



BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

XII legislatura · tercer període · número 258 · dilluns 11 de febrer de 2019

TAULA DE CONTINGUT

1. Tramitacions closes amb text aprovat o closes en la formulació

1.01. Lleis i altres normes

1.01.01. Lleis

Llei de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès

202-00034/12

Aprovació

5

1.01.03. Decrets llei

Resolució 272/XII del Parlament de Catalunya, de validació del Decret llei 1/2019, del 8 de gener, de necessitats financeres del sector públic, en matèria de funció pública i tributària en pròrroga pressupostària

203-00009/12

Adopció

9

1.15. Mocions

Moció 47/XII del Parlament de Catalunya, sobre l'estat de l'educació pública

302-00054/12

Aprovació

9

Moció 48/XII del Parlament de Catalunya, sobre la política universitària i de recerca

302-00055/12

Aprovació

11

Moció 49/XII del Parlament de Catalunya, sobre les actituds negacionistes de la violència masclista que posen en perill els drets de les dones

302-00056/12

Aprovació

12

Moció 50/XII del Parlament de Catalunya, sobre la seguretat ciutadana

302-00058/12

Aprovació

13

Moció 51/XII del Parlament de Catalunya, sobre el balanç del primer any de legislatura pel que fa a la repressió, la defensa dels drets fonamentals i l'autodeterminació

302-00059/12

Aprovació

14

1.20. Interpel·lacions

Interpel·lació al Govern sobre la situació de la gent gran

300-00075/12

Substanciació

15

Interpel·lació al Govern sobre les polítiques del coneixement

300-00076/12

Substanciació

15

Interpel·lació al Govern sobre el turisme

300-00077/12

Substanciació

15

Interpel·lació al Govern sobre els papers de Salamanca

300-00078/12

Substanciació

15

Interpel·lació al Govern sobre les prioritats del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies amb relació a les polítiques socials	
300-00079/12	
Substanciació	15
Interpel·lació al Govern sobre les garanties jurídiques dels processos judicials	
300-00080/12	
Substanciació	15
Interpel·lació al Govern sobre les polítiques de joventut	
300-00081/12	
Substanciació	16
Interpel·lació al Govern sobre les negociacions ocultes entre el president de la Generalitat i el president del Govern d'Espanya	
300-00082/12	
Substanciació	16
Interpel·lació al Govern sobre la política pressupostària	
300-00083/12	
Substanciació	16
2. Tramitacions closes per rebuig, retirada, canvi o decaïment	
2.15. Mocions subsegüents a interpel·lacions	
Moció subsegüent a la interpel·lació al Govern sobre el procés separatista i les seves conseqüències per a tots els catalans	
302-00057/12	
Rebuig	17
3. Tramitacions en curs	
3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma	
3.01.01. Projectes de llei	
Projecte de llei d'ordenació del litoral	
200-00007/12	
Debat de totalitat	18
Tramesa a la Comissió	18
Termini per a proposar compareixences	18
3.01.02. Proposicions de llei	
Proposició de llei de redacció d'un text refós de les disposicions legals en matèria de tributs cedits per l'Estat	
202-00031/12	
Debat de totalitat	18
Tramesa a la Comissió	18
Termini per a proposar compareixences	18
Proposició de llei per la qual s'autoritza la delegació legislativa per a refondre la normativa legal vigent en matèria de tributs cedits	
202-00032/12	
Debat de totalitat	18
Tramesa a la Comissió	18
Termini per a proposar compareixences	19
3.01.03. Decrets llei	
Decret llei 4/2019, del 29 de gener, de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor	
203-00012/12	
Decret llei dictat pel Govern de la Generalitat	19
Sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries	28
4. Informació	
4.40. Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans del Parlament	
Canvi de nom de la Comissió d'Ensenyament	
395-00061/12	
Acord	29

Declaració del Parlament de Catalunya de condemna de l'atac homòfob al Centre LGTBI de Barcelona 401-00009/12 Lectura en el Ple	29
4.67. Comunicacions dels grups parlamentaris i dels diputats	
Sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries Presentació: GP Cs	30
4.70. Comunicacions del president de la Generalitat i comunicacions del Govern i d'altres òrgans	
4.70.01. Composició del Govern, delegacions de funcions i encàrrecs de despatx	
Encàrrec del despatx de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació al vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda 330-00073/12 Presentació: president de la Generalitat	37

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals presentats al Registre General del Parlament.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

Imprès al Parlament

ISSN: 0213-7798

DL: B-20.066-1980

www.parlament.cat

1. Tramitacions closes amb text aprovat o closes en la formulació

1.01. Lleis i altres normes

1.01.01. Lleis

Llei de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès

202-00034/12

APROVACIÓ

Ple del Parlament, sessió 24, 06.02.2019, DSPC-P 38

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda el dia 6 de febrer de 2019, ha debatut el Dictamen de la Comissió d'Afers Institucionals referent a la Proposició de llei d'ordenació del mapa comarcal de Catalunya i de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès (tram. 202-00034/12) i les esmenes presentades pels grups parlamentaris.

Finalment, d'acord amb l'article 55.2 de l'Estatut d'autonomia i amb els articles 123 i 124 del Reglament del Parlament, ha aprovat la llei següent:

Llei de supressió del Consell Comarcal del Barcelonès

Preàmbul

La Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, modifica l'article 5 del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, i determina que qualsevol modificació de les demarcacions comarcals s'ha de fer per llei, excepte quan es tracti de modificacions que afectin parts de termes municipals i siguin conseqüència de la modificació dels límits dels corresponents termes municipals. D'aquesta manera, es constata la voluntat del Parlament de Catalunya que el mapa comarcal de Catalunya es determini per llei.

Simultàniament s'aprova la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que es configura com un ens local supramunicipal de caràcter territorial integrat pels municipis de la conurbació de Barcelona a què fa referència l'article 2 de la dita llei, entre els quals hi ha vinculacions econòmiques i socials que fan necessària la planificació de polítiques públiques i la implantació de serveis d'una manera conjunta, i en els quals hi ha integrats els municipis que conformen la comarca del Barcelonès.

L'Àrea Metropolitana de Barcelona exerceix les competències que li atribueix la Llei 31/2010, les que li poden atribuir altres lleis i, amb l'acceptació prèvia, les que li deleguen els municipis i altres administracions; mentre que els consells comarcals del seu àmbit territorial exerceixen les competències i les funcions pròpies que no s'atribueixen a l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

D'altra banda, el Consell Comarcal del Barcelonès es constitueix el 9 de març de 1988, i ha exercit les competències que li són pròpies, a l'empara del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya. Durant gairebé trenta anys d'història, el Consell Comarcal ha exercit competències d'ordenació del territori, ha gestionat serveis socials, esportius i de l'àmbit de l'ensenyament, ha impulsat activitats i programes dirigits als joves, ha creat el Centre Comarcal d'Atenció d'Animals de Companyia, ha fet obres de regeneració i millora urbanística, ha promogut i gestionat habitatges amb protecció oficial, estacionaments urbans i dotacions públiques, i ha dut a terme funcions clau per al territori, com ara el desenvolupament de la Ronda Verda i el manteniment integral de les rondes de Barcelona. No obstant això, no es pot desconèixer la realitat de la superposició de funcions, activitats i serveis del Consell Comarcal del Barcelonès i de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, ja que tots els municipis del Consell Comarcal estan inclosos a l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Paral·lelament, la reforma de l'organització territorial i de l'àmbit local a Catalunya és una de les prioritats del Govern de la Generalitat, amb què s'ha de donar resposta a les necessitats dels governs locals de Catalunya i, simultàniament, reestructurar els diferents nivells d'administració que hi ha a Catalunya, sota els paràmetres de racionalització, simplificació, eficiència, diferenciació, cohesió i sostenibilitat.

En data del 15 de març de 2017, els òrgans de govern del Consell Comarcal del Barcelonès aproven una moció que insta la Generalitat i el Parlament a iniciar el procediment de supressió de la institució, per la qual cosa cal adoptar les mesures normatives necessàries per a donar cobertura a aquesta situació i, simultàniament, garantir l'exercici de les competències que li són pròpies.

Ara bé, el procés de traspàs de les funcions i competències del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents afectats per la supressió hauria d'estar presidit pels principis de garantia a la ciutadania, en favor del perfeccionament, la racionalització i la sostenibilitat de tots els serveis i activitats que actualment presta l'Administració comarcal per tal de contribuir a la millora de la qualitat de vida dels més de dos milions de persones que viuen al territori, tot garantint al mateix temps els drets dels treballadors comarcals i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents afectats per la supressió, a l'empara de l'article 44 de l'Estatut dels treballadors.

Per imperatiu legal, cal una norma amb rang de llei que reguli la supressió del Consell Comarcal del Barcelonès i, alhora, garanteixi l'exercici de les seves competències amb relació als ciutadans dels municipis de la comarca.

Article 1. Supressió del Consell Comarcal del Barcelonès

Se suprimeix el Consell Comarcal del Barcelonès i els òrgans que, d'acord amb el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, el constitueixen.

Article 2. Distribució de competències, activitats i serveis

1. Les competències, les activitats i els serveis propis del Consell Comarcal del Barcelonès s'han de distribuir, per decret del Govern, d'acord amb els criteris següents:

- a) El principi d'autonomia local.
- b) Les regles de distribució de competències entre els ens locals, establertes per la legislació de règim local i, si escau, per la legislació sectorial.
- c) La naturalesa de les competències exercides pel Consell Comarcal del Barcelonès.
- d) La necessitat o conveniència de mantenir formes de gestió supramunicipal de les activitats i els serveis, especialment per l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
- e) La titularitat de les competències i dels béns afectats als serveis del Consell Comarcal del Barcelonès.
- f) L'aplicació dels principis de racionalització, simplificació, diferenciació, subsidiarietat, cohesió, eficiència econòmica i sostenibilitat i suficiència financera, per a garantir el correcte funcionament dels serveis i les activitats concernits.

2. Les competències exercides pel Consell Comarcal del Barcelonès per delegació, per encàrrec de gestió o per mitjà d'altres fórmules de col·laboració interadministrativa dels municipis, d'altres administracions locals o de l'Administració de la Generalitat han d'ésser assumides per l'administració titular de la competència, sens perjudici que se'n pugui acordar la delegació, encàrrec de gestió o altres formes de col·laboració interadministrativa a altres administracions públiques.

Article 3. Comissió mixta

1. S'ha de crear una comissió mixta, integrada per representants de la Generalitat, dels municipis de la comarca del Barcelonès i del Consell Comarcal del Barcelonès, perquè elabori una proposta de distribució de les competències, les activi-

tats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès. També han de formar part d'aquesta comissió representants de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i de les altres administracions supramunicipals quan siguin directament afectades per la supressió del Consell Comarcal del Barcelonès, i representants dels treballadors del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents, que han d'assistir a les reunions amb veu i sense vot quan es debatin temes que els afectin laboralment.

2. La proposta que ha d'elaborar la comissió mixta ha d'incloure, com a mínim:

a) La distribució dels serveis, béns, drets, accions, obligacions i personal dels quals, en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei, són titulars el Consell Comarcal del Barcelonès i els seus organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

b) El calendari i els procediments per a materialitzar els traspassos en favor de l'entitat que en cada cas es determini, amb la identificació dels drets, obligacions, béns, personal, contractes, convenis o altres mecanismes de col·laboració.

c) La distribució, total o parcial, de les quantitats del Fons de cooperació local assignades al Consell Comarcal del Barcelonès en l'exercici vigent entre les entitats locals que correspongui per raó dels serveis traspassats.

d) Les mesures per a garantir el manteniment sense interrupció de les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès i els seus organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

3. La comissió mixta ha de presentar la proposta al departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local en el termini de tres mesos a comptar del dia següent a l'entrada en vigor d'aquesta llei. Abans de presentar la proposta, la comissió mixta l'ha de sotmetre a consulta de la representació dels treballadors del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents.

4. La comissió mixta s'ha de constituir en el termini d'un mes a comptar de la data d'entrada en vigor d'aquesta llei.

Article 4. Tramitació i aprovació de la proposta de la comissió mixta

1. El departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local ha de sotmetre la proposta de la comissió mixta, a què fa referència l'article 3, a audiència dels municipis i de les entitats supramunicipals afectats i a dictamen del Consell de Govern Locals.

2. Si s'han produït discrepàncies en el si de la comissió mixta durant l'elaboració de la proposta, aquestes s'hi han d'adjuntar. En aquest cas, el Govern ha d'eleva la proposta i les discrepàncies formulades al Parlament perquè s'hi pronunciï.

3. El Govern ha d'aprovar per decret la distribució i el traspàs de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents, d'acord amb la proposta presentada per la comissió mixta i, si escau, amb la decisió parlamentària a què fa referència l'apartat 2.

Article 5. Subrogació en les relacions jurídiques i els drets del personal

1. L'aprovació del decret de distribució i traspàs de competències, activitats i serveis comporta la subrogació per part de les administracions corresponents en les relacions jurídiques, de dret públic i privat, establertes pel Consell Comarcal del Barcelonès i pels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents afectats per la supressió.

2. S'han de respectar i garantir, de manera específica, els drets i les condicions laborals de qualsevol naturalesa dels funcionaris i el personal del Consell Comarcal del Barcelonès i dels organismes, entitats i empreses vinculats o dependents afectats per la supressió.

Disposició addicional primera. Règim especial de la comarca del Barcelonès

La representació i gestió dels interessos de la comarca del Barcelonès correspon, com a excepció al règim general establert pel text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, als ens locals que d'acord amb aquesta llei assumeixen les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès.

Disposició addicional segona. Funcionaris d'habilitació estatal

1. La supressió del Consell Comarcal del Barcelonès comporta, d'acord amb la normativa vigent, la supressió dels llocs de treball reservats a personal funcionari d'habilitació nacional i el cessament dels funcionaris que els ocupaven amb destinació definitiva.

2. Els funcionaris a què fa referència l'apartat 1 han d'obtenir noves destinacions d'acord amb el que estableix el Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Disposició transitòria. Continuïtat de la prestació dels serveis

1. Mentre no es produeixi el traspàs efectiu a les altres administracions o entitats públiques dels serveis, activitats, drets i obligacions de què són titulars el Consell Comarcal del Barcelonès i els organismes, entitats i empreses que en depenen, la gestió i la prestació corresponen a aquest organisme i als organismes, entitats i empreses que en depenen, que han de mantenir els mitjans i fons necessaris per a garantir el funcionament normal dels serveis i les activitats.

2. Les administracions públiques i les entitats responsables del finançament del Consell Comarcal del Barcelonès han de garantir que aquest disposi dels recursos necessaris per a donar compliment al que estableix l'apartat 1.

Disposició derogatòria

Resten derogades totes les normes de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa aquesta llei.

Disposició final primera. Habilitació pressupostària

Els preceptes d'aquesta llei que comportin la realització de despeses amb càrrec als pressupostos de la Generalitat produeixen efectes a partir de l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos corresponent a l'exercici immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Disposició final segona. Desplegament reglamentari

S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per a desplegar i aplicar aquesta llei.

Disposició final tercera. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 6 de febrer de 2019

El secretari primer, Eusebi Campdepadrós i Pucurull; el president, Roger Torrent i Ramió

Resolució 272/XII del Parlament de Catalunya, de validació del Decret llei 1/2019, del 8 de gener, de necessitats financeres del sector públic, en matèria de funció pública i tributària en pròrroga pressupostària

203-00009/12

ADOPCIÓ

Ple del Parlament, sessió 24, 06.02.2019, DSPC-P 38

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda el 6 de febrer de 2019, ha debatut el Decret llei 1/2019, del 8 de gener, de necessitats financeres del sector públic, en matèria de funció pública i tributària en pròrroga pressupostària (tram. 203-00009/12), i ha aprovat la resolució següent, que, d'acord amb el que estableix l'article 158.6 del Reglament, ha d'ésser publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Resolució

El Parlament de Catalunya, d'acord amb el que estableixen l'article 64.2 de l'Estatut d'autonomia i l'article 158.1, 2 i 3 del Reglament del Parlament, valida el Decret llei 1/2019, del 8 de gener, de necessitats financeres del sector públic, en matèria de funció pública i tributària en pròrroga pressupostària.

Palau del Parlament, 6 de febrer de 2019

El secretari primer, Eusebi Campdepadrós i Pucurull; el president, Roger Torrent i Ramió

1.15. Mocions

Moció 47/XII del Parlament de Catalunya, sobre l'estat de l'educació pública

302-00054/12

APROVACIÓ

Ple del Parlament, sessió 24, 07.02.2019, DSPC-P 39

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda el 7 de febrer de 2019, d'acord amb l'article 161 del Reglament, ha debatut la Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre l'estat de l'educació pública (tram. 302-00054/12), presentada per la diputada Esther Niubó Cidoncha, del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, i les esmenes presentades pel Grup Parlamentari de Junts per Catalunya i el Grup Parlamentari Republicà (reg. 28531).

Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament, ha aprovat la següent

Moció

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

- a) Presentar en seu parlamentària, dins el primer trimestre de cada curs escolar, un informe sobre l'estat del Servei d'Educació de Catalunya.
- b) Desplegar efectivament el Decret 150/2017, del 17 d'octubre, de l'atenció educativa a l'alumnat en el marc d'un sistema educatiu inclusiu, i destinar a aquest desplegament una partida específica suficient en el proper exercici pressupostari.
- c) Incrementar les dotacions de professionals –personal docent, tècnic (TEI) i de suport, com ara vetlladors– i l'oferta pública de formació del professorat, per tal

d'atendre adequadament els alumnes amb necessitats educatives específiques i de garantir una educació de qualitat, en totes les etapes educatives i en tot l'àmbit educatiu més enllà del temps lectiu –espai de migdia, acollida, sortides i extraescolars–, a fi d'assegurar el dret d'accés al conjunt de serveis educatius, amb la previsió de dedicar-hi els recursos suficients en el proper exercici pressupostari i de no retallar en recursos que afecten directament l'atenció d'aquest alumnat.

d) Incorporar als pressupostos, en el proper exercici pressupostari, una partida suficient que permeti garantir el foment i la sosteniment del servei públic de les escoles bressol municipals, de manera que el Govern recuperi progressivament el finançament d'un terç del cost mitjà de la plaça –un mòdul econòmic que cobreixi, com a mínim, 1.600 euros per plaça i any–, i pugui retornar el deute pendent als ajuntaments en concepte de despeses de foment i funcionament de les llars d'infants municipals no retornades des del 2012, que no hagin estat substituïdes per les subvencions de les diputacions provincials.

e) Dotar pressupostàriament, en el proper exercici pressupostari, el pacte contra la segregació escolar impulsat pel Síndic de Greuges i coimpulsat pel Departament d'Educació, per tal de donar-hi compliment.

f) Presentar-li, abans de l'inici del proper curs escolar, indicacions clares per a aplicar a les àrees d'escolarització, en el marc del pacte contra la segregació escolar que impulsa el Síndic de Greuges, que incloguin la corresponsabilització dels centres educatius públics i concertats en una escolarització equilibrada, i noves mesures d'admissió d'alumnat que fomentin l'interclassisme i de programació escolar que comportin millores en termes d'equitat.

g) Elaborar un nou decret d'admissió d'alumnat que suprimeixi el criteri complementari per a resoldre situacions d'empat en el procés de preinscripció i matrícula de l'alumnat als centres educatius, segons el qual s'atorguen cinc punts als alumnes que hagin tingut el pare, la mare o els tutors escolaritzats al centre per al qual es presenta la sol·licitud.

h) Garantir que els centres públics i privats concertats informin sobre el règim legal de les quotes, especialment del seu caràcter voluntari i no associat a l'escolarització, i publiquin aquesta informació en el període de preinscripció escolar; i incoar les mesures disciplinàries i sancionadores corresponents als centres públics i privats que cometin irregularitats en l'admissió.

i) Garantir la recuperació de la sisena hora en tots els centres públics d'educació primària en el curs 2019-2020, destinant-hi, en el proper exercici pressupostari, el professorat i els recursos necessaris.

j) Incrementar, en el proper exercici pressupostari, la partida destinada als ajuts per a l'adquisició de llibres de text i material didàctic complementari i informàtic en centres educatius amb un context socioeconòmic desfavorit.

k) Reforçar l'estabilitat de les plantilles dels centres educatius d'alta i de màxima complexitat, i dotar aquests centres de més recursos i ajuts.

l) Promoure una normativa o acord jurídic que protegeixi la comunitat educativa i preservi un espai de migdia que va més enllà del servei de menjador, que ha de ser de caràcter universal no obligatori, que cal integrar en el projecte educatiu dels centres, en els ensenyaments de primer i segon cicle d'educació infantil, primària i secundària, i que ha d'ésser inclusiu i de qualitat –dotat de professionals amb una formació idònia, amb ràtios adequades i que fomenti una alimentació saludable.

m) Recuperar progressivament el servei de menjador escolar en tots els instituts, abans de l'inici del curs 2020-2021, i plantejar, en el marc del debat sobre la reforma horària, d'avançar l'horari de menjador a la secundària d'acord amb criteris de salut dels joves.

n) Garantir, en el proper exercici pressupostari, els recursos necessaris per a l'execució de les obres de construcció de nous edificis per als instituts d'educació secundària que actualment estan en mòduls prefabricats i que s'han convertit en es-

tructurals, i per al manteniment i la millora, de manera planificada, dels instituts que ho requereixin.

o) Donar compliment als acords de la Moció 42/XI del Parlament de Catalunya, sobre el desplegament de la Llei 10/2015, de formació i qualificació professionals.

p) Incrementar, en el proper exercici pressupostari, els recursos destinats a la formació professional per a ampliar-ne l'oferta pública, d'acord amb les necessitats del territori; reforçar la formació del professorat, i incrementar també la dotació de professionals amb la finalitat de reduir les ràtios i millorar l'atenció educativa, combatre l'abandonament escolar prematur i millorar les taxes de graduació.

q) Millorar les competències lingüístiques dels docents, tant d'educació infantil i primària com de secundària, en una tercera llengua, preferentment l'anglès, reforçant la formació inicial del professorat i la formació permanent específica i incrementar-ne l'oferta pública, especialment presencial, destinant-hi recursos en el proper exercici pressupostari.

Palau del Parlament, 7 de febrer de 2019

El secretari primer, Eusebi Campdepadrós i Pucurull; el president, Roger Torrent i Ramió

Moció 48/XII del Parlament de Catalunya, sobre la política universitària i de recerca

302-00055/12

APROVACIÓ

Ple del Parlament, sessió 24, 07.02.2019, DSPC-P 39

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda el 7 de febrer de 2019, d'acord amb l'article 161 del Reglament, ha debatut la Moció subsegüent a la interpeHlació al Govern sobre la política universitària i de recerca (tram. 302-00055/12), presentada pel diputat Lucas Silvano Ferro Solé, del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, i les esmenes presentades pel Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar (reg. 28037), pel Grup Parlamentari de Ciutadans (reg. 28526) i pel Grup Parlamentari de Junts per Catalunya i el Grup Parlamentari Republicà (reg. 28557).

Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament, ha aprovat la següent

Moció

1. El Parlament de Catalunya, amb relació a les polítiques de retallades en el finançament de les universitats públiques i l'increment abusiu de taxes, insta el Govern a:

a) Abandonar la política de taxes abusives iniciada el 2011 i reduir un 30%, per al curs 2019-2020, les taxes i els preus universitaris. Aquesta reducció té com a objectiu disminuir la càrrega dels alumnes i llurs famílies en el finançament de la universitat i, per tant, el seu impacte s'ha de compensar amb l'increment corresponent de les transferències de la Generalitat al conjunt de les universitats públiques catalanes.

b) Recuperar, en els pressupostos per al 2019, el nivell de finançament de les universitats públiques catalanes de l'any 2010, anterior a l'inici de les polítiques de retallades.

c) Aprovar, l'any 2019, un nou pla de finançament de les universitats públiques catalanes per al període 2019-2021, amb l'objectiu de fixar un calendari de compromisos perquè les inversions públiques se situïn en la mitjana de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (un 1,32% del producte interior brut)

i l'aportació dels estudiants, per mitjà de la matrícula, retorni a les condicions de l'any 2010, abans de l'increment de les taxes (un 13,88%).

d) Aprovar, abans del curs 2019-2020, un nou pla d'inversions universitàries pluriennal que permeti establir un calendari d'inversions per a afrontar el manteniment dels actuals equipaments universitaris i establir les futures prioritats estratègiques.

2. El Parlament, en matèria de beques i preus, insta el Govern a:

a) Equiparar la condició de família monoparental a la de família nombrosa pel que fa a preus i beques, en el decret que fixa els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques, per a corregir l'actual greuge en l'accés als estudis universitaris.

b) Publicar, abans del curs 2019-2020, un informe sobre l'eficiència de l'actual sistema de beques, el grau de cobertura, l'impacte sobre les desigualtats socioeconòmiques i territorials i el grau de suficiència a l'hora d'assegurar un accés equitatiu i universal a l'educació universitària, i presentar-lo a la Comissió d'Empresa i Coneixement.

3. El Parlament, en matèria de qualitat laboral en l'àmbit universitari, insta el Govern a:

a) Presentar, abans del curs 2019-2020, un pla per a estabilitzar el personal docent investigador (PDI) i el personal d'administració i serveis (PAS), per ajudar les universitats a elaborar llurs plans d'estabilització.

b) Aprovar, abans del curs 2019-2020, un pla de finançament basal de la recerca universitària de caràcter progressiu, consensuat amb els principals actors implicats, amb la finalitat de dotar suficientment i amb estabilitat la tasca de recerca universitària, consolidar i ampliar el personal investigador i fixar un calendari de compromisos, en el marc del Pacte nacional per a la societat del coneixement, per a dotar el sistema de recerca de les inversions públiques corresponents a un 1% del producte interior brut.

c) Desenvolupar un pla per a l'augment de les vocacions en ciència, tecnologia, enginyeria i matemàtiques –pel fet que aporten molta riquesa i desenvolupament a la societat–, especialment entre les dones, posant tots els mitjans a disposició dels alumnes perquè no es perdi cap vocació tècnica.

Palau del Parlament, 7 de febrer de 2019

El secretari segon, David Pérez Ibáñez; el president, Roger Torrent i Ramió

Moció 49/XII del Parlament de Catalunya, sobre les actituds negacionistes de la violència masclista que posen en perill els drets de les dones

302-00056/12

APROVACIÓ

Ple del Parlament, sessió 24, 07.02.2019, DSFC-P 39

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda el 7 de febrer de 2019, d'acord amb l'article 161 del Reglament, ha debatut la Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre les actituds negacionistes que posen en perill els drets de les dones (tram. 302-00056/12), presentada per la diputada Aurora Madaula i Giménez, del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, i les esmenes presentades pel Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar (reg. 28038) i pel Grup Parlamentari de Ciutadans (reg. 28525).

Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament, ha aprovat la següent

Moció

1. El Parlament de Catalunya:

a) Expressa el seu rebuig de qualsevol posicionament polític que propugni la derogació, l'eliminació o la reducció de les mesures de protecció de les dones respecte a la violència masclista.

b) Rebutja l'adopció de qualsevol tipus d'acord explícit o implícit amb formacions polítiques que plantegin la supressió o la reducció d'aquestes mesures de protecció.

c) Rebutja qualsevol manifestació de violència masclista, referma el seu compromís amb les víctimes i reclama tolerància zero amb els maltractadors.

d) Es compromet a garantir el compliment de les obligacions que imposen el Conveni del Consell d'Europa sobre la prevenció i la lluita contra la violència envers les dones i la violència domèstica (Convenció d'Istanbul) i la Convenció sobre l'eliminació de totes les formes de discriminació contra les dones (CEDAW).

e) Declara la necessitat de no cenyir a determinats enfocaments ideològics la perspectiva de gènere, tal com aconsella la Unió Europea i tal com es va establir a la Conferència del Caire del 1994 (Conferència internacional sobre població i desenvolupament) i a la Conferència de Beijing del 1995 (Quarta conferència mundial sobre les dones).

f) Posa en valor i defensa els moviments feministes, especialment davant l'auge de l'extrema dreta i el creixement dels moviments fonamentalistes.

2. El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Elaborar una agenda feminista amb vista al 2030.

b) Actuar de manera decidida desmentint qualsevol dada falsa sobre violència masclista que estigmatitzi les dones i generi discursos d'odi masclistes.

Palau del Parlament, 7 de febrer de 2019

El secretari tercer, Joan García González; el president, Roger Torrent i Ramió

Moció 50/XII del Parlament de Catalunya, sobre la seguretat ciutadana

302-00058/12

APROVACIÓ

Ple del Parlament, sessió 24, 07.02.2019, DSFC-P 39

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda el 7 de febrer de 2019, d'acord amb l'article 161 del Reglament, ha debatut la Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre la seguretat ciutadana (tram. 302-00058/12), presentada pel diputat Dimas Gragera Velaz, del Grup Parlamentari de Ciutadans, i les esmenes presentades pel Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar (reg. 28040) i pel Grup Parlamentari de Junts per Catalunya i el Grup Parlamentari Republicà (reg. 28527 i 28563).

Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament, ha aprovat la següent

Moció

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Continuar elaborant i aplicant, en coordinació amb les companyies elèctriques i altres administracions, un pla de lluita contra el frau en els immobles que puguin presentar connexions il·legals o fraudulentos a la xarxa elèctrica, i treballar en coordinació amb els ajuntaments i les companyies elèctriques per a perseguir i sancionar els infractors.

b) Continuar convocant regularment la Junta de Seguretat de Catalunya i convocar les juntes de seguretat locals per a prioritzar la lluita contra la delinqüència organitzada i l'ocupació il·legal.

c) Revisar, si cal, els protocols de seguretat del Cos de Mossos d'Esquadra amb els ajuntaments, els cossos de policia local i els cossos i forces de seguretat de l'Estat per a augmentar la coordinació i la transmissió d'informació.

d) Analitzar l'actual distribució territorial del Cos de Mossos d'Esquadra i, si escau, modificar el mapa d'àrees bàsiques policials, de manera que es garanteixi un temps d'actuació en qualsevol població inferior a l'actual i homogeni en l'àmbit territorial d'actuació.

Palau del Parlament, 7 de febrer de 2019

El secretari primer, Eusebi Campdepadrós i Pucurull; el president, Roger Torrent i Ramió

Moció 51/XII del Parlament de Catalunya, sobre el balanç del primer any de legislatura pel que fa a la repressió, la defensa dels drets fonamentals i l'autodeterminació

302-00059/12

APROVACIÓ

Ple del Parlament, sessió 24, 07.02.2019, DSFC-P 39

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda el 7 de febrer de 2019, d'acord amb l'article 161 del Reglament, ha debatut la Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre el balanç del primer any de legislatura pel que fa a drets, autodeterminació, repressió i fracàs del diàleg amb l'Estat (tram. 302-00059/12), presentada pel diputat Carles Riera Albert, del Subgrup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent, i les esmenes presentades pel Grup Parlamentari Republicà i el Grup Parlamentari de Junts per Catalunya (reg. 28558 i 28569).

Finalment, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament, ha aprovat la següent

Moció

1. El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Elaborar en un període de noranta dies una cartografia de la repressió viscuda a Catalunya des que s'inicià el procés per al referèndum de l'1 d'octubre, i fer-la accessible a tota la ciutadania.

b) Personar-se com a acusació particular en totes les causes que impliquen una vulneració dels drets civils i polítics del poble català.

d) Expulsar de l'espai públic qualsevol expressió de feixisme, nazisme, masclisme, racisme o homofòbia.

2. El Parlament de Catalunya insta el Govern a no generar desmobilització social, i esdevenir un actor facilitador de les mobilitzacions socials de denúncia de la repressió, de denúncia del feixisme i de lluita pels drets socials, civils i polítics.

3. El Parlament de Catalunya insta el Govern, en el context dels judicis contra els presos polítics, a denunciar i acusar l'Estat espanyol, en tots els àmbits, també internacional, per la manca de democràcia i per la conculcació de drets fonamentals, amb afirmació dels drets per l'exercici dels quals són acusats, el dret a l'autodeterminació i el dret a la desobediència.

Palau del Parlament, 7 de febrer de 2019

El secretari segon, David Pérez Ibáñez; el president, Roger Torrent i Ramió

1.20. Interpel·lacions

Interpel·lació al Govern sobre la situació de la gent gran

300-00075/12

SUBSTANCIACIÓ

Sessió 24, tinguda el 06.02.2019, DSPC-P 38.

Interpel·lació al Govern sobre les polítiques del coneixement

300-00076/12

SUBSTANCIACIÓ

Sessió 24, tinguda el 06.02.2019, DSPC-P 38.

Interpel·lació al Govern sobre el turisme

300-00077/12

SUBSTANCIACIÓ

Sessió 24, tinguda el 06.02.2019, DSPC-P 38.

Interpel·lació al Govern sobre els papers de Salamanca

300-00078/12

SUBSTANCIACIÓ

Sessió 24, tinguda el 07.02.2019, DSPC-P 39.

Interpel·lació al Govern sobre les prioritats del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies amb relació a les polítiques socials

300-00079/12

SUBSTANCIACIÓ

Sessió 24, tinguda el 07.02.2019, DSPC-P 39.

Interpel·lació al Govern sobre les garanties jurídiques dels processos judicials

300-00080/12

SUBSTANCIACIÓ

Sessió 24, tinguda el 07.02.2019, DSPC-P 39.

Interpel·lació al Govern sobre les polítiques de joventut

300-00081/12

SUBSTANCIACIÓ

Sessió 24, tinguda el 07.02.2019, DSPC-P 39.

Interpel·lació al Govern sobre les negociacions ocultes entre el president de la Generalitat i el president del Govern d'Espanya

300-00082/12

SUBSTANCIACIÓ

Sessió 24, tinguda el 07.02.2019, DSPC-P 39.

Interpel·lació al Govern sobre la política pressupostària

300-00083/12

SUBSTANCIACIÓ

Sessió 24, tinguda el 07.02.2019, DSPC-P 39.

2. Tramitacions closes per rebuig, retirada, canvi o decaïment

2.15. Mocions subsegüents a interpellacions

Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre el procés separatista i les seves conseqüències per a tots els catalans

302-00057/12

REBUIG

Rebutjada pel Ple del Parlament en la sessió 24, tinguda el 07.02.2019, DSPC-P 39.

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei d'ordenació del litoral

200-00007/12

DEBAT DE TOTALITAT

Ple del Parlament, sessió 24, tinguda el 06.02.2019, DSPC-P 38.

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió de Territori.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 27.11.2018.

TERMINI PER A PROPOSAR COMPAREIXENCES

Termini: 5 dies hàbils (del 12.02.2019 al 18.02.2019).

Finiment del termini: 19.02.2019; 10:30 h.

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei de redacció d'un text refós de les disposicions legals en matèria de tributs cedits per l'Estat

202-00031/12

DEBAT DE TOTALITAT

Ple del Parlament, sessió 24, tinguda el 06.02.2019, DSPC-P 38.

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Economia i Hisenda.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 27.11.2018.

TERMINI PER A PROPOSAR COMPAREIXENCES

Termini: 5 dies hàbils (del 12.02.2019 al 18.02.2019).

Finiment del termini: 19.02.2019; 10:30 h.

Proposició de llei per la qual s'autoritza la delegació legislativa per a refundre la normativa legal vigent en matèria de tributs cedits

202-00032/12

DEBAT DE TOTALITAT

Ple del Parlament, sessió 24, tinguda el 06.02.2019, DSPC-P 38.

TRAMESA A LA COMISSIÓ

Comissió competent: Comissió d'Economia i Hisenda.

Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, 27.11.2018.

Termini: 5 dies hàbils (del 12.02.2019 al 18.02.2019).

Finiment del termini: 19.02.2019; 10:30 h.

3.01.03. Decrets llei

Decret llei 4/2019, del 29 de gener, de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor
203-00012/12

DECRET LLEI DICTAT PEL GOVERN DE LA GENERALITAT

Reg. 28111 / Coneixement: Mesa del Parlament, 05.02.2019

Acord: La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el 5 de febrer de 2019, ha pres coneixement del Decret llei 4/2019, del 29 de gener, de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor, publicat al DOGC 7800, i ha manifestat que el termini de 30 dies perquè el Parlament el controli pel procediment que estableix l'article 155 del Reglament del Parlament s'iniciï el dia 1 de febrer de 2019.

A la Mesa del Parlament

Víctor Cullerell i Comellas, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

Certifico:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia 29 de gener de 2019 s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat, s'aprova la iniciativa SI-G19TES0100 Projecte de decret llei de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor.»

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona.

Decret llei 4/2019, de 29 de gener, de mesures urgents en matèria de transport de viatgers mitjançant el lloguer de vehicles amb conductor

El president de la Generalitat de Catalunya

Sia notori a tots els ciutadans i ciutadanes que el Govern ha aprovat i jo, d'acord amb el que estableix l'article 67.6.a de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo el següent

Decret llei

I

La Generalitat de Catalunya, mitjançant el Decret llei 5/2017, d'1 d'agost, de mesures urgents per a l'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places, ha establert un conjunt de mesures urgents d'ordenació dels serveis de transport de viatgers, específicament els que es realitzen en la modalitat de lloguer de vehicles amb conductor, a l'empara de les autoritzacions denominades VTC, que tenen com a finalitat comuna aportar seguretat jurídica al correcte desenvolupament d'aquesta activitat.

Posteriorment, ha estat promulgat el Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor.

Aquesta norma amb rang legal té com antecedent immediat el Reial decret llei 3/2018, de 20 d'abril, que va modificar la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor.

Aquesta reforma tenia per objecte garantir l'equilibri adequat entre l'oferta de serveis en aquesta modalitat de transport i la que representen els taxis, emparats en les llicències municipals corresponents i, si s'escau, autoritzacions de transport de viatgers en vehicles de turisme.

L'exposició de motius del Reial decret llei 13/2018, assenyala que durant els mesos transcorreguts des de l'entrada en vigor del Reial decret llei 3/2018, de 20 d'abril, s'ha posat de manifest que les mesures que preveia no eren suficients per atendre els problemes de mobilitat, congestió de trànsit i mediambientals que l'increment elevat de l'oferta de transport urbà en vehicles de turisme està ocasionant en els principals nuclis urbans.

I afegeix que el creixement ràpid d'aquesta modalitat de transport pot donar lloc a un desequilibri entre oferta i demanda de transport en vehicles de turisme que provoqui un deteriorament general dels serveis, en perjudici dels viatgers. La problemàtica descrita se circumscriu exclusivament a nuclis urbans i no excedeix el territori de la comunitat autònoma corresponent. Per això, a criteri del legislador estatal, la resposta a aquests problemes és inajornable i exigeix que el transport exclusivament urbà efectuat en la modalitat d'arrendament de vehicles amb conductor, així com les condicions de prestació d'aquest tipus de serveis en l'àmbit estrictament autonòmic, els pugui abordar eficaçment l'Administració que està en millors condicions per valorar les circumstàncies particulars de cada àmbit.

Concretament, aquestes determinacions es plasmen en la modificació de l'article 91 de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, de manera que l'autorització d'arrendament de vehicles amb conductor d'àmbit nacional passa a habilitar, exclusivament, per dur a terme serveis de caràcter interurbà.

En coherència amb això, es permet que siguin els òrgans que tinguin competències en matèria de transport urbà els que, en l'exercici d'aquestes, determinin les condicions en què es poden autoritzar i prestar els serveis de transport de viatgers íntegrament desenvolupats en el seu àmbit territorial, inclosos els que es porten a terme en la modalitat d'arrendament de vehicles amb conductor.

És la disposició addicional primera del Reial decret llei 13/2018 la que, sota l'epígraf d'habilitació a les comunitats autònomes determina que, d'aquestes, les que, per delegació de l'Estat, com és el cas de Catalunya, siguin competents per atorgar autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor d'àmbit nacional, queden habilitades per modificar les condicions d'explotació que preveu l'article 182.1 del Reglament de la Llei d'ordenació de transports terrestres, en els termes següents:

a) La modificació només pot afectar els serveis l'itinerari dels quals es porti a terme íntegrament en el seu àmbit territorial respectiu i es pot referir a: condicions de precontractació, sol·licitud de serveis, captació de clients, recorreguts mínims i màxims, serveis o horaris obligatoris i especificacions tècniques del vehicle.

b) La modificació ha d'estar orientada a millorar la gestió de la mobilitat interior de viatgers o a garantir el control efectiu de les condicions de prestació dels serveis, respectant els criteris de proporcionalitat que estableix la normativa vigent.

Es important destacar, a l'efecte de la regulació establerta mitjançant aquest Decret llei, que tot això s'ha d'entendre sense perjudici de les competències que, d'acord amb la normativa de cada comunitat autònoma, puguin correspondre a les entitats locals a l'efecte de l'establiment o la modificació efectiva d'aquestes condicions en relació amb els serveis que transcorren íntegrament dins del seu àmbit territorial.

II

Un cop més, per tant, com ja succeïa en el context temporal de la promulgació del Decret llei 5/2017, d'1 d'agost, de mesures urgents per a l'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places, les modificacions legislatives impulsades en aquesta matèria des de l'Administració General de l'Estat porten a una situació que requereix de l'adopció urgent de mesures per part del Govern, amb la finalitat d'incidir en l'ordenació d'aquests serveis de transport de viatgers, en la modalitat de lloguer de vehicles amb conductor, per seguir garantint els drets de les persones usuàries, el correcte desenvolupament de la mobilitat atesa actualment amb aquests tipus de vehicles, i, en general, la seguretat jurídica present i futura de l'entorn en el qual es presten els serveis.

La present, perquè el Reial decret llei 13/2018, en la seva disposició transitòria única, estableix una regulació de les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor existents a l'entrada en vigor del Reial decret llei, o les sol·licituds de les quals estiguin pendents de resoldre's, en clara referència a les que es troben pendents de resolució judicial, fet que comporta que durant els quatre anys següents a l'entrada en vigor de la norma, aquestes autoritzacions se subjecten a un règim específic que implica, d'una banda, que els seus titulars poden continuar prestant a la seva empara serveis d'àmbit urbà, i, de l'altra, que segueixen habilitant per efectuar serveis sense limitació per raó del seu origen, sempre que els vehicles que portin a terme aquesta activitat s'utilitzin habitualment per prestar serveis destinats a atendre necessitats relacionades amb el territori de la comunitat autònoma en què estigui domiciliada l'autorització.

És important remarcar quant a això, que l'esmentada disposició transitòria única prescriu que els serveis de transport prestats en l'àmbit urbà pels titulars de les autoritzacions esmentades queden subjectes a totes les determinacions i limitacions que estableixi l'òrgan competent en matèria de transport urbà en l'exercici de les seves competències sobre utilització del domini públic viari, gestió del trànsit urbà, protecció del medi ambient i prevenció de la contaminació atmosfèrica; especialment en matèria d'estacionament, horaris i calendaris de servei o restriccions a la circulació per raons de contaminació atmosfèrica.

I la futura, perquè un cop transcorregut aquest termini de transitorietat establert pel Reial decret llei 13/2018, l'Administració competent en matèria de transport urbà haurà d'arbitrar les mesures pertinents en relació amb el lloguer de vehicles amb conductor que es desenvolupi en el seu àmbit territorial per la prestació de serveis de naturalesa urbana.

En síntesi, es tracta d'abordar, mitjançant aquest Decret llei, i sempre de manera ajustada a l'habilitació a les comunitats autònomes prevista en la disposició addicional primera del Reial decret llei 13/2018, la regulació de determinats aspectes de l'explotació dels serveis, tant urbans com interurbans, prestats íntegrament a Catalunya, en la modalitat de transport de viatgers mitjançant vehicles de lloguer amb conductor.

III

L'article 169 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre els transports terrestres de viatgers que transcorrin íntegrament dins del territori de Catalunya, i l'article 84 del mateix corpus legal atribueix als governs locals la competència en matèria de serveis de mobilitat i la gestió del transport de viatgers municipal.

La urgència de la regulació continguda en aquest Decret llei es fonamenta, com ja va succeir amb la promulgació del Decret llei 5/2017, en la necessitat que Catalunya disposi d'un nou instrument normatiu que permeti, en aquesta ocasió, projectar de manera adequada i immediata les competències de la Generalitat i de les admi-

nistracions locals en matèria de transport de viatgers sobre l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor.

La necessitat d'una intervenció legislativa immediata justifica que el Govern faci ús de la facultat legislativa excepcional del decret llei reconeguda a l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, ja que es dona el supòsit de fet que l'habilita, és a dir, la necessitat extraordinària i urgent.

Aquesta necessitat extraordinària i urgent respon a la identificació concreta de la situació fàctica conjuntural exposada derivada de l'acció legislativa impulsada per l'Administració General de l'Estat, concretada en les determinacions del Reial decret llei 13/2018, la qual cosa requereix, davant el buit normatiu existent derivat de la manca de regulació integral de la Generalitat del lloguer de vehicles amb conductor, d'una intervenció normativa per part del poder executiu per fer front als objectius de governabilitat.

Els objectius de governabilitat que convergeixen en aquest tema requereixen d'aquest tractament normatiu: es tracta d'articular, en el context competencial propi i el de l'habilitació normativa operada pel Reial decret llei 13/2018, les modificacions legislatives necessàries per reaccionar davant el nou escenari de regulació del lloguer de vehicles amb conductor.

En aquest aspecte, totes i cadascuna de les accions legislatives previstes en aquest Decret llei tenen una relació directa i congruent amb la situació descrita i els termes en què es vol afrontar des del Govern.

Per tant, l'article 1 del Decret llei determina que el seu objecte és adaptar la legislació vigent a Catalunya en matèria de transport de viatgers mitjançant l'arrendament de vehicles amb conductor i establir determinades condicions d'explotació i control del servei, en el marc de l'habilitació prevista a la disposició addicional primera del Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor.

I, pel que fa el seu àmbit d'aplicació, aquest article 1 determina que el Decret llei s'aplica als serveis de transport de viatgers mitjançant l'arrendament de vehicles amb conductor, de caràcter urbà i interurbà íntegrament desenvolupats a Catalunya.

Aquesta regulació es projecta, per tant, sobre les autoritzacions de lloguer de vehicles amb conductor que, a partir de l'entrada en vigor del Reial decret llei 13/2018, poden continuar prestant serveis interurbans íntegrament compresos a Catalunya, i serveis urbans durant el període transitori i en els termes que estableix la pròpia norma.

En primer lloc, i per adaptar la legislació vigent a Catalunya en matèria de transport de viatgers mitjançant l'arrendament de vehicles amb conductor, cal abordar la modificació tant de la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, com de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, en ambdós casos per definir clarament els àmbits competencials de la Generalitat i de les administracions locals, recollint igualment la singularitat de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i les competències que té legalment atribuïdes.

L'exposició de motius del Reial decret llei 13/2018 justifica la seva urgència, entre d'altres, per la concentració que s'està produint dels serveis d'arrendament de vehicles amb conductor en àmbits estrictament urbans i metropolitans, que no van poder preveure inicialment les administracions competents i que comença a afectar de manera immediata i significativa l'ordenació del transport en aquests àmbits. Al mateix temps, imposa el reconeixement i respecte a les competències de què gaudeixen les diferents administracions públiques que actuen sobre un mateix àmbit territorial.

Per tant, escau modificar la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, per tal d'adaptar-la al règim actual de regulació de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor i, molt

especialment, per declarar de manera expressa que correspon als ajuntaments o als ens metropolitans legalment constituïts l'ordenació i gestió de les diferents modalitats de serveis urbans de transport amb vehicles amb capacitat màxima de fins a nou places, inclosa la del conductor, sempre que tinguin origen i destinació dins l'àmbit municipal o metropolità.

Així mateix, es preveu una modificació en matèria de règim sancionador per tipificar com a infracció de caràcter molt greu la realització de serveis de transport sense dur a terme la inscripció prèvia en el Registre corresponent, d'acord amb el que determini la normativa d'aplicació, com és el cas de la prevista en aquest Decret Llei.

I, d'altra banda, també s'ha de dur a terme la modificació de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que expliciti la competència d'aquest ens local respecte de l'ordenació i la intervenció administratives dels serveis de transport urbà de viatgers, sempre que tinguin origen i destinació dins l'àmbit metropolità, no només prestats en taxi, com actualment, sinó comprensiva també dels que es realitzen mitjançant l'arrendament de vehicles amb conductor o d'altres modalitats similars.

IV

L'article 4 del Decret llei, de forma ajustada a l'habilitació a les comunitats autònomes prevista en la disposició adicional primera del Reial decret llei 13/2018, estableix que les entitats locals o els ens metropolitans legalment constituïts poden establir o modificar, en els termes previstos a la dita disposició adicional, les condicions d'explotació del servei en relació amb aquells que transcorrin íntegrament dins del seu àmbit territorial.

I, també en compliment del que preveu el Reial decret llei 13/2018, s'especifica, en relació amb les condicions de precontractació, que el Govern o els ens locals, en els seus àmbits competencials respectius, poden determinar reglamentàriament les que resultin adients en cada cas, per millorar la gestió de la mobilitat interior de viatgers o per garantir el control efectiu de les condicions de prestació dels serveis, respectant els criteris de proporcionalitat que estableix la normativa vigent.

Tot i que el Reial decret llei 13/2018 habilita a modificar les condicions de prestació del servei de l'article 182 del Reglament de la Llei d'Ordenació dels Transports Terrestres (ROTT), ho limita a les condicions de precontractació, sol·licitud de serveis, captació de clients, recorreguts mínims i màxims, serveis o horaris obligatoris i especificacions tècniques del vehicle.

En la mesura que l'apartat 1 de l'article 182 esmentat imposa que, quan els vehicles estan ocupats per persones alienes a l'empresa titular de l'autorització, només poden circular si es justifica que estan prestant un servei prèviament contractat, que el contracte d'arrendament ha d'estar prèviament complimentat a l'inici de la prestació del servei contractat i que no poden en cap cas circular per les vies públiques en busca de clients ni propiciar la captació de clients romanent estacionats, cal establir circumstàncies objectives per fer efectiu el compliment de dites obligacions i, alhora, protegir els drets de les persones usuàries del servei. Per aquesta raó, el decret llei considera que ha de transcórrer un termini mínim de 15 minuts entre la contractació i la prestació efectiva del servei.

Sobre això cal assenyalar que el Decret llei, en establir aquest interval de temps mínim de 15 minuts, entre la contractació i la prestació efectiva del servei, ho fa de forma general per a tot Catalunya, en termes d'estricta proporcionalitat d'acord amb el mandat tant de la pròpia norma habilitant, el Reial decret llei 13/2018, en la seva disposició adicional primera i transitòria única, com de la legislació vigent en matèria d'unitat de mercat.

Aquesta mesura és necessària i proporcional, en tant que respon a les característiques pròpies de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor, tal com ha estat

definida i perfilada en la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, i les disposicions reglamentàries que la desenvolupen. Aquest marc jurídic estatal consagra la precontractació com un element essencial d'aquesta activitat, a l'empara de les conegudes com autoritzacions VTC.

És a dir, partint de la base que ha d'existir precontractació, el Decret Llei integra aquest concepte i l'estableix en aquest interval de temps mínim de 15 minuts, entre la contractació i la prestació efectiva del servei. I ho fa amb una doble condició: en primer terme, de protecció dels usuaris, que han de poder tenir identificat un temps mínim per poder prendre una decisió sobre el servei que han precontractat però que no se'ls ha arribat a prestar encara, com succeeix en qualsevol àmbit en el que es contracten serveis. I, en segon terme, perquè cal que l'Administració vetlli pel seu compliment i disposi a l'efecte d'elements objectivables que garanteixin el control efectiu d'aquestes condicions de prestació dels serveis, en els termes que recull, un cop més, la disposició addicional del Reial Decret llei 13/2018, en el seu apartat b).

Així mateix, es determina, en la disposició addicional primera, que els ens locals, en l'exercici de les seves competències sobre utilització del domini públic viari, gestió del trànsit urbà, protecció del medi ambient i prevenció de la contaminació atmosfèrica, poden augmentar l'interval de temps fixat en l'article 4 d'aquest Decret llei. Aquesta modificació s'haurà de justificar en la tramitació de la corresponent normativa en els termes de l'habilitació prevista en el Reial decret llei 13/2018.

D'altra banda, respecte a la captació de viatgers, cal partir del que determina l'article 182.1 del Reial decret 1211/1990, en el sentit que els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor no poden, en cap cas, circular per les vies públiques a la recerca de clients ni propiciar la captació de viatgers que no haguessin contractat prèviament el servei romanent estacionats a tal efecte.

El Decret llei puntualitza que, amb aquesta finalitat, quan no estiguin precontractats o prestant servei, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor han de romandre estacionats fora de les vies públiques, en aparcaments o garatges.

I, per acabar, el Decret llei afegeix, en compliment del marc general que preveu el Reial decret 1211/1990, per tal d'actualitzar les seves prescripcions i garantir-ne l'efectivitat quan s'estan utilitzant les noves tecnologies en la prestació d'aquest servei, i sempre en el sentit d'impedir la captació de viatgers que no haguessin contractat prèviament el servei, que la geolocalització que permet als clients ubicar amb caràcter previ a la contractació els vehicles disponibles adscrits a una autorització d'arrendament de vehicles amb conductor es considera, a l'efecte de les condicions d'explotació del servei, com a captació de viatgers, i per tant prohibida d'acord amb el que preveu aquest article.

Això no obstant, i per garantir els drets de la persona usuària que ja ha contractat el servei, el Decret llei preveu que, un cop contractat aquest, l'usuari ha de poder accedir a la informació que identifiqui el vehicle que li ha de prestar aquest servei.

V

L'article 5 del Decret llei conté una sèrie de determinacions relatives al control i al règim sancionador, necessàries per fer efectives les prescripcions establertes a l'article 4.

En primer lloc, es preveu que, a l'efecte del control del compliment de les condicions establertes en aquest Decret llei, els ens locals poden crear un registre de vehicles que presten servei en el seu àmbit territorial.

Aquesta habilitació als ens locals té la seva fonamentació en la necessitat de poder comptar en tot moment amb dades objectives del nombre de vehicles que presten serveis d'arrendament amb conductor en el seu àmbit territorial i així poder projectar adequadament les seves competències en matèria de transport de viatgers, però també de gestió de la mobilitat interior de viatgers.

I, també vinculada amb el control efectiu de les condicions de prestació del servei a què es refereix la disposició addicional primera del Reial decret llei 13/2018, es determina que el personal amb funcions d'inspecció nomenat pels ens locals té, en els actes de servei i en els actes motivats per aquests, la consideració d'agents de l'autoritat en l'exercici de les seves funcions.

Aquesta atribució de la condició d'autoritat pública es formula en termes ajustats al que és la doctrina més recent en la matèria fixada pel Tribunal Constitucional, i especialment a la que es conté a la Sentència 90/2018.

Referent a això, s'estableix que aquest personal que exerceix funcions inspectors ha de donar compte de les infraccions detectades als òrgans administratius competents.

Finalment, en temes de règim sancionador, es tipifica com a infracció l'incompliment de les condicions d'explotació del servei establertes en l'article 4 del Decret llei, que s'incardina, com a infracció greu, en el marc del que preveu l'article 54 a) de la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor.

Aquest precepte qualifica com a infracció greu el fet de prestar serveis en condicions diferents de les que assenyalen la Llei 12/1987 i les disposicions que la desenvolupen, o de les que fixa l'Administració en atorgar les concessions o les autoritzacions, llevat que sigui qualificada com a infracció molt greu de conformitat amb el que estableix l'article 53.

VI

En aquest marc de regulació d'alguns aspectes de l'activitat de lloguer de vehicles amb conductor el Decret llei, en la seva disposició addicional, conté un mandat al Govern en el sentit que ha de regular l'activitat de mediació en la contractació i en la comercialització de serveis d'arrendament de vehicles amb conductor urbà i interurbà a Catalunya.

Aquest mandat té com a objectiu, en un moment en el qual és notòria la creixent contractació de serveis de transport de viatgers en la modalitat de lloguer amb conductor, mitjançant empreses de mediació i, molt especialment, la presència progressiva de formes de mediació telemàtica, fixar unes certes regles del joc, amb l'objectiu de protegir els interessos de les persones usuàries, sempre en termes de necessitat, proporcionalitat i no-discriminació.

VII

Mentre no s'aborda una regulació integral de les diferents modalitats de transport discrecional de viatgers en vehicles de fins a nou places, tant de taxi com de lloguer de vehicles amb conductor, i per tal de poder resoldre adequadament la problemàtica plantejada, especialment a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, es considera convenient adoptar mitjançant aquest Decret llei les mesures legislatives descrites.

Per tant, atès que el Decret llei és un recurs extraordinari i que se n'ha de fer un ús limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients, i que la present disposició abasta aquells aspectes estrictament necessaris per poder ordenar de manera adequada l'activitat de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places en la modalitat de lloguer de vehicles amb conductor;

Vist que l'aprovació d'aquest Decret llei no exclou en cap cas la necessitat de fer una regulació completa de l'activitat de transport de viatgers que es presta mitjançant vehicles de lloguer amb conductor, que desenvolupi tots els aspectes normatius que han de definir aquesta activitat;

En virtut del que preveu l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (DOGC núm. 5256, de 12.11.2008);

Per tot això exposat, en ús de l'autorització que concedeix l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

1.1 Aquest Decret llei té per objecte adaptar la legislació vigent a Catalunya en matèria de transport de viatgers mitjançant l'arrendament de vehicles amb conductor i establir determinades condicions d'explotació i control del servei, en el marc de l'habilitació prevista a la disposició addicional primera del Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor.

1.2 Aquest Decret llei s'aplica als serveis de transport de viatgers mitjançant l'arrendament de vehicles amb conductor, de caràcter urbà i interurbà íntegrament desenvolupats a Catalunya.

Article 2. Modificació de la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor

2.1. Els apartats 3 i 4 de l'article 38 de la Llei 12/1987, de 28 de maig, de transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor, resten modificats en els termes següents:

«3. Corresponen als ajuntaments o als ens metropolitans legalment constituïts l'ordenació i gestió de les diferents modalitats de serveis urbans de transport amb vehicles amb capacitat màxima de fins a nou places, inclosa la del conductor, sempre que tinguin origen i destinació dins l'àmbit municipal o metropolità.

4. Per als serveis interurbans, excepció feta de les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor, la llicència municipal o metropolitana serà condició indispensable per poder admetre passatgers des del municipi de què es tracti, sense perjudici de l'autorització necessària de la Generalitat.»

Com a conseqüència de la modificació anterior, es modifica la numeració del vigent apartat 4 del mateix article 38 que passa a ser l'apartat 5, mantenint el mateix text.

2.2. S'addiciona un nou apartat i) a l'article 53 en els termes següents:

i) La realització de serveis de transport regulats en aquesta Llei sense dur a terme la inscripció prèvia en els Registres corresponents, d'acord amb el que determini la normativa d'aplicació.

Article 3. Modificació de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona

L'article 14, apartat B) lletra e) de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, resta modificat en els termes següents:

«c) L'ordenació i la intervenció administratives dels serveis de transport urbà de viatgers, sempre que tinguin origen i destinació dins l'àmbit metropolità, prestats en taxi, mitjançant l'arrendament de vehicles amb conductor o d'altres modalitats similars».

Article 4. Condicions d'explotació del servei

4.1. De conformitat amb allò establert a la disposició addicional primera del Reial decret llei 13/2018, de 28 de setembre, pel qual es modifica la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor, les entitats locals o els ens metropolitans legalment constituïts poden establir o modificar, en els termes previstos a la dita disposició addicional, les condicions d'explotació del servei en relació amb aquells que transcorrin íntegrament dins del seu àmbit territorial.

4.2. Pel que fa les condicions de precontractació, el Govern o els ens locals, en els seus àmbits competencials respectius, poden determinar reglamentàriament les que resultin adients en cada cas, per millorar la gestió de la mobilitat interior de viatgers o per garantir el control efectiu de les condicions de prestació dels serveis, respectant els criteris de proporcionalitat que estableix la normativa vigent.

Als efectes de garantir el compliment de les condicions de prestació del servei de l'article 182.1 del Reial decret 1211/1990 i, en particular, de la precontractació del servei, ha de transcórrer un interval de temps mínim de 15 minuts, entre la contractació i la prestació efectiva del servei.

En el cas que les empreses prestadores del servei reconeguin al consumidor o persona usuària un interval de temps per exercir un dret de cancel·lació o desistiment, aquest resta inclòs en el interval mínim assenyalat.

4.3. D'acord amb el que estableix l'article 182.1 del Reial decret 1211/1990, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor no poden, en cap cas, circular per les vies públiques a la recerca de clients ni propiciar la captació de viatgers que no haguessin contractat prèviament el servei romanent estacionats a tal efecte.

Amb aquesta finalitat, quan no estiguin contractats prèviament o prestant servei, els vehicles adscrits a les autoritzacions d'arrendament de vehicles amb conductor han de romandre estacionats fora de les vies públiques, en aparcaments o garatges.

4.4. La geolocalització que permet als clients ubicar amb caràcter previ a la contractació els vehicles disponibles adscrits a una autorització d'arrendament de vehicles amb conductor es considera, a l'efecte de les condicions d'explotació del servei, que propicia la captació de viatgers, i, per tant, no es pot practicar.

Sens perjudici del que es disposa al paràgraf anterior, un cop contractat el servei la persona usuària ha de poder accedir a la informació que identifiqui el vehicle que li ha de prestar aquest servei.

Article 5. Control i règim sancionador

5.1 Amb la finalitat de controlar el compliment de les condicions establertes en aquest Decret llei, els ens locals poden crear els seus propis registres de vehicles i serveis, accedir al registre de serveis de la Generalitat i d'altres administracions que les facultin al respecte.

5.2 El personal amb funcions d'inspecció nomenat pels ens locals a l'efecte del control de les condicions d'explotació establertes en matèria d'arrendament de vehicles amb conductor tenen, en els actes de servei i en els actes motivats per aquests, la consideració d'agents de l'autoritat en l'exercici de llurs funcions.

Aquest personal ha d'exercir les funcions inspectores corresponents i ha de donar compte de les infraccions detectades als òrgans administratius competents.

5.3 L'incompliment de les condicions d'explotació del servei establertes en l'article 4 d'aquest Decret llei es considera una infracció greu, de conformitat amb el que s'estableix a l'article 54 a) de la Llei 12/1987, de 28 de maig, de regulació del transport de viatgers per carretera mitjançant vehicles de motor.

Disposició addicional primera. Precontractació del servei en l'àmbit local

Els ens locals, en l'exercici de les seves competències sobre utilització del domini públic viari, gestió del trànsit urbà, protecció del medi ambient i prevenció de la contaminació atmosfèrica, poden augmentar l'interval de temps fixat en l'article 4 d'aquest Decret llei de forma justificada en els termes de l'habilitació prevista en el Reial decret llei 13/2018.

Disposició addicional segona. Activitat de mediació

El Govern ha de regular l'activitat de mediació en la contractació i en la comercialització de serveis d'arrendament de vehicles amb conductor urbà i interurbà a Catalunya.

Disposicions finals

Primera. Desplegament

S'autoritza la persona titular del departament competent en matèria de transports perquè dicti els actes i les disposicions reglamentàries que es considerin necessàries per al desplegament d'aquest Decret llei.

Segona. Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, a excepció del previst a l'apartat 4 de l'article 4, que entrarà en vigor al mes de la seva publicació.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans i ciutadanes als quals sigui aplicable aquest Decret llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals correspongui el facin complir.

Barcelona, 29 de gener de 2019

Joaquim Torra i Pla, president de la Generalitat de Catalunya; Damià Calvet i Valera, conseller de Territori i Sostenibilitat

Antecedents del Decret llei

1. Comunicació a la Secretaria del Govern d'inici de la tramitació del Decret llei.
2. Informe del Gabinet Jurídic.
3. Memòria justificativa article 38, Llei 13/2008.
4. Informe jurídic.
5. Text del Decret llei aprovat pel Govern.
6. Publicació del Decret llei al DOGC.
7. Certificat del secretari general donant conformitat a la documentació de l'expedient.

N. de la r.: Els antecedents del Decret llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.

SOL·LICITUD DE DICTAMEN AL CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES

Presentació: Matías Alonso Ruiz, juntament amb trenta-cinc altres diputats del GP Cs (reg. 28607).

Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 05.02.2019.

N. de la r. : La sol·licitud es reproduïx en la secció 4.67.

4. Informació

4.40. Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans del Parlament

Canvi de nom de la Comissió d'Ensenyament

395-00061/12

ACORD

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda el 6 de febrer de 2019, una vegada considerada la proposta de canvi de nom de la Comissió d'Ensenyament proposada pel Grup Parlamentari de Ciutadans, el Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, el Grup Parlamentari Republicà, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, el Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem i el Subgrup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (reg. 28566), ha adoptat la següent

Resolució

El Parlament de Catalunya, d'acord amb l'article 47 i concordants del Reglament, ha acordat de canviar el nom de la Comissió d'Ensenyament pel de Comissió d'Educació (CE).

Palau del Parlament, 6 de febrer de 2019

El secretari tercer, Joan García González; el president, Roger Torrent i Ramió

Declaració del Parlament de Catalunya de condemna de l'atac homòfob al Centre LGTBI de Barcelona

401-00009/12

LECTURA EN EL PLE

Sessió 24, 07.02.2019, DSPC-P 39

El Centre LGTBI de Barcelona va rebre un atac homòfob la nit del dissabte 26 de gener, una setmana després d'haver-se inaugurat. Els atacants hi van trencar vidres, hi van escriure missatges d'odi, hi van encastar una tanca i hi van dibuixar símbols feixistes.

Aquests fets atempten greument contra els principis de la Llei 11/2014, que té com a objectiu desenvolupar i garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals (LGBTI) i evitar-los situacions de discriminació i violència, per a assegurar que a Catalunya es pugui viure la diversitat sexual i afectiva en plena llibertat.

El Parlament de Catalunya condemna la violència i dona suport a les accions empreses per l'Ajuntament de Barcelona i per les organitzacions socials davant la Fiscalia per a garantir que aquests actes no restin impunes.

El Parlament de Catalunya defensa una societat diversa, que respecta els drets i llibertats de tothom per damunt de l'odi, la intolerància i la discriminació.

El Parlament de Catalunya celebra el caràcter multitudinari i solidari de la concentració de denúncia de l'atac i fa una crida a tota la societat catalana per a protegir la diversitat sexual i afectiva de tothom.

Palau del Parlament, 7 de febrer de 2019

Sol·licitud de dictamen al Consell de Garanties Estatutàries

PRESENTACIÓ: GP CS

Reg. 28607

A la Mesa del Parlament

Los diputados abajo firmantes, integrantes del Grup Parlamentari de Ciutadans, de acuerdo con lo que establecen los artículos 16.1.c, 23.c y 27 de la Ley 2/2009, de 12 de febrero, del Consejo de Garantías Estatutarias, solicitan dictamen del Consejo de Garantías Estatutarias sobre la adecuación al Estatuto y a la Constitución del Decreto Ley 4/2019, de 29 de enero, de medidas urgentes en materia de transporte de viajeros mediante el alquiler de vehículos con conductor (en adelante, el Decreto Ley 4/2019), y de forma especial de los preceptos que a continuación se detallan:

Fundamentos jurídicos

1. Sobre la no concurrencia de los requisitos habilitantes para la adopción de un decreto-ley según lo dispuesto en el artículo 64 del Estatuto de Autonomía de Cataluña

Siendo una potestad legislativa excepcional la que dispone el Govern de la Generalitat para promulgar normas con rango legal por vía de decretos-leyes, la misma solamente está amparada en Derecho para el caso de concurren circunstancias habilitantes *en caso de una necesidad extraordinaria y urgente*¹.

En relación con el alcance de dichas circunstancias o presupuestos habilitantes, el Tribunal Constitucional ha reiterado que los términos «extraordinaria y urgente necesidad» no constituyen una cláusula o expresión vacía de significado dentro de la cual el margen de apreciación política del Gobierno se mueve libremente sin restricción alguna, sino un verdadero límite jurídico a la actuación mediante decretos-leyes; que la apreciación de la concurrencia de la extraordinaria y urgente necesidad constituye un juicio político que corresponde efectuar al Gobierno (titular constitucional de la potestad legislativa de urgencia) y al Congreso (titular de la potestad de convalidar, derogar o tramitar el texto como proyecto de ley), incumbiéndole a este Tribunal controlar que ese juicio político no desborde los límites de lo manifiestamente razonable, sin suplantarse a los órganos constitucionales que intervienen en la aprobación y convalidación de los decretos-leyes; y que ese control externo se concreta en la comprobación de que el Gobierno haya definido, de manera explícita y razonada, una situación de extraordinaria y urgente necesidad que precise de una respuesta normativa con rango de ley, y de que, además, exista una conexión de sentido entre la situación definida y las medidas adoptadas para hacerle frente².

En consecuencia, debe analizarse si concurren los dos criterios del canon de constitucionalidad apuntado: a) situación de extraordinaria y urgente necesidad y b) conexión de sentido entre dicha situación y las medidas adoptadas.

A. No concurrencia de la situación de extraordinaria y urgente necesidad

Pues bien, y empezando por la no concurrencia situación de extraordinaria y urgente en el caso concreto, cabe decir que la justificación del Govern de la Generalitat es falaz, tautológica y acreditativa de que ha ejercido indebidamente su facultad legislativa vía decreto-ley. Y es que, tal y como se afirma en la propia exposición

1. Artículo 64. Decretos-leyes

1. *En caso de una necesidad extraordinaria y urgente, el Gobierno puede dictar disposiciones legislativas provisionales bajo la forma de Decreto-ley. No pueden ser objeto de Decreto-ley la reforma del Estatuto, las materias objeto de leyes de desarrollo básico, la regulación esencial y el desarrollo directo de los derechos reconocidos por el Estatuto y por la Carta de los derechos y deberes de los ciudadanos de Cataluña y el presupuesto de la Generalitat.*

2. Vid. STC 105/2018.

de motivos de la norma aquí impugnada, *la urgencia de la regulación contenida en este Decreto ley se fundamenta [...] en esta ocasión, [en] proyectar de forma adecuada e inmediata las competencias de la Generalidad y de las administraciones locales en materia de transporte de viajeros sobre la actividad de alquiler de vehículos con conductor*³.

No se trata de justificar que la Generalitat como administración autonómica competente tenga competencias normativas o legislativas en el ámbito de la actividad de alquiler de vehículos con conductor, cuestión jurídica incontrovertida a la luz del propio Real Decreto-ley 13/2018, de 28 de septiembre, por el que se modifica la Ley 16/1987, de 30 de julio, de Ordenación de los Transportes Terrestres, en materia de arrendamiento de vehículos con conductor (en adelante, Real Decreto-ley 13/2018), sino de que el Govern de la Generalitat justifique y acredite una causa de extraordinaria y urgente necesidad la excepcional utilización del instrumento normativo del decreto ley que implica por definición la privación, en aras a la protección de unos intereses públicos excepcionalmente superiores y siquiera temporalmente, de la facultad legislativa que pertenece esencialmente al Parlamento de Cataluña.

Es decir, la expresa habilitación competencial a las Comunidades Autónomas para la regulación de la actividad de alquiler de vehículos con conductor que estableció el Real Decreto-ley 13/2018 no es una situación fáctica coyuntural y no ya por su fecha de promulgación o de entrada en vigor sino porque como alega el propio Govern de la Generalitat su consecuencia es el mero otorgamiento de competencias legislativas a la Comunidad Autónoma y no la necesaria predeterminación del uso de un instrumento normativo excepcional como el decreto ley en detrimento de los instrumentos y procedimientos legislativos ordinarios.

De ahí que, tampoco sea mínimamente sostenible la falaz afirmación de que la extraordinaria y urgente necesidad sea colmar un supuesto vacío normativo puesto que el efecto de la Disposición adicional primera del Real Decreto-ley 13/2018 es el de la mera habilitación normativa (las Comunidades Autónomas [...] quedan habilitadas), no siendo siquiera un mandato u orden imperativa de reglamentación obligatoria⁴. Prueba de ello, es que los restantes ejecutivos de las Comunidades Autónomas no se han sentido interpelados por esa supuesta orden alegada por el Govern de la Generalitat.

De hecho, esa referencia tautológica y circular a la norma nacional que habilita a la Comunidad Autónoma para reglamentar el ámbito de actividad concernido como presupuesto habilitante del decreto-ley se explicita en la propia exposición de motivos: *los objetivos de gobernabilidad que convergen en este tema requieren de este tratamiento normativo: se trata de articular, en el contexto competencial propio y el de la habilitación normativa operada por el Real decreto ley 13/2018, las modifica-*

3. Artículo 1. Decreto Ley 4/2019

Objeto y ámbito de aplicación

1.1 Este Decreto ley tiene por objeto adaptar la legislación vigente en Cataluña en materia de transporte de viajeros mediante el arrendamiento de vehículos con conductor y establecer determinadas condiciones de explotación y control del servicio, en el marco de la habilitación prevista en la disposición adicional primera del Real decreto ley 13/2018, de 28 de septiembre, por el que se modifica la Ley 16/1987, de 30 de julio, de ordenación de los transportes terrestres, en materia de arrendamiento de vehículos con conductor.

4. Disposición adicional primera. Habilitación a las comunidades autónomas

Las comunidades autónomas que por delegación del Estado sean competentes para otorgar autorizaciones de arrendamiento de vehículos con conductor de ámbito nacional, quedan habilitadas para modificar las condiciones de explotación previstas en el artículo 182.1 del Reglamento de la Ley de Ordenación de los Transportes Terrestres, en los términos siguientes:

a) La modificación sólo podrá afectar a los servicios cuyo itinerario se desarrolle íntegramente en su respectivo ámbito territorial y podrá referirse a: Condiciones de precontratación, solicitud de servicios, captación de clientes, recorridos mínimos y máximos, servicios u horarios obligatorios y especificaciones técnicas del vehículo.

b) La modificación deberá estar orientada a mejorar la gestión de la movilidad interior de viajeros o a garantizar el efectivo control de las condiciones de prestación de los servicios, respetando los criterios de proporcionalidad establecidos en la normativa vigente.

Todo ello debe entenderse sin perjuicio de las competencias que, de acuerdo con la normativa de cada comunidad autónoma, puedan corresponder a las entidades locales en orden al establecimiento o modificación efectiva de esas condiciones en relación con los servicios que discurren íntegramente dentro de su ámbito territorial.

ciones legislativas necesarias para reaccionar ante el nuevo escenario de regulación del alquiler de vehículos con conductor.

Esta genérica referencia a unos supuestos **objetivos de gobernabilidad no se concreta ni explicita en nada más que la reiteración de que debe legislarse desde la Comunidad Autónoma en base a la explícita habilitación normativa arbitrada por el Real Decreto-ley 13/2018**. Pero nada se dice ni se expresa sobre la causa que justifica que dicha legislación deba realizarse de manera urgente y extraordinaria por la vía de un decreto-ley y no siguiendo los instrumentos y procedimientos legislativos ordinarios del proyecto de ley, incluso en las modalidades de urgencia o urgencia extraordinaria.

De hecho, consideramos que **estamos en presencia** de lo que el Tribunal Constitucional considera como *fórmulas rituales o genéricas aplicables a todo tipo de realidades de un modo intercambiable*⁵ y cuya concurrencia acreditan la ausencia de los restrictivos requisitos de procedencia o presupuestos habilitantes para la promulgación de un instrumento normativo como el decreto-ley. Y es que la alegación de una habilitación normativa más o menos expresa a favor de una Comunidad Autónoma como acreditación suficiente de una situación de extraordinaria y urgente necesidad abriría la peligrosa e inconstitucional puerta de permitir y generalizar la implementación de legislación por los ejecutivos autonómicos, con el consiguiente déficit de participación de las asambleas legislativas y sus miembros representantes de la ciudadanía, al margen de los ordinarios procedimientos legislativos.

Todo ello, **a diferencia de lo sucedido con el Decreto Ley 5/2017**, de 1 de agosto, de medidas urgentes para la ordenación de los servicios de transporte de viajeros en vehículos de hasta nueve plazas, **en el que el Govern de la Generalitat hizo una precisa referencia a una situación concreta** (*estamos hablando de que en Cataluña afrontamos la posibilidad de que se otorguen tres mil nuevas licencias VTC, de las cuales ochocientas han sido solicitadas por la misma empresa. No con la voluntad de plantearse ofrecer un servicio en los términos de lo que estrictamente son las VTC, sino con una voluntad meramente especulativa*) en relación con concretos problemas surgidos de la aplicación de la regulación de las autorizaciones de alquiler de vehículos con conductor (*El primero de tales objetivos era que las autorizaciones de vehículos de alquiler con conductor domiciliadas en Cataluña solo pudieran transmitirse transcurridos dos años desde su otorgamiento, todo ello con la concreta finalidad de impedir la especulación*).

B. Imposibilidad de determinar conexión de sentido entre dicha situación y las medidas adoptadas

Teniendo en cuenta la imposibilidad de determinar una auténtica causa de extraordinaria y urgente necesidad concreta más allá de la habilitación normativa de la Comunidad Autónoma para reglamentar el transporte de viajeros mediante vehículos de alquiler con conductor se hace jurídicamente imposible no ya acreditar sino evaluar con la más mínima seguridad la conexión de sentido entre la misma y las medidas adoptadas. De ahí que no pueda darse por acreditado el cumplimiento del segundo elemento del canon de constitucionalidad necesario para la procedencia en Derecho del uso de la figura del decreto-ley.

Además, lo que acabamos de apuntar no es baladí pues ha permitido que por la extraordinaria vía de un decreto-ley se incida en el régimen normativo al que se somete la prestación de este servicio no ya sobrepasando esa hipotética situación de extraordinaria y urgente necesidad sino erosionando los derechos y libertades constitucionales y estatutariamente reconocidos.

5. Idéntica tacha cabe realizar las genéricas menciones a las siguientes causas alegadas: correcto desarrollo de la movilidad, garantía de los derechos de las personas usuarios y, en general, la seguridad jurídica presente y futura del entorno en el cual se prestan los servicios.

II. Doble vulneración directa del derecho a la libertad de empresa⁶⁷ y derecho a la protección de los derechos e intereses de los consumidores y usuarios⁶⁹

En este apartado nos referiremos esencialmente al artículo 4 y la disposición adicional primera del Decreto Ley 4/2019.

Artículo 4. Condiciones de explotación del servicio

4.1. De conformidad con aquello establecido en la disposición adicional primera del Real decreto ley 13/2018, de 28 de septiembre, por el que se modifica la Ley 16/1987, de 30 de julio, de ordenación de los transportes terrestres en materia de arrendamiento de vehículos con conductor, las entidades locales o los entes metropolitanos legalmente constituidos pueden establecer o modificar, en los términos previstos en dicha disposición adicional, las condiciones de explotación del servicio en relación con aquellos que discurran íntegramente dentro de su ámbito territorial.

4.2. En cuanto a las condiciones de precontratación, el Gobierno o los entes locales, en sus ámbitos competenciales respectivos, pueden determinar reglamentariamente las que resulten adecuadas en cada caso, para mejorar la gestión de la movilidad interior de viajeros o para garantizar el control efectivo de las condiciones de prestación de los servicios, respetando los criterios de proporcionalidad que establece la normativa vigente.

A los efectos de garantizar el cumplimiento de las condiciones de prestación del servicio del artículo 182.1 del Real decreto 1211/1990 y, en particular, de la precontratación del servicio, debe transcurrir un intervalo de tiempo mínimo de 15 minutos, entre la contratación y la prestación efectiva del servicio.

En el caso que las empresas prestadoras del servicio reconozcan al consumidor o persona usuaria un intervalo de tiempo para ejercer un derecho de cancelación o desistimiento, este queda incluido en el intervalo mínimo señalado.

4.3. De acuerdo con lo que establece el artículo 182.1 del Real decreto 1211/1990, los vehículos adscritos a las autorizaciones de arrendamiento de vehículos con conductor no pueden, en ningún caso, circular por las vías públicas en busca de clientes ni propiciar la captación de viajeros que no hubieran contratado previamente el servicio remanente estacionados a estos efectos.

Con esta finalidad, cuando no estén contratados previamente o prestando servicio, los vehículos adscritos a las autorizaciones de arrendamiento de vehículos con conductor deben permanecer estacionados fuera de las vías públicas, en aparcamientos o garajes.

4.4. La geolocalización que permite a los clientes ubicar con carácter previo a la contratación los vehículos disponibles adscritos a una autorización de arrendamiento de vehículos con conductor se considera, a los efectos de las condiciones de explotación del servicio, que propicia la captación de viajeros, y, por lo tanto, no se puede practicar.

6. Artículo 38 de la Constitución Española de 1978.

Se reconoce la libertad de empresa en el marco de la economía de mercado. Los poderes públicos garantizan y protegen su ejercicio y la defensa de la productividad, de acuerdo con las exigencias de la economía general y, en su caso, de la planificación.

7. Artículo 45.5 del Estatuto de Autonomía de Cataluña

5. La Generalitat debe favorecer el desarrollo de la actividad empresarial y el espíritu emprendedor teniendo en cuenta la responsabilidad social de la empresa, la libre iniciativa y las condiciones de competencia, y debe proteger especialmente la economía productiva, la actividad de los emprendedores autónomos y la de la pequeña y media empresas. La Generalitat debe fomentar la acción de las cooperativas y las sociedades laborales y debe estimular las iniciativas de la economía social.

8. Artículo 51 de la Constitución Española de 1978.

1. Los poderes públicos garantizarán la defensa de los consumidores y usuarios, protegiendo, mediante procedimientos eficaces, la seguridad, la salud y los legítimos intereses económicos de los mismos.

9. Artículo 49 del Estatuto de Autonomía de Cataluña.

1. Los poderes públicos deben garantizar la protección de la salud, la seguridad y la defensa de los derechos y los intereses legítimos de los consumidores y usuarios.

Sin perjuicio de lo que dispuesto en el párrafo anterior, una vez contratado el servicio la persona usuaria debe poder acceder a la información que identifique al vehículo que le debe prestar este servicio.

Disposición adicional primera. Precontratación del servicio en el ámbito local

Los entes locales, en el ejercicio de sus competencias sobre utilización del dominio público viario, gestión del tráfico urbano, protección del medio ambiente y prevención de la contaminación atmosférica, pueden aumentar el intervalo de tiempo fijado en el artículo 4 de este Decreto ley de forma justificada en los términos de la habilitación prevista en el Real decreto ley 13/2018.

A. Sobre la no superación del canon de constitucionalidad de las condiciones impuestas al ejercicio de la actividad empresarial y la grave afectación de los intereses de los consumidores y usuarios

La libertad de empresa reconocida en el artículo 38 de nuestra Constitución consiste en el derecho a *ofrecer servicios o productos en el mercado*¹⁰. De ahí que, tanto el acceso como el ejercicio de la actividad de arrendamiento de vehículos con conductor para la prestación de servicios de transporte terrestres sea una actividad económica plenamente amparada en dicha libertad.

Bien es cierto que dicha libertad, como cualquier otra, no es absoluta y, por tanto, es compatible con la regulación de condiciones [destinada a proteger o perseguir otros intereses públicos]; típicamente las destinadas a proteger a los consumidores, a preservar el medio ambiente, a organizar el urbanismo o a asegurar la «adecuada utilización del territorio por todos»¹¹. Ahora bien, teniendo en cuenta la incidencia restrictiva que dichas condiciones pueda tener sobre dicha libertad y los efectos directos e indirectos que las mismas puedan tener sobre los productos y servicios puestos en el mercado a disposición de los consumidores y usuarios y las condiciones en las que estos últimos puedan acceder a los mismos, las condiciones impuestas al ejercicio de cualquier actividad empresarial deben ajustarse a un canon de razonabilidad en el sentido de que respondan a un objetivo constitucionalmente legítimo y sean idóneas o adecuadas para conseguirlo sin que su intensidad llegue al punto de suponer un impedimento práctico del libre ejercicio de la actividad económica¹². En definitiva, el artículo 38 CE impone límites a la configuración legislativa de este tipo de condiciones por parte del Estado, las Comunidades Autónomas y los entes locales¹³.

En definitiva, las normas que limitan el desarrollo de una actividad económica están sometidas a tres elementos: a) concurrencia de una finalidad constitucionalmente legítima, b) adecuación de las medidas legalmente adoptadas en relación con la finalidad alegada y c) proporcionalidad de la medida en el sentido de que no existan medidas menos restrictivas que la adoptada.

Teniendo en cuenta lo que acabamos de apuntar, exponemos a continuación si las restrictivas medidas previstas en el artículo 4 del Decreto Ley 4/2019 y su disposición adicional primera superarían el canon de constitucionalidad apuntado. Esencialmente nos referimos a: (i) la necesidad de que transcurra, como mínimo un tiempo de 15 minutos entre la contratación de servicio y su prestación efectiva (*rectius*: inicio de la prestación), conocida popularmente como precontratación y la posibilidad de que los entes locales de Cataluña amplíen ese tiempo mínimo sin limitación alguna, (ii) la obligatoriedad de que los vehículos deban permanecer estacionados fuera de la vía pública y (iii) la prohibición de geolocalización de los vehículos disponibles previa a la contratación del servicio.

Pues bien, entrando en el examen los requisitos de constitucionalidad, cabe apreciar *prima facie* que las causas constitucionalmente perseguidas y alegadas en el

10. Vid. Entre otras, la STC. 71/2008.

11. Vid. Recientemente la STC 111/2017.

12. Vid. *ibídem*.

13. Vid. *ibídem*.

propio Decreto Ley para el establecimiento de estas restricciones a la actividad regulada *son la mejora de la gestión de la movilidad interior de viajeros* [la garantía del] *control efectivo de las condiciones de prestación de los servicios*.

Estas causas en abstracto pueden subsumirse en la persecución de intereses constitucionales como la promoción de los intereses de los consumidores y usuarios, la protección del medioambiente y la reglamentación de los mercados de servicios.

Ahora bien, **ninguna de las medidas anteriormente descritas y aquí cuestionadas superaría ni el requisito de la adecuación ni tampoco de proporcionalidad constitucionalmente exigibles** para la correcta persecución de cualquier causa o interés público constitucionalmente previsto.

Y es que tanto en lo relativo al requisito del periodo de tiempo mínimo entre la contratación del servicio y el inicio de la efectiva prestación del mismo como en la geolocalización de los prestadores disponibles nada se explica ni se argumenta no ya sobre su necesidad sino sobre cómo mejorarían la movilidad de los viajeros de transportes terrestres o garantizarían el control efectivo de las condiciones de prestación del servicio o sobre por qué solamente es posible perseguir dichos fines constitucionales mediante la imposición de estas medidas a los prestadores de transporte de viajeros mediante el alquiler de vehículos con conductor y no a otros operadores de servicios de transportes terrestres.

Pues bien, y respecto a estas dos condiciones o restricciones previstas en el Decreto ley 4/2019, en lo relativo a la mejora de la gestión de movilidad de viajeros nada se explicita sobre por qué es necesario, adecuado, razonable y proporcionado imponerla solamente a determinados prestadores de Servicios si la movilidad en sí es una cuestión que depende del conjunto de prestadores de servicios de transporte terrestres y no solamente de los sometidos a la normativa aquí impugnada. Tampoco es imaginable en abstracto con los datos ofrecidos por el propio Govern de la Generalitat una justificación fundada en Derecho sobre la necesaria afectación exclusiva de determinados operadores y no del conjunto de los mismos para la hipotética persecución de la mejor de la movilidad de los usuarios de transporte terrestre.

Además, y en cuanto a la proporcionalidad de estas medidas (precontratación anticipada por un periodo de tiempo mínimo y prohibición de geolocalización de los operadores disponibles), cabe decir que las mismas van más allá del objetivo del control de cumplimiento de las condiciones en que debe prestarse el servicio. En sentido, no debemos olvidar que el requisito o condición general al que somete este tipo de servicio el Real Decreto 1211/1990, de 28 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley de Ordenación de los Transportes Terrestres¹⁴ es su **mera contratación previa al inicio de la prestación efectiva del servicio**. Siendo ello así, **la prohibición de geolocalización** de los prestadores de servicio disponible **nada añade ni aporta al control de cumplimiento de las condiciones en que deben prestarse los servicios** según

14. Artículo 182. Real Decreto 1211/1990, de 28 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley de Ordenación de los Transportes Terrestres.

1. El servicio de arrendamiento de vehículos con conductor deberá contratarse previamente en las oficinas o locales de la Empresa arrendadora situados en el municipio en el que esté domiciliada la correspondiente autorización, debiendo llevarse a bordo del vehículo copia acreditativa del contrato. En ningún caso podrán los correspondientes vehículos aguardar o circular por las vías públicas en busca de clientes, ni realizar la recogida de los que no hayan contratado previamente el servicio.

A efectos de control administrativo de formalización de los contratos de arrendamiento deberá realizarse de conformidad con las prescripciones establecidas por el Ministro de Transportes, Turismo y Comunicaciones, debiendo incluirse en los mismos aquellos datos que dicho Ministro determine.

2. Las autorizaciones de arrendamiento de vehículos con conductor habilitarán para la realización de servicios tanto urbanos como interurbanos en todo el territorio nacional, siempre que el vehículo haya sido previamente contratado de conformidad con lo dispuesto en el punto anterior.

3. Serán de aplicación en relación con el régimen de precios las mismas reglas establecidas en el artículo 176.6, en relación con la actividad de arrendamiento de vehículos sin conductor.

4. Los vehículos dedicados a la actividad de arrendamiento con conductor no podrán llevar signos externos identificativos, salvo, en su caso, la placa relativa a su condición de vehículos de servicio público.

la normativa citada, **sino que directamente excluye o prohíbe la contratación previa con la utilización de esta técnica de localización previa de los prestadores disponibles.**

Respecto de la acreditación de la contratación previa al inicio de la prestación del servicio son imaginables multitud de medidas menos restrictivas que el establecimiento imperativo de un periodo temporal mínimo¹⁵. Así, por ejemplo, podría establecerse que los prestadores de servicios de transportes de terrestre mediante arrendamientos de vehículos con conductor deberán acreditar en cualquier momento y mediante documento o formato electrónico duradero que la solicitud de contratación del servicio ha sido realizada con carácter previo a la iniciación del mismo.

De hecho, en el caso de la prohibición de geolocalización permanente la misma puede llegar a ser incluso contraproducente para el control del cumplimiento de las condiciones en las que se debe prestar el servicio. Nótese que, por ejemplo, la conservación de la geolocalización permanentemente de los vehículos de los prestadores del servicio de arrendamiento con conductor facilitaría el control de la circunstancia de que el servicio se ha contratado previamente al inicio de su prestación y que el mismo no se presta habiendo recogido en la vía pública a usuarios con los que previamente no hayan contratado.

Pues bien, nada se dice ni se justifica sobre por qué este tipo de controles *ex post* no son suficientes para garantizar el fin constitucional que se dice perseguir y es necesario establecer este tipo de medidas que se convierten *ex ante* en prohibiciones o restricciones desproporcionadas *de iure* de la prestación de los servicios.

En todo caso, téngase presente a efectos de la aplicación del canon de constitucionalidad la habilitación normativa explícita a los entes locales para agravar la restricción de la autonomía que supone la necesaria precontratación o periodo de tiempo mínimo entre la contratación y el inicio de la prestación de servicios.

Respecto de la obligatoriedad de permanecer estacionados en garajes o aparcamientos fuera de la vía pública los vehículos de transporte con conductor que no estén previamente contratados o prestando servicios, cabe decir que, aunque superase el canon de la adecuación respecto del requisito de prestación del servicio consistente en la prohibición de que los vehículos no puedan aguardar o circular por las vías públicas, el mismo es claramente desproporcionado. Y es desproporcionado porque existe, al menos, una medida menos restrictiva que es la obligatoriedad de que se encuentren debidamente estacionados bien sea en garajes o aparcamientos o en la propia vía pública en los espacios normativamente habilitados para ello. Esta medida permitiría perseguir el fin constitucionalmente alegado y a su vez eliminaría la restricción o dificultad excesiva para el ejercicio de la libertad de prestación de servicio en aquellos ámbitos geográficos en los que es materialmente imposible o excesivamente costoso estacionar los vehículos exclusivamente en aparcamientos o garajes que no se encuentran en la vía pública.

Lo hasta aquí expuesto pone de manifiesto como las medidas restrictivas de la actividad de prestación de servicios de transporte terrestre mediante arrendamiento de vehículos con conductor establecidas por el Decreto Ley 4/2019 no superarían el canon de constitucionalidad exigible por el Tribunal Constitucional en lo relativo a la protección de la libertad de empresa.

Además, la erosión de la autonomía y libertad de empresa que sufren con la promulgación de estas medidas los prestadores de servicios obligados, al imposibilitar o dificultar desproporcionadamente el propio ejercicio de la actividad, tiene como efecto grave y directo el perjuicio de los intereses de los consumidores y usuarios de transportes terrestres. En este sentido, cabe destacar la nota de prensa informativa de la

15. Al respecto, no debemos olvidar que la prestación de servicios de transporte suelen prestarse a los consumidores en base a contratos o prestaciones de tracto único prácticamente instantáneo, siendo un servicio de experiencia (cuanto más se consume, mayor conocimiento tiene el usuario y menor asimetría informativa sufre el usuario), en el que el coste de cambio de proveedor o modalidad de transporte o *switching cost* es escaso y el impacto patrimonial de las obligaciones asumidas por el consumidor y usuario es limitado, con lo que no tiene mucho sentido establecer periodos de enfriamiento o *cooling off* como sucede en otros ámbitos de contratación.

Autoritat Catalana de la Competència que se acompanya a la presente solicitud y que fue emitida antes de conocer el contenido definitivo del Decreto Ley 4/2019. En dicha nota, la ACCO expresaba que *el establecimiento de la obligación de pre-contratar el servicio con una anticipación determinada (sean 15 minutos o una hora) así como la prohibición de hacer uso de sistemas de geolocalización supone la creación de ineficiencias artificiales e injustificadas que, en último término, perjudican a los usuarios.*

Palacio del Parlamento, 5 de febrero de 2019

Inés Arrimadas García, presidenta; Carlos Carrizosa Torres, portavoz; Marina Bravo Sobrino, portavoz adjunta; Matías Alonso Ruiz, Héctor Amelló Montiu, Martín Eusebio Barra López, Susana Beltrán García, David Bertran Román, José María Cano Navarro, Jean Castel Sucarrat, Noemí de la Calle Sifré, Carmen de Rivera i Pla, Francisco Javier Domínguez Serrano, José María Espejo-Saavedra Conesa, Antonio Espinosa Cerrato, Maialen Fernández Cabezas, María del Camino Fernández Riol, Munia Fernández-Jordán Celorio, Joan García González, Dimas Gragera Velaz, María Luz Guilarte Sánchez, Ignacio Martín Blanco, David Mejía Ayra, Blanca Victoria Navarro Pacheco, Martí Pachamé Barrera, Javier Rivas Escamilla, Manuel Rodríguez de l'Hotellerie de Fallois, Lorena Roldán Suárez, Alfonso Sánchez Fisac, Carlos Sánchez Martín, Sergio Sanz Jiménez, Sonia Sierra Infante, Jorge Soler González, Elisabeth Valencia Mimblero, María Francisca Valle Fuentes, Laura Vílchez Sánchez, diputados, GP Cs

N. de la r.: La documentació esmentada pot ésser consultada a l'Arxiu del Parlament.

4.70. Comunicacions del president de la Generalitat i comunicacions del Govern i d'altres òrgans

4.70.01. Composició del Govern, delegacions de funcions i encàrrecs de despatx

Encàrrec del despatx de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació al vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda

330-00073/12

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 28729 / Coneixement: 07.02.2019

Al president del Parlament

Benvolgut president,

De conformitat amb el que estableix l'article 12.1.k de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que durant l'absència de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, els dies 6 i 7 de febrer, s'encarregarà del despatx del seu Departament el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

Cordialment,

Barcelona, 29 de gener de 2019

Joaquim Torra i Pla, president de la Generalitat de Catalunya

N. de la r.: El Decret 28/2019, de 29 de gener, d'encàrrec de despatx de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació al vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda els dies 6 i 7 de febrer de 2019, és publicat al DOGC 7804 de 6 de febrer de 2019.
