



BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

XIV* legislatura · primer període · número 67 · divendres 25 de juny de 2021

TAULA DE CONTINGUT

3. Tramitacions en curs

3.15. Mocions subsegüents a interpel·lacions

Moció subsegüent a la interpel·lació al Govern sobre el diàleg per Catalunya 302-00009/13 Presentació: GP PSC-Units	5
Moció subsegüent a la interpel·lació al Govern sobre la situació dels sectors econòmics 302-00010/13 Presentació: GP PSC-Units	5
Moció subsegüent a la interpel·lació al Govern sobre les proves d'accés a la universitat per als alumnes de batxillerat 302-00011/13 Presentació: GP Cs	6
Moció subsegüent a la interpel·lació al Govern sobre les mesures previstes per a fer front a l'increment dels delictes d'odi 302-00012/13 Presentació: GP ERC	7
Moció subsegüent a la interpel·lació al Govern sobre l'acció exterior 302-00013/13 Presentació: GP JxCat	8
Moció subsegüent a la interpel·lació al Govern sobre el model i les prioritats en matèria d'infraestructures 302-00014/13 Presentació: GP ECP	9
Moció subsegüent a la interpel·lació al Govern sobre les polítiques energètiques 302-00015/13 Presentació: GP CUP-NCG	11
Moció subsegüent a la interpel·lació al Govern sobre la necessitat de reduir la despesa política supèrflua 302-00016/13 Presentació: GP VOX	12

4. Informació

4.45. Composició dels òrgans del Parlament

4.45.02. Ple del Parlament

Composició del Ple del Parlament 396-00001/13 Renúncia a la condició de diputada	17
--	----

4.45. Composició dels òrgans del Parlament

4.45.25. Grups parlamentaris

Composició del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar 399-00007/13 Correcció d'errades de publicació (BOPC 6)	17
--	----

* Denominació que adopta la legislatura actual a partir del 4 de juny de 2021, en compliment de la Resolució 9/XIII del Parlament de Catalunya, aprovada pel Ple en la sessió 7, del 2 de juny de 2021 (BOPC 50/13, del 04.06.2021).

Composició del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana 399-00008/13 Correcció d'errades de publicació (BOPC 6)	17
4.53. Sessions informatives, compareixences, audiències i debats	
4.53.03. Sol·licituds de sessió informativa	
Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Economia i Hisenda amb el conseller d'Economia i Hisenda sobre els objectius i el pla de treball del departament 354-00009/13 Sol·licitud i tramitació	18
Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Educació amb el conseller d'Educació sobre els objectius i el pla de treball del departament 354-00010/13 Sol·licitud i tramitació	18
Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió de Cultura amb la consellera de Cultura sobre els objectius i el pla de treball del departament 354-00014/13 Sol·licitud i tramitació	18
Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió de Justícia amb la consellera de Justícia sobre els objectius i el pla de treball del departament 354-00016/13 Sol·licitud i tramitació	18
Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió de Justícia amb la consellera de Justícia sobre les informacions publicades en el diari <i>El Mundo</i> amb relació a les baixes i els expedients disciplinaris dels funcionaris del Centre Penitenciari de Lledoners 354-00021/13 Sol·licitud i tramitació	19
4.53.05. Sol·licituds de compareixença i propostes d'audiència	
Sol·licitud de compareixença d'una representació del Grup de Treball Catalunya 2022 davant la Comissió d'Economia i Hisenda perquè presenti l'informe <i>Reset. Crida per reactivar el país</i> 356-00017/13 Sol·licitud	19
4.53.10. Sessions informatives i compareixences de membres del Govern	
Sessió informativa de la Comissió de Recerca i Universitats amb la consellera de Recerca i Universitats sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual 355-00002/13 Sol·licitud	19
Sessió informativa de la Comissió d'Igualtat i Feminismes amb la consellera d'Igualtat i Feminismes sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual 355-00005/13 Sol·licitud	19
Sessió informativa de la Comissió d'Educació amb el conseller d'Educació sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual 355-00007/13 Sol·licitud	20
Sessió informativa de la Comissió d'Empresa i Treball amb el conseller d'Empresa i Treball sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual 355-00008/13 Sol·licitud	20
Sessió informativa de la Comissió de Cultura amb la consellera de Cultura sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual 355-00009/13 Sol·licitud	20
Sessió informativa de la Comissió de Drets Socials amb la consellera de Drets Socials sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual 355-00011/13 Sol·licitud	20

Sessió informativa de la Comissió d'Economia i Hisenda amb el conseller d'Economia i Hisenda sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual 355-00012/13 Sol·licitud	21
Sessió informativa de la Comissió de Justícia amb la consellera de Justícia sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual 355-00013/13 Sol·licitud	21
Sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual 355-00015/13 Sol·licitud	21
4.67. Comunicacions dels grups parlamentaris i dels diputats	
Renúncia a la condició de diputada Presentació	21
4.70. Comunicacions del president de la Generalitat i comunicacions del Govern i d'altres òrgans	
4.70.01. Composició del Govern, delegacions de funcions i encàrrecs de despatx	
Suplència en l'exercici de les funcions del president de la Generalitat pel vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori 330-00005/13 Presentació: president de la Generalitat	22
Encàrrec del despatx de la consellera d'Acció Exterior i Transparència al conseller d'Empresa i Treball 330-00006/13 Presentació: president de la Generalitat	22
Encàrrec del despatx del vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori a la consellera de Cultura 330-00007/13 Presentació: president de la Generalitat	23
Encàrrec del despatx del conseller d'Economia i Hisenda a la consellera de la Presidència 330-00008/13 Presentació: president de la Generalitat	23
Encàrrec del despatx de la consellera de Recerca i Universitats al conseller d'Educació 330-00009/13 Presentació: president de la Generalitat	23
Encàrrec del despatx del conseller de Salut al conseller d'Interior 330-00010/13 Presentació: president de la Generalitat	24
Encàrrec del despatx de la consellera de Drets Socials a la consellera d'Igualtat i Feminismes 330-00011/13 Presentació: president de la Generalitat	24
Encàrrec del despatx de la consellera de Justícia a la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural 330-00012/13 Presentació: president de la Generalitat	25
4.87. Procediments davant el Tribunal Constitucional	
4.87.10. Recursos d'inconstitucionalitat interposats contra lleis de Catalunya	
Recurs d'inconstitucionalitat 2721/2021, interposat pel president del Govern de l'Estat, contra diversos articles de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral 381-00003/13 Alegacions que formula el Parlament	25

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals presentats al Registre General del Parlament.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

Imprès al Parlament

ISSN: 0213-7798

DL: B-20.066-1980

www.parlament.cat

3. Tramitacions en curs

3.15. Mocions subsegüents a interpellacions

Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre el diàleg per Catalunya

302-00009/13

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 5981 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.06.2021

A la Mesa del Parlament

Alícia Romero Llano, portaveu del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament del Parlament, presenta la següent moció, subsegüent a la Interpellació al Govern sobre el diàleg per Catalunya (tram. 300-00015/13).

Moció

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a convocar, per part de la Presidència de la Generalitat, a totes les presidències dels grups parlamentaris amb l'objectiu de constituir un espai de diàleg per facilitar acords sobre tots els grans temes de país.

Palau del Parlament, 17 de juny de 2021

Alícia Romero Llano, portaveu GP PSC-Units

Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre la situació dels sectors econòmics

302-00010/13

PRESENTACIÓ: GP PSC-UNITS

Reg. 5982 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.06.2021

A la Mesa del Parlament

Alícia Romero Llano, portaveu, Òscar Ordeig i Molist, diputat del Grup Parlamentari Socialistes i Units per Avançar, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament del Parlament, presenten la següent moció, subsegüent a la Interpellació al Govern sobre la situació dels sectors econòmics (tram. 300-00016/13).

Moció

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a:

1. Assistir a les reunions, actes o esdeveniments rellevants on es debat i es decideixen aspectes que afecten als interessos de les empreses i la indústria de Catalunya.
2. Apostar per l'ampliació de l'aeroport Josep Tarradellas Barcelona-El Prat, per tal de convertir-lo en un hub internacional, tot respectant les directives mediambientals i l'opinió de les institucions i organitzacions interessades.
3. Renovar, de manera immediata i abans de la seva finalització, el conveni de col·laboració amb el Circuit de Barcelona-Catalunya, per tal de continuar sent un referent internacional en competicions del sector de l'automoció, com la Fórmula 1 o la Moto GP, entre d'altres.
4. Ampliar el nombre de CNAE, per tal de poder atendre la diversitat de l'activitat econòmica afectada per la pandèmia, d'acord amb el conveni signat amb el Govern d'Espanya per un import de 993 milions d'euros.

5. Elaborar l'estudi compromès sobre les empreses de la cadena de valor afectades per la pandèmia, en el termini màxim de 30 dies, i realitzar la convocatòria d'ajuts corresponent.

6. Elaborar un nou Pla Català per a la Indústria, amb els recursos necessaris, per tal de marcar les prioritats pels propers anys i generar els consensos necessaris per aturar la deslocalització i destrucció industrial i avançar cap a la indústria 4.0.

7. Recuperar el 70% del pressupost perdut en política industrial dels darrers 10 anys en els propers pressupostos de la Generalitat que s'aprovin al Parlament de Catalunya.

8. Posar en marxa, de manera immediata, el Pla de Suport a l'Automoció de Catalunya elaborat pel Govern, amb la participació de totes les parts implicades, per tal d'adaptar el nostre territori i el conjunt del sector de l'automoció al nou model productiu.

9. Presentar, en el termini de 3 mesos, un informe amb mesures concretes que caldria impulsar pel Govern de la Generalitat pel retorn de les seues socials de les empreses que han abandonat Catalunya durant els darrers anys.

10. Presentar, en el termini de 3 mesos, mesures concretes per atraure i facilitar noves inversions i empreses a Catalunya en sectors estratègics de futur.

11. Augmentar els recursos i ajuts al sector del turisme i la Hosteleria per tal de compensar les pèrdues derivades de la COVID-19 i fomentar les inversions per modernitzar i millorar la competitivitat del sector.

12. Augmentar les campanyes de promoció turística per aquest 2021, destacant que Catalunya és una destinació segura i atractiva

Palau del Parlament, 16 de juny de 2021

Alícia Romero Llano, portaveu; Òscar Ordeig i Molist, diputat, GP PSC-Units

Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre les proves d'accés a la universitat per als alumnes de batxillerat

302-00011/13

PRESENTACIÓ: GP CS

Reg. 6291 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.06.2021

A la Mesa del Parlament

Ignacio Martín Blanco, portaveu del Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament del Parlament, presenta la següent moció, subsegüent a la Interpellació al Govern sobre les proves d'accés a la universitat per als alumnes de batxillerat (tram. 300-00009/13).

Moció

El Parlament de Catalunya:

1. Declara que el respecte als drets lingüístics de les persones és un dels pilars d'una democràcia plena i que, en consonància amb el que disposen els articles 3 i 14 de la Constitució Espanyola i els articles 6.2 i 32 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, tots els catalans tenim el dret d'expressar-nos en qualsevol dels tres idiomes oficials que desitgem i que els poders públics, també la Generalitat, han d'establir les mesures necessàries per facilitar l'exercici d'aquest dret i per garantir que no hi hagi cap tipus de discriminació per l'ús d'una llengua o una altra.

2. Condemna l'assetjament que han patit i pateixen els pares i mares i els alumnes que han demanat atenció educativa individualitzada en castellà o la impartició d'un 25% de les classes en castellà, per part de determinades persones, col·lectius i organitzacions que intenten intimidar-los perquè renunciïn als seus drets.

3. Declara solemnement que la democràcia avançada que és Espanya se sosté en el respecte de les decisions que pren cada institució de l'Estat de Dret en l'àmbit de les seves competències per part de tots, ciutadans i resta d'institucions. En aquest sentit, el Parlament afirma la seva voluntat de complir el seu deure de col·laborar en el compliment de les sentències judicials, i manifesta que l'observança de les lleis i l'acatament dels pronunciaments judicials constitueixen pilars fonamentals del joc democràtic, per la qual cosa insta tota la ciutadania a actuar inequívocament d'aquesta manera.

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat:

4. En les proves d'accés a la Universitat del curs 2021-2022, a lliurar als alumnes els exàmens amb l'enunciat de les preguntes escrit en totes tres llengües oficials, amb l'expressa indicació que l'alumne és lliure de respondre-les en l'idioma de la seva elecció.

Palau del Parlament, 18 de juny de 2021

Ignacio Martín Blanco, portaveu GP Cs

Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre les mesures previstes per a fer front a l'increment dels delictes d'odi

302-00012/13

PRESENTACIÓ: GP ERC

Reg. 6317 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.06.2021

A la Mesa del Parlament

Marta Vilalta i Torres, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, Núria Picas Albets, diputada del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament del Parlament, presenten la següent moció, subsegüent a la Interpellació al Govern sobre les mesures previstes per a fer front a l'increment dels delictes d'odi (tram. 300-00017/13).

Moció

El Parlament de Catalunya:

1. Manifesta i reafirma el seu compromís absolut de combatre qualsevol ideologia i comportament d'odi, que perpetuïn qualsevol tipus d'actuació delictiva d'odi i discriminació ja sigui aquesta per raó d'origen, fenotip, pertinença a grup ètnic, sexe, orientació o identitat de gènere, de religió o conviccions, capacitat, discapacitat, edat, o per altra condició social o personal que atempti contra la integritat i dignitat de la persona i en definitiva, als drets humans.

2. Denuncia l'increment preocupant dels delictes d'odi, que és una clara conseqüència de l'auge de la ultradreta i del feixisme que s'oposa al paradigma que els éssers humans són iguals, perquè és a través del seu discurs polític que acompanya una pràctica política, que nega la universalitat dels drets humans; qüestionant doncs la dignitat humana.

3. Considera imprescindible garantir i assolir la igualtat plena per tal d'avançar cap a una societat lliure de discriminacions, blindant la diversitat de la que es caracteritza la societat catalana i per a la protecció del lliure exercici de tots els drets de les persones. I que aquesta missió ha de ser un principi rector de l'actuació de tots els cossos i forces de seguretat amb presència a Catalunya.

4. Per això, insta el Govern de la Generalitat a:

a) Treballar des de tots els departaments i àmbits de la Generalitat per una acció concertada que posi fi a aquesta xacra social, encoratjar a la resta d'administracions públiques en aquesta mateixa tasca, i donar resposta efectiva i eficaç, a través de les actuacions pertinents del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, de

qualsevol tipus de discriminació o agressió, directa o indirecta, per motiu de religió, orientació sexual, identitat sexual, origen, orientació política o qualsevol de les categories contemplades com a delictes d'odi.

b) Vetllar pel desplegament a tot el Departament d'Interior i a totes les policies de Catalunya de la Llei d'Igualtat de Tracte i no discriminació en els seus articles 21 i 30 que implica entre d'altres qüestions, eradicar qualsevol tracte discriminatori i la formació específica en delictes d'odi i discriminació.

c) Impulsar la modificació de la Llei 10/1994, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, per a incloure com a motiu de sanció d'actituds discriminatòries que, eventualment, es poguessin produir per part de membres de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra. Tal i com exigeix la Llei d'Igualtat de Tracte i No Discriminació.

d) Garantir els drets de totes les persones aplicant les accions encaminades a garantir la igualtat efectiva dels col·lectius més vulnerables i, condemnar i rebutjar qualsevol tipus de violència o discriminació, especialment les violències LGTBI-fòbiques que han augmentat de forma significativa el que portem d'any.

e) Reduir la victimització secundària de les persones víctimes de delictes d'odi mitjançant la millora dels protocols d'atenció, la formació als membres de tota la Policia de Catalunya, la millora en els procediments, en el tractament de les denúncies i en l'atenció a la persona que ha patit un delictes d'odi.

f) Desplegar la Unitat Central de Delictes d'Odi i Discriminació especialitzada per combatre i lluitar els delictes d'odi que constantment es perpetuen, i dur a terme les tasques de prevenció, intervenció, detecció, atenció, assistència i recuperació a les víctimes.

Palau del Parlament, 21 de juny de 2021

Marta Vilalta i Torres, portaveu; Núria Picas Albets, diputada, GP ERC

Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre l'acció exterior

302-00013/13

PRESENTACIÓ: GP JXCAT

Reg. 6318 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.06.2021

A la Mesa del Parlament

Mònica Sales de la Cruz, portaveu del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament del Parlament, presenta la següent moció, subsegüent a la Interpellació al Govern sobre l'acció exterior (tram. 300-00014/13).

Moció

La vocació de lideratge internacional de Catalunya ve de lluny. Portem dècades posicionant-nos internacionalment en camps fonamentals, com ara la recerca, la innovació, l'emprenedoria, la cultura, l'esport, el turisme o la cooperació internacional. També en l'àmbit universitari i de la salut. Ens posicionem al món mitjançant les nostres institucions, alhora que internacionalitzem les nostres empreses i entitats, que atraïem inversions i consolidem la marca Catalunya.

Aquesta acció exterior, que és absolutament legal i forma part de les competències de la Generalitat, està enfocada a impulsar i projectar Catalunya en tots els seus vessants, i contribueix a millorar el benestar i les oportunitats de què disposa el conjunt de la ciutadania.

Com a conseqüència del 9 de novembre del 2014 i arran dels fets del primer d'octubre del 2017, l'Estat espanyol ha endegat una repressió i persecució política ferotge

cap al moviment independentista amb presos polítics, exiliats i vora 4.000 persones represalidades i encausades per jutjats i tribunals espanyols. Una causa general contra l'independentisme.

Una d'aquestes causes és la oberta per part del Tribunal de Cuentas per impedir l'acció exterior del Govern de Catalunya. Es tracta d'un organisme amb funcions jurisdiccionals, però que no és un Tribunal a l'ús ni s'integra dins del Poder Judicial, i és una anomalia en el marc europeu, a més de ser un òrgan absolutament polititzat.

Una quarantena de polítics, alts càrrecs, funcionaris i delegats del govern són citats al Tribunal de Comptes espanyol, que els reclama el pagament milionari de despeses entre els anys 2011 i 2017 per l'acció exterior de la Generalitat i per l'activitat ordinària del Diplocat, a instància de les denúncies de la fiscalia, l'advocacia de l'estat espanyol i les entitats Advocats Catalans per la Constitució i Societat Civil Catalana.

El Tribunal de Cuentas no garanteix les més mínimes garanties processals. Les apel·lacions podrien trigar anys en resoldre's, temps en el que els encausats haurien de presentar una garantia per l'import total a pagar que se'ls imputa. Això generarà una indefensió jurídica inacceptable i impròpia en democràcia.

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a:

1. El Parlament de Catalunya expressa el seu suport i solidaritat amb totes les 41 persones injustament encausades pel Tribunal de Comptes espanyol.

2. El Parlament de Catalunya constata i denuncia l'actuació arbitrària, irregular i injusta del Tribunal de Comptes espanyol amb una finalitat clarament de persecució política.

3. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat de Catalunya a fer les accions oportunes davant el Govern espanyol per tal que retiri l'advocacia de l'Estat de la causa contra l'acció exterior de la Generalitat de Catalunya empresa pel Tribunal de Comptes.

4. El Parlament de Catalunya expressa el seu suport a l'acció exterior de la Generalitat i del Diplocat orientada a impulsar i projectar Catalunya en tots els seus vessants.

Palau del Parlament, 21 de juny de 2021

Mònica Sales de la Cruz, portaveu GP JxCat

Moció subsegüent a la interpel·lació al Govern sobre el model i les prioritats en matèria d'infraestructures

302-00014/13

PRESENTACIÓ: GP ECP

Reg. 6319 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.06.2021

A la Mesa del Parlament

David Cid Colomer, portaveu, Marc Parés Franzi, diputat del Grup Parlamentari d'En Comú Podem, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament del Parlament, presenten la següent moció, subsegüent a la Interpel·lació al Govern sobre el model i les prioritats en matèria d'infraestructures (tram. 300-00011/13).

Moció

El Parlament de Catalunya:

1) Considera que la Generalitat de Catalunya, amb la participació dels ajuntaments, és qui ha de decidir el futur del sistema d'infraestructures de mobilitat de Catalunya, incloses les aeroportuàries.

2) Manifesta la seva oposició a la proposta d'AENA d'allargar la tercera pista de l'aeroport Josep Tarradellas - Barcelona El Prat, així com el seu compromís amb la

preservació del conjunt de l'Espai Natural Protegit del Delta del Llobregat i en especial de la Reserva Natural Parcial de La Ricarda - Ca l'Arana.

3) Manifesta la seva oposició a l'execució del tram Terrassa - La Roca del Vallès del Quart Cinturó (B-40) i el seu compromís amb la preservació dels espais naturals i agroforestals de la Plana del Vallès.

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a:

4) Transformar el model d'infraestructures de mobilitat del país per tal d'avançar en la lluita contra el canvi climàtic i garantir el dret a la mobilitat al conjunt dels territoris i la seva població. Per aconseguir aquests objectius cal fer una clara aposta per les infraestructures i el transport ferroviari.

5) Garantir la inversió al conjunt del sistema aeroportuari català a partir dels següents criteris:

a) Realitzar les actuacions pertinents per garantir l'adaptació del sistema aeroportuari català als objectius de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle.

b) Preservar la biodiversitat de les àrees limítrofs als aeroports catalans i minimitzar l'impacte ambiental de qualsevol intervenció.

c) Prioritzar la connexió amb tren d'alta velocitat entre els aeroports de Barcelona, Girona i Reus.

d) Garantir connexions ferroviàries eficaces i assequibles per connectar amb el País Valencià, amb França i amb les principals destinacions a un radi de 500 km, amb l'objectiu de poder eliminar els vols inferiors a aquesta distància.

6) Desplegar de forma prioritària tots aquells aspectes del Pla Específic de Mobilitat del Vallès adreçats a millorar la mobilitat amb transport públic:

a) Potenciar l'oferta ferroviària, tot augmentant freqüències, perllongant serveis, incrementant la cobertura en zones d'alta densitat i desplegant nous intercanviadors.

b) Incrementar la intermodalitat a les estacions ferroviàries.

c) Millorar el model de xarxa de transport públic col·lectiu per carretera complementari als serveis de la xarxa ferroviària, tot potenciant les línies de bus internes del Vallès amb actuacions que permetin una millora de la velocitat comercial i la qualitat del servei.

d) Prioritzar el tram Sabadell-Granollers de la línia orbital ferroviària com una de les inversions estratègiques a curt termini.

7) Elaborar el projecte per al desenvolupament del tren-tramvia del Bages, tot connectant Manresa per una banda amb Súria (amb parades a Santpedor, el polígon Pla dels Vinyats de Sant Joan de Vilatorrada i Callús) i per altra banda amb Sallent; donant així resposta a les necessitats de mobilitat tant de l'interior de Manresa com del conjunt d'aquest territori en clau comarcal.

8) Elaborar el projecte pel desenvolupament del tren-tramvia de la Costa Brava, tot connectant de forma circular els diferents municipis al voltant del Massís de les Gavarres i estudiant possibles ramals a l'aeroport de Girona-Costa Brava, Banyoles-Besalú-Olot, Lloret de Mar o Torroella de Montgrí.

9) En el marc del Pacte per la Mobilitat Sostenible del Maresme i aprofitant l'alliberament del peatge de la C-32, prioritzar la realització dels estudis i les obres d'integració i pacificació de la N-II, tot destinant dos dels actuals carrils d'aquesta infraestructura a la creació d'un carril bici que connecti els municipis del Baix Maresme, a l'ampliació de l'espai públic per a les persones i a la generació de nous punts d'intermodalitat.

Palau del Parlament, 21 de juny de 2021

David Cid Colomer, portaveu; Marc Parés Franzi, diputat, GP ECP

Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre les polítiques energètiques

302-00015/13

PRESENTACIÓ: GP CUP-NCG

Reg. 6320 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.06.2021

A la Mesa del Parlament

Pau Juvillà Ballester, diputat, Eulàlia Reguant i Cura, portaveu del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar, d'acord amb el que estableix l'article 161 del Reglament del Parlament, presenten la següent moció, subsegüent a la Interpellació al Govern sobre les polítiques energètiques (tram. 300-00010/13).

Moció

L'electricitat ha de ser un dret bàsic garantit perquè els recursos naturals i els serveis bàsics com l'energia han d'estar sota control de la gent com a garantia d'universalitat. L'accés als serveis d'energia és una condició prèvia a l'assoliment de diversos drets, com el dret a un habitatge digne, el dret a una alimentació adequada, el dret a l'educació o el dret a la salut. Així doncs, és imprescindible avançar en el reconeixement de l'energia com a dret bàsic per a una vida digna, i en el desenvolupament de mesures que en garanteixin l'accés de forma universal.

Per poder assolir aquest objectiu cal, d'una banda disposar com a país d'un corpus legislatiu corresponent, garantint l'aplicació de la Llei 24/2015, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica i també planificant nacionalment el nostre model energètic tot establint una energètica pública.

Una energètica amb una governança democràtica, transparent i compartida, que compti de manera ineludible amb els municipis del territori i que sigui exemple i desenvolupi el model de producció, transport i comercialització que volem pel país: un model de transició energètica més just i sostenible. Un model que ha de ser descentralitzat, renovable, autosuficient i sense nuclears.

Una empresa energètica pública catalana a partir de fonts d'energia renovable que tingui el control públic de tot el cicle de producció, distribució i comercialització de l'energia, amb l'objectiu que els subministraments bàsics siguin un dret garantit per a tota la població, no una mercaderia i que pugin ser també accessibles a tothom.

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a:

1. Crear una energètica pública basada en fonts d'energia renovables. Aquesta podrà gestionar centrals hidroelèctriques a les que caduquin les concessions; també podrà participar en la propietat de noves plantes de generació renovable així com ajudar i participar en el desenvolupament de comunitats energètiques renovables i ciutadanes. L'energètica també podrà gestionar els serveis de recàrrega de cotxe elèctric. Pel que fa a ser propietària de xarxes de distribució, es treballarà per tal que de disposar de la propietat i gestió en el cas de xarxes de nova construcció i estudiarà la possibilitat de disposar de les existents. Aquesta energètica disposarà també d'una comercialitzadora que afavorirà la seva visualització.

2. L'energètica disposarà d'un sistema de governança participat per la ciutadana i estarà enxarxada amb els municipis.

3. Els treballs per constituir-la s'iniciaran una vegada modificat el model d'implantació d'energies renovables i, en tot cas, abans que acabi l'any.

4. La planificació energètica serà d'àmbit nacional i respondrà a un model descentralitzat, renovable, autosuficient i sense nuclears.

Palau del Parlament, 21 de juny de 2021

Pau Juvillà Ballester, diputat; Eulàlia Reguant i Cura, portaveu, GP CUP-NCG

Moció subsegüent a la interpellació al Govern sobre la necessitat de reduir la despesa política supèrflua

302-00016/13

PRESENTACIÓ: GP VOX

Reg. 6321 i 6492 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 22.06.2021

A la Mesa del Parlamento

Joan Garriga Doménech, portavoz del Grup Parlamentari de VOX en Cataluña, de acuerdo con lo que establece el artículo 161 del Reglamento del Parlamento, presenta la siguiente moción subsiguiente a la Interpellació al Govern sobre la necessitat de reduir la despesa política supèrflua (tram. 300-00012/13).

Moción

El Parlamento de Cataluña insta al Gobierno a la necesidad de reducir el gasto político superfluo.

Los principios inspiradores de la moción son principios propios de un buen gestor que deben regir una sana Administración.

En primer lugar, el principio de austeridad, que consiste en destinar los recursos presupuestarios para objetivos imprescindibles, con el objetivo de disponer de ese dinero para menesteres urgentes, o simplemente con ánimo ahorrador.

En segundo lugar, el principio de racionalidad. Como principio económico, la racionalidad se centra en el análisis que busca maximizar beneficios y optimizar las utilidades.

La responsabilidad también debe ser un principio rector en las actuaciones de la Administración, y se traduce en una toma de decisiones consciente que se hace cargo de las consecuencias que se derivan de ellas. Este valor, además, implica el compromiso de cumplir acuerdos y promesas. Responsable es aquel que cumple con aquello que promete y que es fiel a sus obligaciones. El sentido de la responsabilidad exige un comportamiento estricto en la toma de decisiones sobre el gasto de la Administración Pública.

Relevante es también la cuestión sobre la eficacia: producir el efecto esperado con una actuación y cumplir los objetivos previstos.

En definitiva: la Administración debe ser ejemplar, austera, racional, responsable y eficaz.

La Generalidad de Cataluña gestiona más de 27.000 millones de euros, que recauda a través de aportaciones directas del Estado, de la participación de Impuestos del Estado, y de impuestos propios.

Este presupuesto proviene de la contribución de todos los estamentos sociales y económicos de Cataluña. No pertenece en exclusiva a ningún partido político, ni a ningún gobierno en particular, sea del signo político que sea. En consecuencia, las partidas deben ir destinadas a atender el buen gobierno que se le presupone a la Administración, y a tomar todas aquellas decisiones que tengan por objetivo el beneficio económico y social de la sociedad catalana; nunca a la consolidación de una agenda ideológica determinada.

Desde el Grupo Parlamentario de Vox queremos incidir en los gastos que consideramos superfluos, prescindibles y directamente susceptibles de eliminación. Hablamos de entes que no sirven al interés general, que son costosos para las arcas públicas e impiden, con su existencia y dotación económica, que otras necesidades prioritarias se puedan cubrir. También nos referimos a las elevadas cifras de gasto propagandístico en forma de subvenciones varias, lo que a todas luces nos parece éticamente reprochable, y más aún en la actual situación económica preocupante que padecen amplios sectores de la sociedad.

La Generalidad de Cataluña dispone de 1.309 entes públicos, 339 sociedades mercantiles, 289 consorcios, 161 fundaciones y 221 organismos autónomos, entre

otros. Ponemos aquí de manifiesto que muchos de estos entes son costosos en exceso y que su función, o es limitable y redundante, o la puede asumir otra entidad pública o privada, o directamente se puede suprimir.

Creemos que es necesario enfatizar en algunos de estos costes para ejemplificar la dirección que debe tomar un plan de reducción de gasto superfluo de la Administración Pública.

1. Gasto en personal político y administrativo

Los presupuestos de 2020 de la Generalidad elevan los gastos en dirección y administración general a más de 1.800 millones, de los cuales 117,7 millones están dedicados al funcionamiento de la alta dirección administrativa y del propio ejecutivo catalán.

La Generalidad de Cataluña tiene 329 cargos políticos cuyos erarios públicos cuestan 26.385.105 millones de euros, según el portal de Transparencia. Son cargos de confianza, entre los que se incluyen cargos estructurales o simples asesores. En cada legislatura, estos cargos cambian de titular. El consejero tiene la potestad de nombrar a dedo a quien quiera, sin necesidad de justificación alguna. A ellos hay que añadir altos cargos de organismos de la Generalidad, ya sean empresas públicas, consorcios o institutos. Estos directivos suponen un gasto de más de 11 millones de euros anuales.

El presidente de la Generalidad de Cataluña percibe 153.250 euros brutos anuales, casi el doble que el presidente del Gobierno de España. Los consejeros catalanes ingresan 115.000 euros, y más de 180 cargos públicos del gobierno catalán ingresan más de 84.000 euros anuales.

El elevado gasto político y administrativo no se limita solo a personal en activo. Según la Ley 6/2003 de 22 de abril del Estatuto de los ex presidentes de la Generalidad, los ex presidentes del Gobierno de la Generalitat tienen derecho a percibir un sueldo del 80% de lo que cobraban cuando estaban al frente del Govern durante un periodo equivalente a la mitad del tiempo que desempeñaron el cargo. Dichas oficinas de ex presidentes suponen un coste para la Administración de 1,5 millones de euros anuales, dirigidos a cubrir sueldo vitalicio, despacho, escolta y coche oficial. El ex presidente socialista José Montilla, por ejemplo, facturó a la Generalitat el año pasado en torno a los 462.000 euros.

Este tipo de figura de altos cargos supone una amenaza para la integridad de la Administración, a riesgo de convertirse en una agencia de colocación de miembros de los diferentes partidos políticos, que utiliza a la Administración como oficina de empleo que premia la lealtad y asegura la supervivencia de personas afines. Si no se limita y se refuerza el control en las contrataciones públicas, se acaba dejando en manos de los partidos de gobierno la posibilidad de servirse impunemente de subvenciones y de adjudicaciones, manejando el presupuesto público a conveniencia propia.

2. Entidades público-privadas y organismos públicos

La Generalitat tiene 359 entidades participadas (público-privadas), 102 más que la comunidad autónoma que le sigue, Andalucía, y 203 más que la tercera en el ranking, el País Vasco. Es evidente que existe un exceso de organismos participados por la Generalidad de Cataluña.

En la extensa amalgama de consorcios y entes de diversos ámbitos están presentes también numerosas duplicidades. Existe el Servicio Catalán de Salud, por ejemplo, con un presupuesto de 6.476.804.074 millones de euros. Por otro lado, existe también el Instituto Catalán de Salud, con un presupuesto de 3.043.121.410 millones de euros. Los servicios públicos en materia de Salud, por su carácter esencial, exigen una racionalización estructural que elimine duplicidades para una mayor eficacia de la inversión pública.

En materia de duplicidades existen otros ejemplos también clamorosos. La Autoridad Catalana de Protección de Datos, que mantiene un presupuesto de 3 millones

de euros, supone una evidente duplicidad con la LOPD y la Agencia Nacional de Protección de Datos. De la misma forma que la figura del Síndic de Greuges, cuya existencia tiene un coste de 6,8 millones de euros, tiene su correspondiente figura estatal en la figura del Defensor del Pueblo, con sus delegaciones territoriales comprendidas a lo largo de toda España.

El Instituto de Estadística de Cataluña (IDESCAT) tiene un presupuesto de 7.176.025 millones, aunque a su vez existe el Instituto Nacional de Estadística con sus equivalentes delegaciones provinciales.

La Agencia de Ciberseguridad de Cataluña (ACS) tiene un presupuesto de 14,7 millones en 2020. El Centro de Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información (CTTI) tiene una plantilla de 398 personas y un presupuesto de 517 millones de euros.

3. Medios de comunicación audiovisuales

La Generalidad de Cataluña se caracteriza por mantener los medios de comunicación públicos más costosos de toda España. La CCMA, el organismo que reúne a la televisión y radio de la Generalidad, actualmente con más de 2.300 empleados, tiene un coste para las arcas públicas de alrededor de 240 millones de euros. La Agencia Catalana de Noticias tiene un presupuesto que ronda los cuatro millones de euros para este año 2021, y el Consejo Audiovisual de Cataluña (CAC), la autoridad de regulación de la comunicación audiovisual de la comunidad autónoma, tuvo un presupuesto de 5,8 millones para 2020.

El gasto en medios de comunicación no se limita a la esfera pública. Durante el año 2020, 7.728.250 millones de euros fueron destinados, a través de ayudas y subvenciones, para medios privados de prensa escrita, digitales, radios y emisoras de televisión que utilizan el catalán como lengua predominante en sus contenidos.

4. Política exterior

El presupuesto para política exterior es de 18 millones de euros. Entre estos, además de los 2 millones específicos para el Diplocat, se incluyen las participaciones en instituciones estatales como Casa Asia, Casa América o en el Instituto Europeo del Mediterráneo. El Departamento de Relaciones Exteriores cuenta también con 28 millones para subvenciones que se solapan con la función que ya llevan a cabo entidades de proyección internacional como la Agencia Catalana de Turismo.

La acción exterior de las comunidades autónomas debe no sólo ceñirse al ámbito material de sus competencias estatutarias, sino también respetar el ejercicio por parte del Estado de sus competencias sobre relaciones internacionales y sobre la dirección de la política exterior, incluidas las funciones de coordinación que le corresponden.

Las actuaciones llevadas a cabo por la Generalidad en el exterior se caracterizan por una deslealtad institucional grave y una constante invasión de competencias. La difusión de acusaciones graves contra el sistema judicial español, la adopción de iniciativas contrarias a la voluntad expresada por los diferentes Gobiernos de España, la actuación constante de las delegaciones de Cataluña en el exterior hacia el desprestigio sistemático de España y de sus instituciones, y la creación de estructuras de Estado propias que no le corresponden como Comunidad Autónoma, son las líneas estratégicas que han caracterizado la actuación de la Generalidad de Cataluña en materia de política exterior.

La Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo tiene un presupuesto previsto para este 2021 de 28,5 millones de euros. El Instituto Catalán Internacional por la Paz, por otro lado, recibe 1,4 millones de euros.

5. Alquileres y cánones de uso

La Generalidad gasta en alquileres y cánones de uso alrededor de 555 millones de euros.

6. *Inversió propagandística y subvenciones*

El año 2020 la Generalidad de Cataluña gastó 4.286.000.000 millones de euros en subvenciones para personas y entidades sin ánimo de lucro, y 899 millones para empresas privadas.

31,2 millones de euros fueron destinados para el fomento de la lengua catalana, entre los que se encuentran 640.000 euros que recibe de la Generalitat, mediante convenio, la Plataforma per la Llengua, cantidad que se antoja desproporcionada en comparación con los 925.000 euros que ya ingresa el Institut d'Estudis Catalans del Departamento de Cultura. El Consorcio para la Normalización Lingüística, por ejemplo, tiene un presupuesto de 21.793.000 millones de euros.

También es frecuente que se otorguen subvenciones generosas a entidades del resto de España y extranjeras, como la asociación Acció Cultural del País Valencià, que recibió en 2020 por varios conceptos más de 900.000 euros. El Gobierno ha aprobado recientemente destinar 960.000 euros para «comunidades catalanes» en el extranjero, y se ha reservado otros 600.000 para subvencionar la internacionalización de otro tipo de entidades catalanas.

La Oficina de Derechos Civiles y Políticos, el Instituto de Estudios de Auto-gobierno, o el Consejo Nacional de la Juventud, son otros ejemplos de entes públicos con costosos presupuestos cuya utilidad no está socialmente percibida.

Otras entidades y consorcios dedicadas a la recuperación de la supuesta memoria histórica, como el Consorcio Memorial del Exilio, los memoriales de la Batalla del Ebro o el Memorial Democrático, recibieron el año pasado 2,5 millones de euros.

La Plataforma pro selecciones catalanas, en su portal de transparencia (que lleva sin actualizarse desde 2018), tiene publicado que ese mismo año recibió 295.000 euros en subvenciones del Consell Català de l'Esport. De 2015 a 2018 ha recibido casi 9,5 millones de euros en subvenciones públicas. No se trata de un organismo autonómico de deporte, sino de una plataforma abiertamente politizada cuya agenda está claramente dirigida a promover los supuestos beneficios de una eventual independencia de Cataluña para el sector del deporte.

En 2020 la Generalidad multiplicó por 2,5 las subvenciones para «ajuts a plans de distribució de llargmetratges cinematogràfics»: de 625.000 euros a 1.581.000 euros. El 19 de junio de 2020 el Instituto Catalán de las Empresas comunicó en el DOGC sin explicaciones que ampliaba las subvenciones a «proyectos culturales» a 2.500.000 millones de euros, lo que suponía un 92,5% más respecto al año anterior.

Hay numerosas emergencias sociales que atender. Siempre sucede que hay personas y familias que, por circunstancias esporádicas o estructurales, pasan dificultades y tienen serios problemas para cubrir sus necesidades. Tras la mala gestión de la crisis del Covid-19, muchas personas han perdido el empleo o se encuentran en condiciones laborales y económicas muy vulnerables. Cataluña, en particular, está inmersa en una crisis social y económica sin precedentes en la historia reciente. Eso obliga a la Administración a ser extremadamente cuidadosa en el gasto y a establecer prioridades presupuestarias. Porque, en definitiva, existe un amplio margen de mejora en diversas áreas de la Administración Pública que requieren más gasto o inversión:

1. Los recortes en Sanidad del Gobierno de Artur Mas, la falta de reconocimiento y estabilidad laboral del personal sanitario y el aumento de la atención médica con ocasión de la pandemia del Covid-19 han convertido el sector sanitario en uno de los más necesitados de atención. Requiere de más inversión presupuestaria para revertir los problemas estructurales y reducir, por ejemplo, el tiempo medio de espera para una intervención quirúrgica, que en Cataluña es de 223 días, los segundos peores datos de España a nivel autonómico.

2. En el ámbito de la seguridad, hay muchas carencias en los cuerpos de seguridad, materiales y humanos. Los datos sobre inseguridad y delincuencia en los últimos años en Cataluña demuestran una tendencia al alza preocupante e innegable,

especialmente en infracciones por tráfico de drogas, hurtos y allanamientos de morada. El año 2019, antes de la pandemia, el número de infracciones penales en Cataluña alcanzó la cifra récord de 116.512. Cataluña tiene el triste honor de estar en el primer puesto de la lista de ocupación ilegal en España con un aumento del 66 por ciento en cinco años, y actualmente concentra el 45 por ciento de las ocupaciones ilegales de España, doblando a otras comunidades autónomas como Madrid y Andalucía. Sin seguridad no hay libertad, y sin libertad no hay democracia.

3. Muchas familias en Cataluña se encuentran en una situación de desprotección en materia de educación. El coste del pago del material escolar, el cálculo de la plaza escolar en los centros de iniciativa social o la falta de plazas de escuelas parvulario son elementos preocupantes. También existen múltiples deficiencias de infraestructuras en el sistema educativo catalán. Durante este curso escolar hay 1.049 barracones en colegios catalanes, la CCAA autónoma con más en toda España. Hablamos de alrededor de 20.000 niños que estudian en módulos prefabricados. También hay una falta de inversión en becas comedor para cubrir las necesidades alimenticias de hijos de familias vulnerables.

4. Las dificultades para acceder a una vivienda, y en especial de vivienda pública, constituyen un verdadero drama social. Todas las medidas destinadas a paliar esta falta de vivienda se encaran desde el Gobierno y la Administración Pública aprobando medidas intervencionistas que penalizan a los propietarios, trasladando a particulares y empresas privadas la responsabilidad de ofrecer vivienda protegida. En Cataluña hay más de 140.000 personas inscritas en la bolsa de vivienda pública, mientras que en el año 2020 tan solo se empezaron a construir 683 VPO, según los datos de los proyectos visados por el Colegio de Arquitectos de Catalunya (COAC). El parque de vivienda pública en Cataluña está muy por debajo de la media europea. Además, las políticas de connivencia y fomento de la ocupación ilegal han contribuido a deteriorar la seguridad jurídica de los propietarios de manera exponencial. Demasiadas personas no pueden atender el recibo del alquiler o la cuota de la hipoteca, y es deber de la Administración ayudarles sin perjudicar a los propietarios o las entidades financieras que tienen derecho a la seguridad jurídica y a una legítima actividad económica.

En definitiva, hay que eliminar el gasto superfluo, que es mucho y cuantioso, para destinar más recursos a la crisis sanitaria, económica y social en la que estamos inmersos. Es posible reducir las cargas a los emprendedores para que estos puedan sobrevivir y generar empleo, así como reducir los impuestos a los ciudadanos y que estos puedan pagar deudas, atender gastos esenciales, y así impulsar el consumo. En definitiva: adoptar un cambio de rumbo en la Administración Pública para que Cataluña vuelva a ser un referente de progreso y bienestar para todos los ciudadanos.

Por todo ello, instamos al Gobierno de la Generalidad:

1. A identificar y suprimir todos los organismos públicos que supongan una duplicidad administrativa, y una invasión de las competencias atribuidas al Estado.

2. A reducir drásticamente los gastos políticos superfluos, con el objetivo de destinarlo a aumentar las partidas destinadas a paliar la crisis económica y social que atraviesa Cataluña, evitando así hacer descansar todo el sacrificio sobre los trabajadores, las familias o las empresas.

3. A promover reformas legislativas que conlleven una drástica rebaja de impuestos que redunde en la liquidez y capacidad de ahorro de las empresas y ciudadanos, fuertemente castigados por la crisis económica y social.

Palacio del Parlamento, 22 de junio de 2021
Joan Garriga Doménech, portavoz GP VOX

4. Informació

4.45. Composició dels òrgans del Parlament

4.45.02. Ple del Parlament

Composició del Ple del Parlament

396-00001/13

RENÚNCIA A LA CONDICIÓN DE DIPUTADA

Presidència del Parlament

D'acord amb l'article 24.a del Reglament, es pren nota de la renúncia a la condició de diputada al Parlament de Catalunya, de Teresa Pallarès i Piqué, del Grup Parlamentari de Junts per Catalunya, amb efectes des del dia 18 de juny de 2021.

Palau del Parlament, 18 de juny de 2021

La presidenta, Laura Borràs i Castanyer

N. de la r.: L'escrit presentat es reproduceix en la secció 4.67.

4.45. Composició dels òrgans del Parlament

4.45.25. Grups parlamentaris

Composició del Grup Parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular - Un Nou Cicle per Guanyar

399-00007/13

CORRECCIÓ D'ERRADES DE PUBLICACIÓ (BOPC 6)

Al tràmit

On hi diu:

«Constitució»

hi ha de dir:

«Constitució, nomenament de representants i adscripció de diputats»

Composició del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana

399-00008/13

CORRECCIÓ D'ERRADES DE PUBLICACIÓ (BOPC 6)

Al tràmit

On hi diu:

«Constitució»

hi ha de dir:

«Constitució, nomenament de representants i adscripció de diputats»

4.53. Sessions informatives, compareixences, audiències i debats

4.53.03. Sol·licituds de sessió informativa

Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Economia i Hisenda amb el conseller d'Economia i Hisenda sobre els objectius i el pla de treball del departament

354-00009/13

SOL·LICITUD I TRAMITACIÓ

Sol·licitud de compareixença: GP VOX (reg. 4222).

Admissió a tràmit i acord de tramitació com a sessió informativa: Mesa de la Comissió d'Economia i Hisenda, 22.06.2021.

Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió d'Educació amb el conseller d'Educació sobre els objectius i el pla de treball del departament

354-00010/13

SOL·LICITUD I TRAMITACIÓ

Sol·licitud de compareixença: GP VOX (reg. 4223).

Admissió a tràmit i acord de tramitació com a sessió informativa: Mesa de la Comissió d'Educació, 21.06.2021.

Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió de Cultura amb la consellera de Cultura sobre els objectius i el pla de treball del departament

354-00014/13

SOL·LICITUD I TRAMITACIÓ

Sol·licitud de compareixença: GP VOX (reg. 4227).

Admissió a tràmit i acord de tramitació com a sessió informativa: Mesa de la Comissió de Cultura, 22.06.2021.

Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió de Justícia amb la consellera de Justícia sobre els objectius i el pla de treball del departament

354-00016/13

SOL·LICITUD I TRAMITACIÓ

Sol·licitud de compareixença: GP VOX (reg. 4229).

Admissió a tràmit i acord de tramitació com a sessió informativa: Mesa de la Comissió de Justícia, 22.06.2021.

Sol·licitud de sessió informativa de la Comissió de Justícia amb la consellera de Justícia sobre les informacions publicades en el diari *El Mundo* amb relació a les baixes i els expedients disciplinaris dels funcionaris del Centre Penitenciari de Lledoners

354-00021/13

SOL·LICITUD I TRAMITACIÓ

Sol·licitud de compareixença: GP Cs (reg. 5659).

Admissió a tràmit i acord de tramitació com a sessió informativa: Mesa de la Comissió de Justícia, 22.06.2021.

4.53.05. Sol·licituds de compareixença i propostes d'audiència

Sol·licitud de compareixença d'una representació del Grup de Treball Catalunya 2022 davant la Comissió d'Economia i Hisenda perquè presenti l'informe *Reset. Crida per reactivar el país*

356-00017/13

SOL·LICITUD

Presentació: J. Lluís Salvadó Tenesa, del GP ERC, Jordi Munell i Garcia, del GP JxCat (reg. 6015).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Economia i Hisenda, 22.06.2021.

4.53.10. Sessions informatives i compareixences de membres del Govern

Sessió informativa de la Comissió de Recerca i Universitats amb la consellera de Recerca i Universitats sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual

355-00002/13

SOL·LICITUD

Sol·licitud de sessió informativa: consellera, del Departament de Recerca i Universitats (reg. 4989).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió de Recerca i Universitats, 18.06.2021.

Sessió informativa de la Comissió d'Igualtat i Feminismes amb la consellera d'Igualtat i Feminismes sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual

355-00005/13

SOL·LICITUD

Sol·licitud de sessió informativa: consellera, del Departament d'Igualtat i Feminismes (reg. 4993).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Igualtat i Feminismes, 21.06.2021.

Sessió informativa de la Comissió d' Educació amb el conseller d'Educació sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual

355-00007/13

SOL·LICITUD

Sol·licitud de sessió informativa: conseller, del Departament d'Educació (reg. 4995).
Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Educació, 21.06.2021.

Sessió informativa de la Comissió d'Empresa i Treball amb el conseller d'Empresa i Treball sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual

355-00008/13

SOL·LICITUD

Sol·licitud de sessió informativa: conseller, del Departament d'Empresa i Treball (reg. 4996).
Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Empresa i Treball, 22.06.2021.

Sessió informativa de la Comissió de Cultura amb la consellera de Cultura sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual

355-00009/13

SOL·LICITUD

Sol·licitud de sessió informativa: consellera, del Departament de Cultura (reg. 4999).
Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió de Cultura, 22.06.2021.

Sessió informativa de la Comissió de Drets Socials amb la consellera de Drets Socials sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual

355-00011/13

SOL·LICITUD

Sol·licitud de sessió informativa: consellera, del Departament de Drets Socials (reg. 5016).
Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió de Drets Socials, 22.06.2021.

Sessió informativa de la Comissió d'Economia i Hisenda amb el conseller d'Economia i Hisenda sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual

355-00012/13

SOL·LICITUD

Sol·licitud de sessió informativa: conseller, del Departament d'Economia i Hisenda (reg. 5017).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Economia i Hisenda, 22.06.2021.

Sessió informativa de la Comissió de Justícia amb la consellera de Justícia sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual

355-00013/13

SOL·LICITUD

Sol·licitud de sessió informativa: consellera, del Departament de Justícia (reg. 5018).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió de Justícia, 22.06.2021.

Sessió informativa de la Comissió d'Interior amb el conseller d'Interior sobre els objectius i les actuacions del Departament en la legislatura actual

355-00015/13

SOL·LICITUD

Sol·licitud de sessió informativa: conseller, del Departament d'Interior (reg. 5037).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Interior, 18.06.2021.

4.67. Comunicacions dels grups parlamentaris i dels diputats

Renúncia a la condició de diputada

PRESENTACIÓ

Reg. 5965

A la Mesa del Parlament

Teresa Pallarès i Piqué, diputada de Junts per Catalunya al Parlament de Catalunya en la XIV legislatura, d'acord amb el que estableix l'article 24.a del Reglament del Parlament de Catalunya, presenta la renúncia a la condició de diputada.

I, perquè consti i tingui totes les conseqüències i els efectes jurídics que corresponguin, signa aquest document.

Parlament de Catalunya, 17 de juny de 2021

Teresa Pallarès i Piqué, diputada GP JxCat

4.70. Comunicacions del president de la Generalitat i comunicacions del Govern i d'altres òrgans

4.70.01. Composició del Govern, delegacions de funcions i encàrrecs de despatx

Suplència en l'exercici de les funcions del president de la Generalitat pel vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori

330-00005/13

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 6013 / Coneixement: 21.06.2021

A la presidenta del Parlament

Benvolguda presidenta,

De conformitat amb el que estableix l'article 6 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que durant la meua absència, el dia 18 de juny de 2021, mentre romangui fora de Catalunya, exercirà la suplència en l'exercici de les funcions de la presidència de la Generalitat el vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori.

Ben cordialment,

Barcelona, 16 de juny de 2021

Pere Aragonés i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya

Encàrrec del despatx de la consellera d'Acció Exterior i Transparència al conseller d'Empresa i Treball

330-00006/13

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 6014 / Coneixement: 21.06.2021

A la presidenta del Parlament

Benvolguda presidenta,

De conformitat amb el que estableix l'article 12.1.k de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que, durant l'absència de la consellera d'Acció Exterior i Transparència, des del dia 18 de juny fins al 21 de juny de 2021, mentre romangui fora de Catalunya, s'encarregarà del despatx del seu Departament el conseller d'Empresa i Treball.

Ben cordialment,

Barcelona, 17 de juny de 2021

Pere Aragonès i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya

Encàrrec del despatx del vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori a la consellera de Cultura

330-00007/13

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 6216 / Coneixement: 21.06.2021

A la presidenta del Parlament

Benvolguda presidenta,

De conformitat amb el que estableix l'article 12.1.k de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que, durant l'absència del vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori, des del dia 19 de juny fins al 21 de juny de 2021, mentre romangui fora de Catalunya, s'encarregarà del despatx del seu Departament la consellera de Cultura.

Ben cordialment,

Barcelona, 17 de juny de 2021

Pere Aragonès i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya

Encàrrec del despatx del conseller d'Economia i Hisenda a la consellera de la Presidència

330-00008/13

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 6217 / Coneixement: 21.06.2021

A la presidenta del Parlament

Benvolguda presidenta,

De conformitat amb el que estableix l'article 12.1.k de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que, durant l'absència del conseller d'Economia i Hisenda, els dies 20 i 21 de juny de 2021, mentre romanguí fora de Catalunya, s'encarregarà del despatx del seu Departament la consellera de la Presidència.

Ben cordialment,

Barcelona, 17 de juny de 2021

Pere Aragonès i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya

Encàrrec del despatx de la consellera de Recerca i Universitats al conseller d'Educació

330-00009/13

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 6218 / Coneixement: 21.06.2021

A la presidenta del Parlament

Benvolguda presidenta,

De conformitat amb el que estableix l'article 12.1.k de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que, durant l'absència de la consellera de Recerca i Universitats, els dies 19 i 20

de juny de 2021, mentre romanguí fora de Catalunya, s'encarregarà del despatx del seu Departament el conseller d'Educació.

Ben cordialment,

Barcelona, 17 de juny de 2021

Pere Aragonès i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya

Encàrrec del despatx del conseller de Salut al conseller d'Interior

330-00010/13

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 6219 / Coneixement: 21.06.2021

A la presidenta del Parlament

Benvolguda presidenta,

De conformitat amb el que estableix l'article 12.1.k de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que, durant l'absència del conseller de Salut, els dies 20 i 21 de juny de 2021, mentre romanguí fora de Catalunya, s'encarregarà del despatx del seu Departament el conseller d'Interior.

Ben cordialment,

Barcelona, 17 de juny de 2021

Pere Aragonès i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya

Encàrrec del despatx de la consellera de Drets Socials a la consellera d'Igualtat i Feminismes

330-00011/13

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 6220 / Coneixement: 21.06.2021

A la presidenta del Parlament

Benvolguda presidenta,

De conformitat amb el que estableix l'article 12.1.k de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que, durant l'absència de la consellera de Drets Socials, els dies 20 i 21 de juny de 2021, mentre romanguí fora de Catalunya, s'encarregarà del despatx del seu Departament la consellera d'Igualtat i Feminismes.

Ben cordialment,

Barcelona, 17 de juny de 2021

Pere Aragonès i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya

Encàrrec del despatx de la consellera de Justícia a la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

330-00012/13

PRESENTACIÓ: PRESIDENT DE LA GENERALITAT

Reg. 6221 / Coneixement: 21.06.2021

A la presidenta del Parlament

Benvolguda presidenta,

De conformitat amb el que estableix l'article 12.1.k de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, em plau donar-vos compte que, durant l'absència de la consellera de Justícia, els dies 20 i 21 de juny de 2021, mentre romanguí fora de Catalunya, s'encarregarà del despatx del seu Departament la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Ben cordialment,

Barcelona, 17 de juny de 2021

Pere Aragonès i Garcia, president de la Generalitat de Catalunya

4.87. Procediments davant el Tribunal Constitucional

4.87.10. Recursos d'inconstitucionalitat interposats contra lleis de Catalunya

Recurs d'inconstitucionalitat 2721/2021, interposat pel president del Govern de l'Estat, contra diversos articles de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral

381-00003/13

ALLEGACIONS QUE FORMULA EL PARLAMENT

Al Tribunal Constitucional

Antoni Bayona Rocamora, letrado del Parlamento de Cataluña, en representación y defensa de la Cámara, y en cumplimiento del Acuerdo de la Mesa del Parlamento del día 8 de junio de 2021, según tiene acreditado en el Recurso de inconstitucionalidad 2721-2020, comparece ante el Tribunal Constitucional y como mejor en derecho proceda

Dice

1. Que, en fecha 4 de junio de 2021, el Parlamento de Cataluña ha sido notificado de la providencia dictada por el Pleno de este Tribunal el 31 de mayo de 2021 por la que se admite a trámite el Recurso de Inconstitucionalidad número 2721-2021, promovido por el presidente del Gobierno, contra los artículos 20.1b) y 30.d) de la Ley de Cataluña 8/2020, de 30 de julio, de protección y ordenación del litoral, confiriendo un plazo de quince días para personarse en el procedimiento y formular alegaciones.

2. Que, mediante Acuerdo de la Mesa de fecha 8 de junio de 2021, el Parlamento de Cataluña decidió personarse en el procedimiento relativo al recurso de inconstitucionalidad número 2721-2021.

3. Que, en fecha 10 de junio de 2021, el Pleno del Tribunal Constitucional, en el asunto de referencia acuerda incorporar a las actuaciones el escrito que presenta el letrado del Parlamento de Cataluña a quien –como pide en el mismo– se le tiene por personado en nombre de dicha Cámara y se le proroga en ocho días más el plazo concedido por providencia de 10 de junio de 2021, a contar desde el siguiente al de expiración del ordinario.

4. Que, evacuando el trámite conferido mediante la providencia a que se ha hecho referencia, pasan a formular las siguientes:

Alegaciones

1. Consideraciones preliminares sobre el alcance y la fundamentación del recurso

1.1. El presente recurso de inconstitucionalidad se ciñe a los artículos 20.1.b) y 30.d) de la Ley 8/2020, de 30 de julio, de protección y ordenación del litoral. No se impugna ningún otro precepto de esta ley que, como indica su título y preámbulo y se desprende también de su contenido, se dicta en ejercicio de las competencias que el artículo 149 EAC atribuye a la Generalidad. La focalización del recurso en los preceptos mencionados, permite deducir que el Estado no cuestiona el resto de la ley y reconoce, al mismo tiempo, que la Generalidad dispone de potestad legislativa para dictarla.

Esta parte quiere poner de relieve este hecho desde un primer momento para evidenciar la contradicción en que incurre el recurso cuando el argumento principal que utiliza es que el legislador catalán carece de competencia legislativa para incidir en el régimen de utilización del dominio público marítimo terrestre en lo que respecta a las actividades a que se refieren los preceptos impugnados. A tenor del contenido de la ley, esta afirmación debería haberle llevado a cuestionar otras partes de la Ley, pues esa incidencia sobre el dominio público marítimo terrestre es inevitable en una norma que tiene precisamente por objeto la protección y ordenación del litoral.

1.2. Los artículos impugnados tienen en realidad un único motivo de impugnación. Lo que se cuestiona en el recurso es que la ley atribuya a los Ayuntamientos, además de la competencia para explotar los servicios de temporada que puedan establecerse en las playas a que se refiere la letra c) del artículo 115 de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas, la competencia para autorizar el resto de actividades previstas en el plan de uso del litoral y de las playas y, más en concreto, las que enumera la letra c) del artículo 11 de la Ley 8/2020, de protección y ordenación del litoral.

El recurso hace una interpretación restrictiva o de *numerus clausus* de las competencias municipales a que se refiere el artículo 115 de la ley de Costas, que completa con otra igualmente restrictiva como es la consideración de que la Generalidad carece de capacidad legislativa para atribuir a los Ayuntamientos competencias para otorgar otras autorizaciones incluidas en dicho artículo 115 que incidan sobre la ocupación del dominio público marítimo terrestre. Se entiende, en definitiva, que estas otras competencias deben ejercerse por las Comunidades Autónomas, salvo que estén expresamente reservadas al Estado, y que la ley incurre en un supuesto de inconstitucionalidad mediata al entrar en contradicción con el artículo 115 de la ley de Costas por razón de la atribución competencial que hace en favor de los municipios.

1.3. La objeción de inconstitucionalidad que plantea el recurso se centra, por tanto, en el hecho de que la Generalidad, por medio de una decisión legislativa, atribuya a los Ayuntamientos la competencia para otorgar las autorizaciones de las otras actividades previstas en los planes de uso del litoral y las playas, además de las que se refieren a la explotación de servicios de temporada. Estas competencias, según el recurso, sólo podrían ser ejercidas, en exclusiva, por la propia Generalidad, quedando prohibido que ésta las atribuya, en este caso mediante ley propia, a los Ayuntamientos.

Para calibrar adecuadamente la relevancia de la cuestión que se debate, es importante destacar de qué tipo de competencias se trata. Los artículos 20.1.b) y 30.d) de la Ley de protección y ordenación del litoral aluden genéricamente al resto de actividades distintas de la explotación de servicios de temporada previstas en los planes de uso del litoral y de las playas. Sin embargo, tal y como se reconoce expre-

samente en el recurso, estas otras actividades son las que se describen en la letra c) del artículo 11 de la ley cuando establece que los planes de uso del litoral y de las playas han de determinar las actividades susceptibles de ser autorizadas en la *playa* por los *Ayuntamientos* como consecuencia de «*fiestas de relevancia social, acontecimientos deportivos, culturales, de interés general con repercusión turística u otras ocupaciones mediante instalaciones desmontables*».

1.4. La interpretación de los preceptos impugnados a la luz del artículo 11.c) de la misma ley nos da la dimensión justa de la envergadura del problema y de su impacto potencial sobre la integridad del dominio público marítimo terrestre.

Como puede deducirse fácilmente, las competencias que se ponen en cuestión no tienen nada que ver con autorizaciones o concesiones de uso y explotación del dominio público que amparen actividades permanentes ni que impliquen su transformación. Por el contrario, son actividades territorialmente limitadas a la zona de playa, temporales por naturaleza, de mera actividad social y, por tanto, sin capacidad alguna para poder alterar físicamente el dominio público.

Es cierto que el artículo 11 de la Ley de protección y ordenación del litoral distingue, cuando se refiere al contenido de los planes de uso del litoral y de las playas, entre los servicios de temporada de las playas (letra a) y de las otras actividades susceptibles de ser autorizadas a que se refiere la letra c). Pero también se hace claramente patente que estas últimas, por razón de su naturaleza, no pueden procurar un impacto ni un riesgo mayor sobre la integridad del dominio público marítimo terrestre que las primeras. El potencial impacto en las playas de estas «otras» actividades se antoja incluso menor porque ni siquiera hay una explotación gestionable como en los servicios de temporada y, como mucho, sólo podría dar lugar a una situación equivalente.

1.5. Como se ha indicado en el anterior apartado 1.2, el recurso se fundamenta en una interpretación especialmente restrictiva y formalista del artículo 115 de la Ley de Costas para negar a la Generalidad la capacidad de atribuir a los *Ayuntamientos* la competencia para autorizar las actividades a que se refieren los artículos 20.1.b) y 30.d) de la ley de protección y ordenación del litoral, puestos en relación con el artículo 11.c) de la misma ley.

Sin embargo, como vamos a ver a continuación, este argumento no se sostiene porque ignora el alcance de las competencias legislativas de la Generalidad en materia de ordenación del litoral y de régimen local y sobrevalora, al mismo tiempo, las atribuciones del Estado derivadas de su titularidad sobre el dominio público marítimo terrestre. Y tampoco se sostiene porque, una vez delimitado el verdadero alcance del recurso, se hace patente la contradicción en que incurre el recurso respecto de los principios de subsidiariedad, descentralización, proximidad y autonomía local que deben guiar la actuación del legislador, cuando se trata del reconocimiento de competencias a los municipios, si la naturaleza de las mismas lo permite.

2. La ley de protección y ordenación del litoral se ha dictado en ejercicio de una competencia de la Generalidad que permite el ejercicio de la potestad legislativa

2.1. El artículo 149.3 EAC atribuye a la Generalidad la competencia exclusiva en materia de ordenación del litoral, respetando el régimen general del dominio público. En la atribución competencial que realiza este precepto, se distinguen diferentes *submaterias* que obligan a matizar las consecuencias de la «exclusividad» competencial a la que se refiere el precepto.

La letra a) del artículo 149.3 EAC se refiere en concreto a la competencia para el *establecimiento y la regulación* de los «*planes territoriales y de uso del litoral y de las playas*» así como la regulación del procedimiento de tramitación y aprobación de estos instrumentos y planes.

En cambio, la letra b) del artículo 149.3 se refiere en concreto a la competencia sobre la *gestión* de los títulos de ocupación y uso del dominio público marítimo terrestre, especialmente el otorgamiento de autorizaciones y concesiones y, en todo caso, las concesiones de obras fijas en el mar, respetando las excepciones que se puedan establecer por motivos medioambientales en las aguas interiores y de transición. Por su parte, las letras c) y d) del artículo 149.3 EAC se refieren a la regulación y gestión del régimen económico del dominio público marítimo terrestre, en los términos de la legislación general, y a la ejecución de obras y actuaciones en el litoral que no sean de interés general.

Como puede deducirse del contenido de las letras que configuran el artículo 149.3 EAC, no se trata de supuestos competenciales idénticos. En términos comparativos, puede observarse como en el caso de la letra a) el concepto de competencia exclusiva se ajusta bien al contenido de la submateria, mientras que en el resto de letras estaríamos hablando ya de competencias de alcance más limitado, más de tipo ejecutivo como sugiere la utilización de los conceptos de «gestión» o «ejecución».

2.2. Los preceptos que se impugnan en este recurso forman parte de una Ley cuyo objeto es la protección y ordenación del litoral, siendo una parte especialmente importante de la misma la regulación de los instrumentos de protección, ordenación y gestión del litoral (Título II). Se trata, por tanto, de una ley que se dicta sin duda alguna al amparo de la *letra a)* del artículo 149.3 EAC y es evidente que la Generalidad lo hace ejerciendo una competencia que no es meramente ejecutiva como se nos dice en el recurso, pues si fuera así sería lógico pensar que el recurso se habría dirigido contra toda la ley. Ya hemos señalado antes esa contradicción, que pone de relieve la debilidad jurídica del recurso.

La ley de protección y ordenación del litoral regula los planes de uso del litoral y las playas, cuyo contenido se establecen el artículo 11. Un contenido que no pone en cuestión el recurso, ni siquiera en su apartado c) cuando se refiere a las actividades susceptibles de ser autorizadas en la playa por el ayuntamiento como consecuencia de fiestas de relevancia local, acontecimientos deportivos, culturales, de interés general con repercusión turística u otras ocupaciones mediante instalaciones desmontables. Curiosamente, el recurso impugna los artículos 20.1.b) y 30.d) de la ley, pero no el artículo 11.c) al que aquellos se reconducen.

No hay duda, por tanto, que la ley de protección y ordenación del litoral responde al ejercicio de una competencia en la que la Generalidad ejerce la *potestad legislativa* como se desprende del artículo 149.3 EAC cuando nos habla textualmente de una competencia exclusiva y se deduce también de la actitud procesal del recurrente al impugnar selectivamente dos preceptos concretos de la ley y no el resto. Situados en este contexto, no puede llegarse a otra conclusión que la de entender que la Generalidad está habilitada competencialmente para regular la figura de los planes de uso del litoral y de las playas, tanto en lo relativo a su elaboración como al contenido de los mismos. Es una consecuencia directa de la letra a) del artículo 149.3 EAC.

3. La jurisprudencia constitucional y los decretos de traspaso de funciones y servicios que se citan en el recurso, no contradicen el alcance legislativo de la competencia de la letra a) del artículo 149.3 EAC

3.1. El recurso pretende ampararse en la jurisprudencia constitucional para demostrar que los preceptos impugnados no están amparados por una competencia de la Generalidad que implique el ejercicio de la potestad legislativa.

Se cita, en primer lugar, la jurisprudencia constitucional sobre el alcance que puede tener la titularidad estatal del dominio público a que se refiere el artículo 132.2 CE, especialmente la STC 149/1991 (FJ 1).

Sin embargo, de esta jurisprudencia (que tiene sus antecedentes en otras sentencias anteriores como la 227/1988 (FJ 114 y 18), no se deduce en modo alguno que la

titularidad estatal del dominio público sea, en sí mismo, un criterio de delimitación competencial, ni que la atribución al Estado de la capacidad de establecer el régimen jurídico de este dominio, incluidas las medidas de protección necesarias para asegurar su integridad, desplace y deje sin contenido aquellas competencias autonómicas que, por su naturaleza o contenido material, deban proyectarse necesariamente sobre el dominio público estatal.

Como dice el FJ 1 de la STC 149/1991, la titularidad del dominio público no es, en sí misma, un criterio de delimitación competencial y *«no aísla la porción del territorio así caracterizado de su entorno, ni la sustrae de las competencias que sobre ese aspecto corresponden a otros entes públicos que no ostentan esa titularidad»*. La titularidad del dominio público no es incompatible, por tanto, que el reconocimiento y el ejercicio de competencias autonómicas, incluidas las que implican el ejercicio de la potestad legislativa, a pesar de que las mismas se proyecten sobre el dominio público a que se refiere el artículo 132.2 CE.

Un buen ejemplo de ello nos lo sirve, precisamente, la competencia de la Generalidad de la letra a) del artículo 149.3 EAC. Resulta evidente que esta competencia se proyecta sobre el dominio público estatal, pues otra conclusión no puede deducirse de una competencia cuyo objeto es la regulación de planes de ordenación y uso del litoral y de las playas. Una competencia que es la que ha permitido a la Generalidad dictar la ley 8/2020, de 30 de julio, de protección y ordenación del litoral, sin que se haya puesto en cuestión esta regulación legal.

En consecuencia, la doctrina jurisprudencial referida no sirve para amparar en ella ningún fundamento sólido ni determinante sobre la inconstitucionalidad de los artículos 20.1.b) y 30.d) de la ley de protección y ordenación del litoral. En la necesaria ponderación de intereses que debe establecerse entre las consecuencias del ejercicio de la competencia sectorial (en este caso la de la letra a) del artículo 149.3 EAC) y las medidas de protección del dominio público que pueden actuar como límite de aquella, es evidente que hay que atender al potencial impacto que la ley sectorial puede tener sobre el dominio público. Y ya hemos tenido ocasión de demostrar como ese potencial impacto es mínimo por razón de la naturaleza de las actividades que contemplan los preceptos impugnados.

Parece claro, pues, que en el caso que aquí contemplamos, el potencial impacto sobre el dominio público estatal no tiene la entidad suficiente para decantar la ponderación en favor de la competencia estatal relativa al régimen jurídico del dominio público. Así se deduce indirectamente del mismo recurso cuando lo que cuestiona no es la regulación legal en sí misma, esto es, la autorización de actividades en las playas por un ente no estatal, sino la circunstancia concreta de que esa autorización se atribuya a los ayuntamientos y no se reserve a la Administración de la Generalidad.

3.2. El recurso también trae a colación la STC 31/2010, de 28 de junio, sobre el Estatuto de Autonomía de 2006, de cuyo FJ 92 deduce erróneamente que, en relación a la ordenación del litoral, la Generalidad sólo dispone de atribuciones de carácter «ejecutivo». Ya hemos tenido ocasión de ver que no es así y ahora podemos añadir que esta conclusión no la desvirtúa la STC 31/2010 cuando comprobamos que su FJ 92 (reproducido en el recurso) no se refiere a la competencia de la letra a) del artículo 149.3 EAC, sino a otra distinta como es la letra b) del mismo precepto estatutario.

En efecto, lo que analiza la STC 31/2010 es la competencia de la Generalidad para *«gestionar»* los títulos de ocupación i uso del dominio público marítimo terrestre, especialmente el otorgamiento de autorizaciones y concesiones y, en todo caso, las concesiones de obras fijas en el mar. Como explica el mismo FJ 92 de la sentencia, la impugnación del artículo 149 sólo tenía por objeto los apartados 2 y 4 del precepto estatutario y la letra b) del apartado 3. Por consiguiente, queda claro que no se refería a la letra a) del artículo 149.3 EAC y por este motivo no puede entenderse que la calificación como competencia meramente ejecutiva alcance a esta letra.

Por otra parte, es también evidente que las autorizaciones de actividades en la playa a que se refieren los artículos 20.1.b) y 30.d) de la ley de protección y ordenación del litoral, puestos en relación con las letras a) y c) del artículo 11 de la misma ley, no son reconducibles por razón de su naturaleza con las autorizaciones y concesiones a las que se refiere la letra b) del artículo 149.3 EAC. Estas últimas deben reservarse a las autorizaciones y concesiones que según la Ley 22/1988, de Costas, atribuyen a sus beneficiarios la explotación de actividades fijas o permanentes sobre el dominio público marítimo terrestre incluyendo, en su caso, la realización de obras. Por esta razón, el Estatuto sólo reconoce en este caso a la Generalidad la competencia para gestionar este tipo de autorizaciones y concesiones en aplicación de la normativa estatal.

3.3. Esta conclusión no se altera tampoco por lo dispuesto en los Reales Decretos de traspaso de funciones y servicios de la Administración del Estado a la Generalidad en materia de ordenación y gestión del litoral.

Estos decretos (Reales Decretos 1404/2007, de 29 de octubre y 1387/2008, de 1 de agosto) se citan también en el recurso como argumento para sostener que la Generalidad sólo ostenta competencias ejecutivas en esta materia. Sin embargo, al hacerlo no se tienen en cuenta dos aspectos muy importantes.

En primer lugar, que los decretos de traspaso de funciones y servicios no predeterminan el régimen de distribución de competencias, pues este es el que resulta de la Constitución y de los Estatutos de Autonomía. Los decretos de traspaso tienen por objeto la adopción de las medidas necesarias respecto de los bienes materiales, servicios y personal, en su caso, que deben adoptarse para que las Comunidades Autónomas asuman la gestión de unas competencias hasta aquel momento gestionadas por el Estado. Por definición, las normas de traspaso actúan sobre las funciones ejecutivas, pero esto ocurre tanto cuando la competencia autonómica es de ejecución, como cuando es exclusiva o compartida en lo que atañe a las funciones ejecutivas o de gestión que esas competencias tengan asociadas. Por consiguiente, no se puede dar a los decretos de traspaso de servicios y funciones el valor competencial que pretende atribuirle el recurso, ni usarlos con el fin de enmascarar la existencia de otras potestades autonómicas distintas a las meramente ejecutivas. La jurisprudencia constitucional es reiterada y clara sobre esta cuestión, al declarar que los decretos de traspasos carecen de capacidad delimitadora de competencias, una capacidad que solo es predicable de la Constitución, los Estatutos y, en su caso, de las leyes especialmente llamadas a ejercer esa función (SSTC 102/1985; 59/1995 Y 47/1998, entre otras).

En segundo lugar, la lectura de los decretos de traspaso confirma lo dicho anteriormente respecto de la diferente naturaleza que pueden tener las autorizaciones y concesiones sobre el dominio público marítimo terrestre. El Real decreto 1387/2008, de 1 de agosto, se refiere fundamentalmente a las autorizaciones que, por su naturaleza, pueden generar un impacto sobre el dominio que excede claramente del que puede producir un uso esporádico y lúdico de las playas como el de las actividades a que se refiere la letra d) del artículo 11 de la ley de protección y ordenación del litoral. Su principal referencia competencial se sitúa así en la letra b) del artículo 149.3 EAC.

Los decretos de traspaso de funciones y servicios pueden ayudar a interpretar las reglas de distribución de competencias, pero no formar parte de las mismas. En el presente caso, su valor es particularmente escaso cuando la controversia constitucional se proyecta sobre una competencia en la que la Generalidad dispone de la potestad legislativa, como es la competencia para regular los planes de ordenación y uso del litoral y de las playas a que se refiere el artículo 149.3.a) EAC.

El ejercicio de la potestad legislativa permite regular la materia y dentro de esta regulación es posible *reordenar i reassignar* las funciones administrativas que derivan de la misma, salvo que esta operación encuentre un límite claro e inequívoco en

una norma estatal que lo impida. Pero esa norma no puede ser un decreto de traspasos como nos dice el recurrente porqué, por sí mismo y como regla general, no tiene capacidad para congelar o bloquear una situación que en el futuro puede modificar el legislador competente sobre la materia en cuestión y también competente sobre el régimen local.

Una buena prueba de ello nos la sirve el mismo Real Decreto 1404/2007 cuando incluye entre los servicios traspasados a la Generalidad la gestión y el otorgamiento de usos de temporada en las playas. Una referencia que necesariamente debe relativizarse en el sentido acabado de exponer, pues si no fuera así no se entendería la previsión que contiene el artículo 115 de la Ley de Costas en favor de la competencia municipal para explotar estos mismos servicios, ni la que hace en el mismo sentido la letra a) del artículo 11 de la Ley de protección y ordenación del litoral.

4. La Generalidad puede atribuir mediante ley a los Ayuntamientos la competencia para otorgar las autorizaciones a que se refieren los preceptos impugnados

4.1. En función de lo expuesto hasta ahora, estamos en condición de afirmar que el contenido de la ley 8/2020, de 30 de julio, de protección y ordenación del litoral se corresponde esencialmente con la *materia competencial* de la letra a) del artículo 149.3 EAC. En el caso concreto de los preceptos impugnados (artículos 20.1.b) y 30.d)) esta afirmación puede hacerse de manera aún más rotunda, puesto que se trata de dos preceptos que tienen relación directa con el contenido normal de los planes de uso del litoral y de las playas, que constituye precisamente el ámbito material de la competencia de la letra a) del artículo 149.3 EAC.

También estamos en condición de afirmar, que esta competencia no es de simple gestión o ejecución pues no en vano el apartado 3 del artículo 149 EAC califica la competencia de ordenación del litoral como exclusiva, sin perjuicio de que algunas de sus letras excepcionen esta calificación cuando nos hablan de competencias de gestión o ejecución en supuestos concretos. Pero no podemos olvidar que la construcción del precepto estatutario se basa en la idea de exclusividad competencial como regla general, sin perjuicio de que luego deba ser matizada en el caso de algunas de las submaterias que enumera.

Sin embargo, estos matices no afectan a la letra a) del artículo 149.3 EAC, pues de su redacción nada induce a rebajar el contenido competencial al que alude de manera general el precepto, convirtiéndolo en una competencia de mera ejecución como pretende el recurso. Si fuera así, ya hemos dicho que debería ser la integridad de la misma ley 8/2020, de protección y ordenación del litoral la que se debería poner en duda y es obvio que el recurso no lo hace y admite, de esa manera, que estamos ante una materia sobre la que la Generalidad puede ejercer su potestad legislativa.

4.2. Establecido el principio de competencia legislativa de la Generalidad para la regulación de los planes de ordenación del litoral y de las playas, se sigue de la misma la capacidad para que el legislador catalán pueda asignar las funciones administrativas derivadas de la regulación de los mencionados planes, contando con ello con las administraciones que actúan en el territorio de Cataluña, esto es, la propia Administración de la Generalidad y la Administración local, en función de los intereses territoriales concurrentes.

Es ésta una operación no sólo normal, sino incluso obligada por las normas relativas a la organización territorial y al régimen local. El artículo 2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de bases del régimen local (LBRL), no puede ser más claro al respecto cuando establece que las leyes estatales y autonómicas reguladoras de los distintos sectores de la acción pública, según la distribución territorial de competencias, *deberá* asegurar a los municipios su derecho a intervenir en los asuntos que afecten directamente al círculo de sus intereses, atribuyéndoles las competencias que proceda

en atención a las características de la actividad pública de que se trate y la capacidad de gestión local, de acuerdo, entre otros, con los principios de descentralización y proximidad.

Estas competencias reconocidas por ley son las que la misma LBRL califica como propias y son las que dan contenido material al principio de autonomía local, tal y como se desprende del propio artículo 2 y de los artículos 7.2 i 25.2 de la misma LBRL. También hay que señalar que este último precepto enumera las materias sobre las que «en todo caso» los municipios deberán tener reconocidas competencias, en los términos de la legislación sectorial del Estado o de las Comunidades Autónomas. En este sentido, la letra a) menciona expresamente el planeamiento, la gestión y la ejecución urbanística, concepto en el que pueden considerarse perfectamente incluidos los planes territoriales de ordenación y uso del litoral y de las playas a los que se refiere la letra a) del artículo 149.3 EAC, en el caso de los municipios cuyo territorio delimite con el mar.

4.3. La situación que se acaba de exponer encuentra en el Estatuto catalán y en la legislación catalana de régimen local un soporte aún más claro en favor de la necesidad de que el legislador descentralice en los municipios aquellas competencias que afecten al círculo de sus intereses y no superen, como es lógico, su capacidad de gestión por razón de criterios materiales o económicos.

El artículo 86.2 EAC cumple en el ámbito de Cataluña una función parecida a la del artículo 25.2 LBRL y enumera las materias sobre las que los municipios catalanes deben tener reconocidas «en todo caso» competencias en los términos que determinen las leyes de Cataluña. Y en este sentido es especialmente relevante para el caso que nos ocupa lo que establece su *letra n)* respecto de la «*regulación, la gestión y la vigilancia de las actividades y usos que se llevan a cabo sobre las playas*». No se escapa que la referencia a esta competencia municipal en el artículo 86.2 EAC encaja perfectamente con la competencia sectorial que la letra a) del artículo 149.3 EAC atribuye a la Generalidad. Un encaje que resulta imposible si siguiéramos la lógica argumental del recurso.

Por su parte, la ley municipal y de régimen local de Cataluña (Decreto legislativo 2/2003, de 28 de abril) reproduce el mismo esquema de la LBRL cuando establece que las competencias propias de los municipios las determina el legislador (artículo 9.1) y enumera las materias sobre las que los municipios deben contar con competencias propias (artículo 66.3). En este último precepto se incluye la ordenación, gestión y ejecución urbanísticos (letra d)) de forma parecida a lo que hace la letra a) del artículo 25.2 LBRL antes mencionada. Ciertamente, dentro del elenco de materias del artículo 66.3 de la Ley municipal y de régimen local no se encuentra expresamente mencionada la regulación y la gestión de las actividades y usos sobre las playas, pero es evidente que esta omisión se debe a que la Ley municipal y de régimen local es anterior a la reforma del Estatuto catalán y no pudo tener en cuenta lo dispuesto en la letra n) del artículo 66.3 EAC, cuya prevalencia es clara en este caso al tratarse de una norma de rango estatutario.

5. La ley de costas no impide otorgar a los ayuntamientos las competencias a que se refieren los artículos 20.1.b) i 30.d) de la ley de protección y ordenación del litoral

5.1. El recurso hace especial hincapié en el carácter presuntamente tasado de las competencias municipales a las que se refiere el artículo 115 de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas. Es una lectura que deduce básicamente de otorgar a la ley de costas un carácter especialmente garantista del dominio público estatal del artículo 132.2 CE, que le lleva a concluir que los municipios sólo pueden otorgar autorizaciones para explotar los servicios de temporada en las playas (letra c) del artículo 115 de la ley de costas), pero no otras actividades como son las que menciona

la letra c) del artículo 11 de la ley de protección y ordenación del litoral que son, en definitiva, a las que se refieren los preceptos impugnados.

Esta interpretación podría quizá tener algún fundamento si la Generalidad no dispusiera de competencia legislativa para regular los planes de uso del litoral y de las playas. Es la tesis que intenta sostener el recurso ignorando el alcance de la competencia de la letra a) del artículo 149.3 EAC y afirmando que este precepto estatutario sólo reconoce a la Generalidad competencias de tipo ejecutivo sobre las ocupaciones y usos del dominio público marítimo terrestre. Pero ya hemos demostrado que esta premisa es errónea y no sirve como base para impugnar los artículos 20.1.d) y 30.d) de la ley de protección y ordenación del litoral.

5.2. Pero si la competencia de la Generalidad para regular los planes de uso del litoral y de las playas es de naturaleza legislativa, como sostenemos en estas alegaciones, el argumento del recurso decae por completo por dos motivos especialmente importantes.

En primer lugar, porque el presunto enunciado «tasado» del artículo 115 de la ley de costas se flexibiliza al remitir a la legislación autonómica la tarea de reconocer las competencias municipales que «podrán» abarcar los aspectos que se indican en el mismo artículo 115 de la ley de costas. Siguiendo la misma lógica que inspira la legislación de régimen local antes comentada, es perfectamente posible entender que el elenco de competencias municipales que cita el artículo 115 de la ley de costas no ha de actuar precisamente como un límite de atribución, sino más bien como una garantía de participación de los municipios en esta materia. Una garantía susceptible de ser ampliada, por ejemplo, mediante la atribución de otras competencias administrativas en principio de titularidad autonómica pero que, sin embargo, el mismo legislador autonómico considera oportuno trasladar a los ayuntamientos por tener un interés esencialmente local.

Si la Generalidad puede legislar sobre el contenido y aplicación de los planes de uso del litoral y de las playas de acuerdo con la letra a) del artículo 149.3 EAC, también tiene que tener la posibilidad de establecer un reparto territorial de las funciones administrativas que son inherentes a la materia regulada. Así lo permite el ejercicio de la propia competencia sectorial e incluso lo exige, como hemos visto, la letra n) del artículo 86.2 EAC.; sobre todo cuando se trata de funciones que, por su naturaleza, no pueden confundirse con las ocupaciones y usos del dominio público sobre los que el Estatuto sólo atribuye a la Generalidad la función ejecutiva.

Este no es el caso, como ya se ha reiterado a lo largo de este escrito y, por si quedara alguna duda, nos lo confirma la misma naturaleza de las atribuciones que son objeto de controversia y su comparación con la competencia municipal para explotar los servicios de temporada que nadie cuestiona.

Las actividades cuya autorización municipal habilitan los artículos 20.1.b) y 30.d) comportan sólo un uso de las playas puntual y sin ningún impacto relevante. Otra cosa no puede decirse de unas autorizaciones que tienen por objeto la realización de fiestas locales, acontecimientos deportivos, culturales, de interés general con repercusión turística u otras ocupaciones mediante instalaciones desmontables (letra c) del artículo 11 de la ley de protección y ordenación del litoral). Estas actividades tienen un impacto menor sobre el dominio público que la explotación de los servicios de temporada o, como mucho, equivalente. Nada que ver, pues, con el otorgamiento de los títulos de ocupación y uso del dominio público a los que se refiere la letra b) del artículo 149.3 EAC.

Visto desde esta perspectiva, la impugnación de los artículos 20.1.b) y 30.d) se antoja especialmente infundada desde la perspectiva constitucional y estatutaria y claramente contraria a una política legislativa que intenta dar un mayor contenido material a la autonomía local atribuyendo a los ayuntamientos unas competencias que, por su naturaleza y alcance, inciden claramente en su círculo de intereses.

Por todo lo expuesto, al Tribunal Constitucional,

Solicita: Que teniendo por presentado este escrito en tiempo y forma, se sirva admitirlo, tenga por evacuado el trámite conferido y por formuladas las alegaciones precedentes con relación al recurso de inconstitucionalidad número 2721-2021 promovido por el presidente del Gobierno, contra los artículos 20.1.b) y 30.d) de la Ley de Cataluña 8/2020, de 30 de julio, de protección y ordenación del litoral, y en mérito a las mismas y previos los trámites oportunos, dicte en su día sentencia en la que desestimando íntegramente el recurso de inconstitucionalidad interpuesto, se declare la plena constitucionalidad de los mismos.

Otrosí digo: La interposición del recurso de inconstitucionalidad contra los artículos 20.1.b) y 30.d) de la Ley 8/2020, de 30 de julio, de protección y ordenación del litoral, ha ido acompañada de la invocación del artículo 161.2 CE, por lo que se ha producido la suspensión de la vigencia y aplicación de dichos preceptos desde la fecha de interposición de la demanda.

De acuerdo con la reiterada jurisprudencia del Tribunal Constitucional que permite levantar la suspensión de los preceptos con anterioridad al plazo de cinco meses constitucionalmente establecido para que se ratifique o levante la suspensión (entre otros los AATC 355/1989; 56/2010; 146/2013 y, en especial, el ATC 417/1997), esta parte considera necesario que no se agote dicho plazo y que el Tribunal proceda a levantar la suspensión lo más pronto posible, por los motivos que a continuación se expresan:

a) La suspensión de la vigencia y aplicación de los artículos 20.1.b) y 30.d) impide que los Ayuntamientos ejerzan una competencia atribuida por ley, precisamente cuando esa competencia adquiere mayor relevancia por motivos estacionales. Si se espera hasta después del verano para resolver, se puede producir una situación que aplaque *de facto* los efectos de la ley durante más de un año. Como cualquier otro precepto legal, los impugnados gozan de presunción de constitucionalidad y su suspensión debe ser aplicada como excepción (ATC 90/2010). El carácter automático de la suspensión no es un obstáculo para que el Tribunal Constitucional pueda ejercer en cualquier momento su plena competencia para modificar esa situación cautelar.

b) La suspensión de los preceptos incide directamente sobre la garantía de la autonomía local puesto que la competencia atribuida a los ayuntamientos ha pasado a ser parte integrante de la misma, una vez reconocida por ley. Impedir que se ejerza supone un grave quebranto del principio de autonomía local. Como también supone un grave perjuicio del principio de proximidad en la toma de decisiones públicas, que convierte a los ayuntamientos en la primera instancia democrática y participativa de la gestión de los intereses locales.

c) Desde la perspectiva del recurso no se aprecia que de la aplicación de los preceptos impugnados se pueda seguir perjuicio alguno para los intereses generales. En el marco de un incidente cautelar, lo que debe ponderarse es el peligro potencial derivado de la aplicación de la ley, especialmente las situaciones materiales que puedan crearse por razón de su vigencia; y en este caso, parece obvio que no se genera ningún peligro relevante para la integridad del dominio público marítimo terrestre si nos atenemos a las características concretas de las actividades que los preceptos impugnados permiten que los Ayuntamientos autoricen. No siendo discutida la competencia municipal para autorizar y explotar los servicios de temporada en las playas, no tiene ningún sentido ni fundamento mantener en suspenso unas autorizaciones que, por su naturaleza y alcance, deben producir un impacto menor en las playas o, como mucho, igual a los servicios de temporada que en estos momentos ya gestionan los ayuntamientos.

d) La ponderación de los intereses en juego, junto con la naturaleza excepcionalidad de la suspensión derivada de la presunción de constitucionalidad de la ley, justifican plenamente, en el supuesto que aquí nos ocupa, la pretensión de levantar la suspensión sin necesidad que se agote el plazo de cinco meses.

Por todo ello,

Otrosi solicita

Que previos los trámites oportunos, el Tribunal acuerde el levantamiento de la suspensión de los artículos 20.1.b) y 30.d) de la ley de Cataluña 8/2020, de 30 de julio, de protección y ordenación del litoral.

Barcelona para Madrid, a 22 de junio de 2021

Antoni Bayona i Rocamora, letrado del Parlamento de Cataluña
