols d'ús de la força i les normes d'ús de les armes i eines policials perquè s'ajustin als estàndards internacionals de drets humans. A més, s'ha d'establir un procediment d'incorporació de material policial, transparent i amb garanties de drets humans, que compti amb una avaluació preceptiva prèvia Parlamentària i per part del mecanisme de control extern del caràcter lesiu de l'eina.

Bloc 4. Informació

Objectius:

e) Revisar el funcionament de la Comissaria General d'Informació i les seves actuacions per ponderar que la legítima necessitat d'investigació criminal, que inclou la creació de bases de dades i sistemes de vigilància, es fa garantint els drets fonamentals i polítics de les persones investigades.

f) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

Constatació / Consideració B4

Es constata que la Comissaria d'Informació dels Mossos d'Esquadra escapa a qualsevol mecanisme de control democràtic en la seva activitat. Es constata que no hi ha cap mecanisme de control democràtic sobre qui tria, qui selecciona, qui determina riscos i objectius, quines informacions prospectives d'anàlisi de risc cal acumular, quins criteris utilitzen, si cal ordre judicial per realitzar qualsevol acció d'aquest tipus i en definitiva que ningú vigila al vigilant en aquest país. Es constata que tota aquesta manca de mecanismes de control ha suposat múltiples casos d'espionatge i persecució a la mobilització social i la dissidència.

Conclusió B4 núm. 1

Constatem que durant els darrers 15 any ha quedat acreditat que la Comissaria d'Informació dels Mossos d'Esquadra ha realitzat pràctiques al·legals i il·legals d'espionatge per motius ideològics, com a mínim en els casos següents:

- El cas de la crema de fotos del rei l'any 2006 a Girona en la que en el procediment judicial a l'Audiència Nacional agents dels Mossos d'Esquadra declaren disposar de fitxer ideològics a través dels quals identifiquen a les persones acusades.

- El 27 de gener 2011 quan en el marc d'una protesta contra la reforma de les pensions s'ocupa de forma simbòlica un cinema 24h i dies després l'àrea d'informació dels Mossos d'Esquadra filtra al mitjà El Periódico que de les persones identificades hi ha 178 antisistema, 39 independentistes i 18 anarquistes.

- L'any 2019 en el cas conegut com a «identitats suplantades», actualment judicialitzat al jutjat d'instrucció número 3 de l'Hospitalet en el qual hi ha imputat un agent de l'àrea d'informació dels Mossos d'Esquadra per intervenir 14 adreces electròniques, suplantar la identitat a diverses persones i suplantar 60 correu d'entitats, organitzacions, sindicats, col·lectius i partits polítics.

- El 26 octubre de 2017 quan diversos documents de la Comissaria General d'Informació dels Mossos d'Esquadra van ser traslladats a la incineradora Tersa per tal de ser destruïts. Concretament centenar de suports digitals, 20 discs durs i diverses caixes de material. La Brigada d'informació del Cos Nacional de Policia va aturar el dispositiu policial i un jutjat va ordenar confiscar i precintat tot el material. Aquest contenia, a més d'altres elements, 500 informes que es remunten a principis del 2000 referents a assemblees, tallers debats, trobades de l'Esquerra Independentista, Moviments Socials, moviment per l'habitatge i protestes ciutadanes com les vagues Generals del 2011 o el 15M. També contenen informes d'intel·ligència sobre col·lectius com el centre social sants, la CNT, la CGT, El Casal Quico Sabater, El Casal de Sants Jaume Compte, La Barraqueta, El Casal Popular Manuel de Pedrolo i desenes i desenes d'entitats. Que aquests informes detallen activitats i noms de persones dinamitzadores responsables. També contenen informes sobre el moviment estudiantil i les mobilitzacions contra la pujada de tasques.

- Que entre els informes d'intel·ligència mencionats anteriorment hi consta també almenys un informe sobre un partit amb representació parlamentària durant aquella època. Concretament hi consta un informe sobre un Consell Polític de la CUP i una acta de la reunió del Grup Parlamentari de la CUP.

Conclusió B4 núm. 2

Davant la constatació de múltiples causes d'espionatge per motiu ideològic per part de la Comissaria d'Informació dels Mossos d'Esquadra és necessari que el Parlament posi en marxa una comissió d'investigació sobre l'activitat de la Comissaria d'informació per tal de revisar les actuacions des de la seva creació, corregir i reparar els danys realitzats, revisar que aquestes males praxis no es segueixin produint actualment, activar els mecanismes per tal de garantir la no repetició i depurar les responsabilitats polítiques i funcionaries actuals i presents.

Conclusió B4 núm. 3

Cal modificar els articles que defineixen les funcions de la Comissaria d'Informació en el Decret 415/2011 per tal definir quines son les investigacions que aquesta pot dur a terme, que aquestes s'ajustin al respecte als Drets Fonamentals (aturar les investigacions per motius ideològics així com les investigacions de caràcter prospectiu contra entitats col·lectius i moviments socials). Cal derogar l'article 48.1 c) d'aquest Decret referent a les funcions d'investigació referides a mobilitzacions socials o de conflicte laboral així com institucional. Qualsevol article que el pugui substituir s'ha de referir de forma concreta als supòsits de les funcions i limitació d'aquestes al respecte als drets fonamentals, jurisprudència del TEDH i subjecció al dret.

Conclusió B4 núm. 4

Cal que el Parlament de Catalunya realitzi una auditoria per tal de revisar els mecanisme de control parlamentari respecte a les tasques de la Comissaria d'Informació, les matèries reservades i els mecanismes de control i rendició de comptes Parlamentaris respecte aquest tipus d'actuacions.

Conclusió B4 núm. 5

Cal establir els mecanismes per tal que qualsevol imatge, gravació que obtinguin els Mossos d'Esquadra sigui custodiada de forma immediata per un òrgan independent que registri i certifiqui qualsevol accés que es realitzi a aquestes imatges per part dels cossos policials així com qualsevol tractament d'aquestes i la certificació de la seva rectificació i destrucció.

Bloc 5. Mecanisme de control, fiscalització i transparència

Objectius:

e) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

f) Revisar el mecanisme de control i investigació policial intern i estudiar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials. Aquesta revisió ha d'incloure l'anàlisi dels mecanismes esmentats, el nivell d'eficàcia i la independència i imparcialitat en llur definició i funcionament. Estudiar la manera de dissenyar mecanismes de control públic per fer-los creïbles, transparents i eficaços davant les actuacions policials que són objecte d'investigació, amb el garantiment també dels drets dels mateixos membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Analitzar els diferents mecanismes de control independents existents en altres països i valorar-ne les experiències d'aplicació.

Constatació / Consideració B5

Revisada la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals es constata una greu falta de transparència així com una irregularitat en el sistema d'atestats; Revisat el mecanisme de control i investigació policial intern i estudiada la possibilitat de creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials que inclouen l'anàlisi dels mecanismes esmentats, el nivell d'eficàcia i la independència i imparcialitat en llur definició i funcionament, es constata la necessitat d'aquest tipus de mecanisme, atès que els cossos policials disposen de grans poders discrecionals en l'ús de les seves atribucions (privació de llibertat, monopoli de l'ús de la força, fins i tot ús de força letal...). Per tal de mantenir un equilibri entre aquestes facultats i prevenir el seu abús, és fonamental que rendixin comptes sobre la manera que estan complint la seva funció i aplicant els seus poders. És important assenyalar que existeix una asimetria referent a la seguretat en el moment en el qual la persona que es manifesta o participa d'algun acte multitudinari veu incrementada la seva inseguretat a causa del tipus d'armament utilitzat per la policia. L'ús d'aquesta mena d'armament incentiva la por social, coartant la mobilització social. Per tant, fins i tot encara que no sempre es produeixen danys físics severos, la militarització i ús d'armes robustes erosiona la llibertat d'expressió als carrers. Estudiada la manera de dissenyar mecanismes de control públic per fer-los creïbles, transparents i eficaços davant les actuacions policials que són objecte d'investigació, amb el garantiment també dels drets dels mateixos membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i analitzats els diferents mecanismes de control independents existents en altres països i valorar-ne les experiències d'aplicació, es constata que cal crear el mecanisme extern i que aquest mecanisme s'ha de crear per llei. Així mateix cal millorar els mecanismes interns,

ja que es constata que requereix d'una reforma de la Divisió d'Afers Interns del Cos de Mossos d'Esquadra i policies locals de Catalunya, i d'una dotació d'una única estructura tant per a PG-ME com per a totes les policies locals actuant a Catalunya, amb autonomia orgànica i operativa.

Conclusió B5 núm. 1

Cal la creació d'un mecanisme de control extern. Per tal d'assegurar la rendició de comptes dels cossos policials, el Parlament ha de crear per llei un mecanisme extern, públic i independent de control, investigació i avaluació de les actuacions policials, que tingui la defensa dels drets humans al centre. Aquest mecanisme ha de disposar de completa independència operacional, sense interferència política ni vinculació amb els cossos policials, i l'elecció dels seus responsables s'ha de fer d'acord amb les seves competències professionals i mitjançant un procés de selecció transparent. Ha de poder analitzar, revisar i investigar totes les àrees del treball policial, tant d'ofici com a través de queixes, i les seves resolucions han de ser vinculants. A més, ha de disposar de pressupost suficient per dur a terme el seu mandat. Els grups parlamentaris es comprometen a posar en marxa la proposta de llei d'aquest mecanisme en els propers 2 mesos.

Conclusió B5 núm. 2

Revisió dels mecanismes interns dels Mossos d'Esquadra. El Departament d'Interior ha d'assegurar el bon funcionament dels mecanismes interns de rendició de comptes, assegurant la transparència de les investigacions que es duen a terme i posant en marxa una auditoria externa sobre el seu funcionament. La Divisió d'Afers Interns dels Mossos d'Esquadra (DAI) ha de tenir la capacitat d'iniciar investigacions d'ofici, sense que sigui necessària l'autorització prèvia de la Direcció General de Policia o d'un Jutjat, i definir un sistema que permeti a la ciutadania adreçar-s'hi de manera directa per presentar queixes i denúncies. Cal assegurar que la DAI centralitza totes les denúncies presentades contra agents de Mossos d'Esquadra i/o Policies Locals per presumptes actuacions irregulars o indiciàriament delictives, i també és informada de tots els requeriments judicials realitzats als cossos policials que estiguin relacionats amb la investigació d'un delictes presumptament comès per part d'un agent per tal que pugui col·laborar en la investigació i/o adoptar les mesures cautelars disciplinàries oportunes.

Conclusió B5 núm. 3

El Departament d'Interior ha d'assegurar l'accés públic de la ciutadania als protocols d'ús de la força i de les normes d'ús de les armes i eines policials. El coneixement d'aquesta regulació és fonamental per avaluar si s'ha actuat d'acord amb les normes, i en cas contrari, garantir la rendició de comptes davant dels possibles casos de mala praxi.

Conclusió B5 núm. 4

El Parlament de Catalunya ha de modificar els límits a la transparència i dret d'accés a la informació pública. Modificar l'article 21 de la Llei Catalana de transparència pel que fa a la definició del concepte de seguretat pública i del risc per la seguretat pública que a través del desplegament reglamentari amplia de facto els supòsits de limitació d'accés a la informació, per sobre dels estàndards internacionals i de la pròpia limitació legal, per tal que només es pugui limitar la transparència i dret d'accés a la informació en casos en els que es pugui demostrar que aquesta informació posa efectivament en risc la seguretat pública.

Conclusió B5 núm. 5

El Parlament de Catalunya ha de modificar la Llei que regula la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública per tal que les seves resolucions tinguin força vinculant davant l'administració i en cas contrari es pugui sancionar

l'administració i funcionaris responsables. Alhora la pròpia comissió ha de poder iniciar procediments judicials de reclamació contra les administracions i funcionaris responsables quan aquests es neguin a complir les seves resolucions.

Palau del Parlament, 22 de novembre de 2022

Maria Dolors Sabater i Puig, presidenta; Xavier Pellicer Pareja, diputat; Eulàlia Reguant i Cura, portaveu, GP CUP-NCG

REG. 77650

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Mònica Sales de la Cruz, portaveu del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, i Jaume Alonso-Cuevillas i Sayrol, portaveu a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 63.3.f i 66.3 del Reglament, presenta la proposta de conclusions següent, subsegüent al treball efectuat per la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Exposició de motius

1. Catalunya compta amb un model policial propi integrat per la Policia de la Generalitat, és a dir, Mossos d'Esquadra i les Policies Locals.

2. Es tracta d'un model integral de caràcter democràtic i professional, clarament diferenciat de la resta de models de l'Estat, de gran qualitat i que gaudeix de molt bona valoració per part de la ciutadania.

3. Es òbviament innegable que qualsevol model requereix un procés permanent de revisió i millora que permeti corregir les disfuncions que inevitablement es produeixen en una matèria tan sensible.

4. Les conclusions que seguidament es proposen parteixen doncs del reconeixement de la qualitat democràtica i professional del sistema policial català intentant introduir elements de reflexió que permetin reduir els supòsits de possible mala praxis i millorar els mecanismes de transparència, rendició de comptes, responsabilitat i reparació, així com millorar la coordinació entre Mossos d'Esquadra i Policies Locals.

5. Es constata tanmateix que no s'han implementat encara totes les conclusions aprovades a la Comissió 476/X, d'Estudi dels models de seguretat i ordre públic i de l'ús de material antiavalots en esdeveniments de masses, sent per tant necessari donar fidel compliment a tot allò que ja va acordar el Parlament de Catalunya.

Per aquests motius, presenta la següent:

Proposta de conclusions de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Finalitzades les sessions de la Comissió i escoltades les opinions dels gairebé cent compareixents, les valuoses aportacions dels quals es vol agrair especialment, proposa les següents conclusions:

Bloc 1. Perspectiva general dels models policials

Conclusió B1 núm. 1

Preservar la seguretat i mantenir l'ordre públic són exigències consubstancials a l'estat de dret que Catalunya vol ser. Seguretat i ordre públic són valors a preservar en si mateixos, necessaris per a una convivència harmònica. Però ho és igualment el ple respecte a tots els drets fonamentals, inclosos òbviament els de caràcter polític. La defensa de la seguretat i ordre públic s'ha de mantenir sempre en el marc de l'exquisit respecte dels drets i llibertats dels ciutadans.

Conclusió B1 núm. 2

Tot i que la seguretat té un abast més ampli que el model policial (des de la remoció de les condicions que generen desequilibris i tensions socials fins l'actuació en casos d'emergències), un bon model policial és essencial per garantir la seguretat, necessària pel ple exercici de la resta de drets. Catalunya ha de comptar amb un

model policial regit pels principis de congruència, oportunitat i proporcionalitat, de proximitat i integral, integrat exclusivament per la Policia de la Generalitat, és a dir, Mossos d'Esquadra i Polícies Locals.

Conclusió B1 núm. 3

Pel que fa a l'ordre públic, s'ha d'assegurar el just equilibri entre el drets fonamentals de reunió, manifestació i protesta i l'ús pacífic de la via pública per part de la ciutadania. El model d'ordre públic ha de basar-se en la prevenció i mediació, optant-se per models de distància on l'ús de la força sigui sempre l'últim recurs només emprable de forma excepcional per preservar béns jurídics superiors.

Conclusió B1 núm. 4

Malgrat que Catalunya compta amb una Policia democràtica de gran qualitat professional i prestigi ciutadà, és inevitable que, en un col·lectiu tan gran i que actua freqüentment en situacions de gran tensió, es produeixin disfuncions que cal corregir. El model policial, i en particular en matèria d'ordre públic, ha de ser objecte d'un procés permanent d'anàlisi i millora per eliminar les possibles males praxis i millorar els mecanismes de transparència, rendició de comptes, responsabilitat i reparació.

Conclusió B1 núm. 5

Cal doncs revisar el marc jurídic de la Seguretat pública d'acord amb aquest concepte de seguretat transversal. Això inclou revisar el marc jurídic vinculat a la Policia de Catalunya (Llei de Policia de Catalunya, Llei de Polícies Locals i Llei del Sistema de Seguretat Pública de Catalunya) així com unificar la Junta de Seguretat de Catalunya i la Comissió de Protecció Civil de Catalunya, i, per identitat de raó, les Junes de Seguretat Locals i les Comissions de Protecció Civil Municipals. El català ha de ser la llengua habitual de treball de la Policia de Catalunya, tant per dirigir-se inicialment als ciutadans com en els documents de caràcter escrit.

Bloc 2. Sistema integral de policia a Catalunya: proximitat, mediació, prevenció, diversitat, coordinació amb la policia local i intersecció amb altres polítiques (igualtat i feminisme, drets socials, salut mental i altres)

Conclusió B2 núm. 1

El model policial català és un model de proximitat basat en un nexa permanent entre la policia i una ciutadania cada dia més diversa les demandes de la qual han de ser el focus prioritari d'atenció. La mediació, com a mètode de resolució de conflictes de la ciutadania, ha de ser l'eix inspirador d'aquesta policia de proximitat. Cal doncs incorporar la mediació com a eina prioritària en els diferents protocols interns de treball, especialment en aquells relacionats en situacions de conflicte així com incrementar els recursos humans i materials adscrits a les unitats de mediació dels diferents cossos policials de Catalunya, amb l'objectiu prioritari de que els conflictes no escalin, facilitant l'acord entre les parts involucrades amb la finalitat de tendir a què el problema subjacent deixi de ser considerat com una qüestió estrictament policial.

Conclusió B2 núm. 2

Conseqüentment, s'ha de garantir la transversalitat en la resposta als problemes de seguretat i convivència, la qual cosa implica disposar de serveis públics suficients i eficients, que comparteixin aquesta visió de proximitat. La Policia ha de treballar en xarxa amb la resta de serveis públics i privats, reforçant i millorant la coordinació entre els diferents grups operatius, les administracions i la societat en el seu conjunt.

Conclusió B2 núm. 3

El model de seguretat català s'ha de configurar des de dos nivells d'intervenció administrativa: d'una banda, la Generalitat de Catalunya que en té la màxima res-

ponsabilitat a nivell de país, i, d'altra, els municipis com a element bàsic de la gestió de proximitat de la seguretat.

A nivell organitzatiu es proposa un únic sistema policial amb dos cossos, que conformen la Policia de Catalunya: Mossos d'Esquadra i Polícies Locals.

Respectant-ne les necessàries singularitats, aquests dos cossos han de tenir un estatut únic. Així, l'accés als dos cossos de Policia de Catalunya ha de ser gestionat de forma unitària, des del Sistema de Policia de Catalunya, motiu pel qual les diferents administracions competents han de preveure i planificar els llocs de treball que s'han d'oferir des del sistema mitjançant la corresponent oferta pública d'ocupació dels llocs de treball necessaris per cobrir les necessitats.

S'estima igualment convenient que s'estableixi per llei la forquilla retributiva mínima i màxima aplicable a les Polícies Locals, evitant així la distorsionadora competència entre administracions públiques.

Conclusió B2 núm. 4

Atesa la gran diversitat territorial catalana, s'estima convenient que els Consells Comarcals puguin comptar amb efectius policials propis que puguin ser posats a disposició del municipis quan les circumstàncies ho requereixin. Igualment, s'estima convenient revisar la normativa per tal de facilitar una figura administrativa que permeti que els ajuntaments que no puguin garantir una policia local d'almenys vint i cinc efectius, puguin consorciar-se.

Les funcions actualment desenvolupades pels vigilants i guàrdies municipals han de ser assumides per les Polícies Locals. Cal doncs promoure un procés d'integració dels actuals vigilants i guàrdies municipals dins les policies locals.

Conclusió B3 núm. 5

La formació, inicial i continuada, dels agents de policia és una eina bàsica per mantenir i millorar la qualitat del sistema policial i la correcta implementació d'una cultura de ple respecte als drets fonamentals dels ciutadans. Cal doncs incrementar el pressupost de l'ISPC d'acord amb les noves necessitats formatives, incrementar la formació obligatòria i entrenament permanent de totes les unitats policials i aprofitar les noves tecnologies per assegurar el respecte a les bones pràctiques policials.

Bloc 3. Ordre Públic

Conclusió B3 núm. 1

Els elements operatius, estratègics i materials han de respondre a un model d'ordre públic basat en la prevenció, la mediació, la distància respecte dels manifestants o concentrats, la consideració de l'ús de la força com a últim recurs i la responsabilitat i reparació.

Des d'aquest punt de vista, la mediació amb els promotors o responsables de la manifestació o concentració i establir mecanismes d'informació directa i immediata a les persones presents en la concentració o voltants tant a través de sistemes de so com d'avisos a través de xarxes socials es consideren elements clau per una bona gestió de l'ordre públic.

Conclusió B3 núm. 2

Si bé s'estima necessari que la policia pugui comptar amb eines robustes que permetin un ampli ventall d'opcions tàctiques per evitar la confrontació violenta, s'estima igualment necessària la urgent substitució de l'ús de bales de foam per altres mitjans igual d'eficaços i potencialment menys lesius.

Conclusió B3 núm. 3

Cal dotar als agents d'elements i mitjans tècnics individuals que permetin la correcta i completa traçabilitat de les actuacions policials, incloent-hi les ordres donades per la cadena de comandament i la utilització del material antiavalots, dotant les

unitats i agents d'ordre públic d'eines tecnològiques de darrera generació (geolocalització i càmeres de gravació unipersonals autònomes, entre d'altres) que garanteixin l'anàlisi posterior. Aquestes mesures han d'anar orientades a la protecció tant de la ciutadania com dels agents.

Conclusió B3 núm. 4

Malgrat no constituir prova, els atestats policials tenen un indiscutible valor incriminadori en la pràctica forense judicial. S'ha d'establir un mecanisme eficient que permeti la verificació *ex ante* de l'exactitud del relat fàctic efectuat als atestats, eliminant-ne apreciacions subjectives o suposicions fàctiques que no gaudeixin d'un grau de certesa suficient.

Conclusió B3 núm. 5

S'estima convenient que la defensa jurídica dels agents que hagin patit lesions o danys en actuacions policials es confii a advocats o despatxos, contractats prèviament per concurs, aliens als serveis jurídics interns de la Generalitat, reservant-se l'actuació del cos de Llettrats de la Generalitat exclusivament pels supòsits on l'administració sigui perjudicada directa pels fets. L'administració avançarà en tot cas la reparació dels danys patits pels agents, sense perjudici de les accions de repetició que procedixin contra els responsables.

Bloc 4. Informació

Conclusió B4 núm. 1

La transparència és clau per mantenir la necessària confiança de la societat vers els cossos policials. Per millorar la interacció entre Policia i ciutadania, s'estima convenient crear una Comissaria Virtual que faciliti la interposició de denúncies i queixes sense necessitat de desplaçament presencial.

Conclusió B4 núm. 2

Cal incrementar la transparència respecte de les bases de dades i la informació de que disposa la Policia de Catalunya, establint de forma clara els supòsits en que es pot restringir l'accés dels afectats a aquesta informació, així com les garanties de confidencialitat i reserva de dades de la informació sensible que gestiona la Policia de Catalunya.

Conclusió B4 núm. 3

Idèntiques garanties de confidencialitat, reserva i accés dels afectats s'han d'establir respecte de les imatges captades tant en mèrits d'actuacions policials com de sistemes de videovigilància en espais públics, establint-se els protocols que garanteixin la custòdia de les imatges i la seva destrucció en un termini raonable el més breu possible.

Conclusió B4 núm. 4

S'ha de regular de forma clara l'accés públic de la ciutadania als diversos protocols, circulars i ordres d'actuació generals d'actuació policial i, en particular, establir les excepcions justificades a la publicitat que hauran de ser aprovades a la Comissió de Matèries Secretes i Reservades prevista a l'article 70 del Reglament del Parlament de Catalunya.

Conclusió B4 núm. 5

Malauradament, tant l'ús de la força per part de la policia com la insuficient o deficient gestió dels desordres públics poden causar lesions o danys o tercers persones. Cal dissenyar i establir un sistema integral d'atenció a les víctimes assegurant-ne el suport i l'acompanyament. S'ha de normalitzar la responsabilitat patrimonial de l'administració com a canal ordinari i preferent del rescabament del dany, sense perjudici de les accions penals, disciplinàries i de repetició patrimonial que s'escaiguin contra els responsables de la generació dels danys.

Bloc 5. Mecanisme de control, fiscalització i transparència

Conclusió B5 núm. 1

Cal reforçar l'estructura de la Divisió d'Afers Interns (DAI) dotant-la de capacitat operativa per poder investigar qualsevol denúncia o queixa relativa a actuacions o conductes d'agents policials, incloses les policies locals. Cal establir a l'efecte un mecanisme virtual que faciliti la presentació àgil de queixes i denúncies fàcilment accessible des del portal principal de la Policia de Catalunya. Convé tanmateix establir un protocol de col·laboració entre el Departament d'Interior i el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya a fi i efecte que els òrgans jurisdiccionals amb seu a Catalunya informin a la DAI de qualsevol investigació penal que afecti a agents policials, relacionada o no amb la seva activitat professional. Totes les estructures policials de Catalunya estan obligades a col·laborar amb la DAI facilitant-li la informació que requereixi.

Conclusió B5 núm. 2

Cal revisar la legislació policial de Catalunya per actualitzar el règim disciplinari de la Policia de Catalunya, actualitzant el catàleg d'infraccions i sancions definint de forma més concreta les conductes punibles entre les que cal incloure de forma expressa els supòsits de mala praxis policial. Cal igualment actualitzar el procediment disciplinari acomodant-lo a la legislació avui vigent en matèria sancionadora.

Conclusió B5 núm. 3

Cal potenciar l'estructura de la Divisió d'Avaluació de Serveis (DAS) per a reforçar la seva funció d'anàlisi, avaluació i proposta de millora de qualsevol àmbit de l'actuació policial. Totes les estructures policials de Catalunya estan obligades a col·laborar amb la DAS facilitant-li la informació que requereixi.

Totes les autoritats policials estan obligades a prendre en consideració les recomanacions de la DAS, sigui implementant-les efectivament, o, en altre cas, justificant-se parlamentàriament per la Direcció general de Policia els eventuais impediments que obstaculitzin la implementació.

Conclusió B5 núm. 4

Per tal d'assegurar la rendició de comptes dels cossos policial amb voluntat de seguir garantint la transparència, es proposa que el Parlament de Catalunya creï una Comissió Parlamentària específica que, quan les circumstàncies ho requereixin, pugui actuar, amb la participació si s'escau de professionals de reconeguda experiència en la matèria, per revisar actuacions concretes tant al cos de Mossos com de les Policies Locals. Els membres d'aquesta Comissió Parlamentària tindran accés a totes les informacions que no tinguin legalment caràcter reservat i les seves conclusions o recomanacions hauran de ser tingudes en compte pels òrgans interns d'investigació, control i avaluació de l'actuació policial.

Conclusió B5 núm. 5

La rendició de comptes ha de ser una pràctica normalitzada de la Policia de Catalunya (com ho hauria de ser per a tots els grups operatius vinculats a la seguretat pública). A tal efecte, el Director General de Policia, el Cap del Cos de Mossos d'Esquadra i els responsables de la DAI i la DAS hauran d'emetre informes anuals de la seva actuació que seran presentats davant la Comissió d'Interior del Parlament de Catalunya (o de la Comissió específica indicada en l'anterior apartat), publicant-se, amb les reserves de confidencialitat que procedeixin, al Portal principal de la Policia de Catalunya.

Palau del Parlament, 23 de novembre de 2022

Mònica Sales de la Cruz, portaveu; Jaume Alonso-Cuevillas i Sayrol, portaveu a la CEMP, GP JxCat

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

D. Sergio Macián de Greef, portaveu del Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, d'acord amb el que estableixen els articles 63.3.f i 66.3 del Reglament, presenta la proposta de conclusions següent, subsegüent al treball efectuat per la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Exposició de motius

La delinqüència y la inseguridad se han disparado en Cataluña. Según el balance de Criminalidad del Ministerio del Interior, en el primer semestre del año 2022, Tarragona ha sido la provincia de España con más violaciones, Lérida la segunda y Gerona la tercera. Al mismo tiempo, estamos viviendo en Cataluña un aumento significativo de todo tipo de delinqüència con especial relieve de los delitos graves que se extienden por toda nuestra geografía: asesinatos y homicidios, apuñalamientos graves, incluso mortales; tiroteos en la calle, quema de vehículos, robos de relojes con violencia a plena luz del día, o aumento de la narcodelinqüència relacionado con el cultivo de marihuana.

Junto a la inseguridad ciudadana, hay que prestar atención al grave problema del «yihadismo», de la «okupación» ilegal de viviendas y de la inmigración ilegal. Respecto del «yihadismo», Cataluña tiene un gravísimo problema. Según manifiesta la Policía Nacional, nuestra región se ha convertido en «*un foco muy sensible de radicalización yihadista*» y es la región de España en la que, con creces, más detenciones se han practicado en el marco de la lucha contra el terrorismo yihadista en la última década. En concreto, 134 detenciones en el marco de 83 operaciones antiterroristas. Por otra parte, Cataluña sigue siendo tristemente el paraíso de la ocupación ilegal. Año tras año, nuestra región encabeza el ranking de regiones con más denuncias por ocupación. Se hace preciso combatir decididamente el fenómeno de la ocupación ilegal en Cataluña, garantizando la propiedad privada, la convivencia y la seguridad de todos los catalanes. Respecto de la inmigración masiva y descontrolada, es necesario denunciar esta avalancha silenciosa que pone al límite la capacidad de integración de nuestras sociedades, propicia la acumulación en el espacio de población extranjera e importa fenómenos criminales de otros países y culturas. No es políticamente correcto señalar esta realidad, porque es más cómodo obviar el problema y catalogar de racista o xenófobo a aquellos que señalan las consecuencias de una inmigración sin control ni orden también en el plano de la inseguridad y la delinqüència.

Por otra parte, respecto de los Mossos d'Esquadra es necesario un cambio del modelo policial a fin de que éste sea un modelo destinado a proteger a las personas y no a las «estructuras de poder»; un modelo destinado a defender a los ciudadanos y no a los discursos políticos del separatismo y de la izquierda. El cuerpo de Mossos d'Esquadra tiene una grave falta de respaldo de las instituciones. Desde el «Gobern», se es condescendiente ante ciertos colectivos y eso condiciona las actuaciones de los propios agentes. Hay que recuperar el principio de dignidad y autoridad policial de los Mossos d'Esquadra.

Finalmente, no puede dejar de significarse que la creación de esta Comisión de Estudio del Modelo Policial responde a un pacto político entre ERC y la CUP para apoyar la investidura de Pere Aragonés, un pacto que –a nuestro juicio– utiliza a los Mossos d'Esquadra como moneda de cambio y que sin duda supone un debilitamiento del propio cuerpo policial.

Por estos motivos, el Grupo Parlamentario de VOX en Cataluña presenta la siguiente:

Proposta de conclusions de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Finalitzades les sessions de la Comissió i escoltades les opinions dels compareixents, el Grup Parlamentari de VOX en Catalunya proposa les següents conclusions:

Bloc 1. Perspectiva general dels models policials

Objectiu:

Analitzar els diversos models policials, amb comparatius internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

Constatació / Consideració B1

Los modelos europeos de Seguridad están agotados. Existen países que se encuentran rendidos ante la criminalidad como Suecia, y otros que han perdido el control de barrios enteros, convertidos ahora en auténticas zonas «no-go» donde la policía no puede actuar con normalidad, tales como en Francia, Bélgica o Gran Bretaña. Esta realidad es cada día más palpable en España y, sobre todo, en Cataluña, donde han aumentado exponencialmente los homicidios, los delitos sexuales, y los robos con violencia; y donde ya existen barrios donde la policía comienza a tener problemas para ostentar el control y ejercer su función policial. Barcelona está a un paso de ser París, es decir, a punto de perder el control de las calles. En cuanto la criminalidad ha subido de escalón, los modelos policiales vigentes se han quedado sin respuesta.

A mayor abundamiento, los tradicionales modelos gubernativo, profesional y comunitario se han convertido en categorías académicas que tienen décadas y que ya no sirven para el trabajo policial actual. En los estadios delincuenciales en los que nos encontramos hoy en Europa en Francia, Italia, Suecia, Gran Bretaña o España, entre otros, ya sólo son efectivos los modelos profesionales. Los gobiernos europeos están obligados a adaptarse a estas nuevas realidades criminales. Para ello, es de gran utilidad recoger modelos que han funcionado en otros países y adaptarlos a las realidades locales, tales como el de Bratton en Estados Unidos que llaman de «tolerancia cero».

El siglo XXI ha traído consigo una nueva realidad delincencial. La delincuencia se ha democratizado. A pesar de este cambio radical que se ha producido en dos décadas, el modelo policial sigue siendo el mismo. Nuestro modelo actual es un modelo que podríamos llamar «de gestión», un modelo burocrático, un modelo de despacho encaminado a proteger «estructuras de poder» y discursos políticos, que sería la herencia pura del modelo gubernativo, aunque muchas veces lo hayan disfrazado de profesional y de comunitario, cuando en realidad no lo es. Y eso son los modelos europeos ahora que hay que cambiar. Hay que transformar ese modelo «de gestión» por un modelo operativo, netamente profesional, que proteja a los ciudadanos y no a las estructuras de poder y a los discursos de los políticos de turno.

Conclusió B1 núm. 1

Diseñar un nuevo modelo policial plenamente profesional, sin injerencias políticas, y con plena neutralidad ideológica. Un modelo que refuerce el principio de autoridad policial. Un modelo de policía preventiva, no sólo reactiva, bajo el principio de que «la principal misión de la policía es prevenir el crimen y el desorden».

Conclusió B1 núm. 2

Impulsar los mecanismos necesarios para establecer y aprobar un modelo policial que garantice plenamente el blindaje y la estanqueidad de las investigaciones judiciales, y que proteja a la policía judicial de eventuales presiones de sus superiores para facilitar información judicializada.

Conclusió B1 núm. 3

En la definición de estrategias para garantizar la seguridad ciudadana y la lucha contra la criminalidad, priorizar la perspectiva profesional de los policías con experiencia operativa sobre la perspectiva política de cargos políticos y determinados mandos policiales en la definición de estrategias para garantizar la seguridad ciudadana y la lucha contra la criminalidad.

Conclusió B1 núm. 4

Reforzar el marco legislativo referente al crimen y la delincuencia, para una mayor eficacia en las actuaciones policiales. Garantizar la seguridad y la convivencia es también responsabilidad de la política. Para ello, su cooperación con los cuerpos de policía no puede limitarse a una correcta dotación de medios humanos y técnicos, sino que además debe favorecer la existencia de un sistema legislativo y judicial que castigue al delincuente y no al funcionario policial, para que la acción policial en la calle sea verdaderamente fructífera.

Conclusió B1 núm. 5

En aras a conseguir la plena eficacia policial en la lucha contra la criminalidad, debe establecerse un modelo policial que, en una primera fase, priorice la colaboración y cooperación entre los Mossos d'Esquadra y el resto de fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado. Y, en una segunda fase, debe permitir la integración de los Mossos d'Esquadra bajo el mando único del Ministerio del Interior.

Bloc 2. Sistema integral de policia a Catalunya: proximitat, mediació, prevenció, diversitat, coordinació amb la policia local i intersecció amb altres polítiques (igualtat i feminisme, drets socials, salut mental i altres)

Objectius:

a) Analitzar els diversos models policials, amb comparatius internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

b) Revisar i avaluar les tasques de policia de proximitat i de les oficines de relacions amb la comunitat.

c) Avaluar totes les tasques preventives i de mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

Constatació / Consideració B2

Por encima de apriorismos ideológicos, no podemos obviar el problema de la inmigración ilegal y su afectación en materia de seguridad. La política en materia de inmigración que se ha llevado hasta ahora en España, ha propiciado el diagnóstico erróneo y sesgado del problema. La inmigración, lógicamente, no es un problema en sí, pero sí lo es, desde el momento en que ésta no es legal y ordenada y provoca dinámicas de concentración en el espacio y en el tiempo. Esta concentración en espacio y tiempo nos lleva a plantear que necesitamos distribuir la inmigración en ambos contextos para evitar el desbordamiento que hoy padecemos. Es preciso establecer sistemas de planificación y control efectivos para gestionarla y que deje de ser una amenaza. Si seguimos haciendo lo mismo que hasta ahora, como en el resto de Europa, tendremos un problema grave de seguridad ciudadana, como lo tienen hoy París, Londres o Estocolmo.

Al mismo tiempo, es necesario luchar contra nuevas formas de criminalidad importadas de otras culturas y que empiezan a proliferar en Cataluña: tipos delincuenciales como la técnica del mataleón, los robos con violencia, los machetazos, los secuestros express o las violaciones en manada, frente a los cuales deberán establecerse estrategias en el Plan de Seguridad General de Cataluña.

Finalmente y en otro orden de cosas, los principios de mérito, igualdad y capacidad deben regir la normativa de acceso, ascensos y promociones dentro de los cuerpos policiales. Las nuevas realidades delincuenciales nos exigen tener a los mejores profesionales en las diferentes áreas de actuación, independientemente de su condición, sin que pueda prevaler discriminación de ningún tipo. La política de cuotas en función de sexo repercute en una acción policial deficiente, como se ha venido demostrando en países donde se ha implementado, como Suecia o Dinamarca.

Conclusió B2 núm. 1

Promover el respecte a los principios de mérito, igualdad y capacidad en las convocatorias de acceso, promoción y ascenso dentro de los cuerpos policiales. Y situar al frente de la Jefatura de Mossos d'Esquadra y de las Comisarías Generales de Información e Investigación a personas que sean expertas en criminalidad, con conocimientos acreditados en ciencia policial y con experiencia operativa.

Conclusió B2 núm. 2

Incluir una mirada transversal en las políticas de cuidado de la salud mental dirigidas a los agentes, con especial prevención del suicidio, adecuando los sistemas y protocolos de detección de señales y conductas suicidas, atendiendo a las importantes cargas psicosociales y emocionales que deben soportar los agentes en el ejercicio de sus funciones.

Conclusió B2 núm. 3

La acción policial contra la proliferación de bandas y grupos importados de otras culturas debe combatirse desde la prevención. Por ello, es necesario luchar contra la implantación del islam político, que propicia la creación de sociedades paralelas regidas por otras normas ajenas a nuestro ordenamiento jurídico. De igual forma, la investigación y acción preventiva debe centrarse en luchar contra las bandas desde su génesis, y no limitarse a reaccionar cuando estas ya están perfectamente asentadas.

Conclusió B2 núm. 4

Hay que poner fin a la manipulación estadística para maquillar la criminalidad real y aportar una falsa sensación de seguridad a los ciudadanos. La transparencia debe ser bandera de la mejor actuación policial. Los cuerpos policiales no deben ocultar informaciones delincuenciales según ciertos parámetros ideológicos, por ejemplo, en el Balance anual de actividad policial de los Mossos d'Esquadra. El único criterio que debe esgrimirse para la reserva pública de la información policial debe circunscribirse al contenido de las investigaciones judiciales o de pesquisas policiales sensibles.

Conclusió B3 núm. 5

Incluir en el Plan General de Seguridad de Cataluña las estrategias precisas para luchar contra las nuevas formas de criminalidad importadas de otras culturas y que empiezan a proliferar en Cataluña: tipos delincuenciales como la técnica del mataleón, los robos con violencia, los machetazos, los secuestros express o las violaciones en manada.

Bloc 3. Ordre Públic

Objectius:

a) *Revisar i consensuar un model d'ordre públic que tingui com a objectius fonamentals protegir els drets i les llibertats i vetllar per la seguretat de totes les persones.*

b) *Revisar l'aplicació de la Resolució 476/X del Parlament, d'aprovació de les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses.*

c) *Revisar els protocols, l'organització, les eines i les tàctiques que utilitzen les unitats d'ordre públic.*

d) *Revisar els elements operatius, estratègics i materials d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Aquesta revisió ha d'incloure l'estructura i organització de la funció d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra; els recursos humans destinats a la funció d'ordre públic; les estratègies operatives, els mitjans materials i l'ús que se'n fa, amb comparatives amb altres models d'ordre públic internacionals; la tecnologia disponible en l'actuació policial d'ordre públic; els procediments i les normatives; els mecanismes d'investigació de fets en l'àmbit de l'ordre públic; els mecanismes de formació i entrenament de les persones destinades a funcions d'ordre públic, i l'anàlisi dels models comparats en l'àmbit internacional.*

e) Revisar els mecanismes de mediació i preventius existents relacionats amb l'ordre públic.

Constatació / Consideració B3

La seguridad pública constituye un valor primordial en cualquier sociedad democrática, que aspira a garantizar que sus espacios públicos y privados se encuentren libres de amenazas que atenten contra los bienes y derechos de las personas, y en los que se den las condiciones propicias para la convivencia pacífica y el desarrollo individual y colectivo de la sociedad.

En Cataluña en los últimos años hemos vivido episodios de auténtico terrorismo callejero, de violencia extrema, siempre protagonizada por los mismos.

Lo hemos visto en el asedio violento y multitudinario de la Consejería de Economía y Hacienda de la Generalitat en septiembre de 2017. Lo hemos visto en los graves disturbios callejeros con ocasión de la detención de Puigdemont en marzo de 2018, con más de un centenar de heridos y la turbamulta separatista agrediendo a los mossos e intentando saltarse el cordón policial. Lo hemos visto en los graves y violentos disturbios callejeros con ocasión de la sentencia del procés, durante las fatídicas jornadas de los días 15, 16 y 17 de octubre de 2019. Una batalla campal contra los mossos y con la turba separatista tomando el aeropuerto. Y lo hemos visto también con ocasión de la detención del rapero delincuente Pablo Hasel, durante más de 10 días, en febrero de 2021 donde la turba de manifestantes radicales dejaron auténticos escenarios de guerra: saquearon comercios de Ciutat Vella, intentaron asaltar la comisaría de la Guardia Urbana de la Rambla, incendiaron una furgoneta de la unidad antidisturbios de la guardia urbana con un agente en su interior, o asaltaron la comisaría de Vic, con 11 mossos heridos.

Barricadas, incendios, destrozos, toma de aeropuertos o asaltos a comisarías. Esta es la foto de Cataluña desde el 2017 a esta parte.

Por este motivo, es de todo punto necesario reforzar las unidades de orden público para garantizar la paz social, la convivencia, la seguridad y el legítimo disfrute de los derechos y libertades de todos los ciudadanos de Cataluña.

Conclusió B3 núm. 1

Mantener, reforzar y potenciar tanto el *Àrea de Brigada Mòbil* conocida como BRIMO o Antidisturbios, así como las *Àrees Regionals de Recursos Operatius* (ARRO), dotándolas de todos los medios humanos y materiales necesarios para el desempeño de sus funciones.

Conclusió B3 núm. 2

Reforzar la legitimidad de la Policía y su monopolio exclusivo del uso de la fuerza. Lo contrario erosiona el principio de autoridad y deteriora la capacidad de actuación de la policía.

Conclusió B3 núm. 3

Dotar a los Mossos d'Esquadra de todos los instrumentos, técnicas y herramientas de gestión del orden público (lanzadoras de foam, gas pimienta, cañón de agua o el que sea menester), y autorizar el uso de todos ellos, correspondiendo exclusivamente a una decisión técnico-policial y no política la elección del que en cada caso sea el más indicado para restablecer el orden público, con el menor riesgo posible para los agentes y los manifestantes. Proteger el orden público y la seguridad ciudadana es la esencia de la función policial.

Conclusió B3 núm. 4

Implementar el uso de cámaras personales («bodyCam») en el uniforme de todos los efectivos de BRIMO y ARROS, a fin de garantizar tanto la seguridad jurídica de los agentes en las actuaciones policiales de orden público, como la protección de los derechos de los ciudadanos.

Bloc 4. Informació

Objectius:

a) Revisar el funcionament de la Comissaria General d'Informació i les seves actuacions per ponderar que la legítima necessitat d'investigació criminal, que inclou la creació de bases de dades i sistemes de vigilància, es fa garantint els drets fonamentals i polítics de les persones investigades.

b) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

Constatació / Consideració B4

Corresponde a la Comisaría General de Información investigar y perseguir a las organizaciones criminales cuyas actividades comporten una amenaza para el ejercicio individual o colectivo de la libertades, la seguridad de las personas, la paz o la cohesión social.

Conclusió B4 núm. 1

Reforzar las unidades específicas de Mossos d'Esquadra en la lucha contra el extremismo islámico, dotandolas de todos los medios precisos.

Conclusió B4 núm. 2

Elaborar un plan integral contra el yihadismo en Cataluña, que contemple la actuación de todos los servicios públicos y todas las administraciones dependientes de la Generalidad. De igual manera, impulsar nuevas políticas de prevención frente a quienes radicalizan a los jóvenes en mezquitas o redes sociales, y estrechar lazos de colaboración de los Mossos d'Esquadra con la Policía Nacional y la Guardia Civil para una actuación más coordinada y eficaz.

Conclusió B4 núm. 3

Elaborar un protocolo específico para combatir el incremento exponencial del cultivo y tráfico de marihuana en diversos lugares de la geografía catalana y de la delincuencia asociada a la misma por parte de bandas organizadas y peligrosas, que ha conllevado asaltos con armas de fuego, secuestros y homicidios. Dicho protocolo deberá incluir medidas tendentes a facilitar la coordinación con otros cuerpos policiales que también ostentan funciones de policía judicial a fin de evitar el solapamiento y duplicidad de investigaciones y de maximizar la eficacia de los recursos policiales.

Conclusió B4 núm. 4

Asegurar que los atestados y denuncias elaborados por los Mossos d'Esquadra en aplicación de la Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la Seguridad Ciudadana, son debidamente tramitados sin que por prejuicios ideológicos se incumpla la ley.

Bloc 5. Mecanisme de control, fiscalització i transparència

Objectius:

a) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

b) Revisar el mecanisme de control i investigació policial intern i estudiar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials. Aquesta revisió ha d'incloure l'anàlisi dels mecanismes esmentats, el nivell d'eficàcia i la independència i imparcialitat en llur definició i funcionament. Estudiar la manera de dissenyar mecanismes de control públic per fer-los creïbles, transparents i eficaços davant les actuacions policials que són objecte d'investigació, amb el garantiment també dels drets dels mateixos membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Analitzar els diferents mecanismes de control independents existents en altres països i valorar-ne les experiències d'aplicació.

Constatació / Consideració B5

La utilización de la fuerza por parte de los agentes de policía es necesaria para conseguir el respeto a las órdenes de la misma, y para evitar que la ley del más fuerte se imponga en las calles. Es por eso que los ciudadanos, mediante el ordenamiento jurídico votado, hemos delegado el monopolio del uso de la fuerza en el Estado, que actúa a través de la Policía. Los excesos que actuaciones puntuales puedan originar ya se corrigen y se castigan por las vías adecuadas: la administrativa y la judicial, sin que puedan ser pretexto para juzgar y condenar mediáticamente a los funcionarios policiales a los que les es encomendada la misión de procurar la seguridad y el orden público.

Por ello, el Parlamento de Cataluña constata que no es necesaria la creación de ningún organismo externo de control y fiscalización de los Mossos d'Esquadra, que además podría resultar susceptible de manipulación por intereses políticos o partidistas. Los actuales sistemas de control tanto interno (la División de Asuntos Internos) como externo (los Juzgados y Tribunales) son suficientes, siendo el control jurisdiccional ante una eventual mala praxis policial efectivo, riguroso, imparcial, independiente y el más garantista.

Conclusió B5 núm. 1

No resulta necesaria la creación de ningún organismo externo de control y fiscalización de los Mossos d'Esquadra de carácter administrativo.

Conclusió B5 núm. 2

Respecto de la División de Asuntos Internos, impulsar que pase a depender orgánicamente de la Jefatura de Policía de los Mossos d'Esquadra y no de la Dirección General de la Policía; a fin de darle una perspectiva profesional y no política, evitar la arbitrariedad y dotarla de mayor transparencia y neutralidad política.

Conclusió B5 núm. 3

Clarificar el régimen jurídico de los guardias, vigilantes, agentes o alguaciles municipales, que constituyen el eslabón más débil de la seguridad pública, reforzando su actuación y dotándolos de la seguridad jurídica y los medios necesarios para poder desempeñar sus labores preceptivas.

Conclusió B5 núm. 4

Dignificar el papel de los vigilantes de seguridad privada, como colaboradores necesarios de la Policía en la seguridad pública. Un modelo policial profesional debe priorizar la presencia y actuación de los funcionarios de policía en la calle, y no realizando tareas ineficientes que pueden cubrirse de otra forma. Los vigilantes de seguridad privada deben complementar a la Policía en labores como el control de acceso en edificios administrativos u otros, para que de esta forma haya más efectivos de policía en la vía pública, donde son necesarios.

Palau del Parlament, 22 de novembre de 2022

Sergio Macián de Greef, portavoz adjunto GP VOX

REG. 77652

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

David Cid Colomer, portaveu, Marc Parés Franzi, diputat del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, d'acord amb el que estableixen els articles 63.3.f i 66.3 del Reglament, presenten la proposta de conclusions següent, subsegüent al treball efectuat per la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial.

Exposició de motius

1. En un context de canvi social i tecnològic accelerat, d'aparició de noves formes delictives, però també de noves vulnerabilitats, i d'augment de les exigències democràtiques de la nostra societat; és evident que l'actual model policial català,

construït a finals del segle xx, ha quedat avui obsolet i desbordat. Cal repensar el model policial català en base a nous objectius compartits que donin resposta als reptes actuals i futurs de la nostra societat. Els treballs d'aquesta comissió d'estudi han de contribuir a construir els objectius i criteris que guiïn el model policial català del present i del futur, amb la clara voluntat de millorar tant les polítiques de seguretat del nostre país com el funcionament dels diferents cossos policials de Catalunya.

2. La Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra és i ha de continuar sent la policia pròpia de Catalunya, exercint plenament les seves funcions com a policia integral. Quan fa gairebé 15 anys de la culminació del desplegament territorial dels Mossos d'Esquadra arreu del país, se'ns plantegen a dia d'avui dos grans reptes pel que fa al nostre model policial: per una banda la construcció d'un Sistema Integral de Policia a Catalunya, basat en la coordinació i la col·laboració entre la Policia de la Generalitat i les Polícies Locals; i per altra banda, el desenvolupament d'un model de policia comunitària basat en la proximitat, el servei a la ciutadania, la confiança, la prevenció i el respecte als drets humans. Un model que s'ha d'orientar a la resolució de problemes en clau de seguretat humana. Els treballs d'aquesta comissió d'estudi han de contribuir també a avançar en aquesta direcció.

3. A ningú se li escapa, d'altra banda, que en els darrers temps el nombre de manifestacions i de concentracions celebrades a Catalunya ha augmentat de forma considerable. Aquest increment exigeix d'una major intervenció de les forces de seguretat en funcions d'ordre públic. La tasca dels agents policials és fonamental per garantir el dret a la llibertat d'expressió i de reunió de les persones, al mateix temps que aquests han de complir amb els principis i els estàndards internacionals de drets humans. En el transcurs de les manifestacions es poden produir circumstàncies i actituds violentes difícils de gestionar pels operatius policials. Els agents policials tenen el poder de l'ús de la força per reaccionar de forma selectiva contra les persones que generin violència, seguint les normes establertes i sense afectar el dret dels manifestants pacífics. Tanmateix, en els últims anys i en reiterades ocasions a Catalunya això no ha estat així. S'han produït nombrosos casos en què els cossos policials catalans han incorregut en un ús abusiu de la força, en males praxis policials i en comportaments masclistes, racistes o discriminatoris que no poden ser tolerats en una societat democràtica com la nostra.

4. Tampoc es poden qualificar d'exemplars les tasques desenvolupades per la Comissaria General d'Informació del Cos dels Mossos d'Esquadra, on s'han evidenciat casos d'espionatge a organitzacions socials i polítiques pacífiques i l'existència de fitxers de caràcter ideològic amb informació relativa a activistes i manifestants. Un policia moderna i democràtica no pot incórrer de cap manera en aquest tipus de pràctiques.

5. L'avaluació, el control i la rendició de comptes, especialment en els casos de mala praxi policial, és fonamental per la confiança de la ciutadania en el servei policial i per garantir el dret a la justícia, veritat i reparació de les víctimes. Els actuals mecanismes de control i fiscalització de les actuacions policials a Catalunya s'han demostrat clarament insuficients i ineficaços. Aquesta comissió d'estudi ha d'aportar mesures que permetin corregir les actuals mancances de les policies de Catalunya pel que fa a la transparència, la rendició de comptes i la garantia del respecte als drets humans.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari En Comú Podem presenta la següent:

Proposta de conclusions de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Finalitzades les sessions de la Comissió i escoltades les opinions dels compareixents, el Grup Parlamentari d'En Comú Podem proposa les següents conclusions:

Bloc 1. Perspectiva general dels models policials

Constatació / Consideració BI

Catalunya té una policia pròpia i integral, la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, que ha anat evolucionant des de la seva creació i posterior desplegament territorial fins als nostres dies; incorporant elements de professionalització

i avançant cap a una policia de proximitat, però essent també hereva, des del seu origen, d'alguns vicis del model policial pre-democràtic. Vicis que s'han materialitzat en comportaments masclistes, racistes i discriminatoris, o en pràctiques i abusos en l'ús de la força amb caràcter lesiu i vulneracions de drets. Si bé la policia catalana obté de forma reiterada una bona valoració per part de la ciutadania, fet que demostra la seva professionalitat, no és menys cert que en matèria de drets humans, transparència i rendició de comptes hi ha encara molts aspectes a millorar.

Conclusió B1 núm. 1

El model policial de Catalunya ha d'evolucionar d'acord amb les noves necessitats i demandes d'una societat complexa i canviant. En el context actual, el model policial ha de ser funcional a unes polítiques de seguretat més àmplies que concebin la seguretat com la seguretat humana i, per tant, posin les persones i la protecció dels drets i les llibertats en el centre. La policia, al mateix temps, ha d'adaptar les seves funcions, formes d'organització, lideratges, formació, protocols d'actuació, tècniques i eines utilitzades als principis del model policial que dicti el Parlament de Catalunya en cada moment.

Conclusió B1 núm. 2

Les polítiques de seguretat a Catalunya han d'adoptar un enfoc multisectorial on la policia sigui un actor fonamental, però no l'únic. Les polítiques de seguretat han de ser coproduïdes i cal que el Departament d'Interior treballi conjuntament amb la resta de Departaments del govern en el disseny de les mateixes, alhora que cal implicar els governs locals i la societat civil organitzada.

Conclusió B1 núm. 3

Catalunya ha d'aprofundir en desenvolupar un model de policia comunitària i de proximitat, orientada a la prevenció, la convivència i la resolució de problemes; al servei de la ciutadania, amb la transparència i la rendició de comptes com a principis fonamentals i on l'ús de la força sigui excepcional. Catalunya ha de tenir un model policial propi i únic, on totes les funcions i especialitats del Sistema de la Policia de Catalunya siguin coherents amb aquest model.

Conclusió B1 núm. 4

El model policial del Sistema de Policia de Catalunya ha d'avançar en paràmetres de qualitat democràtica per tal d'assegurar que els drets fonamentals i les llibertats estan plenament garantits. En aquest sentit, cal impulsar canvis i millores en els següents àmbits:

- a) Garantia de respecte als drets humans com un element central i ineludible en totes les actuacions policials.
- b) Avaluació i revisió dels protocols d'ús de les armes i altres eines d'ús policial, així com de les estratègies i tècniques en matèria d'ordre públic.
- c) Millora de la transparència.
- d) Nous mecanismes de control i rendició de comptes de les actuacions policials i millora dels actualment existents.
- e) Feminització.
- f) Desmilitarització.
- g) Incorporació de la societat civil organitzada en el disseny de les polítiques de seguretat.
- h) Millora de la confiança del conjunt de la ciutadania vers els cossos policials.
- i) Sistematització de l'avaluació dels impactes i el rendiment de l'activitat policial en la resolució dels problemes.
- j) Formació transversal als cossos policials en l'àmbit dels drets humans, les Ciències Socials i les habilitats relacionals i comunicatives vers la ciutadania.

Conclusió B1 núm. 5

La Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra ha d'estar al servei del conjunt de la ciutadania, especialment d'aquella més vulnerable, tot garantint-ne els seus drets fonamentals. En aquest sentit, les seves actuacions han de tenir com a objectiu prioritari que les persones més vulnerables tinguin garantit l'accés a l'habitatge i, en cap cas, poden desposseir a la ciutadania vulnerable d'aquest dret.

Bloc 2. Sistema integral de policia a Catalunya: proximitat, mediació, prevenció, diversitat, coordinació amb la policia local i intersecció amb altres polítiques (igualtat i feminisme, drets socials, salut mental i altres)

Constatació / Consideració B2

La Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra s'ha consolidat com la policia integral de Catalunya. Ara bé, a Catalunya existeixen a dia d'avui 216 policies més, les policies locals. L'articulació dels diferents cossos policials requereix d'una aproximació sistèmica que, des del respecte a l'autonomia municipal i la diversitat territorial, ofereixi eines de coordinació, col·laboració i distribució de tasques i funcions. Actualitzar la legislació vigent mitjançant una nova Llei del Sistema de la Policia de Catalunya sens dubte contribuiria a aquest objectiu.

Conclusió B2 núm. 1

Cal avançar cap a organitzacions policials amb una major diversitat de perfils, tant per assemblar-se més a la societat a la que serveixen com per donar millors respostes des d'una perspectiva de la seguretat humana. En aquest sentit, calen incentius i mesures per feminitzar els cossos policials, per augmentar la diversitat ètnica dels seus membres i per evitar la incorporació de perfils agressius. Igualment, cal ampliar el nombre i el perfil dels i les professionals experts en polítiques de seguretat que, sense haver de ser agents, treballen als cossos policials. Utilitzar la figura dels facultatius a Mossos d'Esquadra i possibilitar una figura equivalent per a les policies locals per tal de dotar els cossos policials de mediadors comunitaris, psicòlegs i professionals de les Ciències Socials que puguin col·laborar en el disseny i implementació de les polítiques de seguretat des d'una aproximació preventiva.

Conclusió B2 núm. 2

Reforçar el paper i el nombre d'efectius de les policies locals, en tant que son les policies més properes a la ciutadania i les que millor coneixen cadascuna de les realitats territorials del país. Des del respecte a l'autonomia municipal i a la necessària diversitat de policies locals per fer front a realitats territorials diferenciades, el Departament d'Interior ha d'oferir criteris i mecanismes d'harmonització que garanteixen que totes les policies locals tenen les capacitats i els recursos necessaris per exercir com a policies comunitàries i de proximitat. Al seu torn, la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra ha de col·laborar activament amb aquestes policies i desenvolupar les funcions de policia de proximitat en tots aquells municipis que no tenen policies locals. La figura dels guàrdies o vigilants municipals ha de ser reglamentada, clarificant les seves funcions i atribucions que, en cap cas, poden ser equiparables a les d'una policia local.

Conclusió B2 núm. 3

Mentre no s'aprovi una Llei del Sistema de la Policia de Catalunya, cal que el Departament d'Interior impulsi la noció del sistema integral de les policies de Catalunya, dotant la Direcció General de Coordinació de les Policies Locals de competències i recursos suficients per desenvolupar, entre d'altres, les següents accions:

- a) Processos de selecció homogenis i comuns per a totes les policies locals que vulguin adherir-s'hi.
- b) Formació especialitzada per a les policies locals.
- c) Harmonització de protocols, especialment pel que fa a l'ús d'eines policials.

d) Accions a favor de la paritat i de la inclusió de la perspectiva de gènere en les policies locals.

e) Creació d'unitats específiques a disposició de les policies locals en àmbits com la prevenció i la resolució alternativa de conflictes.

f) Suport a les policies locals en qüestions com els procediments normalitzats de treball.

g) Potenciar i facilitar la col·laboració entre les policies locals de municipis veïns, especialment en els àmbits metropolitans.

h) Potenciar l'intercanvi d'informació de forma bidireccional entre les policies locals i la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

i) Reforç dels serveis conjunts entre les policies locals i la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

Conclusió B2 núm. 4

Adequar les pràctiques i la uniformitat dels cossos policials a un model comunitari i de proximitat i, per tant, eliminant tots aquells elements d'estètica autoritària o militar. Reduir significativament la presència i la visibilitat de les armes de foc, tant al cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra com a les policies locals, tot limitant-les a aquells dispositius i a aquelles tasques per a les quals siguin imprescindibles.

Conclusió B2 núm. 5

Reforçar l'enfoc preventiu i la gestió alternativa de conflictes com a element transversal en el Sistema de Policia de Catalunya. En particular cal que des del Departament d'Interior s'impulsin les següents mesures:

a) Creació d'una Agència de Prevenció de les Inseguretats que, amb una mirada holística i la participació de diferents actors, coordini i centralitzi les tasques d'anàlisi i disseny de polítiques de seguretat en clau preventiva.

b) Capacitació i formació en gestió alternativa de conflictes al conjunt de les organitzacions policials, amb l'objectiu d'impregnar i transformar la cultura organitzativa dels cossos policials.

c) Donar suport a la recerca en polítiques de seguretat, especialment pel que fa a l'anàlisi de les causes de les inseguretats i del conflicte, posant èmfasi en la recerca qualitativa i la compartició d'experiències entre els cossos de seguretat i l'àmbit acadèmic. Enfortir les tasques de recerca de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya i del Gabinet de Seguretat del Departament d'Interior.

d) Desplegar un sistema d'indicadors de l'activitat policial relatiu a les tasques preventives i de proximitat, així com indicadors quantitatius i qualitius sobre les percepcions d'inseguretat.

e) Dotar d'especialitat a les Oficines de Relacions amb la Comunitat (ORC), enfortint-les com a àmbit on desplegar les unitats de mediació a nivell territorial i dotant-les de més efectius.

f) Recuperar el Consell de Seguretat de Catalunya.

Bloc 3. Ordre Públic

Constatació / Consideració B3

En els darrers anys hem viscut a Catalunya diferents episodis de mobilització social i política que han estat contestats pels cossos policials amb intervencions d'ordre públic que han contribuït a una dinàmica d'escalada de violència i han causat lesions greus a manifestants pacífics. Diverses de les tècniques utilitzades per la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra no s'han ajustat a les recomanacions internacionals en matèria de drets humans. Entre d'altres, s'han utilitzat tècniques com el *carrusel* o l'encapsulament, s'ha colpejat a manifestants per sobre la cintura i l'ús dels projectils de les llançadores de 40mm, conegudes com llançadores de foam, ha causat lesions irreversibles i de gravetat en 7 casos, tals com la pèrdua de globus oculars (3), traumatismes craneoencefàlics severos (2), fins i tot amb lesions permanents (pèrdua d'oïda i epilèpsia crònica), lesions a la melsa (1) o la pèrdua d'un testicle (1), sense que, en

la majoria dels casos, s'hagi pogut establir el tipus específic de projectil de foam utilitzat. En cap d'aquests casos, el Departament d'Interior ha identificat l'agent responsable del tret, resultant en una absoluta manca de traçabilitat del projectil disparat.

Conclusió B3 núm. 1

Reformular els criteris d'intervenció policial en matèria d'ordre públic amb l'objectiu primordial d'evitar en tot moment l'escalada de la conflictivitat entre els cossos policials i la ciutadania que exerceix el dret fonamental a la protesta. En aquest sentit, les actuacions policials en matèria d'ordre públic s'han de guiar sempre pels següents criteris:

- a) Prioritzar, per damunt de tot, el criteri democràtic i de preservació dels drets humans, tot garantint el dret a la protesta.
- b) Estratègia d'actuació basada en la prevenció i no en la reacció.
- c) Ús prioritari del diàleg i la mediació, abans, durant i després de qualsevol esdeveniment.
- d) Mínima presència policial, mínima ostentació de la força, mínima intervenció, i mínima lesivitat.
- e) Informació de les actuacions policials en tot moment.
- f) Diversificar la tipologia i els protocols d'intervenció per tal d'adequar-los a les múltiples realitats diverses de la societat actual i tots els seus col·lectius.
- g) Intervenir únicament en cas de necessitat, i amb caràcter selectiu i quirúrgic, quan es detectin persones o subgrups que estiguin actuant de forma violenta.
- h) Evitar, en qualsevol cas, l'ús indiscriminat de la força per part dels cossos policials.
- i) Màxima precisió en les valoracions de risc.
- j) Flexibilitat i capacitat d'adaptació davant d'escenaris i situacions canviants.

Conclusió B3 núm. 2

Dissoldre les actuals unitats d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (BRIMO i ARRO) i crear noves unitats territorials, amb caràcter polivalent, que responguin als nous criteris d'intervenció policial en matèria d'ordre públic i que, en particular, incorporin els següents elements:

- a) Diversificació de tasques i funcions entre els i les agents de les noves unitats, generant rols especialitzats dins de les mateixes.
- b) Formació especialitzada per a tots els i les agents de les noves unitats, reforçant aquella relativa als drets humans, les tasques preventives i les tècniques de comunicació.
- c) Nova uniformitat d'aspecte no militaritzat, amb una dotació de mitjans d'ús habitual tant individuals (eines policials) com col·lectius (vehicles) ajustats a aquest criteri.
- d) Dotació de mitjans específics per a les diferents tasques encomanades a les noves unitats, amb un ús selectiu de cada mitjà en funció de les tasques i les actuacions desenvolupades en cada moment.
- e) Limitació temporal de permanència dels i les agents en aquestes unitats.
- f) Substitució de les actuals especialitats d'accés a les unitats d'ordre públic per una nova especialitat, amb un nou itinerari formatiu i un nou procediment selectiu, adequada als nous criteris i funcions.
- g) Regulació i sistematització dels controls psicotècnics per a la detecció preventiva de qüestions relatives a la salut mental dels i les agents.

Conclusió B3 núm. 3

Revisar els criteris i protocols d'ús de la força i les normes d'ús de les armes i eines policials per tal que s'ajustin als estàndards internacionals de drets humans i es minimitzi tant el seu potencial lesiu com les seves conseqüències en termes d'escalada de la violència, alhora que es garantitzi la traçabilitat de les actuacions policials. En aquest sentit cal:

a) Prohibir l'ús de les llançadores de projectils viscoelàstics (foam) a Catalunya i retirar, de forma immediata, els projectils SIR-X.

b) Prohibir les tècniques d'encapsulament i de *carrusel*.

c) Garantir la traçabilitat de les actuacions amb una assignació clara de responsabilitats, identificació dels agents i mitjans tècnics de vídeo, àudio i geolocalització.

d) Establir un procediment, transparent i amb garanties de drets humans, per a qualsevol incorporació de nou material policial, que compti amb una avaluació preceptiva prèvia i independent sobre el caràcter lesiu de cada eina policial.

e) Avaluar, mitjançant el mateix procediment, cadascuna de les actuals eines policials en ús i, a partir d'aquesta avaluació, valorar-ne tant la seva continuïtat com possibles restriccions en el seu ús o la revisió dels criteris i protocols d'ús.

Conclusió B3 núm. 4

El Govern de la Generalitat ha de constituir una oficina especialitzada d'atenció a persones afectades per vulneracions de drets humans comeses en el marc de l'ús de la força per part de funcionaris encarregats de fer complir la llei. Aquesta oficina, que ha de comptar amb personal propi especialitzat en vulneracions de drets humans i que en cap cas pot dependre del Departament d'Interior, ha de garantir una atenció integral psicojurídica, que tingui en compte les múltiples afectacions causades per aquestes vulneracions de drets, i promoure la reparació del dany causat.

Conclusió B3 núm. 5

Introduir, en els diferents protocols de les unitats d'ordre públic, mecanismes adreçats a garantir el dret a la informació, amb una especial atenció a oferir totes les garanties per tal que els i les professionals de la informació puguin desenvolupar la seva tasca. En el mateix sentit, formar els i les agents dels cossos policials per garantir aquest dret i promoure la interlocució de les unitats de mediació del Cos dels Mossos d'Esquadra amb els esmentats professionals.

Bloc 4. Informació

Constatació / Consideració B4

El Parlament de Catalunya constata que:

a) Existeixen evidències que la Comissaria General d'Informació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra ha investigat organitzacions socials i polítiques pacífiques, alhora que disposa de fitxers amb informació relativa a l'orientació ideològica d'activistes i manifestants.

b) Actualment no existeixen mecanismes suficients de control i fiscalització de les activitats desenvolupades per la Comissaria General d'Informació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

c) L'article 4 del Codi Europeu d'Ètica de la Policia estableix que «la legislació que regeix la policia ha de ser accessible als ciutadans i suficientment clara i precisa; si és el cas, ha de completar-se amb reglaments clars igualment accessibles als ciutadans». L'accés públic a les normes internes del Cos de Mossos d'Esquadra que regulen l'ús d'armes i altres eines d'ús policial són fonamentals per garantir la transparència i la rendició de comptes, ja que tot dispositiu ha d'estar subjecte a la legalitat i avaluar si compleix les necessitats operatives, requisits tècnics, idoneïtat de la instrucció, la formació o l'absència de qualsevol risc injustificat.

d) El Grup de Treball d'Experts sobre els Afrodescendents de Nacions Unides ha definit les identifications per perfil ètnic-racial com *un problema endèmic* a l'Estat espanyol, mentre que la Comissió Europea contra el Racisme i la Intolerància (ECRI) sosté que *l'elaboració de perfils segons la raça per les autoritats encarregades de fer complir la llei és un problema continu*. La legislació vigent no defineix ni prohibeix de manera expressa aquesta pràctica com una forma de discriminació policial, i tampoc estableix el requeriment de justificar la sospita objectiva motiva les identifications.

Conclusió B4 núm. 1

El Govern de la Generalitat ha d'emprendre totes les mesures necessàries per evitar que es tornin a repetir casos d'espionatge polític i d'elaboració de fitxers de caire ideològic per part de la Comissaria General d'Informació. En aquest sentit caldrà garantir:

a) La traçabilitat de totes les decisions preses en el sí de la Comissaria General d'Informació, per tal de poder establir amb claredat les persones responsables de les mateixes.

b) L'existència d'un registre de totes les actuacions dutes a terme per la Comissaria General d'Informació per tal de poder retre compte de cadascuna d'elles.

c) Que la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra no disposa de programaris d'espionatge com *Pegasus* o similars.

d) La creació d'un protocol amb plenes garanties democràtiques i de protecció de dades per tal que les imatges enregistrades per la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra durant actes de manifestació o protesta seran custodiades i supervisades per un organisme extern al Departament d'Interior.

Conclusió B4 núm. 2

La Comissaria General d'Informació haurà de rendir comptes periòdicament davant la Comissió de Matèries Secretes i Reservades del Parlament de Catalunya, elaborant anualment un informe detallat de tota la seva activitat i amb l'obligació de facilitar en tot moment a l'esmentada comissió tota la informació sol·licitada pels seus membres.

Conclusió B4 núm. 3

El Govern ha d'introduir mecanismes efectius per acabar amb la selectivitat policial i les identificacions per perfil ètnic-racial. En concret, s'ha d'establir l'ús sistemàtic i obligatori per part del Cos de Mossos d'Esquadra i policies locals de Catalunya de formularis d'identificació i registre en els quals hi consti el motiu de la identificació, d'acord amb els principis de consentiment informat i confidencialitat, que cal entregar a la persona afectada i al propi Departament. Així mateix, s'ha d'elaborar un manual de procediment sobre l'ús dels formularis d'identificació i registre en llocs públics dirigit a tots els funcionaris del Cos de Mossos d'Esquadra i a les policies locals.

Conclusió B4 núm. 4

El Govern ha d'encarregar una auditoria externa anual, realitzada per persones expertes en racisme i polítiques públiques i tenint en compte a les entitats i organitzacions de drets humans i antiracistes, per analitzar els mecanismes de selectivitat policial i discriminació sobre la base del perfil ètnic-racial existents al cos de Mossos d'Esquadra i les policies locals de Catalunya. Aquesta auditoria ha de permetre realitzar un diagnòstic anual que serveixi per implementar mesures efectives per prevenir, detectar i corregir situacions irregulars o delictives per motiu de discriminació ètnic-racial, el qual serà presentat al Parlament.

Conclusió B4 núm. 5

Els protocols i instruccions que regulen l'ús de les armes i eines d'ús policial utilitzades per la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i per les policies locals han d'especificar les condicions d'ús de les mateixes i han d'imposar limitacions clares per tal d'evitar el risc de lesions. El Departament d'Interior ha d'assegurar l'accés públic de la ciutadania a aquests protocols i instruccions. En aquest sentit, cal que siguin publicats en l'extensió necessària per permetre que la ciutadania en pugui fiscalitzar el seu contingut i monitorar que la normativa es compleix en les actuacions policials.

Bloc 5. Mecanisme de control, fiscalització i transparència

Constatació / Consideració B5

La policia, en tant que organització pública en la que recau el monopoli de l'ús de la força per part de l'Estat, ha de ser sotmesa al més alt nivell de control i rendi-

ció de comptes, tant per part de la ciutadania en general com per part del conjunt de poders públics particular.

A Catalunya els mecanismes actualment existents de control, fiscalització i transparència de les actuacions policials s'han demostrat insuficients i ineficaços. Son nombrosos els casos en què, per diverses raons, els cossos policials i els agents responsables d'abusos, males praxis o vulneracions de drets han resultat impunes, ja sigui perquè no s'ha pogut identificar els agents responsables o perquè no hi ha hagut la necessària investigació, enjudiciament, condemna o sanció.

L'obligació d'investigar de manera efectiva i exhaustiva per garantir la rendició de comptes de les actuacions policials està reconeguda de manera clara en els tractats internacionals i regionals que vinculen els Mossos d'Esquadra i les policies locals de Catalunya. Com també ho està la necessitat que existeixin recursos efectius per denunciar les vulneracions de drets.

Diverses experiències d'àmbit internacional demostren que dotar-se d'un Mecanisme extern i independent de control, investigació i avaluació de les actuacions policials és una resposta efectiva que no només pot contribuir a reduir dràsticament els casos de males praxis o abusos policials, sinó que pot contribuir també a millorar el funcionament dels cossos policials i generar una major confiança vers els mateixos per part del conjunt de la ciutadania.

Conclusió B5 núm. 1

El Parlament de Catalunya ha d'impulsar la creació, per llei, d'un mecanisme extern, públic i independent de control, investigació i avaluació de les actuacions policials, que tingui la defensa dels drets humans al centre. Aquest mecanisme ha de disposar de completa independència operacional, sense interferència política ni vinculació amb els cossos policials, i l'elecció dels seus responsables s'ha de fer d'acord amb les seves competències professionals i mitjançant un procés de selecció transparent. Ha de poder analitzar, revisar i investigar totes les àrees del treball policial, tant d'ofici com a través de queixes. Per això, cal que la llei l'habiliti per poder tenir accés il·limitat i en qualsevol moment a tota la informació necessària per dur a terme les seves investigacions, especialment aquella que sigui custodiada pels propis cossos policials (accés a les instal·lacions, les dades, documents, bases de dades, gravacions de vídeo i àudio i a tot tipus d'arxius policials). Les seves resolucions han de tenir caràcter vinculant i, quan s'escaigui, han de poder instar als òrgans competents a exercir la seva potestat sancionadora.

Conclusió B5 núm. 2

L'activitat del nou Mecanisme extern, públic i independent de control, investigació i avaluació de les actuacions policials serà complementària a l'exercida tant per la Divisió d'Afers Interns (DAI) com la Divisió d'Avaluació de Serveis (DAS) del Cos dels Mossos d'Esquadra, amb les quals hi haurà d'haver una plena col·laboració mútua. El nou Mecanisme haurà de rendir compte de la seva activitat davant el Parlament de Catalunya i entre les seves funcions hi haurà d'haver, com a mínim, les següents tasques:

a) Investigar, d'ofici o partir d'una queixa, casos concrets de possibles males praxis o possibles vulneracions de drets per part dels cossos policials en l'exercici de les seves funcions.

b) Investigar d'ofici amb caràcter preceptiu aquells incidents en què en el context d'una intervenció o operatiu policial, o durant la custòdia de qualsevol persona, s'hagués produït el decés o lesions que hagin requerit de tractament mèdic o s'hagi pogut cometre un delictes d'agressió sexual, tortura, contra la integritat moral o altres casuístiques que el propi mecanisme consideri d'interès públic estudiar.

c) Avaluar el funcionament dels mecanismes interns de rendició de comptes dels cossos policials de Catalunya.

d) Avaluar qualsevol àrea de treball dels cossos policials de Catalunya amb l'objectiu de proposar millores en el seu funcionament des de la perspectiva de la defensa dels drets humans.

e) Fiscalitzar l'activitat desenvolupada per la Comissaria General d'Informació del Cos dels Mossos d'Esquadra.

f) Realitzar informes pericials tècnics en relació als incidents investigats i entregar-los a l'autoritat judicial amb la finalitat d'aportar una opinió experta independent de la policial, sense que en cap cas la investigació del Mecanisme entorpeixi la investigació judicial en curs.

g) Analitzar i avaluar l'impacte en la salut i en l'exercici de drets fonamentals de les eines i armes d'ús policial actualment en ús per part dels cossos policials de Catalunya, així com d'aquelles que el Departament d'Interior pretengui adquirir. De forma prèvia a la decisió d'adquirir les armes i eines d'ús policial, serà preceptiu un informe d'avaluació per part del Mecanisme, on es conclouï si la mateixa pot complir amb els estàndards internacionals d'ús de la força i, si s'escau, quins són els límits que caldria establir en la seva regulació.

h) Recomanar bones pràctiques, identificar patrons de conducta o actuacions recurrents que no s'adeqüin al codi deontològic policial o puguin ser vulneradores de drets, així com proposar mesures correctores o preventives, que tindran caràcter vinculant.

Conclusió B5 núm. 3

El Govern de la Generalitat ha de garantir que el Pressupost de la Generalitat contempla una dotació de recursos suficients per tal que el nou Mecanisme extern, públic i independent de control, investigació i avaluació de les actuacions policials pugui desenvolupar les seves funcions. La dotació pressupostària anual per a aquest Mecanisme no podrà ser inferior als 5M €.

Conclusió B5 núm. 4

El Departament d'Interior ha d'assegurar el bon funcionament dels mecanismes interns de rendició de comptes, assegurant la transparència de les investigacions que es duen a terme i posant en marxa una auditoria externa sobre el seu funcionament. La Divisió d'Afers Interns dels Mossos d'Esquadra (DAI) ha de tenir la capacitat d'iniciar investigacions d'ofici, sense que sigui necessària l'autorització prèvia de la Direcció General de Policia o d'un Jutjat, i definir un sistema que permeti a la ciutadania adreçar-s'hi de manera directa per presentar queixes i denúncies. Cal assegurar que la DAI centralitza totes les denúncies presentades contra agents de Mossos d'Esquadra o policies locals per presumptes actuacions irregulars o indiciàriament delictives, i també és informada de tots els requeriments judicials realitzats als cossos policials que estiguin relacionats amb la investigació d'un delictes presumptament comès per part d'un agent per tal que pugui col·laborar en la investigació i, si cal, adoptar les mesures cautelars disciplinàries oportunes.

Conclusió B5 núm. 5

La Divisió d'Afers Interns dels Mossos d'Esquadra (DAI) haurà d'elaborar un informe anual exposant les informacions reservades iniciades i en curs, la tipologia d'infraccions, si s'han adoptat mesures cautelars adoptades, i el resultat dels procediments disciplinaris, incloent-hi el nombre d'agents expulsats del cos com a resultat d'aquests i especificant les unitats a les quals pertanyien. A partir d'aquesta informació, el nou Mecanisme extern, públic i independent de control, investigació i avaluació de les actuacions policials podrà avaluar globalment el funcionament de la Divisió d'Afers Interns i fer propostes de millora, que hauran de ser ateses pel Departament d'Interior.

Palau del Parlament, 23 de novembre de 2022

David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Marta Vilalta i Torres, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, Chakir el Homrani Lesfar, diputat del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, d'acord amb el que estableixen els articles 63.3.f i 66.3 del Reglament, presenten la proposta de conclusions següent, subsegüent al treball efectuat per la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial.

Proposta de conclusions de la Comissió d'Estudi sobre el model policial

Finalitzades les sessions de la Comissió i escoltades les opinions dels compareixents, el Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana proposa les següents conclusions:

Bloc 1. Perspectiva general dels models policials

Objectiu:

Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.

Conclusió B1 núm. 1

Introduir a la normativa relacionada amb el sistema integral de la Policia de Catalunya els valors i els mecanismes que defineixen el servei de policia comunitària i de proximitat.

a. Incorporar les polítiques de proximitat de forma transversal i integral a totes les unitats i procediments dels serveis de policia. La proximitat ha de ser tant física, apropant les dependències policials a la ciutadania, com digital, desenvolupant els serveis en línia.

b. Establir estàndards generals d'actuació per assegurar la mirada comunitària i de proximitat en les actuacions policials.

c. Aprofundir en el treball coordinat amb la resta dels organismes de l'administració pública.

d. Obrir la definició del model policial a la del model de seguretat pública sota el paradigma de la seguretat humana, de forma que es plantegin estratègies de coproducció de polítiques en què participin els diferents actors de seguretat i la ciutadania.

Conclusió B1 núm. 2

Millorar les estratègies d'incorporació d'efectius policials i les de formació dels mateixos sota criteris d'identificació social i democràtics. Perquè la societat senti els serveis de seguretat com a propis s'hi ha de veure reflectida.

a. Continuar introduint els canvis necessaris en els processos de selecció per garantir la diversitat per raó d'origen, gènere, capacitat, etc.

b. Continuar amb el procés de feminització del servei policial en tots els nivells de l'organització, de manera que s'hi reflecteixi la composició de gènere de la societat.

Conclusió B1 núm. 3

Adaptar l'activitat policial a la diversitat de la societat, i gestionar-la de manera adequada i equànime, en especial tenint en compte tant les diferents situacions de vulnerabilitat en què es troben les persones destinatàries dels seus serveis com la diversitat cultural que pot causar dificultats en la relació. Alhora, també ha d'evitar contribuir a reproduir les dinàmiques de desigualtat i exclusió.

Conclusió B1 núm. 4

Incorporar de forma sistemàtica la interseccionalitat de les polítiques de seguretat amb les altres polítiques de l'estat del benestar.

a. Incorporar perfils professionals que enriqueixin i complementin el servei policial pot permetre despolicialitzar determinades tasques que és innecessari que duguï a terme un/a agent de policia. Això es vertebra en dos sentits: externament, per facili-

tar la cooperació i la identificació social, i en un segon sentit, internament, per alliberar efectius policials dedicats a tasques administratives.

b. Introduir aquesta perspectiva d'anticipació, prevenció i coordinació interadministrativa en el futur protocol de coordinació respecte les execucions d'habitatge amb el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i la resta d'agents actuant, de manera que es redueixi dràsticament la intervenció d'antiavalots, sobretot en els casos que poden conduir a la pèrdua de l'habitatge de famílies en situació de vulnerabilitat.

Conclusió B1 núm. 5

Establir la determinació que l'ús de la força ha de ser l'últim recurs dels serveis policials, i la prevenció de la inseguretat ha de ser l'objectiu prioritari, sense negligir la necessària resposta als incidents concrets de seguretat.

Bloc 2. Sistema integral de policia a Catalunya: proximitat, mediació, prevenció, diversitat, coordinació amb la policia local i intersecció amb altres polítiques (igualtat i feminisme, drets socials, salut mental i altres)

Objectius:

j) *Analitzar els diversos models policials, amb comparatives internacionals, i les funcions i l'organització que ha de tenir una policia democràtica del segle XXI a l'hora d'afrontar els nous reptes de seguretat i exigència de transparència.*

k) *Revisar i avaluar les tasques de policia de proximitat i de les oficines de relacions amb la comunitat.*

l) *Avaluar totes les tasques preventives i de mediació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.*

Conclusió B2 núm. 1

Fer les modificacions normatives necessàries per assegurar un model homogeni i harmonitzat de les policies locals de Catalunya.

a. Crear un sistema únic i acordat amb les entitats municipalistes de tots els processos selectius vinculats a les policies locals (entrada, ascensos, etc.).

b. Incloure les policies locals als processos de control intern per llei i als mecanismes de control extern, també per llei.

c. Treballar conjuntament amb les entitats municipalistes i de representació sindical per un model que impulsi la homogeneïtzació i l'harmonització de condicions laborals de les policies locals de Catalunya.

d. Fomentar la compra centralitzada mitjançant la contractació conjunta de serveis, i facilitar eines tecnològiques comunes, especialment els programaris de gestió policial.

e. Fer compatible el desenvolupament professional de les persones que treballen en els serveis policials i l'estabilitat de les organitzacions policials, condició necessària per a la planificació organitzativa i operativa.

Conclusió B2 núm. 2

Abordar la situació existent pel que fa a la relació dels serveis policials amb persones amb afectacions de salut mental, atès que s'ha d'afrontar de manera diferent a com s'aborden altres actuacions policials, i requereix una sensibilitat i una formació molt específiques que no empitjorin la situació i no n'afectin la seguretat.

a. Seguir les recomanacions de l'OMS i establir l'obligatorietat de formacions específiques en temps «desastre» per ajudar qualsevol que pateixi un trastorn de salut mental a calmar, derivar i gestionar la situació. Unes formacions que han d'anar més enllà dels cossos policials, de la mateixa manera que és desitjable que tota la població tingui nocions bàsiques de primers auxilis. Ara cal fer el mateix davant de la salut mental.

Conclusió B2 núm. 3

Impulsar un debat transversal des d'una perspectiva de salut i drets humans, i més enllà de l'àmbit de la Seguretat ciutadana, sobre el consum de drogues i la resposta social, comunitària, i de seguretat que s'ha de donar.

a. Reorientar l'enfoc de les polítiques de seguretat, i del sistema administratiu sancionador, pel que fa al consum i/o possessió de drogues considerat per a l'auto-consum en via pública, per tal d'evitar l'excessiva criminalització i els efectes d'una política de control.

b. Prioritzar les intervencions de les autoritats policials encaminades a vetllar per la seguretat de les persones en cas de delictes greus relacionats amb el tràfic de drogues, i altres conductes dutes a terme per organitzacions criminals, que posin en un clar risc a la ciutadania.

Conclusió B2 núm. 4

En relació a la seguretat privada, diferenciar entre actuacions en un àmbit públic o privat, i regularitzar i protocolitzar de forma clara la seva actuació. En l'àmbit públic, la seva actuació ha de ser auxiliar.

Conclusió B3 núm. 5

Aprofundir en la carrera professional única en els cossos policials que estimuli l'arrelament territorial, la coneixença transversal i l'especialització.

Bloc 3. Ordre Públic

Objectius:

p) Revisar i consensuar un model d'ordre públic que tingui com a objectius fonamentals protegir els drets i les llibertats i vetllar per la seguretat de totes les persones.

q) Revisar l'aplicació de la Resolució 476/X del Parlament, d'aprovació de les conclusions de l'Informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses.

r) Revisar els protocols, l'organització, les eines i les tàctiques que utilitzen les unitats d'ordre públic.

s) Revisar els elements operatius, estratègics i materials d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Aquesta revisió ha d'incloure l'estructura i organització de la funció d'ordre públic de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra; els recursos humans destinats a la funció d'ordre públic; les estratègies operatives, els mitjans materials i l'ús que se'n fa, amb comparatives amb altres models d'ordre públic internacionals; la tecnologia disponible en l'actuació policial d'ordre públic; els procediments i les normatives; els mecanismes d'investigació de fets en l'àmbit de l'ordre públic; els mecanismes de formació i entrenament de les persones destinades a funcions d'ordre públic, i l'anàlisi dels models comparats en l'àmbit internacional.

t) Revisar els mecanismes de mediació i preventius existents relacionats amb l'ordre públic.

Conclusió B3 núm. 1

Garantir que el servei policial exerceix les seves funcions vetllant per l'exercici dels drets i llibertats de la ciutadania, com ara els de reunió i manifestació com a drets legítims de protesta i de posicionament col·lectiu. L'ordre públic s'ha de considerar aquella situació i entorn que permet un espai de convivència on la ciutadania pot exercir els seus drets i llibertats en absència de violència. La comissió d'actes de violència al voltant de l'exercici d'aquests drets, ja sigui en la forma de violència contra les persones o de danys a béns públics o privats, són fets il·lícits que cal rebutjar i aïllar perquè perjudiquen el conjunt de la ciutadania, també la que exerceix els seus drets legítimament.

a. Establir dins del model d'ordre públic a Catalunya mètodes com la concertació, el diàleg i la prevenció, la mediació i la gestió del conflicte, deixant la reacció i la dissuasió com a última ràtio, tot garantint un model de distància que permeti reduir l'ús de la força.

Conclusió B3 núm. 2

La Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra seguirà adequant l'ús de les eines de les que disposa a les finalitats per les quals han estat dissenyades.

a. Impulsar que la regulació bàsica referida al catàleg d'armes i eines d'ús policial sigui provada pel Govern.

b. Realitzar per part del Departament d'Interior una anàlisi tècnica, i independent del fabricant, de les armes o eines d'ús policial per tal de verificar que el seu ús compleix amb els criteris de proporcionalitat, necessitat, precaució i legalitat. Així com n'analitzarà la precisió, traçabilitat i impacte en el cos humà. S'incorporarà el Departament de Salut en l'anàlisi i avaluació dels efectes en la salut de les persones de les armes i eines d'ús policial.

c. Especificar en els protocols i instruccions de les armes i eines d'ús policial, preferiblement per la via del desenvolupament reglamentari, les seves condicions d'ús i les limitacions clares per evitar risc de lesions. Tanmateix, publicar aquests protocols i instruccions perquè la ciutadania hi tingui accés.

d. En la gestió dels dispositius d'ordre públic, la Direcció General de la Policia, ha d'incorporar eines tecnològiques que permetin geolocalitzar i registrar les actuacions policials, amb un sistema de captació, registre, emmagatzematge, indexació i classificació d'arxius audiovisuals que afavoreixi, amb totes les garanties legals, la traçabilitat, supervisió i avaluació d'aquestes actuacions.

e. Elevar els informes d'anàlisi i les avaluacions al mecanisme extern i independent que efectuarà, alhora, un informe examinant si es compleixen els criteris i principis d'ús de la força (estàndards de Nacions Unides) i l'impacte que pugui tenir el seu ús en l'exercici de drets fonamentals i en la salut de les persones.

Conclusió B3 núm. 3

Adaptar tots els protocols d'actuació policial als mandats que ha establert el Parlament de Catalunya a través de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial del 2022, en la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Material Antiavalots en Esdeveniments de Masses del 2013, i en la Instrucció 4/2018, de 16 d'abril de 2018, sobre la regulació dels dispositius conductors d'energia per part dels membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

a. Exigir a les Corts espanyoles la supressió dels aspectes lesius pels Drets Humans de la Llei Orgànica de Protecció de la Seguretat Ciutadana, coneguda com a Llei Mordassa. Aquesta supressió és imprescindible per tal que cap cos policial actuant a Catalunya contradigui les conclusions dels darrers debats parlamentaris sobre el model policial.

Conclusió B3 núm. 4

Continuar proporcionant formació adequada als cossos policials perquè puguin dur a terme les seves funcions de manera professional i respectuosa amb els drets humans i de cara a protegir, alhora, la seva seguretat.

a. Preparació física, coneixement de l'ús de les armes i eines policials, comunicació, mediació, avaluació de riscos i presa de decisions, entrenament mental i gestió de l'estrès, formació en primers auxilis i formació en drets humans.

Conclusió B3 núm. 5

Avançar cap a la rotació temporal dels agents d'ordre públic. En la gestió de recursos humans dels serveis policials d'ordre públic, s'introduiran els mecanismes necessaris per:

a. Limitar, si s'escau, la permanència temporal dels agents en els àmbits d'ordre públic, i acordar-ho prèviament amb els sindicats policials.

b. Garantir que els agents mantenen les seves competències tècniques i professionals durant la seva estada en les unitats d'ordre públic.

c. Assegurar el suport al benestar emocional i la salut mental dels agents d'ordre públic, així com prestar el suport psicològic necessari en aquells casos en què es consideri indispensable, ja sigui per iniciativa dels agents afectats o del cos policial.

d. Revisar els paràmetres a partir dels quals es fa visible la presència policial a una manifestació, concentració o servei pel qual hagin estat cridades les unitats an-

tiavalots, i els condicionants previs a la presa de decisió de la dissolució de les concentracions de persones.

Bloc 4. Informació

Objectius:

g) Revisar el funcionament de la Comissaria General d'Informació i les seves actuacions per ponderar que la legítima necessitat d'investigació criminal, que inclou la creació de bases de dades i sistemes de vigilància, es fa garantint els drets fonamentals i polítics de les persones investigades.

h) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

Conclusió B4 núm. 1

Garantir que la informació i la intel·ligència que generen els serveis policials contribueixen a la presa de decisions, tant de polítiques públiques com d'actuacions policials (*Evidence led policing*). Assegurar que la informació recollida té interès concret per a la prevenció de la inseguretat i la delinqüència, així com del seu combat, i evitar l'acumulació d'informació innecessària per no afectar els drets de les persones.

Conclusió B4 núm. 2

Continuar determinant que la presa de decisions resta sota la responsabilitat dels professionals i de les autoritats dels serveis policials, atès que no es pot deixar en mans de sistemes d'intel·ligència artificial. L'ús de la intel·ligència artificial té un sentit orientatiu que planteja possibles escenaris per ajudar a planificar les intervencions policials, però no ha de substituir mai les decisions humanes de manera automàtica.

a. Renovar en un termini de 3 mesos el Comitè d'Ètica de la Policia, actualment caducat en la seva composició.

b. Elaborar, a través del Comitè d'Ètica, un informe anual de la utilització de sistemes d'intel·ligència artificial, pel que fa al seu ús respecte dels drets de la ciutadania. Tanmateix, la inspecció de serveis haurà d'elaborar un informe anual en relació a la seva eficàcia.

Conclusió B4 núm. 3

La Comissaria General d'Informació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra elaborarà una directiva biennal on es determinaran les prioritats en relació als riscos i les amenaces de la seguretat pública a Catalunya, aquesta serà adreçada a la Comissió de Matèries Secretes i Reservades del Parlament de Catalunya. També elaborarà anualment una memòria d'activitat d'aquesta unitat per a ser adreçada a la Comissió de Matèries Secretes i Reservades del Parlament de Catalunya, i a d'altres òrgans que es determini.

Conclusió B4 núm. 4

Aprofundir en les dades obertes de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, i establir canals de comunicació amb aquells grups professionals i ciutadans que estan cridats a fer-ne un ús més habitual per escoltar les necessitats de noves dades obertes.

Conclusió B4 núm. 5

Ampliar la publicació d'informació relativa a l'organització policial, així com els protocols d'actuació, llevat d'aquella que provoqui un risc per a la seguretat o la investigació d'il·lícits (informació que pot posar en perill les intervencions, les investigacions criminals o administratives o la integritat física dels agents que hi intervenen). Aquesta mesura va en la línia d'incorporar la transparència, el retiment de comptes i la millora contínua en els serveis policials. Per realitzar aquesta tasca es comptarà amb el suport dels ens especialitzats en transparència com la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, la Sindicatura de Greuges, entre d'altres.

Bloc 5. Mecanisme de control, fiscalització i transparència

Objectius:

g) Revisar la transparència en la informació interna i externa del Departament d'Interior i els cossos policials, tant en l'àmbit de les actuacions concretes dutes a terme com pel que fa als protocols, les circulars i les ordres d'actuació generals.

h) Revisar el mecanisme de control i investigació policial intern i estudiar la creació d'un mecanisme públic i independent de control, avaluació i investigació de les actuacions policials. Aquesta revisió ha d'incloure l'anàlisi dels mecanismes esmenats, el nivell d'eficàcia i la independència i imparcialitat en llur definició i funcionament. Estudiar la manera de dissenyar mecanismes de control públic per fer-los creïbles, transparents i eficaços davant les actuacions policials que són objecte d'investigació, amb el garantiment també dels drets dels mateixos membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Analitzar els diferents mecanismes de control independents existents en altres països i valorar-ne les experiències d'aplicació.

Conclusió B5 núm. 1

Crear, a través del desplegament d'una llei pròpia, un mecanisme de control extern concret i determinat, i independent, de supervisió i control de les actuacions dels professionals de la seguretat dels serveis policials i de la seguretat privada, que tingui la potestat de fer resolucions de caràcter vinculant.

a. Determinar sobre quina base es crea el mecanisme extern, quin mandat té, les funcions atorgades, les característiques que ha de reunir i l'elecció dels responsables del mecanisme.

b. Establir que, quan l'actuació policial a supervisar derivi de l'execució d'ordres o mandats judicials, o bé aquesta estigui sent objecte d'instrucció per part d'un òrgan judicial, el mecanisme de control extern s'abstindrà d'entrar en la anàlisi de la mateixa, excepte en els casos que tingui una autorització judicial.

c. Determinar quina és l'actuació *ex ante* del mecanisme pel que fa a les tasques de prevenció.

Conclusió B5 núm. 2

Adaptar el mecanisme intern de rendició de comptes com és la Divisió d'Afers Interns (DAI) del cos de Mossos d'Esquadra i policies locals de Catalunya, dotant-lo d'una única estructura tant per a la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra com per a les policies locals, tenint en compte i diferenciant les policies locals que tenen sistema de control intern propi.

a. Crear oficines territorials per a la recepció de denúncies i queixes de la ciutadania referides al cos de Mossos d'Esquadra i a les policies locals, per tal que la ciutadania pugui adreçar-se directament a la Divisió d'Afers Interns.

i. Crear un portal telemàtic per a la recepció de denúncies i queixes de la ciutadania referides al cos de Mossos d'Esquadra i a les policies locals.

b. Reforçar el sistema disciplinari intern. Si l'ús de la força dels agents policials no constitueix delictes, però infringeix el reglament intern, hauria de dur-se a terme una investigació disciplinària per adoptar mesures correctives, si escau. Els processos disciplinaris també han de servir per diagnosticar problemes estructurals que van més enllà del comportament individual, s'ha de redissenyar la part de la memòria anual del cos policial dels Mossos d'Esquadra de la Divisió d'Afers Interns per assolir aquest objectiu.

c. Establir una coordinació entre el mecanisme de control extern i les unitats d'affers interns que correspongui, en el cas d'investigacions de caràcter disciplinari, adequant la seva activitat de forma que no pugui perjudicar la investigació o instrucció disciplinària en marxa.

Conclusió B5 núm. 3

Establir l'ús sistemàtic i obligatori per part de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i policies locals de Catalunya de formularis d'identificació i registre

simples on es faci constar el motiu de la identificació, per tal d'acabar amb la selectivitat policial i les identificacions per perfil ètnic-racial.

a. Realitzar una memòria anual d'accés públic on hi surtin tots els resultats de forma territorialitzada i sigui motor d'introducció dels canvis necessaris si mostren uns resultats que evidencin selectivitat per perfil ètnic-racial.

Conclusió B5 núm. 4

Fer una anàlisi del compliment per part dels cossos policials de Catalunya de les 19 recomanacions del Grup d'Estats contra la Corrupció del Consell d'Europa (GRECO) en matèria de cossos i forces de seguretat, i realitzar un full de ruta pel seu assoliment.

Conclusió B5 núm. 5

Crear una oficina (present, com a mínim, a les 8 capitals de vegueria) especialitzada en la reparació i l'atenció emocional i psicològica de les persones que hagin estat víctimes de vulneracions de drets humans, comeses en el marc de l'ús de la força dels cossos policials.

a. Crear un torn d'ofici específic de violència institucional als Col·legis d'Advocacia de Catalunya amb professionals especialitzats en l'àmbit.

Palau del Parlament, 23 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC

2. Correccions d'errades presentades

Així mateix, alguns grups parlamentaris van presentar correccions d'errades a llurs escrits de propostes de conclusions originals. A continuació, es detallen les següents correccions d'errades:

REG. 78462

A la Mesa del Parlament

Mònica Sales de la Cruz, portaveu del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, comunica a la Mesa del Parlament que ha advertit l'errada següent en la proposta conclusions subsegüents treball Comissió d'Estudi Model Policial (tram. 260-00001/13) presentada el 23 de novembre de 2022 i amb número de registre 77650.

On hi diu:

«Tot i que la seguretat té un abast més ampli que el model policial (des de la remoció de les condicions que generen desequilibris i tensions socials fins l'actuació en casos d'emergències), un bon model policial és essencial per garantir la seguretat, necessària pel ple exercici de la resta de drets. Catalunya ha de comptar amb un model policial regit pels principis de congruència, oportunitat i proporcionalitat, de proximitat i integral, integrat exclusivament per la Policia de la Generalitat, és a dir, Mossos d'Esquadra i Polícies Locals.»

Hi ha de dir:

«Tot i que la seguretat té un abast més ampli que el model policial (des de la remoció de les condicions que generen desequilibris i tensions socials fins l'actuació en casos d'emergències), un bon model policial és essencial per garantir la seguretat, necessària pel ple exercici de la resta de drets. Catalunya ha de comptar amb un model policial regit pels principis de congruència, oportunitat i proporcionalitat, de proximitat i integral, integrat exclusivament per la Policia de *Catalunya*, és a dir, Mossos d'Esquadra i Polícies Locals.»

Palau del Parlament, 1 de desembre de 2022

Mònica Sales de la Cruz, portaveu GP JxCat

A la Mesa del Parlament

Alícia Romero Llano, portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, comunica a la Mesa del Parlament que ha advertit l'errada següent en la proposta conclusions subsegüents treball Comissió d'Estudi Model Policial (tram. 260-00001/13) presentada el 22 de novembre de 2022 i amb número de registre 77641.

On hi diu:

«Conclusió B2 núm. 5. Sobre altres agents del sistema del sistema integral de policia de Catalunya

En el disseny del sistema de policia de Catalunya, caldrà incorporar el Cos d'Agents Rurals al que ja han estat assignades funcions de policia judicial en matèria de delictes contra el medi ambient. Així mateix, caldrà cercar mecanismes d'integració efectiva al sistema dels vigilants municipals. També es considera necessària una reflexió respecte l'àmbit de la seguretat privada, particularment pel que fa a la seva relació amb la policia.»

Hi ha de dir:

«Conclusió B2 núm. 5. Sobre altres agents del sistema del sistema integral de policia de Catalunya

En el disseny del sistema de policia de Catalunya, caldrà incorporar el Cos d'Agents Rurals al que ja han estat assignades funcions de policia judicial en matèria de delictes contra el medi ambient. També es considera necessària una reflexió respecte els vigilants municipals i l'àmbit de la seguretat privada, particularment pel que fa a la seva relació amb la policia.»

Palau del Parlament, 1 de desembre de 2022

Alícia Romero Llano, portaveu GP PSC-Units

A la Mesa del Parlament

David Cid Colomer, portaveu del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, Marc Parés Franzi, diputat del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, comuniquen a la Mesa del Parlament que han advertit l'errada següent en la proposta conclusions subsegüents treball Comissió d'Estudi Model Policial (tram. 260-00001/13) presentada el 23/11/2022 i amb número de registre 077652.

On hi diu:

«Constatació / Consideració B4

El Parlament de Catalunya constata que:

e) Existeixen evidències que la Comissaria General d'Informació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra ha investigat organitzacions socials i polítiques pacífiques, alhora que disposa de fitxers amb informació relativa a l'orientació ideològica d'activistes i manifestants.

f) Actualment no existeixen mecanismes suficients de control i fiscalització de les activitats desenvolupades per la Comissaria General d'Informació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

g) L'article 4 del Codi Europeu d'Ètica de la Policia estableix que "la legislació que regeix la policia ha de ser accessible als ciutadans i suficientment clara i precisa; si és el cas, ha de completar-se amb reglaments clars igualment accessibles als ciutadans". L'accés públic a les normes internes del Cos de Mossos d'Esquadra que regulen l'ús d'armes i altres eines d'ús policial són fonamentals per garantir la transparència i la rendició de comptes, ja que tot dispositiu ha d'estar subjecte a la lega-

litat i avaluar si compleix les necessitats operatives, requisits tècnics, idoneïtat de la instrucció, la formació o l'absència de qualsevol risc injustificat.

h) El Grup de Treball d'Experts sobre els Afrodescendants de Nacions Unides ha definit les identifikacions per perfil ètnic-racial com *un problema endèmic* a l'Estat espanyol, mentre que la Comissió Europea contra el Racisme i la Intolerància (ECRI) sosté que *l'elaboració de perfils segons la raça per les autoritats encarregades de fer complir la llei és un problema continu*. La legislació vigent no defineix ni prohibeix de manera expressa aquesta pràctica com una forma de discriminació policial, i tampoc estableix el requeriment de justificar la sospita objectiva motiva les identifikacions.»

Hi ha de dir:

«Constatació / Consideració B4

El Parlament de Catalunya constata que:

a) S'han publicat informacions periodístiques contrastades segons les quals la Comissaria General d'Informació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra ha investigat organitzacions socials i polítiques pacífiques, alhora que disposa de fitxers amb informació relativa a l'orientació ideològica d'activistes i manifestants.

b) Actualment no existeixen mecanismes suficients de control i fiscalització de les activitats desenvolupades per la Comissaria General d'Informació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

c) L'article 4 del Codi Europeu d'Ètica de la Policia estableix que "la legislació que regeix la policia ha de ser accessible als ciutadans i suficientment clara i precisa; si és el cas, ha de completar-se amb reglaments clars igualment accessibles als ciutadans". L'accés públic a les normes internes del Cos de Mossos d'Esquadra que regulen l'ús d'armes i altres eines d'ús policial són fonamentals per garantir la transparència i la rendició de comptes, ja que tot dispositiu ha d'estar subjecte a la legalitat i avaluar si compleix les necessitats operatives, requisits tècnics, idoneïtat de la instrucció, la formació o l'absència de qualsevol risc injustificat.

d) El Grup de Treball d'Experts sobre els Afrodescendants de Nacions Unides ha definit les identifikacions per perfil ètnic-racial com *un problema endèmic* a l'Estat espanyol, mentre que la Comissió Europea contra el Racisme i la Intolerància (ECRI) sosté que *l'elaboració de perfils segons la raça per les autoritats encarregades de fer complir la llei és un problema continu*. La legislació vigent no defineix ni prohibeix de manera expressa aquesta pràctica com una forma de discriminació policial, i tampoc estableix el requeriment de justificar la sospita objectiva motiva les identifikacions.»

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzí, diputat, GP ECP

REG. 78329

A la Mesa del Parlament

Marta Vilalta i Torres, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, Chakir el Homrani Lesfar, diputat del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, comuniquen a la Mesa del Parlament que han advertit l'errada següent en la proposta de conclusions subsegüents al treball de la Comissió d'Estudi Model Policial (tram. 260-00001/13) presentada el 23 de novembre de 2022 i amb número de registre 77653.

On hi diu:

«Conclusió B3 núm. 2

La Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra seguirà adequant l'ús de les eines de les que disposa a les finalitats per les quals han estat dissenyades.

a. Impulsar que la regulació bàsica referida al catàleg d'armes i eines d'ús policial sigui provada pel Govern.

b. Realitzar per part del Departament d'Interior una anàlisi tècnica, i independent del fabricant, de les armes o eines d'ús policial per tal de verificar que el seu ús compleix amb els criteris de proporcionalitat, necessitat, precaució i legalitat. Així com n'analitzarà la precisió, traçabilitat i impacte en el cos humà. S'incorporarà el Departament de Salut en l'anàlisi i avaluació dels efectes en la salut de les persones de les armes i eines d'ús policial.

c. Especificar en els protocols i instruccions de les armes i eines d'ús policial, preferiblement per la via del desenvolupament reglamentari, les seves condicions d'ús i les limitacions clares per evitar risc de lesions. Tanmateix, publicar aquests protocols i instruccions perquè la ciutadania hi tingui accés.

d. En la gestió dels dispositius d'ordre públic, la Direcció General de la Policia, ha d'incorporar eines tecnològiques que permetin geolocalitzar i registrar les actuacions policials, amb un sistema de captació, registre, emmagatzematge, indexació i classificació d'arxius audiovisuals que afavoreixi, amb totes les garanties legals, la traçabilitat, supervisió i avaluació d'aquestes actuacions.

e. Elevar els informes d'anàlisi i les avaluacions al mecanisme extern i independent que efectuarà, alhora, un informe examinant si es compleixen els criteris i principis d'ús de la força (estàndards de Nacions Unides) i l'impacte que pugui tenir el seu ús en l'exercici de drets fonamentals i en la salut de les persones.»

Hi ha de dir:

«Conclusió B3 núm. 2

La Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra seguirà adequant l'ús de les eines de les que disposa a les finalitats per les quals han estat dissenyades.

a. Impulsar que la regulació bàsica referida al catàleg d'armes i eines d'ús policial sigui *aprova*da pel Govern.

b. Realitzar per part del Departament d'Interior una anàlisi tècnica, i independent del fabricant, de les armes o eines d'ús policial per tal de verificar que el seu ús compleix amb els criteris de proporcionalitat, necessitat, precaució i legalitat. Així com n'analitzarà la precisió, traçabilitat i impacte en el cos humà. S'incorporarà el Departament de Salut en l'anàlisi i avaluació dels efectes en la salut de les persones de les armes i eines d'ús policial.

c. Especificar en els protocols i instruccions de les armes i eines d'ús policial, preferiblement per la via del desenvolupament reglamentari, les seves condicions d'ús i les limitacions clares per evitar risc de lesions, ***com per exemple la prohibició en el cas del FOAM de disparar projectils SIR-X a menys de 30m de distància, tal com indiquen els fabricants.*** Tanmateix, publicar aquests protocols i instruccions perquè la ciutadania hi tingui accés.

d. En la gestió dels dispositius d'ordre públic, ***i especialment en l'ús de les llançadores de projectils viscoelàstics,*** la Direcció General de la Policia, ha d'incorporar eines tecnològiques que permetin geolocalitzar i registrar les actuacions policials, amb un sistema de captació, registre, emmagatzematge, indexació i classificació d'arxius audiovisuals que afavoreixi, amb totes les garanties legals, la traçabilitat, supervisió i avaluació d'aquestes actuacions.

e. Elevar els informes d'anàlisi i les avaluacions al mecanisme extern i independent que efectuarà, alhora, un informe examinant si es compleixen els criteris i principis d'ús de la força (estàndards de Nacions Unides) i l'impacte que pugui tenir el seu ús en l'exercici de drets fonamentals i en la salut de les persones.»

Palau del Parlament, 30 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC

3. Transaccions

La Mesa i els portaveus de la Comissió, en la reunió tinguda el 4 de novembre de 2022, van acordar que els grups parlamentaris poguessin transaccionar les propostes de conclusions presentades. Així mateix, van acordar que les propostes de conclusions que donen origen a una transacció no serien objecte d'una votació i de-queien a favor d'una transacció.

A continuació, es detallen les transaccions presentades pels grups parlamentaris:

REG. 77970

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B3 núm. 4 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, B2 núm. 5 del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP de Junts per Catalunya.

Proposta de conclusió transaccional

La formació, inicial i continuada, dels agents de policia és una eina bàsica per mantenir i millorar la qualitat del sistema policial, perquè puguin dur a terme les seves funcions de manera professional i respectuosa amb els drets humans, i de cara a protegir també la seva seguretat.

a. Cal doncs incrementar la formació obligatòria i entrenament permanent de totes les unitats policials i aprofitar les noves tecnologies per assegurar el respecte a les bones pràctiques policials; coneixement de l'ús de les armes i eines policials, comunicació, mediació, avaluació de riscos i presa de decisions, entrenament mental i gestió de l'estrès, formació en primers auxilis i formació en drets humans.

Aquesta proposta de conclusió transaccional queda atribuïda al bloc 2 de les propostes de conclusió del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC. Mònica Sales de la Cruz, portaveu; Jaume Alonso-Cuevillas i Sayrol, diputat, GP JxCat

REG. 77971

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B3 núm. 1 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, B3 núm. 1 del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP d'Esquerra Republicana.

Proposta de conclusió transaccional

Garantir que el servei policial exerceix les seves funcions vetllant per l'exercici dels drets i llibertats de la ciutadania, com ara els de reunió i manifestació com a drets legítims de protesta i de posicionament col·lectiu. La comissió d'actes de violència al voltant de l'exercici d'aquests drets, ja sigui en la forma de violència contra les persones o de danys a béns públics o privats, són fets il·líicits que cal rebutjar i aïllar perquè perjudiquen el conjunt de la ciutadania, també la que exerceix els seus drets legítimament.

L'ordre públic s'ha de considerar aquella situació i entorn que permet un espai de convivència on la ciutadania pot exercir els seus drets i llibertats en absència de violència. Els elements operatius, estratègics i materials han de respondre a un model d'ordre públic basat en la prevenció, la mediació, la distància respecte dels manifestants o concentrats, la consideració de l'ús de la força com a últim recurs i la responsabilitat i reparació. En aquest sentit, la mediació amb els promotors o responsables de manifestacions o concentracions i l'establiment de mecanismes d'informació directa i immediata a les persones presents en la concentració o voltants tant a través de sistemes de so com d'avisos a través de xarxes socials, són elements clau per una bona gestió de l'ordre públic.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC. Mònica Sales de la Cruz, portaveu; Jaume Alonso-Cuevillas i Sayrol, diputat, GP JxCat

REG. 77972

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B5 núm. 4 del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, B5 núm. 4 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP d'Esquerra Republicana.

Proposta de conclusió transaccional

Fer una anàlisi del compliment per part dels cossos policials de Catalunya de les recomanacions del Grup d'Estats contra la Corrupció del Consell d'Europa (GRECO) en matèria de cossos i forces de seguretat i realitzar un full de ruta pel seu assoliment.

Es recomana actuar sota els criteris establerts per la Directiva Europea 1937/2019 del Parlament Europeu i el Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió Europea, encara no transposada a l'ordenament jurídic.

Es recomana la implantació d'un Portal especialitzat en ordre públic que reculli, entre altres, aspectes com la legislació, els drets i les obligacions de les parts, els procediments vinculats a l'exercici del dret de reunió i manifestació i que pugui informar sobre aspectes com les concentracions previstes, els seus horaris i itineraris, així com sobre les alteracions previstes en la mobilitat.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat del GP ERC; Alícia Romero Llano, portaveu; Ramon Espadaler Parcerisas, diputat del GP PSC-Units

REG. 77973

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B5 núm. 5 del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, B4 núm. 2 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP Socialistes i Units per Avançar.

Proposta de conclusió transaccional

S'insta el govern a renovar el Comitè d'Ètica de la Policia de Catalunya d'acord amb el que estableix el Decret 222/2013, de 3 de setembre, del Reglament d'organització i funcionament del Comitè d'Ètica de la Policia de Catalunya.

Més enllà de les funcions que té atribuïdes, s'encomana al dit Comitè l'anàlisi de l'ús de sistemes d'intel·ligència artificial i la seva incidència respecte els drets de la ciutadania.

Aquesta proposta de conclusió transaccional queda atribuïda al bloc 5 de les propostes de conclusió del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC.
Alicia Romero Llano, portaveu; Ramon Espadaler Parcerisas, diputat, GP PSC-Units

REG. 77977

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B1 núm. 1 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, B1 núm. 3 del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP d'Esquerra Republicana.

Proposta de conclusió transaccional

Catalunya ha d'aprofundir en desenvolupar un model de policia comunitària i de proximitat, orientada a la prevenció, la convivència i la resolució de problemes; al servei de la ciutadania, amb la transparència i la rendició de comptes com a principis fonamentals i on l'ús de la força sigui excepcional. Per això cal:

a. Introduir a la normativa relacionada amb el Sistema Integral de la Policia de Catalunya els valors i els mecanismes que defineixen el servei de policia comunitària i de proximitat.

b. Incorporar les polítiques de proximitat de forma transversal i integral a totes les unitats i procediments dels serveis de policia. La proximitat ha de ser tant física, apropant les dependències policials a la ciutadania, com digital, desenvolupant els serveis en línia.

c. Establir estàndards generals d'actuació per assegurar la mirada comunitària i de proximitat en les actuacions policials.

d. Aprofundir en el treball coordinat amb la resta dels organismes de l'administració pública.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC.
David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP

REG. 77978

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B2 núm. 1 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, B2 núm. 2 del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model

Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP d'Esquerra Republicana.

Proposta de conclusió transaccional

Reforçar el paper i el nombre d'efectius de les policies locals, en tant que són les policies més properes a la ciutadania i les que millor coneixen cadascuna de les realitats territorials del país. Des del respecte a l'autonomia municipal i a la necessària diversitat de policies locals per fer front a realitats territorials diferenciades, cal impulsar les modificacions normatives necessàries per assegurar un model homogeni i harmonitzat de les policies locals de Catalunya, més concretament:

- a. Crear un sistema únic i acordat amb les entitats municipalistes de tots els processos selectius vinculats a les policies locals (entrada, ascensos, etc.).
- b. Incloure les policies locals als processos de control intern per llei i als mecanismes de control extern, també per llei.
- c. Treballar conjuntament amb les entitats municipalistes i de representació sindical per un model que impulsi l'homogeneïtzació i l'harmonització de condicions laborals de les policies locals de Catalunya.
- d. Fomentar la compra centralitzada mitjançant la contractació conjunta de serveis, i facilitar eines tecnològiques comunes, especialment els programaris de gestió policial.
- e. Fer compatible el desenvolupament professional de les persones que treballen en els serveis policials i l'estabilitat de les organitzacions policials, condició necessària per a la planificació organitzativa i operativa.
- f. Regular la figura dels guàrdies o vigilants municipals, clarificant les seves funcions i atribucions que, en cap cas, poden ser equiparables a les d'una policia local.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC.
David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP

REG. 77979

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B4 núm. 3 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, B4 núm. 2 del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP d'En Comú Podem.

Proposta de conclusió transaccional

La Comissaria General d'Informació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra haurà de rendir comptes davant la Comissió de Matèries Secretes i Reservades del Parlament de Catalunya, amb l'obligació de facilitar en tot moment a l'esmentada comissió tota la informació sol·licitada pels seus membres. En aquest sentit, la Comissaria General d'Informació de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra adreçarà a l'esmentada Comissió:

- a. Una directiva biennal on es determinaran les prioritats en relació als riscos i les amenaces de la seguretat pública a Catalunya
- b. Una memòria anual detallada de la tota seva activitat.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC.
David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B5 núm. 2 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, B5 núm. 4 del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP d'En Comú Podem.

Proposta de conclusió transaccional

El Departament d'Interior ha d'assegurar el bon funcionament dels mecanismes interns de control i rendició de comptes, assegurant la transparència de les investigacions que es duen a terme i posant en marxa una auditoria externa sobre el seu funcionament.

Per tal de millorar les mecanismes de control intern es duran a terme les següents accions:

a. Dotar a la Divisió d'Afers Interns (DAI) del cos de Mossos d'Esquadra i de les policies locals de Catalunya d'una única estructura tant per a la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra com per a les policies locals, amb excepció de les policies locals que tenen un sistema de control intern propi.

b. Dotar a la Divisió d'Afers Interns (DAI) del cos de Mossos d'Esquadra de capacitat per iniciar investigacions d'ofici.

c. Crear oficines territorials per a la recepció de denúncies i queixes de la ciutadania referides al cos de Mossos d'Esquadra i a les policies locals, per tal que la ciutadania pugui adreçar-se directament a la Divisió d'Afers Interns.

d. Crear un portal telemàtic per a la recepció de denúncies i queixes de la ciutadania referides al cos de Mossos d'Esquadra i a les policies locals.

e. Assegurar que la DAI centralitza totes les denúncies presentades contra agents de Mossos d'Esquadra o policies locals per presumptes actuacions irregulars o indiciàriament delictives, i també és informada de tots els requeriments judicials realitzats als cossos policials que estiguin relacionats amb la investigació d'un delictes presumptament comès per part d'un agent per tal que pugui col·laborar en la investigació i, si cal, adoptar les mesures cautelars disciplinàries oportunes.

f. Reforçar el sistema disciplinari intern. Si l'ús de la força dels agents policials no constitueix delictes, però infringeix el reglament intern, hauria de dur-se a terme una investigació disciplinària per adoptar mesures correctives, si escau. Els processos disciplinaris també han de servir per diagnosticar problemes estructurals que van més enllà del comportament individual, s'ha de redissenar la part de la memòria anual del cos policial dels Mossos d'Esquadra de la Divisió d'Afers Interns per assolir aquest objectiu.

g. Establir una coordinació entre el mecanisme de control extern i les unitats d'affers interns que correspongui, en el cas d'investigacions de caràcter disciplinari, adequant la seva activitat de forma que no pugui perjudicar la investigació o instrucció disciplinària en marxa.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC.
David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B5 núm. 3 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, B4 núm. 3 del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP d'En Comú Podem.

Proposta de conclusió transaccional

El Govern ha d'introduir mecanismes efectius per acabar amb la selectivitat policial i les identificacions per perfil ètnic-racial. En concret, s'ha d'establir l'ús sistemàtic i obligatori per part del Cos de Mossos d'Esquadra i policies locals de Catalunya de formularis d'identificació i registre en els quals hi consti el motiu de la identificació, d'acord amb els principis de consentiment informat i confidencialitat, que cal entregar a la persona afectada i al propi Departament. Aquests formularis han de ser simples i àgils.

a. Elaborar un manual de procediment sobre l'ús dels formularis d'identificació i registre en llocs públics dirigit a tots els funcionaris del Cos de Mossos d'Esquadra i a les policies locals.

b. Realitzar una memòria anual d'accés públic on hi surtin tots els resultats de forma territorialitzada i sigui motor d'introducció dels canvis necessaris si mostren uns resultats que evidencien selectivitat per perfil ètnic-racial.

Aquesta proposta de conclusió transaccional queda atribuïda al bloc 4 de les propostes de conclusió del Grup Parlamentari d'En Comú Podem.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat del GP ERC; David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat del GP ECP

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B5 núm. 5 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, B3 núm. 4 del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP d'En Comú Podem.

Proposta de conclusió transaccional

Crear una oficina (present, com a mínim, a les 8 capitals de vegueria) especialitzada en la reparació i l'atenció emocional i psicològica de les persones que hagin estat víctimes de vulneracions de drets humans, comeses en el marc de l'ús de la força dels cossos policials. Aquesta oficina, que ha de comptar amb personal propi especialitzat en vulneracions de drets humans i que no ha de dependre del mateix àmbit del que depenen les polítiques de seguretat a l'administració, ha de garantir una atenció integral psicojurídica, que tingui en compte les múltiples afectacions causades per aquestes vulneracions de drets, i promoure la reparació del dany causat.

Al mateix temps, crear un torn d'ofici específic de violència institucional als Col·legis d'Advocacia de Catalunya amb professionals especialitzats en l'àmbit.

Aquesta proposta de conclusió transaccional queda atribuïda al bloc 5 de les propostes de conclusió del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC.
David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP

REG. 77983

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B1 núm. 3 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, B1 núm. 5 del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP d'Esquerra Republicana.

Proposta de conclusió transaccional

Adaptar l'activitat policial a la diversitat de la societat, i gestionar-la de manera adequada i equànime, en especial tenint en compte tant les diferents situacions de vulnerabilitat en què es troben les persones destinatàries dels seus serveis com la diversitat cultural que pot causar dificultats en la relació. Alhora, també ha d'evitar contribuir a reproduir les dinàmiques de desigualtat i exclusió. En aquest sentit, les actuacions policials s'han d'orientar a l'objectiu prioritari de les polítiques d'habitatge i socials que les persones més vulnerables tinguin garantit l'accés a l'habitatge i, en cap cas, poden contribuir a desposseir a la ciutadania vulnerable d'aquest dret.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC.
David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP

REG. 77984

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B1 núm. 4 del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, B1 núm. 2 del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial. L'autoria d'aquesta proposta de conclusió transaccional s'atribueix al GP d'Esquerra Republicana.

Proposta de conclusió transaccional

Les polítiques de seguretat a Catalunya han d'adoptar un enfoc multisectorial on la policia sigui un actor fonamental, però no l'únic. Les polítiques de seguretat han de ser coproduïdes i cal que el Departament d'Interior treballi conjuntament amb la resta de Departaments del govern en el disseny de les mateixes, alhora que cal implicar els governs locals, la societat civil organitzada i la ciutadania en general. En aquest sentit, cal:

a. Incorporar de forma sistemàtica la interseccionalitat de les polítiques de seguretat amb les altres polítiques de l'estat del benestar.

b. Incorporar perfils professionals que enriqueixin i complementin el servei policial pot permetre despolicialitzar determinades tasques que és innecessari que dugui a terme un/a agent de policia. Això es vertebra en dos sentits: externament, per

facilitar la cooperació i la identificació social, i en un segon sentit, internament, per alliberar efectius policials dedicats a tasques administratives.

c. Introduir aquesta perspectiva d'anticipació, prevenció i coordinació interdepartamentaria en el futur protocol de coordinació respecte les execucions d'habitatge amb el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i la resta d'agents actuants, sobretot en els casos que poden conduir a la pèrdua de l'habitatge de famílies en situació de vulnerabilitat.

d. Vetllar perquè els cossos policials estiguin formats i actuïn de manera adequada davant de casos de violències masclistes. Mantenir i aprofundir els treballs interdepartamentals i amb el teixit social feminista de cara a la contínua adaptació dels cossos policials davant dels reptes de la violència masclista, tant en les seves primeres actuacions, com en l'acompanyament i en la reparació a la víctima.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Chakir el Homrani Lesfar, diputat, GP ERC.
David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP

REG. 77985, 78008

A la Mesa de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial

Els grups parlamentaris sotasignats, presenten, d'acord amb el que estableix l'article 66.3 del Reglament del Parlament, la següent proposta de conclusió transaccional, que substitueix les propostes de conclusió B3 núm. 2 del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, B3 núm. 3 del Grup Parlamentari En Comú Podem, que queden retirades, per tal que sigui debatuda a la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial.

Proposta de conclusió transaccional

Si bé s'estima necessari que la policia pugui comptar amb eines que permetin un ampli ventall d'opcions tàctiques per evitar la confrontació violenta, s'estima igualment necessari reformular els criteris d'intervenció policial en matèria d'ordre públic amb l'objectiu d'evitar en tot moment l'escalada de la conflictivitat entre els cossos policials i la ciutadania que exerceix el dret fonamental a la protesta. En aquest sentit, cal:

a) Retirar urgentment els projectils més lesius (SIR-X) de les llançadores de projectils viscoelàstics.

b) Estudiar la substitució de l'ús de bales de foam per altres mitjans igual d'eficaços i potencialment menys lesius.

c) Prohibir les tècniques de carrusel i qualsevol altra potencialment perillosa per la seguretat dels manifestants.

d) En la gestió dels dispositius d'ordre públic, i especialment en l'ús de les llançadores de projectils viscoelàstics, la Direcció General de la Policia ha d'incorporar eines tecnològiques que permetin geolocalitzar i registrar les actuacions policials amb vídeo i àudio, amb un sistema de captació, registre, emmagatzematge, indexació i classificació d'arxius audiovisuals que afavoreixi, amb totes les garanties legals, la traçabilitat, supervisió i avaluació d'aquestes actuacions.

e) Establir un procediment, transparent i amb garanties de drets humans, per a qualsevol incorporació de nou material policial, que compti amb una avaluació preceptiva prèvia i independent sobre el caràcter lesiu de cada eina policial.

f) Avaluar, mitjançant el mateix procediment, cadascuna de les actuals eines policials en ús i, a partir d'aquesta avaluació, valorar-ne tant la seva continuïtat com possibles restriccions en el seu ús o la revisió dels criteris i protocols d'ús.

Palau del Parlament, 28 de novembre de 2022

Mònica Sales de la Cruz, portaveu; Jaume Alonso-Cuevillas i Sayrol, diputat, GP JxCat. David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP

VI. CONCLUSIONS APROVADES PER LA COMISSIÓ

(Aprovació de les propostes de conclusions i de l'informe final en la sessió núm. 24 de la Comissió, del 2 de desembre de 2022, DSPC-C 491)

Exposició de motius

Catalunya compta amb un model policial propi integrat per la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i les policies locals.

Es tracta d'un model integral de caràcter democràtic i professional, clarament diferenciat de la resta de models de l'Estat, de gran qualitat i que gaudeix d'una valoració molt bona per part dels ciutadans.

Es obvi i innegable que qualsevol model requereix un procés permanent de revisió i millora que permeti corregir les disfuncions que inevitablement es produeixen en un àmbit tan sensible.

Les conclusions que es proposen parteixen, doncs, del reconeixement de la qualitat democràtica i professional del sistema policial català i es fan amb l'intent d'introduir elements de reflexió que permetin reduir els supòsits de possibles males praxis i millorar els mecanismes de transparència, retiment de comptes, responsabilitat i reparació, i també millorar la coordinació entre els Mossos d'Esquadra i les policies locals.

Es constata, així mateix, que no s'han posat en pràctica encara totes les conclusions recollides en la Resolució 476/X, per la qual s'aproven les conclusions de l'informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Materials Antiavalots en Esdeveniments de Masses. En aquest sentit, cal complir fidelment tot el que ja va acordar el Parlament de Catalunya.

I. Perspectiva general dels models policials

La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial acorda:

1. Posar de manifest, en l'avenç cap a un sistema de policia de Catalunya i per a un exercici òptim de la responsabilitat policial, la necessitat que l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya ofereixi una formació de base de qualitat, i també una formació continuada que doni resposta a les diferents unitats dels Mossos d'Esquadra i al conjunt de policies locals davant d'una realitat sociològica i delinqüencial en constant evolució, anant més enllà de l'estricta formació tècnica, i posant l'atenció especialment en els valors que han de regir l'actuació policial.

2. Preservar la seguretat i mantenir l'ordre públic són exigències consubstancials a l'estat de dret que Catalunya vol ésser. Seguretat i ordre públic són valors que cal preservar i són necessaris per a una convivència harmònica. També ho és el respecte a tots els drets fonamentals, inclosos els de caràcter polític. La defensa de la seguretat i l'ordre públic s'ha de mantenir sempre en el marc de respecte dels drets i les llibertats dels ciutadans.

3. Tot i que la seguretat té un abast més ampli que el model policial –des de la remoció de les condicions que generen desequilibris i tensions socials fins l'actuació en casos d'emergències–, un bon model policial és essencial per a garantir la seguretat, necessària per al ple exercici de la resta de drets. Catalunya ha de comptar amb un model policial regit pels principis de congruència, oportunitat i proporcionalitat, de proximitat i integral, integrat exclusivament pels Mossos d'Esquadra i les policies locals.

4. Pel que fa a l'ordre públic, s'ha d'assegurar el just equilibri entre el drets fonamentals de reunió, manifestació i protesta i l'ús pacífic de la via pública per part de la ciutadania. El model d'ordre públic s'ha de basar en la prevenció i la mediació, i s'ha d'optar per models de distància en què l'ús de la força sigui sempre l'últim recurs emprable només de manera excepcional per a preservar béns jurídics superiors.

5. Malgrat que Catalunya compta amb una policia democràtica de gran qualitat professional i prestigi ciutadà, és inevitable que, en un col·lectiu tan gran i que actua freqüentment en situacions de gran tensió, es produeixin disfuncions que cal corre-

gir. El model policial, particularment en matèria d'ordre públic, ha d'ésser objecte d'un procés permanent d'anàlisi i millora per a eliminar les possibles males pràctiques i millorar els mecanismes de transparència, retiment de comptes, responsabilitat i reparació.

6. La seguretat va molt més enllà del securitarisme i de les actuacions i intervencions policials. Cal desplegar un model de seguretat integral que consagri el principi d'última ràtio de la intervenció policial i que se centri en la preservació de drets i el millorament de les condicions de vida de la població com a única forma de garantir vides més segures per al conjunt de la societat.

7. El model policial de Catalunya ha d'evolucionar d'acord amb les necessitats i demandes d'una societat complexa i canviant. En el context actual, el model policial ha d'ésser funcional d'acord amb unes polítiques de seguretat més àmplies que concebin la seguretat com la seguretat humana i, per tant, se centrin en les persones i en la protecció dels drets i les llibertats. La policia, al mateix temps, ha d'adaptar les seves funcions, formes d'organització, lideratges, formació, protocols d'actuació, tècniques i eines utilitzades als principis del model policial que dicti el Parlament de Catalunya en cada moment.

8. El model policial del sistema de policia de Catalunya ha d'avançar en paràmetres de qualitat democràtica pera assegurar que els drets fonamentals i les llibertats resten plenament garantits. En aquest sentit, cal impulsar canvis i millores en els àmbits següents:

- a) La garantia de respecte als drets humans com un element central i ineludible en totes les actuacions policials.
- b) L'avaluació i la revisió dels protocols d'ús de les armes i altres eines d'ús policial, i també de les estratègies i les tècniques en matèria d'ordre públic.
- c) El millorament de la transparència.
- d) Els nous mecanismes de control i retiment de comptes de les actuacions policials i millorament dels existents.
- e) La feminització.
- f) La desmilitarització.
- g) La incorporació de la societat civil organitzada en el disseny de les polítiques de seguretat.
- h) El millorament de la confiança del conjunt de la ciutadania envers els cossos policials.
- i) La sistematització de l'avaluació dels impactes i el rendiment de l'activitat policial en la resolució dels problemes.
- j) La formació transversal dels membres dels cossos policials en l'àmbit dels drets humans, les ciències socials i les habilitats relacionals i comunicatives envers la ciutadania.

9. Catalunya ha d'aprofundir en el desenvolupament d'un model de policia comunitària i de proximitat, orientada a la prevenció, la convivència i la resolució de problemes; al servei de la ciutadania, amb la transparència i el retiment de comptes com a principis fonamentals, i en què l'ús de la força sigui excepcional. Per això cal:

- a) Introduir en la normativa relacionada amb el sistema integral de la policia de Catalunya els valors i els mecanismes que defineixen el servei de policia comunitària i de proximitat.
- b) Incorporar les polítiques de proximitat de manera transversal i integral en totes les unitats i procediments dels serveis de policia. La proximitat ha d'ésser tant física, amb l'apropament de les dependències policials als ciutadans, com digital, amb el desenvolupament dels serveis en línia.
- c) Establir estàndards generals d'actuació per a assegurar la mirada comunitària i de proximitat en les actuacions policials.
- d) Aprofundir en el treball coordinat amb la resta dels organismes de l'Administració.

10. S'han de millorar les estratègies d'incorporació d'efectius policials i de formació d'aquests efectius amb criteris d'identificació social i democràtics, a partir de la idea que perquè la societat senti els serveis de seguretat com a propis s'hi ha de veure reflectida.

11. S'han de continuar introduint els canvis necessaris en els processos de selecció per a garantir la diversitat per raó d'origen, gènere, capacitat i altres.

12. S'ha de continuar amb el procés de feminització del servei policial en tots els nivells de l'organització, de manera que s'hi reflecteixi la composició de gènere de la societat.

13. S'ha d'adaptar l'activitat policial a la diversitat de la societat, i gestionar-la de manera adequada i equànime, especialment tenint en compte les diferents situacions de vulnerabilitat en què es troben els destinataris dels seus serveis i la diversitat cultural que pot causar dificultats en la relació. Cal, així mateix, evitar contribuir a reproduir les dinàmiques de desigualtat i exclusió. En aquest sentit, les actuacions policials s'han d'orientar a l'objectiu prioritari de les polítiques d'habitatge i socials que les persones més vulnerables tinguin garantit l'accés a l'habitatge i, en cap cas, no poden contribuir a desposseir d'aquest dret la ciutadania vulnerable.

14. Les polítiques de seguretat a Catalunya han d'adoptar un enfocament multi-sectorial en què la policia sigui un actor fonamental, però no l'únic. Les polítiques de seguretat han d'ésser coproduïdes i cal que el Departament d'Interior treballi conjuntament amb la resta de departaments en el disseny d'aquestes polítiques, i alhora cal implicar els governs locals, la societat civil organitzada i la ciutadania en general. En aquest sentit, cal:

a) Incorporar de manera sistemàtica la interseccionalitat de les polítiques de seguretat amb les altres polítiques de l'estat del benestar.

b) Incorporar perfils professionals que enriqueixin i complementin el servei policial, cosa que pot permetre despolicialitzar determinades tasques que no cal que duguin a terme els agents de policia. Això es vertebra en dos sentits: externament, per a facilitar la cooperació i la identificació social, i internament, per a alliberar efectius policials dedicats a tasques administratives.

c) Introduir aquesta perspectiva d'anticipació, prevenció i coordinació interadministrativa en el futur protocol de coordinació respecte de les execucions d'habitatge amb el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i la resta d'agents actuants, sobretot en els casos que poden conduir a la pèrdua de l'habitatge de famílies en situació de vulnerabilitat.

d) Vetllar perquè els cossos policials estiguin formats i actuïn de manera adequada davant de casos de violències masclistes. Mantenir i aprofundir els treballs interdepartamentals i amb el teixit social feminista de cara a la contínua adaptació dels cossos policials davant dels reptes de la violència masclista, tant en llurs primeres actuacions com en l'acompanyament i la reparació de la víctima.

15. Establir la determinació que l'ús de la força ha d'ésser l'últim recurs en les actuacions dels serveis policials i que la prevenció de la inseguretat ha d'ésser l'objectiu prioritari, sense negligir la resposta necessària als incidents concrets de seguretat.

II. Sistema integral de policia a Catalunya: proximitat, mediació, prevenció, diversitat, coordinació amb la policia local i intersecció amb altres polítiques (igualtat i feminisme, drets socials, salut mental i altres)
La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial constata que:

16. La Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra és una policia democràtica i moderna, com ho són també les policies locals. Ambdós cossos assumeixen els valors establerts en el Codi ètic de la policia de Catalunya, aprovat per l'Acord del Govern 25/2015, del 24 de febrer. Des de la lògica analítica dels models policials esmentada en el primer bloc de conclusions, el model del Cos de Mossos d'Esqua-

dra i el del conjunt de les policies locals és el comunitari o de proximitat. Això no obstant, particularment en el cas del Cos de Mossos d'Esquadra, hi trobem traces tant del model governatiu (participació del Govern en la designació dels responsables policials i la definició de procediments de treball) com del model professional (desenvolupament de protocols d'actuació per a evitar tant les arbitrarietats com la dependència de decisions de naturalesa política).

17. Els valors de referència del Cos de Mossos d'Esquadra i de les policies locals són la proximitat, basada en el coneixement de la realitat social i l'arrelament al territori; el compromís en el compliment de les obligacions inherents al lloc que s'ocupa; la integritat d'acord als principis deontològics i al Codi ètic de la policia de Catalunya; la voluntat de servei per a prestar un servei de qualitat, i l'eficàcia en els aspectes preventius i en la garantia de protecció.

18. La Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra s'ha consolidat com la policia integral de Catalunya. Tanmateix, a Catalunya existeixen actualment 216 policies més, les policies locals. L'articulació dels diferents cossos policials requereix una aproximació sistèmica que, des del respecte a l'autonomia municipal i la diversitat territorial, ofereixi eines de coordinació, col·laboració i distribució de tasques i funcions. L'actualització de la legislació vigent mitjançant una nova llei del sistema de la policia de Catalunya contribuiria sens dubte a aquest objectiu.

Per tot això, la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial acorda:

19. L'avenç en la construcció del sistema de policia de Catalunya no depèn exclusivament de la Llei del sistema, difícilment acordable en l'actual context preelectoral i de minoria parlamentària del Govern.

L'article 164 de l'Estatut atorga a la Generalitat competència en matèria de planificació i regulació del sistema de seguretat pública de Catalunya i d'ordenació de les policies locals i del Cos de Mossos d'Esquadra. En l'actualitat, Catalunya disposa de legislació pròpia respecte del Cos de Mossos d'Esquadra, respecte de les policies locals i respecte del sistema de seguretat, però no ha desplegat una llei de sistema de policia que aprofundeixi i faci efectiva la regulació i l'ordenació d'ambdós cossos policials. En aquest sentit, existeix una demanda per part d'autoritats locals, de grups parlamentaris i del mateix Govern d'avançar en aquesta direcció, avalada per tot un conjunt d'experiències reeixides.

La rellevància de la matèria, la diversitat del món local i de les policies locals, i també la necessitat de dotar-se d'una legislació durable, aconsellen cercar amplies majories parlamentàries abans d'afrontar el camí legislatiu. La fragmentació de la cambra catalana, l'escàs suport parlamentari de què disposa l'executiu i l'escenari preelectoral en el pla municipal, són factors que dificulten abordar el procés legislatiu d'un nou marc legal de les policies de Catalunya. Aquesta dificultat, però, no hauria d'impedir l'assoliment d'avenços en la creació del sistema de policia de Catalunya, per mitjà de reformes legislatives concretes o per mitjà de la presa de decisions de naturalesa reglamentària i organitzativa en aquesta direcció. Per fer-ho, és important identificar les peces claus del sistema de policia de Catalunya que cal impulsar.

20. Cal un reconeixement explícit de la realitat metropolitana, també en l'àmbit de la seguretat, que passa per una relectura i, si escau, modificació legislativa que permeti als municipis integrants de l'Àrea Metropolitana de Barcelona cooperar i col·laborar més enllà del que permet la legislació actual. La Llei 16/1991, del 10 de juliol, de les policies locals, estableix en l'article 23 la possibilitat de subscriure acords de cooperació entre policies de municipis limítrofs en casos de necessitat i amb l'autorització prèvia del conseller d'Interior, mentre que la Llei orgànica 2/1986, del 13 de març, de forces i cossos de seguretat, estableix que aquesta col·laboració només es podrà donar en situacions d'emergència i amb el requeriment previ de les autoritats competents.

En aquest sentit, la Comissió recomana estudiar la possibilitat de modificar ambdues lleis o bé explorar altres eines per tal d'exemplar els supòsits de col·laboració en aspectes com, per exemple, la gestió de grans esdeveniments, com ara fires o concerts, el desenvolupament dels quals afecta més d'un municipi.

21. En el disseny del sistema de policia de Catalunya cal incorporar-hi el Cos d'Agents Rurals, al qual ja han estat assignades funcions de policia judicial en matèria de delictes contra el medi ambient. També es considera necessària una reflexió respecte als vigilants municipals i l'àmbit de la seguretat privada, particularment pel que fa a la relació amb la policia.

22. El model policial català és un model de proximitat basat en un nexa permanent entre la policia i una ciutadania cada dia més diversa i amb unes demandes que han d'ésser el focus d'atenció prioritari. La mediació, com a mètode de resolució de conflictes dels ciutadans, ha d'ésser l'eix inspirador d'aquesta policia de proximitat. Cal, doncs, incorporar la mediació com a eina prioritària en els diversos protocols interns de treball, especialment en els relacionats amb situacions de conflicte, i també incrementar els recursos humans i materials adscrits a les unitats de mediació dels diversos cossos policials de Catalunya, amb l'objectiu prioritari d'evitar una escalada dels conflictes; en aquest sentit, cal facilitar l'acord entre les parts involucrades amb la finalitat que el problema subjacent deixi d'ésser considerat una qüestió estrictament policial.

23. S'ha de garantir, consegüentment, la transversalitat en la resposta als problemes de seguretat i convivència, la qual cosa implica disposar de serveis públics suficients i eficients que comparteixin aquesta visió de proximitat. La policia ha de treballar en xarxa amb la resta de serveis públics i privats, i s'ha de reforçar i millorar la coordinació entre els diversos grups operatius, les administracions i la societat en el seu conjunt.

24. La formació, inicial i continuada, dels agents de policia és una eina bàsica per a mantenir i millorar la qualitat del sistema policial, perquè puguin dur a terme llurs funcions de manera professional i respectuosa amb els drets humans i perquè puguin protegir també la seva seguretat.

Cal, doncs, incrementar la formació obligatòria i l'entrenament permanent de totes les unitats policials i aprofitar les noves tecnologies per a assegurar el respecte a les bones pràctiques policials; el coneixement de l'ús de les armes i eines policials, la comunicació, la mediació, l'avaluació de riscos i la presa de decisions, l'entrenament mental i la gestió de l'estrès, la formació en primers auxilis i la formació en matèria de drets humans.

25. Cal avançar cap a organitzacions policials amb més diversitat de perfils, tant per a assemblar-se més a la societat a la qual serveixen com per a donar millors respostes des d'una perspectiva de la seguretat humana. En aquest sentit, calen incentius i mesures per a feminitzar els cossos policials, per a augmentar la diversitat ètnica de llurs membres i per a evitar la incorporació de persones amb perfils agressius. Igualment, cal ampliar el nombre i el perfil dels professionals experts en polítiques de seguretat que, sense haver d'ésser agents, treballen als cossos policials. S'ha d'utilitzar la figura dels facultatius a Mossos d'Esquadra i possibilitar una figura equivalent per a les policies locals, amb l'objectiu de dotar els cossos policials de mediadors comunitaris, psicòlegs i professionals de les ciències socials que puguin col·laborar en el disseny i la implantació de les polítiques de seguretat des d'una aproximació preventiva.

26. Mentre no s'aprovi una llei del sistema de policia de Catalunya, cal que el Departament d'Interior impulsi la noció del sistema integral de les policies de Catalunya i doti la Direcció General de Coordinació de les Polícies Locals de competències i recursos suficients per a desenvolupar, entre altres, les accions següents:

a) Processos de selecció homogenis i comuns per a totes les policies locals que vulguin adherir-s'hi.

- b) Formació especialitzada per a les policies locals.
- c) Harmonització de protocols, especialment pel que fa a l'ús d'eines policials.
- d) Accions a favor de la paritat i de la inclusió de la perspectiva de gènere en les policies locals.
- e) Creació d'unitats específiques a disposició de les policies locals en àmbits com la prevenció i la resolució alternativa de conflictes.
- f) Suport a les policies locals en qüestions com els procediments normalitzats de treball.
- g) Potenciació i facilitació de la col·laboració entre les policies locals de municipis veïns, especialment en els àmbits metropolitans.
- h) Potenciació de l'intercanvi d'informació de manera bidireccional entre les policies locals i la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.
- i) Reforç dels serveis conjunts entre les policies locals i la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

27. Cal abordar la situació existent pel que fa a la relació dels serveis policials amb persones amb afectacions de salut mental, ja que s'ha d'afrontar de manera diferent a la manera com s'aborden altres actuacions policials i requereix una sensibilitat i una formació molt específiques que no empitjorin la situació i no afectin la seguretat.

28. Cal seguir les recomanacions de l'Organització Mundial de la Salut i establir l'obligatorietat d'oferir formacions específiques en temps de crisi, per a ajudar qualsevol que pateixi un trastorn de salut mental a calmar, derivar i gestionar la situació. Aquestes formacions han d'anar més enllà dels cossos policials: de la mateixa manera que és desitjable que tota la població tingui nocions bàsiques de primers auxilis, cal fer el mateix davant de la salut mental.

29. S'ha d'impulsar un debat transversal des d'una perspectiva de salut i drets humans, i més enllà de l'àmbit de la seguretat ciutadana, sobre el consum de drogues i la resposta social, comunitària i de seguretat que s'ha de donar.

a) S'ha de reorientar l'enfocament de les polítiques de seguretat, i del sistema administratiu sancionador, pel que fa al consum i la possessió de drogues, considerat per a l'autoconsum a la via pública, per tal d'evitar la criminalització excessiva i els efectes d'una política de control.

b) Cal prioritzar les intervencions de les autoritats policials destinades a vetllar per la seguretat de les persones en cas de delictes greus relacionats amb el tràfic de drogues i altres conductes dutes a terme per organitzacions criminals, que posin en clar risc la ciutadania.

30. Amb relació a la seguretat privada, cal diferenciar entre actuacions en un àmbit públic o privat, i regularitzar i protocolitzar clarament la seva actuació. En l'àmbit públic, l'actuació de la seguretat privada ha d'ésser auxiliar.

31. Cal aprofundir en la carrera professional única en els cossos policials, per a estimular l'arrelament territorial, la coneixença transversal i l'especialització.

III. Ordre públic

La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial constata que:

32. La gestió de l'ordre públic és una de les funcions assignades al Cos de Mossos d'Esquadra en tant que policia integral. Per a exercir aquesta responsabilitat, el Cos compta amb dues unitats especialitzades (l'Àrea de Brigada Mòbil i les àrees regionals de recursos operatius), per bé que aquesta funció no es limita al moment en què es produeixen els aldarulls, sinó que abasta l'abans, el durant i el després dels esdeveniments.

En conseqüència, la mediació prèvia a la concentració i en el decurs d'aquesta; la gestió correcta de l'ús de la força, d'acord amb el que estableix la legislació, i l'avaluació *ex post* de l'actuació policial, tant per part del Cos com dels mitjans de comunicació i, si s'escau, del Parlament o la judicatura, són qüestions rellevants.

Així mateix, la Comissió acorda:

33. Reiterar la defensa ferma el dret de reunió i manifestació recollit en la Constitució i desenvolupat en la legislació bàsica de l'Estat, i també de l'ús pacífic i democràtic de l'espai públic per part tots els ciutadans, i rebutjar qualsevol expressió violenta o de desordre públic que es produeixi.

34. La Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra ha optat per un model de distància pel que fa a la gestió de l'ordre públic i ha atorgat una importància molt especial a la prevenció, raó per la qual la mediació en matèria d'ordre públic esdevé un element central. L'actuació policial en matèria d'ordre públic ha de tenir per objecte la restitució d'aquest ordre en cas que hagi estat alterat i s'ha de guiar sempre pels principis de congruència, oportunitat i proporcionalitat establerts per la legislació, i també pel principi de menor lesivitat, recollit per la jurisprudència.

Cal, així mateix, tenir en compte la dificultat que implica la rapidesa en la presa de decisions amb què han d'actuar els agents i comandaments responsables de la gestió.

35. La policia no és la causant dels desordres públics. Per a fer possible la restitució de l'ordre públic quan aquest ha estat alterat és imprescindible dotar les unitats responsables de la formació i les eines policials pertinents, l'ús de les quals haurà d'estar convenientment protocol·litzat. Aspectes com la traçabilitat dels projectils que es puguin emprar, la protocol·lització de l'ús de les diferents eines policials, l'enregistrament d'imatges per part de la mateixa policia o l'ús de la millor tecnologia disponible, esdevenen elements claus en la gestió de l'ordre públic.

Els instruments, les eines i les tècniques policials que configuren el model d'ordre públic han d'estar subjectes a una revisió crítica periòdica, el resultat de la qual es traduirà en la incorporació o retirada d'eines i l'adequació o modificació de tècniques. S'ha de vetllar en tot moment perquè el resultat d'aquesta revisió no es tradueixi en una disminució de la capacitat operativa de les unitats encarregades de la gestió de l'ordre públic. Pel que fa als recursos humans, és rellevant la gestió emocional correcta dels agents adscrits a les unitats d'ordre públic, aspecte que s'ha de fer extensiu a altres unitats del Cos de Mossos d'Esquadra

36. Cal dotar als agents d'elements i mitjans tècnics individuals que permetin la traçabilitat correcta i completa de les actuacions policials, incloses les ordres donades per la cadena de comandament i la utilització del material antiavalots, i dotar les unitats i els agents d'ordre públic d'eines tecnològiques de darrera generació (geolocalització i càmeres d'enregistrament unipersonals autònomes, entre altres) que garanteixin l'anàlisi posterior. Aquestes mesures han d'anar orientades tant a la protecció dels ciutadans com a la dels agents.

37. El Govern té l'obligació respondre als organitzadors de les manifestacions. Tot i que es tracta d'una comunicació i no pas d'una autorització, el fet de respondre a la comunicació dona més seguretat jurídica, particularment quan es posa alguna condició en la celebració de la manifestació.

D'altra banda, la comunicació ajuda els cossos policials a tenir clares les condicions per a la celebració de la manifestació i, per tant, els ajuda i facilita la preparació del dispositiu policial corresponent per a garantir que la manifestació es desenvolupi amb normalitat.

38. S'han de reformular els criteris d'intervenció policial en matèria d'ordre públic amb l'objectiu primordial d'evitar en qualsevol moment l'escalada de la conflictivitat entre els cossos policials i els ciutadans que exerceixen el dret fonamental a la protesta. En aquest sentit, les actuacions policials en matèria d'ordre públic s'han de guiar sempre pels criteris següents:

a) Prioritzar, per damunt de tot, el criteri democràtic i de preservació dels drets humans, amb el garantiment del dret a la protesta.

b) Basar l'estratègia d'actuació en la prevenció i no en la reacció.

c) Fer un ús prioritari del diàleg i la mediació, abans, durant i després de qualsevol esdeveniment.

d) Prioritzar la mínima presència policial, la mínima ostentació de la força, la mínima intervenció i la mínima lesivitat.

e) Proporcionar informació de les actuacions policials en tot moment.

f) Diversificar la tipologia i els protocols d'intervenció per a adequar-los a les realitats múltiples i diverses de la societat actual i a tots els seus collectius.

g) Intervenir únicament en cas de necessitat, i amb caràcter selectiu i quirúrgic, quan es detectin persones o subgrups que actuïn de manera violenta.

h) Evitar en qualsevol cas l'ús indiscriminat de la força.

i) Aplicar la màxima precisió en les valoracions de risc.

j) Actuar amb flexibilitat i capacitat d'adaptació davant d'escenaris i situacions canviants.

39. De la mateixa manera que cal que la policia pugui comptar amb eines que permetin un ampli ventall d'opcions tàctiques per a evitar la confrontació violenta, també és necessària la reformulació dels criteris d'intervenció policial en matèria d'ordre públic amb l'objectiu d'evitar en tot moment l'escalada de la conflictivitat entre els cossos policials i els ciutadans que exerceixen el dret fonamental a la protesta. En aquest sentit, cal:

a) Retirar urgentment els projectils més lesius (SIR-X) de les llançadores de projectils viscoelàstics.

b) Estudiar la substitució de l'ús de projectils de foam per altres mitjans igual d'eficaços i potencialment menys lesius.

c) Prohibir la tècnica del carrusel i qualsevol altra potencialment perillosa per a la seguretat dels manifestants.

d) Incorporar per part de la Direcció General de la Policia, en la gestió dels dispositius d'ordre públic, i especialment en l'ús de les llançadores de projectils viscoelàstics, eines tecnològiques que permetin geolocalitzar i registrar les actuacions policials amb vídeo i àudio, amb un sistema de captació, registre, emmagatzematge, indexació i classificació d'arxius audiovisuals que afavoreixi, amb totes les garanties legals, la traçabilitat, la supervisió i l'avaluació d'aquestes actuacions.

e) Establir un procediment, transparent i amb garanties de respecte dels drets humans, per a qualsevol incorporació de nou material policial, que compti amb una avaluació preceptiva prèvia i independent sobre el caràcter lesiu de cada eina policial.

f) Avaluar, mitjançant el mateix procediment, cadascuna de les eines policials actualment en ús; a partir d'aquesta avaluació, valorar-ne tant la continuïtat com possibles restriccions en l'ús o la revisió dels criteris i protocols d'ús.

40. S'han de crear oficines – presents, com a mínim, a les vuit capitals de vegueria – especialitzades en la reparació i l'atenció emocional i psicològica de les persones que hagin estat víctimes de vulneracions de drets humans comeses en el marc de l'ús de la força dels cossos policials. Aquestes oficines, que han de comptar amb personal propi especialitzat en vulneracions de drets humans i que no han de dependre del mateix àmbit del que depenen les polítiques de seguretat a l'Administració, han de garantir una atenció integral psicojurídica que tingui en compte les múltiples afectacions causades per aquestes vulneracions de drets i han de promoure la reparació del dany causat.

S'ha de crear, així mateix, un torn d'ofici específic de violència institucional als col·legis de l'advocacia de Catalunya, amb professionals especialitzats en l'àmbit.

41. Cal introduir, en els diferents protocols de les unitats d'ordre públic, mecanismes destinats a garantir el dret a la informació, amb una atenció especial a oferir totes les garanties per tal que els professionals de la informació puguin desenvolupar llur tasca. En el mateix sentit, formar els agents dels cossos policials per a garantir aquest dret i promoure la interlocució de les unitats de mediació del Cos dels Mossos d'Esquadra amb els professionals esmentats.

42. S'han de complir i posar en pràctica totalment les recomanacions i conclusions recollides en la Resolució 476/X, per la qual s'aproven les conclusions de l'informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Materials Antiavalots en Esdeveniments de Masses.

43. Cal exigir al Govern que prioritzi adequadament el dimensionament i l'equipament del Cos de Mossos d'Esquadra perquè els seus membres puguin desenvolupar les tasques essencials de servei a la ciutadania amb eficàcia i en les millors condicions possibles.

44. El suport del Departament d'Interior als agents policials ha d'anar acompanyat d'una política que garanteixi unes condicions de treball dignes i ha de disposar dels mitjans tècnics suficients per exercir la seva tasca adequadament.

45. S'ha de garantir que el servei policial exerceix les seves funcions vetllant per l'exercici dels drets i llibertats dels ciutadans, com ara els de reunió i manifestació com a drets legítims de protesta i de posicionament col·lectiu. La comissió d'actes de violència entorn de l'exercici d'aquests drets, ja sigui en forma de violència contra les persones o de danys a béns públics o privats, són fets il·lícits que cal rebutjar i aïllar perquè perjudiquen el conjunt de la ciutadania, també els ciutadans que exerceixen llurs drets legítimament.

46. S'ha de considerar l'ordre públic com la situació que permet un entorn i un espai de convivència en què els ciutadans poden exercir llurs drets i llibertats en absència de violència. Els elements operatius, estratègics i materials han de respondre a un model d'ordre públic basat en la prevenció, la mediació, la distància respecte dels manifestants o concentrats, la consideració de l'ús de la força com a últim recurs i la responsabilitat i la reparació. En aquest sentit, la mediació amb els promotors o responsables de manifestacions o concentracions i l'establiment de mecanismes d'informació directa i immediata a les persones presents en la concentració o als voltants, tant per mitjà de sistemes de so com d'avisos a les xarxes socials, són elements clau per a una bona gestió de l'ordre públic.

47. S'han d'adaptar tots els protocols d'actuació policial als mandats que ha establert el Parlament de Catalunya per mitjà d'aquesta comissió i de la Resolució 476/X, per la qual s'aproven les conclusions de l'informe de la Comissió d'Estudi dels Models de Seguretat i Ordre Públic i de l'Ús de Materials Antiavalots en Esdeveniments de Masses, i al que estableix la Instrucció 4/2018, del 16 d'abril de 2018, sobre la regulació dels dispositius conductors d'energia per part dels membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

48. S'ha de proposar a les Corts Generals la supressió dels aspectes lesius per als drets humans de la Llei orgànica 4/2015, del 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, coneguda com a Llei mordassa. Aquesta derogació és imprescindible perquè cap cos policial actuant a Catalunya no contravingui les conclusions dels darrers debats parlamentaris sobre el model policial.

IV. Informació

La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial constata que:

49. La Comissaria General d'Informació constitueix una peça clau en l'exercici de la funció policial, particularment en l'àmbit de la prevenció i anticipació davant les activitats il·lícites de caràcter violent. La Comissaria General d'Informació té per objecte investigar i perseguir les organitzacions criminals, l'actuació de les quals puguin comportar una amenaça a l'exercici individual o col·lectiu de les llibertats o una amenaça a la seguretat, la pau o la cohesió social.

Així mateix, té assignades funcions en l'àmbit de l'anticipació i prevenció en matèria de delictes d'odi i discriminació vinculats al racisme, la xenofòbia, la LGT-BI-fòbia, l'aporofòbia o el sexisme, entre altres, en què és crucial la capacitat d'anticipació.

50. La Comissaria General d'Informació desenvolupa la seva tasca sota els paràmetres establerts pels organismes internacionals (Nacions Unides i Unió Europea), i pels establerts per la legislació estatal i catalana. És fonamental subratllar que la Comissaria General d'Informació no persegueix persones per la seva ideologia, sinó conductes il·lícites de persones, independentment del rerefons ideològic que les pugui empènyer a cometre accions violentes.

Per tot això, la Comissió acorda:

51. L'exercici de la funció preventiva i l'anticipació davant potencials actuacions delictives de caràcter violent exigeix reserva respecte els procediments, els mitjans i els recursos tecnològics utilitzats, l'ús dels quals està subjecte en tot moment al marc legal establert, i també a l'autoritat judicial. Aquest és el cas pel que fa a l'autorització, la custòdia i la destrucció de les imatges, o de les bases de dades policials, que són les pròpies del Cos de Mossos d'Esquadra, òbviament subjectes a la normativa legal de protecció de dades.

52. L'existència d'extremismes violents és una realitat dramàticament constatada a Catalunya. Combatre aquesta realitat requereix un esforç d'investigació i de generació de coneixement, particularment en la fase d'amenaça, a fi de poder evitar la comissió d'accions violentes.

53. La tasca de la Comissaria General d'Informació està subjecta a avaluació i adequació permanents. Ho testimonia l'evolució de programes destinats a la detecció de la radicalització extremista violenta gihadista, com el Proderai, implantat el 2012, actualitzat el 2016-2017 amb la denominació de Proderae i reformulat el 2022 amb la denominació de Procediment de Detecció d'Extremismes Violents. El programa ha eixamplat el seu camp de treball més enllà del gihadisme i abasta altres tipologies d'extremismes violents, com per exemple l'ultradreta, i treballa en coordinació amb diversos departaments de la Generalitat i en col·laboració amb ajuntaments i agents socials.

54. La naturalesa dels fenòmens tractats per la Comissaria General d'Informació fa imprescindible la seva participació en organismes estatals, com el Centre d'Intel·ligència contra el Terrorisme i el Crim Organitzat (CITCO), i europeus, com la Xarxa de Sensibilització sobre la Radicalització (Radicalisation Awareness Network, RAN), àmbits dels quals el Cos de Mossos d'Esquadra no sols es nodreix d'informació i coneixement, sinó que també hi fa aportacions rellevants. La presència en aquests organismes implica, *de facto*, el reconeixement estatal i europeu, no sols del caràcter integral de la Policia de la Generalitat - Cos de Mossos d'Esquadra, sinó també la seva solvència contrastada com a cos policial.

55. La creació l'any 2021 de la Unitat Central d'Odi i Discriminació dins de la Comissaria General d'Informació, i la coordinació d'aquesta amb la Fiscalia de Delictes d'Odi, exemplifica la capacitat d'adaptació de la Comissaria General d'Informació als reptes emergents.

56. La transparència és clau per mantenir la confiança necessària de la societat envers els cossos policials. Per a millorar la interacció entre policia i ciutadania, és convenient crear una comissaria virtual que faciliti la interposició de denúncies i queixes sense necessitat del desplaçament presencial del ciutadà.

57. Cal incrementar la transparència respecte de les bases de dades i la informació de què disposa la policia de Catalunya, i establir clarament els supòsits en què es pot restringir l'accés dels afectats a aquesta informació, i també les garanties de confidencialitat i reserva de dades de la informació sensible que gestiona la policia de Catalunya.

58. S'han d'establir garanties idèntiques de confidencialitat, reserva i accés dels afectats també respecte de les imatges captades en mèrits d'actuacions policials i de sistemes de videovigilància en espais públics, i s'han d'establir els protocols que garanteixin la custòdia de les imatges i llur destrucció en un termini raonable el més breu possible.

59. Malauradament, tant l'ús de la força per part de la policia com la gestió insuficient o deficient dels desordres públics poden causar lesions o danys a terceres persones. Cal dissenyar i establir un sistema integral d'atenció a les víctimes que n'asseguri el suport i l'acompanyament. S'ha de normalitzar la responsabilitat patrimonial de l'Administració com a canal ordinari i preferent del rescabament del dany, sens perjudici de les accions penals, disciplinàries i de repetició patrimonial que escaiguin contra els responsables de la generació dels danys.

60. La Comissaria General d'Informació ha de retre comptes davant la Comissió de Matèries Secretes i Reservades del Parlament de Catalunya, amb l'obligació de facilitar en tot moment a la dita comissió tota la informació sol·licitada pels seus membres. En aquest sentit, la Comissaria General d'Informació ha de trametre a la Comissió de Matèries Secretes i Reservades:

a) Una instrucció biennal en què es determinin les prioritats amb relació als riscos i les amenaces de la seguretat pública a Catalunya.

b) Una memòria anual detallada de tota la seva activitat.

61. El Govern ha d'introduir mecanismes efectius per acabar amb la selectivitat policial i les identificacions per perfil ètnicoracial. En concret, s'ha d'establir l'ús sistemàtic i obligatori per part del Cos de Mossos d'Esquadra i les policies locals de formularis d'identificació i registre en què consti el motiu de la identificació, d'acord amb els principis de consentiment informat i confidencialitat, que cal lliurar a la persona afectada i al mateix Departament d'Interior. Aquests formularis han d'ésser simples i àgils. Per això, cal:

a) Elaborar un manual de procediment sobre l'ús dels formularis d'identificació i registre en llocs públics dirigit als membres del Cos de Mossos d'Esquadra i de les policies locals.

b) Redactar una memòria anual d'accés públic en què apareguin tots els resultats de manera territorialitzada i que permeti d'introduir els canvis necessaris si mostren uns resultats que evidencien que hi ha hagut selectivitat per perfil ètnicoracial.

62. La gestió de la seguretat i l'ordre públic comença molt abans que la planificació dels dispositius policials d'intervencions. Per això és fonamental una comunicació fluïda i unes actuacions coordinades i concertades dins del Departament d'Interior i del cos policial.

63. Els protocols i procediments d'actuació han d'ésser revisats per tal d'aconseguir les màximes garanties de seguretat i per a preservar els drets de les persones implicades a l'espai públic, i també per a millorar el servei públic que presta el Cos de Mossos d'Esquadra i el seu prestigi.

64. S'ha de garantir el tractament correcte de la informació i la intel·ligència obtinguda de les investigacions i actuacions policials, que han de gaudir de la protecció i la seguretat degudes.

65. S'ha de garantir que la informació i la intel·ligència que generen els serveis policials contribueixen a la presa de decisions, tant de polítiques públiques com d'actuacions policials (*Evidence led policing*). Cal assegurar que la informació recollida té interès concret per a la prevenció de la inseguretat i la delinqüència, i també del seu combat, i evitar l'acumulació d'informació innecessària perquè no quedin afectats els drets de les persones.

66. Cal aprofundir en les dades obertes de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i establir canals de comunicació amb els grups professionals i ciutadans cridats a fer-ne un ús més habitual per escoltar les necessitats de noves dades obertes.

67. S'ha d'ampliar la publicació d'informació relativa a l'organització policial, i els protocols d'actuació, llevat de la que provoqui un risc per a la seguretat o la investigació d'il·lícits, entesa com la informació que pot posar en perill les intervencions, les investigacions criminals o administratives o la integritat física dels agents que hi intervenen. Aquesta mesura està en consonància amb la incorporació de la

transparència, el retiment de comptes i la millora contínua en els serveis policials. Per a dur a terme aquesta tasca cal comptar amb el suport dels ens especialitzats en transparència, com la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública i el Síndic de Greuges, entre altres.

V. Mecanisme de control, fiscalització i transparència.

La Comissió d'Estudi sobre el Model Policial constata que:

68. Tota policia democràtica ha d'estar subjecta a mecanismes de control i fiscalització de la seva actuació, i alhora ha d'ésser transparent en l'ús de la informació, amb l'únic límit de la protecció de la seguretat pública. De les compareixences especialitzades es desprèn que hi ha recorregut a fer en l'àmbit de la transparència, sia adoptant normativa i recomanacions emanades de les institucions europees o amb iniciatives pròpies. La creació d'un nou mecanisme de control i fiscalització externa de la policia ha generat menys consens.

Per tant, la Comissió acorda:

69. El Cos de Mossos d'Esquadra està subjecte a controls interns i externs que vetllen per una actuació correcta del cos i dels seus membres, i també, si escau, per la correcció i la sanció de les males practiques policials. Per a dur a terme els controls interns, tant respecte de les actuacions com pel que fa a l'avaluació de l'eficiència dels serveis policials, el Cos de Mossos d'Esquadra disposa de dues unitats especialitzades amb rang de divisió: la Divisió d'Afers Interns, encarregada de vetllar per la correcció de les actuacions policials, i la Divisió d'Avaluació de Serveis, encarregada d'avaluar l'eficiència i proposar millores en els procediments policials.

Per raó de pulcritud democràtica, ambdues divisions no depenen de la Prefectura, sinó de la Direcció General de la Policia. La detecció de males pràctiques i de disfuncions o àmbits de millora en els procediments no és una tasca exclusiva de les dues divisions esmentades, sinó que també té lloc en els processos de revisió de les actuacions per part de les diverses unitats.

70. Més enllà d'aquests controls interns, la policia està subjecta al control judicial, a qui reporta la Divisió d'Afers Interns quan actua com a policia judicial, que pot actuar d'ofici o a instància de la denúncia de presumptes males pràctiques policials.

71. En l'àmbit extern no judicial, són nombrosos els controls a què estan subjectes el Cos de Mossos d'Esquadra i el conjunt de policies locals de Catalunya, amb què resta acreditada l'existència de nombrosos controls externs per part d'organismes públics i d'entitats d'iniciativa social especialitzades:

a) El control del Síndic de Greuges, que pot ésser exercit d'ofici o a instància de queixes rebudes, tal com queda reflectit en la memòria anual d'actuacions d'aquesta institució.

b) El control del Mecanisme Català de Prevenció de la Tortura, organisme especialitzat que depèn de la Sindicatura de Greuges que, tot i tenir un àmbit d'actuació més ampli que l'estrictament policial, vetlla activament per la garantia dels drets humans en processos de detenció, retenció, custòdia, trasllat o altres.

c) El control del Parlament, davant del qual compareixen els responsables polítics o policials per retre compte d'actuacions, tant a la Comissió d'Interior com a la Comissió de Matèries Secretes i Reservades, a aquesta comissió d'estudi o també al Ple.

d) El control dels mitjans de comunicació i dels organismes, les entitats i les associacions de caràcter nacional i internacional de defensa dels drets humans, dels quals ha quedat clara constància en el decurs dels treballs d'aquesta comissió d'estudi. El control, en aquest cas més difós, de l'opinió pública expressada periòdicament

en la valoració que fa dels cossos policials per mitjà d'enquestes i estudis d'opinió (una valoració sostingudament alta).

e) El control específic per part d'òrgans especialitzats en diverses matèries: la protecció de dades (Autoritat Catalana de Protecció de Dades); l'ús de les càmeres de videovigilància (Comissió de Control dels Dispositius de Videovigilància de Catalunya); la transparència (Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública i Portal de la Transparència); el frau (Oficina Antifrau de Catalunya), o els aspectes econòmics (Sindicatura de Comptes).

72. El Govern ha de renovar el Comitè d'Ètica de la Policia de Catalunya, d'acord amb el que estableix el Decret 222/2013, del 3 de setembre, del Reglament d'organització i funcionament del Comitè d'Ètica de la Policia de Catalunya.

Més enllà de les funcions que té atribuïdes, s'encomana al dit comitè l'anàlisi de l'ús de sistemes d'intel·ligència artificial i la seva incidència en els drets dels ciutadans.

73. Cal reforçar l'estructura de la Divisió d'Afers Interns dotant-la de capacitat operativa per a poder investigar qualsevol denúncia o queixa relativa a actuacions o conductes d'agents policials, incloses les policies locals. Cal establir a aquest efecte un mecanisme virtual que faciliti la presentació àgil de queixes i denúncies i sigui fàcilment accessible des del portal principal de la policia de Catalunya. Convé establir un protocol de col·laboració entre el Departament d'Interior i el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya a fi que els òrgans jurisdiccionals amb seu a Catalunya informin la Divisió d'Afers Interns de qualsevol investigació penal que afecti agents policials, relacionada o no amb llur activitat professional. Totes les estructures policials de Catalunya estan obligades a col·laborar amb la Direcció d'Afers Interns facilitant-li la informació que requereixi.

74. Cal revisar la legislació policial de Catalunya per a actualitzar el règim disciplinari de la policia de Catalunya; s'ha d'actualitzar el catàleg d'infraccions i sancions definint de manera més concreta les conductes punibles, entre les quals cal incloure de manera expressa els supòsits de mala praxi policial. Cal actualitzar, així mateix, el procediment disciplinari acomodant-lo a la legislació vigent en matèria sancionadora.

75. Cal potenciar l'estructura de la Divisió d'Avaluació de Serveis per a reforçar la seva funció d'anàlisi, avaluació i proposta de millorament de qualsevol àmbit de l'actuació policial. Totes les estructures policials de Catalunya estan obligades a col·laborar amb aquesta divisió facilitant-li la informació que requereixi.

Totes les autoritats policials estan obligades a prendre en consideració les recomanacions de la Divisió d'Avaluació de Serveis, sia aplicant-les efectivament, o, si s'escau, amb la justificació parlamentària per part de la Direcció General de la Policia dels eventuais impediments que n'obstaculitzin l'aplicació.

76. El retiment de comptes ha d'ésser una pràctica normalitzada de la policia de Catalunya, com ho hauria d'ésser per a tots els grups operatius vinculats a la seguretat pública. A aquest efecte, el director general de la Policia, el cap del Cos de Mossos d'Esquadra i els responsables de la Divisió d'Afers Interns i de la Divisió d'Avaluació de Serveis han d'emetre informes anuals de la seva actuació, que han de presentar a la Comissió d'Interior del Parlament de Catalunya, i que s'han de publicar, amb les reserves de confidencialitat que escaiguin, al portal principal de la policia de Catalunya.

77. Cal fer una anàlisi del compliment per part dels cossos policials de Catalunya de les recomanacions del Grup d'Estats contra la Corrupció (Greco) del Consell d'Europa en matèria de cossos i forces de seguretat i establir un full de ruta per a assolir-lo.

Es recomana actuar sota els criteris establerts per la Directiva europea 1937/2019 del Parlament Europeu i el Consell, del 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del dret de la Unió Europea, encara no transposada a l'ordenament jurídic.

Es recomana la creació d'un portal especialitzat en ordre públic que reculli, entre altres, aspectes com la legislació, els drets i les obligacions de les parts, els procediments vinculats a l'exercici del dret de reunió i manifestació i que pugui informar sobre aspectes com les concentracions previstes i els horaris i itineraris corresponents, i també sobre les alteracions previstes en la mobilitat.

Palau del Parlament, 2 de desembre de 2022

La secretària de la Comissió, Mercè Esteve i Pi; la presidenta de la Comissió, Maria Dolors Sabater i Puig
