

El procediment legislatiu al Parlament de Catalunya



Laura Roman Martin i Clara Esteve Jordà

Professores de Dret Constitucional

Universitat Rovira i Virgili

15 de juliol 2026



UNIVERSITAT ROVIRA I VIRGILI
Departament de Dret Públic

La potestat legislativa: Concepte i marc estatutari.

El Parlament representa el poble de Catalunya. Exerceix la potestat legislativa de forma indelegable. A més de la potestat legislativa, té altres funcions.

**Constitució
(Títol VIII)**

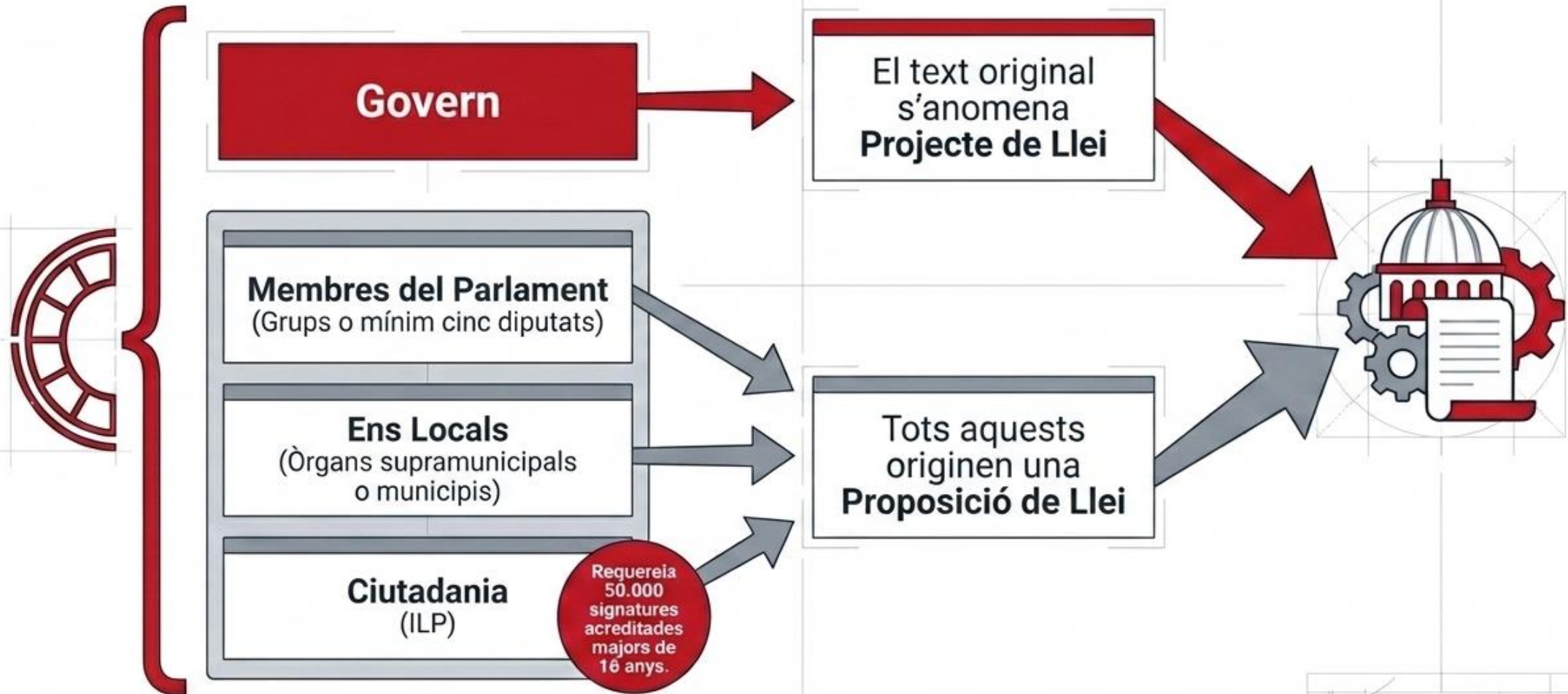
**Potestat
Legislativa
del Parlament**

**Estatut
d'Autonomia**

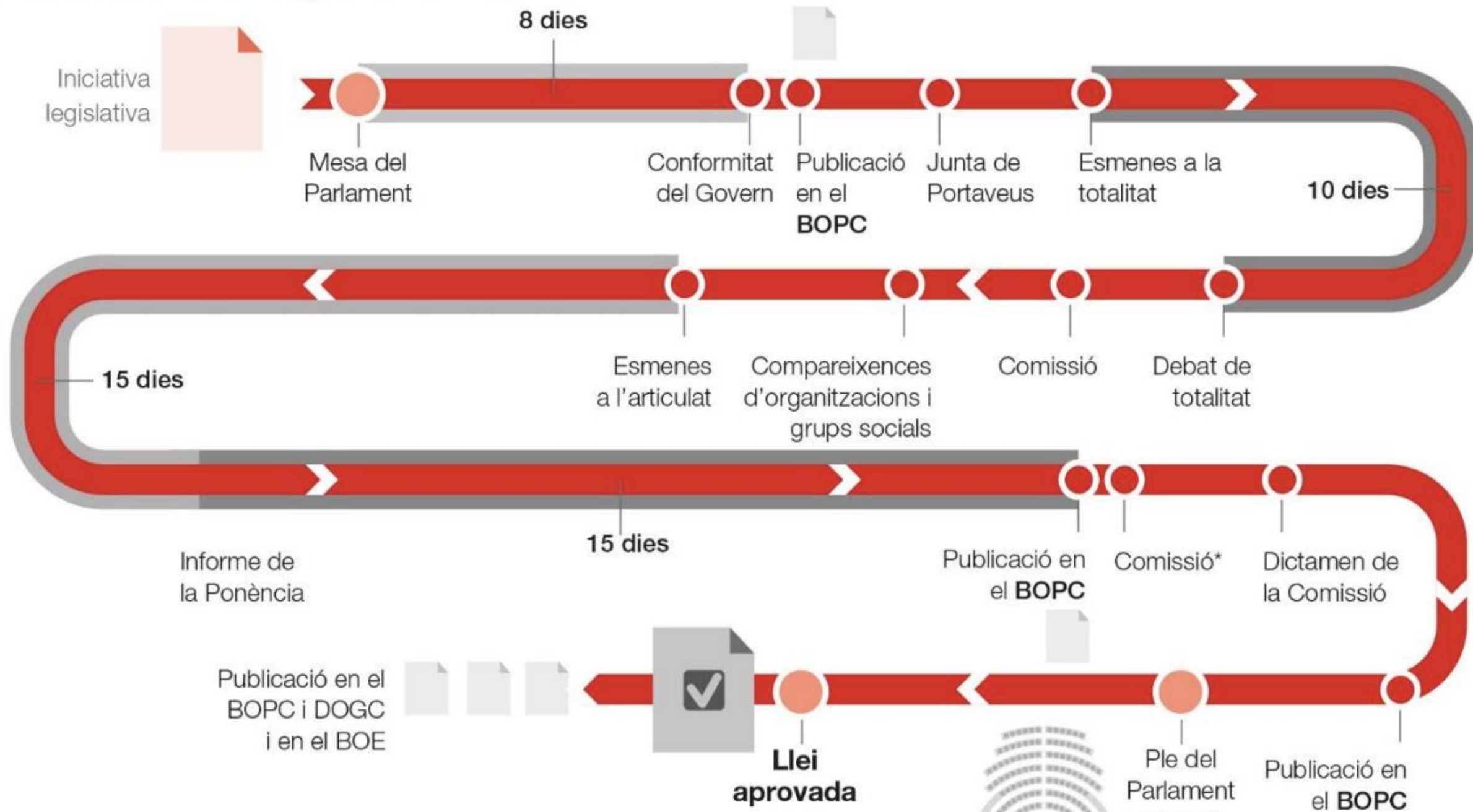
**Reglament del
Parlament de
Catalunya**

Qualsevol llei que excedeixi aquest marc pot ser impugnada davant el Tribunal Constitucional.

Iniciativa legislativa



Procediment legislatiu comú



Fase inicial:

1. La Mesa del Parlament



Òrgan rector que verifica que el text compleix els requisits formals (objecte homogeni, antecedents).

2. Admissió a tràmit



S'admet la iniciativa i es designa quina Comissió s'encarregarà de treballar-la segons la matèria.

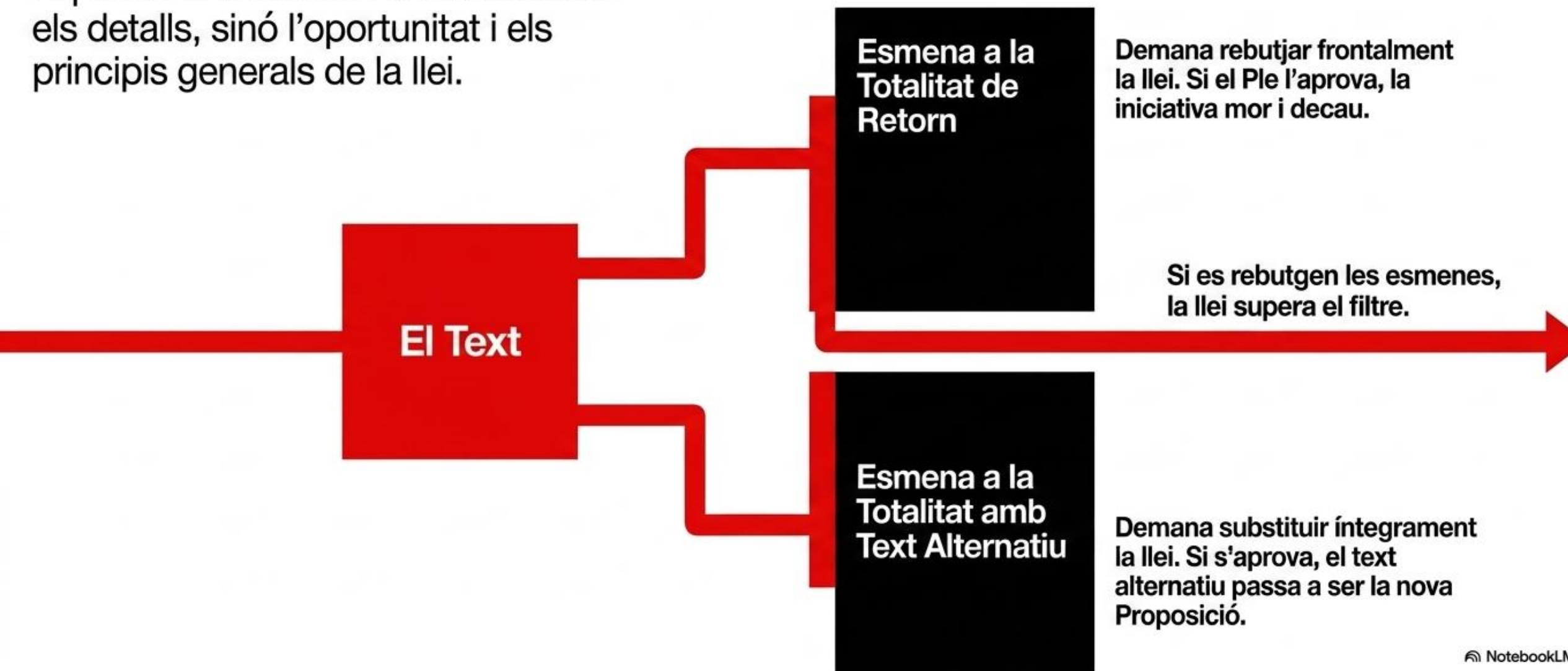
3. Publicació al BOPC



El text es publica oficialment. S'obre el termini de 10 dies per presentar esmenes a la totalitat.

Debat de totalitat al Ple:

El primer debat on no es discuteixen els detalls, sinó l'oportunitat i els principis generals de la llei.



Les Audiències: Transparència i participació civil.

[Arts. 117, 230 RPC]



Objectiu Jurídic: Garantir l'escrutini públic, obtenir coneixement tècnic especialitzat i fomentar la transparència abans de la redacció definitiva.

Esmenes a l'articulat

[Art. 118 RPC]

Termini: 15 dies per presentar esmenes mitjançant escrit a la mesa de la comissió.

1. De Supressió



Objectiu: Eliminar l'article o fragment sencer.

2. De Modificació



Objectiu: Substituir un text per una nova redacció.

3. D'Addició



Objectiu: Afegir text nou, disposicions o capítols.

S'admeten esmenes de millora formal (tècnica legislativa).

La Ponència:

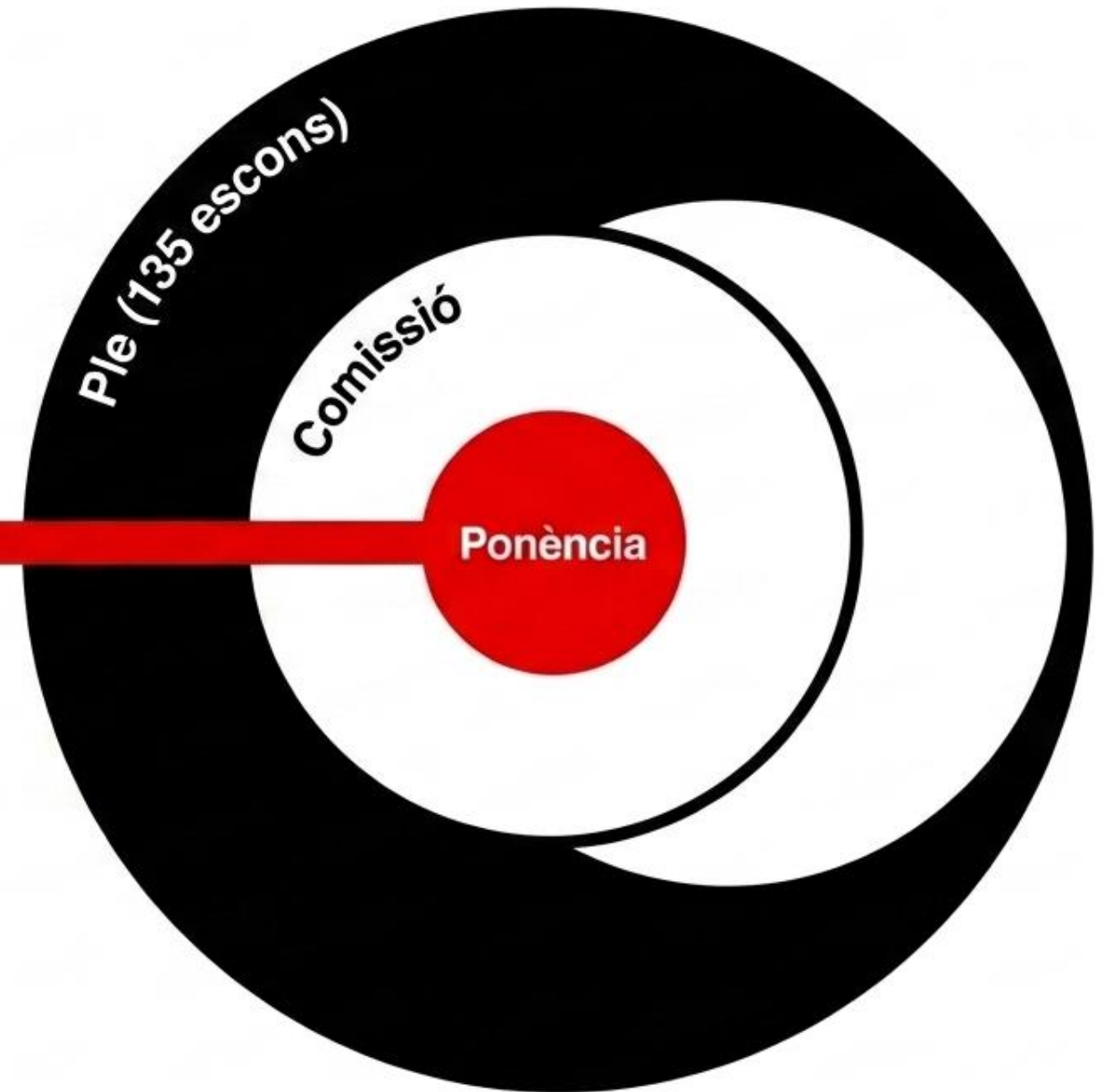


Definició:

Grup de treball tècnic tancat creat per la Comissió.
Format normalment per un únic diputat representant de cada grup parlamentari (els ponents).

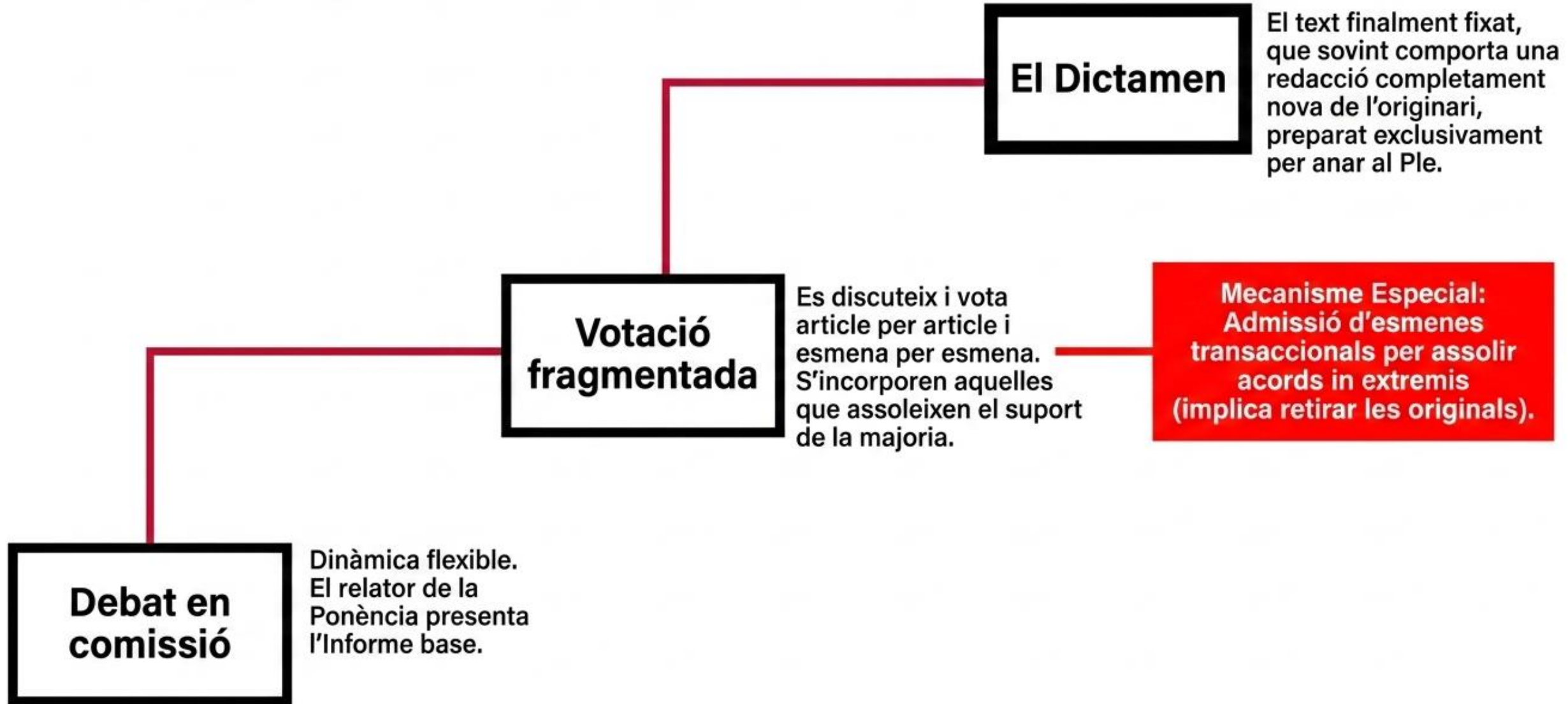
Funció i Tasques:

- Preparar el primer esborrany depurat de la llei.
- Escoltar experts, tècnics o entitats socials externes.
- Assessorar-se pels serveis jurídics i lingüístics.
- Redactar l'Informe de la Ponència.



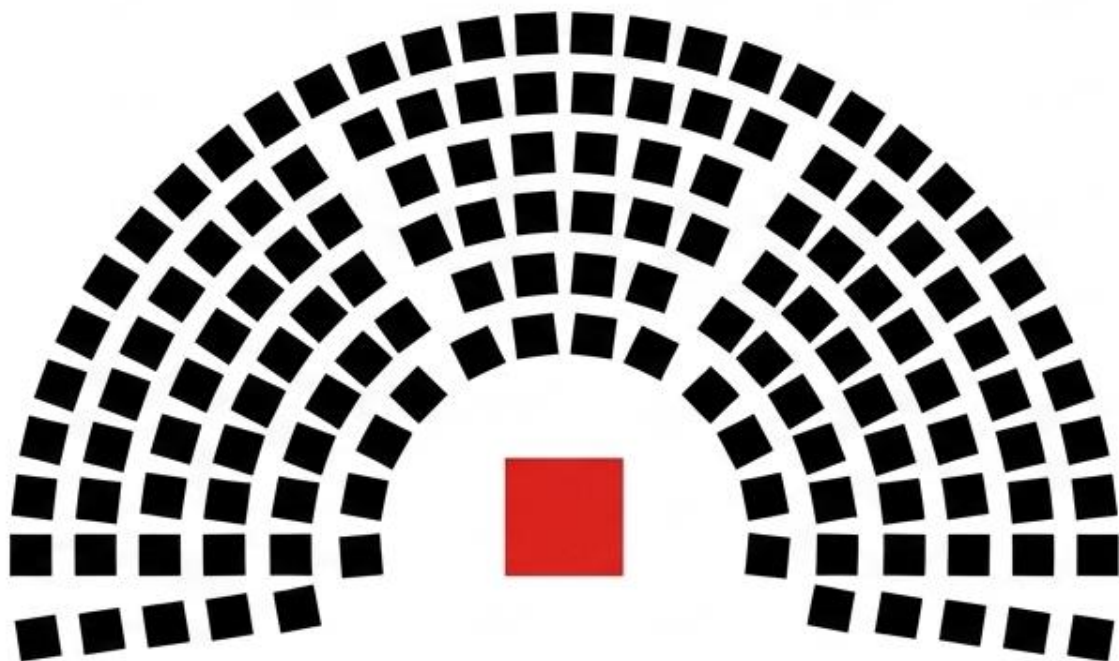
El Dictamen de la comissió: La fixació del text final.

[Art. 120 RPC]



El Debat final al Ple: L'última lectura.

[Arts. 123, 86 RPC]



Presentació del Dictamen:
Intervenció del Govern o
diputats proposants.

Fixació de Posicions

Cada grup parlamentari exposa la seva postura definitiva públicament (10 minuts màxim).

Estratègia de les Minories

Es poden mantenir 'vius' per a la votació al Ple els vots particulars i aquelles esmenes que van ser **rebutjades** prèviament a la comissió.

Acords d'Última Hora

Només s'admeten esmenes tècniques o noves esmenes transaccionals si tenen la signatura explícita de TOTS els grups parlamentaris.

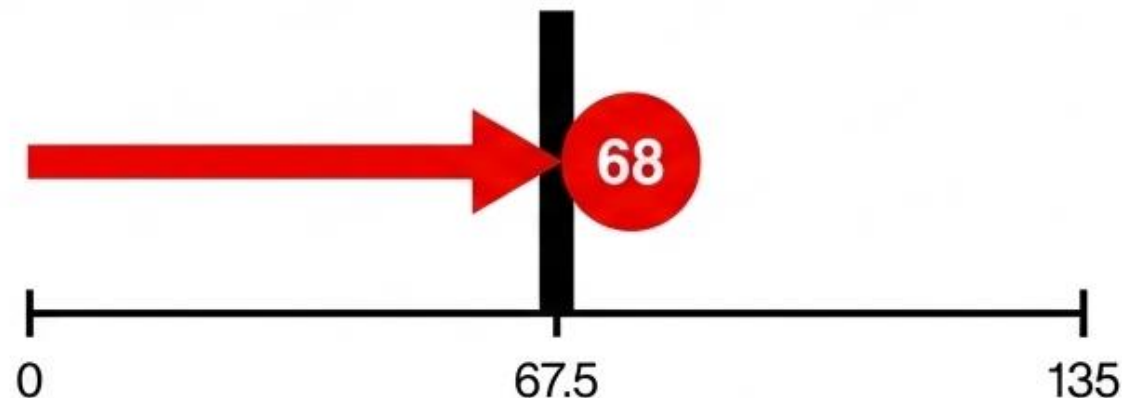
Quòrum i votació: Majories i panell electrònic.



Majoria Simple (Norma general)

Aprovació: $SÍ > NO$.

S'usa per a la immensa majoria d'articles, dictàmens i esmenes. Les abstencions no sumen en contra.



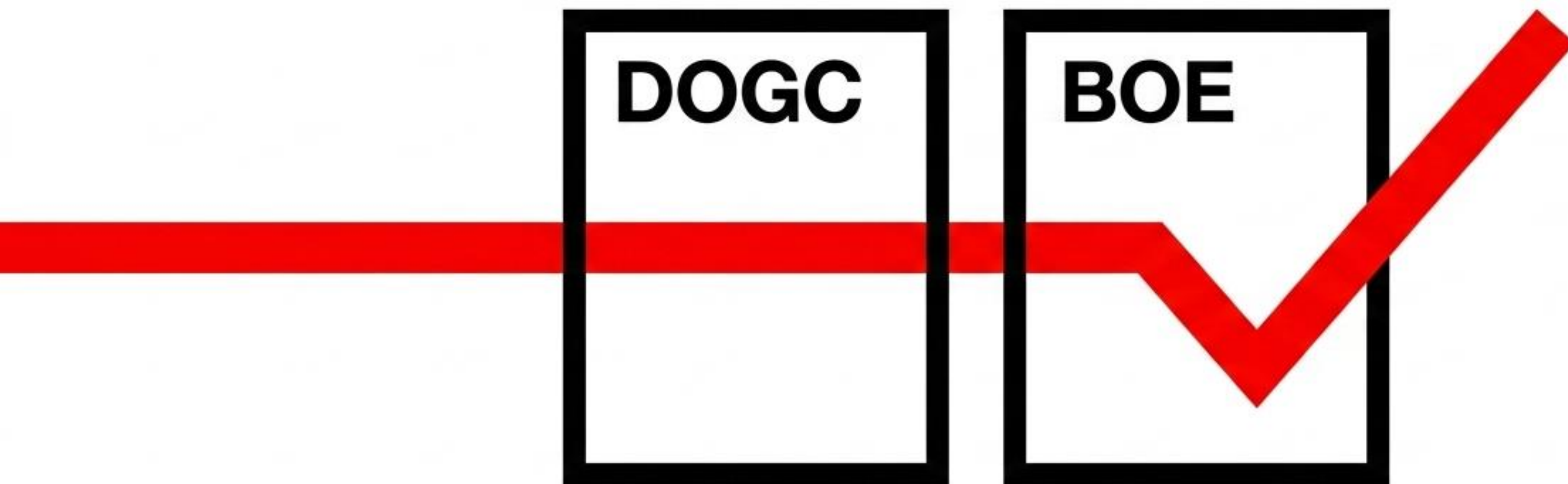
Majoria Absoluta (Excepció reforçada)

Aprovació: Meitat més un dels membres de dret (68 sobre 135), independentment de les absències.

S'usa per lleis clau: Desenvolupament de l'Estatut, Llei Electoral.

Regla general:
Votació electrònica des de l'escó.

Promulgació i publicació: L'entrada en vigor.



Promulgació Institucional:

La llei és promulgada pel President/a de la Generalitat en nom del Rei.

Publicació Erga Omnes:

Es publica simultàniament al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al Boletín Oficial del Estado.

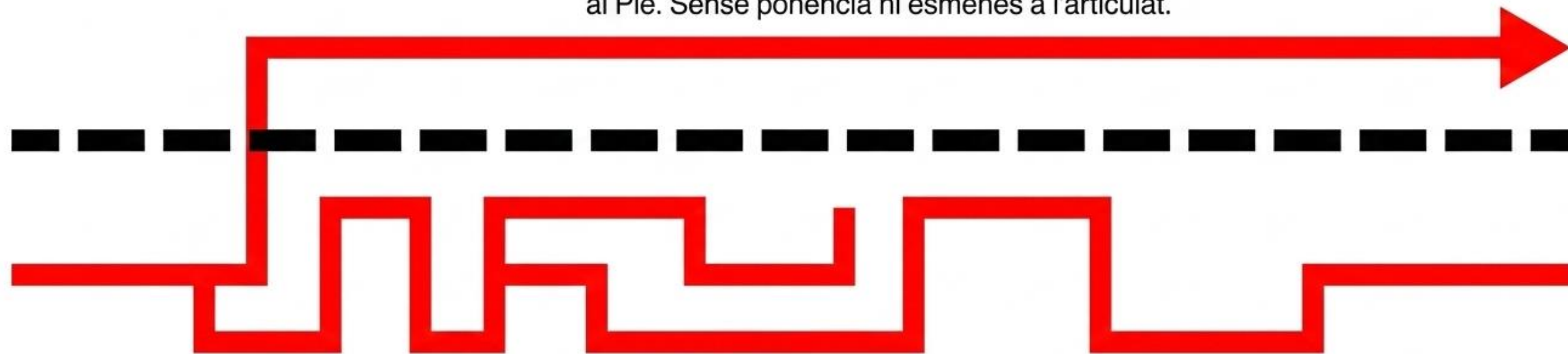
Efecte Jurídic:

Requisit indispensable de publicitat normativa perquè la llei entri en vigor i sigui exigible a tota la ciutadania.

Procediments especials: Les excepcions a la norma

Procediment de Lectura Única

Via exprés per lleis urgents o de consens. S'aprova en un sol debat al Ple. Sense ponència ni esmenes a l'articulat.



Lleis de Pressupostos

La norma econòmica mestra (origen exclusiu del Govern). Calendari rígid paral·lel on es debaten macro-xifres abans de moure partides.

Comissions en Seu Legislativa Plena:

Excepcionalment, el Ple delega a una Comissió que sigui ella qui debati i voti definitivament la llei, evitant el retorn a l'hemicicle.