

LLEI D'ACCIÓ EXTERIOR I DE RELACIONS AMB LA UNIÓ EUROPEA

PREÀMBUL

La Generalitat, des de sempre, ha avançat amb la voluntat de projectar Catalunya com un país de prestigi, d'excel·lència i de qualitat. Un motor al sud d'Europa, amb capacitat per a interactuar amb els altres territoris europeus i de la resta del món.

A partir de les disposicions de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, el fet que la Generalitat desenvolupi una acció exterior ja no deriva tan sols d'una pràctica política, sinó que passa a tenir caràcter obligatori i configura un àmbit d'actuació legalment establert.

Aquesta llei ha de permetre enfortir les relacions amb la Unió Europea i continuar avançant cap a una acció exterior eficaç i coherent, coordinada amb el conjunt d'actors que operen en l'escenari internacional, i també posicionar els interessos de Catalunya al món i reforçar les relacions amb altres governs, organismes multilaterals i xarxes de cooperació a la Unió Europea.

Actualment, tota agenda de creixement futur passa necessàriament per la potenciació de l'activitat exterior de l'economia, així com pel compromís d'impulsar una transició ecològica socialment justa i ambientalment sostenible, per la promoció de la cultura i l'enfortiment de les relacions polítiques en l'àmbit internacional i pel manteniment d'una ferma voluntat de defensa de la pau i dels valors democràtics. El sector exterior de Catalunya, per mitjà de les exportacions, del turisme i la inversió exterior, permet fer de motor de l'activitat productiva en general i, quan convé, compensar les possibles contraccions que pateix l'economia catalana. En aquest sentit, aquesta llei ha de potenciar aquesta presència internacional de l'economia catalana, amb la qual el Govern està compromès i obligat.

El procés de globalització política i econòmica ha propiciat una forta evolució amb relació als actors en joc en l'àmbit de les relacions internacionals. No solament s'ha incrementat la presència d'actors i entitats no estatals del món econòmic amb qualche poder en fòrums internacionals, sinó que també ha crescut el paper dels ens no estatals i de les representacions de la societat civil en contextos de forta projecció internacional, s'ha difuminat en certa manera el concepte de sobirania i s'han modificat implícitament les regles de les relacions internacionals. En la mateixa línia, els canvis constants en el context de les relacions internacionals han fet de la diplomàcia pública un instrument necessari en l'acció exterior dels països per a la seva dimensió cultural i econòmica.

Cal reconèixer la societat civil amb dimensió internacional com un aliat clau en el desenvolupament de l'acció exterior de Catalunya. En conseqüència, cal vetllar per a la preservació i construcció de la pau internacional, pel progrés, pel manteniment de l'ordre establert i per a la promoció dels valors europeus.

D'acord amb els preceptes del capítol II del títol V de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat participa en els afers relacionats amb la Unió Europea que afecten les competències i els interessos de Catalunya, per mitjà de la participació en les institucions i els organismes europeus i en la formació de les posicions de l'Estat.

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional (STC 165/1994, FJ 6è): "a la llum de l'abast de la competència exclusiva de l'Estat, doncs, la possibilitat de les CCAA de portar a terme activitats de producció exterior s'ha d'entendre limitada a aquelles essent necessàries o com a mínim convenientes per a l'exercici de les seves competències, no impliquin exercici d'un ius contrahendi, no originin obligacions immediates i actuals enfront de poders públics estrangers, no incideixin la política exterior de l'Estat i no generin responsabilitat de l'Estat enfront d'estats estrangers o organitzacions internacionals o supranacionals. Evidentment, no té cabuda una exposició exhaustiva de qualsevol que siguin aquestes activitats, i en quant el fet decisiu per a la seva inclusió en la competència autonòmica serà juntament amb l'efectiva existència de l'atribució competencial estatutària...".

La STC 80/1993 estableix al seu FJ 3 que no tots els afers de dimensió internacional s'emmarquen en l'article 149.1.3 CE, sobre la competència exclusiva de l'estat en matèria de relacions internacionals. En aquest sentit, la sentència fixa que "[...] la dimensió exterior d'un assumpte no pot servir per a realitzar una interpretació expansiva de l'article 149.1.3 CE que subsumeixi en la competència estatal tota mesura dotada d'una certa incidència exterior per remota que sigui, ja que si així fos es produiria una reordenació del mateix ordre constitucional de distribució de competències entre l'Estat i les comunitats autònomes".

En aquest sentit, segons el Capítol III del Títol V de l'EAC la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos tot respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors.

L'objectiu final és, doncs, maximitzar la potencialitat dels instruments d'acció exterior i el posicionament de Catalunya a nivell internacional, fent notable la seva vàlua en l'economia global europea.

Títol preliminar

Article 1. Objecte

L'objecte d'aquesta llei és la regulació de l'acció exterior de Catalunya i les relacions de la Generalitat amb la Unió Europea

Article 2. Finalitat

La finalitat d'aquesta llei és assolir, sota la direcció, la coordinació i l'orientació del Govern:

- a) La màxima projecció exterior de Catalunya i la màxima promoció a l'exterior dels seus interessos.
- b) El posicionament de Catalunya a l'exterior com a actor internacional actiu amb relació a matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya.
- c) El posicionament de Catalunya davant la Unió Europea i la participació de la Generalitat en les institucions europees, de conformitat amb la normativa vigent.

Article 3. Definicions

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

Als efectes del que disposa aquesta llei, s'entén per:

a) *Acció exterior*: el conjunt de polítiques, actuacions, activitats i iniciatives que, en coherència amb els principis i objectius d'aquesta llei, duen a terme per a la projecció exterior de Catalunya, fora de l'àmbit de la Unió Europea, el Parlament, la Presidència de la Generalitat, el Govern i l'Administració de la Generalitat, les altres institucions de la Generalitat, els ens locals i la resta d'administracions públiques de Catalunya, i també els ens, els organismes i les entitats que depenen de qualsevol d'aquestes administracions o que hi estan vinculats.

L'acció exterior abasta totes les polítiques, actuacions, activitats i iniciatives de la Generalitat derivades de les seves atribucions competencials i de l'exercici de les funcions relacionades amb els àmbits de les relacions exteriors, de la projecció exterior de Catalunya i la promoció a l'exterior dels interessos del país i de les polítiques de solidaritat, que inclouen la cooperació i ajut al desenvolupament, el foment de la pau, la defensa dels drets humans i la responsabilitat ambiental en la comunitat internacional.

b) *Relacions de la Generalitat amb la Unió Europea*: el conjunt de polítiques, actuacions, activitats i iniciatives de la Generalitat en relació amb la Unió Europea, inclosa la participació en les institucions europees de conformitat amb els tractats constitutius de la Unió i amb l'ordenament jurídic espanyol.

c) *Organització internacional*: l'entitat funcional creada per subjectes de dret internacional mitjançant un tractat internacional per a assolir objectius determinats i dotada de competències d'atribució, d'una estructura institucional permanent i de personalitat jurídica internacional.

d) *Acords de col·laboració*: els acords subjectes al dret públic que no tenen naturalesa i efectes jurídics de dret internacional i només imposen obligacions jurídiques a les parts que els contrauen.

e) *Delegacions del Govern a l'exterior*: les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior que tenen com a objectiu de defensar-hi els interessos de Catalunya i la projecció internacional del país.

f) *Delegació del Govern davant la Unió Europea*: la unitat de representació institucional del Govern davant la Unió Europea que té com a objectiu de defensar-hi els interessos de Catalunya i la projecció internacional del país.

g) *Oficines sectorials del Govern a l'exterior*: les unitats de representació del Govern a l'exterior que tenen un àmbit d'actuació sectorial, corresponent al d'un departament; aquestes unitats s'adscriuen orgànicament i funcionalment al departament competent en l'àmbit sectorial corresponent o a un dels organismes o entitats que en depenen.

h) *Xarxes de cooperació territorial*: les xarxes de governs de territoris diversos que tenen per finalitat defensar interessos comuns davant les institucions estatals, europees i internacionals.

i) *Diplomàcia pública de Catalunya*: qualsevol actuació d'un agent públic o privat que té una incidència efectiva i positiva en l'opinió pública exterior amb l'objectiu de potenciar la imatge, la influència i el prestigi de Catalunya a l'exterior.

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

j) *Diplomàcia cultural de Catalunya*: les activitats de diplomàcia pública de Catalunya que consisteixen en la projecció internacional de la creació, la indústria i la llengua catalanes, en el suport a la formació exterior dels creadors i en la participació en organitzacions culturals internacionals, d'acord amb la normativa vigent.

k) *Diplomàcia econòmica de Catalunya*: les activitats de diplomàcia pública de Catalunya adreçades a impulsar el reconeixement internacional de Catalunya com a destinació d'inversions i origen d'exportacions de primer nivell, país turístic de referència i centre de prestigi en l'àmbit de la recerca i de la innovació.

l) *Diplomàcia esportiva de Catalunya*: les activitats de diplomàcia pública de Catalunya adreçades a impulsar el reconeixement internacional de l'esport català.

Article 4. Principis rectors de l'Acció Exterior i de les relacions amb la Unió Europea

L'acció exterior de Catalunya i les relacions de la Generalitat amb la Unió Europea es regeixen pels principis següents:

a) El compromís que la vocació plenament europeista i mediterrània de Catalunya presideixi l'aplicació dels objectius de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea.

b) La cerca del consens polític en les orientacions i estratègies generals de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea, per a aconseguir la continuïtat i l'estabilitat que requereixen les polítiques per al mitjà i al llarg termini.

c) La garantia de coherència, coordinació, transversalitat i eficàcia en el desenvolupament de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea.

d) La transparència en l'actuació dels poders públics.

e) El reconeixement del dret de les persones i dels pobles a la defensa i la promoció de la cultura, la llengua i la identitat pròpies, l'impuls dels valors de convivència multicultural, el reconeixement del dret a decidir dels pobles, el reconeixement dels drets socials, educatius i sanitaris i el suport als sectors més vulnerables de la societat.

f) La promoció de la pau, la no-violència, la seguretat humana, la solidaritat, la cooperació i l'ajut al desenvolupament, el desenvolupament sostenible, la sobirania alimentària, la lluita contra el canvi climàtic, el respecte mutu entre els pobles, l'erradicació de la pobresa i la protecció dels drets humans, dins el respecte dels propòsits i principis de la Carta de les Nacions Unides, la Declaració universal dels drets humans, el Pacte internacional de drets civils i polítics, el Pacte internacional de drets econòmics, socials i culturals, el Conveni europeu per a la salvaguarda dels drets humans i de les llibertats fonamentals i la Carta dels drets fonamentals de la Unió Europea.

g) La no-discriminació per raó de gènere, origen, nacionalitat, raça, edat, orientació sexual, identitat de gènere, discapacitat, religió o conviccions polítiques.

h) El compliment del principi de lleialtat institucional mútua i la cerca de sinergies amb el Govern de l'Estat i amb les altres administracions públiques, d'acord amb els principis rectors de les polítiques públiques establerts a l'Estatut.

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

- i) El respecte de la diversitat, la varietat i la riquesa del territori de Catalunya, el reconeixement del potencial de la capitalitat de Barcelona i la protecció de l'equilibri territorial.
- j) El respecte del dret internacional i la garantia de compliment dels drets i les obligacions que deriven dels tractats i dels costums internacionals, dels principis generals del dret internacional i de les resolucions de les organitzacions internacionals que afectin Catalunya.
- k) Incorporar la perspectiva de família i de gènere en el desenvolupament de les polítiques i en l'elaboració de projectes i programes.

Article 5. Finalitats de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea

L'acció exterior de Catalunya i les relacions de la Generalitat amb la Unió Europea es regeixen per les finalitats següents:

- a) La projecció a l'exterior de Catalunya com un actor internacional compromès, solidari i responsable.
- b) La promoció a l'exterior dels interessos del conjunt de Catalunya, fent de la internacionalització un eix principal per al desenvolupament equilibrat dels diferents territoris.
- c) La promoció internacional de la llengua i la cultura catalanes.
- d) La promoció de Catalunya com a seu d'organitzacions internacionals.
- e) El suport a les comunitats catalanes de l'exterior i l'establiment de relacions de suport amb els ciutadans catalans a l'exterior.
- f) La defensa de la pau, els drets humans i el desenvolupament humà sostenible.
- g) La promoció de la internacionalització econòmica de Catalunya i recolzar es empreses catalanes amb seu a l'exterior.
- h) La potenciació de la col·laboració amb les entitats i els col·lectius que actuen en l'àmbit de l'Acció Exterior de Catalunya.
- i) La reciprocitat política en atenció a les demandes dels interessos d'ambdós dels subjectes polítics: Catalunya i Unió Europea.

Títol I. Actors, àmbits i instruments de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea

Capítol I. Actors

Article 6. Parlament

Corresponen al Parlament, de conformitat amb l'Estatut i d'acord amb el principi d'autonomia reglamentària, les funcions següents:

- a) Exercir la funció d'impuls i control de l'acció exterior de la Generalitat i, amb aquesta finalitat, conèixer la política i l'activitat del Govern en l'àmbit de l'acció exterior, deliberar sobre aquesta qüestió i fer-ne el control.

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

- b) Promoure la participació de la ciutadania en el debat públic i el control de l'acció política i de govern en aquest àmbit.
- c) Debatre el Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, i fer-ne el seguiment, d'acord amb el que estableix l'article 15.
- d) Participar, si s'escau, en organismes i conferències internacionals de cooperació interparlamentària.
- e) Mantenir, si s'escau, relacions bilaterals amb altres parlaments.
- f) Mantenir relacions amb les entitats de la societat civil que actuen en l'àmbit de l'acció exterior i de la cooperació i ajut al desenvolupament.
- g) Impulsar relacions de col·laboració i mecanismes d'informació mútua amb el Govern, amb les altres institucions de la Generalitat i amb els ens, els organismes i les entitats adscrits al Parlament en l'àmbit de l'acció exterior.
- h) Exercir la funció de control del principi de subsidiarietat dels actes legislatius de la Unió Europea.
- i) Fer el seguiment legislatiu previ de les iniciatives legislatives de la Unió Europea que afectin competències o interessos de la Generalitat, com també del programa de treball de la Comissió Europea.
- j) Les comissions del Parlament, en l'àmbit de les seves competències, citaran eurodiputats per a què informin sobre l'estat de la tramitació de projectes legislatius europeus que afectin els interessos de la ciutadania de Catalunya.

Article 7. Presidència de la Generalitat

Correspon al president de la Generalitat, en exercici de la més alta representació de la Generalitat, impulsar i mantenir relacions amb les autoritats de l'àmbit internacional.

Article 8. Govern

1. El Govern, per mitjà del departament competent en matèria d'acció exterior, dirigeix, executa i coordina l'acció exterior de la Generalitat per a la projecció exterior de Catalunya i la promoció dels seus interessos, en el marc de les directrius generals de l'acció de govern establertes pel president de la Generalitat.

2. Corresponen al Govern, d'acord amb l'Estatut, les funcions següents:

- a) Adoptar les mesures necessàries per a l'execució dels tractats internacionals conclusos per l'Estat sempre i quan siguin matèries de competència de la Generalitat.
- b) Fer propostes i observacions al Govern de l'Estat amb relació a iniciatives i tractats de revisió dels tractats constitutius de la Unió Europea, iniciatives i propostes presentades pel govern de l'Estat a la Unió Europea i actes de conclusió dels tractats que afecten competències o interessos de la Generalitat.
- c) Participar en el nomenament, a proposta del departament competent en aquesta matèria, de les persones que hagin de representar la Generalitat en les delegacions negociadores

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

de l'Estat davant la Unió Europea i en la representació permanent de l'Estat davant la Unió Europea.

d) Instar el Govern de l'Estat a iniciar accions davant el Tribunal de Justícia de la Unió Europea i adoptar els acords pertinents, d'acord amb la normativa europea, per a permetre les accions de la Generalitat davant el Tribunal.

e) Aprovar la conclusió d'acords de col·laboració del Govern o de l'Administració de la Generalitat amb ens públics d'altres estats o amb organitzacions internacionals, i autoritzar, amb caràcter previ, la conclusió d'acords anàlegs pels ens, els organismes o les entitats públiques que depenen de l'Administració de la Generalitat o que hi estan vinculats.

Article 9. Administració de la Generalitat

1. Corresponen als departaments amb competències en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea les funcions següents:

a) Dirigir i impulsar les polítiques i les actuacions del Govern amb relació a la Unió Europea i en l'àmbit de les relacions exteriors.

b) Projectar i promoure els interessos, la representació i la presència de Catalunya a l'exterior així com la cooperació i l'ajut al desenvolupament.

c) Dirigir i coordinar l'actuació en aquests àmbits de l'Administració de la Generalitat i dels ens, els organismes o les entitats que en depenen o que hi estan vinculats.

d) Coordinar la projecció exterior de les polítiques sectorials dels departaments del Govern i dels ens, els organismes o les entitats que depenen de l'Administració de la Generalitat o que hi estan vinculats, per tal de garantir-ne l'adequació i la coherència amb els objectius i les prioritats fixats pel Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

2. Als efectes del que estableix la lletra d) de l'apartat 1, els departaments del Govern i els ens, els organismes o les entitats que depenen de l'Administració de la Generalitat o que hi estan vinculats han d'informar el departament o els departaments competents en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, segons l'àmbit competencial respectiu, de llurs polítiques, actuacions i projectes amb dimensió a l'exterior i en l'àmbit de la Unió Europea.

Article 10. Altres institucions de la Generalitat

El Consell de Garanties Estatutàries, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes i l'Oficina Antifrau de Catalunya mantenen relacions de col·laboració i mecanismes d'informació mútua amb el Govern en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea. Han d'establir relacions de col·laboració i d'intercanvi de bones pràctiques amb llurs homòlegs europeus i internacionals.

Article 11. Ens locals

1. El Govern, en el marc competencial propi, i respectant el principi d'autonomia local, coordina les actuacions de les entitats locals en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea i els assisteix per a dur-les a terme.

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

2. El Govern i l'Administració de la Generalitat han d'aprofitar l'experiència derivada de les accions exteriors de la resta d'administracions públiques de Catalunya i, conseqüentment, han d'impulsar la col·laboració amb els ens locals per a generar sinergies positives, concertar espais d'intercanvi d'informació que permetin definir estratègies compartides, evitar duplicitats o actuacions contradictòries i disposar de la màxima eficiència dels recursos disponibles, amb la finalitat de millorar l'efectivitat de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea.

Capítol II. Àmbits sectorials de l'acció exterior i de les relacions amb la unió europea

Article 12. Àmbits d'actuació

1. Correspon a cadascun dels departaments del Govern desplegar la dimensió per a la projecció a l'exterior i en l'àmbit de la Unió Europea de les polítiques, actuacions, activitats i iniciatives que es duguin a terme en l'àmbit sectorial respectiu, per mitjà de mecanismes que s'ajustin a les prioritats que defineixi el Govern.

2. El Govern, en l'àmbit de l'economia:

a) Ha de promoure la internacionalització econòmica de Catalunya com a motor de desenvolupament econòmic, responsable tant ambientalment com socialment.

b) Ha de promoure Catalunya com a pol d'excel·lència i innovació en el coneixement i com a eix logístic del mar Mediterrani i del sud d'Europa amb l'objectiu de promoure un turisme social i mediambientalment responsable.

c) Ha d'impulsar el potencial internacional i la capacitat innovadora de l'economia catalana.

d) Ha de fomentar activament *les inversions* i els projectes d'inversió *des del sector públic i empresarial, a fi de mantenir un caràcter estratègic.*

e) Ha de garantir la coherència de les accions de promoció de la internacionalització econòmica de Catalunya amb els Principis rectors de les Nacions Unides sobre les empreses i els drets humans, vetllant sempre pel respecte dels drets humans en qualsevol acció que es dugui a terme.

3. El Govern, en l'àmbit de la llengua i la cultura:

a) Ha de fomentar la llengua i la cultura pròpies de Catalunya dins i fora de la Unió Europea i ha de situar el model cultural i lingüístic del país com a referent a nivell internacional.

b) Ha de potenciar l'Institut Ramon Llull com a agent de promoció internacional de la llengua catalana i de la cultura expressada en català, i n'ha de coordinar les accions amb les de les delegacions del Govern a l'exterior i davant la Unió Europea i amb les de les oficines sectorials del Govern a l'exterior.

c) Ha de vetllar perquè la llengua occitana, l'aranès, llengua oficial a Catalunya i pròpia d'Aran, sigui objecte de difusió a l'exterior, especialment en els àmbits de veïnatge transfronterers.

d) Ha de potenciar i regular l'ús del català i l'aranès en tots els productes culturals, com la literatura, el teatre, el cinema, l'art o els mitjans de comunicació social. Ha d'establir, també,

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

un mínim del cinquanta per cent obligatori de català i aranès en les produccions culturals importades.

e) El govern ha d'instar a l'Estat a proposar al Consell Europeu, òrgan responsable de determinar els règims lingüístics a les institucions de la Unió Europea, el reconeixement del català com a llengua oficial al reglament intern de les diferents institucions de la Unió Europea.

Article 13. Cooperació i ajut al desenvolupament, foment de la pau i defensa dels drets humans

1. Correspon al Govern formular, dirigir i avaluar la política de la Generalitat en matèria de cooperació i ajut al desenvolupament, així com de foment de la pau, la llibertat, la justícia i la defensa de la dignitat i els drets humans.

2. El departament competent en matèria d'acció exterior coordina les actuacions de cooperació i ajut al desenvolupament, de foment de la pau i de defensa dels drets humans dutes a terme per l'entitat o l'òrgan corresponent i pels diferents departaments del Govern, i vetlla per la coherència de les polítiques de cooperació i ajut al desenvolupament.

3. El Govern estableix els principis, els eixos transversals, els objectius estratègics i les prioritats geogràfiques i sectorials en matèria de cooperació i ajut al desenvolupament, d'acord amb la legislació catalana sobre cooperació al desenvolupament i l'agenda internacional en matèria de cooperació i ajut al desenvolupament, i els fixa en els plans directores pluriennals i en els plans anuals de cooperació per al desenvolupament.

Capítol III. Instruments de planificació, coordinació i seguiment de l'acció exterior i de les relacions amb la Unió Europea

Article 14. Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea

1. El Govern ha d'aprovar, amb una periodicitat *biennal*, el Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, que ha d'ordenar sectorialment, geogràficament i institucionalment les prioritats i els objectius a mitjà termini de l'acció exterior de Catalunya. El Pla estratègic ha d'ésser debatut pel Parlament, que també n'ha de fer el seguiment.

2. El departament competent en matèria d'acció exterior elabora el Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, amb la participació de la resta de departaments, tot integrant llurs propostes, efectuades en el marc de la Comissió Interdepartamental d'Acció Exterior i de Relacions amb la Unió Europea. S'ha de garantir la informació, consulta i participació de la resta d'actors de l'acció exterior de Catalunya, especialment des de les entitats locals de Catalunya i la societat civil competent en aquesta matèria, de manera que el Pla sigui resultat d'un procés ampli d'estudi, informació, consulta, participació i avaluació de l'experiència precedent.

3. El conseller competent en matèria d'acció exterior sotmet a l'aprovació del Govern el projecte de Pla. Un cop aprovat, el Govern el presenta davant el Parlament, perquè en tingui coneixement i el pugui debatre i fer-ne el seguiment. El Govern ha d'adoptar les mesures necessàries per a difondre i donar a conèixer el contingut del Pla.

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

4. Els departaments del Govern poden elaborar, conjuntament amb el departament competent en matèria d'acció exterior, plans de treball anuals en l'àmbit internacional que desenvolupin sectorialment el Pla i en facilitin el seguiment. Els plans sectorials d'acció exterior han d'ésser coherents amb el Pla.

5. En l'establiment de les prioritats quadriennals, el Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea ha de tenir en compte:

a) En els principis i els objectius establerts per aquesta llei.

b) Els recursos materials, humans i econòmics o de gestió necessaris, i les capacitats existents a Catalunya.

c) Les enquestes periòdiques i els informes relatius a la percepció de la societat civil sobre la gestió de la Unió Europea dels afers sobre els quals té competència i les implicacions consegüents.

Article 15. Participació en la negociació de tractats internacionals

1. De conformitat amb l'Estatut, la Generalitat pot sol·licitar al Govern de l'Estat tota la informació sobre la negociació dels tractats internacionals que tinguin per àmbit matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya. En resposta a aquesta informació, la Generalitat pot remetre al Govern de l'Estat les observacions que consideri pertinents sobre la negociació.

2. La Generalitat pot sol·licitar al Govern de l'Estat l'obertura de negociacions per a la conclusió de tractats internacionals en matèries de la seva competència i li pot adreçar les observacions que consideri pertinents.

3. La Generalitat pot sol·licitar al Govern de l'Estat que s'integrin representants de la Generalitat en les delegacions negociadores de tractats internacionals que tinguin per àmbit matèries que són competència de la Generalitat o d'interès per a Catalunya.

Títol II. Relacions institucionals de la Generalitat a l'exterior i en l'àmbit de la Unió Europea

Capítol I. Relacions amb la Unió Europea

Article 16. Disposició general

En els termes que estableix l'Estatut, i de conformitat amb aquesta llei, la Generalitat participa en els afers relacionats amb la Unió Europea que afectin les competències de la Generalitat o els interessos de Catalunya.

Article 17. Participació en les institucions i els òrgans de la Unió Europea

1. La Generalitat participa en les delegacions de l'Estat davant la Unió Europea que tractin afers relatius a matèries en què la Generalitat té competència legislativa, especialment davant el Consell i davant els òrgans consultius i preparatoris del Consell i de la Comissió.

2. La Generalitat pot participar en el Comitè de les Regions.

Article 18. Desenvolupament i aplicació del dret de la Unió Europea

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

La Generalitat aplica i executa el dret de la Unió Europea en l'àmbit de les seves competències. L'existència d'una regulació europea no modifica la distribució interna de competències que estableixen la Constitució i l'Estatut.

Article 19. Fons europeus

1. Correspon a la Generalitat la gestió dels fons europeus en matèries de la seva competència, en els termes que estableixen els articles 114 i 210 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
2. En l'àmbit de les seves competències, l'administració de la Generalitat ha de participar de manera activa en les convocatòries i els programes de finançament promoguts per la Unió Europea que siguin del seu interès.
3. La Generalitat ha d'impulsar mecanismes d'informació, assessorament i suport per a facilitar l'accés i la màxima participació de persones físiques i jurídiques de Catalunya, públiques i privades, en les convocatòries i els programes de finançament promoguts per la Unió Europea.

Article 20. Estatus jurídic del català a la Unió Europea

La Generalitat ha d'emprendre les accions i les mesures necessàries per a garantir l'ús del català a les institucions europees i per a assolir el reconeixement de l'oficialitat de la llengua catalana a la Unió Europea.

Capítol II. Relacions amb altres governs, amb organitzacions internacionals i amb xarxes de cooperació territorial

Article 21. Relacions del Govern amb altres governs

1. El Govern, en l'exercici de les seves relacions amb governs d'altres territoris, promou els objectius següents:
 - a) Impulsar el potencial internacional de l'economia catalana, estimular el creixement de les exportacions de les empreses catalanes, especialment en els mercats d'accés més difícil, atraure inversions i nous projectes empresarials de caràcter estratègic i innovador d'interès per a Catalunya i projectar internacionalment una xarxa empresarial coordinada entre els països que tenen més empreses catalanes.
 - b) Fomentar la cooperació institucional amb altres territoris i l'intercanvi de bones pràctiques, especialment amb els territoris que mantenen vincles històrics, polítics, lingüístics, culturals, econòmics i socials amb Catalunya.
 - c) Promoure el desenvolupament humà sostenible, el foment de la pau i dels drets humans i la cohesió social en països prioritaris per al Govern, especialment aquells en què el pes de l'emigració vers Catalunya sigui significatiu.
 - d) Treballar per reforçar els contactes i possibilitar la presència i la projecció econòmica, cultural i social de les entitats, les empreses i els representants de la societat civil catalana a l'exterior.

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

e) Establir relacions institucionals fluides i constants amb el cos consular present a Catalunya, en especial amb les legacions de països que tinguin forts interessos i lligams socioeconòmics i culturals amb Catalunya, i promoure l'establiment de nous consolats d'altres països, com una forma de potenciar les relacions bilaterals amb territoris que puguin tenir interès en Catalunya.

f) Establir relacions institucionals fluides i constants amb els centres de culte de les principals religions i obrir delegacions del Govern en els estats on recau el centre de culte principal de les diferents religions, amb la idea de promoure la nació, la llengua i la cultura catalanes i les relacions bilaterals amb territoris que puguin tenir interès econòmic en Catalunya, des de la vessant religiosa.

g) Promoure la llibertat de creences i l'autodeterminació dels pobles.

Article 22. Relació i col·laboració amb organitzacions internacionals

1. El Govern ha de potenciar les relacions de col·laboració amb les organitzacions internacionals, prioritzant les relacions amb els organismes que pertanyen a l'Organització de les Nacions Unides, amb relació a les matèries que són d'interès per a Catalunya, en especial en els àmbits del desenvolupament econòmic, la innovació i la recerca, els serveis socials, la salut, la cooperació i l'ajut al desenvolupament i el foment de la pau i dels drets humans, *la igualtat de gènere*, la immigració, la infància, la joventut, l'esport, l'educació, la cultura, el desenvolupament sostenible, l'alimentació, l'agricultura, la pesca, i la seguretat i la policia.

Títol III. Representació de la centralitat a l'exterior

Article 23. Naturalesa de la representació de la Generalitat a l'exterior

1. Als efectes d'aquesta llei i de la corresponent normativa de desplegament, la representació de la Generalitat a l'exterior és integrada per les delegacions del Govern a l'exterior i davant la Unió Europea i per les oficines sectorials del Govern a l'exterior que actuen amb la finalitat de promoure i defensar, d'una manera cohesionada i eficaç, els interessos de Catalunya, en coherència amb el Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, i és integrada, també, per les persones que el Govern nomeni representants a l'exterior com a responsables de projectes o programes de cooperació específics.

2. Les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior són:

a) La Delegació del Govern davant la Unió Europea.

b) Les delegacions del Govern a l'exterior.

c) Les oficines sectorials del Govern a l'exterior, d'àmbit competencial sectorial corresponent al d'un departament del Govern.

3. El Govern pot crear les delegacions i les oficines sectorials a l'exterior als països i a les àrees geogràfiques que consideri prioritaries per a la promoció dels interessos de Catalunya, atenent les necessitats reals del país i en coherència amb el Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

4. La xarxa d'unitats de representació de la Generalitat a l'exterior es fonamenta en els principis d'eficiència i eficàcia, de sostenibilitat i de rendiment de comptes. Per mitjà d'un decret, el Govern ha d'establir l'òrgan competent per a fiscalitzar l'acció exterior, així com la composició i el funcionament.

5. El Govern ha d'establir mecanismes de coordinació i comunicació entre les unitats de representació institucional de la Generalitat a l'exterior i la societat civil catalana amb activitat a l'exterior.

Article 24. Delegació del Govern davant la Unió Europea

1. La Delegació del Govern davant la Unió Europea assumeix la representació institucional de la Generalitat davant les institucions i els òrgans de la Unió Europea, i en defensa els interessos.

2. La Delegació del Govern davant la Unió Europea es crea per decret i s'adscriu orgànicament al departament competent en matèria de relacions amb la Unió Europea.

Article 25. Delegacions del Govern a l'exterior

1. Les delegacions del Govern a l'exterior són les unitats de representació institucional del Govern que tenen com a objectiu defensar-hi el conjunt dels interessos de Catalunya i la projecció internacional del país.

2. Les delegacions del Govern a l'exterior es creen i se suprimeixen per decret del Govern i s'adscriuen orgànicament al departament competent en matèria d'acció exterior.

3. El Govern ha d'establir un pla de desplegament d'oficines sectorials en l'àmbit del desenvolupament i promoció dels valors ètics de la societat europea als territoris que estan experimentant dinàmiques reaccionàries d'opressió de pensament i retrocés de la moral cristiana. El Govern ha de començar per l'establiment de la següent oficina sectorial: Jerusalem (Israel).

Article 26. Oficines sectorials del Govern a l'exterior

1. Les oficines sectorials del Govern són les unitats de representació territorial a l'exterior, essent responsables de l'àmbit d'actuació sectorial, corresponent al d'un departament de la Generalitat, i s'adscriuen orgànicament i funcionalment al departament competent en l'àmbit sectorial corresponent o a un dels organismes o entitats que en depenen.

2. El Govern ha de garantir una xarxa d'oficines sectorials a l'exterior adequada per a la promoció dels interessos de Catalunya, especialment en els àmbits de la promoció econòmica, la recerca i la innovació, la captació d'inversions, la promoció turística, la internacionalització de les empreses culturals, la projecció internacional de la llengua i la cultura catalana, i la cooperació i ajut al desenvolupament.

Títol IV. Relacions de la Generalitat amb la ciutadania i amb la societat civil en matèria d'acció exterior

Article 27. Suport a la internacionalització de la societat civil

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari

1. La Generalitat promou la projecció internacional de les entitats i organitzacions de la societat civil dels àmbits empresarial, sindical, social, de la comunicació, de la cooperació i ajut al desenvolupament, de la cultura, del foment de la pau i els drets humans o de l'esport que puguin participar activament en entitats afins d'àmbit internacional, amb l'objectiu de maximitzar la presència i la influència de Catalunya a l'exterior.

2. El Govern ha de mantenir una interlocució continuada amb els centres d'estudi, formació, investigació i recerca presents a Catalunya amb dedicació a l'àmbit de les relacions internacionals, i amb els centres universitaris i les escoles de negocis que comptin amb una àmplia expertesa geogràfica i sectorial, reconeguda internacionalment en aquesta matèria. El Govern ha de fer partícips aquestes institucions de la seva acció exterior i ha d'associar-les com a canals de transmissió cap a la societat civil de Catalunya i de l'exterior.

Article 28. Comunitats catalanes de l'exterior

1. Correspon al Govern, per mitjà del departament competent en matèria d'acció exterior, regular la coordinació i les relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior i amb els casals o centres catalans establerts fora del territori de Catalunya, i prestar-los suport.

2. Els casals o centres catalans a l'exterior són reconeguts com a tals per acord del Govern, a sol·licitud de l'entitat interessada, d'acord amb els requisits i el procediment que sigui establert per decret del Govern.

3. El Govern dona suport, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries, a les comunitats catalanes de l'exterior i als casals o centres catalans establerts fora del territori de Catalunya i llurs federacions, en tant que contribueixen a la promoció i la difusió a l'exterior de la realitat nacional catalana.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

PRIMERA. Dotació de personal en l'àmbit de l'acció exterior i en l'àmbit de les relacions amb la Unió Europea.

El Govern ha de desplegar el reglament necessari. Per tant, ha d'adoptar les mesures adequades per a dotar l'Administració de la Generalitat de personal professional amb preparació i coneixements específics, sense discriminar per raó de gènere, que exerceixi les funcions corresponents en els àmbits de l'acció exterior de Catalunya i de les relacions de la Generalitat amb la Unió Europea.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Es deroguen totes les disposicions de rang igual o inferior a aquesta llei que s'hi oposin o que la contradiguin.

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. Desplegament reglamentari

Es faculten el Govern i, en allò que li correspongui, el conseller competent per raó de la matèria per a fer el desplegament reglamentari d'aquesta llei.

#SPUNI2023

Setmana del Parlament Universitari