

Informe jurídic final sobre l'Avantprojecte de Llei de facilitació de l'activitat econòmica.

Antecedents.

Aquest informe s'emet en compliment de l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix que els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats d'un informe emès pel servei jurídic dels departaments concernits.

Per Acord de Govern de 3 de juliol de 2018, es va aprovar la memòria preliminar sobre l'oportunitat de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, d'acord amb el que disposa l'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei, aquesta memòria va ser sotmesa a consulta pública prèvia regulada a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, a través del Portal Participa, en la que es va recavar la opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectats per la futura norma.

L'Oficina de Gestió Empresarial (OGE), unitat impulsora, tramet a aquesta Assessoria Jurídica la documentació relativa a la tramitació de l'Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital, junt amb la documentació a que fa referència l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, modificat per la Disposició Final Tercera de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, per tal d'iniciar la seva tramitació a través Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents del Govern (SIGOV).

Aquesta documentació és la següent: Acord de Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa; la documentació acreditativa de la consulta pública realitzada en compliment de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre; memòria general; memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, acompanyada del Test PIMES i del document amb la quantificació de càrregues administratives.

D'acord amb el que disposa l'Acord del Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009, en data 21.05.2019 aquesta Assessoria Jurídica va emetre informe jurídic preliminar amb caràcter previ a la incorporació de l'avantprojecte de llei al SIGOV.

En aquest informe jurídic es va deixar constància dels següents aspectes: la competència de la Generalitat sobre la matèria; la competència del Departament d'Empresa i Coneixement per la tramitació de l'avantprojecte de llei; la competència del Govern per a la seva aprovació. També es va analitzar l'estructura i contingut; es va comprovar que l'expedient disposava de la documentació prevista l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre; es va fer una avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa. Es va indicar que, previs els tràmits procedimentals pertinents, aquesta iniciativa havia de sotmetre's al tràmit d'audiència i d'informació pública, i a informe dels organismes següents: l'Oficina de Processos i Administració Electrònica, del Consell General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, de l'Àrea d'Organització de l'Administració Pública i del Sector Públic, de la DG de Pressupostos, de la Direcció General de Jocs i Tributs, de l'Ajuntament de Barcelona i de

l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. També indicava que calia sotmetre l'avantprojecte de llei al dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social i a la Comissió de Govern Local. Es valorava també la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de la norma, i la necessitat de donar publicitat al procediment d'elaboració de la norma al portal de la transparència.

La tramitació de la iniciativa ha seguit el seu curs, i es tramet l'expedient a aquesta Assessoria Jurídica a fi que emeti l'informe jurídic final, que d'acord amb el mateix Acord del Govern de 19 de maig de 2009, ha de tenir l'objecte següent: comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre; verificar que l'expedient conté l'informe d'avaluació de l'impacte regulatori previst a la LRJPAP; i verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i d'audiència als interessats que siguin procedents, que s'han sol·licitat els informes preceptius, i s'ha donat compliment a la resta de normativa aplicable a la tramitació de disposicions de caràcter general.

La competència del Govern per aprovar aquest avantprojecte de llei i presentar-lo al Parlament, es fonamenta en l'article 62.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya que atribueix al Govern la iniciativa legislativa i en l'article 26 b) i 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

2. Estructura i contingut.

La finalitat de l'avantprojecte de llei, d'acord amb l'article 1.1, és facilitar l'activitat econòmica en l'actual entorn digital. A tal efecte, s'estableixen els principis, criteris i instruments d'aplicació per a les administracions públiques de Catalunya per fer possible una relació àgil i eficient, en un entorn digital, amb les persones que porten o volen portar a terme una activitat econòmica.

El seu objecte, d'acord amb l'article 1.2, és establir un marc regulatori per tal de crear un entorn més favorable a l'activitat econòmica, facilitant la competència i la inversió en concordança amb la normativa de procediment administratiu i el model català d'administració digital.

Aquest avantprojecte de llei consta de 48 articles agrupats en 3 títols, i de 16 disposicions addicionals, 6 disposicions transitòries, una disposició derogatòria, 6 disposicions finals i un annex. I està estructurat de la manera següent:

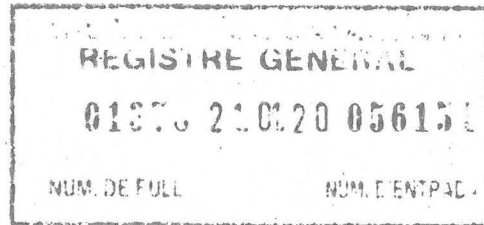
Exposició de motius.

Títol 1 Disposicions generals (articles 1 a 3), regula la finalitat, l'objecte, l'àmbit d'aplicació i les definicions.

Títol 2 Model de relació entre l'empresa i les administracions públiques catalanes:

El Capítol I Aspectes generals (articles del 4 al 6), defineix el model, regula els seus principis i els deures en el marc del model de relació entre l'empresa i les administracions públiques catalanes.

Aquest capítol regula els aspectes generals d'aquesta relació, que inclouen els principis i deures sobre els quals es sustenta, tant de les persones que volen portar a terme una



activitat econòmica o ja en són titulars, com de les administracions públiques, que han de fer possible la transformació digital en la seva relació amb les empreses.

El Capítol II Finestreta Única Empresarial (FUE) (articles 7 a 18): defineix la FUE i regula la missió i els serveis que presta. Aquest capítol conté dues seccions: la Secció 1, regula els instruments de la FUE, el Portal únic per a les empreses, l'Àrea privada i el Directori d'empreses, establiments i registres; la Secció 2, regula les Administracions públiques gestionades amb dades: gestió integral de les dades, estandardització de dades, identificador únic de l'establiment, tramitació unificada, proactivitat de l'administració.

Aquest capítol detalla el model de Finestreta Única Empresarial que permet a les empreses i els professionals fer, des d'un únic punt, amb independència de l'Administració responsable, tots els tràmits necessaris amb relació a llur activitat. Per tal que aquests tràmits es puguin fer digitalment, es regula el portal únic per a les empreses, anomenat Canal Empresa, com a canal electrònic de relació de la finestreta única empresarial. Aquest portal inclou l'àrea privada, espai que integrarà totes les relacions de l'empresa amb l'administració. Com a novetat es crea el Directori d'Empreses i Establiments que ha de permetre recollir tota la informació de què disposen les diferents administracions dels titulars de les activitats econòmiques i dels establiments en els que es porten a terme.

Com a novetat, en aquest capítol es preveu la transformació que han d'experimentar les administracions per passar a gestionar dades enlloc de formularis. Per fer possible la gestió de les dades aportades es regula la necessitat d'estandardització de les mateixes, en concordança amb l'evolució del model català d'administració digital, la figura de l'identificador únic de l'establiment i la tramitació unificada com a mecanismes de simplificació que possibilitarà a l'empresa donar les dades un sol cop, sense perjudici que les diferents administracions públiques puguin disposar de les que necessitin en cada moment.

El Capítol III Governança del model (articles 19 a 22) , regula la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica, la Oficina de Gestió Empresarial i els Organismes responsables de les solucions tecnològiques.

Aquest capítol versa sobre el model de Governança que ha de tenir aquest model de relació, i inclou la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica, així com les funcions de l'Oficina de Gestió Empresarial com a impulsora de la Finestreta Única Empresarial a Catalunya i els organismes responsables de les solucions tecnològiques, com a principals actors d'aquesta governança.

El Capítol IV Mecanismes d'impuls de l'activitat econòmica (articles 23 a 26), regula l'impuls de projectes empresarials estratègics, mecanismes alternatius a la intervenció administrativa, el procediment de defensa dels drets i interessos dels operadors econòmics, i els mecanismes de col·laboració.

Aquest capítol se centra en els mecanismes d'impuls de l'activitat econòmica i es defineixen els projectes empresarials estratègics per Catalunya, així com la resta de mecanismes alternatius i de col·laboració possibles i també es regula el Procediment de defensa dels drets i interessos dels operadors econòmics.

El Títol 3, Regulació de l'activitat econòmica:

El Capítol I, articles 27 a 35, Règim d'intervenció administrativa, regula a la Secció 1 la Intervenció administrativa sobre l'exercici de l'activitat econòmica; a la Secció 2 regula la

Intervenció administrativa sobre els establiments en què es desenvolupa una activitat econòmica; la Secció 3 regula les disposicions comunes pel que fa a canvis de titularitat, modificacions i caducitat i baixa de títols habilitants.

Aquest capítol estableix els principis generals de la regulació de l'activitat econòmica a Catalunya, preveient, d'una banda que en termes generals els règims d'intervenció han de ser de control posterior, i tan sols es pot preveure un règim de control previ en els casos que existeixin raons imperioses d'interès general que així ho justifiquin i regulant, d'altra banda, la comunicació com a règim d'intervenció municipal per a dur a terme una activitat en un establiment. Així mateix, es preveu, de forma supletòria, el procediment administratiu que s'ha d'aplicar en cas que les dades comunicades d'una activitat que s'estigui duent a terme, siguin falses o inexactes, i per tant, requereixi la necessitat d'esmenar les deficiències detectades.

Aquest capítol evoluciona, respecte a l'establert en la llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació administrativa, eliminant el règim de declaració responsable, i establint només un règim d'intervenció, el de comunicació, per a tots els establiments on es desenvolupa una activitat econòmica.

El Capítol II Taxes associades amb la posada en marxa d'una activitat o d'un establiment (articles 36 a 38), regula el pagament de les taxes; la gestió, liquidació i recaptació de les taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya; i la recaptació de les taxes de l'Administració local.

Aquest capítol regula les obligacions de les administracions en oferir passarel·les de pagament que possibilitin a les empreses fer el pagament a distància de les taxes associades a un procediment. És evident, que la plena aplicació de l'administració electrònica només serà totalment efectiva si totes les fases de la tramitació es poden realitzar de forma electrònica, incloent el pagament de les taxes.

El Capítol III Control de les activitats econòmiques (articles 39 a 43), regula el control posterior de les activitats; el procediment de comprovació de requisits formals relatius a la comunicació presentada; el procediment de comprovació de requisits materials relatius a l'activitat comunicada; i els Plans d'inspecció i control de les activitats subjectes a règim d'intervenció posterior.

Aquest capítol determina el control a exercir sobre aquestes activitats econòmiques, diferenciant el procediment de comprovació de requisits formals i el procediment de comprovació de requisits materials.

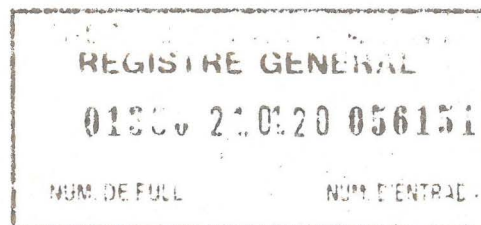
El Capítol IV multes coercitives (article 44).

En aquest capítol es regulen les multes coercitives.

El Capítol V Règim sancionador (articles 45 a 48), regula les infraccions i sancions i la caducitat de l'expedient sancionador.

En aquest capítol s'estableix el règim sancionador per als casos en què s'incompleixi la norma. Tipifica quines infraccions són lleus, greus o molt greus i en conseqüència estableix les sancions corresponents, que poden ser pecuniàries o no.

Disposicions addicionals:



Disposició addicional primera. Incorporació de normes amb rang de llei modificades per la Llei 16/2015

Disposició addicional segona. Substitució de referències i remissions en el text refós de la Llei d'urbanisme

Disposició addicional tercera. Regles aplicables fins que la Llei 6/2009 s'adapti a la Llei de l'Estat 21/2013

Disposició addicional quarta. Adopció per l'Administració del model de finestra única empresarial

Disposició addicional cinquena. Connexió de les àrees privades

Disposició addicional sisena. Mitjans de representació per persones intermediàries

Disposició addicional setena. Vinculació de la cerca guiada

Disposició addicional vuitena. Creació del Directori d'empreses, establiments i registres

Disposició addicional novena. Projectes per a l'impuls de l'activitat econòmica

Disposició addicional desena. Impuls de serveis transversals de localització d'empreses

Disposició addicional onzena. Actualització de l'annex

Disposició addicional dotzena. Mesures de cooperació i assistència als governs locals

Disposició addicional tretzena. Mecanisme d'identificació i signatura de tràmits i serveis digitals

Disposició addicional catorzena. Model de certificat tècnic

Disposició addicional quinzena. Entitats sense ànim de lucre i altres persones jurídiques

Disposició addicional setzena. Excepcions de l'annex

Aquestes disposicions addicionals preveuen diferents mandats encomanats a l'Administració de la Generalitat per tal d'assolir el model de finestra única empresarial que comporta la homogeneïtzació organitzativa, l'ús de solucions interoperables i serveis transversals. D'entre aquests mandats destaca la creació del Directori d'empreses, establiments i registres.

Disposicions transitòries:

Disposició transitòria primera. Adaptació reglamentària.

Disposició transitòria segona. Desplegament tecnològic de la tramitació unificada.

Disposició transitòria tercera. Desplegament tecnològic del pagament electrònic de les taxes municipals.

Disposició transitòria quarta. Tramesa de comunicacions relatives a l'inici d'activitats empresarials abans de l'adhesió dels ajuntaments a la finestra única empresarial.

Disposició transitòria cinquena. Règim dels procediments iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Disposició transitòria sisena. Habilitació entitats col·laboradores de l'administració.

Aquestes disposicions transitòries delimiten l'aplicació temporal i material d'alguns articles de la Llei.

Disposició derogatòria.

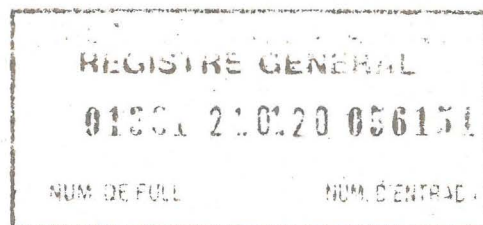
Aquesta disposició deroga la Llei 16/2015, de 21 de juliol.

Disposicions finals:

Disposició final primera. Projectes de reindustrialització.

Disposició final segona. Modificació de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

Disposició final tercera. Modificació de l'annex III de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats.



Disposició final quarta. Adaptació de la referència a la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

Disposició final cinquena. Autorització de refosa de lleis.

Disposició final sisena. Entrada en vigor.

Les disposicions finals contenen autoritzacions i mandats dirigits a la producció de normes jurídiques com el desenvolupament dels Projectes de reindustrialització, i la modificació d'alguns articles del dret vigent, com és la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis o la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats.

La disposició final sisena regula l'entrada en vigor:

Annex. Activitats econòmiques desenvolupades en un establiment sotmeses al règim d'intervenció previst a l'article 31

3. Tramitació de l'avantprojecte de llei.

El règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració de les lleis, és el Títol VI, articles 127 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC); l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern; i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

De conformitat amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'avantprojecte de llei anva acompanyat de la documentació següent: fitxa, memòria general i memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades. També s'adjunta, com a annex a la memòria d'impacte, el Test pimes, la quantificació de les càrregues administratives i informe d'impacte de gènere.

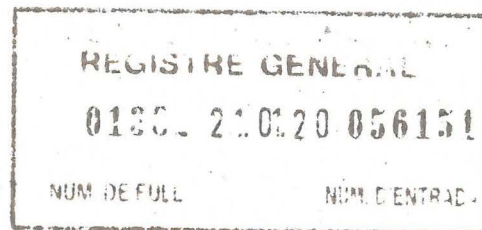
En aquesta fase de la tramitació, va emetre informe l'Institut Català de les Dones, d'acord amb allò que disposen els articles 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, modificat per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, i l'article 64.3 d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'informe de valoració de 3.06.2019, s'incorporen les observacions realitzades excepte la consideració sobre l'identificador de l'establiment perquè no es refereix a una persona. En la resta de supòsits es canvia el redactat per la fórmula "persona interessada", "persona titular" o "persona tècnica".

D'acord amb el que estableix l'article 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aquesta Assessoria Jurídica, en data 21.05.2019, va emetre informe jurídic preliminar favorable en relació al projecte normatiu.

3.1 Tràmit d'audiència interdepartamental.

De conformitat amb el que disposa l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, l'avantprojecte de llei acompanyat d'aquesta documentació i l'informe jurídic preliminar, es



va incorporar al fòrum del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents del Govern (SIGOV) per realitzar el tràmit d'audiència interdepartamental, és a dir, la posada en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin pertinents.

En aquest tràmit van fer observacions els següents departaments: la Oficina del Govern, Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació; Direcció General de Comerç (Departament d'Empresa i Coneixement); DG D'Administració de Seguretat (Departament d'Interior); Departament de Justícia; Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública; Departament de Territori i Sostenibilitat; Departament de Treball, Afers Socials i Famílies; Departament de Salut; Departament de Vicepresidència i d'Economia i d'Hisenda.

Arrel d'aquestes observacions, la OGE, en data 3.06.2019, va elaborar un informe de valoració, on es relacionen i valoren les mateixes amb indicació de les que han estat acceptades i les que han estat rebutjades i la motivació corresponent, al qual ens remetem. No obstant, ens referim a continuació als principals canvis del text de l'avantprojecte de llei, com a conseqüència de les observacions realitzades pels diferents departaments en aquest tràmit:

- El Departament de Salut i el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, sol·liciten Incorporar una Disposició addicional que garanteixi la interoperabilitat de dades entre la FUE i els sistemes d'informació sectorial. S'ha incorporat en el punt 3 de la Disposició Addicional primera (actual DA quarta)

- DG de Comerç (DEMC): arrel del dubte sobre si és aplicable aquesta norma al règim d'intervenció en els establiments comercials, es clarifica l'àmbit d'aplicació afegint dos articles, l'actual 29, àmbit d'aplicació en la intervenció administrativa sobre els establiments i l'actual 32, àmbit d'aplicació en la intervenció administrativa sobre els establiments i sobre l'exercici de l'activitat econòmica.

A instància d'aquesta direcció general, es modifica l'actual article 40.4 en aquest sentit:

"4. Els procediments de comprovació es poden iniciar d'ofici, bé per acord de l'òrgan competent, mitjançant denúncia o atenent als plans d'inspecció i control previstos en aquest capítol o en la normativa sectorial corresponent."

En relació al procediment de comprovació dels requisits formals relatiu a la comunicació s'ha incorporat un apartat 3 a l'actual article 41, per incloure la necessitat detectada per aquesta DG:

"3. En el cas que els defectes detectats no siguin de caràcter essencial, transcorregut el termini de quinze dies sense que s'hagin esmenat, l'òrgan competent pot incoar el procediment sancionador que correspongui."

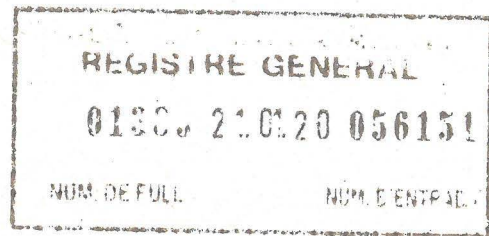
S'elimina l'apartat 6 de l'article 37 (actual article 41.5), pel que fa a la menció relativa a equipaments comercials, atès que no és un supòsit formal sinó material.

"...o incompleix els requisits d'emplaçament de la legislació sobre establiments comercials..."

A proposta d'aquesta DG, s'incorpora l'actual disposició final quarta :

Disposició final: Adaptació de la referència a la Llei 16/2015, del 21 de juliol.

"Totes les referències efectuades a la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, en l'ordenament jurídic català s'han d'entendre realitzades a aquesta llei."



- Departament d'Interior:

Arrel de la observació del departament d'Interior i del departament de Territori i Sostenibilitat es simplifica la definició de "Títol habilitant" a l'article 3: *reconeixement d'un dret o facultat per exercir una activitat econòmica.* S'elimina "d'un dret.

Article 28 (actual 33) Canvis de titularitat: en relació a l'apartat 1 d'aquest article s'ha de tenir en compte que la normativa sectorial que regula un sector de l'activitat pot establir particularitats a aquesta transmissió o circumstàncies que impossibiliten que es pugui produir, com es el cas de la normativa reguladora dels espectacles públics i les activitats recreatives. Per aquest motiu es formula la proposta següent que s'incorpora amb modificacions:

"En cas de transmissió de les activitats econòmiques, la persona que esdevingui titular ha de presentar electrònicament la corresponent comunicació a través dels mitjans habilitats per la Finestreta Única Empresarial, manifestant explícitament que manté els requisits i les condicions de funcionaments corresponents a l'habilitació de què disposa l'activitat, així com la seva subrogació en els drets i obligacions que se'n derivin, sense perjudici del que disposi la normativa sectorial"

Multes coercitives (actual article 44): proposa adaptar el redactat d'aquest article a l'article 103 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, ja que les multes coercitives són independents de les sancions que s'imposin. S'ha recollit l'esmena, de la següent manera:

"3. La multa coercitiva és independent de les sancions que es puguin imposar per les infraccions comeses i compatible amb aquestes, i amb l'ordre de cessament de l'activitat, si ho preveu la normativa sectorial aplicable"

- Departament de Justícia.

Atès que les competències del Registre de fundacions i associacions estan conferides a la DG Dret i Entitats Jurídiques, i que aquestes registres són públics d'acord amb llur normativa, cal excloure aquestes entitats de l'aplicació d'aquest article. Per tant, s'acorda incorporar a l'actual disposició addicional setzena nou redactat (en consens amb els departaments de Salut i Agricultura), en aquest sentit:

"Disposició addicional quarta. Adopció per l'Administració del model de finestreta única empresarial:

1. Les administracions públiques de Catalunya, per prestar els serveis continguts en aquesta Llei, han d'adoptar el model organitzatiu de la finestreta única empresarial.

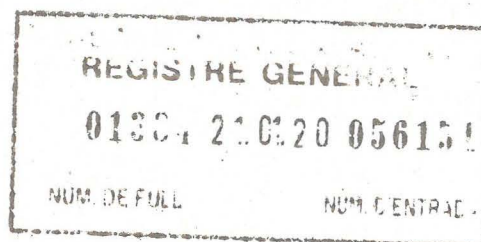
2. (...)

3. En el cas de l'administració de la Generalitat de Catalunya, s'han d'emprar les solucions corporatives, sense perjudici dels casos que per l'especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d'informació o plataformes de gestió específiques. En aquest cas, han de garantir la interoperabilitat amb el sistema de la Finestreta i facilitar la tramitació a les persones titulars de les activitats econòmiques d'acord amb les previsions d'aquesta llei.

4. Les administracions públiques que emprin plataformes pròpies han d'adaptar-les en el termini màxim de dos anys des de l'entrada en vigor de la llei, per fer possible la prestació dels serveis previstos en aquesta Llei."

"Disposició addicional cinquena. Connexió de les àrees privades

Les administracions públiques han d'impulsar la connexió de les diferents àrees privades que afectin els titulars de les activitats econòmiques amb l'àrea privada per tal de recuperar



les dades bàsiques comunicades anteriorment i fer possibles les funcions previstes a l'article 12."

S'ha incorporat a l'actual Disposició addicional cinquena amb modificacions.

En la segona nota, demanen la inclusió de l'actual Disposició addicional setzena, entitats sense ànim de lucre, que s'inclou amb modificacions:

"1. Aquesta Llei s'aplica a l'activitat empresarial de les entitats sense ànim de lucre, sempre que aquesta activitat es trobi subjecta a intervenció administrativa i sens perjudici de l'aplicació preferent de llur normativa especial o sectorial i de les competències dels òrgans que tenen atribuïdes les funcions de registre, supervisió, suplència i assessorament d'aquestes entitats.

2. Els espais, portals o plataformes electrònics que els òrgans esmentats en l'apartat anterior posin a disposició de les entitats sense ànim de lucre i la Finestreta Única Empresarial prevista en aquesta llei han d'interoperar i facilitar l'accés de les entitats als espais respectius."

- Departament de Polítiques Digitals.

Arrel de la reunió mantinguda amb aquest departament, s'incorporen les següents modificacions:

Referència expressa al fet de que s'elabora aquesta norma respectant el marc normatiu bàsic i en concordança amb el model català d'administració digital.

Reformulació de l'article 12 relatiu a l'Àrea privada.

En el mateix sentit, s'incorpora a l'actual disposició addicional cinquena, sobre Connexió d'Àrees privades, el segon apartat:

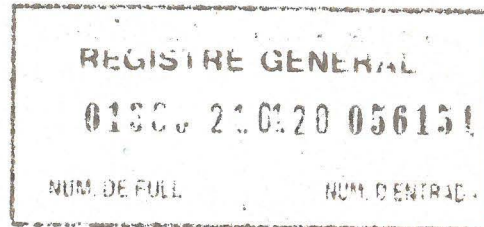
"2. Igualment s'ha de facilitar el compliment de les previsions en matèria d'accés únic previstes a la normativa sobre procediment administratiu i sobre el model català d'administració electrònica."

El desplaçament del manament d'estandarització de les adreces que es trobava recollit a l'article 16.3 en l'actual disposició addicional tretzena.

No fer referència al protocol PISE en relació a la signatura i, per això, desapareix aquesta referència a l'avantprojecte de llei i es parla de nivell baix de signatura electrònica amb caràcter general, pel què fa a les activitats econòmiques. Per tant, es modifica l'actual Disposició addicional tretzena amb el següent redactat:

"Els tràmits i serveis digitals que les administracions públiques posin a disposició en el desplegament d'aquesta Llei, han d'admetre l'ús sistemes de signatura electrònica basats en un mecanisme d'identificació de nivell baix de seguretat per part dels titulars d'activitats econòmiques. Les persones interessades, poden així mateix, emprar altres sistemes d'identificació admesos per les diferents administracions públiques amb un nivell de seguretat substancial o alt, a excepció que la normativa sectorial aplicable requereixi un nivell determinat de seguretat del sistema d'identificació i signatura."

Finalment, en col·laboració amb l'OPAE s'elabora el redactat de la disposició addicional tercera, pel què fa als Mitjans de representació per a persones intermediàries, si bé en l'actual disposició addicional sisena s'ha modificat el redactat.



Departament de Territori i Sostenibilitat.

D'acord amb l'article 3, la definició d'establiment és l'espai on es du a terme una activitat econòmica. Això estaria en contradicció amb la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, d'acord amb el qual es poden exercir dues activitats en el mateix establiment.

Tot i que les definicions ja indiquen que són als efectes d'aquesta llei i, per tant, no seria incompatible amb altres definicions d'altres normes, s'accepta la observació perquè s'entén que el fet que indiqui que és on es desenvolupa una activitat no impedeix que se'n desenvolupi més d'una, sempre que siguin compatibles.

L'article 12 relatiu a l'Àrea privada s'ha modificat i s'ha eliminat la definició de l'article 3 relatiu a la persona representant. En canvi, s'ha incorporat una disposició addicional tercera (actual sisena), on es regulen els mitjans de representació per persones intermediàries, on queda clar que la representació té accés des de l'Àrea privada però no és on aquesta es valida.

Article 8. Portal únic per a les empreses: caldria substituir "empreses" per una fórmula més genèrica: "titulars d'activitats econòmiques" o "empreses, professionals i autònoms". D'altra banda, potser no és convenient incloure a una llei el nom del portal "canal empresa".

S'ha valorat el suggeriment de no posar el nom del portal i es deix tan sols una vegada per tal que no hi hagi dubtes respecte de quin és el portal que s'esmenta

L'article 25.2 (actual article 28.2) estableix que, amb caràcter general, el règim d'intervenció administrativa ha de ser posterior a l'inici de l'activitat. Això sembla estar en contradicció amb l'article 27.1 que diu que amb anterioritat a l'inici de l'activitat, el titular ha de presentar electrònicament una comunicació a l'Administració pública competent. Per tant, es millora la redacció d'aquest article per clarificar que es refereix al control posterior a la presentació de la comunicació. Per tant, queda redactat a l'actual article 28.2 de la següent manera:

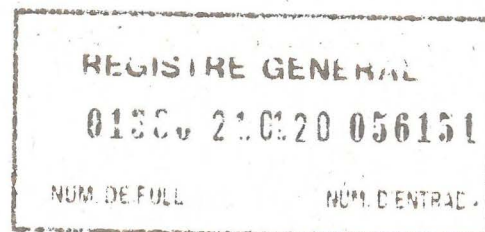
"2. Els règims d'intervenció administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica poden ser els previstos en la normativa de procediment administratiu, declaració responsable i comunicació, que comporten un control posterior, o llicències i autoritzacions que comporten un control previ a l'inici de l'activitat. Amb caràcter general, el règim d'intervenció ha de comportar un control posterior per part de l'administració. "

Article 29.1: considerem que s'hauria de fer constar expressament que es refereix a les comunicacions de les activitats previstes a l'annex d'aquesta llei, o bé que s'afegeixi al final de l'apartat l'incís "llevat que la normativa sectorial ho estableixi", perquè en cas contrari podria contravenir regulacions específiques (per exemple l'article 59.1.c) de la Llei 20/2009, del 4 de desembre).

D'acord amb l'informe de valoració, s'ha afegit una exclusió de l'aplicació d'aquests articles en els casos en que hi hagi normativa sectorial aplicable sobre l'inici d'activitat en un establiment. La redacció actual es troba l'article 32:

Arrel de les observacions en relació al títol habilitant, s'ha revisat la redacció del concepte "Títol habilitant" per tal que concordi amb la resta d'articles de la llei .

Seria recomanable que es concretessin els àmbits d'aplicació relatius a la intervenció administrativa en els establiments i en les activitats econòmiques, que s'ha concretat en els actuals articles 32 i 39.



- Departament de Treball, Afers socials i Famílies.

No seria admissible en dret que les dades objectes d'inscripció en un registre jurídic, com és el de Registre General de Cooperatives de Catalunya, poguessin ésser actualitzades, és a dir, canviades, directament pels titulars de la societat cooperativa, tal com es preveu a l'article 12.1 (la informació continguda a l'anomenada "Àrea Privada" pot ser actualitzada tant pels titulars de les activitats econòmiques com per les administracions públiques") i concordants de l'avantprojecte (article 12.3.b i 12.3.c) que permeten canviar/actualitzar dades també als representants o als anomenats intermediaris. Per tant, ni el titular de l'activitat econòmica, ni el seu representant o intermediari, haurien de poder fer canvis en les seves dades en l'anomenada "Àrea Privada" de forma unilateral, sense la prèvia qualificació jurídica i inscripció registral quan sigui preceptiu.

Per tnt, es va modificar l'article 12.1 en el sentit següent:

"Article 12. Àrea privada.

1. (...) *La informació continguda en aquesta àrea ha d'ésser compartida, compatible i interoperable, de manera que, d'acord amb els drets i deures de cada part, pugui ésser consultada i actualitzada tant per les persones titulars de les activitats econòmiques com per les administracions públiques, sense perjudici que determinades dades s'hagin de validar per l'administració a partir del corresponent procediment administratiu.*"

D'altra banda, en cas d'emprar aplicacions tecnològiques pròpies o plataformes de gestió específiques tant per part dels ens locals com dels diferents departaments de l'administració de la Generalitat, s'han previst l'actual disposició addicional quarta, per tal que es garanteixi la interoperabilitat amb el sistema de la FUE i facilitar la tramitació a les persones titulars de les activitats econòmiques d'acord amb les previsions d'aquesta llei. En qualsevol cas, preveu que les administracions públiques que emprin plataformes pròpies han d'adaptar-les, en el termini màxim de dos anys des de l'entrada en vigor de la llei, per fer possible les funcions previstes en aquesta llei. Aquesta mateixa observació la va fer el departament de salut.

- Departament de Salut.

A l'article 12.2. Àrea privada, preveu una identificació única per a l'entrada als sistemes i proposen que s'inclogui una disposició transitòria que permeti una progressió per a l'assoliment d'aquest objectiu atès que requereix adaptacions tecnològiques. Per tant, s'incorpora un apartat 5 a l'actual Disposició addicional quarta, en aquest sentit:

"5. Les administracions públiques que emprin plataformes pròpies han d'adaptar-les en el termini màxim de dos anys des de l'entrada en vigor de la llei, per fer possible la prestació dels serveis previstos en aquesta llei."

Pel què fa a l'identificador únic de l'establiment (articles 16), ha de conviure amb identificadors específics que ja tenim, per això proposem afegir al text *"sens perjudici que hi hagi a més identificadors específics derivats de normatives o sistemes sectorials"*. Es recull l'esmena amb un redactat alternatiu.

S'ha recollit a l'actual disposició addicional quarta el següent redactat, que s'ha modificat amb posterioritat:

"En els casos d'administracions públiques que per l'especificitat sectorial dels seus tràmits o per la complexitat de les dades que es gestionen disposin de sistemes d'informació o plataformes de gestió específiques hauran de garantir la interoperabilitat amb el sistema de

la FUE i facilitar la tramitació als empresaris d'acord amb els principis establerts en aquesta llei.”

- Departament de Vicepresidència i d'Economia i d'Hisenda.

Des de la Direcció General de Tributs suggereixen una redacció alternativa de l'article 31, l'actual article 36, apartats 3, 4 i 5:

“3. Els titulars d'una activitat econòmica o d'un establiment han de disposar de la documentació acreditativa del pagament de la taxa corresponent abans d'iniciar l'activitat.

4. La manca de pagament de la taxa abans de l'inici de l'activitat comporta que resti sense efecte la declaració o la comunicació.

5. La manca de pagament de la taxa, en els supòsits de règim d'intervenció prèvia, comporta que es consideri per desistida la sol·licitud.”

S'incorpora tota l'esmena a excepció de la relativa a l'apartat 4 atès que es relaciona amb l'article 41 en el qual es determina que s'emetrà una resolució de desistiment.

Un cop incorporades amb caràcter general les observacions més amunt esmentades, la unitat directiva elabora una nova versió de l'avantprojecte de llei, i en data 30.05.2019 actualitza la memòria general.

En data 4.06.2019, la iniciativa va ser vista pel Consell Tècnic (Ap. II), d'acord amb la certificació del Secretari de Govern.

3.2 Tràmit d'informació pública i audiència als interessats.

En data 19 de juny de 2019, es va publicar al DOGC l'Edicte d'11 de juny de 2019, pel qual se es va sotmetre a informació pública, durant un període de quinze dies, l'Avantprojecte de Llei d'impuls de l'activitat econòmica en l'entorn digital, d'acord amb l'article 67 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre.

En aquest tràmit han fet al·legacions les següents entitats:

- Sra. Anna Comella Munmany
- Associació Catalana de juristes de l'Administració local
- Autoritat Catalana de la Competència

D'acord amb l'article 133, apartats 2, 3 i 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es va atorgar el tràmit d'audiència a les persones interessades i a les organitzacions i associacions que, per llei, exerceixen la representació i la defensa d'interessos de caràcter general, que són les següents:

- Comissió Mixta de la Generalitat i l'Ajuntament de BCN.
- Associació Catalana de Municipis, d'acord amb l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril, pel qual es regula el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya i el registre corresponent.
- Federació de Municipis de Catalunya, d'acord amb l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril.
- Les organitzacions empresarials més representatives: Foment del Treball Nacional i PIMEC, CECOT, FEPIME.
- Col·legis professionals: Col·legi d'Enginyers Graduats i Tècnics Industrials de Barcelona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Girona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Lleida, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Manresa, Col·legi d'Enginyers Tècnics

Industrials de Tarragona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Vilanova i la Geltrú, Col·legi d'Arquitectes de Catalunya, Col·legi d'Enginyers Agrònoms de Catalunya, Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya i Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya.

En aquest tràmit, van fer al·legacions les entitats següents:

- Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya
- Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya
- Diputació de Barcelona
- Federació de Municipis de Catalunya.
- Comissió Mixta Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona (informe conjunt amb l'Ajuntament de Barcelona).

D'acord amb l'article 36.2.e) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, s'han sol·licitat els informes preceptius següents:

- Oficina de Processos i Administració Electrònica.
- Consell General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya.
- Àrea d'Organització de l'Administració Pública i del Sector Públic.
- Direcció General de Jocs i Tributs.
- Ajuntament de Barcelona.
- Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

En aquest tràmit, s'han rebut els informes següents:

- Direcció General de Jocs i Tributs.
- Consell General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya
- Ajuntament de Barcelona (conjuntament amb la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona).

De forma paral·lela a aquest tràmits, es va revisar l'avantprojecte de llei amb diferents òrgans i departaments de la Generalitat, que van fer diverses aportacions en les reunions mantingudes o mitjançant informes:

- Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya.
- Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.
- Àrea de Millora de la Regulació.

Un cop realitzats el tràmit d'audiència i d'informació pública, i un cop emesos els informes preceptius, la unitat (Oficina de Gestió Empresarial (OGE), va elaborar un informe amb la relació i valoració de les observacions i propostes formulades, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades; i com a conseqüència, va elaborar una nova versió de l'avantprojecte de llei amb les observacions incorporades arran dels tràmits d'audiència, informació pública i els informes preceptius.

A conseqüència de les aportacions efectuades en aquests tràmits, i atès que es va modificar de forma substancial el text originari del projecte normatiu, aquesta Assessoria Jurídica va emetre informe jurídic complementari en data 16.09.2019 al qual ens remetem.

La nova versió del text de l'avantprojecte de llei, junt amb la documentació completa, un cop incorporades les observacions pertinents d'acord amb l'informe de valoració, es va sotmetre a la consideració del Consell Tècnic, Ap. III A, el 17.09.2019, amb caràcter previ a la

sol·licitud de dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya (CTESC) i a l'informe de la Comissió de Govern Local.

El nou text que es va sotmetre a consideració del Consell Tècnic portava un nou títol, "Avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica", que és el títol actual de l'avantprojecte de llei.

El CTESC, en data 21.10.2019, va emetre el dictamen 10.2019 en el que formula un seguit de recomanacions, que essencialment són les següents:

- Considera que la norma objecte de dictamen ha de vetllar pels drets d'accessibilitat digital de totes les persones amb caràcter general i de les persones amb discapacitat en particular.
- Recomana revisar la referència als conceptes "empresa", "emprenedor", "autònom", "professional" per aclarir la terminologia utilitzada al llarg dels diferents preceptes.
- Recomana revisar la referència concreta al Canal Empresa a l'exposició de motius. Es modifica indicant que Canal Empresa és el nom amb el qual s'anomena el portal únic.
- Proposa aclarir el concepte d'establiment de l'article 3.c) tenint en compte el previst als articles 16.1 i 29.

Per tal de clarificar el concepte d'establiment a l'avantprojecte hem revisat el redactat de l'article 3 c) i el de l'article 16.

- En relació amb l'article 9, considera que entre els serveis de la Finestreta Única Empresarial s'hauria d'incloure la informació sobre tota la tramitació administrativa necessària per desenvolupar qualsevol activitat, que s'accepta.
- Proposa la redacció següent de l'article 25.4: *"Els informes a què fa referència aquest article, a l'efecte de complir els principis de publicitat i transparència, han de poder ser consultats des dels webs institucionals habilitats en formats accessibles."*
- Atesa la configuració seqüencial del procediment de comprovació de requisits materials regulat a l'article 42, proposa que cada canvi de situació en el procediment s'hagi de notificar a la persona interessada. Recomanació que s'accepta.
- Recomana eliminar l'apartat 1 de la disposició final quarta (actual cinquena), referent a la l'autorització al Govern per la refosa de lleis.

Aquesta disposició constava de dos apartats, el primer autoritzava la refosa de les lleis que es modifiquen mitjançant aquest avantprojecte de llei, i el segon autoritzava la refosa de les lleis que es van modificar mitjançant la Llei 16/2015, que s'incorporen a la disposició addicional primera d'aquest avantprojecte.

Es modifica la disposició i s'unifiquen els dos apartats, de manera que s'autoritza la refosa de totes les lleis, tant les que es van modificar mitjançant la Llei 16/2015 (incorporades a la disposició addicional primera), com les que es modifiquen mitjançant l'avantprojecte de llei (disposicions finals segona i tercera).

En data 14.11.2019, se sotmet el text de l'avantprojecte de llei a la Comissió de Govern Local que informa favorablement l'avantprojecte de llei per tal que segueixi la seva tramitació fins a la seva aprovació, si escau. Aquest acord s'adopta per consens entre els

representants de l'Administració de la Generalitat i de les organitzacions associatives de les entitats locals catalanes presents a la sessió.

En aquesta fase del procediment, a instància del Gabinet Jurídic i en col·laboració amb l'Assessoria Jurídica del departament, s'han introduït canvis significatius a l'avantprojecte de llei, ja que es deroga en la seva totalitat la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de manera que, les parts d'aquesta llei que fins ara restaven en vigor, es traslladen a l'avantprojecte de llei.

Així, els Capítol III i IV de l'esmentada llei 16/2015, de 21 de juliol, que modifiquen diferents normes amb rang de llei, es trasllada a la Disposició addicional primera de l'avantprojecte de llei (Incorporació de normes amb rang de llei modificades per la Llei 16/2015), en la qual consten les modificacions de les següents lleis: la Llei 26/2010 de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril; la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats; el text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010; la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis; la Llei 6/1988, de 3 de març, forestal de Catalunya.

La Disposició addicional tercera de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, es trasllada a la Disposició addicional segona de l'avantprojecte de llei (Substitució de referències i remissions en el text refós de la Llei d'urbanisme).

La Disposició addicional vuitena de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, es trasllada a la Disposició addicional tercera de l'avantprojecte de llei (Regles aplicables fins que la Llei 6/2009 s'adapti a la Llei de l'Estat 21/2013).

La Disposició transitòria segona de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, es trasllada a la Disposició transitòria primera de l'avantprojecte de llei (Adaptació reglamentària mentre el reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, aprovat per Decret 64/2014, de 13 de maig, no s'adapti a l'actual apartat quart de la Disposició addicional primera d'aquesta llei.

Així mateix, arrel de la derogació total de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, s'incorpora la Disposició final quarta mitjançant la qual s'adapta la referència a la Llei 16/2015, del 21 de juliol, quan s'hi remeten altres normes, perquè s'entenguin realitzades a la nova llei.

La derogació total de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, també provoca que s'unifiquin en un de sol, els dos apartats que hi havia a la Disposició final cinquena relativa a l'autorització de la refosa de les lleis que es modifiquen, atès que el primer apartat anava dirigit a la refosa de les lleis que es modifiquen amb l'actual avantprojecte de llei, i el segon es dirigia a la refosa de les lleis que es van modificar mitjançant la Llei 16/2015, de 21 de juliol.

Com a conseqüència d'aquest canvi, aquesta última versió de l'avantprojecte de llei també incorpora una disposició final mitjançant la qual s'adapta la referència a la Llei 16/2015, del 21 de juliol quan s'hi remeten altres normes, perquè s'entengui feta la remissió a la nova llei.

I es simplifica la disposició final d'entrada en vigor, perquè ara la nova llei entra en vigor, en bloc, als 20 dies de la seva publicació al DOGC.

Els motius pel quals s'han portat a terme aquestes modificacions, són essencialment els següents: seguir els principis de simplificació i de contenció de l'ordenament jurídic, de manera que l'aprovació d'una nova norma ha de comportar la derogació d'una altra; vetllar per la seguretat jurídica, ja que d'aquesta manera no coexisteixen a l'ordenament jurídic dues lleis relatives sobre la mateixa matèria, l'impuls de l'activitat econòmica; s'elimina el

problema de les normes que fan remissió a la Llei 16/2015 (i que ara es preveu que s'entenguin fetes a la futura llei), cosa que no passava si hi havia una derogació par parcial; s'eviten modificacions sobreposades i contradictòries de normativa que es modifica ara però que ja s'havia modificat per la Llei 16/2015; es manté la coherència en l'actuació normativa que es porta a terme mitjançant una bona tècnica normativa.

D'altra banda, durant aquesta fase de tramitació, s'han rebut diversos informes i observacions de diferents entitats. Així, L'APDCAT, en data 10 d'octubre del 2019, emet informe preceptiu, i a banda, s'han rebut observacions corresponents al tràmit d'informació pública de l'IDESCAT i del Comitè català de representants de les persones amb discapacitat. També han formulat observacions l'Àrea de Millora de la regulació i el Departament de Medi Ambient i Sostenibilitat. En relació a les observacions formulades, la unitat impulsora ha elaborat el corresponent informe de valoració de data 27 de novembre del 2019, al qual ens remetem.

No obstant, a continuació s'esmenten les principals modificacions introduïdes a l'avantprojecte de llei arrel d'aquestes observacions:

- L'informe de l'APDCAT, de 10 d'octubre del 2019, demana incorporar una referència explícita al dret a la protecció de dades. S'incorpora la proposta a l'exposició de motius, a lletra i) de l'article 5, i a l'article 6 b) en el sentit següent: "*Garantir l'accés de les persones titulars a totes les dades de què disposen sobre la seva activitat o establiment i posar-les a disposició de la resta d'administracions públiques respectant la normativa de protecció de dades*".

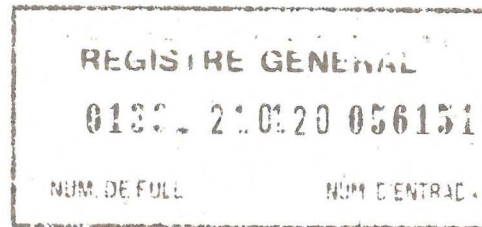
També proposa que a l'article 11, relatiu al portal únic per a les empreses, en el seu apartat 4, que disposa que a través del portal es dona publicitat a les dades dels registres administratius en format de dades obertes, s'afegeixi "i accessibles", que s'incorpora.

En relació a l'article 14.2, gestió integral de les dades, l'informe de l'APDCAT determina que no semblaria adequada la previsió d'aquest precepte segons la qual les dades són compartides per totes les administracions públiques catalanes, per la qual s'ha de maximitzar la seva reutilització. Seria recomanable que la redacció d'aquest article reflectís una major coherència amb la normativa de protecció de dades. No s'adopta la proposta però es canvia el redactat actual pel següent:

"2. Les dades són un actiu digital propietat de les persones titulars de les activitats econòmiques, compartides i reutilitzables per totes les administracions públiques catalanes competents en l'àmbit de l'activitat econòmica".

L'informe de l'APDCAT en relació a l'article 14.3 que estableix que "per fer efectiu el criteri de dada única s'han d'establir els mecanismes de col·laboració entre els diferents òrgans i sistemes custodis d'una mateixa dada que en garanteixin la seva qualitat", i al·lega que certament, el principi d'exactitud (article 5.1.d) RGPD) exigeix que la informació que es tracta sigui exacta i actualitzada. Això ha de portar a la depuració d'aquella informació que no sigui correcta, ja sigui perquè inicialment ja no ho era, perquè hagi quedat desfasada amb el pas del temps o bé per l'aparició de noves circumstàncies.

Ara bé, juntament amb aquest principi cal tenir en compte també el principi de finalitat, és a dir, que l'esmentada previsió de l'avantprojecte només podrà operar en àmbits en què les diferents dades que es vulguin depurar hagin estat recollides per a una mateixa finalitat o una finalitat compatible.



D'acord amb l'informe de valoració, quan es parla de "dada única" es refereix a aquelles dades que formarien part del Directori d'empreses i establiments, i per tant no inclou les dades que s'han donat per la realització d'un tràmit, com pot ser un correu electrònic. Per aclarir-ho s'ha fet un redactat alternatiu d'aquest article:

"14.3 Per fer possible la gestió integral de les dades de forma coherent per part de les administracions públiques, s'ha d'haver realitzat un procés d'estandardització de les mateixes que en garanteixi l'homogeneïtat semàntica i sintàctica i possibiliti l'existència del Directori d'Empreses i Establiments i la identificació unívoca dels establiments de Catalunya."

En relació a les observacions realitzades respecte l'article 18.2 per part de l'APDCAT, s'ha incorporat la concreció de "econòmica" quan es remet a l'activitat, ara bé, d'acord amb l'informe de valoració està previst que la Llei de facilitació es desplegui per decret el qual entrarà en la concreció d'aquests serveis proactius. Els serveis proactius que s'oferiran seran en base única i exclusivament a l'activitat econòmica i no pas a l'àmbit privat de la persona que ostenta la titularitat de l'activitat econòmica. Per d'aclarir que fa referència només a les dades de l'activitat econòmica s'hafegeix a l'article 18.3 el "...i **en relació a la facilitació de l'activitat econòmica d'aquests titulars.**"

- L'IDECAT, en relació a l'Exposició de motius, proposa introduir una referència a la necessitat que la dada serveixi a la finalitat d'estadística oficial. El nou model de producció estadística es basa en l'aprofitament de la informació administrativa i en el reaprofitament de la informació estadística disponible. S'introdueix a l'exposició de motius que *"amb aquesta llei la regulació de la relació amb les empreses és essencialment digital, on la dada té finalitat d'estadística oficial, (...).*

- El Comitè català de representants de les persones amb discapacitat, proposa que s'incorpori a l'article 8, que la missió de la FUE és oferir serveis integrats, **accessibles**, digitals i proactius a les empreses i professionals, en relació a l'accés i l'exercici de l'activitat econòmica en el marc del model català d'administració digital." La incorporació de la paraula "accessibles" en aquest article ja s'ha introduït en el text arrel d'una consideració del CTEC.

Proposen addicionar a l'article 11.4 relatiu al Portal únic per a les empreses, que a través del portal es dona publicitat a les dades dels registres administratius en format de dades obertes i **accessibles**. El mateix proposa respecte l'article 12 referent a la informació continguda a l'Àrea privada. Aquestes consideracions ja s'havien introduït arrel d'una consideració del CTEC.

En relació a l'article 25, relatiu al procediment de defensa dels drets i interessos dels operadors econòmics, proposen la modificació i d'addició que s'accepta: *"4. Els informes a què fa referència aquest article, a l'efecte de complir els principis de publicitat i transparència, han de poder ser consultats des dels webs institucionals habilitats en formats accessibles."*

Un cop valorades i, si escau, incorporades al text les observacions d'aquestes entitats, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades, i un cop elaborada la nova versió del text normatiu, la OGE tramet l'avantprojecte de llei a l'Assessoria Jurídica per tal que elabori l'informe jurídic final.

El procediment d'elaboració del l'avantprojecte de llei seguit fins el moment, ha complert tots

el tràmits previstos, ja que s'han demanat els informes preceptius, s'han formalitzat els tràmits d'audiència als interessats i informació pública, s'ha donat resposta adequada a les observacions, al·legacions i consideracions rebudes en cada fase del procediment i consta en l'expedient la justificació de l'acceptació o rebuig de les diferents propostes que s'han rebut en la fase de consultes i informes.

D'altra banda, des de l'inici i durant el procés de tramitació de la norma s'ha donat compliment al que disposa l'article 10 c) i d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix determinades obligacions de publicitat activa en l'elaboració de les normes. Així en els diferents tràmits d'elaboració de la norma, s'ha publicat al portal de la transparència la indicació de l'estat de tramitació en que es troben, així com els documents que conformen l'expedient. En aquest sentit, d'acord amb el document aprovat per la "Comissió interdepartamental de transparència i accés a la informació pública" s'han publicat, les memòries, els diversos textos normatius, els informes preceptius, les observacions realitzades en el tràmit d'audiència i la valoració que n'ha fet la unitat. La publicitat d'aquesta informació s'ha de mantenir després de finalitzar el procediment d'elaboració de la norma.

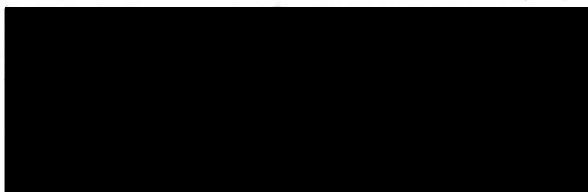
Caldrà tramitar novament la introducció de l'avantprojecte de llei a l'ordre del dia del Consell Tècnic per a la seva aprovació, amb caràcter previ a l'aprovació per part del Govern com a projecte de llei, i en el seu cas, la seva tramesa al Parlament acompanyat amb tota la documentació annexa, d'acord amb el que disposa l'article 36.6 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Conclusió.

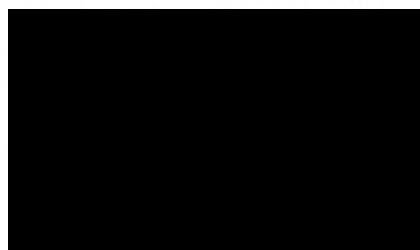
Aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable a l'avantprojecte de llei de facilitació de de l'activitat econòmica, d'acord amb el que estableix l'article 19.1.a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Conforme,



Advocada de la Generalitat



Advocada en Cap