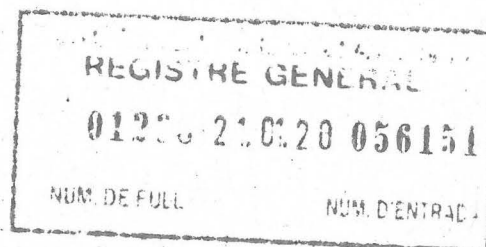
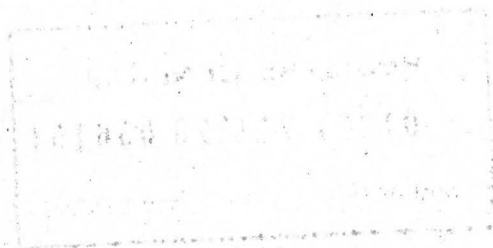


Dictamen 10.2019

sobre l'Avantprojecte de llei de facilitació de
l'activitat econòmica.



Índex

DICTAMEN 10/2019 sobre l'Avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica	2
---	---

DICTAMEN 10/2019 sobre l'Avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 21 d'octubre de 2019, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 26 de setembre de 2019 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera d'Empresa i Coneixement de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general; d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades; d'un informe de la Secretaria General del Departament d'Empresa i Coneixement sobre els resultats de la consulta pública; de dos informes jurídics, un de preliminar i un de complementari, de l'Assessoria Jurídica de la Secretaria General del Departament d'Empresa i Coneixement; del Test de pimes; d'un informe de la Direcció General de Pressupostos; d'un informe de l'OGE de valoració de les observacions presentades en el tràmit d'audiència interdepartamental; d'una nota de la Secretaria General del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies; d'una nota de la Secretaria del Govern; d'un informe de la Direcció General de Tributs i Jocs i de l'informe del Departament d'Empresa i Coneixement sobre els resultats del procés d'audiència pública i informes preceptius de l'Avantprojecte de la llei de facilitació de l'activitat econòmica.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 17 d'octubre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

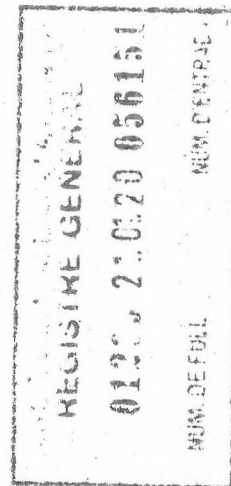
Aquest Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, de quaranta-vuit articles agrupats en tres títols, de catorze disposicions addicionals, de cinc disposicions transitòries, d'una disposició derogatòria, de cinc disposicions finals i d'un annex.

L'exposició de motius descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de llei i fa un resum del seu contingut.

El títol 1, "Disposicions generals", agrupa els articles de l'1 al 3, que regulen l'objecte, l'àmbit d'aplicació i definicions de conceptes específics als efectes d'aquesta llei.

El títol 2, "Model de relació entre l'empresa i les administracions públiques catalanes", agrupa els articles del 4 al 26 estructurats en quatre capítols.

El capítol 1, "Aspectes generals", inclou els articles del 4 al 6 que defineixen el model de relació entre l'empresa i les administracions públiques catalanes, els seus principis i els deures sobre els quals se sustenta.



El capítol 2, "Finestreta Única Empresarial", (en endavant FUE) inclou els articles del 7 al 18. Els articles 7, 8 i 9 defineixen la FUE, la seva missió i els serveis que presta. La resta d'articles d'aquest capítol es distribueixen en dues seccions. La secció primera regula els instruments de la FUE, en particular el portal únic i la seva àrea privada, i el Directori d'empreses, establiments i registres. La secció segona fa referència a la gestió integral de les dades, en relació amb la qual es regula la necessitat de l'estandardització de les dades, la figura de l'identificador únic de l'establiment i la tramitació unificada.

El capítol 3, que engloba els articles del 19 al 22, regula la governança del model i els seus principals actors: la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica, l'Oficina de Gestió Empresarial i els organismes responsables de les solucions tecnològiques.

El capítol 4, que engloba els articles del 23 al 26, regula els mecanismes d'impuls de l'activitat econòmica. Defineix els projectes empresarials estratègics per a Catalunya, així com la resta de mecanismes alternatius i de col·laboració possibles. Es regula també el procediment de defensa dels drets i interessos dels operadors econòmics.

El títol 3, "Regulació de l'activitat econòmica", inclou els articles del 27 al 48, estructurats en cinc capítols.

El capítol 1, "Règims d'intervenció administrativa", inclou els articles del 27 al 35, que es divideixen en tres seccions. La secció primera regula els principis generals de la intervenció administrativa sobre l'exercici de l'activitat econòmica. S'estableix que el règim d'intervenció en general ha de ser de control posterior i que el règim de control previ és aplicable només si ho justifiquen raons imperioses d'interès general. La secció segona regula la comunicació d'inici d'activitat. La secció tercera regula les disposicions comunes, que inclouen el canvi de titularitat, altres modificacions i la caducitat i la baixa de títols habilitants.

El capítol 2, "Taxes associades amb la posada en marxa d'una activitat o d'un establiment", inclou els articles del 36 al 38, que regulen l'obligació de les administracions d'oferir passarel·les de pagament que possibilitin a les empreses fer el pagament a distància de les taxes associades a un procediment.

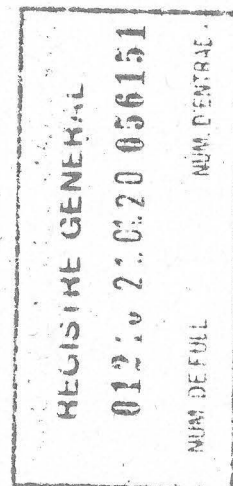
El capítol 3, "Control de les activitats econòmiques", que inclou els articles del 39 al 43, determina el control a exercir sobre les activitats econòmiques, diferenciant el procediment de comprovació de requisits formals i el procediment de comprovació de requisits materials.

El capítol 4, "Multes coercitives", integrat per l'article 44, regula les multes coercitives.

El capítol 5, "Règim sancionador", inclou els articles del 45 al 48, i regula les infraccions i sancions, així com la caducitat de l'expedient sancionador.

La disposició addicional primera fa referència a l'adopció per l'Administració del model de finestreta única empresarial i estableix el termini de dos anys des de l'entrada en vigor de la llei per tal que les administracions públiques adaptin les plataformes pròpies.

La disposició addicional segona regula l'obligació de les administracions públiques d'impulsar la connexió de les seves àrees privades amb l'àrea privada del portal electrònic únic.



La disposició addicional tercera fa referència a les persones intermediàries i a les actuacions que poden desenvolupar.

La disposició addicional quarta estableix que la vinculació de la cerca guiada serà efectiva a partir del termini de dos anys des de l'entrada en vigor i que, fins llavors, s'hi han d'incorporar progressivament els procediments.

La disposició addicional cinquena crea el Directori d'empreses, establiments i registres.

La disposició addicional sisena regula la possibilitat que la persona titular del departament competent en matèria d'indústria proposi al Govern projectes d'interès general per a l'impuls de l'activitat econòmica.

La disposició addicional setena estableix l'obligació del Govern d'impulsar serveis transversals de localització d'empreses al territori català.

La disposició addicional vuitena regula les actualitzacions de l'annex.

La disposició addicional novena preveu mesures de cooperació i assistència als governs locals.

La disposició addicional desena fa referència als requisits de seguretat dels mecanismes d'identificació i signatura dels tràmits i serveis digitals.

La disposició addicional onzena estableix l'obligatorietat del model de certificat tècnic.

La disposició addicional dotzena estableix els supòsits en què no serà necessari el permís d'abocament previ o l'informe de compatibilitat urbanística.

La disposició addicional tretzena estableix l'aplicabilitat de la llei a l'activitat econòmica de les entitats sense ànim de lucre i altres persones jurídiques.

La disposició addicional catorzena estableix exempcions a l'obligació de comunicació d'inici de l'activitat.

La disposició transitòria primera fa referència al desplegament tecnològic de la tramitació unificada.

La disposició transitòria segona fa referència al desplegament tecnològic del pagament electrònic de les taxes municipals.

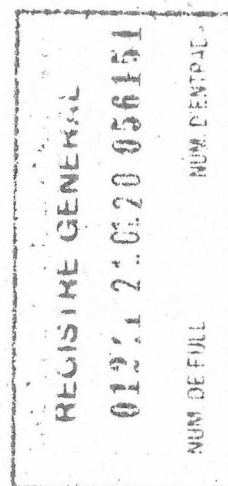
La disposició transitòria tercera fa referència a la tramesa de comunicacions relatives a l'inici d'activitats empresarials abans de l'adhesió dels ajuntaments a la finestra única empresarial.

La disposició transitòria quarta regula el règim dels procediments iniciats abans de l'entrada en vigor de la llei.

La disposició transitòria cinquena conté una habilitació per a les entitats col·laboradores de l'Administració

La disposició derogatòria deroga diversos articles de la Llei 16/2015 i del Decret 112/2010.

La disposició final primera estableix que el Govern ha de desplegar el procés d'ordenació dels projectes de reindustrialització.



La disposició final segona modifica la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

La disposició final tercera modifica l'annex III de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats.

La disposició final quarta autoritza la refosa de diverses lleis.

La disposició final cinquena regula l'entrada en vigor.

L'annex enumera les activitats econòmiques sotmeses al règim de comunicació d'inici d'activitat.

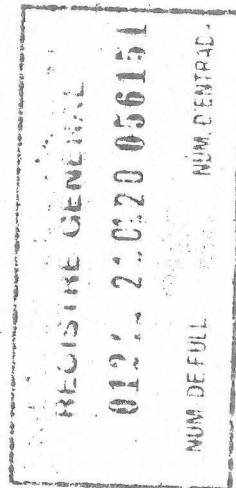
III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que la norma objecte de dictamen ha de vetllar pels drets d'accessibilitat digital de totes les persones amb caràcter general i de les persones amb discapacitat en particular, atès que l'accessibilitat és una condició prèvia perquè les persones amb discapacitat puguin participar en la societat en igualtat de condicions amb la resta de persones. Aquests drets són reconeguts tant en la Convenció sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat com a la Llei 13/2014, de 30 d'octubre, d'accessibilitat.

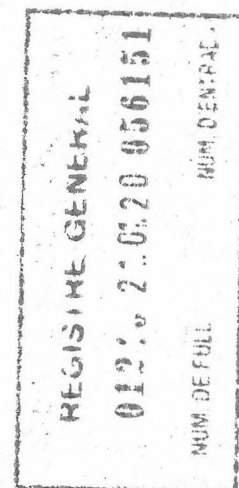
Segona. El CTESC recomana revisar la referència als conceptes "empresa", "emprenedor", "autònom", "professional" per aclarir la terminologia utilitzada al llarg dels diferents preceptes.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana revisar la referència concreta al Canal Empresa a l'exposició de motius.
2. El CTESC proposa eliminar de l'article 1.1.a) el terme "innecessàries".
3. El CTESC proposa aclarir el concepte d'establiment de l'article 3.c) tenint en compte el previst als articles 16.1 i 29.
4. El CTESC considera que a l'article 3 s'hauria d'afegir la definició del concepte "Empresa", atès que es fa servir en diferents articles.
5. El CTESC recomana substituir a l'article 5.h) l'incís "del titular de la seva activitat econòmica" per "d'ells".
6. El CTESC proposa afegir a l'article 8.1 el terme "accessibles" a continuació de "serveis integrats".
7. El CTESC, en relació amb l'article 9, considera que entre els serveis de la Finestreta Única Empresarial s'hauria d'incloure la informació sobre tota la tramitació administrativa necessària per desenvolupar qualsevol activitat.
8. El CTESC proposa afegir a l'article 11.4 l'incís "i accessibles" a continuació de "dades obertes".
9. El CTESC proposa afegir a l'article 12.1 el terme "accessible" a continuació de "compatible".
10. El CTESC recomana revisar a l'article 12.3 la referència "o d'un establiment".



11. El CTECSC proposa eliminar a l'article 12.3.b) l'incís "aplicant el principi de transparència".
12. El CTECSC proposa eliminar a l'article 12.3.c) l'incís "per tal que puguin gestionar de forma àgil els permisos".
13. El CTECSC considera que a l'article 16 s'hauria de preveure la possibilitat que l'establiment fos virtual.
14. El CTECSC proposa eliminar, per innecessaris, a l'article 21.3 els incisos "prevista a l'article 17" i substituir "Comissió prevista a l'article 20" per "Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica".
15. El CTECSC proposa eliminar a l'article 21.4 l'incís "previst a l'article 15.2".
16. El CTECSC proposa eliminar a l'article 21.5 l'incís "en tot cas".
17. El CTECSC proposa afegir, a l'article 23.2, el terme "l'accessibilitat" a continuació de "sectors tradicionals".
18. El CTECSC proposa suprimir els apartats 1 i 2 de l'article 24.
19. El CTECSC proposa la redacció següent per a l'article 25.4: "Els informes a què fa referència aquest article, a l'efecte de complir els principis de publicitat i transparència, han de poder ser consultats des dels webs institucionals habilitats en formats accessibles."
20. El CTECSC recomana revisar la redacció de l'article 28.3.
21. El CTECSC proposa afegir a l'article 31 un apartat 3 bis amb la redacció següent: "En aquells casos en què es requereixi un pla d'accessibilitat o un informe de les condicions d'accessibilitat d'acord amb la normativa vigent en matèria d'accessibilitat s'ha de presentar una vegada tramitada i finalitzada favorablement aquesta intervenció, d'acord amb el que estableix la normativa corresponent en matèria d'accessibilitat."
22. El CTECSC, atesa la configuració seqüencial del procediment de comprovació de requisits materials regulat a l'article 42, proposa que cada canvi de situació en el procediment s'hagi de comunicar a la persona interessada.
23. El CTECSC, en relació amb l'article 44, considera que el rang d'entre 150 i 3.000 euros és molt gran per ser discrecional i que, per tant, calen criteris de proporcionalitat que serveixin per motivar l'import.
24. El CTECSC proposa eliminar a l'article 46.2.f) l'incís "sens perjudici de les possibles responsabilitats penals".
25. El CTECSC proposa substituir a l'article 46.3.b) l'expressió "la declaració responsable o la comunicació pertinents" per "la comunicació".
26. El CTECSC proposa incloure la redacció de la disposició addicional tercera a l'articulat de la llei.
27. El CTECSC recomana revisar la redacció de la disposició addicional dotzena.
28. El CTECSC recomana revisar a la disposició final segona la denominació de la llei objecte del present dictamen.



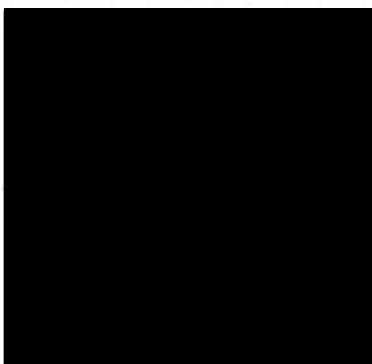
29. El CTEESC recomana eliminar l'apartat 1 de la disposició final quarta.

30. A l'annex, el CTEESC recomana afegir un 0 a l'esquerra dels codis dels epígrafs corresponents a les activitats que van des de l'epígraf 13, "Vivers i conreus de plantes ornamentals", fins al 240, "Serveis de suport a la silvicultura", atès que és la denominació correcta, tal com consta al Decret 137/2008 pel qual s'aprova la Classificació catalana d'activitats econòmiques 2009.

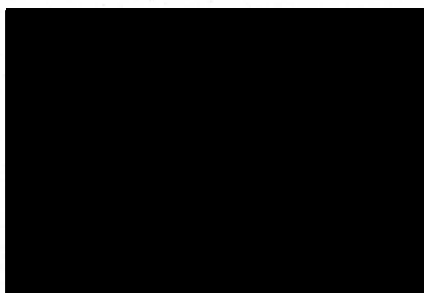
V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 21 d'octubre de 2019



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

