

Informe sobre l'Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 39.b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, emet l'informe següent:

❖ Antecedents

1. En data 12 de juny de 2019, mitjançant eValisa, des de la Secretaria General del Departament d'Empresa i Coneixement es trameta un escrit de la gerent de l'Oficina de Gestió Empresarial en el qual comunica que aquesta unitat administrativa promou l'*Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital* (SIG19EMC0483), i sol·licita l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
2. L'objecte d'aquest Avantprojecte de llei és *"establir un marc regulatori per tal de crear un entorn més favorable a l'activitat econòmica, facilitant la competència i la inversió en concordança amb la normativa de procediment administratiu i el model català d'administració digital"* (art. 1.2).
3. En data 21 de juny de 2019 l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic emet una Nota en la qual es formulaven les següents consideracions:

a. Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor

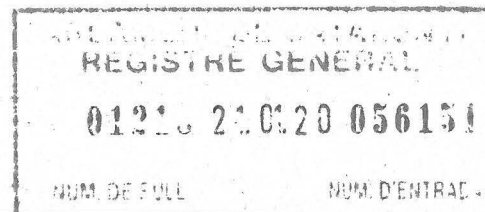
- A l'article 20 es regulen aquests dos òrgans col·legiats i se n'estableixen els objectius, les funcions i una referència molt indeterminada de la seva composició. Cal destacar que aquests òrgans col·legiats varen ser ja creats i regulats pel Decret 225/2018, de 16 d'octubre, pel qual es regula la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor.

Amb caràcter general, la creació o regulació per llei dels òrgans col·legiats hauria de tenir un caràcter d'excepcionalitat, i només s'hauria de produir en supòsits fonamentats en una especial rellevància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats, i sempre que tinguin vocació de permanència.

S'ha de tenir present que la regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.

→ Des d'aquesta perspectiva, es recomana de forma prioritària evitar la inclusió a l'Avantprojecte de llei de la regulació de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor.

→ Alternativament, si el Departament impulsor considera que es donen les circumstàncies excepcionals abans esmentades que justificarien el seu manteniment



a l'Avantprojecte de llei, convindria, en tot cas, que constés la integració al departament competent per raó de la matèria (o a una unitat directiva sense especificar la seva denominació), l'objecte o la missió, les funcions més importants i una referència expressa que remeti a la via reglamentària pel que fa al seu desplegament o concreció.

- A la lletra g) de l'article 20 s'atribueix a la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica la funció de "proposar al Govern els criteris que, en un horitzó temporal determinat, es prioritzen per classificar un projecte empresarial com a estratègic."
 - No és propi d'una Comissió com la que ara es regula a l'Avantprojecte de llei la relació directa amb el Govern a l'hora d'elevat les seves propostes, sinó que en tot cas aquesta funció s'hauria de vehicular mitjançant el seu departament d'adscripció o integració.

b. Oficina de Gestió Empresarial

La regulació per llei d'una unitat administrativa amb rang orgànic de sub-direcció general com és l'Oficina de Gestió Empresarial (art. 15.1 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica), condiciona el Govern de la Generalitat en l'exercici de les seves atribucions. Cal tenir present que la normativa vigent estableix que les sub-direccions generals, els serveis i les seccions es creen, modifiquen i suprimeixen per decret del Govern.

D'altra banda, resulta estrany que una llei atribueixi a una unitat administrativa del rang abans esmentat, un conjunt de funcions (definició d'estratègies, etc.), obviat l'existència i les competències de la unitat directiva de la qual en depèn (Secretaria General...).

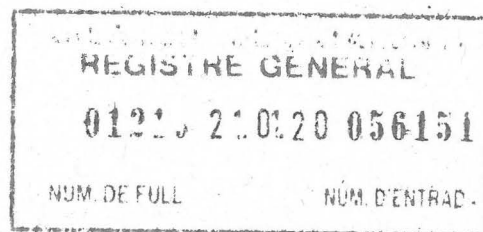
Per tot això, convindria que l'Avantprojecte de llei incorpori en el contingut de l'article 21 elements que aportin una major obertura a la regulació prevista i facilitin al Govern l'exercici de les atribucions que li són pròpies.

4. En data 5 de setembre de 2019, mitjançant correu electrònic, la gerent de l'Oficina de Gestió Empresarial del Departament d'Empresa i Coneixement tramet una resposta a les anteriors consideracions, que inclou propostes de redactats alternatius.

❖ **Consideracions**

1. *Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats*

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost i Llei 40/2015, d'1 d'octubre), l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

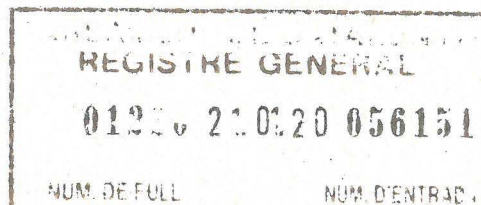
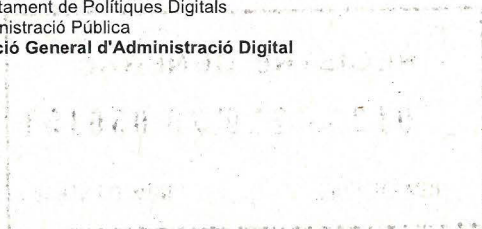


- Sense perjudici del que preveuen les Lleis esmentades, com també la Llei 13/1989, de 14 de desembre, sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- La norma de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplicitat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per la normativa vigent.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori...

2. Consideracions específiques

a. Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor

A la recomanació formulada a la Nota de 21 de juny en el sentit d'evitar la inclusió a l'Avantprojecte de llei de la regulació de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor, s'argumenta que la regulació d'aquests òrgans col·legiats ja figura actualment a l'article 17 de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, i que aquest Avantprojecte de llei reproduïx el contingut de l'esmentat article.



Sense perjudici de reiterar l'esmentada recomanació, ~~s'observa que s'ha incorporat un apartat~~ 5 a l'article 20 de l'Avantprojecte de Llei en el qual es remet a la via reglamentària pel que fa al desplegament o concreció d'aquesta regulació, en preveure expressament que *"el Govern estableix l'adscripció, l'organització, el règim de funcionament i la composició de la Comissió i del consell assessor"*.

Per la seva banda, a la lletra g) del mateix article 20.2 es precisa ara que la proposta al Govern dels criteris que es prioritzen per classificar un projecte empresarial com a estratègic es vehicula mitjançant el Departament d'adscripció.

b. Oficina de Gestió Empresarial

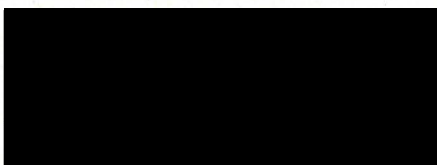
Sense perjudici que —com s'argumenta en la resposta a la Nota emesa en el seu dia— la disposició addicional quarta de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, ja inclou actualment una referència a l'Oficina de Gestió Empresarial, ens cal reiterar que no és convenient regular per llei una unitat administrativa amb rang orgànic de sub-direcció general, atès que condiona el Govern de la Generalitat en l'exercici de les seves atribucions.

D'altra banda, seguint les consideracions formulades a la Nota de 21 de juny, la nova versió de l'Avantprojecte de Llei evita l'atribució a l'Oficina de funcions poc adients al seu rang orgànic (definició d'estratègies, etc.).

❖ **Conclusions**

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, **informa favorablement** sobre l'Avantprojecte de Llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital, sense perjudici de les anteriors consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització



Vist i plau

El cap de l'Oficina d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

