



BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

XI legislatura · segon període · número 164 · dimecres 22 de juny de 2016

TAULA DE CONTINGUT

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives

200-00004/11

Pròrroga del termini per a proposar compareixences

5

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei de modificació de la Llei 18/2003, de suport a les famílies, per a establir una prestació econòmica per infants i joves a càrrec menors de divuit anys

202-00018/11

Pròrroga del termini per a proposar compareixences

5

Proposició de llei de modificació de la legislació de Catalunya en matèria audiovisual

202-00026/11

Pròrroga del termini de presentació d'esmenes a la totalitat

5

Proposició de llei de mesures urgents de protecció dels més desfavorits amb relació a l'accés als subministraments bàsics

202-00027/11

Pròrroga del termini de presentació d'esmenes a la totalitat

5

Proposició de llei de reducció de l'impost sobre la renda de les persones físiques a Catalunya

202-00028/11

Pròrroga del termini de presentació d'esmenes a la totalitat

6

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.25. Propostes de resolució

Proposta de resolució sobre el peix blau al Camp de Tarragona i les Terres de l'Ebre i el pagament de vedes

250-00301/11

Esmenes presentades

6

Proposta de resolució sobre la defensa de la indústria càrnia

250-00367/11

Esmenes presentades

7

Proposta de resolució sobre la concertació de les places de la residència per a gent gran de Batea

250-00370/11

Esmenes presentades

7

Proposta de resolució sobre les denominacions d'origen protegides de l'oli d'oliva

250-00372/11

Esmenes presentades

8

Proposta de resolució sobre la incorporació de superfície de regadiu al canal Segarra-Garrigues

250-00377/11

Esmenes presentades

9

Proposta de resolució sobre l'elaboració del reglament de la Llei 17/2010, de la llengua de signes catalana 250-00378/11 Esmenes presentades	9
Proposta de resolució sobre el desplegament reglamentari de la Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes 250-00391/11 Esmenes presentades	10
Proposta de resolució sobre la contractació de falsos autònoms 250-00398/11 Esmenes presentades	10
Proposta de resolució sobre l'adequació del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya a les conclusions de l'Informe de fiscalització 4/2015 de la Sindicatura de Comptes 250-00410/11 Esmenes presentades	11
Proposta de resolució sobre el mecenatge cultural 250-00413/11 Esmenes presentades	11
Proposta de resolució sobre la creació d'una prestació social per a persones amb malaltia mental i situació de vulnerabilitat social 250-00421/11 Esmenes presentades	12
Proposta de resolució sobre la creació d'una casa per a la gent gran al barri del Pedró de Cornellà 250-00422/11 Esmenes presentades	12
Proposta de resolució sobre la formació professional dual 250-00425/11 Esmenes presentades	13
Proposta de resolució sobre el dret de l'infant a la llibertat de religió 250-00441/11 Esmenes presentades	13
Proposta de resolució sobre la segona activitat de mossos d'esquadra, policies locals i bombers 250-00453/11 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	14
Proposta de resolució sobre la transposició de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, sobre contractació pública, i de la Directiva 2014/23/UE del Parlament i del Consell, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió 250-00454/11 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	14
Proposta de resolució sobre les fórmules de col·laboració amb el Govern d'Andorra per a canalitzar les ofertes de treball per mitjà del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya 250-00456/11 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	14
Proposta de resolució sobre la llei electoral de Catalunya 250-00457/11 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	14
Proposta de resolució sobre la transparència en les subvencions del Departament de la Presidència 250-00458/11 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	14
Proposta de resolució sobre la transparència en les retribucions dels càrrecs públics 250-00459/11 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	15
Proposta de resolució sobre la mort sobtada cardíaca 250-00460/11 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	15

Proposta de resolució sobre la neteja del litoral amb embarcacions de neteja 250-00461/11 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	15
Proposta de resolució sobre la reconsideració de l'autorització de l'activitat extractiva de Malacara, a Estaràs 250-00462/11 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	15
Proposta de resolució sobre la supressió d'un grup de P3 de l'Escola Rosa Oriol, de Lliçà d'Amunt 250-00463/11 Pròrroga del termini de presentació d'esmenes	15
4. Informació	
4.53. Sessions informatives i compareixences	
4.53.05. Sol·licituds de compareixença	
Proposta de compareixença de Joaquín Nieto, director de l'Organització Internacional del Treball d'Espanya i Portugal, amb relació al Projecte de llei del canvi climàtic 352-00174/11 Sol·licitud	16
Sol·licitud de compareixença de Jordi Argelaguet i Argemí, director del Centre d'Estudis d'Opinió, davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre les activitats i el programa d'actuació del Centre 356-00216/11 Sol·licitud	16
Sol·licitud de compareixença del secretari de Comunicació del Govern i Mitjans de Comunicació davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'acció de govern 356-00217/11 Sol·licitud	16
Sol·licitud de compareixença del secretari de Difusió i Atenció Ciutadana davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'acció de govern 356-00218/11 Sol·licitud	16
Sol·licitud de compareixença del secretari per al Desenvolupament de l'Autogovern davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'acció de govern 356-00219/11 Sol·licitud	17
Sol·licitud de compareixença de Carles Viver i Pi-Sunyer, director de l'Institut d'Estudis de l'Autogovern, davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'actuació de l'Institut 356-00220/11 Sol·licitud	17
Sol·licitud de compareixença de Jordi Escalé i Castelló, director gerent del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació, davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'actuació del Centre 356-00221/11 Sol·licitud	17
Sol·licitud de compareixença del secretari per a la Governança de les Tecnologies de la Informació i la Comunicació davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'acció de govern 356-00222/11 Sol·licitud	17

4.87. Procediments davant el Tribunal Constitucional

4.87.10. Recursos d'inconstitucionalitat interposats contra lleis de Catalunya

Recurs d'inconstitucionalitat 2465/2016, interposat pel president del Govern de l'Estat, contra l'article 1 i, per connexió, pel que fa a la propietat temporal, contra les disposicions addicionals primera, segona i tercera, i contra la disposició final de la Llei 19/2015, del 29 de juliol, d'incorporació de la propietat temporal i de la propietat compartida al llibre cinquè del Codi civil de Catalunya

381-00006/11

Al·legacions que formula el Parlament

18

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

Imprès al Parlament

ISSN: 0213-7798

DL: B-20.066-1980

www.parlament.cat

3. Tramitacions en curs

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

Projecte de llei d'ordenació de les activitats d'espectacles públics i recreatives

200-00004/11

PRÒRROGA DEL TERMINI PER A PROPOSAR COMPAREIXENCES

Sol·licitud: GP JS; GP C's; GP PPC (reg. 30352; 30490; 30740).

Pròrroga: 1 dia hàbil, última.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

3.01.02. Proposicions de llei

Proposició de llei de modificació de la Llei 18/2003, de suport a les famílies, per a establir una prestació econòmica per infants i joves a càrrec menors de divuit anys

202-00018/11

PRÒRROGA DEL TERMINI PER A PROPOSAR COMPAREIXENCES

Sol·licitud: GP JS; GP C's; GP PPC (reg. 30353; 30485; 30742).

Pròrroga: 1 dia hàbil, última.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

Proposició de llei de modificació de la legislació de Catalunya en matèria audiovisual

202-00026/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A LA TOTALITAT

Sol·licitud: GP PPC; GP JS; GP C's (reg. 30347; 30355; 30487).

Pròrroga: 2 dies hàbils (del 22.06.2016 al 23.06.2016).

Finiment del termini: 27.06.2016; 12:00 h.

Proposició de llei de mesures urgents de protecció dels més desfavorits amb relació a l'accés als subministraments bàsics

202-00027/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A LA TOTALITAT

Sol·licitud: GP PPC; GP JS (reg. 30348; 30356).

Pròrroga: 2 dies hàbils (del 22.06.2016 al 23.06.2016).

Finiment del termini: 27.06.2016; 12:00 h.

Proposició de llei de reducció de l'impost sobre la renda de les persones físiques a Catalunya

202-00028/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES A LA TOTALITAT

Sol·licitud: GP JS; GP C's (reg. 30357; 30488).

Pròrroga: 2 dies hàbils (del 22.06.2016 al 23.06.2016).

Finiment del termini: 27.06.2016; 12:00 h.

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.25. Propostes de resolució

Proposta de resolució sobre el peix blau al Camp de Tarragona i les Terres de l'Ebre i el pagament de vedes

250-00301/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 27925 / Admissió a tràmit: Mesa de la CARPA, 21.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 27925)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació de l'enunciat del punt 1

«1. Instar al Govern de la Generalitat a reclamar amb caràcter d'urgència al Govern de l'Estat Espanyol la realització dels estudis complementaris als realitzats per l'Estat Francès al Golf de Lleó (*EcoPelGol, Ecosystemes Pélagiques du Golfe du Lion, 2012-2015*) per tal de:»

Esmena 2, GP JS (2)

De modificació del punt 2

«2. Instar al Govern de la Generalitat a assegurar el compliment de la normativa legal d'aplicació a la pesca d'encerclament, en el marc del Pla de Millora de Competitivitat del sector de la Llum que actualment està elaborant el Govern.»

Esmena 3, GP JS (3)

De modificació del punt 4

«4. En el marc del Fons Europeu Marítim i Pesquer 2014-2020, instar al Govern de la Generalitat a reclamar al Govern de l'Estat Espanyol l'increment dels ajuts per paralització temporal (vedes), per tal que els mariners no es vegin empesos a utilitzar l'atur, i el desenvolupament de fórmules de diversificació de l'activitat o formació durant aquests períodes.»

Proposta de resolució sobre la defensa de la indústria càrnia

250-00367/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 26772; 27470; 29483 / Admissió a tràmit: Mesa de la CARPA, 21.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE CIUTADANS (REG. 26772)

Esmena 1, GP C's (1)

D'addició al punt 1

1. Ple suport a la indústria càrnia catalana i es compromet a seguir treballant pel seu desenvolupament, *de la mateixa manera que ho fa per qualsevol altre sector agroalimentari.*

Esmena 2, GP C's (2)

De modificació del punt 2, que resta redactat de la següent manera

2. *El compromís que, des de les administracions, es promocienin hàbits d'alimentació saludables i el consum de productes de qualitat amb especial cura de no perjudicar cap sector concret de les nostres indústries agroalimentàries.*

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTA (REG. 27470)

Esmena 1, GP SOC (1)

De modificació del punt 2.

«2. *El compromís de conscienciar a la ciutadania de la importància de seguir una alimentació sana i equilibrada, incloent el consum responsable de carn com a part de la mateixa.»*

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 29483)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació del punt 2

«2. *El compromís, des de les administracions, de fomentar els productes de qualitat i de proximitat en el marc d'una dieta equilibrada i mediterrània.»*

Proposta de resolució sobre la concertació de les places de la residència per a gent gran de Batea

250-00370/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 29469 / Admissió a tràmit: Mesa de la CASF, 20.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 29469)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació

El Parlament de Catalunya insta el Govern a *estudiar la possible concertació de les 30 places de la residència de Gent Gran del municipi de Batea en base a les noves perspectives financeres de la Generalitat i sense contradir la prioritització que estableix la Programació Territorial, eina imprescindible per a la detecció de les necessitats socials i per a l'equilibri territorial.*

Proposta de resolució sobre les denominacions d'origen protegides de l'oli d'oliva

250-00372/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 29471 / Admissió a tràmit: Mesa de la CARPA, 21.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 29471)

Esmena 5, GP JS (5)

De modificació i addició del punt 1

1. *Reforçar les actuacions encaminades al compliment del Reial Decret 895/2013 en relació a l'obligació de posar a disposició del consumidor final envasos etiquetats i amb un sistema que n'impedeixi la reutilització **un cop s'hagi esgotat el seu contingut** en el sector de l'hostaleria, la restauració i els serveis de càtering.*

Esmena 2, GP JS (2)

De modificació i addició del punt 2

2. *Seguir vetllant per la sensibilització a restauradors i consumidors finals de la importància d'un etiquetatge i envasat que garanteixi la qualitat i origen dels productes a consumir mitjançant **diverses** campanyes divulgatives.*

Esmena 3, GP JS (3)

De modificació i addició del punt 3

3. *Seguir impulsant diversos instruments per a la promoció dels olis d'oliva verges extra amb reconeixement comunitari DOP com a producte de qualitat i de proximitat, **a partir d'ajuts a la promoció, campanyes divulgatives, presència en fires i projectes específics com l'ENPI o el distintiu Catalunya Regió Gastronòmica Europea, entre d'altres.***

Esmena 4, GP JS (4)

De modificació del punt 4

4. *Continuar impulsant el treball interdepartamental per tal d'incorporar l'oli extra verge com un dels elements distintius i bàsics de la dieta mediterrània a les campanyes educatives d'alimentació saludable a les escoles.*

Esmena 5, GP JS (5)

De modificació del punt 5

5. *Elaborar i presentar al Parlament un informe d'avaluació del nivell d'acompliment de l'ús d'envasos no reutilitzables al sector productiu de les DOP d'oli.*

Proposta de resolució sobre la incorporació de superfície de regadiu al canal Segarra-Garrigues

250-00377/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 29470 / Admissió a tràmit: Mesa de la CARPA, 21.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 29470)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació del punt 1

1. Analitzar l'estat de compliment del projecte de desenvolupament dels regadius, per part de l'empresa AGS, per informar de la inversió executada i del percentatge de superfície de nous regadius aconseguits.

Esmena 2, GP JS (2)

De modificació del punt 6

6. Millorar la difusió i la informació que es dona sobre les actuacions efectuades al Canal Segarra-Garrigues per a què la població tingui més informació del projecte i pugui valorar-ne la importància que té pel país, tant des del punt de vista de l'equilibri territorial i social, ja que fixa gent al territori, com des del punt de vista econòmic, perquè augmenta la producció final agrària del país.

Proposta de resolució sobre l'elaboració del reglament de la Llei 17/2010, de la llengua de signes catalana

250-00378/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 29500 / Admissió a tràmit: Mesa de la CASF, 20.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 29500)

Esmena 1, GP JS (1)

De supressió

~~El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a aprovar el reglament i la memòria econòmica de la Llei 17/2010, del 3 de juny, de la llengua de signes catalana abans de l'1 de juliol de 2016.~~

Proposta de resolució sobre el desplegament reglamentari de la Llei 17/2015, d'igualtat efectiva de dones i homes

250-00391/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 29468 / Admissió a tràmit: Mesa de la CIP, 20.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 29468)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat *a continuar desenvolupant íntegrament tots els preceptes de la Llei 17/2015 d'igualtat efectiva de dones i homes, i a treballar per mantenir tots els efectes d'aquesta llei.*

Proposta de resolució sobre la contractació de falsos autònoms

250-00398/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 30659 / Admissió a tràmit: Mesa de la CTR, 20.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 30659)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a:

1. Crear una taula *catalana de concertació* formada per les patronals del sector, sindicats, CTAC, Govern i administracions locals per tal d'avaluar la problemàtica i les millores necessàries a incorporar per millorar les condicions de treball.

Esmena 2, GP JS (2)

De modificació

2. *Continuar amb les* actuacions per part de la Inspecció de Treball sobre les empreses que realitzen un ús fraudulent de les Cooperatives, per així evitar la contínua vulneració dels drets dels treballadors, el dúmping social que està generant i la competència deslleial cap a les empreses que compleixen amb la legalitat.

Esmena 3, GP JS (3)

De modificació

3. *Analitzar, en el marc del punt 1, l'ús de les Cooperatives de Treball Associat amb la finalitat d'eludir les limitacions legals pròpies de la contractació directa per part de les empreses usuàries.*

Proposta de resolució sobre l'adequació del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya a les conclusions de l'Informe de fiscalització 4/2015 de la Sindicatura de Comptes

250-00410/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 30658 / Admissió a tràmit: Mesa de la CTR, 20.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 30658)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació

El Parlament de Catalunya insta el Govern a elaborar, en el termini de dos mesos a partir de l'aprovació d'aquesta resolució, un informe que expliciti les adequacions que s'han produït en la gestió economicofinancera de les subvencions atorgades pel SOC, en relació a les recomanacions de l'informe 4/2015 de la Sindicatura de comptes de Catalunya, i a que *el Departament de Treball, Afers socials i Famílies* el presenti davant la comissió de Treball del Parlament de Catalunya tan bon punt estigui elaborat.

Proposta de resolució sobre el mecenatge cultural

250-00413/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 30585 / Admissió a tràmit: Mesa de la CC, 20.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE CATALUNYA SÍ QUE ES POT (REG. 30585)

Esmena 1, GP CSP (1)

De supressió i addició de l'apartat 2

2. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a impulsar durant aquesta legislatura, cercant el màxim consens *amb els creadors*, els sectors culturals, *els agents i empreses i empresarial* i els grups parlamentaris, la redacció i aprovació d'una llei de mecenatge d'acord amb el marc competencial que atorga l'Estatut.

Esmena 2 , GP CSP (2)

D'addició d'un nou apartat 3

3. *Manifestar i reiterar que aquesta iniciativa, en cap cas, ha de suposar que els governs renunciïn i redueixin les seves aportacions pròpies als pressupostos ni les polítiques públiques culturals; tot el contrari, Reclamem que el govern doti d'uns pressupostos dignes a la política cultural que es situa en el 2% dels pressupostos generals o en 60 euros/habitant per aproximar-nos a les mitjanes dels països d'Europa que en son la nostra referència.*

Proposta de resolució sobre la creació d'una prestació social per a persones amb malaltia mental i situació de vulnerabilitat social

250-00421/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 30657 / Admissió a tràmit: Mesa de la CASF, 20.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 30657)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació

1. Estudiar *l'atenció* a les persones amb problemàtica social derivada d'una malaltia mental. Aquesta nova figura consistiria en l'acolliment en família aliena de persones amb malaltia mental en situació de vulnerabilitat social. Les famílies acollidores rebrien el suport econòmic i l'orientació professional necessàries per realitzar la seva tasca amb les màximes garanties.

Esmena 2, GP JS (2)

De modificació

2. Obrir un diàleg amb l'entitat Aspedim per conèixer la seva experiència en aquest àmbit i poder discernir la conveniència d'incorporar aquesta prestació d'atenció social a la Cartera de Serveis. El departament de Treball, Afers Socials i Famílies haurà d'informar abans d'acabar l'any 2017 de les conclusions de d'aquest treball i, si la decisió és favorable, farà una primera proposta de les característiques de la prestació: nom, garantia, objecte, funcions, població destinatària, edat, forma de prestació, perfils dels prestataris i dels professionals, ràtios, estàndards de qualitat i criteris d'accés, etc.

Proposta de resolució sobre la creació d'una casal per a la gent gran al barri del Pedró de Cornellà

250-00422/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 30660 / Admissió a tràmit: Mesa de la CASF, 20.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 30660)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació de refosa dels punts 1 i 2 en un únic punt

Oferir a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat d'estudiar i concretar les opcions i l'assessorament que necessiti i calgui sobre el model d'equipament per a la gent gran que es vulgui impulsar al barri del Pedró de Cornellà de Llobregat (Baix Llobregat).

Esmena 2, GP JS (2)

De supressió

~~3. Incluir en los próximos presupuestos de la Generalitat una partida suficiente que permita poner en marcha un centro lúdico y social para las personas mayores del barrio de El Pedró de Cornellà.~~

Proposta de resolució sobre la formació professional dual

250-00425/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 30655 / Admissió a tràmit: Mesa de la CTR, 20.06.2016

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 30655)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació de refosa dels punts 1 i 2 en un únic punt

El Parlament de Catalunya posa en valor la utilitat de la formació professional no presencial així com les altres modalitats flexibles per cursar la formació professional. Especialment la que realitza l'Institut Obert de Catalunya, el qual permet als alumnes que ho desitgin realitzar cursos de formació professional on-line, en aquest sentit el Parlament insta el Govern a continuar divulgant la tasca que realitza l'IOC per seguir donant a conèixer aquesta opció.

Esmena 2, GP JS (2)

De modificació i supressió

3. Continuar incrementant el número de centres formatius que imparteixen formació professional dual per tal d'equilibrar territorialment aquesta opció.

Esmena 3, GP JS (3)

De modificació

4. Continuar promouen la Formació Professional Dual propiciant la col·laboració amb les administracions locals per donar a conèixer el teixit empresarial local la possibilitat d'acollir joves inscrits a aquesta modalitat.

Proposta de resolució sobre el dret de l'infant a la llibertat de religió

250-00441/11

ESMENES PRESENTADES

Reg. 28985; 30662 / Admissió a tràmit: Mesa de la CASF, 20.06.2016

GRUP PARLAMENTARI SOCIALISTA (REG. 28985)

Esmena 1, GP SOC (1)

D'addició

«1. Eliminar dels espais comuns dels CRAES o CREIS, de manera immediata qualsevol símbol o referència religiosa sigui de la confessió que sigui, a excepció d'aquells que els propi infant o jove, fent ús de la seva llibertat religiosa pugui exposar en la seva habitació o espai personal assignat.»

GRUP PARLAMENTARI DE JUNTS PEL SÍ (REG. 30662)

Esmena 1, GP JS (1)

De modificació i d'addició

El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a

1. Eliminar dels espais comuns dels CRAES o CREIS, de titularitat pública, de manera immediata qualsevol símbol religiós sigui de la confessió que sigui.

**Proposta de resolució sobre la segona activitat de mossos
d'esquadra, policies locals i bombers**

250-00453/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP JS; GP CUP-CC (reg. 30360; 30751).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

**Proposta de resolució sobre la transposició de la Directiva
2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, sobre contractació
pública, i de la Directiva 2014/23/UE del Parlament i del Consell,
relativa a l'adjudicació de contractes de concessió**

250-00454/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP JS; GP C's (reg. 30361; 30492).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

**Proposta de resolució sobre les fórmules de col·laboració amb el
Govern d'Andorra per a canalitzar les ofertes de treball per mitjà del
Servei Públic d'Ocupació de Catalunya**

250-00456/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP JS; GP C's (reg. 30362; 30493).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

Proposta de resolució sobre la llei electoral de Catalunya

250-00457/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP JS (reg. 30363).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

**Proposta de resolució sobre la transparència en les subvencions del
Departament de la Presidència**

250-00458/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP JS (reg. 30364).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

Proposta de resolució sobre la transparència en les retribucions dels càrrecs públics

250-00459/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP JS (reg. 30365).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

Proposta de resolució sobre la mort sobtada cardíaca

250-00460/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP JS (reg. 30366).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

Proposta de resolució sobre la neteja del litoral amb embarcacions de neteja

250-00461/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP JS; GP C's (reg. 30367; 30494).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

Proposta de resolució sobre la reconsideració de l'autorització de l'activitat extractiva de Malacara, a Estaràs

250-00462/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP JS; GP C's (reg. 30368; 30495).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

Proposta de resolució sobre la supressió d'un grup de P3 de l'Escola Rosa Oriol, de Lliçà d'Amunt

250-00463/11

PRÒRROGA DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D'ESMENES

Sol·licitud: GP JS; GP C's (reg. 30369; 30496).

Pròrroga: 1 dia hàbil.

Finiment del termini: 23.06.2016; 12:00 h.

4. Informació

4.53. Sessions informatives i compareixences

4.53.05. Sol·licituds de compareixença

Proposta de compareixença de Joaquín Nieto, director de l'Organització Internacional del Treball d'Espanya i Portugal, amb relació al Projecte de llei del canvi climàtic

352-00174/11

SOL·LICITUD

Presentació: GP CSP (reg. 26548).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió de Medi Ambient i Sostenibilitat, 01.06.2016.

Sol·licitud de compareixença de Jordi Argelaguet i Argemí, director del Centre d'Estudis d'Opinió, davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre les activitats i el programa d'actuació del Centre

356-00216/11

SOL·LICITUD

Presentació: GP C's (reg. 30577).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals, 17.06.2016.

Sol·licitud de compareixença del secretari de Comunicació del Govern i Mitjans de Comunicació davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'acció de govern

356-00217/11

SOL·LICITUD

Presentació: GP C's (reg. 30578).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals, 17.06.2016.

Sol·licitud de compareixença del secretari de Difusió i Atenció Ciutadana davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'acció de govern

356-00218/11

SOL·LICITUD

Presentació: GP C's (reg. 30579).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals, 17.06.2016.

Sol·licitud de compareixença del secretari per al Desenvolupament de l'Autogovern davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'acció de govern

356-00219/11

SOL·LICITUD

Presentació: GP C's (reg. 30580).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals, 17.06.2016.

Sol·licitud de compareixença de Carles Viver i Pi-Sunyer, director de l'Institut d'Estudis de l'Autogovern, davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'actuació de l'Institut

356-00220/11

SOL·LICITUD

Presentació: GP C's (reg. 30581).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals, 17.06.2016.

Sol·licitud de compareixença de Jordi Escalé i Castelló, director gerent del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació, davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'actuació del Centre

356-00221/11

SOL·LICITUD

Presentació: Jean Castel Sucarrat, del GP C's (reg. 30582).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals, 17.06.2016.

Sol·licitud de compareixença del secretari per a la Governança de les Tecnologies de la Informació i la Comunicació davant la Comissió d'Afers Institucionals perquè informi sobre el programa d'acció de govern

356-00222/11

SOL·LICITUD

Presentació: Jean Castel Sucarrat, del GP C's (reg. 30583).

Admissió a tràmit: Mesa de la Comissió d'Afers Institucionals, 17.06.2016.

4.87. Procediments davant el Tribunal Constitucional

4.87.10. Recursos d'inconstitucionalitat interposats contra lleis de Catalunya

Recurs d'inconstitucionalitat 2465/2016, interposat pel president del Govern de l'Estat, contra l'article 1 i, per connexió, pel que fa a la propietat temporal, contra les disposicions addicionals primera, segona i tercera, i contra la disposició final de la Llei 19/2015, del 29 de juliol, d'incorporació de la propietat temporal i de la propietat compartida al llibre cinquè del Codi civil de Catalunya

381-00006/11

ALLEGACIONES QUE FORMULA EL PARLAMENT

Al Tribunal Constitucional

Immaculada Folchi Bonafonte, letrada del Parlamento de Cataluña, en representación y defensa de la Cámara, según se acredita mediante la certificación de la resolución de la Mesa del Parlamento de 28 de julio de 2015, y en cumplimiento del Acuerdo de la Mesa del Parlamento de fecha 7 de junio de 2016, por la que se acuerda la formulación de las alegaciones en el procedimiento correspondiente al recurso de inconstitucionalidad número 2465/2016 según se acredita mediante la certificación que acompaña al presente escrito en documento adjunto, comparece ante el Tribunal Constitucional y como mejor en derecho proceda

Dice

1. Que, en fecha 6 de junio de 2016, el Parlamento de Cataluña ha sido notificado de la providencia dictada por la Sección III del Pleno de este Tribunal el 24 de mayo de 2016, por la que se admite a trámite el **Recurso de Inconstitucionalidad número 2465-2016**, promovido por el Presidente del Gobierno y en su representación y defensa por el Abogado del Estado contra el artículo 1 y, por conexión, en lo que a la propiedad temporal se refiere, contra las disposiciones adicionales primera, segunda y tercera, así como contra la disposición final de la Ley de la Generalidad de Cataluña 19/2015, de 29 de julio, de Incorporación de la propiedad temporal y de la propiedad compartida al Libro Quinto del Código Civil de Cataluña, confirmando un plazo de 15 días para personarse en el procedimiento y formular alegaciones.

2. Que, evacuando el trámite conferido pasa a formular las siguientes

Alegaciones

I. Introducción

La representación procesal del Gobierno del Estado fundamenta su recurso en la consideración de que la regulación de la propiedad temporal efectuada por la ley impugnada constituye una figura de derecho civil nueva, sin conexión suficiente con las ya reguladas en el Derecho Civil propio de Cataluña y que, por consiguiente, invade la competencia exclusiva del Estado atribuida por el artículo 149.1.8CE. Asimismo considera que la regulación no halla fundamento en la competencia exclusiva sobre vivienda atribuida a la Generalidad al amparo del artículo 137 del EAC.

Parte, por consiguiente, el Abogado del Estado de una interpretación que esta representación no comparte, por cuanto considera que la ley se acomoda a la Constitución Española, tanto por lo que respecta a la competencia legislativa ejercida, como en relación al contenido de la Institución incorporada, que no es en absoluto ajena a la tradición jurídica de Cataluña.

II. Antecedentes

La tarea legislativa del Parlamento de Cataluña en materia de Derecho Civil se ha basado, desde el inicio de la recuperación del autogobierno, en la concepción de

que el Derecho catalán es el que se aplica en Cataluña con preferencia a cualquier otro Derecho Civil (artículo 111-5 CCC) siendo además el Derecho común en el territorio catalán (artículo 111-4 CCC), exceptuando sólo aquello que, de acuerdo con el artículo 149.1.8 CE, corresponde, en todo caso, al Estado.

Esta interpretación ha sido admitida sin inconvenientes por los Gobiernos del Estado, de uno y otro signo, pues habiéndose llegado a presentar hasta cinco recursos de inconstitucionalidad contra diversas leyes civiles catalanas, todos ellos acabaron en desistimiento por parte de sus autores.

Como ilustración de esta realidad legislativa, baste recordar que ya en el año 1991 se inició un proceso de codificación civil que, a partir de diversos códigos sectoriales, ha acabado en el Código Civil de Cataluña, del cual se han aprobado cinco de los seis libros que lo integran.

Esta constatación de la realidad legislativa civil en Cataluña parte del hecho de que el Derecho Civil catalán no es un mero producto histórico que se ha de conservar, sino que es un instrumento ordenador de la convivencia que, como tal, ha de servir para dar respuesta a las nuevas realidades sociales.

Y en esta concepción de una realidad competencial, social y legislativa se enmarca la Ley 19/2015, de 29 de julio, de incorporación de la propiedad temporal al Libro Quinto del Código Civil de Cataluña.

III. Objeto de la regulación de la ley. La temporalidad de la propiedad

Como explica claramente el preámbulo de la ley *«Esta ley delimita el estatuto jurídico propio de dos formas de propiedad, la propiedad temporal y la propiedad compartida, y las dota de un contenido mínimo y, al tiempo, específico que permite diferenciarlas claramente de los derechos reales en cosa ajena y de los derechos de carácter personal, con el objetivo tanto de facilitar el acceso a la propiedad como de conferir la máxima estabilidad a la situación jurídica real del adquirente.*

La propiedad temporal otorga a su titular el dominio de un bien durante un plazo cierto y determinado, a cuyo vencimiento el dominio deviene del titular sucesivo».

...«En la propiedad temporal, el propietario goza, durante el plazo fijado, de un poder jurídico idéntico al del propietario ordinario que le legitima para actuar como propietario único y exclusivo, mientras que el titular sucesivo lo es de un derecho de reversión. Este derecho a la recuperación de la propiedad cuando llegue el día final tiene un contenido jurídico y económico, del que puede disponerse inter vivos o mortis causa, pero no permite a su titular hacer injerencia alguna en el ejercicio de las facultades del propietario temporal. Una vez transcurrido el plazo fijado, el bien deviene propiedad plena del titular sucesivo –el originario o el que lo haya adquirido de éste–, libre de cualquier carga o contrato que excedan del plazo establecido».

«El plazo, que debe ser cierto y determinado y debe establecerse necesariamente, es el elemento de tipificación de esta propiedad. El plazo mínimo se ha fijado en 10 años para que el derecho tenga contenido patrimonial y marque una relación con cierta duración en importancia, así como para evitar confusiones con la duración de los arrendamientos urbanos. En cuanto al máximo, siguiendo la tradición jurídica catalana, común con los sistemas jurídicos continentales, se ha establecido en 99 años, un plazo suficientemente amplio para satisfacer las necesidades de los adquirentes y dar flexibilidad al mercado».

Se trata por tanto, de una modalidad de propiedad a plazo que encuentra sus fundamentos en instituciones propias de larga tradición jurídica legal y consuetudinaria en las fuentes catalanas y que se mantienen en el Código Civil de Cataluña, en el que ya se prevé la posibilidad de establecer limitaciones voluntarias al derecho de propiedad y a las facultades que éste comporta.

Frente a esta regulación, objeta el Abogado del Estado que se trata de una figura jurídica no regulada hasta el momento y que, al modular elementos esenciales del régimen general o común del Derecho de propiedad, escapa a la competencia de la

Generalidad, pasando por alto en este punto que el derecho civil de Cataluña ya incluye diversas regulaciones que modulan el derecho de propiedad y lo configuran con un régimen jurídico propio y diferenciado del derecho de propiedad común.

Para el Abogado del Estado, el establecimiento de la temporalidad en la propiedad altera una de las características esenciales del derecho de propiedad como derecho real principal, ligando éste a su carácter indefinido.

Sin embargo, no puede afirmarse que la irrevocabilidad y la perpetuidad constituyan una característica esencial de la propiedad ni que formen parte de su núcleo básico, por cuanto la permanencia de la propiedad está vinculada a la duración material física o jurídica del objeto y no a la titularidad del derecho del propietario, que es necesariamente temporal.

Ni la Constitución Española de 1978 ni la legislación civil configuran la perpetuidad como un elemento esencial de la propiedad, sino que existen notorias evidencias de lo contrario.

Empezando por la Constitución, el artículo 33.1 de la misma, incardinado en la Sección II del Capítulo II del Título I, relativo a los Derechos y deberes de los ciudadanos y no susceptibles de amparo ex artículo 53.2 CE, se limita a reconocer el derecho a la propiedad privada, pero ni le atribuye carácter perpetuo ni la define o caracteriza. Los apartados 2 y 3 del mismo precepto determinan los límites del derecho a la propiedad, pero sin relación alguna con la perpetuidad o la duración temporal de la misma. Por tanto, ni la Constitución determina el concepto, ni fija las características de la propiedad ni mucho menos consagra su pretendido carácter perpetuo, por lo que en ningún caso la regulación de la temporalidad altera característica esencial alguna de un **derecho de configuración legal**.

Pero si esta conclusión es clara desde el punto de vista de la Constitución aún lo es más si se analizan las leyes civiles que regulan la propiedad, según las cuales la perpetuidad no integra ni el concepto ni la naturaleza del derecho, ni es parte esencial ni característica de su tipificación. Por el contrario, existen múltiples disposiciones que regulan la situaciones de temporalidad, empezando por el artículo 348 del Código Civil, que al definir la propiedad como el derecho a gozar y disponer de una cosa, sin más limitaciones que las establecidas en las leyes, no atribuye carácter perpetuo a la titularidad del derecho de propiedad.

Igualmente, en diversos artículos del Código Civil se produce un reconocimiento explícito de titularidades temporales del derecho de propiedad, como es el caso de la donación *mortis causa*, revocable hasta la muerte del causante (artículo 621 Cc), la donación con cláusula de reversión (artículo 641 Cc), la donación modal revocable (artículo 647 Cc), la institución de herederos y legados bajo condición (artículo 790 Cc) o con plazos suspensivos o resolutorios (artículo 805 Cc) o la compraventa con cláusula de recuperación o retracto convencional (artículos 1507 y ss Cc).

Por su parte, cuando el Código Civil de Cataluña define el Derecho de propiedad en su artículo 541-1 tampoco le atribuye carácter perpetuo y es de todos conocido que desde lejanos tiempos el Derecho civil de Cataluña regula múltiples situaciones de temporalidad en el ejercicio del derecho de propiedad.

Este es el caso de la venta a carta de gracia, en el que se lleva a cabo una transmisión de la propiedad con voluntad de temporalidad, pudiendo el vendedor recuperar la cosa vendida en un plazo máximo de 30 años si se trata de un bien inmueble. La propiedad temporal también está presente en la propiedad resultante de la sustitución fideicomisaria sometida a plazo o condición y en la donación con cláusula de reversión del objeto donado, tanto a favor del donante como de otra persona y en la caracterización originaria de los censos como propiedad dividida susceptible de una duración temporal si así se pacta.

En esta misma línea, la doctrina dominante ha venido a caracterizar el derecho de dominio, con independencia de la vida del titular, todo ello sin perjuicio de que la atribución de tal derecho pueda hacerse sólo por un tiempo cierto y limitado,

siendo válido y eficaz el pacto mediante el cual se efectúa el traspaso de la propiedad de una finca por un tiempo determinado o hasta el fallecimiento de su titular, momento, uno u otro, en el cual automáticamente la finca revierte a su titular inicial o a sus herederos.

Por otra parte, la regulación contenida en la ley ahora impugnada **tiene un carácter principalmente dispositivo**, basada en el principio de autonomía de la voluntad de las partes. Y, en este sentido, se ha de señalar que no existe ningún ordenamiento jurídico en el Estado español que impida a las partes negociales, por la vía de la autonomía de la voluntad, llegar al mismo resultado de autoregulación de intereses que facilita la ley, como es en concreto el someter la titularidad dominical a un plazo determinado.

Como conclusión de lo hasta aquí expuesto, se hace patente que la temporalidad del derecho de propiedad ni altera ninguna característica esencial del mismo ni constituye una novedad en la configuración de este derecho según nuestro ordenamiento jurídico.

IV. El alcance de la competencia atribuida a la Generalidad por el artículo 129 EAC del año 2006

En su recurso, la representación del Presidente del Gobierno parte de una visión reduccionista del alcance de las competencias que el artículo 129 EAC atribuye a la Generalidad en materia de Derecho civil. La interpretación que lleva a cabo en su escrito de interposición pretende reducir esta competencia a una simple función de adaptación de las figuras jurídicas previstas en la compilación de derecho civil de Cataluña de 1960, sin capacidad para crear nuevas regulaciones coherentes e integradas en el Derecho histórico catalán y adaptadas a las necesidades de una sociedad compleja. Plantea, en consecuencia, una concepción pétrea e inmovilista del derecho civil, intentando poner puertas al campo ante los nuevos usos y demandas de una sociedad moderna y abierta.

Admitir esta interpretación sería tanto como establecer una petrificación del Derecho civil catalán a los términos en que quedó consignado en la Ley 40/1960, de 21 de julio, por la que se aprobó la Compilación de Derecho Civil Especial de Cataluña, elaborada bajo el régimen del General Franco y en un momento en que la estructura del Estado era unívocamente centralista, por no añadir otros adjetivos definitorios de la situación política en la que las Cortes franquistas aprobaron dicha Compilación.

Por todo ello, la Compilación de 1960 no puede ser el punto de referencia que determine indeclinablemente el alcance de las competencias de la Generalidad, entre otras razones porque nació en un contexto de Estado unitario que no reconocía a Cataluña capacidad legislativa alguna.

Pretender que las competencias de la Generalidad en materia de Derecho civil queden reducidas a la simple actualización de instituciones jurídicas centenarias, en los términos en que fueron recogidas por la Compilación de Derecho Civil Especial de Cataluña, sin otra capacidad de innovación, es tanto como desconocer que la Constitución de 1978 ha establecido una nueva distribución del poder político en todos los ámbitos, incluido el Derecho civil en los territorios en que existe.

Del escrito de la representación del Presidente del Gobierno parece inferirse que el derecho civil catalán no es otra cosa que un apéndice residual y petrificado del Derecho común, desatendiendo incluso los criterios de la jurisprudencia de este Alto Tribunal que en la STC 88/1993 ya estableció que la noción de desarrollo «permite una ordenación legislativa de ámbitos hasta entonces no normados por aquel derecho, pues lo contrario llevaría a la inadmisibles identificación de tal concepto con el más restringido de “modificación”».

«El desarrollo de los derechos civiles forales o especiales enuncia, pues, una competencia autonómica en la materia que no debe vincularse rígidamente al contenido actual de la Compilación u otras normas de su ordenamiento. Cabe, pues,

que las Comunidades Autónomas dotadas de Derecho civil foral o especial regulen instituciones conexas con las ya reguladas en la Compilación dentro de una actualización o innovación de los contenidos de ésta según los principios informadores peculiares del Derecho foral».

La Constitución permite pues que los derechos civiles especiales puedan ser objeto no ya de «conservación» y «modificación», sino también de una acción legislativa que haga posible su crecimiento orgánico y reconoce, de este modo, no sólo la historicidad y la actual vigencia, sino también la vitalidad hacia el futuro mediante la regulación de materias que guarden una relación de conexión suficiente con institutos ya disciplinados o con otras normas integrantes del propio ordenamiento civil.

Según el artículo 129 del Estatuto de Autonomía de Cataluña corresponde a la Generalidad la competencia exclusiva en materia de Derecho civil, excepto en las materias que el artículo 149.1.8 CE atribuye en todo caso al Estado. Esta competencia incluye la determinación del sistema de fuentes de Derecho civil de Cataluña.

El precepto fue declarado constitucional por la STC 31/2010, de 28 de junio, siempre que sea interpretado en los términos que establece el FJ 76 de la misma.

En este fundamento, la Sentencia reproduce los argumentos ya mantenidos en las SSTC 88/1993 y 156/1993 sin añadir más elementos de clarificación que los que se desprendían de aquellas. Pero, pese a las incógnitas que deja vivas la jurisprudencia del Tribunal Constitucional, de la STC 31/2010 se deduce que la Ley ahora impugnada tiene pleno fundamento en la competencia atribuida a la Generalidad en materia de derecho civil, por cuanto consolida el criterio constitucional de la conexión referido al derecho civil catalán en su conjunto y a los principios informadores peculiares de este derecho especial.

En este punto se ha de tener presente que el derecho catalán precompilado conformaba un ordenamiento civil completo y autosuficiente, que tenía su propio derecho supletorio, que la Compilación ni tan sólo llegó a derogar, porque en aplicación de la doctrina *iuris continuato*, se limitó a sustituirlo. Este derecho, incluso después de haber sido aprobada la Compilación de Derecho Civil Especial de Cataluña, podía ser aplicado por vía indirecta, como integrante de la tradición jurídica catalana a través de la interpretación de la propia Compilación.

Esta afirmación sigue siendo plenamente válida ya que el artículo 111-2 del Código Civil de Cataluña (reproduciendo lo que ya preveía la Compilación reformada del año 1984) atribuye a la tradición jurídica catalana una función integradora que facilita la conexión institucional exigida según la jurisprudencia constitucional.

Partiendo de estas consideraciones, dado que el criterio de conexión ha sido utilizado de forma flexible por la jurisprudencia constitucional y en la medida en que el derecho civil especial de Cataluña constituye un subsistema jurídico completo, autosuficiente y susceptible de desarrollo, la Ley objeto del presente recurso encuentra un completo acomodo en el artículo 129 EAC, porque la temporalidad en la propiedad es una institución propia del Derecho catalán recogida en la Compilación e integrada en su tradición jurídica.

El derecho civil de Cataluña no es un conjunto residual de normas e instituciones aisladas y asistemáticas sino que constituye un sistema normativo dotado de sistematización, de conexión interna y de la completud propias de un ordenamiento que tiene además constitucionalmente reconocida la posibilidad de determinar sus fuentes específicas de producción normativa.

V. La diferencia entre fundamento y finalidad de la ley

La Ley 19/2015 pertenece a la categoría de normas referentes a la materia civil, por tanto su fundamento competencial se encuentra en el artículo 129 EAC de 2006, con los límites derivados del artículo 149.1.8 CE.

Cosa distinta es la finalidad que se persigue con la introducción de esta modalidad de dominio, que no es otra que la de intentar aportar soluciones al problema de

acceso a la propiedad de la vivienda, flexibilizando las vías de adquisición, ofreciendo fórmulas que permitan abaratar los costes económicos y respetando la naturaleza jurídica del derecho de propiedad de conformidad con una tradición jurídica propia.

Esta es la finalidad de la norma, facilitar el acceso a la vivienda entendiendo ésta como una necesidad básica de la persona y a la que los poderes públicos han de responder creando las condiciones adecuadas y aprobando las normas precisas para conseguirlo.

Las sociedades evolucionan y ello obliga a los poderes públicos a adaptar sus actuaciones a las necesidades y requerimientos de las nuevas situaciones y expectativas de sus ciudadanos. Pretender anquilosar el derecho con interpretaciones basadas en realidades pretéritas no es más que contribuir a ahondar en la desafección entre ciudadanía e instituciones, con efectos notablemente perniciosos para el normal funcionamiento de los estados democráticos.

Si las fórmulas del censo, el fideicomiso, el derecho de superficie o la venta a carta de gracia, basadas en la modulación del derecho de propiedad y todas ellas previstas en la Compilación de Derecho Civil Especial de Cataluña, no han servido para dar una respuesta adecuada a la necesidad de facilitar el acceso a la vivienda en tiempos de crisis, nada puede oponerse a que, en base a los principios jurídicos que inspiran estas figuras, se articule una fórmula más adecuada a los tiempos actuales, como forma de desarrollo de este derecho y en consonancia con la jurisprudencia constitucional ya citada.

Reproduciendo en parte esa jurisprudencia la STC 82/2016, de 28 de abril establece:

«...el “desarrollo”, por su parte, habilita para “una ordenación legislativa de ámbitos hasta entonces no normados por aquel derecho, pues lo contrario llevaría a la inadmisibile identificación de tal concepto con el más restringido de “modificación”» (FJ 3). Cabe pues, continúa aquella sentencia, «que las Comunidades Autónomas dotadas de Derecho civil foral o especial regulen instituciones conexas con las ya reguladas en la Compilación... dentro de una actualización o innovación de los contenidos de ésta, según los principios informadores peculiares del Derecho foral” pero sin que ello “signifique, claro está, en consonancia con lo anteriormente expuesto, una competencia legislativa civil ilimitada racione materiae dejada a la disponibilidad de las Comunidades Autónomas, que pugnaría con lo dispuesto en el artículo 149.1.8 CE, por lo mismo que no podría reconocer su fundamento en la singularidad que la Constitución ha querido, por vía competencial, garantizar».

En el caso de la regulación de la propiedad temporal ahora impugnada se trata precisamente de «una actualización o innovación de ésta (Compilación), según los principios informadores peculiares del Derecho foral».

No se afecta con ella, como pretende la representación del Presidente del Gobierno del Estado, el estatuto básico y esencial del derecho o los aspectos nucleares de la legislación civil en materia patrimonial, sino que lo que se lleva a cabo es una modulación del derecho de propiedad, en función de su temporalidad, dotando de garantías a aquello que las partes ya podían acordar libremente en el ejercicio de la autonomía de la voluntad.

Pretender que la regulación de la propiedad temporal no es competencia del legislador catalán es tanto como desconocer la vigencia del Libro Quinto del Código Civil de Cataluña, aprobado por la Ley 5/2006, de 10 de mayo, cuyo Título IV se dedica íntegramente a la regulación del derecho de propiedad y que en el artículo 545-4 dice:

«1. Los titulares del derecho de propiedad pueden establecer de manera voluntaria las limitaciones que crean convenientes del ejercicio de las facultades que comporta, sin otros límites que los que establecen las leyes.

2. Las limitaciones voluntarias constituyen derechos reales limitados y se rigen por la autonomía de la voluntad en los términos y con los efectos que establece este código».

Este precepto permite a las partes establecer limitaciones voluntarias al derecho de propiedad y la ley ahora recurrida se limita a desarrollar este precepto en lo que respecta a las limitaciones de carácter temporal, cuando ésta sea fruto de la libre voluntad de las partes. Estamos pues ante un supuesto de desarrollo directísimamente conectado al derecho civil vigente en Cataluña, cuya competencia queda plenamente amparada por el artículo 129 EAC y con pleno respeto al artículo 149.1.8 CE en cuanto «*al desarrollo de los derechos civiles, forales o especiales por parte de las Comunidades Autónomas allí donde existan*».

En este sentido, conviene dejar constancia del alcance del derecho civil de Cataluña elaborado y aprobado al amparo del EAC de 1979 y que es plenamente vigente y aplicable en este territorio. Baste para ello analizar simplemente los índices de los cinco libros que integran, hasta el momento, el Código Civil de Cataluña.

El Libro Primero contiene unas disposiciones preliminares y la regulación de la prescripción y de la caducidad. El Libro Segundo de la persona y la familia regula la personalidad civil y la capacidad incluyendo un capítulo específico sobre la autonomía de la persona en el ámbito de la salud (tratamientos médicos, internamientos y decisiones sobre el propio cuerpo). Este libro regula también las instituciones de protección de la persona con la figura de la tutela y la curatela, estableciendo también disposiciones en orden a la protección patrimonial de la persona discapacitada o dependiente. Este libro establece también el alcance de la institución familiar y los diferentes regímenes económicos matrimoniales, así como los efectos de la nulidad del matrimonio, del divorcio y de la separación judicial, y las relaciones de convivencia estables de pareja, incluyendo un capítulo específico sobre la filiación y el ejercicio de la potestad parental. El Libro Tercero es el relativo a la persona jurídica en general y a las asociaciones y fundaciones en particular. El Libro Cuarto regula las sucesiones con disposiciones específicas sobre testamentos y legados, la sucesión contractual y las donaciones por causa de muerte, así como la sucesión intestada y otras atribuciones sucesorias como la legítima y la cuarta viudal, los supuestos de adquisición de la herencia y la protección del derecho hereditario.

El Libro Quinto, modificado por la ley ahora recurrida, es el relativo a los derechos reales, regulando la posesión y las formas de adquisición, transmisión y extinción de los derechos reales. Específicamente establece una regulación del derecho de propiedad, de las situaciones de comunidad en general o de comunidad especial por turnos o por razón de medianería y establece el régimen jurídico de la propiedad horizontal. Asimismo, se regulan los derechos reales limitados como el usufructo, el derecho de uso y de habitación, los derechos de aprovechamiento parcial, el derecho de superficie, los derechos del censo y las servidumbres, el derecho de vuelo, los derechos de adquisición y los derechos reales de garantía con inclusión del derecho de hipoteca.

Como ya se ha hecho mención en este escrito, ninguna de estas regulaciones ha podido ser objeto de pronunciamiento por parte del Tribunal Constitucional, pues en los casos en que han sido recurridas por la representación del Gobierno del Estado, con gobiernos de distinto signo, en todos los casos los recursos han sido retirados. Por tanto, todos estos preceptos se encuentran vigentes en Cataluña y son normalmente aplicados por los tribunales de justicia.

A la vista de la amplitud y completud del derecho civil catalán vigente, resulta cuanto menos sorprendente la interposición de un recurso de inconstitucionalidad contra la regulación de una modalidad de propiedad, como es la temporal, cuya conexión con los principios y figuras jurídicas contenidos en la Compilación de Derecho Civil Especial de Cataluña es de todo punto evidente, pues la modulación de las diferentes formas de ejercer el dominio sobre los bienes forma parte de la tradición jurídica catalana más inveterada.

Por otra parte, la competencia del Estado en materia de derecho civil no es la misma en todo el territorio estatal, pues la competencia en derecho civil no es asu-

mible por todas las Comunidades Autónomas, sino sólo por aquellas «donde exista». Esta competencia estatal se debe ejercer teniendo en cuenta que el ordenamiento civil es plural, porque hay diversos dentro del Estado, y que es un ordenamiento asimétrico, pues no todas las Comunidades Autónomas disponen de uno propio y entre las que lo tienen existen hondas diferencias según su tradición y desarrollo.

Por tanto, no es cierto que la ley catalana suponga un menoscabo de la competencia del Estado para la producción del derecho civil, sino que lo que realmente pretende la representación del Gobierno es frenar el desarrollo del derecho civil catalán que siempre se ha caracterizado por su talante renovador al dar respuesta legal a las demandas de la sociedad sin por ello contravenir otras regulaciones en materia de derecho civil del resto del Estado.

Por ello, la legislación civil del Estado en los territorios con derecho civil propio tiene un papel más limitado que en aquellos que no lo poseen, en los que el único derecho civil es el emanado del Estado. Y así lo entiende el Código Civil español, cuyo artículo 13 introducido en 1974, reformuló el entonces artículo 12 del Código de 1889 para normalizar los derechos civiles una vez finalizado el proceso compilador. Según este precepto el alcance del Código Civil español es sensiblemente diferente en los diversos territorios pues fuera de las materias de aplicación directa y general, en los que disponen de un derecho civil propio, el Código Civil no tiene otro papel que el de ser derecho supletorio.

Por todo lo expuesto, al Tribunal Constitucional,

Solicita

Que teniendo por presentado este escrito en tiempo y forma, y los documentos que lo acompañan, se sirva admitirlo, tenga por personado al Parlamento de Cataluña en el recurso de inconstitucionalidad núm. 2465-2016 y por formuladas las anteriores alegaciones y, en sus méritos, dicte sentencia en la que declare la plena constitucionalidad del artículo 1 y, por conexión, en lo que a la propiedad temporal se refiere, de las disposiciones adicionales primera, segunda y tercera, así como de la disposición final de la ley de la Generalidad de Cataluña 19/2015, de 29 de julio, de incorporación de la propiedad temporal y de la propiedad compartida al Libro Quinto del Código Civil de Cataluña.

Otrosi expone

Que habiendo sido invocado el artículo 161.2 CE por la representación del Presidente del Gobierno el Tribunal Constitucional ha acordado la suspensión automática de los preceptos impugnados desde la fecha de la interposición de la demanda para las partes legitimadas en el proceso y desde que aparezca publicada en el BOE para los terceros.

No obstante lo anterior, esta representación considera que procede el levantamiento inmediato de la citada suspensión, sin que la resolución sobre este extremo deba demorarse hasta los cinco meses desde que fue acordada.

La procedencia del levantamiento de la suspensión de la ley en los preceptos recurridos

Sin mayor argumentación el Abogado del Estado invoca el artículo 161.2 CE, produciendo la suspensión automática de la Ley recurrida en los preceptos relativos a la propiedad temporal. Sin embargo, hay que señalar que durante el periodo de vigencia de la norma ésta se ha aplicado pacíficamente sin provocar ningún conflicto o perjuicio ni a los intereses públicos ni a los particulares que se han acogido voluntariamente a la misma. Por ello considera esta representación que debe procederse al levantamiento de la suspensión de la Ley 19/2015, en lo que a la propiedad temporal se refiere, en aras de un principio de seguridad jurídica para quienes se han acogido ya a la misma, y para quienes pretendieran introducir voluntariamente una limita-

ción temporal a su derecho de propiedad que, como queda expuesto en este escrito, es perfectamente factible de conformidad con el artículo 545-4 de la Ley 5/2006, por la que se aprueba el Libro Quinto del Código Civil de Cataluña.

La ley recurrida ofrece un marco normativo al ejercicio de esta facultad dominical, otorgando seguridad jurídica a las partes que voluntariamente decidan limitar la duración temporal de la propiedad.

El Tribunal Constitucional ha admitido en diversas ocasiones la posibilidad de que, en determinadas circunstancias se acuerde el levantamiento de la suspensión de la norma impugnada, sin tener que esperar al agotamiento del plazo de cinco meses establecido en el artículo 161.2 CE.

En este sentido cabe citar el ATC 417/1997, de 16 de diciembre que dice:

«(...) debe recordarse a este respecto que, según doctrina ya consolidada, nada impide a la Comunidad Autónoma autora de la ley recurrida solicitar anticipadamente –esto es, antes del transcurso de los cinco meses a que alude el artículo 161.2 CE– el levantamiento de la suspensión, toda vez que el tenor de dicha disposición constitucional indica que los cinco meses son, precisamente, el límite máximo inicialmente previsto para la suspensión, incluyéndose, por tanto, entre las atribuciones de este Tribunal la de ratificar o levantar la suspensión dentro de ese plazo. De otro lado, tampoco el artículo 30 LOTC veda en modo alguno que este Tribunal acuerde el levantamiento de la suspensión sin necesidad de agotar el reiterado plazo de cinco meses (AATC 154/1994, 221/1995, 222/1995 y 292/1995)».

La resoluciones del Tribunal Constitucional acerca del mantenimiento o no de la suspensión automática, quedan presididas por la ponderación de los intereses en juego, por el examen de las situaciones creadas por la norma, por la naturaleza de los actos impugnados regidos por el principio de constitucionalidad de las normas objeto del conflicto y por la consistencia de las razones que aporte el Gobierno al invocar el artículo 161.2 CE o al defender el mantenimiento de la suspensión.

En consecuencia y en base a una consolidada jurisprudencia constitucional recaída en diversos incidentes de suspensión, es preciso que en el presente caso se ponderen los intereses de terceras personas afectadas y se analice si, eventualmente, existen perjuicios de imposible o difícil reparación, derivados del mantenimiento o levamiento de la suspensión de la vigencia de la disposición impugnada.

En cambio, el Abogado del Estado al invocar el artículo 161.2 CE no aporta ningún tipo de razonamiento o argumento que justifique la necesidad de la medida suspensiva. De acuerdo con la consolidada jurisprudencia constitucional es el Gobierno, a quien se debe la iniciativa, quien debe demostrar o al menos razonar consistentemente la procedencia de la suspensión para evitar unos perjuicios de imposible o difícil reparación, ya que debe partirse del principio de presunción de la constitucionalidad de las normas objeto del litigio.

La suspensión de la norma impugnada, en cuanto supone una excepción a la regla general de eficacia de las normas y al principio de presunción de constitucionalidad de las mismas, debe ser razonada y justificada, no siendo válidas en este sentido las suposiciones o aproximaciones de hecho. Pues bien, en este caso el Abogado del Estado se ha limitado, mediante otrosí a invocar *«el artículo 161.2 CE en relación con el artículo 30 LOTC que establece que la interposición del recurso de inconstitucionalidad producirá la suspensión de la vigencia de los preceptos recurridos como parte de la misma ley objeto del recurso»*. No ofrece ningún tipo de razonamiento o argumento sobre los posibles perjuicios que se derivarían del mantenimiento de la vigencia de la ley.

Sin embargo, la suspensión de la misma, por la mera y simple invocación automática del artículo 161.2 CE, puede afectar sensiblemente al principio de seguridad jurídica de las partes que deseen intervenir en el negocio jurídico de la propiedad temporal y en la de aquellas que se acogieron a su aplicación durante los meses de vigencia de la ley.

No está al alcance de esta representación aportar datos cuantitativos relativos al nivel de seguimiento y aplicación de esta ley en sus meses de vigencia, pero sí puede apelarse a que la misma fue objeto de una positiva aceptación por parte de los titulares de parques de viviendas disponibles y por parte de quienes, sin medios para adquirir una vivienda a «perpetuidad», valoraban positivamente la posibilidad de acceder a ella cuanto menos temporalmente y sin los requerimientos de un endeudamiento hipotecario a menudo inalcanzable para los demandantes de vivienda.

Una función social facilitada por la Generalidad como poder público competente, ayudando a instrumentar y documentar una facultad dispositiva, ya al alcance de los ciudadanos ex artículo 545-4 de la Ley 5/2006, pero sin un patrón de aplicación común. Con la ley recurrida se facilita la actividad de los operadores jurídicos y se ofrecen unos parámetros comunes de ejercicio para quienes voluntariamente quieran acogerse a esta modalidad de limitación del dominio.

Mantener la suspensión de su vigencia –máxime cuando no se ha alegado causa alguna de perjuicio– es tanto como abocar a la inseguridad jurídica a aquellos que se han acogido a la misma y, tal vez lo que es peor, impedir la difusión de una forma de acceso a la propiedad –aunque sea temporal– a un colectivo social que lo desea, porque el resultado –la limitación temporal de derecho de propiedad–, lo tienen igualmente a su alcance al amparo del precepto antes citado del Libro Quinto del Código Civil de Cataluña.

Con el mantenimiento de la suspensión no se preserva ningún interés público o privado, simplemente se perjudica el normal funcionamiento de las cosas que, hasta la fecha y en este ámbito, no sólo no ha ocasionado perjuicio alguno, sino que ha contribuido a la seguridad jurídica de los contratantes.

Otrosi solicita

Que tenga por hecha la anterior manifestación relativa al levantamiento de la suspensión y, en su virtud, previos los trámites oportunos, acuerde el levantamiento inmediato de la suspensión la Ley de la Generalidad de Cataluña 19/2015, de 29 de julio, de incorporación de la propiedad temporal y de la propiedad compartida al Libro Quinto del Código Civil de Cataluña.

Barcelona, para Madrid, 20 de junio de 2016

Immaculada Folchi Bonafonte, letrada del Parlamento de Cataluña
