



# BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

XI legislatura · quart període · número 467 · divendres 14 de juliol de 2017

## TAULA DE CONTINGUT

---

### 3. Tramitacions en curs

#### 3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

##### 3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger

200-00017/11

Ponència per a elaborar l'Informe

3

Informe de la Ponència de la Comissió d'Asser Institucionals

3

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

Imprès a Multitext, SL

ISSN: 0213-7798

DL: B-20.066-1980

[www.parlament.cat](http://www.parlament.cat)

### 3. Tramitacions en curs

#### 3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

##### 3.01.01. Projectes de llei

### **Projecte de llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger**

200-00017/11

#### PONÈNCIA PER A ELABORAR L'INFORME

La Comissió d'Afers Institucionals, en la sessió tinguda el dia 15 de febrer de 2017, ha nomenat la ponència que ha d'elaborar l'Informe sobre el Projecte de llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger (tram. 200-00017/11) i les esmenes presentades, d'acord amb l'article 118.1 i concordants del Reglament del Parlament. La ponència és integrada pels diputats següents:

*Grup Parlamentari de Junts pel Sí*

Lluís M. Corominas i Díaz

Roger Torrent i Ramió

*Grup Parlamentari de Ciutadans*

Carlos Carrizosa Torres

Sonia Sierra Infante

*Grup Parlamentari Socialista*

Ferran Pedret i Santos

David Pérez Ibáñez

*Grup Parlamentari de Catalunya Sí que es Pot*

Joan Coscubiela Conesa

Joan Josep Nuet i Pujals

*Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya*

Esperanza García González

Santi Rodríguez i Serra

*Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent*

Anna Gabriel i Sabaté

Carles Riera Albert

Palau del Parlament, 15 de febrer de 2017

La secretària de la Comissió, Neus Lloveras i Massana; el president de la Comissió, Jean Castel Sucarrat

#### INFORME DE LA PONÈNCIA DE LA COMISSIÓ D'AFERS INSTITUCIONALS

#### **A la Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals**

La Ponència de la Comissió d'Afers Institucionals, nomenada el dia 15 de febrer de 2017 i integrada pels diputats Lluís M. Corominas i Díaz, que n'ha estat designat ponent relator, de conformitat amb el que estableix l'article 118.4 del Reglament del Parlament, i Adriana Delgado i Herreros, del Grup Parlamentari de Junts pel Sí; Carlos Carrizosa Torres i Sonia Sierra Infante, del Grup Parlamentari de Ciutadans; Ferran Pedret i Santos i David Pérez Ibáñez, del Grup Parlamentari Socialista; Joan Coscubiela Conesa i Joan Josep Nuet i Pujals, del Grup Parlamentari de Catalunya

Sí que es Pot; Esperanza García González i Santi Rodríguez i Serra, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, i Anna Gabriel i Sabaté i Carles Riera Albert, del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent, s'ha reunit al Palau del Parlament els dies 22 de febrer, 25 d'abril, 30 de maig i 3 de juliol de 2017. Han assessorat la Ponència el lletrat Ferran Domínguez Garcia i l'assessor lingüístic Enric Tudó i Rialp, i l'ha assistida el gestor parlamentari Eduard Principal i Galí.

Després d'estudiar el Projecte de Llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger i les esmenes presentades, d'acord amb el que disposa l'article 118.1, 2 i 3 del Reglament del Parlament, la Ponència ha establert l'Informe següent:

**Projecte de Llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger (tram. 200-00017/11)**

**Capítol I. Disposicions generals**

TEXT PRESENTAT

**Article 1. Objecte**

L'objecte d'aquesta Llei és regular un procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger.

ESMENES PRESENTADES

**Esmena 1**

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (1)

*D'addició*

**Article 1. Objecte**

L'objecte d'aquesta Llei és regular un procediment de votació electrònica *i de facilitats electròniques per vot* per als catalans i catalanes residents a l'estranger.

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència no fa cap recomanació.

TEXT PRESENTAT

**Article 2. Naturalesa del procediment de votació electrònica**

2.1 El procediment de votació electrònica té:

- a) Caràcter complementari respecte de les previsions de l'article 75 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general.
- b) Caràcter facultatiu, atès que l'elector pot escollir entre votar electrònicament o votar mitjançant papereta.

2.2 L'elector que triï votar electrònicament no podrà votar mitjançant papereta i viceversa, sens perjudici del que es preveu a l'article 10.4.

ESMENES PRESENTADES

**Esmena 2**

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (2)

*De supressió*

**Article 2. Naturalesa del procediment de votació electrònica**

2.1 El procediment de votació electrònica té:

- a) Caràcter complementari respecte de ~~les previsions de l'article 75 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general.~~

b) Caràcter facultatiu, atès que l'elector pot escollir entre votar electrònicament o votar mitjançant papereta.

2.2 L'elector que triï votar electrònicament no podrà votar mitjançant papereta i viceversa, sens perjudici del que es preveu a l'article 10.4.

#### RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena 2.

#### TEXT PRESENTAT

##### **Article 3. Àmbit objectiu**

El procediment de votació electrònica s'aplica a:

- a) Les eleccions al Parlament de Catalunya.
- b) Altres processos electorals i instruments de consulta popular, en l'àmbit de competències de la Generalitat de Catalunya, en els quals es prevegi aquesta modalitat de votació d'acord amb la normativa vigent.

#### ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

#### TEXT PRESENTAT

##### **Article 4. Àmbit subjectiu**

El procediment de votació electrònica s'aplica als catalans i catalanes residents a l'estranger inscrits en el Cens Electoral dels Residents Absents (CERA).

#### ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

#### TEXT PRESENTAT

##### **Article 5. Principis del procediment de votació electrònica**

La utilització de mitjans electrònics en el procediment de votació ha de respectar els principis democràtics generals, els drets de la ciutadania, les garanties de la legislació electoral, i ha de garantir:

- a) La llibertat de vot a l'efecte d'evitar qualsevol coerció o influència externa a l'elector que determini l'orientació del seu vot.
- b) La igualtat i la no discriminació en l'exercici dels drets de participació política i l'accessibilitat dels mitjans electrònics.
- c) El caràcter secret del vot i la garantia de privadesa total de l'elector. El procediment de votació electrònica no permet establir un vincle entre el sentit del vot i la persona que l'ha emès a l'efecte que no es puguin relacionar els vots emesos amb els votants i es garanteix la destrucció de la informació personal de l'elector un cop finalitzat el procediment electoral.
- d) La identificació plena i fefaent de l'elector a l'efecte d'exercir el dret de vot.
- e) La integritat i la inalterabilitat qualitativa i quantitativa del vot. El procediment de votació electrònica garanteix que la voluntat expressada per l'elector és autèntica, inequívoca i que el sentit del vot no ha estat alterat ni qualitativa ni quantitativament.
- f) L'emissió d'un sol vot per persona. L'elector pot emetre un sol vot i s'elimina tota possibilitat de duplicitat o multiplicitat de vot electrònic per part d'una mateixa persona.

g) La seguretat en totes les fases del procediment de votació electrònica. La seguretat tècnica dels procediments transmissió i d'emmagatzematge de la informació, amb mesures que garanteixen la traçabilitat i mesures contra addicions, sostraccions, manipulacions, suplantaments o tergiversaments del procediment de votació.

h) La autenticació robusta. El procediment de votació electrònica es fonamenta en l'aprovisionament segur de credencials i en l'autenticació basada en certificats digitals i claus d'un sol ús.

i) La transparència i l'objectivitat en el procediment de votació electrònica i en l'escrutini.

j) El caràcter públic de tot el procediment de votació electrònica.

k) La simplicitat del procediment de votació electrònica i la fàcil comprensió per a tots els electors sense previs coneixements tècnics essencials.

l) La verificabilitat global i individual del procediment de votació. Els òrgans competents poden verificar el correcte funcionament del procediment de votació electrònica i l'elector pot verificar el procediment d'emissió del seu vot.

m) L'auditabilitat del procediment de votació. El procediment de votació electrònica és auditable mitjançant eines estàndard amb la finalitat de comprovar que tot el procés de votació és correcte, i de garantir a l'Administració pública, els partits polítics i la ciutadania la fiabilitat del sistema i dels resultats.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

## Capítol II. Procediment de votació electrònica

TEXT PRESENTAT

### Article 6. Sol·licitud de vot

6.1 La sol·licitud de vot per part dels electors catalans inscrits en el CERA es regeix per la normativa estatal vigent en aquesta matèria.

6.2 D'acord amb la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal, l'Oficina del Cens Electoral (OCE) posarà a disposició de l'òrgan competent en matèria electoral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya les dades que figuren en el CERA relatives als electors catalans residents a l'estranger, les sol·licituds de vot dels quals hagin estat admeses, en el termini i en la forma que es determinin en els protocols o convenis de col·laboració regulats a la disposició addicional tercera, a l'únic efecte d'habilitar la Plataforma de votació electrònica per Internet.

6.3 No obstant les previsions dels apartats anteriors, en els protocols o convenis de col·laboració regulats a la disposició addicional tercera, les parts podran acordar que s'adapti l'imprès oficial de sol·licitud de vot amb la finalitat que incorpori de forma expressa l'opció d'exercir el dret de vot per mitjans electrònics, o bé que es trameti als electors d'un imprès oficial addicional per mitjà del qual aquests puguin sol·licitar l'exercici del dret de vot per mitjans electrònics.

En ambdós casos, l'elector haurà d'indicar una adreça de correu electrònic i un dispositiu mòbil de contacte.

6.4 Quan l'elector hagi sol·licitat l'exercici del dret de vot per mitjans electrònics, les Delegacions Provincials de l'OCE no trametran a l'elector la documentació detallada per la normativa estatal vigent en aquest matèria.

ESMENES PRESENTADES

**Esmena 3**

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (3)

*D'addició*

Article 6. Sol·licitud de vot

6.1 La sol·licitud de vot per part dels electors catalans inscrits en el CERA es regeix per la normativa estatal vigent en aquesta matèria *i en el que disposi la llei electoral catalana en el moment de la seva adopció.*

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció de d'un text transaccional amb l'esmena 3 amb la següent redacció:

«1. *El procediment de sol·licitud de vot per part dels electors catalans inscrits en el CERA es regeix per la normativa de l'Estat i de Catalunya vigent en aquesta matèria.»*

TEXT PRESENTAT

**Article 7. Identificació de l'elector a la Plataforma de votació electrònica per Internet**

7.1 Un cop formulada la sol·licitud de vot, l'elector que vulgui exercir el dret de vot per mitjans electrònics s'ha d'identificar en la Plataforma de votació electrònica per Internet mitjançant les seves dades personals (nom, cognoms, DNI o document equivalent, data de naixement, adreça postal, adreça de correu electrònic i dispositiu mòbil) i la clau de tramitació telemàtica (CTT) que figura en l'impres que prèviament li ha tramès l'OCE.

L'elector també es pot identificar en la Plataforma de votació electrònica per Internet mitjançant els sistemes de signatura electrònica incorporats en el DNI o mitjançant els certificats reconeguts inclosos en la «Llista de confiança de prestadors de serveis de certificació».

7.2 La identificació té per objecte verificar si l'elector té dret a votar, amb la finalitat d'evitar que persones que no es trobin inscrites en el CERA puguin votar a través de la Plataforma de votació electrònica per Internet, i que persones inscrites puguin votar més d'una vegada durant el mateix procediment.

7.3 La identificació en la Plataforma de votació electrònica per Internet s'ha de fer entre el vint-i-cinquè i el trenta-quatrè dia posterior a la convocatòria, en aquelles províncies on no hagués estat impugnada la proclamació de candidats, i en les restants, no més tard del quarantè segon.

7.4 Una vegada identificat, l'elector rep per mitjans electrònics i de forma segura les credencials necessàries per exercir el dret de vot per mitjans electrònics en la seva adreça de correu electrònic i en el seu dispositiu mòbil.

ESMENES PRESENTADES

**Apartat 3**

**Esmena 4**

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (4)

~~De supressió i addició~~

7.3 La identificació en la Plataforma de votació electrònica per Internet s'ha de fer entre el ~~vint-i-cinquè i el trenta-quatrè~~ *vint-i-u i el trentè* dia posterior a la convocatòria, en aquelles províncies on no hagués estat impugnada la proclamació de candidats, i en les restants, no més tard del ~~quarantè segon~~ *trenta-sisè*.

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA  
La Ponència no fa cap recomanació.

#### **Addició de nous apartats**

##### **Esmena 5**

GP de Catalunya Sí que es Pot (1)

*D'addició*

D'un nou punt a l'article 7

Article 7. Identificació de l'elector a la Plataforma de votació electrònica per Internet

*7.5. L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha de verificar que es garanteixin el caràcter secret del vot i la seguretat dels procediments d'emmagatzematge i transmissió de la informació. L'informe de l'Autoritat és preceptiu, i vinculant si té caràcter negatiu.*

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA  
La Ponència no fa cap recomanació.

#### TEXT PRESENTAT

#### **Article 8. Exercici del dret de vot per mitjans electrònics a través de la Plataforma de votació electrònica per Internet**

8.1 L'elector que opti per exercir el dret de vot per mitjans electrònics accedeix a la Plataforma de votació electrònica per Internet mitjançant les credencials assignades d'acord amb l'article 7.4.

8.2 El procediment de votació per mitjans electrònics és xifrat en totes les seves fases, des del moment d'accés a la Plataforma de votació electrònica per Internet fins al moment que l'elector confirma el seu vot.

8.3 L'elector pot exercir el dret de vot per mitjans electrònics un cop s'hagi identificat a la Plataforma de votació electrònica per Internet i fins el segon dia, inclòs, anterior al dia de la votació.

La Plataforma de votació electrònica per Internet deixa constància clara i indubitable del compliment d'aquest requisit temporal.

8.4 L'elector, quan accedeix a la Plataforma de votació electrònica per Internet amb les seves credencials, pot votar la candidatura escollida o votar en blanc.

8.5 L'elector, en el moment d'exercir el dret de vot a través de la Plataforma de votació electrònica per Internet, ha d'adjuntar el fitxer de la imatge d'un dels documents següents: document nacionalitat d'identitat (DNI), passaport expedat per autoritats espanyoles, certificat de nacionalitat espanyola expedat pel consolat d'Espanya en el país de residència, o certificat d'inscripció en el Registre de Matrícula Consular expedat pel consolat d'Espanya en el país de residència.

No serà necessari que l'elector adjunti els fitxers de la imatge dels documents esmentats quan així s'estableixi en els protocols o convenis de col·laboració regulats a la disposició addicional tercera.

8.6 Quan l'elector ha escollit l'opció de vot, la Plataforma de votació electrònica per Internet genera un missatge sol·licitant la confirmació de vot. L'elector pot confirmar el vot o modificar l'opció inicialment triada.

8.7 Un cop confirmat el vot, l'elector pot comprovar el vot emès i disposar, si així ho considera, d'un justificant que es podrà descarregar des de la pròpia Plataforma de votació electrònica per Internet, que deixi constància de l'efectiva emissió del vot i del seu dipòsit a l'urna electrònica i amb posterioritat, del còmput del vot en la fase d'escrutini.



8.8 Un cop emès el vot i dipositat a l'urna electrònica, la integritat del vot es garanteix amb el segell electrònic de l'òrgan competent en matèria de processos electorals, en els termes previstos en els protocols o convenis de col·laboració regulats en la disposició addicional tercera.

8.9 Els vots emesos es transmeten xifrats en el moment de la seva confirmació i romanen emmagatzemats de forma xifrada fins al dia de l'escrutini.

#### ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

#### TEXT PRESENTAT

##### **Article 9. Custòdia dels vots emesos per mitjans electrònics**

Durant els dies assenyalats per exercir el dret de vot per mitjans electrònics i fins a la data fixada per a l'escrutini general, l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través dels òrgans, ens o entitats que tenen atribuïdes les competències en matèria d'administració electrònica, TIC i ciberseguretat, ha d'establir les mesures de seguretat necessàries per a la correcta custòdia dels vots emesos per mitjans electrònics a l'urna electrònica.

#### ESMENES PRESENTADES

##### **Esmena 6**

GP de Catalunya Sí que es Pot (2)

*De modificació*

##### **Article 9. Custòdia dels vots emesos per mitjans electrònics**

Durant els dies assenyalats per exercir el dret de vot per mitjans electrònics i fins a la data fixada per a l'escrutini general, l'Administració de la Generalitat de Catalunya, *sempre de titularitat pública*, a través dels òrgans, ens o entitats que tenen atribuïdes les competències en matèria d'administració electrònica, TIC i ciberseguretat, ha d'establir les mesures de seguretat necessàries per a la correcta custòdia dels vots emesos per mitjans electrònics a l'urna electrònica.

#### RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència no fa cap recomanació.

#### TEXT PRESENTAT

##### **Article 10. Escrutini dels vots emesos per mitjans electrònics**

10.1 El dia de l'escrutini general, abans de procedir al mateix, la Junta Electoral competent es constitueix en Mesa Electoral, a les vuit hores del matí, amb els Interventors que a tal efecte designin les candidatures concurrents.

10.2 El President de la Mesa Electoral introdueix en l'urna o urnes els sobres de votació dels residents absents rebuts fins aquest dia i el Secretari anota els noms dels votants en la llista corresponent.

A continuació, el President, amb les claus de seguretat que li han estat facilitades per la Comissió de garantia regulada a l'article 11, accedeix a l'urna electrònica i el Secretari anota els noms dels votants en la llista corresponent.

10.3 La Junta Electoral competent escruta tots els vots emesos i incorpora els resultats a l'escrutini general.

10.4 En el cas que es constati l'existència de duplicitat de vots, mitjançant papereta i mitjançant la Plataforma de votació electrònica per Internet, preval el vot emès mitjançant papereta i resta sense efecte el vot emès per mitjans electrònics.

## ESMENES PRESENTADES

### Esmena 7

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (5)

#### D'addició

10.1 El dia de l'escrutini general *del vot exterior*, abans de procedir al mateix, la Junta Electoral competent es constitueix en Mesa Electoral, a les vuit hores del matí, amb els Interventors que a tal efecte designin les candidatures concurrents.

## RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència no fa cap recomanació.

## Capítol III. Garanties de l'exercici del dret de vot per mitjans electrònics

### TEXT PRESENTAT

#### Article 11. Comissió de garantia

11.1 Una comissió formada per sis experts en matèria d'administració electrònica, TIC i ciberseguretat, dos de designats pel Parlament de Catalunya, dos de designats pel Govern de la Generalitat de Catalunya i dos de designats per les associacions representatives dels ens locals, ha de tenir accés a tota la informació tècnica, incloent-hi l'informe de l'entitat externa i independent regulat a l'article 13.2, i ha de lliurar al Parlament de Catalunya un informe anual en què s'avalui l'adequació a la normativa electoral dels sistemes de vot electrònic utilitzats. El Parlament ha de fer públic aquest informe.

11.2 En el cas que es detectin incidències en el funcionament de la Plataforma de votació electrònica per Internet, la Comissió de garantia remetrà a la Junta electoral competent un informe descriptiu de la incidència detectada i proposarà les mesures que es poden adoptar amb la finalitat de resoldre-la.

11.3 La Comissió de garantia expedirà, si escau, un acta de les incidències que s'hagin pogut produir en el procediment de votació electrònica i de les mesures adoptades a l'efecte d'esmenar-les, i la transmetrà a la Junta Electoral competent abans de la data assenyalada per a l'escrutini general.

11.4 La Comissió de garantia custodia les claus de seguretat per a l'obertura de l'urna electrònica fins a la seva entrega a la Mesa Electoral competent.

## ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

### TEXT PRESENTAT

#### Article 12. Assessorament i suport tecnològic i en matèria de seguretat

L'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través dels òrgans, ens o entitats que tenen atribuïdes les competències en matèria d'administració electrònica, TIC i ciberseguretat, dóna assessorament i suport continu en aquestes matèries per tal de garantir la seguretat i el correcte funcionament de la Plataforma de votació electrònica per Internet en totes les fases del procediment de votació electrònica.

#### ESMENES PRESENTADES

##### **Esmena 8**

GP de Catalunya Sí que es Pot (3)

*De modificació*

Article 12. Assessorament i suport tecnològic i en matèria de seguretat

L'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través dels òrgans, ens o entitats *públiques* que tenen atribuïdes les competències en matèria d'administració electrònica, TIC i ciberseguretat, dona assessorament i suport continu en aquestes matèries per tal de garantir la seguretat i el correcte funcionament de la Plataforma de votació electrònica per Internet en totes les fases del procediment de votació electrònica.

#### RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència no fa cap recomanació.

#### TEXT PRESENTAT

##### **Article 13. Auditoria del procediment de votació electrònica**

13.1 La seguretat del procediment de votació electrònica és auditable en totes les seves fases amb la finalitat de verificar la seguretat i el correcte funcionament del procediment de votació electrònica.

13.2 Una entitat, pública o privada, externa i independent, prestadora de serveis d'auditoria i certificació de vot electrònic, designada per l'Administració convocant del procediment on s'hagi d'implementar el vot electrònic, ha de certificar, amb caràcter previ, que la Plataforma de votació electrònica per Internet compleix amb els principis de privadesa, integritat, inalterabilitat del vot, seguretat, autenticació robusta, accessibilitat, transparència i objectivitat detallats a l'article 5, per mitjà d'un informe que ha de lliurar a l'Administració convocant, al Govern i al Parlament de Catalunya.

13.3 Sense perjudici de les previsions de l'apartat anterior, la Junta Electoral competent pot auditar en qualsevol fase el procediment de votació electrònica amb l'assessorament i el suport continu dels òrgans, ens o entitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competents en matèria d'administració electrònica, TIC i ciberseguretat.

#### ESMENES PRESENTADES

##### **Esmena 9**

GP de Catalunya Sí que es Pot (4)

~~De supressió~~

13.2 Una entitat, pública ~~o privada~~, externa i independent, prestadora de serveis d'auditoria i certificació de vot electrònic, designada per l'Administració convocant del procediment on s'hagi d'implementar el vot electrònic, ha de certificar, amb caràcter previ, que la Plataforma de votació electrònica per Internet compleix amb els principis de privadesa, integritat, inalterabilitat del vot, seguretat, autenticació robusta, accessibilitat, transparència i objectivitat detallats a l'article 5, per mitjà d'un informe que ha de lliurar a l'Administració convocant, al Govern i al Parlament de Catalunya.

#### RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència no fa cap recomanació.

TEXT PRESENTAT

**Article 14. Protecció de dades de caràcter personal**

14.1 L'òrgan competent en matèria electoral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha d'adoptar les mesures de seguretat necessàries per evitar l'alteració, la pèrdua, el tractament o l'accés no autoritzat del vot electrònic, i totes les mesures que resultin necessàries d'acord amb la normativa de protecció de dades de caràcter personal, atenent a la naturalesa de les dades i a la gravetat i a la probabilitat dels riscos per als drets i les llibertats dels electors.

14.2 L'òrgan competent en matèria electoral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya garanteix la destrucció de la informació personal de l'elector un cop finalitzat el procediment en què s'han emprat mitjans electrònics de votació.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

TEXT PRESENTAT

**Article 15. Informació als partits polítics**

Els partits polítics amb representació a l'àmbit territorial afectat pel procediment de votació electrònica tenen dret a accedir a la informació tècnica relativa al sistema de votació electrònica, incloent-hi l'informe emès per l'entitat externa i independent regulat a l'article 13.2.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

**Disposicions addicionals**

TEXT PRESENTAT

**Primera. Còmput de terminis**

Els terminis previstos en aquesta Llei són improrrogables. Els terminis indicats en dies es computen com a dies naturals i els terminis indicats en mesos es computen de data a data.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

TEXT PRESENTAT

**Segona. Persones cegues, amb discapacitat visual o sordceguesa**

L'Administració de la Generalitat de Catalunya, previ acord amb l'Administració General de l'Estat, formalitzarà amb la Organización Nacional de Ciegos Españoles (ONCE) els protocols o convenis de col·laboració necessaris per garantir que les persones cegues, amb discapacitat visual o sordceguesa puguin exercir el dret de vot per mitjans electrònics accessibles amb plena garantia del secret del sufragi.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

TEXT PRESENTAT

**Tercera. Col·laboració interadministrativa**

1. Amb la finalitat d'implementar el procediment de votació electrònica se subscriuran els protocols i els convenis de col·laboració que resultin necessaris amb l'Administració General de l'Estat, l'Administració Electoral i l'Oficina del Censo Electoral (OCE) enquadrada a l'Institut Nacional d'Estadística.

2. En aquests protocols o convenis de col·laboració s'establiran, entre d'altres aspectes, els elements següents:

a) La concreció de les dades de caràcter personal dels electors catalans residents a l'estranger inscrits en el CERA que hagin presentat la sol·licitud de vot i que siguin necessàries per dur a terme el procediment de votació electrònica; la posada a disposició de les dades esmentades a favor de l'òrgan competent en matèria electoral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; el termini i la forma de posada a disposició; i les mesures de seguretat que s'hagin d'adoptar en la comunicació de les dades.

b) L'adaptació, si escau, de l'imprès oficial de sol·licitud de vot amb la finalitat que incorpori l'opció d'exercir el dret de vot per mitjans electrònics, o bé la tramesa als electors d'un imprès oficial addicional per mitjà del qual aquests puguin sol·licitar l'exercici del dret de vot per mitjans electrònics.

c) La necessitat o no d'adjuntar els fitxers d'imatge detallats a l'article 8.5 en el moment d'exercir el dret de vot a través de la Plataforma de votació electrònica per Internet.

d) La necessitat o no del segell electrònic de l'òrgan competent en matèria de processos electorals regulat a l'article 8.8.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

TEXT PRESENTAT

**Quarta. Altres mesures relatives a la votació electrònica**

L'Administració de la Generalitat de Catalunya endegarà les campanyes adreçades als ciutadans amb la finalitat d'informar-los sobre el sistema de votació, el procediment de votació electrònica, les mesures de seguretat aplicades i les garanties establertes per al correcte funcionament de tot el procés de votació, i de formar-los, si escau, en l'ús de la Plataforma de votació electrònica per Internet.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

**Addició de noves disposicions addicionals**

**Esmena 10**

GP de Catalunya Sí que es Pot (5)

*D'addició*

D'una nova disposició addicional

*El Govern, amb l'autorització prèvia del Parlament de Catalunya, durà a terme probes pilot a diversos països prèviament a la completa instauració de la votació electrònica, per tal de garantir el correcte funcionament i el compliment dels drets fonamentals de la ciutadania de Catalunya.*

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència no fa cap recomanació.

### **Esmena 11**

GP de la Candidatura d'Unitat Popular - Crida Constituent (6)

*D'addició*

D'una nova disposició addicional

*Adicionalment a la implementació del procediment de vot electrònic pels catalans i catalanes residents a l'estranger el Departament corresponent de la Generalitat vetllarà perquè en el Decret de convocatòria del procés electoral per l'elecció de diputats al Parlament de Catalunya s'habilitin des de l'administració electoral catalana les necessàries facilitats per a la descarrega de la (les) paperetes electorals dels partits o coalicions que participin en la circumscripció de l'elector sigui en forma de papereta en blanc que l'elector omplirà o siguin les paperetes de totes les formacions que concorrin en la circumscripció. Es vetllarà també per habilitar un sistema que permeti la descarrega del sobre adreçat al consolat.*

#### RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional amb l'esmena 11 amb la següent redacció:

*«Nova disposició addicional. Descàrrega electrònica de les paperetes electorals i dels sobres de votació*

*L'Administració de la Generalitat, per mitjà del departament competent en matèria de processos electorals, ha d'impulsar l'adopció de les mesures que siguin necessàries per a facilitar que els electors, en el sistema de votació mitjançant papereta, puguin descarregar des de la pàgina web corresponent les paperetes electorals i els sobres de votació.»*

#### **Disposicions finals**

##### TEXT PRESENTAT

##### **Primera. Desplegament**

S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per al desplegament d'aquesta Llei.

##### ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

##### TEXT PRESENTAT

##### **Segona. Entrada en vigor**

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

##### ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

## Exposició de motius

### TEXT PRESENTAT

#### I

L'article 56 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que els membres del Parlament són elegits per sufragi universal, lliure, igual, directe i secret, d'acord amb l'Estatut i la legislació electoral.

A l'apartat segon de l'article esmentat s'estableix que el règim electoral és regulat per una llei del Parlament aprovada en una votació final sobre el conjunt del text per majoria de dues terceres parts dels diputats.

De conformitat amb el precepte esmentat, l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix de forma expressa la capacitat de Catalunya de dotar-se d'una llei que estableixi el seu règim electoral i, en conseqüència, reconeix també la capacitat de Catalunya de dotar-se d'una llei que reguli aspectes concrets o parcials del règim electoral, com és el cas del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes que viuen a l'estranger.

En relació amb aquesta capacitat de dotar-se d'una llei en matèria electoral, el Consell d'Estat, en el seu Informe sobre les propostes de modificació del règim electoral general de 24 de febrer de 2009, assenyala que la Constitució ha deixat al legislador un ampli marge, no només en matèria d'organització i administracions electorals, sinó també en relació amb el propi sistema electoral.

#### II

Pel que fa a l'ús de mitjans electrònics en l'àmbit de les relacions del ciutadà amb les administracions públiques catalanes, l'article 32 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que l'ús de mitjans electrònics en l'actuació de les administracions públiques de Catalunya és informat pels principis següents: la igualtat en l'accés dels ciutadans a la prestació dels serveis públics i a qualsevol actuació o procediment administratiu; el principi d'accessibilitat a la informació i als serveis públics per mitjans electrònics, d'una manera segura i comprensible; la neutralitat tecnològica en l'ús dels mitjans electrònics i adaptabilitat al progrés de les tècniques i sistemes de comunicacions electròniques, amb independència de les alternatives tecnològiques escollides pels ciutadans; la seguretat amb relació a la identitat, la integritat, la conservació i, si escau, la confidencialitat de la informació i de les transaccions; i, finalment, la interoperabilitat entre els mitjans electrònics de les diverses administracions públiques.

En el mateix sentit, l'article 4.6 de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, disposa que les entitats del sector públic han de garantir que l'ús dels mitjans electrònics assegurï la identitat, la integritat, la conservació i, si escau, la confidencialitat de la informació i les transaccions que es duen a terme emprant mitjans electrònics.

Pel que fa a l'ús dels mitjans electrònics en el procediment electoral, en ple segle XXI la seva implementació s'hauria de traduir en el reconeixement de l'exercici del vot electrònic a favor de tots els ciutadans de Catalunya.

No obstant això, diversos factors de naturalesa legal, tècnica, social o econòmica dificulten que es pugui dur a terme la implementació d'aquest procediment de forma global, immediata i generalitzada.

Tot i aquests factors, actualment resulta necessari regular el procediment de votació electrònica en favor d'un col·lectiu específic que troba especials dificultats en l'exercici del dret de vot per via presencial.

Aquest col·lectiu està integrat pels catalans i catalanes residents a l'estranger. En relació amb aquest grup poblacional cal tenir en compte els baixos nivells de partici-

pació en els procediments electorals. La introducció de l'ús dels mitjans electrònics en el procés de vot hauria de permetre millorar la seva participació.

### III

En relació amb el vot dels residents a l'estranger, la Comissió Europea per a la Democràcia a través del Dret (Comissió de Venècia) va concloure en el seu Informe 580/2010 que l'obligació de votar en una ambaixada o un consolat pot, a la pràctica, restringir seriosament el dret de vot d'aquests ciutadans.

Així mateix, aquesta Comissió en l'Informe 748/2013 també va concloure que l'adopció de mesures eficaces a favor dels votants a l'estranger implica fer que tant el registre com l'exercici del dret de vot siguin tan fàcils com sigui possible, si cal, multiplicant el nombre de centres de votació i els mètodes de votació (inclosos els serveis postals, Internet i les delegacions de vot).

Així doncs, la implementació del vot electrònic s'ha de centrar inicialment en determinats col·lectius socials que tenen majors dificultats per fer efectiu el seu dret de sufragi. La implementació del vot electrònic ha de permetre garantir l'efectivitat de l'exercici del dret de vot –amb la finalitat que no els sigui penalitzat l'exercici del seu dret pel fet de residir a l'estranger–, fomentar la cultura participativa, augmentar la participació pública en el procediment electoral i, al mateix temps, millorar el procés de gestió i comptabilització dels vots, assolir una efectiva reducció dels costos econòmics associats al procediment electoral, així com un benefici pel medi ambient atenent a l'evident reducció del consum de paper.

Pel que fa a l'existència d'iniciatives prèvies per a la implementació del procediment de votació electrònica, cal destacar especialment les previsions de la Llei 5/1990, de 15 de juny, d'eleccions al Parlament Basc (actualment derogades per la Llei 11/2015, de 23 de desembre, de cinquena modificació de la Llei d'eleccions al Parlament Basc).

En els articles 132 *bis* a 132 septies de la norma esmentada es regulava un procediment de votació electrònica. Concretament, es definien els elements que configuren el vot electrònic (targeta amb banda magnètica de votació, urna electrònica, pantalla de votar, cabina electoral i programa informàtic electoral), els mitjans materials de les Meses i les operacions prèvies a la votació electrònica, el propi procediment de votació electrònica, l'escrutini electrònic i les infraccions electorals en matèria de vot electrònic.

D'aquesta forma, la Llei 5/1990, de 15 de juny, va instaurar un procediment de votació electrònica presencial, en el qual l'elector o electora havia de desplaçar-se, igual que en el cas de votació mitjançant papereta, a la Mesa Electoral per exercir el dret de sufragi.

Una altra iniciativa que a l'actualitat encara es troba en fase de tramitació parlamentària és la Proposició de Llei de reforma de la Llei del Principat d'Astúries 14/1986, de 26 de desembre, sobre el règim d'eleccions a la Junta General. En aquesta Proposició de Llei, es preveuen mesures de diversa naturalesa adreçades a fomentar la participació electoral. Una d'aquestes mesures consisteix en fomentar la participació electoral mitjançant el vot electrònic per residents a l'estranger, atès que aquest procediment, amb les degudes garanties, hauria de facilitar tant l'exercici del dret del vot com l'escrutini del resultat.

### IV

Actualment, el dret de vot de les persones residents a l'estranger es troba regulat a l'article 75 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general.

Amb aquesta Llei es pretén integrar la modalitat de vot electrònic de forma completament harmònica en el sistema actual de votació. Per aquest motiu, la modalitat de vot electrònic es configura com a complementària al sistema tradicional de votació i com a voluntària o facultativa pels electors.



D'aquesta forma, s'estableix un sistema de vot electrònic molt similar al sistema tradicional de vot però que presenta els avantatges propis de la utilització de les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC) en l'àmbit electoral.

La Llei per la qual es regula el procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger consta de 3 capítols, 15 articles, 4 disposicions addicionals i 2 disposicions finals.

En el capítol I s'estableixen les disposicions de caràcter general, per mitjà de les quals es defineix l'objecte de la norma, la naturalesa del procediment de votació electrònica, l'àmbit objectiu i subjectiu d'aplicació de la norma i els principis generals que regeixen el procediment de votació electrònica.

En l'article relatiu als principis generals s'incorporen els estàndards legals, procedimentals i tècnics dels sistemes de vot electrònic previstos a la Recomanació (2004)<sup>11</sup> del Comitè de Ministres del Consell d'Europa, i que estan adreçats a garantir el caràcter universal, igual, lliure i secret del vot.

Així mateix, es també es té en compte la Recomanació (2009)<sup>1</sup> del Comitè de Ministres sobre democràcia electrònica (e-democracy), per mitjà de la qual es recomana als Estats que considerin fer ús de les oportunitats que ofereix l'e-democràcia per enfortir la democràcia, les institucions democràtiques i els processos democràtics; i recomana també als Estats que prenguin en consideració la implementació de l'e-democràcia per mitjà de les TIC, l'adaptació del marc normatiu de cada territori a aquesta realitat, o el desenvolupament de conceptes i estàndards d'e-democràcia, amb ple respecte als drets humans, les llibertats fonamentals i les institucions i els processos democràtics.

Així mateix, es prenen en consideració les manifestacions del Consell d'Estat contingudes en el seu Informe de 24 de febrer de 2009. En aquest informe es remarca que la votació a l'exterior és la que més es podria beneficiar de la introducció de sistemes de sufragi electrònic, bé mitjançant l'ús de l'urna electrònica, bé mitjançant la modalitat de vot per Internet, atès que la distància és el principal obstacle al qual ha de fer front qualsevol model que es vulgui preveure pels ciutadans absents.

Després d'analitzar les diferents modalitats de vot electrònic, el Consell d'Estat assenyala que el model triat ha de complir com a mínim els requeriments següents: que no es pugui relacionar els vots emesos amb els votants; que cada votant pugui emetre un sol vot; que el resultat de la votació sigui el correcte; i que no es puguin emetre resultats parcials que puguin condicionar el resultat de la votació.

Atenent a aquestes consideracions, el Consell d'Estat conclou que almenys en un primer moment aquest tipus de procediment de votació hauria de tenir caràcter alternatiu al procediment de votació per correu, configurant-se d'aquesta forma com a dues opcions front el vot en urna; i que resulta essencial salvaguardar les mínimes garanties electorals que permetin un adequat exercici del dret de sufragi en el marc de la societat de la informació i dels mitjans electrònics, atès que la seva aplicació és especialment delicada en relació amb l'acte personalíssim i secret com és l'acte de votar.

En el capítol II es regula el procediment de votació electrònica, que s'estructura en diferents fases: la sollicitud de vot adreçada a l'Oficina del Cens electoral (OCE), la identificació de l'elector a la Plataforma de votació electrònica per Internet, l'exercici del dret de vot per mitjans electrònics, la custòdia dels vots emesos per mitjans electrònics i l'escrutini d'aquests vots.

En el capítol III es regulen les garanties del vot electrònic: la Comissió de garantia, l'assessorament i el suport tecnològic i en matèria de seguretat, la identificació i la resolució d'incidències en el procediment de votació electrònica, l'auditoria del procediment de votació electrònica, la protecció de dades de caràcter personal i la informació als partits polítics.

Finalment, la Llei incorpora quatre disposicions addicionals on es regulen matèries com el còmput de terminis, els mecanismes de col·laboració interadministra-

tiva necessaris per garantir l'adequada i la correcta implementació del procediment de votació electrònica, el procediment de votació de les persones cegues, amb discapacitat visual o sordceguesa i altres mesures relatives a la votació electrònica.

En darrer terme, s'incorporen dues disposicions finals, per mitjà de les quals s'autoritza el Govern de la Generalitat de Catalunya per tal que dicti les disposicions necessàries per al desplegament de la Llei i es preveu l'entrada en vigor de la nova norma.

ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

**Títol de la llei**

TEXT PRESENTAT

Projecte de llei del procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger

ESMENES PRESENTADES

No hi ha cap esmena presentada.

RECOMANACIONS DE LA PONÈNCIA

La Ponència estudiarà la proposta de tècnica legislativa amb l'adequació a les regles i els usos que estableix el *Llibre d'estil de les lleis i altres textos del Parlament de Catalunya* elaborada pel lletrat i el lingüista que assessoren la Ponència i, si s'escau, serà incorporada en el debat del dictamen per la Comissió d'Afers Institucionals.

Palau del Parlament, 3 de juliol de 2017

Lluís M. Corominas i Díaz, Adriana Delgado i Herreros, Carlos Carrizosa Torres, Sonia Sierra Infante, Ferran Pedret i Santos, David Pérez Ibáñez, Joan Coscubiela Conesa, Joan Josep Nuet i Pujals, Esperanza García González, Santi Rodríguez i Serra, Anna Gabriel i Sabaté, Carles Riera Albert

---