

Àngels Canals i Vila, secretària de la Comissió de Govern Local de Catalunya,

CERTIFICO:

Que el dia 14 de novembre de 2019 es va realitzar la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya núm. 179 (2/2019) amb els assistents que figuren a continuació i l'acord que s'indica.

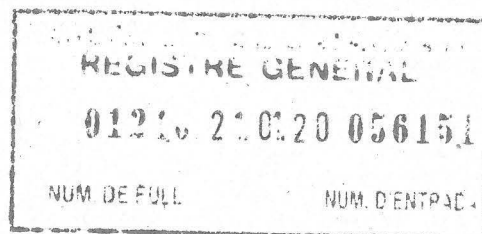
Assistents:

- Sra. Meritxell Masó i Carbó, secretària general del Departament de la Presidència
- Sr. Miquel Àngel Escobar Gutiérrez, secretari d'Administracions Locals del Departament de la Presidència.
- Sra. Rosa Vestit i Villegas, directora general d'Administració Local del Departament de la Presidència.
- Sr. Francesc Iglèsies i Riumallo, secretari d'Afers Socials i Família del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.
- Sra. Josefina Valls i Vila, directora de serveis del Departament de la Presidència.
- Sr. Manel Pardo i Sabartés, director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.
- II·Im. Sr. Luís Soler i Panisello, alcalde de l'Ajuntament de Deltebre (ACM)
- II·Im. Sr. Josep Caparrós i Garcia, alcalde de l'Ajuntament de Sant Carles de la Ràpita (ACM)
- II·Im. Sr. Xavier Paz Penche, alcalde de l'Ajuntament de Molins de Rei (ACM)
- II·Ima. Sra. Mercè Bosch i Romans, alcaldessa de l'Ajuntament de Maçanet de Cabrenys (ACM).
- II·Im. Sr. Sergi Pedret Llauredó, alcalde de l'Ajuntament de Riudoms (ACM).
- II·Ima. Sra. Àstrid Desset Desset, alcaldessa de l'Ajuntament d'Anglès (ACM).

A petició del Departament d'Empresa i Coneixement es va sotmetre a informe l'**Avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica**, i es va arribar al següent acord:

Informar favorablement l'**Avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica**, per tal que segueixi la seva tramitació fins a la seva aprovació, si escau.

Aquest acord s'adopta per consens entre els representants de l'Administració de la Generalitat i de les organitzacions associatives de les entitats locals catalanes presents a la sessió.



L'adopció de l'acord ha anat precedit de les següents intervencions:

"La presidenta cedeix la paraula a la senyora Marta Felip i Torres, secretària general del Departament d'Empresa i Coneixement, per tal que presenti aquest punt de l'ordre del dia.

La senyor Marta Felip intervé i exposa que aquest Avantprojecte de llei es troba en el tràmit previ a sotmetre-ho a la consideració del govern de la Generalitat per a la seva posterior tramitació al Parlament de Catalunya, si escau.

El títol de l'Avantprojecte de llei es prou il·lustratiu del que es pretén amb aquesta norma, de tota manera, fa dos anys, quan es va començar a elaborar el text, aquest portava el títol d'Avantprojecte de llei de l'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.

L'activitat econòmica és la voluntat d'exercir una activitat empresarial o emprenedora per part d'una persona física o jurídica, que s'ha de relacionar amb l'Administració per tal de disposar dels títols habilitants per poder exercir l'esmentada l'activitat.

Aquesta llei és l'evolució d'un camí de simplificació de l'activitat administrativa i de la relació de l'empresari amb l'Administració, que comença l'any 2011 amb una modificació normativa per a la supressió de barreres innecessàries per a l'activitat econòmica on s'aprova el Pla de racionalització normativa, que comporta una sèrie de derogacions de disposicions.

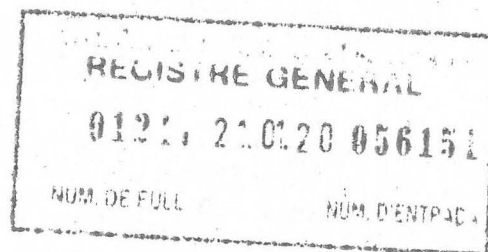
Els precedents d'aquesta llei són la llei 26/2010, de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la qual va ser rellevant a nivell de simplificació administrativa i, sobretot, la llei 16/2015, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, la qual queda modificada substancialment per la nova llei, tal i com es pot veure en la seva disposició derogatòria i a les disposicions finals.

Una part molt important d'aquesta llei és la relació amb el món local, ja que la primera administració que es troba l'emprenedor és la local. Per tant, hi ha una relació molt important amb els ajuntaments que s'ha vingut treballant durant aquests dos anys.

Aquesta llei preveu un òrgans de governança permanents que són la Comissió per a la facilitació de l'activitat econòmica i el Consell Assessor, en els quals hi ha representació del món local.

La senyora Marta Felip cedeix la paraula a la senyora Cristina Pruñonosa, gerent de l'Oficina de Gestió Empresarial del Departament d'Empresa i Coneixement, per tal que amplii la informació sobre aquest punt.

La senyora Cristina Pruñonosa intervé i explica que aquesta llei suposa un pas endavant respecte de la llei 16/2015 i té com a principals objectius la reducció de les



càrregues administratives, la col·laboració i de coordinació entre les administracions, poder oferir serveis proactius i permetre que els empresaris aportin les dades una única vegada.

El Títol 2 de l'Avantprojecte de llei regula el model de relació entre l'empresa i les administracions públiques catalanes i el model de relació digital entre l'empresa i l'administració.

La idea és que les empreses tinguin el control sobre les seves dades amb total transparència i que des del seu entorn privat puguin veure tot el que tenen i puguin també disposar de nous serveis.

Tot això s'ha de fer des de la confiança mútua, establint una relació digital per defecte, presentant les dades una única vegada, eliminant càrregues, estandarditzant procediments, accelerant els tràmits i millorant la transparència.

La finestreta única empresarial permetrà Oferir serveis digitals integrats i proactius a les empreses i professionals, en relació a l'accés i l'exercici de l'activitat econòmica. Tot això a partir de la qualitat de les dades, la unitat, la interoperabilitat i la transparència.

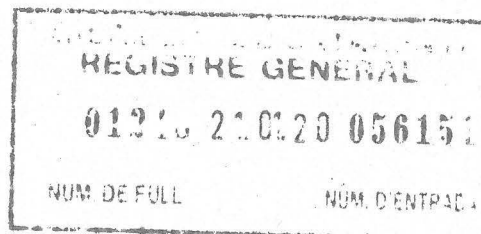
La Llei també regula uns instruments de la finestreta única que són el Canal Empresa (portal únic de la Finestreta Única Empresarial), que conté l'eina de Cerca Guiada de tràmits que permet preguntar de manera interactiva i fa que no sigui necessari conèixer els tràmits prèviament.

També s'impulsa l'Àrea Privada, la qual integra les relacions entre l'empresa i les administracions i permet fer i seguir tots els tràmits FUE, una visió integral de les dades, la documentació i l'estat de legalització de les activitats i establiments; gestionar permisos a representants; conèixer les actuacions de control ex post i rebre informació, avisos, i altres serveis proactius de l'administració.

Es preveu un Directori d'empreses i establiments per tal d'identificar el naixement d'una empresa quan aquesta ve a fer tràmits amb l'administració. Fins es tenien catàlegs però no un directori amb una única visió global.

Les empreses han d'informar les dades un únic cop; treballar amb dades enlloc de formularis i aconseguir la coherència: estandarditzar la informació i definir un llenguatge comú per a tots els actors.

Pel que fa a la gestió integral de les dades cal destacar el següent: les administracions treballen a partir de les dades dels titulars; les dades són un actiu digital propietat dels titulars i s'ha de maximitzar la seva reutilització; és imprescindible l'estandardització de les dades i concretament s'ha de tenir la garantia de poder identificar de forma unívoca els establiments de Catalunya, i les administracions públiques catalanes han d'implantar solucions comunes per fer efectiu el criteri de dada única i garantir-ne la qualitat.



Per aconseguir ser administracions gestionades amb dades cal la estandardització de dades, que suposa la implantació de la dada única; la interoperabilitat entre sistemes i organismes i la tramitació unificada; el diccionari que recull el conjunt de dades bàsiques i específiques que les empreses han de comunicar i els protocols de comunicació entre els sistemes d'informació.

Es preveu l'identificador únic de l'establiment, que s'ha recollit a proposta del món local, que suposa la identificació inequívoca d'un emplaçament on s'exerceix una activitat econòmica al llarg del temps, amb independència de l'administració que l'hagi enregistat, de la transmissió de titular de l'activitat o de la substitució d'una activitat per una altra; un sistema d'assignació de l'identificador únic de l'establiment. Les administracions públiques catalanes tenen l'obligació de treballar amb les adreces normalitzades dels establiments en els procediments administratius l'empresa.

La tramitació unificada és un mecanisme de captura i tractament de dades que permet facilitar les dades i documents relatius a la seva activitat i als seus establiments tan sols una vegada i en garanteix la seva qualitat i coherència.

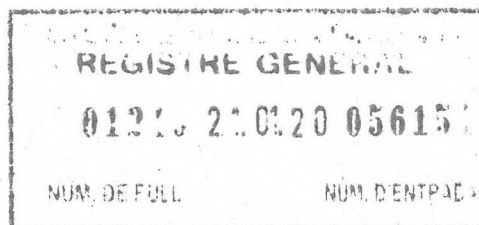
La proactivitat de l'administració preveu iniciar de forma proactiva les actuacions oportunes des de l'àrea privada per tal que el titular validi la informació o n'aporti de nova. Es tracta d'oferir de forma proactiva els serveis disponibles en cada moment i l'habilitació de les administracions públiques per a l'ús de les dades per a la prestació de serveis proactius i personalitzats, en el marc de la FUE.

La governança del model preveu mantenir la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor, l'Oficina de Gestió Empresarial i els organismes de les solucions tecnològiques: el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies, el Consorci d'Administració Oberta de Catalunya, que es podran utilitzar de manera voluntària. Això es fa perquè no calgui gastar-se dinars per complir amb la Llei.

La idea és que la llei permeti oferir nous serveis a les empreses en forma de finançament i altres serveis d'assessorament, suport i ajuda a la innovació i la internacionalització i als intermediaris pel que fa a la gestió de rols dels professionals presentadors.

La senyora Natàlia Cantero, gestora de tràmits de l'Oficina de Gestió Empresarial del Departament d'Empresa i Coneixement, intervé per ampliar altres aspectes de la llei. La senyora Natàlia Cantero intervé i fa referència als mecanismes de facilitació de l'activitat econòmica pel que fa a l'impuls de projectes empresarials estratègics, els mecanismes alternatius a la intervenció administrativa, el mecanisme d'informació per la reducció d'obstacles a l'activitat econòmica i els mecanismes de col·laboració.

En el Títol 3, en els règims d'intervenció administrativa, es preveu la comunicació com el règim d'intervenció administrativa de control ex-post aplicable als establiments on es desenvolupa una activitat. També s'estableix la comunicació d'inici d'activitat en un establiment; la comunicació de dades necessàries; el canvi de titularitat; les modificacions, la baixa i caducitat dels títols habilitants; el pagament de taxes i el control ex post per part de les administracions.



Pel que fa al règim sancionador es preveuen les multes coercitives i s'introdueix aquest concepte dintre de la llei per tal de millorar l'eficiència processal durant la tasca de comprovació per part de les administracions.

Finalment, la senyora Cantero destaca els conceptes clau de la llei dins dels quatre eixos que són: estandardització de dades, proactivitat, entorn digital i confiança.

Per part de l'empresa: donar les dades només una vegada, les dades són de l'empresa, visió de 360 graus, normalització d'adreces, relació digital per defecte i responsabilitat del declarant.

Per part de l'administració: estandardització de dades, captació de dades en origen, qualitat de les dades, dada única, coordinació administrativa, diccionari compartit, serveis de proactivitat, identificació establiment, interoperabilitat, àrea privada, tramitació, administració amb dades, orientació fiable, informació, control ex post.

Tot seguit, la presidenta inicia la fase de debat.

Per part de l'ACM, el senyor Luís Soler i Panisello, alcalde de l'Ajuntament de Deltebre, intervé i, en primer lloc, presenta els nous representants d'aquesta entitat municipalista a la Comissió, els quals han estat nomenats recentment.

El senyor Soler agraeix la col·laboració dels representats del Departament d'Empresa i Coneixement amb els quals han mantingut contactes aquesta darrera setmana. Durant els darrers dos anys l'ACM ha participat en totes les comissions de treball que s'han fet respecte d'aquest tema, però aquest nou equip no hi ha participat directament i, per això, agraeix a la senyora Marta Felip i el seu equip les facilitats que els han donat.

Ara vindrà el tràmit parlamentari i com a entitat municipalista s'hauran d'acabar de polir àmbits com el de la inspecció i control de les activitats ex post, així com el tema de la formació per poder fer un correcte desplegament de la llei, la qual suposa una bona oportunitat per a les empreses per agilitar tràmits i facilitar les iniciatives emprenedores.

El vot de l'ACM és favorable"

El present Certificat s'emet abans de l'aprovació de l'acta corresponent, de conformitat amb el que preveu l'article 20.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

I perquè consti als efectes de l'article 13.2 del Decret 29/2002, de 6 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya, lliuro la present certificació.