

Observacions

Departament d'Empresa i Coneixement

Expedient núm: SIG19EMC0483

Títol: de facilitació de l'activitat econòmica.

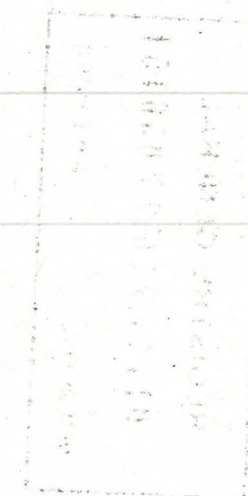
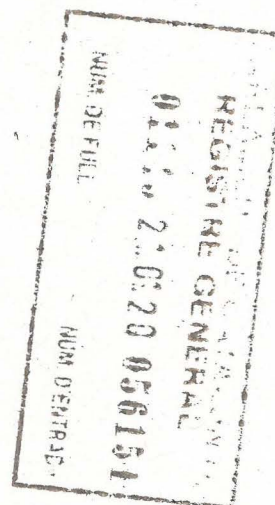
Publicat a fòrum des de 04.09.2019

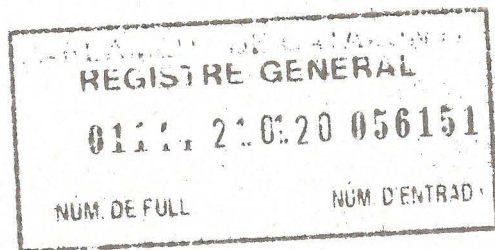
Departament d'Interior

Observació | 17.09.2019 7.59

Al·legacions_INT_DGPEIS

Annex allegacions_DGPEIS_facilitacio_activitat_economica.docx





SIG19EMC0483

Annex fòrum

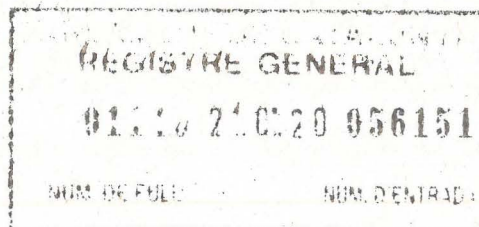
allegacions_DGPEIS_facilitacio_activitat_econom... 17.09.2019 07:59



- Últim supòsit de l'article 41.5: substituir “*acta de comprovació*” per “***el certificat de l'acte de comprovació***” per tal d'emprar la mateixa terminologia que l'article 25 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

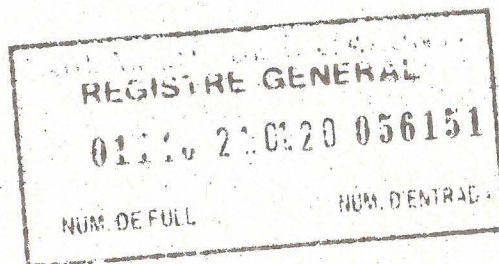
- Disp. trans. 6ª: les entitats col·laboradores de l'Administració que operen a Catalunya en matèria de seguretat pública dins l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis i dels establiments oberts al públic, espectacles públics i activitats recreatives (ECI'S) són habilitades/autoritzades de conformitat amb la regulació específica continguda a la Llei 3/2010 i el Decret 42/2015, de 24 de març (amb especialitats molt concretes relatives a l'òrgan competent per autoritzar ECI's, requisits exigibles, obligacions, termini de vigència de l'autorització, etc.). L'article 43 de l'avantprojecte de Llei facilitació de l'activitat econòmica remet al desenvolupament reglamentari la concreció del procediment mitjançant el qual les Administracions públiques, en l'execució dels plans d'inspecció i control que regula, “*poden disposar de l'ajuda i la col·laboració d'altres administracions, així com d'entitats col·laboradores de l'Administració degudament habilitades*”, és a dir, la remissió no es fa al procediment d'habilitació en si mateix, sinó al procediment de col·laboració de les ECA's ja habilitades. Atès això i tenint en compte que disposem d'un cos normatiu específic que regula de forma unificada i sistemàtica totes les qüestions relatives a les ECI's (autorització/habilitació, funcionament, supervisió, etc.), la col·laboració d'aquestes entitats en l'execució dels plans d'inspecció i control esmentats hauria de passar per l'adaptació d'aquesta normativa específica. Per aquest motiu, i per tal d'evitar dubtes d'interpretació en aquesta qüestió, es proposa **modificar l'expressió “mentre no s'aprovi el procediment reglamentari d'habilitació corresponent”** d'aquesta disposició transitòria sisena, ja que el procediment d'habilitació d'ECI's ja està aprovat pel Decret 42/2015. Així, proposem que se substitueixi aquest incís per l'expressió “***mentre no s'aprovi el procediment reglamentari corresponent***” o bé per altres anàlogues més genèriques (del tipus “*mentre no s'actualitzi la normativa*” o similars). Igualment, cal actualitzar la referència a l'article de l'avantprojecte de Llei, el correcte és el 43.

- Apartat 1 de la disp. final 2ª: Als apartats 1 i 2 de l'article 20 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, que es modifica, caldria mantenir el número de l'annex (**annex 1**). Així mateix, a l'apartat 2 de l'article 20 caldria actualitzar la referència a la Llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital i substituir-la per la darrera denominació de l'avantprojecte de llei (**Llei de facilitació de l'activitat econòmica**).”





- Disp. final 2ª: A l'apartat 5 de l'article 20 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, es menciona només el cas del règim de llicència municipal **per a establiments oberts al públic**. Com que hi ha altres casos d'establiments o activitats en règim de llicència municipal, a part de la d'espectacles, és aconsellable deixar aquesta referència a la llicència municipal de manera oberta.
- Annex: CCAE 889 – afegir a “Requereix informe previ d'incendis “Establiments d'activitats recreatives o de pública concurrència amb una superfície > 500m² o un aforament de > 500 persones”



De: [Osorio Galindo, Marta Andrea](#)
A: [Vilamitjana Perez, Montserrat](#); [Cantero Caldito, Natalia](#); [Marco Agusti, Laura Pilar](#); [ALONSO FERNANDEZ, ISABEL](#); [ESCUDE MESTRE, MONTSERRAT](#); [Isabel Toribio Cazorla](#); [Masoliver Jordana, M^a Dolors](#)
Cc: [Pruñonosa Bengochea, Cristina](#); [Campdepadros Pucurull, Roser](#); [Martin Mayench, Ana](#); [Noguera Pola, Carles](#); [Carrera Gallart, Enric](#); [Claverol Guiu, Meritxell](#)
Assunto: RE: Observacions Disposició transitòria. Entitats habilitades - Avantprojecte llei d'impuls de l'activitat econòmica
Fecha: dimarts, 17 / setembre / 2019 11:21:08

Bon dia Muntsa,

El text de la versió penjada al SIGOV que vàrem poder revisar no era exactament aquest, però el que proposés seria correcte per nosaltres.

Gràcies i salutacions,

Marta Osorio Galindo

Responsable en l'Àmbit de la Verificació de les Mesures de Seguretat
Servei de Prevenció
Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments. Departament d'Interior
[Avinguda Serragalliners, s/n](#) | 08290 Cerdanyola del Vallès | 93 586 72 13 |
marta.osorio@gencat.cat | www.gencat.cat/interior/bombers/prevencio

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta mateixa via i que el destruiu.

Abans d'imprimir aquest correu, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Vilamitjana Perez, Montserrat
Enviat: dimarts, 17 / setembre / 2019 11:08
Per a: Osorio Galindo, Marta Andrea; Cantero Caldito, Natalia; Marco Agusti, Laura Pilar; ALONSO FERNANDEZ, ISABEL; ESCUDE MESTRE, MONTSERRAT; Isabel Toribio Cazorla; Masoliver Jordana, M^a Dolors
A/c: Pruñonosa Bengochea, Cristina; Campdepadros Pucurull, Roser; Martin Mayench, Ana; Noguera Pola, Carles; Carrera Gallart, Enric
Tema: RE: Observacions Disposició transitòria. Entitats habilitades - Avantprojecte llei d'impuls de l'activitat econòmica

Benvolguda Marta,

En el text penjat al SIGOV hi consta aquest redactat de la Disposició:

Disposició transitòria cinquena. Habilitació entitats col·laboradores de l'administració
Es consideren habilitades per col·laborar amb les administracions públiques en l'execució dels plans d'inspecció i control de l'exercici de les activitats compreses en aquesta llei, mentre no s'aprovi el procediment reglamentari corresponent, segons la previsió de l'article 40 d'aquesta llei, les entitats col·laboradores habilitades per operar a Catalunya en matèria de seguretat pública dins l'àmbit de prevenció i seguretat en matèria d'incendis i dels establiments oberts al públic, espectacles públics i activitats recreatives, i en matèria de medi ambient dins l'àmbit de prevenció i control ambiental de les activitats, o per altres matèries, sempre que les funcions per les quals estan habilitades i el personal habilitat i mitjans de què disposin, els permetin desenvolupar correctament les funcions d'execució dels plans d'inspecció i control previstes en aquesta llei.

Així, doncs, hem suprimit la remissió a la Llei 26/2010 i la paraula "d'habilitació" de la frase

"mentre no s'aprovi el procediment reglamentari d'habilitació corresponent". Seria correcte no?

Gràcies,

Muntsa Vilamitjana i Pérez
Oficina de Gestió Empresarial
Departament d'Empresa i Coneixement



Sepúlveda, 148, 2a planta | 08011 Barcelona | Telèfon: 81702725
Correu-e: montserrat.vilamitjana@gencat.cat | www.gencat.cat

De: Osorio Galindo, Marta Andrea

Enviat: dimarts, 17 / setembre / 2019 10:47

Per a: Vilamitjana Perez, Montserrat; Cantero Caldito, Natalia; Marco Agusti, Laura Pilar; ALONSO FERNANDEZ, ISABEL; ESCUDE MESTRE, MONTSERRAT; Isabel Toribio Cazorla; Masoliver Jordana, M^a Dolors

A/c: Pruñonosa Bengochea, Cristina; Campdepadros Pucurull, Roser; Martin Mayench, Ana; Noguera Pola, Carles

Tema: RE: Observacions Disposició transitòria. Entitats habilitades - Avantprojecte llei d'impuls de l'activitat econòmica

Bon dia,

Moltes gràcies per la vostra confirmació.

En tot cas, vist que la versió de l'avantprojecte de llei que està penjada al SIGOV encara no contempla aquest canvi l'Assessoria Jurídica del DINT hi penjarà les nostres al·legacions en aquest mateix sentit, per tant tot ok.

Gràcies i salutacions,

Marta Osorio Galindo

Responsable en l'àmbit de la Verificació de les Mesures de Seguretat
Servei de Prevenció
Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments. Departament d'Interior
[Avinguda Serragalliners, s/n](http://avinguda.serragalliners.s/n) | 08290 Cerdanyola del Vallès | 93 586 72 13 |
marta.osorio@gencat.cat | www.gencat.cat/interior/bombers/prevencio

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta mateixa via i que el destruiu.

Abans d'imprimir aquest correu, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Vilamitjana Perez, Montserrat

Enviat: dilluns, 16 / setembre / 2019 09:56

Per a: Osorio Galindo, Marta Andrea; Cantero Caldito, Natalia; Marco Agusti, Laura Pilar; ALONSO FERNANDEZ, ISABEL; ESCUDE MESTRE, MONTSERRAT; Isabel Toribio Cazorla; Masoliver Jordana, M^a Dolors

A/c: Pruñonosa Bengochea, Cristina; Campdepadros Pucurull, Roser; Martin Mayench, Ana; Noguera Pola, Carles

Tema: RE: Observacions Disposició transitòria. Entitats habilitades - Avantprojecte llei d'impuls de l'activitat econòmica

Gràcies, Marta. Acceptem la proposta i la incorporem al text de l'avantprojecte de llei.

Muntsa Vilamitjana i Pérez
Oficina de Gestió Empresarial
Departament d'Empresa i Coneixement

De: Osorio Galindo, Marta Andrea

Enviat: divendres, 6 / setembre / 2019 12:36

Per a: Cantero Caldito, Natalia; Marco Agusti, Laura Pilar; ALONSO FERNANDEZ, ISABEL; ESCUDE MESTRE, MONTSERRAT; Isabel Toribio Cazorla; Masoliver Jordana, M^a Dolors

A/c: Vilamitjana Perez, Montserrat; Pruñonosa Bengochea, Cristina; Campdepados Pucurull, Roser; Martin Mayench, Ana; Noguera Pola, Carles

Tema: RE: Observacions Disposició transitòria. Entitats habilitades - Avantprojecte llei d'impuls de l'activitat econòmica

Bon dia Natàlia,

Us traslladem els comentaris de la nostra assessoria jurídica en relació amb la proposta de redacció de la disposició transitòria sisena de l'avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital:

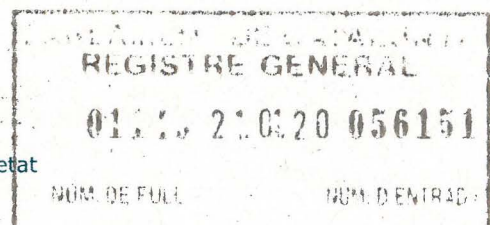
Des del punt de vista del contingut de la nostra normativa sectorial (Llei 3/2010 i Decret 42/2015) **també coincidiríem amb la proposta d'eliminar la remissió expressa a la Llei 26/2010**, ja que les nostres entitats (ECI's) són habilitades de conformitat amb la legislació especial esmentada, que resulta d'aplicació preferent (amb especificitats molt concretes – relatives a l'òrgan competent per autoritzar les ECI's, requisits exigibles, obligacions, termini de vigència de l'autorització, etc.), de manera que els preceptes de la Llei 26/2010 que regulen, amb caràcter general, les ECA's resulten d'aplicació complementària a aquesta regulació especial de les ECI's.

D'altra banda, cal constatar que l'avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica remet al desenvolupament reglamentari la concreció del procediment mitjançant el qual les Administracions públiques, en l'execució dels plans d'inspecció i control que regula, *"poden disposar de l'ajuda i la col·laboració d'altres administracions, així com d'entitats col·laboradores de l'Administració degudament habilitades"*, és a dir, la remissió no es fa al procediment d'habilitació en si mateix, sinó al procediment de col·laboració de les ECA's ja habilitades. Atès això i tenint en compte que disposem d'un cos normatiu específic que regula de forma unificada i sistemàtica totes les qüestions relatives a les ECI's (autorització/habilitació, funcionament, supervisió, etc.), la col·laboració d'aquestes entitats en l'execució dels plans d'inspecció i control esmentats hauria de passar per l'adaptació d'aquesta normativa específica. Per aquest motiu, i per tal d'evitar dubtes d'interpretació en aquest tema (que ja han generat certes confusions en l'àmbit municipal), **proposem modificar l'expressió "mentre no s'aprovi el procediment reglamentari d'habilitació corresponent"** d'aquesta disposició transitòria sisena, ja que el procediment d'habilitació d'ECI's ja està aprovat pel Decret 42/2015. Així, proposem que se substitueixi aquest incís per l'expressió **"mentre no s'aprovi el procediment reglamentari corresponent"** o bé per altres anàlogues més genèriques (del tipus *"mentre no s'actualitzi la normativa"* o similars).

Gràcies i salutacions,

Marta Osorio Galindo

Responsable en l'Àmbit de la Verificació de les Mesures de Seguretat
Servei de Prevenció



Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments. Departament d'Interior

[Avinguda Serragalliners, s/n](mailto:avinguda.serragalliners.s/n) | 08290 Cerdanyola del Vallès | 93 586 72 13 |
marta.osorio@gencat.cat | www.gencat.cat/interior/bombers/prevencio

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta mateixa via i que el destruiu.

Abans d'imprimir aquest correu, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Cantero Caldito, Natalia

Enviat: dimarts, 3 / setembre / 2019 09:31

Per a: Marco Agustí, Laura Pilar; ALONSO FERNANDEZ, ISABEL; ESCUDE MESTRE, MONTSERRAT; Isabel Toribio Cazorla; Masoliver Jordana, M^a Dolors; Osorio Galindo, Marta Andrea; Martin Mayench, Ana

A/c: Vilamitjana Perez, Montserrat; Pruñonosa Bengochea, Cristina; Campdepados Pucurull, Roser

Tema: RE: Observacions Disposició transitòria. Entitats habilitades - Avantprojecte Llei d'impuls de l'activitat econòmica

Benvolguda Laura,

En relació amb posar o no la Llei 26/2010, entenem que es fa aquesta observació des de l'Àrea de Millora de la Regulació tenint present :

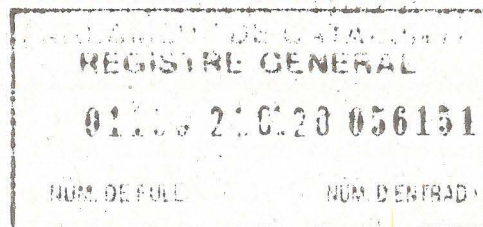
- a) Per una banda que s'està portant a terme una modificació de la Llei 26/2010 i per tant, en un futur no massa immediat pot generar dubtes d'interpretació quina Llei serà la que reguli aquestes entitats.
- b) I per una altra banda, tenint present que les lleis poden perdurar molts anys, en general, no recomanem fer menció a una Llei concreta, perquè ara pot ser aquesta i dintre d'un temps pot ser una altra.

Estem d'acord amb vosaltres que a dia d'avui de forma operativa és millor fer menció a la Llei 26/2010 però tenint present aquests criteris de forma que ens demanen en general tant l'Àrea de Millora com Gabinet Jurídic i les assessories jurídiques dels Departaments creiem que podem acceptar la proposta sense que això ens hagi de comportar més problemes al respecte.

Salutacions cordials,



Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa
i Coneixement



Natàlia Cantero Caldito
Responsable FUE al món local
Oficina de Gestió Empresarial
Departament d'Empresa i Coneixement

C. Sepúlveda 148-150, 2a. planta | 08011 Barcelona | Tel: 93 884 61 67
natalia.cantero@gencat.cat | canalempresa.gencat.cat | [@FUEmpresacat](https://www.facebook.com/empresacat) | [facebook.com/empresacat](https://www.facebook.com/empresacat)

De: Marco Agustí, Laura Pilar

Enviat: dimarts, 27 / agost / 2019 14:00

Per a: Cantero Caldito, Natalia; ALONSO FERNANDEZ, ISABEL; ESCUDE MESTRE, MONTSERRAT; Isabel Toribio Cazorla; Masoliver Jordana, M^a Dolors; Osorio Galindo, Marta Andrea; Martin Mayench, Ana

A/c: Vilamitjana Perez, Montserrat; Pruñonosa Bengochea, Cristina; Campdepadros Pucurull, Roser
Tema: RE: Observacions Disposició transitòria. Entitats habilitades - Avantprojecte llei d'impuls de l'activitat econòmica

Bon dia a tots,

Hem estat mirant amb la Dolors els comentaris i les vostres valoracions i estem d'acord en tot excepte en aquest punt:

En la mateixa línia i per tal de garantir que no s'estableixen requisits discriminatoris, es recomana modificar la referència a *"totes aquelles entitats col·laboradores habilitades d'acord amb la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya en matèria"* per ***"les entitats col·laboradores habilitades per operar a Catalunya en matèria"***

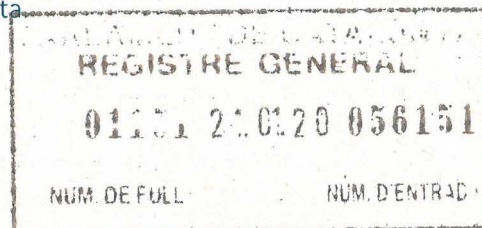
S'accepta la proposta. Igualment valorar

A totes les entitats habilitades per una Administració catalana els és d'aplicació la Llei 26/2010. Per tant, creiem que el redactat inicial no comporta cap discriminació i, en canvi, el redactat proposat és menys clar. Per tant, no acceptaríem la proposta.

Salutacions,

Laura Marco Agustí

Oficina d'Acreditació d'Entitats Col·laboradores



De: Cantero Caldito, Natalia

Enviat: dissabte, 3 d'agost de 2019 19:58

Per a: ALONSO FERNANDEZ, ISABEL; ESCUDE MESTRE, MONTSERRAT; Isabel Toribio Cazorla; Masoliver Jordana, M^a Dolors; Marco Agustí, Laura Pilar; Osorio Galindo, Marta Andrea; Martin Mayench, Ana

A/c: Vilamitjana Perez, Montserrat; Pruñonosa Bengochea, Cristina; Campdepadros Pucurull, Roser

Tema: Observacions Disposició transitòria. Entitats habilitades - Avantprojecte llei d'impuls de l'activitat econòmica

Benvolguts i benvolgudes,

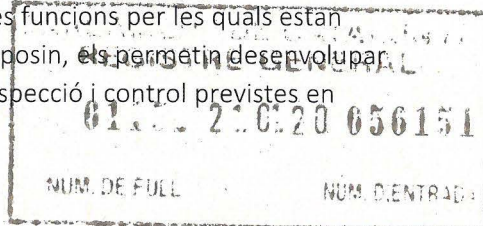
Us trasllado aquest correu perquè estem ultimant les valoracions de les observacions que se'ns han traslladat durant aquest període d'informació pública i tràmits d'audiència i en relació amb la disposició que tenim pactada amb vosaltres, ens traslladen des de l'Àrea de Millora de la Regulació i des de l'Autoritat Catalana de la Competència aquestes observacions i canvis.

Per la nostra part, hem fet aquesta valoració, però us ho fem arribar per si creieu que ens heu de fer alguna menció o comentari més:

Disposició transitòria sisena. Habilitació entitats col·laboradores de l'administració

Es consideren habilitades per col·laborar amb les administracions públiques en l'execució dels plans d'inspecció i control de l'exercici de les activitats compreses en aquesta llei, mentre no s'aprovi el procediment reglamentari d'habilitació corresponent, segons la previsió de l'article 40 d'aquesta llei, les entitats col·laboradores habilitades per operar a

Catalunya totes aquelles entitats col·laboradores habilitades d'acord amb la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya en matèria de seguretat pública dins l'àmbit de prevenció i seguretat en matèria d'incendis i dels establiments oberts al públic, espectacles públics i activitats recreatives, i en matèria de medi ambient dins l'àmbit de prevenció i control ambiental de les activitats, o per altres matèries, sempre que les funcions per les quals estan habilitades i el personal habilitat i mitjans de què disposin, els permetin desenvolupar correctament les funcions d'execució dels plans d'inspecció i control previstes en aquesta llei.



Observacions :

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es creu oportú l'eliminació del redactat "o per altres matèries" donat que cal garantir que les entitats que s'habiliten directament per la llei poden exercir el control per les quals se les habilita.

Valoració: quan en el redactat es parla de "o per altres matèries" s'està referint a les entitats habilitades d'acord amb la Llei 26/2010.

No s'accepta.

En la mateixa línia i per tal de garantir que no s'estableixen requisits discriminatoris, es recomana modificar la referència a "totes aquelles entitats col·laboradores habilitades d'acord amb la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya en matèria" per "**les entitats col·laboradores habilitades per operar a Catalunya en matèria**"

S'accepta la proposta. Igualment valorar

A més, caldria suprimir des de "sempre que les funcions..." fins "en aquesta llei", vist que justament la finalitat del precepte és presumir que aquestes entitats estan capacitades per comprovar els requisits materials. Si realment cal fer una comprovació addicional en relació amb la capacitat tècnica d'aquestes entitats, es recomana suprimir totes les referències a les entitats col·laboradores a l'Avantprojecte de Llei, perquè ja hi ha un procediment d'habilitació previst als articles 91 i següents de la Llei 26/2010, que es pot dur a terme per totes les administracions públiques de Catalunya.

Valoració: En el nostre cas no estem preveient en aquest avantprojecte un desplegament reglamentari d'habilitació d'entitats per complir amb els requisits d'aquest Avantprojecte, per aquesta raó possibilitem que temporalment aquelles que ja estan habilitades per altres matèries, si tenen els mitjans i recursos, les administracions públiques puguin contractar-les per fer les funcions de verificació i control.

No s'accepta.

Finalment, es recomana valorar que s'inclouï una previsió que aclareixi l'aplicació de l'àmbit territorial pel que fa a aquesta disposició transitòria. Així, s'entén que si un ajuntament ja disposa d'una ordenança municipal d'habilitació no li seria d'aplicació aquesta disposició transitòria i per tant, no caldria entendre habilitades les entitats col·laboradores que es preveuen.

Valoració: S'entén que no cal aquesta inclusió perquè si un ajuntament ha aprovat una ordenança, ja ha aprovat el seu procediment reglamentari d'habilitació i, per tant, no li és d'aplicació.

No s'accepta.

Des de l'Autoritat Catalana de la Competència es considera que des d'una òptica de competència, que si bé no s'exclouen entitats que fins ara venien desenvolupant aquestes funcions de col·laboració, cal que l'adopció del procediment d'habilitació de

conformitat amb l'Avantprojecte es dugui a terme amb la major brevetat possible, per tal que no es demori en excés l'entrada al mercat de noves entitats col·laboradores i que els requisits que s'estableixin reglamentàriament es trobin justificats en base als principis de necessitat i proporcionalitat i la resta de principis d'una regulació econòmica eficient i afavoridora de la competència.

Valoració: Està previst desplegament reglamentari.

S'accepta.

Moltes gràcies i si no coincidim, bones vacances,

 **Generalitat de Catalunya**
Departament d'Empresa
i Coneixement

Natàlia Cantero Caldito
Responsable FUE *al món local*
Oficina de Gestió Empresarial
Departament d'Empresa i Coneixement

C. Sepúlveda 148-150, 2a. planta | 08011 Barcelona | Tel: 93 884 61 67
natalia.cantero@gencat.cat | canalempresa.gencat.cat | [@FUEmpresacat](https://www.instagram.com/FUEmpresacat) | [facebook.com/empresacat](https://www.facebook.com/empresacat)

