



BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

XII legislatura · segon període · número 172 · dijous 11 d'octubre de 2018

TAULA DE CONTINGUT

1. Tramitacions closes amb text aprovat o closes en la formulació

1.30. Altres tramitacions

1.30.04. Procediments relatius als informes del Síndic de Greuges

Informe del Síndic de Greuges sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, corresponent al juliol del 2017

360-00026/11

Debat de l'Informe en la Comissió

5

Informe del Síndic de Greuges sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, corresponent al juliol del 2018

360-00007/12

Debat de l'Informe en la Comissió

5

2. Tramitacions closes per rebuig, retirada, canvi o decaïment

2.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

2.10.25. Propostes de resolució

Proposta de resolució sobre la destinació d'immobles de la Generalitat provinents d'herències intestades a habitatge públic

250-00181/12

Retirada

6

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei de contractes de serveis a les persones

200-00003/12

Pròrroga del termini de presentació d'esmenes a la totalitat

7

Projecte de llei de creació de l'Agència de Salut Pública de Catalunya

200-00004/12

Pròrroga del termini de presentació d'esmenes a la totalitat

7

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.25. Propostes de resolució

Proposta de resolució sobre les mesures de classificació i protecció de passos a nivell

250-00244/12

Esmenes presentades

7

Proposta de resolució sobre el desenvolupament d'un protocol específic de seguiment dels programes individuals d'atenció

250-00306/12

Esmenes presentades

8

Proposta de resolució sobre el Centre de Formació Professional d'Automoció de Catalunya

250-00316/12

Esmenes presentades

9

Proposta de resolució sobre l'aprovació del reglament de la Llei 13/2014, d'accessibilitat 250-00324/12 Esmenes presentades	9
Proposta de resolució sobre la constitució d'un grup de treball sobre la gestió i el finançament del sistema de vies de transport per carretera d'altres prestacions 250-00340/12 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	9
Proposta de resolució sobre l'estafa de les clíniques odontològiques Idental 250-00375/12 Presentació: GP CatECP	10
Proposta de resolució sobre la violència i la vulneració dels drets humans a Nicaragua 250-00376/12 Presentació: GP ERC, GP CatECP	11
Proposta de resolució sobre el Pla director urbanístic d'infraestructures Martorell-Abrera 250-00377/12 Presentació: GP CatECP	13
Proposta de resolució sobre el cranc blau 250-00378/12 Presentació: GP PSC-Units	17
Proposta de resolució sobre la mobilitat i la zona tarifària a Mataró 250-00379/12 Presentació: GP PSC-Units	19
Proposta de resolució sobre l'atenció sanitària a l'Àrea Metropolitana Nord de Barcelona 250-00380/12 Presentació: GP PSC-Units	20
Proposta de resolució sobre l'aturada de l'ampliació de la carretera B-40 entre Abrera i Sant Sadurní d'Anoia 250-00381/12 Presentació: GP CatECP	21
4. Informació	
4.45. Composició dels òrgans del Parlament	
4.45.05. Comissions legislatives	
Composició de la Comissió de Salut 410-00009/12 Substitució de diputats	23
Composició de la Comissió de Cultura 410-00010/12 Substitució de diputats	23
Composició de la Comissió de Treball, Afers Socials i Famílies 410-00013/12 Adscripció de diputats del GP ERC	24
4.45.10. Comissions específiques creades pel Reglament o per lleis	
Composició de la Comissió de la Sindicatura de Comptes 412-00005/12 Substitució de diputats	24
Baixa de membres	25
Composició de la Comissió de Control de l'Actuació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals 412-00006/12 Substitució de diputats	25
4.45.12. Comissions específiques de seguiment	
Composició de la Comissió d'Igualtat de les Persones 411-00001/12 Substitució de diputats	25

Composició de la Comissió de la Infància 411-00003/12	
Designació de la presidència	26
Substitució de diputats	26
4.45.13. Comissions específiques d'estudi	
Composició de la Comissió d'Estudi del Treball Autònom 406-00001/12	
Adscripció de diputats del GP CatECP; GP PSC-Units	27
4.45.14. Comissions específiques d'investigació	
Composició de la Comissió d'Investigació sobre el Projecte Castor 407-00002/12	
Adscripció de diputats del GP CatECP	27
4.53. Sessions informatives, compareixences i audiències	
4.53.03. Sol·licituds de sessió informativa	
Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre els fets de l'1 d'octubre de 2018 354-00037/12	
Sol·licitud i tramitació	28
4.53.05. Sol·licituds de compareixença i propostes d'audiència	
Sol·licitud de compareixença del director general de la Policia davant la Comissió d'Interior perquè informi sobre els fets de l'1 d'octubre de 2018 356-00211/12	
Sol·licitud	28
4.53.15. Sessions informatives i compareixences d'autoritats, de funcionaris i d'altres persones	
Sessió informativa de la comissió que correspongui amb el president del Consell de l'Audiovisual de Catalunya sobre l'aprovació de la nova Directiva europea de serveis de comunicació audiovisual i sobre la necessitat d'actualitzar la Llei de comunicació audiovisual de Catalunya 359-00011/12	
Sol·licitud i tramesa a la Comissió	28
4.70. Comunicacions del president de la Generalitat i comunicacions del Govern i d'altres òrgans	
4.70.01. Composició del Govern, delegacions de funcions i encàrrecs de despatx	
Encàrrec del despatx del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública al conseller d'Interior 330-00039/12	
Presentació: president de la Generalitat	29
Suplència en l'exercici de les funcions del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda per la consellera de Justícia 330-00040/12	
Presentació: president de la Generalitat	29
Encàrrec del despatx de la consellera de la Presidència al conseller d'Interior 330-00041/12	
Presentació: president de la Generalitat	30
4.70.05. Documentació tramesa en compliment de lleis i altres normes	
Memòria del Centre d'Estudis d'Opinió corresponent al 2017 334-00032/12	
Presentació: Centre d'Estudis d'Opinió	30
4.87. Procediments davant el Tribunal Constitucional	
4.87.10. Recursos d'inconstitucionalitat interposats contra lleis de Catalunya	
Recurs d'inconstitucionalitat 5003/2017, interposat pel president del Govern de l'Estat, contra la Llei 13/2017, del 6 de juliol, de les associacions de consumidors de cànnabis 381-00021/11	
Sentència del Tribunal Constitucional	31

4.88. Consells assessors del Parlament

4.88.01. Consell Assessor del Parlament sobre Ciència i Tecnologia (CAPCIT)

Composició del Consell Assessor del Parlament sobre Ciència i Tecnologia (CAPCIT)

414-00001/12

Designació de membres

42

4. Informació

4.90. Règim interior

4.90.10. Càrrecs i personal

Convocatòria de concurs oposició lliure per a proveir onze places d'uixer o uixera del Parlament de Catalunya

501-00002/12

Lista definitiva d'aspirants admesos i exclosos, amb la indicació dels aspirants exempts de fer la prova de coneixements de llengua catalana

43

Cessament d'un funcionari interí

Acord

44

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals presentats al Registre General del Parlament.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

Imprès al Parlament

ISSN: 0213-7798

DL: B-20.066-1980

www.parlament.cat

1. Tramitacions closes amb text aprovat o closes en la formulació

1.30. Altres tramitacions

1.30.04. Procediments relatius als informes del Síndic de Greuges

Informe del Síndic de Greuges sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, corresponent al juliol del 2017

360-00026/11

DEBAT DE L'INFORME EN LA COMISSIÓ

La Comissió del Síndic de Greuges ha debatut l'Informe en la sessió 4, tinguda el 08.10.2018, DSPC-C 72.

Informe del Síndic de Greuges sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, corresponent al juliol del 2018

360-00007/12

DEBAT DE L'INFORME EN LA COMISSIÓ

La Comissió del Síndic de Greuges ha debatut l'Informe en la sessió 4, tinguda el 08.10.2018, DSPC-C 72.

2. Tramitacions closes per rebuig, retirada, canvi o decaïment

2.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

2.10.25. Propostes de resolució

**Proposta de resolució sobre la destinació d'immobles de la
Generalitat provinents d'herències intestades a habitatge públic**

250-00181/12

RETIRADA

Retirada pel GP CatECP (reg. 18155).

Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 09.10.2018.

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei de contractes de serveis a les persones

200-00003/12

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A LA TOTALITAT

Sol·licitud: GP Cs (reg. 18139).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 15.10.2018; 10:30 h.

Projecte de llei de creació de l'Agència de Salut Pública de Catalunya

200-00004/12

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A LA TOTALITAT

Sol·licitud: GP Cs (reg. 18140).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 15.10.2018; 10:30 h.

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.25. Propostes de resolució

Proposta de resolució sobre les mesures de classificació i protecció de passos a nivell

250-00244/12

ESMENES PRESENTADES

Reg. 14985 / Admissió a tràmit: Mesa de la CT, 09.10.2018

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PER CATALUNYA, GRUP PARLAMENTARI REPUBLICÀ (REG. 14985)

Esmena 1

GP de Junts per Catalunya, GP Republicà (1)

D'addició del punt 2

2. *Analitzar la necessitat de reforçar la senyalització viària a les carreteres advertint del risc de creuament de vies.*

Esmena 2

GP de Junts per Catalunya, GP Republicà (2)

De modificació del punt 3

3. *Collaborar amb les administracions concurrents per facilitar l'execució de les obres i assegurar l'eliminació dels passos a nivell.*

Esmena 3

GP de Junts per Catalunya, GP Republicà (3)

De modificació del punt 4

4. Col·laborar amb *les administracions implicades* per facilitar la formalització dels acords i protocols entre administracions necessaris per a l'elaboració dels projectes i el finançament de les obres de supressió de passos a nivell o la creació de nous passos inferiors o superiors.

Esmena 4

GP de Junts per Catalunya, GP Republicà (4)

D'addició d'un nou punt 5

5. *Exigir al Govern de l'Estat el compliment dels compromisos i acords subscrits per a l'eliminació dels passos a nivell.*

Proposta de resolució sobre el desenvolupament d'un protocol específic de seguiment dels programes individuals d'atenció

250-00306/12

ESMENES PRESENTADES

Reg. 17971 / Admissió a tràmit: Mesa de la CTASF, 09.10.2018

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PER CATALUNYA, GRUP PARLAMENTARI
REPUBLICÀ (REG. 17971)

Esmena 1

GP de Junts per Catalunya, GP Republicà (1)

De modificació i supressió

1. *Seguir garantint el mecanisme de seguiment dels Programes Individuals d'Atenció (PIA), que coordini tots els protocols municipals en aquest àmbit i que incorpori, de manera detallada, la finalitat i els objectius del procés, la periodicitat, el procediment i la dinàmica de la visita i les actuacions posteriors.*

Esmena 2

GP de Junts per Catalunya, GP Republicà (2)

De modificació de refosa dels punts 2 i 3 en un únic punt

Donar comptes davant d'aquesta Comissió, en el termini màxim de 6 mesos, sobre l'estat d'aquest protocol.

Proposta de resolució sobre el Centre de Formació Professional d'Automoció de Catalunya

250-00316/12

ESMENES PRESENTADES

Reg. 17972 / Admissió a tràmit: Mesa de la CTASF, 09.10.2018

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PER CATALUNYA, GRUP PARLAMENTARI REPUBLICÀ (REG. 17972)

Esmena 1

GP de Junts per Catalunya, GP Republicà (1)

De modificació al punt 2

2. **Treballar Garantir**, amb la col·laboració dels agents socials i econòmics, una bona transició entre la formació del Centre de Formació Professional d'Automoció i el món laboral.

Proposta de resolució sobre l'aprovació del reglament de la Llei 13/2014, d'accessibilitat

250-00324/12

ESMENES PRESENTADES

Reg. 17973 / Admissió a tràmit: Mesa de la CTASF, 09.10.2018

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PER CATALUNYA, GRUP PARLAMENTARI REPUBLICÀ (REG. 17973)

Esmena 1

GP de Junts per Catalunya, GP Republicà (1)

De modificació

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a aprovar el Reglament de la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat, *el més aviat possible* des de l'aprovació d'aquesta proposta de resolució.

Proposta de resolució sobre la constitució d'un grup de treball sobre la gestió i el finançament del sistema de vies de transport per carretera d'altres prestacions

250-00340/12

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP ERC (reg. 18358).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 15.10.2018; 10:30 h.

Proposta de resolució sobre l'estafa de les clíniques odontològiques iDental

250-00375/12

PRESENTACIÓ: GP CATECP

Reg. 17547 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Marta Ribas Frías, portaveu adjunta del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenta la Proposta de resolució sobre l'estafa de les clíniques iDental, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Salut, amb el text següent:

Exposició de motius

Es calcula que més de 40 mil persones poden haver estat afectades a Catalunya per la macrostafa de la xarxa de clíniques odontològiques iDental. A tot Espanya es creu que la xifra d'afectats pot superar les 400 mil persones.

El cas està ja sota instrucció de l'Audiència Nacional, que investiga un suposat delictes d'estafa i blanqueig de capitals, i diversos relacionats amb la mala praxis, com ara delictes per danys i contra la salut pública.

Les clíniques d'iDental van tancar les seves portes el juny, deixant a molts pacients amb tractaments a mitges, i amb deutes bancaris per haver finançat un servei que no han rebut. La situació a més s'agreuja perquè hi ha casos de tractaments mal fets, amb materials defectuosos, o fins i tot d'infeccions per males praxis higièniques en aquests centres.

Les persones afectades són majoritàriament gent de classe treballadora, amb escassos recursos, ja que és el públic al qual la marca iDental dirigia la seva publicitat i ofertes. Ara es troben, per tant, amb el pes d'un crèdit bancari per pagar, amb problemes de salut per tractaments mal fets o no finalitzats, i sense recursos per a poder-se defensar.

És per tot plegat - tant pel volum de gent afectada, com per l'afectació sanitària que comporta en molts d'aquests casos, com pel fet de tractar-se d'un col·lectiu vulnerable, que el grup parlamentari de Catalunya En Comú Podem considera que cal tractar aquest cas com un problema de salut pública i que, com a autoritat sanitària que és, el Departament de Salut de la Generalitat hauria d'activar tots els recursos adients i suficients per a donar-hi resposta.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya reclama al Govern a:

1. Crear, usant vies i terminis d'urgència, una Oficina d'atenció a les persones afectades per l'estafa de les clíniques odontològiques iDental, que permeti coordinar recursos, respostes per als afectats i informació de les àrees de Salut i de Consum.
2. Impulsar una campanya d'informació pública per a assegurar que tota la gent afectada per l'estafa d'iDental rep la informació d'on dirigir-se i què fer per a defensar els seus drets.
3. Facilitar peritatges gratuïts per als casos en què el tractament rebut hagi produït una afectació en la salut de la persones estafada.
4. Assumir, des dels serveis odontològics del sistema sanitari públic, el tractament de les persones afectades que pateixen conseqüències per tractaments mal fets o deixats a mitges.
5. Assegurar, usant les vies necessàries de negociació o pressió a les entitats financeres implicades, que es congelen les quotes de tots els crèdits vinculats atorgats per a tractaments a les clíniques d'iDental.

6. Estudiar les opcions per a garantir justícia gratuïta a les persones afectades per l'estafa d'iDental. Lliurar un informe sobre les conclusions d'aquest estudi a la comissió de salut en el termini d'un mes des de l'aprovació d'aquesta resolució.

Palau del Parlament, 28 de setembre de 2018
Marta Ribas Frías, portaveu adjunta GP CatECP

Proposta de resolució sobre la violència i la vulneració dels drets humans a Nicaragua

250-00376/12

PRESENTACIÓ: GP ERC, GP CATECP

Reg. 17548 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, Elisenda Alamy Gutierrez, portaveu del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, Adriana Delgado i Herreros, diputada del Grup Parlamentari Republicà, Susanna Segovia Sánchez, diputada del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre la violència i vulneració de drets humans a Nicaragua, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, amb el text següent:

Exposició de motius

Nicaragua viu una greu situació de violència i vulneració dels drets humans des que el passat mes d'abril van començar diverses mobilitzacions i manifestacions de població civil en contra diverses polítiques del govern del President Daniel Ortega. Com antecedent de les protestes, es situa l'incendi en la reserva natural d'Indio-Mañíz; i com a catalitzador de la situació, el fet que el 16 d'abril el govern publicqués al Diari Oficial una reforma a la seguretat social que va incrementar les aportacions de treballadors i empresaris.

Tot això, sumat a la dispersió d'una manifestació de persones adultes majors a León i a la repressió contra una primera concentració de rebuig a la reforma a Managua, va produir protestes generalitzades liderades per grups d'estudiants i joves, així com també sectors de treballadors, camperols, ambientalistes, defensores i defensors de drets humans, i ciutadans en general. Sense perjudici que cinc dies després el govern va retirar la reforma al sistema de seguretat social, les protestes van continuar i es van estendre a causa del descontentament d'amplis sectors de la societat amb el govern actual. Posteriorment, la falta de reconeixement i condemna del govern en relació amb la repressió desfermada també va produir una major indignació.

La forta repressió a les mobilitzacions socials per part de les forces de seguretat va motivar una visita de treball a Nicaragua del 17 al 21 de maig de la Comissió Interamericana de Drets Humans, CIDH. Durant la seva visita, la CIDH va reunir informació documental, audiovisual i va escoltar centenars de testimoniatges que evidencien greus violacions de drets humans durant un mes de protestes, caracteritzades per l'ús excessiu de la força per part de cossos de seguretat de l'Estat i de tercers armats. El que va donar com a resultat desenes de morts i centenars de persones ferides; detencions il·legals i arbitràries; pràctiques de tortura, tractes cruels, inhumans i degradants; censura i atacs contra la premsa; i altres formes de pressió com amenaces, fustigacions i persecució dirigides a dissoldre les protestes i a inhibir la participació ciutadana.

Des de la visita de la CIDH, les protestes i la repressió armada han continuat escalant. L'informe del 10 de juliol de l'organisme nacional de Drets Humans ANPDH de Nicaragua constata que des del 18 d'abril, en 83 dies de protestes, 352 persones han estat assassinades, més de 2000 ferits –en alguns casos amb negació d'atenció en centres mèdics públics–, més de 300 persones segrestades, 68 persones torturades i 261 persones desaparegudes com a conseqüència de la repressió armada per part de forces de seguretat governamentals. Aquest ús de la violència indiscriminada i desproporcionada vulnera els principis de necessitat i proporcionalitat que exigeixen el dret internacional i les normes que imposen limitacions a l'ús de la força contra població civil, així com la manca de respecte als principis del Dret Internacional Humanitari de la Convenció de Ginebra.

Altres organismes internacionals de drets humans, com Amnistia Internacional, o el mateix Alt Comissionat de les Nacions Unides pels Drets Humans, han documentat i condemnat les agressions i les vulneracions dels drets humans per part del Govern de Nicaragua, demanant que es posi fi a la violència. També s'ha expressat en aquest sentit una resolució aprovada pel Parlament Europeu.

Malgrat que el Govern de Nicaragua es va comprometre a establir una taula de diàleg amb els representants de les mobilitzacions ciutadanes i altres agents socials nicaragüencs, aquesta taula de diàleg no ha tingut les condicions necessàries per poder avançar i arribar a acords que posin fi a la violència.

La gravetat de la situació a Nicaragua requereix mesures urgents de protecció dels drets humans i actuacions contundents per posar fi a la violència i a l'ús desproporcionat de la força per parts dels cossos de Seguretat de l'Estat.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Republicà i el Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem presenten la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya:

1. Expressa la seva preocupació per la situació d'extrema gravetat en que es troben els drets humans a Nicaragua, i reitera la necessitat que el Govern de Nicaragua respecti els drets de reunió, manifestació i llibertat d'expressió, garantint la seguretat de tots els manifestants pacífics.

2. Condemna fermament l'ús excessiu de la força per part de les autoritats per posar fi a les protestes i demana al Govern que posi fi immediatament a tota la repressió, a les detencions arbitràries i a les tortures, i urgeix al desmantellament dels grups violents organitzats que ataquen als manifestants, seguint les recomanacions de la Comissió Interamericana de Drets Humans.

3. Rebutja l'estigmatització, la persecució i l'assenyalament de les persones defensores dels drets humans a Nicaragua i exhorta a les autoritats de la República de Nicaragua a respectar la integritat de les persones que integren el procés de diàleg nacional.

4. Manifesta el seu condol i la seva solidaritat amb totes les víctimes i les seves famílies.

5. Sollicita al Govern de Nicaragua que permeti la realització d'una investigació independent per part d'organismes internacionals de drets humans sobre aquests fets violents, que permeti identificar els responsables intel·lectuals i materials, que garanteixi que no hi haurà impunitat pels qui han perpetrat els crims i que proporcioni als testimonis i als denunciants un millor accés als mecanismes de protecció i que solliciti la creació d'un registre públic de les admissions als hospitals.

6. Demana al govern de Nicaragua que reconegui i reforci l'autoritat d'una comissió independent per garantir la veritat, la justícia i la reparació, així com per supervisar l'aplicació de les recomanacions presentades per la CIDH i que fixi un calendari per a les seves noves visites.

7. Sol·licita al Govern de Nicaragua que restableixi la plena llibertat als mitjans de comunicació i la llibertat d'expressió al país i que posi fi a l'assetjament als periodistes.

8. Considera que la crisi de violència i vulneració de drets humans que viu Nicaragua requereix de solucions polítiques i fa una crida a aturar tot tipus de violència i a reprendre la via del Diàleg Nacional amb tota la voluntat política, garantint que s'estableixen les bases perquè totes les parts enfrontades debatin de bona fe sobre la situació a Nicaragua des del respecte als drets humans al país.

9. Insta a la comunitat internacional a exercir un paper actiu a l'hora de promoure que el Govern de Nicaragua i les organitzacions socials presents a la mesa de diàleg nacional arribin a acords que posin fi a la situació de violència.

10. Insta a les autoritats competents a cercar respostes de protecció per a les persones que s'han vist forçades a demanar garanties d'asil i refugi com a conseqüència de les greus violacions de Drets Humans que es viuen actualment a Nicaragua.

11. Fa trasllat dels acords a l'ambaixador de la República de Nicaragua a Espanya i al Ministeri d'Assumptes Exteriors i Cooperació.

Palau del Parlament, 28 de setembre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu; Adriana Delgado i Herreros, diputada, GP ERC. Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu; Susanna Segovia Sánchez, diputada, GP CatECP

Proposta de resolució sobre el Pla director urbanístic d'infraestructures Martorell-Abrera

250-00377/12

PRESENTACIÓ: GP CATECP

Reg. 17698 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu, David Cid Colomer, diputat del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre el Pla Director Urbanístic d'Infraestructures Martorell-Abrera, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Territori, amb el text següent:

Exposició de motius

El Pla Director Urbanístic d'Infraestructures de la Ròtula Martorell-Abrera (PDU-RMA) acaba de finalitzar la tramitació d'exposició pública després de la seva aprovació inicial.

Analitzat el Projecte que presenta el Departament de Territori i Sostenibilitat i els seus impactes sobre el territori, així com, tenint en compte el rebuig de bona part del territori afectat al PDU i la manca de consens i diàleg amb la resta d'Administracions afectades.

Essent el PDU - RMA una projecció d'infraestructures de gran impacte i pressió al territori que suposa una modificació radical del seu planejament urbanístic i una transformació forçada i de greus conseqüències sobre el seu entorn urbà i mediambiental, per la qual haurà de suportar la pressió d'infraestructures noves que es sumen a les grans infraestructures viàries de país ja existents.

Els impactes que es projecten tindran conseqüències sobre la població i la seva salut, sobre l'entorn natural i fluvial, essent una hipoteca pel futur de la zona del Baix Llobregat Nord, planejada sense cap tipus de consideració per la sobirania municipal i la participació ciutadana.

El PDU-RMA presenta diferents mancances o noves necessitats:

1. La Memòria d'Ordenació d'aquest Pla Director no recull la preocupació sobre el retard en la finalització de les obres en els eixos viaris adjacents a la Ròtula, i que estan també afectant a la mobilitat d'aquest àmbit; connexió C32/A2 a Sant Boi de Llobregat, connexió A2/AP7 a Sant Andreu de la Barca - El Papiol i la construcció B40 Abrera-Terrassa. També cal analitzar d'analitzar l'efecte sobre la mobilitat de la Ròtula que comportarà la finalització de les concessions de les autopistes: AP2 i AP7.

2. L'execució de les inversions viàries i ferroviàries requereix de la concertació entre les diverses Administracions titulars de les infraestructures: especialment entre el govern de l'Estat i la Generalitat, diàleg que hores d'ara és del tot inexistent. Si l'Estat no participa en l'elaboració d'aquest Pla Director es corre el risc de preveure inversions sense que hi hagi un compromís real en la seva materialització.

3. Aquest PDU és fa per tal de desenvolupar el vigent Pla Territorial Metropolità de Barcelona) PTMB, en els termes que el Pla Territorial estableix i amb les determinacions que posteriorment introduí el DTES. En aquest sentit cal recordar que la formulació del PTMB i el seu seguiment posterior correspon a un òrgan el Departament de Territori i Sostenibilitat (DTES) anomenat Comissió d'Ordenació Territorial Metropolitana de Barcelona (COTMB). La composició d'aquesta Comissió és paritària entre Generalitat i Administració Local i compta amb la presència amb veu i vot de l'Administració de l'Estat. - Per Llei, la COTMB ha de reunir-se com a mínim una vegada a l'any i aquest precepte legal s'està incomplint des de l'any 2010, any d'aprovació del PTMB per part del Govern de la Generalitat.

Alhora els Plans Directors Urbanístics d'Interès Supramunicipal, com aquest, són instruments on les diverses fases d'aprovació depenen exclusivament de la Generalitat de Catalunya. Resulta imprescindible establir un òrgan de gestió d'aquest Pla on a més de les diverses administracions titulars de les infraestructures, participin tots els municipis, els agents econòmics, socials i ecologistes del territori, per tal de treballar des de la coordinació i el consens.

4. L'aprovació definitiva del Pla Director comportarà la creació de reserves d'infraestructures. Si aquestes no tenen un calendari precís, els terrenys afectats s'aniran degradant, supeditats a determinats usos provisionals, perjudicant també les finques adjacents, com ha succeït amb experiències anteriors; cas de la reserva de la interpol sud al Vallès Occidental. Ens trobem en un dilema, davant la complexitat d'aquest territori pel que fa a la quantitat d'infraestructures que el travessen, unes donant-li servei i altres simplement passants, es fa necessari coordinar tots els traçats fent que totes les infraestructures optimitzin funcionalitats i minimitzin impactes ambientals i socials això implicar fixar moltes reserves urbanístiques que han de servir per un desplegament d'inversions a curt, mig i llarg termini. Tot això, sumat a les limitacions pressupostàries de les diferents administracions, fa inviable la fixació d'un calendari «precís».

5. El Pla Director necessita d'una agenda econòmica que prioritzi i prevegi cronològicament quan s'executaran les inversions, i que comprometi els pressupostos futurs de les Administracions titulars de les infraestructures.

Les inversions han de prioritzar el transport públic, i dins del transport públic, la millora i ampliació de la xarxa de rodalies i la millora i ampliació del sistema de mercaderies per tal de reduir el trànsit de camions de les nostres carreteres.

6. La ròtula Abrera-Martorell és un territori extremadament complex, pel pas d'infraestructures existents en una zona intensament urbanitzada, i una orografia sensible als espais fluvials del Llobregat, l'Anoia i altres afluents locals. Qualsevol nova inversió ha de preveure actuacions ambientals complementàries per aquest territori.

7. La complexitat territorial de la Ròtula motiva que el planejament territorial descarti la generació de nous creixements urbans. Aquest Pla Director només preveu infraestructures, però aquestes acostumen a fomentar l'extensió de les poblacions,

aprofitant les bones comunicacions. El planejament urbanístic actual preveu sectors que encara no s'han desenvolupat, cas de les AREs del Baix Llobregat. Hores d'ara, les diverses localitats de la Ròtula estan revisant els POUMs; Martorell, Sant Esteve, Olesa, Abrera i Esparraguera. Resulta necessari una modificació del Pla Territorial Metropolità de Barcelona que estableixi que no és possible generar nou sòl urbanitzable, i que fins i tot desclassifiqui sòl urbanitzable no delimitat, i per tant, que a partir d'ara es centrin els esforços en executar el sòl urbanitzable delimitat i especialment, la remodelació dels espais urbans (tant residencials com industrials) abans que es degradin.

8. De les infraestructures previstes, ens mostren en total desacord amb la prolongació de la B40 d'Abrera cap a l'Alt Penedès. Aquest vial ocasiona greus problemes territorials, atès que es comporta com a una variant de l'AP7, afectant espais d'interès natural i tensionant el creixement dels municipis. Hores d'ara els esforços s'han de focalitzar només en finalitzar el tram Abrera-Terrassa, de forma que sigui possible la connexió A2/C58.

9. Manca un estudi acurat de la mobilitat associada a les variants viàries previstes en el Pla Director. En concret com afecten els bulevards a la qualitat urbana dels espais per on transiten (possible augment de la contaminació atmosfèrica, lumínica, acústica, efecte barrera) i a la viabilitat dels diversos connectors biològics de la comarca.

10. Aquesta Ròtula territorial és bàsica pel bon funcionament de tot el sistema ferroviari català: Corredor mediterrani de viatgers i mercaderies, Alta velocitat, trens Regionals, Rodalies de Catalunya, Ferrocarrils de la Generalitat Bages i Anoia i futures línies Orbital Ferroviària (LOT) i Eix Transversal Ferroviari (ETF). En tot cas, la prioritat inversora en ferrocarril en els propers anys ha de ser en la millora i prolongació del sistema de rodalies i en la millora i prolongació del transport de mercaderies.

El PDU_RMA cal que incorpori de manera adequada un estudi conjunt de totes les línies proposades i les corresponents implicacions territorials que comporten.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat i el Departament de Territori i Sostenibilitat a complir i garantir les següents consideracions:

1. La Memòria d'Ordenació d'aquest Pla Director ha de recollir la preocupació sobre el retard en la finalització de les obres en els eixos viaris adjacents a la Ròtula, i que estan també afectant a la mobilitat d'aquest àmbit; connexió C32/A2 a Sant Boi de Llobregat, connexió A2/AP7 a Sant Andreu de la Barca - El Papiol i la construcció B40 Abrera-Terrassa. També haurà d'analitzar l'efecte sobre la mobilitat de la Ròtula que comportarà la finalització de les concessions de les autopistes: AP2 i AP7.

2. Per tal de garantir la corresponent implicació i el compromís de les diferents administracions és convenient la participació tant de la Generalitat com l'administració de l'Estat en la formulació d'aquest PDU.

3. La represa dels treballs de la Comissió d'Ordenació Territorial Metropolitana de Barcelona amb la finalitat de fer el seguiment preceptiu del PTMB i com a mecanisme polític de concertació entre les administracions implicades, que hauria d'ampliar-se amb la inclusió de l'àmbit Funcional del Penedès, de reconeguda vigència des de 2010.

4. Cal formular des del PDU d'instruments clars i acordats que permetin coordinar de forma adequada les actuacions de les administracions implicades mitjançant l'establiment de mesures de protecció dels terrenys, limitació d'usos provisionals i

altres que es considerin pertinents amb la finalitat d'impedir la degradació dels sòls afectats per les reserves urbanístiques que el PDU ha d'establir.

5. Dotar el Pla Director d'una agenda econòmica que prioritzi i prevegi cronològicament quan s'executaran les inversions, i que comprometi els pressupostos futurs de les Administracions titulars de les infraestructures.

Les inversions han de prioritzar el transport públic, i dins del transport públic, la millora i ampliació de la xarxa de rodalies i la millora i ampliació del sistema de mercaderies per tal de reduir el trànsit de camions de les nostres carreteres.

6. Impulsar mesures compensatòries d'aquelles infraestructures que es van executar sense Declaració d'Impacte Ambiental, perquè encara no era prescriptiva en aquell moment. Aquestes mesures han de corregir els diversos impactes: acústics, lumínics i superar els efectes barrera.

7. Impuls del Parc Fluvial del Llobregat, per tal que es recuperi la qualitat de l'aigua, es consolidi el bosc de ribera i el restabliment de camins que permetin arribar des de Collbató fins al Delta del Llobregat. El Projecte de Vies Blaves de la Diputació de Barcelona preveu la recuperació del riu des del seu naixement fins al Mar, però la mobilització de recursos econòmics per fer-ho possible és tan gran, que el principi d'oportunitat ens fa reivindicar que el tram del riu a la comarca del Baix Llobregat ha de ser mereixedor de que totes les noves inversions en infraestructures que s'executin destinin una part a la millora d'aquest espai natural.

8. El fet de que des de l'administració competent s'hagi decidit, a efectes operatius, dividir els continguts establerts al Planejament Territorial vigent de manera sectorial: per una banda aquest PDU d'infraestructures i per altra el PDU d'activitat econòmica del Baix Llobregat nord, també aprovat inicialment, no ha de ser obstacle per a que el resultat del nou planejament globalment entès doni un resultat coherent i adequat a les diferents escales implicades: de país, metropolitana i local. És per això que cal:

a) Definir amb precisió quins són els topalls màxims i mínims de desenvolupament i la futura configuració del sistema urbà conjunt dels municipis implicats amb coherència amb el sistema d'infraestructures a establir i la protecció i millora del sistema d'espais oberts.

b) Analitzar com el pas d'infraestructures energètiques, com el gaseoducte, pot afectar a la implantació de noves reserves d'infraestructures de mobilitat, per tal d'evitar superposicions de traçats i riscos en la seguretat del territori.

c) Tenir present els espais fluvials com a estructura vertebradora del territori comarcal i de tot el conjunt d'espais naturals agrícoles i connectors a diverses escales, concretant i completant amb la precisió del planejament urbanístic les determinacions del planejament territorial (PTMB) pel que fa al Sistema d'Espais Oberts.

9. Modificar del Pla Territorial Metropolità de Barcelona perquè estableixi que no és possible generar nou sòl urbanitzable, i que fins i tot desclassifiqui sòl urbanitzable no delimitat, i per tant, que a partir d'ara es centrin els esforços en executar el sòl urbanitzable delimitat i especialment, la remodelació dels espais urbans (tant residencials com industrials) abans que es degradin.

10. Excloure del PDU les següents infraestructures viàries:

a. La prolongació de la B40 d'Abrera cap a l'Alt Penedès. Aquest vial ocasiona greus problemes territorials, atès que es comporta com a una variant de l'AP7, afectant espais d'interès natural i tensionant el creixement dels municipis. Hores d'ara els esforços s'han de focalitzar només en finalitzar el tram Abrera-Terrassa, de forma que sigui possible la connexió A2/C58.

b. Considerar injustificats el nou traçat de la Bv-2293 entre Sant Esteve Sesrovi-res, can Margarit i Gelida i el Cinturó Oest.

11. Realitzar un estudi acurat de la mobilitat associada a les variants viàries previstes en el Pla Director. En concret com afecten els bulevards a la qualitat urbana dels espais per on transiten (possible augment de la contaminació atmosfèrica, lu-

mínica, acústica, efecte barrera) i a la viabilitat dels diversos connectors biològics de la comarca.

També caldrà afegir per aquest tipus de vies urbanes i interurbanes de caràcter metropolità, a considerar com a espais públics estructurants (bulevards), la configuració dels espais adequats per a la mobilitat de vianants, bicicletes, altres mitjans de mobilitat individual i transport públic.

12. El PDU_RMA cal que incorpori de manera adequada un estudi conjunt de totes les línies ferroviàries proposades i les corresponents implicacions territorials que comporten, tot tenint en compte els següents aspectes:

– Establir la prioritat inversora del PDU en el ferrocarril per a la millora i perllongació del sistema de rodalies i per a la millora i perllongació del transport de mercaderies.

– Possibilitats de simplificar, unificar o compactar amb traçats contigus i per tant fer més econòmics i fàcils d'execució determinats elements de la xarxa ferroviària com seria el cas de la LOT, el ETF i els FGC Bages.

– Pel que fa al Corredor Mediterrani Ferroviari de mercaderies cal pensar a mig i llarg termini, en una connexió alternativa al pas únic pel Penedès de totes els trens de mercaderies peninsulars. En aquest sentit caldrà recuperar l'estudi del ETF entre Igualada i la Ròtula per a connectar les mercaderies amb origen o destí cap a la Vall de l'Ebre, el Nord, l'interior de la Península i Portugal. La qual cosa tindrà incidència sobre les reserves ferroviàries fetes pel vigent PDU del ETF.

– La connexió del ETF amb el Port de Barcelona i el Corredor Mediterrani i que forçosament ha de tenir lloc a través del territori de la Ròtula, implica una incidència clara sobre l'intercanviador carretera-ferrocarril que els planejaments territorial i sectorial vigents (PTMB i PITC) estableixen entre Martorell i Sant Esteve Sesrovires de manera poc definida, ja que és el Planejament Director Urbanístic el que ha de situar amb precisió aquesta infraestructura amb el detall suficient per a establir les corresponents reserves urbanístiques per a l'intercanviador i les corresponents connexions ferroviàries i viàries.

– Cal que el PDU acabi de definir i concretar la localització de les noves estacions i la millora de les existents, enteses totes elles com a nous punts de centralitat territorial pel que fa a les de mercaderies i urbana o metropolitana pel que fa a les de viatgers amb les implicacions i determinacions sobre les reserves i altres determinacions urbanístiques que això comporta.

Palau del Parlament, 26 de setembre de 2018

Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu; David Cid Colomer, diputat, GP CatECP

Proposta de resolució sobre el cranc blau

250-00378/12

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 17808 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Eva Granados Galiano, portaveu, Òscar Ordeig i Molist, diputat, Rosa Maria Ibarra Ollé, diputada del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre el cranc blau, per tal que sigui substanciada davant la Comissió d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, amb el text següent:

Exposició de motius

El cranc blau (*Callinectes sapidus*) és una espècie provinent de les costes atlàntiques americanes. Es van detectar els primers exemplars al Delta de l'Ebre el 2012 i des d'aquell moment, la seva expansió ha estat imparable.

Aquest crustaci està generant importants danys pel seu caràcter invasor i agressiu. Destruïx el material dels pescadors, ja que s'enganxa fortament a les xarxes, i causa danys irreparables, i per altra banda, es menja gran part de producte autòcton. Constitueixen una espècie omnívora de grans dimensions que s'alimenta principalment de mol·luscs, altres crustacis, anèl·lids, petits peixos i matèria vegetal.

La seva proliferació està afectant de forma important les produccions de mol·luscos de les badies del Delta i el propi sector marisquer ha expressat la seva preocupació per la viabilitat de la seva activitat si no es posa fre a la seva expansió.

D'altra banda, el cranc blau és una espècie gastronòmicament molt apreciada i d'alt valor comercial que ha estat inclosa en la llista del 2018 de denominacions comercials d'espècies pesqueres i aqüicultura admeses a Espanya.

Així, doncs, donat el seu valor gastronòmic i la gran abundància d'exemplars, tant a les llacunes de l'Encanyissada, la Tancada, el Canal Vell i a les badies dels Alfacs i del Fangar, el sector pesquer ha impulsat la sol·licitud d'autoritzacions a la Direcció General de Pesca i Afers Marítims per poder pescar-lo amb els ormeigs tradicionals de la zona i, posteriorment, comercialitzar-lo a través de les llotges de la costa de l'Ebre.

En aquest sentit, la Direcció General de Pesca i Afers Marítims del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació ha atorgat aquest estiu les primeres llicències per a la pesca professional, en aigües continentals, per a la captura de cranc blau a mariscadors de diverses confraries de les Terres de l'Ebre.

Paral·lelament ha començat a proliferar la pesca il·legal d'aquest crustaci, la captura del qual requereix llicència de mariscador, alta d'autònoms en el sector i estar afiliat a una Confraria de Pescadors.

Entenent que el nombre d'individus d'aquesta espècie és molt elevat, i que la seva presència provoca greus perjudicis, per contribuir al control d'aquesta espècie, entenem que s'hauria de permetre la seva pesca per part de no professionals, de forma regulada, a través d'una llicència de pesca recreativa com les existents actualment i que habiliten als pescadors de canya o als subaquàtics a exercir aquesta activitat amb finalitat d'autoconsum.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a:

1. Autoritzar, a través de la Direcció General de Pesca i Afers Marítims, l'obtenció de llicències de pesca recreativa de superfície en aigües continentals i marítimes i subaquàtica en aigües marítimes per tal de permetre la captura del cranc blau amb finalitats d'autoconsum.

2. Regular, a través de la Direcció General de Pesca i Afers Marítims, la durada del permís, els arts de pesca a utilitzar així com les quantitats màximes permeses per llicència.

Palau del Parlament, 18 de setembre de 2018

Eva Granados Galiano, portaveu; Òscar Ordeig i Molist, Rosa Maria Ibarra Ollé, diputats, GP PSC-Units

Proposta de resolució sobre la mobilitat i la zona tarifària a Mataró

250-00379/12

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 17809 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Eva Granados Galiano, portaveu, Jordi Terrades i Santacreu, diputat, Alícia Romero Llano, diputada del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre la mobilitat i la zona tarifària a Mataró, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Territori, amb el text següent:

Exposició de motius

Per l'estació de Mataró, ciutat precursora del primer ferrocarril de la península, passen uns 20.000 viatgers de mitjana cada dia.

Mataró, forma part de les ciutats de la segona corona metropolitana que pertanyen a la zona 3 de tarifació del transport públic. Aquesta situació comporta pagar entre un 33% i un 40% més pels títols de transports que els veïns de la zona tarifària 2. Aquest element constitueix un altre peatge que els ciutadans de Mataró han de pagar per no ser tractada a tots els efectes com a una ciutat metropolitana.

Degut als diversos ajornaments per part de l'Autoritat del Transport Metropolità (ATM) pels quals el títol de transport T-Mobilitat ha acabat ajornant fins a dos anys la seva implantació, aquestes zones tarifàries que haurien d'estar obsoletes, estaran vigents com a mínim fins a inicis de 2019.

El Pacte per la Mobilitat signat en juliol de 2016 per totes les forces polítiques del consistori mataroní incideix en la necessitat de fomentar el transport públic i la mobilitat sostenible. Sens dubte, una millor tarifació dels títols de transport integrat afavoririen aquests objectius del Pacte. A més, l'ajuntament de Mataró va aprovar per unanimitat una Declaració Institucional per aconseguir la implantació de mesures en infraestructures que garanteixin una adequada mobilitat entre els diferents municipis de la comarca del Maresme, recolzant la Declaració del Maresme, declaració que entre altres mesures reclama la millora de la capacitat i prestacions de l'actual línia de Rodalies R1.

Per altra banda, les primeres dades dels projecte estratègic Mataró 2022 destaquen la reactivació econòmica com un dels reptes de la ciutat. Fer més competitiu el transport públic interurbà pot contribuir molt positivament a la reactivació econòmica. En el mateix sentit, cal insistir en la reivindicació de la recuperació de la connexió directe de la comarca del Maresme amb l'aeroport del Prat; acció clau de suport al sector econòmic del turisme.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a:

1. Revisar, a través de l'Autoritat de Transport Metropolità i el Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat, en el termini d'un any, les zones tarifàries per tal que Mataró s'inclouï dins de la zona 2.
2. Recuperar la connexió directa de Mataró amb l'aeroport de Barcelona-El Prat.

Palau del Parlament, 7 de setembre de 2018

Eva Granados Galiano, portaveu; Jordi Terrades i Santacreu, Alícia Romero Llano, diputats, GP PSC-Units

Proposta de resolució sobre l'atenció sanitària a l'Àrea Metropolitana Nord de Barcelona

250-00380/12

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 17810 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Eva Granados Galiano, portaveu, Assumpta Escarp Gibert, diputada del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució sobre l'atenció sanitària a l'Àrea Metropolitana Nord de Barcelona, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Salut, amb el text següent:

Exposició de motius

L'Àrea Metropolitana Nord compta amb 66 equips i 37 unitats assistencials d'atenció primària que han d'atendre a una població d'1,4 milions de persones de 71 municipis del Vallès Occidental, el Vallès Oriental, el Barcelonès Nord i el Maresme. A més, el 22% dels equips d'atenció primària amb més complexitat es troben en aquesta àrea. És una de les zones amb més densitat de població de Catalunya i una de les que ha patit més retallades econòmiques els darrers anys. L'any 2016, segons la memòria de l'ICS del 2016, aquesta àrea comptava amb 7.210 professionals sanitaris.

El personal mèdic de l'Àrea Metropolitana Nord de Barcelona pateix una sobrecàrrega laboral degut a la manca de professionals sanitaris a l'atenció primària, especialment d'especialistes de Medicina Familiar i de Pediatria. Degut a les diverses jubilacions previstes i al número insuficient de professionals en aquestes especialitats, no hi ha prevista una millora en la situació que estan vivint els professionals i els quals tenen dificultats per garantir la qualitat en la prestació de l'assistència i la conciliació de la seva vida personal, familiar i laboral.

A finals del 2017 el personal sanitari va denunciar la insuportable càrrega de treball que patien, amb una important falta de personal i unes agendes de visites que superaven la seva capacitat, amb 40 o 50 visites diàries.

Arrel de les reivindicacions fetes pel personal sanitari de l'Àrea Metropolitana Nord, el passat dia 6 de febrer de 2018 l'ICS va donar la Instrucció 1/2018 que recull bona part de les seves peticions i permet recuperar la prioritització de la qualitat per davant de la quantitat. Amb aquesta nova instrucció, a partir de l'1 de maig de 2018, les agendes ordinàries dels metges de família i pediatres dels centres d'atenció primària de l'Àrea Metropolitana Nord de Barcelona, gestionats per l'Institut Català de la Salut, havien de tenir fixat un màxim de 23 visites presencials i 5 no presencials per jornada.

A més, també es preveia la contractació de 39 facultatius nous en un període no superior als 18 mesos, per tal de garantir que al finalitzar aquest període no es superin les 1500 TIS assignades per l'especialitat de medicina familiar i comunitària i les 1200 TIS assignades pels pediatres.

Després de 7 mesos de la instrucció donada per l'ICS, la situació del personal sanitari de l'Àrea Metropolitana Nord no ha millorat i els acords encara no s'estan complint.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a:

1. Fer efectiva, abans de finalitzar l'any 2018, la Instrucció 1/2008 de l'ICS per a la millora assistencial de l'Atenció Primària Metropolitana Nord fixant les agen-

des ordinàries dels metges de família i pediatres dels centres d'atenció primària de l'Àrea Metropolitana Nord en un màxim de 23 visites presencials i 5 no presencials per dia.

2. Dotar, abans de finalitzar l'any 2018, als centres d'atenció primària de l'Àrea Metropolitana Nord de nous facultatius, especialment d'especialistes en Medicina Familiar i Comunitària i Pediatria.

3. Garantir, a través del compliment dels acords adoptats en la Instrucció 1/2008 de l'ICS per a la millora assistencial de l'Atenció Primària Metropolitana Nord, la qualitat en la prestació de l'assistència sanitària i la conciliació de la vida personal i laboral dels professionals sanitaris de l'atenció primària de l'Àrea Metropolitana Nord.

Palau del Parlament, 1 d'octubre de 2018

Eva Granados Galiano, portaveu; Assumpta Escarp Gibert, diputada, GP PSC-Units

Proposta de resolució sobre l'aturada de l'ampliació de la carretera B-40 entre Abrera i Sant Sadurní d'Anoia

250-00381/12

PRESENTACIÓ: GP CATECP

Reg. 17888 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu, David Cid Colomer, diputat del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, d'acord amb el que estableixen els articles 167 i 168 del Reglament del Parlament, presenten la Proposta de resolució aturem la B-40 entre Abrera i Sant Sadurní d'Anoia, per tal que sigui substanciada davant la Comissió de Territori, amb el text següent:

Exposició de motius

El recorregut de la B-40 o Quart Cinturó ha anat històricament acompanyat de polèmica en els diversos trams de la infraestructura, generant una significativa oposició política, social i institucional. En el cas de l'Alt Penedès i dels municipis afectats pel tram Abrera - Sant Sadurní, aquesta oposició ha quedat recollida en diferents acords municipals i comarcals, així com en els treballs de redacció del futur Pla Territorial del Penedès, cosa que suposaria un conflicte de jerarquia normativa urbanística.

Ens trobem doncs, per part del Departament de Territori, amb la definició d'un desenvolupament urbanístic fet al marge del consens polític, social i institucional amb el territori afectat, aprofitant un PDU fora de l'àmbit de la major part de la infraestructura en qüestió; sense traslladar el debat a l'espai de planificació territorial en marxa (Pla Territorial del Penedès) ni sense pràcticament informar-ne del contingut a la ciutadania, més enllà del present tràmit d'informació pública (que d'altra banda es tracta d'un tràmit que el govern no pot obviar per ser legalment obligatori).

En els propers mesos, és previst que es produeixin afectacions a la mobilitat de la zona, degut a possibles modificacions de servei d'infraestructures existents (final de la concessió de l'AP-7), aparició de noves infraestructures (Tercer fil) o millora del servei en alguna de les existents (ampliació de la línia R8, especialment en el tram Vilafranca - Martorell) que tindran un impacte significatiu en la mobilitat de l'àmbit del tram Abrera - Sant Sadurní d'Anoia de la B-40, i que entenem, com així s'ha traslladat en els debats sobre el Pla Territorial del Penedès, que poden qüestionar la idoneïtat d'obrir un nou eix viari en paral·lel a d'altres que fan un servei similar.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem presenta la següent:

Proposta de resolució

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat i al Departament de Territori i Sostenibilitat a complir i garantir les següents consideracions:

1. Retirar del projecte de Pla Director d'Infraestructures del node Martorell-Abrera la proposta d'ampliació de l'eix viari B-40 (Quart Cinturó), pel que fa al tram Abrera - Sant Sadurní d'Anoia.
2. Redactar una memòria social i ambiental del projecte que inclogui un estudi de mobilitat més profund, tant de viatgers com de mercaderies, contemplant els nous escenaris abans esmentats (gratuïtat AP-7, Tercer fil, servei regionals Vilafranca - Barcelona, ampliació R8...) que revisi la idoneïtat de les infraestructures proposades, especialment aquelles amb un major impacte social i territorial
3. Traslladar la documentació sobre aquesta proposta d'ampliació de l'eix viari B-40 a la comissió redactora del Pla Territorial, i a les comissions de seguiment creades a nivell territorial, com la que disposa el Consell Comarcal de l'Alt Penedès
4. Articular un procés de debat i concertació amb el territori, en el marc de la redacció del Pla Territorial, amb la participació dels grups comarcals i obert a la participació d'institucions, col·lectius i ciutadania.

Palau del Parlament, 2 d'octubre de 2018

Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu; David Cid Colomer, diputat, GP CatECP

4. Informació

4.45. Composició dels òrgans del Parlament

4.45.05. Comissions legislatives

Composició de la Comissió de Salut

410-00009/12

SUBSTITUCIÓ DE DIPUTATS

Reg. 18169 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 48.4 del Reglament del Parlament, comunica els següents canvis d'adscripcions de diputats a les comissions parlamentàries:

Comissió: Comissió de Salut

Alta: Najat Driouech Ben Moussa

Baixa: Magda Casamitjana i Aguilà

Palau del Parlament, 4 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

Composició de la Comissió de Cultura

410-00010/12

SUBSTITUCIÓ DE DIPUTATS

Reg. 18168 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 48.4 del Reglament del Parlament, comunica els següents canvis d'adscripcions de diputats a les comissions parlamentàries:

Comissió: Comissió de Cultura

Alta: Marta Vilalta i Torres

Baixa: Magda Casamitjana i Aguilà

Palau del Parlament, 4 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

Composició de la Comissió de Treball, Afers Socials i Famílies

410-00013/12

ADSCRIPCIÓ DE DIPUTATS DEL GP ERC

Reg. 18166 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 48.1 del Reglament del Parlament, comunica que la diputada Marta Vilalta i Torres ha estat designada membre de la Comissió de Treball, Afers Socials i Famílies.

Palau del Parlament, 4 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

4.45.10. Comissions específiques creades pel Reglament o per lleis

Composició de la Comissió de la Sindicatura de Comptes

412-00005/12

SUBSTITUCIÓ DE DIPUTATS

Reg. 17864; 17865 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

Reg. 17864

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 48.4 del Reglament del Parlament, comunica els següents canvis d'adscripcions de diputats a les comissions parlamentàries:

Comissió: Comissió de la Sindicatura de Comptes

Alta: Antoni Castellà i Clavé

Baixa: Irene Fornós Curto

Palau del Parlament, 3 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

Reg. 17865

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 48.4 del Reglament del Parlament, comunica els següents canvis d'adscripcions de diputats a les comissions parlamentàries:

Comissió: Comissió de la Sindicatura de Comptes

Alta: Francesc Viaplana Manresa

Baixa: Noemí Llauredó Sans

Palau del Parlament, 3 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

BAIXA DE MEMBRES

Reg. 17866 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 48.4 del Reglament del Parlament, comunica els següents canvis d'adscripcions de diputats a les comissions parlamentàries:

Comissió: Comissió de la Sindicatura de Comptes

Baixa: M. Assumpció Laïlla i Jou

Palau del Parlament, 3 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

Composició de la Comissió de Control de l'Actuació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals

412-00006/12

SUBSTITUCIÓ DE DIPUTATS

Reg. 18160 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 48.4 del Reglament del Parlament, comunica els següents canvis d'adscripcions de diputats a les comissions parlamentàries:

Comissió: Comissió de Control de l'Actuació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals

Alta: Raquel Sans Guerra

Baixa: Bernat Solé i Barril

Palau del Parlament, 4 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

4.45.12. Comissions específiques de seguiment

Composició de la Comissió d'Igualtat de les Persones

411-00001/12

SUBSTITUCIÓ DE DIPUTATS

Reg. 18164; 18165 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

Reg. 18164

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 48.4 del Reglament del Parlament, comunica els següents canvis d'adscripcions de diputats a les comissions parlamentàries:

Comissió: Comissió d'Igualtat de les Persones

Alta: Ferran Civit i Martí

Baixa: Josep M. Jové i Lladó

Palau del Parlament, 4 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

Reg. 18165

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 48.4 del Reglament del Parlament, comunica els següents canvis d'adscripcions de diputats a les comissions parlamentàries:

Comissió: Comissió d'Igualtat de les Persones

Alta: Lluïsa Llop i Fernàndez

Baixa: Adriana Delgado i Herreros

Palau del Parlament, 4 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

Composició de la Comissió de la Infància

411-00003/12

DESIGNACIÓ DE LA PRESIDÈNCIA

Reg. 18162 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 49 del Reglament del Parlament, comunica que la diputada Najat Driouech Ben Moussa ha estat proposada presidenta de la Comissió de la Infància.

Palau del Parlament, 4 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

SUBSTITUCIÓ DE DIPUTATS

Reg. 18161 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Anna Caula i Paretas, portaveu del Grup Parlamentari Republicà, d'acord amb el que estableix l'article 48.4 del Reglament del Parlament, comunica els següents canvis d'adscripcions de diputats a les comissions parlamentàries:

Comissió: Comissió de la Infància

Alta: Bernat Solé i Barril

Baixa: Magda Casamitjana i Aguilà

Palau del Parlament, 4 d'octubre de 2018

Anna Caula i Paretas, portaveu GP ERC

4.45.13. Comissions específiques d'estudi

Composició de la Comissió d'Estudi del Treball Autònom

406-00001/12

ADSCRIPCIÓ DE DIPUTATS DEL GP CATECP; GP PSC-UNITES

Reg. 17885; 18114 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

Reg. 17885

A la Mesa del Parlament

Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, d'acord amb el que estableix l'article 48.1 del Reglament del Parlament, comunica que la diputada Jéssica Albiach Satorres ha estat designada membre de la Comissió d'Estudi del Treball Autònom.

Palau del Parlament, 2 d'octubre de 2018

Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu GP CatECP

Reg. 18114

A la Mesa del Parlament

Eva Granados Galiano, portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableix l'article 48.1 del Reglament del Parlament, comunica que la diputada Eva Granados Galiano ha estat designada membre de la Comissió d'Estudi del Treball Autònom.

Palau del Parlament, 5 d'octubre de 2018

Eva Granados Galiano, portaveu GP PSC-Units

4.45.14. Comissions específiques d'investigació

Composició de la Comissió d'Investigació sobre el Projecte Castor

407-00002/12

ADSCRIPCIÓ DE DIPUTATS DEL GP CATECP

Reg. 17886 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, d'acord amb el que estableix l'article 67 del Reglament del Parlament, comunica que el diputat Lucas Silvano Ferro Solé ha estat designat membre de la Comissió d'Investigació sobre el Projecte Castor.

Palau del Parlament, 2 d'octubre de 2018

Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu GP CatECP

4.53. Sessions informatives, compareixences i audiències

4.53.03. Sol·licituds de sessió informativa

Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre els fets de l'1 d'octubre de 2018

354-00037/12

SOL·LICITUD I TRAMITACIÓ

Sol·licitud de compareixença: Matías Alonso Ruiz, del GP Cs (reg. 18031).
Admissió a tràmit i acord de tramitació com a sessió informativa: Mesa de la Comissió d'Interior, 04.10.2018.

4.53.05. Sol·licituds de compareixença i propostes d'audiència

Sol·licitud de compareixença del director general de la Policia davant la Comissió d'Interior perquè informi sobre els fets de l'1 d'octubre de 2018

356-00211/12

SOL·LICITUD

Presentació: Matías Alonso Ruiz, del GP Cs (reg. 18032).
Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Interior, 04.10.2018.

4.53.15. Sessions informatives i compareixences d'autoritats, de funcionaris i d'altres persones

Sessió informativa de la comissió que correspongui amb el president del Consell de l'Audiovisual de Catalunya sobre l'aprovació de la nova Directiva europea de serveis de comunicació audiovisual i sobre la necessitat d'actualitzar la Llei de comunicació audiovisual de Catalunya

359-00011/12

SOL·LICITUD I TRAMESA A LA COMISSIÓ

Presentació: president del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (reg. 18008).
Comissió competent: Comissió de Control de l'Actuació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals.
Admissió a tràmit i tramesa a la Comissió: 09.10.2018.

4.70. Comunicacions del president de la Generalitat i comunicacions del Govern i d'altres òrgans

4.70.01. Composició del Govern, delegacions de funcions i encàrrecs de despatx

Encàrrec del despatx del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública al conseller d'Interior

330-00039/12

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 18284 / Coneixement: 09.10.2018

Al president del Parlament

Benvolgut president,

De conformitat amb el que estableix l'article 12.1.k de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que durant l'absència del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública del dia 8 d'octubre fins al dia 9 d'octubre, ambdós inclosos, s'encarregarà del despatx del seu Departament el conseller d'Interior.

Cordialment,

Barcelona, 4 d'octubre de 2018

Joaquim Torra i Pla, president de la Generalitat de Catalunya

N. de la r.: El Decret 210/2018, de 4 d'octubre, d'encàrrec del despatx del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública al conseller d'Interior, del dia 8 d'octubre fins al dia 9 d'octubre de 2018, ambdós inclosos, és publicat al DOGC 7721, del 8 d'octubre de 2018.

Suplència en l'exercici de les funcions del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda per la consellera de Justícia

330-00040/12

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 18285 / Coneixement: 09.10.2018

Al president del Parlament

Benvolgut president,

De conformitat amb el que estableix l'article 15.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que durant l'absència del vicepresident del Govern, els dies 7 i 8 d'octubre, mentre romanguí fora de Catalunya, n'exercirà la suplència en l'exercici de les seves funcions, la consellera de Justícia.

Cordialment,

Barcelona, 5 octubre de 2018

Joaquim Torra i Pla, president de la Generalitat de Catalunya

N. de la r.: El Decret 211/2018, de 5 d'octubre, pel qual s'estableix la suplència en l'exercici de les funcions del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda els dies 7 i 8 d'octubre de 2018, mentre romanguí fora de Catalunya, és publicat al DOGC 7721, del 8 d'octubre de 2018.

Encàrrec del despatx de la consellera de la Presidència al conseller d'Interior

330-00041/12

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 18286 / Coneixement: 09.10.2018

Al president del Parlament de Catalunya

Benvolgut president,

De conformitat amb el que estableix l'article 12.1.k de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que durant l'absència de la consellera de la Presidència, els dies 7 i 8 d'octubre, mentre romanguí fora de Catalunya, s'encarregarà del despatx del seu Departament el conseller d'Interior.

Cordialment,

Barcelona, 5 d'octubre de 2018

Joaquim Torra i Pla, president de la Generalitat de Catalunya

N. de la r.: El Decret 212/2018, de 5 d'octubre, d'encàrrec del despatx de la consellera de la Presidència al conseller d'Interior els dies 7 i 8 d'octubre de 2018, mentre romanguí fora de Catalunya, és publicat al DOGC 7721, del 8 d'octubre de 2018.

4.70.05. Documentació tramesa en compliment de lleis i altres normes

Memòria del Centre d'Estudis d'Opinió corresponent al 2017

334-00032/12

PRESENTACIÓ: CENTRE D'ESTUDIS D'OPINIÓ

Reg. 17656 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

Al president del Parlament

Molt honorable senyor,

En compliment del que preveu l'article 21.1 de la Llei 6/2007, del 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió, us trameto adjunta amb un suport de memòria externa USB, la Memòria del Centre corresponent a l'any 2017.

Rebeu una cordial salutació,

Barcelona, 27 de setembre de 2018

Jordi Argelaguet, director

N. de la r.: La documentació esmentada pot ésser consultada a l'Arxiu del Parlament.

4.87. Procediments davant el Tribunal Constitucional

4.87.10. Recursos d'inconstitucionalitat interposats contra lleis de Catalunya

Recurs d'inconstitucionalitat 5003/2017, interposat pel president del Govern de l'Estat, contra la Llei 13/2017, del 6 de juliol, de les associacions de consumidors de cànnabis

381-00021/11

SENTÈNCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

Reg. 17559 / Coneixement: Mesa del Parlament, 02.10.2018

Tribunal Constitucional

El Pleno del Tribunal Constitucional, compuesto por don Juan José González Rivas, Presidente, doña Encarnación Roca Trías, don Andrés Ollero Tassara, don Fernando Valdés Dal-Ré, don Santiago Martínez-Vares García, don Juan Antonio Xiol Ríos, don Antonio Narváez Rodríguez, don Alfredo Montoya Melgar, don Ricardo Enríquez Sancho, don Cándido Conde-Pumpido Tourón y doña María Luisa Balaguer Callejón, Magistrados, ha pronunciado

En nombre del rey

la siguiente

Sentencia

En el recurso de inconstitucionalidad núm. 5003-2017, interpuesto por el Presidente del Gobierno contra la Ley del Parlamento de Cataluña 13/2017, de 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cannabis. Han comparecido el Congreso de los Diputados y el Senado. Han comparecido y formulado alegaciones el Parlamento y el Gobierno de la Generalitat de Cataluña. Ha sido Ponente el Magistrado don Ricardo Enríquez Sancho, quien expresa el parecer del Tribunal.

I. Antecedentes

1. Mediante escrito presentado en el registro general de este Tribunal el día 13 de octubre de 2017, el Abogado del Estado, en representación del Presidente del Gobierno, interpuso recurso de inconstitucionalidad contra la Ley del Parlamento de Cataluña 13/2017, de 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cannabis, publicada en el «*Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*» núm. 7411, de 13 de julio de 2017.

El escrito de interposición comienza con un resumen del contenido de la Ley recurrida. A continuación hace una serie de consideraciones preliminares sobre la calificación jurídica del cannabis como estupefaciente y la regulación actual del consumo, producción, tráfico y promoción de sustancias estupefacientes, con alusión a la Ley 17/1967, de 8 de abril, por la que se actualizan las normas vigentes sobre estupefacientes adaptándolas a lo establecido en el Convenio Único de 1961 sobre estupefacientes de Naciones Unidas, que atribuye al Estado la intervención en las actividades relativas a los estupefacientes (art. 1) y regula los usos permitidos de los mismos (art. 22), y al art. 368 del Código penal, que castiga a «los que ejecuten actos de cultivo, elaboración o tráfico, o de otro modo promuevan, favorezcan o faciliten el consumo ilegal de drogas tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas, o las posean con aquellos fines». Alude igualmente a la jurisprudencia que considera atípico el autoconsumo esporádico, privado, irrelevante por su cantidad e instantáneo de drogas y sustancias estupefacientes, siempre que los consumidores sean «adictos», el consumo se realice en lugar cerrado, la cantidad de droga sea «insignificante» y se trate de un pequeño núcleo de drogodependientes (cita en su apoyo las Sentencias de la Sala Segunda del Tribunal Supremo 741/2013, de 17 de octubre, y

484/2015, de 7 de setembre, esta última en relació amb una associació de consumidors de cannabis constituïda en el País Valencià, així com el dictamen del Consell de l'Estat 165/2015 sobre la Ley Foral 24/2014, de 2 de desembre, reguladora dels col·lectius d'usuaris de cannabis a Navarra). I finalment tracta la diferència entre els supòsits de atipicitat penal i administrativa i la legalitat del consum, producció, tràfic i promoció de drogues i estupefacients en els casos de atipicitat sancionadora, concluint que «el fet de que una conducta sigui atípica des del punt de vista sancionador no vol dir que sigui legal en sentit general».

A continuació, el recurs exposa les vulneracions dels títols competencials de l'Estat. Comença alegant que la llei autonòmica, en la mesura que el cannabis pugui tenir la consideració de medicament, vulnera la competència estatal sobre productes farmacèutics i bases i coordinació general de la salut del art. 149.1.16 CE, que, a su judici, reserva a l'Estat la legislació íntegra dels productes farmacèutics (cita en suport de aquesta tesi les SSTC 54/1990, FJ 3, i 131/2013, FJ 3). Recorda també que la citada Ley 17/1967 ha sigut ja validada com a norma estatal de regulació dels estupefacients en la STC 341/1993, FJ 9. I qüestiona per això que la Comunitat Autònoma pugui regular la producció i tràfic d'aquesta substància a través del denominat «llibre d'autoabasteciment» (art. 17) o el «abasteciment» mateix (títol que rubrica el cap. V de la llei), així com mesures de promoció i higiene (capítols VI i VII), un règim de infraccions i sancions (cap. IX) i les relacions de col·laboració entre administracions públiques (cap. X).

Afirma, act seguit, que quan els estupefacients (en aquest cas el cannabis) no es reputen medicaments «els títols d'intervenció de l'Estat són més intensos», fent valer al efecte els de legislació penal (art. 149.1.6 CE) i el de seguretat pública (art. 149.1.29 CE).

En quant a lo primer, el Abogad de l'Estat alega que «la regulació autonòmica sustrae al legislador estatal la regulació del consum, abasteciment i dispensació del cannabis, qualificat com a estupefacient i el seu consum, tràfic i promoció, en el marc dels Convenis internacionals dels que Espanya és part, ha de estar sotmès a regulació estatal, no solament en el seu vessant sancionador (penal o administrativa)».

En quant a lo segon, el escrit de interposició sosté que «la regulació de les associacions de consumidors de cannabis», definits en l'article 4 a), «i de les clubs de consumidors de cannabis», definits en l'article 4 c), «en quant permeten la promoció del consum de cannabis i altres substàncies (art. 7, 22 i 23), la possibilitat d'accés als locals de persones majors d'edat que es definen com a consumidoras de cannabis [arts. 4 c) i 11)], la possibilitat de les associacions i clubs de realitzar activitats dins dels seus objectius de promoció del consum responsable (art. 7 i 23) incideix, com a conseqüència lògica en les feines, en paraules del Consell de l'Estat, de foment del consum de cannabis, amb una potencial afectació de la seguretat pública, per la possible promoció i desenvolupament que la pròpia llei prevé, contrària als convenis internacionals dels que Espanya és part i a la pròpia legislació interna espanyola, que prohibeix activitats de foment del consum de cannabis».

Per últim, adueix la inexistència de títol competencial autonòmic que habiliti a dictar una regulació com a la impugnada. Afirma, en concret, que la Ley no pot amparar-se en els títols competencials que invoca el preàmbul de la Ley autonòmic (protecció dels consumidors i usuaris, consum, protecció de la salut i desenvolupament de la regulació estatal del dret d'associació: articles 28, 49, 118 i 123 del Estatut d'Autonomia de Catalunya), ja que els títols competencials exclusius de l'Estat abans citats «no permeten que una Comunitat Autònoma realitzi aquest tipus de regulacions ignorant les competències estatals i les normes legals dictades en la seva aplicació».

El escrito de interposición invoca expresamente los artículos 161.2 CE y 30 LOTC solicitando que se produzca la suspensión de la aplicación de la Ley impugnada.

2. El Pleno del Tribunal, mediante providencia de 28 de noviembre de 2017, acordó admitir a trámite el recurso de inconstitucionalidad interpuesto y dar traslado de la demanda y los documentos presentados, conforme establece el artículo 34 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional, al Congreso de los Diputados, al Senado, al Gobierno y al Parlamento de la Comunidad Autónoma de Cataluña, por conducto de sus Presidentes, al objeto de que en el plazo de 15 días, pudieran personarse en el proceso y formular las alegaciones que estimaran pertinentes. La providencia acordó, con el fin de evitar un conflicto en la defensa de los intereses del Estado y de la Comunidad Autónoma de Cataluña, suspender el plazo para que el Gobierno de Cataluña pueda personarse y formular alegaciones en tanto el Consejo de Ministros, de conformidad con el artículo 5 del Real Decreto 944/2017, de 27 de octubre, ejerza las funciones y competencias que corresponden al Consejo de Gobierno de la Generalitat de Catalunya. Se acordó, asimismo, tener por invocado por el Presidente del Gobierno el artículo 161.2 CE, lo que, a su tenor y conforme dispone el artículo 30 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional (LOTC), produjo la suspensión de la vigencia y aplicación de la Ley impugnada desde la fecha de interposición del recurso para las partes del proceso, y desde el día en que apareció publicada la suspensión en el «Boletín Oficial del Estado» para los terceros. Finalmente, se ordenó publicar la incoación del recurso en el «Boletín Oficial del Estado» y en el «*Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*».

3. Por escritos registrados en este Tribunal los días 7 y 13 de diciembre de 2017, los Presidentes del Congreso de los Diputados y del Senado pusieron en conocimiento del Tribunal los acuerdos de las Mesas respectivas dando por personada a la Cámara y ofreciendo su colaboración a los efectos del artículo 88.1 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional.

4. El día 15 de enero de 2018, tras una solicitud de prórroga atendida por providencia de 15 de diciembre anterior, la letrada del Parlamento de Cataluña presentó sus alegaciones al recurso de inconstitucionalidad. En su escrito, comienza haciendo referencia a resoluciones de la Cámara sobre la necesidad de que el consumo de drogas no se abordase únicamente desde la perspectiva sancionadora sino también desde la perspectiva de la salud pública reconociendo y regulando las asociaciones de cannabis (moción 77/X, de 13 de febrero de 2014 y resolución 932/X, de 23 de febrero de 2015). Enfatiza además que la ley recurrida tuvo su origen en una iniciativa legislativa popular registrada el 20 de marzo de 2015, lo que es «claro reflejo de la inquietud de la sociedad» que «reclama... una respuesta normativa para hacer frente a los retos que se estaban planteando con relación a la proliferación de las asociaciones de cannabis y la necesidad de su regulación». Cita también resoluciones administrativas en idéntico sentido como la resolución SLT/32/2015, de 15 de enero, o los «programas alternativos» desarrollados por diversos municipios de Cataluña con la ayuda de la Agencia de la Salud Pública de la Generalitat.

El escrito argumenta que la Ley recurrida se acomoda a la doctrina del consumo compartido establecida por el Tribunal Supremo: la Ley 13/2017 parte de la base de que la tenencia y el cultivo de cannabis destinados al consumo personal no constituyen delito y además el consumo en los lugares privados tampoco es sancionable administrativamente. La representación de la Cámara autonómica también señala que la voluntad de la Ley impugnada es la de situar fuera del radio de la acción penal a las personas consumidoras que deciden integrarse en las asociaciones que cumplan los requisitos establecidos en la misma.

Adentrándose ya en el amparo competencial de la Ley recurrida, la letrada del Parlamento de Cataluña defiende que la misma establece una regulación del derecho de asociación amparada en el artículo 118.1 del Estatuto de Autonomía de Cataluña

y que respeta plenamente la regulación básica estatal establecida en la Ley Orgánica 1/2002, de 22 marzo, como impone la STC 31/2010, FJ 66. En concreto, considera que los artículos 1 al 17, la disposición transitoria y las disposiciones finales segunda y tercera encuentran acomodo en el citado título competencial. Afirma a continuación que la ley se ampara igualmente en la competencia compartida en materia de salud pública y sanidad del artículo 162.3 letra b) del Estatuto de Autonomía de Cataluña (EAC). Toda la regulación de las actividades de las asociaciones de cannabis, en este sentido, se lleva a cabo desde una perspectiva estrictamente de salud pública, como un instrumento eficaz para poder implementar políticas de evitación de daños y de reducción de riesgos que puedan afectar la salud de las personas. Concretamente, se incluyen bajo este título competencial los artículos 18 al último, así como las disposiciones adicionales segunda, tercera y cuarta, la disposición transitoria y las disposiciones finales primera segunda y tercera. Desde esta perspectiva, la representante del Parlamento subraya que la Ley establece los mecanismos para canalizar la demanda y consumo de cannabis para fines estrictamente terapéuticos, sin que ello implique la consideración de esta sustancia como un medicamento pues, según afirma, «una cosa es el efecto terapéutico de una sustancia... y otra bien distinta la regulación de un medicamento, aspectos del cual la ley no tiene ninguna incidencia».

A partir de aquí se centra en el carácter exclusivamente básico de la competencia estatal sobre sanidad (art. 149.1.16 CE) y en el carácter compartido (artículo 111 EAC y STC 31/2010, FJ 60) de la competencia de Cataluña sobre esta misma materia (art. 162.3 EAC). Cita doctrina constitucional sobre el carácter de «común denominador normativo» de las bases y sobre que el establecimiento por el Estado de esas bases «no puede llegar a tal grado de desarrollo que deje vacía de contenido la correlativa competencia de las Comunidades Autónomas». Concluye de todo ello que los artículos amparados en este título competencial son plenamente acordes con el régimen constitucional y estatutario de distribución de competencias establecido en el bloque de la constitucionalidad.

Finalmente, afirma que la Ley recurrida sea inconstitucional también en el título competencial del artículo 123 EAC, que establece la competencia exclusiva de Cataluña en materia de consumo y protección a los consumidores y usuarios. La ley recurrida es, al fin y a la postre, desarrollo del artículo 28 EAC sobre derechos de los consumidores y usuarios.

Las alegaciones del Parlamento de Cataluña finalizan aludiendo a la falta de argumentación recurrente en la delimitación del objeto del recurso. Sostiene que la impugnación general de la Ley efectuada por el Abogado del Estado en su recurso adolece de excesiva generalidad y de falta de argumentación en la mayoría de las partes e incluso de ausencia de justificación jurídica en alguno de los preceptos impugnados. Ello representa un incumplimiento del requisito procesal del levantamiento de la carga argumental que pesa sobre el recurrente en los procesos ante el Tribunal Constitucional y solicita por ello que se excluya del enjuiciamiento aquellos preceptos sobre los que la demanda no justifica sus motivos de inconstitucionalidad.

Por otro lado, el escrito solicita el levantamiento de la suspensión de la vigencia de la ley impugnada.

5. Próximo a finalizar el plazo de los cinco meses que señala el artículo 161.2 de la Constitución desde que se produjo la suspensión de la ley impugnada, por providencia de 7 de febrero de 2018 se dio traslado al Abogado del Estado para que en el plazo de cinco días formulase alegaciones sobre el mantenimiento o levantamiento de la citada suspensión, lo que la representación procesal del Presidente del Gobierno hizo mediante escrito presentado el 14 de febrero siguiente.

6. El ATC 33/2018, de 21 de marzo, acordó mantener la suspensión de la ley objeto de recurso.

7. Por providencia de 5 de junio de 2018, el Pleno del Tribunal acordó, una vez perdida la vigencia del Real Decreto 944/2017, de 27 de octubre, conforme a lo pre-

visto en su disposición adicional segunda, alzar la suspensión del plazo acordada en el presente proceso constitucional y dar traslado al Gobierno de la Generalitat de Cataluña, por conducto de su presidente, al objeto de que en el plazo de quince días pudiera personarse y formular alegaciones.

8. El día 12 de junio de 2018 tuvo entrada en el registro general del Tribunal el escrito de alegaciones de la abogada de la Generalitat de Cataluña. En él se sostiene que la Ley 13/2017 únicamente pretende regular una modalidad concreta de asociación. De ninguna manera, se dice, pretende regular el consumo, la producción, el tráfico y la promoción del cannabis como sustancia estupefaciente. Su único objetivo es regular un ámbito de la actividad personal como es la asociación, que en el momento en que efectivamente se lleve a cabo por la iniciativa privada, cosa que no regula la Ley, se podría referir a una actividad que a su vez está excluida de la prohibición penal. Por todo ello, se entiende que no procede reproche de inconstitucionalidad expuesto por el recurrente. A continuación, el escrito se estructura en dos partes. Primero expone las razones por las que entiende que la Ley recurrida únicamente se refiere a la regulación de una modalidad concreta de asociación, y que no pretende regular el consumo, producción, tráfico y promoción del cannabis como sustancia estupefaciente. Y luego, para argumentar esta posición sobre el carácter extramuros del ámbito penal de la regulación de la Ley 13/2017, se atiende a los propios criterios que ha fijado la jurisprudencia del Tribunal Supremo acerca de la atipicidad el consumo personal de cannabis.

En cuanto a lo primero, tras citar la Ley 17/1967 (que, insiste, es preconstitucional), así como la Convención Única sobre estupefacientes de 1961, el Convenio sobre sustancias sicotrópicas de 1971, y la Convención contra el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias sicotrópicas de 1988, subraya que ninguna de las convenciones de la ONU establece una obligación específica de tipificar como delito el consumo de drogas por sí mismo. El uso o consumo de las drogas se omitió deliberadamente de los preceptos que enumeran los actos relacionados con las drogas en los que se exigen medidas penales. En concordancia con lo anterior, en nuestro ordenamiento jurídico interno ni la posesión de drogas para uso personal ni el consumo se consideran delitos punibles en ningún caso. La excepción la constituye el consumo en lugares abiertos al público que sí está tipificada como infracción administrativa por la Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, sobre protección de la seguridad ciudadana. En todo caso, las restricciones al consumo personal, así como de aquellas actividades asociadas y que operan como condición de posibilidad de ese consumo personal, deben entenderse amparadas en el valor libertad (art. 1.1 CE) y en el libre desarrollo de la personalidad (art. 10.1), así como por el derecho a la intimidad (art. 18 CE) si se desarrollan en un espacio cerrado asimilado al domicilio.

La Ley parte de que el consumo de cannabis realizado a título personal, así como las actividades asociadas que constituyen la condición de posibilidad de ese consumo, tales como el auto cultivo y la tendencia para uso personal, no están penalizadas y forman parte del *agere licere* (STC 93/1992, FJ 8) que garantiza la Constitución. No hay en consecuencia ninguna contradicción, incompatibilidad o injerencia en las competencias del Estado que se alegan de contrario.

En segundo lugar, el escrito de alegaciones se centra en los requisitos que exige la jurisprudencia del Tribunal Supremo para considerar atípicos determinados comportamientos vinculados con el consumo de drogas y estupefacientes. De acuerdo con esta jurisprudencia existen espacios de impunidad, conductas o acciones que no son consideradas delictivas, y de este modo, si en una determinada asociación existen socios que pueden retirar sustancias y consumirlas de forma privada, sin que ello se considere conducta delictiva, se aprecia que existe un ámbito susceptible de actuación que queda al margen del delito. Si esto es así, entonces debe ser la jurisdicción penal la que decida en cada caso si concurren las circunstancias y serán los supuestos que determinen la consideración de la comisión de un delito, tras el

análisis del caso por caso (cita en este sentido la Sentencia de la Sala de lo Penal del Tribunal Supremo de 7 de septiembre de 2015, igualmente invocada en el recurso, y que efectúa este enfoque en relación con una asociación de consumidores constituida del País Vasco).

Finalmente, el escrito de alegaciones concluye con un apartado en el que se defiende la cobertura de la Ley recurrida en las competencias de la Comunidad Autónoma en materia de asociaciones (art. 118 EAC), defensa de los derechos de los consumidores y usuarios (art. 123 EAC) y sanidad (art. 162.3 EAC). Del contenido de la Ley se desprende que ésta no tiene por objeto regular aspectos que desbordaría en el ámbito competencias de la Generalitat, como serían la calificación jurídica del cannabis o la regulación de su consumo, producción, tráfico y promoción, como se afirma en el recurso. La ley, por el contrario, se proyecta sobre aquellas cuestiones de las asociaciones de consumidores de cannabis que desde la perspectiva de la salud pública y sobre la base de la reducción de los riesgos y daños es posible establecer en este marco legal. La finalidad de la ley se reconduce al reconocimiento de la necesidad de una política de reducción de daños y riesgos asociados al consumo de cannabis, en particular pretende establecer el debido control necesario en relación con las asociaciones de cannabis, como asociaciones sin ánimo de lucro legalmente constituidas que se autoabastecen y distribuyen cannabis entre sus asociados, todos ellos mayores de edad, los cuales consumen esta sustancia en un ámbito privado, ya sea con una finalidad lúdica o terapéutica reduciendo así los daños sociales y sobre la salud asociados al mercado clandestino y a determinados usos del cannabis. Por lo tanto, la ley no pretende en ningún caso regular aquellas conductas que pudieran constituir ilícito penal, y se ampara en una política alternativa a la estricta represión sobre el cannabis centrada en la reducción de daños y patrocinada por diversas instituciones como el Observatorio Europeo de la Droga y las Toxicomanías, la Organización Mundial de la Salud o el Parlamento Europeo.

9. Mediante providencia de 18 de septiembre de 2018, se señaló para deliberación y votación de la presente Sentencia el día 19 del mismo mes y año.

II. Fundamentos jurídicos

1. El objeto del presente proceso es resolver la conformidad o disconformidad con la Constitución de la Ley del Parlamento de Cataluña 13/2017, de 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cannabis.

La representación procesal del Presidente del Gobierno defiende la inconstitucionalidad de la Ley recurrida en unos términos coincidentes con los ya expuestos en otros dos recursos de inconstitucionalidad, interpuestos contra la Ley Foral 24/2014, de 2 de diciembre, reguladora de los colectivos de usuarios de cannabis en Navarra, y contra el artículo 83 de la Ley del Parlamento Vasco 1/2016, de 7 de abril, de atención integral de las adicciones y drogodependencias (recursos ya resueltos en las SSTC 144/2017, de 14 de diciembre, y 29/2018, de 8 de marzo, respectivamente). Como en aquellos otros casos, sostiene, en esencia, que la ley aquí impugnada vulnera las competencias estatales en materia de legislación de productos farmacéuticos (art. 149.1.16 CE), legislación penal (art. 149.1.6 CE) y seguridad pública (art. 149.1.29 CE). Añade que en todo caso la Comunidad Autónoma carece de título competencial que le habilite a dictar la regulación impugnada.

El Gobierno y el Parlamento de Cataluña defienden la cobertura competencial de la ley impugnada invocando en su favor los títulos en materia de asociaciones, consumo y salud pública (arts. 118, 123 y 162 del Estatuto de Autonomía de Cataluña).

2. La ley recurrida se intitula «de las asociaciones de consumidores de cannabis», y tiene por objeto, según su artículo 1, «establecer el régimen jurídico de las asociaciones de consumidores de cannabis y de sus clubes, la regulación de todas las actividades que llevan a cabo, los derechos y deberes de los asociados, así como los mecanismos de control y de inspección de su actividad desde el punto de vista de

la salud pública, con el fin de prevenir los riesgos inherentes al consumo de cannabis y reducir los daños». A tal fin, la ley regula la constitución de esas asociaciones (cap. II, arts. 5 a 8), las condiciones requeridas para ingresar en esas asociaciones y los derechos y deberes de los asociados (cap. III, arts. 9 a 14), las obligaciones documentales de las asociaciones (cap. IV, arts. 15 a 17), el autoabastecimiento (cap. V, arts. 18 a 20), los clubes de cannabis (cap. VI, arts. 21 a 24), las medidas de control higiénico y sanitario (cap. VII, arts. 25 a 28), la colaboración del Gobierno de la Generalitat con otras Administraciones (cap. VIII, arts. 29 y 30) y las potestades de inspección y control y régimen sancionador de la Administración catalana (cap. IX, arts. 31 a 38). Se completa con cuatro disposiciones adicionales que regulan la comisión de seguimiento de la aplicación de la ley, la negociación colectiva entre los representantes de la asociación y los representantes de los trabajadores, la equiparación de las asociaciones de consumidores de cannabis y sus clubes con los clubes privados de fumadores reguladas en la Ley estatal 28/2005, la promoción de iniciativas científicas de investigación; una disposición transitoria y tres disposiciones finales (previsión de tasas, desarrollo reglamentario y entrada en vigor).

La ley prevé como característica definitoria y como objetivo específico de las asociaciones de consumidores de cannabis «el autoabastecimiento y la distribución de cannabis entre los asociados» [arts. 4 a) y 7 a)] y regula con detalle el cultivo, almacenamiento, transporte y distribución de cannabis por estas asociaciones, en los artículos 18 a 20. En concreto, establece una producción máxima anual para cada asociación de ciento cincuenta kilogramos de unidades floridas en seco (art. 18.4) y en el artículo 20 limita la distribución a sesenta gramos mensuales por asociado, o veinte en el caso de asociados entre 18 y 21 años (art. 20.3), con posibilidad de incrementar esta cantidad máxima para los asociados que consuman por motivos terapéuticos (art. 20.4). El artículo 25 permite expresamente a los asociados «retirar» la sustancia entregada, pero el artículo 20.2 dispone que aquéllos «no pueden transmitir a terceras personas el cannabis que se les dispensa a título personal». La ley también obliga a los asociados a «consumir la sustancia dispensada... en el ámbito privado» y a «evitar cualquier situación en que pueda producirse un consumo que pueda perjudicar a terceras personas, sobre todo a menores de edad» [art. 12, apartados a) y b)]. El incumplimiento de estas obligaciones lleva aparejada la pérdida de la condición de asociado (art. 13) y la imposición de sanciones administrativas (multa) por la comisión de las infracciones «en el ámbito de la seguridad ciudadana» y «en el ámbito de la salud pública» tipificadas en el artículo 33, apartado 2, letra b), núms. 1 y 2, y apartado 3, letra a), núms. 2 y 3.

Por lo que respecta al ejercicio del derecho de asociación, la ley exige ser mayor de edad, consumidor de cannabis, el aval de otro asociado y la firma de un documento en el que el nuevo miembro declare conocer el objeto y fines de la asociación y los derechos y deberes como asociado (art. 9), pero no establece un número máximo de miembros por asociación. Solamente limita el número de avales por asociado al preceptuar (art. 10.3) que el «avalador» debe tener una antigüedad en la asociación de al menos un mes y que cada asociado puede avalar a un máximo de quince personas al año, dejando a los estatutos margen para reducir ese número máximo de avales.

Finalmente, la Ley regula también los «clubes de consumidores de cannabis», que define como espacios de ámbito privado con las condiciones idóneas para el consumo de esta sustancia por parte de sus miembros «y donde se lleva a cabo principalmente esta actividad» [arts. 4 c) y 21 a 24].

3. Como ya hemos señalado, este Tribunal se ha enfrentado ya dos veces a leyes autonómicas semejantes a la aquí recurrida.

a) En la STC 144/2017, el Tribunal enjuició la Ley Foral 24/2014, reguladora de los colectivos de usuarios de cannabis en Navarra, cuyo objeto era «establecer las normas generales para la constitución, organización y funcionamiento de los clubes

de personas consumidoras de cannabis» (art. 1), para lo cual establecía un régimen jurídico completo de estos «clubes» que «regirán su actividad según lo dispuesto en la Ley Orgánica 1/2002, de 22 de marzo, reguladora del Derecho de Asociación y en esta ley foral» (art. 4).

Ante una impugnación idéntica del Abogado del Estado, la citada STC 144/2017 terminó considerando como título prevalente, de entre todos los invocados en el recurso, el de legislación penal del artículo 149.1.6 CE. El «cannabis no es, en sentido estricto, un fármaco o medicamento, sino una sustancia que, calificada como estupefaciente, contiene elementos o principios activos susceptibles de aplicación terapéutica» (STC 144/2017, FJ 3); por lo tanto, entre los dos títulos competenciales adicionales invocados por el Abogado del Estado (legislación penal y seguridad pública), «es el artículo 149.1.6 CE el que tiene más estrecha relación con la materia que aquí nos ocupa, dada la tipificación penal de determinadas conductas relacionadas con el consumo de drogas y estupefacientes, consideradas contrarias a la salud pública [se refiere al art. 368 del Código penal, que castiga a los que ‘ejecuten actos de cultivo, elaboración o tráfico, o de otro modo promuevan, favorezcan o faciliten el consumo ilegal de drogas tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas, o las posean con aquellos fines’]. Siendo así que la invasión competencial que se imputa a la Ley Foral 24/2014 recurrida consiste en la regulación de un instrumento (los clubes de cannabis) a través del cual se facilita el abastecimiento, dispensación y consumo de cannabis, aunque estemos ante una normativa autorizadora o habilitante (no represiva, ni punitiva, ni restrictiva de bienes jurídicos en el sentido que es propio de las normas penales y administrativas sancionadoras), se trata de una regulación con incidencia innegable sobre la delimitación del tipo penal correspondiente. Si, en determinados supuestos, las asociaciones de usuarios de cannabis que la norma autonómica contempla pudieran llegar a normalizar actividades que, como la promoción y facilitación del consumo ilegal de estupefacientes, son delictivas, ello supondría que dicha norma, por el solo hecho de permitir y regular tales asociaciones, estaría incidiendo en los tipos penales, cuya definición es de exclusiva competencia estatal y que el legislador autonómico no puede ni alterar, ni concretar, ni delimitar. Aun no tratándose, pues, de una norma penal propiamente dicha, si autorizara comportamientos contemplados en la legislación penal como delictivos, estaría la Ley que nos ocupa menoscabando el ejercicio de la competencia estatal. En definitiva, las consecuencias que, más intensamente en el ámbito penal, puedan derivarse de determinadas actividades de las asociaciones de usuarios de cannabis reguladas en la Ley impugnada, determinan que hayamos de considerar título prevalente en este caso el del artículo 149.1.6 CE» (*ibidem*). «A mayor abundamiento», continúa la indicada STC 144/2017, FJ 3, «debe tenerse presente que la consecuencia principal de la Ley impugnada no es otra que el de establecer una cobertura legal para las actividades de consumo de cannabis, invocando el ejercicio legítimo de un derecho fundamental, el de asociación, para así evitar cualquier consecuencia inculpativa, ya lo sea en vía penal o en la vía administrativa sancionadora». Y concluye: «En conclusión, hemos de analizar si la Ley Foral 24/2014 tiene cobertura en el título competencial autonómico sobre asociaciones o si invade la competencia exclusiva estatal en materia penal del artículo 149.1.6 CE».

A continuación, define así la forma de abordar el conflicto: «se ha de dilucidar primero si, como afirma el Abogado del Estado, la Ley Foral 24/2014 realmente regula el consumo, abastecimiento y dispensación de cannabis. Ello, partiendo de la base de que la aprobación de una normativa sobre clubes de cannabis no conlleva per se y necesariamente la regulación del consumo y abastecimiento de esta sustancia, ya que cabe concebir asociaciones o clubes dirigidos a fines relacionados con el cannabis pero distintos de su obtención y consumo (fines informativos, de estudio, debate y similares)» (STC 144/2017, FJ 4). Y en esa tarea, observa que «la Ley Foral 24/2014 no oculta que su finalidad es regular los clubes de cannabis como asociaci-

ones de consumidores de esta sustancia», prestando especial atención a que la Ley exige que los miembros de estos clubes «deberán ser consumidores habituales de cannabis con anterioridad al inicio de la actividad del club» y «asume que los clubes faciliten el cannabis a sus socios... Todo ello supone pues, ineludiblemente, que se reconoce a los clubes funciones de acopio o adquisición y ulterior distribución de la referida sustancia» (*ibidem*).

De ello concluye «que la Ley Foral 24/2014 invade la competencia exclusiva estatal en materia de legislación penal, puesto que efectivamente regula, con incidencia sobre el tipo penal definido en la legislación estatal, el consumo, abastecimiento y dispensación de cannabis, en el marco de las asociaciones de usuarios a las que se refiere» (STC 144/2017, FJ 5). Y precisa a continuación, sobre el amparo competencial aducido desde la Comunidad Autónoma: «[l]a competencia autonómica en materia de asociaciones (única invocada en apoyo de la Ley Foral 24/2014) en las Comunidades Autónomas cuyos estatutos se la atribuyen (como es el caso de Navarra) no incluye, desde luego, la legitimación de fines o medios que sean delictivos. En este caso, ya el artículo 22.2 CE dice qué asociaciones son ilegales. Pero, en sentido más amplio, tampoco puede la Ley, por el simple expediente de reconocer asociaciones que se dediquen a determinadas actividades, reducir el ámbito de tipos delictivos, menoscabando la exclusiva competencia estatal y dando cobertura legal a comportamientos delictivos. La competencia en materia de asociaciones, como ya se ha indicado, se refiere a la regulación de su régimen jurídico interno y externo, pero no puede hacerse extensiva a la regulación material del objeto asociativo, cualquiera que éste pueda ser, en cuanto ello implicaría una expansión competencial potencialmente ilimitada, con el correlativo vaciamiento de competencias estatales en ámbitos que, como ya se apuntaba en la STC 173/1998, pueden ser de índole muy diversa. Pues es al Estado al que compete en exclusiva la materia relativa a la legislación penal (art. 149.1.6 CE); título prioritario que no impide la existencia de otros complementarios como son los comprendidos en el artículo 149.1.16 y 29 CE».

Por todo ello la STC 144/2017 termina declarando la inconstitucionalidad y nulidad de la Ley Foral 24/2014.

b) La segunda ocasión en la que este Tribunal se ha enfrentado a una norma autonómica semejante fue la STC 29/2018, a propósito del art. 83 de la Ley del Parlamento Vasco 1/2016, de 7 de abril, de atención integral de adicciones y drogodependencias. Este precepto remitía a reglamento la regulación «[e]n aras al objetivo de protección de la salud y reducción de daños» de «las entidades –legalmente registradas y sin ánimo de lucro– constituidas por personas mayores de edad consumidoras de cannabis» que «incluirán entre sus objetivos asociativos la colaboración con la Administración, en el cumplimiento efectivo de la normativa vigente, así como en la prevención de las adicciones y en la promoción del consumo responsable del cannabis y otras sustancias».

A diferencia del caso de la STC 144/2017, en este segundo supuesto se invocaba la competencia autonómica sobre sanidad interior, a lo cual la STC 29/2018, FJ 2 a), respondió que «[l]os representantes autonómicos no tienen razón, sin embargo, en que con la descentralización dispuesta por la Constitución de 1978 las competencias del Estado respecto de los estupefacientes en general y el cannabis en particular se ciñan a las reacciones punitivas (arts. 149.1.6 y 149.1.29 CE), quedando enteramente la atención de estos fenómenos desde la perspectiva de la protección de la salud dentro de la competencia autonómica allí donde se hubiere asumido. Precisamente por el mismo motivo que las políticas de reducción de los daños derivados de la adicción al cannabis pueden encontrar amparo en la competencia autonómica de desarrollo legislativo en el ámbito de la sanidad interior, resulta constitucionalmente admisible que el Estado defina al respecto un mínimo normativo como bases de la sanidad interior *ex* artículo 149.1.16 CE. Además, la previsión de estas medidas autonómicas solo resultará amparada en el citado artículo 18.1 EAPV cuando, por su contenido,

no invada atribuciones estatales que se proyecten sobre ámbitos materiales distintos, como las que han sido consideradas en la STC 144/2017, FJ 3, pues si lo hicieran estarían desbordando el título competencial autonómico y adentrándose en una materia competencial distinta».

Acto seguido, y partiendo del aserto de la STC 144/2017, FJ 4, según el cual «la aprobación de una normativa sobre clubes de cannabis no conlleva *per se* y necesariamente la regulación del consumo y abastecimiento de esta sustancia, ya que cabe concebir asociaciones o clubes dirigidos a fines relacionados con el cannabis pero distintos de su obtención y consumo (fines informativos, de estudio, debate y similares)», la mencionada STC 29/2018, en su fundamento jurídico 2 b), diferenció dos clases de asociaciones: «no será lo mismo si se trata de asociaciones de consumidores que no tienen más propósito que la participación en la ejecución de fines públicos –en cuyo caso el encuadre y los títulos competenciales implicados serían los referidos en el apartado anterior [sanidad interior]– que si consisten en asociaciones para articular el consumo y cultivo compartido de cannabis a las que adicionalmente se les asigna la cooperación con la política de reducción de daños como objetivo de salud pública, supuesto este segundo en el que, con arreglo a lo resuelto en la STC 144/2017, FJ 4, la norma autonómica estaría regulando el consumo, abastecimiento y dispensación de cannabis, materias cuya disciplina normativa se reserva al Estado, según de qué dimensión se trate, en las cláusulas 6, 16 y 29 del artículo 149.1 CE».

Examinado el tenor literal del precepto recurrido, la STC 29/2018, concluyó en su fundamento jurídico 3 «que ninguno de los contenidos normativos del precepto recurrido afirma explícitamente que los socios puedan abastecerse de cannabis para su consumo personal a través de la entidad, ni que puedan consumir cannabis dentro de sus locales, ni siquiera, en fin, que los propósitos de la entidad, más allá de la colaboración con la Administración en aras a la protección de la salud y a la reducción de daños, hayan de ser unos u otros (lúdicos, terapéuticos, informativos, de estudio, debate o cualquier otro). Esta circunstancia, que es una diferencia con la Ley Foral 24/2014 sobre la que se ha pronunciado la STC 144/2017, permite el entendimiento en virtud del cual el precepto impugnado no predetermina el tipo de asociación que son las entidades de personas consumidoras de cannabis que regula, limitándose a prever que estas entidades deben cumplir ciertas funciones de colaboración con la Administración sanitaria en aras a los objetivos de protección de la salud y reducción de daños ... Así entendida la norma vasca, su encuadre competencial resulta completamente ajeno a la legislación penal, pero también a la legislación en materia de medicamentos y de seguridad pública, debiendo reconducirse exclusivamente a la materia protección de la salud, ámbito en el que, como se razonó en el fundamento jurídico 2 de esta resolución, juega tanto la competencia estatal sobre las bases de la sanidad interior (art. 149.1.16 CE) como la competencia autonómica de desarrollo de dichas bases asumida por la Comunidad Autónoma del País Vasco en el artículo 18.1 EAPV».

Y por este motivo terminó desestimando el recurso interpuesto.

4. El contenido de la ley objeto de este recurso, que ha quedado resumido en el precedente fundamento jurídico 2, la aproxima a la Ley Foral 24/2014 declarada inconstitucional y nula en la STC 144/2017, y la separa del precepto de la Ley vasca examinado en la STC 29/2018. Efectivamente, a diferencia de este segundo supuesto, la Ley catalana objeto de este recurso no solo contiene un régimen jurídico completo y acabado de las «asociaciones de consumidores de cannabis», sino que este régimen jurídico está además directamente dirigido a «articular el consumo y cultivo compartido de cannabis» o «el consumo, abastecimiento y dispensación» de esta sustancia «cuya disciplina normativa se reserva el Estado» [segundo tipo de asociaciones de las mencionadas en la STC 29/2018, FJ 2 b)]. Al igual que la Ley Foral 24/2014 anulada en la STC 144/2017, la Ley catalana objeto de este recurso

«reconoce a los clubes [las denominadas en la Ley catalana «asociaciones de consumidores de cannabis»] funciones de acopio o adquisición y ulterior distribución» de cannabis (STC 144/2017, FJ 4).

Así resulta en particular de su artículo 4 a), que define las asociaciones de consumidores de cannabis como «las asociaciones sin ánimo de lucro, legalmente constituidas, *que se autoabastecen y distribuyen cannabis entre sus asociados*, todos ellos mayores de edad, los cuales consumen esta sustancia en un ámbito privado, ya sea con finalidad lúdica o terapéutica, reduciendo así los daños sociales y sobre la salud asociados al mercado clandestino y a determinados usos del cannabis». El apartado d) del mismo precepto aclara que por «autoabastecimiento» se entiende «las actuaciones que lleva a cabo una asociación de consumidores de cannabis destinadas a la *producción mediante el cultivo y el procesamiento del cannabis, al transporte y a la distribución del cannabis* de forma exclusiva para el consumo individual e intransferible de sus asociados y siempre dentro del ámbito de la asociación». También resulta del artículo 7 a), que prevé como contenido «mínimo» de los estatutos de estas asociaciones el siguiente objetivo específico: «El autoabastecimiento y la distribución de cannabis entre los asociados para el consumo privado». Y del artículo 17 que regula los libros «de producción», «de transporte» y «de distribución» para documentar todas estas actividades (los requisitos para el ejercicio de estas actividades se desarrollan en los arts. 18, 19 y 20).

Los «clubes de consumidores de cannabis» incurren en esta misma invasión competencial, pues se definen como un «espacio de ámbito privado gestionado por una asociación de consumidores de cannabis, que reúne las condiciones idóneas para el consumo de cannabis por parte de sus miembros y donde se lleva a cabo principalmente esta actividad» [art. 4 c)]. Aunque esta definición inicial incluye solamente el consumo, la posterior regulación de los clubes incluye la de «distribución» (arts. 21.2 y 22.1). De modo que no son más que el lugar destinado a que los miembros de la asociación distribuyan o consuman cannabis legalmente, produciéndose así la misma incidencia en el tipo penal que en el caso de la asociación *stricto sensu*.

5. De acuerdo con la doctrina de las SSTC 144/2017 (FJ 5) y STC 29/2018 [FJ 2 a)], las competencias autonómicas en materia de asociaciones del artículo 118 del Estatuto de Autonomía de Cataluña (EAC) o de protección de la salud del art. 162.3 b) EAC no amparan una norma como la recurrida que «regula, con incidencia sobre el tipo penal definido en la legislación estatal, el consumo, abastecimiento y dispensación de cannabis, en el marco de las asociaciones de usuarios a las que se refiere» (STC 144/2017, FJ 5). Y la misma conclusión, por identidad de razón, debe alcanzarse ahora respecto del tercer título competencial invocado desde la Comunidad Autónoma y no examinado en esas Sentencias anteriores: consumo y protección de los consumidores y usuarios (art. 123 EAC). De la misma manera que hemos razonado en los precedentes citados, los actos de la Comunidad Autónoma solo resultarán amparados en el citado título «cuando, por su contenido, no invada[n] atribuciones estatales que se proyecten sobre ámbitos materiales distintos», como la legislación penal competencia exclusiva del Estado *ex art. 149.1.6 CE*, «pues si lo hicieran estarían desbordando el título competencial autonómico y adentrándose en una materia competencial distinta» [STC 29/2018, FJ 2 a)].

6. Como consecuencia de todo lo anterior, debe declararse inconstitucional y nula la Ley del Parlamento de Cataluña 13/2017, de 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cannabis. Y al igual que en el caso de la STC 144/2017, FJ 5, este efecto debe extenderse a toda la Ley, al afectar a las normas principales que justifican y dan sentido a la regulación unitaria que la misma establece.

Fallo

En atención a todo lo expuesto, el Tribunal Constitucional, *por la autoridad que le confiere la Constitución de la Nación Española*,

Ha decidido

Estimar el presente recurso de inconstitucionalidad y, en su virtud, declarar la inconstitucionalidad y nulidad de la Ley del Parlamento de Cataluña 13/2017, de 6 de julio, de las asociaciones de consumidores de cannabis

Publíquese esta Sentencia en el «Boletín Oficial del Estado».

Dada en Madrid, a diecinueve de septiembre de dos mil dieciocho.

4.88. Consells assessors del Parlament

4.88.01. Consell Assessor del Parlament sobre Ciència i Tecnologia (CAPCIT)

Composició del Consell Assessor del Parlament sobre Ciència i Tecnologia (CAPCIT)

414-00001/12

DESIGNACIÓ DE MEMBRES

Reg. 17887 / Coneixement: Mesa del Parlament, 09.10.2018

A la Mesa del Parlament

Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, d'acord amb el que estableix l'article 71.3 del Reglament del Parlament, comunica que el diputat David Cid Colomer ha estat designat representant del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem per a formar part de Consell Assessor del Parlament sobre Ciència i Tecnologia (CAPCIT).

Palau del Parlament, 2 d'octubre de 2018

Elisenda Alamany Gutiérrez, portaveu GP CatECP

4. Informació

4.90. Règim interior

4.90.10. Càrrecs i personal

Convocatòria de concurs oposició lliure per a proveir onze places d'uixer o uixera del Parlament de Catalunya

501-00002/12

LLISTA DEFINITIVA D'ASPIRANTS ADMESOS I EXCLOSOS, AMB LA INDICACIÓ DELS ASPIRANTS EXEMPTS DE FER LA PROVA DE CONEIXEMENTS DE LLENGUA CATALANA

Acord

Per resolució de la cap del Departament de Recursos Humans, del 18 de setembre de 2018 (BOPC 151, del 18 de setembre de 2018), es va acordar aprovar i fer pública la llista provisional d'aspirants admesos i exclosos amb indicació dels aspirants exempts de fer la prova de coneixements de llengua catalana, corresponent a la convocatòria de concurs oposició lliure per a proveir onze places d'uixer o uixera del Parlament de Catalunya (BOPC 109, del 25 de juny de 2018).

Atès que ha transcorregut el termini per a formular les reclamacions destinades a esmenar els errors que s'hagin pogut produir, o per a esmenar els defectes o adjuntar la documentació preceptiva que hagi motivat l'exclusió d'algun aspirant, d'acord amb el punt 3 de la resolució esmentada.

A la vista que, un cop aprovada i publicada la llista provisional d'aspirants admesos i exclosos, va tenir entrada al Parlament de Catalunya la sol·licitud de participació de Raúl Sánchez Prieto, presentada dins del termini en el registre d'una altra administració pública, d'acord amb la base 3.2, i atès que compleix els requisits, s'inclou Raúl Sánchez Prieto en la llista definitiva d'aspirants admesos i d'aspirants que han de fer la prova de català.

Atès el que estableix la base 5.3 de la convocatòria del concurs oposició lliure per a proveir onze places d'uixer o uixera del Parlament de Catalunya, aprovada per la Mesa del Parlament per mitjà d'un acord adoptat en la sessió del 19 de juny de 2018 (BOPC 109, del 25 de juny de 2018);

En l'ús de les competències atribuïdes pels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, la Mesa del Parlament

Acorda

1. Aprovar la llista definitiva d'aspirants admesos i exclosos, i dels aspirants que han de fer la prova de coneixements de llengua catalana, corresponent a la convocatòria del concurs oposició lliure per a proveir onze places d'uixer o uixera del Parlament de Catalunya (BOPC 109, del 25 de juny de 2018).

2. Fer pública la llista definitiva a què fa referència el punt 1 al tauler d'anuncis del Parlament (parc de La Ciutadella s/n, 08003 Barcelona) i a la pàgina web del Parlament (<http://www.parlament.cat/web/actualitat/concursos-oposicions/index.html>). La llista es farà pública en la mateixa data de la publicació d'aquesta resolució en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya*.

3. La publicació d'aquest acord en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* i l'exposició de les llistes als llocs que s'indiquen en l'apartat 2 substitueix la notificació als interessats, establerta per l'article 45.1.b de la Llei de l'Estat 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Contra aquest acord, els interessats poden interposar un recurs potestatiu de reposició davant la Mesa del Parlament en el termini d'un mes a comptar de l'endemà d'haver estat publicat o notificat, segons el que disposen els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les adminis-

tracions públiques, o directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà d'haver estat publicat o notificat.

Igualment, els interessats poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per a la defensa de llurs interessos.

Barcelona, 9 d'octubre de 2018
Xavier Muro i Bas, secretari general

Cessament d'un funcionari interí

ACORD

Mesa del Parlament, 09.10.2018

Secretaria general

Raül Flores Herranz, funcionari interí periodista del Departament de Comunicació del Parlament de Catalunya, en data de l'1 d'octubre de 2018, ha presentat la renúncia al seu nomenament com a funcionari interí, amb efectes del 15 d'octubre de 2018.

L'article 57 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya estableix com a causa de la pèrdua de la condició de funcionari interí, entre d'altres, la renúncia.

Fent ús de les competències que li atribueixen els Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, la Mesa del Parlament

Acorda:

El cessament, per renúncia, de Raül Flores Herranz com a funcionari interí periodista del Parlament de Catalunya, amb efectes del 15 d'octubre de 2018, tot agraint-li els serveis prestats.

Contra aquest acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant la Mesa del Parlament, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la notificació de l'acord, de conformitat amb el que disposen els articles 123 i 124 de la Llei de l'Estat 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o bé un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la notificació de l'acord, d'acord amb els articles 10, 14 i 46 de la Llei de l'Estat 29/1998, del 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin pertinent per a la defensa de llurs interessos.

Palau del Parlament, 9 d'octubre de 2018
El secretari general, Xavier Muro i Bas
