

Setmana del Parlament Universitari

#SPUNI2025

Llei electoral i assignació d'escons al Parlament de Catalunya

(7 de juliol 2025, 11.15h)

Ana M. Sanz León

Professora de Ciència Política i de l'Administració

Facultat de Dret- Universitat de Barcelona

I. CONCEPTES CLAU

Democràcia representativa.

Sobirania popular. Principi democràtic.

Parlament.

Llei electoral i sistema electoral.

Eleccions democràtiques.

- Condicions de *pluralisme polític* i drets democràtics.
- Els diputats i diputades constitueixen el Parlament de Catalunya.
Són elegits per sufragi universal, lliure, igual, directe i secret.
- Facilitar i incentivar el dret de vot

<https://gencat.cat/eleccions/parlament2024/ca/inici/index.html>

ESTATUT D'AUTONOMIA DE CATALUNYA (en endavant, EAC). TÍTOL II. De les institucions

CAPÍTOL I. El Parlament

Article 55. Disposicions generals

1. El Parlament representa el poble de Catalunya.

2. El Parlament exerceix la potestat legislativa, aprova els pressupostos de la Generalitat i controla i impulsa l'acció política i de govern. És la seu on s'expressa preferentment el **pluralisme** i es fa públic el **debat polític**.

(*)

La presència de les dones al Parlament ha anat creixent al llarg dels anys, i ha passat del 6% dels escons en la primera legislatura al 48,1% a l'inici de la catorzena.

7 Presidents i 4 Presidentes del Parlament.



II. NORMATIVA ELECTORAL

Sistema electoral: conjunt de regles (per tant, *decisions polítiques*) que indiquen com transformem els vots que la ciutadania emet (és a dir, les seves *voluntats polítiques*) en escons (*representació i govern*)

(!) No hi ha un únic sistema electoral democràtic possible.

Catalunya no té llei electoral pròpia.

- Constitució Espanyola 1978
- Estatut d'Autonomia de Catalunya
- LOREG (Llei orgànica del règim electoral general)

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1985-11672>



Llei orgànica
5/1985, del règim
electoral general



Estatut
d'autonomia de
Catalunya

La disposició transitòria quarta de l'Estatut d'autonomia del 1979, que es manté vigent en l'actual, **estableix les normes per a les eleccions al Parlament**, mentre una llei de Catalunya no en reguli el procediment.



EAC vigent

Article 56. Composició i règim electoral

1. El Parlament es compon d'un mínim de cent diputats i un màxim de cent cinquanta, elegits per a un termini de quatre anys per mitjà de sufragi universal, lliure, igual, directe i secret, d'acord amb aquest Estatut i la legislació electoral.
2. El sistema electoral és de **representació proporcional i ha d'assegurar la representació adequada de totes les zones del territori de Catalunya**. L'Administració electoral és independent i garanteix la transparència i l'objectivitat del procés electoral. **El règim electoral és regulat per una llei del Parlament aprovada en una votació final sobre el conjunt del text per majoria de dues terceres parts dels diputats**.
3. Són electors i elegibles els ciutadans de Catalunya que estan en ple ús de llurs drets civils i polítics, d'acord amb la legislació electoral. La llei electoral de Catalunya ha d'establir criteris de paritat entre dones i homes per a l'elaboració de les llistes electorals.
4. El president o presidenta de la Generalitat, quinze dies abans del finiment de la legislatura, ha de convocar les eleccions, que han de tenir lloc entre quaranta i seixanta dies després de la convocatòria.



APÈNDIX Disposicions transitòries de l'Estatut d'autonomia del 1979 que es mantenen vigents

Quarta

Mentre una llei de Catalunya no regularà el procediment per a les eleccions al Parlament, aquest serà elegit d'acord amb les normes següents:

1. Previ acord amb el Govern, el Consell Executiu de la Generalitat Provisional **convocarà** les eleccions en el termini màxim de quinze dies a comptar des de la promulgació d'aquest Estatut. Les eleccions s'hauran de celebrar en el termini **màxim de seixanta dies** des del de la convocatòria.
2. Les **circumscripcions electorals seran les quatre províncies** de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona. El Parlament de Catalunya estarà integrat per 135 diputats, dels quals la circumscripció de **Barcelona** elegirà un diputat per cada 50.000 habitants, amb un **màxim de 85 diputats**. Les circumscripcions de **Girona, Lleida i Tarragona** elegiran un mínim de sis diputats més un per cada 40.000 habitants, i els seran atribuïts **17, 15 i 18 diputats, respectivament**.



3. Els diputats seran elegits per sufragi universal igual, directe i secret dels majors de divuit anys, segons un **sistema d'escrutini proporcional**.

4. Les Junes Provincials electorals tindran, dins els límits de llur respectiva jurisdicció, la totalitat de les competències que la normativa electoral vigent atribueix a la Junta Central.

Per als recursos que tinguessin per objecte la impugnació de la validesa de l'elecció i la proclamació de diputats electes serà competent la Sala Contenciosa Administrativa de l'Audiència Territorial de Barcelona, fins que quedarà integrada en el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, que també entendrà en els recursos o impugnacions que procedeixin contra els acords de les Junes electorals provincials.

Contra les resolucions de l'esmentada Sala de l'Audiència Territorial no hi cabrà cap recurs.

5. En tot allò que no sigui previst en la present Disposició, seran d'aplicació les normes vigents per a les eleccions legislatives al Congrés dels Diputats de les Corts Generals.

III. COMPONENTS DEL SISTEMA ELECTORAL

Circumscripció electoral (i *prorrataig*)

> 135 diputats: 85 elegits a la circumscripció de Barcelona, 17 a la de Girona, 15 a la de Lleida i 18 a la de Tarragona.

Població de dret i cens electoral

	EPC 2024					EPC 2021				
	Barcelona	Girona	Lleida	Tarragona	Catalunya	Barcelona	Girona	Lleida	Tarragona	Catalunya
Població de dret	5.805.500	809.266	446.793	847.566	7.909.125	5.743.402	781.788	438.517	816.772	7.780.479
Cens de residents a Catalunya (CER)	4.051.064	528.068	300.141	581.064	5.460.337	3.998.455	510.479	297.934	562.035	5.368.903
Cens de residents a l'estranger (CERA)	227.985	25.270	18.715	22.624	294.594	197.011	21.379	17.363	19.411	255.164
Cens total (CER+CERA)	4.279.049	553.338	318.856	603.688	5.754.931	4.195.466	531.858	315.297	581.446	5.624.067

Font: <https://gencat.cat/eleccions/parlament2024/ca/informacio-electoral/dades-proces-electoral/index.html>

Forma de la candidatura

>llista tancada i bloquejada.

Estructura del vot

>un únic vot.

Barrera legal

>3% dels vots vàlids emesos, per circumscripció.

Fórmula electoral

>*La Llei d'Hondt*

Artículo ciento sesenta y tres. LOREG

1. La atribución de los escaños en función de los resultados del escrutinio se realiza conforme a las siguientes reglas:

a) No se tienen en cuenta aquellas candidaturas que no hubieran obtenido, al menos, el 3 por 100 de los votos válidos emitidos en la circunscripción.

b) Se ordenan de mayor a menor, en una columna, las cifras de votos obtenidos por las restantes candidaturas.

c) Se divide el número de votos obtenidos por cada candidatura por 1, 2, 3, etcétera, hasta un número igual al de escaños correspondientes a la circunscripción, formándose un cuadro similar al que aparece en el ejemplo práctico. Los escaños se atribuyen a las candidaturas que obtengan los cocientes mayores en el cuadro, atendiendo a un orden decreciente.

Ejemplo práctico: 480.000 votos válidos emitidos en una circunscripción que elija ocho Diputados. Votación repartida entre seis candidaturas:

A(168.000 votos) B(104.000) C(72.000) D(64.000) E(40.000) F(32.000)

División	1	2	3	4	5	6	7	8
A	168.000	84.000	56.000	42.000	33.600	28.000	24.000	21.000
B	104.000	52.000	34.666	26.000	20.800	17.333	14.857	13.000
C	72.000	36.000	24.000	18.000	14.400	12.000	10.285	9.000
D	64.000	32.000	21.333	16.000	12.800	10.666	9.142	8.000
E	40.000	20.000	13.333	10.000	8.000	6.666	5.714	5.000
F	32.000	16.000	10.666	8.000	6.400	5.333	4.571	4.000

Por consiguiente: la candidatura A obtiene cuatro escaños. La candidatura B dos escaños y las candidaturas C y D un escaño cada una.

d) Cuando en la relación de cocientes coincidan dos correspondientes a distintas candidaturas, el escaño se atribuirá a la que mayor número total de votos hubiese obtenido. Si hubiera dos candidaturas con igual número total de votos, el primer empate se resolverá por sorteo y los sucesivos de forma alternativa.

e) Los escaños correspondientes a cada candidatura se adjudican a los candidatos incluidos en ella, por el orden de colocación en que aparezcan.

CUADRO N.º 6

Ejemplos de fórmulas de la media más elevada

(Aplicación en una circunscripción con 8 escaños, 4 partidos y 423.000 votos)

Fórmula D'Hondt						
Partido	Votos	: 1	: 2	: 3	: 4	Total de escaños obtenidos
A	171.000	171.000 (1)	85.500 (3)	57.000 (6)	42.750 (8)	4
B	132.000	132.000 (2)	66.000 (5)	44.000 (7)	33.000	3
C	84.000	84.000 (4)	42.000			1
D	36.000	36.000				0

Font: M. Caminal i Xavier Torrens (eds), Manual de Ciencia Política (vàries edicions), Ed. Tecnos.

EDICTE de 30 de maig de 2024, pel qual es fan públics els resultats corresponents a la proclamació d'electes al Parlament de Catalunya de la circumscripció de Tarragona.

- Llistat de diputats i diputades electes. Signat per la Secretària de la Junta electoral provincial

<https://dogc.gencat.cat/ca/document-del-dogc/?documentId=986953>

IV. ASSIGNACIÓ D'ESCONS

Reglament del Parlament de Catalunya



Article 23. Accés al **ple exercici** de la condició de membre del Parlament

1. El diputat proclamat electe accedeix al ple exercici de la condició de parlamentari un cop complerts els dos **requisits** següents:

a) Presentar al Registre General del Parlament la **credencial** expedida per l'òrgan corresponent de l'Administració electoral i fer la promesa o el jurament de respectar la Constitució espanyola i l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

b) Presentar les **declaracions d'activitats i de béns** que especifica l'article 19.

2. Els drets del diputat proclamat electe no són efectius fins que no ha accedit al ple exercici de la condició de parlamentari, conformement a l'apartat 1.



TÍTOL III. De l'organització del Parlament

CAPÍTOL I. Els grups parlamentaris i els diputats no adscrits

SECCIÓ PRIMERA. Els grups parlamentaris

Article 26. Requisits per a la constitució.

1. Cada diputat **només** pot ésser membre d'un grup parlamentari.
2. Per cada partit, federació o coalició electoral **només** es pot constituir un grup parlamentari.
3. Els grups parlamentaris, llevat del Grup Mixt, poden ésser constituïts com a **mínim amb cinc membres**, encara que hagin estat elegits per circumscripcions diferents.
4. Els grups parlamentaris s'han de constituir en el termini de **vuit dies hàbils, a comptar de l'endemà de la constitució** del Parlament, mitjançant un escrit adreçat a la Mesa del Parlament, que han de signar tots els diputats que desitgen constituir el grup i en el qual han de fer constar la denominació del grup, els noms de tots els membres i els de les persones que el representen.



Article 27. Adscripció al grup parlamentari

Qui accedeix a la condició de diputat després de la **sessió constitutiva** del Parlament s'ha d'incorporar a un grup parlamentari en els **cinc dies següents** a l'adquisició de la dita condició. L'escrit en què manifesta la seva voluntat ha de tenir la signatura del portaveu del grup corresponent; altrament, s'ha d'incorporar al Grup Mixt.

Grups parlamentaris (mínim 5 diputats)

Grup Mixt – subgrups (mínim 3 diputats)

(!) Diputats *no adscrits*



Article 36. Funcions

La **Junta de Portaveus**, sens perjudici de les funcions que li atribueix aquest reglament, ha d'ésser escoltada prèviament per a:

- a) Establir els criteris que contribueixen a ordenar i a facilitar els debats i les tasques del Parlament.
- b) Decidir la comissió competent per a tramitar els projectes i les proposicions de llei.
- c) Fixar el nombre de membres per grup parlamentari que han d'integrar les comissions.
- d) **Assignar els escons del Saló de Sessions als grups parlamentaris.**



Article 73. Funcionament

1. El Parlament té les seves sessions al Palau del Parlament, a la ciutat de Barcelona. El Ple i les comissions poden tenir sessions en altres indrets de Catalunya, per acord de la Mesa i la Junta de Portaveus.
2. **Els diputats ocupen l'escó, al Saló de Sessions, d'acord amb el que decideixen la Mesa del Parlament i la Junta de Portaveus.**
3. Al Saló de Sessions hi ha un **banc especial** destinat als membres del **Govern**.



A la vostra disposició!
MOLTA SORT
asanz@ub.edu