

BUTLLETÍ OFICIAL

DEL PARLAMENT DE CATALUNYA



X legislatura

Sisè període

Número 633

14 de juliol de 2015

SUMARI

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.02. Proposicions de llei

——— Proposició de llei de modificació de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès

Tram. 202-00071/10

Informe de la Ponència de la Comissió d'Afers Institucionals p. 3

NOTES

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

ISSN: 0213-7798 · Dipòsit legal: B-20.066-1980 · Impres al Parlament
www.parlament.cat

3. TRAMITACIONS EN CURS
- 3.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI
I ALTRES PROPOSTES DE NORMA
- 3.01.02. PROPOSICIONS DE LLEI

— **Proposició de llei de modificació de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès**

Tram. 202-00071/10

Informe de la Ponència de la Comissió d'Afers Institucionals

A LA MESA DE LA COMISSIÓ D'AFERS INSTITUCIONALS

La Ponència de la Comissió d'Afers Institucionals, nomenada el dia 11 de febrer de 2015 i integrada pel diputat Lluís M. Corominas i Díaz, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió; Marc Sanglas i Alcantarilla, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya; Montserrat Capdevila Tatché, del Grup Parlamentari Socialista, que n'ha estat designada ponent relatora; Eva García i Rodríguez, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya; Marta Ribas Frias, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa; Carina Mejías Sánchez, del Grup Parlamentari de Ciutadans i Quim Arrufat i Ibáñez, del Grup Mixt, de conformitat amb el que estableix l'article 109.4 del Reglament del Parlament, s'ha reunit al Palau del Parlament els dies 24 d'abril, 12 de juny i 3 de juliol de 2015. Han assessorat la Ponència el lletrat Ferran Domínguez Garcia i l'assessora lingüística Marta Payà Canals, i l'ha assistida el gestor parlamentari Eduard Principal i Galí.

Després d'estudiar la Proposició de llei de modificació de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, i les esmenes presentades, d'acord amb el que disposa l'article 109.1, 2 i 3 del Reglament del Parlament, la Ponència ha establert l'informe següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 1/1994, DE 22 DE FEBRER, DE CREACIÓ DEL MUNICIPI DE BADIA PER SEGREGACIÓ DE PART DELS TERMES MUNICIPALS DE BARBERÀ DEL VALLÈS I DE Cerdanyola del Vallès

Text presentat

ARTICLE 1

Es modifica l'apartat primer de l'article 1 de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

«Article 1

1. Es crea un nou municipi, per segregació d'una part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, que té, per raons d'interès públic i social, un finançament diferenciat derivat de la seva insuficiència de base fiscal que li provoca un dèficit estructural permanent.»

Esmenes presentades

No hi ha cap esmena presentada.

Text presentat

ARTICLE 2

Es modifica l'article 3 de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

«Article 3

El nou municipi ha de prestar els serveis que, segons la legislació vigent, li corresponen.»

Esmenes presentades

1 ESMENA 1
De modificació
GP Socialista (1)

Es modifica l'article 2, amb la redacció següent:

«Article 2. Es modifica l'article 3 de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barbera del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

»Article 3

El nou municipi ha de prestar els serveis que, segons la legislació vigent, li corresponen.»

Text presentat

ARTICLE 3

S'addiciona un nou article 5 *bis* a la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

«Article 5 *bis*

1. En compliment del article 1.1 el finançament diferenciat derivat de la insuficiència fiscal serà el corresponent al dèficit estructural permanent de cada any, i que haurà de tenir el seu reflex en el pressupost de l'administració de la Generalitat de Catalunya de cada exercici, i es calcularà en base a la següent fórmula:

$$DE = (VChH - VChB) \times tIBI \cdot nh$$

VChH= Valor cadastral mig per habitant dels municipis del mateix estrat de població de Catalunya (10-20.000.-hab). (Calculat per mitjana simple).

VChB= Valor cadastral mig per habitant del municipi de Badia del Vallès.

tIBI= tipus vigent de l'IBI a Badia del Vallès.

nh= Nombre d'habitants de Badia del Vallès.

2. Es crea una comissió paritària amb tres representants de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i tres del Municipi de Badia. La Comissió serà copresidida pel conseller o consellera competent en matèria de Governació i per l'alcalde o alcaldessa, president o presidenta de l'Ajuntament de Badia del Vallès, i es garantirà la presència d'un representat de la Conselleria competent en matèria d'Economia i Finances.

3. La comissió establerta en l'apartat anterior es reunirà, al menys, un cop l'any i haurà de:

a) Valorar anualment el dèficit estructural permanent del Municipi de Badia, que es calcularà en base a la fórmula establerta, prenent com a base per efectuar el càlcul les dades publicades en els dos anys anteriors.

b) Vetllar perquè els pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el Fons de Cooperació Local de Catalunya tinguin la partida necessària en els termes fixats en l'article 1.1 i que resulti de la aplicació de la fórmula establerta en l'apartat primer d'aquest article.

c) Vetllar pel compliment d'aquesta llei.»

Esmenes presentades

2 ESMENA 2

De modificació i supressió GP Socialista (Ibis)

«Article 3. S'addiciona un nou article 5 *bis* a la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Ba-

dia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

»Article 5. *bis*

1. En compliment del article 1.1 el finançament diferenciat derivat de la insuficiència fiscal serà el corresponent al dèficit estructural permanent de cada any, i que haurà de tenir el seu reflex en el pressupost de l'administració de la Generalitat de Catalunya de cada exercici, i es calcularà en base a la següent fórmula:

$$DE = (VChH - VChB) \times tIBI \cdot nh$$

VChH= Valor cadastral mig per habitant dels municipis del mateix estrat de població de Catalunya (10-20.000.-hab). (Calculat per mitjana simple).

VChB= Valor cadastral mig per habitant del municipi de Badia del Vallès.

tIBI= tipus vigent de l'IBI a Badia del Vallès.

tIBI= tipus vigent de l'IBI a Badia del Vallès.

nh= Nombre d'habitants de Badia del Vallès.

Els valors cadastrals als que fa referència la fórmula són valors cadastrals urbans, quedant exclosos els béns immobles rústics i els béns de característiques especials.

2. Es crea una comissió paritària amb tres representants de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i tres del Municipi de Badia. La Comissió serà copresidida pel conseller o consellera competent en matèria de Governació i per l'alcalde o alcaldessa, president o presidenta de l'Ajuntament de Badia del Vallès, i es garantirà la presència d'un representat de la Conselleria competent en matèria d'Economia i Finances.

3. La comissió establerta en l'apartat anterior es reunirà, al menys, un cop l'any i haurà de:

a) Valorar anualment el dèficit estructural permanent del Municipi de Badia, que es calcularà en base a la fórmula establerta, prenent com a base per efectuar el càlcul les dades publicades en els dos anys anteriors definitives o liquidades publicades de dos anys anteriors a l'any pel que es calcula la aportació financera.

b) Vetllar perquè els el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el Fons de Cooperació Local de Catalunya tinguin tinguin la partida necessària en els termes fixats en l'article 1.1 i que resulti de la aplicació de la fórmula establerta en l'apartat primer d'aquest article.

c) Vetllar pel compliment d'aquesta llei.»

3 ESMENA 3 De modificació GP de Convergència i Unió (1)

De l'article 3

Article 3

S'addiciona un nou article 5 bis a la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

«Article 5 bis

1. En compliment de l'article 1.1, el finançament diferenciat derivat de la insuficiència fiscal *ha de compensar el dèficit estructural permanent de cada any de Badia del Vallès. El finançament diferenciat, que haurà de tenir el seu reflex en el capítol 4 dels Pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya, correspon a la suma de dos trams de finançament:*

– un finançament, de naturalesa incondicionada, que correspon al dèficit estructural (DE) i que es calcula en base a la fórmula següent:

$$DE = ((VCuH - VCuB) \times tmlH \times nuB) + ((IVTMH - IVTMB) \times nhB) + ((IAEH - IAEB) \times nhB) + ((PTEH - PTEB) \times nhB) + ((IPH - IPB) \times nhB)$$

VCuH= Valor cadastral mig per unitat urbana dels municipis de l'estrat de població de 10.000 a 20.000 habitants.

VCuB= Valor cadastral mig per unitat urbana del municipi de Badia del Vallès.

tmlH= Tipus de gravamen mitjà efectiu de l'IBI als municipis del l'estrat de població de 10.000 a 20.000 habitants definit aquest com als drets reconeguts nets liquidats pel conjunt d'aquests municipis / Valor cadastral total del conjunt d'aquests municipis.

nuB= Nombre d'unitats urbanes de Badia del Vallès.

IVTMH= Impost sobre vehicles de tracció mecànica mig per habitant dels municipis de l'estrat de població de 10.000 a 20.000 habitants.

IVTMB= Impost sobre vehicles de tracció mecànica mig per habitant del municipi de Badia del Vallès.

nhB= Nombre d'habitants de Badia del Vallès.

IAEH= Impost sobre les activitats econòmiques mig per habitant dels municipis de l'estrat de població de 10.000 a 20.000 habitants.

IAEB= Impost sobre les activitats econòmiques mig per habitant del municipi de Badia del Vallès.

PTEH= Participació en els tributs de l'Estat mig per habitant dels municipis de l'estrat de població de 10.000 a 20.000 habitants.

PTEB= Participació en els tributs de l'Estat mig per habitant del municipi de Badia del Vallès.

IPH= Ingressos patrimonials mig per habitant dels municipis de l'estrat de població de 10.000 a 20.000 habitants.

IPB= Ingressos patrimonials mig per habitant del municipi de Badia del Vallès.

– un finançament vinculat directament amb els programes de despesa social executats pel municipi de Badia del Vallès que li han de permetre anar convergint amb el seu entorn i anar apropant la seva renda per càpita a la mitjana dels municipis del mateix estrat de població. La fórmula d'aquest finançament, de naturalesa condicionada, a aplicar per determinar l'import global màxim anual a destinar als contractes programa específics, és:

$$DS = r \times (DSB - (\sum DSH / nhH) \times nhB)$$

DS= Escreix de despesa social.

r= Coeficient corrector en funció de l'evolució de la renda per càpita de Badia del Vallès en relació a la renda per càpita dels municipis de l'estrat de població de 10.000 a 20.000 habitants.

DSB= Despesa corresponent a les polítiques de despesa 23, 24, 31 i 32 de Badia del Vallès.

$\sum DSH$ = Suma de la despesa corresponent a les polítiques de despesa 23, 24, 31 i 32 dels municipis de l'estrat de població de 10.000 a 20.000 habitants amb una renda per càpita inferior a la mitjana d'aquest estrat (municipi similar).

nhH= Nombre d'habitants dels municipis de l'estrat de població de 10.000 a 20.000 habitants amb una renda per càpita inferior a la mitjana d'aquest estrat.

nhB= Nombre d'habitants de Badia del Vallès.

L'Administració de la Generalitat de Catalunya i el municipi de Badia del Vallès han de subscriure contractes programa per períodes de 4 anys per poder desenvolupar polítiques en matèria social que haurà d'executar l'Ajuntament amb la corresponent condicionalitat en l'obtenció dels recursos i l'avaluació continua del programa per valorar l'aconsegüiment dels objectius fixats. Les polítiques en matèria social tenen per objecte la prestació de serveis educatius, sanitaris i de serveis socials que estiguin recollits en les polítiques de despesa 23, 24, 31 i 32, de la classificació per programes de l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, aprovada per l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals

Qualsevol altra aportació de recursos amb origen en el capítol 4 dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya a la qual tingui dret l'Ajuntament de Badia del Vallès es minorarà dels conceptes anteriors en funció de la seva condicionabilitat.

2. Es crea una comissió paritària de seguiment integrada per dos representants de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, un per part del Departament competent en matèria d'administració local i un per part del Departament competent en matèria de tutela financera de l'administració local, i per dos representants de l'Ajuntament de Badia del Vallès. Aquesta comissió té per objecte presentar a ambdues administracions públiques, abans del 30 de juny de cada any, una memòria als efectes de facilitar la previsió de finançament resultant de les fórmules establertes a l'apartat 1r d'aquest article, per tal que es tingui en compte per a

la confecció dels Pressupostos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de l'exercici corresponent.

La comissió paritària de seguiment ha d'avaluar el tram de finançament vinculat amb els programes de despesa social executats pel municipi de Badia del Vallès, establert a l'apartat 1r d'aquest article i d'acord amb la seva natura condicionada, atès el vincle existent amb els contractes programa de 4 anys existents o que es puguin aprovar en aquest àmbit competencial i els recursos obtinguts per l'ajuntament de Badia en aquest àmbit.

3. L'Administració de la Generalitat de Catalunya establirà anualment en els pressupostos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya una única partida pressupostària que reculli el finançament diferenciat derivat de la insuficiència fiscal en els termes previstos en l'article 5 bis. La Sindicatura de Comptes fiscalitzarà els comptes de l'ajuntament i la memòria presentada per la comissió paritària de seguiment.»

APARTAT 1

- 4** ESMENA 4
De modificació
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (1)

«Article 5 bis

1. [...] VChH = valor cadastral mig per habitant dels municipis del mateix estrat de població de Catalunya (10-20.000 hab) (10-15.000 habitants) (calculat per mitjana simple).»

ADDICIÓ DE NOUS PARÀGRAFS

- 5** ESMENA 5
D'addició
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (2)

«Article 5 bis.1

La quantitat màxima a aportar per part de la Generalitat al municipi de Badia en concepte de dèficit estructural serà la quantitat consignada als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015, amb un increment màxim del 10%.»

APARTAT 2

- 6** ESMENA 6
D'addició
GP del Partit Popular de Catalunya (1)

Article 3

«[...] Badia del Vallès.

2. Es crea una comissió paritària amb tres representants de l'Administració de la Generalitat de Catalu-

nya i tres del Municipi de Badia que inclourà membres del govern municipal i representants dels grups municipals en l'oposició. La Comissió serà copresidida pel [...]»

APARTAT 3

LLETRA A

- 7** ESMENA 7
De modificació i supressió
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (3)

«a) Valorar anualment el dèficit estructural permanent del municipi de Badia, que es calcularà en base a la fórmula establerta, prenent com a base per efectuar el càlcul les dades publicades liquidades en els dos anys anteriors.»

- 8** ESMENA 8
De modificació
GP del Partit Popular de Catalunya (2)

Article 3

«[...] establerta en l'apartat anterior es reunirà, almenys, un cop l'any i haurà de:

a) Valorar anualment el dèficit estructural permanent del Municipi de Badia, que es calcularà en base a la fórmula establerta, prenent com a base per efectuar el càlcul les dades definitives del segon any anterior a l'exercici pel que es calcula l'aportació financera i que s'inclou en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

b) Vetllar perquè [...]»

LLETRA B

- 9** ESMENA 9
De supressió i addició
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds -
Esquerra Unida i Alternativa (1)

De supressió i addició a la lletra b de l'apartat 3 del nou article 5 bis de l'article 3 d'addició d'un nou article 5 bis a la Llei 1/1994, de 22 de febrer

«3. La comissió establerta en l'apartat anterior es reunirà, al menys, un cop l'any i haurà de:

a) Valorar anualment el dèficit estructural permanent del Municipi de Badia, que es calcularà en base a la fórmula establerta, prenent com a base per efectuar el càlcul les dades publicades en els dos anys anteriors.

b) Vetllar perquè els pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el Fons de Cooperació Local de Catalunya tinguin tinguin la partida necessària en els termes fixats en l'article 1.1 i que resulti de la

aplicació de la fórmula establerta en l'apartat primer d'aquest article.

c) Vetllar pel compliment d'aquesta llei.»

10 ESMENA 10

De modificació

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (4)

b) La Llei de Pressupostos de la Generalitat preveurà una partida pressupostària per al municipi de Badia del Vallès en els termes fixats en l'article 1.1 que resulti de l'aplicació de la fórmula establerta en l'apartat primer d'aquest article, que no redueixi l'aportació de la resta de municipis en concepte de Fons de Cooperació Local.»

Text presentat

ARTICLE 4

S'addiciona una nova disposició addicional tercera bis a la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

«Disposició addicional tercera bis

La Generalitat de Catalunya i l'Institut Català del Sol, per tal de potenciar la capacitat fiscal del municipi, faran efectiva la cessió urgent, gratuïta i lliure de càrregues, de tots els terrenys del terme municipal de Badia del Vallès que formen part de l'annex I.»

Esmenes presentades

No hi ha cap esmena presentada.

ADDICIÓ D'UNA DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

11 ESMENA 11

D'addició

GP Socialista (2)

S'addiciona una disposició derogatòria, amb la redacció següent:

«Disposició derogatòria

A partir de l'entrada en vigor d'aquesta norma es considerarà derogat l'acord 1 del conveni de finançament del municipi de Badia del Vallès de data 31 de juliol de 2007, referent a les aportacions econòmiques de la Generalitat de Catalunya, vigent fins a l'any 2018.»

DISPOSICIONS FINALS

Text presentat

PRIMERA

S'autoritza el Govern de la Generalitat a dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament i el compliment d'aquesta Llei.

Esmenes presentades

No hi ha cap esmena presentada.

Text presentat

SEGONA

1. Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

2. El preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat, produiran efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Esmenes presentades

No hi ha cap esmena presentada.

ADDICIÓ DE NOVES DISPOSICIONS FINALS

12 ESMENA 12

D'addició

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (2)

D'addició d'una nova disposició final tercera

«Tercera

Amb l'entrada en vigor d'aquesta Llei queda sense vigència, a tots els efectes, el Conveni signat entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Badia el 31 de juliol de 2007, relatiu a la pròrroga del sistema de finançament establert per a aquest municipi per la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994.»

13 ESMENA 13
D'addició
GP de Convergència i Unió (2)

D'una disposició final

«Disposició final

El conveni subscrit en data 31 de juliol de 2007 entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Badia del Vallès es deixarà sense efecte en el mateix dia d'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.»

14 ESMENA 14
D'addició
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (5)

D'addició d'una nova disposició final

«Disposició final

En el cas que el municipi arribés a tenir una població inferior a 10.000 habitants caldrà replantejar la fórmula de càlcul de l'aportació al dèficit estructural.»

Text presentat

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Mitjançant la Llei 1/1994, de 22 de febrer, es va crear el municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès. A l'exposició de motius es detallen les característiques especials socio-econòmiques i territorials que concorren en el nucli de Badia i que justifiquen la seva creació: pel seu origen (Pla Nacional de l'habitatge 1961-1976), configuració urbanística (es va preveure la construcció de 5.372 habitatges en règim de protecció especial, 136 locals comercials i de tot un seguit d'equipaments que en el moment de la inauguració encara no s'havien executat), administració (a través de la Mancomunitat Intermunicipal Barberà del Vallès - Cerdanyola del Vallès «Ciutat Badia»), consciència ciutadana dels habitants de considerar-se veïns de Badia (es va realitzar una consulta popular l'any 1982, en la que es va demanar la constitució d'aquest nucli en municipi), insuficiència de recursos de la Mancomunitat per a atendre el finançament adequat del nivell de serveis que presta a la població, entre d'altres raons.

A l'article 1 de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, es determina, per raons d'interès públic i social, un finançament transitori especial, que es desenvolupa a la Disposició Transitòria Tercera. Aquest període transitori es va establir en deu anys, en els que l'Administració de la Generalitat es feia càrrec del finançament dels

serveis no obligatoris existents a l'entrada en vigor de la Llei.

Mitjançant la Disposició Addicional Tercera de la Llei 4/2000, de 26 de maig, de mesures fiscals i administratives, es va modificar l'apartat 2 de la Disposició Transitòria Tercera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer. En concret, es va modificar el sistema d'actualització anual de l'aportació de la Generalitat, que va passar de fer-se atenent a l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat, a fer-se a partir de l'exercici del 2000 d'acord amb l'evolució de l'Índex de Preus de Consum.

Una vegada finalitzat el període de deu anys del finançament previst per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya dels serveis no obligatoris existents a l'entrada en vigor de la Llei 1/1994, de 22 de febrer (13 d'abril de 2004), l'Ajuntament de Badia del Vallès va manifestar que es mantenia la situació d'insuficiència de la hisenda municipal i va sol·licitar a la Generalitat de Catalunya l'aprovació d'una fórmula transitòria de finançament fins a l'aprovació definitiva d'un nou sistema de finançament especial per garantir la viabilitat econòmica del municipi. Aquesta fórmula transitòria es va articular mitjançant la pròrroga de la Disposició Transitòria Tercera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer: fins al 31 de desembre de 2005, mitjançant la Disposició Final Tercera de la Llei 11/2004, de 27 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2005; i posteriorment fins al 31 de desembre de 2006, a través de la Disposició final quarta de la Llei 20/2005, de 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2006.

El 31 de juliol de 2007 es va formalitzar un Conveni entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Badia del Vallès, relatiu a la pròrroga del sistema de finançament establert per a aquest municipi per la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994. A d'expòsitiu sisè ambdues parts expressaven que consideraven convenient l'establiment d'un nou sistema de finançament compensatori, que haurà de preveure la llei i que substitueixi la reiterada disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, amb caràcter transitori i decreixent, amb l'objectiu exclusiu de cobrir el lapse temporal fins a la normalització de la hisenda municipal de Badia del Vallès. El conveni establia així mateix unes quanties d'aportació amb horitzó final l'any 2018, acordant establir a partir d'aquesta data un futur marc de relacions i finançament un cop analitzada l'estructura financera de l'ajuntament.

La realitat d'aquests anys, després de transcorreguts dinou, des de la creació del municipi de Badia, permet constatar que no s'han assolit els objectius fixats en el conveni per millorar la base fiscal del municipi i fa pertinent definir per Llei un nou sistema de finançament especial o diferenciat que garanteixi la viabilitat econòmica del municipi i tingui en compte l'experiència acumulada.

L'experiència mostra que el veritable problema rau en la insuficiència de base fiscal del municipi, el que fa que les previsions contingudes a l'esmentat Conveni de finançament portin indefectiblement a la insostenibilitat financera del municipi, ja que persisteix un dèficit que és estructural. Aquesta insuficiència de base fiscal, que es descriu en els antecedents que acompanyen aquesta proposició, té a més un caràcter permanent, en la mesura que no es pot superar per l'acció ni les decisions de l'administració municipal, ja que ve condicionada per la realitat territorial i socioeconòmica del municipi, reconeguda i acceptada per la pròpia llei de creació i que fa de Badia del Vallès un municipi especial molt diferenciat de la resta de municipis de Catalunya.

La pertinència d'un nou sistema de finançament específic pel municipi ve avalat també implícitament per allò que disposa la lletra b) de l'apartat primer, de l'article 7 del Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya, en relació la segregació per crear un nou municipi, quan estableix com a requisit que els nous municipis hauran de tenir com a mínim una capacitat fiscal igual o superior al 95% dels municipis existents del seu tram de població.

És per tot això, que la present proposició de llei té per objecte establir un nou sistema de finançament diferenciat que garanteixi la suficiència financera del municipi, tal com estableixen els articles 9.1 i 9.5 de la Carta Europea d'Autonomia Local, l'article 142 de la Constitució Espanyola, els articles 217, 218 i 219 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i altres disposicions de règim local. Aquesta llei planteja també un nou sistema transitori que doni compliment a allò acordat tant a la llei creació del municipi com al conveni de finançament.

Esmenes presentades

PARÀGRAF VUITÈ

15 ESMENA 15 D'addició GP del Partit Popular de Catalunya (3)

«[...] existents del seu tram de població.

L'aportació financera proposada per aquesta proposició de llei és molt adequada donat que la utilització de l'IBI és un indicador molt representatiu de la capacitat fiscal del municipi per ser el principal impost municipal, és un indicador sintètic i operatiu que evita haver de sumar la capacitat fiscal de tots els impostos municipals i és un indicador molt estable a llarg termini, no sotmès a les conjuntures econòmiques de crisi o bonança.

Així mateix es tracta d'una bona mesura del dèficit estructural de capacitat fiscal del municipi, no manipulable pel propi municipi ja que es compara Badia del Vallès amb municipis del seu mateix extracte de població: entre 10.000 i 20.000 habitants. D'aquesta manera es deixa fora de la fórmula la diversitat dels petits municipis i els elevats valors de les ciutats grans i en particular Barcelona.

És per tot això, que la present [...]»

PARÀGRAF NOVÈ

16 ESMENA 16 De modificació GP de Convergència i Unió (3)

«És per tot això que la present proposició de llei té per objecte establir un nou sistema de finançament diferenciat que garanteixi la suficiència financera del municipi, tal i com estableixen els articles 9.1 i 9.5 de la Carta Europea d'Autonomia Local, l'article 142 de la Constitució Espanyola, els articles 217, 218 i 219 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i altres disposicions de règim local, i que tingui en compte el dèficit de capacitat fiscal, els serveis que presta el municipi, així com el total dels ingressos que percep l'ens local. Amb l'entrada en vigor d'aquest nou sistema de finançament diferenciat, es deixarà sense efecte el conveni subscrit en data 31 de juliol de 2007 entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Badia del Vallès.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció d'un text transaccional complet a partir del text presentat i totes les esmenes presentades amb la redacció següent:

«PROPOSICIÓ DE LLEI DEL RÈGIM TRANSITORI
DEL FINANÇAMENT ESPECÍFIC DEL MUNICIPI
DE BADIA DEL VALLÈS

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El municipi de Badia del Vallès es va crear per mitjà de la Llei 1/1994, del 22 de febrer, per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès. El preàmbul de la Llei 1/1994 detallava les característiques socioeconòmiques i territorials especials del nucli de Badia del Vallès que van justificar la creació del municipi: l'origen (Pla nacional de l'habitatge 1961-1976), la configuració urbanística (es va preveure la construcció de 5.372 habitatges en règim de protecció especial, 136 locals comercials i tot un seguit d'equipaments que en el moment de la inauguració encara no s'havien executat), l'administració (per mitjà de la Mancomunitat Intermunicipal Barberà del Vallès - Cerdanyola del Vallès «Ciutat Ba-

dia»), la consciència ciutadana dels habitants de considerar-se veïns de Badia del Vallès (l'any 1982 es va fer una consulta popular sobre la constitució d'aquest nucli en municipi) i la insuficiència de recursos de la Mancomunitat per a atendre el finançament adequat del nivell de serveis que presta a la població, entre altres.

L'article 1 de la Llei 1/1994 establia, per raons d'interès públic i social, un finançament transitori especial per al municipi de Badia del Vallès, desenvolupat per la disposició transitòria tercera. Aquest període transitori s'establia en deu anys des de l'entrada en vigor de la Llei, durant els quals l'Administració de la Generalitat es va fer càrrec del finançament dels serveis no obligatoris que hi havia en el moment de creació del municipi.

La disposició addicional tercera de la Llei 4/2000, del 26 de maig, de mesures fiscals i administratives, va modificar l'apartat 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994, amb relació al sistema d'actualització anual de l'aportació de la Generalitat. A partir de l'exercici pressupostari de l'any 2000, l'aportació anual, que fins aleshores es feia d'acord amb l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat, va passar a fer-se d'acord amb l'evolució de l'índex de preus de consum.

Una vegada finalitzat aquell període de deu anys, l'Ajuntament de Badia del Vallès va manifestar que es mantenia la situació d'insuficiència de la hisenda municipal i va sol·licitar a la Generalitat l'aprovació d'una fórmula transitòria de finançament fins a l'aprovació definitiva d'un nou sistema de finançament específic per a garantir la viabilitat econòmica del municipi. Aquesta fórmula transitòria es va articular mitjançant la pròrroga de la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994: fins al 31 de desembre de 2005, mitjançant la disposició final tercera de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2005; i fins al 31 de desembre de 2006, mitjançant la disposició final quarta de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2006.

El 31 de juliol de 2007 es va formalitzar el Conveni entre la Generalitat i l'Ajuntament de Badia del Vallès relatiu a la pròrroga del sistema de finançament establert per a aquest municipi per la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994. En el punt 6 de la part expositiva les dues parts expressaven la conveniència d'establir un nou sistema de finançament compensatori, que s'hauria d'establir per llei i que hauria de substituir la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994, amb caràcter transitori i decreixent, amb l'objectiu exclusiu de cobrir el període fins a la normalització de la hisenda municipal de Badia del Vallès. El conveni establia, així mateix, unes quanties d'aportació fins a l'any 2018 com a horitzó final, i es va acordar que a partir d'aquesta data s'havia d'establir un nou marc de relacions i de finançament, un cop analitzada l'estructura financera de l'ajuntament.

Després de dinou anys des de la creació del municipi de Badia del Vallès, es constata que no s'han assolit els objectius fixats pel conveni per a millorar la base fiscal del municipi i que el conveni no dona prou seguretat jurídica per a garantir el compliment de les aportacions, per la qual cosa és pertinent incorporar en una norma amb rang de llei un règim transitori que garanteixi unes aportacions econòmiques estables mentre es defineix un nou sistema de finançament específic que garanteixi la viabilitat econòmica del municipi i tingui en compte l'experiència acumulada.

El conveni de finançament vigent també considera la necessitat de potenciar la capacitat fiscal del municipi mitjançant la cessió gratuïta i urgent dels terrenys del municipi, qualificats com a equipaments comunitaris, que són propietat de la Generalitat i de l'Institut Català del Sòl, i que consten en l'annex del dit conveni. A causa de l'incompliment del conveni, el municipi de Badia del Vallès no pot potenciar la seva capacitat fiscal.

L'experiència mostra que el veritable problema és la insuficiència de base fiscal de Badia del Vallès, que fa que les disposicions del conveni de finançament i les del règim transitori d'aquesta llei no constitueixen una solució definitiva a la insostenibilitat financera del municipi, ja que persisteix un dèficit que és estructural i que està condicionat per la seva realitat territorial i socioeconòmica, reconeguda i acceptada per la mateixa llei de creació, i que fa de Badia del Vallès un municipi especial, molt diferent de la resta de municipis de Catalunya.

Per tant, la solució d'aquesta llei en cap cas no es pot considerar definitiva, i ha de garantir el compromís de treballar amb l'objectiu d'establir un nou sistema de finançament específic per a Badia del Vallès. La pertinència d'un sistema de finançament específic també està avalada implícitament pel que disposa l'article 7.1.b del Decret 244/2007, del 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya, que estableix com a requisit per a crear un nou municipi per segregació que tingui, com a mínim, una capacitat fiscal igual o superior al 95% dels municipis existents del mateix tram de població.

Aquesta llei conté una referència expressa a la necessitat d'establir un nou sistema de finançament específic que garanteixi la suficiència financera del municipi, tal com estableixen els articles 9.1 i 9.5 de la Carta Europea d'Autonomia Local (redactada a Estrasburg el 15 d'octubre de 1985), l'article 142 de la Constitució espanyola, els articles 217, 218 i 219 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i diverses disposicions de règim local.

Una vegada consolidada la subsistència del municipi de Badia del Vallès, la disposició derogatòria extingeix la vigència de la Llei 1/1994, del 22 de febrer, de

creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, per raons de simplificació de l'ordenament jurídic.

ARTICLE 1. FINALITAT

La finalitat d'aquesta llei és dotar el municipi de Badia del Vallès d'un finançament transitori especial, mentre no s'aprova un finançament específic per al dit municipi per a resoldre el dèficit estructural permanent que pateix com a conseqüència de les seves característiques socioeconòmiques i territorials.

ARTICLE 2. PRESTACIÓ DE SERVEIS PER PART DE BADIA DEL VALLÈS

El municipi de Badia del Vallès ha de prestar els serveis que li corresponen segons la legislació vigent.

ARTICLE 3. DESENVOLUPAMENT URBANÍSTIC DE BADIA DEL VALLÈS

L'Administració de la Generalitat ha de prestar a Badia del Vallès l'assistència i el suport necessaris per al desenvolupament urbanístic del municipi.

ARTICLE 4. COMISSIÓ SOBRE EL FINANÇAMENT ESPECÍFIC DE BADIA DEL VALLÈS

1. Es crea la Comissió sobre el Finançament Específic de Badia del Vallès, que ha d'existir mentre no s'aprovi un sistema de finançament específic per al municipi de Badia del Vallès.

2. La Comissió s'ha de reunir un cop l'any com a mínim.

3. La Comissió ha de tenir una composició paritària amb tres representants de l'Administració de la Generalitat i tres del municipi de Badia del Vallès.

4. La Comissió ha d'ésser copresidida pel conseller competent en matèria de governació i per l'alcalde de l'Ajuntament de Badia del Vallès, i s'hi ha de garantir la presència d'un representant del departament competent en matèria d'economia i finances.

5. La Comissió té les funcions següents:

a) Garantir que els pressupostos de la Generalitat tinguin una partida destinada al finançament de Badia del Vallès, en els termes establerts per l'article 5.

b) Treballar per a establir un sistema de finançament específic per a Badia del Vallès tenint en compte les característiques especials del municipi i analitzant l'estructura de la hisenda local per tal de mesurar d'una manera objectiva el dèficit de capacitat fiscal del municipi.

c) Procurar que el nou sistema de finançament compensi el dèficit de capacitat fiscal de Badia del Vallès i que es pugui assolir la normalització de la hisenda municipal.

d) Assegurar que en el termini de quatre anys s'aprovi un finançament específic per a Badia del Vallès, derivat de la insuficiència de base fiscal, que garanteixi la viabilitat econòmica del municipi.

e) Vetllar pel compliment d'aquesta llei.

ARTICLE 5. RÈGIM TRANSITORI DEL FINANÇAMENT ESPECÍFIC DE BADIA DEL VALLÈS

1. L'Administració de la Generalitat, mentre no s'aprovi un sistema de finançament específic per al municipi de Badia del Vallès, ha de finançar part del dèficit de capacitat fiscal del municipi per a garantir la prestació dels serveis no obligatoris existents a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

2. La Generalitat ha de fixar anualment una quantitat per al finançament transitori del municipi de Badia del Vallès per mitjà de l'habilitació d'una partida amb aquest objecte en els exercicis pressupostaris dels anys 2016, 2017, 2018 i 2019. Per a cada any s'ha d'establir una única partida amb la quantitat de, com a mínim, 3.008.118,24 euros. Trimestralment se n'ha de transferir una quarta part al municipi.

3. El sistema de finançament transitori regulat per aquest article resta vigent i s'ha de prorrogar anualment a partir de 2020 fins que s'aprovi un nou sistema de finançament específic.

4. La Sindicatura de Comptes ha de fiscalitzar els comptes de l'Ajuntament de Badia del Vallès anualment, mentre l'Administració de la Generalitat es faci càrrec del finançament dels serveis no obligatoris a què fa referència l'apartat 1.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Es deroga la Llei 1/1994, del 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès.

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. CONVENI ENTRE LA GENERALITAT I L'AJUNTAMENT DE BADIA DEL VALLÈS RELATIU A LA PRÒRROGA DEL SISTEMA DE FINANÇAMENT ESTABLERT PER A AQUEST MUNICIPI PER LA DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA TERCERA DE LA LLEI 1/1994

1. Per a l'any 2015 resta vigent, com a aportació de la Generalitat per al finançament de Badia del Vallès, la quantitat de 3.008.118,24 euros, fixada pel Conveni entre la Generalitat i l'Ajuntament de Badia del Vallès relatiu a la pròrroga del sistema de finançament establert per a aquest municipi per la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994, sens perjudici del que estableix l'apartat 2 d'aquesta llei.

2. Es deixen sense efecte els punts 1 i 2 del Conveni.
3. La cessió al municipi de Badia del Vallès dels terrenys que corresponen a la Generalitat o a l'Institut Català del Sòl que consten a l'annex del Conveni es regeix pel punt 3 del mateix conveni.

SEGONA. DESPLEGAMENT D'AQUESTA LLEI

Es faculta el Govern per a dictar les disposicions necessàries per a desplegar aquesta llei.»

Palau del Parlament, 3 de juliol de 2015

Lluís M. Corominas i Díaz, Marc Sanglas i Alcantarrilla, Montserrat Capdevila Tatché, Eva García i Rodríguez, Marta Ribas Frias, Carina Mejías Sánchez, Quim Arrufat i Ibáñez
