

TALLER UNIVERSITARI SOBRE EL PROCEDIMENT LEGISLATIU AL PARLAMENT DE CATALUNYA

Instruccions per a la **presentació d'esmenes** a la iniciativa legislativa

Un cop s'ha fet, en sessió plenària, el debat a la totalitat d'un projecte de llei o d'una proposició de llei, i un cop s'ha tramès a la comissió corresponent per raó de la matèria, els diputats i els grups parlamentaris poden presentar esmenes al text proposat.

Les esmenes poden ser de modificació, d'addició o de supressió.

- Les esmenes de **modificació** proposen de substituir un fragment de text (un mot, una expressió, una frase o un paràgraf) per un altre.
- Les esmenes d'**addició** proposen d'afegir una frase, un apartat o un article.
- Les esmenes de **supressió** proposen de suprimir una part d'un apartat o d'un article o bé un o més apartats o articles sencers.

Abans d'introduir les esmenes, heu de tenir en compte que les lleis es redacten en varietat estàndard i en registre formal i que, a més, tenen una estructura específica i pertanyen al llenguatge legislatiu, que és una subclasse del llenguatge d'especialitat conegut com a *llenguatge jurídic*.

Els llenguatges d'especialitat són instruments de comunicació formal i funcional entre especialistes d'una matèria determinada. Per acomplir la seva funció comunicativa, segueixen els principis de precisió, concisió i claredat. En el cas del llenguatge legislatiu, a aquests principis s'hi sumen també el d'objectivitat i el de vigència.

Les lleis s'estructuren en dues parts: una d'expositiva, que s'anomena *preàmbul*, i una altra de dispositiva o *articulat*. A diferència del preàmbul, l'articulat no s'organitza en paràgrafs sinó en articles i apartats, que han d'estar numerats i han de tenir un sentit complet i autònom. L'articulat pot acabar amb una *part final*, formada per uns articles especials que s'anomenen *disposicions*. Les disposicions poden ser de quatre tipus: addicionals, transitòries, derogatòries i finals.

Exemples d'esmenes

TEXT PRESENTAT

Article 1. Objecte

L'objecte d'aquesta llei és la reestructuració organitzativa i la reordenació de funcions dins el sector públic de Catalunya per tal de facilitar l'agilització dels tràmits i processos propis de l'activitat administrativa.

Esmena de modificació

De l'article 1:

«[...] per tal d'agilitar els tràmits i els procediments propis de l'activitat administrativa.»

TEXT PRESENTAT

Article 2. Finalitats

Aquesta llei té les finalitats següents:

- a) Clarificar i simplificar les estructures administratives i facilitar-ne l'adaptació a l'evolució de l'organització administrativa.
- b) Promoure una Administració pública que respongui amb més eficàcia i agilitat a les necessitats i els requeriments de la ciutadania i les empreses, i que no generi costos innecessaris o desproporcionats.
- c) Aconseguir una Administració àgil i sostenible al servei dels objectius de desenvolupament econòmic i social del país.

Esmena d'addició

De l'article 2.b:

«[...] més eficàcia, eficiència i agilitat a les necessitats [...]»

Esmena de supressió

De l'article 2.c

TEXT PRESENTAT

Capítol I. Disposicions generals

Article 1. Creació i naturalesa jurídica

1. Es crea l'Agència de Salut Pública de Catalunya com a organisme autònom administratiu adscrit al departament competent en matèria de salut per mitjà de la unitat directiva competent en matèria de salut pública, amb personalitat jurídica

pròpia, autonomia administrativa i financera i plena capacitat d'obrar en l'exercici de les seves funcions.

2. L'Agència de Salut Pública de Catalunya ajusta la seva activitat al dret públic i es regeix per aquesta llei, el decret que aprovi els seus estatuts i la resta de disposicions aplicables.

Esmena de modificació de l'article 1

Article 1. Creació i naturalesa jurídica

1. Es crea l'Agència de Salut Pública de Catalunya ~~com a organisme autònom administratiu~~ com a entitat de dret públic de la Generalitat adscrit al departament competent en matèria de salut per mitjà de la unitat directiva competent en matèria de salut pública, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa i financera i plena capacitat d'obrar en l'exercici de les seves funcions.

2. L'Agència de Salut Pública de Catalunya ~~ajusta la seva activitat al dret públic i es regeix per aquesta llei, el decret que aprovi els seus estatuts i la resta de disposicions aplicables.~~

Redacció d'esmenes

- Tingueu en compte que el text proposat per mitjà de les esmenes ha d'encaixar amb l'estil de la llei que vol esmenar.

- Estructureu el contingut de forma lògica.

- Utilitzeu l'article com a unitat bàsica de la llei i numereu els articles correlativament.

- Subdividiu cada article, si cal, en apartats numerats. No deixeu cap paràgraf sense numerar.

- Escriviu frases curtes i ordenades, sense abusar de les oracions subordinades.

- Utilitzeu el present i la perífrasi d'obligació. Recordeu que el futur no té sentit d'obligació.

Les persones físiques o jurídiques dedicades a la venda d'objectes d'art, antiguitat i joies han de trametre a l'Agència Tributària de Catalunya (i no «trametran»)

- Utilitzeu la veu activa preferentment.

Els grups parlamentaris poden presentar esmenes (i no «les esmenes poden ser presentades pels grups parlamentaris»)

- Utilitzeu, sempre que sigui possible, frases afirmatives.

S'inclou en aquest precepte... (i no «no s'exclou d'aquest precepte»)

- No feu servir sinònims. Per seguretat jurídica, és preferible repetir el mateix mot cada vegada que calgui fer referència al mateix concepte.

Si se'n cedeix l'ús, mitjançant preu, als propietaris, socis i partícips del subjecte passiu o a persones físiques vinculades a aquests, o a entitats participades per qualsevol d'ells, per a ésser destinats totalment o parcialment a usos o aprofitaments, privats, llevat que els propietaris, socis, partícips o persones vinculades satisfacin per a la cessió [...]

Instruccions d'ús del formulari per a la simulació del treball en comissió

Us expliquem com cal registrar les esmenes del vostre grup parlamentari a la llei que és objecte de debat.

- 1) Reviseu primer les esmenes que altres grups parlamentaris hagin pogut presentar. Per fer-ho, accediu al vostre registre d'esmenes.
- 2) Reviseu el text de la llei i negocieu amb els membres del vostre grup o subgrup parlamentari les esmenes que presentareu i la seva tipologia.
- 3) Accediu al formulari (vegeu-ne l'exemple):

Llei de l'impost sobre els actius no productius de les persones jurídiques (202-00044/11)

Capítol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte de l'impost

L'impost sobre els actius no productius té per objecte gravar els béns no productius i determinats drets que recauen sobre aquests béns que formen part de l'actiu del subjecte passiu.

Esmenes a l'article 1

Per cada esmena, cal que indiqueu:

Nom del grup/subgrup → GP

Tipus d'esmena → De modificació de l'article 1 que resta redactat de la següent forma:

Text proposat { Article 1. Objecte de la llei
La present llei té per objecte establir l'impost d'actius no productius i establir una sèrie de mesures de naturalesa fiscal que ajudin a garantir les funcions socials de determinats actius i l'equitat en la contribució tributaria.

Exemple real

La vostra resposta

Aquesta és la pàgina per registrar les esmenes, article per article. En aquest cas, veiem el primer article de la llei. Les esmenes proposades s'han de registrar on hi diu «**La vostra resposta**». Tal com es mostra a l'exemple, per a cada esmena, cal indicar:

- El **nom del grup o del subgrup**
- El **tipus d'esmena** (d'addició, de modificació o de supressió)
- El **text que es proposa** (reviseu les instruccions facilitades)

No és obligatori fer esmenes per a cada article, però cal arribar fins al final del formulari perquè totes les esmenes quedin registrades.