

En data 21 d'octubre el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya emet Dictamen sobre l'avantprojecte de Llei de facilitació de l'activitat econòmica, presentat en sessió el 16 d'octubre de 2019.

En el seu Dictamen ens feien el seguit de consideracions de les quals fem les valoracions següents:

a) Consideracions Generals:

Primera. El CTESC considera que la norma objecte de dictamen ha de vetllar pels drets d'accessibilitat digital de totes les persones amb caràcter general i de les persones amb discapacitat en particular, atès que l'accessibilitat és una condició prèvia perquè les persones amb discapacitat puguin participar en la societat en igualtat de condicions amb la resta de persones. Aquests drets són reconeguts tant en la Convenció sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat com a la Llei 13/2014, de 30 d'octubre, d'accessibilitat.

Segona. El CTESC recomana revisar la referència als conceptes "empresa", "emprenedor", "autònom", "professional" per aclarir la terminologia utilitzada al llarg dels diferents preceptes.

b) Consideracions específiques sobre l'articulat:

1. El CTESC recomana revisar la referència concreta al Canal Empresa a l'exposició de motius.

Valoració: S'accepta amb la següent proposta en la qual s'indica que es concreta que Canal Empresa és el nom amb el qual s'anomena el portal únic: "Per tal que aquests tràmits es puguin fer digitalment, es regula el portal únic per a les empreses, anomenat Canal Empresa, com a canal electrònic de relació de la finestra única empresarial. Aquest porta inclou l'àrea privada, espai que integrarà totes les relacions de l'empresa amb l'administració. Com a novetat es crea el Directori d'Empreses i Establiments que ha de permetre recollir tota la informació de què disposen les diferents administracions dels titulars de les activitats econòmiques i dels establiments en els que es porten a terme."

S'accepta amb proposta.

2. El CTESC proposa eliminar de l'article 1.1.a) el terme "innecessàries".

S'accepta.

3. El CTESC proposa aclarir el concepte d'establiment de l'article 3.c) tenint en compte el previst als articles 16.1 i 29.

Valoració: per tal de clarificar el concepte d'establiment a l'avantprojecte hem revisat el redactat de l'article 3 c) i el del quart precepte de l'article 16 amb les següents propostes:

- Article 3. c): "c) Establiment: edifici, part d'un edifici, o espai delimitat on es duu a terme una activitat econòmica o més, sempre que aquestes siguin compatibles."
- Article 16.4:"2. L'Oficina de Gestió Empresarial crea el sistema d'assignació de l'identificador únic de l'establiment i determina la metodologia corresponent per la seva obtenció, ~~canvi~~, modificació i baixa, que s'ha de desenvolupar reglamentàriament."

S'accepta amb propostes.



4. El CTESC considera que a l'article 3 s'hauria d'afegir la definició del concepte "Empresa", atès que es fa servir en diferents articles.

Valoració: L'avantprojecte vol regular la facilitat de l'activitat econòmica sigui quina sigui la forma de la persona jurídica o física que l'impulsa. Per tant, no podem entrar ni a definir ni a regular el concepte d'empresa.

No s'accepta.

5. El CTESC recomana substituir a l'article 5.h) l'incís "del titular de la seva activitat econòmica" per "d'ells".

Valoració: Es constata que hi havia un error tipogràfic i es corregeix introduint "i" al redactat per tal de que s'entengui. La proposta és:

h) Transparència per mostrar a les persones titulars d'activitats econòmiques tota la informació que les administracions públiques catalanes tenen del titular i de la seva activitat econòmica.

S'accepta amb proposta alternativa

6. El CTESC proposa afegir a l'article 8.1 el terme "accessibles" a continuació de "serveis integrats".

S'accepta.

7. El CTESC, en relació amb l'article 9, considera que entre els serveis de la Finestreta Única Empresarial s'hauria d'incloure la informació sobre tota la tramitació administrativa necessària per desenvolupar qualsevol activitat.

Valoració: S'accepta amb la següent proposta:

"Article 9. Serveis

Els serveis que presta la finestreta comprenen l'assessorament, la informació sobre els procediments administratius **necessaris per desenvolupar qualsevol activitat econòmica** que són competència de les administracions públiques i la gestió dels mateixos de forma unificada, per tal que la persona titular ~~de l'activitat econòmica~~ aporti les dades tan sols una vegada i pugui obtenir el resultat de la seva gestió amb rapidesa i obtenir una visió integral de la seva relació amb totes les administracions públiques.

La finestreta incorpora serveis proactius, segons el previst en l'article 18."

S'accepta amb proposta.

8. El CTESC proposa afegir a l'article 11.4 l'incís "i accessibles" a continuació de "dades obertes".

S'accepta.

9. El CTESC proposa afegir a l'article 12.1 el terme "accessible" a continuació de "compatible".

S'accepta.

10. El CTESC recomana revisar a l'article 12.3 la referència "o d'un establiment".

S'accepta.

11. El CTESC proposa eliminar a l'article 12.3.b) l'incís "aplicant el principi de transparència".

Valoració: L'aplicació del principi de transparència és cabdal en la llei, per aquest motiu entenem que s'ha de reforçar en aquest precepte.



No s'accepta.

12. El CTESC proposa eliminar a l'article 12.3.c) l'incís "per tal que puguin gestionar de forma àgil els permisos".

S'accepta.

13. El CTESC considera que a l'article 16 s'hauria de preveure la possibilitat que l'establiment fos virtual.

Valoració: Un establiment virtual implica que no hi ha un establiment físic i, per tant, només li seria d'aplicació la normativa sectorial sobre l'activitat econòmica la qual no és objecte d'aquest avantprojecte de Llei.

No s'accepta.

14. El CTESC proposa eliminar, per innecessaris, a l'article 21.3 els incisos "prevista a l'article 17" i substituir "Comissió prevista a l'article 20" per "Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica".

S'accepta.

15. El CTESC proposa eliminar a l'article 21.4 l'incís "previst a l'article 15.2".

Valoració: en aquest cas és important referenciar que el diccionari a que fa referència és el regulat a l'article 15.2 per tal d'evitar confusions.

No s'accepta.

16. El CTESC proposa eliminar a l'article 21.5 l'incís "en tot cas".

S'accepta.

17. El CTESC proposa afegir, a l'article 23.2, el terme "l'accessibilitat" a continuació de "sectors tradicionals".

Valoració: El concepte d'accessibilitat el vam incloure amb els conceptes de "la promoció de la diversitat, de la inclusió social, la igualtat, la no discriminació", tots ells necessaris per assegurar l'accessibilitat per part de les persones que tenen discapacitat a Catalunya, per tant, considerem que ja el vam incloure.

No s'accepta.

18. El CTESC proposa suprimir els apartats 1 i 2 de l'article 24.

Valoració: Aquest article reprèn la filosofia que ja va introduir la Llei 16/2015 basada en el fet que l'activitat és lliure i que, l'Administració ha d'intervenir el mínim i necessari per tal de protegir els bens i les persones però sense sobrepassar aquest límit. Així el que es pretén és que el propi mercat sigui capaç d'autoregular-se amb mesures alternatives tot respectant les obligacions que li són imposades per normativa, atès que la màxima reducció de càrregues administratives és no imposar-ne quan no és necessari per imperioses necessitats d'interès general. En aquest sentit, creiem important mantenir tot l'article per donar visibilitat i valor a aquestes pràctiques alternatives que van més enllà de la regulació.

No s'accepta.



19. El CTESC proposa la redacció següent per a l'article 25.4: ~~"Els informes a què fa referència aquest article, a l'efecte de complir els principis de publicitat i transparència, han de poder ser consultats des dels webs institucionals habilitats en formats accessibles."~~

Valoració: Amb posterioritat hem rebut consideracions en el mateix sentit del Comitè català de representants de les persones discapacitades i són les que hem incorporat. **La proposta incorporada és:**

"4. Els informes a què fa referència aquest article, a l'efecte de complir els principis de publicitat i transparència, ~~han d'ésser accessibles~~ de poder ser consultats des dels webs institucionals habilitats **en formats accessibles.**"

S'accepta amb proposta

20. El CTESC recomana revisar la redacció de l'article 28.3.

Valoració: Un cop analitzada la revisió d'aquest apartat tercer de l'article 28 conjuntament amb el Gabinet jurídic i l'Assessoria del Departament, **fem la següent proposta:**

"3. Les administracions públiques de Catalunya, en l'exercici de llurs competències respectives d'intervenció de l'activitat econòmica, només poden exigir l'obtenció d'una llicència o autorització, o d'un altre mitjà d'intervenció amb control previ, en cas que existeixin raons imperioses d'interès general que ho justifiquin. ~~No es poden exigir llicències o autoritzacions ni aplicar altres mitjans d'intervenció preventius per al desenvolupament d'una activitat econòmica en què l'interès general que es vol protegir sigui coincident amb un altre de ja existent, pel qual ja s'hagi exigut una llicència o autorització.~~"

S'accepta amb proposta.

21. El CTESC proposa afegir a l'article 31 un apartat 3 bis amb la redacció següent: "En aquells casos en què es requereixi un pla d'accessibilitat o un informe de les condicions d'accessibilitat d'acord amb la normativa vigent en matèria d'accessibilitat s'ha de presentar una vegada tramitada i finalitzada favorablement aquesta intervenció, d'acord amb el que estableix la normativa corresponent en matèria d'accessibilitat."

Valoració: Aquest tema ha estat treballat col·laborativament amb els ens locals i, a rel d'aquesta consideració, s'ha tornat a valorar per tal de veure si tenia cabuda aquesta addició. La valoració final ha estat que no és necessari esmentar expressament els aspectes d'accessibilitat com a àmbit específic a controlar. Es tracta d'una competència municipal i el compliment de les normes d'accessibilitat, de la mateixa manera que prevenció i extinció d'incendis (quan la competència és municipal), residus i contaminació acústica s'han de justificar al projecte i al certificat i es controlen ex post.

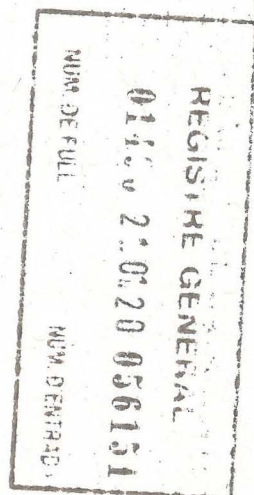
No s'accepta.

22. El CTESC, atesa la configuració seqüencial del procediment de comprovació de requisits materials regulat a l'article 42, proposa que cada canvi de situació en el procediment s'hagi de comunicar a la persona interessada.

Valoració: Acceptem fent la següent proposta:

"Article 42. Procediment de comprovació de requisits materials relatius a l'activitat comunicada
1. Si derivat de la comprovació documental o d'una inspecció, es constata l'incompliment de qualsevol requisit material relatiu a l'activitat comunicada, l'òrgan competent ha d'iniciar d'ofici el procediment d'esmena. Aquest procediment té una durada màxima de sis mesos.

2. El procediment s'inicia mitjançant acord motivat de l'òrgan competent, que s'ha de notificar a la persona interessada i que ha d'incloure el nomenament de l'instructor del procediment.



3. La persona interessada disposa del termini d'un mes per esmenar els defectes. Aquest termini, d'ofici o a sol·licitud de la persona interessada és ampliable fins a un termini màxim de tres mesos, sempre que estigui justificat de forma raonada per la complexitat de les actuacions a desenvolupar per a esmenar les deficiències o per donar compliment als requisits exigits per la normativa sectorial aplicable, sens perjudici del dret de presentar al·legacions en el termini de quinze dies a comptar de la notificació.

4. L'inici de la tramitació del procediment pot comportar la suspensió cautelar de l'activitat de manera immediata, si hi ha risc per a les persones, els béns o el medi ambient. En el cas que l'activitat sigui prohibida per l'ordenament jurídic o que no pugui complir en cap cas els requeriments de la normativa sectorial aplicable, l'òrgan competent n'ha d'acordar la suspensió cautelar de manera immediata i deixar sense efecte la comunicació. **En qualsevol cas, aquestes mesures s'han de notificar a l'interessat.**

5. L'instructor ha de formular proposta de resolució a la vista de la documentació continguda a l'expedient administratiu, una vegada transcorregut el termini a què fa referència l'apartat 3, independentment que s'hagin formulat o no al·legacions.

L'instructor l'ha d'eleva la proposta de resolució a l'òrgan competent per resoldre.

6. La resolució del procediment administratiu, **que s'ha de notificar a l'interessat**, ha de determinar alguna de les opcions següents:

- a) L'arxivament de l'expedient, si de la tramitació del procediment d'esmenes en resulta que l'activitat compleix la normativa sectorial vigent.
- b) El cessament de l'activitat i, si escau, ha de determinar que es restitueixi la situació jurídica al moment previ a l'inici de l'activitat corresponent.
- c) El reinici de l'activitat, si després d'haver estat suspesa cautelarment s'acredita que compleix tots els requisits exigits per la normativa sectorial vigent.
- d) La continuació en l'exercici de l'activitat, condicionada a la implantació de les mesures que s'indiquin en els terminis establerts a la mateixa resolució.

7. El procediment administratiu d'esmena de defectes és independent i compatible amb el procediment sancionador establert per la normativa sectorial o per aquesta Llei, a què pugui donar lloc l'incompliment."

S'accepta amb proposta.

23. El CTESC, en relació amb l'article 44, considera que el rang d'entre 150 i 3.000 euros és molt gran per ser discrecional i que, per tant, calen criteris de proporcionalitat que serveixin per motivar l'import.

Valoració: El text proposat de l'avantprojecte és el resultat d'un important treball col·laboratiu. Pel què fa al procediment sancionador, els ens locals van fer una petició explícita perquè fos incorporat en aquests termes, tot entenent que arribarem a la concreció en el desplegament reglamentari previst.

No s'accepta.

24. El CTESC proposa eliminar a l'article 46.2.f) l'incís "sens perjudici de les possibles responsabilitats penals".

S'accepta.

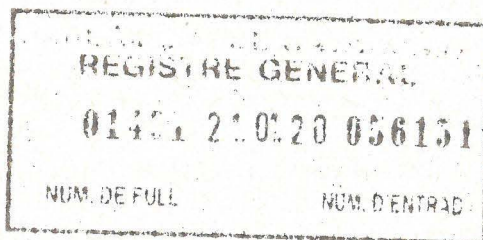
25. El CTESC proposa substituir a l'article 46.3.b) l'expressió "la declaració responsable o la comunicació pertinents" per "la comunicació".

Valoració: Tot i que l'avantprojecte de Llei regula de forma específica el règim d'intervenció sobre els establiments en què es desenvolupa una activitat per tal d'unificar la intervenció de les administracions locals en un sol règim que és la comunicació. L'avantprojecte també preveu de forma genèrica que les activitats econòmiques no han de subjectar-se a règims d'intervenció subjectes a control previ i per tant, en base al que preveu la Llei de procediment administratiu comú les activitats econòmiques poden tenir



una regulació pròpia i, per tant, poden tenir com a règim d'intervenció posterior tant la comunicació com la declaració responsable.

No s'accepta.



26. El CTESC proposa incloure la redacció de la disposició addicional tercera a l'articulat de la llei.

Valoració: La incorporació de les persones intermediàries com a un tipus de representació és una novetat de l'avantprojecte de Llei però que encara està pendent de desenvolupar en la seva concreció. És per això que, per tècnica normativa, s'ha cregut oportú incorporar-ho en una disposició addicional. Aquesta figura estarà desenvolupada en el decret que desplegui la Llei de facilitació de l'activitat econòmica.

No s'accepta.

27. El CTESC recomana revisar la redacció de la disposició addicional dotzena.

Valoració: Aquesta disposició addicional era en el moment de fer la valoració la disposició addicional quinzena. De la valoració que n'hem fet en col·laboració amb els ens locals hem vist que, realment, no quedava clar relacionar la necessitat o no del permís d'abocament previ amb l'informe d'incendis atès que, aquesta relació, era només instrumental a fi de facilitar la interpretació i aplicabilitat de la llei, indicant que era d'aplicació en les dues columnes en les quals no és preceptiu l'informe previ d'incendis.

Vist això, hem introduït una tercera Observació general a l'encapçalament de l'Annex:

"3. Les activitats compreses en les dues primeres columnes no requereixen d'informe de compatibilitat urbanística ni de permís d'abocament previ, sempre i quan estiguin connectades al sistema públic de sanejament."

S'accepta amb proposta.

28. El CTESC recomana revisar a la disposició final segona la denominació de la llei objecte del present dictamen.

S'accepta i es corregeix l'error.

29. El CTESC recomana eliminar l'apartat 1 de la disposició final quarta.

Valoració: En el text avaluat pel CTESC la disposició final quarta, actualment disposició final cinquena, estava compost de dos apartats atès que la Llei 16/2015 quedava vigent en part i, per tant l'autorització de refosa aplicable tant a la Llei 16/2015 com a l'actual avantprojecte de Llei de facilitació de l'activitat econòmica. En l'actual proposta de text, la redacció ha estat revisada i clarificada sobretot a rel de la proposta que s'incorpora de derogació total de la Llei 16/2015.

L'actual proposta és:

"Disposició final cinquena. Autorització de refosa de lleis.

1. D'acord amb l'article 63.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, s'autoritza el Govern perquè, en el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, elabori una refosa de les següents lleis, incorporant-hi les modificacions que s'introdueixen mitjançant



aquesta llei i, en el seu cas, les que s'hagin introduït per altres lleis. La refosa ha de comprendre també la regularització, l'aclariment i l'harmonització de les disposicions esmentades.

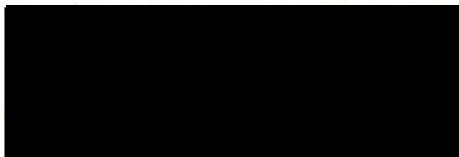
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.-
- Llei 3/2010, de 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.
- Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats,
- Llei 6/1988, de 3 de març, forestal de Catalunya
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya"

S'accepta amb proposta.

30. A l'annex, el CTESC recomana afegir un 0 a l'esquerra dels codis dels epígrafs corresponents a les activitats que van des de l'epígraf 13, "Vivers i conreus de plantes ornamentals", fins al 240, "Serveis de suport a la silvicultura", atès que és la denominació correcta, tal com consta al Decret 137/2008 pel qual s'aprova la Classificació catalana d'activitats econòmiques 2009.

Valoració: Es corregeixen aquestes categories per tal de què tot siguin divisions i no hi hagi combinació de divisions i descendents tal i com ho detalla la Classificació catalana d'activitats econòmiques del IDESCAT.

S'accepta.



Cristina Pruñonosa Bengochea
Gerent de l'OGE

